

Startnotitie m.e.r. Health en Wellness Werfhout, gemeente Montferland

projectnr. 219562
versie 1.0 Definitief
april 2010

Opdrachtgever

Werfhout VOF i.o.

datum vrijgave

april 2010

versie 1.0

definitief

goedkeuring

ing. R.A.E. Martens Msc.

vrijgave

ir. H.A.M. van de Wetering

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en voorgeschiedenis	1
1.2	Health & Wellness Montferland en milieueffectrapportage	1
1.3	Functie en doel van deze Startnotitie	3
1.4	Mogelijkheden van inspraak en advies	5
1.5	Leeswijzer	5
2	Uitgangspunten, kaders en doelstellingen	7
2.1	Uitbreiding zandwinplas en gebiedsontwikkeling Werfhout	7
2.2	Planconcept Health & Wellness Montferland	7
2.3	Beleidskader, wet- en regelgeving	8
2.4	Reeds genomen en nog te nemen besluiten	15
2.5	Doelstellingen	17
3	Voorgenomen activiteit en de te onderzoeken alternatieven	19
3.1	Gebiedsontwikkeling en bouwplan	19
3.2	Optimalisatiemogelijkheden en alternatieven	20
3.3	Referentiesituatie	20
4	Referentiesituatie	21
4.1	Inleiding	21
4.2	Huidig situatie van het plangebied	22
4.3	Archeologie	24
4.4	Externe veiligheid	25
4.5	Natuur	26
4.6	Bodem en water	27
5	Mogelijke effecten	29
5.1	Effectbeschrijving	29
5.2	Verkeer	30
5.3	Ruimtegebruik	31
5.4	Landschap en cultuurhistorie	31
5.5	Bodem	31
5.6	Water	32
5.7	Natuur	32
5.8	Archeologie	32
5.9	Geluid	32
5.10	Luchtkwaliteit	33
5.11	Externe veiligheid	33
5.12	Overige hinderaspecten	33
Bijlage 1	Literatuurverwijzingen	
Bijlage 2	Begrippen en afkortingen	



Afbeelding 1.1: Ligging plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en voorgeschiedenis

Aanleiding

In samenspraak met de gemeente en provincie wordt er door Werfhout VOF i.o. (Werfhout VOF i.o. is een samenwerking van Roelofs Planontwikkeling BV en Kontour Vastgoed BV) gezocht naar een zo optimaal mogelijk passende afronding van een zandwinlocatie in Didam, gemeente Montferland. Als afronding van de zandwinlocatie zijn er plannen voor een leisureontwikkeling met als thema Health en Wellness. Er wordt voorzien in de ontwikkeling van circa 50 hectare recreatieve ontwikkeling met ruimte voor diverse gezondheidsgerelateerde functies. Deze ontwikkeling past in het gemeentelijke en provinciale beleid en wordt in samenspraak met hen voorbereid.

Plangebied

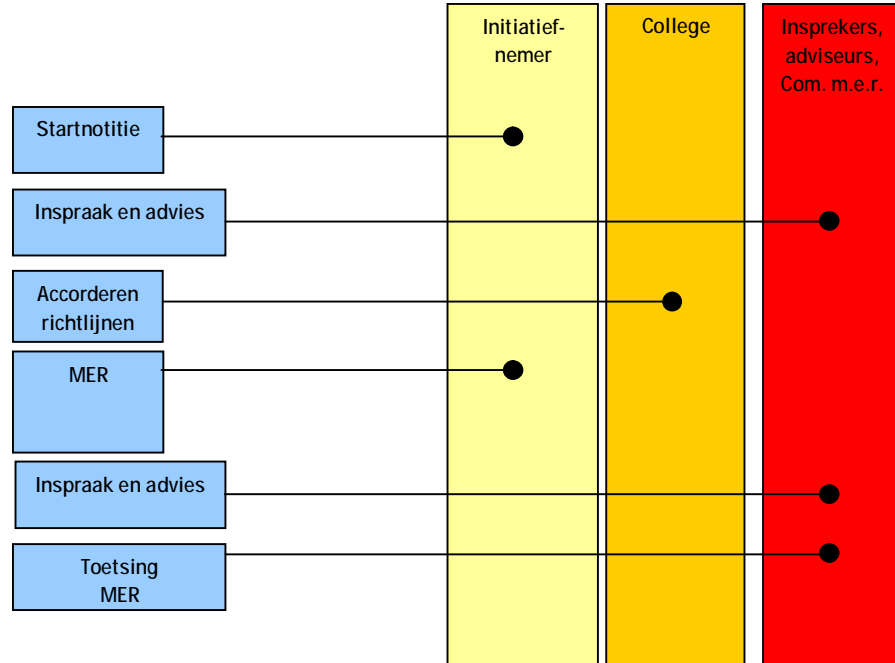
De voorziene ontwikkeling ligt ten oosten van de kern Didam. Het plangebied ligt ten zuiden van de zandwinningsplas in de kom van de A18 en A12. Op afbeelding 1.1 is de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven.

1.2 Health & Wellness Montferland en milieueffectrapportage

1.2.1 M.e.r.-plicht

De aanleg van één of meer recreatieve of toeristische voorziening is m.e.r.-plichtig indien deze: '500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt' of 'een oppervlakte beslaat van 50 hectare of meer' of 'een oppervlakte van 20 hectare of meer in gevoelig gebied' op basis van 10.1 uit de bijlagen D, respectievelijk C uit het besluit-m.e.r. (1994). De voorgenomen ontwikkeling in het gebied voorziet in de ontwikkeling van circa 50 hectare recreatieve voorzieningen. De ontwikkeling is hiermee gelegen op de grens van de MER plicht. Gelet op zorgvuldigheid van besluitvorming en flexibiliteit in de verdere planvorming en uitwerking van het ontwerp, is er op voorhand voor gekozen om voor de ontwikkeling een m.e.r. procedure te doorlopen. Daarnaast biedt de m.e.r. procedure openheid aan belanghebbenden, zoals omwonenden.

De m.e.r.- procedure is gekoppeld aan het eerste ruimtelijke besluit dat concreet de realisatie van de m.e.r.-plichtige activiteit, in dit geval de voorgestane ontwikkeling van het recreatiegebied, mogelijk maakt. Binnen het initiatief Health en Wellness Montferland is het eerste ruimtelijke besluit het bestemmingsplan. De m.e.r. dient om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. In de m.e.r. worden keuzen voor het gebied en de inrichting onderbouwd en worden de milieueffecten in beeld gebracht. De m.e.r. heeft tevens tot doel de planvorming te structureren.



Afbeelding 1.2: De stappen in de m.e.r.-procedure

1.2.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

De m.e.r.-procedure wordt doorlopen in samenhang met de openbare procedure conform de Wet ruimtelijke ordening.

In de procedure treden als initiatiefnemer op:

- Werfhout VOF i.o.

Het bevoegd gezag in de m.e.r procedure is in dit geval:

- Gemeenteraad van de gemeente Montferland

1.2.3 Procedure

De m.e.r.-procedure bestaat uit de volgende stappen:

- het opstellen en publiceren van de startnotitie, ter aankondiging van de voorgenomen activiteit en de werkwijze waarop de effecten van de voorgenomen activiteit worden onderzocht;
- het ter inzage leggen van de startnotitie;
Om derden de mogelijkheid te geven vragen te stellen over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek en zo richting te geven aan het onderzoek;
- het advies vragen aan de commissie m.e.r. en andere adviseurs over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek (de advies-richtlijnen binnen de oude m.e.r. wetgeving);
- het vrijgeven van de richtlijnen door het college van de gemeente Montferland op basis van het advies van de commissie m.e.r.;
- het opstellen van het milieueffectrapport (MER). In het MER wordt onderzocht welke mogelijkheden (alternatieven) er zijn voor de recreatieve ontwikkeling van Health en Wellness Montferland. Er wordt onderzocht welke effecten de ontwikkeling heeft op het milieu heeft en welke mogelijke maatregelen er zijn om de negatieve effecten te beperken;
- het ter inzage leggen van het MER, om derden de mogelijkheid te geven het MER inhoudelijk te toetsen;
- het laten toetsen van het MER door de commissie m.e.r.: de kwaliteitsborging door onafhankelijke specialisten.

Onderstaand is de m.e.r.-procedure geschematiseerd weergegeven. Per stap is aangegeven welke partij leidend is.

1.3 Functie en doel van deze Startnotitie

Met deze startnotitie m.e.r. 'Health en Wellness Montferland' start de m.e.r.-procedure. In de startnotitie is aangegeven wat het plan is en wat de achterliggende redenen en doelen zijn. Tevens is aangegeven welke milieuonderwerpen volgens de inschatting van de initiatiefnemers moeten worden onderzocht in het milieueffectrapport. Een ieder kan op deze startnotitie inspreken. Hierop wordt in paragraaf 1.4 nader ingegaan.

Op basis van de startnotitie m.e.r., de ingekomen adviezen en de resultaten van de inspraak op de startnotitie adviseert de Commissie m.e.r. over de inhoud van de richtlijnen. Op grond van het advies voor richtlijnen worden de definitieve richtlijnen opgesteld, die door het college worden vrijgegeven. In de richtlijnen wordt bepaald waaraan het milieueffectrapport (MER) zal moeten voldoen.

Terminologie

Met de afkorting m.e.r bedoelen we de gehele procedure van de milieueffectrapportage, zoals vastgelegd in de Wet Milieubeheer.

Met MER bedoelen we het uiteindelijke milieu effect rapport waarin de milieueffecten van meerdere alternatieven van een voorgenomen activiteit onderzocht, vergeleken en beoordeeld worden.

Met de voorgenomen activiteit wordt de ontwikkeling van Health & Wellness Montferland, bedoeld.

Met een alternatief wordt een mogelijke inrichting voor het recreatiegebied bedoeld.

Met varianten worden inrichtingsmaatregelen op een alternatief voor Health en Wellness Montferland bedoeld.

Met het plangebied wordt het gebied bedoeld waarop de voorgenomen activiteit rechtstreeks betrekking heeft; dit gebied wordt opgenomen in het bestemmingsplan.

