

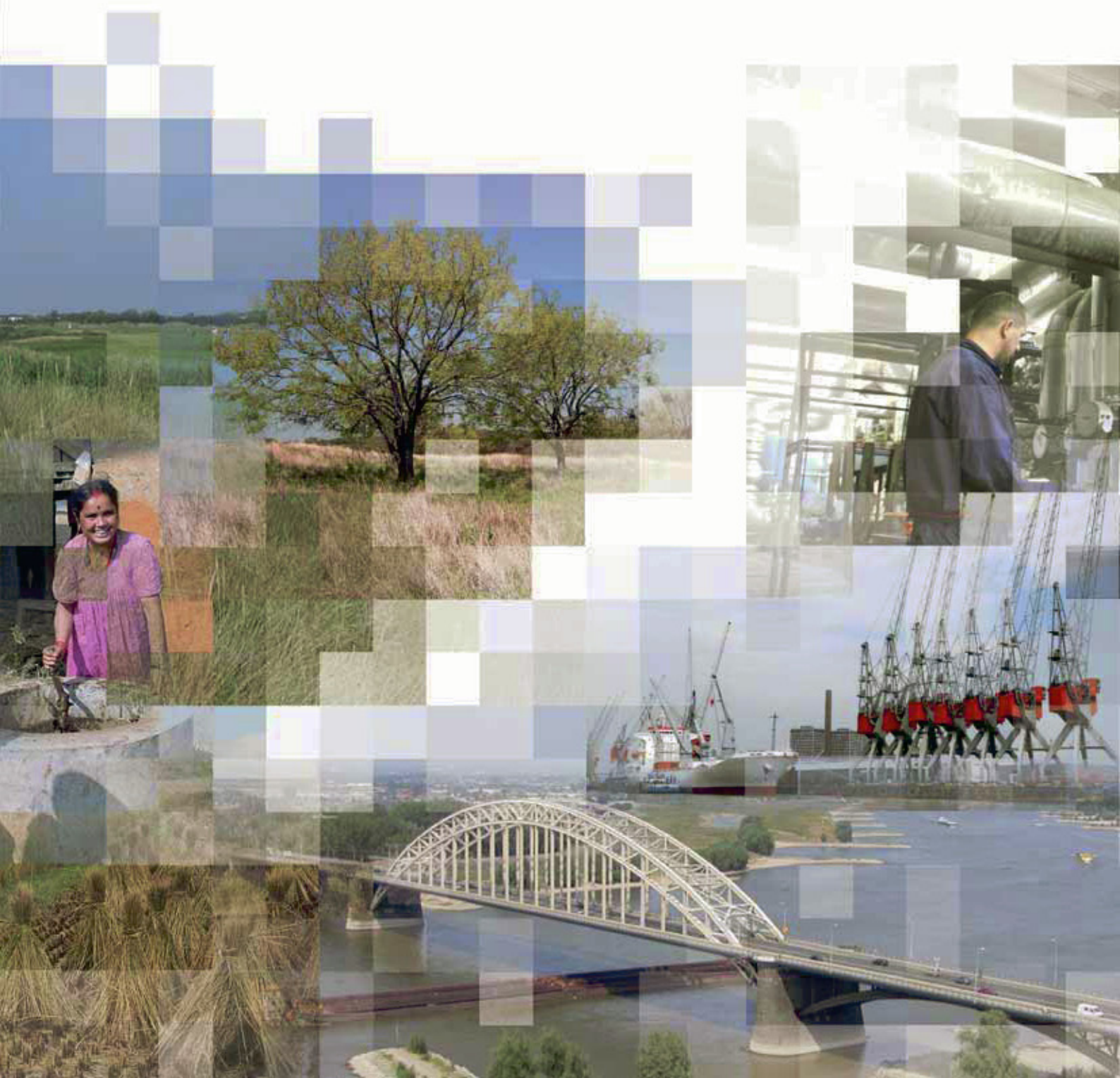


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Stadion Heracles, Almelo

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

27 juni 2012 / rapportnummer 2460-59



1. Oordeel over het MER

Stichting Stadion Heracles Almelo (SSHA) heeft het voornemen om in Almelo een nieuw stadioncomplex te bouwen met een capaciteit van:

- 15.000 zitplaatsen, met een uitbreidingsmogelijkheid naar 20.000 zitplaatsen;
- 30.000 m² bedrijfsvloeroppervlakte voor commercieel en maatschappelijk gebruik, met een uitbreidingsmogelijkheid naar 35.000 m².

