

**Notitie Reikwijdte en
Detailniveau planMER
structuurvisie Den Helder**



Notitie Reikwijdte en Detailniveau planMER structuurvisie Den Helder

referentie HEDR36-2/klb2/012	projectcode HEDR36-2	status definitief 03
projectleider B.A.J. Meeuwissen MSc.	projectdirecteur drs.ing. P.T.W. Mulder	datum 2 augustus 2010

autorisatie goedgekeurd	naam drs.ing. P.T.W. Mulder	paraaf 
-----------------------------------	---------------------------------------	--

Witteveen+Bos
van Twickelostraat 2
postbus 233
7400 AE Deventer
telefoon 0570 69 79 11
telefax 0570 69 73 44

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit bestek/drukwerk mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

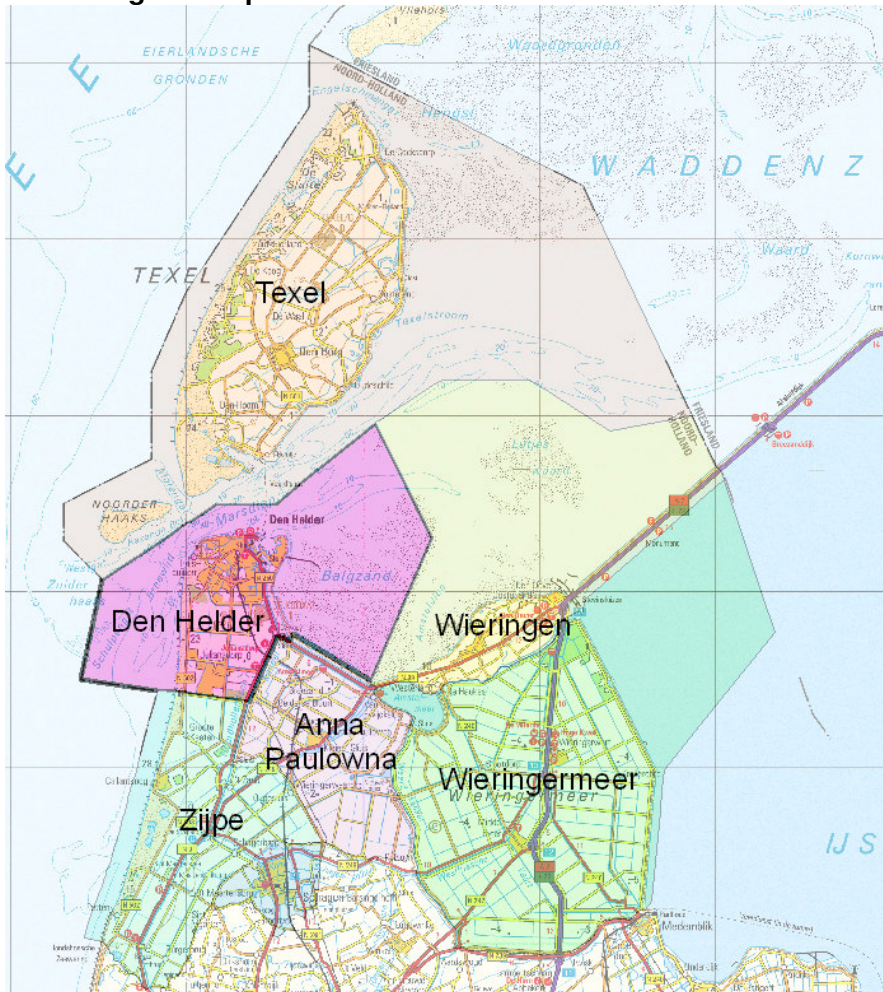
INHOUDSOPGAVE	blz.
1. INLEIDING	1
1.1. Aanleiding voor deze notitie Reikwijdte en Detailniveau	1
1.2. PlanMER	1
1.3. Doel van deze notitie	2
1.4. Wat kunt u vinden in deze notitie?	3
2. STRUCTUURVISIE DEN HELDER 2025: SAMENHANG IN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
2.1. Algemeen beleidskader	4
2.1.1. Rijksbeleid en overige kaders	4
2.1.2. Provinciaal beleid	7
2.1.3. Gemeentelijk beleid	9
2.2. Structuurvisie Den Helder 2025	11
2.2.1. Doel van de structuurvisie	11
2.2.2. Actualisatie en bijstelling doelen	11
2.2.3. Lopende en nieuwe projecten structuurvisie Den Helder 2025	12
3. REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLANMER	15
3.1. Reikwijdte planMER-onderzoek	15
3.1.1. Alternatiefontwikkeling	15
3.1.2. Breedte van het milieuonderzoek	15
3.2. Detailniveau van het planMER	17
3.2.1. Afbakening plan- en studiegebied	17
3.2.2. Diepgang van het onderzoek	18
3.2.3. Relatie passende beoordeling ecologische uitwerking in het planMER	18
3.3. Aanpak passende beoordeling	19
4. LITERATUUR	20
 laatste bladzijde	 20
 bijlagen	 aantal bladzijden
I Beoordelingskader structuurvisie - Noord-Holland 2040	1

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding voor deze notitie Reikwijdte en Detailniveau

De gemeente Den Helder werkt aan de structuurvisie Den Helder 2025. Het opstellen van een structuurvisie is voor gemeenten verplicht gesteld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De structuurvisie Den Helder 2025 vertaalt de Strategische Visie 2020 (vastgesteld in 2007) in een ruimtelijk beleidskader. Met de structuurvisie wordt beoogd om sturing te geven aan en samenhang aan te brengen in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in de periode tot 2025. De structuurvisie vormt het wettelijk beleidskader voor de opstelling van bestemmingsplannen en wordt door de gemeenteraad vast gesteld. Voor de structuurvisie Den Helder 2025 moet een planMER worden doorlopen¹.

afbeelding 1.1. Kop van Noord-Holland



1.2. PlanMER

De structuurvisie Den Helder 2025 moet voldoen aan de eisen, die daaraan gesteld zijn vanuit verschillende wetten (Wet ruimtelijke Ordening, Wet Milieubeheer). In de Wet Milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is een structuurvisie aangemerkt als een plan waarvoor de planm.e.r.-plicht van toepassing kan zijn. Een structuurvisie is planm.e.r.-plichtig als:

- die het kader vormt voor toekomstige projectm.e.r.(beoordelings)-plichtige besluiten, of

¹ Met het begrip 'planm.e.r.' wordt de procedure voor de milieueffectrapportage voor plannen en programma's aangeduid ter onderscheid van het begrip 'planMER' waarmee het milieueffectrapport wordt bedoeld.

- ontwikkelingen voorzien zijn waarvoor een passende beoordeling nodig kan zijn op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

De structuurvisie Den Helder 2025 is kaderstellend. De planm.e.r.-plicht vloeit voort uit de beoogde uitbreiding van bedrijventerrein Kooypunt en de gebiedsontwikkeling binnenduinrandzone.

In de gemeente Den Helder ligt het Natura 2000-gebied de duinen Den Helder-Callantsoog en in de directe omgeving van het plangebied zijn nog drie Natura 2000-gebieden gelegen, namelijk de Waddenzee, de Noordzeekustzone en duinen en het lage land Texel. De gebiedsontwikkeling Haven, de herstructurering van Nieuw Den Helder Centrum en Stadshart/Willemsoord, uitbreiding Kooypunt en gebiedsontwikkeling Binnenduinrandzone/Julianadorp aan zee hebben mogelijk effect op deze Natura 2000-gebieden en is ook daarmee sprake van een planm.e.r.-plicht.

doel van een planm.e.r. en samenhang structuurvisie

Het doel van een planm.e.r. is om bij de besluitvorming over plannen en programma's het milieu een volwaardige plaats te geven met het oog op het bevorderen van een duurzame ontwikkeling. Een planm.e.r. staat niet op zichzelf, maar is gekoppeld aan de vaststelling van een plan (in dit geval de structuurvisie) en de procedure die daarvoor moet worden doorlopen. In de procedure van een planm.e.r. voor een structuurvisie wordt onderzocht of de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk leiden tot nadelige effecten voor het milieu en welke reële maatregelen voorhanden zijn om deze effecten te voorkomen dan wel te verminderen. De bedoeling is om de structuurvisie Den Helder eind 2010 in procedure te brengen en begin 2011 vast te stellen.

bevoegd gezag

De structuurvisie Den Helder 2025 zal worden vastgesteld door de gemeenteraad Den Helder.

procedure planm.e.r.