Met het studiegebied wordt het gebied bedoeld waar als gevolg van de voorgenomen activiteit effecten kunnen optreden. Het studiegebied kan groter zijn dan het plangebied en kan per

1.4 Mogelijkheden van inspraak en advies

De inspraak op de startnotitie is erop gericht de onderzoeksvragen voor het MER scherper te maken: welke milieueffecten zijn van belang, welke omgevingsfactoren moeten in beeld worden gebracht, etc. In de inspraakperiode kan een ieder schriftelijk zienswijzen naar voren brengen. De startnotitie vormt de basis voor de inspraak en voor het advies over de op te stellen richtlijnen voor het MER.

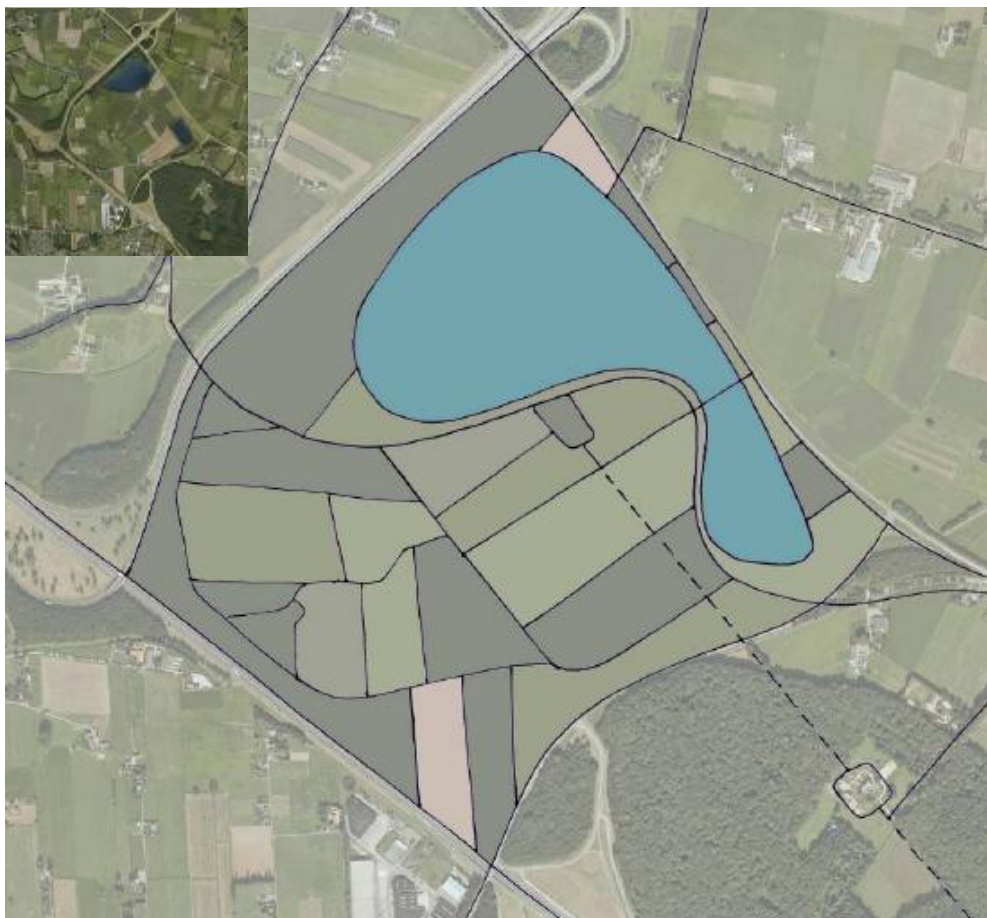
De inspraakperiode van zes weken start na publicatie van deze startnotitie. Tijdens deze periode zal een inloopavond worden gehouden. Reacties ten aanzien van de startnotitie kunt u, onder vermelding van "zienswijzen startnotitie Health en Wellness Montferland", toezenden aan:

Gemeente Montferland
Postbus 47
6940 BA Didam

1.5 Leeswijzer

De startnotitie is als volgt opgebouwd:

- hoofdstuk 2 beschrijft de uitgangspunten en doelstelling van het project alsmede het besluitvormingskader, bestaande uit besluiten die reeds zijn genomen en de besluiten die in het kader van het project nog genomen moeten worden;
- de voorgenomen activiteit en mogelijke optimalisatiemogelijkheden en alternatieven komen in hoofdstuk 3 aan de orde;
- hoofdstuk 4 beschrijft per aspect op hoofdlijnen de referentiesituatie van het plangebied;
- de aanpak van de effectbeschrijving is onderwerp van hoofdstuk 5. Per aspect is een globale beschrijving van de te onderzoeken effecten gegeven.



Afbeelding 2.1: landschappelijke onderlegger herinrichting van het plangebied

2 Uitgangspunten, kaders en doelstellingen

2.1 Uitbreiding zandwinplas en gebiedsontwikkeling Werfhout

Het plangebied is gelegen in een multifunctioneel gebied en kent nu een gemengd gebruik, met onder andere een agrarische functie en in het noordelijk deel is een zandwinlocatie gelegen. Roelofs Zandwinning is voornemens de bestaande zandwinlocatie uit te breiden. De uitbreiding van de voorgenomen zandwinning in het plangebied vormt het vertrekpunt voor de ontwikkeling van het plangebied. De provincie heeft als voorwaarden gesteld voor de uitbreiding van de zandwinplas dat er in de planvorming ruimtelijke en functionele meerwaarde voor het gebied wordt gerealiseerd.

Vanuit dit vertrekpunt is door Werfhout VOF i.o. in samenspraak met de gemeente een recreatieve ontwikkeling met als thema's gezondheid en wellness geïnitieerd om van de zandwinlocatie bij Didam een succesvol recreatief verblijfsgebied te maken. Er wordt gestreefd naar een integraal planconcept met onderling versterkende kwaliteiten (voor een nadere onderbouwing van de doelstelling zie paragraaf 2.5.1).

2.2 Planconcept Health & Wellness Montferland

De voorgenomen activiteit omvat de ontwikkeling van het recreatie- en gezondheidspark 'Health en Wellness Montferland'. Het planconcept is gericht op een brede doelgroep met daarin ook verblijfsrecreanten, die met zorg gefaciliteerd willen worden. Via een gecombineerde, integrale aanpak van gebiedsontwikkeling en bouwplanontwikkeling, waarbij de aanwezige landschappelijke potenties zo goed mogelijk worden benut, willen de initiatiefnemers bereiken dat Health en Wellness Montferland een optimale eindbestemming vormt van 'Zandwinning Werfhout-Didam'.

Om dit alles te bereiken wordt allereerst een 'landschappelijke onderlegger' ontworpen, waarbinnen de verschillende toekomstige gebouwen een passende plek zullen vinden. Hierbij gaat het om circa 250 recreatiewoningen en een centraal hoofdgebouw. Het ontwerpen van de landschappelijke onderlegger houdt in dat vanuit de historische landschapstructuur een nieuwe omgeving ontworpen wordt, met als kenmerken coulissen, houtwallen en bos, gecombineerd met het recreatiewater van de zandwinning. De patronen in het landschap die nog steeds sporen van de bosontginning (Werfhout) bevatten, worden daarbij opnieuw benut om een nieuw landschap te maken. Door aansluitend een nauwe verwevenheid met de omgeving (onder andere landgoed De Byvanck) na te streven, kan worden bereikt dat behalve de landschaps- en natuurwaarden ook de beleving van de recreant wordt verhoogd. Vervolgens dient dit nieuwe landschapsconcept als onderlegger voor het stedenbouwkundig plan waarbij op economisch verantwoorde wijze ruimte geboden aan de verschillende onderdelen van het planconcept.

2.3 Beleidskader, wet- en regelgeving

Onderstaand is een overzicht gegeven van de wet- en regelgeving die voor de ontwikkeling van Health en Wellness Montferland van belang is. In voorliggende paragraaf is het ruimtelijke beleid samenvattend beschreven. In het MER worden ook de hoofdpunten uit het beleid voor de andere beleidssectoren beschreven.

Nationaal beleid:

- Wetten: o.a. Wet op de ruimtelijke ordening (Wro), Wet milieubeheer, Wegenverkeerswet, Wegenwet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Wet op de waterhuishouding, Wet op de monumentenzorg, Natuurbeschermingswet, Flora- en Faunawet;
- Besluiten: o.a. Besluit Externe Veiligheid (2003), Wet Luchtkwaliteit (2007);
- Nota's: o.a. Nota Ruimte (2004), Nota Mobiliteit (2004), Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (2001), Nationaal milieubeleidsplan 4 (2001), Nota Waterbeleid 21e eeuw (2001), 4e Nota Waterhuishouding (1998).

