

Vakantiepark en Recreatieve Poort Herperduin e.o.


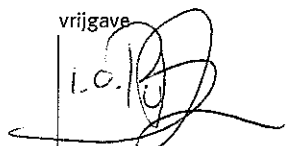
Startnotitie m.e.r.

projectnr. 202661
revisie 2.0
14 december 2009

Opdrachtgever

Gemeente Oss
Postbus 5
5340 BA Oss

Vakantiepark Herperduin
Schaijkseweg 12
5373 KL Herpen

datum vrijgave	beschrijving revisie	goedkeuring	vrijgave
14-12-2009	<i>Revisie 2.0</i> definitief, enkele tekstuele aanpassingen uitgevoerd <i>Revisie 1.0</i> tweede concept, aangevuld en aangepast na opmerkingen gemeente <i>Revisie 0.0</i> eerste concept	 ing. C.H.A. Helmes	 ir. H.A.M. van de Wetering

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en voorgeschiedenis	4
1.2	Doel van de voorgenomen activiteit	4
1.3	Beschrijving plangebied	5
1.4	Leeswijzer	6
2	M.e.r.-procedure	7
2.1	M.e.r.-plichtige activiteit?	7
2.2	Initiatiefnemer en bevoegd gezag	7
2.3	M.e.r.-procedure	7
2.4	Startnotitie	8
2.5	Inspraak op deze startnotitie	9
3	Vigerend beleid en te nemen besluiten	10
3.1	Ruimtelijk beleid	10
3.1.1	<i>Nationaal beleid</i>	10
3.1.2	<i>Provinciaal beleid</i>	11
3.1.3	<i>Lokaal/regionaal beleid</i>	14
3.2	Te nemen besluiten: bestemmingsplan	14
3.2.1	<i>Vigerend bestemmingsplannen</i>	14
3.2.2	<i>Vergunningen</i>	15
4	Referentiesituatie	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Landschap	16
4.3	Natuur	17
4.4	Geluid	18
4.5	Luchtverontreiniging	19
4.6	Overige hinderaspecten	19
4.7	Externe veiligheid	19
4.8	Bodem	19
4.9	Verkeer	20
4.10	Water	20
4.11	Cultuurhistorie en archeologie	21
4.12	Ruimtegebruik	22
5	Voorgenomen activiteit	24
5.1	Realisatie uitbreiding Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin	24
5.2	Alternatieven en varianten	26
5.3	Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA)	27
6	Te onderzoeken effecten	28
6.1	Effectbeschrijving en beoordelingskader	28
6.2	Verkeer	29
6.3	Ruimtegebruik	29
6.4	Landschap	29
6.5	Bodem	30
6.6	Water	30
6.7	Natuur	30

6.8	Archeologie	31
6.9	Cultuurhistorie	31
6.10	Geluid	31
6.11	Luchtkwaliteit	31
6.12	Externe veiligheid	31
6.13	Overige hinderaspecten	31
6.14	Kabels en leidingen	32

Literatuurverwijzingen	33
-------------------------------	-----------

Begrippen en afkortingen	35
---------------------------------	-----------

Bijlagen

- I Nadere toelichting op m.e.r.-procedure
- II Onderbouwing bezoekers bungalowpark Herperduin

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en voorgeschiedenis

Begin jaren negentig hebben initiatiefnemer Vakantiepark Herperduin, familie Van Dijk, en de voormalige gemeente Ravenstein samen het plan opgepakt om te komen tot een herziening van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 1979'. Onderdeel van deze herziening was een uitbreiding van het vakantiepark Herperduin om zo aan te sluiten bij de veranderingen in de toeristisch-recreatieve markt. Echter, aan het destijds opgestelde bestemmingsplan is eind 2003 vanwege formele gebreken goedkeuring onthouden door de provincie. In gezamenlijk overleg is besloten de planontwikkeling van voor af aan opnieuw op te pakken.

De gemeente Oss, waar sinds de gemeentelijke herindeling van 2003 de gemeente Ravenstein onderdeel van uitmaakt, en Vakantiepark Herperduin hebben sindsdien de planontwikkeling opgepakt met daarbij als uitgangspunt de huidige en toekomstige ontwikkelingen in de toeristisch-recreatieve markt. Daarnaast is het plangebied in het kader van de Reconstructie van het landelijke gebied aangewezen als 'Recreatieve Poort'. In de voorliggende planontwikkeling wordt gekeken hoe deze beide initiatieven op een goede manier ruimtelijk kunnen worden ingepast. Het combineren van beide initiatieven moet zowel ruimtelijk als functioneel een meerwaarde opleveren voor het plangebied. Deze doelstelling is reeds uitgebreid beschreven in het document 'Integrale visie op de ontwikkeling van Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin (gemeente Oss/Vakantiepark Herperduin, 2009).

1.2 Doel van de voorgenomen activiteit

Het doel van de voorgenomen activiteit 'Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin e.o. (verder in het document genoemd: 'Vakantiepark en Recreatieve poort') is enerzijds de uitbreiding van Vakantiepark Herperduin en anderzijds de aanleg van een natuurspeelbos van circa 9,6 hectare waarin enkele open plekken waar (natuurlijke) speelvoorzieningen komen. Hierdoor bedraagt de netto ontwikkeling van het natuurspeelbos circa 3 hectare. De uitbreiding van het Vakantiepark Herperduin omvat 208 nieuwe bungalows, een natuurzwemplas van circa 3,5 hectare, centrumvoorzieningen en andere infrastructuurgerelateerde voorzieningen (zoals parkeren en een geluidswal). De geplande ontwikkelingen staan opgesomd in tabel 1.

De onderbouwing van het aantal extra bezoekers voor het natuurspeelbos is gegeven in het Inrichtingsplan Natuurspeelbos Herperduin (Ecoplan-Natuurontwikkeling/gemeente Oss, 2008). Hierin wordt aangegeven dat voornamelijk op de woensdagmiddagen, de weekenden en in de vakantieperiodes kinderen met ouders in het natuurspeelbos aanwezig zullen zijn. Er wordt rekening gehouden met 20.000 tot 30.000 bezoekers per jaar extra. Tevens is daar aangegeven dat het natuurspeelbos deze 30.000 bezoekers per jaar kan verwerken zonder noemenswaardige schade aan de natuurfunctie (op piekdagen is het maximaal aantal bezoekers circa 2000/dag).

Voor het Vakantiepark Herperduin is in 2002 (De Bes, Van Nuland & Partners) aangegeven dat de geplande uitbreidingen circa 209.000 extra bezoekers per jaar zouden trekken. De

toenmalig geplande uitbreidingsplannen gingen uit van een veel groter aandeel centrumvoorzieningen, zoals sauna, squashbanen, kinderdagverblijf, etc. Deze voorzieningen zijn in de huidige uitbreidingsplannen niet opgenomen, waardoor de inschatting van het maximaal extra bezoekers per jaar significant lager uitvalt. Door het Vakantiepark Herperduin is berekend dat circa 59.140 extra bezoekers per jaar een realistisch maximum weergeeft. Daarnaast wordt ook gerekend op maximaal 10% extra bezoekers door de nieuwe centrumfuncties. De berekening waarop dit aantal is gebaseerd is bijgevoegd in bijlage II.

tabel 1 Onderdelen van voorgenomen activiteit (aangepast naar gemeente Oss/Vakantiepark Herperduin,2009)

Onderdeel	Beschrijving en globale inschatting oppervlak recreatie	Globale inschatting maximaal extra bezoekers / jaar
Natuurspeelbos	circa 9,6 ha	30.000 extra
	208 bungalows:	
	• 50 4-persoons á 75 m ²	
	• 108 6-persoons á 87.5 m ²	
	• 50 8-persoons á 100 m ²	
Uitbreiding Vakantiepark Herperduin		circa 65.055 extra
	Natuurzwemplas (inclusief strand)	3,5 ha
	Centrumvoorzieningen	1.25 ha
	Wegen, riolering, kabels, leidingen, geluidswallen (2.800 meter, 5 meter hoogte)	2 ha
	Mogelijk aanleggen extra parkeerruimte bij bestaande parkeerplaatsen	0,2 ha
Totaal	Circa 18,85 ha	Circa 95.055 extra

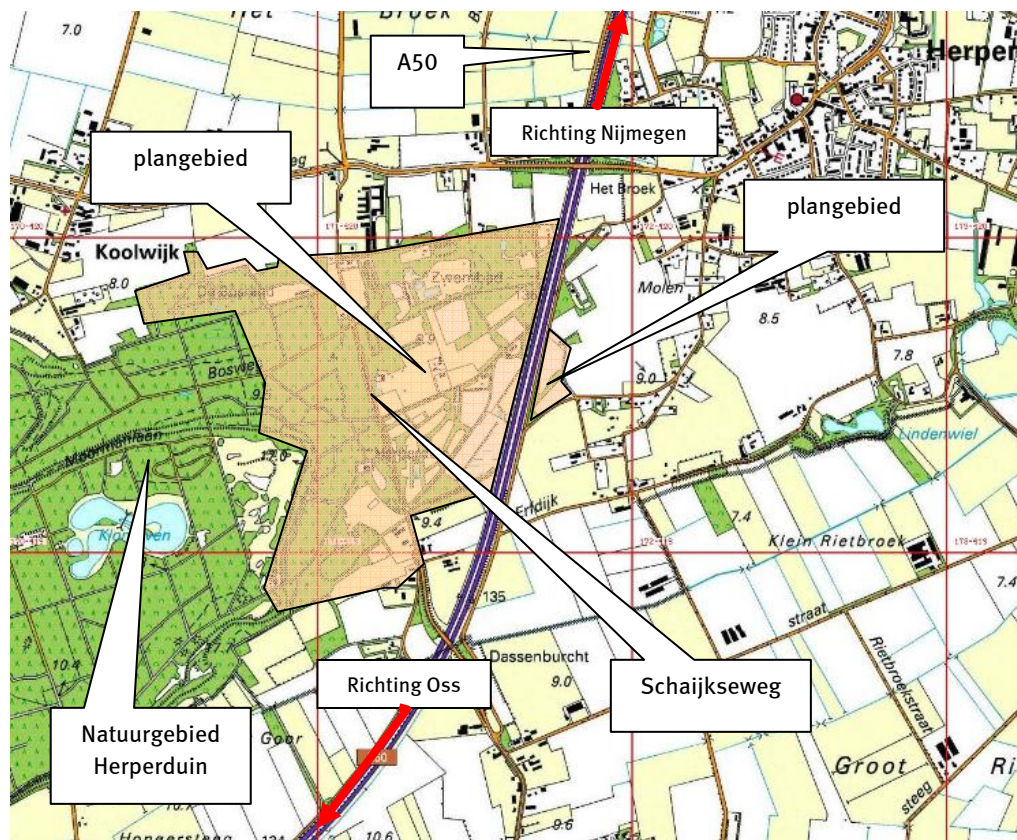
De voorgenomen activiteit dient mogelijk gemaakt te worden middels een bestemmingsplanwijziging. Voor de voorgenomen activiteit geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht vanwege de grootte van de ontwikkeling in hectare, die gesitueerd zijn in gevoelig gebied (Ecologische Hoofdstructuur). Daarnaast ligt het gebied in de Agrarische Hoofdstructuur en binnen het leefgebied van de das. Omdat de gemeente Oss en Vakantiepark Herperduin juist het natuurbelang goed willen meenemen is gekozen om de volledige m.e.r.-procedure te doorlopen en niet te laten afhangen van de uitkomst van een m.e.r.-beoordeling, zie verder hoofdstuk twee.

1.3 Beschrijving plangebied

Het plangebied ligt ten zuidwesten van Herpen tussen de A50 en het natuurgebied Herperduin, dat tot de ecologische hoofdstructuur behoort. De Schaijkseweg, een gebiedsontsluitingsweg tussen de kernen Herpen en Berghem (in noordelijke richting) en Schaijk (in zuidelijke richting) verdeelt het plangebied in twee delen, zie ook figuur 1.

Het plangebied wordt begrensd door de A50 aan de oostzijde, met uitzondering van een klein gedeelte dat aan de oostzijde van de A50 ligt. De westelijke plangrens loopt gelijk met het stuifduincomplex. Aan de zuid- en noordzijde wordt het plangebied begrensd door de perceelsgrenzen van het vakantiepark.

In hoofdstuk vier wordt bij de referentiesituatie gedetailleerder gekeken naar de kenmerken van het gebied, alsmede de bepalende milieucriteria. In hoofdstuk vijf worden de beoogde ontwikkelingen nader beschouwd.



figuur 1 plangebied en directe omgeving

1.4 Leeswijzer

De startnotitie is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk twee beschrijft de stappen van de m.e.r.-procedure en de rol van de startnotitie;
- Het besluitvormingskader, bestaande uit besluiten die reeds genomen zijn en het voornemen inkaderen, en de besluiten die in het kader van het project nog genomen moeten worden, is beschreven in hoofdstuk drie;
- Hoofdstuk vier beschrijft per thema op hoofdlijnen de referentiesituatie;
- De voorgenomen activiteit en eventuele alternatieven komen op hoofdlijnen in hoofdstuk vijf aan de orde;
- De aanpak van de effectbeschrijving is onderwerp van hoofdstuk zes. Per thema is een globale beschrijving van de te onderzoeken effecten beschreven.

