

Voorontwerp bestemmingsplan

LOG Witveldweg

projectnr. 187019
revisie 02
9 maart 2012

Opdrachtgever

Gemeente Horst aan de Maas
Afdeling Ruimte, Milieu en Economie
Postbus 6005
5960 AA Horst

datum vrijgave

9 maart 2012

beschrijving revisie 02

definitief

goedkeuring

mr. M.E.C. Mutsaers

vrijgave

ir. H.A.M. van de Wetering

Inhoud

blz.

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Gebiedsbeschrijving	5
1.3	Huidige juridische status plangebied	6
1.4	Planvorm	6
1.5	Leeswijzer	7
2	Planologische beleidskaders.....	9
2.1	Europees en rijksbeleid	9
2.1.1	Nota Ruimte (2006)	9
2.1.2	Ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)	9
2.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2010)	10
2.1.4	Flora- en faunawet (2002)	10
2.1.5	Natuurbeschermingswet 1998	10
2.1.6	Programmatische Aanpak Stikstof (i.o.)	11
2.1.7	Wet Ammoniak en veehouderij (2002, laatst gewijzigd 2007)	11
2.1.8	Reconstructiewet concentratiegebieden (2002)	11
2.1.9	Agenda Vitaal Platteland (2004)	12
2.1.10	Toekomstvisie Veehouderij (2008)	12
2.1.11	Europees en nationaal waterbeleid	12
2.1.12	Rijksnota Belvédère	13
2.1.13	Verdrag van Valletta	13
2.1.14	Wet op de archeologische monumentenzorg	13
2.2	Provinciaal en regionaal beleid	13
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)	13
2.2.2	Omgevingsverordening Limburg (2011)	15
2.2.3	Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg (2004)	16
2.2.4	Provinciaal Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling 2007-2013 (2006)	17
2.2.5	Landschapskader Noord- en Midden Limburg (2006)	17
2.2.6	Limburgs Kwaliteitsmenu (2010, update maart 2011)	18
2.2.7	Orde in het water, water in orde (2009)	18
2.2.8	Keur Waterschap Peel en Maasvallei (2009)	19
2.3	Gemeentelijk beleid	19
2.3.1	Structuurvisie gemeente Horst aan de Maas (i.o.)	19
2.3.2	Ruimtelijke Visie intensieve veehouderij en glastuinbouw gemeente Horst a/d Maas (i.o.)	19
2.3.3	Gebiedsvisie LOG Witveldweg (2008)	19
2.3.4	Landschapsplan LOG Witveldweg (2009)	20
2.3.5	Verkeersadvies ontsluiting LOG Witveldweg	23
2.3.6	Gemeentelijk rioleringsplan (2009)	24
3	Planbeschrijving LOG Witveldweg	25
3.1	Keuze LOG Witveldweg	25
3.2	Vertaling gebiedsvisie in bestemmingsplan	25
3.3	Vertaling genomen besluiten in bestemmingsplan	25
3.4	Ontwikkelingen	26
3.5	Milieueffectrapportage	28
3.5.1	Aanleiding	28
3.5.2	Doelstelling	29
3.5.3	Voornemen en scenario's	29
3.5.4	Conclusie	29
3.5.5	Aanbevelingen	30
4	Realiserings- en uitvoeringsaspecten.....	33
4.1	Inleiding	33

4.1.1	Archeologie	33
4.1.2	Cultuurhistorie	34
4.1.3	Bodem	35
4.1.4	Water.....	35
4.1.5	Natuur	39
4.1.6	Geluid	44
4.1.7	Luchtkwaliteit	47
4.1.8	Geur.....	49
4.1.9	Onderzoek externe veiligheid	51
4.1.10	Kabels en leidingen.....	53
5	Toelichting op de planregels.....	55
5.1	Juridische regeling	55
5.1.1	Verbeelding	55
5.1.2	Regels	55
6	Uitvoerbaarheid.....	57
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	57
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	57
6.2.1	Inspraak ingevolge de inspraakverordening.....	57
6.2.2	Overleg ingevolge artikel 3.1.1 Bro	57

Losse bijlagen

- Oranjewoud (2012). PlanMER LOG Witveldweg
- Oranjewoud (2012). Akoestisch onderzoek LOG Witveldweg
- Oranjewoud (2010). Bureaustudie LOG Witveldweg: onderzoek naar beschermde soorten en effectenstudie op EHS-gebieden en Natura 2000-gebied Maasduinen
- Oranjewoud (2011). Historisch Bodemonderzoek LOG Witveldweg
- Oranjewoud (2012). Onderzoek geurhinder veehouderijen LOG Witveldweg
- Oranjewoud (2012). Onderzoek luchtkwaliteit LOG Witveldweg
- Oranjewoud (2012). Onderzoek externe veiligheid LOG Witveldweg
- Oranjewoud (2012). Passende beoordeling en Natuurgebiedentoets LOG Witveldweg
- Oranjewoud (2012). Waterparagraaf LOG Witveldweg

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het kader van de reconstructiewet zijn in de provincies Utrecht, Gelderland, Overijssel, Noord-Brabant en Limburg zoekgebieden voor Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) aangewezen. Het doel van LOG's is in gebieden bestaande en nieuwe intensieve veehouderijen ruime ontwikkelingsmogelijkheden te geven. De provincie Limburg heeft in de gemeente Horst aan de Maas vijf zoekgebieden voor LOG's aangewezen. Eén van deze zoekgebieden is het LOG Witveldweg. Deze wordt momenteel ingericht.

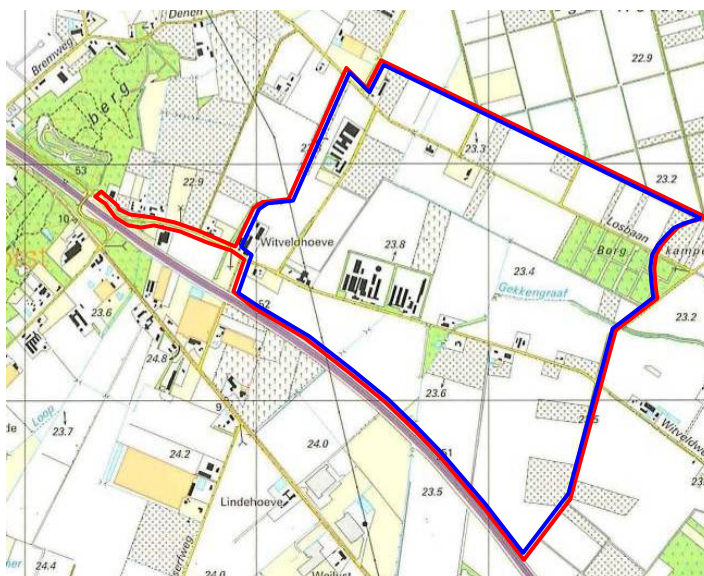
De inrichting van het LOG is reeds ver gevorderd. Op 16 november 2010 heeft het College B&W besloten een bestemmingsplanprocedure voor LOG Witveldweg te doorlopen. Ten behoeve van de ontwikkeling is ook een plan-MER opgesteld. In hoofdstuk 3 wordt hier nader op ingegaan.

Het bestemmingsplan LOG Witveldweg heeft tot doel de ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied vast te leggen in één bestemmingsplan LOG Witveldweg. Hierbij dienen de agrarische ontwikkelingen, waarvoor afzonderlijke ruimtelijke ordeningsprocedures voor worden of reeds zijn doorlopen (Artikel 19 lid 2 conform de Wet op de Ruimtelijke Ordening of projectbesluitprocedures conform de Wet ruimtelijke ordening), planologisch te worden vertaald in het bestemmingsplan. Door een nieuw bestemmingsplan op te stellen voor het LOG ontstaat er eenheid in het beleid en regels.

1.2 Gebiedsbeschrijving

De gemeente Horst aan de Maas ligt in reconstructiegebied Noord- en Midden-Limburg. Het plangebied ligt ten zuidoosten van Horst en ten noordwesten van Grubbenvorst. Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan de rijksweg A73, aan de westzijde aan landbouwpercelen (ten westen van Laagheide). De percelen ten noorden van de Losbaan vormen de noordgrens, de oostgrens bestaat grotendeels uit de weg Sevenum-Lottum. Het gebied bestaat grotendeels uit agrarisch gebied met landbouwbedrijven en landbouwgerelateerde bedrijven. De bebouwing is verspreid gelegen. De overige structuurelementen betreffen agrarische bouwland, woonbebouwing, infrastructuur, water en groen.

In het noordoostelijke gedeelte van het plangebied ligt een naaldbos (productiebos). Overige beplanting bevindt zich langs de wegen, langs de beekloop de Gekkengraaf, langs een aantal kavels en rondom de erven en woningen. In het gebied maakt de Losbaan onderdeel uit van het fietsknooppuntennetwerk en het wandelroutenetwerk Maasgaarden.



Abbeelding 1: Begrenzing plangebied LOG Witveldweg

(rode lijn = plangebied bestemmingsplan, blauwe lijn = begrenzing LOG Witveldweg)

1.3 Huidige juridische status plangebied

Binnen het overgrote gedeelte van het plangebied is tot het onherroepelijk worden van het onderhavige bestemmingsplan het Bestemmingsplan Buitengebied 1997, vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Grubbenvorst op 13 november 1997 en (deels) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg op 16 juni 1998, van kracht. In het huidige bestemmingsplan heeft het plangebied grotendeels de bestemming "Agrarisch gebied A". Deze gronden zijn bestemd voor duurzaam agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening en recreatief medegebruik. Bouwwerken mogen enkel gebouwd worden ten behoeve van een agrarisch bedrijf binnen de aanduiding 'agrarisch bouwvlak'.

Voor de gronden in het westelijke gedeelte van het plangebied geldt het Bestemmingsplan Buitengebied, deelgebied II, dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 6 oktober 2009. Voor dit plangebied geldt daarnaast de herziening bestemmingsplan Buitengebied deel 1, 2 en 3 (regels), dat op 7 februari 2012 door de gemeenteraad van Horst aan de Maas is vastgesteld. In het bestemmingsplan hebben deze gronden grotendeels de bestemming "Verkeersdoeleinden".

1.4 Planvorm

Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan bestaat uit het vastleggen van het LOG Witveldweg. Er wordt gebruik gemaakt van elf bestemmingen.

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting.

Het bestemmingsplan wordt vervat in een digitale en een analoge verbeelding. De digitale verbeelding bestaat uit een cartografische weergave door middel van kleuren en symbolen. Met de digitale verbeelding is er interactie tussen de verbeelding en de regels. De analoge versie bestaat uit een papieren verbeelding. Wanneer er discrepantie bestaat tussen de digitale en analoge versie van de verbeelding, gaat de digitale versie voor op de analoge.

Verbeelding

Op de verbeelding zijn onder meer de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven met bijbehorende verklaring, het zogenaamde renvooi. De verklaring legt een verbinding tussen de bestemming, die op de verbeelding is aangegeven, en de regels.

Regels

De regels bevatten de regeling inzake het gebruik van de gronden, die in het plan zijn begrepen. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken: de inleidende regels, de bestemmingsregels en dubbelbestemmingen, de algemene regels en de overgangs- en slotregels. Het eerste hoofdstuk bevat onder andere definities van de gebruikte begrippen en regels omtrent de wijze van meten. Het tweede hoofdstuk bevat bestemmingsregels, regels voor de leidingen en voorkomende archeologische, natuur en landschapswaarden. Hoofdstuk drie bevat onder meer regels met betrekking tot de algemene afwijkingsbevoegdheid en het vierde hoofdstuk bevat de overgangs- en slotregels.

IMRO 2008 en SVBP 2008

De regels en verbeelding worden opgesteld volgens IMRO 2008 en SVBP 2008. IMRO 2008 staat voor InformatieModel Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het digitaal uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisatie op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen. SVBP 2008 staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten. Momenteel is SVBP 2012 in voorbereiding. Vanaf juni 2012 dient deze te worden toegepast.

Toelichting

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende gedachten vermeld. Tevens wordt verslag gedaan van de resultaten van over het plan gevoerde inspraak en overleg.