Provinciaal beleid:

- Streekplan Gelderland 2005 (2005);
- Nota belvoir (2005);
- Het regionaal plan Stadsregio 2005-2020 (2006)
- Reconstructieplan Achterhoek en Liemers (2005)
- Ontgrondingenverordening 1997 (2004)
- Waterbeheerplan 2007-2010 (2007)

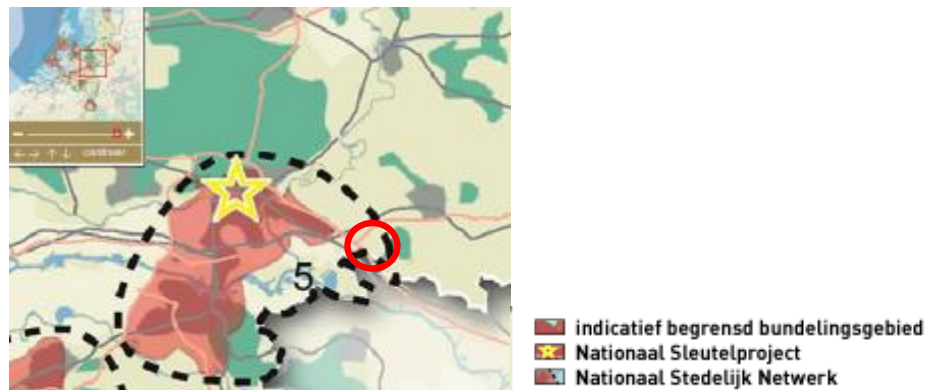
Lokaal beleid:

- Structuurvisie Montferland (2009)
- Landschapontwikkelingsplan (2008)
- Toeristisch-recreatief ontwikkelingsplan (2007)
- Vigerende bestemmingsplannen

2.3.1 Nationaal beleid

Nota ruimte (2004)

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. In de nota ruimte is aangegeven dat het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen onvoldoende voldoet, zowel kwalitatief als kwantitatief, aan de hedendaagse recreatiewensen van de samenleving. Aangegeven wordt dat de recreatiesector de ruimte moet krijgen om te kunnen anticiperen op de veranderende behoefte van de samenleving en om zich tot een economische drager van (delen) van het platteland te ontwikkelen. Concreet betekent dit dat rekening moet worden gehouden met nieuwe vormen van recreatie en toerisme en met uitbreiding en aanpassing van bestaande toeristische en verblijfsrecreatieve voorzieningen. Voorliggende ontwikkeling past binnen het genoemde beleid door meer differentiatie in het recreatieve aanbod te creëren in aanvulling op reeds bestaande voorzieningen binnen de gemeente.



Afbeelding 2.2: uitsnede PKB-Kaart 2 van de nota ruimte (de rode cirkel betreft de globale ligging van het plangebied)

In de Nota Ruimte wordt het knooppunt Arnhem-Nijmegen aangewezen als nationaal stedelijk netwerk. Het Rijk geeft prioriteit aan de ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken. Doel hierbij is het versterken van de kracht van de steden en verbetering van de internationale economische concurrentiepositie en de daarbij behorende ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Het nationaal stedelijk netwerk Arnhem- Nijmegen strekt zich uit tot en met het plangebied. Het plangebied is echter niet aangewezen als onderdeel van het bundelingsgebied.

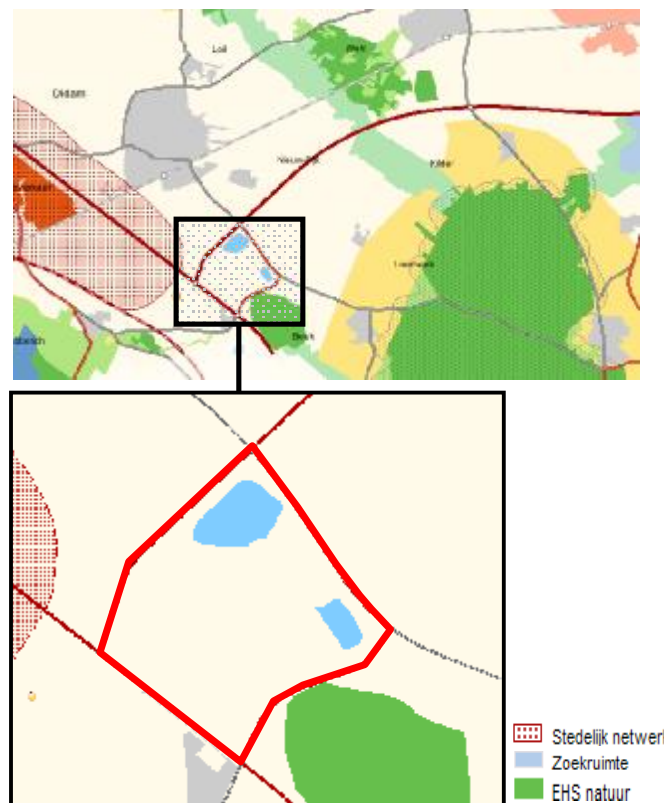
2.3.2 Provinciaal en regionaal beleid

Streekplan Gelderland 2005 (2005)

Het Streekplan Gelderland 2005 - kansen voor de regio's is op 29 juni 2005 vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland. Het Streekplan geeft het beleidskader aan voor de ruimtelijke ontwikkeling in de komende tien jaar. Zoals te zien op afbeelding 2.3 is het plangebied in het streekplan niet specifiek aangewezen. De niet specifiek aangewezen gebieden behoren tot de multifunctionele gebieden. Voor de multifunctionele gebieden is de provinciale bemoeienis beperkt. Het betreft de gebieden die niet behoren tot de stedelijke netwerken of regionale centra, waardevolle landschappen en het multifunctionele platteland. In deze gebieden spelen de volgende ontwikkelingen:

- uitvoering reconstructieplannen;
- accommoderen van nieuwe economische dragers;
- accommoderen behoefte aan centrum-dorps landelijk wonen/ werken;
- inspelen op regionale structuurkenmerken;
- gebiedsspecifieke strategie in waardevolle landschappen.

Het initiatief past binnen het beleid zoals verwoord in het streekplan door meer differentiatie in het recreatieve aanbod te creëren en hiermee nieuwe economische dragers in het gebied aan te brengen.



Afbeelding 2.3: Uitsnede streekplankaart (met in rood aangegeven het plangebied)

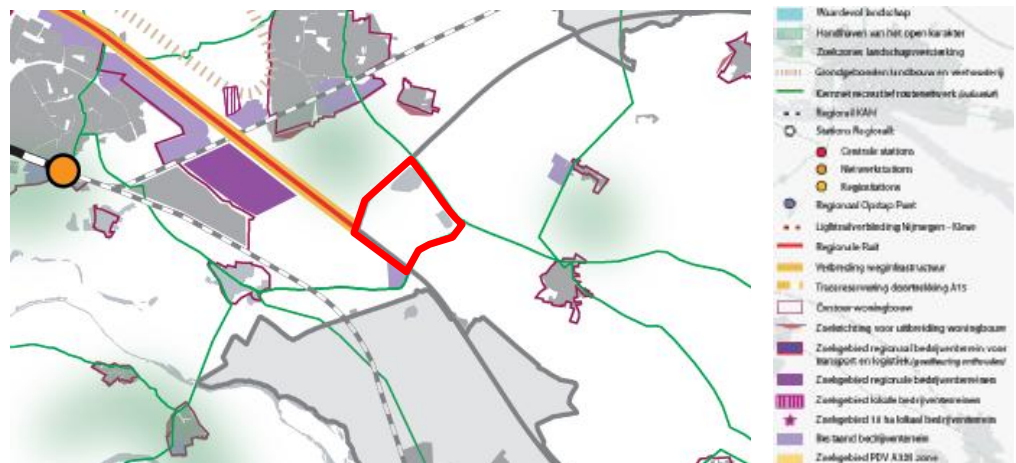
Aanvulling op streekplan / partiële streekplanherziening (2008)

Het streekplan is na 2005 aangevuld met een aantal uitwerkingen, bijvoorbeeld voor de onderdelen: kernkwaliteiten natuur en landschap, regionale waterberging en zoekzones voor stedelijke functies (uitbreidingsruimte rond kernen). In 2008 is het streekplan deels herzien. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de ecologische hoofdstructuur (EHS) is geregeld in het streekplan. Gedeputeerde Staten hebben op 19 november 2008 de nieuwe grenzen van de EHS voorlopig vastgesteld. Doel van de herbegrenzing is de EHS 'robuuster' te maken. Met robuust wordt bedoeld een netwerk van natuurgebieden waar waardevolle en kwetsbare natuur optimaal kan voortbestaan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen, maar is inhoudelijk ongewijzigd. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening. Ook gemeenten krijgen gemeenten een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken.

Regionaal Plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem Nijmegen(2006)

De gemeente Montferland heeft zich aangesloten bij de stadsregio Arnhem Nijmegen. Voor de stadsregio is een uitwerking van het streekplan gemaakt in het Regionaal plan 2005-2020 van de regio Arnhem Nijmegen. Het Regionaal Plan (RP) 2005-2020 van de Stadsregio Arnhem Nijmegen vormt het richtinggevend kader voor de Stadsregio Arnhem Nijmegen op het gebied van ruimte, economie, natuur, mobiliteit en culturele- en sociale ontwikkelingen. De stadsregio zet met dit plan in op het verbeteren van de bestaande kwaliteiten in stad en land boven nieuw ruimtebeslag. Er worden vier doelstellingen onderscheiden:

- versterken van het economisch vestigingsklimaat;
- verbetering van de bereikbaarheid;
- vergroten van de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid van het landelijk gebied voor de natuur en voor de recreatie;
- verbeteren van de kwaliteit van het wonen in stad, dorp en landelijk gebied, waarbij de relatie met landschap, bereikbaarheid en voorzieningen kwaliteitsfactoren zijn.

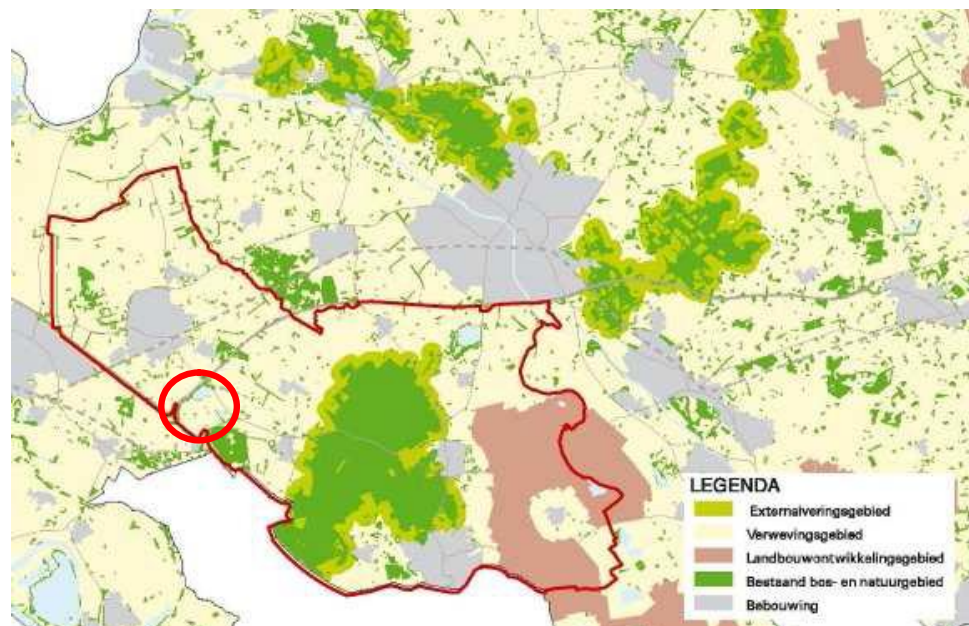


Afbeelding 2.4: Uitsnede plankaart regionaal plan(met in rood aangegeven het plangebied)

Het plangebied is gelegen aan het regionaal routenetwerk. Dit routenetwerk vereist nadere uitwerking, concrete gebiedsontwerpen en aanleg van ontbrekende schakels. Middels voorliggend plan kan dit netwerk versterkt worden, de eventuele betekenis voor het netwerk wordt in het m.e.r. nader toegelicht. Het initiatief past binnen het beleid door de versterking van het authentieke landschap binnen het ontwerp waarmee de aantrekkelijkheid van het landelijk gebied wordt versterkt.

