

Bestemmingsplan
Buitengebied Gennep

Toelichting

status:
datum:
projectnummer:
adviseur:

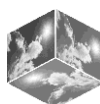
concept ontwerp
21 juli 2011
201260R.2002
Jke - Tth



VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL



TONNAER

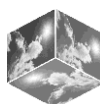


ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

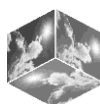
JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING
OVERHEIDSPROJECTEN
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1	Waarom deze integrale herziening? 5
1.2	Vigerende plannen 5
1.3	Het nieuwe bestemmingsplan 6
1.4	Opzet bestemmingsplan 7
1.5	Begrenzing plangebied 7
1.6	Digitalisering Bestemmingsplan 8
1.7	Leeswijzer 9
Hoofdstuk 2 Inventarisatie waarden en functies	10
2.1	Inleiding 10
2.2	Waarden 10
2.3	Functies 27
Hoofdstuk 3 Beleidskaders	35
3.1	Inleiding 35
3.2	Beleid van Europese, nationale en regionale overheden 35
3.3	Regionaal beleid 36
3.4	Gemeentelijk beleid 41
Hoofdstuk 4 Beleidsuitgangspunten	45
4.1	Inleiding 45
4.2	Algemeen 45
4.3	Gebiedskwaliteiten 45
4.4	Landbouw 49
4.5	Burgerwoningen 58
4.6	Recreatie 62
4.7	Niet-agrarische bedrijvigheid 64
4.8	Detailhandel 66
4.9	Horeca 67
4.10	Maatschappelijke doeleinden 67
4.11	Sport 68
4.12	Infrastructuur 68
4.13	Nutsvoorzieningen 68
Hoofdstuk 5 Toelichting op milieu-aspecten	69
5.1	Inleiding 69
5.2	Bodem 69
5.3	Waterparagraaf 69
5.4	Geluid 71
5.5	Luchtkwaliteit 73
5.6	Geur 75
5.7	Bedrijven en milieuzonering 75
5.8	Externe veiligheid 75
5.9	Infrastructuur 79
5.10	Duurzaamheid 79
Hoofdstuk 6 Plansystematiek	80
6.1	Inleiding 80
6.2	Gebiedsindeling 80
6.3	Plansystematiek 81
6.4	Kwaliteitsbijdrage 81



Hoofdstuk 7	Toelichting op de planregels	83
7.1	Algemeen	83
7.2	Nadere toelichting op de planregels	84
Hoofdstuk 8	Uitvoering	85
8.1	Economische uitvoerbaarheid	85
Hoofdstuk 9	Handhaving	86
9.1	Illegale situaties	86
9.2	Duidelijke regelingen voor duidelijke doelen	86
9.3	Handhaving binnen het kader van het bestemmingsplan	86
Hoofdstuk 10	Inspraak en overleg	88
Bijlagen bij toelichting		
Bijlage 1	Beleidskaders	
Bijlage 2	Bedrijvenlijst type bedrijven	
Bijlage 3	Notitie Reikwijdte en Detailniveau	
Bijlage 4	QRA tankstation Kleefseweg	
Bijlage 5	Monumentenlijst	
Bijlage 6	Retrospectieve toets	
Bijlage 7	Kaart ontwikkelingsvisie	
Bijlage 8	Ruimtelijke onderbouwing Kleefseweg 97	
Bijlage 9	Ruimtelijke onderbouwing Ecoduct Rijksweg A77 te Gennep	
Bijlage 10	Verslag van vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Buitengebied Gennep	
Bijlage 11	Nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Gennep	
Bijlage 12	PlanMER Buitengebied Gennep	



Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 **Waarom deze integrale herziening?**

De gemeente Gennep heeft besloten het bestemmingsplan buitengebied te herzien. Aan deze actualisering ligt vooral de wens van de gemeente ten grondslag om te beschikken over een gedragen bestemmingsplan voor het buitengebied dat volledig voldoet aan de huidige eisen, een goed en daarmee handhaafbaar beleidskader biedt én inspeelt op de wensen en mogelijkheden.

Bij deze integrale herziening is inhoudelijk rekening gehouden met:

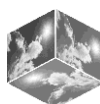
- nota's en visies op landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau;
- recente ontwikkelingen in het plangebied;
- nieuwe eisen ten aanzien van de vormgeving. Hierbij wordt gedoeld op gestandaardiseerde planregels en digitale plankaarten (verbeelding), gebaseerd op objectgerichte vlakken en voorzien van een codering zoals omschreven in het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In de voorbereiding op het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is op strategisch niveau gekeken naar het buitengebied. In de strategische visie is een aantal hoofduitgangspunten geformuleerd die als basis dient voor de beleidskeuzes voor het nieuwe bestemmingsplan. Deze hoofduitgangspunten zijn verwerkt in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

1.2 **Vigerende plannen**

De volgende bestemmingsplannen worden vervangen met voorliggend bestemmingsplan:

- Bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld op 30 juni 1986, goedkeuring GS: 27 januari 1987.
- Bestemmingsplan Rioolwaterzuiveringsinstallatie, Vastgesteld op 30 juni 1986, goedkeuring GS 20 januari 1987.
- Algemeen bestemmingsplan '71, vastgesteld op 16 juni 1972, goedkeuring GS 25 november 1974.
- Uitbreidingsplan in Hoofdzaak gem. Ottersum, vastgesteld op 27 mei 1960, goedkeuring GS 3 juli 1961.
- Uitbreidingsplan in Hoofdzaak gem. Gennep, vastgesteld op 22 maart 1955, goedkeuring GS 4 juni 1956.
- Uitbreidingsplan in Hoofdzaak gem. Bergen
- Bestemmingsplan De Banen, vastgesteld op 24 april 1995, goedkeuring GS 21 november 1995.
- Bestemmingsplan Landgoed Roepaen, vastgesteld op 21 december 1998, goedkeuring GS 30 maart 1999.
- Bestemmingsplan Fietspad Siebengewaldseweg – Hommersumseweg, vastgesteld op 27 januari 1997, goedkeuring GS 17 juni 1997.
- Bestemmingsplan Heijderbos;
- Bestemmingsplan Gennepershuis;
- Partiële herziening 1965 Uitbreidingsplan in Hoofdzaak gem. Bergen
- Partiële herziening II Uitbreidingsplan in Hoofdzaak gem. Ottersum, vastgesteld op 9 mei 1963, goedkeuring GS 4 mei 1964.



- Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied – De Rhulenhof, vastgesteld op 28 mei 1996, goedkeuring GS 17 september 1996.
- Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied – Rijksweg 10
- Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied – Aaldonksestraat 11, vastgesteld op 1 december 1992, goedkeuring GS 19 januari 1993.
- Partiële herziening div. bestemmingsplannen – Regeling bouwen langs de Maas, vastgesteld op 27 september 1999, goedkeuring GS 18 april 2000.
- Partiële herzieningen bestemmingsplan Buitengebied - Aaldonksestraat 7, 7a en 9, vastgesteld op 14 november 1995, goedkeuring GS 30 januari 1996.
- Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied – Uitbreiding De Schaaf 1998, vastgesteld op 26 november 1998, goedkeuring GS 16 februari 1999.
- Tankstation Kleefsweg

1.3 Het nieuwe bestemmingsplan

Basis voor het bestemmingsplan

In 2007 is gestart met de voorbereidingen. In samenspraak met belanghebbende partijen en bewoners zijn een strategische visie en kadernota opgesteld. In de strategische visie zijn voor de belangrijkste thema's: wonen, werken, vrije tijd en gebiedskwaliteit beleidskeuzes gemaakt die als uitgangspunt hebben gediend voor de herziening van het bestemmingsplan. Deze vormen de basis voor het nieuwe bestemmingsplan. De gemeenteraad heeft beide documenten in april 2008 vastgesteld.

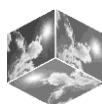
In 2007 is het 'Gemeentelijk beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied' opgesteld. De gemeente Gennep heeft dit samen met de gemeenten Mook en Middelaar en Bergen opgesteld. Het beleid geldt voor het gehele buitengebied met uitzondering van aangewezen natuurgebieden. In het nieuwe beleid staan richtlijnen voor bouwen, wonen, werken en recreëren in het buitengebied. Deze uitgangspunten vormen de basis voor dit nieuwe bestemmingsplan.

Andere uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan zijn:

- bestemmingsplan is opgesteld binnen de kaders van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening;
- vanaf 1 januari 2010 moeten nieuwe bestemmingsplannen digitaal gemaakt en raadpleegbaar zijn en moeten bestemmingsplannen voldoen aan de vormvereisten c.q. de DURP-standaarden waaronder Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP).
- actualisatie op basis van nieuwe landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidskaders;
- actualisatie als gevolg van nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied van Gennep.

Initiatieven in het buitengebied

Uit de ingediende agrarische en niet-agrarische verzoeken en de reacties naar aanleiding van de door de gemeente georganiseerde inloopdag blijkt dat in het buitengebied veel initiatieven spelen. Veel initiatieven blijken echter niet concreet genoeg te zijn om op te kunnen nemen in dit bestemmingsplan.



Vanwege de wens op relatief korte termijn te komen tot een nieuw vastgesteld bestemmingsplan voor het buitengebied is besloten slechts die initiatieven die beleidsmatig en milieuhygiënisch haalbaar zijn, die voldoende concreet uitgewerkt zijn, én die stedenbouwkundig gezien acceptabel zijn, op te nemen in dit bestemmingsplan. Daarmee is niet gezegd dat geen medewerking zal worden verleend aan die initiatieven die niet kunnen worden opgenomen in onderhavig bestemmingsplan. In die gevallen zal worden overwogen of op later moment door middel van een ander passend ruimtelijk besluit alsnog medewerking kan worden verleend. Dit bestemmingsplan legt de huidige situatie vast, is geactualiseerd op grond van de nieuwste beleidskaders en biedt enige flexibiliteit in gebruik en bouw mogelijkheden.

1.4 Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

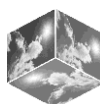
- Planregels
(de term 'planregels' is in lijn met de nieuwe regels van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP) de nieuwe term voor 'voorschriften' (de term die in het verleden werd gebruikt voor de juridische bepalingen van een bestemmingsplan));
- Bijlagen bij de planregels:
 1. staat van bedrijfsactiviteiten;
 2. lijst van overige bedrijven;
- Verbeelding
(de term 'verbeelding' is in lijn met de nieuwe regels van de SVBP de nieuwe term voor 'plankaart' (de term die in het verleden werd gebruikt voor de kaartweergave van een bestemmingsplan)).

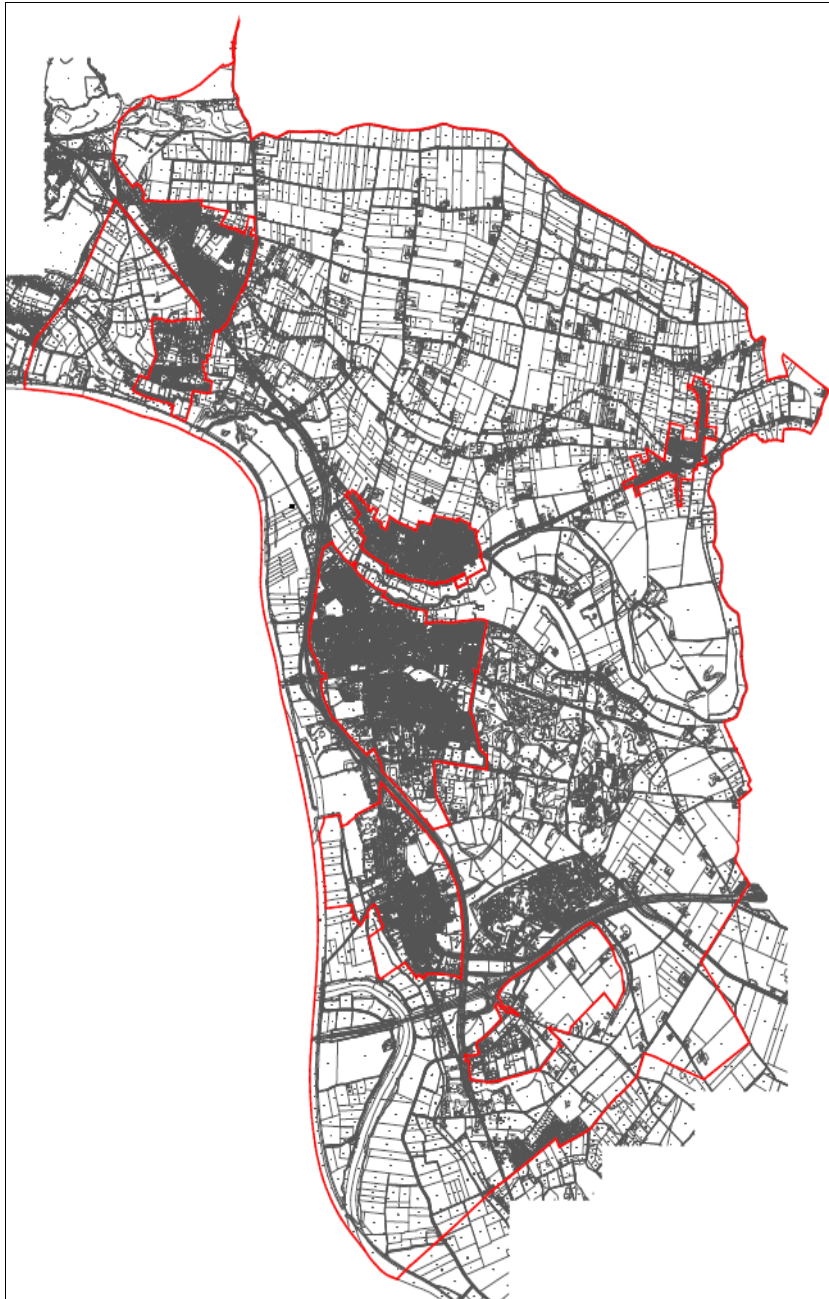
Het plan gaat vergezeld van deze toelichting inclusief bijlagen.

1.5 Begrenzing plangebied

Deze integrale herziening heeft grotendeels betrekking op hetzelfde gebied als opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied (1986). Het plangebied beslaat het buitengebied van de gemeente Gennep. Hiertoe behoren niet de bebouwde kom van de kern Gennep en van de dorpen Milsbeek, Ottersum, Ven-Zelderheide en Heijen. Ook de nieuw te ontwikkelen woongebieden bij de kernen en de bedrijventerreinen vallen buiten dit bestemmingsplan buitengebied.

De keuze voor deze begrenzing heeft als consequentie dat niet de contouren, zoals vastgelegd door de provincie Limburg, gevolgd worden. Het is echter wel zo dat de contouren geheel zijn gelegen binnen de plangebieden van de bestemmingsplannen voor de bebouwde kommen. Binnen het bestemmingsplan Buitengebied is geen sprake van de aanwezigheid van gebied, gelegen binnen de contouren. Derhalve is er ook geen sprake van reguliere mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen (onder voorwaarden is wel woningsplitsing of de realisering van woningen in monumentale bebouwing mogelijk).



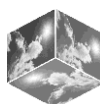


1.6

Digitalisering Bestemmingsplan

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. De wet heeft een aantal gevolgen voor de inhoud en procedure van (nieuwe) bestemmingsplannen:

- De procedure is korter dan voorheen omdat de goedkeuringsprocedure bij Gedeputeerde Staten (GS) is vervallen. GS krijgen wel de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen op een bestemmingsplan, tot het geven van een reactieve aanwijzing (c.q. incidentele onthouding van goedkeuring) én de bevoegdheid om zelf een bestemmingsplan (c.q. inpassingsplan) op te stellen;
- De (binnenplanse) vrijstellingsmogelijkheid is gewijzigd in een ontheffingsmogelijkheid. Met de invoering van de Wabo valt de ontheffingsmogelijkheid onder de noemer 'omgevingsvergunning';



- De mogelijkheid voor het opnemen van wijzigingsbevoegdheden, uitwerkingen en aanlegvergunningenstelsels zijn gebleven, een nieuw instrument is de sloopvergunning. Met de invoering van de Wabo vallen de aanlegvergunning en sloopvergunning onder de noemer 'omgevingsvergunning' ;
- De mogelijkheid van een Beschrijving in Hoofdpijnen is vervallen;
- Een aantal procedures en bepalingen die tot nu toe in het bestemmingsplan zelf waren opgenomen komen in de Wet ruimtelijke ordening of het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te staan (procedures wijzigingen en uitwerkingen, strafbepalingen, algemene gebruiksbepaling);
- Voorschriften heten voortaan 'regels';
- Vanaf 1 januari 2010 moeten nieuwe bestemmingsplannen digitaal gemaakt en raadpleegbaar zijn en moeten bestemmingsplannen voldoen aan de vormvereisten c.q. de DURP-standaarden waaronder het SVBP 2008.

1.7

Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende onderdelen:

- een beschrijving van de waarden en functies in het buitengebied;
- benoemen van de beleidsuitgangspunten;
- toelichting op milieu-aspecten;
- toelichting op de plansystematiek;
- toelichting op de planregels;
- uitvoering;
- handhaving;
- inspraak en het vooroverleg;
- bijlagen:
 1. beleidskaders;
 2. bedrijvenlijst type bedrijven
 3. notitie Reikwijdte en detailniveau;
 4. QRA tankstation Kleefseweg;
 5. monumentenlijst;
 6. retrospectieve toets;
 7. kaart ontwikkelingsvisie;
 8. ruimtelijke onderbouwing Kleefseweg 97;
 9. ruimtelijke onderbouwing Ecoduct Rijksweg A77 te Gennepe;
 10. verslag van vooroverleg en inspraak;
 11. nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied;
 12. planMER Buitengebied Gennepe.



Hoofdstuk 2 Inventarisatie waarden en functies

2.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de waarden en functies die de gemeente in het buitengebied van Gennep aanwezig acht. Deze waarden en functies zijn bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. De wijze waarop de waarden in het bestemmingsplan zijn opgenomen, komt aan bod in de hoofdstukken 4, 5, 6 en 7.

De opbouw van het landschap is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische processen (klimaat, bodem, water), biotische processen (flora en fauna) en antropogene processen (menselijk handelen). Door de wisselende invloed van deze factoren verandert het landschap in de tijd. De abiotische factoren vormen de ondergrond voor de biotische opbouw en het gebruik door de mens. Deze laatste twee factoren zijn het meest veranderlijk in de tijd. Het samenspel tussen de verschillende factoren bepaalt de belevingswaarde van het landschap.

2.2 Waarden

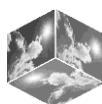
2.2.1 Geologie, geomorfologie en bodem

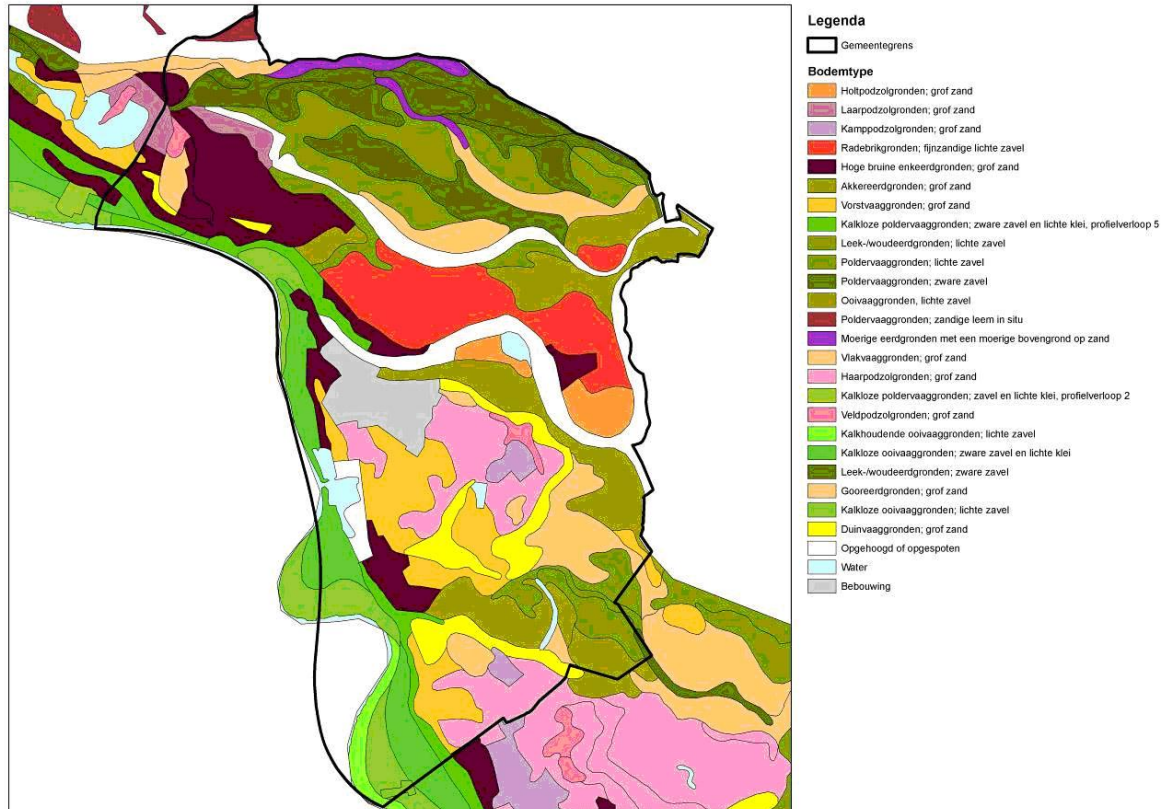
Langs nagenoeg de gehele oostzijde van de Maas ligt een brede gordel van gronden, opgebouwd uit verstoven pleistoceen rivierzand: de rivierduinen. Deze gordel is ter hoogte van Gennep onderbroken door de Niers. Binnen de gemeente Gennep komen deze rivierduingebieden op grote schaal voor rondom Milsbeek en ten zuiden en zuidoosten van Gennep. Het afzettingsgebied van de Maas en Niers vormt het oude rivierkleigebied. De oostelijke Maasoever, de stroomrug- oever- en uiterwaardgronden van de Maas, behoren tot het jonge rivierkleigebied.

De voornaamste voorkomende bodemsoorten in het buitengebied van Gennep zijn:

Rivierengebied

- Kalkloze zandgronden: deze zijn voor een belangrijk gedeelte beplant met bos (naaldhout) of heide. Enkele vlakkere gebieden zijn in gebruik als bouw- en grasland.
- Podzolgronden: deze, voornamelijk humuspodzolen, komen zuidoostelijk van Gennep en Heijen voor en ten noorden en noordwesten van Milsbeek. Op enkele vlakkere delen in de omgeving van de dorpen zijn in het verleden oude bouwlanden ontstaan. De meer geaccidenteerde gebieden zijn in belangrijke mate met bossen en heide bedekt.
- Enkeerdgronden: deze zandgronden met een dikke (>50 cm) humushoudende bovenlaag komen voor rond Milsbeek en Heijen en ten westen van Gennep. Ook op deze gronden zijn oude bouwlanden ontstaan.





Bodemtypologieën (Bodemkaart Nederland)

Oude rivierkleigebied

- Brikgronden: deze relatief hooggelegen oude kleiafzetting komt voor langs de noordzijde van de Niers. Deze gronden zijn hoofdzakelijk als bouwland in gebruik.
- Droge oude kleigronden: betreft de hooggelegen gronden van het oude rivierkleilandschap langs de Maas en Niers. Ook deze gronden zijn als bouwland in gebruik.
- Grijsje oude rivierkleigronden: Laag gelegen gronden die op grote schaal voorkomen tussen Milsbeek - Ven Zelderheide en het Reichswald en zijn als bouwland in gebruik.

Jonge rivierkleigebied

- Moerige gronden: vormen de overgang van veengronden naar minerale gronden en hebben een minder dan 40 cm dikke moerige bovenlaag op een zandige ondergrond. Deze soort komt voor ten noorden van Milsbeek aan de rand van het Reichswald. Deze gronden zijn als bouwland in gebruik
- Combinatie moerige gronden/poldervaaggronden: komt voor op één enkele plaats in de gemeente Gennep tussen Milsbeek en Ven Zelderheide in een vrij grote oude rivierbedding. Deze laaggelegen gronden zijn als grasland in gebruik.
- Combinatie weideveengronden/moerige gronden/oude rivierkleigronden; komt voor in het scherp begrensde en diep ingesneden dal van de Niers. De gronden zijn eveneens als grasland in gebruik.

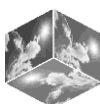
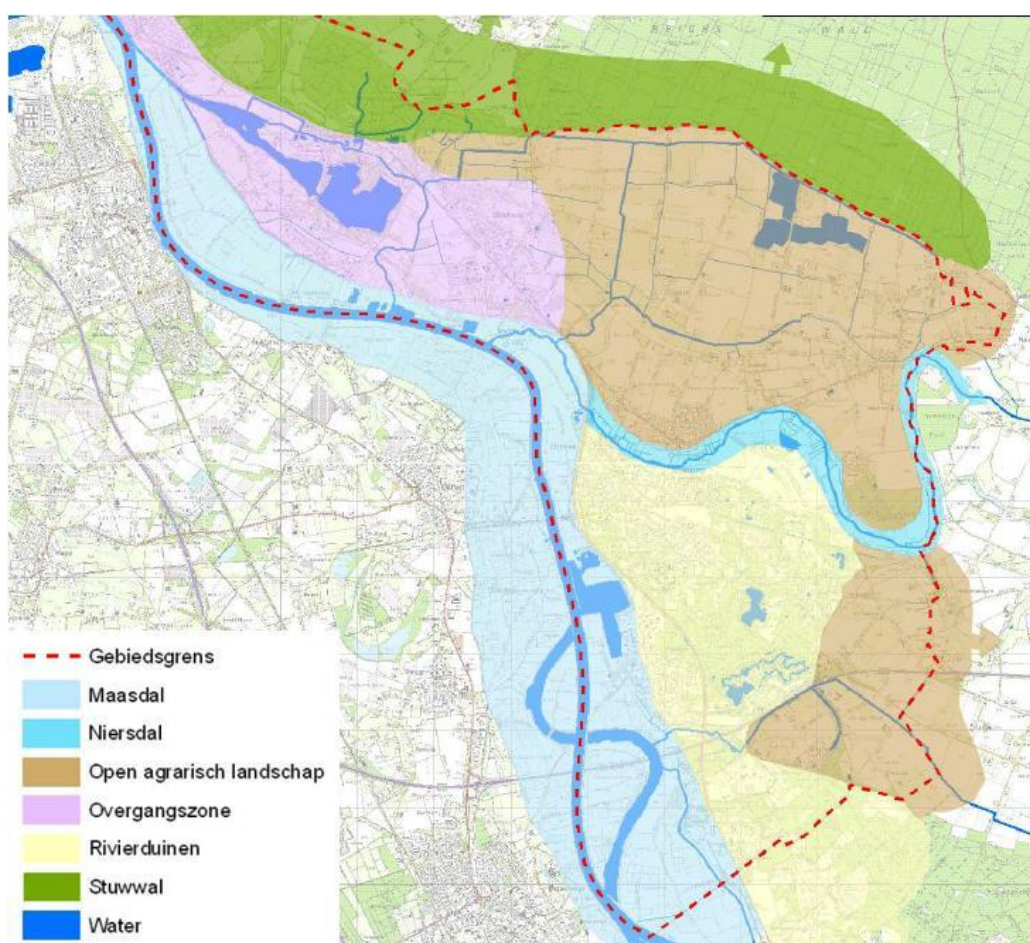


2.2.2

Landschap

Van oudsher neemt de landbouw een belangrijke positie in de vorming van het landschap. Ten tijde van de vroegere ontginningen waren vooral de eigenschappen van de ondergrond bepalend voor welk type grondgebruik daar mogelijk was. Hierdoor is een samenhangend patroon in het landschap ontstaan. Met de komst van moderne landbouwtechnieken werd het mogelijk gronden die vroeger niet geschikt waren voor landbouwkundig gebruik nu wel geschikt te maken. Vooral in het Maasdal, de overgangszone tussen rivierdal en stuwwal, het agrarisch ontginningsgebied ten zuiden van de stuwwal en de terrasvlakten achter de Maasduinen zijn veel gronden in gebruik voor de landbouw.

De gemeente Gennep bezit enkele landschappelijk zeer waardevolle gebieden: het Maasheggegebied in het Maasdal, stuifduinencomplex, het beekdal van de Niers, het open landbouwgebied in noorden van de gemeente en St. Jansberg in het noordwesten.



Maasheggen

Het Noordelijk Maasdal laat zich kenmerken als een uitgestrekt en relatief open (relatief weinig bebouwd) gebied. De noord-zuidrichting van het Maasdal en de loodrecht hierop gelegen zijdal van dit Maasdal zijn bepalend geweest voor de inrichting van Gennep.

