



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Vakantiepark De Pluimpot in Tholen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

20 februari 2012 / rapportnummer 2402-65



1. Oordeel over het MER

Recreatieterrein De Pluimpot B.V. heeft het voornemen om het vakantiepark De Pluimpot te verbeteren en uit te breiden. De ontwikkelingen omvatten het opheffen van de campingplaatsen en de realisatie van recreatiewoningen en van centrale voorzieningen, zoals een zwembad. De (her)ontwikkeling wordt in een bestemmingsplan vastgelegd. Ze beslaat een oppervlakte van ongeveer 24 ha en ligt in een gebied dat is aangewezen als Belvédèregebied en vlakbij het Natura 2000-gebied 'Oosterschelde'. Om te kunnen besluiten over het bestemmingsplan is een milieueffectrapport opgesteld. De gemeente Tholen is bevoegd gezag in deze procedure. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ zich uit over de kwaliteit en de volledigheid van het MER.

Oordeel

Het MER geeft een goed overzicht van de gevolgen die de realisatie van het plan heeft voor bijvoorbeeld de verkeersafwikkeling in het gebied, de leefomgevingskwaliteit en de natuur. Van een groot aantal bouwstenen is onderzocht aan welke milieuaspecten ze een positieve dan wel negatieve bijdrage leveren. Op basis daarvan is beoordeeld welke bouwstenen kunnen worden ingezet om de (her)ontwikkeling te verbeteren en te versterken.

De Commissie vindt de gekozen aanpak helder en de beoordeling en selectie van toe te passen bouwstenen navolgbaar. Voorbeelden zijn de realisatie van voldoende waterberging in combinatie met een ophoging van wegen en bouwkavels en het behoud van de dijk tussen het park en de Pluimpotkreek als cultuurhistorisch element. De waterhuishoudkundige maatregelen zorgen ervoor dat de inrichting van het park aansluit op de peilverhoging die is bedoeld om verdroging van de kreek tegen te gaan.

In de toelichting op het plan worden de geselecteerde bouwstenen, de mogelijkheden voor verevening en andere maatregelen die in het MER zijn geïdentificeerd, gekoppeld aan een aantal vervolgstappen. Het gaat daarbij om de nog uit te voeren watertoets, de uitwerking van het inrichtingsplan en de overeenkomst die de initiatiefnemer en de gemeente afsluiten voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan.

De Commissie is dan ook van oordeel dat het MER de informatie bevat waarmee de gemeente Tholen een besluit kan nemen over het bestemmingsplan waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Aanbevelingen

De opmerkingen in het verdere advies hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen. De Commissie hoopt met onderstaande aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

Zoals hiervoor is aangegeven, ontbreekt een uitgewerkt inrichtingsplan. En planonderdelen zoals de Watertoets, de vereveningsovereenkomst en de werkwijze in de aanlegfase worden alle ná dit MER uitgewerkt. Ondanks het feit dat de in het MER gekozen uitgangspunten en bouwstenen de ruimte voor de uitwerking van het plan duidelijk afbakenen, beveelt de Commissie aan om voor de vergunningprocedures in het verlengde van dit MER de omgeving steeds actueel inzicht te verschaffen in die verdere uitwerking.

In het licht van het huidige, ongunstige economische klimaat beveelt de Commissie aan om in de toelichting op het besluit de haalbaarheid van het plan nogmaals te onderbouwen. Ze adviseert om daarbij uit te gaan van een geactualiseerde raming van de behoefte aan het geplande type recreatiewoningen.

De Commissie onderschrijft de conclusie uit de toelichting op het plan dat het inperken van de gevolgen voor het landschap — en vooral de inpassing van de groepsaccommodatie — een aandachtspunt is bij het opstellen van het inrichtingsplan. De Commissie beveelt aan om bij de besluitvorming over het bestemmingsplan aan te geven hoe het inrichtingsplan getoetst zal worden op de landschappelijke inpassingsopgave. Ze geeft in overweging om hierbij het instrument 'beeldkwaliteitsplan' in te zetten.

De Commissie stelt vast dat tijdelijke effecten verbonden aan de realisatie van het voornemen — zoals extra verkeersbewegingen en geluidhinder voor recreanten en natuur — nog niet in kaart zijn gebracht. Ook al zijn de verwachte effecten beperkt, toch acht de Commissie de inventarisatie ervan noodzakelijk om heldere kaders te kunnen opstellen voor het terugdringen ervan.

Tenslotte stelt de Commissie voor om te zoeken naar synergie tussen de duurzaamheidsambities van de initiatiefnemer (Green Key+) en die van de gemeente (Eco XXI).

De Commissie beveelt aan om

- de omgeving steeds te informeren over de verdere uitwerking van het voornemen;
- de haalbaarheid van het plan te onderbouwen met een geactualiseerde behoefte-raming;
- aan te geven hoe het inrichtingsplan getoetst wordt op de landschappelijke inpassingsopgave;
- effecten verbonden aan de realisatie van het voornemen in kaart te brengen;
- synergie tussen de duurzaamheidsambities van de initiatiefnemer en de gemeente na te streven.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Recreatieterrein De Pluimpot B.V.

Bevoegd gezag: de gemeenteraad van de gemeente Tholen

Besluit: vaststellen of wijzigen van het bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.: D10.1

Activiteit: (her-)ontwikkeling van een vakantiepark

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Eendrachtsbode van 4 maart 2010

ter inzage legging startnotitie: 5 maart tot en met 15 april 2010

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 5 maart 2010

richtlijnenadvies uitgebracht: 28 mei 2010

inhoudseisen vastgesteld: 8 juli 2010

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 29 december 2011

ter inzage legging MER: 30 december 2011 tot en met 10 februari 2012

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 3 januari 2012

toetsingsadvies uitgebracht: 20 februari 2012

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. W.A.M. Hessing

H.C. Kromhout

drs. A. van Leerdam

dr. J. Lembrechts (secretaris)

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus

op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Vakantiepark De Pluimpot. Milieueffectrapport. Witteveen+Bos, Den Haag, 8 nov. 2011
- Ontwerp bestemmingsplan Pluimpot Tholen + bijlagen. RBOI, Middelburg, 14 dec. 2011

De Commissie heeft kennis genomen van 3 zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 14 februari 2012 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Vakantiepark De Pluimpot in Tholen

ISBN: 978-90-421-3434-8



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