Reconstructieplan Achterhoek en Liemers (2005)

In 2005 is het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers vastgesteld, als uitwerking van de nationale Reconstructiewet. Het Rijk heeft de Reconstructiewet in het leven geroepen om de sociaaleconomische omstandigheden en leefbaarheid van de zandgebieden te verbeteren. Daarnaast zijn de vermindering van de veterinaire kwetsbaarheid en het creëren van een goede omgevingskwaliteit belangrijke doelen. De uitvoering van de reconstructie duurt tot eind 2015. In de reconstructie is het de bedoeling conflicterende belangen ruimtelijk te scheiden en de intensieve veehouderij te concentreren op duurzame locaties met toekomstperspectief. Dat betekent dat de intensieve veehouderij in de kwetsbare gebieden (rond dorpen en natuurgebieden) op termijn wordt afgebouwd, terwijl de sector tegelijkertijd op duurzame locaties wordt geconcentreerd door bedrijven daar ontwikkelingsruimte te bieden. Het plangebied is gelegen in dit verwevingsgebied; dit betekent dat intensieve veehouderij in principe kan samengaan met andere functies en waarden.



Afbeelding 2.5: Uitsnede plankaart reconstructieplan (met in rood aangegeven het plangebied)

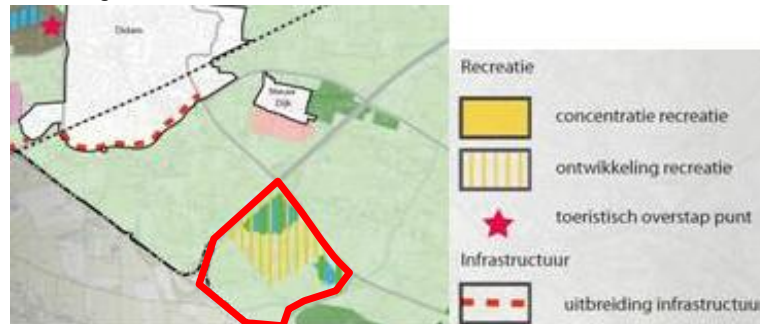
Ontgrondingenverordening 1997 (2004)

In het provinciale Streekplan zijn geen locaties opgenomen waar ontgrondingen mogen plaatsvinden, deze locaties komen tot stand via marktwerking. Wel stelt de provincie dat de ontgronder de winning van bouwgrondstoffen koppelt aan de realisatie van gewenste functies in het gebied. Te denken valt aan de functies water- en baggerberging, wonen, recreatie, natuurontwikkeling, aanleg van vaargeulen en bedrijventerreinen. Daarnaast moeten projecten voor winning van bouwgrondstoffen ruimtelijke meerwaarde bieden. De provincie moedigt de marktpartijen aan samen met de gemeenten plannen te maken die passen in het provinciale landschaps- en ruimtelijk beleid. De gestelde voorwaarden van provincie en gemeente hebben, in samenspraak tussen de genoemde partijen, de basis gevormd voor de voorgenumen ontwikkeling

2.3.3 Lokaal beleid

Structuurvisie Montferland (2009)

In de structuurvisie Montferland is opgenomen dat voor het plangebied het beleid gericht is op herontwikkeling. Voor de meest noordelijke plas wordt voorzien in een recreatieve vorm van ontwikkeling met recreatiewoningen, wellnessvoorzieningen en dergelijke. Aangegeven wordt dat bij de ontwikkeling rekening gehouden dient te worden met de aanwezige natuurwaarden.



Afbeelding 2.6: Uitsnede plankaart structuurvisie

Plan m.e.r. en structuurvisie

In de structuurvisie is voor een deel van het plangebied de ontwikkeling van recreatie voorzien. Op dat moment was echter de planvorming van health en Wellness Montferland dusdanig globaal dat de structuurvisie, vanuit m.e.r. optiek bezien, niet kan worden gezien als werkelijk kaderstellend (er wordt geen omvang, aantallen etc. genoemd). Hiermee kan de structuurvisie ten aanzien van de recreatieve ontwikkeling als niet plan-m.e.r. plichtig worden getypeerd.

Een locatiekeuze is niet aan de orde omdat de ontwikkeling vanuit de voorwaarden van de ontgrondingenverordening gekoppeld is aan de uitbreiding van de zandwinplas. Vanuit deze optiek is het borgen van het milieubelang niet anders dan nu met het opstarten van de m.e.r..

Bestemmingsplan Buitengebied Didam (1997) en bestemmingsplan buitengebied (2001) gemeente Zevenaar

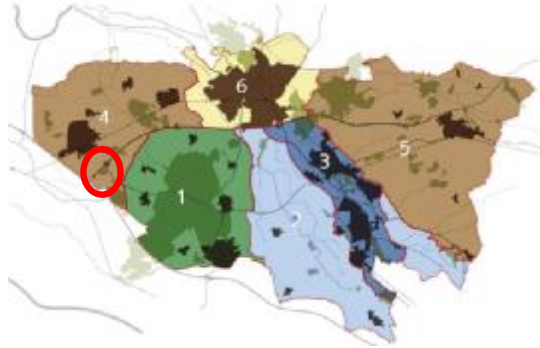
Voor het plangebied is het bestemmingsplan Buitengebied Didam en het bestemmingsplan buitengebied Zevenaar vigerend. Beide bestemmingsplannen kennen het plangebied met name een agrarische functie toe.

Toeristisch-recreatief ontwikkelingsplan Montferland (2008)

Voor de gemeente Montferland is toerisme een belangrijke economische drager. Voor een vitale toekomst van de gemeente is daarom ontwikkeling en groei van toerisme een belangrijk uitgangspunt voor het ruimtelijk economisch beleid. De kansen worden mede bepaald door een marktgerichte houding en integrale benadering door het beleid. Het initiatief past binnen het gemeentelijke recreatief/toeristisch beleid door meer differentiatie in aanbod te creëren.

Landschapsonwikkelingsplan (2007)

Het gemeentelijke Landschapsonwikkelingsplan (LOP) getiteld 'Van nieuwe naobers en brood op de plank' is samen met de gemeenten Doetinchem en Oude IJsselstreek opgesteld. Het is een oproep aan de bewoners en bestuurders om open te staan voor de ontwikkelingen die op de streek afkomen en zich al aftekenen. 'Geef die nieuwe plannen en initiatieven dan wel zo vorm dat ze bijdragen aan een positieve ontwikkeling van het, veelal agrarisch, cultuurlandschap waar de mensen in het gebied terecht trots op zijn.' Het initiatief past binnen het landschapsonwikkelingsplan door het authentieke landschap als belangrijke input voor het ontwerp te hanteren. In paragraaf 4.2.3 en 5.4 wordt verder ingegaan op het landschap in het plangebied.



1. de Montferlandsche Berg met krans van dorpen;
2. de historische rivierterrassen van de oeroude IJssel rondom Azewijn en de Aa-strang;
3. de dorpen en rivierduinen langs de Oude IJssel
4. het zandgebied rondom Didam en Wehl
5. het zandgebied rondom Varsseveld;
6. en de stad Doetinchem.

Afbeelding 2.7: Onderscheiden gebieden in het landschapsonwikkelingsplan

Het plangebied is gelegen in gebiedstype 4; het zandgebied rondom Didam en Wehl. De zandgebieden kennen een sterke verweving van landbouw, bewoning, recreatie, natuur en water. Dit heeft tot een rijk en kleinschalig landschap geleid, dat echter onder druk staat van onder meer schaalvergroting en wonen in het buitengebied. In paragraaf 4.2.3 en 5.4 wordt verder ingegaan op het landschap in het plangebied.

2.4 Reeds genomen en nog te nemen besluiten

2.4.1 Bestemmingsplan

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de vigerende bestemmingsplannen. Ten behoeve van de voorgenomen activiteit moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld zodat het uiteindelijke plangebied de functie verblijfsrecreatie krijgt.

2.4.2 Vergunningen

Voor de uiteindelijke ontwikkeling moet tegelijk of direct na het bestemmingsplan een aantal vergunningen en ontheffingen worden aangevraagd. De belangrijkste vergunningen en ontheffingen die mogelijk van toepassing zijn, zijn:

- ontgrondingenverordening (bevoegd gezag: provincie Gelderland);
- ontheffing van de bepalingen in de Flora- en faunawet (bevoegd gezag: LNV);
- milieuvergunning (en) volgens de Wet milieubeheer (bevoegd gezag: gemeente Montferland / provincie Gelderland);
- sloopvergunning(en) en bouwvergunningen (bevoegd gezag: gemeente Montferland)
- watervergunning (bevoegd gezag: waterschap);
- kapvergunning (bevoegd gezag: gemeente Montferland).



