

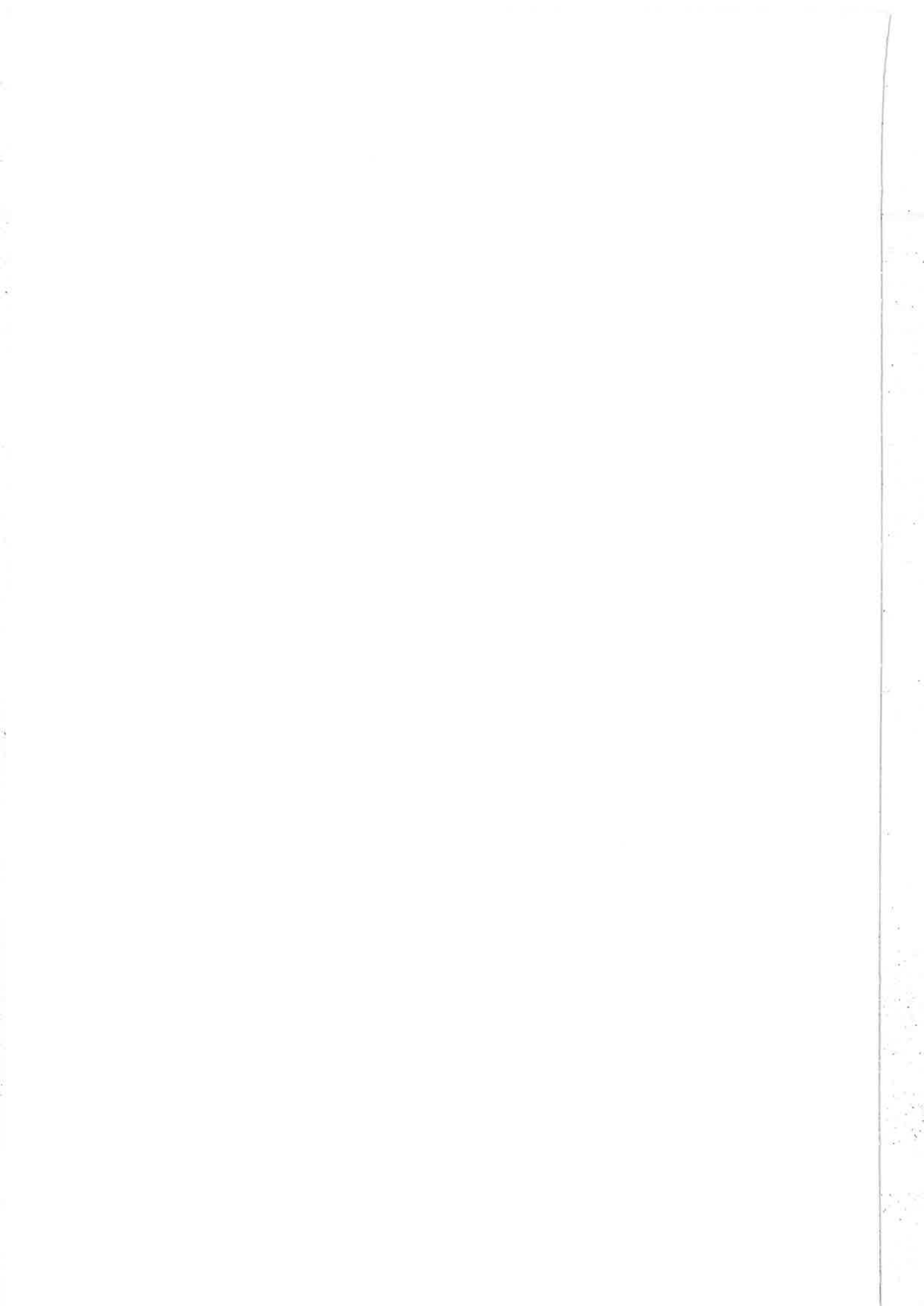
2452 - 42

Ruimtelijke Onderbouwing Goorweg 6 a  
te Doornspijk

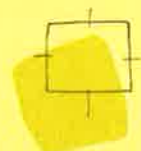


**BügelHajema**

Plek voor ideeën



**Ruimtelijke Onderbouwing Goorweg 6 a  
te Doornspijk**



**BügelHajema**

Plek voor ideeën



# Ruimtelijke Onderbouwing Goorweg 6 a te Doornspijk

## Inhoud

Ruimtelijke onderbouwing Goorweg 6a

16 april 2010

Projectnummer 093.12.50.01.00



ideeën voor een plek



# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1	Inleiding/samenvatting	5
1.2	Leeswijzer	7
<b>2</b>	<b>Beschrijving huidige situatie</b>	<b>9</b>
2.1	Ligging en begrenzing	9
2.2	Locatie	9
2.3	Historie, heden en toekomst	10
<b>3</b>	<b>Ruimtelijke inpassing</b>	<b>13</b>
3.1	Huidige situatie	13
3.2	Nieuwe situatie	14
<b>4</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>17</b>
4.1	Natura 2000	17
4.2	EHS	17
4.3	Streekplan	17
4.4	Huidig bestemmingsplan	18
4.5	Motivering conclusie	18
4.6	Conclusie	19
<b>5</b>	<b>Milieu en omgevingsaspecten</b>	<b>21</b>
5.1	Uitvoeringsaspecten	21
5.2	Ecologie	21
5.3	Verkeer	22
5.4	Geluid	22
5.5	Bodem	22
5.6	Archeologie	23
5.7	Water	23
5.8	Geur	25
5.9	Externe veiligheid	26
5.10	Economische uitvoerbaarheid	26
5.11	Conclusie	27
<b>6</b>	<b>Motivering en conclusie</b>	<b>29</b>
6.1	Motivering	29





# Inleiding

## 1.1

### **Inleiding/samenvatting**

Achter lintbebouwing langs de Goorweg te Doornspijk, gemeente Elburg, staat de woning van de heer en mevrouw Van de Weg: Goorweg 6a.