2 M.e.r.-procedure

Het doel van de m.e.r.-procedure is om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken. Dit om tijdig inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving en om onderzoek te kunnen doen naar mogelijke maatregelen om negatieve effecten op de omgeving te verminderen.

2.1 M.e.r.-plichtige activiteit?

De voorgenomen ontwikkelingen zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig conform het Besluit m.e.r. 1994, gewijzigd 2008 (VROM, 2008). De m.e.r.-beoordelingsplicht geldt in dit geval als gevolg van de activiteit: 'aanleg, wijziging of uitbreiding van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen'. Dit wordt nader gespecificeerd door te stellen dat dit betrekking heeft op gevallen waarbij sprake is van:

- 250.000 bezoekers of meer per jaar;
- Een oppervlakte van 25 hectare of meer;
- Een oppervlakte van 10 hectare of meer in gevoelig gebied.

Ten aanzien van de ontwikkeling van de Recreatieve Poort en de uitbreiding van Vakantiepark Herperduin geldt dat sprake is van een oppervlakte van 10 hectare of meer in gevoelig gebied, zie ook tabel 1. De initiatiefnemers vinden een goede afweging tussen natuur(compensatie) en de voorgenomen ontwikkeling, zeker omdat het gaat over een natuurspeelbos en een recreatieve voorziening in de EHS, belangrijk. Vanwege deze reden is gekozen voor het doorlopen van een m.e.r., en niet alleen een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

2.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

De m.e.r.-procedure wordt doorlopen conform de Wet milieubeheer in samenhang met de bestemmingsplanprocedure conform de Wet ruimtelijke ordening.

In de procedure treedt als initiatiefnemers op:

- *Holding Herperduin BV.*
- *College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss*

Het bevoegd gezag in de m.e.r.-procedure is:

- *Gemeenteraad van de gemeente Oss*

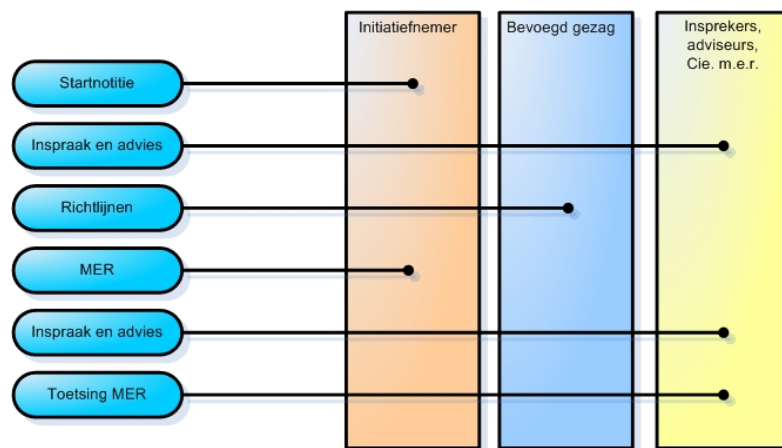
2.3 M.e.r.-procedure

De m.e.r.-procedure bestaat uit de volgende stappen:

- *Het opstellen en publiceren van de startnotitie;*
Ter aankondiging van de voorgenomen activiteit en de werkwijze waarop de effecten van de voorgenomen activiteit worden onderzocht;
- *Het ter inzage leggen van de startnotitie;*
Om derden de mogelijkheid te geven vragen te stellen over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek en zo richting te geven aan het onderzoek;

- *Het advies vragen aan de commissie m.e.r. en andere adviseurs over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek (de richtlijnen);*
- *Het opstellen van het milieueffectrapport (MER);*
Het onderzoek naar de effecten van de voorgenomen activiteit (aan de hand van alternatieven, waaronder het meest-milieuvriendelijk alternatief) op het milieu en het onderzoek naar mogelijke maatregelen om de negatieve effecten te beperken;
- *Het ter inzage leggen van het MER;*
Om derden de mogelijkheid te geven het MER inhoudelijk te toetsen;
- *Het laten toetsen van het MER door de commissie m.e.r.;*
De kwaliteitsborging door onafhankelijke specialisten.

In figuur 2 is de m.e.r.-procedure geschematiseerd weergegeven. Per stap is aangegeven welke partij leidend is.



figuur 2 stappen in de m.e.r.-procedure

In bijlage 1 is een uitgebreide beschrijving van de m.e.r.-procedure opgenomen.

2.4 Startnotitie

Doel van de startnotitie is de informatie, die benodigd is om het milieubelang volwaardig in de plan- en besluitvormingprocedure te betrekken, te verzamelen en inzichtelijk en toetsbaar te maken. Daarnaast wordt in de startnotitie geconstateerd waar nog nader onderzoek benodigd is, om lacunes in kennis te vullen.

Deze startnotitie is de formele start van de m.e.r.-procedure voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied 'Vakantiepark en Recreatieve Poort Herperduin e.o.' In de startnotitie is aangegeven wat het plan is en wat de achterliggende redenen en doelen zijn. Tevens is aangegeven welke milieuonderwerpen volgens de inschatting van de initiatiefnemers moeten worden onderzocht in het milieueffectrapport. Een ieder kan op deze startnotitie inspreken.

Op basis van de startnotitie m.e.r., de ingekomen adviezen en de resultaten van de inspraak op de startnotitie adviseert de Commissie voor de Milieueffectrapportage (verder genoemd: cie. m.e.r.) over de inhoud van de richtlijnen. Op grond van het advies voor richtlijnen worden de definitieve richtlijnen opgesteld, die door de gemeenteraad worden vastgesteld. In de richtlijnen wordt bepaald waaraan het milieueffectrapport (MER) zal moeten voldoen.

Terminologie

Met de **voorgenomen activiteit** wordt de realisatie van Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin e.o. bedoeld.

Met **alternatieven** worden mogelijke andere inrichtingschetsen voor het plangebied Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin e.o. bedoeld.

Met **varianten** worden mogelijke kleine variaties van bijvoorbeeld de recreatieplas binnen het plangebied Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin e.o. bedoeld.

Met **plangebied** wordt het gebied bedoeld waarop de voorgenomen activiteit rechtstreeks betrekking heeft; dit gebied wordt opgenomen in het bestemmingsplan.

Met **studiegebied** wordt het gebied bedoeld waar als gevolg van de voorgenomen activiteit effecten kunnen optreden. Het studiegebied kan groter zijn dan het plangebied en kan per aspect variëren.

2.5 Inspraak op deze startnotitie

Deze startnotitie wordt zes weken ter inzage gelegd, nadat de raad deze heeft vrijgegeven. In deze periode is het mogelijk een reactie op de startnotitie te geven. De inspraak is met name bedoeld voor een inhoudelijke toets van de werkwijze en de effectbeschrijvingen zoals die in de startnotitie zijn weergegeven. Tijdens de inspraakperiode wordt een informatieavond gehouden waarbij de startnotitie en de mogelijkheid tot inspreken worden toegelicht.

Schriftelijke opmerkingen op deze startnotitie kunnen gericht worden aan:

Gemeente Oss
Postbus 5
5340 BA Oss
o.v.v. inspraakreactie startnotitie Vakantiepark en Recreatieve poort
Herperduin e.o.

De inspraakreacties worden verzameld en aangeboden aan de gemeenteraad van Oss en aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r) ten behoeve van het opstellen en vaststellen van de richtlijnen voor het milieueffectrapport.

3 Vigerend beleid en te nemen besluiten

In dit hoofdstuk is in paragraaf 3.1 een overzicht gegeven van het vigerende ruimtelijk beleid op nationaal, provinciaal en lokaal niveau, dat van invloed is op de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. In het MER worden ook de hoofdpunten uit het beleid voor andere beleidsvelden beschreven. Naast het vigerende ruimtelijke beleid zijn in paragraaf 3.2 ook de besluiten genoemd, die de aanleg van de Recreatieve Poort en uitbreiding van het Vakantiepark Herperduin mogelijk maken.

3.1 Ruimtelijk beleid

Onderstaand is een opsomming gegeven van de wet- en regelgeving, die voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkelingen van belang is. Na deze opsomming worden de belangrijkste beleidstukken kort toegelicht.

Nationaal beleid

- *Wetten*: o.a. Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet milieubeheer, Wet verontreiniging oppervlaktewateren, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Wet op de waterhuishouding, Wet op de monumentenzorg, natuurbeschermingswet, Flora- en Faunawet;
- *Besluiten*: o.a. Besluit Externe Veiligheid (2004), Wet Luchtkwaliteit (2007);
- *Nota's*: o.a. Nota Ruimte (2004), Nota Mobiliteit (2004), Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (2001), Vierde Nationale milieubeleidsplan (2001), Nota Waterbeleid 21e eeuw (2001).

Provinciaal beleid

- Interim structuurvisie "Brabant in ontwikkeling" (2008) en concept structuurvisie provincie Noord-Brabant (in ontwikkeling);
- Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 1 (in ontwikkeling);
- Paraplunota 2008;
- Brabants Provinciaal Meerjarenprogramma voor het Landelijk Gebied 2007-2013 (2008);
- Reconstructie Maas en Meierij, correctieve herziening (2008);
- Provinciaal verkeers- en vervoersplan Noord-Brabant (2006);
- Beleidsregel natuurcompensatie (2005).

Lokaal/regionaal beleid

- Vigerende bestemmingsplan(nen);
- Ontwikkelingsvisie Buitengebied in beweging (2008);
- Nota Landschapsbeleid;
- Verbonden aan de Maas (2006).

3.1.1 Nationaal beleid

Nota ruimte (2004)

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. Ten aanzien van het buitengebied wordt aangegeven dat het behouden van de vitaliteit en de draagkracht van

het buitengebied, gekoppeld aan ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit centraal staat. Daarbij dient ook gekeken te worden naar realisatie van bijvoorbeeld nieuwe natuurgebieden of extra waterberging.

Ten aanzien van toerisme en recreatieve voorzieningen vermeldt de Nota Ruimte, dat het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen, zowel kwalitatief als kwantitatief, onvoldoende voldoet aan de recreatie-eisen van onze samenleving. De recreatiesector moet de ruimte krijgen om te kunnen anticiperen op de veranderende behoefte van de samenleving en om zich tot een economisch drager van (delen) van het platteland te ontwikkelen.

Crisis- en Herstelwet

Op 18 november is door de Tweede Kamer het wetsvoorstel Crisis en herstelwet aangenomen. Het wetsvoorstel moet nog worden behandeld in de Eerste Kamer. Met deze wet beoogt het Rijk een impuls te geven aan de economie door een aantal grootschalige projecten op het gebied van o.a. infrastructuur, wonen, werken, natuur, recreatie en klimaat/duurzaamheid versneld mogelijk te maken. De versnelling bestaat uit een vereenvoudiging van de te doorlopen procedures (b.v. het wegvallen van de verplichting om in het kader van de m.e.r.-procedure alternatieven te onderzoeken) en een versnelling van de procedurele doorlooptermijnen (b.v. een korte doorlooptijd van beroepsprocedures). Belangrijke voorwaarden zijn dat het project is opgenomen in de bijlage van de Crisis en Herstelwet, een bijdrage levert aan het bestrijden van de crisis en dat voldaan blijft worden aan sectorale wetgeving (b.v. de Natuurbeschermingswet).

Dit project maakt geen deel uit van de Crisis- en Herstelwet.

3.1.2 Provinciaal beleid

Interim structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (2008)

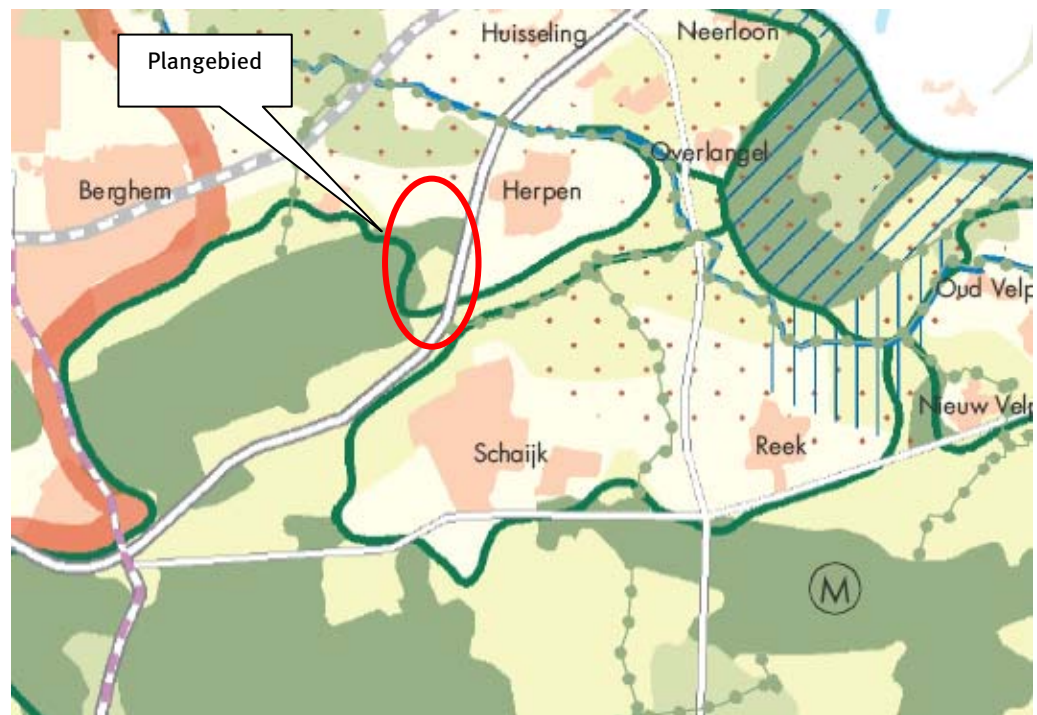
Provincie Noord-Brabant heeft vanwege de inwerkingtreding van de Wro per 1 juli 2008 een Interimstructuurvisie ruimtelijke ordening uitgebracht. Hiermee is het Streekplan Brabant in Balans (2002) komen te vervallen. Provinciale Staten hebben de interimstructuurvisie op 27 juni 2008 vastgesteld. De Interimstructuurvisie beschrijft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid en bevat in hoofdzaak bestaand ruimtelijk beleid, zoals opgenomen in het Streekplan Noord-Brabant 2002.

