



UITGANGSPUNTENNOTITIE PROVINCIAAL INPASSINGSPLAN

Project OostvaardersWold



INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	3
2	Kader	5
2.1	Beleidsmatige en juridische kaders	5
2.2	Het plangebied van het inpassingsplan	7
3	Uitgangspunten voor het inpassingsplan	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Verordening groenblauwe zone	9
3.3	Structuurvisie OostvaardersWold	10
3.4	Algemene aspecten vanwege doelstellingen groenblauwe zone en de Wro	11
3.5	Kaart uitgangspuntennotitie	13
4	Uitvoerbaarheid	15
4.1	Economische uitvoerbaarheid	15
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	15
Figuren:	1. Plangebied Verordening groenblauwe zone en Structuurvisie OostvaardersWold	16
	2. Plankaart Structuurvisie OostvaardersWold	17
	3. Begrenzing plangebied inpassingsplan	18
	4. Kaart uitgangspuntennotitie	19
Bijlage 1:	Verordening groenblauwe zone, hoofdstuk 3	21
Bijlage 2 :	Structuurvisie OostvaardersWold, deel B Programma van Eisen	25

1 INLEIDING

De provincie heeft van het rijk de opgave om een groenblauwe zone te realiseren waarmee de ecologische verbinding tussen de Oostvaardersplassen-Veluwe-Duitsland mogelijk wordt. Daartoe verbindt de groenblauwe zone het Kotterbos en het Horsterwold met elkaar en zal de groenblauwe zone (deels) gaan functioneren als robuuste ecologische verbindingszone.

Deze uitgangspuntennotitie gaat in op de ruimtelijke vertaling van de structuurvisie in een planologisch-juridisch kader waarbij daar waar mogelijk nog een ruimtelijke detaillering zal plaatsvinden voor de realisatie van de groenblauwe zone. Hiervoor moeten geldende bestemmingsplannen binnen de gemeenten Lelystad en Zeewolde worden aangepast.

Dit planologisch-juridisch kader wordt gevormd door een provinciaal bestemmingsplan, een zogenoemd provinciaal inpassingsplan.

Hiervoor is gekozen omdat:

- de desbetreffende gemeenten hebben aangegeven de voorkeur te hebben voor een provinciaal inpassingsplan boven een gemeentelijk bestemmingsplan, en
- de realisatie van de groenblauwe zone een provinciaal belang betreft waarbij de provincie de regie wil voeren.

2 KADER

2.1 Beleidsmatige en juridische kaders

Groenblauwe zone

Voor de groenblauwe zone gelden de volgende doelstellingen:

Doelstellingen OostvaardersWold

Hoofddoelstelling:

- realisatie van een robuuste ecologische verbinding met als doelsoort het edelhert.

Randvoorwaarden:

- Duurzame inrichting van het watersysteem binnen het OostvaardersWold.
- 85% is beleefbaar voor recreanten.

Overige projectdoelstellingen:

- Bijdrage aan de waterberging van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.
- Gebruik van de zone door heckrunderen en konikpaarden.
- Het creëren van topnatuur.
- Het ervaren van een Unique Selling Point (USP) op het gebied van natuurgerichte recreatie.

Doelstellingen vanuit andere projecten:

- Ruimte scheppen voor foerageergebied voor bruine en blauwe kiekendieven.
- Ruimte scheppen voor boscompensatie.
- Creëren van recreatief uitloopgebied voor Almere.

Bron: Structuurvisie OostvaardersWold, 2009a)

In het provinciale Omgevingsplan Flevoland 2006 is een gebied voor de realisatie van de groenblauwe zone aangewezen. De begrenzing en inrichting van het gebied zijn uitgewerkt in de Verordening groenblauwe zone en de Structuurvisie OostvaardersWold.

In de Verordening groenblauwe zone (de Verordening) is het gebied begrensd en is bepaald aan welke planologisch-juridische eisen een bestemmingsplan voor dat gebied moet voldoen (plankaart en hoofdstuk 3 van de Verordening, zie figuur 1 en bijlage 1).

In de provinciale Structuurvisie OostvaardersWold (de Structuurvisie) is het streefbeeld vastgesteld hoe het gebied eruit kan komen te zien. Voor de inrichting van het gebied is een programma van eisen gegeven (plankaart en deel B van de Structuurvisie, zie figuur 2 en bijlage 2).

Daarbij is ingegaan op de relatie van het gebied met de omgeving. De Structuurvisie is in samenspraak met het rijk, de gemeenten en betrokken partijen opgesteld. In de Structuurvisie is hetzelfde plangebied als die van de Verordening gehanteerd, maar er zijn ook activiteiten buiten het plangebied van de Verordening aangekondigd waarvoor het geldende bestemmingsplan moet worden aangepast. Dit betreft bijvoorbeeld het verleggen van de Bosruiterweg en met een brug over de Hoge Vaart aansluitend op de Bloesemlaan. De toekomstige bestemmingsregeling moet ook hierin voorzien.

Ontwikkelingen op rijksniveau

Inmiddels is bekend dat het rijk diverse plannen heeft in en rond het gebied. Hiervoor worden aparte planologische procedures doorlopen. Voor de verbreding van de rijksweg A6 en de verdubbeling van het spoor Almere - Lelystad neemt het rijk Tracébesluiten. Na vaststelling ervan moeten deze Tracébesluiten - voor zover nodig - een vertaling in een bestemmingsplan krijgen. Vaststelling van het Tracébesluit voor verbreding van de rijksweg A6 is in 2010 voorzien. Het is nog niet bekend wanneer de planstudie voor de verbreding van het spoor Almere - Lelystad wordt afgerond.

Verder stelt het rijk binnenkort nieuwe structuurvisies vast voor buisleidingen en hoogspanningsleidingen. Voor de realisatie van nieuwe buisleidingen en hoogspanningsleidingen stelt het rijk naar verwachting rijksinpassingsplannen vast. Het is nog niet duidelijk hoe de toekomstige leidingen gaan lopen en wanneer deze worden gerealiseerd. In het inpassingsplan voor de groenblauwe zone kan dus nog geen rekening met de nieuwe leidingen worden gehouden.

De ontwikkeling van de groenblauwe zone en de rijksplannen zijn niet afhankelijk van elkaar. De besluitvorming over de uiteindelijke realisatie van de afzonderlijke plannen vindt apart van elkaar plaats.

Dat houdt niet in dat er bij elk afzonderlijk plan in het geheel geen rekening met de andere plannen wordt gehouden. Met het inpassingsplan wordt niet op de besluitvorming door het rijk vooruit gelopen. In het geval een Tracébesluit eerder dan het inpassingsplan wordt vastgesteld, wordt bezien of dat aanleiding geeft het inpassingsplan gewijzigd vast te stellen.

De geldende bestemmingsplannen

Voor het gebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

Gemeente	Bestemmingsplan	Vastgesteld door de raad op:
Lelystad	Oostvaardersplassen en omgeving	18 juni 1987
Zeewolde	Buitengebied Zeewolde	28 september 2006
	1e partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied	24 april 2008
	2e partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied	Voorjaar 2010

2.2 Het plangebied van het inpassingsplan

Er is alleen een inpassingsplan nodig voor zover de geldende bestemmingsplannen niet in de realisatie van de groenblauwe zone voorzien. Gelet hierop wordt de begrenzing gehanteerd zoals deze in figuur 3 is weergegeven.

Ten opzichte van de plangrens van de Verordening groenblauwe zone zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Erbuiten gelaten zijn:

- het grondgebied van de gemeente Almere. Hier is geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig vanwege de groenblauwe zone. Daarnaast maken de Almeerse gronden deel uit van de tracébesluiten voor de verbreding van de A6 en de spoorverdubbeling;
- de indicatief aangeduide ecopassage over de Spiekweg. De ecopassage wordt vooralsnog niet gerealiseerd. Realisatie is aan de orde als de robuuste verbinding aan de Gelderse zijde is gerealiseerd. Dan zal de exacte locatie en vormgeving van de ecopassage nader worden bepaald. Na 2016 is een algehele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Zeewolde voorzien. Deze ecopassage zal in die herziening worden meegenomen;
- het deel van het Horsterwold waar doernatuur is gepland. Hier is geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig. De vaarroute de Blauwe Diamant ligt daarmee buiten het plangebied. Het gebied waarbinnen de verlegging van Bosruiterweg is beoogd, wordt wel meegenomen, omdat het bestemmingsplan niet in deze verlegging voorziet;
- de bestaande landbouwwegen aan de randen van het plangebied die blijven bestaan. Voor deze wegen is geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig;
- de Nijkerkerweg en de Spiekweg. Voor deze wegen zijn geen maatregelen voorzien. De begrenzing van de bestaande Ecologische Hoofdstructuur (EHS) wordt hier gevolgd;
- het spoor. Het gedeelte waarbinnen de ecopassage is geprojecteerd, wordt wel meegenomen, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Toegevoegd zijn:

- een deel van de Oostvaardersplassen waar de ecopassage is geprojecteerd en;
- gronden ten noorden van de Hoge Vaart die nodig zijn voor de brug over de Hoge Vaart en de aansluiting op de Bloesemlaan. Als voor de aansluiting op de Bloesemlaan alsnog voor de optie wordt gekozen waarmee het tracé rechtdoor over de kavel van een particulier eigenaar loopt (zoals in structuurvisie ook wel aangeduid als optie MacLeane), wordt deze in het inpassingsplan opgenomen.