Bijlagen in de toelichting

Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn diverse onderzoeken uitgevoerd. Deze zijn als bijlage opgenomen bij het bestemmingsplan. Voor een overzicht van de bijlagen wordt verwezen naar de inhoudsopgave van de toelichting.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 bevat een beschrijving van de aanleiding voor het bestemmingsplan, de huidige (juridische) situatie van het plangebied en de planvorm. In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader geschetst, bestaande uit Europees en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 bevat een omschrijving van het plan en een samenvatting van het MER, die uitgevoerd is ten behoeve van de inrichting van het LOG. In hoofdstuk 4 komen de randvoorwaarden en uitvoeringsaspecten van het plan aan bod. In hoofdstuk 5 wordt een toelichting op de planregels gegeven. Hoofdstuk 6 bevat de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid (het te voeren vooroverleg en de inspraak).

2 Planologische beleidskaders

2.1 Europees en rijksbeleid

2.1.1 *Nota Ruimte (2006)*

Op 23 april 2004 heeft het kabinet de Nota Ruimte, ruimte voor ontwikkeling, vastgesteld als kabinetsuitgangspunt (deel 3) van de planologische kernbeslissing Nationaal Ruimtelijk Beleid. Uitgangspunt van de Nota Ruimte is rijksregie waar het nodig is en decentralisatie waar het kan. Eén van de vier algemene beleidsdoelen is bevordering van sterke steden en een vitaal platteland.

De landbouw, de grootste grondgebruiker van Nederland, zit midden in een veranderingsproces. De verwachtingen van de samenleving op gebieden als voedselveiligheid, dierenwelzijn, natuur en milieu ontwikkelen zich snel. Tegelijk heeft de liberalisering van de wereldmarkt ingrijpende gevolgen. Een economisch vitale grondgebonden landbouw is in de ogen van het kabinet van belang voor het beheer van het buitengebied. Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken. Ten aanzien van reconstructie van de concentratiegebieden wordt verwezen naar de Reconstructiewet en de provinciale reconstructieplannen.

Afwegingskader Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De beleidsmatige basis voor het afwegingskader voor de Ecologische Hoofdstructuur is de Nota Ruimte. Daarnaast hebben Rijk en provincies een beleidskader Spelregels EHS opgesteld. Het ruimtelijk beleid voor EHS-gebieden is gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied. De bescherming vindt plaats door toepassing van een specifiek afwegingskader, het zogenoemde 'nee, tenzij'-regime. Dit regime houdt in dat er binnen de EHS geen ruimtelijke ontwikkelingen worden toegestaan als deze ontwikkelingen de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Uitzonderingen worden gemaakt als er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. De schade dient dan zoveel mogelijk te worden beperkt door mitigerende maatregelen en de resterende schade dient te worden gecompenseerd, zodat er netto geen verlies optreedt (saldobenadering).

De rijkstaak rond de EHS beperkt zich tot het sturen op hoofdlijnen. Het feitelijk begrenzen en herbegrenzen van de EHS en het toepassen van de EHS-saldobenadering is een bevoegdheid van de provincies. Het toepassen van het compensatiebeginsel is een verantwoordelijkheid voor gemeenten.

Het plangebied ligt niet in EHS-gebied. Wel is nabij het plangebied EHS gelegen. In paragraaf 4.1.5 wordt dit nader toegelicht.

2.1.2 *Ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)*

14 juni 2011 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de ontwerp structuurvisie ter inzage gelegd. Het rijk richt zich met het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Daarbij horen ook waterveiligheid en milieukwaliteit, evenals de bescherming van het werelderfgoed. De structuurvisie zal de Nota Ruimte vervangen.

Gemeente Horst aan de Maas is gelegen in het Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport (MIRT)-regio Brabant en Limburg. Voor dit plan-MER relevante opgaven in dit gebied zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht;
- Het borgen van de waterveiligheid en -kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte en lange termijn;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden.

De definitieve Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in 2012 is aan de Tweede Kamer aangeboden.

2.1.3 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2010)*

In het kader van de Wro heeft de rijksoverheid in 2010 de algemene regels voor ruimtelijke ordening (ook wel genoemd Amvb Ruimte) vastgesteld.

Met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening maakt het rijk duidelijk aan welke regels provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen en wat de ruimte is waarbinnen provincies en gemeenten hun eigen ruimtelijke belangen vorm kunnen geven.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening komt in twee rondes tot stand. De eerste tranche bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. Deze kaders zijn afkomstig uit de PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche van de AmvB zal nieuw beleid bevatten. De opgenomen beleidskaders in de eerste tranche van de AmvB Ruimte hebben geen relevantie voor de ontwikkeling van het LOG Witveldweg.

2.1.4 *Flora- en faunawet (2002)*

De soortbescherming is opgenomen in de Flora- en faunawet. Conform deze wet is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. Doelstelling van de wet is bescherming en behoud van de gunstige staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten. Onder de werking van de Flora- en faunawet vallen circa 1.000 diersoorten en plantsoorten.

Voor strikt beschermde soorten is ontheffing nodig, waarbij wordt getoetst aan de criteria van de Habitatrictlijn die in de Flora- en faunawet zijn overgenomen. Een project kan alleen doorgang vinden als er aantoonbaar geen andere bevredigende oplossing is, de instandhouding van het soort niet bedreigd wordt en als het draait om redenen van groot openbaar belang. In paragraaf 4.1.5 wordt hier nader op ingegaan.

2.1.5 *Natuurbeschermingswet 1998*

De beschermde natuurgebieden worden als Natura 2000-gebieden aangeduid en vormen in principe een samenvoeging van Vogelrichtlijn- en Habitatrictlijngebieden en de Beschermde Natuurmonumenten.

De Natuurbeschermingswet biedt de juridische basis voor de aanwijzing van en de vergunningverlening met betrekking tot de Natura 2000-gebieden.

Voor de Natura 2000-gebieden zijn natuurdoelen geformuleerd in de vorm van instandhoudingsdoelen voor de habitats en soorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen door het ministerie van EL&I (voorheen LNV). Deze zijn opgenomen in de (ontwerp-)aanwijzingsbesluiten per Natura 2000-gebied.

Een voorgenomen plan of ontwikkeling kan mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden hebben. Indien ammoniakbelasting het realiseren van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden bedreigt, kan dat leiden tot beperkingen ten aanzien van de uitbreiding van ammoniakdepositie op die gebieden en daarmee op de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen nabij die natuurgebieden. Op het moment dat een (geplande) activiteit van invloed kan zijn op een beschermde soort of op een Natura 2000-gebied, geldt er een onderzoeksverplichting voor degene die de activiteit wil gaan uitvoeren.

In een straal van 10 kilometer rondom het plangebied zijn drie Natura 2000-gebieden gelegen, te weten Natura 2000-gebied Maasduinen, Boschhuizerbergen en Deurnsche Peel & Mariapeel. In paragraaf 3.1.4 wordt hier nader op ingegaan.

2.1.6 *Programmatistische Aanpak Stikstof (i.o.)*

De depositiedaling die nodig is voor realisatie van de Natura 2000-doelen kan niet via provinciaal beleid alleen worden bereikt. Omdat de te hoge stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden een probleem is van meerdere overheidslagen en verschillende sectoren moet gezamenlijk worden gewerkt aan een vermindering van de stikstofdepositie. In het kader van de Programmatistische Aanpak Stikstof die wordt ontwikkeld, worden afspraken gemaakt over de bijdrage van partijen aan de vermindering van stikstofdepositie en ontwikkelruimte die binnen deze aanpak gevonden kan worden.

Eind juni 2010 is een Voorlopig Programma Stikstof (VPAS) verschenen. Dit geeft echter nog geen regionale uitwerking. Momenteel wordt gewerkt aan de totstandkoming van het definitieve PAS. Hierin wordt onder andere per Natura 2000-gebied gewerkt aan het opstellen van herstelstrategieën voor habitattypen met een te hoge stikstofdepositie. Aan de hand hiervan zal worden bepaald hoeveel ruimte er is voor ontwikkelingen in de omgeving die effect hebben op de stikstofdepositie en welke projecten in het PAS kunnen worden opgenomen. Het Rijk is voornemens medio 2012 het definitieve PAS gezamenlijk met de provincies vast te stellen.

2.1.7 *Wet Ammoniak en veehouderij (2002, laatst gewijzigd 2007)*

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) beschermt zeer kwetsbare (bos- en natuur)gebieden tegen de uitstoot van ammoniak die wordt veroorzaakt door veehouderijen en kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland. Door middel van het toepassen van technische maatregelen kan de uitstoot van ammoniak tot een minimum worden beperkt.

Naast dit algemene beleid, biedt de wet het kader vooreen gebiedsgericht beleid. Dit beleid richt zich op de zeer kwetsbare (natuur-)gebieden die door de provincie in dit kader zijn aangegeven (de zogenaamde Wav-gebieden). Wanneer een veehouderij in de nabijheid (binnen de zone van 250 m) van een zeer kwetsbaar gebied is gesitueerd, kan een bedrijf slechts beperkt worden uitgebreid. Intensieve veehouderijen mogen niet of zeer beperkt uitbreiden in deze zone en er mogen zich geen nieuwe intensieve veehouderijen vestigen.

Voor grondgebonden rundveehouderijen bestaat de volgende specifieke regelgeving:

- De mogelijkheid voor uitbreiding van melkrundveehouderijen tot 200 stuks melkrundvee, inclusief 140 stuks jongvee in de zone van 250 m rond de beschermde gebieden;
- Het verbod op de vestiging van nieuwe veehouderijen geldt niet voor het houden van dieren ten behoeve van het natuurbeheer.

De wet bepaalt dat Provinciale Staten de zeer kwetsbare gebieden aanwijzen. De aangewezen Wav-gebieden zijn vastgelegd in het Besluit zeer kwetsbare gebieden op 18 april 2008 en goedgekeurd door de minister van LNV (nu EL&I) op 11 juli 2008.

2.1.8 *Reconstructiewet concentratiegebieden (2002)*

Zoals reeds in paragraaf 1.1 wordt toegelicht geldt voor de provincies Noord-Brabant, Limburg, Gelderland, Overijssel en Utrecht een specifiek ruimtelijk beleid voor het buitengebied in het kader van de Reconstructiewet Concentratiegebieden. Deze wet voorziet in een ruimtelijke en integrale aanpak van de mest-, milieu- en veterinaire problemen. De Reconstructiewet Concentratiegebieden van 2002 is daarmee het kader voor een duurzaam ontwikkelingsperspectief voor de intensieve veehouderij, gekoppeld aan een vitalisering van een intensief gebruikt en kwetsbaar deel van het Nederlandse landelijk gebied.

Prioritaire rijksthema's binnen de reconstructie zijn onder meer duurzame landbouw, EHS en water. Ook is expliciete aandacht gewenst voor de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de betrokken gebieden. De vijf provincies hebben op grond van de Reconstructiewet reconstructieplannen vastgesteld en ter goedkeuring aan het rijk voorgelegd. De provincie Limburg heeft een reconstructieplan opgesteld, waarin de uitgangspunten uit de Reconstructie zijn uitgewerkt. In paragraaf 2.2.3 wordt hier verder op ingegaan.

2.1.9 Agenda Vitaal Platteland (2004)

Het rijk heeft zijn beleid voor het landelijk gebied vastgelegd in één integraal beleidskader Agenda voor een Vitaal Platteland (AVP). De AVP bevat de visie op een leefbaar, vitaal en duurzaam platteland met opgaven voor de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland.

In het Europees plattelandsbeleid voor de toekomst, zet Nederland in op het bevorderen van een vitale landbouwsector, een duurzaam beheer van agrarische cultuurlandschappen, het realiseren van bepaalde maatschappelijke doelen via diensten door grondbezitters en een vitalisering van de plattelandseconomie.

2.1.10 Toekomstvisie Veehouderij (2008)

Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu Ministerie Economie, Landbouw & Innovatie) heeft in januari 2008 een toekomstvisie op de veehouderij gepubliceerd. De kernboodschap van de visie is dat de sector de komende 15 jaar dient te verduurzamen. Hiermee wordt bedoeld dat geproduceerd dient te worden met respect voor mens, dier en milieu waar ook ter wereld. In de toekomstvisie zijn voor deze kabinetsperiode de onderstaande zes speerpunten opgenomen:

- systeeminnovaties;
- het welzijn en de gezondheid van dieren;
- maatschappelijke verbinding;
- energie en milieu;
- markt en ondernemerschap;
- verantwoord consumeren.

In de Gebiedsvisie LOG Witveldweg, die de gemeente in 2008 heeft vastgesteld, zijn specifieke eisen ten aanzien van bovenstaande punten opgenomen (zie paragraaf 2.3.3).