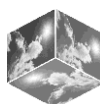


Het Noordelijk Maasdal wordt gekenmerkt door een patroon van maasheggen. Maasheggen waren vroeger te vinden langs alle uiterwaarden van de Maas. Het waren de boeren die in de Middeleeuwen gebruik gingen maken van de struiken die van nature al in de uiterwaarden groeiden. Zij gebruikten de heggen als veekering door deze te vlechten: de uitstekende takken werden ingekeept en horizontaal ingevlochten. Op deze manier ontstond een effectieve afbakening voor hooi- en weilanden.

Veel Maasheggen zijn echter in de periode na de tweede Wereldoorlog verdwenen en als afrastering vervangen door prikkeldraad. Ook ruilverkavelingen heeft veel maasheggen doen verdwijnen. Op de grens tussen Brabant en Limburg staat het laatste restant van de Maasheggen. Deze heggen staan hier al meer dan 2000 jaar. Ook in de gemeente Gennep staan nog restanten van de authentieke heggen. Inmiddels zijn alle Maasheggen beschermd, maar ze verkeren niet allemaal in een goede conditie; op sommige plaatsen zijn het slechts stompjes hout, op andere locaties zijn ze goed onderhouden en ingenieus gevlochten.

Beekdal van de Niers

Het beekdal van de Niers is een goed voorbeeld van een loodrecht op het Maasdal liggend zijdal. Het Niersdal ligt in een geul van de 'oer-Rijn'.



Het is een landschappelijk nog zeer gaaf beekdal dat wordt gekenmerkt door een lage ligging en weilanden. In de oude meanderlussen van de huidige Niers liggen nog enkele grotere boscomplexen waaronder de 'Zeldersche Driessen' in het oosten van de gemeente. Deze boscomplexen bedekken in veel gevallen de in het beekdal gelegen rivierduintjes.

Stuifduinencomplex

De stuifduinen vormen een directe begrenzing van het Maasdal. De stuifduinen lopen van noord naar zuid door het gehele plangebied en hebben een overwegend verdicht, bebost karakter. Ze herbergen een grote diversiteit aan gebruiksfuncties, zoals woonkernen, bos- en natuurgebieden en recreatie- en industrieterreinen.



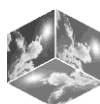
Open rivierkleigebieden

De noordelijk van Ottersum gelegen oude rivierkleigebieden zijn door drainage drooggelegd en ontgonnen tot landbouwgebieden. Het gebied kenmerkt zich nu door rationele verkaveling en openheid.

Tussen het open en besloten landschap komen halfopen (of halfbesloten) landschappen voor die, op kleinere schaal, beide landschapstypen omvat. Deze vorm noemen we mozaïeklandschap waarbij de structuur door groen (met vooral landschapselementen) en/of door bebouwing (met verspreide bebouwing) wordt gevormd.

Sint Jansberg

In het noorden van de gemeente raakt één van de uitlopers van een groot stuwwallencomplex nog even aan de gemeente. Dit stuwwallencomplex, dat wel de Nijmeegse stuwwal genoemd wordt, is gevormd in de voorlaatste ijstijd en is doorsneden door een aantal erosiedalen. De door opstuwing en erosie ontstane steile hellingen zijn begroeid met (oude) loof- en naaldbossen. Door de hellingsgraad zijn scherpe overgangen aanwezig van droog naar zeer nat.





Karakteristiek voor de stuwwal zijn de scheefgestelde lagen in de bodem (lössgrond). Bij slechtdoorlatende lagen treedt het afstromende grondwater uit in de vorm van bron- en kwelzones. In het gebied liggen dan ook verschillende brongebieden en veenmoerassen.

2.2.3

Water

Waterhuishouding

De gemeente Gennep behoort tot het stroomgebied van de Maas. De ondergrond bestaat veelal uit zand met grindvoorkomens afgezet door de Maas en door de Rijn (diepere lagen). De ondergrond is dus over het algemeen zeer goed doorlatend, waardoor de oppervlaktewateren direct met het grondwater in verbinding staan. Zowel het grondwaterpeil als oppervlaktewaterpeil reageert relatief snel op neerslag. Oostelijk van de Maas wordt het landschap gekarakteriseerd door de aanwezigheid van door deze rivier gevormde terrassen en een stuifduinengordel. In dit gebied (de Maasduinen) worden de beken vanwege het afvoerregime en de morfologie getypeerd als terrasbeken. De grotere beken (o.a. Niers) ontspringen in Duitsland.

Een groot deel van het gebied biedt ruime mogelijkheden voor landbouwkundig gebruik. Slechts in een klein deel, voornamelijk in de beekdalen en rond hydrologisch gevoelige gebieden zijn de gebruiksmogelijkheden tengevolge van hoge grondwaterstanden beperkt.

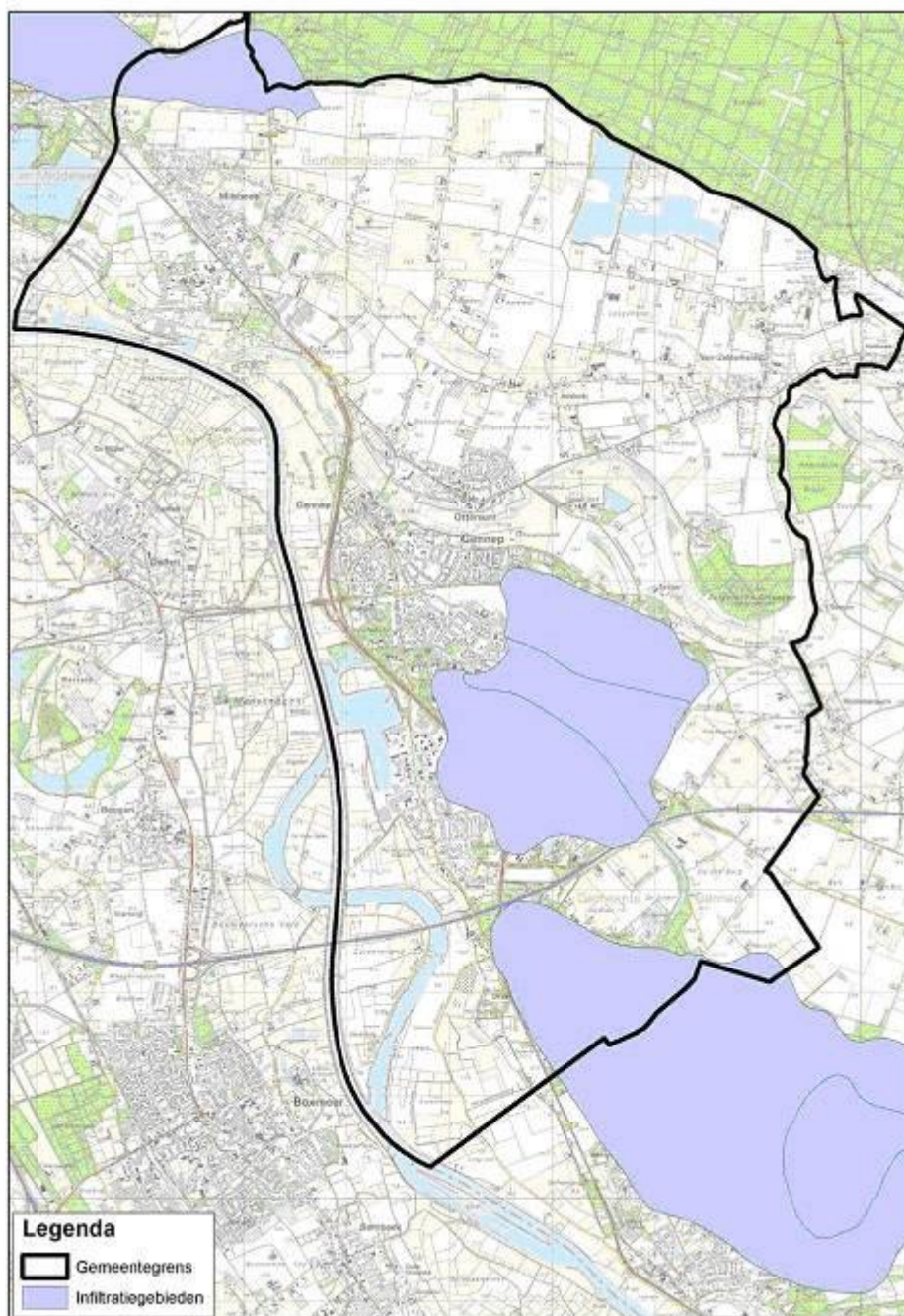
Grondwater

De gemeente Gennep valt binnen twee grondwaterstromingsstelsels: het Stuwwalsysteem van Nijmegen ten noorden van de Niers en het Afferdensysteem ten zuiden daarvan.

Infiltratie

De stroming van het bovenste grondwater wordt sterk bepaald door de drainerende werking van Maas en Niers. Het grondwater ligt ter plaatse van het stedelijk gebied van Gennep over het algemeen voldoende laag, zodat er geen overlast optreedt. Alleen in Milsbeek is sprake van wateroverlast. Deze wordt veroorzaakt door slecht doorlatende bodemlagen onder de woningen, waardoor het grondwater slecht kan infiltreren in de bodem (schijngrondwaterspiegel).

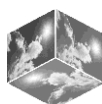




Infiltratiegebieden (Provincie Limburg)

De grondwaterstand kan door het jaar heen in meer of mindere mate fluctueren. De hoogte en de fluctuatie van de grondwaterstand is ingedeeld in een aantal klassen, die ook wel grondwatertrappen worden genoemd.

De indeling in grondwatertrappen is weergegeven in navolgende kaart en tabel. De grondwatertrappen I en II komen binnen de gemeente Gennep nauwelijks voor en zijn daarom ook niet in de tabel opgenomen.



Nabij de Maas, de Niers en de Spiekerbeek komen hogere grondwaterstanden voor. Aan deze gebieden zijn geen grondwatertrappen toegekend, waarschijnlijk omdat deze gebieden regelmatig onder water staan. Plaatselijk komt grondwatertrap V en IV voor, wat vaak duidt op het voorkomen van schijngrondwaterspiegels (grondwater dat achterblijft op een slecht doorlatende laag in de bodem).

Kwel

Hoewel er over het algemeen sprake is van een infiltratiesituatie, is er op enkele plaatsen toch kwel. Nabij de Maas en de beken (Niers, Kroonbeek, Tielebeek, Aaldonksebeek en Ossenbergsbeek) treedt grondwater uit de deklaag en het eerste watervoerend pakket aan de oppervlakte.

Aan de noordzijde van de gemeente ligt de stuwwal van Nijmegen van waaruit geïnfiltreerd neerslagwater ondergronds afstroomt dat grotendeels in de Kroonbeek en in een aantal bronnetjes in de steilrand weer uittreedt. Mogelijk komen diepere stroombanen in de Niers uit.

Daarnaast komt in het noordelijk deel van het Niersdal kwelwater aan de oppervlakte dat afkomstig is van de rug (oud Rijnterras) tussen de stuwwal en de Niers. Het kwelwater in het zuidelijk deel van het Niersdal is afkomstig van het stuifduinencomplex dat ten zuiden van het dal ligt. Het kwelwater treedt hoofdzakelijk uit in ontwateringssloten en in de Niers zelf.

Oppervlaktewater

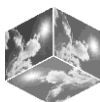
Binnen de gemeente Gennep zijn talrijke oppervlaktewateren te onderscheiden. De belangrijkste oppervlaktewateren worden hieronder genoemd.

De (Noordelijke) Maas

Het Maastraject ter hoogte van de gemeente Gennep behoort tot wat wel de "Noordelijke Maas" genoemd wordt. De Noordelijke Maas loopt van Belfeld tot Heumen. In het eerste gedeelte loopt de Maas over de Peelhorst; een gebied met tectonische stijging (stijging door het over elkaar heen schuiven van platen in de ondergrond). De rivier ligt hier diep ingesneden in het smalle rivierdal. Zand is het meest voorkomende materiaal. In de buurt van Arcen gaat de Peelhorst geleidelijk over in de Venloschol; een tectonisch dalingsgebied waar de Maas een gering verhang heeft. In de zandige ondergrond heeft zich binnen dit gedeelte een brede en ondiep ingesneden, licht meanderende rivier gevormd. Kenmerkend voor de Noordelijke Maas zijn de Pleistocene Maasterrassen en oude geulsystemen in het landschap, die op hoogtekaarten nog te herkennen zijn. De Noordelijke Maas is gestuwd ten behoeve van de scheepvaart. Voor dit doel zijn ook de oevers grotendeels vastgelegd en is het zomerbed verdiept voor de scheepvaart lastige bochten zijn rechtgetrokken.

De Niers

De Niers wordt op basis van breedte en afvoer tot de rivieren gerekend. De Niers komt bij Ven-Zelderheide Nederland (en de gemeente Gennep) binnen en mondt bij Gennep uit in de Maas. De midden- en bovenloop van de rivier liggen op Duits grondgebied. De Niers wordt voornamelijk gevoed door regenwater en grondwater en ontvangt verder de afvoer van de Kendel, de Kroonbeek en de Schraveltse Beek. De Niers ontvangt daarnaast water vanuit diverse overstorten van het gemeentelijk rioleringsstelsel. Bij hoge afvoeren van de Maas wordt de waterstand in de Niers vaak opgestuwd. Dit betekent dat in het traject tussen de Maas en de boerderij 'Vogelzang' (tussen Ottersum en de Zeldersche Driessen), doordat het water uit de Niers niet verder kan, een hoogwatersituatie ontstaat.



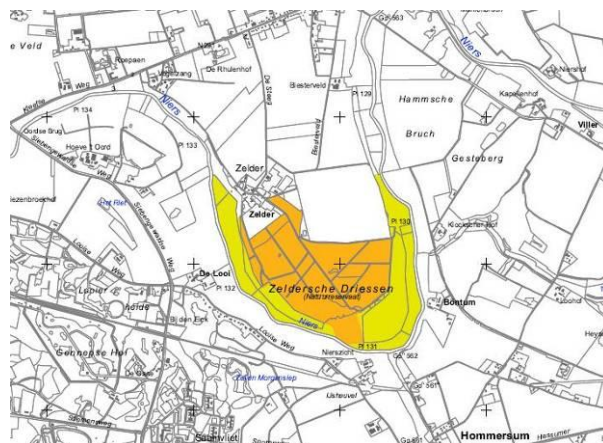
De Kroonbeek is een waterloop met een specifiek ecologische functie (SEF-beek). De waterloop is gegraven om het voormalige veengebied te ontwateren en het kwelwater afkomstig uit de stuwwal af te vangen. De beek stroomt volledig door landbouwgebied en mondt ten zuidoosten van Milsbeek uit in de Niers. In het kader van de ontgrondingen bij De Banen zal de Kroonbeek voor een gedeelte worden omgelegd, waarbij de beek minder kwelwater zal afvangen en er aan de voet van de stuwwal een meer kwelafhankelijke vegetatie kan ontstaan.

De Tielebeek is een beek met een specifiek ecologische functie (SEF-beek). Het betreft net als de Kroonbeek een waterloop die is gegraven om het voormalige veengebied te ontwateren en het kwelwater afkomstig uit de stuwwal af te vangen. In het kader van natuurontwikkeling en verdrogingsbestrijding voor het gebied langs de stuwwal is reeds een project opgestart waarbij de Tielebeek voor een deel wordt omgeleid langs het Rozenbroek.

Binnen Gennep zijn verschillende gebieden met een hoge natuurwaarde en/of ecologische potentie. De abiotische ondergrond (bodem en water) en de afwisseling in terreintypen bepalen de voorkomende waarden. In onderstaande tekst worden voorbeelden genoemd van de meest in het oog springende natuurgebieden in de gemeente Gennep.

Zeldersche Driessen

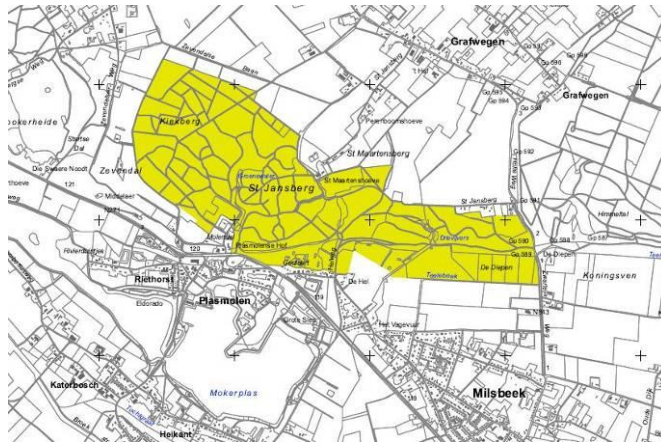
Het bosgebied 'Zeldersche Driessen' ligt op een stuifduin. De soortenrijkdom is vooral hoog op de overgangen naar het open terrein en in het open terrein zelf (de Zeldersche stroomdalgraslanden). De bossen in dit gebied vallen op doordat ze in een meander van de Niers liggen en doordat het relatief oude boscomplexen (sommige van voor 1800) zijn, waarin een groot aantal planten van de nationale Rode lijst voorkomen.



Zelder zorgt voor een logische afronding en versterking van de Zeldersche Driessen. Met deze versterking ontstaat er voor de aangewezen habitattypen van dit Natura 2000-gebied een betere buffer tegen externe invloeden. Door het gebied aan de buitenranden gesloten en tegen de boskern juist meer open in te richten ontstaat er meer diversiteit in het gebied.

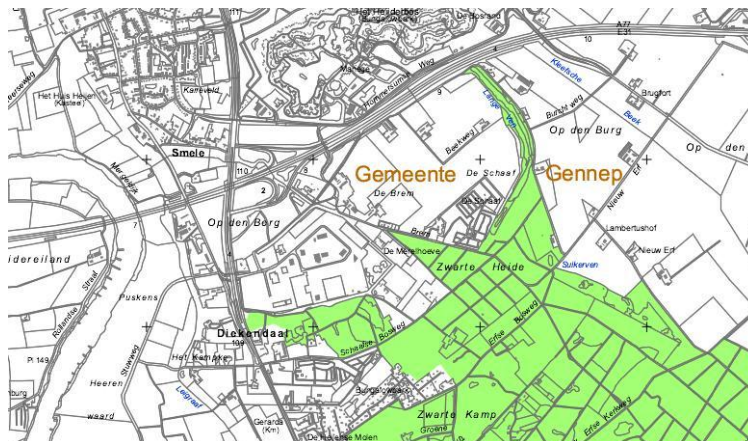
Sint-Jansberg

Een ander waardevol gebied is de Sint-Jansberg. Een klein deel van dit gebied ligt in de uiterste noordelijke punt van de gemeente Gennep. De Sint-Jansberg bestond voor 1800 al uit bos. Vegetatiekundig is de hoge waarde beperkt tot de onderkanten van de hellingen van het stuwwallencomplex. Daar staan loofbossen van voedselrijke bodems met goed ontwikkelde ondergroei.



Maasduinen

Het gebied de Maasduinen bij Gennep is onderdeel van Nationaal park de Maasduinen dat zich veel verder zuidwaarts strekt. De bosrijke, rustige omgeving met aanwezigheid van water en verschillende wandel- en fietsroutes maken het gebied aantrekkelijk voor verblijfsrecreatie. Grote vakantieparken zoals Center Parcs en camping de Bloksberg zijn dan ook in het gebied aanwezig. Deze vakantieparken vormen echter wel een barrière voor ecologische verbinding die over de maasduinen loopt.





Ecoduct A77

Een zeer belangrijke schakel in de ecologische verbinding Maasduinen, Niersdal en het Reichswald vormt het ecoduct over de A77. De maatvoering van de verbinding is minimaal gehouden om tegemoet te komen aan wensen uit de agrarische sector. Dit heeft als gevolg dat de verbinding, die in het midden over een ecoduct zal voeren, dusdanig ingericht moet worden dat er zoveel mogelijk dekking en rust is. De inrichting zal bestaan uit een halfgesloten droog biotoop met veel dekking (bos) aan de randen en solitaire bomen, struweel en boomgroepen aan de binnenzijde van de verbinding. Gezien de minimale dimensionering is recreatief medegebruik niet mogelijk omdat dit teveel verstoring zal opleveren.

Voor de realisering van het ecoduct is een afzonderlijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze is als bijlage 9 aan deze toelichting toegevoegd.



Natura 2000-gebieden buiten Gennep

Net ten noorden van de gemeente begint het Natura 2000-gebied Reichswald dat een zeer groot aaneengesloten bosgebied vormt in Duitsland. Uitlopers van dit bosgebied en kwelzones (zie water) bevinden zich in de gemeente Gennep. Over de Maasbrug ligt het Natura 2000-gebied Oeffelter Meent.

De Oeffelter Meent is gelegen op een oeverwal van een vroegere rivierloop in de uiterwaard van de Maas. Het ontstane microreliëf en de overgangen naar meer kleihoudende bodems naar de randen toe hebben een gevarieerde vegetatie doen ontstaan.

Koningsven

Oorspronkelijk bestond het Koningsven uit een groot, uitgestrekt veengebied. In de loop der tijd werd het gebied steeds meer in cultuur gebracht. Rond 1935 wordt ook het Koningsven zelf ontwaterd en in agrarisch gebruik genomen. Het gebied heeft zeer hoge natuurwaarden gekend. Het gebied wordt in meerdere studies genoemd als zeer kansrijk voor de ontwikkeling van zeldzame natte natuurwaarden. Herstel van deze unieke natuur is daarom van groot belang. Het gebied zal daarnaast een belangrijk foerageergebied vormen voor het Edelhert. Van deze soort komt momenteel een populatie voor in het direct aangrenzende, maar door een raster grotendeels afgescheiden, Reichswald.

2.2.5

Archeologie en Cultuurhistorie

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ (ter plaatse in de bodem) bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ (elders, niet ter plaatse in de bodem) worden bewaard.

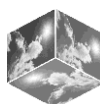
Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

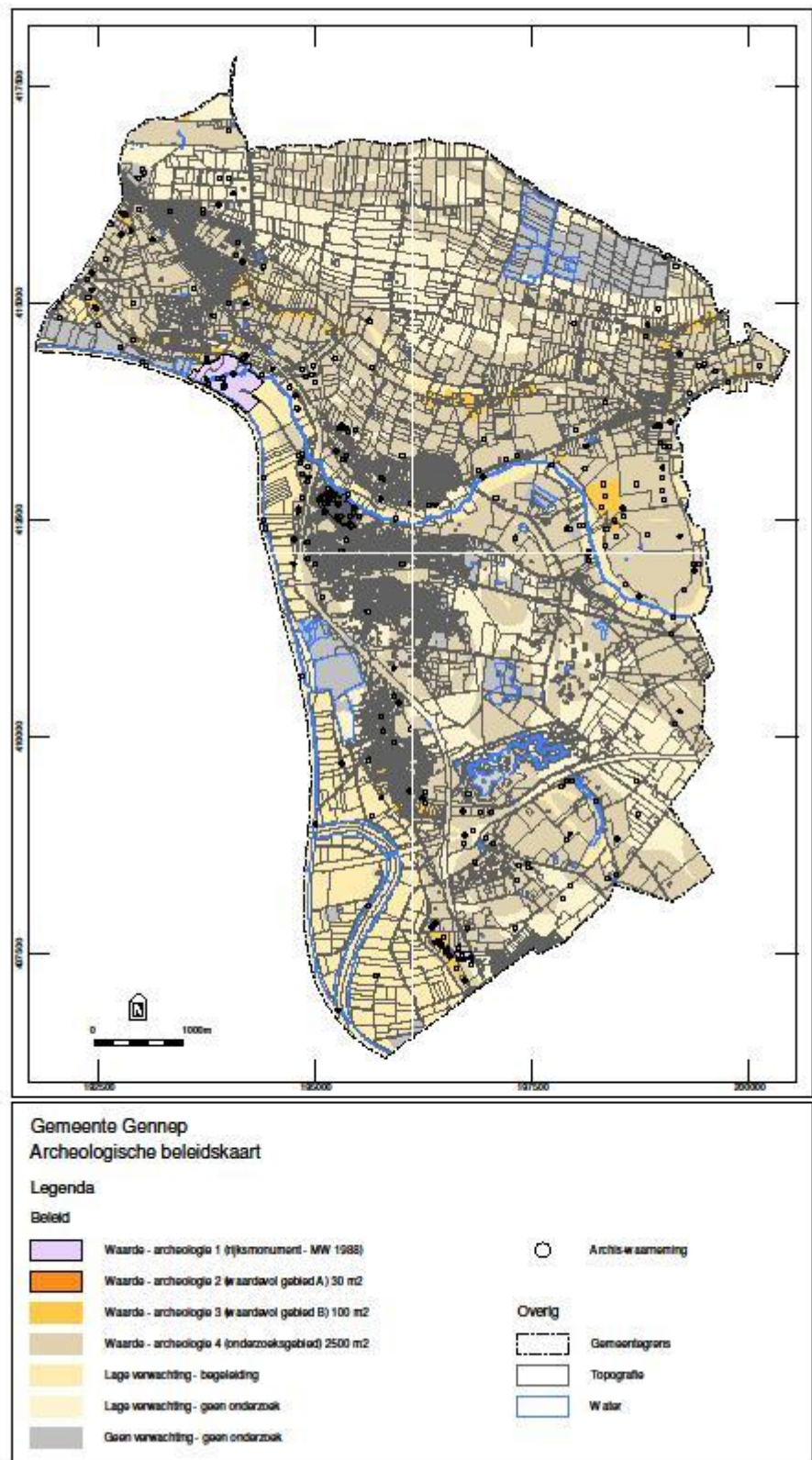
Naar aanleiding van deze wetswijziging heeft de gemeente Gennep voor het gehele grondgebied van haar gemeente een archeologische waarden- en verwachtingenkaart opgesteld (vastgesteld 25 mei 2009) en in een notitie vastgelegd hoe in de gebieden met verschillende waarden met het aspect archeologie omgegaan wordt.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen de verwachtingswaarde en een vastgestelde waarde.

Archeologische verwachtingswaarde

In gebieden met een lage archeologische verwachting gelden in Gennep geen archeologische voorschriften. In gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachting stelt de gemeente de norm vast op een oppervlakte van 2500 m² en een diepte van 50 cm. Bodemverstoringen die daar onder blijven zijn daarmee dus uitgesloten van een archeologische onderzoeksplicht.





Archeologisch waardevolle gebieden

Naast de archeologische verwachtingswaarde zijn er gebieden die een vastgestelde waarde hebben of waarvan zo goed als zeker kan worden verondersteld dat zijn een hoge archeologische waarde hebben. Deze zijn weergegeven op de Archeologische Monumentenkaart (AMK). Naast deze AMK-terreinen is ook de historische kern van de gemeente Gennep in dit kader van belang. De gemeente stelt de onderzoeksgrens voor wat betreft de historische kern van Gennep vast op 50 m² met een maximaal toegestane verstoringsdiepte van 30 cm. Als het gaat om het vaststellen van een ondergrens voor wat betreft een versterking van de AMK-terreinen wordt gekozen voor een ondergrens van 100 m² en een diepte van 30 cm.

De in deze gebieden geldende ondergrenzen voor verstoringsdiepte en te realiseren oppervlak zijn in de regels van dit bestemmingsplan doorvertaald middels de dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie 3 en Waarde – Archeologie 4.

In de gemeente Gennep zijn enkele terreinen aangeduid als terreinen met hoge archeologische waarde. Het gaat hier onder meer om het Gennepershuis, landgoed Roepaen en molens en kapellen.

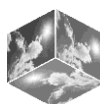
Verder valt op dat vooral in het noorden van de gemeente, aan de rand van St. Jansberg en rond de kernen Gennep en Ven-Zelderheide de archeologische verwachtingswaarde hoog is.

Gennepershuis, (eind Gennepershuisweg)



Op de landtong waar Maas en Niers samenvloeien heeft het roemruchte Gennepershuis gestaan. Dit was een burcht die de thuisbasis vormde voor de Heren van Gennep. Later kwam de burcht in bezit van Hertog van Kleef en is de burcht in handen geweest van Duitse, Spaanse, Hollandse en Franse krijgsheren. In 1710 werd de vesting opgeblazen en de puinhopen werden onder meer gebruikt als bemesting op het land en ter versteviging van kribben in de Maas. Hierdoor was de burcht nauwelijks zichtbaar.