Afbeelding 2.8: foto uit het noordoosten van het plangebied



Afbeelding 2.9: foto uit het zuidwesten van het plangebied

2.5 Doelstellingen

2.5.1 Health en Wellness Montferland

Doelstelling voor de planontwikkeling is ten opzichte van het bestaande aanbod door realisatie van een nieuw onderscheidend dag- en verblijfsrecreatief concept op rendabele wijze de kwaliteiten van het gebied en haar omgeving te vergroten. Het planconcept is rendabel indien circa 250 verblijfseenheden worden gerealiseerd. Binnen het concept wordt permanente bewoning uitgesloten. Uitgangspunt voor de plannen is inspelen op de steeds sterker wordende behoefte aan gezondheidstoerisme, ecotoerisme, singletoerisme en familie/ vrienden-toerisme. De historische en ruimtelijke kwaliteiten van het gebied worden gecombineerd met de componenten wellness, comfort, service en privacy. Deze componenten vormen vervolgens de basis voor een kwalitatief hoogwaardig recreatief verblijf. Voor het beoogde planconcept zijn de volgende componenten van groot belang:

- wellness, zorg en service gecombineerd met een actief en gezond (buiten)leven;
- authentiek landschap als drager;
- water als extra belevingswaarde;
- optimale benutting lokale, regionale en landelijke bereikbaarheid;
- variatie en differentiatie in thema's;
- verhogen van de toeristische attractiviteit van de omgeving.

2.5.2 Doelen van de m.e.r.

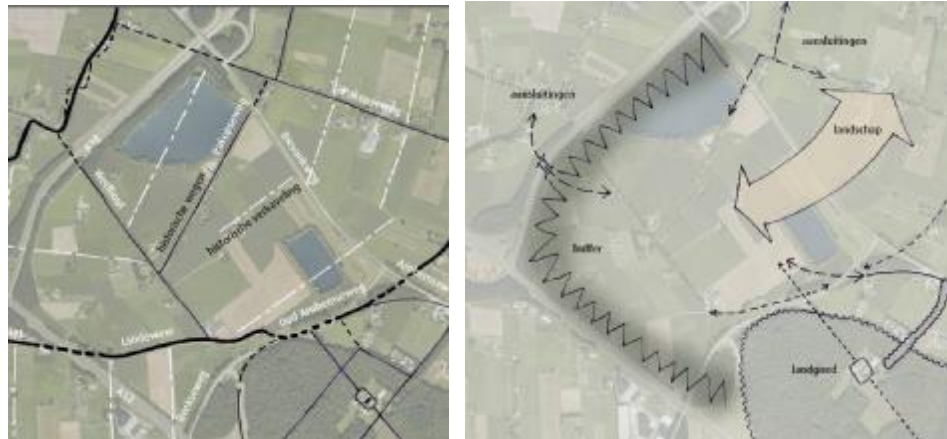
Het doel van de m.e.r.-procedure voor de ontwikkeling van Health en Wellness Montferland is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken. Dit om tijdig inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving en om onderzoek te kunnen doen naar maatregelen om mogelijke negatieve effecten op en naar de omgeving te verminderen alsmede de naar verwachting positieve effecten op in ieder geval te versterken.

Doel van de startnotitie is het leggen van de basis voor een goed en adequaat MER. Dit door de informatie die benodigd is om het milieubelang volwaardig in de plan- en besluitvormingsprocedure te betrekken, te verzamelen en inzichtelijk en toetsbaar te maken. Daarnaast is de startnotitie bedoeld om 'een ieder' en de wettelijke adviseurs te informeren over de voorgenomen activiteiten en de relevante (milieu)aspecten. Deze Startnotitie is daarmee de basis voor de inspraak.

Het doel van de inspraak is het verzamelen van reacties ten behoeve van de richtlijnen voor de inhoud van het MER. In de richtlijnen zal worden aangegeven wat in het MER moet worden onderzocht (welke alternatieven en welke effecten) en op welke manier dat moet gebeuren.



Afbeelding 3.1: Historische kaart 1870



Afbeelding 3.2: Vertaling historische kaart naar eerste schets voor het landschap

3 Voorgenomen activiteit en de te onderzoeken alternatieven

3.1 Gebiedsontwikkeling en bouwplan

Vertrekpunt van de ontwikkeling is de uitbreiding van de zandwinplas. Voorwaarde vanuit de ontgrondingenverordening voor de winning van bouwgrondstoffen is de realisatie van gewenste functies (wellness en recreatie) in het gebied en ruimtelijke meerwaarde. De voorgenomen activiteit voorziet in circa 250 verblijfseenheden en een centrumgebouw (hierin zijn ook Health & Wellness-dagarrangementen mogelijk). Deze opzet vormt een economisch verantwoorde invulling van de gewenste combinatie van de Health, Wellness, natuur en recreatie. De ontwikkeling start met de uitbreiding van de zandwinplas door de bovenlaag direct te verwijderen. Hiermee ligt de ligging van de plas vast zodat de gewenste functies ruimtelijk hierop kunnen worden aangesloten. Het initiatief is een recreatieve ontwikkeling met veel aandacht voor natuur, (authentiek) landschap en water. Uitgangspunt van de ontwikkeling is een gedegen inpassing in het onderliggende/historische landschap waarmee tegelijkertijd een versterking van het bestaande omliggende landschap wordt gecreëerd. De inrichting van het landschap speelt een belangrijke rol voor de beoogde ontwikkeling. Binnen het ontwerp spelen de historische wegen (Werfhout en Pakopseweg) en de richtingen van het historische landschap een grote rol. Het gebied wordt deels terug gebracht tot coulisselandschap met een geleiding in dichtheid waarbij zichtlijnen naar het landgoed een grote rol spelen.

Het planconcept 'Health & Wellness Montferland' is erop gericht om een vakantiepark te realiseren voor een ieder, die graag iets aan gezondheidstimulatie wil doen, actief dan wel passief. De voorgestane aanpak moet daarbij leiden tot een kwalitatief hoogwaardige toevoeging aan het bestaande recreatieaanbod in deze regio. Zo is het planconcept gericht op een steeds groter wordende groep toeristen en recreanten, die in toenemende mate gebruik wenst te maken van wellness in zijn/haar eigen recreatieve verblijfsomgeving. Wellness kan binnen Health & Wellness Montferland worden ondergaan in zowel de eigen recreatiewoning als in een centraal hoofdgebouw. Daarnaast is het planconcept erop gericht om ook mensen met een zorgvraag maximaal te kunnen bedienen, wanneer ze op het park Montferland recreëren. Om dit te kunnen realiseren worden zowel in de aanleg van het park, het ontwerp van de recreatiewoningen als in de verhuurbenadering de 'drempels verlaagt'. De mate waarin zorg en service nodig dan wel gewenst is om het gewenste niveau van welbevinden te ervaren, is voor elke gast uiteraard verschillend. Uiteindelijk willen de initiatiefnemers met het planconcept bereiken dat de (groeierende) doelgroep met een zorgvraag en die op vakantie wil, volledig wordt gefaciliteerd, zonder dat dit ten koste gaat van de vakantiebeleving op het park als geheel. Daarbij wordt als algemene filosofie gehanteerd dat het park Health & Wellness Montferland voor een ieder geschikt dient te zijn, als het gaat om het ervaren van luxe, comfort en service.

3.2 Optimalisatiemogelijkheden en alternatieven

In een MER moet onderzocht worden of er andere oplossingsrichtingen mogelijk zijn die ook aan de doelstelling van de initiatiefnemer voldoen, maar mogelijk minder of andere milieugevolgen hebben. Deze mogelijkheden worden in een MER aangeduid als alternatieven. Een locatiekeuze is niet aan de orde omdat de ontwikkeling vanuit de voorwaarden van de ontgrondingenverordening gekoppeld is aan de uitbreiding van de zandwinplas.

3.2.1 Proces

Als onderdeel van het opstellen van het MER vindt een ontwerpessie plaats. Het inrichtingsontwerp wordt geoptimaliseerd op basis van een vergelijking tussen de maatgevende kenmerken (hierbij wordt ingegaan op onder andere archeologie, geluid en externe veiligheid) en het basisontwerp om te komen tot een geoptimaliseerde inrichting van het plangebied.

In het ontwerpproces wordt het ontwerp aangepast om eventuele negatieve effecten te voorkomen dan wel om direct maatregelen op te nemen om deze te mitigeren. Hierbij zal aandacht zijn voor behoud van hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde en de wijze waarop het historische landschap wordt hersteld. Het proces van deze ontwerpoptimalisatie wordt beschreven in het MER.

Vervolgens vormt het geoptimaliseerde alternatief het voorkeursalternatief in het MER, dat als enig alternatief in het MER wordt opgenomen en onderzocht.

3.3 Referentiesituatie

Het voorkeursalternatief wordt in het MER afgezet tegen de referentiesituatie. Dit is de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen. Zo wordt inzichtelijk gemaakt wat de positieve en negatieve effecten van het voorkeursalternatief ten opzichte van de referentiesituatie zijn. De huidige situatie en de autonome ontwikkeling worden beschreven in paragraaf 4.1.

4 Referentiesituatie

4.1 Inleiding

Om de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op en van de omgeving te kunnen bepalen en beoordelen, worden de effecten van het plan- en studiegebied vergeleken met de situatie voorafgaand aan de ontwikkeling, de referentiesituatie.

In dit hoofdstuk is een globale beschrijving opgenomen van de referentiesituatie van het plan- en studiegebied. Per omgevings- / milieuaspect is een globale beschrijving van de huidige situatie gegeven. Hierin is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen tot het jaar 2020. In het MER zal dit waar nodig worden aangevuld.

De huidige situatie is het uitgangspunt voor referentiesituatie. Voor de beoordeling van de ontwikkeling worden hierin autonome ontwikkelingen (zonder ontwikkeling van Health en Wellness Montferland) tot 2020 meegenomen. Basis voor de beschrijving van de autonome ontwikkelingen zijn het vastgesteld beleid, besluiten en plannen die in een vergevorderd stadium zijn. Het is daarbij ook van belang inzicht te krijgen in de autonome ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving, omdat die mogelijk effect hebben op bijvoorbeeld de inpassing en de haalbaarheid.