Het hoofdbelang in het provinciaal ruimtelijk beleid is zorgvuldig ruimtegebruik, maar met ruimte voor ontwikkelingen die bijdragen aan het op provinciale schaal behouden en verkrijgen van samenhang en balans tussen economische, ecologische en sociaal-culturele kwaliteiten.

Het zoekgebied bestaat naast infrastructuur voornamelijk uit GHS-natuur (Groene Hoofdstructuur) en deels AHS-landschap (Agrarische Hoofdstructuur). In de GHS-natuur zijn alle bestaande bos- en natuurgebieden ondergebracht met de tussenliggende ecologische verbindingszones, alsmede de reservaat- en natuurontwikkelingsgebieden die zijn begrensd in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde natuurgebiedsplannen en beheersgebiedsplannen (2006) in het kader van de (ontwikkeling van de) ecologische hoofdstructuur (EHS). Het natuurgebied Herperduin is aangewezen als leefgebied voor de das. Dit betekent dat het beleid gericht moet zijn op het behoud en versterking van dit leefgebied van deze dieren.

De AHS-landschap omvat de landbouwgebieden met de overige bijzondere (potentiële) natuurwaarden en de daarmee samenhangende landschapswaarden. Ook behoren hiertoe de landbouwgebieden die op zichzelf genomen geen bijzondere (potentiële) natuurwaarden bezitten, maar die vanwege hun ligging ten opzichte van bos- en natuurgebieden en landbouwgronden met bijzondere natuurwaarden binnen een regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE) zijn opgenomen.

Ten aanzien van recreatie en toerisme heeft de provincie Noord-Brabant het belang: Een sterke en gedifferentieerde toeristisch-recreatieve structuur in zowel de steden als het landelijk gebied te behouden/realiseren. Dit betekent dat recreatieve ontwikkelingen moeten voorzien in de ruimtebehoefte voor toeristisch-recreatieve voorzieningen, voor zover het past binnen de draagkracht van het gebied. Een ander aandachtspunt is het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van het landelijk gebied. Om de toenemende recreatieve druk op natuurgebieden te verminderen, stimuleert de provincie de ontwikkeling van recreatieve poorten. Hierbij moeten de mogelijkheden van zuinig ruimtegebruik optimaal benut worden en de natuur- en landschapswaarden behouden en verder versterkt worden.



LEGENDA		bestaand in studie	
Stedelijke regio		Stroomweg	
Bestaand stedelijk gebied provincie Noord-Brabant (2004)		Regionaal verbindend net (RVN)	
Ecologische verbindingzone		Hogesnelheidslijn	
GHS-natuur / in combinatie met water		Spoorweg	
GHS-landbouw		HOV-/doorstroomas	
AHS-landschap		Vaarweg	
AHS-landbouw		Intercitystation	
Regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE)		Stoptreinstation	
Robuuste verbinding *		Vliegveld	
Landschapsecologische zone		Concentratiepunt waterrecreatie	
Nationaal Landschap		Attractiepark van bovenregionale betekenis	
Openheid		Militair terrein	
Winterbed		Bos en heide, buiten de provincie Noord-Brabant (200)	
Toekomstig winterbed		Bebouwing buiten de provincie Noord-Brabant (2005)	
Lange-termijnreservering winterbed		Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997)	
Majore ontwikkelingsopgave (begrenzing uit PKB)		Plangrens	
Majore ontwikkelingsopgave (begrenzing nader te bepalen)			

* Inclusief de door binnen liggende ecologische verbindingzones

figuur 3 Uitsnede Verbeelding Interimstructuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (2008)

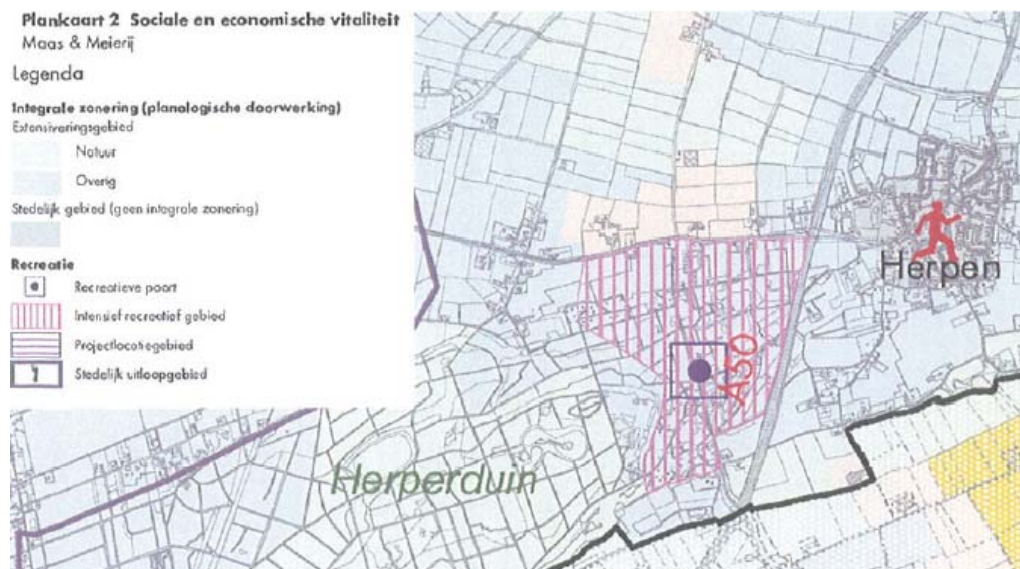
Nieuwe structuurvisie en Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 1

De huidige interim structuurvisie zal spoedig vervangen worden door een nieuwe structuurvisie. Deze structuurvisie beschrijft de gewenste ontwikkelingen tot 2025 met een doorkijk richting 2040. Tezamen met de nieuwe structuurvisie zal ook de Verordening ruimte Noord-Brabant vastgesteld worden. Hierin staan regels beschreven (inclusief kaartmateriaal) waarmee gemeenten rekening dienen te houden bij het opstellen van bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen.

Vanuit de Verordening ruimte Noord-Brabant, 1^{ste} fase is in de artikelen 3.1.8, 3.1.9 en 3.1.10 weergegeven dat een als een ontwikkeling in de Ecologische Hoofdstructuur plaatsvindt dit kan leiden tot een herbergrenzingbesluit. In artikel 3.1.7 is aangegeven dat de gemeenteraad Gedeputeerde Staten kan verzoeken om een herbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur mogelijk te maken. Hierbij moet voldoen worden aan het gestelde in de eerder genoemde artikelen.

Reconstructieplan Maas en Meierij, inclusief correctieve herziening (2008)

In het reconstructieplan Maas en Meierij is onder andere een toeristisch-recreatieve visie opgenomen. Deze visie heeft als doel de bedrijfskwaliteiten en omgevingskwaliteiten te versterken en zo bij te dragen aan de leefbaarheid en economische ontwikkeling van het reconstructiegebied. Voor het realiseren van deze ambitie wordt met name ingezet op een versterking van routestructuren, een versterking van de relatie natuur, landschap en recreatie en daarnaast behoud en uitbouw van bestaande dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen. De provincie biedt in dit reconstructieplan de (planologische) ruimte en stimulans voor de ontwikkeling van recreatieve poorten en intensieve en extensieve recreatiegebieden.



figuur 4 Uitsnede reconstructieplan Maas en Meierij

Uit figuur 4 blijkt dat Herperduin aangewezen is als een intensief recreatief gebied en dat daar ook een Recreatieve Poort is geprojecteerd. In de het reconstructieplan wordt aangegeven deze initiatieven te combineren, onder andere ten aanzien van parkeren.

Beleidsregel natuurcompensatie (2005)

De omgang met compensatie van natuur- en landschappelijke waarden is uitgewerkt in de Beleidsregel natuurcompensatie. Hierin staat vermeld dat bij onontkoombare aantastingen van natuur- en landschappelijke waarden in gebieden aangewezen binnen

de Groene Hoofdstructuur (GHS) en de Agrarische Hoofdstructuur met landschappelijke waarden (AHS landschap) in geval van de ontwikkeling van 'rode functies' deze waarden gecompenseerd dienen te worden. Uiteindelijk dient er dan geen netto verlies van deze waarden op te treden. Dit kan door versterking van bestaande waarden of door de aanleg van gebied voor de betreffende landschappelijke of ecologische waarde. Om dit vorm te geven is een natuurcompensatieplan noodzakelijk. Deze natuurcompensatie dient voorafgaand, uiterlijk gelijktijdig aan de geplande ontwikkeling te worden uitgevoerd en in het bestemmingsplan worden geborgd.

3.1.3 Lokaal/regionaal beleid

Ontwikkelingsvisie Buitengebied in beweging (2008)

De ontwikkelingsvisie beschrijft het toekomstperspectief van het buitengebied. Een kentering in het provinciale beleid heeft er toe geleid dat er meer beleidsvrijheid voor de gemeente is ontstaan om ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk te maken. Dit betekent echter niet dat de gemeente voortaan aan elk initiatief medewerking kan én wil verlenen. De ontwikkelingsvisie beschrijft de (functionele en beleidsmatige) kaders waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Daarnaast geven de ontwerprichtlijnen inzicht aan een initiatiefnemer op welke wijze bijgedragen dient te worden aan de versterking van landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied.

Nota Landschapsbeleid (2008)

In de nota Landschapsbeleid worden voor vijf verschillende landschapstypen, die in Oss voorkomen, een visie op de gewenste ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteiten geformuleerd. Hierbij zijn bestaande kwaliteiten, kenmerken en knelpunten betrokken. Per landschapstype zijn doelstellingen, beleidskaders en randvoorwaarden ten aanzien van de gewenste ontwikkeling en inrichting van het landschap geformuleerd.

Verbonden aan de Maas (2006)

De gemeenten Oss en Lith hebben gezamenlijk een beleidsnota vastgesteld op het gebied van toerisme en recreatie. Het belangrijkste doel van de nota is 'een bijdrage te leveren aan de economische ontwikkeling en behoud van de leefbaarheid van met name het landelijke gebied binnen de twee gemeenten. Ten aanzien van Vakantiepark Herperduin staat beschreven: 'kwalitatief hoogwaardige verblijfsrecreatie (met name Vakantiepark Herperduin) optimale kansen geven en daar actief aan meewerken'. Voor de Recreatieve Poort staat beschreven: 'de Recreatieve Poort vormgeven in samenwerking met lokale ondernemers'.

3.2 Te nemen besluiten: bestemmingsplan

3.2.1 Vigerend bestemmingsplannen

Tot de inwerkingtreding van het nieuwe bestemmingsplan gelden binnen het plangebied twee bestemmingsplannen. Het vakantiepark Herperduin ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied', dat door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Ravenstein in 1977 is vastgesteld. De overige gronden binnen het plangebied vallen onder het bestemmingsplan 'Buitengebied 1999'.

Momenteel is de gemeente Oss bezig het bestemmingsplan voor het buitengebied te herzien. In deze bestemmingsplanherziening worden de plannen ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling op het Vakantiepark Herperduin en de Recreatieve poort niet mogelijk gemaakt. Deze worden middels een separate bestemmingsplanwijziging mogelijk gemaakt.

3.2.2 Vergunningen

Voor de uiteindelijke realisatie van het plangebied moet tegelijk of direct na het bestemmingsplan een aantal vergunningen en ontheffingen worden aangevraagd. De belangrijkste vergunningen en ontheffingen die mogelijk van toepassing zijn, zijn:

- ontheffing van de bepalingen in de Flora- en faunawet (bevoegd gezag: LNV);
- aanlegvergunning (bevoegd gezag: gemeente);
- milieuvergunning(en) volgens de Wet milieubeheer (bevoegd gezag: gemeente);
- kapvergunning (bevoegd gezag: gemeente);
- verkeersbesluit (bevoegd gezag: gemeente);
- ontheffing waterschapskeur (bevoegd gezag: waterschap).

