

NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU VOOR
HET PLANMER CENTRUMGEBIED GROENE
PEELVALLEI

GEMEENTE DEURNE

GEMEENTE HELMOND

22 september 2009

074303715:0.1

110502.201471.0550

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Centrumgebied Groene Peelvallei en m.e.r.	3
1.2	Leeswijzer	4
2	Procedure	6
2.1	Context en aanleiding voor de structuurvisie	6
2.2	Context en procedure planMER	7
2.2.1	M.e.r.-plicht	7
2.2.2	Doel van deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau	8
2.2.3	Procedurestappen planMER	8
2.3	Rolverdeling	9
2.4	Raadpleging	9
3	Beleidskader	11
3.1	Beleidskaders	11
3.1.1	Europees beleid en regelgeving	11
3.1.2	Landelijke wet- en regelgeving	12
3.1.3	Provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau	13
4	Plangebied	16
4.1	Centrumgebied Groene Peelvallei	16
4.2	Gebiedskarakteristiek	17
4.3	Andere aandachtspunten	18
5	Voornemen en te onderzoeken alternatieven	21
5.1	Reconstructieplan De Peel: projectlocatie Groene Peelvallei	21
5.2	Referentiesituatie	22
5.3	Alternatievenontwikkeling	22
6	Milieuaspecten in het planMER	27
6.1	Milieuaspecten	27
6.2	Beoordelingskader	27
6.2.1	Uitwerking beoordelingscriteria	28
6.2.2	Beoordelingsschaal	32
6.2.3	Planhorizon	33
Bijlage 1	Stuurgroep, projectgroep, klankbordgroep	34
Bijlage 2	Literatuurlijst	35
Bijlage 3	Verklarende woordenlijst	36
Colofon		37

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1

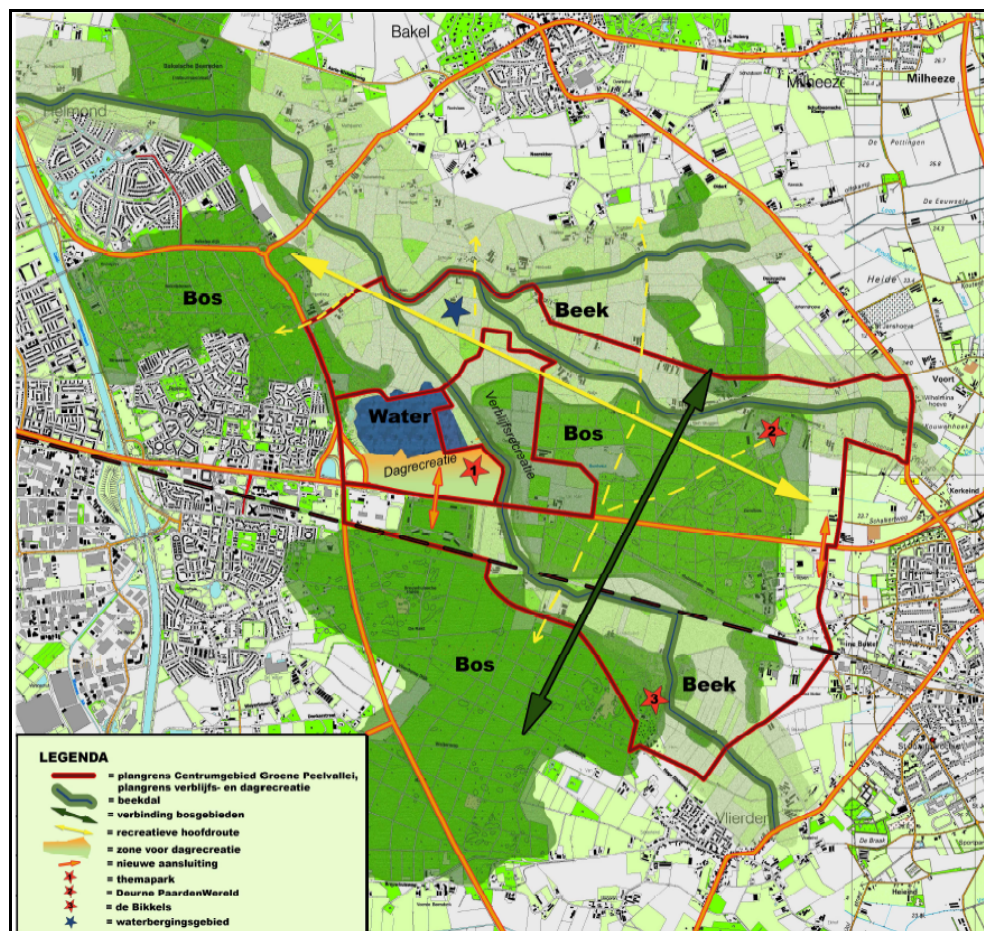
CENTRUMGEBIED GROENE PEELVALLEI EN M.E.R.

Het Centrumgebied Groene Peelvallei ligt tussen Helmond en Deurne en is in het kader van het Reconstructieplan De Peel aangewezen als toeristisch recreatief gebied. Voor dit gebied (zie Afbeelding 1.1) zijn door de gemeenteraden van Helmond en Deurne een Nota van Uitgangspunten en een Nota van Toelichting vastgesteld. Dit betekent een nieuwe stap in het proces rond de ontwikkeling van het Centrumgebied Groene Peelvallei.

Om alle initiatieven gericht op de toeristische en recreatieve mogelijkheden in goede banen te kunnen leiden is een structuurvisie op basis van de nieuwe Wro (Wet ruimtelijke ordening) wenselijk. Deze wordt najaar 2009 opgesteld.

Afbeelding 1.1

Invulling centrumgebied
Groene Peelvallei (bron: Nota
van Uitgangspunten).



Milieueffectrapportage

Omdat de grens voor milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt overschreden (zie kader), is sprake van m.e.r.-plicht. De structuurvisie is kaderstellend voor later m.e.r.-plichtige activiteiten. Daarom moet voor de structuurvisie een planMER worden opgesteld. De verplichting om een planMER op te stellen vloeit voort uit de Europese richtlijn 'betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's' (nr. 2001/42/EG). Deze richtlijn is in september 2006 omgezet in de Nederlandse wet- en regelgeving door wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en het hieraan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994.

M.E.R.-PLICHT VOOR GROENE PEELVALLEI

De m.e.r.-verplichting in het kader van de op te stellen structuurvisie berust op activiteiten met betrekking tot "de aanleg van één of meer toeristische voorzieningen" (C10.1). Dit betreft gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een voorziening of een combinatie van voorzieningen die:

- 500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt;
- een oppervlakte beslaat van 50 hectare of meer, of;
- een oppervlakte beslaat van 20 hectare of meer in een gevoelig natuurgebied.

De combinatie van geplande voorzieningen in het Centrumgebied Groene Peelvallei leidt tot een groot aantal bezoekers. Het betreft verschillende voorzieningen op het gebied van dagrecreatie, verblijfsrecreatie, waterrecreatie, landschapsbouw en natuurontwikkeling. In de plannen wordt onder andere gesproken over een bungalowpark, een eventueel nieuw stadion voor Helmond Sport, mogelijke uitbreiding van Deurne Paardenwereld en Berkendonk als regionaal onderscheidend waterpark.

Milieueffectrapportage betekent dat gekoppeld aan een besluit over een activiteit of een plan milieu-informatie wordt aangeleverd, die bestuurders ondersteunt om het milieubelang volwaardig mee te nemen in de besluitvorming. In dit geval betreft dit het vaststellen van de structuurvisie door de gemeenteraden van Helmond en Deurne.

Bij milieueffectrapportage worden de volgende termen gebruikt.

m.e.r. = milieueffectrapportage = de procedure
 (plan)MER = milieueffectrapport = het product
 plan-m.e.r. = procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten
 besluit-m.e.r. = m.e.r.-procedure voor projecten die bij wet m.e.r.-plichtig zijn

Zie voor de verklaring van diverse termen in dit rapport ook bijlage 3.

1.2

LEESWIJZER

De voorliggende notitie beschrijft een voorstel voor de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen planMER. De notitie bevat een overzichtelijke beschrijving van:

- Hoofdstuk 2: Procedure: context van het project en aanleiding voor het planMER, het te nemen besluit en de te doorlopen procedure en welke keuzen daarin gemaakt zijn door het bevoegd gezag.
- Hoofdstuk 3: Een korte beschrijving van het beleidskader.
- Hoofdstuk 4: Een globale beschrijving van het plangebied.
- Hoofdstuk 5: Gekozen aanpak voor vormgeving van te onderzoeken scenario's en alternatieven.

Hoofdstuk 6: Een voorzet voor de beschrijving van milieuaspecten in het planMER: verkeer, ecologie, bodem en water, lucht, geluid, landschap, recreatie, veiligheid enz.

HOOFDSTUK 2 Procedure

Wat is de context en aanleiding voor de op te stellen structuurvisie, met daaraan gekoppeld een planMER? Welke besluiten dienen er genomen te worden? Welke procedures dienen daarvoor doorlopen te worden? En welke keuzes moeten er worden gemaakt. Op al deze vragen wordt in dit hoofdstuk ingegaan.

2.1

CONTEXT EN AANLEIDING VOOR DE STRUCTUURVISIE

In 2005 is het Reconstructieplan De Peel vastgesteld. De reconstructie is ingegeven door de wens om de maatschappelijke vraag naar bepaalde functies, zoals landbouw, natuur, waterberging, recreatiemogelijkheden en landschap, meer in balans te brengen. Voor het reconstructieplan De Peel is een m.e.r. doorlopen. In het Reconstructieplan is het Centrumgebied Groene Peelvallei aangewezen als 'Projectlocatiegebied Toerisme en Recreatie'. Het Centrumgebied Groene Peelvallei werd geschikt geacht voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen. Het ontbrak echter aan een eensluidende visie.

Drie partijen, te weten Waterschap Aa en Maas, de gemeente Deurne en de gemeente Helmond, zijn op basis van het Reconstructieplan aan de slag gegaan met de voorbereidingen voor het opstellen van een gezamenlijke gebiedsvisie voor het Centrumgebied Groene Peelvallei. De gemeenteraden zijn bij het proces betrokken om meer draagvlak voor de plannen te krijgen. Op 13 december 2006 is in een gezamenlijke vergadering van de raadscommissie Ruimtelijk Fysiek van de Gemeente Helmond en de raadscommissie Ruimte en Economie van de gemeente Deurne een concept gebiedsvisie gepresenteerd.

Daarna is de concept visie in beide commissies aan de hand van stellingen afzonderlijk besproken. De commissie Ruimtelijk Fysiek van de gemeente Helmond heeft dit gedaan op 14 februari 2007 en de commissie Ruimte en Economie van de gemeente Deurne op 29 januari 2007. In maart 2007 hebben de commissies van beide gemeenten ingestemd met de notitie 'Bouwstenen Centrumgebied Groene Peelvallei'.

Belangstellenden en betrokkenen zijn op de publieksbijeenkomst van 27 maart 2007 geïnformeerd over de stand van zaken. Tijdens deze bijeenkomst is gepresenteerd welke ontwikkelingsrichting het Waterschap en de beide gemeenten voor ogen staat.