De gemeenteraad van Almelo heeft besloten de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) te doorlopen, gekoppeld aan een herziening van het bestemmingsplan.

Tijdens de toetsing heeft de Commissie voor de m.e.r.¹ (hierna 'de Commissie') aangegeven dat het MER naar haar oordeel op enkele onderdelen onvolledig is. Naar aanleiding daarvan heeft de initiatiefnemer nadere informatie aangeleverd over de routes voor het langzaam verkeer en de parkeervoorzieningen voor auto's, bussen en fietsen.

De Commissie is van mening dat in het MER en de aanvullende informatie tezamen de essentiële informatie voor besluitvorming over het bestemmingsplan aanwezig is. De aanvullende informatie heeft niet ter visie gelegen. De Commissie adviseert deze informatie zo spoedig mogelijk openbaar te maken.

Uit het MER komt naar voren dat de capaciteit van het wegennet onvoldoende is om de verkeersstroom bij begin en (met name) afloop van wedstrijden te verwerken. Daarnaast blijkt dat tijdens wedstrijden de geluidwaarden niet aan het ambitieniveau van de gemeentelijke geluidnota zullen kunnen voldoen.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

2. Toelichting op het oordeel en aanbevelingen

2.1 Geluid

Uit het MER blijkt dat geluid² vanuit het stadion (geluid van de toeschouwers) een aandachtspunt zal moeten zijn bij de omgevingsvergunning omdat de geluidbelasting hoger is dan in het gemeentelijk geluidbeleid wordt geambieerd. Uit het MER blijkt dat zelfs met een zeer ingrijpende en effectieve –doch nauwelijks realistische– maatregel als een volledig gesloten dak, niet kan worden voldaan aan de ‘geluidgrenswaarde’. De Commissie acht het derhalve niet aannemelijk dat de geluidproblematiek door middel van maatregelen oplosbaar is in de omgevingsvergunning. Dat wil volgens de Commissie niet zeggen dat de omgevingsvergunning niet verleend kan worden. Volgens de gemeentelijke geluidnota ‘Gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Almelo’ gelden immers niet voor elke inrichting gelijke voorschriften vanwege de aard van de geluidbronnen. Vanwege het op jaarbasis beperkte aantal evenementen, de geringe toename van de geluidemissie ten opzichte van huidige situatie en de afwezigheid van geluidklachten in de huidige situatie, zijn hogere grenswaarden dan het ambitieniveau uit de geluidnota mogelijk.

De Commissie adviseert om bij verlening van de omgevingsvergunning een nadere argumentatie te geven dat de geluidbelasting ten gevolge van het stadion (m.n. bepaald door het geluid van de toeschouwers) weliswaar hoog en nauwelijks te mitigeren is, maar desondanks acceptabel is.

2.2 Verkeer en parkeren

In het MER ontbreekt een overzicht van de routes voor langzaam verkeer (voetgangers en fietsers) in de omgeving van het stadion en de capaciteit van die routes. Dit is des te relevanter, omdat uit het MER blijkt dat de afwikkeling van het autoverkeer bij aanvang en einde van wedstrijden tot knelpunten kan gaan leiden. Dit stimuleert het uitwijken naar alternatief vervoer, zoals de fiets. Op basis van het MER valt niet op te maken of afwikkeling van het fietsverkeer eveneens tot knelpunten kan leiden. Uit de aanvullende informatie blijkt dat in voldoende infrastructuur voor aan- en afvoer van voetgangers en fietsers wordt voorzien.

Uit de kaartjes in het MER blijkt niet duidelijk waar het parkeren van touringcars en fietsen plaatsvindt. Uit de aanvullende informatie blijkt dat het ontwerp voorziet in ruim voldoende parkeerterruimte voor fietsen en dat in de eindsituatie voor bussen / touringcars een apart parkeerterrein is voorzien.

² Wel merkt de Commissie op dat de tabel 3.3 in het geluidonderzoek niet juist is. Volgens deze tabel zijn de geluidemissie van het publiek in de toekomstige situatie gelijk aan de huidige situatie. Gezien de toename van het aantal toeschouwers van 8500 in de huidige situatie naar 20.000 toeschouwers in de uiteindelijke situatie is dit niet mogelijk; 20.000 toeschouwers produceren immers gezamenlijk meer geluid dan 8500 toeschouwers. In de berekeningen is wel uitgegaan van de juiste invoergegevens.