4 Referentiesituatie

4.1 Inleiding

Om de effecten van de realisatie van het plangebied Vakantiepark en Recreatieve poort op de omgeving te kunnen bepalen en beoordelen, worden de effecten in het plan- en studiegebied vergeleken met de situatie voorafgaand aan de realisatie. Belangrijke aandachtspunten zijn de waterhuishouding en natuur.

In dit hoofdstuk is een globale beschrijving opgenomen van de referentiesituatie van het plan- en studiegebied. Per aspect is een globale beschrijving van de huidige situatie gegeven. Hierbij is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen tot het jaar 2020. Basis voor de beschrijving van de autonome ontwikkelingen zijn het vastgesteld beleid en ontwikkelingen. In het MER zal dit waar nodig worden aangevuld.

4.2 Landschap

De ondergrond van de omgeving van het plangebied is vooral gevormd onder invloed van twee factoren: bewegingen in de aardkorst (opheffingen en verzakkingen) en de landschapsvormende werking van de Maas. Hierdoor zijn in Reconstructiegebied Maas en Meierij drie grote landschapseenheden te onderscheiden, zie ook figuur 5:

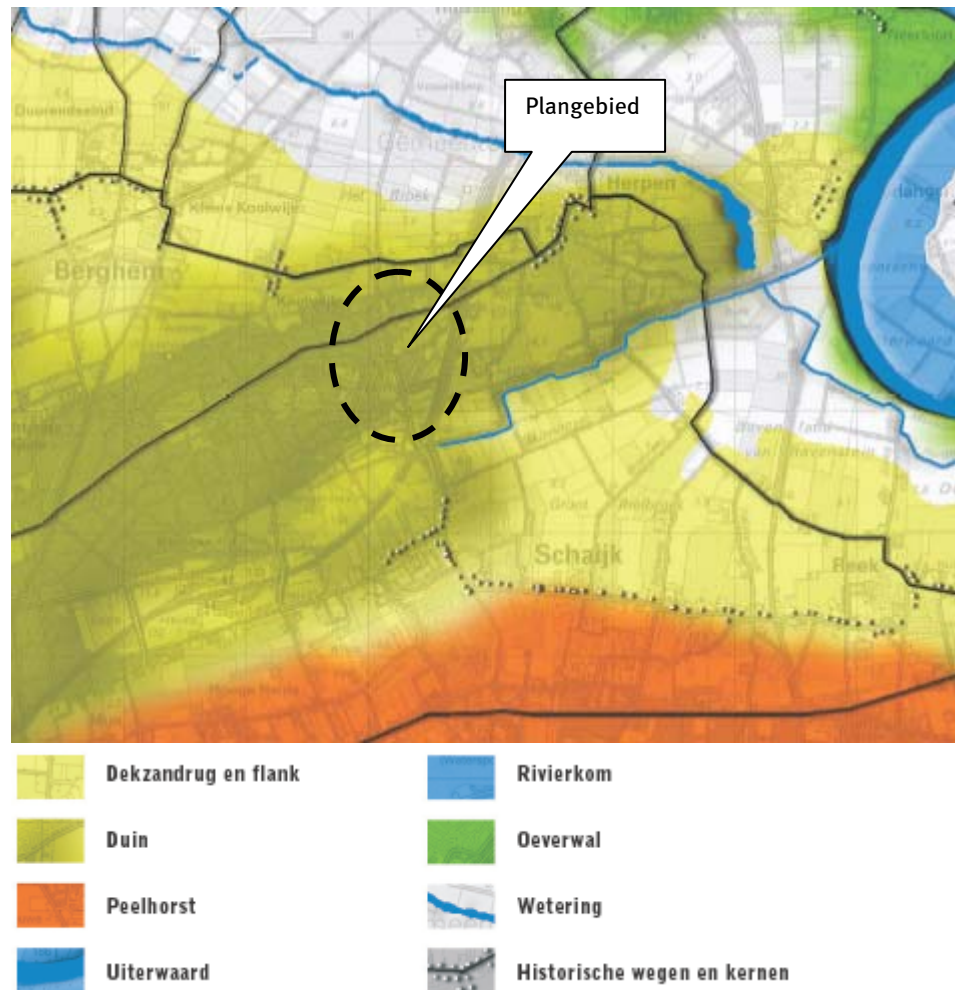
- Landschap van de zandgebieden (Centrale Slenk en Peelhorst): beekdal, dekzandrug, dekzand- oude ontginning, dekzand-jonge ontginning;
- Landschap van de rivierklei: stroomrug/oeverwal, komgebied, uiterwaarden;
- Verstedelijkt gebied: steden en dorpen, grootschalige industrie en bedrijven, grootschalige infrastructuur.

Het plangebied maakt vrijwel geheel onderdeel uit van het natuurgebied Herperduin. Dit natuurgebied is grotendeels aaneengesloten ten westen van de Schaijkseweg. Dit westelijke gebied bestaat uit heide, stuifzand, vennen en overwegend naaldbos. De heide en het stuifzandgebied zijn overblijfselen van de ontginning van de grote heide- en broekgebieden aan het einde van de 19^{de} en begin van de 20^{ste} eeuw.

Aan de oostzijde van de Schaijkseweg heeft het landschap een kleinschaliger karakter. Dit gebied vormt met bossen, houtwallen en akkers de overgang naar de agrarische gronden rondom Herpen. De A50 zorgt hier voor een onnatuurlijke barrière.

Een gedeelte van het plangebied (het westelijk deel) is aangewezen als aardkundig waardevol gebied. Dit gebied maakt deel uit van het grotere gebied Grote Koolwijk. Het betreft een relatief klein bos- en heidegebied, bestaande uit landduinen en markante stuifzandwallen met enkele vennen in de laagste delen. Het maximale reliëfverschil bedraagt circa 8 meter.

In het MER volgt een nadere beschrijving van de landschappelijke structuur en de landschapsbeleving.



figuur 5 landschapstypen plangebied en omgeving

4.3 Natuur

Herperduin en de omgeving maken geen deel uit van Vogel- en Habitatrichtlijngebieden of van natuurbeschermingswetgebieden. Wel is het gebied grotendeels onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), zie figuur 6.

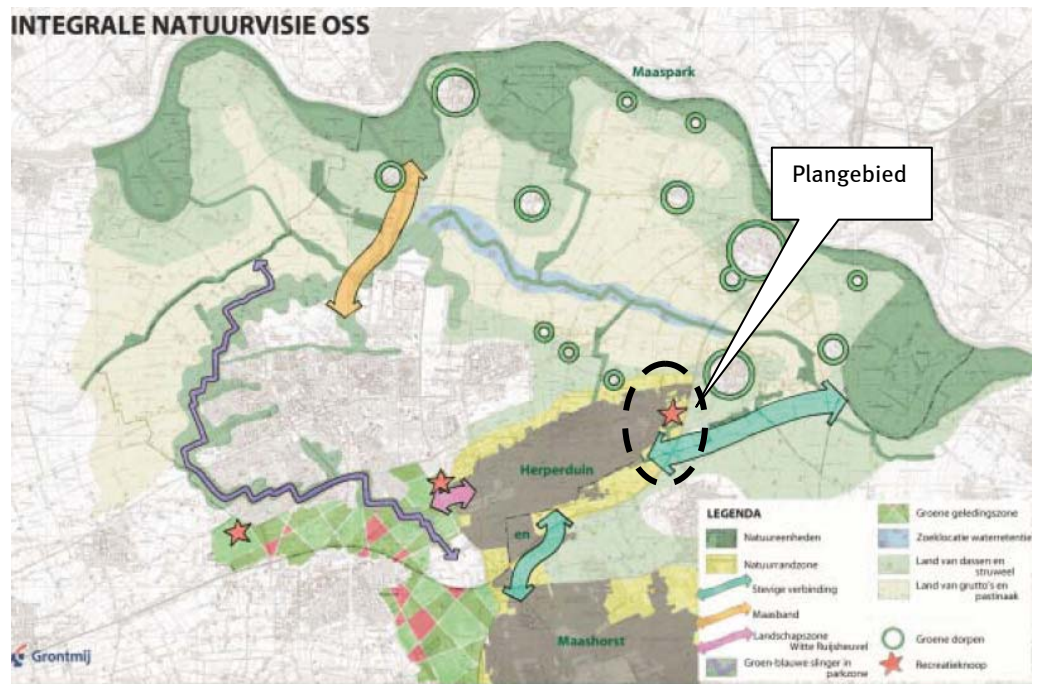
Het gebied vormt samen met de Maashorst, dat aan de zuidzijde van de A50 ligt, het landschapspark Maashorst - Herperduin. In de visie Maashorst - Herperduin is aangegeven dat "de natuurkern Maashorst - Herperduin" op termijn zal uitgroeien tot een samenhangend parkachtig boslandschap met natuurbos, natte en droge heide, vennen en grazige vegetaties over een oppervlakte van circa 3.500 hectare. Het omvormen van bestaande bossen naar natuurbos, het toelaten van spontane processen en het toepassen van integrale begrazing zijn de centrale thema's in het natuurbeheer. Uiteindelijk treft men in het parkachtige boslandschap van Maashorst - Herperduin bijzondere soorten aan als Das, Rugstreeppad, Nachtzwaluw, Schotse hooglander" (Grontmij, 2005). Dit is door de gemeente Oss ook aangegeven in het document 'Natuur- en landschapvisie Oss' (gemeente Oss, 2005) waaruit figuur 7 is ontleend.

Reeds zijn diverse veldinventarisatie uitgevoerd door het bureau Faunaconsult (2005 en drie maal in 2008). Deze informatie zal als basis gebruikt worden voor de effectbeschrijving ten aanzien van beschermde soorten, die uit het uitgevoerde

onderzoek worden geselecteerd, in het MER. Hieruit blijkt of de functionaliteit van het leefgebied van beschermde soorten wordt aangetast, of de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt en welke mitigerende maatregelen getroffen kunnen worden.



figuur 6 ecologische hoofdstructuur in het plangebied



figuur 7 kaart integrale natuurvisie Oss

4.4 Geluid

In de huidige situatie is de Schaijkseweg, en in mindere mate de A50, verantwoordelijk voor de geluidsproductie in het plangebied. De geluidproductie zal toenemen als gevolg van de toename van de verkeersintensiteiten die het gevolg zijn van uitbreiding van het vakantiepark en de aanleg van de Recreatieve poort. De grond die door het uitgraven van de natuurzwemplas overblijft wordt verwerkt in kunstmatige glooiingen, die deels de functie van geluidswal hebben. In het MER wordt voor de huidige en de autonome situatie de geluidhinder bepaald.

4.5 Luchtverontreiniging

De luchtkwaliteit in het studiegebied wordt (naast de achtergrondconcentraties) met name bepaald door de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, NO_x en PM₁₀, door het verkeer. In het MER wordt de luchtkwaliteit voor de huidige en de autonome situatie berekend en getoetst aan hoofdstuk vijf, titel 5.2 van de Wet milieubeheer.

4.6 Overige hinderaspecten

De belangrijkste overige hinderaspecten worden veroorzaakt door autoverkeer of agrarische bedrijven. Het gaat om:

- Trillingen
- Licht
- Geur

Het MER gaat hier nader op in.

4.7 Externe veiligheid

Over de A50 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. In het kader van het MER wordt er een onderzoek naar de externe veiligheid uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is de invloed van het vervoer van gevaarlijke stoffen op de hoogte van het plaatsgebonden risico en groepsrisico te bepalen. Er is reeds een bestaand onderzoek voor de risico's van de A50 beschikbaar net ten noorden van het plangebied.

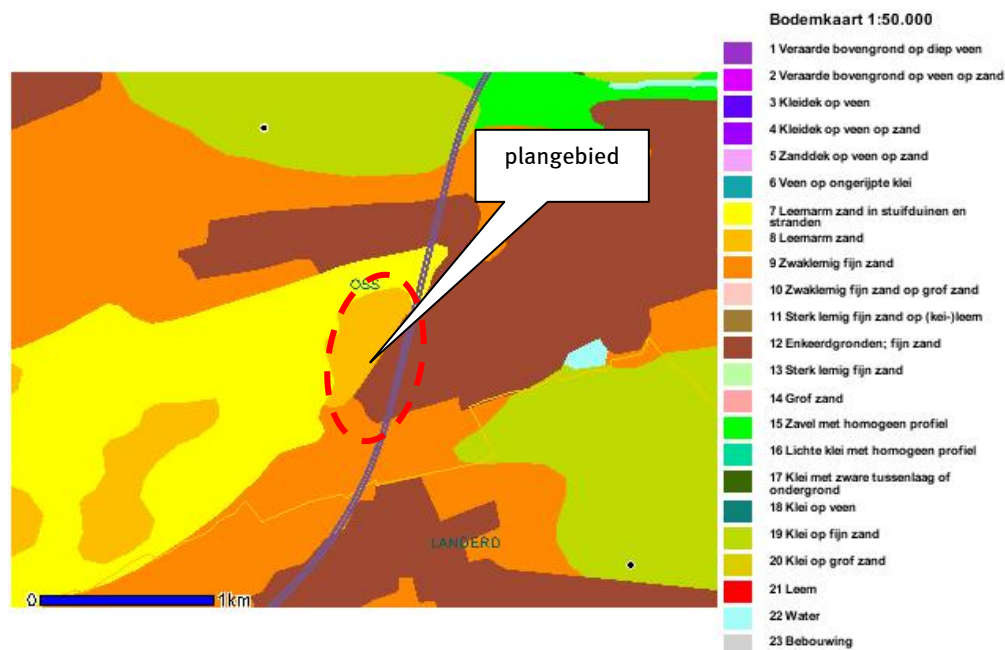
4.8 Bodem

Bodemopbouw

In het laatste deel van het Weichselien werden door de wind dikke pakketten zand afgezet. Deze dekzanden variëren in dikte van enige decimeters tot enkele meters en liggen in het zuidelijke deel van het onderzoeksgebied aan of direct onder het oppervlak. Hier ligt ook een grote dekzandrug die van Rosmalen tot Herpen loopt en waarop onder andere Oss en Berghem zijn gelegen.