Deze woning is enige tijd geleden gerealiseerd als verbouwing van een daar gelegen noodwoning. In het gebied zijn na de tweede wereldoorlog diverse noodwoningen gebouwd, met als doel de meest dringende behoefte aan woningen te verlichten. Een verleende bouwvergunning was basis voor de bouw. Vervolgens ontstond de nadrukkelijke wens bij de bewoners van de woning Goorweg 6a om de bereikbaarheid van de woning te verbeteren. De smalle ontsluiting naar de woning vanaf de Goorweg leidde tot gebrek aan privacy voor de nabijgelegen woningen in het bebouwingslint.

De mogelijkheid tot verbetering van de toegang deed zich voor met de aankoop van een weidekavel ten zuiden van de woning Goorweg 6a. Over deze kavel was een verbinding naar 6a mogelijk vanaf de nabijgelegen Schiksweg. Immers de woning Goorweg 6a bevindt zich binnen een driehoekig gebied dat gevormd wordt door Goorweg, Schiksweg en Zuiderzeestraatweg-West.

Aan de Zuiderzeestraatweg-West ligt in het driehoekige gebiedje tevens een begraafplaats, die onlangs werd uitgebreid. Voor het uitvoeren van deze uitbreiding was door de gemeente een 'tijdelijke werkweg' vanaf de Schiksweg aangelegd op een wegfundering met een open verharding. De begraafplaats zal over enige tijd verder kunnen worden vergroot. Hiertoe is al grond gereserveerd.

De begraafplaats kent een verhoging van circa 1.50 m ten opzichte van het omringende gebied. De randstroken van de verhoging zijn (worden) ingeplant met afschermdende groenblijvende beplanting. Naar alle waarschijnlijkheid wordt de geplande uitbreiding op vergelijkbare wijze uitgevoerd.

De werkweg was een onderdeel van de door de eigenaars van de woning Goorweg 6a aangekochte kavel. Een aanzet tot een toegangspad vanaf de Schiksweg naar de Goorweg 6a was daarmee beschikbaar. Het inmiddels aangelegde toegangspad leidt over deze tijdelijke verharding, langs de grens van het geplande verhoogde gedeelte van de begraafplaats en over de tuin van de woning 6a. Het pad is 3.00 m breed op een onder fundatiebed van minder dan 0.30 m diep en uitgevoerd in een vlakke gegoten beton afwerking.

Als tegenwicht voor de extra aangelegde verharding is op eigen terrein van de woning 6a een verhardingsoppervlak, ten westen van de bij de woning behorende de schuur, verwijderd.

Voor de aanleg van het nieuwe toegangspad is echter nooit een aanlegvergunning aangevraagd en derhalve niet door de gemeente Elburg afgegeven. Na constatering van deze tekortkoming, na de aanleg van het pad, is alsnog een aanvraag voor een aanlegvergunning ingediend. Die aanlegvergunning bleek op basis van het ter plekke geldende bestemmingsplan Buitengebied Elburg (oktober 2001) niet verleend te kunnen worden.

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft de intentie aan te tonen dat het verantwoord is dat de gemeente Elburg het pad, inclusief enige landschappelijke voorwaardelijke inpassingmaatregelen, planologisch mogelijk maakt. Dit kan gebeuren door de juiste regeling op te nemen in het in hoofdzaak consoliderende nieuwe bestemmingsplan voor het gebied: het bestemmingsplan Buitengebied Elburg 2010 dat momenteel wordt opgesteld.

Onderbouwd wordt, dat het toegangspad landschappelijk goed is in te passen. Dit kan bereikt worden door het op de juiste plek poten van enkele bomen en het neutraliseren van hinderlijk lichtschijnsel op de omringende bebouwing door koplampen van auto's. Voorts wordt gesteld dat geen opvallende verlichtingsarmaturen langs het pad geplaatst moeten worden.

Ook wordt verwoord dat het aangelegde toegangspad geen overwegende planologische belemmeringen heeft veroorzaakt.

Voor het gebiedje waarin het toegangspad is aangelegd, geldt overeenkomstig het bestemmingsplan Buitengebied Elburg de bestemming Al (Agrarisch gebied met landschappelijke waarde). De bestemming is (inmiddels) minder van toepassing. Het gebiedje wordt nu sterk bepaald door suburbane omstandigheden: een begraafplaats op een verhoging met een dichte randbeplanting en een geprojecteerd, ook verhoogd deel, voor dezelfde begraafplaats, alsmede door lintbebouwing langs de omringende wegen. Hierdoor is het gebiedje meer onderdeel van een dorpsgebied dan een onderdeel van het landelijk gebied van Doornspijk. Dit gegeven beoordeelt de gemeente Elburg momenteel in een integrale visie. BenW hebben reeds met de conceptvisie ingestemd.

Daarnaast wordt in deze ruimtelijke onderbouwing duidelijk gemaakt dat de relatief zeer kleine ingreep van de aanleg van het toegangspad geen negatieve gevolgen heeft gegeven voor de uitvoeringsaspecten: verkeer, geluid, bodem, archeologie, natuur/flora en fauna, water, lucht, geur, externe veiligheid en economie. De ingreep past daarnaast binnen het beleid van rijk en provincie.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt geadviseerd om een legalisatie van het toegangspad naar de woning Goorweg 6a mogelijk te maken. Dat kan tot stand gebracht worden door het opnemen van een daarop toegesneden aanleg-

vergunningenstelsel in de planregels van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Elburg 2010.