De stuurgroep Centrumgebied Groene Peelvallei heeft de kernpunten verzameld en verwerkt in een Nota van Uitgangspunten. In november en december 2008 is deze nota behandeld in de Colleges van B&W van de gemeenten Helmond en Deurne en het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Aa en Maas. In december 2008 is de Nota van Uitgangspunten besproken in de commissies van beide gemeenten. Op basis van de opmerkingen en vragen

in de commissies is aan de Nota van Uitgangspunten een Nota van Toelichting toegevoegd. Op respectievelijk 12 en 26 mei 2009 zijn beide nota's door de gemeenteraden van Helmond en Deurne vastgesteld. In Helmond heeft de gemeenteraad aangegeven vooralsnog uit te gaan van het vestigen van een stadion voor Helmond Sport (ter plaatse van het zanddepot). In Deurne heeft de gemeenteraad aandacht gevraagd voor het aantal bungalows en voor de rechten van de zittende agrariërs.

Sinds de invoering van de nieuwe Wro zijn gemeenten verplicht voor hun hele grondgebied één of meer structuurvisies op te stellen. Voor het Centrumgebied Groene Peelvallei wordt een gezamenlijke structuurvisie opgesteld door de gemeenten Helmond en Deurne. In deze integrale gebiedsvisie, die de vorm krijgt van een formele structuurvisie, worden de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid door de betrokken gemeenten vastgelegd. Tevens gaan de gemeenteraden in op de wijze waarop de voorgenomen ontwikkelingen gerealiseerd gaan worden. Daarbij wordt een directe relatie gelegd met de vereisten uit de Grondexploitatiewet. De m.e.r.-procedure die doorlopen gaat worden is dus verweven met de procedure voor de structuurvisie.

Op 10 juli 2009 heeft de stuurgroep Groene Peelvallei besloten om een structuurvisie op te stellen, met daaraan gekoppeld een planMER.

2.2

CONTEXT EN PROCEDURE PLANMER

2.2.1

M.E.R.-PLICHT

Het doorlopen van de plan-m.e.r.-procedure voor de structuurvisie, waaronder het opstellen van het planMER, is wettelijk verplicht. Dit omdat er naar alle waarschijnlijkheid een m.e.r.-plichtige activiteit plaatsvindt waarvoor de structuurvisie kaders stelt. Het planMER dient ter ondersteuning aan de structuurvisie en is een hulpmiddel om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming.

M.e.r.-plicht

KADERSTELLEND

Bij de voorbereiding van de structuurvisiebesluiten is sprake van de plicht voor een plan-m.e.r. Deze plicht geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten.

Plan-MER vloeit voort uit de Europese richtlijn 'betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's' (nr. 2001/42/EG). Deze richtlijn is in september 2006 omgezet in de Nederlandse wet- en regelgeving door wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) en het hieraan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994.

De termen die in dit rapport worden gebruikt, zijn terug te vinden in de verklarende woordenlijst in Bijlage 3.

Kaderstelling m.e.r.

M.E.R.-

(BEOORDELINGS)PLICHTIG

De aanleg, wijziging of uitbreiding van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn, zoals weergegeven in Tabel 1.1.

M.e.r.-beoordelingsplicht houdt in dat een beoordelingsprocedure voorafgaat aan een eventuele m.e.r.-plicht. Met name de combinatie van de activiteiten die bezoekers trekken leidt in het Centrumgebied Groene Peelvallei tot de m.e.r.-beoordelingsplicht. De besluiten die in het kader van de structuurvisie worden genomen zijn dus kaderstellend voor latere m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten. Verder zullen naar verwachting in de

structuurvisiebesluiten geen andere onderwerpen gedefinieerd worden die kaderstellend zijn. Na het doorlopen van de plan-m.e.r. blijft de besluit-m.e.r.-plicht voor individuele bedrijven en organisaties onverkort van kracht.

Tabel 1.1

Latere m.e.r.-
(beoordelings)plichtige
activiteiten (bron: bijlage bij het
Besluit m.e.r.).

Activiteit	m.e.r.-beoordelingsplichtig	m.e.r.-plichtig
De aanleg van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: - 250.000 bezoekers of meer per jaar, - een oppervlakte van 25 hectare of meer, of - een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een voorziening of een combinatie van voorzieningen die: - 500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt, - een oppervlakte beslaat van 50 hectare of meer, of - een oppervlakte beslaat van 20 hectare of meer in een gevoelig gebied.

2.2.2

DOEL VAN DEZE NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

AFBAKENING

De eerste stap in een plan-m.e.r. is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Met deze notitie bakenen de twee gemeenten af welke onderdelen van de structuurvisiebesluiten zij wensen te onderzoeken in de m.e.r., welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeenten volgen. In de hiernavolgende hoofdstukken wordt hier verder op ingegaan.

RAADPLEGEN EN INFORMEREN

Deze Notitie reikwijdte en detailniveau is bedoeld om de bestuursorganen te raadplegen en burgers te informeren over het voornemen.

2.2.3

PROCEDURESTAPPEN PLANMER

Voor het planMER Groene Peelvallei worden de volgende stappen doorlopen:

1. Het opstellen van een notitie over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER (het voorliggende document).
2. Raadplegen van diverse belanghebbende instanties. Deze instanties zijn vertegenwoordigd in de klankbordgroep en stuurgroep.
3. Opstellen van een planMER. In dit geval is dat een rapportage die als bijlage c.q. onderbouwing bij de structuurvisie wordt gevoegd.
4. Ter inzage leggen van structuurvisie en planMER, waarbij inspraak mogelijk is.
5. Motivering van de rol van het planMER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.

Voor u ligt het resultaat van de eerste stap.

In de plan-m.e.r. -procedure is advisering door de Commissie voor de milieueffectrapportage alleen verplicht bij de toetsing van het planMER als er een passende beoordeling plaatsvindt en/of het plan in de ecologische hoofdstructuur (EHS) wordt ontwikkeld. Een passende beoordeling is niet aan de orde en in dit geval vinden de activiteiten ook niet plaats in de EHS (Wet milieubeheer (Wm), art. 7.11c lid 3.a), zodat de Commissie voor de m.e.r. niet hoeft te worden geraadpleegd (Wm art. 7.26b).

2.3

ROLVERDELING

Bij de ontwikkeling van Centrumgebied Groene Peelvallei zijn verschillende overheden en partijen betrokken, waaronder de beide gemeenten, het waterschap, de provincie Noord-Brabant, vele marktpartijen, belangenorganisaties en de agrariërs en bewoners in het gebied. Initiatiefnemer van het planMER zijn de Colleges van B&W van de gemeenten Helmond en Deurne. De gemeenteraden van deze gemeenten vormen het bevoegd gezag. De gemeenten Helmond en Deurne zijn dus samen trekker van dit planMER.

Voor het plan-m.e.r. zijn verder de volgende organisatiestructuren van belang:

- § de Stuurgroep Centrumgebied Groene Peelvallei;
- § de Projectgroep Centrumgebied Groene Peelvallei;
- § klankbordgroep.

Zie bijlage 1 voor de deelnemende organisaties en personen.

De voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau is opgesteld op basis van beschikbare informatie en wordt begeleid door de projectgroep. De notitie is ter vaststelling voorgelegd aan de stuurgroep (september 2009). De klankbordgroep zal worden geconsulteerd over de reikwijdte en het detailniveau en wordt daarmee betrokken in het proces voor het planMER.

2.4

RAADPLEGING

Het bevoegd gezag voor het plan bepaalt de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen planMER. Hierbij dient gelet te worden op de elementen waar in een planMER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en detailniveau van het planMER raadpleegt het bevoegd gezag minstens de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer).

De colleges van B&W van Deurne en Helmond geven invulling aan deze wettelijke plicht. Zij hebben bepaald de volgende instanties te raadplegen (deels ook vertegenwoordigd in de klankbordgroep, zie bijlage 1):

- § Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.
- § Burgemeester en Wethouders van de omliggende gemeenten.
- § Waterschap Aa en Maas.
- § VROM-inspectie.
- § LNV regio zuid.
- § ZLTO.
- § Staatsbosbeheer.
- § Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (voorheen: Rijksdienst Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten).

Er is een kennisgeving gepubliceerd die deze instanties in de gelegenheid stelt om deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau in te zien en er inspraak op te leveren. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is ook te downloaden van de gemeentelijke website.

De reacties kunnen bijvoorbeeld ingaan op de volgende onderwerpen:

- § Aanzet voor de alternatieven.
- § Beoordelingscriteria.
- § Suggesties voor de besluitvorming.

Het planMER zal gemotiveerd aangeven hoe de raadpleging over deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau daarin een rol heeft gespeeld.

Het planMER wordt parallel aan de structuurvisie opgesteld, zodat de uitkomsten van het planMER bij de ter inzagelegging in de ontwerp-structuurvisie zijn verwerkt.

HOOFDSTUK 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk worden in hoofdlijnen de beleidskaders geschetst die van belang zijn voor de structuurvisie en dus voor het planMER. Bij het beleidskader wordt in dit geval ook relevante wetgeving behandeld. De aanleiding voor het project in het reconstructieplan is al in hoofdstuk 2 behandeld en komt nog uitgebreider aan de orde in hoofdstuk 5.

3.1

BELEIDSKADERS

Naast het al genoemde reconstructieplan zijn verschillende andere beleidskaders relevant voor het planMER en structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei. Het overheidsbeleid en wetgeving is zowel kaderstellend als sturend. In hoeverre beleid kaderstellend of sturend is hangt mede af van het niveau waarop het beleid ontwikkeld wordt. In dit hoofdstuk wordt de relevante wet- en regelgeving behandeld aan de hand van drie niveaus:

- § Europees niveau.
- § Landelijk niveau.
- § Provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau.

3.1.1

EUROPEES BELEID EN REGELGEVING

In tabel 3.1 is aangegeven welk beleid en regelgeving van toepassing is in het Centrumgebied Groene Peelvallei. Europese regelingen zijn over het algemeen nader uitgewerkt op landelijke en/of regionaal niveau.

Tabel 3.2

Europees beleid en regelgeving

Kader	Doel	Positie Centrumgebied Groene Peelvallei
Kaderrichtlijn Water (KRW)	Kwaliteitsverbetering oppervlakte- en grondwater gericht op goede chemische en ecologische toestand	De Oude Aa, de Kawaise Loop en de Vlier zijn langzaam stromende bovenlopen (type R4) met status sterk veranderd, zoals vastgelegd is in het stroomgebiedbeheerplan Maas. Vanuit de KRW is permanente stroming, natuurvriendelijke oevers en dynamiek binnen de gehele beekloop gewenst. De beekloop valt binnen het plangebied.
Vogel- en Habitatrichtlijn	Vorming van een Europees ecologisch netwerk: Natura2000	Het plangebied valt niet binnen de begrenzing van Natura 2000 en het is aannemelijk dat er geen sprake is van externe werking vanwege grote afstand tot het dichtstbijgelegen Natura2000-gebied (hemelsbreed circa 8 km van Strabrechtse Heide en van Deurnsche Peel). De voorgenoemen

Kader	Doel	Positie Centrumgebied Groene Peelvallei
		activiteiten leiden op deze afstand niet tot extra belasting van Natura2000. ¹ Daarmee is dit beleidskader niet van toepassing.
Verdrag van Malta	Bescherming van archeologisch erfgoed	Zandwinning en kleinschalige vergravingen kunnen invloed hebben op het bodemarchief. Ook bij bouwwerkzaamheden dient rekening te worden gehouden met archeologie.
Hoogwaterrichtlijn	In kaart brengen en beheersen van overstromingsrisico's en gevolgen van overstromingen verkleinen	Een deel van het zoekgebied voor waterberging met een capaciteit van 200.000 m ³ ligt in het plangebied. Droge waterberging past binnen de Nota van Uitgangspunten.