In het plangebied zijn drie typen bodemsoorten te vinden, die karakteristiek zijn voor het (dek)zandlandschap: de duinvaaggronden in het westelijk deel, de kamppodzolgronden in het midden en in het oosten de hoge zwarte enkeerdgronden. De basis voor deze bodems wordt gevormd door leemarm en zwak lemig (fijn) zand, zie figuur 8.

Voor zover bekend hebben geen verdachte activiteiten plaatsgevonden op de onderzoekslocatie, liggen er geen (ondergrondse) olietanks en is er in het verleden in eerder bodemonderzoek verricht ter hoogte van paviljoen Kriekesput. In het kader van het MER wordt een historisch vooronderzoek uitgevoerd om te analyseren of er bodemverontreinigingen aanwezig zouden kunnen zijn.



figuur 8 Bodemkaart van Nederland 1:50.000 (bron: www.bodemdata.nl)

4.9 Verkeer

De Schaijkseweg is de gebiedsontsluitingsweg van het plangebied. Als gevolg van de voorgenomen activiteiten zal het verkeer op de weg toenemen. In het MER wordt onderzocht hoeveel verkeersproductie de voorgenomen activiteiten opleveren en of er extra parkeerplaatsen benodigd zijn. Daarnaast geldt dat de Schaijkseweg opnieuw ingericht wordt met vrijliggende fietspaden en een verbeterde oversteekbaarheid. Dit betreft een autonome ontwikkeling.

4.10 Water

Het recreatiepark ligt op een dekzandrug en is een infiltratiegebied. De gronden, zoals beschreven in paragraaf 4.8 hebben alledrie grondwatertrap VII*. Dit betekent dat in het droge seizoen het grondwater dieper dan 2 meter beneden het maaiveld ligt. In het natte seizoen kan het grondwater opkomen tot circa 1 meter beneden het maaiveld. Het grondwater stroomt in noordnoordoostelijk richting naar de Maas met een verhang van ongeveer 1 ‰ gebaseerd op de Grondwaterkaart van Nederland. In de omgeving van het plangebied zijn geen peilputten aanwezig.

Bijzonder aspect van de geplande ontwikkelingen is de voorgenomen realisatie van een natuurswemplas. Hiervoor is reeds in 1995 door Bureau Verkuylen een hydrologisch rapport voor uitgevoerd, gekeken zal worden of dit rapport nog actueel genoeg is. Wel is bekend dat de plas een grootte dient te hebben van 125.000 m³, anders is het zelfreinigend vermogen van de plas niet afdoende. De diepte zal gemiddeld op circa 5 meter aankomen, waarbij het vanaf de kant zal aflopen naar het diepste punt.

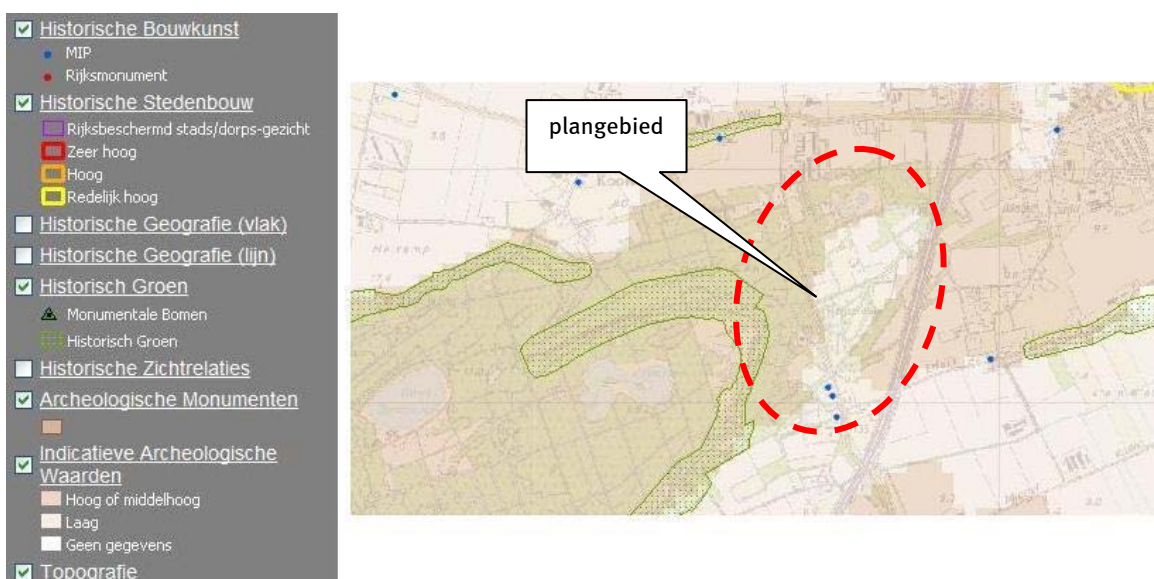
In het kader van het MER wordt de geohydrologische situatie, grondfluctuatie, oppervlaktewaterpeilen en waterkwaliteit beschouwd.

4.11 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

Binnen het voorgenomen plangebied bevindt zich aan de westkant grootschalig historisch groen (zie figuur 9). In het plangebied bevinden zich geen rijksmonumenten, wel gebouwen die tot het Monumenten Inventarisatie Project, dat door de provincie Noord-Brabant van 1979 tot 1991 werd uitgevoerd.

In het MER wordt de cultuurhistorische waarde nader beschreven.

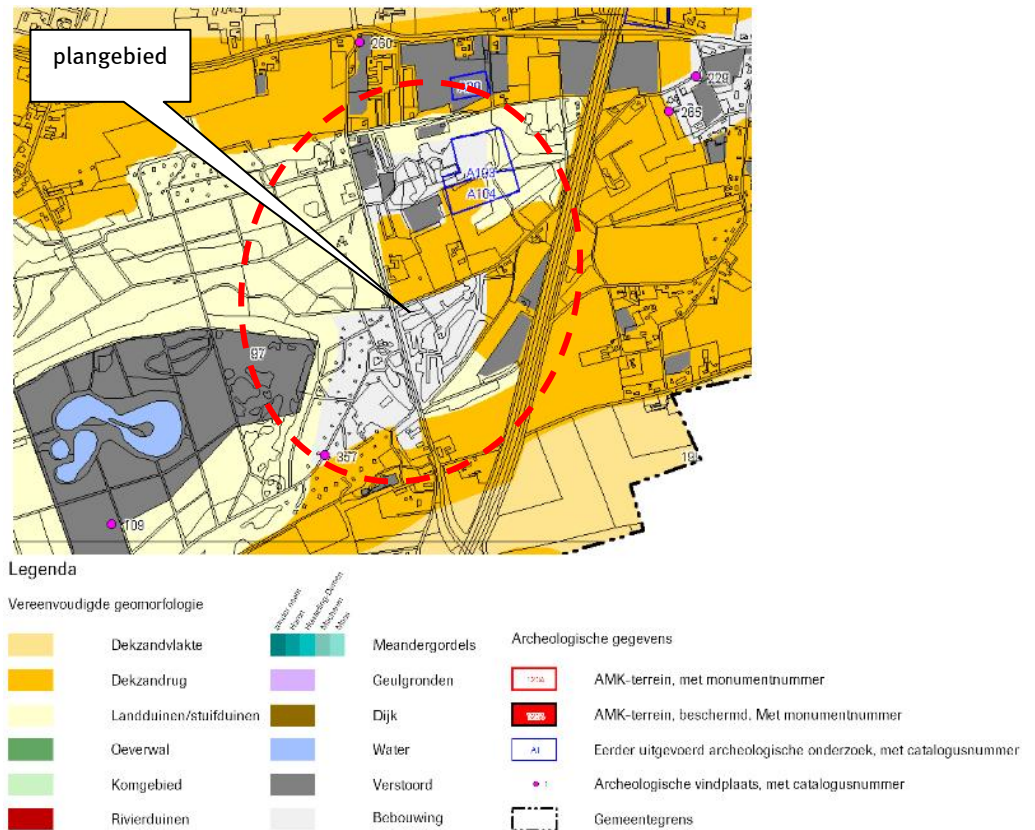


figuur 9 Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (provincie Noord-Brabant, 2009)

Archeologie

Het plangebied bestaat uit gebieden die zijn aangemerkt als gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde, zie ook figuren 8. De andere delen zijn reeds onderzocht of verstoord, zie figuur 9. Conform de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Oss (2009) geldt dat in die delen met een (middel)hoge archeologische verwachtingswaarde archeologisch onderzoek plaats dient te vinden.

De archeologische waarden worden in het MER nader onderzocht en beschreven.



figuur 10 Archeologische gegevenskaart, gemeente Oss (2009)

4.12 Ruimtegebruik

Onder ruimtegebruik wordt aandacht besteed aan:

- Wonen
- Werken
- Landbouw
- Recreatie
- Kabels en leidingen

Met de ontwikkelingsvisie beoogt de gemeente Oss een robuust en duurzaam ruimtelijke structuur voor het landelijk gebied te realiseren, resulterend in de volgende doelstellingen (Oss, 2009):

- een versterking van de ruimtelijke identiteit met aandacht voor rust, ruimte en landelijkheid;
- een vernieuwing, herstel en/of behoud van de landschappelijke en ecologische structuur;
- het bieden van ruimte voor water dat voldoende rekening houdt met de eisen die vanuit het waterbeleid worden gesteld;
- een scheiding tussen niet-verenigbare functies (integrale zoning intensieve veehouderij);
- gebieden met blijvende ruimte voor grondgebonden landbouw, met name in het komgebied;
- de instandhouding van de leefbaarheid door middel van het zorgvuldig en afgewogen bieden van ruimte aan nieuwe economische dragers;

- nieuwe impulsen voor toerisme en recreatie, met bijzondere aandacht voor versterking van de recreatie in het Maasgebied en het ontwikkelen van aantrekkelijke uitloopgebieden met natuur en recreatie nabij de stad Oss en het verbinden van stedelijke groene ruimte met deze uitloopgebieden.

In het MER wordt met deze uitgangspunten en die van het in hoofdstuk drie reeds beschreven Reconstructieplan rekening gehouden, tevens wordt nader geïnventariseerd en beschreven of er belangrijke kabels en leidingen in het plangebied voorkomen.

5 Voorgenomen activiteit

5.1 Realisatie uitbreiding Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin

De voorgenomen activiteit bestaat uit het (verder) ontwikkelen van 'Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin'. Deze activiteit bestaat grofweg uit twee onderdelen. De verdere ontwikkeling van het vakantiepark en de aanleg van een natuurspeelbos (van circa 9,6 hectare).