## **1.2**

### **Leeswijzer**

In de volgende hoofdstukken is deze ruimtelijke onderbouwing uitgewerkt. In hoofdstuk 2 wordt door middel van een reeks topografische kaarten de huidige situatie uitgelegd. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een landschappelijke inpassing voorgesteld van het toegangspad naar Goorweg 6a.

In hoofdstuk 4 wordt het beleid besproken, terwijl in hoofdstuk 5 de verschillende uitvoeringsaspecten worden behandeld. Uit het geheel volgt uiteindelijk een conclusie.

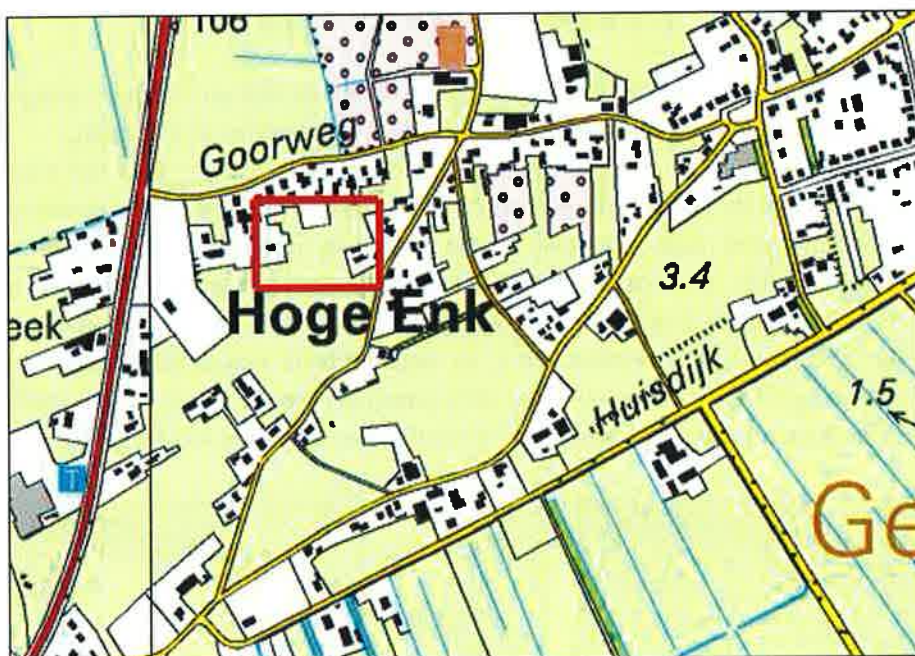


# Beschrijving huidige situatie

## 2.1

### Ligging en begrenzing

De locatie ligt aan de westzijde van het buurtschap De Hoge Enk. De locatie ligt aan de achterzijde van de lintbebouwing aan de Goorweg aan de rand van een (voormalige) enk. De kavel wordt omsloten door bebouwingslinten aan de Schiksweg en de Goorweg aan de noord- en oostzijde. Aan de zuidwestzijde grenst de locatie Goorweg 6a aan de geplande uitbreiding van de begraafplaats.



Locatie Goorweg 6a in de omgeving

## 2.2

### Locatie

Het gebied waarbinnen het toegangspad naar de woning Goorweg 6a gerealiseerd is, bestaat uit verschillende delen. In de noordwestelijke hoek bevindt zich de woonkavel met een bungalow, schuren en erf. Het overig deel bestaat uit weiland. Vanaf de Schiksweg loopt het toegangspad over dit gebied naar de woning. Een deel van het pad deed oorspronkelijk dienst als toevoerweg ten behoeve van de aanleg van de uitbreiding van de begraafplaats.



Plangebied

### 2.3

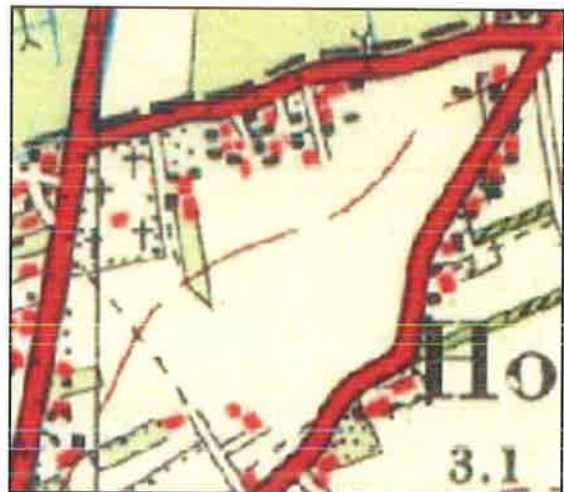
#### Historie, heden en toekomst

Al rond 1871 vormde de Goorweg de grens tussen de enk en het lager gelegen Het Goor. De meeste bebouwing was rond 1871 al aan deze weg gelegen.

Gedurende de jaren nam de bebouwing toe: een deel door de bouw van noodwoningen na de Tweede Wereldoorlog, zoals ook op Goorweg 6a het geval was. Langzamerhand raakte de enk verder bebouwd, doordat de lintbebouwing aaneengroeide. Daarnaast werden al verschillende bebouwingen centraler op de enk gebouwd. In het driehoekige gebied tussen de Goorweg, Schiksweg en de Zuiderzeestraatweg-West vormt de begraafplaats een bepalend element, dat gedurende de jaren vanwege uitbreiding(en) steeds meer invloed kreeg. Deze begraafplaats kent een terreininrichting met verharde wegen en paden.