Door met subtiële ingrepen de kasteelruïne en het oude vestingpatroon beter zichtbaar te maken is het Gennepershuis weer herkenbaar in het landschap. De ruïne wordt begin 2011 voor een deel vrijgemaakt van begroeiing, het binnenterrein wordt opgeschoond en de muurresten worden beter zichtbaar gemaakt. Ook wordt er een uitkijkpost op een torenrestant geplaatst. Met het toegankelijk maken van de burcht is het project afgerond. Het plan omvat de ontwikkeling van meer dan 60 ha nieuwe natuur, de aanleg van een bewegwijzerde wandel- en fietsroute en de plaatsing van informatieborden en rustbanken.





Landgoed Roepaen, Kleefseweg 9

Landgoed Roepaen bevindt zich op de uiterste grens van het in cultuur gebrachte gebied van Ottersum. De naam "Roepaen", die al uit de 17^e eeuw bekend is, komt vermoedelijk van het werkwoord aanroepen: het is een plaats waar men aanroept. Volgens de ene bron was op deze plek een veer waar de mensen die de Niers over moesten de veerman aanroepen; volgens een ander verhaal riep de waard van de "Herberg De Roepaan" de voorbijgangers die niet ter plekke bekend waren aan om binnen te komen.



In 1882 wijzigden zusters de naam in "Maria Roepaen" en begonnen er met een bewaarschool, handwerkschool en ziekenverpleging. Daarnaast werden er 60 weeskinderen uit Kessel (L.) ondergebracht. Vanaf 1923 was het vooral een deftig pension voor bejaarden. Het ten gevolge van de oorlog verlaten klooster werd op 2 februari 1945 door de Duitse militairen in brand gestoken. De resten werden door de Engelsen voor bewoning gebruikt. Het complex deed dienst als kazerne voor de Nederlandse grenswacht tot 1949, toen het herstel van de kapel en de overige gebouwen begon. In 1952 was de herbouw gereed. Vanaf 1951 werden er gedurende enkele decennia geestelijk gehandicapte kinderen opgenomen. Van ongeveer 1976 tot 1992 is De Roepaen een krakersbolwerk geweest. Na een lange periode van verval is de wederopbouw van het Rijksmonument inmiddels bijna voltooid. De grote kloosterzalen en de kapel zijn veranderd in multifunctionele ruimtes met moderne faciliteiten, terwijl tegelijkertijd van de oorspronkelijke sfeer zoveel mogelijk behouden bleef.



Landgoed St. Jansberg

De Sint-Jansberg is naast een natuurgebied (Natura 2000-gebied) een voormalig landgoed. Het gebied is een stuwwal ontstaan in de voorlaatste ijstijd. De Jansberg is de enige plek in Nederland waar de ligging van een gletsjertong uit de Riss IJstijd is vastgesteld. Het gebied is een eindmorene en maakt deel uit van het gebied wat vroeger het Ketelwoud was. Het gebied kenmerkt zich door beboste hellingen en vele beekjes. Ook zijn er enkele moerasgebieden (De Geuldert, De Diepen en het Koningsven) aan de voet van de Jansberg. Bij Plasmolen ligt een kleine stuwdam en staat de bovenste Plasmolen, een oude watermolen. Sint-Jansberg is niet alleen een fraai natuurgebied, er liggen ook sporen uit een ver verleden. Onder de grond bevinden zich waardevolle resten van een Romeinse villa van bijna 2000 jaar oud. Met 20 bij 83 meter is het de grootste villa in ons land. Sinds 1978 is dit terrein wettelijk beschermd als archeologisch monument. Het terrein ligt in een gedeelte van de St. Jansberg, dat geen deel uitmaakt van de gemeente Gennep.

Het later ontstane landgoed is tot aan Wereld Oorlog II aanwezig geweest. Het tot het landgoed behorende landhuis is tijdens deze oorlog verwoest en niet meer opgebouwd. Een aantal eveneens tot het landgoed behorende boerderijen is wel weer herbouwd.

Gerardamolen



De Gerardamolen bemaalde oorspronkelijk de Veenpolder van Echten in de Friese gemeente Lemsterland, waar hij omstreeks 1850 werd gebouwd.

Na ruim 60 jaar als poldermolen dienst te hebben gedaan, werd hij in 1913 overgeplaatst naar Hierden bij Harderwijk (Gld.) en vormde daar de bovenbouw van een beltmolen. Van 1914 tot het einde van de Tweede Wereldoorlog deed hij in Hierden dienst als korenmolen. Onder andere als gevolg van nieuwbouw in de omgeving werd de windvang daar zodanig belemmerd, dat hij tenslotte werd stilgezet. In de jaren 1949-1950 werd de molen door de Gebr. Hubert en Harrie Beijck uit Afferden afgebroken en als bergmolen in Heijen herbouwd. Tussen 2001 en 2003 is de molen gerestaureerd. Begin 2003 is de oude molen weer in oude glorie hersteld en weer maalvaardig.



Duits lijntje

Bij Gennep ligt nog een restant van een oude spoorlijn het 'Duits lijntje'. Deze spoorlijn verbond het Nederlandse Boxtel via Uden, Veghel, Gennep, Goch en Xanten met het Duitse Wezel. Alhoewel de spoorverbinding niet meer als zodanig bestaat is het tracé nog wel in het landschap herkenbaar. De gemeenten die in het verleden verbonden werden door de Boxteler Bahn willen de verbinding weer beleefbaar maken voor bewoners en bezoekers. In dit verband zullen objecten die herinneren aan de geschiedenis van het Duitse Lijntje weer worden opgeknapt en zal er ook promotioneel de nodige aandacht aan het Lijntje worden besteed. Deze uitgangspunten voor de ontwikkeling zijn:

- het spoorlijntje zal in de toekomst fungeren als ecologische verbindingszone;
- cultuurhistorie op en rond het lijntje wordt behouden, hersteld of ontwikkeld;
- het lijntje fungeert als recreatieve ruggengraat.

2.3

Functies

2.3.1

Infrastructuur

Auto-infrastructuur

De A77, de N271 en de N291 zijn verkeersaders die uitmaken van het rijkswegennet en het provinciale wegennet. Gennep heeft hierop een aantal aftakkingen. Vanwege de ligging aan de A77, de N271 en de N291 krijgt Gennep een regionaal en internationaal verzorgende betekenis.

Ontwikkelingen auto-infrastructuur

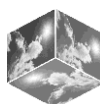
De infrastructuur in een gebied is vaak leidend voor de ruimtelijke ontwikkelingen die plaatsvinden.

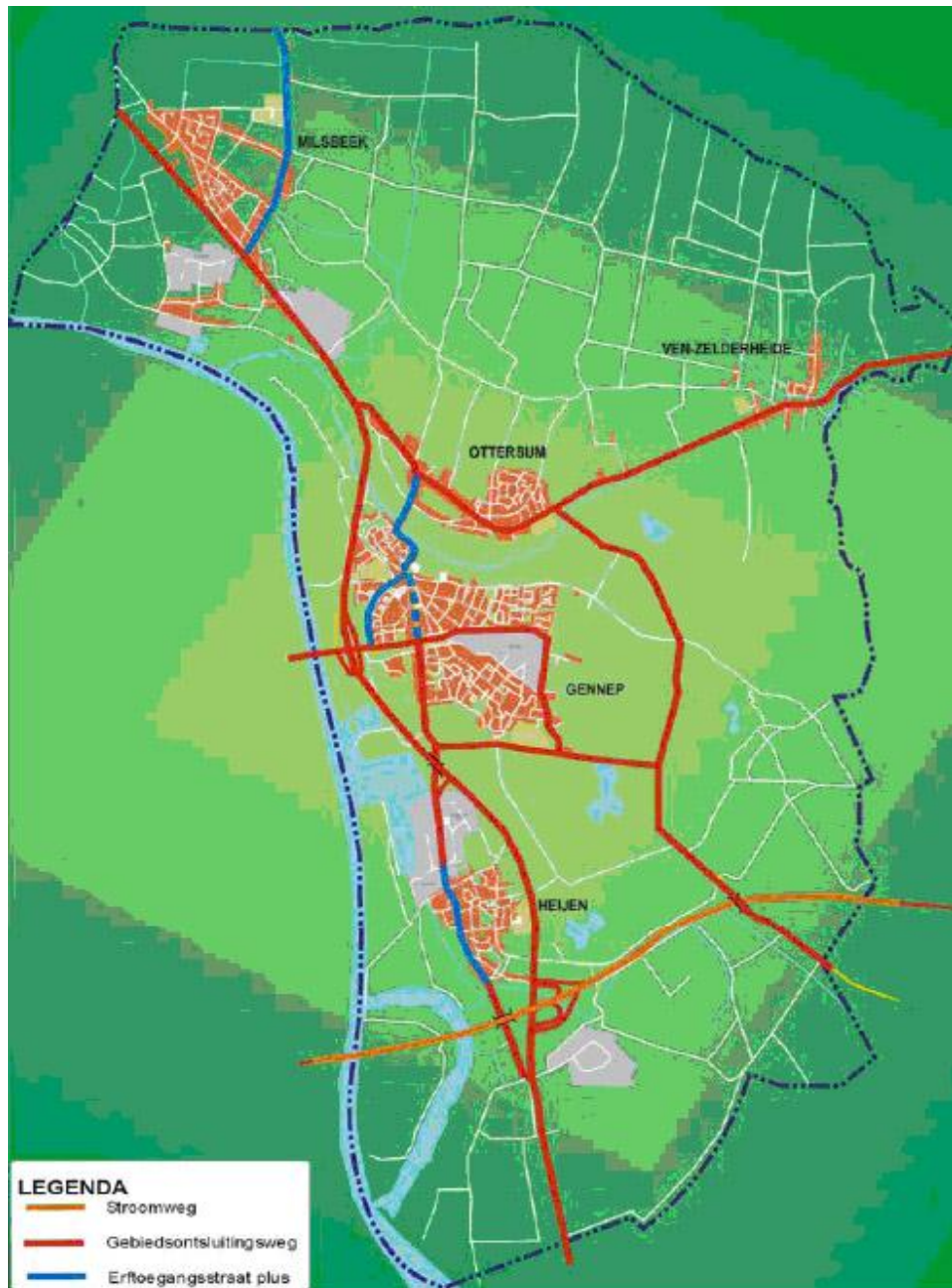
In het 'Uitvoeringsprogramma Verkeer en Vervoer' van de gemeente Gennep (2005) is aangegeven dat in het kader van Duurzaam Veilig Verkeer, verschillende verblijfsgebieden in Gennep nog als zodanig moeten worden ingericht. Hierbij is vermeld dat er buiten de bebouwde kom 60 km/uur gebieden worden gerealiseerd. Bij het voorbereiden van de inrichting van gebieden tot 60 km-gebied wordt gestreefd naar het remmen van de snelheid met de toepassing van natuurlijke maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan de toepassing van groenelementen, maar evenzeer aan de toepassing van natuurlijke elementen zoals bijvoorbeeld bruggen en wildroosters.

Fietsinfrastructuur

In het gebied ligt een aantal fietsroutes. Het maakt deel uit van het fietsknooppuntennetwerk de Maasduinen. Ook maakt het deel uit van het fietsroutenetwerk "Via Romana" een routenetwerk dat in Nederland en Duitsland de Romeinse geschiedenis zichtbaar maakt.

De fietsroutes maken vaak gebruik van de bestaande wegen. Vaak zijn dit wel rustige wegen. In een aantal gebieden kan het fietsroutenetwerk uitgebreid of verbeterd worden. Op de stuwwal liggen geen doorgaande fietsroutes die de helemaal langs de rand van de stuwwal lopen. In het agrarisch gebied Lob van Gennep zijn ook weinig fietsroutes te vinden. In de Maasduinen zijn nauwelijks routes die de rivierduinen van oost naar west doorkruisen. In de regio Mook, Middelaar en Gennep zijn drie afmeerpunten voor de fietspendelboot. Met de fietspendelboot wordt de reikwijdte van de recreatieve fietser vergroot.



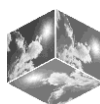


Openbaar vervoer



De kernen in Gennep zijn met elkaar verbonden door drie buslijnen:

- Gennep – Venray
- Nijmegen - Venlo (Milsbeek-Ottersum-Gennep-Heijen)
- Gennep – Boxmeer



Verder zijn er een nog buslijnen en belbussen (21, 22, 83, 283) en enkele buslijnen van Arriva richting Boxmeer.

De gemeente kent geen spoorlijnen.

Leidingen

Door de gemeente lopen leidingen voor water, gas, riooltransport en hoogspanningsleidingen.

Toeristisch/recreatieve routes

Routes voor auto's en regionale en langeafstandsroutes voor fietsers, wandelaars en ruiters zijn van belang op het toeristische vlak. De gemeente kent een uitgebreid wegennet, dat deels ook geschikt is voor fietsen, wandelen en paardrijden.

Het fietsroutenetwerk van Gennep maakt deel uit van het fietsknooppuntennetwerk de Maasduinen. Ook maakt het deel uit van het fietsroutenetwerk "Via Romana", een routenetwerk dat in Nederland en Duitsland de Romeinse geschiedenis zichtbaar maakt.

Pieterpad

Door het gebied loopt het Pieterpad (etappe 18 en 19 van Groesbeek via de noordrand van Mook naar Gennep en van Gennep via Afferden naar Vierlingsbeek). Dit pad loopt van Pieterburen naar de St. Pietersberg bij Maastricht. Het is een veel bewandelde lange afstandswandelroute die in de betreffende gemeenten veel inkomsten voor toerisme oplevert. Op het moment is dit deel van het Pieterpad geen hoogtepunt in de totale route. Het pad loopt deel over een gewone weg en niet over mooie wandelpaden. Ook worden de meeste bijzondere punten in de gemeenten overgeslagen.

Overige infrastructuur

De Maas is al eeuwen een belangrijke infrastructurele route en deze functie heeft de rivier nu nog steeds.

2.3.2

Landbouw

Van oudsher neemt de landbouw een belangrijke positie in de vorming van het landschap. Ten tijde van de vroegere ontginningen waren vooral de eigenschappen van de ondergrond bepalend voor welk type grondgebruik daar mogelijk was. Hierdoor is een samenhangend patroon in het landschap ontstaan. Met de komst van moderne landbouwtechnieken werd het mogelijk gronden die vroeger niet geschikt waren voor landbouwkundig gebruik nu wel geschikt te maken. Veel van samenhang in het landschap en de bijbehorende cultuurhistorische en ecologische waarden zijn hierdoor verdwenen. Vooral in het Maasdal, de overgangszone tussen rivierdal en stuwwal, het agrarisch ontginningsgebied ten zuiden van de stuwwal en de terrasvlakten achter de Maasduinen zijn veel gronden in gebruik voor de landbouw.

In het Maasdal komen relatief veel graslanden voor. Door de ligging in het winterbed van de Maas, staan hier bijna geen (bedrijfs-)gebouwen. In de agrarische gebieden ten oosten van de rivierduinen en ten zuiden van de stuwwal is veel akkerbouw te vinden. In het Niersdal en langs de Aaldonkse beek zijn vanwege de nattere gronden voornamelijk graslanden te vinden.



In de Lob van Gennep, het gebied tussen Gennep en Milsbeek, komen ook andere bedrijfstypen voor zoals nertsenhouders, boomtelers en hobbyboerderijen. De (bedrijfs-)bebouwing staat verspreid in het landschap. Een aantal ontginningslijnen met groepjes bebouwing zijn in dit gebied duidelijk zichtbaar. De boerderijen staan verspreid in het landschap.

Het Lob van Gennep is een zeer belangrijk landbouwgebied. In dit gebied hebben bijna 120 land- en tuinbouwbedrijven hun gronden liggen. Met bijna 50 graasdierbedrijven en bijna 30 akkerbouwbedrijven zijn met name deze twee sectoren goed vertegenwoordigd. Ook gemengde bedrijven en hokdierbedrijven, waaronder enkele nertsenhouders komen voor in het gebied (in totaal ruim 30 bedrijven). Daarentegen is de tuinbouw- en boomteeltsector met respectievelijk 4 en 2 bedrijven beperkt aanwezig (Bron: Projectnota LOB van Gennep).

Ontwikkelingen in de landbouw

De belangen van de landbouw staan onder druk door de ontwikkelingen op het gebied van waterberging en natuur, maar ook van woningbouw en toerisme. Al deze functies nemen steeds meer ruimte in beslag en stellen eisen aan het landbouwkundige gebruik. De mate waarin de landbouwsector hier mee om kan gaan heeft vooral te maken met de stabiliteit van het beleid. Het is lastig om een bedrijf te ontwikkelen en investeringen te doen als er veel onzekerheden over de toekomst zijn.

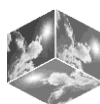
Welzijnseisen

De welzijnseisen voor landbouwdieren zullen in de toekomst worden verscherpt. In de Gezondheids- en Welzijnswet voor dieren zijn bepalingen opgenomen waarmee het welzijn en daarmee de intrinsieke waarde van een dier kunnen worden beschermd. Het gaat bij de welzijnseisen niet alleen om dierenwelzijn in enge zin, maar ook op de daarmee samenhangende economische belangen.

Dierziektebestrijding en verbetering van het welzijn van de dieren betekent internationaal een sterkere economische positie. Een en ander zal zijn weerslag hebben in de voorschriften voor de huisvesting van dieren (bijvoorbeeld het verplicht gebruiken van strooisel of het verbieden van "boxen"). Op basis van de Gezondheids- en Welzijnswet voor dieren (1992) is het varkensbesluit met ingang van 1 augustus 2003 aangescherpt. In het Varkensbesluit worden regels gesteld met betrekking tot het houden, huisvesten en verzorgen van varkens. In 2013 moeten deze regels zijn doorgevoerd.

Verbrede landbouw

Landbouwkundige ontwikkelingen richten zich enerzijds op schaalvergroting en intensivering, maar anderzijds ook op verbreding van de landbouw. Door een agrarisch bedrijf te combineren met diensten in de educatieve sector, zorgsector of recreatieve sector verschuift het accent bij het agrarische bedrijf. De behoefte aan verbreding komt voort uit het feit dat de inkomsten uit de traditionele landbouw onder druk staan als gevolg van marktontwikkelingen en milieuregelgeving, zie het beleidskader in bijlage 1. Hierdoor verandert ook de rol van de boer. Zorg voor het (cultuur)landschap, agrarisch natuurbeheer en een prettige omgeving om te wonen, werken en verblijven is ook voor de boeren weer van belang.



Reconstructie

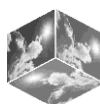
Concentratiegebieden zijn gebieden die door de hoge veedichtheid te maken hebben met een opeenstapeling van milieuproblemen zoals vermesting, verzuring, fijn stof en geuroverlast. Om de problemen binnen de concentratiegebieden aan te pakken is de Reconstructiewet aangenomen. De Gemeente Gennep ligt binnen het concentratiegebied Noord- en Midden-Limburg waarvoor een Reconstructieplan is opgesteld. Een uitgebreide beschrijving van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg is opgenomen in bijlage 1. Een belangrijk uitgangspunt voor de toekomst is dat een hoogwaardige omgevingskwaliteit niet kan zonder goede sociale en economische vitaliteit en andersom.

De kwaliteit van lucht, water, bodem, milieu, natuur en landschap moet onderhouden worden en daarvoor is onder meer een duurzame (agrarische) bedrijvigheid nodig. Anderzijds is de kwaliteit van de omgeving bepalend voor een aantrekkelijke woonomgeving, de leefbaarheid voor de burgers en het vestigingsklimaat van bedrijven. Een belangrijk onderdeel uit de Reconstructiewet en het Reconstructieplan is het verplaatsen van intensieve veehouderijen uit gevoelige gebieden en het concentreren van intensieve veehouderijen. Het hele reconstructiegebied is hiervoor ingedeeld in drie zones (zie Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg): gebieden met perspectief voor primaire intensieve veehouderij (landbouwonwikkelingsgebieden), gebieden met perspectief voor natuur (extensiveringsgebieden) en gebieden waar natuur, landschap, cultuurhistorie, wonen en werken met elkaar zijn verweven (verwevingsgebieden).

Overig

Voorts krijgen de agrarische bedrijven te maken met onderstaande ontwikkelingen:

- De huidige Europese afspraak waarin de melkquotering (Europese maximering van de jaarlijkse melkproductie) is geregeld, kent een einddatum van 1 april 2015. De verwachting is dat de melkquotering na deze periode wordt afgeschaft. Doordat de instrumenten die de Europese markt beschermden worden afgebouwd, is er geen bestaansrecht meer voor melkquotering.
- De mestwetgeving kent sinds de jaren tachtig een systeem van productierechten. Met deze productierechten kan de omvang van de veestapel - en daarmee de omvang van de mestproductie - per bedrijf worden begrensd. Het doel hiervan is om op landelijk niveau verzekerd te zijn van een balans tussen enerzijds de omvang van de mestproductie en anderzijds de gebruiks- en afzetmogelijkheden voor dierlijke meststoffen. In de jaren 90 is het stelsel van varkens- en pluimveerechten opgezet. Hiermee moest worden voorkomen dat, door uitbreiding van dieraantallen, de milieukwaliteit nog verder verslechtert. De vraag is of het stelsel van varkens- en pluimveerechten nog steeds nodig is voor het reguleren van de mestproductie. In de Meststoffenwet staat dat het stelsel van varkens en pluimveerechten per 1 januari 2015 komt te vervallen (artikel 77 Meststoffenwet). Op grond van artikel 26 van de Meststoffenwet is het verboden om dierrechten te verplaatsen tussen de verschillende concentratiegebieden in het oosten van het land (Gelderland en Overijssel) en het zuiden van het land (Noord-Brabant en Limburg) en naar een concentratiegebied toe. Vanaf 1 januari 2008 is het verplaatsingsverbod komen te vervallen en kunnen dierrechten vrij verplaatst worden door heel Nederland.
- Op grond van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij ('AMvBhuisvesting') zijn veehouderijen verplicht om emissie-arme stallen te bouwen. In 2010 dienen de agrarische bedrijven te voldoen aan de nieuwe huisvestingseisen. In 2012 gelden deze eisen voor vergunningen die zijn verleend na 1 januari 1997.



2.3.3

Burgerwoningen

In het buitengebied komen verspreid burgerwoningen voor. Concentraties van burgerwoningen komen met name aan de randen van de kernen voor (kernrandzones). Daarnaast zijn op enkele plekken op afstand van de kernen clusters van burgerwoningen gelegen.

In het buitengebied komt het voor dat voormalige agrarische bedrijfswoningen (al dan niet met daarbij behorende voormalige bedrijfsgebouwen) in gebruik zijn door een burger. In enkele gevallen is de bestemming van deze woningen nooit veranderd en zijn deze woningen dus feitelijk bedoeld voor het gebruik als bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf. Hoe hiermee in dit bestemmingsplan wordt omgegaan is aangegeven in paragraaf 4.4.7.

Verwacht mag worden dat als gevolg van bedrijfsbeëindigingen de vraag naar omzetting naar burgerwoningen in de toekomst toeneemt.

2.3.4

Recreatie

De toeristisch-recreatieve kwaliteit van het gebied is vooral gelegen in de combinatie van een aantal elementen:

- verscheidenheid verschijningsvorm landschappen;
- bos- en natuurgebieden;
- cultuurhistorische elementen.

Het landschap is voor de recreant aantrekkelijk wanneer het voldoende afwisseling biedt.

Landschappen met cultuurhistorische waarden zijn bij de recreant vaak zeer geliefd, omdat deze gebieden een grote afwisseling kennen van open akkers en meer besloten gebieden met veel beplantingen, hoogteverschillen en slingerende wegen met daarlangs oude boerderijen en woonhuizen. Vooral routegebonden recreatievormen als wandelen en fietsen krijgen daardoor een hogere attractiewaarde.

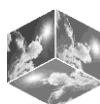
Ontwikkelingen binnen de gemeente

Op het gebied van recreatie en toerisme vervult de gemeente Gennep een regionale rol, met een divers aanbod aan verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen.

Verblijfsrecreatie

Bungalowpark Het Heijderbos levert het grootste aandeel in de gemeentelijke verblijfsrecreatieve capaciteit. Camping Bos en Heide, Camping De Schaaf en Camping De Bloksberg zijn de wat grotere campings in het buitengebied van Gennep. Verder zijn er nog diverse (mini)campings, kampeerboerderijen en bed&breakfast aanwezig. Ook is er nog het zomerhuizencomplex Erfsebosweg/Sleeweg met een groot aantal recreatiewoningen.

De Mazenburg is op dit moment een restaurant op het Zuidereiland, een schiereiland, ontstaan door de correctie van de Maas. Dit restaurant zal in de nabije toekomst mogelijk ook een hotelfunctie krijgen. Planologisch is de aanwezigheid van een hotel hier reeds geregeld.



Dagrecreatie

De dagrecreatieve voorzieningen op bungalowpark 'Het Heijderbos' zijn ook voor andere bezoekers dan de eigen verblijfsrecreanten beschikbaar.

Bijzonder recreatieve voorzieningen:

- Het cultuurhistorische gebied Genneperhuis
- Landgoed Roepean
- Nationaal park De Maasduinen

Sport

Op een lager schaalniveau zijn voornamelijk voor de lokale bevolking de sportvoorzieningen van belang, die de recreatieve waarde van het gebied bepalen en ondersteunen. De gemeente Gennep kent een goed aanbod aan voorzieningen op het gebied van sport en recreatie. Elke kern heeft hiervoor in feite de basisvoorzieningen. Vaak kan ook door toeristen gebruik gemaakt worden van dat aanwezige aanbod.

In het buitengebied is er een voetbal/korfbalvereniging, tennisbanen, paardenclub, schietvereniging en ruitersport (manege) aanwezig.

Waterrecreatie

De Maas is van oudsher een plek die aantrekkingskracht uitoefent op toeristen. De Maas en de natuurgebieden hebben potentie om op regionaal schaalniveau een recreatieve hotspot te worden (vanuit watersporten, wandelen, fietsen, verblijven en dergelijke).

De recreatieve aantrekkingskracht geldt ook voor de Niers. Behalve wandelen en fietsen langs de oevers van de Niers, vindt op de Niers zelf ook watersport, met name in de vorm van kanovaart, plaats.

2.3.5

Niet-agrarische bedrijvigheid

In het buitengebied komen diverse niet-agrarische bedrijven of functies voor. Sommige van deze bedrijven of functies zijn verwant aan de agrarische sector of aan het buitengebied, zoals loonbedrijven, andere zijn dat niet.

Enkele bedrijven zijn reeds jarenlang in het buitengebied gevestigd. Ondanks de groei van deze bedrijven, heeft verplaatsing naar een bedrijventerrein niet plaatsgevonden.

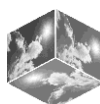
De verwachting is dat bij een afnemende agrarische ontwikkeling er een toenemende vraag komt naar het oprichten van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied. De vrijkomende agrarische bedrijfslocaties zijn immers in ruimtelijk en financieel opzicht interessant. Het buitengebied kan een kraamkamerfunctie krijgen voor nieuwe bedrijvigheid in de gemeente. Hier zijn echter wel eisen aan verbonden zodat het buitengebied. Deze uitgangspunten zijn nader beschreven in paragraaf 4.7.

2.3.6

Horeca

In het buitengebied zijn de volgende horecabedrijven aanwezig:

- Pannenkoekhuis De Diepen;
- Restaurant Old Inn;
- Restaurant Mazenburg;
- Restaurant Diekendaal;
- Restaurant La Casquette.



2.3.7

Detailhandel

In het buitengebied zijn de volgende detailhandelsbedrijven aanwezig:

- Tuincentrum;
- Supermarkt.

2.3.8

Maatschappelijke functies

In het buitengebied van Gennep liggen de volgende maatschappelijke functies:

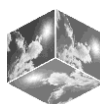
- begraafplaats aan de Nijmeegseweg (Ned. Hervormd), aan de Kampweg (Alg. begraafplaats) en aan de Kleefseweg (voormalig klooster);
- de sociaal en sociaal-medische instellingen Stichting Roepaen;
- brandweerkazerne;
- gemeentewerf.

2.3.9

Nutsvoorzieningen

Deze bestemming heeft betrekking op:

- voorzieningen van algemeen nut ten behoeve van berging, inzameling en afvoer van afvalwater, zoals bergbezinkbassins;
- gemalen en pompputten voor drukriolering, inclusief gebouwen en persleidingen;
- rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Veerstraat.



Hoofdstuk 3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In de keuze van het te voeren ruimtelijk beleid houdt de gemeente rekening met het beleid dat door verschillende overheden is vastgesteld. Het gaat hier onder andere om onderwerpen waar bovengemeentelijke belangen aan de orde zijn, zoals bijzondere natuur- en landschappelijke waarden. In dit hoofdstuk worden daarom de ruimtelijk relevante Europese, nationale, provinciale en regionale beleidskaders genoemd.