2.1.11 Europees en nationaal waterbeleid

Het Europees en nationaal waterbeleid en wet- en regelgeving is vastgelegd in de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water de Waterwet, de Bro, Wro, de 4^e Nota Waterhuishouding en het Ontwerp Waterplan.

- In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (2008) is wederom afgesproken om het watertoetsproces te doorlopen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten van rijk, provincies en gemeenten;
- Het Watertoetsproces is verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (2003). Met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 ter vervanging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) is de wettelijk verplichte werkingsfeer van het Watertoetsproces beperkt tot bestemmingsplannen, inpassingsplannen, projectbesluiten en buitentoepassingsverklaringen. Bij landelijke, provinciale en gemeentelijke structuurvisies is het Watertoetsproces geen voorgeschreven onderdeel meer, maar in de praktijk zal daarbij ook de inbreng van de waterbeheerder gevraagd worden;
- Voor gemeenten en waterschappen geldt dat sinds 2006 het gemeentelijk waterplan (incl. de basisinspanning riolering, mogelijke optimalisaties en de grondwaterproblematiek) opgesteld moet zijn. Hierbij dienen de partijen rekening te houden met de ruimteclaims voortvloeiend uit de toepassing van de (werk)normen. Sinds eind 2009 moeten de waterplannen van de waterbeheerders (waterkwaliteitsdoelen) gereed zijn. De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng en kwaliteit van water in de ruimtelijke ordening;
- Het ontwerp van het Nationaal Waterplan (2009) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW, 2000);

- De basisprincipes van bovengenoemd beleid zijn: meer ruimte voor water en het voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd. Dit is in de nota Waterbeheer 21e eeuw (WB21, 2002) geconcludeerd in de twee drietrapsstrategieën voor: Waterkwantiteit (vasthouden, bergen, afvoeren) en Waterkwaliteit (schoonhouden, schoon en vuil scheiden, zuiveren);
- Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet zijn alle vergunningen betreffende 'water' opgenomen. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

2.1.12 *Rijksnota Belvédère*

In 1999 verscheen de Rijksnota Belvédère, een beleidsnota over de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting, opgesteld door verschillende ministeries die te maken hebben met de inrichting van de ruimte. Uitgangspunt is dat cultuurhistorische waarden een volwaardige rol spelen in ruimtelijke processen onder de noemer 'behoud door ontwikkeling' staat de instandhouding, versterking en verder ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. De Rijksnota Belvédère is inmiddels verlopen, maar het beleid wordt nog wel nagestreefd.

2.1.13 *Verdrag van Valletta*

In 1992 werd het Europese Verdrag van Valletta (ook aangeduid als Verdrag van Malta), onder andere ook door Nederland ondertekend. De doelstelling van het Verdrag is o.a. te komen tot een bescherming van het erfgoed in brede zin, zowel ondergronds als bovengronds en dit te kunnen delen met een zo groot mogelijk publiek. Een van de uitgangspunten is daarbij het verstoordersprincipe. Dit houdt in dat bij nieuwe ontwikkelingen de kosten voor onderzoek naar mogelijk aan te tasten waarden en het eventueel behoud daarvan voor rekeningen komen van de initiatiefnemer.

2.1.14 *Wet op de archeologische monumentenzorg*

In september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz 2007) in werking getreden, als onderdeel van de Monumentenwet 1998. Onder de WAMz zijn de gemeenten de bevoegde overheid inzake archeologie en dienen zij het aspect archeologie onder meer te borgen in de nieuw te verschijnen bestemmingsplannen.

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

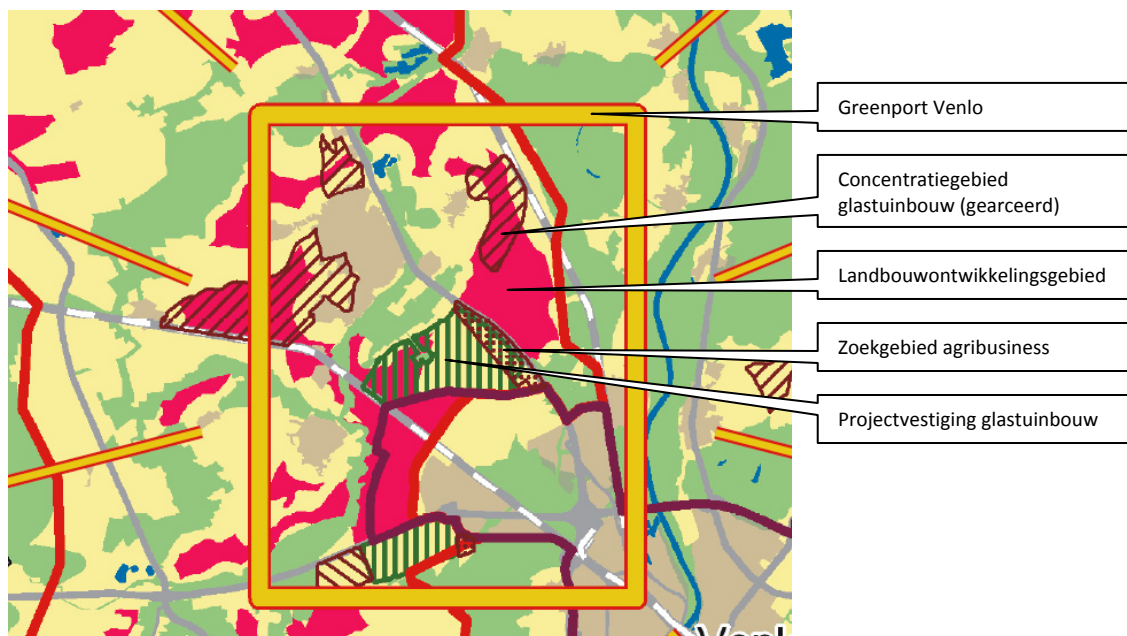
2.2.1 *Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006)*

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de regio Limburg en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische en sociaal-culturele beleid. Door recentere POL-aanvullingen wordt POL2006 zo nu en dan partieel gewijzigd. Belangrijkste recente aanvulling aan het POL is de Omgevingsverordening Limburg. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met regels uit de Omgevingsverordening (zie § 2.2.2).

Het provinciaal beleid voor het landelijk gebied is behoud van de vitaliteit met voldoende dynamische plattelandskernen om een goed woon- en leefklimaat voor de wonende en werkende bevolking te bieden. Het actief verder ontwikkelen van een robuuste ecologische structuur en veerkrachtige watersystemen is nodig ondermeer om de gevolgen van klimaatsveranderingen op te vangen, maar ook om zorg te dragen voor een goede leefomgeving en economisch vestingsklimaat.

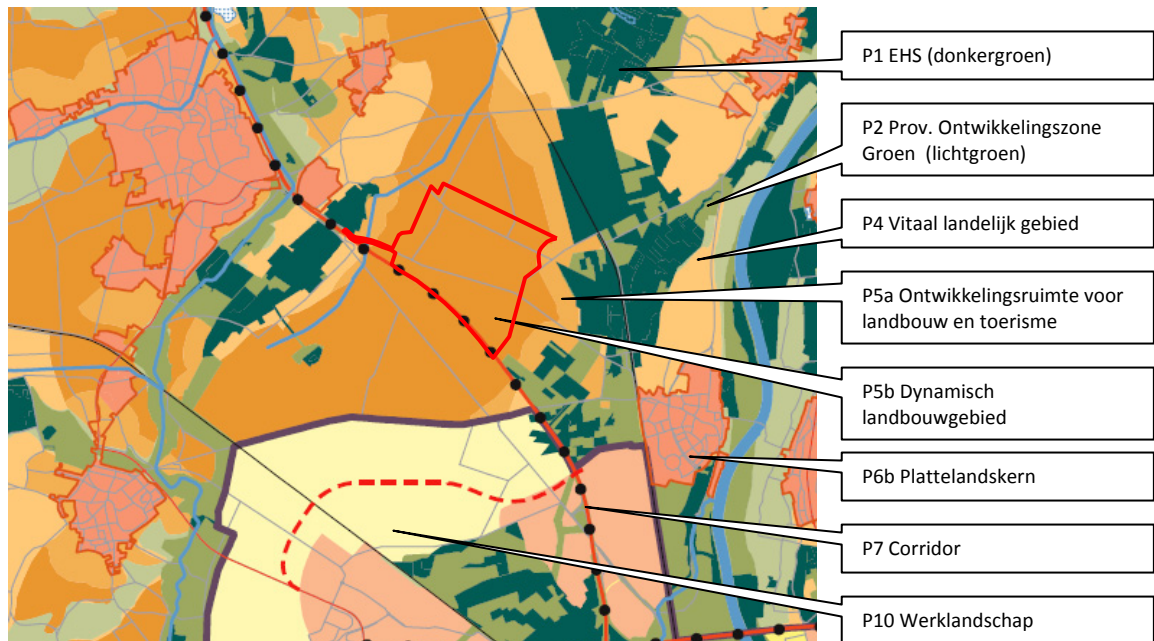
De provincie ambieert de economische positie van de landbouw te behouden en te versterken en in samenhang daarmee de bijdrage van de landbouw voor de kwaliteit van zijn omgeving te herstellen en verdiepen. Voor de niet-grondgebonden landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) streeft de provincie naar herstructurering en concentratie. De zonering intensieve veehouderij is vastgelegd in de POL-aanvulling Reconstructieplan (2004). Duurzame productie binnen de primaire landbouw wordt door de provincie gestimuleerd: ondersteuning van het sluiten van kringlopen (energie, water en mineralen) op regionaal niveau, duurzame energieopwekking en energiebesparing.

Het plangebied is gelegen binnen het economische kerngebied Greenport Venlo (zie afbeelding 2). Greenport Venlo vormt een agrofoodcluster gericht op clustering en samenwerking van de complete tuinbouwketen met ondernemers, onderzoek en onderwijs. Deze samenwerking is gericht op een economische impuls, innovaties en meer omzet op het gebied van agri, nutrition, food, fresh en logistics. De concentratiegebieden glastuinbouw en projectvestigingsgebieden glastuinbouw en landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij vormen een belangrijke schakel in het agrofoodcomplex van de Greenport Venlo. Het plangebied zelf is aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied.



Afbeelding 2: Uitsnede kaart Landbouw uit POL 2006, actualisatie 2011 (Provincie Limburg, 2011)

In het POL2006 is het plangebied op de kaart Perspectieven aangewezen als perspectief 'Dynamisch landbouwgebied' (afbeelding 3). Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij. Hier wordt ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van intensieve vormen van landbouw. Een goede landschappelijke inpassing van het landbouwontwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. De gebiedsafbakening van de dynamische landbouwgebieden zijn indicatief. De zoekgebieden voor LOG zijn gedetailleerder weergegeven in het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg.



Afbeelding 3: Uitsnede kaart Perspectieven uit POL2006, actualisatie 2011 (Provincie Limburg, 2011)

Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan de Rijksweg A73 die als 'Corridor' is aangeduid. Een groene inrichting langs de transportassen laat ruimte voor toekomstige uitbreidingen van de infrastructuur en voorkomt de aaneengesloten ontwikkeling van zichtlocaties. Tevens kunnen zo knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid en verkeersveiligheid in aangrenzende woon- en werkgebieden worden beperkt.