3.1.2

LANDELIJKE WET- EN REGELGEVING

Tabel 3.3 geeft inzicht in landelijke kaders.

Tabel 3.3

Landelijke wettelijke en beleidskader

Kader	Doel	Positie Centrumgebied Groene Peelvallei
Natuur- beschermingswet	Nederlandse implementatie van de gebiedsbescherming uit Vogel- en Habitatrichtlijn	Binnen de begrenzing van het plangebied bevindt zich geen natuurmonument. Door de afstand naar het dichtstbijzijnde natuurmonument is invloed hierop niet te verwachten. Dit beleidskader is derhalve niet van belang. Zie ook §3.1.1 over Natura 2000.
Flora en faunawet	Nederlandse implementatie van de soortenbescherming uit Vogel- en Habitatrichtlijn	Bij concrete vaststelling en / of uitvoering van deelplannen zijn mogelijk ontheffingen aan de orde. Beschikbare informatie uit een lopende natuurinventarisatie zal benut worden in het planMER.
Wet Bodem- bescherming, Besluit Bodemkwaliteit	Bescherming en sanering. Voorwaarden voor verrichten van handelingen in of op de bodem.	Bij uitwerking van waterberging dient aandacht besteed te worden aan de mogelijke verontreiniging door slib. Ook bij zandwinning dient hier rekening mee gehouden te worden.
Natuur voor mensen, mensen voor natuur	Natuur beter bereikbaar en toegankelijk maken voor de mens én beter beschermen en ontwikkelen	Bereikbaarheid en beleving door de mens, alsmede bescherming en ontwikkeling van natuur zijn belangrijke doelen van het project.
Ontwerp Nationaal Waterplan (voorheen 4e Nota Waterhuis-	Veiligheid, gezonde en veerkrachtige watersystemen, duurzaam gebruik van water, klimaatbestendigheid, mensen meer betrekken bij water, EHS	Waterberging, waterretentie, het tegengaan van verdroging en verbetering van de waterkwaliteit dragen bij aan waterdoelen.

¹ Dit punt is specifiek afgestemd met de provincie Noord-Brabant, die tot dezelfde inschatting komt. Gezien deze inschatting vanuit de projectorganisatie en één van de voor Natura2000 verantwoordelijke instanties is voorlopig besloten geen voorttoets Natura2000 uit te voeren. Het ministerie LNV zal hierover nog geraadpleegd worden.

Kader	Doel	Positie Centrumgebied Groene Peelvallei
houding), Watervisie, Nationaal Bestuursakkoord Water	en beekherstel.	
Besluit Luchtkwaliteit	Geen overschrijding van grenswaardes voor stoffen die in deze wet zijn benoemd. Met name fijn stof en stikstofdioxide kunnen van invloed zijn op de luchtkwaliteit.	Toetsing aan wettelijke normen voor fijn stof en stikstofdioxide is noodzakelijk.
Wet geluidhinder	Doel is het voorkomen of beperken van geluidhinder.	Geluidstoe- of afname zal in het planMER gerelateerd worden aan de geluidsgevoelige categorieën: bebouwde kom, geluidgevoelige gebouwen en terreinen, woningen en stiltegebieden.
Wet op de Archeologische monumentenzorg	Behoud archeologische monumenten.	Op gemeentelijk niveau is reeds beleid opgesteld om mogelijke aantasting te beperken.

3.1.3

PROVINCIAAL, REGIONAAL EN GEMEENTELIJK NIVEAU

Met welke kaders dient rekening gehouden te worden op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau? Tabel 3.4 geeft hierin inzicht.

Tabel 3.4

Provinciaal en regionaal kader

Kader	Doel	Positie Centrumgebied Groene Peelvallei
Provinciale Structuurvisie (opvolger van Streekplan Noord- Brabant 2002 'Brabant in Balans')	Algemeen beleidskader voor ruimtelijke ontwikkelingen betrekken in de uitwerking van het plangebied.	In beeld brengen van mogelijke aantasting van landschappelijke, cultuurhistorische, archeologische en/of aardkundige waarden. Voor Groene Peelvallei is van belang dat de EHS-begrenzing momenteel op provinciaal initiatief in het kader van de provinciale structuurvisie (opvolger streekplan) wordt gewijzigd. Deze informatie zal worden verwerkt in het planMER.
Reconstructieplan De Peel (2005)	Doorvoeren van functieveranderingen in het landelijk gebied, om daarmee de maatschappelijke vraag naar bepaalde functies, zoals natuur, waterberging, recreatie-mogelijkheden en landschap meer in balans te brengen met de economische activiteiten in het landelijk gebied.	Het reconstructieplan is de aanleiding voor de recreatieve doelstellingen in het Centrumgebied Groene Peelvallei (zie §2.1, verder uitgewerkt in §5.1).
Watertoets	In vroegtijdig stadium wateraspecten volwaardig mee laten wegen in ruimtelijke plannen	De Watertoets biedt richtlijnen waardoor de functies rood (wonen en werken), groen (natuur, landschap en recreatie) en blauw (water) optimaal in balans zijn. Het speelt een rol bij de

Kader	Doel	Positie Centrumgebied Groene Peelvallei
		ontwikkeling van functies en waterschapsbelangen zoals ruimteclaims voor waterberging, ecologische verbindingzones, beekherstel, waterkeringen. Verbetering waterkwaliteit; en meervoudig ruimtegebruik krijgen hierbij expliciete aandacht.
Ontwerp provinciaal Waterplan 2010-2015 (provincie Noord-Brabant)	Voor waterschappen en gemeenten zijn de provinciale hoofdlijnen richtinggevend voor de uitvoering van hun waterbeleid en –projecten.: Duurzame watervoorziening, verbeteren waterkwaliteit, ontwikkelen EVZ en beekherstel. Het nieuwe Waterplan treedt eind 2009 in werking.	Waterberging, waterretentie, het tegengaan van verdroging, verbetering van waterkwaliteit en beekherstel dragen bij aan de waterdoelen.
Ontwerp Waterbeheerplan 2010-2015 (Waterschap Aa en Maas)	Uitgangspunt voor water is vasthouden-bergen-afvoeren. In het Waterbeheerplan zijn locaties voor waterberging aangegeven.	Tussen Helmond en Deurne is een gebied aangewezen als 'in te richten waterbergingsgebied'. Daarnaast speelt beekherstel en de herinrichting van de waterlopen en EVZ's ook een rol in het plangebied.
Cultuurhistorische Waardenkaart	Kaart met historische objecten en structuren	Deze kaart wordt toegepast bij de effectbeoordeling.
Verordening Ontgrondingen	Voor ontgrondingen is een vergunning of melding verplicht.	Het is wenselijk om bij een eventuele zandwinning of kleinschalige vergraving vroegtijdig inzicht te hebben in verplichtingen, mogelijkheden en kansen.
Regionaal Structuur Plan (RSP) regio Eindhoven (2005)	De Groene Peelvallei is in het RSP aangewezen als recreatiepoort aan de oostzijde van Helmond voor kwantitatieve groene ruimtebehoefte. Dit wordt aangeduid als het 'Groene Peelvalleibeleid'.	Invulling geven aan 'Groene Peelvalleibeleid' als lokaal project met regionale uitstraling.
MEROS MER oostelijk deel van de stedelijke regio	Onderzoek naar de locaties van benodigde woon- en werkgebieden rond Helmond. Dit zal uitmonden in een provinciaal planologisch besluit (het staat nog niet vast welk type besluit) en één of meer gemeentelijke bestemmingsplannen.	Locaties liggen niet in het Centrumgebied Groene Peelvallei. Wel zal mogelijk een toename van verkeer optreden waarmee rekening gehouden moet worden. Bij een keuze voor bedrijfslocatie BZOB-bos is natuurcompensatie benodigd, waarvan mogelijk een deel in het plangebied van Groene Peelvallei te realiseren.
Nota van Uitgangspunten, Nota van Toelichting	Kwaliteitsverbetering door ontwikkeling van nieuwe en bestaande economische dragers in het plangebied.	Vormt het kader waarbinnen de marktpartijen zich kunnen bewegen bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied.
Bestemmingsplannen (vigerend/in	Ruimtelijke ordening, o.a. van het buitengebied	Voor uitvoering van de Structuurvisie dienen bestemmingsplannen te worden herzien. Daarnaast is de status

Kader	Doel	Positie Centrumgebied Groene Peelvallei
procedure zijnde)		van het MOB-complex in het bestemmingsplan bijvoorbeeld van belang.
Verkeersplannen gemeenten Deurne en Helmond	Ruimtelijk beleid voor het verkeer en de infrastructuur ten behoeve van onder andere doorstroming en veiligheid	Uitgangspunten worden meegenomen in het planMER. Daarbij wordt onder andere aandacht besteed aan de N279 en N270.
Gemeentelijk geurbeleid	Gemeenten kunnen op grond van de Wet geurhinder en veehouderij eigen normen stellen.	In het planMER zal worden uitgegaan van de normen van de gemeenten Deurne en Helmond.
Gemeentelijk beleid archeologie en cultuurhistorie	Behoud archeologische monumenten.	De Structuurvisie dient in overeenstemming te zijn met het gemeentelijk beleid voor archeologische en cultuurhistorische monumenten.

HOOFDSTUK

4 Plangebied

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op hoe het plangebied er globaal uitziet. Er is aandacht voor gebiedskenmerken en de ligging van menselijke activiteiten als bedrijvigheid en infrastructuur.