De planm.e.r.-procedure kent de volgende stappen:

- openbare kennisgeving. Het voornemen om een Structuurvisie te gaan opstellen en een planm.e.r. procedure te doorlopen wordt openbaar aangekondigd door het bevoegd gezag;
- inwinnen van zienswijzen. Het inwinnen van zienswijzen op het voornemen;
- raadpleging Commissie m.e.r. en bestuursorganen. Bestuursorganen, die met de uitvoering van het planMER te maken kunnen krijgen, worden geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER;
- opstelling MER. Het MER wordt opgesteld overeenkomstig de vastgestelde reikwijdte en het vastgestelde detailniveau en de inhoudsvereisten zoals voorgeschreven in de Wet milieubeheer;
- openbaarmaking m.e.r. De terinzagelegging van het planMER;
- inwinnen van zienswijzen. Het inwinnen van zienswijzen op het planMER;
- toetsingsadvies Commissie m.e.r. De Commissie m.e.r. moet altijd betrokken worden bij de toetsing van het MER;
- motivering van het planMER. De betrokken overheidsinstantie geeft aan hoe met de resultaten van het planMER, de inspraak en eventueel de zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. is omgegaan;
- evaluatie van de effecten na realisatie. Het is verplicht om de daadwerkelijk optredende milieugevolgen van de uitvoering van het plan te monitoren en te evalueren.

1.3. Doel van deze notitie

De voorliggende notitie vervult een rol in stap 2 van de planm.e.r.-procedure. De notitie bevat informatie over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau van het planMER en wordt voorgelegd aan de te raadplegen bestuursorganen en insprekers, die uitgenodigd worden erop te reageren.

De te raadplegen bestuursorganen zijn in elk geval:

- de betrokken gemeente en omliggende gemeenten (gemeente Den Helder, gemeente Anna Paulowna, de gemeente Zijpe en de gemeente Texel);
- het betrokken waterschap (Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier);
- de betrokken provincie (provincie Noord-Holland);
- RCE (Rijksdienst Cultureel Erfgoed);
- het ministerie van LNV (in verband met de passende beoordeling);
- Inspectie VROM.

Naast de betrokken bestuursorganen wordt ook de Commissie m.e.r. om advies gevraagd over de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau.

1.4. Wat kunt u vinden in deze notitie?

Na deze inleiding behandelt hoofdstuk 2 het voornemen - structuurvisie Den Helder 2025. Hierbij wordt ingegaan op de achtergronden en de beschrijving van dat voornemen. Hoofdstuk 3 bevat een gebiedsbeschrijving van het plangebied. Hoofdstuk 4 beschrijft de voorstellen voor de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau, een toelichting op de voorziene aanpak van het planMER onderzoek en een toelichting op bijbehorende resultaat. Ten slotte geeft hoofdstuk 5 een overzicht van de voor deze notitie gebruikte literatuur.

2. STRUCTUURVISIE DEN HELDER 2025: SAMENHANG IN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader beschreven voor de structuurvisie Den Helder 2025. Het beleidskader geeft vorm aan het voornemen. Vervolgens wordt het voornemen, de structuurvisie Den Helder 2025 beschreven.

2.1. Algemeen beleidskader

In onderstaande paragraaf worden de beleidskaders beschreven, die van toepassing zijn op de gemeente Den Helder en omgeving. In het planMER wordt een nadere analyse gegeven van de kaders per thema. Voor natuur is vrijwel geen beleid opgesteld, daarom zijn voor natuur de relevante wettelijke kaders opgenomen.

2.1.1. Rijksbeleid en overige kaders

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. De Kop van Noord-Holland is niet genoemd in de Nota Ruimte, maar de omgeving wel. De hoofddoelstelling van het nationaal ruimtelijk beleid voor de Waddenzee is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap.

Nationaal Waterplan 2009-2015

Het Nationaal Waterplan beschrijft welke maatregelen genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. Het plan bevat een eerste uitwerking van het advies van de Deltacommissie. De maatregelen richten zich op waterveiligheid, watertekort en zoetwatervoorziening, wateroverlast, waterkwaliteit en gebruik van water.

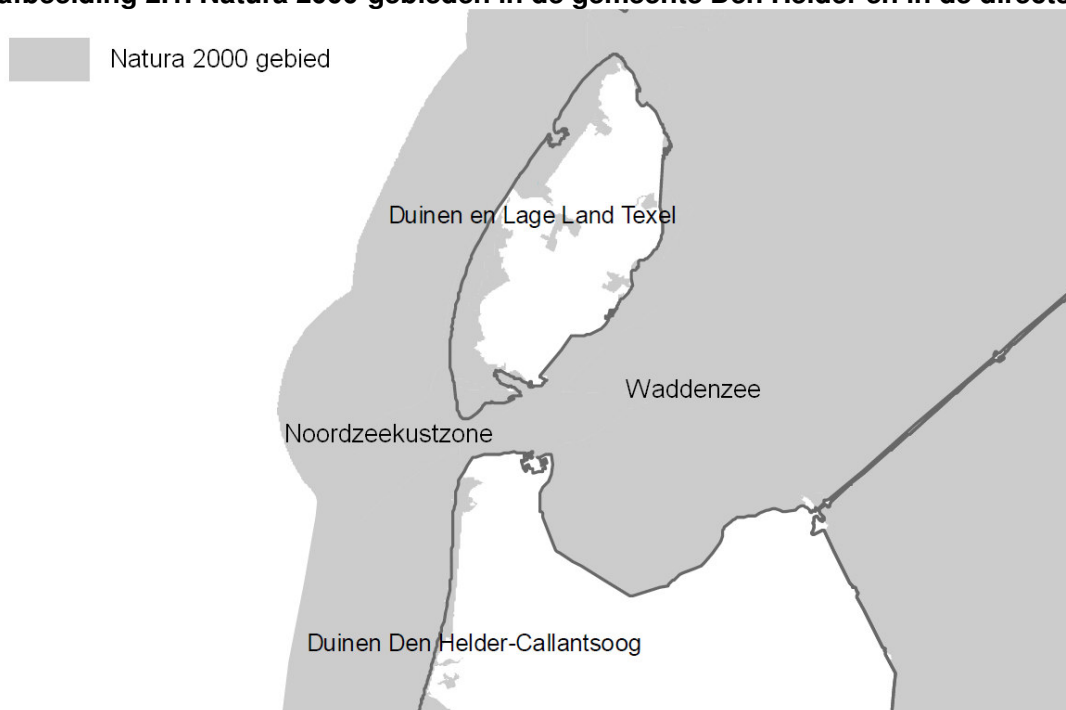
Het nieuwe waterveiligheidsbeleid richt zich op overstromingsrisicobeheer waarbij worden onderscheiden: (1) preventie, (2) duurzame ruimtelijke planning en (3) rampenbeheersing. Het beleid betreffende watertekort en zoetwatervoorziening richt zich op (1) klimaatbestendigheid en (2) optimaliseren van de waterverdeling. Het wateroverlastbeleid richt zich op de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en burgers. Het waterkwaliteitsbeleid richt zich op de milieukwaliteitseisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water, de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritair stoffen geïmplementeerd via het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009. Het beleid betreffende het gebruik van water richt zich op (1) het vergroten regionale zelfvoorzienendheid, (2) optimaliseren zoetwaterverdeling en (3) reële prijsbepaling zoetwatervoorziening.

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet heeft als doel het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden (Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten) in Nederland. Natura 2000-gebieden kunnen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en (in het verleden als zodanig aangewezen) beschermde natuurmonumenten zijn. Bij de toetsing aan het beschermingsregime van de Nbwet staan de zogenoemde instandhoudingsdoelstellingen centraal. Dit zijn soorten en habitats waarvoor een gebied is/wordt aangewezen; deze doelen zijn vermeld in het (ontwerp) aanwijzingsbesluit. In voormalige beschermde natuurmomenten blijven daarnaast ook de doelen die met de vroegere aanwijzing werden beoogd - de zogenoemde 'BN-waarden' of oude doelen - van kracht (voor zover deze niet strijdig zijn met de Natura 2000-doelen). Als significante effecten op instandhoudingsdoelen niet kunnen worden uitgesloten dient een passende beoordeling te worden uitgevoerd. De geldt alleen voor Natura 2000-doelstellingen, niet voor 'oude doelen'. Voor elk Natura 2000-gebied wordt een Natura 2000 Beheerplan opgesteld waarin in overleg met betrokken overheden en andere partijen wordt vastgelegd op welke wijze instandhoudingsdoelen zullen worden gerealiseerd.

Van de in paragraaf 1.2 genoemde Natura 2000-gebieden zijn duinen en lage land van Texel, Waddenzee en Noordzeekustzone definitief aangewezen, duinen Den Helder-Callantsoog in ontwerp. N2000-gebieden Waddenzee en duinen Den Helder-Callantsoog omvatten voormalige beschermde natuurmogumenten. Voor alle gebieden zijn Natura 2000 Beheerplannen in voorbereiding.

afbeelding 2.1. Natura 2000-gebieden in de gemeente Den Helder en in de directe omgeving²



Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van natuurgebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De bescherming van de EHS is geregeld via het planologisch instrumentarium. Projecten en plannen dienen getoetst te worden volgens het beleidskader 'Spelregels EHS'. De EHS valt in en rond Den Helder min of meer samen met de Natura 2000-gebieden, maar is in enkele gebieden ruimer begrensd. Het toetsingskader omvat een breed scala aan ecologische, maar ook abiotische en landschappelijke aspecten en is daarmee meeromvattend dan Natura 2000.