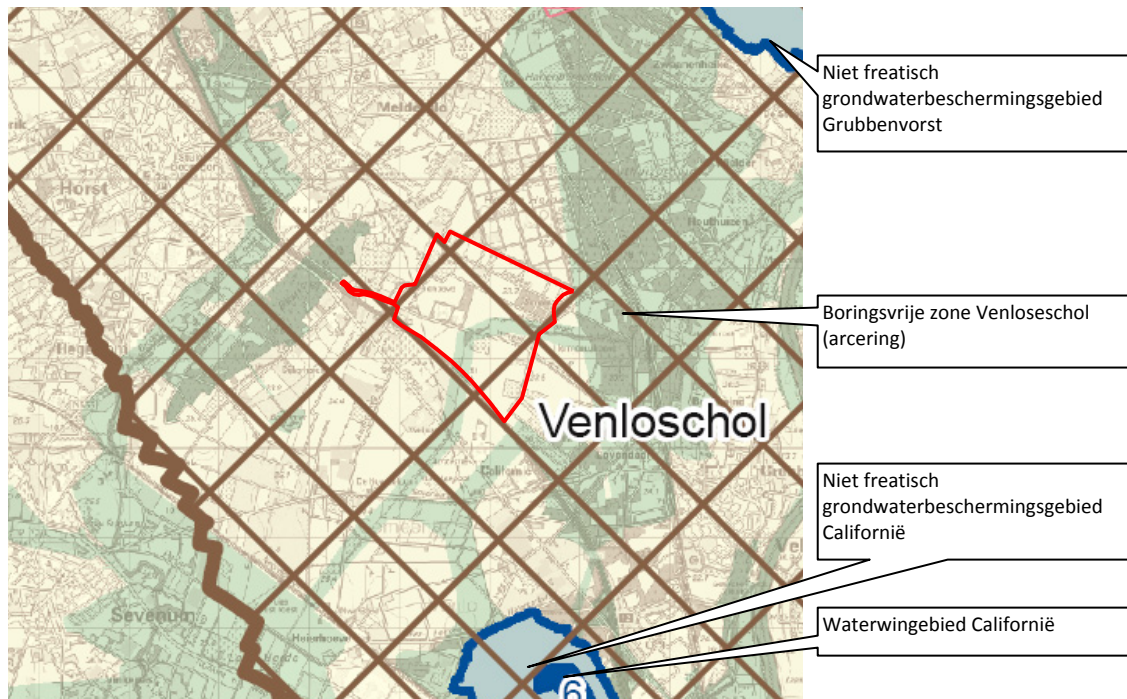
Aan de oostzijde liggen gronden met het perspectief 'Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme'. Dit perspectief omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord- en Midden-Limburg, waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Het perspectief valt vrijwel overal samen met 'verwevingsgebied intensieve veehouderij' (zie reconstructieplan). De gebiedsafbakening is indicatief.

Ten oosten van het plangebied liggen EHS-gebieden. Het provinciaal beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van deze samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Voor ontwikkelingen in het EHS die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het "nee, tenzij" regime. Indien dergelijke activiteiten worden toegestaan, moet natuurcompensatie plaatsvinden.

De dorpen in de gemeente hebben het perspectief 'Plattelandskernen'. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en kleine steden moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid.

2.2.2 Omgevingsverordening Limburg (2011)

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg heeft de Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Watervoorziening en de Ontgrondingenverordening vervangen, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. Daarnaast zijn bij het opstellen van de verordening diverse normstellingen geactualiseerd, en waar mogelijk zijn regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd.



Afbeelding 4: Uitsnede kaart beschermingsgebieden uit Omgevingsverordening Limburg (Provincie Limburg, 2011)

Het plangebied is gelegen in de Venloschol (zie afbeelding 4). Het is in het gebied Venloschol beneden 5 meter boven NAP verboden:

- een boorput te hebben;
- de grond te roeren;
- een gesloten bodemenergiesysteem te hebben;
- werken op of in de bodem uit te voeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

De verboden gelden niet ten behoeve van drinkwaterproductie, grondwaterbeheer, bij de aanpak van bodemverontreinigingen wettelijk verplichte bodemonderzoeken.

2.2.3 **Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg (2004)**

Het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg is een nadere uitwerking van het POL 2001 en omvat het provinciaal beleid ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij. De reconstructie heeft als doel de conflicterende belangen van wonen, werken, recreatie, natuur en intensieve veehouderij ruimtelijk te scheiden. Dat betekent dat de intensieve veehouderij in de kwetsbare gebieden - rond dorpen en natuurgebieden - op termijn worden afgebouwd en de sector tegelijkertijd op duurzame locaties willen concentreren door bedrijven ontwikkelingsruimte te bieden ('afwaartse beweging').

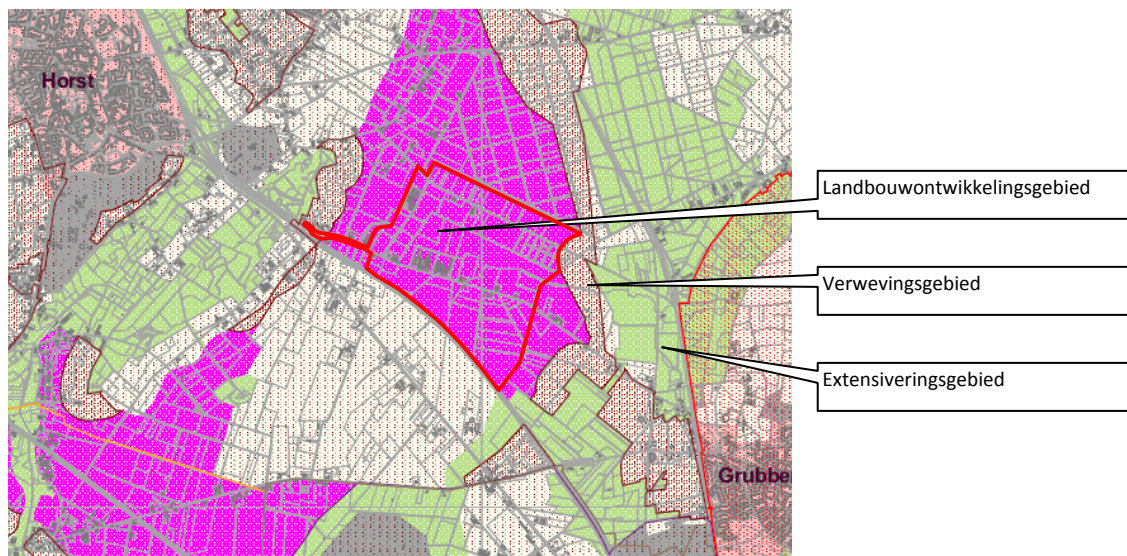
De reconstructie wordt gestimuleerd via twee sporen: de wettelijke verplichte zoning voor de intensieve veehouderij en de aanbidding van een pakket instrumenten gericht op het verplaatsen, beëindigen en slopen van bedrijfsgebouwen uit kwetsbare gebieden, het aanbieden van ontwikkelingsruimte in landbouwon ontwikkelingsgebieden en het samenvoegen van bedrijven met meerdere locaties op de meest duurzame locaties.

Het landelijk gebied van Noord- en Midden-Limburg is opgedeeld in de drie typen zones:

1. **Extensiveringsgebieden:** De kwetsbare gebieden waar de intensieve veehouderij op de langere termijn wordt afgebouwd. Deze gebieden liggen vooral rond de bos- en natuurgebieden en rond kernen.

2. *Verwevingsgebieden*: De gebieden gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.
3. *Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's)*: De gebieden waar de intensieve veehouderij duurzame ontwikkelingsmogelijkheden (uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging) krijgt. Het uitgangspunt is dat ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij zowel bedrijfseconomische als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam zijn.

In afbeelding 5 is de zonering ter hoogte van het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5: Kaart zonering intensieve veehouderij uit Reconstructieplan (Provincie Limburg, 2004)

2.2.4 **Provinciaal Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling 2007-2013 (2006)**

In het Provinciaal Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling (pMJP) staan alle ambities die de provincie Limburg in de periode 2007-2013 heeft voor haar landelijk gebied. De rijksoverheid stelt hiervoor ruim 600 miljoen euro beschikbaar.

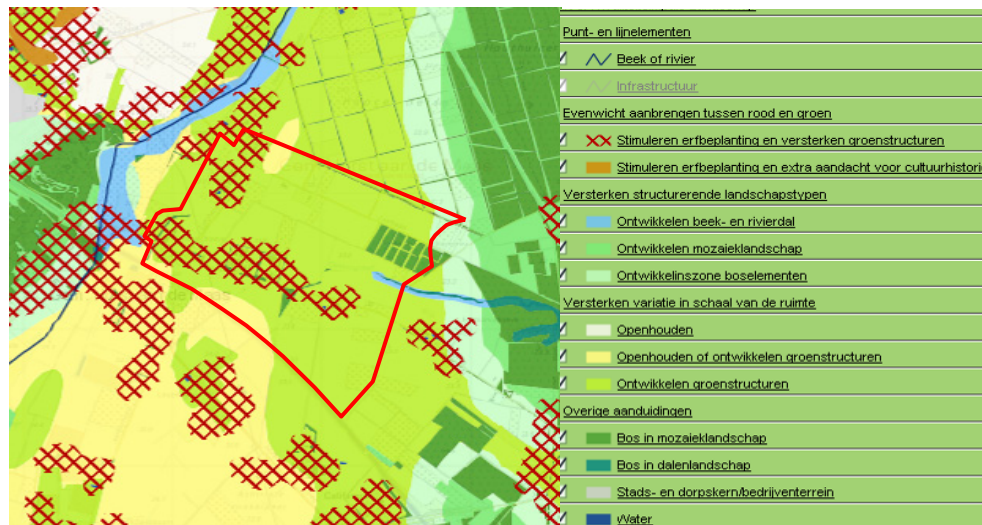
De doelstellingen van het pMJP zijn voor vier thema's benoemd:

- perspectief volle landbouw;
- behoud en ontwikkeling kwaliteit natuur;
- ontwikkeling veerkrachtig en duurzaam watersysteem;
- integrale gebiedsuitwerking.

2.2.5 **Landschapskader Noord- en Midden Limburg (2006)**

Het Landschapskader van de provincie Limburg is een hulpmiddel voor verbetering van de landschappelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in het landelijk gebied. Het Landschapskader geeft aan hoe het landschap is opgebouwd en op welke wijze nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de herkenbaarheid van het landschap.

Het LOG Witveldweg is grotendeels gelegen in het gebied, waar de ontwikkeling van groenstructuren wordt voorgesteld. Rondom de bestaande bosgebieden kan dit in de vorm van boselementen en in het open rationale landschap in de vorm van lijnvormige landschapselementen. Zo ontstaat er een mozaïeklandschap van dicht (beboste dekzandrug) naar halfopen gebieden (LOG Witveldweg). De Gekkengraaf staat gedeeltelijk (in het oostelijk gedeelte van het plangebied) aangeduid als te ontwikkelen beekdal ter versterking van het landschap.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart landschapskader Noord- en Midden-Limburg (Provincie Limburg, 2006)

Het landschapskader bevat een aantal relevante aandachtspunten voor het plangebied (zie afbeelding 6):

- langs Witveldweg en gedeelte Laagheide aanvullen van erfbeplanting en versterken groenstructuren;
- over het gehele plangebied ontwikkelen groenstructuren;
- ontwikkelen gedeelte van beekdal Gekkengraaf.

2.2.6 Limburgs Kwaliteitsmenu (2010, update maart 2011)

Het doel van het Limburgs Kwaliteitsmenu is om gemeenten en provincie een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Om dit doel te bereiken dienen gemeenten het kwaliteitsmenu op gemeentelijk niveau uit te werken en in het gemeentelijke beleid, de structuurvisie, vast te stellen. Eventueel worden delen vertaald in bestemmingsplannen. De kwaliteitsverbeterende maatregelen worden in dat geval via privaatrechtelijke weg geregeld.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwkavel op Maat plus (BOM+), Rood voor Groen en de Verhandelbare OntwikkelingsRechten methode (VORM). Het kwaliteitsmenu is van toepassing op ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden buiten de vastgestelde contour op basis van het contourenbeleid van de provincie: (nieuwe) functies als nieuwe woningen, nieuwe woongebieden, uitbreidingen van agrarische bedrijven, nieuwe agrarische bedrijven, glastuinbouw, recreatieve en toeristische functies, niet agrarische bedrijven en bedrijventerreinen. In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn diverse kwaliteitsverbeterende maatregelen per functie (module) opgenomen.

De kwaliteitsverbetering per nieuwe ontwikkeling in het buitengebied kan op de locatie zelf worden uitgevoerd of op een andere locatie. Een direct koppeling in tijd is echter niet altijd mogelijk of planologisch gewenst. In het Limburgs Kwaliteitsmenu wordt ook in de mogelijkheid voorzien om de kwaliteitsbijdrage in een gemeentelijk of regionaal kwaliteitsfonds te storten. De gemeente is momenteel zelf bezig met het opstellen van een structuurvisie waarin een gemeentelijk kwaliteitskader wordt opgenomen, zie paragraaf 2.3.1.

2.2.7 Orde in het water, water in orde (2009)

In het Waterbeheerplan "Orde in water, water in orde" staat hoe Waterschap Peel en Maasvallei de waterkeringen en het regionale watersysteem op orde wil brengen en houden. In het waterbeheerplan staan de ambities en doelstellingen omschreven en de maatregelen die het waterschap daarvoor uitvoert.