4.1

CENTRUMGEBIED GROENE PEELVALLEI

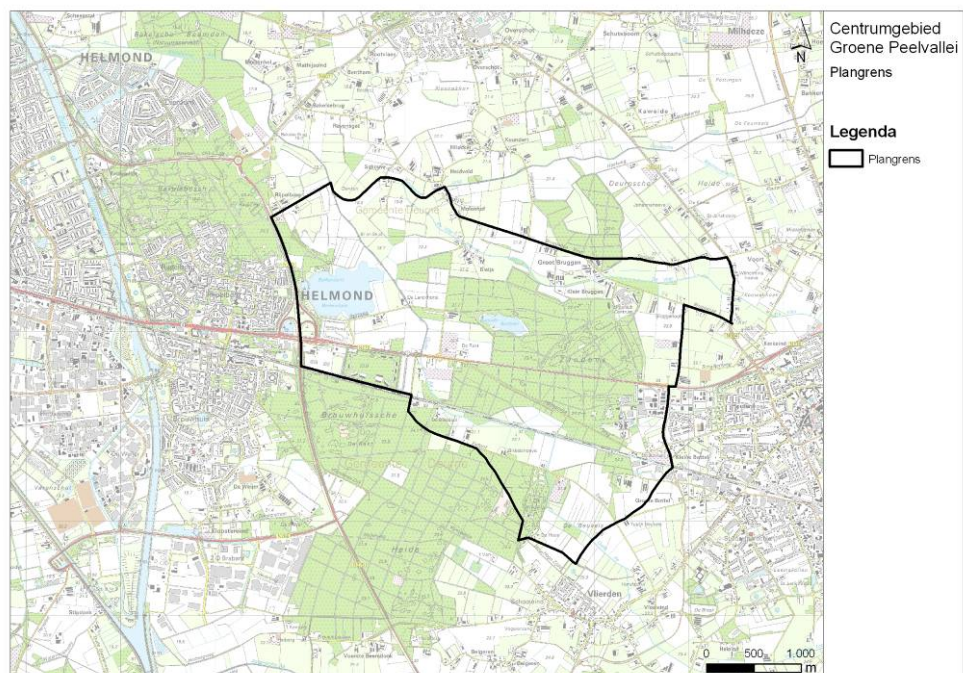
Het Centrumgebied Groene Peelvallei ligt tussen Helmond en Deurne en valt binnen de grenzen van het in 2005 vastgestelde Reconstructieplan De Peel. In dit plan is het Centrumgebied Groene Peelvallei aangewezen als 'Projectlocatiegebied Toerisme en Recreatie'. Het Centrumgebied Groene Peelvallei beslaat in totaal 1054 hectare en wordt in afbeelding 4.2 begrensd door de zwarte lijn.

Begrenzing

Onderstaande afbeelding geeft het plangebied aan.

Afbeelding 4.2

Plangebied Centrumgebied
Groene Peelvallei.

*Kenmerken*

Het plangebied is afwisselend van karakter. Aan de westzijde ligt een ontgrondingsplas, Berkendonk. Direct ten oosten van de plas stroomt de Oude Aa. Ten zuiden van de provinciale weg N270 liggen van west naar oost respectievelijk een bedrijventerrein, het voormalig MOB-complex van Defensie en een deels agrarisch, deels bebost deelgebied. Ten noorden van de N270 en direct ten oosten van de Oude Aa ligt het Zandbos (overwegend

naaldbos), met daarin het Buntven. Ten noorden van het Zandbos stroomt de Vliert. Rond de Vliert en de Oude Aa is sprake van agrarisch gebruik. Het deelgebied Deurnsche Heidebos bestaat deels uit bos, deels uit landbouwgronden. De agrarische gronden in het gebied kenmerken zich als oude akkers en jonge heide-ontginningen. Waar de Bruggense Weg de Vliert kruist ligt het Hippijsch Centrum.

Het gebied is om verschillende redenen geschikt voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen. Er liggen relatief grote bevolkingsconcentraties in de nabijheid van het gebied, er zijn al verscheidene toeristisch-recreatieve voorzieningen (Hippijsch Centrum, recreatieplas Berkendonk en Bospark De Bikkels) en het gebied is goed ontsloten.

4.2

GEBIEDSKARAKTERISTIEK

BEEKDALEN

Het noordelijk gedeelte van het gebied is onderdeel van een typisch beekdallandschap. Het gebied wordt doorsneden door beken (Kawaise Loop, Vlier, Oude Aa). Tussen de beken liggen de hogere gronden die in gebruik zijn als landbouwgrond. Verspreid voorkomende bebouwing en beplanting zorgen voor een afwisselend open en besloten ruimtelijk beeld. Dit betreft een waardevol landschap dat kan worden versterkt (landschappelijk en visueel ruimtelijk). Dit betekent dat sprake moet zijn van landschapsbouw (kleinschalige landschapselementen, weg- en kavelgrensbeplanting, erfbeplanting) en natuurontwikkeling (gekoppeld aan de beken; hermeandering, droog-nat, hoog-laag, poelen).

BOSGEBIEDEN

In het Centrumgebied Groene Peelvallei bevinden zich ten noorden en ten zuiden van de Provincialeweg enkele omvangrijke bosgebieden (Zandbosch, Brouwhuissche Heide). In het Zandbosch ligt een groot ven.

ZANDWINPLAN

De Berkendonk is een zwemplas en op dit moment recreatief ook al interessant. Deze is ontstaan door ontgrondingen in het gebied. Er vindt nog steeds zandwinning plaats. Na afronding van de zandwinning wordt de oeverzone als natuur afgewerkt.

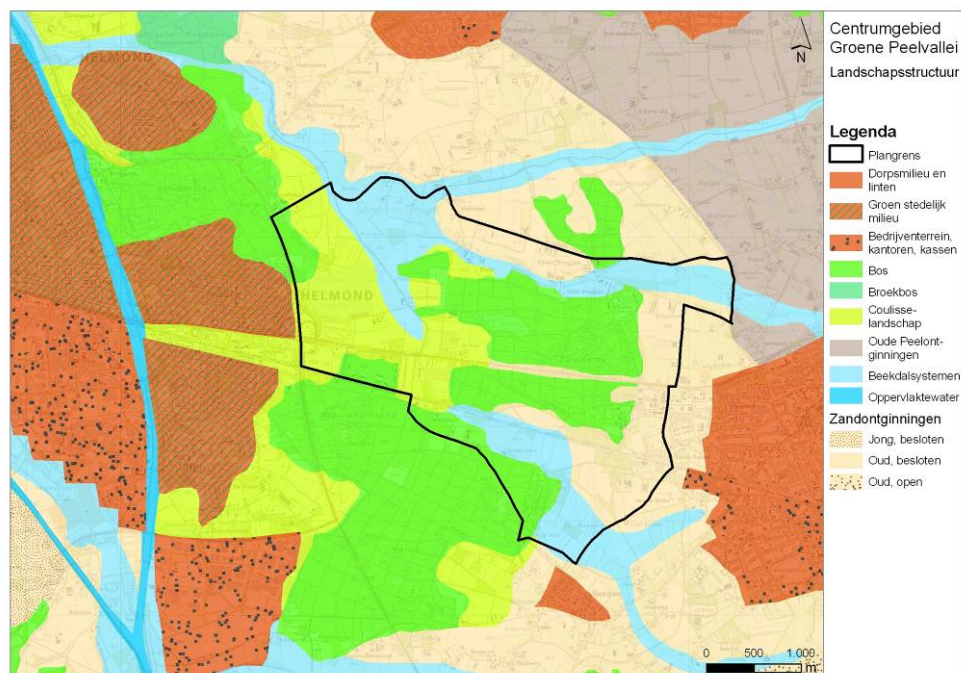
CULTUURLANDSCHAP

In het oosten en westen van het plangebied komen verspreid cultuurlandschappen voor. Deze zijn onder andere ook op de jonge zandontginningen te vinden. Diverse agrarische bedrijven geven invulling aan het landschap.

Afbeelding 4.3 laat een overzicht van de landschappen in het gebied zien.

Afbeelding 4.3

Landschapsstructuur in het
Centrumgebied Groene
Peelvallei



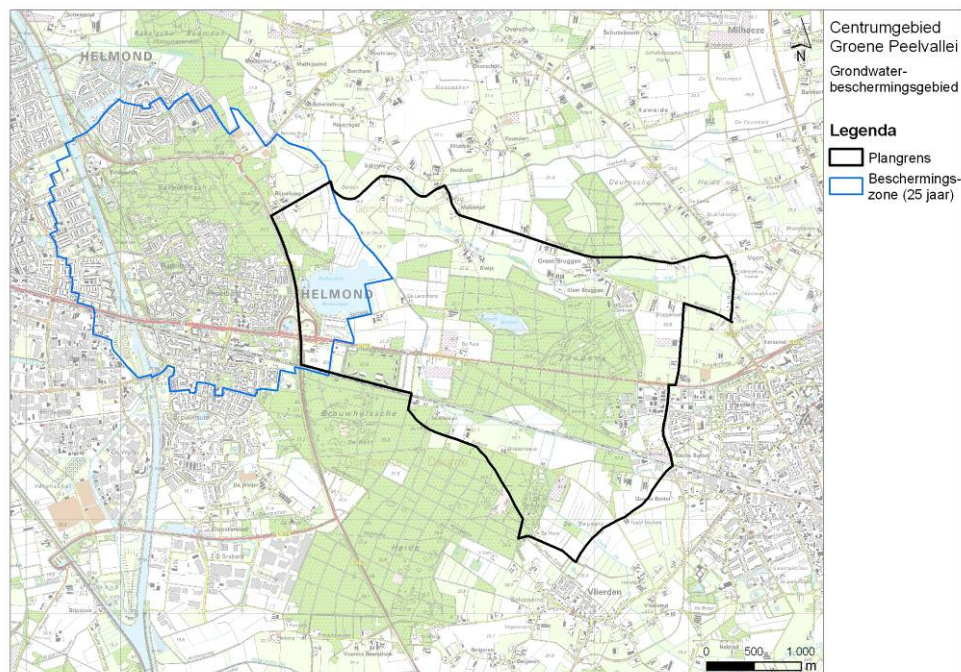
4.3

ANDERE AANDACHTSPUNTEN

In het planMER dient rekening te worden gehouden met diverse aspecten. Eén daarvan is de aanwezigheid van een grondwaterbeschermingszone zoals is weergegeven op afbeelding 4.4.

Afbeelding 4.4

Grondwaterbeschermingszone
bij het Centrumgebied Groene
Peelvallei



INFRASTRUCTUUR

Het Centrumgebied Groene Peelvallei wordt voornamelijk ontsloten vanaf de Provinciale weg N270. Deze weg is recent nog gereconstrueerd (minder aansluitingen, aanleg wildrasters aan weerszijden van de weg en wildtunnels onder de weg door). De weg heeft echter in de huidige situatie een grote hoeveelheid verkeer te verwerken heeft. Daarom

heeft de provincie Noord-Brabant opdracht gegeven voor een verkennende studie naar de verkeersproblematiek. Deze studie loopt nog.