De uitbreiding van het Vakantiepark Herperduin omvat 208 nieuwe bungalows, een natuurzwemplas van circa 3,5 hectare, centrumvoorzieningen en andere infrastructuurgerelateerde voorzieningen (zoals parkeren en een geluidswal). De geplande ontwikkelingen staan opgesomd in tabel 2.

tabel 2 Onderdelen van voorgenomen activiteit (aangepast naar gemeente Oss/Vakantiepark Herperduin,2009)

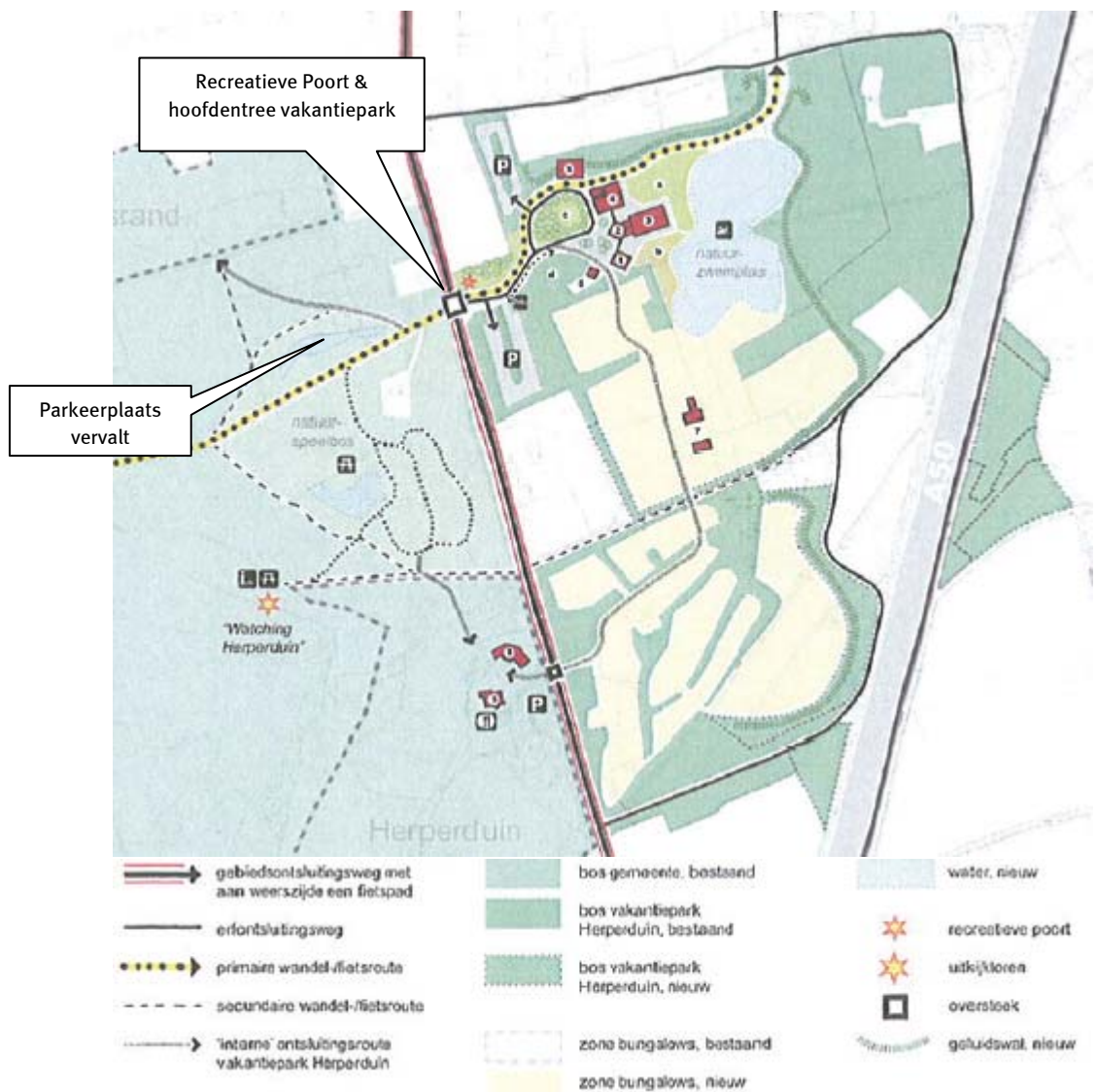
Onderdeel	Beschrijving en globale inschatting oppervlak recreatie	Globale inschatting maximaal extra bezoekers / jaar
Natuurspeelbos	circa 9,6 ha	30.000 extra
Uitbreiding Vakantiepark Herperduin	208 bungalows: <ul style="list-style-type: none">• 50 4-persoons á 75 m²• 108 6-persoons á 87.5 m²• 50 8-persoons á 100 m²	circa 65.055 extra
	Natuurzwemplas (inclusief strand)	
Uitbreiding Vakantiepark Herperduin	Centrumvoorzieningen	3,5 ha
	Wegen, riolering, kabels, leidingen, geluidswallen (2.800 meter, 5 meter hoogte)	1.25 ha
	Mogelijk aanleggen extra parkeerruimte bij bestaande parkeerplaatsen	2 ha
		0,2 ha
Totaal	Circa 18,85 ha	Circa 95.055 extra

In figuur 11 is een inrichtingschets weergegeven van het plangebied. De grootste ontwikkelingen zijn gesitueerd ten oosten van de Schaijkseweg. Hier komt ook de Recreatieve poort tot het natuurgebied Herperduin en de nieuwe hoofdentree van het Vakantiepark, zie ook de aanduiding bij figuur 11.

Via de weg waar de Recreatieve poort en de nieuwe hoofdentree aan zijn gesitueerd worden ook twee bestaande parkeerplaatsen ontsloten. Uit het verkeersonderzoek zal moeten blijken in hoeverre deze parkeerplaatsen uitgebreid dienen te worden. De bezoekers van het Vakantiepark Herperduin, die een bungalow hebben ten oosten van de Schaijkseweg kunnen na bezoek van de receptie hun auto ook kwijt bij de bungalow. Voor de bezoekers ten westen van de Schaijkseweg geldt dat deze hun auto bij de algemene parkeerplaats bij het restaurant kwijt kunnen.

Verderop langs deze weg vindt uitbreiding van de centrumfuncties voor het vakantiepark plaats. Deze uitbreiding betreft een bedrijfswoning, een gebouw voor wellnessvoorzieningen, een receptie/bezoekerscentrum en een gethematiseerde overdekte speelvoorziening "De Dassenburcht". Deze voorzieningen zijn hoofdzakelijk voor gasten van het vakantiepark bedoeld.

Ten slotte wordt ten oosten van deze centrumvoorzieningen een natuurrecreatieplas van 2,5 hectare voorzien. Deze plas is alleen toegankelijk voor bezoekers van het bungalowpark. De plas heeft een inhoud van circa 125.000 m³, dit vanwege het zelfreinigende vermogen van natuurplassen. Dit betekent dat de plas gemiddeld circa 5 meter diep zal zijn, vanaf de randen van de natuurrecreatieplas toe aan het midden zal de diepte steeds verder toenemen. De grootte van de natuurrecreatieplas ligt vrijwel geheel vast, dit op basis van bestaande natuurwaarden en de benodigde inhoud. Bij het gedeelte waar de plas grenst aan het bestaande overdekte zwembad zal een klein zandstrand plus ligweide gerealiseerd worden. Het overige zand dat vrijkomt wordt volledig in het plangebied verwerkt, enerzijds om het vakantiepark op een natuurlijke manier te begrenzen, anderzijds om geluidsoverlast te voorkomen. Dit geldt zowel voor geluid afkomstig van de A50 als geluid dat geproduceerd wordt op het vakantiepark richting de omliggende omgeving.



figuur 11 inrichtingschets plangebied

Ten zuiden van de natuurrecreatieplas en de centrumvoorzieningen zijn de nieuwe bungalows gepland (208 stuks). Deze bungalows komen in plaats van de campingplaatsen en worden ook geplaatst op de percelen rondom de groepsaccommodaties. De bestaande waardevolle groenstructuren blijven zo veel

mogelijk intact. Aanvullend worden struiken, bomen en houtwallen geplaatst om het geheel een natuurlijk uiterlijk te geven.

De ontwikkelingen ten westen van de Schaijkseweg zijn beperkt tot de nieuwe ontwikkelingen ten aanzien van het natuurspeelbos. Hier valt ook de plaatsing van een uitkijktoren 'Watching Herperduin' onder, op de resten van een oude uitkijktoren in het stuifzandgebied. Vanaf deze uitkijktoren kan het natuurspeelbos gezien worden. Onderdelen van dit natuurspeelbos zijn het realiseren van open plekken (3 hectare) voor passende speelvoorzieningen die in relatie staan met het gebied en 6,6 hectare verbetering van de natuurwaarden door vergroting van de biodiversiteit door omvorming, uitdunning en vernatting van het gebied. Voor dit natuurspeelbos wordt de nadere invulling in de komende maanden gegeven. Wel is in de Integrale visie op de ontwikkeling van Vakantiepark en Recreatieve Poort Herperduin e.o. (Oss, 2009) een bijlage opgenomen met daarin een schets voor de inrichting van het natuurspeelbos (Ecoplan Natuurontwikkeling/gemeente Oss, 2008), zie ook figuur 12.



figuur 12 Inrichtingschets natuurspeelbos

5.2 Alternatieven en varianten

Eventuele alternatieven

In een milieueffectrapportage moet onderzoek worden gedaan naar de milieugevolgen van de mogelijk manieren voor het realiseren van de voorgenomen activiteit. Deze mogelijkheden worden in een MER aangeduid als *alternatieven*. In dit geval is sprake van één alternatief.

Binnen het plangebied zijn geen andere mogelijkheden voor uitbreiding van het Vakantiepark, dit vanwege de eigendomspositie van de initiatiefnemer. Daarnaast geldt voor de Recreatieve poort dat het logisch is deze te situeren op een plaats waar reeds andere voorzieningen zijn én gesitueerd is aan het begin van het natuurgebied. Aan deze twee condities voldoet de gewenste positie van de Recreatieve poort. Ten slotte is het logisch om de locatie van het natuurspeelbos te situeren in de nabijheid van de

Recreatieve poort en niet te ver in het natuurgebied om zo de natuur niet te veel te verstoren. Dit komt overeen met hetgeen verwoord staat in het Reconstructieplan Maas en Meierij.

Dit betekent dat de door de gemeente Oss vastgestelde integrale visie op de ontwikkeling van Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin e.o. geen onderscheidende alternatieven kent. Wel zijn er kleine variaties binnen het plan mogelijk.

Varianten binnen het alternatief

Zoals gesteld zijn binnen het plan enkele kleine variaties mogelijk. Dit betreft voornamelijk de inrichting van het natuurspeelbos. In het MER zal op de variaties van de inrichting van het natuurspeelbos nader ingegaan worden.

5.3 Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA)

Conform de Wet Milieubeheer dient in het MER onderzoek gedaan te worden naar het alternatief waarin de negatieve effecten op het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt: het zogenaamde Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA). In de ontwikkeling van de voorgenomen activiteit is vanaf het begin benadrukt om natuurbescherming en -ontwikkeling te combineren/integreren met de uitbreiding van het Vakantiepark Herperduin. Dit leidt naar verwachting tot een definitief ontwerp dat rekening houdt met de (belangrijkste) milieuaspecten. Door milieuaspecten vroegtijdig in te brengen in het ontwerpproces wordt een "milieuvriendelijk" ontwerpproces bevorderd. Het MMA bestaat dan niet uit een alternatief inrichtingsontwerp, maar meer uit een beschrijving van aanvullende maatregelen om de (resterende) negatieve milieueffecten (verder) te beperken. In het MER zal beschreven worden hoe het milieu onderdeel uitmaakt van het ontwerpproces en hoe na ontwerp de milieueffecten verder kunnen worden beperkt richting een MMA.

6 Te onderzoeken effecten

6.1 Effectbeschrijving en beoordelingskader

Effectbeschrijving

In deze startnotitie is een globaal overzicht gegeven van de verwachte effecten. In het MER worden de effecten nader onderzocht en beschreven.

In het MER worden de effecten, waar relevant en mogelijk, kwantitatief (cijfermatig) beschreven. Dit betreft met name verkeer, geluid, lucht en externe veiligheid. In de overige gevallen is de effectbepaling kwalitatief (beschrijvend).

Bij de effectbeschrijving wordt waar relevant onderscheid gemaakt tussen het plangebied en het studiegebied (zie de definities in hoofdstuk 1).

Beoordelingskader

De beschrijving en de beoordeling van de effecten van de ontwikkeling van Vakantiepark en Recreatieve poort Herperduin in het MER vindt plaats aan de hand van een aantal criteria voor uiteenlopende (milieu)aspecten. Het totaal aan aspecten en criteria vormt het beoordelingskader. In tabel 3 is een voorlopig beoordelingskader weergegeven. Daarnaast vindt in het MER een beoordeling van de doelrealisatie plaats, ofwel in welke mate geven de varianten invulling aan de gestelde doelen.

tabel 3 beoordelingskader MER: thema's en aspecten

Thema	Aspect
Verkeer	Mobiliteit
	Bereikbaarheid
	Verkeersveiligheid
Ruimtegebruik	Wonen
	Werken
	Recreatie
Landschap	Landschappelijke structuur
	Landschapsbeleving
Bodem	Bodemopbouw
	Bodemkwaliteit
Water	Waterstructuur
	Grondwater
	Waterkwaliteit
Natuur	Beschermde gebieden
	Beschermde soorten
	Ecologische relaties
Archeologie	Archeologische waarden
	Verwachtingswaarden
Cultuurhistorie	Beschermde cultuurhistorische waarden
	Overige cultuurhistorische waarden
Geluid	Geluidbelast oppervlak / geluidgehinderden
Luchtkwaliteit	Luchtkwaliteit
Externe veiligheid	Externe veiligheid
Overige hinderaspecten	Trillingen
	Licht
Kabels en leidingen	Kabels en leidingen

In de volgende paragrafen is per thema een globale beschrijving van de verwachte effecten gegeven.

6.2 Verkeer

Op het gebied van verkeer en vervoer worden de volgende onderdelen onderzocht:

- Mobiliteit;
- Bereikbaarheid;
- Verkeersveiligheid.

Mobiliteit

Mobiliteit wordt uitgedrukt in het aantal verplaatsingen per vervoerwijze. Dit volgt uit de modelexercities. Hiervoor wordt onder andere het verkeersmodel van de gemeente Oss gebruikt. Daarnaast worden ook verkeerstellingen en aannames op basis van bezoekersaantallen gebruikt. Het verkeersmodel heeft als planjaar 2020. Essentie is dat een helder beeld wordt gegeven van de toe- en afname van verkeer op de bepalende routes in het studiegebied. Hiervoor wordt een inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen dat toeneemt.

In het MER worden ook de aspecten bereikbaarheid en verkeersveiligheid nader onderzocht. Bepalend is in eerste instantie de verkeersaantrekkende werking als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen.