3 UITGANGSPUNTEN VOOR HET INPASSINGSPLAN

3.1 Inleiding

Een inpassingsplan bestaat uit een plankaart met regels, welke vergezeld gaan van een toelichting. De plankaart en de regels vormen samen het juridisch bindende deel van een inpassingsplan.

Hierna wordt nader ingegaan op de vertaling van de Verordening en de Structuurvisie in een plankaart met regels.

Vervolgens wordt ingegaan op een aantal aspecten vanwege de doeleinden van de groenblauwe zone en (aanvullende) eisen die de Wet ruimtelijke ordening stelt.

3.2 Verordening groenblauwe zone

In de Verordening groenblauwe zone zijn in hoofdstuk 3 eisen aan de bestemmingsregeling gesteld. Hieraan zal moeten worden voldaan. Hoofdstuk 3 van de Verordening is in bijlage 1 opgenomen.

In de Verordening is bepaald dat een aantal bestaande functies moet worden ingepast. Het inpassingsplan zal bestemmingen voor de volgende - reeds bestaande - functies bevatten:

Water:

- de Lage Vaart;
- de Hoge Vaart.

Nutsvoorzieningen:

- de drinkwaterwinning (aan de Flediteweg).

Spoor:

- de spoorlijn Almere - Lelystad.

Verkeer:

- de A6;
- de Vogelweg;
- de Gooise weg.

Opgemerkt wordt dat ook de overige doorgaande, nog te verleggen wegen binnen het plangebied zoveel mogelijk binnen de bestemming Verkeer worden vastgelegd om daarmee zoveel mogelijk duidelijkheid te creëren naar de omgeving toe.

Ten aanzien van een aantal onderdelen dient nog een nadere uitwerking te worden vastgesteld en wordt daarom als aanduiding op de kaart aangegeven.

De fiets- en beheerpaden worden in principe niet apart vastgelegd, maar wordt aansluiting gezocht bij de regelingen in het plan. Het behoud, opheffen of verleggen van de wegen wordt met een aanlegvergunningstelsel geregeld. Met een aanlegvergunningstelsel wordt voorkomen dat ongewenste paden worden aangelegd of dat paden zomaar worden opgeheven.

Het inpassingsplan zal de volgende dubbelbestemmingen of aanduidingen bevatten:

Hoogspanningsleiding:

- de bestaande hoogspanningsleidingen met de daarbij behorende zones waarbinnen beperkingen voor bebouwing en opgaande beplanting gelden.

Buisleiding:

- de andere reeds bestaande kabels en leidingen met de daarbij behorende zones waarbinnen beperkingen voor bebouwing, werken en beplanting gelden.

Archeologische waarde:

- voor reeds bekende te beschermen archeologische waarden. Hier gelden beperkingen voor bebouwing, werken en beplanting.

Archeologische verwachting:

- voor gebieden met een archeologische waarden. Hiervoor geldt een onderzoeksverplichting voor werkzaamheden in de bodem. Met een wijzigingsbevoegdheid kan deze aanduiding:
 - a. worden gewijzigd naar 'archeologische waarde' als uit onderzoek blijkt dat er archeologische waarden zijn die alsnog beschermd moeten worden;
 - b. worden verwijderd als uit onderzoek blijkt dat er geen archeologische waarden meer te verwachten zijn.

Vrijwaringszone voor infrastructuur:

- aan weerszijden van de bestemmingen voor het spoor Almere - Lelystad, de rijksweg A6, de Gooise weg en de Nijkerkerweg. Hierbinnen gelden beperkingen voor bouwwerken om eventuele toekomstige uitbreiding van de infrastructuur niet onmogelijk te maken.

In het gebied worden geen windmolens toegestaan.

Voor het overige hebben de gronden de hoofdbestemmingen Natuur en Water. Binnen de hoofdbestemming Natuur is water mogelijk en is extensief recreatief (mede)gebruik toegestaan. De bestaande en nieuwe watergangen (tochten) die nodig zijn voor de waterhuishouding worden apart bestemd voor Water.

De te ontwikkelen natuurwaarden worden beschermd met een aanlegvergunningstelsel. Het document waarin de beoogde natuurkwaliteiten voor de groenblauwe zone worden neergelegd, zal mede als toetsingskader voor het verlenen van aanlegvergunningen dienen.

Waar ecopassages, recreantenpassages en voorzieningen voor aan- en afvoer van water zijn geprojecteerd, worden deze binnen de desbetreffende bestemmingen (en aanduidingen) mogelijk gemaakt.

Blijkt uiteindelijk dat niet alle gronden op minnelijke basis verworven kunnen worden, dan dient het inpassingsplan als basis te kunnen dienen voor onteigening.

3.3 Structuurvisie OostvaardersWold

In de Structuurvisie OostvaardersWold is een programma van eisen voor de inrichting en de werkzaamheden opgenomen. Deze uitgangspuntennotitie gaat in op de ruimtelijke vertaling van de structuurvisie in een planologisch-juridisch kader waarbij daar waar mogelijk nog een ruimtelijke detaillering zal plaatsvinden voor de realisatie van de groenblauwe zone. Hiervoor moeten geldende bestemmingsplannen binnen de gemeenten Lelystad en Zeewolde worden aangepast. Het programma van eisen en de plankaart van de Structuurvisie zijn in bijlage 2 opgenomen. De volgende onderdelen zijn de belangrijkste punten uit het Programma van Eisen. Deze zijn relevant voor een vertaling in de plankaart en regels van het inpassingsplan.

Voor de regeling voor archeologie, windmolens, en wegen voor autoverkeer wordt verwezen naar hetgeen hiervoor is opgenomen bij de vertaling van de Verordening.

De overgangszone wordt binnen de bestemming natuur vastgelegd:

- Langs de oost- en westzijde van de groenblauwe worden overgangszones ingericht voor de afstemming van de groenblauwe zone op de omgeving. De oostelijke overgangszone bestaat uit een tocht, een kade (van minimaal 25 meter breed, met daarop rasters o.a. vanwege de strakke scheiding met de landbouw en een fietspad) en vervolgens water. De overgangszone langs de westrand van de groenblauwe zone heeft vanuit de plangrens een breedte van minimaal 50 meter.

In te passen bebouwing:

- Het gaat hierbij om mogelijke inpassing van bebouwing in de groenblauwe zone. Voor de vertaling in het inpassingsplan is de toekomstige functie van die bebouwing beperkt tot beheergebouwen. Deze beheergebouwen met beheerderswoning zijn binnen een bestemming natuur mogelijk.

Voor de volgende onderdelen wordt in het inpassingsplan een aanduiding opgenomen.

Ecopassage:

- Binnen de aanduiding kunnen ecopassages worden gerealiseerd. De locaties van de ecopassages over het spoor, de vaarten, de A6, de Vogelweg en de Gooise weg zijn in de Structuurvisie globaal bepaald. De ecopassages moeten minimaal 50 meter breed zijn en moeten binnen 100 meter van de aanduiding op plankaart van de Structuurvisie worden gerealiseerd.

Recreantenpassage:

- Binnen de aanduiding kunnen recreantenpassages - zoals fietsbruggen - worden gerealiseerd. De locaties van de recreantenpassages over de vaarten, de A6 en de Gooise weg zijn in de Structuurvisie globaal bepaald.

Wijzigingsbevoegdheid recreatieve voorziening:

- Binnen de bestemmingen natuur en water wordt extensief recreatief medegebruik mogelijk. De recreatieve voorzieningen worden bij de poorten geconcentreerd. De plannen voorzien op dit moment alleen in de bouw van gebouwen voor zover deze vallen onder beheer en recreatief medegebruik. Denk bijvoorbeeld aan een beheerschuur, uitkijktoren of schuilhut. Voor de toekomst wordt realisatie van gebouwen voor intensievere vormen van extensieve dagrecreatie bij twee poorten niet uitgesloten. Deze worden mogelijk gemaakt met een wijzigingsbevoegdheid. Het gaat dan bijvoorbeeld om een educatiecentrum, fiets en/of kanoverhuur of een gelegenheid om wat te drinken en een kleinigheid te eten.

Met het aanlegvergunningstelsel wordt voorzien in realisatie en behoud van:

- Fietspaden, verharde voetpaden, parkeerverhardingen en beheerwegen.
- De inrichting van het gebied: waarbij gedacht moet worden aan de indeling van land-water en de beplanting met of zonder bos.

De toegankelijkheid van het gebied voor recreanten wordt niet geregeld in het inpassingsplan, maar door het plaatsen van borden.

3.4 Algemene aspecten vanwege doelstellingen groenblauwe zone en de Wro

Hierna wordt ingegaan op de EHS en een aantal punten vanwege de bepalingen in de Wro over exploitatieplannen, wie bevoegd is om uitvoeringsbesluiten te nemen en de periode dat de raad geen nieuw bestemmingsplan mag opstellen.

Begrenzing en bescherming van de EHS

Met de groenblauwe zone wordt nieuwe EHS gerealiseerd.