Sinds 2010 heeft de provincie Noord-Holland de begrenzing van de EHS aangepast (de 'herijking'). Het doel van deze herijking is een ecologisch betere, financieel haalbare en sneller realiseerbare EHS. Bij de herijking zijn gebieden uit de EHS gehaald, waarvan de ecologische waarde niet groot genoeg is of de aankoop niet haalbaar (te duur of niet te koop). De nieuwe gebieden die aan de EHS zijn toegevoegd, bieden juist ecologische kansen of kansen op versnelde of goedkopere aanleg. De EHS kan hiermee sneller en goedkoper worden gerealiseerd, onder andere omdat gezocht is naar combinaties met andere functies zoals waterbergingen. In totaal wordt ongeveer 1.000 hectaren EHS 'verlegd'. De Noord-Hollandse EHS blijft even groot.

Op 23 maart 2010 hebben Gedeputeerde Staten de resultaten van de herijking vastgesteld. In juli is de herijking in Provinciale Staten besproken. De nieuwe begrenzing zal in de provinciale structuurvisie en het natuurbeheerplan worden opgenomen. De nieuwe, 'herijkte' EHS treedt in werking als deze is opgenomen in de provinciale structuurvisie. Dat is nog niet het geval. Op dit moment geldt de begrenzing zoals die is vastgesteld in het streekplan. In afbeelding 2.2 is de EHS Streekplankaart 2008 weergegeven.

² LNV kaart 11 juli 2008 [www.synbiosys.alterra.nl/Natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k].

afbeelding 2.2. EHS Streekplankaart 2008³



Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van beschermde planten- en diersoorten. Voor mogelijke overtredingen kan ontheffing worden aangevraagd. Er zijn verschillende beschermingsregimes (soorten van tabel 1, 2 en 3). De regelgeving is primair gericht op bescherming van soorten bij uitvoeren van concrete bouw- en andere projecten. Een structuurvisie is te abstract voor toetsing aan de Ffw; dit is ook niet verplicht. Wel is het zinvol om mogelijke beïnvloeding van de strengst beschermde soorten (tabel 2 en 3) in het planMER in beeld te brengen.

Planologisch Kern Beslissing Waddenzee

De Derde Nota Waddenzee (Planologische Kernbeslissing (PKB) Waddenzee) is het ruimtelijke plan voor het beheer van het Waddengebied. De Derde Nota Waddenzee bevat het beleid voor de Waddenzee geldt voor een periode van 2007-2017.

Onder het waddengebied wordt verstaan de Waddenzee, de Waddeneilanden, de zeegaten tussen de eilanden, de Noordzeekustzone tot 3 zeemijl uit de kust, alsmede het grondgebied van de aan de Waddenzee grenzende vastelandsgemeenten.

De hoofddoelstelling voor de Waddenzee is de duurzame bescherming en ontwikkeling als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap.

³ [Bron: <http://www.noord-holland.nl/web/Themas/Natuur-en-milieu/Ecologische-hoofdstructuur.htm>].

afbeelding 2.3. PKB-gebied Derde Nota Waddenzee



Het PKB Waddenzee wenst dat er geen bebouwing in de Waddenzee worden opgericht of geplaatst. Tevens is in de PKB opgenomen, dat nieuwe bebouwing in de nabijheid van de Waddenzee alleen mag plaatsvinden binnen de randvoorwaarden van het nationaal ruimtelijk beleid, en dient qua hoogte aan te sluiten bij de bestaande bebouwing en daar waar het gaat om bebouwing in het buitengebied, te passen bij de aard van het landschap. Een uitzondering op de hoogtebepaling wordt gemaakt voor de havengerelateerde en stedelijke bebouwing in Den Helder, Harlingen, Delfzijl en de Eemshaven. Ook voor deze uitzonderingen geldt dat nieuwe bebouwing zoveel mogelijk moet worden ingepast in de bestaande skyline. Daarnaast wordt er naar gestreefd om verstoring van de nachtelijke duisternis door groot-schalige lichthinder te beperken.

2.1.2. Provinciaal beleid

structuurvisie provincie Noord-Holland 2040

In de structuurvisie provincie Noord-Holland 2040 zet de provincie in op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik. De provincie Noord-Holland beschrijft hoe ze met keuzes omgaat en schetst hoe de provincie er in 2040 er uit moet komen te zien. De provincie Noord-Holland wil een rol spelen voor het behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit ervan. De provincie Noord-Holland wil een rol spelen voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn, nu en in de toekomst. De provincie Noord-Holland wil een rol spelen voor een gezonde en veilige leefomgeving, in harmonie met water en door gebruik van duurzame energie.

In het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie provincie Noord-Holland zijn de volgende projecten opgenomen: de ontwikkeling van de kop van Noord-Holland, versterking van het regionaal wegennet en de realisatie van een permanent motorcross terrein.

De ontwikkeling van de kop van Noord-Holland bestaat uit twee onderdelen. Ten eerste, de doorontwikkeling van de huidige activiteiten in de haven Den Helder, om zo in ieder geval het huidige bedrijfsleven te faciliteren en daarmee het marktaandeel in de facilitering van de offshore markt voor Den Helder op de korte termijn veilig te stellen.

Ten tweede, het Regionaal Havengebonden Bedrijventerrein (RHB) in Anna Paulowna te ontwikkelen en het uitvoeren van het onderzoek naar de ontwikkeling van de driehoek Regionaal Havengebonden Bedrijventerrein (RHB), NIOZ terrein op Texel en Harssens in Den Helder voor de korte termijn en voor de lange termijn de Groene Stroomhaven. Afhankelijk van de uitkomst van het onderzoek weegt de provincie af of zij een regierol op zich wil nemen voor de ontwikkeling van de havens. Een regierol voor de provincie Noord-Holland kan nuttig zijn, om daarmee de ontwikkelingen van de haven Den Helder vlot te trekken en het belang daarvan voor de regio bij het Rijk bepleiten. In eerste instantie vervult de provincie Noord-Holland de rol als aanjager en procesbegeleider voor de ontwikkeling van de havens.

De provincie streeft naar een snel, veilig, betrouwbaar en robuust regionaal wegennet. Het Rijk is wegbeheerder van de N9. Op delen van de corridor worden werkzaamheden uitgevoerd voor het verbeteren van de veiligheid en doorstroming. Provincie Noord-Holland heeft financieel bijgedragen aan de maatregelen bij Schoorlham en De Stolpen. De provincie Noord-Holland streeft tevens naar een verbetering van het openbaar vervoer en behoud en ontwikkeling van transportnetwerken.

De provincie Noord-Holland is betrokken bij de ontwikkeling van een permanent motorcrossterrein in de Kop van Noord-Holland. Bij voorkeur wordt dit terrein ontwikkeld in combinatie met andere geluidssporten, zoals 4x4 en Micro Light Aircraft. De voorkeur gaat nu uit naar het permanent maken van de tijdelijke vestiging van het motorcross terrein nabij vliegveld 'de Kooy' te Den Helder, aangezien hier al geluidsisolerende maatregelen zijn getroffen om de geluidsoverlast van het motorcrossterrein te beperken.

provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer. Het Waterplan is uitgewerkt in afstemming met de structuurvisie Noord-Holland 2040.

Voor Den Helder en omgeving is specifiek opgenomen dat tot 2040 aan het beschermingsregime tegen overstroming is voldaan, maar mogelijk nog een verbetering van de compartimentering nodig is en er vooruitgelopen moet worden op oplossingen voor na 2040. Dit zijn voornamelijk studies over kustverbreding, die overigens ook economisch of recreatief nuttig kunnen zijn. Het gebruik van vaarwegen als het Noord Hollands kanaal moet kunnen concurreren met wegtransport en duurzaam worden, ondermeer door aanpassingen van de havens. In het Waterplan ligt er een ambitie om te onderzoeken of de RWZI van Den Helder haar effluent kan hergebruiken of in de omgeving nuttig kan afzetten. Aan de kust en stimuleert de provincie langs meerdere lijnen de toeristische versterking (bijvoorbeeld jaarrond paviljoens), maar pakt tegelijk de opstelling van beheerplannen voor de Natura 2000 kustgebieden op. Daarnaast is er aandacht voor het beperken van de excentrische ligging van Den Helder. Rond warmte koude opslag wil de provincie meer regie, om te voorkomen dat initiatiefnemers elkaar negatief beïnvloeden. Gemeenten zouden in bestemmingsplannen zoneringen kunnen opnemen.

provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013

Het doel van het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) is dat eind 2013 overal in Noord-Holland de basiskwaliteit milieu is bereikt. Noord-Holland wil voldoen aan de Europese en nationale normen en regels op milieugebied. Om die basiskwaliteit te bereiken zet de provincie in op het voorkomen van schade aan de menselijke gezondheid en het stimuleren van duurzame ontwikkeling in Noord-Holland voor nu en in de toekomst, zonder afwenteling van de milieubelasting naar elders. Het PMP is uitgewerkt in afstemming met de structuurvisie Noord-Holland 2040.