6.3 Ruimtegebruik

De aanleg van een Recreatieve Poort en de uitbreiding van Vakantiepark Herperduin heeft effect op het ruimtegebruik. In het MER wordt het effect op het bestaande gebruik (wonen, werken, landbouw, recreatie, en kabels en leidingen) beschreven. Daarnaast besteedt de MER aandacht aan de aantrekkende werking van de geplande ontwikkelingen op nieuwe of uitbreiding van gebruiksfuncties.

Wonen

Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat de geplande ontwikkelingen geen gevolgen hebben voor de bestaande woningen in het gebied. In het MER wordt beschreven of deze veronderstelling juist is.

Werken

Er wordt in het MER aandacht besteed aan de aantrekkende werking van de nieuwe ontwikkelingen op de aanwezige bedrijven.

Landbouw

In het MER wordt onderzocht of er effecten op landbouwgebieden in de omgeving zijn.

Recreatie

In het MER wordt rekening gehouden met het behoud en versterking van bestaande en te ontwikkelen recreatieve routes en voorzieningen.

6.4 Landschap

De geplande ontwikkelingen hebben effect op het landschap. Er is effect op de visuele kwaliteit van het landschap te verwachten. In het MER wordt aandacht besteed aan (de

visuele) invloed van de voorgenomen ontwikkeling op de aanwezige landschapstypen en de voor het landschap karakteristieke elementen.

6.5 Bodem

Bodemopbouw

Ten behoeve van de natuurrecreatieplas wordt grond uitgegraven en gebruikt voor het kunstmatige verkrijgen van reliëf, die ook een afschermdende functie richting de A50 heeft. Er gaat geen karakteristiek bodemprofiel verloren: de voorkomende bodemtypen zijn niet zeldzaam en komen in de regio in ruimtelijke mate voor. In het MER wordt aandacht besteed in hoeverre het bodemprofiel zal worden verstoord.

Bodemkwaliteit

In het MER wordt aangegeven of verontreinigingen waarschijnlijk zijn en hoe met bodemvervuilingen wordt omgegaan.

6.6 Water

In het kader van het MER wordt een watertoets vervaardigd. In het MER worden de effecten van de aanleg op waterstructuur, grondwater en waterkwaliteit beschreven. Er is in het kader van de planvorming reeds contact opgenomen met het Waterschap.

6.7 Natuur

Aanleg van de Recreatieve Poort en de uitbreiding van het Vakantiepark Herperduin hebben op een aantal aspecten invloed op de natuur. Vanuit natuur worden in het kader van het MER de volgende elementen onderzocht/uitgewerkt:

- **Gebiedsbeschrijving**
Uitgangspunt bij de beschrijving van de GHS zijn de natuurdoelen die voor de GHS binnen het plangebied zijn vastgelegd.
- **Beschrijving soorten**
Op basis van uitgevoerde onderzoeken, naar aanwezig flora en fauna in het plangebied en omgeving, worden die soorten geselecteerd die negatieve effecten kunnen ondervinden.
- **Effectbeschrijving**
De effectbeschrijving vindt plaats op basis van de uitkomsten van de te verwachten ruimtebeslag (obv inrichtingsplan), het geluidsmodel en de effectbeschrijving water. Het geluidsmodel zal een overzicht geven van de huidige situatie en de situatie in de toekomst. Op basis van de verschillen in geluidstoename kan worden geconcludeerd welke gebieden minder geschikt worden als leefgebied voor de aanwezige soorten en de beïnvloeding van de GHS. Het resultaat van de effectbeschrijving is een overzicht van de gebieden welke, door de toename van het geluid, kwalitatief achteruit gaan en welke soorten in deze gebieden voorkomen. Bij de aanwezige soorten wordt ook de gevoeligheid van de geluidstoename aangegeven.

- **Effectbeoordeling**
De te verwachten effecten worden beoordeeld binnen de wettelijke kaders (gunstige staat van instandhouding voor beschermde soorten en het feit of de negatieve effecten ook significant zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden). De beoordeling vindt zowel kwalitatief als kwantitatief plaats. Deze informatie vormt de basis voor het natuurcompensatieplan. Kennisleemtes worden ook beschreven.
- **Mitigatie en compensatie**
Het totaaloverzicht van de mitigerende maatregelen wordt gepresenteerd samen met een samenvatting van het natuurcompensatieplan.

6.8 Archeologie

In het plangebied bevinden zich gronden met een hoge- en middelhoge indicatieve archeologische waarde. In het MER wordt aan de hand van archeologisch vooronderzoek (bureaustudie) en eventueel archeologisch veldonderzoek de kans op verstoring van deze sporen beschreven. Vervolgens wordt beschreven hoe er in het geval van verstoring het best met deze sporen omgegaan kan worden.

6.9 Cultuurhistorie

In het MER zal het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de cultuurhistorische waarden (bijvoorbeeld monumenten, aardkundige waarden) worden beschreven.

6.10 Geluid

In het MER wordt voor de nieuwe situatie de geluidbelasting berekend van het verkeer op de relevante wegen (voornamelijk de Schaijkseweg) in het plangebied.

6.11 Luchtkwaliteit

In het MER wordt de luchtkwaliteit voor de nieuwe situatie berekend. Alle stoffen, zoals genoemd in hoofdstuk vijf, titel 5.2 van de Wet milieubeheer worden hierbij beschouwd, al zijn de stoffen stikstofdioxide en fijn stof het meest kritisch.

6.12 Externe veiligheid

In het MER wordt het effect van het vervoer van gevaarlijke stoffen dat thans over de A50 gaat beschouwd. Er wordt beschouwd wat de plaatsgebonden risicocontouren en het groepsrisico op de A50 ter hoogte van het plangebied is.

6.13 Overige hinderaspecten

Indien nodig worden aanvullende relevante hinderaspecten meegenomen in het MER. In ieder geval wordt de hinder door trillingen en licht in het MER beschreven (kwalitatief).

6.14 Kabels en leidingen

In het MER wordt beschreven wat het effect van kabels en leidingen op de voorgenomen ontwikkelingen is en vice versa. Vervolgens wordt beschreven hoe deze effecten beperkt kunnen worden.

Literatuurverwijzingen

www.bodemdata.nl (bezocht op 01-12-2009). Bodemkaart van Nederland

Faunaconsult (2005, 2008 (3 keer)). Diverse veldinventarisaties.

Gemeente Oss (2009). Archeologische gegevenskaart.

Gemeente Oss/Ecoplan-Natuurontwikkeling (2008). Inrichtingsplan Natuurspeelbos Herperduin.

Gemeente Oss/Vakantiepark Herperduin (2009). Integrale visie op de ontwikkeling van vakantiepark en Recreatieve Poort Herperduin e.o.

Gemeente Oss (2008). Ontwikkelingsvisie Buitengebied in beweging.

Gemeente Oss (2008). Nota Landschapsbeleid.

Gemeente Oss (2006). Verbonden aan de Maas.

Gemeente Oss (2005). Natuur- en landschapsvisie Oss.

Grontmij (2005). Maashorst - Herperduin, visie en uitvoeringsprogramma

Ministerie van LNV (2002). Flora en Faunawet.

Ministerie van VROM (2007). Wet milieubeheer, titel 5.2: luchtkwaliteitseisen.

Ministerie van VROM (2004). Besluit externe veiligheid.

Ministerie van VROM (2008). Besluit milieueffectrapportage 1994, gewijzigd 2008.

Ministerie van V&W (2001). Anders omgaan met water, waterbeleid voor de 21e eeuw.

Ministerie van VROM (2004a). Nota Ruimte.

Ministerie van VROM (2004b). Nota Mobiliteit.

Ministerie van V&W (1998). Vierde Nota Waterhuishouding.

Ministeries van VROM, EZ, LNV, V&W, F en BZ (2001). Nationaal Milieubeleidsplan 4.

Ministeries van LNV, VROM en V&W (2000). Natuur voor mensen, mensen voor natuur, Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw.

Provincie Noord-Brabant (2009). Cultuurhistorische waardenkaart.

Provincie Noord-Brabant (2009). Concept Verordening Ruimte.

Provincie Noord-Brabant (2008). Interim Structuurvisie provincie Noord-Brabant.

Provincie Noord-Brabant (2008). Brabants Provinciaal Meerjarenprogramma voor het Landelijk Gebied 2007-2013.

Provincie Noord-Brabant (2005, corr. herziening 2008). Reconstructieplan Maas en Meierij.

Provincie Noord-Brabant (2006). Provinciaal Verkeers- en vervoersplan Noord-Brabant.

Provincie Noord-Brabant (2002). Partiele herziening waterhuishoudingsplan 2 2003-2006.

Provincie Noord-Brabant (2005). Beleidsregel natuurcompensatie.

Begrippen en afkortingen

alternatief	manier waarop de voorgenomen activiteit kan worden gerealiseerd
archeologie	wetenschap van oude historie op grond van bodemvondsten en opgravingen
aspect	deelonderwerp voor de effectbepaling
autonome ontwikkeling	<ol style="list-style-type: none">1. Ruimtelijk-planologische ontwikkeling van het studiegebied op basis van bestaand en voorgenomen beleid, zonder de voorgenomen activiteit.2. Ontwikkeling van het studiegebied zonder de voorgenomen activiteit
barrière	een element in het landschap van natuurlijke of kunstmatige aard, dat uitwisseling tussen diersoorten bemoeilijkt of verhindert
beoordelingskader	geheel van aspecten en criteria, op basis waarvan de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving worden bepaald
bestemmingsplan	gemeentelijk plan ruimtelijke ordening, waarin het gebruik van locaties vastgelegd (bestemd) wordt
bevoegd gezag	<ol style="list-style-type: none">1. De overheidsinstantie die bevoegd is tot het nemen van het besluit op grond waarvoor de m.e.r.-verplichting bestaat2. de overheid die bevoegd is een besluit te nemen over de voorgenomen activiteit van de initiatiefnemer
capaciteit	het aantal voertuigen dat een weg(vak) per etmaal kan verwerken
Cie m.e.r.	Commissie voor de milieu-effectrapportage
Commissie voor de m.e.r.	een landelijke commissie van ca. 180 onafhankelijke milieudeskundigen; zij adviseren het bevoegd gezag over de richtlijnen voor het milieueffectrapport en over de kwaliteit van de informatie in het rapport. Per m.e.r. wordt een werkgroep samengesteld.
criterium	de wijze waarop een milieueffect bepaald en gewaardeerd wordt
cultuurhistorie	Het geheel aan overblijfselen en sporen dat door of onder invloed van menselijk handelen is ontstaan. Hieronder kan worden verstaan gebouwde objecten (monumenten), landschappelijke structuren en inrichting (verkaveling), en het bodemarchief (archeologie).
ecologie	tak van de wetenschap die zich bezighoudt met eigenschappen van en relaties tussen levende systemen (planten, dieren, levensgemeenschappen) en hun omgeving
ecologische hoofdstructuur (EHS)	het netwerk van nationale en regionale natuurkerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones dat prioriteit krijgt in het natuur- en landschapsbeleid van de Nederlandse (rijks)overheid, zoals vastgelegd in de het Structuurschema Groene Ruimte en verder uitgewerkt in provinciale streekplannen

ecologische verbindingzone	gebied opgenomen in de EHS, dat verbreding, migratie en uitwisseling van (dier)soorten tussen natuurgebieden mogelijk maakt
effect	verandering ten opzichte van de huidige situatie en autonome ontwikkeling door / na realisering van de voorgenomen activiteit
EHS	Ecologische Hoofdstructuur (rijksbeleid)
externe veiligheid	veiligheid voor de mens (individueel of in groepen) in de omgeving van gevaarlijke activiteiten, met name activiteiten waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen
fauna	dieren(wereld)
flora	planten(wereld)
geluidhinder	gevaar, schade of hinder als gevolg van geluid
huidige situatie	momentele toestand van een gebied of aspect
infrastructuur	systeem van voorzieningen en verbindingen als spoorwegen en vaarwegen, hoofdtransportleidingen, waterleidingen e.d.
initiatiefnemer	degene, die de voorgenomen activiteit wil ondernemen
inspraak	mogelijkheid om informatie te verkrijgen en op basis daarvan een mening, wensen of bezwaren kenbaar te maken, bijvoorbeeld ten aanzien van een activiteit waarover (door de overheid) een besluit zal worden genomen
leefbaarheid	maat voor de kwaliteit van de leefomgeving
m.e.r.	milieueffectrapportage, procedure zoals vastgelegd in de Wet Milieubeheer
MER	milieueffectrapport, rapport waarin de milieueffecten van meerdere alternatieven van een voorgenomen activiteit onderzocht, vergeleken en beoordeeld worden
m.e.r.-plichtige activiteit	activiteit met, volgens bijlage C van het Besluit m.e.r. van de Wet Milieubeheer en / of de provinciale milieuverordening, naar verwachting dusdanige nadelige milieueffecten dat een m.e.r. procedure moet worden doorlopen voorafgaand aan realisering
m.e.r.-plicht	de verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport voor een bepaald besluit over een bepaalde activiteit
milieu	het geheel van en de relaties tussen water, bodem, lucht, mensen, dieren, planten en goederen (Wet milieubeheer)
milieueffecten	gevolgen van een activiteit voor het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten, goederen, water, bodem, lucht en de relaties daartussen, alsmede de bescherming van esthetische, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden (Wet milieubeheer)