Daarnaast wordt ingegaan op het beleid voor het buitengebied zoals door de gemeente is vastgelegd. In een aantal beleidskaders is immers de basis gelegd voor de regels zoals opgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

3.2 Beleid van Europese, nationale en regionale overheden

Op Europees, nationaal en regionaal niveau zijn diverse beleidslijnen uitgezet die de kaders vormen voor het bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Gennep. Deze beleidskaders hebben tot doel om de bovengemeentelijke belangen voldoende te waarborgen. De gemeente heeft binnen de Europese, nationale en regionale beleidskaders de ruimte om haar eigen beleid te bepalen.

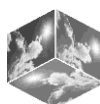
De volgende beleidskaders zijn relevant voor het plangebied van dit bestemmingsplan:

Europees beleid

- Kaderrichtlijn water;
- Natura 2000;
- Verdrag van Malta.

Rijksbeleid

- Nota Ruimte;
- Reconstructiewet;
- Agenda Vitaal Platteland;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Natuurbeschermingswet;
- Flora en faunawet;
- Belvedere;
- Waterbeleid voor de 21e eeuw (WB21);
- Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn water;
- Nationaal Waterplan;
- Beleidslijn Grote Rivieren;
- Wet geurhinder Veehouderij;
- Wet ammoniak en veehouderij (Wav);
- Wet op de archeologische monumentenzorg;
- Vierde Nationaal Milieubeleidsplan.



Provinciaal en regionaal beleid

- Provinciaal Omgevingsplan 2006/actualisatie 2008;
- Provinciaal waterhuishoudingsplan Limburg;
- Contourenbeleid;
- Ruimte-voor-ruimte regeling;
- Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen TOV;
- Beleidsregel hagelnetten;
- Stimuleringsplannen Natuur, bos en landschap;
- Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg;
- Richtlijnen kampeerbeleid, provincie Limburg, 2008;
- Huisvesting buitenlandse medewerkers, 2006;
- Integraal Waterbeheersplan;
- Stroomgebiedsvisie;
- Keur van de Waterschappen;
- Maasheggen convenant (ruimte voor herinnering in de noordelijke Maasvallei).

Bovengenoemde beleidskaders zijn nader toegelicht in Bijlage 1 Beleidskaders . Hierin staat per beleidskader aangegeven wat de relevantie is voor onderhavig bestemmingsplan.

3.3

Regionaal beleid

Ontwikkelingsvisie "Wonen en werken in het groen" [2000]

De gemeenten Mook en Middelaar, Gennep en Bergen hebben, in het kader van de ontwikkeling van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2001, een intergemeentelijke ontwikkelingsvisie voor de "Kop van Limburg" laten opstellen (november 1999).

De kop van Noord-Limburg wordt gekenmerkt door een lage bevolkingsdichtheid.

De drie gemeenten Mook en Middelaar, Gennep en Bergen tellen samen een inwoneraantal van rond de 38.000 inwoners. De gemeente Gennep is in de regio met 17.000 inwoners de grootste gemeente.

Groen

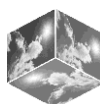
Op natuurlijk, landschappelijk en ecologisch gebied dienen belangrijke elementen in de regio, zoals Nationaal Park de Maasduinen, verder versterkt te worden. Ook de verplaatsing van verblijfsrecreatieve accommodaties die relatief veel natuur in beslag nemen, draagt bij aan het versterken van het landschap in de kop van Noord-Limburg.

Wonen

Wonen in het groen is binnen de regio Noord-Limburg nog op een goede manier mogelijk. In grote lijnen wil de regio wel dat de kwaliteit van de woningen boven de kwantiteit wordt gesteld. Hoofdzakelijke woningbouwactiviteiten in de kop van Noord-Limburg dienen plaats te vinden binnen de grenzen van de gemeente Gennep.

Werken

Noord-Limburg staat bekend als een landbouw- en (glas)tuinbouw regio binnen Nederland. Toch liggen hier niet de kansen, volgens de gemeentes binnen de regio. Sanering van landbouwbedrijven is noodzakelijk en verdere agrarisch-industriële ontwikkelingen zijn niet gewenst.



De recreatieve en toeristische sector in de kop van Noord-Limburg is al ruim aanwezig. Met name dient er in de toekomst gekeken te worden naar een kwaliteitsimpuls.

Strategische Regiovisie Bergen, Gennep, Mook en Middelaar

Op 31 mei 2010 heeft de gemeente Gennep de Strategische Regiovisie voor Bergen, Gennep en Mook en Middelaar vastgesteld. Om de positie van de drie gemeenten te versterken is in de Strategische Regiovisie gekozen voor een kwaliteitssprong die nodig is om de leefbaarheid in de regio te vergroten.

Provinciale Staten van Limburg heeft 12 november 2010. besloten om de Strategische Regiovisie voor Bergen, Gennep en Mook en Middelaar de status van Beeldbepalende Ontwikkeling te geven. Hiermee is de regiovisie stevig verankerd in de meerjareninvesteringsagenda Noord-Limburg en is een belangrijke stap gezet in de uitvoering.

Provinciale Staten komt hiermee tegemoet aan het gezamenlijke verzoek van de drie gemeentebesturen om de twee zogenaamde sleutelprojecten, te weten 'N271 als etalage' en 'Ontwikkeling van het Maasdal' tot Beeldbepalende Ontwikkeling (BBO) te verheffen. De Provincie onderstreept hiermee dat zij de ontwikkeling van Noord-Limburg van groot belang vindt. Dit betekent onder andere dat de Provincie Limburg bij toekomstige investeringen in de regio nadrukkelijk rekening zal houden met de Strategische Regiovisie en waar mogelijk haar beleid daarop zal afstemmen.

Hiertoe wordt beleid geformuleerd op de volgende hoofdprogramma's: wonen, zorg, recreatie en toerisme en landbouw.

Wonen

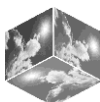
Vanwege de ligging onder de rook van Arnhem/Nijmegen en Venlo wordt er steeds vaker een beroep gedaan op de regio. Men werkt in de steden, en woont bewust vanwege het goede leefklimaat in de regio. Het groeiend aantal forenzen en de vergrijzing vereisen een andere kijk op wonen. Omdat het aloude model van huisje-boompje-beestje niet meer afdoende werkt, moet men slimmer en innovatiever met woningbouw aan de slag.

Binnen 'wonen' wordt gefocust op 'investeren in exclusieve woonprogramma's'. Binnen de wooneconomie is nog plaats voor een excellent, onderscheidend woonmilieu met ruimte voor verschillende wooncategorieën. Dit woonmilieu zal de karakteristieken van de regio benutten en versterken. De kleinschaligheid en het respect voor het landschap, duurzaam en zelfvoorzienend in de energiebehoefte zorgen voor versterken van de ruimtelijke kwaliteit.

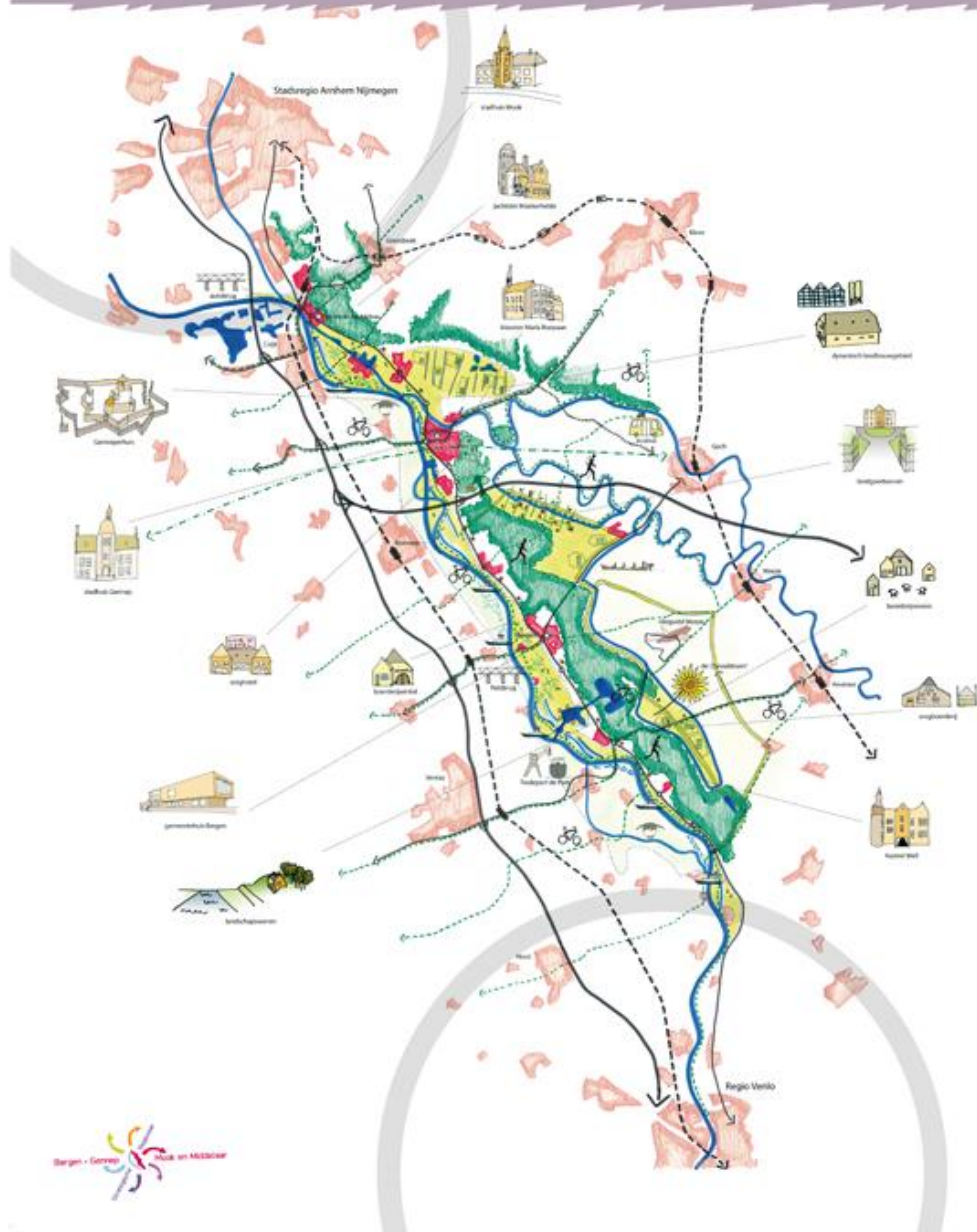
Zorg

In de regio zitten al de nodige specialistische zorginstellingen, waardoor er een cultuur is ontstaan van een gastvrij en respectvol onthalen van bijzondere groepen. Bij een versterking van de zorg wordt gedacht aan onderscheidende, kleinschalige en gebiedsvriendelijke zorgcentra.

Binnen 'zorg' ligt de focus op 'ontwikkelen van bijzondere zorgcomplexen en zorgconcepten'. Binnen de regio is plaats voor een excellent en onderscheidend zorgaanbod. Uitbreiding van een zorgaanbod naar andere groepen sluit aan bij de zich momenteel verder ontwikkelende 'Health Campus Noordelijke Maasvallei'. Als gastvrije regio wordt nadrukkelijk gekozen voor het bieden van onderdak aan bijzondere zorgbehoevende groepen.



Strategische Regiovisie



Recreatie en toerisme

Dit is eveneens een belangrijk programma. Men vindt dat het Maasdal steeds monotoner wordt. De agrarische sector zal daarom vanuit een ander perspectief bekeken moeten worden. Minder economisch alléén en meer gericht op zowel het in stand houden van de diversiteit van het landschap als op het profiel van een pure, eerlijke, milieuvriendelijke regionale voedselproductie.



Binnen 'recreatie en toerisme' wordt de focus gericht op het 'ontwikkelen van een bijzonder toeristisch recreatief product'. Voor de stedelijke regio's vervult de regio een belangrijke toeristisch-recreatieve functie, een functie die in belang zal toenemen. De toerist zal steeds vaker vragen om kwaliteit, gezondheid en gezonde voeding, wellness en een 'beleefbare' omgeving: een omgeving die laat zien hoe ze is ontstaan en welke verhalen daarbij horen en zo toont wat haar identiteit is.

Landbouw

De focus met betrekking tot 'landbouw' ligt op 'investeren in een duurzame landbouw'. Uitblinken in landbouw in combinatie met maatschappelijke taken zoals zorg, toerisme, natuur en regionale voedselproductie. Daarmee is de regio complementair aan de stedelijke regio's, en draagt bij aan het instand houden van de diversiteit van het landschap en aan de lokale economie.

Daarnaast wordt beleid geformuleerd op de basisprogramma's 'verbindingen en netwerken', 'ruimtelijke kwaliteit' en 'veiligheid', en wordt in gegaan op de sleutelprogramma's N271 en de ontwikkeling van het Maasdal.

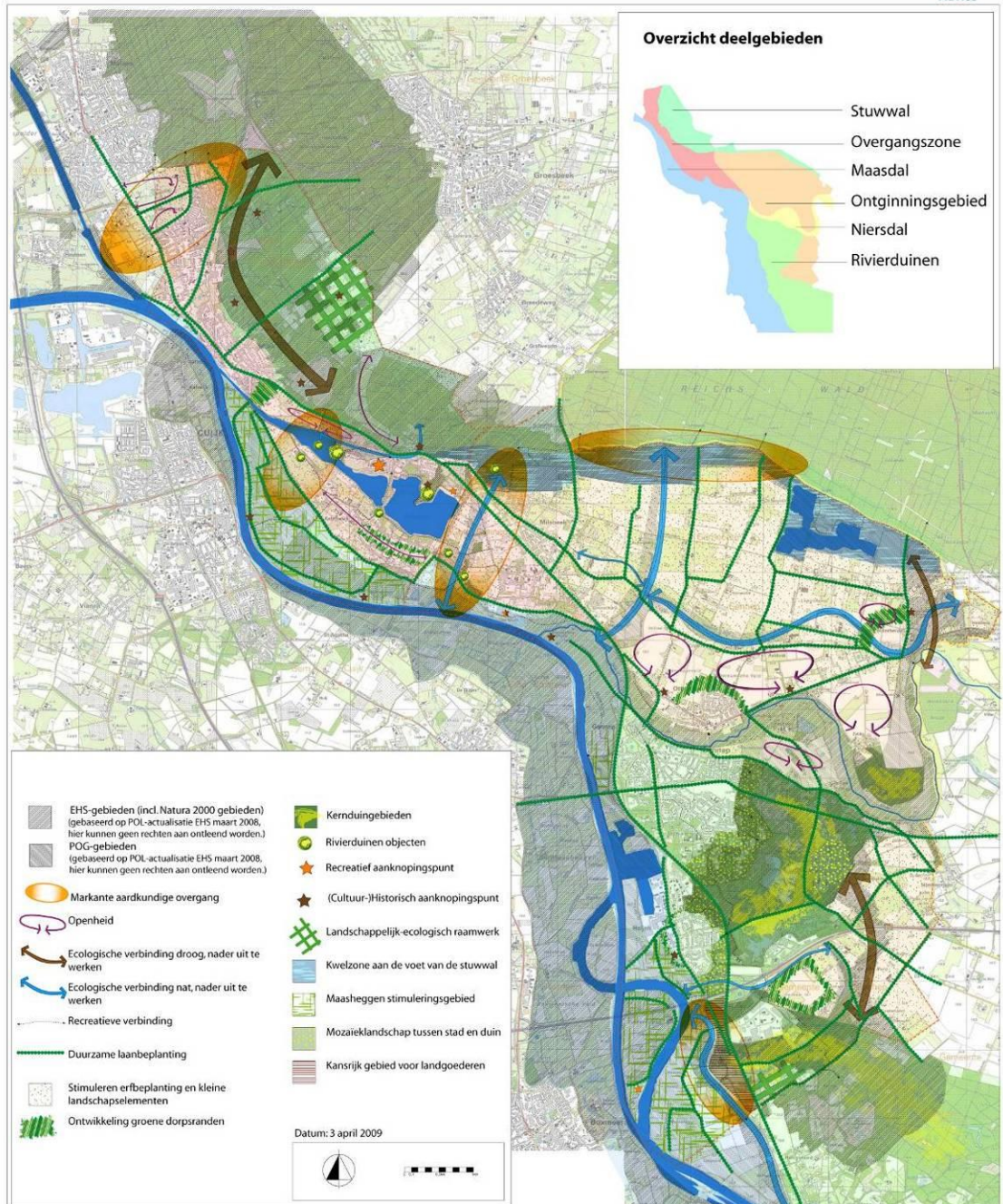
De programmalijn Verbindingen en Netwerken betreft de volgende opgaven:

- Versterken netwerk langzaam verkeersverbindingen
- Versterken van de toeristisch-recreatieve autobereikbaarheid
- Uitbouwen kwaliteit openbaar vervoer
- Versterken recreatief autonetwerk
- Versterken recreatief vaarnetwerk
- Ontvlechten landbouwverkeer en vrachtverkeer zand- en grindwinning met langzaam verkeer, dorpskernen en ontlasting van Nationaal park De Maasduinen.

Het netwerk voor de regio kan in een schema van een ladderstructuur weergegeven worden: met verschillende poten in noord-zuidrichting en sporten in oost-westrichting. Deze structuur is regiooverstijgend in verband met de bereikbaarheid van nabij gelegen aantrekkelijke landschappen en voorzieningen in Brabant, zoals het Maasheggenlandschap en het Reichswald in Duitsland. Via deze structuur kunnen allerlei lussen gemaakt worden waardoor het landschap op allerlei manieren beleefbaar is. Op de kruispunten is er een mogelijkheid voor uitwisseling van informatie en ontmoeting en op een aantal punten voor de overstap op andere verkeers- en vervoersmodaliteiten. Deze mogelijkheden moeten zoveel mogelijk uitgebuit worden in het kader van de toeristisch-recreatieve ambitie van de regio. Vanuit toeristisch-recreatief oogpunt is een flinke slag te maken door recreatieve fiets- wandel- en vaarverbindingen verbindingen met elkaar te verknopen. Op kruispunten kunnen ontmoetingspunten gemaakt worden. Wanneer deze gecombineerd worden met bushaltes, parkeerterreintjes, fietsenstallingen, fietsverhuurpunten, botenverhuur, informatieborden, een kiosk etc. ontstaan pleisterplaatsen, waarmee een stevige impuls gegeven wordt aan het toeristisch recreatief potentieel van de regio. Aanlandingplaatsen van de veerponten, de N271 en de grensovergangen met Duitsland komen hier het eerste voor in aanmerking.

Met het sleutelproject N271 als etalage wil de regio een gebiedsontwikkeling op gang brengen waar de weg, de pleisterplaatsen en de kernen aan de route onderdeel van uit maken. Met het Sleutelproject N271 wordt een deel van het programma Verbindingen en Netwerken uitgewerkt, daar waar het de herinrichting van de weg betreft. Maar de gebiedsontwikkeling gaat verder. In het project worden de ontwerpkaders en concrete maatregelen beschreven, die ertoe leiden dat de regio haar visitekaartje afgeeft vanaf de N271. De voorstellen leggen de basis voor een uitvoeringsgericht ontwerp. De provincie als provinciaal wegbeheerder speelt in het Sleutelproject N271 als etalage een belangrijke rol, vooral waar het betreft de herinrichting van de N271. De regio wil daarom samen met de provincie komen tot een integraal uitwerkings- en uitvoeringsplan.





Landschapsontwikkelingsplan

Gemeente Mook en Middelaar **GENNEP**

Landschapsontwikkelingsplan (i.s.m. gemeente Mook en Middelaar (2009))

Het Landschapsontwikkelingsplan geeft de visie van de gemeente Mook en Middelaar en de gemeente Gennep op het landschap, de bestaande kwaliteiten en de gewenste ontwikkelingen en vormt daarmee input voor het bestemmingsplan buitengebied van beide gemeentes.



Het Landschapsontwikkelingsplan kan een rol spelen als een aspect structuurvisie, gericht op de het landschap. In die hoedanigheid geldt het Landschapsontwikkelingsplan als input voor het bestemmingsplan buitengebied van beide gemeentes.

Naast dit Landschapsontwikkelingsplan is voor delen van het plangebied een aantal andere plannen in ontwikkeling. Sommige plannen dienen voor ons als basis, zoals de Strategische visie buitengebied van Gennep en het Lob van Gennep. Voor al deze gebieden en locaties geldt dat het landschapsontwikkelingsplan een uitspraak doet over de gewenste ontwikkelingen voor deze gebieden in relatie tot het gehele buitengebied van beide gemeentes.

Beleidsplan ruimere planologische maatregelen in het buitengebied (2007)

In de Nota Ruimte en de provinciale 'Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg', is aangegeven dat gemeenten aanzienlijk meer verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen afwegingen krijgen. In lijn hiermee is het 'Gemeentelijk beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied' opgesteld. De gemeente Gennep heeft dit samen met de gemeenten Mook en Middelaar en Bergen opgesteld. Het beleid geldt voor het gehele buitengebied met uitzondering van aangewezen natuurgebieden.

In het nieuwe beleid staan richtlijnen voor bouwen, wonen, werken en recreëren in het buitengebied. De gemeente wil met dit beleid de mogelijkheden voor burgers verruimen en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied verbeteren. Door bijvoorbeeld oude gebouwen te slopen of meer groen aan te leggen.

Enkele belangrijke uitgangspunten uit het beleidsplan kunnen als volgt worden samengevat:

- Er wordt gestreefd naar kwaliteitsverbetering in het buitengebied door het tegengaan van verstening en verrommeling;
- Beperkte uitbreiding van bestaande woningen is mogelijk;
- Ruimere uitbreiding is mogelijk bij sanering van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Hetzelfde geldt voor sloop en herbouw van woningen;
- Nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven zijn onder voorwaarden toegestaan binnen de bestaande bebouwing;
- Omzetting van een agrarisch bedrijf naar wonen, recreatie of gewenste bedrijvigheid.

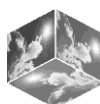
Voor alle bovengenoemde uitgangspunten geldt dat er sprake dient te zijn van ruimtelijke kwaliteitsverbetering, waarbij per situatie beoordeeld zal moeten worden wat de effecten van een initiatief op de kwaliteit van de omgeving zijn.

Het nieuwe beleid vormt een van de bouwstenen voor het dit bestemmingsplan "Buitengebied".

3.4

Gemeentelijk beleid

Vooruitlopend op het bestemmingsplan buitengebied heeft de gemeente in een aantal documenten vastgelegd op welke manier zij haar ruimtelijk beleid voor het buitengebied vorm wil geven. Deze documenten zijn hieronder nader toegelicht. Voorliggend bestemmingsplan borduurt op deze uitwerkingen voort.



Strategische visie bestemmingsplan buitengebied

Opgesteld ter voorbereiding bestemmingsplan buitengebied Gennep. In deze strategische visie staat vermeld wat gemeente en inwoners belangrijke thema's vinden die in het nieuwe bestemmingsplan aandacht moeten krijgen. Van hieruit is een onderverdeling gemaakt in vier hoofdthema's: werken, wonen, recreatie en versterking gebiedskwaliteiten. Deze thema's zijn verwerkt in dit bestemmingsplan buitengebied.

Projectnota Lob van Gennep (2007)

Het gebied Lob van Gennep betreft globaal het gebied tussen Gennep en Milsbeek. In het noorden vormt de stuwwal de projectgrens, in het oosten en het zuiden de rivier de Niers en in het westen de Maas.

Een aantal relevante zaken die spelen in het gebied:

- Het is een zeer belangrijk landbouwgebied, dat moet zo blijven en voor de toekomst worden veilig gesteld. De landbouwstructuur kan verbeterd worden door vrijwillige ruilverkaveling.
- De politiek ziet graag dat het gebied wordt benut als inplaatsingsgebied voor grondgebonden veehouderijbedrijven.
- Men wil in het retentiegebied van de Maas de beperkingen voor de landbouw opheffen door het ontwikkelen van een gezamenlijk actieplan.
- In het gebied dient een groot oppervlak nieuwe natuur gerealiseerd te worden. Tussen de 285 en 421 hectare.
 1. Deels nieuwe natuur in het kader van de EHS.
 2. Deels in het kader van de REVZ (robuuste verbindingzone) Schinveld-Mook.
 3. Daarnaast nog de natuurlijke oevers langs de Maas en de grondaankopen ten behoeve van de SEF-beken (beken met een specifieke ecologische functie). De Kroonbeek en de Tielenbeek.

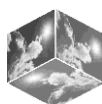
In het kader van het Belvedereproject Gennepershuis wordt er gestreefd naar de ontwikkeling van een samenhangend natuur- en recreatiegebied op het terrein van de voormalige vesting Gennepershuis inclusief de aangrenzende Maaskemp en de ontwikkeling van de Niers en de Niers-monding.

Integraal verkeers- en vervoersplan

In september 2005 heeft de gemeenteraad van Gennep het Integraal verkeers- en vervoersplan (IVVP) vastgesteld. Dit IVVP bestaat uit drie notities:

- 'De aftrap voor verkeer en vervoer'. Hierin zijn de uitgangspunten en kaders voor het gemeentelijk verkeers- en vervoersbeleid beschreven;
- 'Scoren in het Genneps verkeer en vervoer' bevat de uitgangspunten en kaders voor het gemeentelijk verkeers- en vervoersbeleid;
- 'Uitvoeringsprogramma verkeer en vervoer' is een nadere uitwerking van de taken en doelstellingen in een maatregelenpakket voor de periode 2005 t/m 2010.

Het verkeer- en vervoersbeleid van de gemeente Gennep richt zich in het algemeen op de bevordering van de verkeerveiligheid, bereikbaarheid en (verkeers)leefbaarheid in de gemeente.



Voor het buitengebied gelden de volgende vastgestelde taken in het uitvoeringsprogramma Verkeer en vervoer:

- De vormgeving van de gemeentelijke gebiedsontsluitingswegen (Brabantweg, Randweg, Stiemensweg, Heijenseweg, Hoofdstraat, Siebengewaldseweg en Brugfortstraat) voor 2015 in overeenstemming brengen met de operationele eisen en essentiële kenmerken van Duurzaam Veilig Verkeer;
- Duurzaam veilig inrichten van verblijfsgebieden;
- Bij de inrichting van verblijfsgebieden tot 30 km/uur zones of 60 km/uur zones wordt getracht om door middel van circulatiemaatregelen de snelheden van het verkeer te verlagen;
- Halteplaatsen van het openbaar vervoer uitrusten met abri en stallingvoorzieningen voor de fiets;
- Het stimuleren van het fietsgebruik op een verplaatsingsafstand tot 7,5 km, waardoor het gebruik van de auto beperkt wordt, alsmede het stimuleren van recreatief fietsgebruik, door het aanbieden van een evenwichtig pakket van maatregelen en acties.

Waterplan (2007)

Het Waterplan Gennep (vastgesteld door de gemeenteraad in 2007) heeft als doelstelling om het omgaan met water in en om het stedelijke gebied op een meer duurzame wijze en in goede harmonie met de gebruikersfunctie in het landelijke gebied in te vullen.

Het rioolstelsel van de gemeente Gennep bestaat hoofdzakelijk uit een gemengd rioolstelsel. Het probleem bij veel regen in deze situatie is, dat de gemengde riolering het water niet meer kan verwerken en komt het met het afvalwater vermengde regenwater via overstorten op het oppervlaktewater terecht. Dit komt de waterkwaliteit van het oppervlaktewater niet ten goede.

Bij (vervangende) nieuwbouw wordt het hemelwater afgekoppeld, waarbij het regenwater niet op de riolering wordt aangesloten, maar in de bodem wordt geïnfiltreerd.

In het buitengebied zijn veel woningen aangesloten op het drukriool of hebben een individueel beheerssysteem voor afvalwater. Hier mag alleen vuilwater op aangesloten zijn. Eigenaren/gebruikers dragen zelf zorg voor verwerking van hemelwater.

Recreatief medegebruik van onderhoudspaden langs watergangen wordt gestimuleerd.

Nota verblijfsrecreatie (2009)

Door de intrekking van de WOR is het kampeerbeleid sinds 1 januari 2008 komen te vervallen. In overeenstemming met het streven van het kabinet om verantwoordelijkheden decentraal te leggen wordt daarmee veel verantwoordelijkheid voor het kampeerbeleid overgeheveld naar de lagere overheden. Door de intrekking van de WOR moeten gemeenten hun regelgeving op het gebied van kamperen aanpassen. Het bestemmingsplan en de APV zijn hiervoor de meest geschikte instrumenten. De nota verblijfsrecreatie wordt uitgewerkt in dit bestemmingsplan.