Voor Den Helder en omgeving zijn geen specifieke aandachtspunten geschetst. Wel is relevant, dat de provincie binnenkort (geluids)eisen kan stellen aan het vliegverkeer, dus ook het vliegveld in Den Helder en beleid ingezet om donkerte te handhaven. De intensiteit van het klimaatbeleid wordt opgevoerd.

provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (actualisatie 2007-2013)

Doel van het beleid blijft 'vlot en veilig door Noord-Holland'. Lopende plannen voor verbetering van de infrastructuur worden verder ontwikkeld en waar mogelijk verwezenlijkt. Verschillende andere beleids-onderdelen worden geïntensiveerd, zodat het totaal van netwerken - auto, openbaar vervoer, fiets - efficiënter wordt gebruikt en alternatieven voor het autogebruik worden gestimuleerd.

In het kader van dit plan wil de provincie betrokken zijn bij de verkenning van de verkeerskundige consequenties van het verplaatsen van de TESO-haven. Meer algemeen legt de provincie een nadruk op het integreren van mogelijkheden voor duurzame mobiliteitsconcepten bij ruimtelijke ontwikkeling.

collegeprogramma Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009-2012

Het beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is gericht op het uitvoeren van plannen, 'met de laarzen aan in de maatschappij'. Het beleid van HHNK is gericht op waterveiligheid, voldoende water, schoon water, veilige wegen en milieu en klimaat. Waterveiligheid staat voorop voor HHNK, zowel primaire waterkeringen als regionale waterkeringen worden aangepakt. HHNK heeft als doelstelling voldoende water, hiervoor is voldoende ruimte nodig, er wordt gezocht om gronden strategisch aan te kopen. Om schoon water te behouden wordt ingezet op het goed laten functioneren van de rioolwaterzuiveringsinstallaties en anderzijds door aanpassing van het beheer. Voor milieu en klimaat volgt HHNK het overheidsbeleid; onder andere wordt tot 2020 ieder jaar gemiddeld 2 % minder energie verbruikt.

2.1.3. Gemeentelijk beleid

nota Duurzaam Den Helder 2009-2013

De Nota Duurzaam Den Helder 2009-2013 is een kadernota. De nota geeft de strategische doelen aan op gebied van duurzaamheid van de gemeente Den Helder. In de nota wordt onderscheid gemaakt naar:

- beleid voor een duurzame gemeentelijke organisatie;
- beleid voor een duurzame gebouwde omgeving;
- beleid voor duurzame energieproductie;
- beleid voor een duurzame leefomgeving (bodem, water, groen, geluid, lucht, verkeer en afval).

Den Helder stelt de volgende prioriteiten voor de inzet van tijd en geld:

1. klimaatmaatregelen gemeentelijke organisatie: realisatie in de periode 2009-2015. Uiterlijk 2015 moet de gemeentelijke organisatie klimaatneutraal zijn;
2. klimaatmaatregelen in de bestaande woningvoorraad: realisatie in de periode 2010-2025. Grootste winst kan worden gemaakt in energiebesparing en uitstoot van CO² door de uitvoering van energemaatregelen in de bestaande woningvoorraad;
3. meewerken aan de realisatie van grootschalige duurzame energiebronnen: periode 2010-2025 en verder. Bij de realisatie van projecten voor duurzame energieopwekking is de gemeente afhankelijk van andere partijen. Wanneer er zich haalbare plannen van derden aandienen zal de gemeente daar bij aanhaken en haar best doen planologische ruimte daarvoor vrij te maken.

Waterbreed - Waterplan voor Den Helder

Het waterplan Den Helder is gezamenlijk door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en de gemeente Den Helder opgesteld. Het doel van het waterplan is het realiseren van een veilig, ecologisch gezond watersysteem met een hoge belevingswaarde. In het plan staan gerichte maatregelen voor de periode tot 2014 waarmee dit kan worden bereikt. Problemen in de gemeente Den Helder zijn de gebrekkige waterkwaliteit en vochtproblemen in de huizen in Den Helder en Julianadorp, veroorzaakt door hoge grondwaterstanden. De belangrijkste oplossingsrichtingen zijn het terugdringen van de vervuilde bronnen, het scheiden van watersystemen met gebiedseigen kenmerken en het vasthouden van schoon regenwater.

De volgende maatregelen worden uitgevoerd:

- het voorbereiden van het scheiden van watersystemen (verbinden, verbreden en verdiepen van watergangen);
- het duinwater vasthouden en optimaler gebruiken (aanleg duinrellen, inrichting buffergebied);
- het scheiden van watersystemen (opheffen gemalen, plaatsen circulatie gemalen en afsluiten watergangen);
- vaarvoorzieningen: Rondje Den Helder, kanoverbinding tussen Stelling en fiets en kanoroute, aanlegvoorzieningen, bebording;
- natuurvriendelijke oevers en aandacht voor visstand en vismigratie;
- entree Den Helder: verfraaien kades, aanleggen van kindvriendelijke oevers etc.;
- monitoring.

Bodembeheerplan Den Helder

Het bodembeheerplan stelt voorwaarden voor verantwoord en duurzaam hergebruik van grond in gebieden waar de komende jaren veel stedenbouwkundige ontwikkelingen plaatsvinden en het resterende grondgebied van de gemeente Den Helder. Het bodembeheerplan biedt daarnaast mogelijkheden voor vrij grondverzet (grondverzet zonder keuren vooraf). De volgende gebieden zijn niet gezoneerd: Duin gebied, Huisduinerpolder, de Nollen en het Nieuwe Haventerrein.

De gemeente Den Helder hanteert de volgende beleidsuitgangspunten bij hergebruik van grond:

- bij hergebruik van grond wordt het standstill-principe gehanteerd, waarbij de kwaliteit van de aan te brengen grond vergelijkbaar of beter is dan die van de ontvangende bodem;
- de toepassing van grond mag niet leiden tot risico's bij het huidig- en toekomstig gebruik van de bodem;
- hergebruik van grond als bodem heeft de voorkeur boven hergebruik van grond in werken;
- een werk heeft slechts een tijdelijk karakter en moet in de praktijk kunnen worden teruggenomen;
- hergebruik van ernstig verontreinigde grond of andere grond, waarvan de norm voor verontreinigde grond van het Bouwstoffenbesluit wordt overschreden, moet worden tegengegaan;
- in bodembeschermingsgebieden en binnen de ecologische hoofdstructuur wordt naast de chemische bodemkwaliteit ook de fysieke bodemkwaliteit als toetsingscriterium gehanteerd.

notitie geluidbeleid Den Helder

In 2007 is het definitief concept geluid beleid Den Helder opgeleverd, maar het beleid is nog niet vastgesteld door de gemeenteraad. De doelstelling van het beleid is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een passende geluidskwaliteit in elk gebied. De gemeente Den Helder heeft voor de volgende geluidsthema's beleid opgesteld: wegverkeer, railverkeer en bedrijven (inclusief horeca). De gemeente hanteert bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder de voorkeursvolgende:

1. maatregelen bij de bron;
2. maatregelen in de overdracht;
3. maatregelen bij de ontvanger.

De gemeente beoordeelt bij nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en). De gemeente houdt ook rekening met cumulatie van geluid, zowel bij het akoestisch ontwerpen van nieuwe woongebieden als bij het bepalen van noodzakelijke geluidwering van gevels. Als maatregel voor het verkeersbeleid beschouwt de gemeente Den Helder 30 km/uur wegen voor wat betreft het aspect geluid als 'gewone' wegen. Dit betekent dat voor deze wegen, bij het veranderen van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, onderzoek wordt gedaan naar de akoestische gevolgen en eventueel het nemen van geluidreducerende maatregelen.

Strategische Visie 2020

De Strategische Visie 2020, vastgesteld in 2007, is richtinggevend voor gebiedsontwikkelingen in de gemeente Den Helder. De Strategische Visie 2020 is uitgewerkt in een zestal doelen:

- Duurzame economie: 'Den Helder ontwikkelt een duurzame economie met de offshore, de haven, kennis en technologie (inclusief onderwijs), duurzame (wind)energie, toerisme en recreatie en zorg en wellness als belangrijkste dragers'.
- Maatschappelijke betrokkenheid: 'Sociale zwakte wordt tegengegaan door inwoners maatschappelijk betrokken te krijgen en mee te laten doen aan de samenleving, enerzijds door mensen aan het werk te krijgen door aanbieden van opleidingen op diverse niveaus inclusief HBO en voldoende aanbod van banen, anderzijds door mensen maatschappelijk te activeren met andere activiteiten dan werk'.
- Goed wonen: 'Den Helder biedt een grote variëteit aan ruim opgezette, groene woonmilieus die tegemoet komt aan de vraag van de (potentiële) inwoners. De ambitie is om weer te groeien naar 60.000 inwoners. Er is speciale aandacht voor bijzondere woonlocaties en het creëren van mogelijkheden tot wonen aan of op het water'.
- Toerisme: 'Toerisme en recreatie worden geprofessionaliseerd, gebaseerd op enerzijds de rust, ruimte en natuur in Den Helder en anderzijds op het in de gemeente aanwezige (maritiem) cultuur-historisch erfgoed. De kwaliteitsslag beoogt hogere bestedingen in deze economische pijler'.
- Centrum: 'Den Helder krijgt een levendig en veilig stadshart (inclusief Willemsoord) door te zorgen voor concentratie van stedelijke functies in het stadshart, een aantrekkelijk winkelcentrum met diversiteit en kwaliteit, goede en sociale veilige horeca, kunst, cultuur en evenementen en een goed voorzieningenniveau'.
- Infrastructuur: 'De infrastructuur van Den Helder is afgestemd op de functie van centrumgemeente en past bij de geplande woningbouwproductie en is passend bij de economische ontwikkeling'.