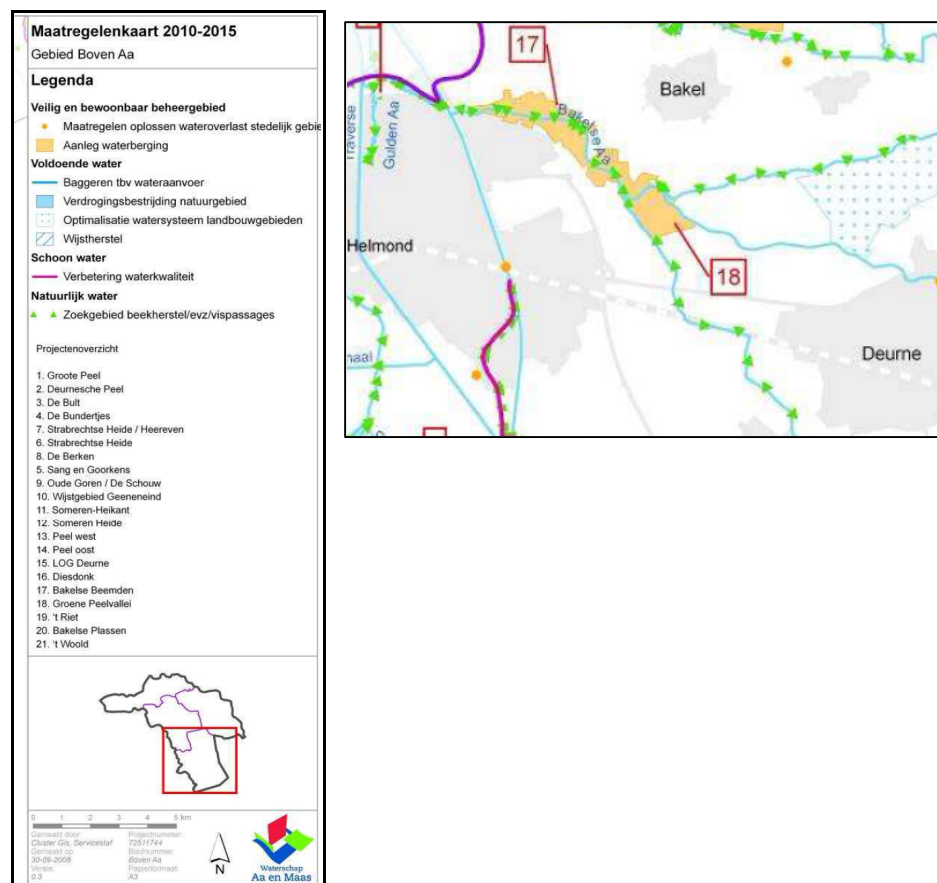
Op hoger niveau zijn er plannen om de bereikbaarheid van zuidoost Brabant de komende jaren te verbeteren. Op Rijksniveau is de verkenning waarin nut en noodzaak voor de Ruit om Eindhoven is aangegeven vastgesteld². Mogelijk doorkruist de Noordoostcorridor het Centrumgebied Groene Peelvallei. Pas in 2011 zal bekend zijn waar de nieuwe weg exact komt te liggen en hoe hij eruit zal zien³. Ook voor de N279 die aan de westkant van het gebied loopt is een onderzoek gaande. Naar verwachting wordt het onderzoek naar de N279 zomer 2010 openbaar.

WATERBERGING

Het beekdal en de daarin 'natuurlijk' laaggelegen gebieden zijn karakteristiek voor het gebied. Hierin liggen mogelijkheden voor droge waterberging. Een deel van het gebied tussen Helmond en Deurne is aangewezen als 'in te richten waterbergingsgebied', te weten het bergingsgebied Groene Peelvallei (nr. 18). Kort hiervan stroomafwaarts ligt tevens het waterbergingsgebied Bakelse Beemden (nr. 17).

Afbeelding 4.5

Uitsnede van de Maatregelenkaart 2010-2015⁴ en de bijbehorende legenda. In oranje zijn de aan te leggen waterbergingsgebieden aangegeven.



² Overeenstemming 19-6-2009. Bron:

<http://www.verkeerenwaterstaat.nl/actueel/nieuws/253miljoeneurovoorbeterereikbaarheidrondeindhoven.aspx>

³ Bron: <http://www.binnenlandsbestuur.nl/nieuws/2009/08/twee-varianten-voor-ruit-om-eindhoven.125838.lynkx> 24-8-2009)

⁴ Bron: Waterschap Aa en Maas (2009) Ontwerp Waterbeheerplan 2010-2015.

RECREATIEVE INITIATIEVEN Deurne Paardenwereld is een initiatief van de gemeente Deurne en enkele andere partijen, zoals Helicon NHB Deurne, Hypoplaza en CRA Vastgoed om Deurne en de provincie Noord- Brabant te ontwikkelen tot een voor Nederland en Europa toonaangevend kennis- en handelscentrum waar het paard centraal staat. Bospark De Bikkels is een vakantiepark (bungalows) dat onlangs gerenoveerd is en een belangrijke kwaliteitsslag heeft gemaakt.

HOOFDSTUK

5 Voornemen en te onderzoeken alternatieven

In dit hoofdstuk volgt meer uitleg over het Reconstructieplan De Peel, over de referentiesituatie en hoe de te onderzoeken alternatieven worden opgesteld

5.1

RECONSTRUCTIEPLAN DE PEEL: PROJECTLOCATIE GROENE PEELVALLEI

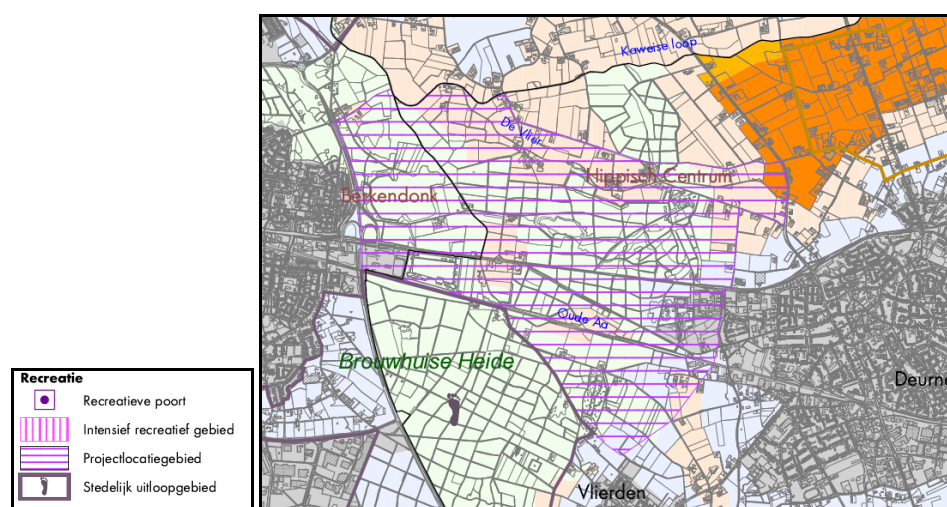
In paragraaf 2.1 is al kort de aanleiding vanuit Reconstructieplan De Peel voor Groene Peelvallei geschetst. In deze paragraaf wordt dat verder toegelicht.

Volgens het Reconstructieplan De Peel wordt gestreefd naar het ontwikkelen van de toeristisch-recreatieve sector tot een economische drager van betekenis. Daarvoor zijn kwaliteitsverbetering en vergroting van de diversiteit van het bestaande aanbod en de samenhang in de promotie en productontwikkeling in de regio essentieel. Een goede toeristisch-recreatieve zonering, goede regelgeving en handhaving zijn volgens het Reconstructieplan sturingsinstrumenten die moeten zorgen voor een goede afstemming met de natuur en het voorkomen of beperken van overlast voor de lokale bevolking.

Op de reconstructiekaart is de Groene Peelvallei aangeduid als toeristisch /recreatief projectlocatiegebied (zie afbeelding). Een belangrijk punt voor Groene Peelvallei is dat dit de mogelijkheid biedt voor ontwikkeling van verblijfsaccommodaties.

Afbeelding 5.6

Uitsnede van de reconstructiekaart De Peel.



Het Reconstructieplan De Peel is 'bemerkt'. Alleen die onderwerpen waarover met het vaststellen van het Reconstructieplan een concreet besluit werd genomen, kwamen voor variatie in het MER in aanmerking. Onderwerpen waarover later (in een uitwerking) of via een ander traject besluiten zouden worden genomen, leenden zich niet voor uitwerking in alternatieven of -varianten.

De keuzen die gemaakt werden ten aanzien van toerisme / recreatie – waaronder dus de keuze van de Groene Peelvallei als projectlocatie – zijn gerangschikt onder de laatste categorie. Ze zijn te beschouwen als richtinggevend elementen binnen het voorkeursalternatief voor het Reconstructieplan.

5.2

REFERENTIESITUATIE

De referentiesituatie is de situatie waarmee de planalternatieven worden vergeleken. Deze situatie is gebaseerd op beschikbare informatie (o.a. Plan van Aanpak Grontmij, DLG-rapport, SRE-rapport, natuurinventarisatie ARCADIS, bureau rapportage archeologie ARCADIS). Ten aanzien van bestaande bedrijven betreft het de vergunde situatie.

Naast de huidige situatie wordt ook een inschatting gemaakt van hoe het gebied zich ontwikkelt binnen het geldende bestemmingsplan. Voor deze zogenaamde autonome ontwikkeling gelden de volgende uitgangspunten:

1. Voorgenomen bedrijfsvergrotingen zonder vergunning passen niet binnen het geldende bestemmingsplan en worden niet gerealiseerd.
2. De planalternatieven passen niet binnen het geldende bestemmingsplan en worden dus niet gerealiseerd.
3. Voorgenomen bedrijfsvergrotingen met vergunning worden wel gerealiseerd en maken dus deel uit van de autonome ontwikkeling.
4. Wettelijke eisen ten aanzien van te realiseren natuurwaarden maken onderdeel uit van de autonome ontwikkeling.
5. De mogelijke plaatsing van een stadion voor Helmond Sport is onderdeel van de autonome ontwikkeling.

In hoofdstuk 4 is een eerste globale beschrijving van het gebied opgenomen. Deze wordt in het planMER waar nodig nader gedetailleerd.

Uitgangspunt voor de ontwikkeling van het Centrumgebied Groene Peelvallei is de lagenbenadering. Dit houdt in dat de bestaande waarden en het landschap moeten worden behouden en versterkt. De gebiedskarakteristieke kwaliteiten met betrekking tot water, bodem, geomorfologie, flora en fauna, landschap, cultuurhistorie en archeologie, vormen de randvoorwaardelijk voor de inrichting en het gebruik van het gebied.

5.3

ALTERNATIEVENONTWIKKELING

De planalternatieven vloeien voort uit de visie zoals reeds is beschreven in de Nota van Uitgangspunten en een nog uit te voeren marktverkenning.

Wensen Nota van Uitgangspunten

Het beekdallandschap leent zich voor extensieve vormen van recreatie (wandelen, fietsen, paardrijden) en voor luxe, kleinschalige vormen van verblijfsrecreatie. Het bestaande recreatieve routenetwerk kan worden geoptimaliseerd. Dit betekent dat mogelijk moet

worden geïnvesteerd in nieuwe, aanvullende routes, in veiligheid en in het opheffen van barrières (N270, spoorlijn; op een groter aantal plaatsen veilig oversteekbaar maken). De verblijfsrecreatie kan plaatsvinden bij de (stoppende) agrariër in verbouwde boerderijen / stallen maar kan ook bestaan uit kwalitatief hoogwaardige vormen van kamperen (bij de boer).

De bosgebieden lenen zich, net als het beekdallandschap, uitstekend voor extensieve vormen van recreatie (wandelen, fietsen, paardrijden, struinnatuur, speelbossen adventure, etc.). Ook in dit geval is verbetering van bestaande routes wenselijk.