In het waterbeheerplan komt een drietal belangrijke thema's terug, te weten:

- Veilige dijken, waarbij wordt beoogd om de inwoners op een realistische manier te beschermen tegen Maashoogwater en goed op te kunnen treden bij calamiteiten;
- Drogen voeten en voldoende water, waarbij de ambitie wordt uitgesproken om een optimaal, gebiedsgericht waterpeil te realiseren. Rekening houdend met klimaatveranderingen;
- Schoon water, waarbij wordt beoogd een gezond en veerkrachtig watersysteem te realiseren en te behouden als bijdrage aan een gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving.

2.2.8 Keur Waterschap Peel en Maasvallei (2009)

Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de "Keur Waterschap Peel en Maasvallei" (2009) van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen, die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het Waterschap.

De brochure "Regenwater schoon naar beek en bodem" (2005) geeft de visie van de beide waterschappen van Limburg, de provincie en Rijkswaterstaat op verantwoord afkoppelen en biedt richtlijnen om het afgekoppelde hemelwater op een verantwoorde wijze af te voeren naar beek of bodem.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie gemeente Horst aan de Maas (i.o.)

De gemeente Horst aan de Maas is momenteel bezig met het opstellen van een structuurvisie voor de gehele gemeente. Aanleiding van deze structuurvisie vormt het Limburgs Kwaliteitsmenu. De structuurvisie vormt de basis voor het kunnen toepassen van een gemeentelijk kwaliteitsfonds, zoals bedoeld in het Limburgs Kwaliteitsmenu. De structuurvisie bevat verder geen nieuw ruimtelijk beleid.

2.3.2 Ruimtelijke Visie intensieve veehouderij en glastuinbouw gemeente Horst a/d Maas (i.o.)

De gemeente Horst aan de Maas is momenteel bezig met het opstellen van een ruimtelijke visie intensieve veehouderij en glastuinbouw voor het gehele gemeentelijke grondgebied, met uitzondering van het gebied Oude Maasarm (OMA) en Klavertje 4 (K4). Het doel van de ruimtelijke visie is het bieden van een visie/beleidskader op de ontwikkeling van de sector binnen de gemeente, waarmee de gemeente initiatieven op een zorgvuldige en transparante wijze kan beoordelen. De visie biedt inzicht aan de ondernemers waar binnen de gemeente kansen en mogelijkheden voor uitbreiding van intensieve veehouderij en glastuinbouw liggen en stelt duidelijke grenzen aan de ontwikkelingsruimte van deze bedrijfstakken. In de visie worden alle relevante aspecten, zoals economie, leefbaarheid, gezondheid, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit meegenomen.

In het najaar van 2011 zijn informatiebijeenkomsten gehouden. Aan de hand van de verkregen input vindt nadere afstemming en mogelijk bijstelling van de visie plaats waarna deze ter vaststelling wordt aangeboden in de eerste helft van 2012.

2.3.3 Gebiedsvisie LOG Witveldweg (2008)

De gebiedsvisie LOG Witveldweg, die op 12 februari 2008 door de raad van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld, vormt de basis voor invulling van het LOG Witveldweg. De visie heeft als doel:

1. De intensieve veehouderij ontwikkelingsmogelijkheden geven door (her)vestiging van bedrijven te stimuleren;
2. De identiteit van het gebied behouden en versterken.

In tabel 1 zijn de uitgangspunten per thema uit de Gebiedsvisie weergegeven.

Tabel 1: Uitgangspunten uit Gebiedsvisie LOG Witveldweg (Gemeente Horst aan de Maas, 2008)

Thema	Uitgangspunt
Intensieve veehouderij	- In het LOG Witveldweg mogen zich maximaal zes intensieve veehouderijen nieuwvestigen teneinde het milieu niet te veel te belasten en de geurhinder binnen acceptabele grenzen te houden; - Maximaal 15% van het plangebied mag worden bebouwd, dit is ruim 31 hectare van het plangebied; - De bedrijven moeten afkomstig zijn uit het zuidelijke reconstructiegebied: Noord- en Midden-Limburg en het Brabantse reconstructiegebied; - Niet elk bedrijf mag zich vestigen in het LOG. Bedrijven moeten aan één van de drie toelatingscriteria voldoen. Het LOG biedt ruimte aan nieuwe intensieve veehouderijen die: 1. Nu te dicht tegen natuurgebieden aanliggen in een zogenaamd extensiveringsgebied in Noord- en Midden-Limburg, of; 2. Nu knelpuntsituaties rond dorpskernen veroorzaken (denk aan geurhinder), of; 3. Zich richten op innovatie en duurzaamheid (zogenaamd Nieuw Gemengde Bedrijven); - Het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT) voor intensieve veehouderijen is wettelijk vastgesteld. Daarbij wordt gestreefd naar de stimulering van bestaande bedrijven om deze technieken eerder toe te passen.
Amendement intensieve veehouderij	- De maximale bouwkveldgrootte per initiatief bedraagt 6 ha; - Op een bouwkveld is een bebouwingspercentage van maximaal 65% toegestaan. Dit betekent een bebouwing van maximaal 3,9 hectare per initiatief.
Dierenwelzijn en fijn stof	- Dieren worden niet onnodig blootgesteld aan pijn of leed en eigenaars/houders van dieren worden verplicht minimale welzijnseisen in acht nemen; - Als beleid voor LOG Witveldweg wordt het vigerende beleid Europese en nationale beleid ten aanzien van MRSA bestemming en fijn stof aangehouden. Voor deze aspecten zijn geen extra criteria gesteld.
Landschappelijke inpassing	Uitgangspunten om tot een optimale landschappelijke inpassing te komen van de intensieve veehouderijen in LOG Witveldweg: - De maximale goothoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt 8,40 m; - De maximale nokhoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt 14 m; - De nieuwe bouwkveld heeft de volgende maatvoering: maximaal 300 m diep en maximaal 200 m breed; - De bedrijfsgebouwen (stallen) zijn haaks op de weg gelegen, waarbij eventuele silo's in of bij de hogere delen van de bedrijfsgebouwen, bij voorkeur niet aan de voorzijde zijn geplaatst; - Behoud de open ruimten tussen de bedrijven met een dusdanige maat waardoor zicht op de achterliggende open ruimte mogelijk is. Vanwege de diepte van de kveld dient de open ruimte tussen de bedrijven aan één straatkant minimaal 300 m te zijn. De open ruimte tussen twee bedrijfsgebouwen aan twee straatkanten dient minimaal 150 m te zijn; - Bij afwijkingen van hoogtes en bouwkveldmaatvoering kan het College B&W afwijkingen toestaan, mits er integrale kwaliteitsverbeteringen plaatsvinden in het gebied. Door deze mogelijkheid kunnen kansen benut worden om bijvoorbeeld geur nog meer te reduceren; - Voor de vestiging van bedrijven wordt in principe aangesloten bij de bestaande infrastructuur en de bestaande bebouwingslinten en het daarbij zoveel mogelijk behouden van de aanwezige open ruimten. - Naast de inpassing van de intensieve veehouderijen vindt het College B&W het van belang dat (indien noodzakelijk) compensatiemaatregelen worden gezocht in en rondom LOG Witveldweg, zoals natuurcompensatie in de nabijgelegen Kasteelschen bossen, Reulsberg en rondom Grubbenvorst.
Geur	Voor het aspect geur bij intensieve veehouderijen zijn de standaardnormen uit de Geurwet van 1 januari 2007 leidend: - Op basis van de Geurwet dienen geurgevoelige objecten beschermd te worden. Een geurgevoelig object is volgens de wet een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt; - Het College B&W hanteert de geurnorm van 3 ou/m³ voor de woonkernen in Horst aan de Maas en de geurnorm van 14 ou/m³ voor woningen in het buitengebied.
Duurzame energie	- Naast het gebruik van biomassa worden andere vormen van duurzame energiebronnen, zoals zonne-energie en aardwarmte gestimuleerd; - In het LOG Witveldweg is geen plaats voor windmolens.
Verkeer	- Bij elk initiatief in het LOG Witveldweg is meer dan voldoende aandacht voor de verkeersveiligheid in en rond het gebied; - De verkeersstructuur moet nader worden uitgewerkt in een verkeersstructuurplan of een verkeerscirculatieplan.
Toezicht en monitoring	- Naast de reguliere toezichtstaken op het gebied van bouwen, milieu en ruimtelijke ordening zullen actief gesprekken worden gevoerd met de intensieve veehouderijen in het LOG Witveldweg om zodoende lange handhavingstrajecten overbodig te maken.
Ammoniak en zeer kwetsbare natuur	- Rekening houden met de aanwezigheid van zeer kwetsbare natuur in de nabijheid van het LOG Witveldweg

2.3.4 Landschapsplan LOG Witveldweg (2009)

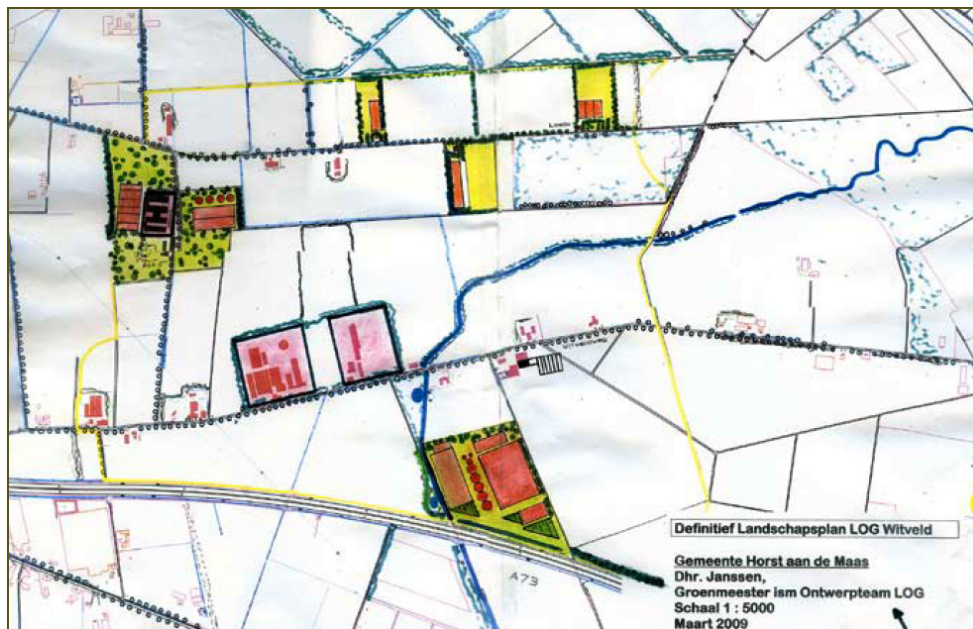
In oktober 2009 heeft het College van B&W van Horst aan de Maas het Landschapsplan LOG Witveldweg vastgesteld. Om de activiteiten van de agrarische initiatieven ruimtelijk goed in te passen in het landschap, is door de gemeente Horst aan de Maas ervoor gekozen om de landschappelijke inpassing van de gezamenlijke initiatieven vorm te geven, in plaats van per initiatief. Het Landschapsplan is een uitwerking van de ruimtelijke kaders voor de ontwikkeling van de intensieve veehouderij uit de Gebiedsvisie LOG Witveldweg. De notitie functioneert als toetsingsparagraaf in het bestemmingsplan LOG Witveldweg. Tevens is de notitie het kwaliteitskader voor de welstandstoets van nieuwe bouwplannen in dit gebied.

De ambitie is om met de komst van maximaal 6 bedrijven een nieuwe kwaliteit aan het bestaande landschap toe te voegen. Een kwaliteit die duurzaam is, gericht is op het doelmatig functioneren van de agrarische bedrijven en op de belevingswaarde voor bewoners en voor de bezoekers (passanten, toeristen) van het gebied. De basis wordt gevormd door de structuur van het huidige landschap.

Ambities hierbij zijn:

- Landschap wordt versterkt (duurzame groenelementen);
- Flexibiliteit in de bedrijfsvoering blijft mogelijk (tijdelijk groen rondom dynamische zijde erf);
- Gebouwen worden ingepast, niet weggestopt;
- Eenvoudige representativiteit (gebouwen mogen gezien worden).