De begrenzing van de EHS wordt niet vastgelegd in de plankaart en de regels. De provincie heeft als taak om de EHS-begrenzing actueel te houden. Dat gebeurt buiten een bestemmingsplan om.

In de toelichting op het inpassingsplan zal worden aangegeven welk deel van het plangebied bij vaststelling van het inpassingsplan onder de EHS valt. Na vaststelling van het inpassingsplan kan de begrenzing van de EHS dus nog wijzigen, maar daarvoor behoeft het inpassingsplan dan niet te worden gewijzigd.

Ter toelichting wordt het volgende opgemerkt. De begrenzing van de EHS valt niet per definitie samen met het plangebied van het inpassingsplan. De EHS wordt met verschillende bestemmingen beschermd. Maar die bestemmingen - vaak natuur, bos, water of groen - omvatten doorgaans meer dan alleen het gebied dat als EHS wordt aangemerkt.

Zo is binnen de provincie Flevoland bebouwing voor recreatieve doeleinden in principe buiten de begrenzing van de EHS gelaten, ook al viel die bebouwing binnen de bestemming 'natuur'.

Als de EHS-begrenzing wel op de plankaart en in de regels van een bestemmingsplan vast wordt gelegd, leidt dat tot overbodige procedures. In dat geval is namelijk een aparte regeling/procedure in het bestemmingsplan nodig om zonedig/desgewenst de EHS-begrenzing aan te passen.

Als gronden met een bestemming natuur of water later alsnog binnen de begrenzing van de EHS worden gebracht, moet er dus een planologische procedure vanwege de EHS-begrenzing worden doorlopen. Dat, terwijl de gronden al een bestemming hebben die de EHS voldoende bescherming biedt. Een dergelijke overbodige procedure is niet gewenst.

De bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS worden net als andere waarden van natuur, archeologie, bodem en dergelijke beschermd door het opnemen van een aanlegvergunningstelsel. Als toetsingskader voor het al dan niet toelaatbaar zijn van een aanlegvergunning, wordt de relatie gelegd met een apart document waarin de beoogde natuurkwaliteiten - de beoogde wezenlijke kenmerken en waarden - voor de groenblauwe zone staan.

Ter toelichting wordt het volgende opgemerkt. Het is niet zinvol een beschrijving van de wezenlijke kenmerken en waarden in de plankaart en regels te vatten, omdat in een plankaart en regels alleen de ruimtelijk relevante aspecten kunnen worden meegenomen en niet de kwalitatieve aspecten (zoals samenstelling bodem, grondwaterstand, lichttoetreding, samenstelling vegetatie, soorten vogels, soorten zoogdieren, etcetera). Een vertaling ervan in plankaart en regels leidt in feite tot een ongewenste beperking van de omschrijving van de wezenlijke kenmerken en waarden. Daarom worden de wezenlijke kenmerken en waarden beschreven in een apart document. Zodoende kan deze beschrijving ook steeds gelijk met een wijziging van de begrenzing van de EHS actueel worden gehouden.

Het is zeer moeizaam - zo niet onmogelijk - om een zinvolle beschrijving van de wezenlijke kenmerken en waarden in ruimtelijk relevante aspecten te maken. Hoe omschrijf je een leefgebied van een valk in ruimtelijke relevante termen, waarbij dan ook duidelijk is waarin dat leefgebied - in ruimtelijke termen - afwijkt van het leefgebied van een marter, vlinder of vliegenzwam. Verder is het zeer de vraag of een dergelijke omschrijving de bescherming/ontwikkeling van het gebied verder brengt. De bescherming vindt immers plaats via een aanlegvergunningstelsel.

Als toetsingskader voor de toelaatbaarheid van deze aanlegvergunningstelsels kunnen ook andere aspecten dan puur ruimtelijke worden gehanteerd.

Exploitatieplan

Gelet op de bestemmingen is een exploitatieplan niet vereist.

Bevoegd college voor het nemen van uitvoeringsbesluiten

Bij de vaststelling van een inpassingsplan kunnen Provinciale Staten bepalen dat voor een periode van maximaal 10 jaar de uitvoeringsbesluiten van het inpassingsplan het college van Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om hierover te beslissen in de plaats van het college van burgemeester en wethouders.

Met name de aanlegvergunning en sloopvergunning hangen in belangrijke mate samen met de uitvoering (artikel 3.26 lid 4 Wro). Vanuit de gemeente Zeewolde is aangegeven dat zij er van uit gaat dat de bevoegdheid voor de uitvoeringsbesluiten bij het college van burgemeester en wethouders blijft, nadat OostvaardersWold is gerealiseerd.

Vooralsnog is het de intentie om conform artikel 3.26 lid 4 Wro de aanlegvergunningen en sloopvergunningen voor een periode van 10 jaar de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten te laten zijn.

De periode dat de gemeenteraad geen bestemmingsplan kan opstellen.

Bij de vaststelling een inpassingsplan moeten Provinciale Staten bepalen tot welk tijdstip dat de gemeenteraad voor een periode van maximaal 10 jaar wordt uitgesloten van het opstellen van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden (artikel 3.26 lid 5 Wro).

Gezien de realisatietermijn van OostvaardersWold en eventuele beroepsprocedures wordt vooralsnog uitgegaan van een periode van 10 jaar.

De gemeenten zullen vervolgens uitvoering moeten geven aan het inpassingsplan. Om de overdracht van de planologische regeling zo eenvoudig mogelijk te maken is het gewenst aansluiting te zoeken bij het geldende bestemmingsplan.

3.5 Kaart uitgangspuntennotitie

In figuur 4 zijn de belangrijkste uitgangspunten op kaart weergegeven.

4 UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Er wordt gewerkt aan een financieringsstrategieplan waarin de financiële dekking voor de realisatie van het OostvaardersWold wordt vastgelegd.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In samenspraak met betrokkenen en maatschappelijke partijen is de Structuurvisie OostvaardersWold opgesteld. Deze uitgangspuntennotitie gaat in op de ruimtelijke vertaling van de structuurvisie in een planologisch-juridisch kader waarbij daar waar mogelijk nog een ruimtelijke detaillering zal plaatsvinden voor de realisatie van de groenblauwe zone. Hiervoor moeten geldende bestemmingsplannen binnen de gemeenten Lelystad en Zeewolde worden aangepast.

Na deze uitgangspuntennotitie zal een ontwerp-inpassingsplan worden opgesteld. Vervolgens stellen Provinciale Staten het inpassingsplan vast. Voor het inpassingsplan wordt een besluit MER opgesteld. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de informatie die in het kader van de Structuurvisie en het daarbij behorende plan MER is verzameld. Voor het MER wordt eerst een startnotitie opgesteld. Vervolgens wordt er een besluit MER opgesteld. Dat MER zal moeten voldoen aan de richtlijnen die hiervoor worden vastgesteld. Het besluit MER wordt gelijktijdig met het ontwerp-inpassingsplan ter visie gelegd.

Op verschillende momenten in de procedure kunnen burgers reageren op het inpassingsplan. De uitgangspuntennotitie vormt het eerste moment in die procedure.

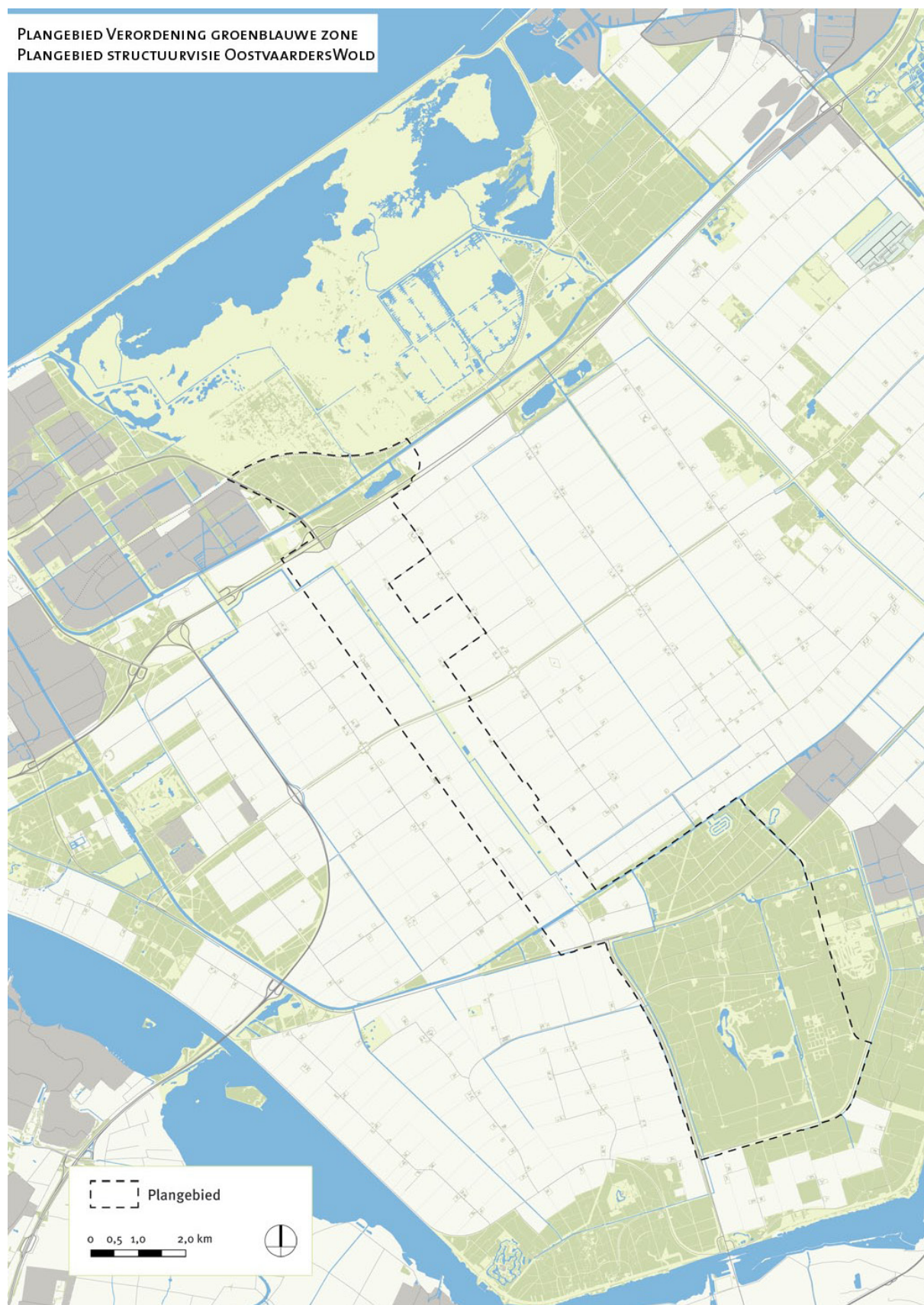
Documenten	Vorm
Uitgangspuntennotitie inpassingsplan Startnotitie MER	Inspraak
Ontwerp-inpassingsplan Besluit MER	Zienswijzen
Behandeling in commissie Ruimte	Spreekrecht
Vastgesteld inpassingsplan	Beroep