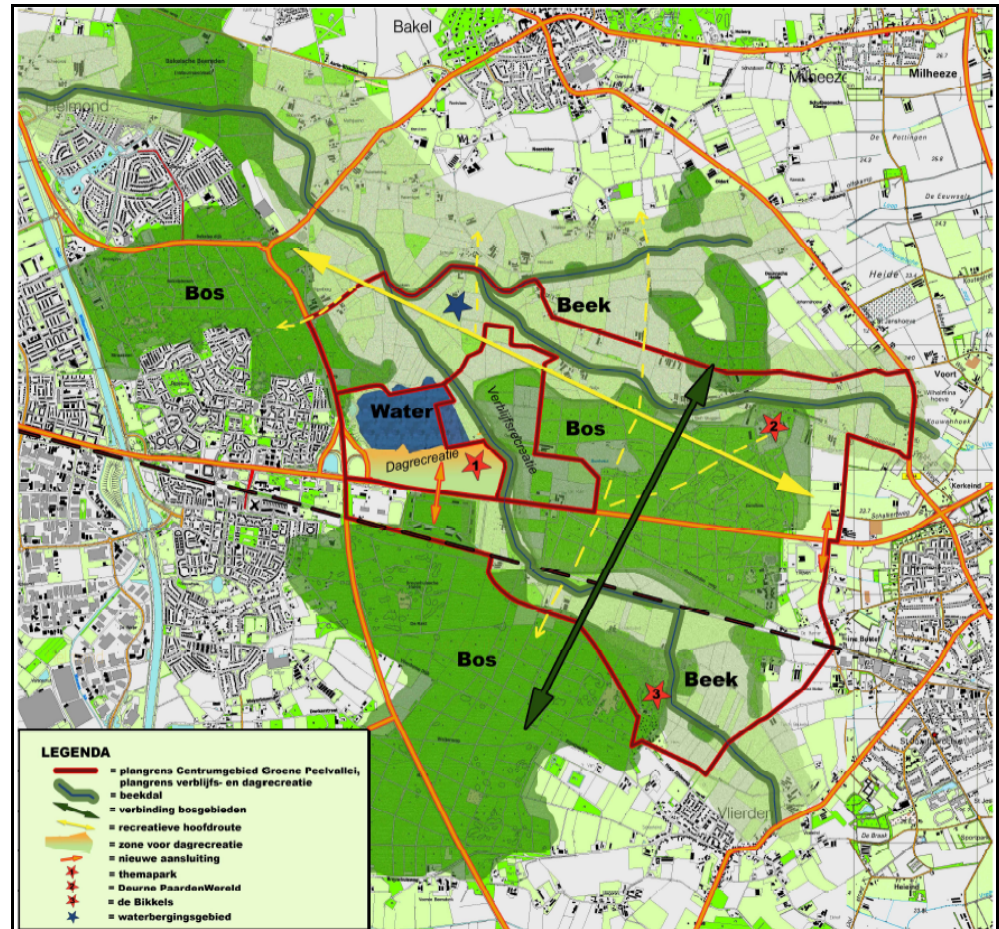
Berkendonk kan als zwemplas / dagstrand / dagrecreatieve voorziening kwalitatief optimaal worden ingericht en daarbij als zwemplas (gedeeltelijk) openbaar en gratis toegankelijk zijn. Een hoogwaardig en regionaal onderscheidend waterpark wordt ontwikkeld. Tussen Berkendonk en de N270 kan een intensieve toeristisch-recreatieve strip van hoogwaardige kwaliteit worden ontwikkeld. Het betreft hier dagrecreatieve voorzieningen die uniek, duurzaam en van topkwaliteit moeten zijn. Een (educatief) themapark kan onderdeel van deze strip zijn. In de strip kunnen ook centrale, ondersteunende voorzieningen voor de dagrecreatie / verblijfsrecreatie en het (educatief) themapark worden gerealiseerd zoals een tropisch zwembad, wellnessvoorzieningen, restaurant / snackbar, toegang / parkeren en indoor- en outdoorvoorzieningen (jaarrond aanbod). Daarnaast loopt onderzoek naar het vestigen van een nieuw stadion voor Helmond Sport op deze locatie (zie eind van deze paragraaf). De voorzieningen moeten openbaar toegankelijk zijn, wat wil zeggen dat een ieder die dat wil (al dan niet tegen betaling) gebruik moet kunnen maken van de separate voorzieningen.

Vooraf in het centrale gedeelte van het plangebied is ruimte voor verblijfsrecreatie. Uit de marktverkenning en structuurvisie zal moeten blijken welk aantal mogelijk is.

De beschreven wensen zijn terug te vinden in afbeelding 5.7.

Afbeelding 5.7

Wensen in het centrumgebied
Groene Peelvallei (bron: Nota
van Uitgangspunten).



Binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de Oude Aa een ecologische verbindingszone (EVZ). Inrichting als zodanig betekent een minimale oppervlakte van 2,5 ha per strekkende kilometer. Bestaande onderdelen van de EHS in het Centrumgebied Groene Peelvallei moeten worden gerespecteerd en versterkt.

De bosgebieden moeten worden behouden en versterkt / uitgebouwd. Naaldbossen moeten, vanuit ecologisch en recreatief oogpunt, worden omgevormd tot loofbossen. Bovendien moeten barrières worden geslecht (infrastructuur veilig oversteekbaar maken) en (robuuste) ecologische verbindingen worden gerealiseerd. De realisatie van de ecologische verbindingszone (EVZ) langs de Oude Aa vormt in dit opzicht een belangrijk element maar dit geldt ook voor de andere beken in het Centrumgebied Groene Peelvallei.

Marktverkenning

Een groot aantal partijen, zowel publiek als privaat, is al geruime tijd bezig met het ontwikkelen van plannen en het uitwerken van ideeën voor onderdelen van het Centrumgebied Groene Peelvallei. Daarbij is sprake (geweest) van diverse initiatieven in wisselende combinaties van overheden, private partijen en overige organisaties. In dit stadium zijn de gemeenten Helmond en Deurne echter de trekkers van het project. Er zijn nog geen concrete afspraken gemaakt met andere partijen. Toch vinden de gemeenten het erg belangrijk om ook de mening en ideeën van private partijen te betrekken bij de planvorming. Dit gebeurt in een marktverkenning, als onderdeel van de op te stellen structuurvisie. Deze marktverkenning bij partijen die ideeën hebben over de toekomstige

inrichting van dit gebied dient nog uitgevoerd te worden. Kansen, belemmeringen, wensen, ideeën, mogelijkheden en onmogelijkheden van diverse toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in het plangebied worden zoveel mogelijk meegenomen in mogelijke alternatieven.

Doordat de marktverkenning nog niet is uitgevoerd, is een gedetailleerde beschrijving van de alternatieven in deze fase niet mogelijk. Het is zelfs nog niet mogelijk om de alternatieven in globale zin te beschrijven. Wel kan een heel globale aanzet worden gegeven.

MOGELIJKE ALTERNATIEVEN Een belangrijke vraag tijdens het proces betreft de wijze waarop de groene opgave de rode kan versterken en vice versa. Dit is een belangrijk punt bij de ontwikkeling van de alternatieven. Uiteraard vormen de huidige kwaliteiten daarbij de uitgangspunten. Daarnaast wordt de vorming van de alternatieven gericht op componenten zoals een leisure themapark, natuurontwikkeling en bungalowpark. Uiteraard dient alles in samenhang gezien te worden. Op basis van de al eerder genoemde ideeën, wensen en ontwikkelingsrichtingen kan voor de richting van de alternatieven gedacht worden aan alternatieven waarin in meer of mindere mate ruimte wordt geboden aan mogelijke rode componenten.

De meest aannemelijke optie voor de alternatieven is op dit moment variëren op rode en groene ontwikkelingen met betrekking tot omvang en ligging van diverse programmaonderdelen. De alternatieven worden in nauw overleg met de projectgroep en onafhankelijke adviseurs opgesteld. Informatie vanuit de nog uit te voeren marktverkenning wordt zoveel mogelijk benut.

Nieuwe stadion Helmond Sport

Op 12 mei heeft de gemeenteraad van Helmond (raadsvoorstel 61) besloten positief te staan tegenover nieuwbouw van het stadion van Helmond Sport op de locatie Berkendonk, deze locatie daarvoor te reserveren en in te brengen in de planvorming van het Centrumgebied Groene Peelvallei (zie afbeelding hieronder). Zij hebben de stichting Helmond Sport uitgenodigd om de haalbaarheidsstudie (kadernotitie: "een multifunctioneel stadioncomplex voor Helmond") verder voort te zetten uitgaande van budgettaire neutraliteit voor de Gemeente Helmond en passend binnen de raad vastgestelde notitie van uitgangspunten en randvoorwaarden. In deze notitie wordt de verbinding gelegd met de Nota van Uitgangspunten en de Nota van Toelichting voor het Centrumgebied Groene Peelvallei. In de structuurvisie en planMER zal de koppeling gemaakt worden met de haalbaarheidsstudie van de stichting Helmond Sport.

Afbeelding 5.8

Reservering locatie stadion
Helmond Sport



In het planMER wordt rekening worden gehouden met de reservering van het nieuwe stadion voor Helmond Sport. In een alternatief worden in ieder geval de volgende aspecten in beeld gebracht:

- § Landschap.
- § Verkeer.
- § Geluid .
- § Veiligheid.

De laatste drie criteria zijn gerelateerd aan de wedstrijden, de toegevoegde functies in het stadion en de invloed van bezoekers (eigen supporters en specifiek de uitsupporters) aan de wedstrijden. Het eerste criterium is gerelateerd aan het stadion c.a. als object in de omgeving. Daarbij wordt zowel de beleving van de passanten als van de mensen, die gebruik maken van het gebied meegenomen. Zie voor een toelichting bij deze criteria de beschrijvingen in paragraaf 6.2.

HOOFDSTUK

6 Milieuaspecten in het planMER

In dit hoofdstuk staat een aanzet van de milieuaspecten die van belang zijn bij de ontwikkeling van Centrumgebied Groene Peelvallei. Tevens is voorgesteld hoe deze in het planMER worden behandeld.

6.1

MILIEUASPECTEN

In het planMER worden de positieve en negatieve effecten van de alternatieven beschreven. Ook wordt aangegeven welke maatregelen mogelijk zijn om de eventuele negatieve effecten te verzachten / beperken (mitigerende maatregelen).

De ontwikkeling van recreatieve en toeristische activiteiten leidt tot effecten voor het milieu. Dit zijn overigens niet altijd negatieve effecten, ook positieve effecten kunnen optreden. In het planMER worden de effecten van de alternatieven per thema beschreven.

De volgende aspecten komen daarbij aan bod:

- § Bodem en water.
- § Ecologie.
- § Landschap en cultuurhistorie.
- § Archeologie.
- § Verkeer.
- § Geluid.
- § Luchtkwaliteit.
- § Veiligheid.

De basis voor de beoordeling zijn bestaande bureaugegevens / beschikbaar kaartmateriaal en -gegevens. Specialististen zullen de alternatieven beoordelen op het niveau van expert judgement met beargumenteerde onderbouwing hiervan.

6.2

BEOORDELINGSKADER

Op hoofdlijnen vindt u onderstaand per aspect een kwalitatieve beschrijving van de bovenstaande criteria. Wat een criterium inhoudt is aangegeven in de kolom toelichting en wordt eveneens in daaropvolgende paragrafen toegelicht.