Het beleidskader verblijfsrecreatie heeft meerdere functies:

1. Het moet de gemeente Gennep in staat stellen om aanvragen voor initiatieven op het gebied van verblijfsrecreatie te kunnen toetsen.
2. Het moet dienen als beleidsuitgangspunt bij de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied voor wat betreft de verblijfsrecreatie, de APV en de brandveiligheidsverordening.
3. Het moet deel uit gaan maken van het toeristisch beleid waarin de gemeente de ambitie heeft neergelegd om méér dag- en verblijfstoeristen een bezoek aan de gemeente te laten brengen.

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd voor de gemeente Gennep

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De gemeente heeft een archeologische waarden- en verwachtingenkaart laten opstellen (RAAP BV; 2006) alsmede een beslispuntennotitie (Past2Present; 2008).

De nota 'Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd voor de gemeente Gennep' (beslispuntennotitie) zorgt voor de implementatie van de archeologische beleidskaart, de ondergrenzen en de bestemmingsplanregels in het r.o.-beleid en in het r.o.-werkproces. Daarmee voldoen de toekomstige relevante r.o. instrumenten aan de wettelijke vereisten voortvloeiend uit de Wet op de archeologische monumentenzorg.

Nota grondbeleid 'Op goede grond'

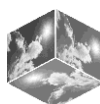
De gemeente Gennep heeft in 2006 haar grondbeleid vastgesteld. In deze nota grondbeleid "Op goede grond" wordt niet op voorhand een algemene keuze gemaakt voor hetzij actief hetzij passief grondbeleid, omdat een dergelijke keuze niet verstandig wordt geacht.

Het nieuwe beleid van 2006 betekent dan ook een bestendiging van een al langer bestaand beleid, althans voor zover het de keuze tussen actief en passief betreft: opnieuw wordt gekozen voor een gemengd actief en passief beleid (ook bij het voeren van passief grondbeleid kan in voorkomende gevallen een zeer strategisch gelegen object worden verworven, waardoor invloed van de gemeente op de uitvoering van het plan gewaarborgd is).

Overigens kan nog worden opgemerkt dat met de invoering van de nieuwe Grondexploitatiewet (welke tegelijk met de nieuwe Wro op 1 juli 2008 in werking is getreden), de keuze voor actief en passief grondbeleid een minder prominente rol gaat spelen. De wet stelt de gemeente namelijk in staat de door haar gewenste regiefunctie op een juiste wijze te kunnen uitvoeren. De enige (en belangrijkste) reden voor de gemeente om onder de werking van de Grondexploitatiewet nog een actief grondbeleid te voeren is gelegen in de omstandigheid dat de gemeente daardoor een positief exploitatieresultaat kan behalen, dat vervolgens kan worden ingezet ter realisering van andere publieke doelstellingen.

Vertaling van gemeentelijk beleid in bestemmingsplan

Het ontwerp-bestemmingsplan sluit aan bij de gemeentelijk beleidslijnen. Op specifieke onderdelen wordt in het nieuwe plan daaraan concreet invulling gegeven. In het volgende hoofdstuk wordt de vertaling in het bestemmingsplan per beleidsthema aangegeven.



Hoofdstuk 4 Beleidsuitgangspunten

4.1 Inleiding

Bij het opstellen van regels in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied heeft de gemeente eerst de uitgangspunten per beleidsonderdeel vastgesteld. De basis voor deze uitgangspunten zijn de bovengemeentelijke beleidskaders zoals in voorgaand hoofdstuk aangegeven. De beleidsuitgangspunten per relevant onderdeel zijn in dit hoofdstuk beschreven. Op basis van deze beleidsuitgangspunten zijn de planregels en verbeelding opgesteld.

4.2 Algemeen

Het bestemmingsplan moet een dermate detailniveau hebben dat het voldoende rechtszekerheid biedt voor de burgers en toch voldoende ruimte geeft voor nieuwe ontwikkelingen die nu nog niet zijn te voorzien. Voorts moet het bestemmingsplan voldoen aan de wettelijke eisen (nieuwe Wet ruimtelijke ordening en Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008).

Ontwikkelingen moeten mogelijk zijn wanneer tegelijkertijd de waarden van het buitengebied er per saldo op vooruit gaan. Toename van ruimtelijke kwaliteit is het uitgangspunt. Bij het toestaan van ontwikkelingen, door het verruimen van de beleidsruimte, zal dus niet alleen gecompenseerd moet worden, maar zal een ontwikkeling op gang moeten komen die is gericht op een versterking van de gebiedswaarden.

Een vertaling van dit begrip moet in het bestemmingsplan Buitengebied op lokale schaal plaatsvinden. Daarbij moet het bestemmingsplan duidelijk en eenduidig zijn richting gebruikers en bewoners van het buitengebied en eveneens flexibel genoeg om in te kunnen spelen op gewenste en te verwachte ontwikkelingen.

4.3 Gebiedskwaliteiten

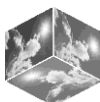
4.3.1 Landschap en natuur

In het plangebied komen landschapskenmerken en natuurwaarden voor waaraan een hoge waarde toegekend wordt. Dergelijke kenmerken verdwijnen mogelijk wanneer ze geen adequate planologische bescherming krijgen.

Bescherming en versterking van actuele landschaps- en natuurwaarden

Bij toekomstige ontwikkelingen moet uitdrukkelijk rekening worden gehouden met deze waarden en dienen waar mogelijk, te worden veiliggesteld. Uitgangspunt voor de gebiedskwaliteiten is dat deze zoveel mogelijk behouden moeten blijven en waar mogelijk versterkt worden. De gebiedskwaliteit dient bij ruimtelijke ontwikkelingen altijd leidend te zijn.

Het streven voor de bos en natuur in het buitengebied van Gennep is gericht op het behoud van de actuele natuurwaarden en de wenselijke versterking of verbinding van die bestaande waarden. Deze wens tot versterking c.q. verbinding van gebieden met natuurwaarden vindt zijn oorsprong in het landelijk natuurbeleid, waarin een robuust en duurzaam netwerk van natuurgebieden en verbindingen daartussen voorgestaan wordt. Een tweede reden voor de ontwikkeling van een duurzaam en robuust netwerk is om negatieve invloeden op de bestaande natuur te voorkomen.



De actuele natuurwaarden komen in eerste instantie voor in de bestaande natuurgebieden en boscomplexen. Daarnaast komen ook in de landbouwgebieden in verschillende mate diverse natuurwaarden voor. Het is gewenst de bestaande natuur- en landschapswaarden te beschermen en waar mogelijk verder te ontwikkelen.

In dit bestemmingsplan is onderscheid gemaakt tussen natuurwaarden en landschapswaarden in natuurgebieden en in de landbouwgebieden.

- Bescherming en versterking van de natuur- en landschapswaarden in bestaande bos- en natuurgebieden: Het gaat hier om gebieden met als hoofdfunctie bos en natuur waar de andere aanwezige functies ondergeschikt zijn. Specifiek is de Ecologische Hoofdstructuur op de verbeelding opgenomen.
- Bescherming en versterking van bestaande natuur- en landschapswaarden in de landbouwgebieden: Grote oppervlakten van de gemeente hebben natuur- en landschapswaarden die nauw verbonden zijn met het agrarisch gebruik. Zowel de agrarische inrichting als het agrarische beheer leveren de voorwaarden voor het voortbestaan van de natuurwaarden en dienen als zodanig beschermd of hersteld te worden. Specifiek zijn de EHS-gebieden (beheersgebieden en nieuwe natuur) en de gebieden met de provinciale aanduiding 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)', de Maasheggen en de beekdalen op de verbeelding opgenomen.
- Daarnaast zijn in het buitengebied verschillende landschapselementen gelegen als bomenrijen en kleine bossages. Deze houtwallen en houtopstanden staan weergegeven op de verbeelding.

Landschappelijke openheid

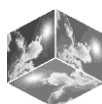
Verder heeft de gemeente een aantal gebieden waar de openheid een belangrijke rol speelt. Deze gebieden liggen met name in het ontginningsgebied ten noorden van Ottersum. Dit gebied wordt gekenmerkt door karakteristieke openheid. Uitgangspunt in dit gebied is dat de karakteristieke openheid blijft behouden. Deze gronden krijgen dan ook een aparte agrarische bestemming waarbij deze waarde beschermd wordt.

Vertaling naar regels

De beschermende werking komt voort uit de bestemmingsregels en de benodigde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Het verbod op deze werken of werkzaamheden is gericht op behoud van de belangrijkste natuurwaarden (EHS en POG) en de belangrijkste landschapswaarden (Maasheggen, Beekdalen en landschappelijke openheid). Het overzicht van deze werken en werkzaamheden is te vinden in paragraaf 4.3.3. Versterking vindt plaats wanneer nieuwe initiatieven in het bestemmingsplan buitengebied zich aandienen. Deze nieuwe initiatieven zijn mogelijk mits de ruimtelijke kwaliteit verbeterd wordt.

Verder wordt binnen alle bestemmingen een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming natuur opgenomen, mits voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de huidige functie wordt beëindigd;
- de functies van aangrenzende, niet bij de te wijzigen bestemming behorende gronden en bebouwing, niet onevenredig wordt belemmerd;
- alle bebouwing wordt gesloopt;
- daar natuurontwikkeling zal plaatsvinden of heeft plaatsgevonden.



4.3.2

Cultuurhistorie en archeologie

Net als bij landschap hanteert de gemeente ten aanzien van de cultuurhistorische elementen en gebiedskenmerken als uitgangspunt dat voor deze waarden een adequate planologische bescherming moet worden opgenomen. Ook hier geldt dat bij toekomstige ontwikkelingen uitdrukkelijk rekening moet worden gehouden met deze waarden en dat ze waar mogelijk moeten worden veiliggesteld.

Rondom de Gerarda molen is een aanduiding "vrijwaringszone - molenbiotoop" op de verbeelding opgenomen. Hiervoor is onder andere geregeld dat binnen deze aanduiding de hoogte van bouwwerken niet meer mag bedragen dan de hoogte van het onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen.

Monumenten en karakteristieke bebouwing

In het plangebied komen diverse monumenten voor, zowel gemeentelijke als rijksmonumenten (zie Bijlage 5 Monumentenlijst). Deze monumenten worden beschermd door de Monumentenwet of door de gemeentelijke monumentenverordening.

De karakteristieke bebouwing krijgt een aanduiding op de verbeelding. Op dit moment is de gemeente bezig met het inventariseren van deze panden. Op het moment van de ter inzage legging van deze versie van het plan was deze informatie nog niet bekend.

De karakteristieke bebouwing wordt in het bestemmingsplan beschermd door als voorwaarde bij de bouwregels op te nemen dat de karakteristieke waarden behouden dienen te blijven of zo mogelijk worden versterkt.

Verder biedt het bestemmingsplan ruimere ontwikkelingsmogelijkheden aan deze panden. Het gaat hier om het toestaan van een woning in een karakteristiek bedrijfsgebouw en om het toestaan van woningsplitsing in karakteristieke gebouwen. Deze ruimere mogelijkheden zijn nader toegelicht in paragraaf 4.5.7.

Archeologie

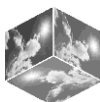
Binnen het plangebied zijn enkele archeologische monumenten gelegen. De bescherming van deze gebieden is gewaarborgd via de Monumentenwet 1988 en de gemeentelijke Archeologische beleidskaart.

De daarnaast op de Archeologische Beleidskaart van de gemeente Gennep voorkomende gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde op Archeologische Beleidskaart worden op de verbeelding voorzien van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3 en Waarde - Archeologie 4. De beschermende werking komt voort uit de bestemmingsregels en de benodigde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

4.3.3

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Ter bescherming van met name aanwezige landschaps- en natuurwaarden op agrarische gronden en in de natuur- en bosgebieden is het wenselijk, dat een aantal werken en werkzaamheden worden getoetst op hun mogelijke nadelige effecten, alvorens toestemming kan worden verleend.



Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het aanleggen van verhardingen, egaliseren, ophogen en afgraven van gronden, vellen en rooien van houtopstanden en dempen van sloten. Deze werkzaamheden zijn dus niet bij voorbaat onverenigbaar met de bestemming, maar daarvoor is wel een nadere afweging noodzakelijk. Uitvoering van deze werkzaamheden is dan ook alleen mogelijk indien daarvoor vergunning wordt verstrekt. In bijgevoegd schema staat aangekruist voor welke werkzaamheden bij welke gronden eerst vergunning moet worden verkregen voordat met de werkzaamheden kan worden aangevangen.

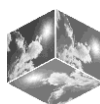
Benadrukt wordt dat voor normaal beheer en onderhoud geen vergunning is vereist. Onder normaal beheer en onderhoud wordt in de agrarische bestemmingen verstaan die werkzaamheden die inherent zijn aan de productie op basis van de huidige cultuur/ productiewijze van het bedrijf (veehouderij, akkerbouw, etc.).

Het vereiste van een zogenaamde omgevingsvergunning betreft de werkzaamheden, zoals opgenomen in bijgaand schema. Daar waar in het schema geen kruisteken staat geldt dat voor die werken en werkzaamheden geen aanlegvergunning is vereist. Tenslotte kan vermeld worden, dat het resultaat van de toetsing niet óf positief óf negatief behoeft te zijn, maar ook een verandering, verschuiving of beperking van de voorgenomen werkzaamheid als resultaat kan hebben, na overleg met de aanvrager.

In het schema hebben de werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden betrekking op:

- 1 : het aanleggen of verharderen van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- 2: het ontginnen, bodem verlagen of afgraven, ophogen en/of egaliseren van de bodem;
- 3: het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur tenzij zulks noodzakelijk is voor of verband houdt met het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
- 4: het bebossen van en aanplanten van gronden en het aanbrengen van hoog opgaande beplanting;
- 5: het verwijderen van diepwortelende beplantingen, het vellen en/of rooien van bos of andere houtgewassen of het verrichten van werkzaamheden welke de dood of ernstige beschadigingen van houtgewas ten gevolge kunnen hebben, behoudens bij wijze van verzorging;
- 6: het scheuren van graslanden, het omzetten van grasland naar bouwland, voor zover het betreft waardevolle graslandvegetaties;
- 7: het bemalen of draineren van gronden en het winnen van water of het anderszins verlagen van de grondwaterstand;
- 8: het aanbrengen en/of aanleggen van oeverbeschoeiingen, kaden, aanleg- en ligplaatsen of vlonders;
- 9: het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen;
- 10: het aanleggen van picknickplaatsen, speel- en/of ligweiden.

Het systeem van omgevingsvergunningen is bij een aantal bestemmingen opgenomen, vooral ter veiligstelling van bepaalde natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische/archeologische waarden. Door middel van het opnemen van omgevingvergunningen bij een bestemming kan de uitvoering van bepaalde activiteiten aan bepaalde voorwaarden gebonden worden. Bovenstaande tabel is een grof overzicht van de omgevingsvergunningen die zijn verwerkt in de regels.



Werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden waarvoor een omgevingsvergunning is vereist:	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Bestemming Natuur	x	x	x		x	x	x	x	x	x
Bestemming Agrarisch met natuur en landschapswaarden										
Ecologische hoofdstructuur	x	x	x		x	x	x	x	x	x
Beekdal	x	x	x	x		x	x	x	x	
Maasheggen	x	x	x		x	x	x	x	x	x
Ontwikkelingszone groen	x	x	x		x	x	x	x	x	x
Houtwallen en houtopstanden	x	x	x		x		x		x	
Bestemming Agrarisch met landschappelijke openheid										
Archeologische waarden ¹										
Waarde - archeologie 3	x	x	x	x	x	x	x		x	
Waarde - archeologie 4	x	x	x	x	x	x	x		x	
Waterstaat										
Waterstaat – waterkering	x	x	x		x			x	x	
Leidingen										
Leiding – gas	x	x		x					x	
Leiding - hoogspanningsverbinding	x	x		x					x	
Leiding – riool	x	x		x					x	
Leiding – water	x	x		x					x	

Schema omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (t.a.v. de waarde-aanduidingen)

Normale onderhoudswerkzaamheden moeten te allen tijde zonder vergunning uitgevoerd kunnen worden. Daarom is bij alle omgevingsvergunningen aangegeven dat normale onderhoudswerkzaamheden niet onder de vergunningsplicht vallen. Ook werkzaamheden binnen een bouwvlak mogen zonder vergunning worden uitgevoerd.

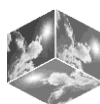
4.4

Landbouw

4.4.1

Bouwblok toekenning

Aan de agrarische bedrijven (grondgebonden) en intensieve veehouderijen (niet-grondgebonden) zijn aparte aanduidingen gegeven. Daarnaast is een bestaand champignonteeltbedrijf en zijn de bestaande glasopstanden/kassen bij de verder grondgebonden agrarische bedrijven eveneens aangeduid.



- Agrarisch (grondgebonden)bedrijf
Grondgebonden bedrijven: een agrarisch bedrijf waarvan de productie geheel of in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van onbebouwde grond in de directe omgeving van het bedrijf, inclusief productiegerichte paardenhouderij. Hieronder vallen niet glastuinbouw, champignonenteelt, witlofkwekerijen, viskwekerijen, of gebruiksgelerichte paardenhouderijen.
- Intensieve veehouderij: het bedrijfsmatig houden van dieren, een bedrijfsmatige tak van varkens, kippen, vleeskuikens, vleeskalveren, stieren voor de roodvleesproductie, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen of parelhoenders (waarvoor een milieuvergunning uiterlijk op het tijdstip van de bekendmaking van het Reconstructieplan is verleend), zonder dat het bedrijf hoeft te beschikken over grond bestemd voor de voerproductie van deze dieren. De dieren worden in stallen of hokken gehouden. De melkveehouderij wordt niet als intensieve veehouderij beschouwd.

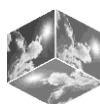
Het champignonenteeltbedrijf is gelegen aan de Hommersumseweg 33. In het buitengebied van Gennep zijn op twee locaties glasopstanden/kassen aanwezig. Dit betreft de locaties Kleefseweg 13a en Panoven 24/Panovenseweg 8. Deze bestaande glasopstanden/kassen blijven in hun huidige omvang gehandhaafd.

De bouwvlakken zijn begrensd volgens het principe 'Bouwblok op Maat'. Hierbij is uitgegaan van een op maat gemaakte bouwkael per bedrijf. Extra ontwikkelingsmogelijkheden kunnen uitsluitend verkregen worden door tegenprestaties te leveren die de kwaliteit van het gebied verbeteren. Bij de herziening van bestemmingsplannen "Buitengebied" hanteert de provincie de richtlijn dat bij uitbreidingen van agrarische bouwvlakken met meer dan 10% voldaan moet zijn aan de eisen die gesteld worden in het kader van het Kwaliteitsmenu.

Bij het toekennen van bouwvlakken is als vertrekpunt genomen de huidige vergunningen. Ten opzichte van het bestemmingsplan 1986 is een aantal aanpassingen doorgevoerd: relatief geringe wijzigingen van de agrarische bouwvlakken in omvang en vorm, enkele agrarische bouwvlakken zijn omgezet naar burgerwoningen of andere bestemmingen. Adressen die een omvang hebben minder dan 10 nge (Nederlandse grootte-eenheden, economische maatstaf voor de grootte van agrarische bedrijven) worden beschouwd als burgerwoning met agrarische nevenactiviteiten. Deze percelen hebben een woonbestemming gekregen.

In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de vorm van het agrarisch bouwvlak te wijzigen.

Er wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de aanduiding 'intensieve veehouderij' en 'niet-grondgebonden agrarisch bedrijf' (ten behoeve van champignonenteelt) te wijzigen in een 'agrarisch bedrijf', indien vast is komen te staan dat er geen sprake meer is van een intensieve veehouderij dan wel champignonenteeltbedrijf. Omschakeling naar een intensieve veehouderij of naar een champignonenteeltbedrijf is niet toegestaan.



Intensieve veehouderijen

Plan-MER

De gemeente maakt in dit bestemmingsplan keuzes over de omvang van bouwvlakken van veehouderijen en over mogelijkheden voor omschakeling naar en uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. Bij de voorbereidingen van dit bestemmingsplan buitengebied is sprake van de plicht voor een planMER. Deze plicht geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen:

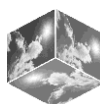
- die het kader vormen voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten (alleen varkens- en pluimveebedrijven zijn in dit bestemmingsplan m.e.r.-beoordelingplichtig);
- en/of waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. In en nabij de gemeente Gennep gaat het hierbij om de Natura 2000-gebieden Sint Jansberg, Zeldersche Driessen, Maasduinen en het Reichswald.

De plicht voor een planMER vloeit voort uit een Europese richtlijn uit 2001 dat is vastgelegd in het Besluit houdende wijziging van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 (uitvoering richtlijn nrs. 2001 142/EG). Dit Besluit is op 29 september 2006 in werking getreden.

Vooraf is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau gemaakt. Met deze notitie heeft de gemeente Gennep afgebakend welke onderdelen van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied zij wenst te onderzoeken, welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeente wenst te volgen. De Notitie Reikwijdte en detailniveau is als Bijlage 3 bij deze bestemmingsplantoelichting gevoegd. Vervolgens is de planMER opgesteld.

In de PlanMER worden de mogelijke gevolgen van de intensieve veehouderij voor een aantal thema's beoordeeld. Op grond van aannamen over de ontwikkeling van de intensieve veehouderij en een inschatting van een drietal alternatieven, is voor het grondgebied van de gemeente Gennep bepaald wat de effecten zijn voor de betreffende thema's. De voornaamste conclusies zijn:

- Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan biedt het nieuwe bestemmingsplan op grond van fysieke (ontwikkel)ruimte een afname van de milieubelasting in de vorm van ammoniakemissie.
- Er is sprake van een afname van milieubelasting (geur en ammoniak) door autonome ontwikkelingen, met name door de eisen die de AMvB Huisvesting stelt. Indien echter in de gemeente Gennep het aandeel rundvee met 10% zou toenemen of het worst case-scenario plaatsvindt, dan wordt deze milieuwinst in de gemeente zelf voor een deel tenietgedaan.
- Ten aanzien van het nulalternatief, het groeialternatief 10% rundvee en het worst case alternatief valt te concluderen dat er voor een aantal thema's verschillen zijn. De verschillen tussen de alternatieven zijn te vinden in de aspecten natuur, geur, fijn stof, cultuurhistorie en archeologie. Deze verschillen ontstaan doordat naarmate de ruimtelijke ontwikkeling groter is, het effect op een aantal aspecten negatiever is. Over het algemeen scoort het nulgroei alternatief het meest positief. Tussen de alternatieven groei rundvee 10% en worst case is sprake van kleine verschillen per aspect. Over het algemeen scoort het worst case alternatief negatiever dan het alternatief 10% groei rundvee. Voor de overige aspecten zijn er geen verschillen tussen de verschillende alternatieven.
- Er is een aantal leemten in kennis aangetroffen, waaronder voor fijnstof en gezondheid. Deze leemten in kennis hoeven echter geen belemmering te zijn voor de verdere besluitvorming. Er is voldoende informatie voorhanden om het bestemmingsplan op te baseren.



De planMER is als bijlage 12 opgenomen bij deze bestemmingsplantoelichting.

Reconstructieplan

In de reconstructiegebieden is de Reconstructiewet van kracht op grond waarvan reconstructieplannen zijn opgesteld. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de agrarisch intensieve bedrijven zijn gekoppeld aan de hoofdzonering van het Reconstructieplan (verwevings- / extensiveringsgebied). Voor een correcte regeling van de intensieve veehouderij is allereerst een duidelijke omschrijving van dat begrip nodig, mede om het te onderscheiden van andere agrarische bedrijfsactiviteiten. In het 'Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg' wordt de begripsbepaling voor intensieve veehouderij als volgt gedefinieerd:

Het bedrijfsmatig houden van dieren, een bedrijfsmatige tak van varkens, kippen, vleeskuikens, vleeskalveren, stieren voor de roodvleesproductie, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen of parelhoenders (waarvoor een milieuvergunning uiterlijk op het tijdstip van de bekendmaking van het Reconstructieplan is verleend), zonder dat het bedrijf hoeft te beschikken over grond bestemd voor de voerproductie van deze dieren. De dieren worden in stallen of hokken gehouden. De melkveehouderij wordt niet als intensieve veehouderij beschouwd.

De hoofdzonering in het reconstructieplan bestaat uit landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden.

Landbouwontwikkelingsgebied

Komt in Gennep niet voor.

Verwevingsgebied:

Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten. Het kwaliteitsmenu moet uitwijzen of uitbreiding in concrete gevallen ook echt mogelijk is en tegen welke tegenprestatie.

Extensiveringsgebied:

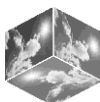
Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt.

Op de verbeelding is het uit het Reconstructieplan voortvloeiende extensiveringsgebied opgenomen door middel van de aanduiding 'extensiveringsgebied'. De verwevingsgebieden zijn op de verbeelding voorzien van de aanduiding 'verwevingsgebied'.

Nieuwvestigings- en uitbreidingsmogelijkheden agrarische bedrijven

Zuivere nieuwvestiging zonder tegenprestatie zal niet mogelijk zijn in het nieuwe bestemmingsplan. Voorkeur gaat uit naar een VAB-locatie (hervestiging). Indien er een concreet initiatief voor nieuwvestiging zijnde een niet intensieve veehouderij is, dat aanvaardbaar blijkt, moet hiervoor een aparte procedure doorlopen worden. De ruime vrije nieuwvestigingsmogelijkheden in het vigerende bestemmingsplan komen hierdoor te vervallen.

In onderstaand schema zijn de mogelijkheden per type agrarisch bedrijf opgenomen:



	Nieuwvestiging	Hervestiging	Uitbreiding
Intensieve veehouderij	Nee	Nee	Ja, LKM, mits gelegen in verwevingsgebied tot max. 1,5 ha.
Grongebonden bedrijf	Nee	Ja, Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)	Ja, m.u.v. EHS tot max. 1,5 ha. Uitbreiding > 1.5 ha, LKM

Voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven geldt als uitgangspunt dat de bestaande agrarische bedrijven op verantwoorde wijze hun bedrijfsvoering moeten kunnen doorzetten. Bebouwing dient in eerste instantie binnen het bouwvlak te worden gerealiseerd. Mocht tijdens de looptijd van het plan het bouwvlak naar ligging en omvang niet toereikend zijn, dan kan bij begrenzing en daarmee de omgeving van het bouwvlak worden veranderd. Voor uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven geldt een Kwaliteitsbijdrage. De beste plek om uitbreiding van grondgebonden bedrijven toe te staan is in het jonge cultuurlandschap in het noorden van de gemeente.

De positie van bedrijven wordt verder versterkt door het creëren van voldoende ontwikkelingsmogelijkheden, zowel voor verbreding, verdieping als voor platteland vernieuwende activiteiten.

Kwaliteitsmenu

Het bestemmingsplan maakt verschillende agrarische ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk met het afwijken van de bouw- en/of gebruiksregels en wijzigingsbevoegdheden. Deze ontwikkelingen acht de gemeente alleen aanvaardbaar wanneer dit gepaard gaat met een versterking van de omgevingskwaliteit.

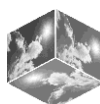
Om verzekerd te zijn van kwaliteitsverbetering wordt een gemeentelijke regeling op basis van het Limburgs Kwaliteitsmenu opgenomen die erop gericht is om de ontwikkelingen te combineren met die benodigde kwaliteitsverbetering. Een nadere toelichting hiervan is te vinden in paragraaf 6.4 Kwaliteitsbijdrage.

Relatie Natura 2000

Bij de voorgenoemde ontwikkelingen dient echter wel rekening gehouden te worden met de mogelijke effecten op de Natura 2000-gebieden. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderijbedrijven kunnen mogelijk effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen in de Natura 200-gebieden. Deze beoordeling is in de als bijlage 12 bij de bestemmingsplantoelichting opgenomen planMER meegenomen.

4.4.2 Agrarische bedrijfswoningen

Bij ieder bestaand volwaardig agrarisch bedrijf wordt één bedrijfswoning toegestaan. Met een cijferaanwijzing is aangegeven wanneer er geen of meer dan 1 bedrijfswoning aanwezig is.



Voor de maatvoering van bedrijfswoningen zal worden aangesloten bij de maatvoering van burgerwoningen. De maximale inhoud van de bedrijfswoning is 800 m³, tenzij de bestaande inhoudsmaat groter is ten tijde van de ter visie legging van het ontwerp-bestemmingsplan. Bijgebouwen behorende bij de bedrijfswoning zijn niet apart benoemd en ook niet aan een maximale maatvoering gekoppeld, aangezien doorgaans op een bouwvlak dergelijke bijgebouwen functioneel ondergebracht zijn in de woning of in de bedrijfsgebouwen.