1871



1957



1991



2005



2005



2009

Tussen 2005 en 2009 is de begraafplaats in oostelijke richting uitgebreid, verder de enk op. Daarbij is vanaf de Schiksweg een 'tijdelijke werkweg' gemaakt. De oude noodwoning op Goorweg 6a is vervangen door een bungalow. De smalle ontsluiting vanaf de Goorweg vormde echter een probleem vanwege privacy van naastliggende percelen.

Om de bereikbaarheid van Goorweg 6a te verbeteren, is door de bewoners het perceel van de 'werkweg' aangekocht. Dit vormde de aanzet voor een toegangspad. Door dit pad door te trekken langs de grens van de geplande verhoging van de begraafplaats, werd een nieuwe ontsluiting gerealiseerd. Het geheel werd vervolgens afgewerkt met een betonnen afdekking.

Als tegenwicht hebben de bewoners een verhard oppervlak ten westen van de woning en nabij de schuur verwijderd.





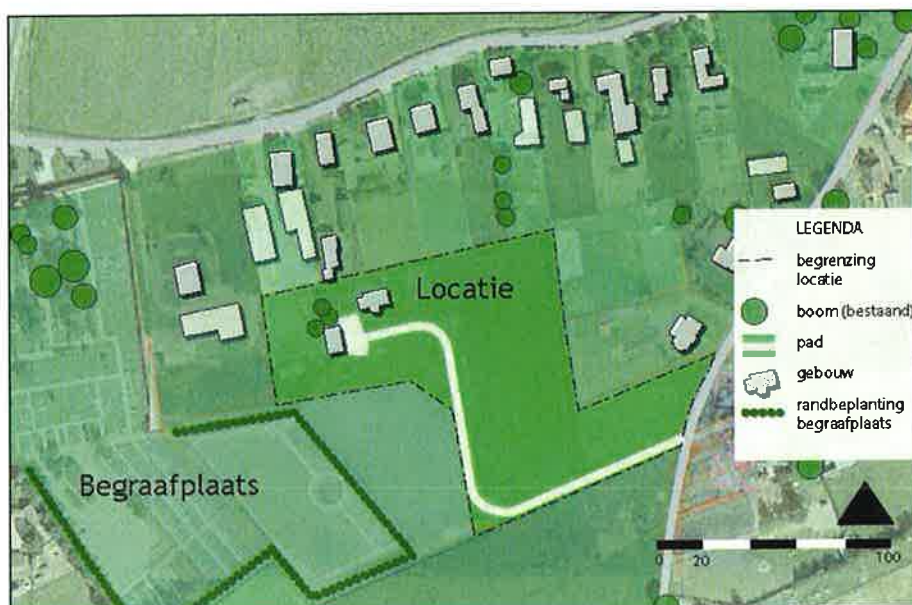
# Ruimtelijke inpassing

# 3

## 3.1

### Huidige situatie

Voor de landschappelijke inpassing is een overzicht gemaakt van het perceel in de context. Het beplantingsbeeld van het omringende gebied wordt vooral bepaald door solitaire of groepjes bomen, voornamelijk langs de verschillende wegen. De weides zelf kennen weinig opgaande beplanting. Ten oosten van de Schiksweg komen wel enkele houtwallen voor. Tussen de Goorweg, de Zuiderzeestraatweg-West en de Schiksweg komen deze lineaire structuren echter niet voor. De enige lineaire beplantingsstructuur in dit gebied betreft de omkadering van de begraafplaats, die is vormgegeven door een haag met groenblijvende beplanting. Het al aangelegde toegangspad volgt de begrenzing van de geplande uitbreiding van de begraafplaats. De materialisatie is geheel uitgevoerd in grijs-wit beton.



