



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Ontbrekende Schakel N316 's Heerenberg, Montferland

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

14 maart 2013 / rapportnummer 2395-50



Oordeel over het MER

Burgemeester en wethouders van Montferland hebben het voornemen een wegverbinding als schakel van de N316 tussen de Meilandsedijk en de Terborgseweg aan te leggen. Het doel van de ontbrekende schakel is de bereikbaarheid van het bedrijventerrein het Goor en nieuwe economische ontwikkelingen in de regio te verbeteren en tevens de leefbaarheid in de kernen te verbeteren. Voor de besluitvorming over het bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De gemeenteraad van Montferland is bevoegd gezag.

De Commissie¹ is van oordeel dat de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER aanwezig is.

In het MER wordt een probleemanalyse gepresenteerd die een goede basis vormt voor de beoordeling van de verkeerseffecten van de ontbrekende schakel. Daaruit blijkt dat de ontbrekende schakel een positief effect heeft op onder meer de bereikbaarheid, beperking van het sluisverkeer, ontsluiting van economische ontwikkelingen en behoud van natuurwaarden in het studiegebied. De ontbrekende schakel is vooral effectief in het beperken van het aantal geluidgehinderden die door de autonome groei van het verkeer in het studiegebied veroorzaakt wordt. Ten opzichte van de huidige situatie nemen de verkeersintensiteiten en daarmee gepaarde aantal geluidgehinderden (m.u.v. de Borgstraat) nog steeds toe, ook wanneer de ontbrekende schakel gerealiseerd wordt.

Beide in het MER onderzochte tracéalternatieven verschillen nauwelijks en daarmee verschillen de milieueffecten ook niet.² De belangrijkste afwegingen in het MER zijn die tussen verschillende flankerende maatregelen op de Drieheuvelenweg. Door een 60 km zone en een 30 km zone in te stellen op deeltrajecten kan de effectiviteit van de ontbrekende schakel voor de verkeersafwikkeling vergroot worden. Bovendien kan hiermee langs de Drieheuvelenweg zelf het aantal slachtoffers onder overstekende dieren drastisch verlaagd worden en kan de hinder voor aanwonenden en recreanten afnemen.

Meest milieuvriendelijk alternatief

Het MER geeft een goede basis voor het meest milieuvriendelijk alternatief. Maatregelen in het meest milieuvriendelijk alternatief zoals het zo beperkt mogelijke ontgraving om archeologische waarden te besparen en rekening houden met het broedseizoen tijdens de uitvoering zijn naar mening van de Commissie elementair en van toepassing op de uitvoering van alle alternatieven of varianten.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

² De alternatieven onderscheiden zich op één criterium, te weten 'belevingswaarde voorzieningen'. Dit is naar mening van de Commissie niet een criterium dat relevant is voor de beoordeling van alternatieven op basis van de milieugevolgen.

- De Commissie adviseert bij de toelichting op het besluit over het bestemmingsplan aan te geven of, en zo ja welke uitvoeringsmaatregelen van het meest milieuvriendelijk alternatief bij de uitvoering van de ontbrekende schakel zullen worden toegepast.

Een maatregel die past bij de nieuwe functie van de Drieheuvelenweg maar ook hinder en slachtoffers onder overstekende dieren kan beperken is het afsluiten van Drieheuvelenweg tijdens nachtelijke uren.

De stichting Dorpsraad Azewijn vraagt om ook de weg door Azewijn, ten oosten van het nieuwe tracé, op dezelfde wijze af te waarden als de Drieheuvelenweg. Een verbod op doorgaand vrachtverkeer in de dorpskern en het gehele buitengebied van Azewijn zal naar verwachting van de dorpsraad een oplossing bieden voor de onveilige situaties in Azewijn.

- De Commissie adviseert bij de toelichting op het besluit over het bestemmingsplan aan te geven of deze maatregelen effectief zijn in het beperken van hinder en dierslachtoffers op de Drieheuvelenweg of het verder beperken van de onveilige situaties in Azewijn. De Commissie adviseert daarmee aan te geven of de maatregelen kansrijk zijn als onderdeel van het meest milieuvriendelijk alternatief en eventueel het voorkeursalternatief.

Beschrijving verkeersmodel

Verschillende insprekers geven ook aan dat de uitgangspunten die voor het verkeersmodel gebruikt zijn niet langer actueel zijn. Zij verwachten dat de groei van de verkeersintensiteiten lager zal zijn. De Commissie verwacht niet dat andere uitgangspunten zullen leiden tot andere conclusies over de milieugevolgen van de alternatieven dan die in het MER zijn gegeven. De afwegingen tussen alternatieven zijn immers met hetzelfde model gedaan. Deze informatie is echter wél van belang voor de beoordeling van het voornemen op doelbereik.

- De Commissie adviseert bij de toelichting bij het bestemmingsplan te onderbouwen in hoeverre de resultaten uit de verkeersanalyse nog steeds actueel zijn.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland

Bevoegd gezag: gemeenteraad van de gemeente Montferland

Besluit: vaststellen of wijzigen van het bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.: C 1.2

Activiteit: aanleg van een wegverbinding als schakel van de N316 tussen de Meilandsedijk en de Terborgseweg

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant: 11 februari 2010

ter inzage legging startnotitie: 11 februari 2010 tot en met 25 maart 2010

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 10 februari 2010

richtlijnenadvies uitgebracht: 20 april 2010

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 8 januari 2013

ter inzage legging MER: 10 januari tot en met 21 februari 2013

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 17 december 2013

toetsingsadvies uitgebracht: 14 maart 2013

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)

ing. P.A. Kroeze

drs. A. van Leerdam

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

ir. S. Teeuwisse

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar:

- Milieueffectrapportage Ontbrekende Schakel N316 gemeente Montferland
- Bijlagenrapport Milieueffectrapportage Ontbrekende Schakel N316 gemeente Montferland
- Ontwerp Bestemmingsplan Buitengebied, Ontbrekende Schakel N316, NL.IMRO.1955.BplgbgbwegN316-On01
- Ontwerp Bestemmingsplan Buitengebied, Ontbrekende Schakel N316, Bijlagenboek

De Commissie heeft kennis genomen van 12 zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 22 februari 2013 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Ontbrekende Schakel N316 's Heerenberg, Montferland

ISBN: 978-90-421-3710-3



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