2.2. Structuurvisie Den Helder 2025

2.2.1. Doel van de structuurvisie

In de Strategische Visie 2020 is de structuurvisie als één van de overkoepelende beleidskaders aangekondigd waarmee versnippering in de gebiedsontwikkeling in Den Helder moet worden voorkomen. De structuurvisie Den Helder 2025 vertaalt de Strategische Visie in een ruimtelijke beleidskader. Met de structuurvisie wordt beoogd om sturing te geven aan en samenhang aan te brengen in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in de periode tot 2025 in de gemeente Den Helder. In de visie is namelijk geconstateerd, dat ruimtelijke ingrepen en voorwaarden nodig zijn om de strategische doelen te bereiken. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het toekomstig ruimtelijk beleid voor de gemeente Den Helder aan en verschaft planologische duidelijkheid aan het eigen gemeente bestuur, haar bewoners, andere overheden en overige partijen.

2.2.2. Actualisatie en bijstelling doelen

De opstelling van de structuurvisie is reeds gestart. Daarom zijn de resultaten van een aantal stappen reeds bekend. Zo zijn in het kader van de structuurvisie de strategische doelen geëvalueerd. Daarbij bleek dat de doelen uit de Strategische Visie 2020 op hoofdlijnen nog steeds actueel zijn, echter op sommige vlakken moeten de doelen worden bijgesteld en aangescherpt. Per doel worden de bijstellingen en actualisatie beschreven:

duurzame economie

Wellness is geen primaire economische drager van de doelstelling duurzame economie. Wellness heeft vooral een toeristische oriëntatie en het onderscheidend vermogen van Den Helder ligt veel meer op het vlak van cultuurhistorie en watersport.

maatschappelijke betrokkenheid

Maatschappelijke betrokkenheid wordt niet verder ingevuld in de structuurvisie. Maatschappelijke betrokkenheid heeft vooral een sociale en ruimtelijke dimensie op wijk- en buurniveau en deze is moeilijk te vertalen naar een ruimtelijke dimensie op het abstractere uitwerkingsniveau van de structuurvisie.

goed wonen

De doelstelling van de Strategische Visie om op termijn weer terug te keren op een niveau van 60.000 inwoners in Den Helder is niet reëel. Deze doelstelling gaat immers uit van groei, terwijl alle seinen op afname staan; daling van beroepsbevolking, afname van de traditioneel in Den Helder gevestigde werkgelegenheid (Defensie, visserij, offshore olie en gas), daling van leerlingenaantallen, dalende vraag naar woningen. Dit betekent dat er bij herstructurering en nieuwbouw uitgegaan moet worden van bouwen naar behoefte, niet om zoveel mogelijk te kunnen bouwen, maar om de juiste kwaliteit woningen in de juiste omvang te kunnen bieden voor de doelgroepen die daarom vragen. Deze benadering vereist een andere manier van denken: van een op kwantiteit gerichte ontwikkeling naar een op kwaliteit gerichte ontwikkeling.

toerisme

De bijstelling van deze opgave is het inzetten op een concentratie van toeristische functies langs de Zanddijk als onderdeel van een integrale gebiedsontwikkeling Julianadorp aan Zee en binnenduinrand. Hierbij gaat het om de kuststrook tussen Mariëndal en de Callantsogervaat. Hierbij wordt afgeweken van de structuurvisie Julianadorp aan Zee waarin wordt ingezet op een toeristische ontwikkeling langs de Van Foreestweg. Concentratie van toeristisch-recreatieve functies langs de Zanddijk is het meest kansrijk, vooral wanneer dit onderdeel uitmaakt van een integrale gebiedsontwikkeling van Julianadorp aan zee en de binnenduinrand samen. Voor concentratie langs de Zanddijk wordt ook gekozen om daarmee het open karakter van en vrij zicht op de Koegraspolder vanaf de Van Foreestweg te behouden.

centrum

De doelstelling voor centrum is niet bijgesteld.

infrastructuur

De doelstelling voor infrastructuur is niet bijgesteld, maar in de uitwerking zal rekening gehouden worden met een integrale oplossing van de grootste knelpunten in de gemeente.

nieuwe opgaven

In de structuurvisie zijn nieuwe opgaven voorgesteld, die niet gekoppeld zijn aan de uitwerking van de strategische doelen. Een nieuwe opgave is het uitwerken van een samenhangend kader resulterend in een integrale aanpak voor de herontwikkeling van de Stelling Den Helder. Een andere nieuwe opgave is het opstellen van een ontwikkelingsvisie voor de regionale voorzieningenlocatie Dirksz. Admiraal/De Dogger. Op deze locatie zijn voorzieningen gevestigd, zoals scholen, kerken, brandweer, politie, het stadhuis, een tennispark, de rijksinrichting Doggershoek en voor de toekomst een nieuw ziekenhuis. Ten slotte, een nieuwe opgave is een beleidsstrategie tegen bevolkingskrimp door: (1) het vernieuwen van de economie, (2) regionale aanpak, (3) terugtrekken naar de kern: nieuwbouw en voorzieningen clusteren en (4) kwaliteit in plaats van kwantiteit.

2.2.3. Lopende en nieuwe projecten structuurvisie Den Helder 2025

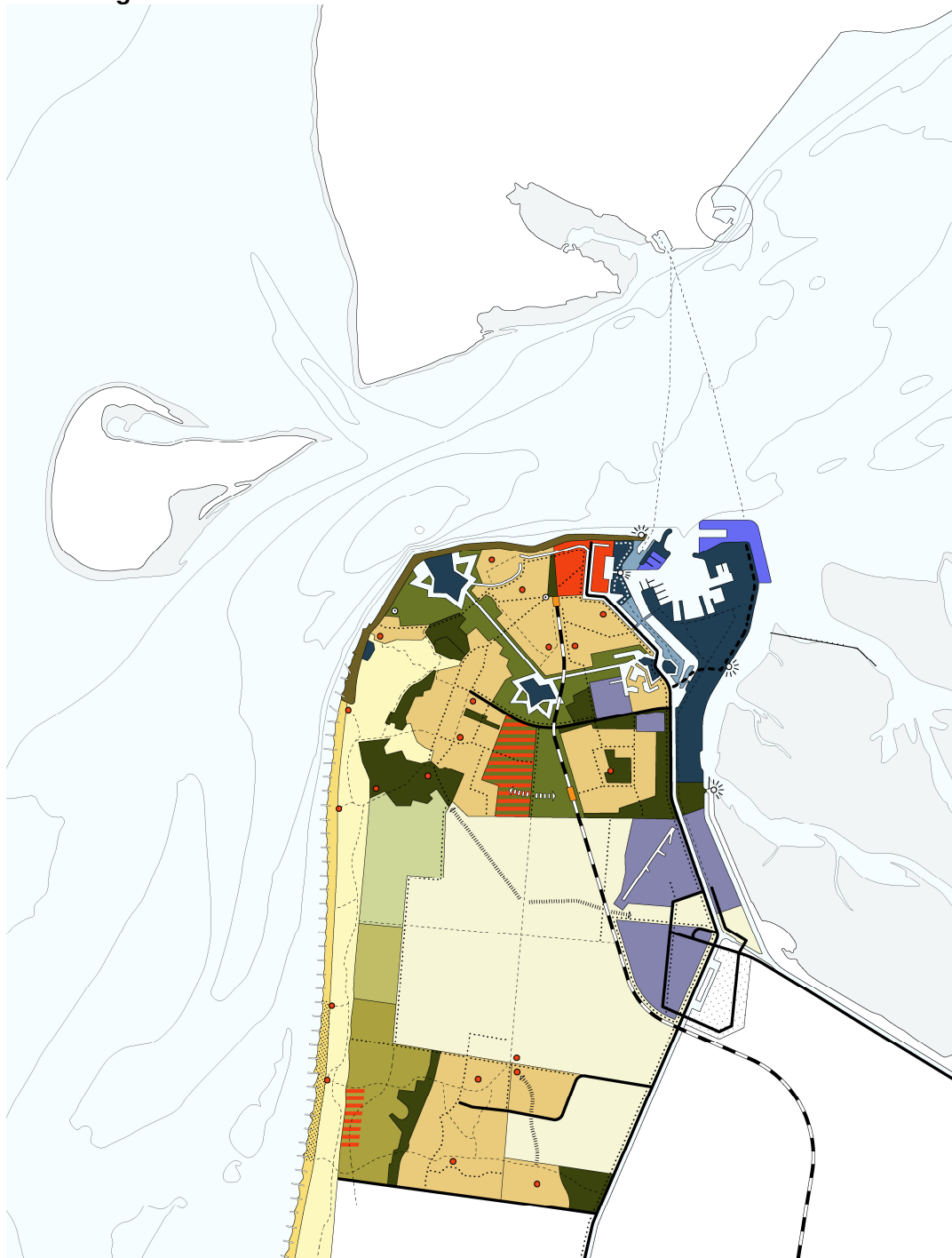
De doelen uit de Strategische Visie 2020 zijn vertaald in projecten. Voor een deel is dit de afgelopen jaren reeds gebeurd. In het kader van de structuurvisie zijn nieuwe projecten geïnitieerd om de geactualiseerde doelen te behalen.