Sloop en herbouw van de bedrijfswoning is, onder voorwaarden, mogelijk binnen het bouwvlak (afwijking van de bouwregels).

In het plan is een afwijking van de gebruiksregels opgenomen voor het gebruik van de bedrijfswoning in verband met sociale en/of verzorgingsredenen. Bijvoorbeeld ten behoeve van mantelzorg. De uitgangspunten voor inwoning staan in paragraaf 4.5.5.

Nieuwe tweede agrarische bedrijfswoningen

De huidige moderne bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf maakt een tweede bedrijfswoning niet meer noodzakelijk. Een terughoudend beleid met betrekking tot nieuwe tweede bedrijfswoningen wordt ook ingegeven door het feit, dat alle woningen bij bedrijfsbeëindiging in de toekomst in de toekomst 'burgerwoningen' kunnen worden, waardoor verstening en mogelijk ook functievervanging in het buitengebied mogelijk worden bevorderd. Bovendien vormen zij dan een bedreiging voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het agrarisch bedrijf. In het bestemmingsplan is daarom geen regeling opgenomen voor het toestaan van nieuwe tweede bedrijfswoningen.

4.4.3 Teeltondersteunende voorzieningen en hagelnetten

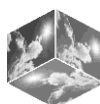
In Agrarische gebieden en in Agrarische gebieden met waarden zijn teeltondersteunende voorzieningen en hagelnetten (beperkt) toegestaan binnen het bouwvlak. De kansen voor Gennep liggen in de voor- en nafase en niet bij extra glastuinbouw. Grootschalige glastuinbouw is niet gewenst. Uitbreiding van het oppervlak aan kassen is niet gewenst. Andere voorzieningen kunnen een teeltondersteunende functie bij een agrarisch bedrijf hebben. Binnen het bouwvlak zijn teeltondersteunende voorzieningen mogelijk tot 750 m². Het gaat hier om teeltondersteunende voorzieningen, niet zijnde glasopstanden/kassen, die in beginsel ieder agrarisch bedrijf binnen zijn bouwvlak maximaal mag hebben.

Aansluitend aan het bebouwde deel van het bouwvlak zijn conform provinciaal beleid tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen (regenkappen en boogkassen) en hagelnetten mogelijk.

4.4.4 Paardenbakken

Paardenbakken zijn niet meegenomen binnen de agrarische bouwvlakken. Er is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor een paardenbak buiten het bouwvlak met een maximale oppervlakte van 1200 m². Deze paardenbak dient aansluitend aan de bouwvlak te worden gebouwd. Voor verlichting bij een paardenbak is een aparte afwijkingsmogelijkheid opgenomen. In agrarische gebieden met landschaps- en natuurwaarden zal verlichting niet mogelijk zijn.

4.4.5 Huisvesting seizoensarbeiders



In de gemeente Gennep is beperkt vraag naar huisvestingsmogelijkheden voor seizoensgebonden werknemers. De gemeente kiest voor een eenvoudige en werkbare regeling voor het onderbrengen van een beperkt aantal seizoensarbeiders (20) in bestaande bebouwing bij agrarische bedrijven. Een dergelijke huisvesting wordt gezien als nevenactiviteit bij agrarische bedrijven.

Uitgangspunt is dat alle voorzieningen ten behoeve van huisvesting plaatsvindt binnen bestaande gebouwen. Per agrarisch bedrijf mogen niet meer dan 10 logiesgelegenheden bestaan ten behoeve van het verblijf van in totaal niet meer dan 20 personen. Hierbij geldt dat de totale oppervlakte van de logiesgelegenheden niet meer mag bedragen dan 1500 m².

Bij uitzondering kan sprake zijn van het oprichten van nieuwe bebouwing (woonhuis, nieuwe logiesgebouw). Het creëren van logiesvoorzieningen voor seizoensmedewerkers is maatwerk. De gemeente kiest er daarom voor om geen regeling op te nemen in het bestemmingsplan, maar hiervoor een aparte planologische procedure te starten wanneer initiatieven zich aandienen.

4.4.6

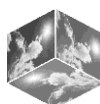
Verbrede landbouw/nevenactiviteiten

De vraag naar het oprichten van verbrede landbouw en nevenactiviteiten neemt toe. Te denken valt aan agro-toerisme (kamperen bij de boer en 'bed and breakfast'), bewerking en verkoop van agrarische producten, ambachtelijke bedrijvigheid etc. Een dergelijke neventak kan voor de agrariër een welkome aanvulling betekenen op het inkomen. Tevens wordt met deze nieuwe activiteiten ingespeeld op veranderende wensen van de consument. Door deze verbreding kan de sociaal-economische basis van de agrarische sector en van het buitengebied in het algemeen worden versterkt. In veel gevallen zullen deze nevenactiviteiten doorgroeien tot vervolgactiviteiten. Het beleid van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing (VAB) zal dan ook vertaald worden naar het beleid voor nevenactiviteiten. Daarbij wordt gekeken naar welke functies waar aanvaardbaar zijn.

In de regels van de agrarische bestemmingen is om bovenstaande redenen een afwijking van de gebruiksregels opgenomen om, onder voorwaarden, niet-agrarische nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven mogelijk te maken. Deze verbreding is in het gehele plangebied van toepassing. Nevenactiviteiten dienen plaats te vinden binnen de bestaande bedrijfsgebouwen. Er mag dus geen extra versterking plaatsvinden.

Voor nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven wordt aangesloten bij de regeling in 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied', het volgende in acht genomen:

- Voor de volgende typen bedrijvigheid, vertaald uit het 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied', geldt dat in 30% van het totale bedrijfsoppervlak van de bedrijfsgebouwen de volgende nevenactiviteiten mogen plaatsvinden:
 1. Type 1: agrarische hulpbedrijven
 2. Type 2: bedrijven met een agrarisch karakter
 3. Type 3: ambachtelijke bedrijven
 4. Type 4: kunstnijverheid
 5. Type 5: opslagbedrijven



- Detailhandel is toegestaan als ondergeschikte nevenactiviteit bij het agrarisch bedrijf (plattelandswinkel) mits het gaat om producten gerelateerd aan het bedrijf of streekeigen producten. Voor de oppervlakte geldt een maximale maatvoering van 200 m² Verkoop VloerOppervlak (VVO). Omschakeling naar volledige detailhandel is niet mogelijk.
- Voor de voorzieningen voor recreatie en toerisme zijn onder andere een bed&breakfast, plattelandskamerverhuur, kleinschalige ondersteunende horeca, minicamping imkerij, galerie, fietsenverhuur toegestaan. Voor de voorwaarden hierbij is onder andere aangesloten bij de 'Nota Verblijfsrecreatie' van de gemeente. De bruto vloeroppervlakte voor bed & breakfast en plattelandskamerverhuur mag niet meer dan 50% van het aanwezige vloeroppervlak van de (bedrijfs)woning bedragen.
- Een minicamping is toegestaan als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf met een maximum van 25 plaatsen. Alle reeds bestaande minicampings met een gedoogbeschikking zijn op de verbeelding aangeduid. Voor deze minicampings geldt nog een maximum van 15 plaatsen, welke ze onder voorwaarden mogen uitbreiden tot 25 plaatsen.
- Een zorgboerderij is toegestaan als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf. Hierbij geldt tevens een maximale oppervlakte van 50% van het aanwezige vloeroppervlak van de (bedrijf)woning.

Voor deze activiteiten is een afwijking van de gebruiksregels opgenomen waarmee deze activiteiten onder voorwaarden kunnen worden toegestaan door de gemeente. De exacte voorwaarden zijn te vinden in de regels bij de betreffende agrarische bestemming.

4.4.7

Mogelijkheden bij bedrijfsbeëindiging

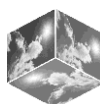
Het aantal agrarische bedrijven neemt af. Deze tendens doet zich al decennia lang voor en zal zich in de toekomst voortzetten. Veel oorspronkelijke agrarische bebouwing heeft zijn agrarische functie verloren of zal deze in de toekomst verliezen. Bij beëindiging van agrarische bedrijven gaat in veel gevallen de voorkeur uit naar hergebruik van de bebouwing door andere agrarische bedrijven.

Indien voldaan aan voorwaarden, kan via een wijzigingsbevoegdheid de agrarische bestemming (het agrarisch bouwvlak) worden omgezet in een aantal andere bestemmingen. Benadrukt wordt dat het hierbij niet gaat om nieuwvestiging maar om het herbenutten van bestaande voormalig agrarische bedrijfsgebouwen die nog een agrarische bestemming hebben. De gemeente geeft in het nieuwe bestemmingsplan ruimte aan nieuwe economische dragers in het buitengebied. Dit zijn onder andere mogelijkheden voor wonen, recreatie of niet-agrarische bedrijvigheid.

Omschakeling naar burgerwoning.

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een agrarische bedrijfswoning om te zetten naar burgerwoning. Het bestemmingsplan voorziet in deze mogelijkheid door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Hierbij geldt echter wel de voorwaarde dat een groot deel van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt dient te worden, waarbij nog maximaal 400 m² aan bijgebouwen mag blijven staan. Bij functieverandering geldt dat voldaan dient te worden uit de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

Omschakeling naar een niet-agrarisch bedrijf en recreatie



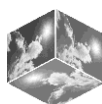
Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan het agrarisch bedrijf worden omgeschakeld in een niet-agrarisch bedrijf. Hierbij wordt aangesloten bij de regeling in het 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied'. Tevens gelden hiervoor de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

Bedrijfsmatig hergebruik van een vrijkomend of vrijgekomen agrarisch bedrijfsgebouw (functieverandering) is uitsluitend toegestaan binnen de bestaande bebouwing en mits de nieuwe economische dragers bijdragen aan de kwaliteit van het buitengebied.

Omschakeling naar de volgende type bedrijven is mogelijk:

- Type 1: agrarische hulpbedrijven
- Type 2: bedrijven met een agrarisch karakter
- Type 3: ambachtelijke bedrijven
- Type 4: kunstnijverheid
- Type 5: opslagbedrijven

Tevens is de omschakeling naar voorzieningen voor recreatie en toerisme.



4.5 Burgerwoningen

4.5.1 Woonvlaktoekenning

De woonbestemming omvat de woning, het erf met de bijgebouwen en de (onbebouwde) tuin. Er wordt geen bouwvlak opgenomen. Daar waar meerdere woningen vlak naast elkaar staan wordt op de verbeelding één bestemmingsvlak aangegeven met daarin het bestaande, toegestane maximaal aantal wooneenheden.

De inhoud van burgerwoningen mag maximaal 800 m³ zijn, tenzij de bestaande inhoudsmaat groter is ten tijde van de ter visie legging van het bestemmingsplan. Bij de inhoudsmaat is het ondergronds bouwen (bijvoorbeeld kelders) niet inbegrepen.

In een aantal gevallen wordt op deze percelen nog kleinschalig vee gehouden. Desondanks hebben zij een woonbestemming gekregen, omdat zij niet meer als reëel agrarisch bedrijf te boek staan (minder dan 10 nge). Bij de woonbestemming is het hobbymatig houden van dieren toegestaan.

Voormalige agrarische bedrijven als burgerwoning bestemd

Op verschillende locaties zijn panden (voormalige agrarische bedrijfswoningen) in gebruik als burgerwoning. Dit gebruik is in strijd met het vigerende bestemmingsplan en dus illegaal. De vraag is of de in het verleden ontstane situatie kan worden gelegaliseerd, door de bestemming "agrarische bedrijfswoning" om te zetten naar een gewone woonbestemming. Het gaat hierbij om agrarische bedrijven die zijn beëindigd en de bedrijfswoning wordt gebruikt als burgerwoning.

Voor woningen die deel hebben uitgemaakt van een bedrijf dat beëindigd is, geldt bij een bestemming als burgerwoning geen extra beperking op geur (Wet geurhinder en veehouderij), maar mogelijk wel op fijn stof en/of geluid. Echter, als er meer dan 50 meter tussen de woning en een ander agrarisch bedrijf ligt, zijn er geen problemen hiervan te verwachten.

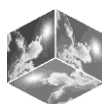
4.5.2 Bijgebouwen bij burgerwoningen

Bij een burgerwoning is 100 m² aan bijgebouwen toegestaan. Bij burgerwoningen waar meer dan 100m² aan bijgebouwen aanwezig is zal de aanduiding 'extra bijgebouwen' worden aangegeven. De adressen hiervan zijn in de regels opgenomen met daarbij het aantal m² aan bijgebouwen dat op het moment van ter inzage legging aanwezig is. Deze aantal m² is dan ook het maximum oppervlakte aan bijgebouwen op dat adres.

4.5.3 Uitbreiding burgerwoning

Er worden verruimde mogelijkheden geboden in ruil voor sanering van een vrijkomend of vrijgekomen agrarisch bedrijfsgebouw. Het aantal woningen dient gelijk te blijven. Het doel van de sloopregeling is om ruimte te bieden voor uitbreiding van 'woningen' in het buitengebied boven het maximaal gestelde volume op basis van sloop van voormalige bedrijfsgebouwen met als resultaat een vermindering van de (overtollige) versterking en verrommeling van het buitengebied.

De inhoudsmaat van de bestaande woning mag groter zijn wanneer alle voormalige bedrijfsgebouwen worden gesloopt. Deze extra inhoud mag worden opgeteld bij de rechten die in ieder geval al voor de inhoud van de woning gelden met dien verstande dat de inhoud van de woning nooit meer mag bedragen dan 1.250 m³.



Hierbij geldt de volgende regeling:

Gesloopte oppervlakte	Extra uitbreiding woning in m ³
0 – 500 m ² gesloopte VAB	0,5 m ³ per gesloopte m ²
500 – 750 m ² gesloopte VAB	0,35 m ³ per gesloopte m ²
> 750 m ² VAB	0,20 m ³ per gesloopte m ²

Daarnaast is met sloop een grotere omvang van bijgebouwen mogelijk. Hiervoor geldt de volgende regeling:

Gesloopte oppervlakte	Toegestaan nieuw bijgebouw
0 – 300 m ² gesloopte VAB	60% van de gesloopte oppervlakte
Meer dan 300 m ² gesloopte VAB	40% van de gesloopte oppervlakte

In het kader van deze regeling geldt de beperking dat per bestemmingsvlak niet meer dan 400 m² aan bijgebouwen is toegestaan. Er worden dus verruimde mogelijkheden geboden voor bijgebouwen via sanering van een vrijkomend of vrijgekomen agrarisch bedrijfsgebouw. De overige bebouwing dient gesloopt te worden zodat er maximaal 400 m² over blijft. Er dient zorg gedragen te worden voor een goede landschappelijke inpassing van de locatie.

4.5.4

Aan huis gebonden beroepen/bedrijven

Aan huis gebonden beroepen zijn rechtstreeks mogelijk mits deze ondergeschikt zijn. De oppervlakte die hiervoor aangewend kan worden, bedraagt 50 m².

Voor aan huis gebonden bedrijven bij woningen wordt aangesloten bij de regeling in 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied', het volgende in acht genomen:

- Voor de volgende type bedrijvigheid, vertaald uit het 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied', geldt dat in 60% van het totale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken, met een maximum van 400 m², de volgende nevenactiviteiten mogen plaatsvinden:
 1. Type 1: agrarische hulpbedrijven
 2. Type 2: bedrijven met een agrarisch karakter
 3. Type 3: ambachtelijke bedrijven
 4. Type 4: kunstnijverheid
 5. Type 5: opslagbedrijven
- Voor de voorzieningen voor recreatie en toerisme zijn onder ander een bed&breakfast, plattelandskamerverhuur, kleinschalige ondersteunende horeca, minicamping imkerij, galerie, fietsenverhuur toegestaan. Voor de voorwaarden hierbij is onder andere aangesloten bij de 'Nota Verblijfsrecreatie' van de gemeente. De bruto vloeroppervlakte voor bed & breakfast en plattelandskamerverhuur niet meer dan 50% van het aanwezige vloeroppervlak van de woning mag bedragen;



- Een minicamping is toegestaan als nevenactiviteit bij een burgerwoning met een maximum van 25 plaatsen. Alle reeds bestaande minicamping met een gedoogbeschikking zijn op de verbeelding aangeduid. Voor deze minicampings geldt nog een maximum van 15 plaatsen, welke ze onder voorwaarden mogen uitbreiden tot 25 plaatsen.

Voor deze activiteiten is een afwijking van de gebruiksregels opgenomen waarmee deze activiteiten onder voorwaarden kunnen worden toegestaan door de gemeente. De exacte voorwaarden zijn te vinden in de regels bij de betreffende agrarische bestemming.

4.5.5

Mantelzorg

Er is een regeling opgenomen ten behoeve van het gebruik van een woning voor inwoning in het kader van mantelzorg. De inhoudsmaat van de woning mag hiervoor niet worden verruimd.

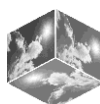
Er dient voldaan te worden aan de volgende eisen:

- aangetoond moet worden dat een dergelijke bewoning noodzakelijk is vanuit het oogpunt van mantelzorg; deze noodzaak hoeft niet te worden aangetoond wanneer de zorgbehoevende de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt
- op het perceel al een woning aanwezig is;
- er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in het geding zijnde belangen waaronder die van omwonenden en bedrijven;
- per woning maximaal één omgevingsvergunning ten behoeve van inwoning voor mantelzorg mag worden verleend;
- inwoning in beginsel dient plaats te vinden bij, in of direct aansluitend aan de woning, waarbij de afhankelijke woonruimte een onderlinge verbinding met de woning dient te hebben, het gebruik van een vrijstaand bijgebouw als afhankelijke woonruimte is uitsluitend toegestaan indien realisering van de inwoning in of aan het hoofdgebouw voor de inwoner of andere bewoner(s) onredelijk bezwarend is;
- maximaal 75 m² van hoofdgebouw en/of bijbehorende bouwwerken mag worden gebruikt ten behoeve van de inwoning;
- het gebruik dient te worden beëindigd, zodra de noodzaak van mantelzorg niet meer aan de orde is.

4.5.6

Herbouw van bestaande burgerwoningen

Indien noodzakelijk kan een bestaande woning gesloopt worden en herbouwd worden op dezelfde plek of elders binnen het bestemmingsvlak. Voor een bestaande woning met een legale bovengrondse inhoud van meer dan 800 m³ mag een woning van gelijke inhoud teruggebouwd worden in het bestemmingsvlak.



4.5.7

Nieuwe woningen

Uitgangspunt is dat de bouw van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied niet is toegestaan. De gemeente laat zich hierbij leiden door de in 2011 vast te stellen Regionale visie op Wonen en Voorzieningen (Kansen benutten in veranderende woonmilieus). Aanwezige landschappelijke waarden dienen behouden te blijven. De gemeente kiest ervoor de provinciale contouren van de kernen aan te houden; daarbuiten geldt het kwaliteitsmenu. De gebieden binnen deze contouren vallen buiten het plangebied van dit bestemmingplan.

Er dient duidelijkheid geschapen te worden over waar uitbreidingsmogelijkheden liggen voor de kernen. Uitgangspunt is 'inbreiden gaat voor uitbreiden'. Daarnaast zijn er in bijvoorbeeld linten en concentraties buiten die contouren wel mogelijkheden voor incidentele toevoegingen van wonen. Dit om te voorkomen dat waardevolle open ruimte binnen kernen volgebouwd worden. De kwaliteit van deze linten en bebouwingsconcentraties moet wel gewaarborgd blijven. Het toestaan van nieuwe woningen is een kwestie van maatwerk. Indien een concrete aanvraag binnenkomt en de ontwikkeling aanvaardbaar is, zal de gemeente hiervoor een partiële herziening opstellen.

Woningsplitsing

Woningsplitsing is via een wijzigingsbevoegdheid in het plan opgenomen onder meer met de voorwaarden dat de wooneenheden in één bouwmassa blijven en het karakteristieke van de woningen wordt behouden of hersteld en dat de inhoud van de woningen minimaal 450 m³ per woning bedraagt.

Wijziging agrarisch bedrijf naar burgerwoning

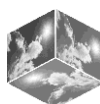
Er worden in dit bestemmingsplan verruimde mogelijkheden geboden in ruil voor sanering van een vrijkomend of vrijgekomen agrarisch bedrijfsgebouw, zie 4.4.7. Hiervoor geldt de sloopregeling waarmee een grotere inhoud van de woning of een grotere omvang aan bijgebouwen mogelijk is. De sloopregeling geldt zowel bij omzetting van een VAB naar een burgerwoning als bij uitbreiding van bestaande burgerwoningen (zie 4.5.3).

Toevoegen van een woning in karakteristieke bedrijfsbebouwing

Om karakteristieke bijgebouwen te behouden is daarin de realisatie van woningen toegestaan onder de voorwaarde dat alle niet karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt voor zover niet wordt voldaan aan de reguliere bijgebouwenregeling die voor woningen in het buitengebied van kracht is.

Landgoederen

In de POL-herziening op onderdelen Contourenbeleid Limburg is het zogenaamde Rood-voor-Groen beleid opgenomen. Rood voor Groen is de officiële benaming voor wat wel wordt genoemd 'de nieuwe landgoederen'. Dit beleid biedt de mogelijkheid om buiten de contouren en de kernen nieuwe rode functies te creëren in combinatie met voldoende groen. Hierbij moet gedacht worden aan een verhouding van 1 gebouw tegenover 10 hectare nieuw groen, of in geval van een bestaand gebouw aan 5 hectare nieuw groen. Uitgangspunt van dit beleid is dat het de groenstructuur rond steden dan wel de Provinciale Ontwikkelingszone Groen versterkt.



De gemeente staat voorts open voor nieuwe landgoedinitiatieven, maar heeft hiervoor geen regeling opgenomen in het bestemmingsplan. Nieuwe landgoederen kunnen een behoorlijke impact hebben op de omgeving en dus zal maatwerk nodig zijn. Wanneer nieuwe initiatieven zich voordoen dan wordt hiervoor een aparte planologische procedure voor gevolgd waarbij de woning de bestemming "Wonen" krijgt met een aanduiding 'landgoed (lg)' waarbij slechts 1 gebouw mag worden gebouwd met een inhoud van maximaal 1.500 m³ met daarin maximaal 3 wooneenheden.

4.5.8

Woonboten

De bestaande woonboten krijgen een aanduiding 'ligplaats' binnen de bestemming water.

Deze woonboten zijn alleen toegestaan in de Rijksvluchthaven en gemaximeerd tot 17. De onderlinge afstand tussen de woonboten dient minimaal 5 meter te bedragen.

De bouwwerken, gebouwen en verhardingen op de walkant zijn opgenomen in de bestemming Tuin. Voor het bouwen van bouwwerken binnen deze bestemming tuin is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Verder dient voor het bouwen van bouwwerken en gebouwen, geen gebouwen zijnde altijd toestemming te worden verkregen van het Waterschap.

4.6

Recreatie

4.6.1

Bestemmingtoekenning

Onder recreatiebedrijven vallen verschillende typen bedrijven; kampeerterrein, bungalowpark, zomerhuizencomplex etc. De bestaande recreatiebedrijven worden voorzien van een aanduiding. In de planregels is een tabel opgenomen met de huidige oppervlakte en maximale bouwhoogte van de recreatiebedrijven.

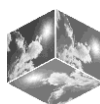
Regulier Kampeerterrein

De kampeerterreinen krijgen de aanduiding 'Kampeerterrein' binnen de bestemming "Recreatie". Het is aan de ondernemer te bepalen hoeveel kampeer- of slaappleatsen op het eigen kampeerterrein inpasbaar zijn. In de markt is eerder behoefte aan minder standplaatsen per hectare dan aan meer. De ondernemer moet flexibel in kunnen spelen op veranderende marktomstandigheden. Bij ligging van het kampeerterrein in of nabij een gebied met bijvoorbeeld natuur- of landschappelijke waarden of de EHS, kunnen er redenen zijn om het terrein in de genoemde periode vrij te hebben van kampeermiddelen.

De bestaande campings beschikken over toeristische- en vaste staanplaatsen. Gennep wil de indeling van de terreinen aan de ondernemers overlaten. Voor de bestaande kampeerterreinen sluit Gennep aan bij de huidige maatvoering voor stacaravans. Voor nieuwe kampeerterreinen, trekkershutten, tenthuisjes en chalets wordt provinciaal beleid gevolgd:

- toeristische plaatsen: toercaravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren
- toeristische plaatsen: trekkershutten en tenthuisjes van maximaal 30 m²;
- chalets van maximaal 70 m²

Voor de minimale afstand tussen stacaravans en chalets wordt de uitspraak van de Raad van State 3 mei 2006 gevolgd waarin wordt uitgegaan van 30 minuten weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) tussen stacaravans en chalets of een minimale afstand van 5 meter. Overigens worden chalets alleen toegestaan door middel van een afwijkingsbevoegdheid.



Parkeren dient altijd op eigen terrein plaats te vinden.

Recreatiewoningen

De solitaire recreatiewoningen zijn voorzien van de bestemming "Recreatie" en de aanduiding 'recreatiewoning' op de verbeelding. In de planregels is daarbij de regeling opgenomen dat de maximale inhoud van een recreatiewoning 250 m³ bedraagt, tenzij de bestaande inhoud reeds groter is. Deze gaat dan als maximum gelden. Er mag per recreatiewoning één vrijstaand bijbehorend bouwwerk worden gerealiseerd van maximaal 9 m².

Zomerhuizen

Het zomerhuizencomplex Erfsebosweg/Sleeweg heeft binnen de bestemming "Recreatie" een eigen aanduiding op de verbeelding gekregen. De hiervoor genoemde maatvoering geldt ook voor deze recreatiewoningen.

Bungalowpark

Het bungalowpark aan de Hommersumseweg 34 krijg een aparte recreatieve bestemming. Hier zijn recreatiebungalows en hotelappartementen mogelijk. Tevens zijn bijbehorende recreatieve voorzieningen toegestaan.

4.6.2

Nieuwvestiging en uitbreiding

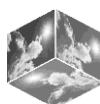
De gemeente ziet in de 'recreatieontwikkelingsgebieden' zoals aangegeven op de ontwikkelingsvisiekaart uit de strategische visie (zie bijlage 6) mogelijkheden voor nieuwvestiging waar geen bebouwing aanwezig is. Aangezien een dergelijke ontwikkeling leidt tot extra verstening van het buitengebied is de gemeente van mening dat er bij nieuwe initiatieven sprake is van maatwerk. Er is daarom voor gekozen om geen aparte regeling voor verblijfsrecreaties op nieuwe locaties in het bestemmingsplan op te nemen. Concrete initiatieven worden beoordeeld wanneer deze zich aandienen en kunnen te zijner tijd via een buitenplanse procedure worden gerealiseerd.

Nieuwe recreatiebedrijven zijn wel mogelijk op voormalige agrarische bedrijfslocaties (VAB-locaties) en niet-agrarische bedrijfslocaties mits er voldaan wordt aan de eisen uit het Kwaliteitsmenu. Hierdoor wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing en wordt onnodige extra verstening in het buitengebied voorkomen. Nieuwe complexen van recreatiewoningen dienen tevens bedrijfsmatig geëxploiteerd te worden. Zonder bedrijfsmatige exploitatie kan de bouw van een recreatiewoning alleen worden toegestaan indien op die plaats ook een reguliere woning kan worden toegelaten. Permanente bewoning van recreatiewoningen is niet toegestaan.

Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden voor nevenactiviteiten zoals vormen van kleinschalige verblijfsrecreatie bij agrarische bedrijven.

Door middel van een wijzigingsbevoegdheid is een uitbreiding van 15% mogelijk, mits dit gepaard gaat met de voorwaarden uit het Kwaliteitsmenu.

Bij uitbreiding van bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen en het oprichten van nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen dient voldaan te worden aan de voorwaarden in de vastgestelde 'Nota verblijfsrecreatie'.



Camperplaatsen

Om te kunnen voldoen aan de toenemende behoefte aan camperplaatsen is een algemene afwijkingsmogelijkheid opgenomen, die het onder voorwaarden mogelijk maakt bij andere functies een camperplaats in te richten.

4.6.3

Recreatief medegebruik

Extensieve dagrecreatie als wandelen, fietsen, paardrijden en kanovaren hoort bij het buitengebied en kan overal plaatsvinden. Het beleid is erop gericht het buitengebied de komende planperiode aantrekkelijk te houden voor dit recreatief medegebruik in de dagrecreatieve sfeer. Waar nodig en mogelijk zonder de natuur geweld aan te doen, zal het padenstelsel aangevuld en verbeterd worden om het recreatief medegebruik te bevorderen. De aanleg van picknickplaatsen hoort hier ook bij. Dit kan als vanzelfsprekend uitsluitend plaatsvinden na overleg en overeenstemming van de grondeigenaar. Het betreft voornamelijk maatregelen die geen directe vertaling in het bestemmingsplan behoeven.