Huidige situatie locatie



Toegangspad naar de woning

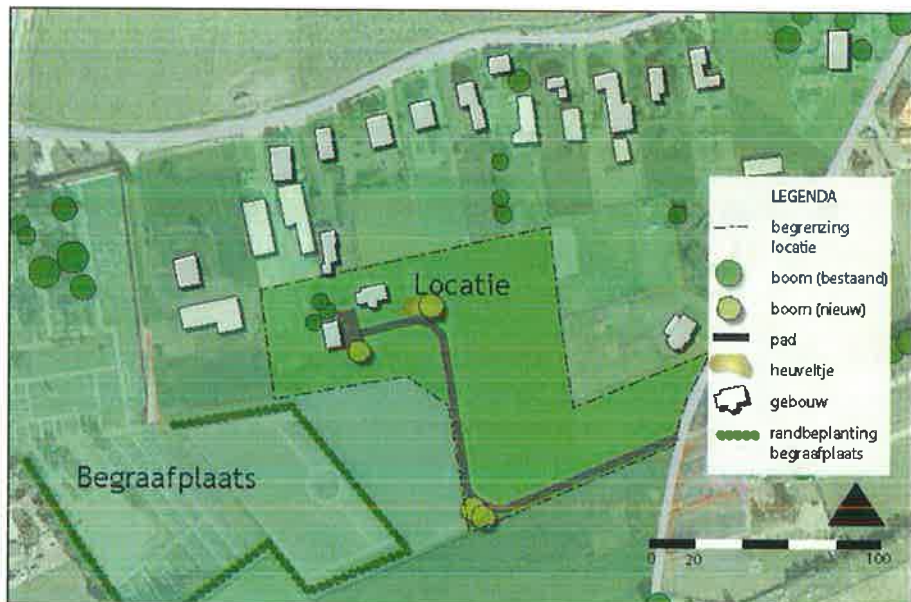
### 3.2

#### Nieuwe situatie

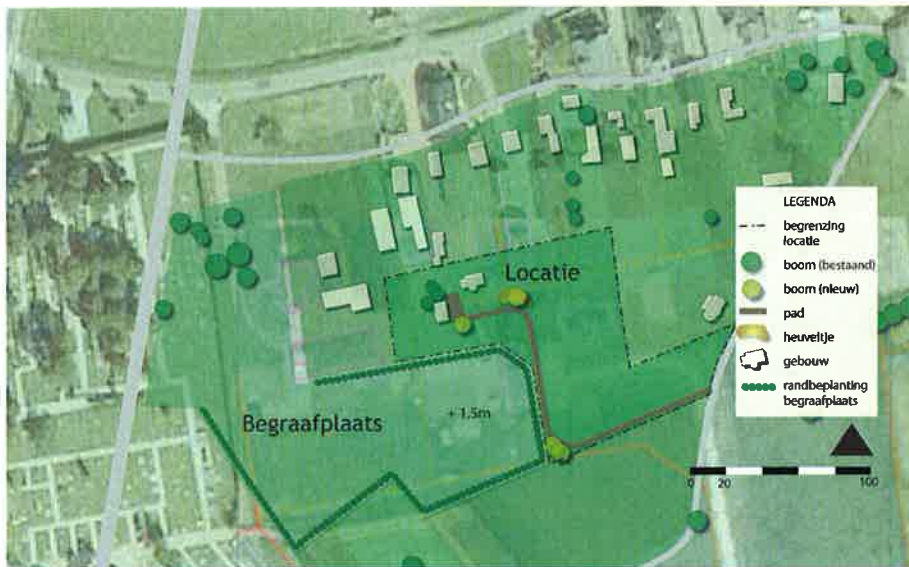
Voor de nieuwe situatie wordt ingezet op het verzachten van de uitstraling van de hardere elementen in het landschap, waardoor de beleefbaarheid van het gebied als geheel wordt verbeterd. Voorts op het 'openhouden' van het resterende gedeelte van het gebiedje (na aanleg van de extra uitbreiding van de begraafplaats), zodat het uitzicht vanuit de bebouwing in het linten langs de wegen in essentie behouden blijft.

De grijs-witte betontint van het toegangspad, die zich nu vooral op luchtfoto's vrij prominent toont, zal snel in intensiteit afvlakken. Door toevoeging van enkele bomen nabij het pad, wordt aangesloten bij de opgaande beplanting op de begraafplaats en andere solitaire bomen in het gebied. Hierdoor zal het gebiedje meer een ruimtelijke eenheid krijgen.

Een heuveltje (ca. 0.50 m) of een gesloten hekconstructie of haag kan er bijvoorbeeld voor zorgen dat de woningen aan de Goorweg, ten noorden van het toegangspad, geen lichthinder zullen hebben van de over het toegangspad rijdende auto's. Het verdient stellige aanbeveling geen hoge verlichtingsmasten langs het toegangspad aan te brengen zodat het vrije zicht over het gebiedje en de het donker van de avond niet worden verstoord.



Toekomstige situatie plangebied



Toekomstige situatie plangebied na geplande uitbreiding begraafplaats.



# Beleidskader

## 4.1

### **Natura 2000**

Dit beleid wordt besproken in de paragraaf 5.2 over Ecologie.

## 4.2

### **EHS**

Dit beleid wordt besproken in de paragraaf 5.2 over Ecologie.

## 4.3

### **Streekplan**

Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005 (provinciale structuurvisie volgens nieuwe Wro). Het gebiedje waarbinnen het toegangspad gerealiseerd is, valt onder het streekplanbegrip 'Waardevol landschap'.

Waardevol landschap betreft gebied met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. De 'ensemble'-waarden van deze gebieden zijn groot, dat wil zeggen dat de samenhang tussen de verschillende landschapsaspecten groot is. Grondgebonden landbouw speelt een belangrijke rol bij het in stand houden van de landschapskwaliteiten.

Het ruimtelijk beleid voor Waardevol landschap is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.

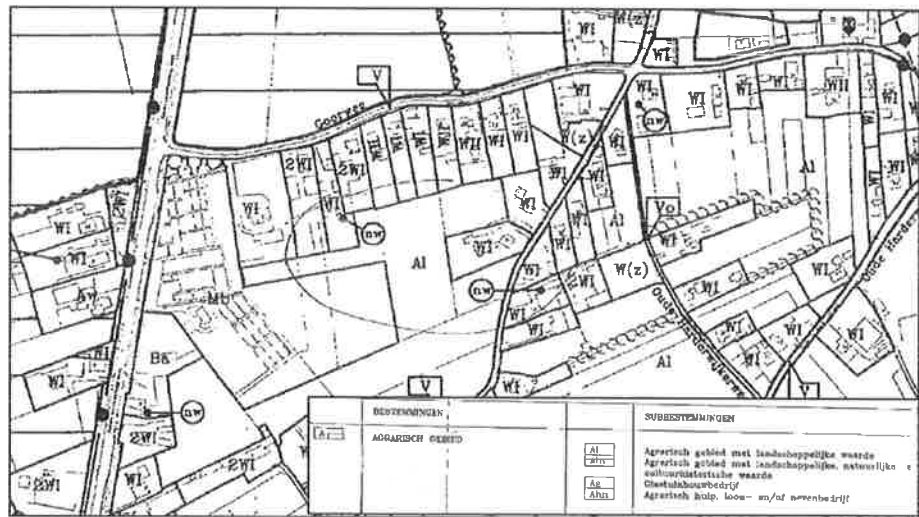
Gesteld moet worden dat het gerealiseerde toegangspad naar de woning Goorweg 6a kan worden gerangschikt onder het begrip 'kleinschalige vormen'. Het gebiedje wordt bepaald door een begraafplaats en uitbreiding op een verhoging en een geprojecteerd ook te verhogen deel van dezelfde begraafplaats, alsmede door omringende bebouwing. Hierdoor is het meer onderdeel van het landschappelijk verdichte dorpsgebied van de buurtschap De Hoge Enk, dan onderdeel van het open landelijk gebied van Doornspijk. Aangezien de locatie niet binnen de EHS valt (zie paragraaf 5.2) valt het aangelegde toegangspad onder de 'ja, mits'-benadering.