Tabel 6.5

Beoordelingskader
milieuaspecten in het planMER

Aspect	Criterium	Toelichting
Bodem & Water	Invloed op watersysteem	beïnvloeding oppervlaktewatersysteem beïnvloeding grondwaterstanden- en stromen effecten op waterberging
	Invloed op bodemkwaliteit, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit	beïnvloeding grondwaterbeschermingsgebieden
	Invloed op bodem-opbouw en morfologie	invloed zandwinning
Ecologie	Invloed op gebieden	ecologische hoofdstructuur
	Invloed op soorten	op basis van de Flora- en faunawet
Landschap	Verandering van het landschap	wijziging van de identiteit van het landschap
Archeologie	Aantasting van archeologische waarden	beïnvloeding archeologie op basis van archeologisch bureauonderzoek
Verkeer	Verkeersafwikkeling	I/C waarden, wegvakken, kruispuntbelastingen
	Bereikbaarheid	netwerk auto netwerk fiets en ketenmobiliteit OV
	Verkeersveiligheid	duurzaam veilig
	Parkeren	parkeervraag versus -aanbod ligging parkeerlocaties beschikbaarheid parkeervoorzieningen
Geluid- en luchtkwaliteit	Geluidsbelasting	invloed op geluidgevoelige objecten
	Fijn stof en stikstofdioxiden	invloed van verkeer op fijn stof (PM10 en indien mogelijk PM2,5) en stikstofdioxide (NO ₂)
	Geurhinder	inschatting geurhinder
Veiligheid	Externe veiligheid	invloed op plaatsgebonden en groepsrisico
	Bereikbaarheid hulpdiensten	invloed op bereikbaarheid hulpdiensten
	Sociale veiligheid	zicht, sociale controle, mogelijke overlast voor omgeving, toename levendigheid
		veiligheidsvereisten stadion: routes supporters en relatie met andere bezoekers Centrumgebied Groene Peelvallei

6.2.1

UITWERKING BEOORDELINGSCRITERIA

Bodem en water

Het beoordelingskader voor het aspect bodem en water is gericht op drie criteria:

§ Invloed op watersysteem

De invloed op het watersysteem wordt op kwalitatieve wijze beoordeeld en beschreven. Het gaat hier om de beïnvloeding van het oppervlaktewatersysteem en beïnvloeding van de grondwaterstanden- en stromen. Daarnaast komen tevens effecten op waterbergingsgebieden aan bod.

§ Invloed op bodemkwaliteit, grond- en oppervlaktewaterkwaliteit

Het voornemen kan zorgen voor veranderingen in de kwaliteit van de bodem, grond- en oppervlaktewater. De invloed van het initiatief op de bodemkwaliteit, grond- en

oppervlaktewaterkwaliteit wordt in het planMER kwalitatief beschreven. Hierin worden ook de normen en doelen van de Kaderrichtlijn Water betrokken.

§ Invloed op bodemopbouw en morfologie

Ontgravingen of andere ingrepen in het plangebied zoals zandwinning hebben mogelijk een effect op gelaagdheden in de bodem, waardoor specifieke kenmerken kunnen veranderen. Zo kan er een effect zijn op de waterhuishouding. Nagegaan wordt in hoeverre bestaande specifieke kenmerken door de voorgenomen activiteit worden beïnvloed.

In verband met de watertoets wordt het Waterschap Aa en Maas betrokken bij de plannen.

Ecologie

Dit aspect wordt getoetst aan de hand van twee criteria:

§ Invloed op gebieden

De beschrijving van effecten op gebieden richt zich op planologisch en wettelijk beschermde gebieden zoals de ecologische hoofdstructuur (EHS) en ecologische verbindingzones (EVZ). Dit is weergegeven in Afbeelding 6.9⁵. De beschrijving vindt plaats aan de hand van de mogelijke beïnvloedingsfactoren vernietiging door ruimtebeslag, verstoring door bebouwing en/of verkeers- en geluidstoename, verdroging door veranderingen in de waterhuishouding en versnippering.

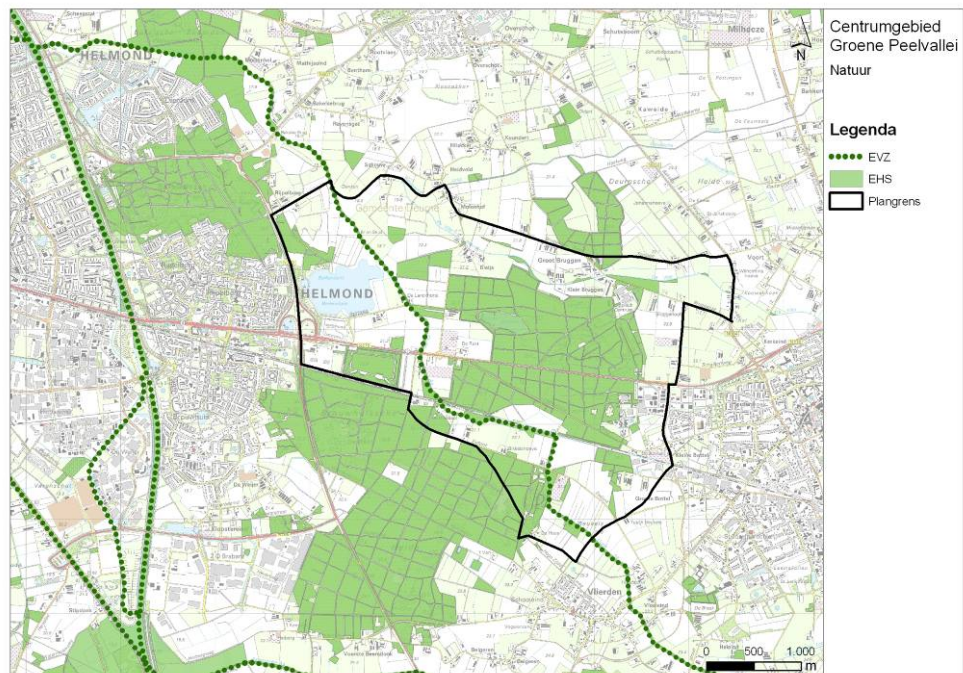
§ Invloed op soorten

De beschrijving van effecten op soorten richt zich op beschermde en/of bedreigde soorten planten en dieren. De beschrijving wordt opgesteld aan de hand van de mogelijke beïnvloedingsfactoren vernietiging van leefgebied door ruimtebeslag, verstoring door bebouwing en/of verkeerstoename in de omgeving en verdroging door veranderingen in de waterhuishouding. Naast het optreden van gevolgen voor bestaande natuurwaarden zal mogelijk ook sprake zijn van positieve gevolgen door ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden. Ook deze gevolgen worden beschreven.

⁵ Aangegeven is de EHS-begrenzing zoals die nu nog geldt vanuit het bestaande provinciale ruimtelijke ordeningsbeleid. Momenteel liggen er voorstellen om de EHS-begrenzing te wijzigen. Dit krijgt zijn beslag in de nieuwe provinciale structuurvisie die nog in procedure is.

Afbeelding 6.9

Natuurgebieden in het Centrumgebied Groene Peelvallei (EHS=ecologische hoofdstructuur, EVZ=ecologische verbindingszone).

**ONTHEFFING FLORA EN FAUNAWET**

In het kader van de planologische procedure en de op te stellen milieueffectrapportage wordt getoetst of en zo ja voor welke diersoorten overtredingen van de Flora- en faunawet aan de orde kunnen zijn. Voor algemeen voorkomende soorten (tabel 1) geldt een vrijstelling. Voor overige soorten van (tabel 2) (mogelijk) een goedgekeurde gedragscode. Voor zwaar beschermde soorten (tabel 3) kan nooit vrijstelling verkregen worden voor werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting waarbij verbodsbepalingen overtreden worden. Er dient voor deze soorten een ontheffing aangevraagd te worden.

Een ontheffing kan alleen worden verleend wanneer:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu gunstige effecten;
- er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Het planMER geeft een inschatting of ontheffing aan de orde is en of deze redelijkerwijs verkregen kan worden.

Landschap en cultuurhistorie**§ Verandering van de identiteit van het landschap (visueel effect)**

Het voornemen kan de aanblik en herkenbaarheid van het landschap veranderen zowel in positieve als in negatieve zin. Dit beïnvloedt de belevingswaarde van het landschap. Het effect van de nieuwe ontwikkelingen op de identiteit van het landschap wordt kwalitatief beschreven. De huidige landschappelijke situatie is weergegeven in Afbeelding 4.2.

Archeologie

§ Aantasting van archeologische waarden

Voor archeologie is een bureauonderzoek uitgevoerd. Hierin is bepaald wat de archeologische waarde van het plangebied is. De eventuele aanwezigheid van archeologische resten of een hoge archeologische verwachtingswaarde worden gebruikt in de effectbeoordeling in het planMER.

Verkeer en vervoer

§ Verkeersafwikkeling

De verkeersafwikkeling komt aan de orde in de vorm van verhoudingen tussen intensiteit en capaciteit (I/C), kruispuntbelastingen en verkeersintensiteiten. Deze criteria zijn een maat voor de robuustheid van het wegennet.

§ Bereikbaarheid

Voor dit aspect wordt kwalitatief beschreven in hoeverre het wegennet en vervoersvoorzieningen toereikend zijn voor auto-, fiets- en OV-verkeer.

§ Verkeersveiligheid

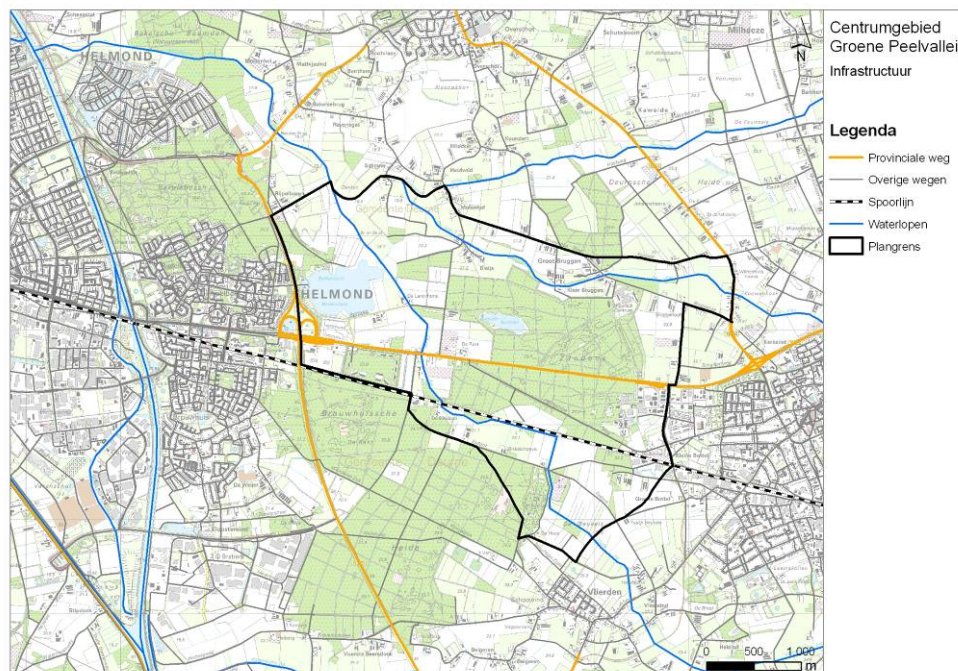
De verkeersveiligheid wordt beoordeeld aan de hand van de inrichting van de weg, aantal aansluitingen/kruisingen en al dan geen vrije fietsinfra.