Uit de aanvullende informatie blijkt dat ook in de eerste fase van het stadion (15.000 plaatsen) voldoende parkeerplaatsen aanwezig zullen zijn bij en in de omgeving van het stadion. Niet duidelijk is of zich in dat stadium ook de voor de eindfase geconstateerde problemen in de verkeersafwikkeling zullen voordoen. De Commissie acht dit geen essentiële tekortkoming, aangezien het MER correct is voor wat betreft de verkeersafwikkeling in de eindfase.

2.3 Landschap

In het MER wordt als argument voor het draaien van het stadion onder meer de hoogbouw aan de H.R. Holstlaan aangevoerd (p. 112 van het MER). De bouw van de toren is ten onrechte als autonome ontwikkeling neergezet. Daarmee is de beoordeling van het effect op de landschappelijke structuur niet op juiste argumenten gestoeld. De Commissie is evenwel van mening dat de beoogde ontwikkeling van het stadion past in de ruimtelijke hoofdstructuur van Almelo; de effectbeoordeling van landschap zal in de gebruikte vijfpuntsschaal dan ook niet wezenlijk anders uitpakken.

2.4 Archeologie

In het MER is aangegeven dat er geen sprake is van verwachte of aangetoonde archeologische waarden. Hiervoor is uitsluitend de provinciale cultuurhistorische atlas geraadpleegd. De Commissie wijst erop dat uit jurisprudentie blijkt dat alleen het raadplegen van provinciale archeologische kaarten onvoldoende kan zijn bij het vaststellen van het bestemmingsplan. Zij acht dit in het kader van het MER geen essentiële tekortkoming omdat er voor de locatie en inrichting geen reële alternatieven zijn. Het effect op eventuele archeologische vindplaatsen zal dus altijd negatief zijn. In het kader van de verdere planuitwerking is het wel aan te bevelen zo snel mogelijk nader onderzoek naar eventuele archeologische waarden te verrichten.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Stichting Stadion Heracles Almelo

Bevoegd gezag: de gemeenteraad van Almelo

Besluit: vaststellen bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.: D10.1

Activiteit: Stichting Stadion Heracles Almelo (SSHA) heeft het voornemen om in Almelo een nieuw stadioncomplex te bouwen.

Bijzonderheden:

Uit het MER komt naar voren dat de capaciteit van het wegennet onvoldoende is om de verkeersstroom bij begin en (met name) afloop van wedstrijden te verwerken. Daarnaast blijkt dat tijdens wedstrijden de geluidwaarden niet aan het ambitieniveau van de gemeentelijke geluidnota zullen kunnen voldoen.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure: 13 juli 2010

ter inzage legging van het voornemen: 14 juli 2010 tot en met 25 augustus 2010

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 12 juli 2010

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 23 augustus 2010

kennisgeving MER: 16 mei 2012

ter inzage legging MER: 16 mei t/m 16 juni 2012

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 21 mei 2012

toetsingsadvies uitgebracht: 27 juni 2012

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij dit project is als volgt:

ir. M.J. Fabery de Jonge

ir. J.A. Huizer

drs. R.J. van Kerkhoff

drs. G. Korf (werkgroepsecretaris)

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die

gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Stadion Heracles Almelo Milieueffectrapport, Oranjewoud, 6 maart 2012;
- Stadion Heracles Almelo e.o. Ontwerp Bestemmingsplan, Oranjewoud, 6 maart 2012;
- Stadion Heracles Almelo Bijlagenrapport MER en bestemmingsplan, Oranjewoud, 6 maart 2012;
- Notitie 'Toelichting inzake bereikbaarheid', gemeente Almelo;
- Kaart stadion Heracles Almelo tijdens wedstrijdsituaties, gemeente Almelo;
- Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 Regionaal bedrijventerrein Werkendam, Arcadis, 15 april 2011;
- Toelichting inzake bereikbaarheid – parkeren – fietsparkeren – voetgangers – hulpdiensten in en rondom stadiongebied t.b.v. het nieuwe stadioncomplex Heracles Almelo tijdens thuiswedstrijden, gemeente Almelo.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Stadion Heracles, Almelo

ISBN: 978-90-421-3517-8



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