#### 4.4

### Huidig bestemmingsplan

Het gebied van het toegangspad maakt deel uit van het nu geldende bestemmingsplan Buitengebied Elburg (oktober 2001).

Het gebiedje heeft de bestemming Agrarisch gebied, met de subbestemming, Agrarisch gebied met landschappelijke waarde. Binnen deze bestemming is het doel om op de betreffende gronden de landschappelijke waarden te behouden en te versterken. Binnen deze bestemming is het niet toegestaan om paden aan te leggen of te verharden.



Uitsnede plankaart geldend bestemmingsplan

#### 4.5

### Motivering conclusie

Geconstateerd wordt dat op het gebiedje waarin het toegangspad is aangelegd, het begrip AI (Agrarisch gebied met landschappelijke waarde) van het geldende bestemmingsplan minder van toepassing is. Het gebied wordt bepaald door een begraafplaats, een vrij recente uitbreiding op een verhoging met nieuw aangelegde verhardingen, alsmede door omringende bebouwing. Het geprojecteerd, ook te verhogen deel van dezelfde begraafplaats heeft daarbij ook zijn invloed. Hierdoor is het meer onderdeel van het dorpsgebied van de buurtschap De Hoge Enk dan onderdeel van het landelijk gebied van Doornspijk.

#### **4.6**

#### **Conclusie**

In het nieuwe bestemmingsplan is het uit ruimtelijke oogpunt aanvaardbaar om het gerealiseerde toegangspad, conform deze goede ruimtelijke onderbouwing, planologisch-juridisch te regelen.





# Milieu en omgevingsaspecten

## 5.1

### Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk worden de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan behandeld. Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van landschappelijke inpassing, verkeer, geluid, bodem, archeologie, flora/fauna, luchtkwaliteit, geur, externe veiligheid en economische uitvoerbaarheid aan bod. Per onderwerp wordt afgesloten met een korte conclusie.

## 5.2

### Ecologie

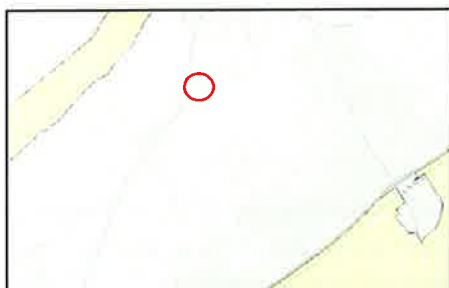
Het gebied betreft een intensief beheerd grasland omgeven door bebouwing. Het gebied heeft derhalve een zeer beperkte natuurwaarde. In het intensief beheerde grasland zijn alleen algemene plantensoorten van een voedselrijke bodem te verwachten. Door de afwezigheid van opgaand groen is het gebied momenteel niet geschikt voor broedvogels. Broedende weidevogels zijn in het gebied met omliggende bebouwing evenmin te verwachten.

De ontwikkelingen hebben mogelijk effect gehad op enkele algemeen voorkomende soorten van tabel 1, zoals mol, haas en veldmuis. Deze licht beschermde soorten zijn door de ontwikkelingen niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en Ecologische Hoofdstructuur liggen op ruime afstand van het gebied. Door de beperkte omvang van de ingreep en de tussenliggende afstand hebben de ontwikkelingen geen negatief effect gehad op deze beschermde gebieden.

SOORTBESCHERMING

GEBIEDSBESCHERMING



Habitatgebieden Natura 2000  
Plangebied in rood



EHS  
Plangebied in rood

#### CONCLUSIE

Voor zover al sprake zou zijn van negatieve effecten, heeft de aanleg van het pad alleen effect gehad op algemene soorten en licht beschermde tabel 1-soorten. Tabel 1-soorten vallen binnen de vrijstellingsregelingen in geval van ruimtelijke ontwikkelingen. De ontwikkelingen hebben geen negatief effect gehad op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur.

De aanleg van het pad is derhalve uitvoerbaar gebleken in het kader van de natuurwetgeving.

### 5.3

#### **Verkeer**

Het gebied (woning 6a) is na aanleg van het toegangspad bereikbaar vanaf de Schiksweg. De Schiksweg leidt langs bestaande woningen en bevat zowel bestemmingsverkeer als bescheiden doorgaand verkeer. Er is naar aanleiding van het toegangspad geen meetbare wijziging in de verkeer- en parkeersituatie ter plaatse opgetreden. Het parkeren ten behoeve van 6a gebeurt op eigen terrein.

De aanleg van het toegangspad naar Goorweg 6a heeft geen meetbare gevolgen gehad voor het aantal verkeersbewegingen en geen gevolgen voor parkeermogelijkheden.

### 5.4

#### **Geluid**

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs wegen zones. Binnen de bebouwde kom geldt een zonebreedte van 200 m voor tweestrooks wegen, die aan weerszijden van de weg (gerekend vanuit de wegas) in acht moet worden genomen. Wanneer binnen deze zone nieuwe geluidsgevoelige bebouwing, zoals woningen, wordt gerealiseerd, dient een akoestisch onderzoek opgesteld te worden.

De aanleg van het toegangspad heeft geen nieuwe geluidsgevoelige functies tot gevolg gehad. Ten aanzien van het juridisch vastleggen van het toegangspad hoeft dan ook geen akoestisch onderzoek te worden opgesteld.

### 5.5

#### **Bodem**

Het aangelegde toegangspad heeft niet of nauwelijks roering in de bodem tot gevolg gehad. Gezien dit gegeven en gezien de geschiedenis van het gebied is er voor het uitvoeren van een bodemonderzoek geen aanleiding.