Er dient te worden voorkomen te worden dat bestaande en/of te ontwikkelen natuurwaarden in het gedrang komen. Verwacht wordt dat de wijze waarop de recreatie in het buitengebied mogelijk gemaakt wordt geen noemenswaardige conflicten zal opleveren met de andere gebruiksvormen, zoals de landbouw en het natuurbeheer.

4.7

Niet-agrarische bedrijvigheid

4.7.1

Bestemmingtoekenning

De bestaande bedrijven, voor zover legaal gevestigd, hebben de bestemming 'Bedrijf' gekregen. De bestaande activiteiten zijn onderverdeeld in een vijftal type bedrijvigheid, zie Bijlage 2 Bedrijvenlijst type bedrijven. De niet-agrarische bedrijven in het buitengebied krijgen een aanduiding die past bij de huidige activiteiten.

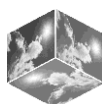
De volgende typen worden onderscheiden:

1. Type 1: agrarische hulpbedrijven
2. Type 2: bedrijven met een agrarisch karakter
3. Type 3: ambachtelijke bedrijven
4. Type 4: kunstnijverheid
5. Type 5: opslagbedrijven

Detailhandel is toegestaan als ondergeschikte activiteit bij de type 3 en type 4 bedrijven met een maximum van 200 m² Verkoop VloerOppervlak (VVO).

Voor de niet-agrarische bedrijven die niet passen binnen een van deze type bedrijven krijgen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - overige bedrijven'. Van deze bedrijven is in de bijlage van de regels een tabel opgenomen met de adressen en de toegestane vorm van bedrijvigheid. Bij de bouwregels is per adres de maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing opgenomen.

Voor de bedrijven op het bedrijventerrein De Drie Kronen is een aparte bestemming opgenomen. Voor deze bedrijven geldt een andere regeling doordat deze bedrijven op een bedrijventerrein zijn gelegen. Van deze bedrijven is in de regels een tabel opgenomen met daarin de adressen met daarbij de toegestane vorm van bedrijvigheid.



Typen 1-5 zijn bedrijven die aanvaardbaar zijn in het bestemmingsplan buitengebied. Het bestemmingsplan buitengebied kan een kraamkamer vormend voor deze bedrijvigheid. De overige bedrijven passen niet in het bestemmingsplan buitengebied.

4.7.2 Bedrijfswoningen

Het bestemmingsplan gaat uit van handhaving van het bestaande aantal bedrijfswoningen. Wanneer geen bedrijfswoning aanwezig is, wordt dit expliciet op de verbeelding aangegeven. Uitbreiding van het aantal bedrijfswoningen is niet toegestaan. Voor de maatvoering wordt aangesloten op de inhoudsmaten van een agrarische bedrijfswoning, zie 4.4.2.

4.7.3 Nieuwvestiging

Niet-agrarische bedrijven horen in beginsel niet thuis in het buitengebied, maar op een bedrijventerrein of in stedelijke kernen. Nieuwvestiging zou leiden tot een ongewenste verstedelijkingsdruk en verdichting van het buitengebied. Nieuwvestiging in de zin van nieuwbouw is dan ook uitgesloten. Het bestemmingsplan biedt wel mogelijkheden voor omzetting van een agrarische bedrijfslocatie naar een niet-agrarisch bedrijf, zie 4.4.7.

4.7.4 Uitbreiding

De gemeente wil verdere versterking in het buitengebied voorkomen, maar wil bestaande niet-agrarische bedrijven in het buitengebied niet op slot zetten. Het bestemmingsplan geeft daarom aan de bedrijven een bepaalde uitbreidingsruimte. Voor de bedrijven is een uitbreidingsmogelijkheid opgenomen van 10%. De uitbreidingsmogelijkheden zijn bedoeld voor de activiteiten die aanwezig zijn op het tijdstip van ter inzage legging van het bestemmingsplan. Bij uitbreiding geldt dat voldaan dient te worden uit de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

4.7.5 Omschakeling bij bedrijfsbeëindiging

Functieverandering bestaande niet-agrarische bedrijvigheid

In de planregels is opgenomen dat het toegestane type bedrijfsactiviteit kan worden gewijzigd in een andere activiteit. Binnen type 1 t/m 5 is het door middel van het afwijken van de gebruiksregels mogelijk om een ander bedrijfstype toe te staan. Omschakeling naar de categorie 'overige bedrijven' is niet mogelijk. Deze bedrijven passen niet in het buitengebied en behoren thuis op een bedrijventerrein. Deze bedrijven kunnen echter wel omschakelen naar een type 1 t/m 5 bedrijf.

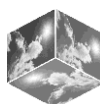
Voor de bedrijven op het bedrijventerrein De Drie Kronen geldt tevens, dat wanneer zij de huidige activiteiten beëindigen, omschakeling naar type 1 t/m 5 bedrijven mogelijk is.

Omschakeling naar burgerwoning.

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een bedrijfswoning om te zetten naar burgerwoning. Het bestemmingsplan voorziet in deze mogelijkheid door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Hierbij geldt echter wel de voorwaarde dat een groot deel van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt dient te worden, waarbij nog maximaal 400 m² aan bijgebouwen mag blijven staan. Bij functieverandering geldt dat voldaan dient te worden uit de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

Deze wijzigingsbevoegdheid geldt niet voor bedrijven met de bestemming Bedrijf-2.

Omschakeling naar recreatie



Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan het bedrijf worden omgeschakeld in voorzieningen voor recreatie en toerisme. Hierbij wordt aangesloten bij de regeling in het 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied'. Tevens gelden hiervoor de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

Deze wijzigingsbevoegdheid geldt niet voor bedrijven met de bestemming Bedrijf-2.

4.8 Detailhandel

De detailhandelsbedrijven krijgen de bestemming "Detailhandel". In de regels is een tabel opgenomen met de adressen en de toegestane vorm van detailhandel. Tevens is in de bouwregels een tabel opgenomen met daarin de maximale oppervlakte per detailhandelsbedrijf. Voor de maatvoering wordt aangesloten op de inhoudsmaten van een agrarische bedrijfswoning, zie 4.4.2.

Detailhandelsbedrijven horen in beginsel niet thuis in het buitengebied, maar in stedelijke kernen. Nieuwvestiging zou leiden tot een ongewenste verstedelijkingsdruk en verdichting van het buitengebied. Nieuwvestiging in de zin van nieuwbouw is dan ook uitgesloten.

Detailhandelsactiviteiten zoals plattelandswinkels zijn toegestaan als nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven, mits gesitueerd in de hoofdbebouwing en ondergeschikt aan de agrarische functie. Het gaat hier verkoop van agrarische producten die ter plekke of in de directe omgeving vervaardigd of bewerkt worden (plattelandswinkels). Deze regeling valt onder de regeling voor nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven.

4.8.1 Omschakeling bij bedrijfsbeëindiging

Omschakeling naar burgerwoning.

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een bedrijfswoning om te zetten naar burgerwoning. Het bestemmingsplan voorziet in deze mogelijkheid door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Hierbij geldt echter wel de voorwaarde dat een groot deel van de voormalige bedrijfsbebouwing gesloopt dient te worden, waarbij nog maximaal 400 m² aan bijgebouwen mag blijven staan. Bij functieverandering geldt dat voldaan dient te worden uit de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

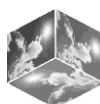
Omschakeling naar een niet-agrarisch bedrijf en recreatie

Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan het detailhandelsbedrijf worden omgeschakeld in een niet-agrarisch bedrijf. Hierbij wordt aangesloten bij de regeling in het 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied'. Tevens gelden hiervoor de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

Bedrijfsmatig hergebruik van een vrijkomend of vrijgekomen bedrijfsgebouw (functieverandering) is uitsluitend toegestaan binnen de bestaande bebouwing en mits de nieuwe economische dragers bijdragen aan de kwaliteit van het buitengebied.

Omschakeling naar de volgende type bedrijven is mogelijk:

- Type 1: agrarische hulpbedrijven
- Type 2: bedrijven met een agrarisch karakter
- Type 3: ambachtelijke bedrijven
- Type 4: kunstnijverheid
- Type 5: opslagbedrijven



4.9

Horeca

De horecabedrijven hebben de bestemming "Horeca" gekregen. De in het plangebied aanwezige horecagelegenheden zijn nagenoeg allemaal café-restaurants, gericht op het verstrekken van maaltijden en/of (alcoholische) dranken voor consumptie ter plaatse. Er is binnen het plangebied één hotel aanwezig, dat is voorzien van een aanduiding. Ook voor Roepaen aan de Kleefseweg 9 te Ottersum is voorzien in maatwerk ten behoeve van het zalencentrum en poppodium. In de bouwregels is een overzicht opgenomen van alle horecabedrijven en daarbij de maximale oppervlakte van de bedrijven.

Voor de maatvoering wordt aangesloten op de inhoudsmaten van een agrarische bedrijfswoning, zie 4.4.2.

De gemeente wil het toeristische product in het buitengebied versterken. Extra versterking is daarbij niet wenselijk. Nieuwvestiging in de zin van nieuwbouw is dan ook uitgesloten. Omschakeling naar horeca wordt niet mogelijk gemaakt binnen dit plan.

Horeca-activiteiten zoals ondersteunde horeca zijn toegestaan als nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven, mits gesitueerd in de hoofdbebouwing en ondergeschikt aan de agrarische functie. Deze regeling valt onder de regeling voor nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven.

4.9.1

Omschakeling bij bedrijfsbeëindiging

Omschakeling naar burgerwoning

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een bedrijfswoning om te zetten naar burgerwoning. Het bestemmingsplan voorziet in deze mogelijkheid door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Hierbij geldt echter wel de voorwaarde dat een groot deel van de voormalige bedrijfsbebouwing gesloopt dient te worden, waarbij nog maximaal 400 m² aan bijgebouwen mag blijven staan. Bij functieverandering geldt dat voldaan dient te worden uit de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

Omschakeling naar een niet-agrarisch bedrijf en recreatie

Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan het horecabedrijf worden omgeschakeld in een niet-agrarisch bedrijf. Hierbij wordt aangesloten bij de regeling in het 'Beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied'. Tevens gelden hiervoor de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

Bedrijfsmatig hergebruik van een vrijkomend of vrijgekomen bedrijfsgebouw (functieverandering) is uitsluitend toegestaan binnen de bestaande bebouwing en mits de nieuwe economische dragers bijdragen aan de kwaliteit van het buitengebied.

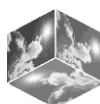
Omschakeling naar de volgende type bedrijven is mogelijk:

- Type 1: agrarische hulpbedrijven
- Type 2: bedrijven met een agrarisch karakter
- Type 3: ambachtelijke bedrijven
- Type 4: kunstnijverheid

4.10

Maatschappelijke doeleinden

De maatschappelijke doeleinden hebben de bestemming "Maatschappelijk" gekregen. In de bijlage van de planregels is een overzicht opgenomen van alle maatschappelijke doeleinden en daarbij de maximale oppervlakte van de bedrijven.



4.11

Sport

De sportvoorzieningen hebben de bestemming 'Sport' gekregen. Alleen de schietvereniging is apart aangeduid op de verbeelding.

De gezamenlijke oppervlakte van alle bebouwing binnen de bestemming sport mag niet meer dan 10% van deze totale oppervlakte bedragen. Voor de schietvereniging is een maximale oppervlakte opgenomen, welke buiten de 10%-regeling valt.

De manege heeft een eigen bestemming gekregen, namelijk 'Sport - Manege'. Bij deze bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming 'Wonen'. Bij deze functieverandering geldt dat voldaan dient te worden uit de eisen uit het Kwaliteitsmenu.

4.12

Infrastructuur

Verkeersvoorzieningen

Alle openbare wegen in het plangebied, alsmede de belangrijkste specifieke fietspaden, zullen, inclusief de daarvan deel uitmakende bermen, rabatstroken, voetpaden, fietspaden en –stroken bestemd worden tot "Verkeer".

Binnen de bestemming verkeer zijn nutsvoorzieningen tot een bepaalde oppervlakte toegestaan.

Overige infrastructurele voorzieningen

Voor de komende planperiode worden weinig ingrijpende infrastructurele werken verwacht in het buitengebied, die andere gebruiksbelangen dwars kunnen zitten. In de meeste gevallen gaat het om het voortzetten van het huidige gebruik, c.q. het blijven bestemmen van bestaande voorzieningen in het gebied. De volgende infrastructurele voorzieningen zijn als dubbelbestemming op de verbeelding aangegeven, met een bijbehorende regeling in de regels:

- rioolpersleiding;
- aardgastransportleiding;
- hoogspanningsleiding;
- watertransportleiding.

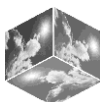
4.13

Nutsvoorzieningen

Tot "nutsdoeleinden" zijn bestemd gebouwen en terreinen, die een functie hebben voor het openbaar nut. Er zijn een aantal nutsvoorzieningen door middel van een dubbelbestemming op de verbeelding opgenomen.

Gelet op het voorkomen van de betreffende voorzieningen zijn in de planregels regelingen opgenomen voor het oprichten van bebouwing. Hiermee worden de belangen veiliggesteld en de gevaren (bijvoorbeeld draadbreuk) zoveel mogelijk beperkt.

De rioolwaterzuiveringsinstallatie heeft de bestemming 'bedrijf - waterzuiveringsinstallatie' gekregen.



Hoofdstuk 5 Toelichting op milieu-aspecten

5.1 Inleiding

Hoewel de ruimtelijke ordening en het milieubeleid zich met dezelfde omgeving bezig houden, is de wettelijke basis verschillend. Het belangrijkste kader voor het milieubeleid is de Wet milieubeheer. Voor de ruimtelijke ordening is dat de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Echter, omdat beide beleidsvelden zich met dezelfde omgeving bezighouden mag van wederzijds negeren geen sprake zijn. Zowel op rijksniveau als op provinciaal en gemeentelijk niveau laat het omgevingsbeleid een integratie van de twee beleidsvelden zien (onder meer via de nieuwe omgevingsvergunning). Het bestemmingsplan mag ook geen belemmering zijn voor de uitvoering van het milieubeleid. Waar mogelijk versterkt het bestemmingsplan het instrumentarium uit het milieuspoor.

Bij nieuwe ontwikkelingen door middel van een afwijking of een wijziging dient de uitvoerbaarheid te worden aangetoond, waaronder begrepen de toelaatbaarheid op het gebied van milieu, externe veiligheid, waterhuishouding, ecologie en archeologie.

Zo zijn in het bestemmingsplan de in het plangebied aanwezige hinderzones opgenomen, om te voorkomen dat vanuit het oogpunt van milieubeheer onaanvaardbare situaties ontstaan. Het bestemmingsplan kan niet in de plaats treden van milieubeleid. Het wettelijke kader is daar niet op toegesneden en het kan leiden tot een stelsel van dubbele of elkaar overlappende regelgeving.

In het buitengebied spelen diverse milieuaspecten als geluid, lucht, bodem, water en externe veiligheid. In dit hoofdstuk is enerzijds weergegeven wat de huidige situatie in het buitengebied van Gennep is. Anderzijds geeft dit hoofdstuk aan hoe de ontwikkelingsmogelijkheden (zie beleidsuitgangspunten in voorgaand hoofdstuk) zich verhouden tot de milieuthema's.

5.2 Bodem

Bodemonderzoek

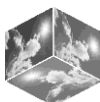
Bij het vaststellen van een bestemmingsplan dient de gemeente te beoordelen of de bodem geschikt is voor de op basis van het bestemmingsplan toe te kennen functies. Daartoe moet inzicht gegeven worden in de bodemkwaliteit van locaties voor gronden die met dit plan een nieuwe bestemming krijgen.

In dit bestemmingsplan wordt vooral de bestaande situatie bevestigd. Nieuwe ontwikkelingen waarvoor nog geen planologische procedure is gevoerd, zijn in het plan niet meegenomen. In het kader van het bestemmingsplan hoeven dan ook geen bodemonderzoeken uitgevoerd te worden.

5.3 Waterparagraaf

In deze waterparagraaf wordt beschreven welke waterhuishoudkundige en waterstaatkundige aspecten relevant zijn in het plangebied. In deze waterparagraaf wordt vooral aangegeven hoe de bestaande waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige aspecten zijn opgenomen in het juridisch-planologische kader.

In het kader van deze waterparagraaf heeft afstemming plaatsgevonden met het Handboek Watertoets van het waterschap. De watergangen zijn op de verbeelding opgenomen, bij ontwikkelingen met ontheffing en wijziging is waterhuishouding specifiek onderdeel van de beoordeling, indien nodig is ecologische ontwikkeling langs de watergangen mogelijk gemaakt.



Waterbeleid

Het beleid aangaande de waterhuishouding is beschreven in Bijlage 1 Beleidskaders en in 3.4. Het gaat hier om de Kaderrichtlijn Water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw, Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn water, Nationaal Waterplan, het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei en het Waterplan van de gemeente Gennep. Op regionaal niveau is het Integraal Waterbeheersplan opgesteld dat van belang is voor het buitengebied van de gemeente Gennep. Streven naar een natuurlijk watersysteem, meer veiligheid tegen wateroverlast en reageren op de klimaatverandering zijn hierin kernbegrippen. In het bestemmingsplan dienen de ruimtelijke consequenties hiervan te worden vastgelegd.

Voorts geldt voor diverse ontwikkelingen in het buitengebied de Keur van het waterschap. De Keur is van toepassing op watergangen die in de Keur zijn opgenomen: tertiaire wateren vallen daarbuiten en voor secundaire wateren in particulier bezit gelden minder regels. De regelgeving van de Keur blijft van toepassing ongeacht of in bestemmingsplanregels deze regelgeving is overgenomen of ernaar wordt verwezen.

Waterbeheersplan 'van Waterschap Peel en Maasvallei

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van Waterschap Peel en Maasvallei. Het Waterschap Peel en Maasvallei heeft in het waterbeheersplan 2010-2015 haar doelen met betrekking tot het beheer van het watersysteem beschreven. Deze doelen zijn onderverdeeld naar een aantal thema's. Dat zijn:

- veilige dijken;
- droge voeten en voldoende water;
- schoon water.

Op al deze thema's moeten eind 2015 doelen, zoals het verbeteren van de waterkwaliteit, het versterken van dijken en het beheersen van een optimaal waterpeil bereikt en gewaarborgd zijn.

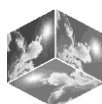
Daarnaast heeft het Waterschap het Praktisch handboek watertoets (26 oktober 2005) opgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe moet worden omgegaan met water in ruimtelijke plannen.

Het waterschap hanteert voor de behandeling van regenwater als beleid de voorkeursstrits: hergebruik, vasthouden (infiltreren), bergen, afvoeren.

Het plan biedt gezien de aard en omvang (te) weinig aanknopingspunten voor wat betreft hergebruik van water. Daarom wordt gekozen voor infiltratie. Het waterschap staat voor dat het hemelwater geïnfiltreerd wordt op eigen perceel en hanteert voor de infiltratiewijze de volgende voorkeursstrits:

1. Infiltratievijver of wadi
2. Waterdoorlatende verharding met zuiverende werking
3. Infiltratieriolen
4. Kratten, grindkoffers

De gemeente Gennep onderschrijft dit beleid.



Voorkeur type infiltratie	Voordeel	Nadeel
1. Infiltratievijver of wadi	• Open dus goed te beheren • Eenvoudig bodempassage aan te brengen en te vervangen • Vervuilingen zijn op te vangen bij calamiteiten	• Open water in woonwijk niet altijd gewenst
2. Waterdoorlatende verharding met zuiverende werking	• Relatief eenvoudig te reinigen • Zuiverende werking • Combinatie van ruimtegebruik	
3. Infiltratieriolen	• Te reinigen • Combinatie van ruimtegebruik	• Bodempassage moeilijk te vervangen
4. Kratten, grindkoffers	• Combinatie van ruimtegebruik • Bodempassage moeilijk te vervangen	• Lastig te reinigen

Infiltratiemethoden uit het Praktisch handboek watertoets

Water in dit bestemmingsplan

Het watersysteem is beschreven in paragraaf 2.2.3.

Beleidslijn grote rivieren

Grote gedeelten van het plangebied zijn binnen de Beleidslijn grote rivieren aangeduid als 'stroomvoerend regime' en 'bergend regime'. Deze gebieden dienen te worden getoetst aan de Beleidsregels grote rivieren, als onderdeel van het waterbergend en stroomvoerend rivierbed.

Daarnaast kan binnen het gehele rivierbed in principe een vergunning in het kader van de Waterwet of de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr) nodig zijn. Indien noodzakelijk kan compensatie onderdeel uitmaken van de voorwaarden waaronder een vergunning wordt verleend.

In het bestemmingsplan is niet voorzien in nieuwe ontwikkelingen, binnen de plangedeelten die vallen het onder het 'bergend regime' en/of 'stroomvoerend regime'.

Watertoets

Conclusie is dat het bestemmingsplan buitengebied ten aanzien van water nauwelijks grote wijzigingen kent. De waterhuishouding in het gebied zal dan ook nauwelijks veranderen. Door het opnemen van een regeling met betrekking tot het kwaliteitsmenu in het bestemmingsplan, is de aandacht voor water bij kleinere ingrepen bij agrarische bedrijven gewaarborgd. Een onderdeel van het kwaliteitsmenu is om mogelijkheden te benutten voor een duurzame oplossing met betrekking tot hemelwater. Voorts hanteert de gemeente de voorkeursvolgorde schoon houden, scheiden en zuiveren als uitgangspunt.

5.4

Geluid

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industriewlawaaai. Deze bescherming vindt plaats door middel van zonering. Er gelden grenswaarden op basis waarvan de bouw van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidszone wordt beperkt. De geluidsbronnen in het buitengebied van Gennep betreffen zowel industrie als wegverkeer.



Wegverkeer

Volgens de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel echter niet overschreden worden.

In het plangebied gelden geen belemmeringen vanuit spoorweglawaai en/ of luchtvaartlawaai. In het geval in de toekomst een bouwplan voor een geluidgevoelig object ingediend wordt, dient getoetst te worden aan het gemeentelijke milieumodel 2008 (of het dan geldende model) om te bepalen of de voorkeursgrenswaarden uit de Wgh worden overschreden. Indien de verwachting is dat deze overschreden worden, is akoestisch onderzoek nodig om de werkelijke gevelbelasting te bepalen en de te treffen maatregelen.

Indien nodig en mits volledig kan het akoestisch onderzoek als onderbouwing van een ontheffingsaanvraag hogere grenswaarden worden gebruikt. Per 21 augustus 2007 heeft de gemeente Gennep beleidsregels 'Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder - Genneps beleid voor het toekennen van Hogere Waarden' vastgesteld. In dit bestemmingsplan zijn echter geen nieuwe ontwikkelingen voorzien.

Industrie

Voor industrieterreinen waarop inrichtingen zijn of kunnen worden gevestigd, die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken, geldt op basis van de Wet geluidhinder een verplichte zonering. Een geluidszonering is van toepassing bij bedrijventerrein Hoogveld te Heijen. De geluidszone is op de verbeelding aangegeven. Deze zonering is niet gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Wanneer in de toekomst behoefte is aan wijziging van de geluidszone, wordt te zijner tijd een procedure hiervoor gevolgd.

Buiten de geluidzones mag de geluidbelasting afkomstig van inrichtingen niet hoger zijn dan de hierboven aangegeven waarden. In de zones gelden beperkingen voor het oprichten van woningen en andere geluidgevoelige objecten.

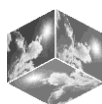
Rioolwaterzuiveringsinstallatie

Op basis van de Wet geluidhinder moet rond rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van meer dan 100.000 inwonersequivalenten (i.e.) een zone in acht worden genomen. Buiten deze zone mag de geluidbelasting niet hoger zijn dan 50 dB(A). Met betrekking tot stankhinder dient een terughoudend beleid te worden gevoerd. Dit betekent dat gevoelige bestemmingen niet mogen worden geaccepteerd in de nabijheid van een rioolwaterzuiveringsinstallatie. Het bestemmingsplan maakt nieuwe gevoelige functies, zoals burgerwoningen, niet mogelijk. Hierdoor wordt stankhinder in nieuwe situaties voorkomen en is het opnemen van een zone niet nodig.

Conclusie

Op grond van artikel 77 van de Wet geluidhinder dient bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek ingesteld te worden naar geluidbelastingen op de gevels van woningen afkomstig van (spoor)wegverkeerslawaai.

Uit dit onderzoek moet naar voren komen wat de te verwachten geluidbelasting voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen is en welke maatregelen worden getroffen om de maximaal toelaatbare grenswaarden niet te overschrijden.



Dit onderzoek kan achterwege blijven indien op het tijdstip van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan een weg reeds aanwezig of in aanleg is en de woning of andere geluidsgevoelige objecten ook reeds aanwezig of in aanbouw zijn.

Aangezien het bestemmingsplan rechtens geen nieuwbouw van woningen toelaat, kan een akoestisch onderzoek daarom achterwege blijven.

De consequenties van geluid van wegverkeer heeft in het buitengebied enkel betrekking op (agrarische) bedrijfswoningen. Deze woningen kunnen in principe overal worden geprojecteerd. Vanuit de Wet Geluidhinder geldt dat voor deze woningen sprake is van een 'nieuwe situatie'. Deze mogelijkheden worden in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt via afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Ten behoeve van de mogelijkheden voor nieuw en/of herbouw van bedrijfswoningen is, omdat de plaats en de situering niet bekend is, een oplossing gezocht in een verplichte procedurele koppeling tussen het bestemmingsplan en aantoning van de toelaatbaarheid op het gebied van milieu, en dus geluid.

In het geval in de toekomst een bouwplan voor een geluidgevoelig object ingediend wordt, dient getoetst te worden aan het gemeentelijke milieumodel 2008 (of het dan geldende model) om te bepalen of de voorkeursgrenswaarden uit de Wgh worden overschreden. Indien de verwachting is dat deze overschreden worden, is akoestisch onderzoek nodig om de werkelijke gevelbelasting te bepalen en de te treffen maatregelen.

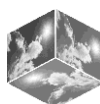
Indien nodig en mits volledig kan het akoestisch onderzoek als onderbouwing van een ontheffingsaanvraag hogere grenswaarden worden gebruikt. Per 21 augustus 2007 heeft de gemeente Gennep beleidsregels 'Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder - Genneps beleid voor het toekennen van Hogere Waarden' vastgesteld.

5.5 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer. Dit deel staat ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit'. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit.

Een belangrijke wijziging ten opzichte van het Besluit luchtkwaliteit 2005 is introductie van het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM). Dit begrip maakt ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk in overschrijdingssituaties. Elk project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit kan uitgevoerd worden. Binnen gestelde omvangsgrenzen is geen toetsing aan de grenswaarden van de luchtkwaliteit noodzakelijk. Wel blijven de begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen van belang.



Voor stikstofoxide, koolmonoxide, benzeen, zwaveldioxide en lood zijn bij landelijke metingen en berekeningen geen overschrijdingen van de grenswaarden geconstateerd of te verwachten. Voor stikstofdioxide en fijn stof ligt dat anders.

In 2006/2007 heeft de Provincie Limburg luchtkwaliteitskaarten laten berekenen waarop de concentraties van de luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) worden berekend langs de Rijks- en provinciale wegen in de provincie. De kaarten zijn doorgerekend voor het basisjaar 2005 en er is een prognose berekend voor het jaar 2010.

Ten aanzien van concentraties stikstofdioxide wordt, uitgaande van doorzetting van de huidige dalende trend, voor 2010 verwacht dat landelijk grotendeels aan de grenswaarden voor stikstofdioxide wordt voldaan. Tevens is er in Limburg sprake is van een verbetering van de luchtkwaliteit voor fijn stof. De gemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ is de afgelopen jaren niet meer overschreden en ook in 2010 zal geen overschrijding plaatsvinden van deze grenswaarde.

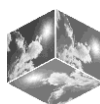
Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bevat geen sterk verkeersbelaste locaties in stedelijk gebied, maar betreft landelijk gebied met incidentele bebouwing. De A77 is de meest intensieve verkeersader die door het buitengebied loopt, maar ook langs deze rijksweg is er in 2010 geen sprake van overschrijding van de grenswaarden.