In tabel 2.1 zijn de projecten om de doelen uit de Strategische Visie 2020 te behalen weergegeven. In afbeelding 2.4 is de plankaart van de Structuurvisie Den Helder 2025 weergegeven.

tabel 2.1. Projecten uit de concept structuurvisie Den Helder 2025

status	activiteit	bewoners- domein	bezoekers- domein	maritiem domein
lopend	Gebiedsontwikkeling Haven, verplaatsing TESO-veerhaven			x
	Gebiedsontwikkeling Stadshart/ Willemsoord	x	x	x
	Uitbreiding Luchthaven			x
	Herstructurering Nieuw Den Helder Centrum	x		
	Herstel liniewal Stelling Den Helder		x	
	Herontwikkeling Ankerpark	x		
	Herontwikkeling Huisduinerkwartier	x		
	Herontwikkeling Vinkenterrein	x		
	Herontwikkeling Noorderhaven	x		
	Herontwikkeling Krügerstraat	x		
	Uitbreiding Julianadorp Oost	x		
	Herontwikkeling Geminiterrein/verplaatsing ziekenhuis	x	x	x
	Uitbreiding bedrijventerrein Kooypunt			x
	Uitbreiding Dirksz. Admiraal/ De Dogger			x
nieuw	Marketingplan (inter)nationale positionering Den Helder als stad aan de Noordzee		x	x
	Verkeer en Vervoerplan Den Helder	x	x	x
	Integrale aanpak Stelling Den Helder	x	x	x
	Gebiedsontwikkeling Binnenduinrandzone / Julianadorp aan zee (inclusief fiets-kanoroute)	x	x	
	Stedelijke vernieuwing buiten Stadshart en Nieuw Den Helder Centrum	x		
	Ontwikkelingsvisie regionale voorzieningenlocatie Dirksz. Admiraal / De Dogger	x	x	
	Onderzoek toekomstvisie Koegraspolder	x	x	

afbeelding 2.4. Plankaart Structuurvisie Den Helder 2025



3. REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLANMER

De reikwijdte en het detailniveau van het planMER vormen de inhoudsafbakening. Onder reikwijdte van het planMER wordt verstaan de breedte van het milieuonderzoek: welke alternatieven, welke milieuaspecten komen aan de orde? Het detailniveau gaat in op de diepgang van het onderzoek: hoe uitgebreid, kwalitatief of kwantitatief, en met welke mate van detail moeten de verschillende milieuaspecten worden onderzocht. Beide hebben een relatie met de milieu-informatie, die moet worden verstrekt in het kader van het besluit waarvoor de m.e.r.-procedure wordt doorlopen. Het is handig in het MER eenzelfde detailniveau te hanteren. De reikwijdte en het detailniveau van een MER worden daarnaast in sterke mate bepaald door de mate waarin de m.e.r. onderdeel is van het proces om tot (in dit geval) de structuurvisie te komen, van de opzet van dit planproces (alternatieven en het denkkader daarachter) en van de inhoud van het plan (sectoraal, integraal). Tenslotte kunnen 'bovenliggende planMER's' informatie aandragen over de wijze waarop een (plan)MER wordt vormgegeven. In dit geval is dit het planMER bij de structuurvisie Noord-Holland 2040.

3.1. Reikwijdte planMER-onderzoek

3.1.1. Alternatiefontwikkeling

De structuurvisie Den Helder 2025 is ontwikkeld vanuit de strategische visie, zonder een uitgebreide alternatieven beschouwing en is daarnaast reeds vérgaand uitgewerkt voor de start van de (plan)m.e.r. Duidelijk is, dat er enkele besluitm.e.r.-plichtige projecten worden voorzien en dat in en rond Den Helder kaders worden gesteld in ieder geval aan de milieubelasting vanuit Natura 2000.

In zo'n situatie is een planMER, opgesteld via de 'omgekeerde benadering' een toegesneden aanpak. Daarin is beperkt sprake van alternatiefuitwerking: effectief is een (milieu)optimalisatie van het concept-structuurplan. Bij de 'omgekeerde benadering' wordt de huidige milieusituatie en autonome ontwikkeling in het studiegebied beschreven en geanalyseerd op bestaande knelpunten of waarden. Vervolgens wordt het planvoornemen getoetst aan deze knelpunten en waarden: waar vindt verslechtering plaats, waar treedt verbetering op? Op basis van deze toetsing wordt een vanuit milieu geoptimaliseerd alternatief opgesteld, door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De maatregelen voor de activiteiten in de structuurvisie kunnen zich zowel richten op het voorkomen of beperken van knelpunten, als op het verder uitbouwen van specifieke waarden. In het planMER worden ook de randvoorwaarden meegegeven met betrekking tot de projecten in de structuurvisie en mogelijkheden om effecten op Natura 2000-gebieden te beperken.

3.1.2. Breedte van het milieuonderzoek

Voor het bepalen van de te behandelen milieuaspecten zijn twee vertrekpunten beschikbaar: het toetsingskader van het planMER bij de provinciale structuurvisie en een inschatting van de belangrijkste effecten, die kunnen optreden bij de voorgenumen projecten.

Als vertrekpunt is het beoordelingskader van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 genomen (zie bijlage I). Enerzijds biedt dit een volledig kader voor de beoordeling van effecten, dat het bovendien mogelijk maakt de doorvertaling van de provinciale structuurvisie helder inzichtelijk te maken. Anderzijds is het abstractieniveau van de provinciale structuurvisie hoger en de problematiek binnen de provincie als geheel complexer dan in de Den Helderse situatie. Daarom is dit beoordelingskader genomen als basis voor een concreter kader, dat verderop in deze paragraaf is uitgewerkt.

Zoals aangegeven is de structuurvisie Den Helder 2025 al redelijk concreet uitgewerkt. Dat maakt het mogelijk een eerste indruk te krijgen van de milieuaspecten, waarvoor effecten kunnen optreden. De aspecten, waarvoor milieueffecten te verwachten zijn, worden per doelstelling uit de Strategische Visie 2020 beschreven.

duurzame economie

Binnen deze doelstelling zijn primair van belang de activiteiten die gericht zijn op een duurzame exploitatie en beheer van de Noordzee (onder meer offshore windenergie), de uitbreiding van de haven (inclusief verplaatsing van de TESO veerhaven) en de groei van bedrijfsruimte op de luchthaven. De ontwikkeling van een kenniscentrum voor de duurzame exploitatie en beheer van de Noordzee kan leiden tot een toename of stabilisatie van werkgelegenheid met bijbehorende toename van verkeersbewegingen over de weg en over water.

Om de duurzame economie te ondersteunen zijn faciliteiten nodig, zoals kaderuimte, accommodaties voor de groei van de kennissector en nieuwe weginfrastructuur. De toename van deze activiteiten en de te realiseren faciliteiten kunnen effecten hebben op het Natura-2000 gebied de Waddenzee, door verstoring, vernietiging en verontreiniging van flora en fauna, zoals afname van oppervlak, door geluid hinder, licht hinder, optische verstoring en luchtverontreiniging. Deze effecten worden veroorzaakt door toename van bedrijvigheid en toename en/of verlegging van verkeersbewegingen.

goed wonen

De bevolkingsdaling in Den Helder van de afgelopen jaren zal zich ook in de komende 10 jaar doorzetten. Deze bevolkingsdaling en de tegelijkertijd veranderende bevolkingssamenstelling leiden er toe dat er de komende jaren vooral wordt ingezet op de herstructurering van de bestaande bebouwde omgeving, en veel minder op nieuwbouw in het buitengebied. Dit betekent dat er vanuit het aspect wonen bezien, er weinig effecten op Natura200-gebieden te verwachten zijn, of dat dit leidt tot andere nadelige milieueffecten. Herstructurering biedt daarentegen mogelijk kansen: het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit in termen van het toevoegen van groen en water met bijbehorende positieve effecten op flora en fauna, terugdringing van het energieverbruik van woongebieden en verduurzaming van de bestaande woningvoorraad.