De uitgangspuntennotitie wordt 6 weken ter visie gelegd voor inspraak. De inspraak en de reactie erop worden opgenomen in de toelichting op het ontwerp-inpassingsplan.

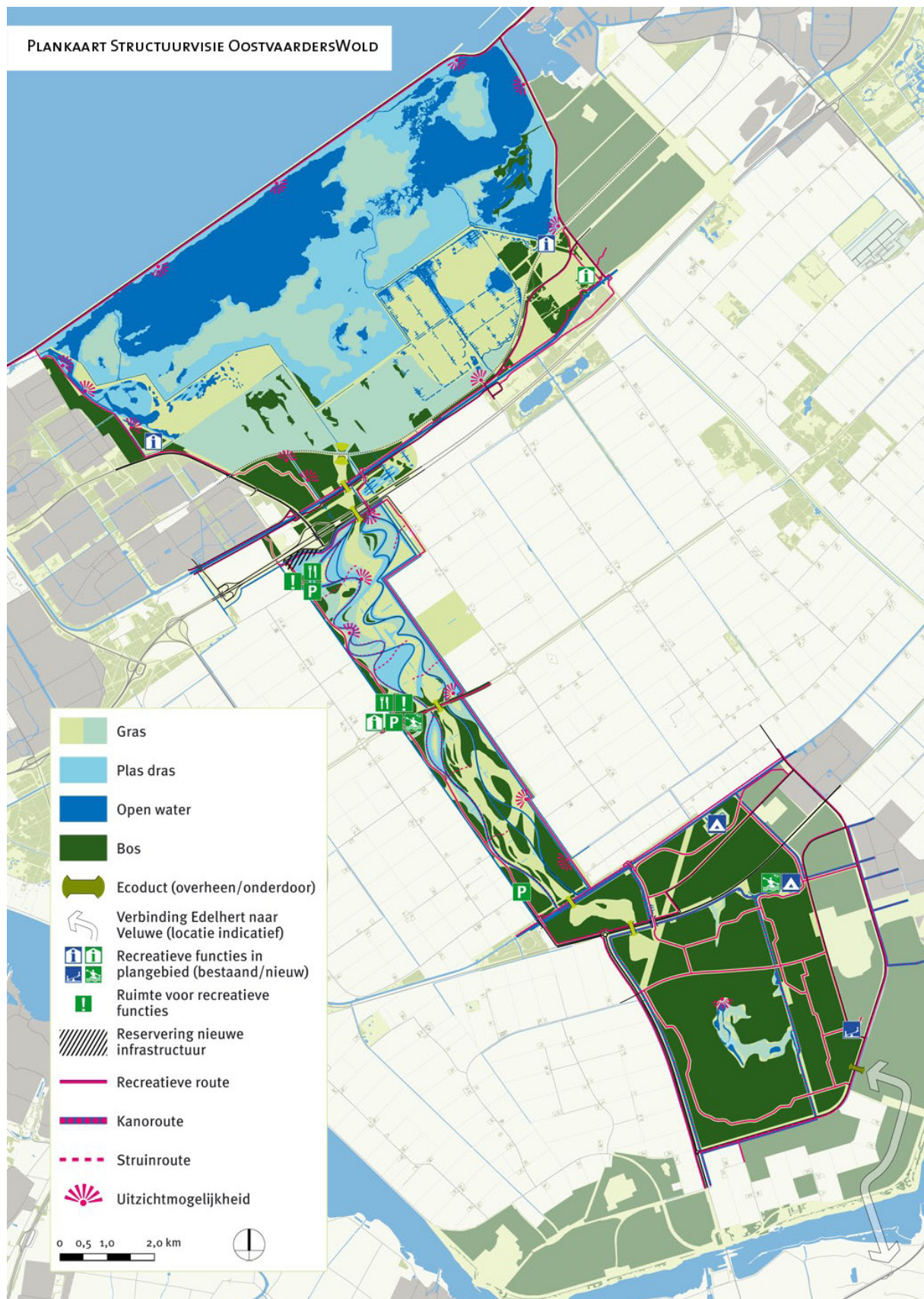
Het ontwerp-inpassingsplan wordt 6 weken ter inzage gelegd, gedurende welke termijn een ieder zienswijzen kan indienen.

Voor de verwerking van de zienswijzen zal een antwoordnota worden opgesteld. Deze antwoordnota wordt samen met een voorstel voor vaststelling van het inpassingsplan aan Provinciale Staten voorgelegd. Voordat Provinciale Staten een besluit nemen, worden de stukken in de commissie Ruimte behandeld. De commissie Ruimte kan worden toegesproken. Het is niet mogelijk de vergadering van Provinciale Staten toe te spreken. Provinciale staten stellen de uiteindelijke antwoordnota en het uiteindelijke inpassingsplan vast. Het vastgestelde inpassingsplan wordt 6 weken ter visie gelegd. Gedurende deze termijn kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Figuur 1: Plangebied Verordening groenblauwe zone en Structuurvisie OostvaardersWold



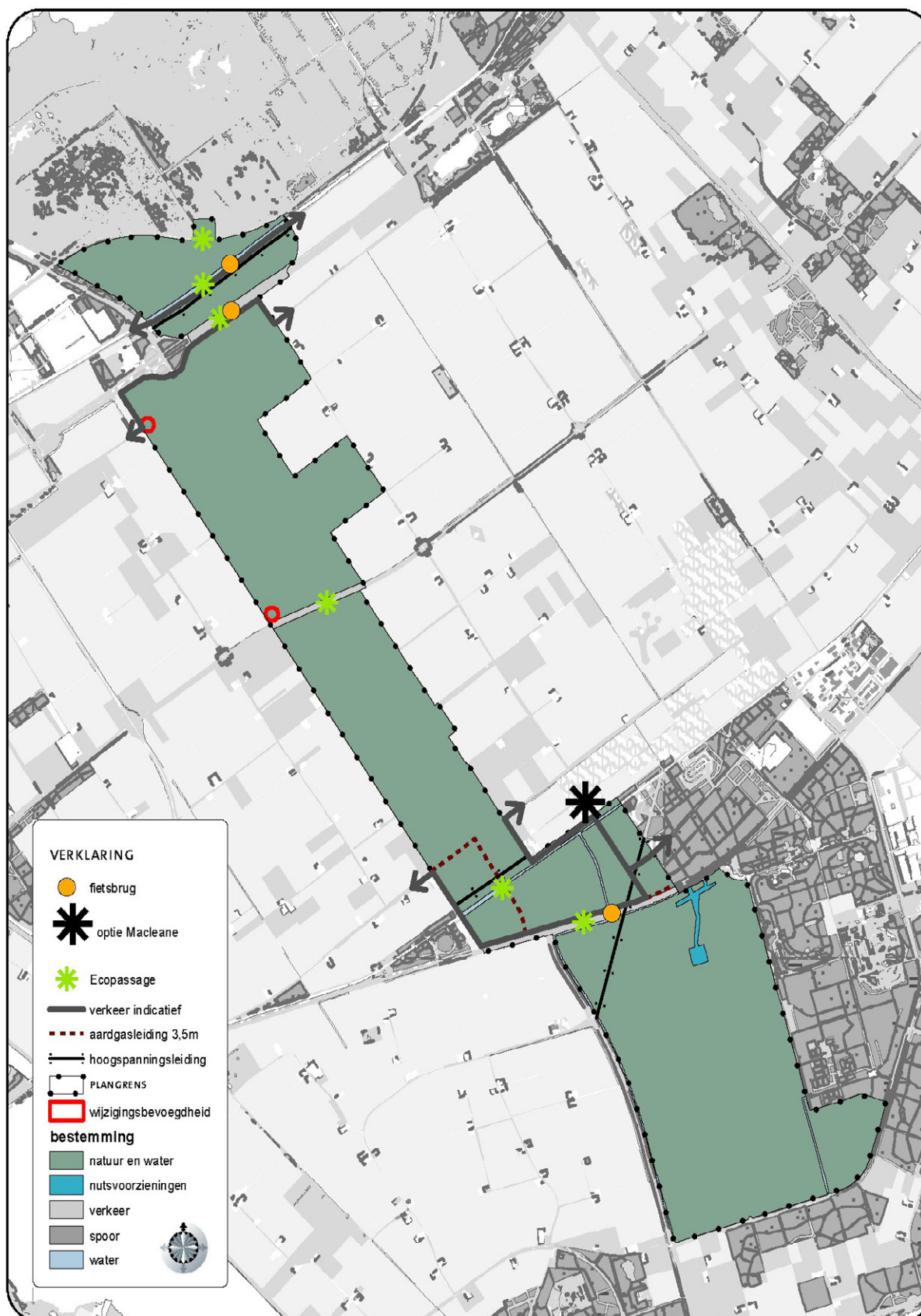
Figuur 2: Plankaart Structuurvisie OostvaardersWold