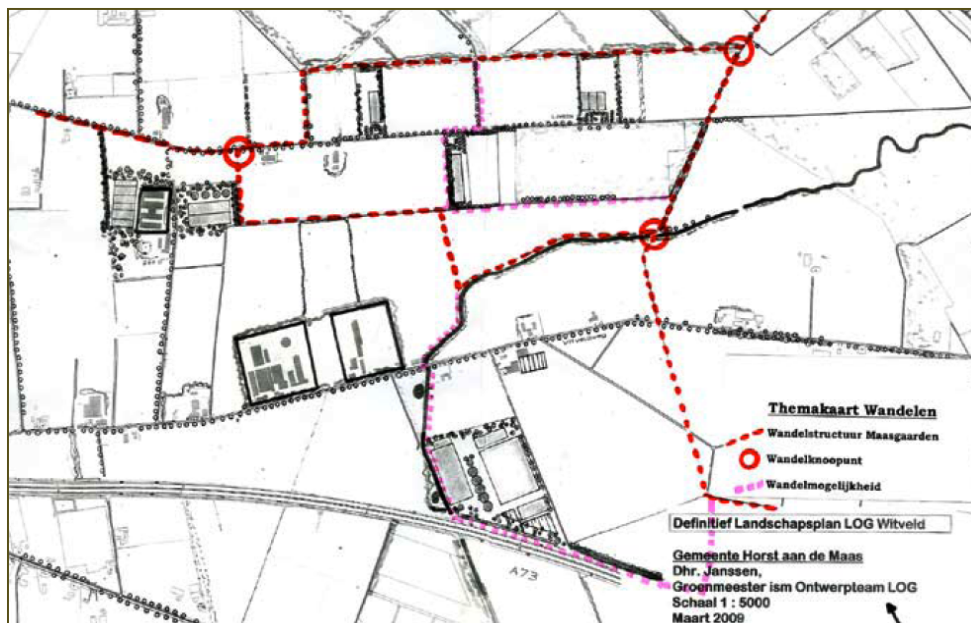
Het integrale landschapsplan is weergegeven in afbeelding 7. De versterking van het landschap vindt hoofdzakelijk plaats door aanplant van landschapsstrippen op particulier terrein. Het sortiment van deze landschapsstrippen bestaat uit inheems en streekeigen materiaal van een mengsel van struiken en bomen. Naast aanleg van de groenelementen op particulier terrein is er aanplant op gemeentebermen, ook bestaande uit inheems en streekeigen struiken en bomen (zie voor een nadere toelichting op type struiken en bomen paragraaf 9.2). Daarnaast is ook het beheer belangrijk.



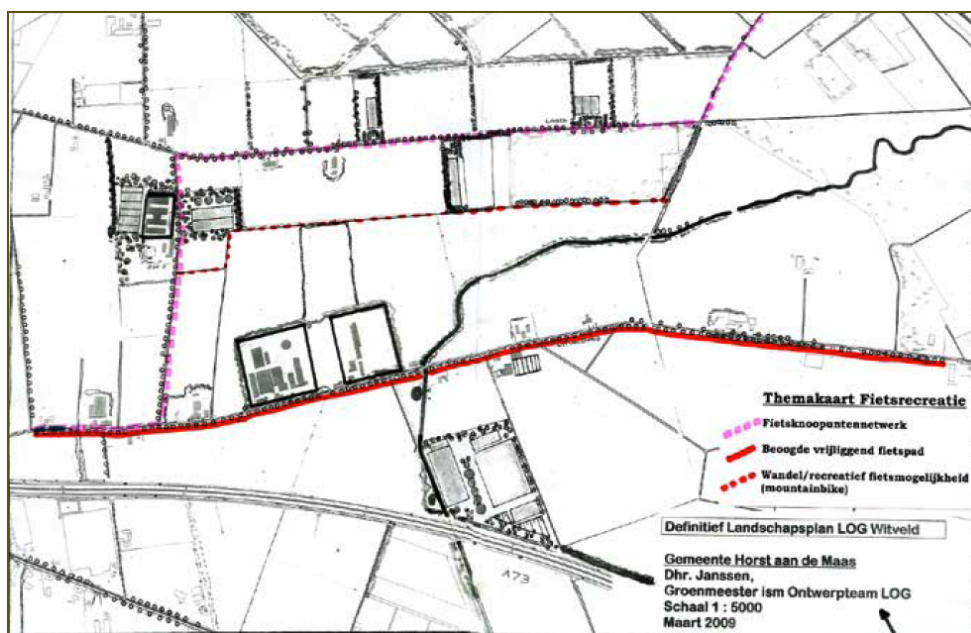
Afbeelding 7: Landschapsplan LOG Witveldweg (Gemeente Horst aan de Maas, 2009)

Het landschapsplan bevat naast een visie op het gehele gebied uitwerking van de landschapsstructuur, de verkeersstructuur, de erven en de vormgeving van de gebouwen (advieschetsen op kavelniveau). In tabel 2 zijn de landschappelijke maatregelen BOM+ per erf weergegeven. Daarnaast bevat het landschapsplan een nadere beschrijving van de maatregelen per erf. Deze beschrijving dient als toetsingskader bij de definitieve plannen.

Het Landschapsplan LOG Witveldweg voorziet daarnaast in de versterking van de recreatieve en toeristische waarde van het gebied, waarvoor eveneens maatregelen zijn voorgesteld. Hierbij gaat het om de kortsluitingen in de bestaande regionale toeristische knooppuntenroute die o.a. via de Losbaan loopt en om aanvullende verbindingen tussen reeds bestaande onverharde akkerpaden (zie afbeelding 8 en 9).



Afbeelding 8: Themakaart wandelen uit Landschapsplan LOG Witveldweg (Gemeente Horst aan de Maas, 2009)



Afbeelding 9: Themakaart fietsrecreatie uit Landschapsplan LOG Witveldweg
(Gemeente Horst aan de Maas, 2009)

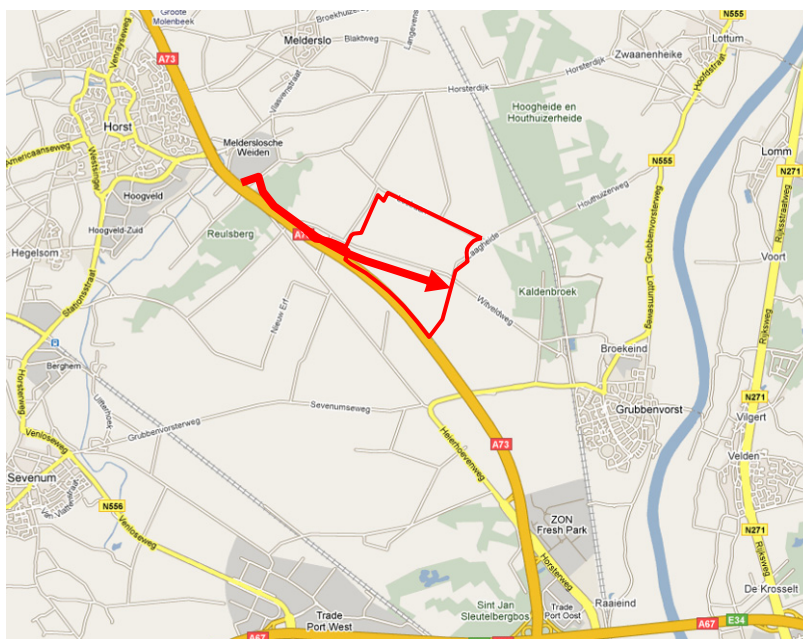
Tabel 2: Landschappelijke maatregelen BOM+ per erf (Gemeente Horst aan de Maas, 2009)

Initiatief	Landschappelijke maatregel
Klopman	A: Aanplant landschapsstrip (struikensingel met bomen) langs zijkant stal B: Aan te planten dubbele bomenrij langs Losbaan C: Aanplant bomenrij achterzijde langs zandpad en langs stal D: Aanplant toegangslaantje naar stal en langs huis E: Aan te planten Haagbeukenhaag rondom tuindeel F: Aanleg infiltratiebuffer
Hendriks	A: Aanplant landschapsstrip (struikensingel met bomen) langs zijkant stal B: Aan te planten dubbele bomenrij langs Losbaan C: Aan te planten Haagbeukenhaag voorzijde met bomen D: Aanplant bomenrij zijkant perceel met pleksgewijs onderbeplanting E: Aanleg infiltratiebuffer
Coenders	A: Aanplant landschapsstrip (struikenstruweel met bomen) langs zijkant stal B: Aan te planten losse haag met bomenrij langs stal C: Aanplant bomen en haag voorzijde bij entree D: Aanleg infiltratiebuffer
NGB Heideveld	A: Aanplant landschapsstrip (struikensingel met bomen) langs zijkant stal B: Aan te planten dubbele bomenrij langs Losbaan C: Aan te planten parkstructuur met bomen D: Aanleg infiltratiebuffer
NGB Kuijpers Kip en Bio-energiecentrale	A: Aanplant landschapsstrip (struikensingel met bomen) langs A73 B: Aan te planten gevarieerde bomenrij C: Aan te planten parkstructuur voorzijde (zijde Witveldweg) met bomen D: Aanleg infiltratiebuffer

2.3.5 Verkeersadvies ontsluiting LOG Witveldweg

In oktober 2009 heeft het College van B&W van Horst aan de Maas het Verkeersadvies ontsluiting LOG Witveldweg vastgesteld. In het verkeersadvies zijn de uitgangspunten ten aanzien van verkeersveiligheid en bereikbaarheid in de Gebiedsvisie LOG Witveldweg nader uitgewerkt. De agrarische ontwikkelingen in het LOG gaan leiden tot een toename van het (vracht)verkeer op de Witveldweg en de wegen Losbaan en Laagheide. Deze verkeerstoename mag de verkeersveiligheid en bereikbaarheid niet verslechteren, met name voor de fietsers die de Witveldweg gebruiken om van en naar school te fietsen. Het verkeersadvies bevat een voorkeursscenario voor de verkeerskundige structuur van het LOG, inclusief de benodigde maatregelen die de verkeersveiligheid het beste kan waarborgen.

In afbeelding 10 is het voorkeursscenario weergegeven. De voorkeur gaat uit naar verkeerswafwikkeling van het motorvoertuigenverkeer via de op-/afrit bij Horst (Witveldweg - MEderlroseweg - A73).

**Afbeelding 10: Voorkeursscenario ontsluiting LOG Witveldweg (Kragten,2009)**

Onderstaand zijn de infrastructurele maatregelen weergegeven die de gemeente naar aanleiding van het verkeersonderzoek uitvoert in 2012:

1. Het deel van de Witveldweg richting Grubbenvorst (Witveldweg zuid) behoudt zijn huidige wegprofiel, wel wordt één passeerhaven aangelegd. Daarnaast wordt vanaf de Dijkereideweg tot Witveldweg 35 ten zuiden van de weg een vrijliggend fietspad aangelegd;
2. Verbreding van de Laagheide en Losbaan naar een dwarsprofiel van 4,5 m met passeerstroken;
3. Alle wegen in het plangebied krijgen het 60 km/u regime.

Vrachtverkeer kan echter ook ontsluiten via de Witveldweg richting de op-/afrit Grubbenvorst op de A73. Dit is echter onwenselijk, omdat deze wegen niet zijn ingericht om (veel) vrachtverkeer te verwerken. Om ervoor te zorgen dat vrachtverkeer de daarvoor bedoelde ontsluiting kiest, zijn meerdere maatregelen voorgesteld, indien in de praktijk blijkt dat het vrachtverkeer leidt tot onveilige situaties in het plangebied:

- Het instellen van een inrijverbod voor vrachtwagens (uitgezonderd bestemmingsverkeer);
- Het beïnvloeden van de keuze van de chauffeur voor de te kiezen route (de gewenste ontsluiting via op-/afrit Horst) aantrekkelijker maken voor vrachtverkeer, dan de ongewenste ontsluiting;
- Afspraken maken met bedrijven in het LOG en toeleveranciers ten aanzien van de aanrijroutes;
- Het fysiek afsluiten van een ontsluiting aan de oostzijde van het LOG richting Grubbenvorst.

2.3.6 Gemeentelijk rioleringsplan (2009)

Op 26 juni 2007 is de wet op gemeentelijke watertaken vastgesteld. Hierin is geregeld dat de gemeente vanaf 1 januari 2008 verantwoordelijk (zorgplicht) is voor zowel afvalwater als hemelwater en grondwater. In het nieuwe Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP, 2009) voor de periode 2010-2015 beschrijft Horst aan de Maas op welke manier zij invulling geeft aan haar rioleringstaken en is het beleid ten aanzien van een doelmatige inzameling en transport van afvalwater vastgelegd. In het GRP benoemt de gemeente welke voorzieningen op het gebied van riolering zij bezit, hoe deze voorzieningen functioneren, hoe het rioolstelsel beheerd wordt en hoe dit gefinancierd wordt.