4.1.1 Ontwikkelingen in het studiegebied

Voor de volgende grote ruimtelijke projecten bestaan concrete voornemens. Afhankelijk van de status van de planvorming ten tijde van het MER worden deze meegenomen in de autonome ontwikkeling binnen het studiegebied:

- Duiven (de ontwikkeling van een Spa en Wellness Resort);
- Recreatief Landgoed 'De Sedde';
- uitbreiding landbouw.

Duiven

Er bestaan voornemens om in de zone van rijksweg A12 bij Duiven een Spa en Wellness Resort & Esthetisch Cosmetisch Complex te realiseren. Het Resort / Complex richt zich met name op de volgende activiteiten:

- Spa en Wellness / Life Style;
- fitness;
- cosmetische afdeling;
- massages;
- plastische Chirurgie;
- orthodontie/mondhygiëne;
- restaurant;
- 4 kamers met overnachtingsmogelijkheden.

De initiatiefnemers hanteren een bezoekersaantal van maximaal 1.000 per dag.

Zeddam

Ten noorden van Zeddam is het initiatief genomen voor de ontwikkeling van het Recreatief Landgoed 'De Sedde'. Het beoogde landgoed zal een oppervlak van circa 18 hectare beslaan. Binnen deze planontwikkeling wordt ruimte geboden aan een familiehotel (circa 50 kamers), een hoveniersbedrijf met kwekerijen en modeltuinen en een terrein voor circa 150 recreatiebungalows. Een deel van deze bungalows is gericht op mensen met een zorgbehoefte.

Uitbreiding landbouw

Voor de toekomstige uitbreiding van landbouw is in de structuurvisie een landbouwontwikkelingsgebied aangewezen. Het open landschap van het landbouwontwikkelingsgebied is overeenkomstig het Reconstructieplan primair bestemd voor bestaande en nieuwe landbouwbedrijven en met name intensieve veehouderijen. Andere functies zijn hieraan ondergeschikt.

Melderstraat 20

Voor de locatie Melderstraat 20 is een wijzigingsplan ingediend om een duurzaam en volwaardig varkenshouderij op te richten voor het houden van 2.500 vleesvarkens. Het wijzigingsplan ex artikel 3.6 lid 1 onder voorziet in een agrarisch bouwperceel dat ruimte laat voor een eventuele toekomstige uitbreiding. Het huidige gebruik van de gronden waarop het agrarisch bouwperceel moet verrijzen is maïsland.



Afbeelding 4.1: Ligging ontwikkeling (Melderstraat 20)

4.2 Huidig situatie van het plangebied

4.2.1 Verkeer

Het plangebied is gelegen aan de oostzijde van de A18 nabij de afrit A18 / Bievankweg, bij de daar aanwezige zandwinplas. Het plangebied wordt in de huidige situatie doorsneden door een aantal wegen, te weten Landweer, Werfhout en Pakopseweg. In de huidige situatie kent de ontsluiting van het plangebied geen knelpunten. Door de ligging nabij snelwegen en een afrit van de snelweg is de ontsluiting van het plangebied in de huidige situatie goed.

4.2.2 Ruimtegebruik

Het plangebied kent een multifunctioneel gebruik. Het plangebied wordt momenteel met name als agrarisch gebied gebruikt en de plas in het noorden van het plangebied als zandwinlocatie. In de directe omgeving komt eveneens met name agrarische activiteit voor. Nabij het plangebied liggen enkele agrarische bedrijven en landgoed De Bijvanck. Verder staan in en rondom het plangebied enkele burgerwoningen. Als belangrijkste markante punten is landgoed De Bijvanck en de zandwinplas zelf te noemen.



Afbeelding 4.2: Landgoed De Bijvanck

4.2.3 Landschap en cultuurhistorie

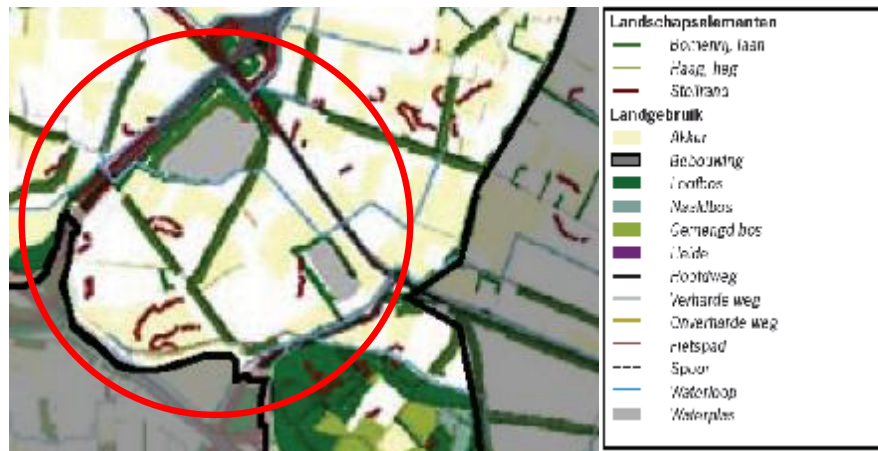
Zoals te zien op de historische kaart komen in 1900 in het plangebied met name bossen voor. Daarnaast is reeds Landgoed De Bijvanck te zien. Binnen het ontwerp spelen de historische wegen (Werfhout en Pakopseweg) en de richtingen van het historisch landschap een rol. Het gebied wordt deels terug gebracht tot coulisselandschap met een geleiding in dichtheid waarbij zichtlijnen naar het landgoed een grote rol spelen.



Afbeelding 4.3: Historische kaart 1900

De gemeente Montferland herbergt meerdere gebieden, die landschappelijk zeer aantrekkelijk zijn. De belangrijkste aantrekkingskracht ligt in de stuwwal van het Bergherbos/Montferland en omgeving, die is aangewezen als waardevol landschap, dit gebied is echter buiten het plangebied gelegen. Ook de overige aanwezige natuurgebieden geven de gemeente landschappelijke kwaliteit.

Het plangebied is in het landschapsontwikkelingsplan geplaatst in het gebiedstype "zandgronden rond Didam en Wehl". Dit gebiedstype kent een dicht wegennet en een grote variatie in verkaveling. Het is een kleinschalig landschap in agrarisch gebruik en wordt omschreven als een essen- en kampenlandschap. In dit gebiedstype liggen grote bossen onder andere landgoed de Bijvanck. Het zijn restanten van een veel groter bosgebied dat tussen Didam en het Bergherbosch heeft gelegen. Landgoed De Bijvanck, ten zuidoosten van het plangebied, is een (verdrogend) bosgebied op de overgang van zand naar klei. Het gebied is waardevol om zijn oude bostypen met bijzondere planten zoals bosanemoon, de akkers en akkerranden en de graslanden waar diverse rode lijstsoorten voorkomen, maar ook voor de rijke fauna.

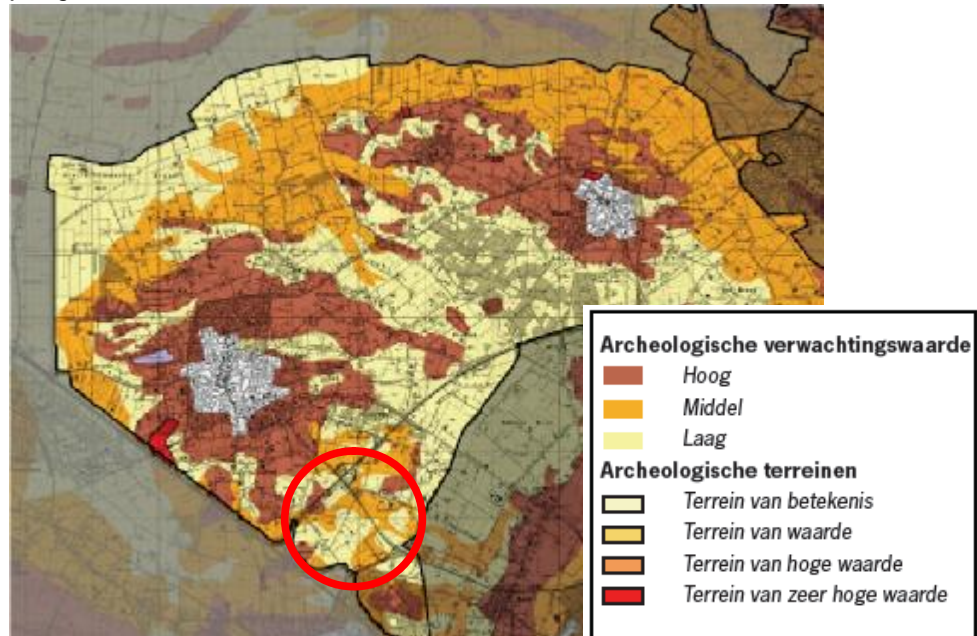


Afbeelding 4.4: Overzicht landschapselementen (huidig, met rood is het plangebied globaal aangegeven)

4.3 Archeologie

De gemeente Montferland herbergt veel archeologische en historisch bouwkundige waarden. Het gemeentelijk beleid is gericht op het behoud van deze waardevolle kenmerken. Daartoe heeft de gemeente een gedetailleerde archeologische verwachtingskaart en een cultuurhistorische waardekaart laten opstellen ('Cultuurhistorische Waardekaart Gemeente Montferland', oktober 2008 en 'Startnota archeologische monumentenzorg gemeente Montferland', oktober 2008).

Zoals te zien op afbeelding 4.5 is het plangebied aangegeven met diverse archeologische verwachtingswaarden, te weten: hoog, middel, en laag. Bescherming (behoud/ conservering) van gebieden met archeologische waarden met (middel)hoge verwachtingswaarden is uitgangspunt bij de zorg voor het archeologische erfgoed in het plangebied. Dit uitgangspunt staat centraal in het te doorlopen ontwerpproces (zie paragraaf 3.2.1.).