Figuur 3: Begrenzing plangebied inpassingsplan



Figuur 4: Kaart uitgangspuntennotitie



BIJLAGE 1: VERORDENING GROENBLAUWE ZONE,

HOOFDSTUK 3

Artikel 3.1 - Inpassing van bestaande functies

- 1 De bestemmingsplannen voor het plangebied groenblauwe zone bevatten apart toegesneden bestemmingen voor de volgende - reeds bestaande - functies:
 - de spoorlijn Almere - Lelystad;
 - de ringweg N702;
 - de Lage Vaart, die onder meer functioneert als vaarwater;
 - de A6;
 - de Vogelweg;
 - de Hoge Vaart, die onder meer functioneert als vaarwater;
 - de Gooise weg;
 - de Spiekweg;
 - de Nijkerkerweg;
 - de overige wegen in het plangebied;
 - kampeerterrein De Bosruiter (aan de Bosruiterweg);
 - kampeerterrein De Parel (aan de Groene-woudseweg);
 - vaarroute De Blauwe Diamant;
 - de drinkwaterwinning (aan de Flediteweg).
- 2 Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone geeft aan de gronden waaraan een bestemming als bedoeld in het eerste lid wordt toegekend de volgende bestemmingen:
 - als hoofdbestemming de op grond van het eerste lid toegekende bestemming;
 - indien van toepassing de dubbelbestemmingen en/of aanduidingen genoemd in artikel 3.3.
- 3 De bestemmingen voor de spoorlijn, de Lage Vaart, de A6, de Vogelweg, de Hoge Vaart en de Gooise weg maken ecopassages, recreantenpassages en voorzieningen voor aan- en afvoer van water mogelijk.
- 4 Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen met betrekking tot:
 - de locatie en vormgeving van de ecopassages, recreantenpassages en voorzieningen voor aan- en afvoer van water vanwege het goed functioneren van de groenblauwe zone;
 - de locatie, functie en vormgeving van de in lid 1 bedoelde overige wegen in het

plangebied vanwege het goed functioneren van de groenblauwe zone.

Artikel 3.2 - Groenblauwe zone

- 1 Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone geeft de hoofdbestemming Natuur en Water aan de gronden van het plangebied die niet conform artikel 3.1 een aparte bestemming krijgen.
- 2 De gronden met de bestemming Natuur en Water zijn bestemd voor natuur en water, waarbij extensief recreatief (mede)gebruik is toegestaan.
- 3 De gronden met de bestemming Natuur en Water kunnen de dubbelbestemmingen en aanduidingen krijgen als bedoeld in artikel 3.3.
- 4 De bestemming Natuur en Water laat naast bebouwing ten behoeve van de dubbelbestemmingen en aanduidingen, alleen bebouwing toe voor:
 - extensief recreatief (mede)gebruik;
 - objecten of voorzieningen voor natuurontwikkeling;
 - onderhoud en beheer van het gebied.
- 5 De bestemming Natuur en Water bevat een aanlegvergunningstelsel als bedoeld in artikel 3.3, onder a, van de wet ten aanzien van:
 - het planten dan wel kappen van hoogopgaande houtige opstanden;
 - het wijzigen van de bodemopbouw;
 - het vergraven dan wel ophogen van gronden, tenzij een ontgrondingsvergunning vereist is;
 - het scheuren van grasland;
 - het aanbrengen dan wel verwijderen van verhardingen en/of paden;
 - het leggen dan wel verwijderen van kabels en leidingen en bijbehorende voorzieningen.
- 6 Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen:
 - om zodoende verschillende delen van het plangebied groenblauwe zone geschikt te laten zijn voor een bepaald natuurdoel;
 - om zodoende verschillende delen van het

plangebied groenblauwe zone geschikt te laten zijn voor waterberging, al dan niet gecombineerd met een andere (dubbel) bestemming en/of aanduiding;

- om extensief recreatief medegebruik in te passen;
- om voorzieningen voor het onderhoud en het beheer van de groenblauwe zone te realiseren.

De nadere regels kunnen betrekking hebben op soort, aard, omvang en exacte lokatie van de te realiseren functies dan wel de te beschermen waarden.

Artikel 3.3 - Dubbelstemmingen en aanduidingen

3.3.1 - Nutsvoorzieningen

- 1 Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone voorziet in een dubbelbestemming voor de bestaande hoogspanningsleiding en andere reeds bestaande kabels en leidingen. Hierbij wordt bepaald dat deze dubbelbestemming nevens geschikt is aan de andere bestemming die ook op deze gronden is gelegd.
- 2 Ten aanzien van de gronden waaraan een dubbelbestemming als bedoeld in het eerste lid wordt toegekend, stelt een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone regels:
 - die de soort kabel en/of leiding per aanduiding bepalen met de daarbij behorende zone;
 - die voor de bij de desbetreffende kabel en/of leiding behorende zone bepalen dat bouwwerken binnen die zone slechts zijn toegestaan na advisering van de desbetreffende kabel en/of leidingbeheerder.

3.3.2 - Windmolens

- 1 Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone voorziet in een regeling voor bestaande windmolens die past binnen het beleid voor opschalen en saneren van de windmolens als bedoeld in het Omgevingsplan Flevoland 2006 en de beleidsregels “Windmolens 2008” voor geheel Flevoland.
- 2 Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone sluit plaatsing van nieuwe windmolens in het plangebied groenblauwe zone uit.

3.3.3 - Archeologische waarden

Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone voorziet in een regeling ter bescherming van de archeologische waarden overeenkomstig de provinciale beleidsregel “Archeologie en ruimtelijke ordening 2008”.

3.3.4 - Vrijwaringszone voor infrastructuur

- 1 Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone voorziet in een regeling die invulling geeft aan een “vrijwaringszone voor infrastructuur” voor de gronden gelegen binnen een zone van:
 - 100 meter aan weerszijden van de bestemmingen voor het spoor, de Gooise weg en de Nijkerkerweg;
 - aan de noordwestzijde van de bestemming voor de A6: 100 meter;
 - aan de zuidoostzijde van bestemming voor de A6:
 - 100 meter ten oosten van de aansluiting Almere Buiten Oost en
 - 250 meter aan de westzijde van de aansluiting Almere Buiten Oost.
- 2 Binnen de gronden gelegen binnen een zone als bedoeld in het eerste lid mag de aanleg dan wel verbreding van infrastructuur en bijbehorende voorzieningen niet onmogelijk worden gemaakt door geen nieuwe bebouwing toe te laten, behoudens bebouwing die ook binnen de bestemmingen voor het spoor, de Gooise weg, Nijkerkerweg en de A6 is toegestaan.

Artikel 3.4 - Ontheffingen voor andere bestemmingen

- 1 Gedeputeerde Staten kunnen op verzoek van burgemeester en wethouders ontheffing aan de raad verlenen om voor de gronden die op grond van artikel 3.2 als Natuur en Water bestemd dienen te worden een andere bestemming toe te laten.
- 2 Aan deze ontheffing kunnen Gedeputeerde Staten voorschriften verbinden om de bestemming als bedoeld in het eerste lid in te passen in en af te stemmen op de doeleinden voor de groenblauwe zone. De voorschriften kunnen betrekking hebben op soort, aard, omvang en exacte locatie van de te realiseren functies dan wel de te beschermen waarden.
- 3 Aan deze ontheffing kunnen Gedeputeerde Staten voorschriften verbinden ten aanzien de termijn waarbinnen de ontheffing moet zijn vertaald in het betreffende bestemmingsplan.
- 4 Op een verzoek om ontheffing is de procedure van afdeling 4.1. Algemene wet bestuursrecht van toepassing, met dien verstande dat Gedeputeerde Staten binnen 12 weken beslissen op het verzoek.