3 Planbeschrijving LOG Witveldweg

3.1 Keuze LOG Witveldweg

Om uitvoering te geven aan het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg moeten de gemeente stappen zetten in de ontwikkeling van landbouwontwikkelingsgebieden (LOG). Voor de gemeente Horst aan de Maas is hiervoor het gebied in de nabijheid van de Witveldweg aangewezen. Het LOG Witveldweg is ondermeer geschikt door de aanwezige infrastructuur (bestaande verharde wegen), de ontsluitingsmogelijkheden naar de A73, de beperkte aanwezigheid van geurgevoelige objecten en de afstand tot (zeer) kwetsbare natuur in verhouding met de andere LOGs binnen de gemeente. Door invulling van het landbouwontwikkelingsgebied ontstaan er mogelijkheden voor verbetering van de milieu- en leefkwaliteit op plaatsen elders in de gemeente en binnen de reconstructiegebieden.

3.2 Vertaling gebiedsvisie in bestemmingsplan

In § 2.3.4 zijn de uitgangspunten van de Gebiedsvisie LOG Witveldweg weergegeven.

De totale oppervlak van het LOG Witveldweg bedraagt circa 211 hectare. Van deze 211 hectare is op dit moment circa 5 hectare bebouwd. Dit betekent concreet dat nu 2% bebouwd is. Om de openheid van het gebied te behouden, maar ook de sector ontwikkelingsruimte te geven in een landbouwontwikkelingsgebied, is een bebouwingspercentage van 15% acceptabel voor het LOG Witveldweg. Dit komt overeen met 31,65 hectare aan bebouwing.

Eén van de uitgangspunten in het kader van de maatvoering is behoud van open ruimten tussen de bedrijven met een dusdanige maat waardoor zicht op de achterliggende open ruimte mogelijk is. Vanwege de diepte van de kavel dient de open ruimte tussen de bedrijven aan één straatkant minimaal 300 meter te zijn. De open ruimte tussen twee bedrijfsgebouwen aan twee straatkanten dient (horizontaal) minimaal 150 meter te zijn. Uitgaande van de invulling van het LOG met de reeds bekende initiatieven (Klopman fase 1, Coenders, Hendriks-v/d Laak en NGB Kuijpers Kip, zie § 3.3) en de geldende afstandsmaten tussen de bedrijven conform de Gebiedsvisie LOG Witveldweg, lijkt geen ruimte meer voor een nieuw initiatief.

3.3 Vertaling genomen besluiten in bestemmingsplan

Intensieve veehouderij

Met inachtneming van de gebiedsvisie LOG Witveldweg zijn reeds drie bedrijven in het LOG gevestigd: varkensbedrijf Coenders, vleeskalverenhouderij Klopman en varkensbedrijf Hendriks. Door verplaatsing van deze bedrijven zijn elders in de gemeente knelpunten opgelost.

Vooruitlopend op de bestemmingsplanwijziging zijn voor deze initiatieven van intensieve veehouderij afzonderlijke ruimtelijke ordeningsprocedures, alsook de benodigde vergunningenprocedures doorlopen. Alle initiatieven zijn door de gemeente getoetst aan de vestigingscriteria die zijn opgenomen in de Gebiedsvisie LOG Witveldweg. De verleende vrijstellingen en projectbesluiten van de intensieve veehouderijen worden juridisch-planologisch vertaald in het nieuwe bestemmingsplan LOG Witveldweg.

Overige agrarische ontwikkelingen

Voor het perceel aan de Witveldweg 33 (rozenkwekerij Coenders) geldt het wijzigingsplan ex artikel 11 WRO "Witveldweg 33". Dit wijzigingsplan is vastgesteld door het College B&W op 29 januari 2002 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg op 23 april 2002.

Recentelijk is voor het oprichten van een teeltondersteunende kas met een oppervlak van 6.000 m² en de aanleg van containervelden bij de rozenkwekerij een projectbesluitprocedure op basis van Art 3.10 Wro doorlopen. Het wijzigingsplan en het projectbesluit worden tevens juridisch-planologisch vertaald in het nieuwe bestemmingsplan LOG Witveldweg.

3.4 Ontwikkelingen

In het plangebied zijn in de huidige situatie acht intensieve veehouderijen aanwezig en een aantal overige agrarische bedrijven. Naast de intensieve veehouderijen bevinden zich binnen het plangebied nog andere functies zoals een burgerwoning en agrarische bedrijven.

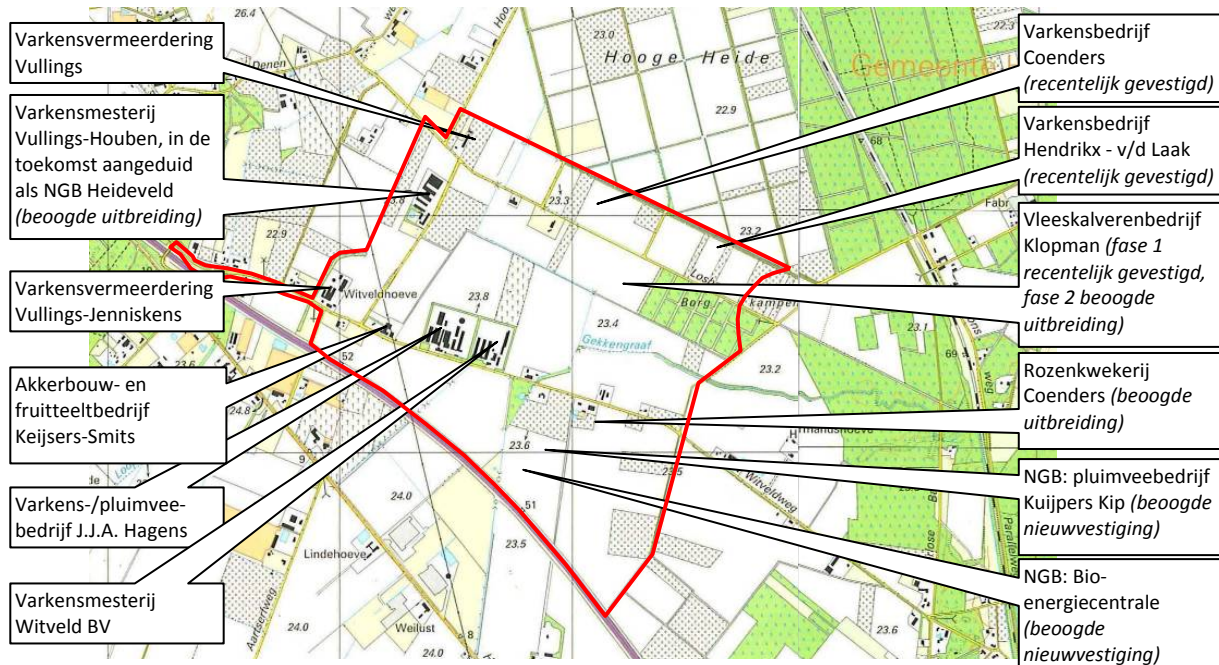
In het plangebied wordt naast de reeds genomen ruimtelijke besluiten een aantal ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt. Onderstaand volgt een weergave van de ruimtelijke ontwikkelingen.

Agrarische ontwikkelingen

In tabel 3 is een overzicht weergegeven van de intensieve veehouderijen in het plangebied. Afbeelding 12 bevat een weergave van de agrarische bedrijven en bekende agrarische initiatieven in het plangebied.

Tabel 3: Overzicht intensieve veehouderijen

Naam	Adres	Type inrichting
Bestaande situatie		
Vullings-Houben	Laagheide 9	Varkensmesterij
Vullings E	Losbaan 4	Varkensvermeerdering
Witveld BV	Witveldweg 44	Varkensmesterij
Hagens J.J.A.	Witveldweg 48	Varkens/pluimvee
mts. Vullings-Jenniskens	Witveldweg 60	Varkensvermeerdering
Reeds gevestigd ihkv 't reconstructiebeleid		
Klopman (fase 1)	Losbaan 21	Vleeskalveren
Coenders	Losbaan 26	Varkensmesterij
Hendrixx-v/d Laak	Losbaan 12	Varkensvermeerdering
Nog te vestigen ihkv 't LOG		
NGB Kuipers Kip	Witveldweg 35	Pluimvee
NGB Heideveld (voorheen Vullings-Houben)	Laagheide 9	Varkensvermeerdering
Klopman (fase 2)	Losbaan 21	Vleeskalveren



Afbeelding 12: Agrarische bedrijven en bekende agrarische initiatieven LOG Witveldweg

Verspreid over twee locaties in het LOG is de oprichting van het Nieuw Gemengd Bedrijf (NGB), bestaande uit een varkensbedrijf, een pluimveebedrijf en een bio-energiecentrale, beoogd. Het varkensbedrijf NGB Heideveld betreft een uitbreiding van een bestaand varkensbedrijf. Het pluimveebedrijf en de bio-energiecentrale (nieuwvestigingen) zijn voorzien aan de zuidzijde van de Witveldweg.

Voor de oprichting van het NGB worden momenteel de benodigde ruimtelijke ordenings- en vergunningenprocedures doorlopen. Het ontwerp projectbesluit wordt juridisch-planologisch vertaald in onderhavig bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan maakt via wijzigingsbevoegdheden uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven mogelijk (intensieve veehouderijen en overige agrarische bedrijven):

- Voor de intensieve veehouderijen is een uitbreiding van het bouwvlak naar maximaal 6 ha toegestaan, waarvan maximaal 65% van het bouwvlak aan agrarische bebouwing;
- Voor de overige agrarische bedrijven is een uitbreiding van het bouwvlak naar maximaal 1,5 ha toegestaan, waarvan maximaal 65% van het bouwvlak aan agrarische bebouwing.

Voor toepassing van het wijzigingsbevoegdheid voor de uitbreiding van intensieve veehouderij gelden de volgende randvoorwaarden:

Voorwaarden toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor vergroten bouwvlak t.b.v. intensieve veehouderij:

- De uitbreiding dient noodzakelijk te zijn voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering;
- De totale vergroting bedraagt in totaal tot maximaal 6 ha per bouwvlak;
- Er is voldaan aan de eisen die zijn gesteld in het Limburgs Kwaliteitsmenu;
- Er dient sprake te zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- Het woon- en leefklimaat mag niet onevenredig worden aangetast;
- De bedrijfsvoering van omliggende bedrijven mag niet worden aangetast.
- Voorafgaand advies is ingewonnen bij een waterdeskundige;
- Er zijn geen milieutechnische bezwaren voor zowel bedrijf als de omgeving.

Landschappelijke maatregelen

Om de identiteit van het gebied te behouden en te versterken is een Landschapsplan voor het LOG (Gemeente Horst aan de Maas, 2009) opgesteld (zie paragraaf 2.3.4). De versterking van het landschap vindt hoofdzakelijk plaats door aanplant van landschapsstrippen op particulier terrein. Het sortiment van deze landschapsstrippen bestaat uit inheems en streekeigen materiaal van een mengsel van struiken en bomen. Naast aanleg van de groenelementen op particulier terrein is er aanplant op gemeentebermen, ook bestaande uit inheems en streekeigen struiken en bomen. Ter compensatie van de ontwikkeling van het Nieuw Gemengd Bedrijf wordt aan de zuidoostzijde van het plangebied, langs de A73, een groenstrook aangelegd.