## 5.6

### Archeologie

Bij het beoordelen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

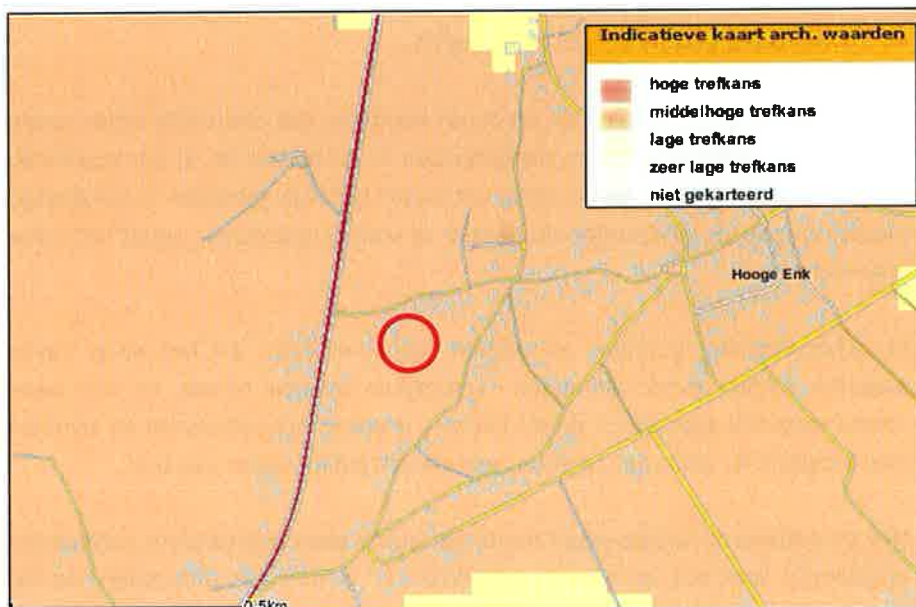
Voor de bekende waarden heeft de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) de Archeologische Monumentenkaart opgesteld. Op de Archeologische Monumentenkaart zijn alle bekende archeologische terreinen in beeld gebracht.

Voor de te verwachten waarden wordt gebruikgemaakt van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden.

Het toegangspad is gelegen binnen de zone die is aangewezen met een middelhoge trefkans voor archeologische vondsten. Deze zone dient als zodanig in het nieuwe bestemmingsplan beschermd te worden.

Vanwege ondiepe gerealiseerde werkzaamheden, waarbij enkel de top laag is verstoord, is verder archeologisch onderzoek niet nodig.

Aangezien bij de aanleg van het toegangspad enkel de top laag is verstoord, wordt geconcludeerd dat het toegangspad naar Goorweg 6a ten aanzien van archeologie, geen belemmeringen opleverde.



Bron: KICH

## 5.7

### Water

Op grond van artikel 12 uit het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) dient voor ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen over de

wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid: Vierde Nota waterhuishouding, Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw, Europese Kaderrichtlijn water en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier. De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.

Eén van de speerpunten van het nationale beleid, zoals omschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding, is een duurzaam stedelijk waterbeheer, met als belangrijke elementen:

- waterbesparende maatregelen in de woning;
- het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- het infiltreren van regenwater in de bodem;
- het bergen van regenwater in vijvers;
- herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

Met het Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het waterbeleid 21e eeuw heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd, te weten de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in, dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

HUDIGE SITUATIE (INCL.  
GEREALISEERD TOEGANGSPAD)

Het gerealiseerde toegangspad heeft per saldo geen substantiële verandering opgeleverd voor het verhardingsoppervlak. Er is voor het uitbreiden van het toegangspad verharding toegevoegd, ter compensatie is een vergelijkbaar oppervlak aan erfverharding verwijderd naast de schuur in de noordwesthoek van het gebied.

Er hebben geen wijzigingen plaatsgevonden in de afwateringssituatie.

Daarom valt dit project binnen de watertoetsprocedure voor postzegelplannen, zoals opgesteld door Waterschap Veluwe. Toetsing hieraan heeft tot conclusie dat het aangelegde toegangspad de wateromstandigheden niet negatief heeft beïnvloed.

p.m.

## Vooroverleg Waterschap Veluwe.

Dit overleg heeft plaatsgevonden en er waren geen opmerkingen.

### Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Aangezien het aangelegde pad slechts wordt gebruikt door de eigenaar is hier geen sprake van een overschrijding van de grenswaarde voor luchtkwaliteit.

Aangezien de grenswaarde voor luchtkwaliteit niet overschreden is, wordt geconcludeerd dat het aangelegde toegangspad naar Goorweg 6a ten aanzien van luchtkwaliteit geen belemmeringen opleverde.

## 5.8

### Geur

Het aspect van geurhinder werkt tweeledig. Enerzijds mag een project niet leiden tot aantasting van vergunde rechten in milieuvergunningen van omliggende (agrarische) bedrijven. Anderzijds kan een project geen goedkeuring vinden indien geurbelasting van dien mate is dat niet kan worden gesproken van een goed woon- en verblijfsklimaat.

De aanleg van het toegangspad heeft geen geurbepalingen opgeleverd voor omliggende functies, zoals agrarische bedrijven. Omgekeerd gaven de omgevingsfactoren geen geurbelemmeringen voor het aangelegde toegangspad.

Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen beperking opleverde voor het toegangspad.

## **5.9**

### **Externe veiligheid**

Begin augustus 2005 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit richt zich primair op inrichtingen, die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten.