Titel 3.2 - overige bepalingen in bestemmingsplannen

Artikel 3.5 - Aansluiting bestemmingsplannen

De bestemmingen in de bestemmingsplannen voor het plangebied groenblauwe zone sluiten zowel qua inhoud als voor wat betreft de lokalisering onderling op elkaar aan.

Artikel 3.6 - Toegestane bestemmingen

Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone bevat alleen de bestemmingen en aanduidingen als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.2 en 3.3 van deze verordening, onverminderd het bepaalde in artikel 3.7 van deze verordening.

Artikel 3.7 - Voorlopige bestemmingen en (tijdelijke) ontheffingen

Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone beperkt de toepasselijkheid van de artikelen 3.2 en 3.22 van de wet tot de gevallen waarin de voorlopige bestemming respectievelijk de (tijdelijke) ontheffing zich verdraagt met de hoofddoelstelling van de groenblauwe zone als bedoeld in artikel 2.2.

Artikel 3.8 - Verwezenlijking in de naaste toekomst
Een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone bevat een bepaling als bedoeld in artikel 3.4 van de wet voor de gronden waarvan de bestemmingen en bestemmingsdoeleinden nog niet gerealiseerd zijn.

Artikel 3.9 - Wijzigingsbevoegdheid, en uitwerkingsverplichting, binnenplanse ontheffing
In een bestemmingsplan voor het plangebied groenblauwe zone worden aan de wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsverplichting en aan de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van bij het plan aan te geven regels, als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a tot en met c, van de wet, regels verbonden die erop zien dat de hoofddoelstelling van de groenblauwe zone als bedoeld in artikel 2.2 wordt gewaarborgd.

BIJLAGE 2 : STRUCTUURVISIE OOSTVAARDERSWOLD, DEEL B PROGRAMMA VAN EISEN

Doelstellingen OostvaardersWold

Hoofddoelstelling:

- realisatie van een robuuste ecologische verbinding met als doelsoort het edelhert.

Randvoorwaarden:

- Duurzame inrichting van het watersysteem binnen het OostvaardersWold.
- 85% is beleefbaar voor recreanten.

Overige projectdoelstellingen:

- Bijdrage aan de waterberging van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.
- Gebruik van de zone door heckrunderen en konikpaarden.
- Het creëren van topnatuur.
- Het ervaren van een Unique Selling Point (USP) op het gebied van natuurgerichte recreatie.

Doelstellingen vanuit andere projecten:

- Ruimte scheppen voor foerageergebied voor bruine en blauwe kiekendieven.
- Ruimte scheppen voor boscompensatie.
- Creëren van recreatief uitloopegebied voor Almere.

Het programma van eisen is de eerste opstap naar een technisch programma van eisen. Het bevat de eisen die aan de inrichting van het OostvaardersWold worden gesteld. De eisen vloeien voort uit het ontwerp in deel A van deze structuurvisie en de daaraan ten grondslag liggende onderbouwing voor de inrichting.

Hoofdstuk 2 van deel A van deze structuurvisie beschrijft de doelstellingen voor OostvaardersWold. Deze doelstellingen zijn vertaald naar de inrichtingsprincipes en het ontwerp voor het nieuwe natuur en recreatiegebied, zoals beschreven in hoofdstuk 3 van deel A van deze structuurvisie. In het kader zijn de doelstellingen zoals verwoord in deel A herhaald.

De opbouw van het programma van eisen volgt net als de opbouw in hoofdstuk 3 de lagenbenadering. De eisen die te maken hebben met de eerste laag, de ondergrond en het landschap, worden dus als eerste beschreven. Als tweede worden de eisen aan het watersysteem oftewel de tweede laag en als derde worden de eisen aan de natuur oftewel de derde laag beschreven. Vervolgens worden de eisen aan de infrastructuur en het recreatieve gebruik, de vierde laag, beschreven.

Tot slot worden de eisen die betrekking hebben op de relatie met Almere, de luchthaven Lelystad en op de relatie met de landbouw beschreven. Per laag zijn eerst de voor deze laag relevante doelstellingen herhaald, gevolgd door de eisen voor die laag. Voor de ondergrond en het landschap, de infrastructuur en de relatie met de luchthaven, Almere en de landbouw gelden geen specifieke doelstellingen.

De verandering van een overwegend landbouwgebied naar een natuur- en recreatiegebied heeft wel gevolgen voor de ondergrond en het landschap, de infrastructuur en de relatie met de landbouw. Voor deze aspecten gelden daarom wel eisen die volgen uit hoofdstuk 3 van deel A van deze structuurvisie.

De eerste laag: ondergrond en landschap

Voor de ondergrond en het landschap geldt geen specifieke doelstelling. De verandering van een overwegend landbouwgebied naar een natuur- en recreatiegebied heeft wel gevolgen voor de ondergrond en het landschap.

Belangrijk is dat er verantwoord wordt omgegaan met de ondergrond en het landschap. Concreet betekent dit dat rekening moet worden gehouden met de huidige bodemopbouw en de aanwezige

verschillen in de ondergrond en de van nature aanwezige hoogteligging. Voorts moet rekening worden gehouden met het landschap en archeologische vondsten.

Concrete eisen

1. Het zoveel mogelijk sparen van de hogere dekzanddelen en vermijden van grondverzet in veenlagen met arseen en pyriet.
2. Het herkenbaar laten blijven van het hoogteverschil in het gebied - hoog aan de zuidoostzijde, laag aan de noordwestzijde: het laten lopen van de hoogte van het maaiveld van circa NAP -4,00 m aan de zijde van de Hoge Vaart naar circa NAP -4,90 m aan de zijde van de Lage Vaart.
3. Het benutten van de huidige hoogteligging om het grondverzet te beperken.
4. Het hergebruiken van vrijkomende grond binnen de zone waardoor het grondverzet de minste effecten heeft op milieu en omgeving (gesloten grondbalans).
5. Rekening houden met archeologische waarden. In verband hiermee in bodemlagen met de grootste kans op archeologische vondsten zo min mogelijk graven. Aanpassing van de inrichting moet mogelijk zijn indien dit gelet op de waarde van nieuwe archeologische vondsten nodig is.
6. Het herkenbaar laten blijven van de landschappelijke hoofdstructuur van het middengebied. In verband hiermee zorgen dat het OostvaardersWold de ruimtelijke opbouw van het middengebied zoveel mogelijk respecteert.
7. Het verwerken in het OostvaardersWold van resten van de huidige bebouwing en inrichting op een aantal plaatsen, zodat de geschiedenis zichtbaar blijft.
8. Het zorgen voor een strikte scheiding tussen OostvaardersWold en het aangrenzende landbouwgebied (zie ook eisen relatie met landbouwgebied).
9. Het laten verdwijnen van de windmolens uit OostvaardersWold omdat ze zorgen voor te veel verstoring voor de natuur en recreatie.

De tweede laag: het watersysteem

Randvoorwaarde bij de hoofddoelstelling is een duurzame inrichting van het watersysteem binnen het OostvaardersWold. Verder is een projectdoelstelling 'een bijdrage aan de waterberging van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland'.

Concrete eisen

1. Het sturend laten zijn van het watersysteem voor de ontwikkeling van de natuur in het OostvaardersWold.
2. Het zodanig inrichten van het watersysteem dat het water binnen de groenblauwe zone van voldoende kwaliteit is en waarmee de negatieve effecten zoals bijvoorbeeld algenbloei en botulisme worden voorkomen. Deze voldoende kwaliteit houdt tevens in dat aan de eisen van de KaderRichtlijn Water voor de Lage Vaart wordt voldaan en dat een waterkwaliteit wordt bereikt die past bij de doelstellingen voor recreatie en natuur.
3. Het er voor zorgen dat het OostvaardersWold geen nadelig effect heeft op de waterkwaliteit en -kwantiteit van het omliggende gebied.
4. Het door de functieverandering van landbouw naar natuur oplossen van een wateropgave van 340 hectare in het OostvaardersWold.
5. Rekening houden met een stijging van het peil binnen het OostvaardersWold tot maximaal -4,80 m NAP om de neerslag die binnen het OostvaardersWold valt, op te vangen.
6. Het langs de oost- en westzijde van het OostvaardersWold aanleggen van kades met een minimale hoogte van -4,20 m NAP als waterkering om bij hoog peil overlast voor de omliggende landbouwpercelen te voorkomen.
7. Het aan de oost- en westzijde van het OostvaardersWold aanleggen van tochten om overlast voor de omliggende landbouwpercelen te voorkomen. Het ervoor zorgen dat deze tochten het water van de aangrenzende landbouwpercelen afvoeren naar de Lage Vaart en eventuele kwel opvangen.
8. Het voorzien in inlaatwerken voor de randtochten als bedoeld onder punt 7 om indien nodig te kunnen sturen op de waterkwaliteit.
9. Het zodanig inrichten van de oostelijke tocht dat edelherten het OostvaardersWold niet uit kunnen (zie ook eisen met relatie tot landbouwgebied).