§ Parkeren

Parkeerbehoefte (naar tijdseenheid), parkeerlocaties en de beschikbaarheid van de parkeerplaatsen zijn onderdeel van dit criterium.

Afbeelding 6.10

Infrastructuur in het
Centrumgebied Groene
Peelvallei



Geluid en luchtkwaliteit

§ Geluidsbelasting

Geluidstoe- of afname wordt in het planMER gerelateerd aan de geluidsgevoelige categorieën: bebouwde kom, geluidgevoelige gebouwen en terreinen, woningen en stiltegebieden.

§ Luchtkwaliteit: fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO₂)

De uitstoot van verkeer draagt bij aan de luchtkwaliteit in Nederland. Grenswaarden voor de luchtkwaliteit zijn vastgelegd in de Wet Luchtkwaliteit 2007. Met name fijn stof en stikstofdioxide kunnen van invloed zijn op veranderingen in de luchtkwaliteit en deze stoffen bepalen of er sprake is van een luchtkwaliteitsprobleem. Overschrijding van de andere stoffen komen in ons land nauwelijks meer voor. Fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO₂) worden berekend op grond van beschikbare verkeersgegevens.

§ Geurhinder

Verwacht wordt dat de gewenste activiteiten niet tot nauwelijks leiden tot een toename van de geurhinder. Het aantal agrarische (intensieve) bedrijven neemt bijvoorbeeld niet toe. In het planMER zal kwalitatief en op basis van beschikbaar gemeentelijk kaartmateriaal van bijvoorbeeld achtergrondbelasting aan geur een beoordeling worden gegeven van mogelijke geurhinder die kan optreden bij realisatie van het voornemen.

Veiligheid

§ Externe veiligheid

In relatie tot de spoorlijn, de N270, en de N279 wordt de externe veiligheid in het planMER onderzocht. Het plaatsgebonden Risico (PR) komt aan de orde als 10⁻⁶ /jaar risicocontour. Voor het groepsrisico (GR) wordt de verandering t.o.v. oriëntatiewaarde gegeven.

§ Bereikbaarheid hulpdiensten

Er wordt getoetst op de bereikbaarheid van nood- en hulpdiensten. Hierbij wordt in beeld gebracht in hoeverre van andere routes gebruik kan worden gemaakt om het gebied voldoende te ontsluiten bij een calamiteit.

§ Sociale veiligheid

Om de effecten voor de sociale veiligheid te bepalen, zal op grond van beschikbaar beeldmateriaal en voorgestelde aanpak een kwalitatieve analyse worden gegeven van de sociale veiligheid. Hierbij wordt gelet op de sociale veiligheid van langzaam verkeer in het plangebied (zicht en sociale controle vanuit omgeving op routes die gebruikt worden door langzaam verkeer), op de invloed van de ontwikkelingen in het plangebied op de omgeving (mogelijke overlast voor omgeving / toename van sociale controle door toenemende levendigheid) en op de invloed van beleving van de veiligheid van de nieuwe bebouwing (o.a. uitstraling, verlichting en voorkomen van vandalisme).

Specifieke veiligheidseisen aan het stadion en een beoordeling ervan zullen deel uitmaken van het planMER. Hierbij wordt gekeken naar de situatie bij thuiswedstrijden (routes van supporters en vermijden van conflicten tussen supportersgroepen onderling, alsook met andere bezoekers van Groene Peelvallei).

6.2.2

BEOORDELINGSSCHAAL

In het planMER worden de effecten van de alternatieven op verschillende milieueffecten in beeld gebracht en vergeleken met de referentiesituatie. Per thema zijn één of meerdere aspecten geformuleerd, die aan de hand van beoordelingscriteria zijn beoordeeld.

De effecten worden kwalitatief beoordeeld met de volgende zevenpunts-beoordelingsschaal:

Tabel 6.6

Zevenpunts-beoordelingsschaal

Score	Omschrijving
++	Zeer positief ten opzichte van de referentiesituatie
+	Positief ten opzichte van de referentiesituatie
0/+	Licht positief ten opzichte van de referentiesituatie
0	Neutraal
0/-	Licht negatief ten opzichte van de referentiesituatie
-	Negatief ten opzichte van de referentiesituatie
--	Zeer negatief ten opzichte van de referentiesituatie

Bij het bepalen van het onderscheid tussen relevante en matig relevante effecten spelen vooral de volgende karakteristieken een rol:

- § de omvang en ernst van het effect;
- § de duur van het effect: hierbij wordt onderscheid gemaakt in tijdelijk of permanent;
- § de omkeerbaarheid: hierbij wordt onderscheid gemaakt in omkeerbare effecten en onomkeerbare effecten.

6.2.3

PLANHORIZON

Omdat de structuurvisie een plantermijn kent van 10 jaar met een doorkijk naar de periode erna geldt voor het planMER de situatie anno 2020 als planhorizon. Dit is tevens het referentiejaar.

BIJLAGE 1

Stuurgroep, projectgroep, klankbordgroep

In de stuurgroep worden de verschillende organisaties vertegenwoordigd door:

- § Lambert Verheijen (Waterschap Aa en Maas; voorzitter);
- § Ernest de Groot (Waterschap Aa en Maas);
- § Gerard Daandels (gemeente Deurne);
- § Henk Kerkers (gemeente Deurne);
- § Frans Stienen (gemeente Helmond);
- § Seyit Yeyden (gemeente Helmond).

In de klankbordgroep worden belangenorganisaties, agrariërs en bewoners vertegenwoordigd (ZLTO, LNV, SAS, BMF, Staatsbosbeheer, Provincie Noord-Brabant, Recron, Hippisch Centrum / Deurne paardenwereld, SRE, Streekhuis de Peel, ANWB, VROM inspectie en Kamer van Koophandel). Daarbij komen onder andere de aspecten landbouw, natuur, cultuurhistorie, recreatie en bedrijvigheid aan de orde. De rol van de provincie Noord-Brabant is wel breder dan alleen die van klankbord.

In de projectgroep hebben de volgende personen zitting:

- § Wil Snellen (voorzitter);
- § Fer Kalis (Waterschap Aa en Maas);
- § Chris Biemans (gemeente Deurne), ondersteund door een gemeentelijk planteam;
- § Joost Verspaget (gemeente Helmond), ondersteund door een gemeentelijk planteam;
- § Adviseurs voor het opstellen van de planMER en de structuurvisie.

BIJLAGE 2

Literatuurlijst

- § DLG+SRE (2007) Nota waarden en beleid
- § Grontmij (2008) Nota van Uitgangspunten, vastgesteld door de gemeente Deurne en Helmond
- § Grontmij (2008) Nota van Toelichting, vastgesteld door de gemeente Deurne en Helmond
- § Grontmij (2009) Plan van aanpak
- § Provincie Noord-Brabant (2005) Reconstructieplan / Milieueffectrapport De Peel
- § SRE (1997) Regionaal Structuurplan regio Eindhoven, te vinden in:
http://www.sre.nl/upload/83274_822_1116411769203-Rapport_RSP_regio_Eindhoven.pdf
- § Raadsbijlage 61 t.b.v. raadsvergadering 12 mei 2009: Kadernotitie: een multifunctioneel stadioncomplex voor Helmond
- § Waterschap Aa en Maas (juli 2009) Centrumgebied Groene Peelvallei, Drie beekdalen: groen-blauwe ambitie
- § Waterschap Aa en Maas (2009) Ontwerp Waterbeheerplan 2010 – 2015, vastgesteld door het Dagelijks Bestuur d.d. 21 oktober 2008
- § www.minInv.nl/gebiedsbescherming (augustus 2009)
- § www.brabant.nl (augustus 2009)

BIJLAGE 3

Verklarende woordenlijst

Alternatief	Eén van de mogelijke oplossingen om de doelstellingen te bereiken.
Archeologie	Wetenschap die een bepaalde cultuur of samenlevingsvorm in een bepaalde periode in het verleden tracht te doorgronden via bodemvondsten en andere (stoffelijke) overblijfselen.
Archeologische verwachting	Dit zijn gebieden met potentiële archeologische waarden (op basis van archeologische verwachtingskaart).
Autonome ontwikkeling	De ontwikkeling van het milieu en andere factoren als de voorgenomen activiteit niet wordt uitgevoerd; het betreft alleen die ontwikkelingen die kunnen worden afgeleid uit vastgesteld beleid.
Bevoegd Gezag	De overheidsinstantie die bevoegd is (het m.e.r.-plichtige) besluit te nemen (en die de m.e.r.-procedure organiseert), in dit project de gemeenteraden van de gemeenten Deurne en Helmond; wordt afgekort met BG.
Commissie voor de m.e.r. / Cmer	Onafhankelijke commissie die het Bevoegd Gezag adviseert over richtlijnen voor de inhoud van het MER en de beoordeling van de kwaliteit van het MER.
Ecologische verbindingszone (EVZ)	Groenzones die een netwerk vormen ter bevordering van de migratie van bepaalde doelsoorten.
EHS	Ecologische hoofdstructuur (EHS) is een stelsel van natuurgebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindende zones in Nederland om de duurzaamheid van ecologische waarden te versterken zoals dat is vastgelegd in het Structuurschema Groene Ruimte (SGR, kabinetsstandpunt 1993) en later in de Nota Ruimte.
Initiatiefnemer	Rechtspersoon die (de m.e.r.-plichtige activiteit) wil ondernemen, in dit geval de colleges van B&W van de gemeenten Deurne en Helmond.
m.e.r.	Milieueffectrapportage, de procedure.
MER	Milieueffectrapport, het document.
Reconstructiewet	Een Rijksregeling met als doel het bevorderen van een goede ruimtelijke structuur en van een goed sociaal en economisch klimaat in de concentratiegebieden.
Concentratiegebieden	
Referentiesituatie	De situatie in het plangebied wanneer enkel de autonome ontwikkelingen en niet de voorgenomen activiteit plaatsvindt. Ten opzichte van deze situatie worden de effecten van de activiteit beoordeeld (ook wel nulalternatief).
Studiegebied	Gebied waarbinnen relevante effecten op kunnen treden veroorzaakt door de ingreep.
Voorkeursalternatief (VKA)	Het alternatief dat op basis van de uitkomsten van het MER als voorkeur van de initiatiefnemer wordt vastgesteld.

COLOFON

NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU VOOR HET PLANMER CENTRUMGEBIED GROENE PEELVALLEI

OPDRACHTGEVER:

GEMEENTE DEURNE
GEMEENTE HELMOND

STATUS:

Vrijgegeven

AUTEUR:

Ilse Verbeek

GECONTROLEERD DOOR:

Anne-Marie Spierings

VRIJGEGEVEN DOOR:

Frans Dotinga

22 september 2009

074303715:0.1

ARCADIS NEDERLAND BV
Utopialaan 40-48
Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Tel 073 6809 211
Fax 073 6144 606
www.arcadis.nl
Handelsregister
9036504

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens
uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder
schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit
dit document worden veeelvoudigd en/of openbaar
worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale
reproductie of anderszins.