De risicobenadering kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Er zijn normen opgesteld voor het plaatsgebonden risico (PR, locatiegericht) en groepsrisico (GR, gericht op grootte van een slachtoffergroep). Het plaatsgebonden risico (PR) van een bepaalde activiteit is de kans dat een persoon, die continu en onbeschermd op die plaats aanwezig is, komt te overlijden als gevolg van een ongeval met die activiteit.

De aanleg van het toegangspad kan niet aangemerkt worden als het toevoegen van een kwetsbaar object.

Er lopen geen transportleidingen voor gas in of in de directe nabijheid van het plangebied, waarvoor een beschermingszone geldt. Er is dus geen relatie tussen het toegangspad en geldende beschermingszones.

Geconcludeerd wordt, dat het toegangspad naar Goorweg 6a ten aanzien van het Bevi geen belemmeringen opleverde.

## **5.10**

### **Economische uitvoerbaarheid**

Het toegangspad is aangelegd onder financiële verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Ook de voorgestelde landschappelijke inrichting zal uitgevoerd worden onder financiële verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.

Derhalve heeft het aangelegde toegangspad en de nog te realiseren landschappelijke inpassing geen financiële gevolgen voor de gemeente Elburg.

## **5.11**

### **Conclusie**

De hiervoor beschreven uitvoeringsaspecten vormen geen belemmering voor het opnemen van een regeling in het nieuwe bestemmingsplan en het afgeven van een aanlegvergunning voor het gerealiseerde toegangspad naar de woning Goorweg 6a.





# Motivering en conclusie

## 6.1

### Motivering

Geconcludeerd wordt dat op het gebiedje waarin het toegangspad is aangelegd, het begrip Al (Agrarisch gebied met landschappelijke waarde) van het geldende bestemmingsplan minder van toepassing is. Het gebiedje wordt bepaald door een begraafplaats met uitbreiding op een verhoging met vrij recent aangelegde nieuwe verhardingen en een geprojecteerd ook te verhogen deel van dezelfde begraafplaats, evenals door omringende bebouwing. Hierdoor is het meer onderdeel van het dorpsgebied van de buurtschap De Hoge Eng, dan onderdeel van het landelijk gebied van Doornspijk.

De hoeveelheid verharding op het perceel is daarbij niet toegenomen, aangezien het toegevoegde deel van het toegangspad binnen de bestemming Al niet groter is dan het oppervlak verharding dat elders op het perceel is verwijderd en is omgezet naar grasland. De (oorspronkelijke) werkweg naar de begraafplaats was al verhard bij aankoop.

Met de voorgestelde landschappelijke inpassing is daarbij ingezet op landschappelijke versterking van het gebiedje. Door aanplant van enkele bomen wordt daarbij aangesloten bij de in groepjes en solitair staande bomen op de begraafplaats, langs de wegen en op de privé-kavels. Door een subtiel hoogteverschil van een heuveltje of gesloten hekwerkconstructie of haag kan de mogelijke lichthinder van koplampen vanaf het toegangspad worden aangepakt. Het toegangspad moet ter wille van de openheid en lichtinvloed op de omgeving geen verlichtingsmasten krijgen.

De aanleg van het toegangspad heeft geen milieutechnische beperkingen veroorzaakt.

Geadviseerd wordt daarom het bestaande toegangspad te legaliseren, met dien verstande dat de landschappelijke inpassing alsnog wordt gerealiseerd.

### Conclusie

In deze ruimtelijke onderbouwing is duidelijk gemaakt, dat de relatief kleine ingreep van de aanleg van het toegangspad, geen negatieve gevolgen heeft gegeven voor de te beschouwen uitvoeringsaspecten: verkeer, geluid, bodem, archeologie, natuur/flora en fauna, water, landschap, lucht, geur, externe veiligheid en economie. De ingreep past daarnaast binnen het beleid van rijk en provincie. Weliswaar valt het plangebied binnen de categorisering 'Waardevol landschap', maar het gebied heeft een dermate andere uitstraling, door de omliggende bebouwing en een suburbane functie als de begraafplaats, dat het

niet meer deel uit maakt van het gebied met de categorisering 'Waardevol landschap'.

Deze ruimtelijke onderbouwing adviseert om een legalisatie van het toegangspad naar de woning Goorweg 6a mogelijk te maken. Dat kan tot stand gebracht worden door het opnemen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Elburg 2010. Voorkeur heeft om een positieve bestemming verkeersdoeleinden op te nemen voor het wegje ook om dubbele (beroeps en of vergunnings)procedures te vermijden.

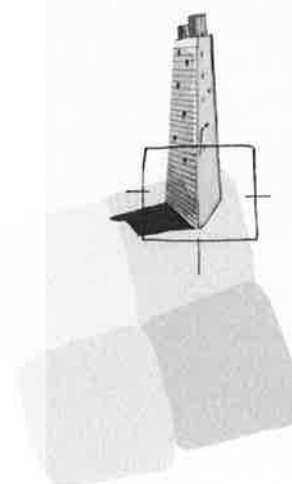
## Colofon

Opdrachtgever  
De heer J. van de Weg  
Goorweg 6a  
8085 PC DOORNSPIJK

Rapport  
BügelHajema Adviseurs

Projectleiding  
Mevrouw drs. J. van Dijk  
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer  
093.12.50.01.00



BügelHajema Adviseurs bv  
Bureau voor Ruimtelijke  
Ordering en Milieu BNSP  
Utrechtseweg 7  
Postbus 2153  
3800 CD Amersfoort  
T 033 465 65 45  
F 033 461 14 11  
E [amersfoort@bugelhajema.nl](mailto:amersfoort@bugelhajema.nl)  
W [www.bugelhajema.nl](http://www.bugelhajema.nl)

Vestigingen te Assen,  
Leeuwarden en Amersfoort