10. Het er voor zorgen dat in geval van droogte het water van de Hoge Vaart het OostvaardersWold kan worden ingelaten. Het in verband hiermee voorzien in inlaatwerken bij de Hoge Vaart.
11. Het indien nodig kunnen afvoeren van het water van het OostvaardersWold naar de Lage Vaart. Het in verband hiermee voorzien in stuwen bij de Lage Vaart. Het er voor zorgen dat de afvoer naar de Lage Vaart nooit meer dan 1,5 l/s/ha bedraagt.
12. Het zodanig inrichten van de hoofdwaterstrengen dat heckrunderen en konikpaarden deze niet kunnen oversteken (zie ook eisen natuur).
13. Het voorzien in waterpartijen die niet zijn verbonden met de rest van het watersysteem en die gevuld worden met regenwater. Door de peilschommelingen in de waterpartijen versterken deze waterpartijen de ecologische waarde.
14. Het voorzien in een minimale afstand van 25 meter tussen de tochten als bedoeld onder punt 7 en andere binnen het OostvaardersWold aan te leggen waterpartijen.
15. Het er voor zorgen dat het watersysteem van het OostvaardersWold geen negatief effect heeft op het grondlichaam van de A6.

De derde laag: natuur

Hoofddoelstelling is de realisatie van een robuuste ecologische verbinding met als doelsoort het edelhert.

Verder is een projectdoelstelling het gebruik van de zone door heckrunderen en konikpaarden en het creëren van topnatuur. Doelstellingen vanuit andere projecten zijn het scheppen van ruimte voor foerageergebied voor bruine en blauwe kiekendieven en het scheppen van ruimte voor boscompensatie.

Concrete eisen

1. Het realiseren van variatie zodat een soortenrijkdom ontstaat die te kwalificeren is als topnatuur. Het in verband hiermee zoveel mogelijk gebruik maken van de van nature aanwezige gradiënten om geleidelijke overgangen van nat naar droog, van klei naar meer zandige bodem en tussen gebieden met meer en minder begroeiing te creëren.
2. Het uitsluitend gebruik maken van inheems plantmateriaal.
3. Het bij de inrichting uitgaan van een laaggelegen moerasachtig gebied met krekens en kleine eilanden in het noordelijk deel van OostvaardersWold en een droger en bosrijker gebied ten zuiden van de Vogelweg.
4. Het zowel aan de noord- als aan de zuidzijde van OostvaardersWold laten ontstaan van een geleidelijke overgang naar de bestaande natuurgebieden. Het afstemmen van de inrichtingen van het aan de noordzijde gelegen Kotterbos en het aan de zuidzijde gelegen Horsterwold op de inrichting van de groenblauwe zone OostvaardersWold.
5. Het er voor zorgen dat OostvaardersWold functioneert als ecologische verbinding met als doelsoort het edelhert. Het in verband hiermee zodanig inrichten van OostvaardersWold dat dit geschikt is voor edelherten en de edelherten in bijna het gehele OostvaardersWold kunnen komen.
6. Het inrichten van circa 300 hectare ten zuidoosten van de Vogelweg als bosrijk gebied, dat functioneert als rustgebied waar edelherten overdag rust en beschutting kunnen zoeken. Het slechts voor een klein gedeelte toegankelijk laten zijn van genoemde hectares voor heckrunderen en konikpaarden. Het niet toegankelijk laten zijn van het rustgebied voor recreanten.
7. Het beperken van de toegankelijkheid van OostvaardersWold voor heckrunderen en konikpaarden tot delen van OostvaardersWold door het aanbrengen van natuurlijke begrenzingen in de vorm van minimaal twee hoofdwaterstrengen.
Het toegankelijk laten zijn van het gebied tussen de hoofdwaterstrengen voor heckrunderen en konikpaarden. Het zodanig inrichten van de hoofdwaterstrengen dat heckrunderen en konikpaarden deze niet kunnen oversteken. Het niet toegankelijk laten zijn voor heckrunderen en konikpaarden van de gebieden langs de westrand, die ingericht worden als actieve dagrecreatie.
8. Het voorzien in een vrije doorgang voor dieren van de Oostvaardersplassen naar Horsterwold en vice versa. Het in verband hiermee op alle kruisingen met (te handhaven) infrastructuur (zie onder infrastructuur) en op de kruisingen met de Hoge Vaart en de Lage Vaart realiseren

van ecopassages. Het realiseren van deze ecopassages binnen een afstand van 100 meter of minder van de aanduiding 'Ecoducten' op de plankaart van deze structuurvisie.

Het afstemmen van de maatvoering van de ecoducten op de meest kritische soort, het edelhert. Het in verband hiermee zorgen voor een (werkzame) breedte van deze ecopassages van tenminste 50 meter. Het bij de ecopassages over de Hoge Vaart en Lage Vaart nemen van maatregelen om te voorkomen dat edelherten, konikpaarden en heckrunderen in het water kunnen komen.

9. Het treffen van inrichtingsmaatregelen nabij de ecopassages zodat deze passages ook functioneel zijn voor andere soorten dieren dan edelherten, heckrunderen en konikpaarden, zoals kleine zoogdieren, amfibieën, reptielen en insecten. Het aan weerszijden van de ecopassages creëren van deelgebieden die meer beschutting bieden om de oversteek minder stressvol te maken.
10. Rekening houden in de inrichting met een later te realiseren ecoduct over de Spiekweg.
11. Het situeren van 170 hectare optimaal foerageergebied voor bruine en blauwe kiekendieven in het noordoostelijke deel van het OostvaardersWold, in de buurt van de Oostvaardersplas (maximaal 5 tot 8 kilometer van hun broedplaats).
Het afstemmen van de inrichting van deze hectares op de functie als optimaal foerageergebied: een gebied met een open karakter met een mix van ruigere, beschutte plekken en meer open gedeeltes. Het weren van heckrunderen en konikpaarden in dit gebied.
Er daarnaast bij de inrichting van het OostvaardersWold rekening mee houden dat een gedeelte van het OostvaardersWold -alhoewel dat niet is ingericht als optimaal kiekendieveengebied- zich leent voor het foerageren door kiekendieven. Het zorgen voor een zodanige oppervlakte, inrichting en beheer van dit gedeelte dat de mogelijkheden en de effectiviteit van dit gedeelte voor het foerageren van kiekendieven overeenkomt met de mogelijkheden en effectiviteit van 300 hectare optimaal foerageergebied.

12. Het voorzien in minimaal 70 hectare boscompensatie door het realiseren van bos. Naast het voorzien in de huidige opgave wordt rekening gehouden met de realisatie van een aanvullende opgave van 100 hectare.

De vierde laag: recreatie en infrastructuur

Infrastructuur

Voor de infrastructuur geldt geen specifieke doelstelling.

Realisering van een natuur- en recreatiegebied leidt echter wel tot gevolgen voor de infrastructuur.

Daarbij is het belangrijk het aantal doorsnijdingen van OostvaardersWold door infrastructuur zoveel mogelijk te beperken. Om de effecten van de realisering van het OostvaardersWold voor de bewoners/gebruikers van deze boerderijen, woningen en gronden te beperken is het veiligstellen van de bereikbaarheid van de rond OostvaardersWold gelegen boerderijen, woningen en landbouwgronden belangrijk.

Concrete eisen

1. Het waar mogelijk bundelen van doorgaande wegen zodat het aantal doorsnijdingen van het OostvaardersWold wordt beperkt. Deze wegen moeten worden overkluisd door een ecoduct (zie natuur).
2. Het bieden van alternatieven voor de oost-west-routes, zodat de bereikbaarheid van de rond OostvaardersWold gelegen boerderijen, woningen en landbouwgronden wordt veilig gesteld.
3. Het (in ieder geval) rekening houden met de volgende wijzigingen in de verkeersstructuur:
 - a. Het zodanig verleggen van een gedeelte van de Trekweg, dat de Trekweg onder het ecoduct over de Lage Vaart wordt geleid.
 - b. Het zodanig verleggen van de Ibisweg dat deze parallel aan de A6 komt te liggen. Het voor de Ibisweg rekening houden met een karakter van een erfontsluitingsweg en (ter hoogte van het OostvaardersWold) een maximumsnelheid van 60 kilometer/uur.
 - c. Het gebruik van de Vogelweg en in de toekomst de N30 als hoofdontsluitingswegen voor bezoekers van het OostvaardersWold. Door de inrichting aan te passen wordt de maximum snelheid van de Vogelweg ter