toerisme

De ontwikkeling van kustplaatsen, zoals de gebiedsontwikkeling Binnenduinrandzone/Julianadorp aan Zee, zal niet leiden tot een afname van oppervlakte van habitattypen maar wel tot een toename van recreanten met bijbehorende verstoring door geluid en optische en mechanische verstoring (aanwezigheid en bewegen van mensen). Voor gebieden met verstoringgevoelige soorten zoals Tapuit waarvoor ook verbeter- en uitbreidingsdoelstellingen zijn opgesteld, kunnen effecten op voor hand niet worden uitgesloten. De ontwikkeling van recreatiemogelijkheden zal leiden tot vergraving in de binnenduinrand of de omgeving daarvan en tot meer verkeersbewegingen. De toename in verkeersbewegingen kan invloed hebben op verkeersveiligheid, bereikbaarheid en geluidsemissie.

centrum

Bij verbetering van het stadshart zijn geen belangrijke effecten te verwachten. Door verbetering van verbindingen tussen stad en haven en toegankelijkheid tot stedelijke voorzieningen. De verbetering van de verbindingen heeft een effect op de bereikbaarheid. Wel moet evenwicht gezocht worden tussen de belasting die stedelijke (horeca)functies veroorzaken en de mate van rust die voor stedelijk wonen gewenst is.

infrastructuur

Het verbeteren van de infrastructuur in de gemeente Den Helder heeft een effect op de veiligheid in het verkeer en bereikbaarheid van het verkeer en mogelijk op de samenstelling van vervoersketens. Bij het verleggen van routes kan de afstand tot installaties met veiligheidsrisico's wijzigen.

conclusie

Als de strekking van de uitwerking van de structuurvisie Den Helder 2025 wordt afgezet tegen het beoordelingskader in de provinciale structuurvisie, blijkt voor een aantal aspecten een beoordeling relevant. Waar nodig zijn de aspecten tevens qua uitwerking toegespitst op het meer programmatische dan beleidsmatige karakter van de structuurvisie Den Helder 2025.

Het aspect lucht is niet opgenomen in het beoordelingskader, omdat geen effecten te verwachten zijn op dit aspect in Den Helder. Het beoordelingskader structuurvisie Den Helder 2025 is weergegeven in tabel 3.1.

tabel 3.1. Beoordelingskader structuurvisie Den Helder 2025

thema	aspecten	beoordelingscriterium
bodem	archeologische waarden	maatregelen om archeologische waarden te behouden en schade te voorkomen
water	waterberging	de mate waarin wordt voldaan aan het criterium van het waterschap van voldoende waterberging ter compensatie van verhard oppervlak
	waterkwaliteit	aard, omvang en effectiviteit van de maatregelen om de waterkwaliteit te verbeteren
natuur	beschermde ecosystemen	de mate waarin er negatieve of significant negatieve effecten zijn voor instandhoudingsdoelen Natura-2000, natuurlijke kenmerken beschermde Natuurmonumenten of de wezenlijke kenmerken EHS
	beschermde soorten	de mate waarin de gunstige staat van instandhouding van (zwaar) beschermde soorten en Rode Lijstsoorten wordt beïnvloed
landscha	landschappelijke samenhang	de mate waarin projecten en activiteiten bijdragen tot herstel van landschappelijke kwaliteiten
cultuurhistorie	waardevolle monumenten, stadsgesichten en industrieel erfgoed	de mate waarin projecten en activiteiten cultuurhistorisch erfgoed beïnvloeden
verkeer	kwaliteit verkeersafwikkeling	de verandering van de I/C-ratio (als maat voor de doorstroming van het autoverkeer) op de gebiedsontsluitingswegen
	bereikbaarheid auto, OV, fiets	directheid van routes naar autosnelwegnet dichtheid bedieningsgebied OV en bedieningsfrequentie directe fietsroutes naar centrum en voorzieningen en kwaliteit fietsvoorzieningen
woon- en leefmilieu	geluidhinder	mate van effectiviteit van geluidsbeperkende maatregelen (bron, overdracht, ontvanger) voor wegverkeer, bedrijven en horeca/evenementen
	externe veiligheid	de mate waarin projecten en activiteiten al dan niet leiden tot het beperken (van de toename) van het PR en GR
energie en klimaat	energie	het aandeel duurzaam opgewekte energie de mate waarin projecten bijdragen aan energiebesparing
	duurzaam bouwen	het aandeel woningen en kantoren dat voldoet aan het predikaat duurzame bouw
efficiënt ruimtegebruik	herstructurering en transformatie verouderde stadsdelen	het aandeel nieuwbouwactiviteiten binnenstedelijk in verhouding tot uitleglocaties

3.2. Detailniveau van het planMER

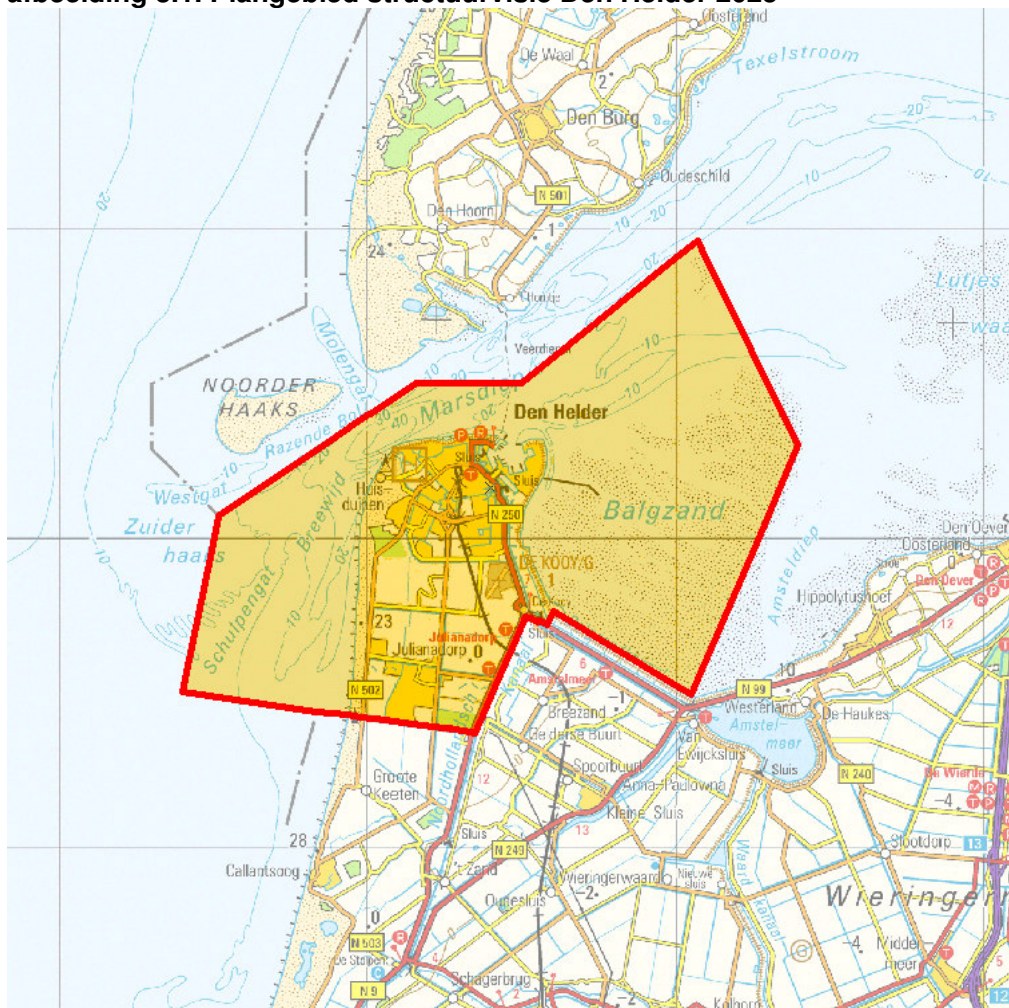
3.2.1. Afbakening plan- en studiegebied

Het plangebied beslaat het totale grondgebied van de gemeente Den Helder uitgezonderd het grondgebied op zee: het stedelijk gebied van Den Helder, Huisduinen, Julianadorp, duingebied, binnenduinrand en Koegraspolder. Het plangebied grenst aan de gemeente Anna Paulowna en de gemeente Zijpe. Daarnaast grenst de gemeente Den Helder aan de Waddenzee en de Noordzee. In afbeelding 3.1 is het plangebied, de gemeente Den Helder, weergegeven.

Het studiegebied is groter dan het plangebied, omdat effecten zich ook buiten het plangebied kunnen voordoen. Het studiegebied is afhankelijk van de aard en grootte van ingrepen en kan voor elk beoordelingsaspect verschillen. Naar verwachting zal het studiegebied tenminste bestaan uit het grondge-

bied van Den Helder en een zone van enkele kilometers daar omheen (zeker aan de kustzijdes). Daarnaast kunnen op (vaar)wegen effecten optreden tot op relatief grote afstand.

afbeelding 3.1. Plangebied structuurvisie Den Helder 2025



3.2.2. Diepgang van het onderzoek

De beoordeling richt zich op de effecten van ontwikkelingen in de Structuurvisie en niet op de beoordeling van het beleidsdeel van de structuurvisie. Bij de beschrijving van de effecten wordt primair gekeken naar de m.e.r.-plichtige activiteiten. In het algemeen zal de effectbeoordeling worden uitgevoerd via een kwalitatieve benadering met expert oordelen, waar mogelijk gebaseerd op een kwantificering van de huidige of autonome situatie. Daarbij worden de nauwkeurigheidsmarges van deze wijze van beoordelen in beeld gebracht.