Afbeelding 4.5: Archeologisch verwachtingskaart (rood omcirkeld betreft het plangebied)

4.4 Externe veiligheid

In het studiegebied bestaan potentiële risico's met betrekking tot externe veiligheid, zoals te zien op onderstaande afbeelding. Te weten een gasleiding en de beide snelwegen.

In en rondom het plangebied komen daarnaast diverse agrarische bedrijven. In het MER worden de bijbehorende (milieu) zones onderzocht.



Afbeelding 4.6: Uitsnede risicokaart Nederland
(bron: <http://nederland.risicokaart.nl/risicokaart.html?prv=gelderland>)

4.5 Natuur

Het plangebied is gelegen ten westen van Landgoed De Bijvanck, een bosrijk gebied. Dit gebied is aangewezen als ecologisch hoofdstructuur. Het gebied wordt omschreven als bijzonder en soortenrijk maar kwetsbaar voor inspoeling van mest en verdroging. Ten zuidwesten van het plangebied is een Natura 2000 gebied gelegen, de Gelderse Poort.



Afbeelding 4.7: Gebiedsplan Natuur en landschap (Bron: structuurvisie Montferland)



Afbeelding 4.8: Beschermde gebieden (groen = Ehs, Geel = Natura 2000)
(Bron: <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/>)

4.6 Bodem en water

In het plangebied zijn geen gronden aangewezen als drinkwaterwinningsgebied of gebied met bijzondere aardkundige waarde, zoals te zien op onderstaande afbeelding. Vanuit het maaiveld heeft een deel van het gebied (ter plaatse van de zandwinning) een deklaag variërend van 2 tot 5 meter, bestaand uit kleiig zand, los gepakt zand en/of klei. Hierna volgt tot een niveau van circa 21 a 23 meter onder maaiveld een pakket van matig grof tot grof zand, doorsneden door zandige grindlagen.



Afbeelding 4.9: Overzicht aardkundige waarde en drinkwaterwinning (landschapontwikkelingsplan)

Ten aanzien van bodemverontreiniging zijn op dit moment geen gegevens bekend. Op basis van het bestaande gebruik kan bij de aanwezige boerderijen lokaal sprake zijn van bodemverontreiniging (opslagtanks, erfverhardingen).

5 Mogelijke effecten

5.1 Effectbeschrijving

Effectbeschrijving

De beschrijving en de beoordeling van de effecten van de voorgenomen ontwikkeling in het MER vindt plaats aan de hand van een aantal criteria voor uiteenlopende (milieu)aspecten. Het totaal aan aspecten en criteria is het beoordelingskader. In tabel 5.1 is een voorlopig beoordelingskader weergegeven. Daarnaast vindt in het MER een beoordeling van de doelrealisatie plaats, ofwel in welke mate geven de varianten invulling aan de gestelde doelen voor de ontwikkeling. Daarnaast vormt de effectbepaling input voor het ontwerpproces waarin oplossingen worden gezocht om eventuele negatieve effecten te voorkomen alsmede om positieve effecten te versterken.

In het MER worden de effecten, waar relevant en mogelijk, kwantitatief (cijfermatig) beschreven Dit betreft met name verkeer, geluid en lucht. In de overige gevallen is de effectbepaling kwalitatief (beschrijvend). De effecten worden beschreven voor de recreatieve ontwikkeling, de ontgronding wordt als uitgangspunt van de ontwikkeling gehanteerd. Indien van toepassing wordt onderscheid gemaakt in tijdelijke en permanente effecten en effecten bij de aanleg dan wel de gebruiksfase. Tijdelijke effecten treden op tijdens de aanlegfase, ofwel de daadwerkelijk bouwperiode. Permanente effecten treden op na de realisatie. Bij de effectbeschrijving wordt waar relevant onderscheid gemaakt tussen het plangebied en het studiegebied (zie de definities in hoofdstuk 1). In het MER zullen de effecten van de ontwikkeling vergeleken worden met de effecten van de autonome ontwikkeling tot 2020.

Thema	Aspect
Verkeer	Mobiliteit
	Bereikbaarheid
	Verkeersveiligheid
Ruimtegebruik	Wonen
	Werken
	Recreatie
Landschap	Landschappelijke structuur
Bodem	Landschapsbeleving
	Bodemopbouw
	Bodemkwaliteit
Water	Waterstructuur
	Grondwater
	Waterkwantiteit
Natuur	Waterkwaliteit
	Beschermde gebieden
	Beschermde soorten
Archeologie	Ecologische relaties
	Archeologische waarden
	Verwachtingswaarden
Cultuurhistorie	Beschermde cultuurhistorische waarden
	Overige cultuurhistorische waarden
Geluid	Geluidbelast oppervlak / geluidgehinderden
Luchtkwaliteit	(NOx, fijnstof)
Externe veiligheid	Beperkingen plangebied (eventueel aan de hand van het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR))
	Geur
Overige hinderaspecten	Geur
Kabels en leidingen	Kabels en leidingen

Tabel 5.1: Beoordelingskader: Thema's en aspecten

In de volgende paragrafen is per thema een globale beschrijving van de verwachte effecten gegeven.

5.2 Verkeer

Op het gebied van verkeer en vervoer worden de volgende onderdelen onderzocht:

- mobiliteit;
- bereikbaarheid;
- verkeersveiligheid.

De verkeersaantrekkende werking van de ontwikkeling staat bij het onderzoek centraal. Het verkeersonderzoek vormt vervolgens belangrijke input voor het luchtkwaliteits- en geluidsonderzoek.

Mobiliteit

Mobiliteit wordt uitgedrukt in het aantal verplaatsingen per vervoerwijze. Dit volgt uit de modelexercities. Essentie is dat een helder beeld wordt gegeven van de toe- en afname van verkeer op de verschillende routes in het studiegebied. De verdeling van de intensiteiten over het wegennet geeft hier inzicht in. Er wordt gerekend met etmaal- en spitsintensiteiten.

Bereikbaarheid

Bereikbaarheid duidt op het gemak waarmee bestemmingen kunnen worden bereikt. De maat daarvoor is de I/C-verhouding (I/C staat voor intensiteit/capaciteit, oftewel de verhouding van het verkeersaanbod op de weg en capaciteit van de weg). Eveneens wordt het effect van de ontwikkeling op fiets- en wandel verbindingen in het MER beschreven.

Verkeersveiligheid

In het MER wordt de verkeersveiligheid beschreven op basis van de ongevals cijfers en ongevalsoorzaken. Hierbij is aandacht voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten en verkeersveiligheid op het tracé en de ongelijkvloerse kruispunten.

5.3 Ruimtegebruik

De voorgenomen ontwikkeling heeft effect op het ruimtegebruik. In het MER wordt het effect op het bestaande gebruik van het plangebied (wonen, werken, landbouw en recreatie) beschreven. Ook wordt aandacht besteed aan de effecten op functies in de omgeving van het plangebied (mogelijk een grote toestroom van publiek).

Wonen

De realisatie van de voorgenomen ontwikkeling zal mogelijk invloed hebben op enkele woningen. In het MER wordt beschreven of er invloed is op woningen en wat deze invloed is.

Werken

De invloed op niet-agrarische bedrijven alsmede bedrijventerreinen in het landelijk gebied wordt kwalitatief beschreven.

Landbouw

De realisatie vindt voor een deel plaats in landbouwgebied. In het MER wordt beschreven wat de invloed van de ontwikkeling op de landbouw is.

Recreatie

In het MER wordt rekening gehouden met de te ontwikkelen recreatieve routes en voorzieningen.

5.4 Landschap en cultuurhistorie

De voorgenomen ontwikkeling heeft effect op het landschap. In het MER worden de effecten van het herstel van het historisch landschap verder beschreven. Naar verwachting is het effect van de ontwikkeling op cultuurhistorische waarden gering (landschap buiten beschouwing gelaten). In het MER zal het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de huidige cultuurhistorische waarden worden beschreven.

5.5 Bodem

Bodemopbouw

De ontwikkeling heeft naar verwachting een gering effect op de bodemopbouw (de effecten worden beschreven voor de recreatieve ontwikkeling, de ontgronding is uitgangspunt van de ontwikkeling). Er wordt in het MER gekeken naar de eventuele versterking van de eventuele karakteristieke bodemopbouw en het grondverzet.

Bodemkwaliteit

In het MER wordt aangegeven of verontreinigingen voorkomen en hoe met bodemvervuilingen wordt omgegaan. Er wordt een historisch bodem onderzoek uitgevoerd.

5.6 Water

Naar verwachting heeft de voorgenomen activiteit effect op water (de effecten worden beschreven voor de recreatieve ontwikkeling, de ontgroning is uitgangspunt van de ontwikkeling). In het kader van het MER wordt een watertoets vervaardigd. In het MER worden de effecten van de ontwikkeling op waterstructuur, grondwater en waterkwaliteit beschreven. Er zal in het kader van de planvorming onder andere contact op worden genomen met het Waterschap over de randvoorwaarden ten aanzien van de ontwikkeling.

5.7 Natuur

De voorgenomen ontwikkeling heeft mogelijk diverse invloeden op de natuur, te weten: ruimtebeslag, verstoring en versnippering.

Beschermde soorten

In en nabij het plangebied bevinden zich mogelijk beschermde soorten. Daarom wordt er een onderzoek naar natuurwaarden uitgevoerd. Deze worden opgenomen en beoordeeld in het MER.

Beschermde gebieden

Realisatie kan invloed hebben op de beschermde gebieden in de omgeving. Om inzicht te krijgen in de mogelijke invloed van de voorgenomen ontwikkeling op EHS gebieden in de omgeving wordt een natuurtoets uitgevoerd.

Ecologische relaties

In het MER worden de ecologische relaties beschreven. Vervolgens wordt de invloed van de ontwikkeling, betreffende bijvoorbeeld barrièrewerking, op deze natuurwaarden beschreven. Mogelijkheden voor mitigatie worden, indien nodig, geïnventariseerd.