- hoogte van het OostvaardersWold gereduceerd door fysieke maatregelen.
- d. Het afsluiten van het gedeelte van de Schollevaarweg dat is gelegen binnen het OostvaardersWold.
 - e. Het verleggen van de Adelaarsweg en de Adelaarsbrug naar de zuidwestkant van het OostvaardersWold. Het aanleggen van een nieuwe brug over de Hoge Vaart.
 - f. Het behoud van de huidige functie van de Gooiseweg.
 - g. Het verbreden en gedeeltelijk verleggen van de Bosruiterweg, naar een nieuwe weg parallel aan de Gooiseweg.
 - h. Het in verband met de afsluiting van de Schollevaarweg tevens realiseren van een brug over de Hoge Vaart ten behoeve van auto- en landbouwverkeer, aan de zuidoostkant van het OostvaardersWold.
 - i. Voor de route ten noorden van de bij h. genoemde brug over de Hoge Vaart een keuze te maken voor de route linksaf, parallel aan de Hoge Vaart en dan naar de Bloesemlaan. Daarbij de variant van de heer Maclean als mogelijke uitwerking betrekken.
 - j. Het veranderen van het karakter van de Flediteweg en het gefaseerd omvormen van deze weg naar een fietsverbinding. Er wordt zorg gedragen voor een oplossing voor het bestemmingverkeer (bedoeld wordt het autoverkeer van bewoners uit de Zuidlob).
4. Het zorgen voor een adequate toegankelijkheid per auto van alle delen van het OostvaardersWold voor de beheerder(s) van OostvaardersWold.
 5. Het realiseren van aantrekkelijke fietsroutes aan beide zijden van het OostvaardersWold (zie ook recreatie). Het situeren van deze routes in de randen. Geen verharde paden creëren in het midden van de zone; er mag in het midden wel te voet gestruind en gezworven worden. Het laten aansluiten van de fietsroutes bij de bestaande recreatieve infrastructuur en de al aanwezige tunneltjes en bruggen, waardoor het op termijn ook opgenomen kan worden in het bestaande netwerk van lange afstandsfietsroutes en -wandroutes. Het fietspad langs de Hoge Vaart blijft gehandhaafd. Aan de zuid-

westzijde gebruik maken van bestaande kunstwerken, aan de noordoostzijde het realiseren van fietsbruggen, over de grote infrastructuur (de A6, de Vaarten en de Gooiseweg). Aan de noordoostzijde wordt een fietspad gerealiseerd, gelegen op de hoger gelegen kade. Het afstemmen van de materiaalkeuze van de fietspaden op de ondergrond.

Recreatie

Randvoorwaarde bij de hoofddoelstelling is dat 85 procent van het OostvaardersWold beleefbaar is voor recreanten. Daarnaast zijn doelstellingen het ervaren van een Unique Selling Point op het gebied van natuurgerichte recreatie en het creëren van een recreatief uitloopgebied voor Almere.

Concrete eisen

1. Ervoor zorgen dat het OostvaardersWold een recreatiegebied is als onderdeel van een groter geheel: het Oostvaardersland. De drie gebieden van het Oostvaardersland zijn de Oostvaardersplassen, het OostvaardersWold en het Horsterwold. Deze gebieden hebben verschillende recreatieve functies en zijn daardoor complementair aan elkaar. De Oostvaardersplassen bestaan overwegend uit kijknatuur. In het OostvaardersWold ligt het zwaarste accent op zwerfnatuur en de meest intensieve recreatie is voorzien in delen van het Horsterwold waar doennatuur de boventoon voert.
2. Het zorgen van een beleefbaarheid voor recreanten van 85 procent van OostvaardersWold door het toegankelijk en beleefbaar maken van het OostvaardersWold. Zie voor de toegankelijkheid: punt 4.
3. Het doen ontstaan van een Unique Selling Point door het creëren van natuurgerichte recreatie waarbij het mogelijk is edelherten, konikpaarden en hekrunders te ontmoeten en de wildernis te beleven.
4. Het treffen van inrichtingsmaatregelen waardoor bezoekers van het OostvaardersWold adequaat worden opgevangen en kunnen recreëren in het OostvaardersWold. Dit betreft maatregelen gericht op een bij de natuurfunctie passende ontsluiting, parkeervoorzieningen, informatie voorzieningen, maatregelen voor de beleving, zoals uitkijkposten, en maatregelen

- voor de toegankelijkheid (paden en routes).
5. Het concentreren van de recreatieve voorzieningen in het Oostvaardersland bij de poorten. Het reserveren van ruimten bij enkele van deze poorten voor een beperkt aantal recreatieve voorzieningen met enige bescheiden bebouwing en bijbehorende parkeergelegenheid.
 6. Het voor ieder deelgebied van het Oostvaardersland voorzien in primaire poorten om de intensievere recreatie te bundelen. Voor de Oostvaardersplassen een primaire poort aan de oostzijde van het gebied (binnenkomst via de Hollandse Hout bij Lelystad), voor het Horsterwold een primaire poort aan de kant van Zeewolde, en voor het OostvaardersWold een tweetal primaire poorten.
 7. Het creëren van een hoofdtoegang tot het OostvaardersWold door een primaire poort bij de Vogelweg. Het daarnaast voorzien in een primaire poort bij de Ibisweg.
 8. Het creëren van een secundaire poort voor het OostvaardersWold, te weten aan de zuidzijde van het OostvaardersWold.
 9. Het creëren van tertiaire poorten voor het OostvaardersWold, die verspreid liggen over de zone. Deze poorten niet meer dan een toegang naar het gebied laten zijn.
 10. Het laten aansluiten van de intensiteit en de structuur van de paden op de hiervoor genoemde poorten. Met andere woorden: het voorzien in relatief veel paden in het zuidwestelijke deel van OostvaardersWold en bij de primaire en secundaire poorten.
Het op enkele plekken creëren van de mogelijkheid het OostvaardersWold van de westzijde naar de oostzijde te doorkruisen onder andere over zwerfpaden. Het bieden van mogelijkheden om in grote delen van het OostvaardersWold van de paden af te gaan en je eigen weg door de zwerfnatuur te banen, met uitzondering van in de navolgende gebieden en hun directe omgeving:
 - a. Het rustgebied voor edelherten.
 - b. Het foerageergebied voor kiekendieven.
 - c. De ecopassages.
 11. Het bieden van ruimte voor allerlei vormen van actieve dagrecreatie zoals kanoën in de westflank van het OostvaardersWold.

De relatie met de omgeving

De relatie met Almere

Randvoorwaarde bij de hoofddoelstelling is dat 85 procent van OostvaardersWold beleefbaar is voor recreanten. Daarnaast zijn doelstellingen het ervaren van een Unique Selling Point op het gebied van natuurgerichte recreatie en het creëren van een recreatief uitloopgebied voor Almere. In het OostvaardersWold vindt natuurcompensatie plaats voor bos en kiekendieven, waardoor Almere en Lelystad nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen kunnen realiseren. De eisen die voor het gehele OostvaardersWold gelden, zijn hiervoor reeds uitgewerkt. Daarnaast gelden specifieke eisen voor de verstedelijking ten oosten van Almere.

Concrete eisen

1. Het creëren van een geleidelijke overgang van stad naar natuur.
2. Het benutten van kansen in het overgangsgedebied naar de verstedelijking ten oosten van Almere voor (grootschalige) voorzieningen voor sport en recreatie en voor bovenwijkse (intensieve) recreatie- en groenfuncties.
3. Er naar streven met een overgangszone een geleidelijke ruimtelijke en functionele overgang te creëren tussen de meer stedelijke recreatie en het OostvaardersWold. Het in verband hiermee mogelijk maken dat structuren, zoals paden, watergangen, beboste delen, open delen vanuit het OostvaardersWold doorlopen in de overgangszone en andersom.

Relatie met landbouwgebied

Voor de landbouw geldt geen specifieke doelstelling.

De verandering van een overwegend landbouwgebied naar een natuur- en recreatiegebied heeft gevolgen voor het omliggende landbouwgebied. Het is belangrijk om de effecten van de realisering van het OostvaardersWold voor de landbouw te beperken. Belangrijk is een strakke scheiding van functies aan de zijden van het OostvaardersWold die grenzen aan het landbouwgebied en het voorkomen van overlast van de groenblauwe zone op de omliggende landbouw. Daarnaast is het veiligstellen van de bereikbaarheid van de rond het OostvaardersWold gelegen boerderijen, woningen en landbouwgronden van belang.

Concrete eisen

1. Het zorgen voor een strakke scheiding tussen het OostvaardersWold en het aangrenzende landbouwgebied.
2. Het er voor zorgen dat het OostvaardersWold geen nadelig effect heeft op de waterkwaliteit en -kwantiteit van het omliggende gebied. Zorgen dat er geen uitwisseling van water tussen het OostvaardersWold en het omliggende landbouwgebied plaatsvindt (zie ook eisen water).
3. Het voorkomen dat edelherten, heckrunderen en konikpaarden in het landbouwgebied komen, zodat veterinaire risico's en gewasschade worden voorkomen. Het in verband hiermee op de kades (zie ook eisen water) plaatsen van rasters.
4. Het creëren van een overgangszone langs de noordoostzijde van het OostvaardersWold met een breedte gemeten vanuit de plangrens van OostvaardersWold van tenminste 50 meter. Het langs de noordoostzijde van het OostvaardersWold in deze zone aanleggen van een tocht en kade. Het bij de inrichting in deze randzone nemen van maatregelen om de verspreiding van onkruiden te minimaliseren.

Relatie met luchthaven Lelystad

Met de mogelijke uitbreiding van luchthaven Lelystad wordt bij de inrichting van het OostvaardersWold rekening gehouden. Gevoelige functies worden niet onder de landingsroute geplaatst.

Concrete eis

1. Het inrichten van circa 300 hectare ten zuidoosten van de Vogelweg als bosrijk gebied waar edelherten overdag rust en beschutting kunnen zoeken (rustgebied).

COLOFON

Tekst en redactie: Projectorganisatie OostvaardersWold

DTP/opmaak: MultiCopy Lelystad

Provincie Flevoland
maart 2010