Op basis van de passende beoordeling wordt beschreven in hoeverre projecten effecten hebben op Natura 2000-gebieden. Vooral bij de passende beoordeling zal er kwantitatief inzicht zijn in de huidige situatie en de trend vanuit het verleden. Op hoofdlijnen zal een inschatting worden geven van de totale effecten van andere aspecten en hierbij aangeven waar de knelpunten en meerwaarde liggen per aspect. De beoordeling van effecten zal geschieden met inachtneming van de milieubeleidskaders van bovenliggend beleid.

3.2.3. Relatie passende beoordeling ecologische uitwerking in het planMER

In het planMER wordt een hoofdstuk natuur opgenomen. Dit hoofdstuk bestaat uit een samenvatting van de passende beoordeling en de beoordeling van andere beschermingsregimes.

3.3. Aanpak passende beoordeling

Een passende beoordeling van een structuurvisie is bedoeld om al in een relatief vroeg stadium van besluitvorming in beeld te brengen welke ontwikkelingen en planonderdelen zouden kunnen leiden tot significante effecten in het kader van de Natuurbeschermingswet (Nbwet). Met de resultaten en conclusies kan vervolgens rekening worden gehouden bij het vaststellen van de Structuurvisie en bij het vervolgtraject voor bepaalde planonderdelen. Omdat de Structuurvisie als zodanig in het kader van de Nbwet niet vergunningplichtig is, zijn de conclusies van de passende Beoordeling alleen indicatief.

Voor het planMER van de structuurvisie wordt geen Nbwet-vergunning aangevraagd. Pas bij de uitwerking van de structuurvisie voor individuele projecten is een aanvraag van de Nbwet nodig. In het planMER wordt dus alleen een indicatie gegeven van de effecten. De risico's worden in beeld gebracht en per risico worden de mogelijkheden om deze te beheersen aangegeven.

Aanpak en abstractieniveau van de passende beoordeling zullen moeten aansluiten bij het abstractieniveau van de structuurvisie en zullen daarom een globaal karakter hebben. Omdat in veel gevallen nog onvoldoende informatie beschikbaar is zullen conclusies bovendien een voorlopig karakter hebben.

Het opstellen van een passende beoordeling van de structuurvisie Den Helder 2025 zal als volgt worden aangepakt:

1. als eerste stap wordt het beoordelingskader verder uitgewerkt. Per Natura 2000-gebied wordt een overzicht gegeven van de soorten en habitats waarvoor instandhoudingsdoelen zijn vastgelegd en die voorkomen binnen of in de invloedssfeer van het plangebied van de structuurvisie. In de passende beoordeling kan dit worden beperkt tot de Natura 2000-soorten en habitats; doelen die voorkomen uit de eerdere aanwijzing als beschermd natuurmonument kunnen hier buiten beschouwing worden gelaten;
2. als tweede stap wordt een globale beschrijving gegeven van de Natura 2000-gebieden rond Den Helder, toegespitst op de soorten en habitats van het beoordelingskader. Tevens wordt een overzicht gegeven van bronnen waaruit indien nodig meer gedetailleerde informatie over het voorkomen van betreffende soorten en habitats kan worden ingewonnen;
3. de derde stap is het maken van een overzichtstabellen (per Natura 2000-gebied) van mogelijke effecten. Op de ene as worden planonderdelen en ontwikkelingen vermeld die op grond van de structuurvisie kunnen worden verwacht, op de andere de soorten en habitats met een instandhoudingsdoel geldt (waar mogelijk gegroepeerd). In de tabel wordt met kruisjes aangegeven waar effecten worden verwacht. Hiervoor wordt onder andere gebruik gemaakt van de zogenoemde 'effectenindicator' van Alterra. Bij deze tabel wordt via een korte motivering/onderbouwing aangegeven op grond van welke argumenten en overwegingen bepaalde effecten **niet** worden verwacht, met andere woorden: waarom in bepaalde cellen in de tabel geen kruis is gezet;
4. in stap vier wordt een analyse gemaakt van de mogelijke effecten die in stap zijn geïnt inventariseerd. Van elk van deze mogelijke effecten wordt een kwalitatieve analyse gemaakt van de mogelijke ernst van deze effecten. Waar sprake is van een mogelijk verlies van oppervlak van habitats wordt een globale, kwantitatieve schatting gemaakt van de omvang hiervan. Effecten van meerdere planonderdelen op dezelfde soort of habitat worden zowel afzonderlijk als in combinatie met elkaar beschouwd. Tevens worden de effecten beoordeeld: is inderdaad sprake van mogelijke effecten en zo ja zijn deze dan naar verwachting **zeker niet** significant, **mogelijk** significant of **zeker wel** significant? De conclusies van deze stap kunnen eventueel worden gepresenteerd met behulp van de zogenoemde 'stoplichtmethode';
5. van alle risico's wordt aangegeven op welke wijze hiermee in het vervolg zou kunnen worden omgegaan.

4. LITERATUUR

- PlanMER structuurvisie provincie Noord-Holland 2040;
- MER Regionaal Havenbedrijf;
- Passende Beoordeling Regionaal Havenbedrijf;
- Nationaal Waterplan 2009-2015;
- Duurzaamheidsplan gemeente Den Helder;
- Collegeprogramma Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009-2012;
- Nota Ruimte;
- Planologisch Kern Besluit Waddenzee 2007-2017;
- structuurvisie provincie Noord-Holland 2040;
- Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013;
- Provinciaal Waterplan 2010-2015;
- Collegeprogramma Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009-2012;
- Nota Duurzaam Den Helder 2009-2013;
- Strategische Visie Den Helder 2020;
- EHS Streekplankaart 2008.

BIJLAGE I Beoordelingskader structuurvisie - Noord-Holland 2040

thema	aspecten	beoordelingscriterium
bodem	bodemkwaliteit	omvang van geplande bodemsaneringen ten opzichte van de totale bodemsaneringopgave
	archeologische waarden	beleid en maatregelen om archeologische waarden te behouden en schade te voorkomen
water	waterberging	de mate waarin wordt voldaan aan het criterium van het waterschap van voldoende waterberging ter compensatie van verhard oppervlak
	waterkwaliteit	aard, omvang en effectiviteit van de maatregelen om de waterkwaliteit te verbeteren
natuur en groen	beschermde ecosystemen	de mate waarin er negatieve of significant negatieve effecten zijn voor instandhoudingsdoelen Natura-2000, natuurlijke kenmerken beschermde Natuurmonumenten of de wezenlijke kenmerken EHS
	beschermde soorten	de mate waarin er voorwaarden zijn voor verbetering van de instandhouding van (zwaar) beschermde soorten en Rode Lijstsoorten
	kwaliteit groenstructuur	de mate van aaneengeslotenheid van de groenstructuur in en om de stad, behoud van waardevolle bomen en planten en het aandeel ecologisch groen
landschap	landschappelijke samenhang	de mate waarin projecten en activiteiten bijdragen tot herstel van landschappelijke kwaliteiten en ontsnippering
cultuurhistorie	waardevolle monumenten, stadsgezichten en industrieel erfgoed	de mate waarin projecten en activiteiten zijn gericht op behoud en bescherming van cultuurhistorisch erfgoed
verkeer	kwaliteit verkeersafwikkeling	de verandering van de I/C-ratio (als maat voor de doorstroming van het autoverkeer) op de gebiedsontsluitingswegen
	bereikbaarheid auto, OV, fiets	directheid van routes naar autosnelwegnet dichtheid bedieningsgebied OV en bedieningsfrequentie directe fietsroutes naar centrum en voorzieningen en kwaliteit fietsvoorzieningen
	verkeersveiligheid	de mate waarin projecten en activiteiten gericht zijn op het treffen van maatregelen op wegen en kruispunten met een relatief hoog ongevalsrisico
woon- en leefmilieu	luchtkwaliteit	de mate waarin projecten en activiteiten bijdragen aan de verbetering van de luchtkwaliteit
	geurhinder	effectiviteit van de maatregelen gericht op reductie geurhinder
	geluidhinder weg- en railverkeer	effectiviteit van geluidsbeperkende maatregelen (bron, overdracht, ontvanger)
	geluidhinder bedrijven	
	geluidhinder horeca/evenementen	mate van concentratie/spreiding van horeca-activiteiten en ligging van evenementenlocaties
energie en klimaat	energie	het aandeel duurzaam opgewekte energie de mate waarin projecten bijdragen aan energiebesparing
	duurzaam bouwen	het aandeel woningen en kantoren dat voldoet aan het predicaat duurzame bouw
efficiënt ruimtegebruik	herstructurering en transformatie verouderde stadsdelen	het aandeel nieuwbouwactiviteiten binnenstedelijk in verhouding tot uitleglocaties
	benutting ondergrond	de mate waarin door benutting van de ondergrond de ruimtelijke en milieukwaliteit bovengronds toenemen