5.8 Archeologie

Wanneer sprake is van vergraving van de ondergrond bestaat de kans dat archeologische sporen verloren gaan. In het studiegebied bevinden zich gronden met een hoge- en middelhoge indicatieve archeologische waarde. In het MER wordt aan de hand van archeologisch vooronderzoek (bureaustudie) de kans op verstoring van deze sporen beschreven. Vervolgens wordt beschreven hoe er in het geval van verstoring het best hiermee kan worden omgegaan.

5.9 Geluid

De voorgenomen ontwikkeling leidt mogelijk tot een verandering van de verkeersintensiteiten en daarmee tot een verandering van de geluidsbelasting. Voor de uitvoering van het geluidonderzoek wordt de geluidrelevante (toekomstige) situatie in kaart gebracht. De geluidimpact van de ontwikkelingen op de omgeving en het plan zelf wordt geanalyseerd. Het uiteindelijke geluidadvies is gericht op het voorkomen van geluidhinder in en buiten het plan.

5.10 Luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling leidt mogelijk tot een verandering van de verkeersintensiteiten en daarmee tot een verandering van de luchtkwaliteit. In het MER wordt voor de relevante wegen beschreven wat de invloed van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit voor de relevante stoffen (NO_x, fijnstof) is. De voorgenomen ontwikkeling wordt in het MER getoetst aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm).

5.11 Externe veiligheid

Voor het aspect externe veiligheid wordt geïntariseerd wat de beperkingen en gevolgen kunnen zijn van externe veiligheidsaspecten op de voorgenomen ontwikkeling, maar mogelijk ook veroorzaakt door de geplande ontwikkeling. Op voorhand is reeds vast te stellen dat een 48" hogedruk aardgasleiding door het plangebied loopt. Deze leiding kan mogelijk van invloed zijn op de ontwikkelingsmogelijkheden van het plangebied. Daarnaast wordt in het MER aan het vervoer van gevaarlijke stoffen over transportroutes aandacht besteed.

5.12 Overige hinderaspecten

Indien nodig (bijvoorbeeld geur) worden aanvullende relevante hinderaspecten meegenomen in het MER. Daarnaast wordt in het MER beschreven wat het effect van de ontwikkeling op kabels en leidingen is. Vervolgens wordt beschreven hoe deze effecten beperkt kunnen worden.

Bijlage 1 Literatuurverwijzingen

Ministerie van VROM (2008) Besluit milieueffectrapportage 1994, gewijzigd 2008.

Ministerie van VROM (2004) Nota Mobiliteit.

Ministerie van VROM (2004) Nota Ruimte.

Provincie Gelderland (2005) Streekplan 2005

Provincie Gelderland (2005) Nota Belvoir Cultuurhistorisch beleid 2005-2008

Stadsregio Arnhem Nijmegen (2006) Regionaal Plan 2005-2020

Gemeente Montferland (2009) Structuurvisie Montferland

Gemeente Montferland (2007) Toeristisch-recreatief ontwikkelingsplan

Gemeente Montferland (2008) Landschapsontwikkelingsplan

Gemeente Montferland (1997) Bestemmingsplan Buitengebied

Gemeente Zeevenaar (2001) Bestemmingsplan Buitengebied

Provincie Gelderland, <http://www.gelderland.nl>

LNV, Gebiedendatabase - <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000>

projectnr. 219562
april 2010

Health en Wellness Montferland, Didam gemeente Montferland
Startnotitie m.e.r.



Bijlage 2 Begrippen en afkortingen

alternatief	manier waarop de voorgenomen activiteit kan worden gerealiseerd
archeologie	wetenschap van oude historie op grond van bodemvondsten en opgravingen
aspect	deelonderwerp voor de effectbepaling
autonome ontwikkeling	<ol style="list-style-type: none">1. Ruimtelijk-planologische ontwikkeling van het studiegebied op basis van bestaand en voorgenomen beleid, zonder de voorgenomen activiteit.2. Ontwikkeling van het studiegebied zonder de voorgenomen activiteit
barrière	een element in het landschap van natuurlijke of kunstmatige aard, dat uitwisseling tussen diersoorten bemoeilijkt of verhindert
beoordelingskader	geheel van aspecten en criteria, op basis waarvan de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving worden bepaald
bestemmingsplan	gemeentelijk plan ruimtelijke ordening, waarin het gebruik van locaties vastgelegd (bestemd) wordt
bevoegd gezag	<ol style="list-style-type: none">1. De overheidsinstantie die bevoegd is tot het nemen van het besluit op grond waarvoor de m.e.r.-verplichting bestaat2. de overheid die bevoegd is een besluit te nemen over de voorgenomen activiteit van de initiatiefnemer
capaciteit	het aantal voertuigen dat een weg(vak) per etmaal kan verwerken
Cie m.e.r.	Commissie voor de milieu-effectrapportage
Commissie voor de milieu-effectrapportage	een landelijke commissie van ca. 180 onafhankelijke milieudeskundigen; zij adviseren het bevoegd gezag over de richtlijnen voor het milieueffectrapport en over de kwaliteit van de informatie in het rapport. Per m.e.r. wordt een werkgroep samengesteld.
criterium	de wijze waarop een milieueffect bepaald en gewaardeerd wordt
cultuurhistorie	geschiedenis van het landschap dat voor een belangrijk deel onder invloed van menselijk handelen is ontstaan
ecologie	tak van de wetenschap die zich bezighoudt met eigenschappen van en relaties tussen levende systemen (planten, dieren, levensgemeenschappen) en hun omgeving
ecologische hoofdstructuur (EHS)	het netwerk van nationale en regionale natuurkerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones dat prioriteit krijgt in het natuur- en landschapsbeleid van de Nederlandse (rijks)overheid, zoals vastgelegd in de het Structuurschema Groene Ruimte en verder uitgewerkt in provinciale streekplannen
ecologische verbindingzone	gebied opgenomen in de EHS, dat verbreding, migratie en uitwisseling van (dier)soorten tussen natuurgebieden mogelijk maakt

effect	verandering ten opzichte van de huidige situatie en autonome ontwikkeling door / na realisering van de voorgenomen activiteit
EHS	Ecologische Hoofdstructuur (rijksbeleid)
externe veiligheid	veiligheid voor de mens (individueel of in groepen) in de omgeving van gevaarlijke activiteiten, met name activiteiten waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen
fauna	dieren(wereld)
flora	planten(wereld)
geluidhinder	gevaar, schade of hinder als gevolg van geluid
huidige situatie	momentele toestand van een gebied of aspect
infrastructuur	systeem van voorzieningen en verbindingen als spoorwegen en vaarwegen, hoofdtransportleidingen, waterleidingen e.d.
initiatiefnemer	degene, die de voorgenomen activiteit wil ondernemen
inspraak	mogelijkheid om informatie te verkrijgen en op basis daarvan een mening, wensen of bezwaren kenbaar te maken, bijvoorbeeld ten aanzien van een activiteit waarover (door de overheid) een besluit zal worden genomen
leefbaarheid	maat voor de kwaliteit van de leefomgeving
m.e.r.	milieueffectrapportage, procedure zoals vastgelegd in de Wet Milieubeheer
MER	milieu-effectrapport, rapport waarin de milieueffecten van meerdere alternatieven van een voorgenomen activiteit onderzocht, vergeleken en beoordeeld worden
m.e.r.-plichtige activiteit	activiteit met, volgens bijlage C van het Besluit m.e.r. van de Wet Milieubeheer en / of de provinciale milieuverordening, naar verwachting dusdanige nadelige milieu-effecten dat een m.e.r. procedure moet worden doorlopen voorafgaand aan realisering
m.e.r.-plicht	de verplichting tot het opstellen van een milieu-effectrapport voor een bepaald besluit over een bepaalde activiteit
milieu	het geheel van en de relaties tussen water, bodem, lucht, mensen, dieren, planten en goederen (Wet milieubeheer)
milieu-effecten	gevolgen van een activiteit voor het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten, goederen, water, bodem, lucht en de relaties daartussen, alsmede de bescherming van esthetische, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden (Wet milieubeheer)
MMA	meest milieuvriendelijk alternatief, het alternatief met de minst nadelige milieu-effecten
mobiliteit	1 verplaatsingsgedrag

	2 aantal en lengte van verplaatsingen per inwoner en tijdseenheid
natuurgebied	gebied met duidelijke natuur- en landschapswaarden die in hun planologische functie-aanduiding (mede) tot uiting komen
nul-alternatief	alternatief waarbij de huidige situatie blijft voortbestaan. De ontwikkelingen vinden plaats zonder dat verdere maatregelen getroffen worden om het gesignaleerde probleem op te lossen. Ontwikkelingen op basis van al vastgestelde plannen worden in het nul-alternatief meegenomen.
plangebied	gebied, waarop de voorgenomen activiteit rechtstreeks betrekking heeft, en dat wordt opgenomen in het bestemmingsplan
referentiesituatie	huidige situatie en autonome ontwikkeling: toekomstige situatie van een gebied of aspect op basis van ontwikkeling van de huidige situatie onder invloed van bestaand en voorgenomen beleid
richtlijnen	projectspecifieke, inhoudelijke aanwijzingen / eisen van het bevoegd gezag en / of de Commissie m.e.r., betreffende de inhoud van het milieu-effectrapport
startnotitie	aanmelding door de initiatiefnemer van de voorgenomen activiteit bij bevoegd gezag, officieel begin van de m.e.r.-procedure
studiegebied	gebied, waar als gevolg van de voorgenomen activiteit effecten kunnen optreden (omvang kan per aspect variëren)
variant	manier waarop de voorgenomen activiteit kan worden gerealiseerd
verkeersintensiteit	het aantal voertuigen dat een punt gedurende een bepaalde tijdsduur passeert
versnippering	het uiteenvallen van het leefgebied in kleinere eenheden
vigerend	(rechts)geldend
voorgenomen activiteit	datgene, wat de initiatiefnemer wil realiseren
wettelijke adviseurs	de in de Wet milieubeheer wettelijk aangewezen adviseurs inzake m.e.r.-plichtige activiteiten

projectnr. 219562
april 2010

Health en Wellness Montferland, Didam gemeente Montferland
Startnotitie m.e.r.