MMA	meest milieuvriendelijk alternatief, het alternatief met de minst nadelige milieueffecten
mobiliteit	1 verplaatsingsgedrag 2 aantal en lengte van verplaatsingen per inwoner en tijdseenheid
natuurgebied	gebied met duidelijke natuur- en landschapswaarden die in hun planologische functieaanduiding (mede) tot uiting komen
nul-alternatief	alternatief waarbij de huidige situatie blijft voortbestaan. De ontwikkelingen vinden plaats zonder dat verdere maatregelen getroffen worden om het gesignaleerde probleem op te lossen. Ontwikkelingen op basis van al vastgestelde plannen worden in het nul-alternatief meegenomen.
plangebied	gebied, waarop de voorgenomen activiteit rechtstreeks betrekking heeft, en dat wordt opgenomen in het bestemmingsplan
referentiesituatie	huidige situatie en autonome ontwikkeling: toekomstige situatie van een gebied of aspect op basis van ontwikkeling van de huidige situatie onder invloed van bestaand en voorgenomen beleid
richtlijnen	projectspecifieke, inhoudelijke aanwijzingen / eisen van het bevoegd gezag en / of de Commissie m.e.r., betreffende de inhoud van het milieueffectrapport
startnotitie	aanmelding door de initiatiefnemer van de voorgenomen activiteit bij bevoegd gezag, officieel begin van de m.e.r.-procedure
studiegebied	gebied, waar als gevolg van de voorgenomen activiteit effecten kunnen optreden (omvang kan per aspect variëren)
variant	manier waarop de voorgenomen activiteit kan worden gerealiseerd
verkeersintensiteit	het aantal voertuigen dat een punt gedurende een bepaalde tijdsduur passeert
versnippering	het uiteenvallen van het leefgebied in kleinere eenheden
vigerend	(rechts)geldend
voorgenomen activiteit	datgene, wat de initiatiefnemer wil realiseren
wettelijke adviseurs	de in de Wet milieubeheer wettelijk aangewezen adviseurs inzake m.e.r.-plichtige activiteiten

Bijlage I: Nadere toelichting op m.e.r.-procedure

B 1.1 Procedure in hoofdlijnen

In hoofdlijnen bestaat de m.e.r.-procedure uit de volgende stappen:

- opstellen startnotitie door initiatiefnemer;
- indienen startnotitie bij bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 1 Wet Milieubeheer);
- versturen startnotitie naar Commissie m.e.r. en wettelijke adviseurs door bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 3 Wet Milieubeheer);
- publicatie en tervisielegging startnotitie door bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 4 Wet Milieubeheer);
- indien het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is, deelt het dit mee aan de Commissie m.e.r. en wettelijke adviseurs (artikel 7.13, lid 1 Wet Milieubeheer);
- inspraak ten behoeve van de richtlijnen voor het MER; in de inspraakperiode, die 6 weken duurt, kan een informatie- / inspraakmoment worden gehouden (artikel 7.14, lid 4 Wet Milieubeheer);
- advisering (o.a. door landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage en wettelijke adviseurs) over de richtlijnen; dit resulteert in een advies van de Commissie voor de inhoud van de richtlijnen (artikel 7.14, lid 2 Wet Milieubeheer);
- vaststellen richtlijnen voor het opstellen van het MER; als het ware de inhoudsopgave voor het MER. Deze richtlijnen worden vastgesteld door bevoegd gezag (artikel 7.15, Wet Milieubeheer);
- opstellen MER en van de (voor)ontwerpen van de besluiten die mede op basis van het MER zullen worden genomen (artikel 7.9 en 7.10 Wet Milieubeheer);
- indienen MER en (voor)ontwerpbestemmingsplan bij bevoegd gezag;
- aanvaarden (artikel 7.18 lid 1 Wet Milieubeheer), bekendmaken en ter visie leggen van het MER (artikel 7.20 lid 2 Wet Milieubeheer) en (voor)ontwerpen van de besluiten door het bevoegd gezag).
- inspraak, advies en overleg (artikel 7.23, 7.24, 7.25 Wet Milieubeheer);
- toetsen van het MER door de Commissie m.e.r. (artikel 7.26 Wet Milieubeheer);
- betrekken van het MER en de resultaten van inspraak en advies bij het nemen van de besluiten (artikel 7.35 en 7.37 Wet Milieubeheer);
- evalueren van de effecten (artikel 7.39 Wet Milieubeheer); en zonodig nemen van aanvullende maatregelen of aangepaste besluiten (artikel 7.42 Wet Milieubeheer).

B 1.2 Startnotitie

De startnotitie is de eerste stap in de m.e.r.-procedure. Hiermee kondigt de initiatiefnemer de voorgenomen activiteit officieel aan. De startnotitie dient om richting te geven aan het milieueffectrapport (MER). Conform artikel 2 van het Besluit startnotitie milieueffectrapportage [VROM, 1999] zijn de volgende onderwerpen beschreven:

- beschrijving probleem- en doelstelling van de voorgenomen activiteit;
- beschrijving van genomen en te nemen besluiten;
- globale beschrijving van het studiegebied;
- beschrijving van de voorgenomen activiteit en mogelijke alternatieven en varianten;
- globale beschrijving van de te verwachten gevolgen voor het milieu;
- globale beschrijving van de procedurele aspecten.

B 1.3 Inspraak op de startnotitie

De startnotitie dient om richting te geven aan het milieueffectrapport (MER). Inspraakreacties op de startnotitie en de adviezen van wettelijke adviseurs vormen de basis voor de richtlijnen voor het MER. In de richtlijnen wordt aangegeven 'wat en hoe' in het MER aan de orde moet komen.

Het openbaar maken van deze startnotitie door bevoegd gezag vormt het begin van de m.e.r. procedure. De inspraakperiode van zes weken start na publicatie van deze startnotitie. Tijdens deze periode zal een informatie- en inspraakavond worden gehouden met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen.

De inspraak op de startnotitie is erop gericht de onderzoeksvragen voor het MER scherper te maken: welke omgevingsfactoren moeten in beeld worden gebracht, welke alternatieven moeten worden onderzocht, welke milieueffecten zijn van belang, etc. In de inspraakperiode kan een ieder zowel mondeling als schriftelijk zienswijzen naar voren brengen. De startnotitie vormt de basis voor de inspraak en voor het advies over de op te stellen richtlijnen voor het MER.

Door het bevoegd gezag wordt de startnotitie gezonden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage met het verzoek om een advies voor richtlijnen op te stellen ten behoeve van de inhoud van het MER. De Commissie voor de m.e.r. heeft daartoe tot uiterlijk 9 weken na de openbare kennisgeving van de startnotitie de gelegenheid. Bevoegd gezag stuurt de startnotitie tevens naar de wettelijke adviseurs met het verzoek om een advies. De Commissie voor de m.e.r. betreft in haar advies voor richtlijnen de reacties van de insprekers en adviseurs.

De richtlijnen voor de inhoud van het MER worden uiterlijk 13 weken na de openbare kennisgeving door het bevoegd gezag vastgesteld. Daarbij wordt rekening gehouden met het advies van de Commissie voor de m.e.r. en met de ingekomen reacties en de adviezen van de wettelijke adviseurs.

B 1.4 Het opstellen van het MER

Aan de hand van de richtlijnen wordt het MER opgesteld. Conform artikel 7.10 van het besluit m.e.r. [VROM, 2004] bevat een MER tenminste een beschrijving van:

- probleem en doelstelling;
- de voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten;
- genomen en te nemen besluiten;
- de huidige situatie en autonome ontwikkeling van het studiegebied;
- de effecten van de voorgenomen activiteit op het studiegebied;
- leemten in kennis en aanzet tot evaluatieprogramma;
- samenvatting.

In de periode dat het MER wordt gemaakt wordt ook gewerkt aan het opstellen van de (ontwerpen voor de) ruimtelijke besluiten over het plangebied. Het onderzoek van de milieueffecten wordt, samen met de resultaten van eventuele andere onderzoeken en de verdere uitwerking van de plannen gebruikt om keuzes te maken over de inhoud en de vorm van de ruimtelijke besluiten.

Na voltooiing wordt het MER aangeboden aan het bevoegd gezag, dat toetst of het MER aanvaardbaar is. Daarbij gaat het erom of het MER voldoet aan de richtlijnen en of het voldoende informatie bevat ten behoeve van de besluitvorming.

B 1.5 Van MER naar besluiten

Na aanvaarding door het bevoegd gezag wordt het MER onderworpen aan inspraak. Deze inspraakronde is gekoppeld aan de eerste tervisielegging van de besluiten die (mede) op basis van het MER zullen worden genomen.

Het MER wordt ter toetsing aangeboden aan de Commissie voor de m.e.r. De Commissie m.e.r. brengt een toetsingsadvies uit over het MER, waarbij rekening wordt gehouden met adviezen van wettelijke adviseurs en met de inspraakreacties.

De Commissie m.e.r. geeft haar advies uiterlijk 5 weken na de dag waarop de openbare zitting wordt gehouden of na het einde van de terinzagelegging als er geen openbare zitting plaatsvindt.

Met een toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage kan bevoegd gezag de besluiten verder in procedure brengen.

B 1.6 Rolverdeling in de m.e.r procedure

Initiatiefnemer

Rol:

- het opstarten van de voorbereidingen om te komen tot de realisatie, waaronder het opstellen van de startnotitie en het MER.

Holding Herperduin BV.

College van Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss

Bevoegd gezag

Rol:

- vaststellen van de richtlijnen voor het opstellen van het MER;
- beoordelen van de aanvaardbaarheid van het MER;
- inwinnen van adviezen bij diverse instanties.

Gemeenteraad van de gemeente Oss

Commissie voor de milieueffectrapportage

Rol:

- uitbrengen van advies aan het bevoegd gezag over de richtlijnen die het bevoegd gezag moet vaststellen (advies-richtlijnen);
- uitbrengen van advies over de juistheid en volledigheid van het MER (het toetsingsadvies).

N.B. Bij het opstellen van deze adviezen moet de commissie rekening houden met de adviezen van de wettelijke adviseurs en de overige ontvangen reacties.

Wat is de commissie voor de milieueffectrapportage?

Een bij wettelijke regeling ingestelde landelijke commissie. Deze onafhankelijke commissie bestaat uit deskundigen op uiteenlopende terreinen binnen het vakgebied milieu. Voor elke afzonderlijke m.e.r.-procedure wordt een afzonderlijke werkgroep samengesteld. De werkzaamheden van de landelijke commissie en van de werkgroepen

worden ondersteund door het secretariaat van de commissie. Dit secretariaat is gevestigd in Utrecht.

Wettelijke adviseurs

Rol:

- uitbrengen van advies aan het bevoegd gezag over de richtlijnen die het bevoegd gezag moet vaststellen;
- uitbrengen van advies over de kwaliteit en volledigheid van het MER.

Wie zijn de wettelijke adviseurs?

Op grond van de wettelijke regeling voor de milieueffectrapportage (artikel 7.1 lid 2 Wet Milieubeheer) behoren hiertoe:

- de regionale Inspecteur voor de hygiëne van het milieu van het ministerie van VROM;
- de regionale directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie van het ministerie van LNV;
- de adviseurs die krachtens de wettelijke regeling voor het tot stand komen van het ruimtelijk plan als zodanig optreden;

Insprekers

In de procedure van de milieueffectrapportage zijn twee momenten voorzien waarop een ieder gebruik kan maken van inspraak:

- naar aanleiding van de uitgebrachte startnotitie. Hierbij gaat het vooral om voorstellen voor de te formuleren alternatieven en voor de te onderzoeken milieuaspecten. Het bevoegd gezag zal uiteindelijk - na advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage - bepalen of de voorstellen in de definitieve richtlijnen worden opgenomen;
- naar aanleiding van het presenteren van het MER.

De inspraakmogelijkheden gaan gepaard met het ter visie leggen van de desbetreffende stukken. Het bevoegd gezag doet hiertoe openbare kennisgevingen.

Bijlage II: Onderbouwing bezoekers bungalowpark Herperduin

<i>Vakanties</i>								
	aantal	aantal pers	Factor personen	fysieke bezetting	Weken	Totaal jaar	Piek	
4-persoons	50,00	4,00	1,00	1,00	16	3200	200	
6-persoons	108,00	6,00	1,00	1,00	16	10368	648	
8-persoons	50,00	8,00	1,00	1,00	16	6400	400	
subtotaal						19968	1248	
<i>Laag seizoen</i>								
	aantal	aantal pers	Factor personen	fysieke bezetting	weekends + midweken	Totaal jaar		
4-persoons	50,00	4,00	0,75	0,63	72	6.804		
6-persoons	108,00	6,00	0,70	0,63	72	20.575		
8-persoons	50,00	8,00	0,65	0,63	72	11.794		
subtotaal						39.173		
TOTAAL bezoekers vakantiepark						Totaal jaar	Piek	
						59141	1248	
10% extra bezoekers door centrumfuncties						5914		
TOTAAL bezoekers vakantiepark, inclusief bezoekers centrumfuncties						65055		