Het aspect luchtkwaliteit maakt voorts deel uit van de plan-MER voor de intensieve veehouderij. Ruimere ontwikkelingsmogelijkheden voor deze bedrijven kunnen immers leiden tot een toename van fijn stof emissie en daarmee consequenties hebben op de luchtkwaliteit in het buitengebied. Uit de plan-MER, die als bijlage 12 bij deze bestemmingsplantoelichting is gevoegd, blijkt dat de emissies van fijn stof uit de veehouderijen, bij een gelijk blijvende veestapel, zal afnemen. Op basis van de AMvB Huisvesting en aanvullende eisen voor grote bedrijven zullen de emissies per dier van fijn stof, geur en ammoniak afnemen. Lokaal kunnen er echter wel verschillen optreden. Het betreft vooral pluimveebedrijven. Als gevolg van het legbatterijverbod voor pluimveebedrijven en de omschakeling naar andere systemen van die bedrijven kan de emissie van fijn stof ter plekke toenemen. Dit kan niet leiden tot een overschrijding van de normen (niet vergunbaar), maar wel leiden tot een lokale piek in de concentratie fijn stof.

Voorts worden gezien de relatief lage achtergrondconcentraties bij een minimale toename van verkeer in het groeialternatief 10% rundvee en worst case geen knelpunten verwacht met betrekking tot de luchtkwaliteit langs de ontsluitingswegen. Daarnaast zullen er door de verspreiding van de verkeersbewegingen over het gehele buitengebied geen plaatselijke knelpunten ontstaat wat betreft verkeer en fijn stof. Gezien de relatief lage achtergrondconcentraties worden er bij een minimale toename van verkeer in het groeialternatief 10% rundvee en worst case geen knelpunten verwacht met betrekking tot de luchtkwaliteit langs de ontsluitingswegen. Daarnaast zullen er door de verspreiding van de verkeersbewegingen over het gehele buitengebied geen plaatselijke knelpunten ontstaat wat betreft verkeer en fijn stof.

Conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet niet in de bouw van nieuwe woningen of in de realisatie van andere functies die extra verkeersbewegingen met zich meebrengen. De luchtkwaliteit ter plaatse is goed. Het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek ten behoeve van dit bestemmingsplan is niet noodzakelijk. Ook uit de planMER volgt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig bestemmingsplan.



5.6

Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij. Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (zoals woningen). Er dient voor deze woningen sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen.

In het buitengebied van Gennep zijn de volgende geurbronnen van belang:

- industriële geurbronnen (bedrijven, nutsfuncties);
- veehouderijen;

Het bestemmingsplan voorziet niet in het rechtstreeks toelaten van geurgevoelige bestemmingen. Bij afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden waar geurgevoelige bestemmingen mogelijk zijn, is de voorwaarde opgenomen dat er sprake moet zijn van de aantoning van de toelaatbaarheid op het gebied van milieu. Het aspect geur maakt hier deel van uit.

Ten aanzien van de veehouderijen heeft de gemeente reeds een vergunningeninventarisatie uit laten voeren vanwege de Wet geurhinder en veehouderij. In het plan-MER is nadrukkelijk op dit aspect ingegaan. De planMER is als bijlage 12 bij deze bestemmingsplantoelichting gevoegd.

5.7

Bedrijven en milieuzonering

In maart 2009 verscheen de nieuwe uitgave van 'Bedrijven en milieuzonering' van VNG. In deze handreiking is een lijst opgenomen met richtafstanden voor een scala aan milieubelastende activiteiten ten opzichte van een rustige woonwijk. Voorts geeft de handreiking aan waar gemeenten maatwerk en flexibiliteit kunnen toepassen bij het inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving en bij het inpassen van woningen en andere gevoelige functies nabij bedrijven.

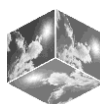
Bij omschakeling en bij flexibiliteitsbepalingen die betrekking hebben op nieuwe milieubelastende activiteiten wordt een koppeling gelegd met de staat van bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in de handreiking.

5.8

Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Naast het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van kracht (sinds 13 februari 2009 Revi III). In de Revi III zijn de regels voor afstanden en de berekeningen van het plaatsgebonden- en groepsrisico opgesteld.

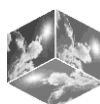


Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

Het groepsrisico bestaat uit de cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.



Van de ramptypes (Indeling Leidraad maatramp) die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Inrichtingen

Tankstations met LPG

In het buitengebied van Gennep ligt één tankstation met lpg. Het betreft het lpg-tankstation aan de Kleefseweg. Deze inrichting valt onder de werkingsfeer van het Bevi. Daarnaast wordt er ook propaan opgeslagen. Er is een vulpunt propaan en een tank propaan. Door deze combinatie moet er een samengestelde 10-6-contour worden berekend. Er is voor het tankstation dan ook een kwantitatieve risicoanalyse (Quantitative Risk Assessment, QRA) opgesteld (zie Bijlage 4). Op grond van de QRA kan worden geconcludeerd dat de PR 10-6-contour de grens van de inrichting overschrijdt. Dit gedeelte dat buiten de grens van de inrichting valt wordt op de verbeelding aangegeven en dat betekent dat het bestemmingsplan geen oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten toelaat.

Met betrekking tot het groepsrisico kan worden aangegeven dat gezien de geringe aanwezigheid van kwetsbare objecten in de directe omgeving en er ook geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt de aanwezigheid van de inrichting geen bezwaar is.

Buisleidingen

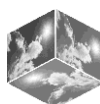
Op 17 september 2010 is het AMvB Besluit externe veiligheid buisleidingen met bijbehorende aanbiedingsbrief gepubliceerd in het Staatsblad (nr.686) en zal naar verwachting 1 januari 2011 in werking treden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

In of bij het plangebied is een buisleidingen gelegen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Het indirect ruimtebeslag omvat een veiligheidszone langs de leiding die te maken heeft met de veiligheid van c.q. het risico voor de bevolking in geval van calamiteit. Het indirect ruimtebeslag vraagt bij nieuwe ontwikkelingen binnen deze zones om een aparte toetsing. Deze leiding, de Z-518-01-KR-026 brengt op dit moment geen plaatsgebonden of groepsrisicoknelpunten met zich mee. Wel moet rekening worden gehouden met een bebouwingsvrije afstand van 4 meter aan weerszijden van de leiding.

De andere leidingen en straalpaden behoeven eveneens bescherming tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Dit uit zich in het vastleggen van het direct en indirect ruimtebeslag.

Het direct ruimtebeslag is bedoeld ter bescherming van de leidingen voor invloeden van buitenaf. Het direct ruimtebeslag omvat een strook waar een leiding vernieuwd kan worden en onderhoud aan de leiding gepleegd kan worden. Bovendien dient deze strook ter bescherming van de leiding zelf:

- de strook is 2,5 meter breed ter weerszijden van het hart van de riooltransportleiding;
- de strook is 24 meter breed ter weerszijden van het hart van de hoogspanningsleiding (150 kV);



- de strook is 3 meter breed ter weerszijden van het hart van de waterleiding;
- de strook is 4 meter breed ter weerszijden van het hart van de aardgastransportleiding.

Vervoer over weg, water en spoor

In de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen (2005) wordt een Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen aangekondigd, dat naar verwachting in de loop van 2011 wordt voorzien van een wettelijke basis.

In dat kader zijn op 4 december 2008 de ontwerpen voor de Basisnetten Water en Weg, alsmede het conceptontwerp Basisnet Spoor aan de Tweede Kamer aangeboden.

Daarna is op 17 februari 2009 door de Basisnet-werkgroep Weg de eindrapportage "Voorstel Basisnet Weg" gepresenteerd en in oktober 2009 de definitieve eindrapportage. Op 18 februari 2010 is het ontwerp-Basisnet Spoor naar de Tweede Kamer gestuurd en dat is inmiddels op 9 juli 2010 als definitief vastgesteld.

In deze stukken wordt ook aandacht besteed aan het begrip "Plasbrandaandachtsgebied" (PAG). Onder een PAG wordt verstaan het gebied tot 30 meter van de weg waarin, bij realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Een plasbrand is verbranding van een door bijvoorbeeld lekkage ontstane plas van brandbare vloeistof. Een PAG geldt alleen voor nieuw te bouwen kwetsbare objecten. Bestaande objecten binnen de PAG hoeven niet te worden gesaneerd.

Op dit moment wordt het beleidskader nog gevormd door de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (circulaire RNVGS, 4 augustus 2004) en de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (nota RNVGS, 1995/96). De circulaire is een operationalisering en verduidelijking van het beleid uit de nota. Op basis van deze beleidsstukken gelden er normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Risicovol wegtransport

Op de A77 komt vervoer van gevaarlijke stoffen voor. Volgens de Eindrapportage Basisnet Weg is de veiligheidszone 0 meter en is er geen sprake van een PAG. In het bestemmingsplan is binnen een zone van 50 meter uit de weg een bouwverbod opgenomen. Tussen 50 en 100 meter is bebouwing pas toegestaan na positief advies van de wegbeheerder.

Rijksweg N271

Over deze weg vindt geen risicovol transport plaats, met uitzondering van bevoorrading van het lpg-tankstation.

Risicovol watertransport

De dichtstbijzijnde vaarweg is de Maas, die de grens vormt van de gemeente. Uit het ontwerp-Basisnet Water blijkt dat de Maas buiten de oevers geen plaatsgebonden risicocontour heeft van 10^{-6} en dat Gennep geen (mogelijk) aandachtspunt vormt voor het groepsrisico.

Risicovol spoortransport

De dichtst bij gelegen spoorlijn is het baanvak Nijmegen-Venlo. Deze is op een zodanige afstand gelegen dat die geen rol speelt in het kader van de externe veiligheid.



Conclusie

Er zijn voorts geen ontwikkelingen voorzien die leiden tot een toename van het aantal mensen in het plangebied. Het aspect van externe veiligheid is dan ook niet van invloed op het onderhavige bestemmingsplan.

5.9 Infrastructuur

De A77, de N271, de N264 en de N291 zijn verkeersaders die deel uitmaken van het rijkswegennet en het provinciale wegennet. Gennep heeft hierop een aantal aftakkingen (zie ook paragraaf 2.3.1)

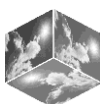
Hoofdverkeerswegen

Voor hoofdverkeerswegen in beheer van het Rijk (A77) geldt een bouwverbod in de zone tot 50 meter uit de as van de meest dichtbij gelegen rijbaan. In de zone van de hoofdverkeerswegen kan er tussen de 50 meter en 100 meter alleen gebouwd worden met een ontheffing.

5.10 Duurzaamheid

Duurzame ontwikkeling is te zien als een ontwikkelingsproces, waarbij gestreefd wordt naar het tot stand brengen van een duurzame samenleving. Dit gebeurt door in alle stadia van een planproces kansen en mogelijkheden te benutten voor het realiseren van een hoge ruimtelijke kwaliteit in combinatie met een zo laag mogelijke milieubelasting, en deze in de tijd weten te handhaven, zodat ook toekomstige generaties daarin delen. Ook de gemeente Gennep heeft in haar Milieubeleidsplan 2009 - 2012 duurzaamheid als speerpunt opgenomen en wenst deze structureel bij mogelijke toekomstige ontwikkelingen mee te nemen.

In dit kader staat de gemeente positief tegenover zaken als alternatieve 'groene' energieopwekking (windenergie, zonne-energie, stromend water, aardwarmte e.d.). Concrete initiatieven zijn op dit moment echter niet bekend. Het op voorhand opnemen van een regeling is daaruit voortvloeiend lastig, omdat niet duidelijk is welke vorm en omvang een initiatief aan zal nemen. Mocht een initiatief zich aandienen, dan is maatwerk vereist en zal een afzonderlijke planprocedure gevolgd worden.



Hoofdstuk 6 Plansystematiek

6.1 Inleiding

Voorgaand hoofdstuk heeft in beeld gebracht wat per thema de beleidsuitgangspunten van de gemeente zijn. Deze beleidsuitgangspunten vormen de basis voor voorliggend bestemmingsplan. In dit hoofdstuk en in volgend hoofdstuk worden de systematiek en de planregels van dit bestemmingsplan toegelicht.

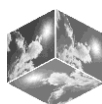
6.2 Gebiedsindeling

De gemeente heeft een gebiedsindeling gemaakt. De gebiedsindeling is gebaseerd op de perspectieven uit het Provinciaal Omgevingsplan Limburg, het landschapsontwikkelingsplan van de gemeente en de integrale zonering uit het Reconstructieplan. In het bestemmingsplan zijn gebieden bestemd als Natuur, Agrarisch met waarden en Agrarisch opgenomen.

In onderstaand schema is weergegeven welke gebiedsbestemmingen zijn opgenomen op de verbeelding:

Gebieds- bestemming	Dubbelbestemming	Inhoud van bestemming
N	EHS	P1: EHS bestaande natuur
AW-NL	EHS	P1: EHS beheersgebieden nieuwe natuur
	Ontwikkelingszone groen	P2: POG
	Maasheggen	Maasheggen uit LOP voor zover gelegen in P1 (beheersgebieden en nieuwe natuur) en P2
	Beekdalen	P3 voor zover gelegen in P1 (beheersgebieden en nieuwe natuur) en P2
	Houtwallen en houtopstanden	Houtwallen en houtopstanden
AW-LO	Landschappelijke openheid	Landschappelijke openheid (uit LOP)

De gebieden met de bestemming Agrarisch betreffen agrarische gebieden zonder waarde.



6.3

Plansystematiek

Dit bestemmingsplan is opgezet als een gedetailleerd bestemmingsplan. De flexibiliteit die nodig is om op toekomstige ontwikkelingen binnen de planperiode te kunnen inspelen, wordt verkregen door toepassing van de wijzigings- en afwijkingsmogelijkheden.

De gebiedsindeling zoals in voorgaande paragraaf is opgenomen, komen in het bestemmingsplan terug als gebiedsbestemmingen. Agrarische bedrijven vallen als functieaanduiding binnen de gebiedsbestemmingen. Naast de gebiedsbestemmingen liggen bestemmingen voor de functies als niet-agrarische bedrijvigheid, wonen, maatschappelijke doeleinden en recreatie.

Voorliggend bestemmingsplan is afwijkend ten opzicht van het bestemmingsplan uit 1986 voor wat betreft de agrarische bouwvlakken. De agrarische bouwvlakken zijn namelijk niet weergegeven als bestemmingen maar als functieaanduidingen. De gemeente heeft hiervoor gekozen omdat ze in het bestemmingsplan graag tot uitdrukking wil brengen dat de agrarische bouwvlakken onderdeel zijn van de gebiedsbestemmingen.

De ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven zijn sterk afhankelijk van het gebied waarin deze bedrijven gelegen zijn. Door deze bedrijven als aanduiding op te nemen, is de relatie zowel in de planregels als op de verbeelding duidelijk aanwezig. Voorts zijn de burgerwoningen met woonvlakken op de verbeelding opgenomen. Binnen het bestemmingsvlak is de woning met bijgebouwen mogelijk. Het gebruik maken van objectgerichte vlakken is een eis vanwege de digitale raadpleegbaarheid van het plan.

6.4

Kwaliteitsbijdrage

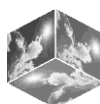
6.4.1

Kwaliteitsmenu

In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. Het uitgangspunt van het Limburgs Kwaliteitsmenu is dat ontwikkelingen in het buitengebied alleen mogelijk zijn, wanneer ze (per saldo) een meer dan evenredige bijdrage leveren aan de kwaliteit van het buitengebied. Naast het leveren van kwaliteit ter plekke, is hiertoe in veel gevallen een extra kwaliteitsbijdrage verplicht.

Het Kwaliteitsmenu komt pas aan de orde, nadat is geoordeeld dat een ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse aanvaardbaar is. Vervolgens dient aan de hand van het Kwaliteitsmenu bepaald te worden welke kwaliteitsbijdrage nodig is en/of wat de aard is van de kwaliteitsverbeterende maatregelen die dienen te worden gerealiseerd.

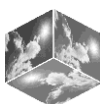
De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het kwaliteitsmenu ligt grotendeels in handen van de gemeente. Het gemeentelijke kwaliteitsmenu wordt verankerd in een gemeentelijke structuurvisie. Op basis van deze visie kan in hoofdlijnen worden aangegeven of een ontwikkeling functioneel en qua verschijningsvorm thuis hoort in het buitengebied. Ontwikkelingen die functioneel niet gebiedseigen zijn aan het buitengebied of die qua verschijningsvorm of beleidsmatig niet zonder meer passen in het buitengebied krijgen in het kwaliteitsmenu te maken met de verplichting tot het leveren van een kwaliteitsbijdrage.



Kwaliteitsbijdrage en ontwikkelingen in het buitengebied

De kwaliteitsbijdrage is de bijdrage die bij een aantal ontwikkelingen gevraagd wordt. Het gaat daarbij vooral om de niet gebiedseigen ontwikkelingen. Via de kwaliteitsbijdrage wordt de ingreep in de ruimtelijke omgeving (over) gecompenseerd. Met de kwaliteitsbijdrage worden de kwaliteitsverbeterende maatregelen uitgevoerd zodat per saldo sprake is van een kwaliteitsverbetering. De kwaliteitsbijdrage is afhankelijk van de soort ontwikkeling en het gebied waarin de ontwikkeling plaatsvindt.

Als onderdeel van de afspraken tussen provincie en gemeente wordt de (minimale) drempelwaarde voor een aantal ontwikkelingen opgenomen in de gemeentelijke kwaliteitsmenu's. Dit wordt vastgelegd in de structuurvisie. Wanneer de structuurvisie gereed is zal het kwaliteitsmenu vertaald worden in het bestemmingsplan buitengebied.



Hoofdstuk 7 Toelichting op de planregels

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is.

Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen, zoals:

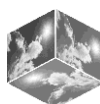
1. afwijken van de bouwregelingen;
2. afwijken van gebruiksregelingen;
3. wijzigingsbevoegdheden;
4. nadere eisen.

In het bestemmingsplan is de bevoegdheid opgenomen om een omgevingsvergunning voor het afwijken van bepaalde normen te verlenen. De uitvoering ervan berust bij het College van burgemeester en wethouders. Deze flexibiliteitsbepaling maakt afwijkingen van geringe aard mogelijk, waarbij de aan de grond toegekende bestemming gehandhaafd dient te blijven.

Ontwikkelingsregelingen (wijzigingsbepalingen) maken een wijziging van een bestemming in een andere bestemming mogelijk. Bij de onderhavige regeling is er voor gekozen om de uitvoeringsbevoegdheid - evenals bij de afwijkingsregels- bij burgemeester en wethouders te leggen. Volgens de systematiek van de nieuwe Wro dient het "overleg" te geschieden door middel van de in afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure.

Het systeem van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, is bij een aantal bestemmingen opgenomen, vooral ter veiligstelling van bepaalde natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische/archeologische waarden. Door middel van het opnemen van omgevingsvergunningen bij een bestemming kan de uitvoering van bepaalde activiteiten - die niet op elke plaats, in elke omvang en op elk moment in strijd met de onderkende waarden behoeven te zijn - aan bepaalde voorwaarden gebonden worden.

Het stelsel van omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, biedt het gemeentebestuur de mogelijkheid om de toelaatbaarheid van bepaalde activiteiten en gebruiksvormen per geval na te gaan en eventueel aan de uitvoering bepaalde eisen te stellen. Het moet daarbij gaan om activiteiten die op basis van de doeleindenomschrijving van het betreffende artikel toelaatbaar zijn, maar waarvoor een nadere afweging omtrent de toelaatbaarheid is gewenst. Middels de aanlegvergunning kunnen dus geen gebruiksmogelijkheden aan een bestemming worden toegevoegd; voor de gebruiksmogelijkheden blijft de doeleindenomschrijving het bepalende kader.



Normale onderhoudswerkzaamheden moeten te allen tijde zonder vergunning uitgevoerd kunnen worden. Daarom is bij alle omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, aangegeven dat normale onderhoudswerkzaamheden niet onder de vergunningsplicht vallen. In de praktijk kan het lastig zijn om te bepalen of een bepaalde activiteit als "normaal onderhoud" kan worden aangemerkt. In ieder geval zal het bij "normale onderhouds- c.q. exploitatiewerkzaamheden" moeten gaan om werkzaamheden die ter plaatse regelmatig terugkeren, teneinde tot een goed beheer van de gronden te komen. Incidentele ingrepen in bijvoorbeeld de cultuurtechnische situatie kunnen niet onder normale onderhoudswerkzaamheden begrepen worden. Ook werkzaamheden die een onherstelbare aantasting betekenen van de aan een gebied toegekende waarde zullen per definitie niet als "normaal" beschouwd kunnen worden.

Retrospectieve toets

Een retrospectieve toets geeft aan welke situaties in bouw en gebruik er bestaan die niet in overeenstemming zijn met de vigerende bestemmingsplannen en verleende vrijstellingen. In deze toets wordt aangegeven in welke situaties een nieuwe bestemming wordt gegeven, waarmee een strijdige situatie gelegaliseerd wordt. Ten behoeve van de retrospectieve toets zijn de bestemmingen zoals deze zijn opgenomen in het onderhavige bestemmingsplan Buitengebied, vergeleken met de bestemmingsregelingen zoals die zijn opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen.

In Bijlage 6 is opgenomen per adres het verschil in bestemming met daarbij aangegeven de motivering van de wijziging.

7.2

Nadere toelichting op de planregels

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels.
2. Bestemmingsregels.
3. Algemene regels.
4. Overgangs- en slotregels.

Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008).

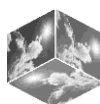
In hoofdstuk 1 worden enkele in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt

bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

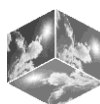


Hoofdstuk 8 Uitvoering

8.1 Economische uitvoerbaarheid

In het bestemmingsplan wordt de huidige situatie vastgelegd en planologisch-juridisch geregeld. Er wordt niet voorzien in grootschalige ontwikkelingen. Eventuele kleinschalige ontwikkelingen die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt betreffen uitsluitend particuliere initiatieven. Aan de uitvoering van het bestemmingsplan zijn voor de gemeente geen kosten verbonden. Een onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid is dan ook achterwege gebleven.

Dit bestemmingsplan voorziet in voortzetting van huidige gebruik. De ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt komen in hoofdlijnen overeen met de planologische mogelijkheden op grond van het oude bestemmingsplan.



Hoofdstuk 9 Handhaving

9.1. Illegale situaties

Onderdeel van de voorbereiding van een bestemmingsplan is ook de aanpak van in het verleden op illegale wijze tot stand gekomen situaties. Daartoe staan globaal twee mogelijkheden open:

- het legaliseren van de situatie. De situatie is weliswaar op illegale wijze tot stand gekomen, maar past binnen de huidige inzichten. Een positieve bestemming is mogelijk (overigens is dan alleen het gebruik gelegaliseerd en niet de bebouwing, hiervoor is een bouwvergunning noodzaak);
- het handhavend optreden tegen de illegale bouw- en/of gebruikssituatie, dat gericht is op beëindiging van die illegale situatie.

In principe zal handhavend worden opgetreden. Echter in een aantal gevallen zijn er bijzondere omstandigheden aanwezig, op grond waarvan moet worden afgezien van handhavend optreden. Die bijzondere omstandigheden zijn:

- legalisering van de illegale situatie is mogelijk;
- vanwege het tijdsverloop zou handhavend optreden onredelijk zijn.

In het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan Buitengebied Gennep zijn de volgende illegale situaties aangetroffen:

P.M.

9.2. Duidelijke regelingen voor duidelijke doelen

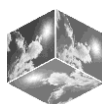
Om in de toekomst adequaat handhavend te kunnen optreden zijn duidelijke regelingen voor duidelijke doelen noodzakelijk. De uitgangspunten van het plan moeten op een heldere en goed traceerbare wijze zijn vertaald in de juridische opzet van het plan. Van elke regel moet het oorspronkelijke doel traceerbaar zijn.

Door de in dit plan gemaakte keuze voor een systematische planopzet, uitgesplitst naar diverse aspecten, die corresponderen met de verschillende bestemmingen, kan op eenvoudige wijze de vertaling van toelichting naar gemeentelijk beleid en bouw- en gebruiksregels worden gevolgd. Het doel van de opgenomen regelingen is steeds duidelijk.

9.3. Handhaving binnen het kader van het bestemmingsplan

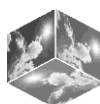
Na het van kracht worden van dit bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Gennep moet toegezien worden op handhaving van de volgende regelingen:

- gebruiksregels voor gronden en opstallen: opgetreden moet worden tegen strijdig gebruik van gronden en opstallen, zoals omschreven in de doeleindenomschrijving en gebruiksregels voor gronden en opstallen;
- de bouwregels: opgetreden moet worden tegen illegale bouwsels, dat wil zeggen bouwsels die zonder of in afwijking van een bouwvergunning worden gebouwd en afwijken van de bebouwingsregels;
- omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden: opgetreden moet worden tegen werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die vergunningplichtig zijn maar zonder vergunning worden uitgevoerd;



- voorwaarden aangaande landschappelijke inpassing en natuurcompensatie: opgetreden moet worden tegen het niet nakomen van aan het toestaan van een bepaalde ontwikkeling verbonden inpassings- en compensatiemaatregelen.

De wijze waarop handhavend zal worden opgetreden (via artikel 125 van de Gemeentewet en/of via afdeling/hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht) is vastgelegd in het handhavingsbeleid van de gemeente Gennep. Bij het nemen van handhavingbesluiten wordt getoetst aan dit beleid. Daarnaast is het van belang dat de regelingen uit het bestemmingsplan bekend zijn bij de bewoners en gebruikers van opstallen en gronden. Ruime publicitaire aandacht in het kader van vaststelling en goedkeuring en een actieve opstelling bij vragen en opmerkingen van bewoners en gebruikers dragen daar aan bij.



Hoofdstuk 10 Inspraak en overleg

10.1 Verslag van inspraak en vooroverleg

Het voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Gennep heeft met ingang van 10 februari 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen in het gemeentekantoor. Ook was het bestemmingsplan te raadplegen via de gemeentelijke website www.gennep.nl en de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Gedurende voornoemde termijn hebben de ingezetenen en de in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen hun mening over dit voorontwerpbestemmingsplan mondeling dan wel schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders van Gennep kenbaar kunnen maken.

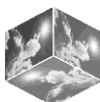
Door middel van inloopavonden is de mogelijkheid geboden om het bestemmingsplan in te zien en vragen te stellen.

Gelijktijdig met het ter inzage leggen is het bestemmingsplan tevens verspreid onder de vooroverlegpartners van de gemeente Gennep in het kader van het wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening.

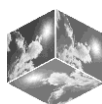
De in het kader van de inspraak en het vooroverleg ontvangen reacties zijn gebundeld en van een gemeentelijk standpunt voorzien in het 'Verslag van inspraak en vooroverleg bestemmingsplan Buitengebied Gennep'. Dit verslag is als bijlage 10 bij deze toelichting gevoegd.

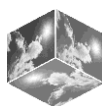
10.2 Ambtshalve wijzigingen

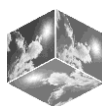
Behalve tengevolge van de inspraak en het vooroverleg, is ook ambtshalve nog een aantal wijzigingen in het bestemmingsplan doorgevoerd. Een overzicht van deze wijzigingen geeft de 'Nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Gennep'. Deze nota is als bijlage 11 bij deze toelichting gevoegd.



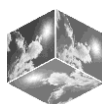
Bijlagen bij toelichting

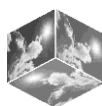




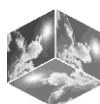


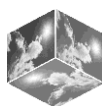
Bijlage 1 Beleidskaders



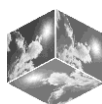


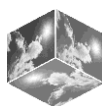
Bijlage 2 Bedrijvenlijst type bedrijven



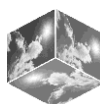


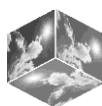
Bijlage 3 Notitie Reikwijdte en Detailniveau



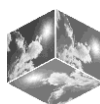


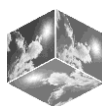
Bijlage 4 QRA tankstation Kleefseweg



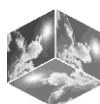


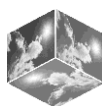
Bijlage 5 Monumentenlijst



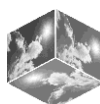


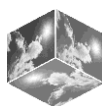
Bijlage 6 Retrospectieve toets



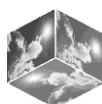


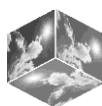
Bijlage 7 Kaart ontwikkelingsvisie



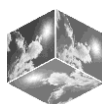


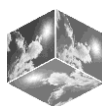
Bijlage 8 Ruimtelijke onderbouwing Kleefseweg 97



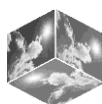


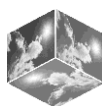
Bijlage 9 Ruimtelijke onderbouwing Ecoduct Rijksweg A77 te Gennepe



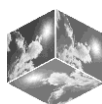


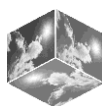
Bijlage 10 Verslag van vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Buitengebied Gennep





Bijlage 11 Nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Gennep





Bijlage 12 PlanMER Buitengebied Gennep