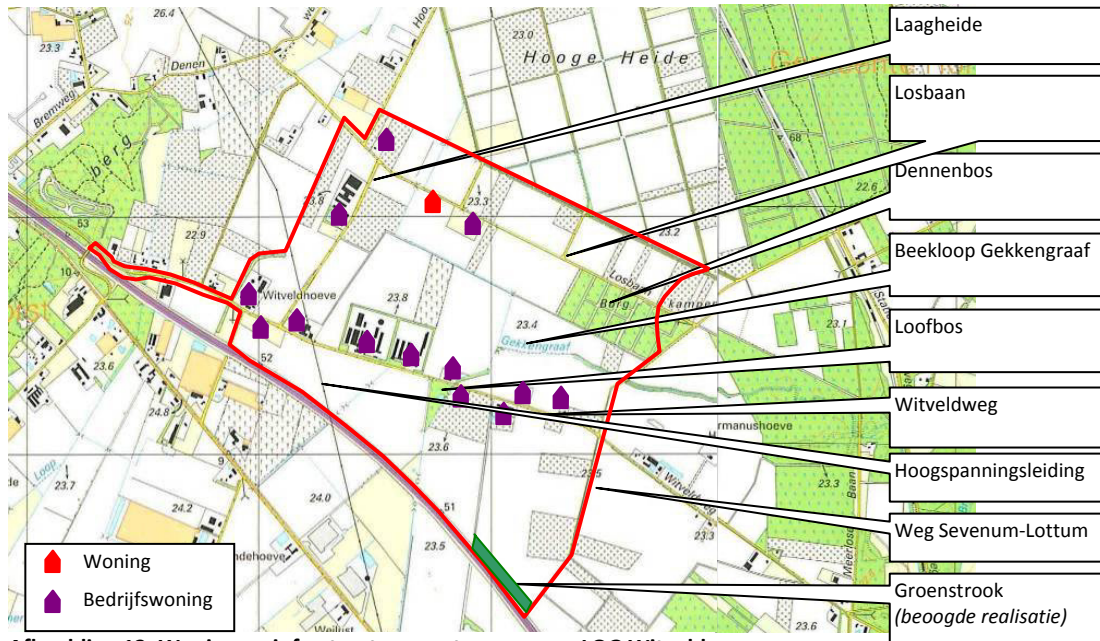
Het Landschapsplan LOG Witveldweg voorziet daarnaast in de versterking van de recreatieve en toeristische waarde van het gebied, waarvoor eveneens maatregelen zijn voorgesteld. Hierbij gaat het om de kortsluitingen in de bestaande regionale toeristische knooppuntenroute die o.a. via de Losbaan loopt en om aanvullende verbindingen tussen reeds bestaande onverharde akkerpaden. De voorgestelde maatregelen in het Landschapsplan worden nog nader uitgewerkt. Hierbij is maatwerk mogelijk.

Infrastructuurle maatregelen

Verder vinden infrastructuurle aanpassingen plaats om de verkeersveiligheid in het gebied te waarborgen, namelijk de aanleg van een vrijliggend fietspad langs de zuidzijde van de Witveldweg (vanaf de Dijkherheideweg tot voorbij het NGB aan de Witveldweg), de verbreding van de Losbaan en Laagheide naar 4,5 m, de aanleg van een aantal passeerhavens en het terugbrengen van het snelheidsregime naar 60 km/u op alle wegen binnen het plangebied (zie paragraaf 2.3.5). Deze maatregelen zijn voorzien naar aanleiding van een verkeersonderzoek (Kragten, 2009). De infrastructuurle maatregelen worden mogelijk gemaakt in het voorgenomen bestemmingsplan.

Overige functies

Afbeelding 13 bevat een weergave van de (bedrijfs)woningen en overige structuurelementen in het plangebied.



Afbeelding 13: Woningen, infrastructuur, water en groen LOG Witveldweg

3.5 Milieueffectrapportage

3.5.1 Aanleiding

De reden voor het opstellen van een planMER ten behoeve van het bestemmingsplan LOG Witveldweg is tweeledig. Ten eerste leidt het kaderstellende karakter van de nieuwvestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van de intensieve veehouderijen in het plangebied conform het Besluit milieueffectrapportage¹ (C-lijst categorie 14) direct tot een planMER.

Ten tweede zijn de nieuwvestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van de intensieve veehouderijen in het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, omdat op voorhand significante negatieve effecten van deze activiteiten op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Een voortoets naar de effecten van de agrarische ontwikkelingen in het LOG Witveldweg op Natura 2000-gebieden toont aan dat er mogelijk sprake is van significante negatieve effecten op nabijgelegen Natura 2000-gebied Maasduinen (Oranjewoud, 2010). In het kader van deze planMER is derhalve een passende beoordeling LOG Witveldweg uitgevoerd. De passende beoordeling is opgenomen in een afzonderlijk document dat deel uitmaakt van het planMER.

Voor de ontwikkeling van het Nieuw Gemengd Bedrijf in het LOG Witveldweg, bestaande uit een varkensbedrijf, een pluimveebedrijf en een bio-energiecentrale, verspreid over twee locaties is een project-m.e.r.-procedure doorlopen. Deze me.r.-procedure is gekoppeld aan de milieuvergunningenprocedures voor de inrichtingen. De milieuvergunningenprocedures zijn nog niet afgerond.

¹ Met de aanpassing van het Besluit milieueffectrapportage per 1 april 2011 is de omschrijving van de categorie veehouderij (het houden van dieren) in het besluit uitgebreid geworden. Omdat de start van het voornemen voor dit planMER eerder bekend is gemaakt, is deze nieuwe regelgeving hierop niet van toepassing. Overigens zou het in dit geval inhoudelijk naar verwachting ook weinig verschil maken. De effecten van alle agrarische ontwikkelingsmogelijkheden worden wel meegenomen in dit planMER.

3.5.2 Doelstelling

Het algemene doel van een m.e.r.-procedure is om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de plan- en besluitvorming te betrekken. De gemeente wenst in het planMER een breed gedragen milieufweging uit te voeren om ervoor te zorgen dat de verschillende functies (landbouw, wonen, infrastructuur, natuur, etc.) elkaar niet in de weg zitten, maar elkaar en het landschap versterken en zorgen voor een duurzaam ingericht landbouwwontwikkelingsgebied.

3.5.3 Voornemen en scenario's

In het planMER zijn de milieueffecten van de activiteiten onderzocht die in het bestemmingsplan LOG Witveldweg mogelijk worden gemaakt. Het plan-MER focust zich op de maximale ontwikkelingsruimte van de agrarische activiteiten in het LOG, omdat van deze activiteiten milieueffecten worden verwacht en waarvan de milieueffecten bepalend kunnen zijn voor keuzes in het bestemmingsplan.

De precieze omvang van de agrarische functies in het gebied is nog onduidelijk, met name in hoeverre en op welke locaties gebruik wordt gemaakt van de ontwikkelingsmogelijkheden in de intensieve veehouderij. Binnen de ontwikkelingsruimte, die het bestemmingsplan biedt, zijn twee scenario's afgebakend waarin verschillen in de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij zijn opgenomen:

1. **Planscenario:** de bekende beoogde behoefte aan nieuwvestiging, hervestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen;
2. **Maximumscenario:** de maximale ontwikkelingsruimte die aan initiatieven en uitbreidingen wordt gegeven conform de uitgangspunten van de Gebiedsvisie LOG Witveldweg. Deze ontwikkelingsruimte wordt mogelijk gemaakt middels een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. Dit betekent dat iedere uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf nog wel wordt getoetst aan de voorwaarden die gelden voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid. Het maximumscenario is voornamelijk dan ook nog een fictieve situatie. Momenteel is niet bekend wanneer en waar initiatiefnemers mogelijk hun bestaande agrarisch bedrijf willen uitbreiden.

3.5.4 Conclusie

De gemeente Horst aan de Maas heeft als doelstelling een duurzaam ingericht landbouwwontwikkelingsgebied te realiseren, waarin functies elkaar en het landschap versterken. Uit de milieueffectenstudie en -beoordeling blijkt dat vier aspecten de grootste bijdragen leveren aan deze doelstelling:

- De uitplaatsing van intensieve veehouderijbedrijven naar het LOG leidt tot een afwaartse beweging, waardoor het woon- en leefmilieu nabij de kernen, waar een aantal bedrijven eerder was gevestigd, verbetert;
- De realisatie van het duurzame en innovatieve Nieuw Gemengd Bedrijf, met als onderdeel de Bio-energiecentrale produceert energie en verwerkt afval op een duurzame wijze. Indien de omliggende agrarische bedrijven ook gebruik gaan maken van de mogelijkheden, die de bio-energiecentrale biedt, levert dit veel winst op het gebied van duurzaamheid op;
- De maatregelen op het gebied van verkeer leiden tot een 'Duurzaam Veilig' ingericht gebied;
- De gezamenlijke vormgeving van de landschappelijke inpassing van de initiatieven en overige landschapslijnen (o.a. de wegen en de Gekkengraaf) versterken zoveel mogelijk de landschappelijke kwaliteiten van het gebied.

Niettemin tonen de onderzoeksresultaten aan dat door de concentratie van intensieve veehouderijen in het LOG het woon- en leefmilieu van omwonenden verslechtert. De verslechtering van het woon- en leefmilieu blijft, zowel in het plan- als het maximumscenario, wel binnen de wettelijke normen die gelden voor de verschillende milieu-aspecten luchtkwaliteit, geluid, als ook geur, indien aanvullende geurreducerende maatregelen worden genomen ter beperking van de geurhinder van een intensieve veehouderij. Ook zijn de externe veiligheidsrisico's zeer beperkt. Het effect op gezondheid is ondanks het recentelijk uitgekomen onderzoek nog steeds moeilijk in te schatten.

De omvang en concentratie van de intensieve veehouderijen in het LOG leidt tot significante negatieve milieueffecten op de nabijgelegen beschermde natuurgebieden. De milieugebruiksruimte op het gebied van stikstofdepositie is momenteel onvoldoende om te kunnen voorzien in de totale ontwikkelbehoefte die in het bestemmingsplan wordt geboden middels wijzigingsbevoegdheden. Voor nieuwe ontwikkelingen dient te worden geborgd dat de mitigerende maatregelen voldoende adequaat zijn om significante negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden te kunnen uitsluiten. Door afstemming van de mitigerende maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie met de provincie Limburg als bevoegd gezag kan optimaal gebruik worden gemaakt van het PAS-instrumentarium dat naar verwachting medio 2012 gereed is. Voorgesteld wordt ieder concreet initiatief te toetsen aan de Natuurbeschermingswet en zo nodig een vergunning uit hoofde van deze wet aan te vragen inclusief eventuele mitigerende maatregelen ter beperking van de effecten van stikstofdepositie afkomstig van de veehouderijen. De consequenties hiervan worden nader toegelicht in paragraaf 4.1.5.

3.5.5 Aanbevelingen

De daadwerkelijke benutting van de ontwikkelingsruimte voor intensieve veehouderij, die het bestemmingsplan LOG Witveldweg conform de uitgangspunten van de Gebiedsvisie LOG Witveldweg biedt, is onzeker.

Op basis van de effectbeschrijving- en beoordeling van de activiteiten, die in het bestemmingsplan LOG Witveldweg mogelijk worden gemaakt, is in tabel 4 per aspect een overzicht gegeven van de aandachtspunten en randvoorwaarden. Aanbevolen wordt bij de verdere uitwerking van de initiatieven, die middels een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, rekening te houden met deze aandachtspunten en randvoorwaarden.

Tabel 4: Aandachtspunten en randvoorwaarden per thema

Thema	Aandachtspunten en randvoorwaarden
Woon- en leefmilieu	Bij medegebruik van de bio-energiecentrale aandacht voor de toenemende geuremissie van de bio-energiecentrale en de effecten op de omgeving
	Akoestisch onderzoek is bij iedere ontwikkeling noodzakelijk wanneer wordt verwacht dat de geluidbelasting binnen de geluidgevoelige bestemmingen (met name woningen) hoger is dan de geldende voorkeursgrenswaarde
	Aandacht voor externe veiligheidsrisico's bij verdere uitwerking van de plannen, met name aan de zuidzijde van het plangebied nabij de A73, indien deze leiden tot een relevante toename van de personendichtheid in het gebied. Indien hieruit blijkt dat een toename van het groepsrisico is berekend, dient de verantwoordingsplicht te worden ingevuld
	Aandacht voor het aangekondigde nader onderzoek en ontwikkeling van een beoordelingskader op het gebied van gezondheidseffecten van veehouderijen op omwonenden door de Gezondheidsraad bij de verdere uitwerking van de plannen
Verkeer	Tijdige uitvoering van de verkeersmaatregelen (uiterlijk vóór ingebruikname van het NGB)
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	Iedere uitbreiding aan intensieve veehouderij toetsen aan de landschapsmaatregelen die zijn weergegeven in het Landschapsplan LOG Witveldweg
	Na realisatie van de recreatieve maatregelen (zoals opgenomen in het Landschapsplan LOG Witveldweg) aandacht voor beheer van de recreatieve routes
	Bij verder planuitwerking van uitbreidingsinitiatieven in het westelijk gedeelte van het plangebied rekening houden met de cultuurhistorische waarden van dat gebied
	Uitvoering van archeologisch onderzoek bij elke ontwikkeling in gebied met middelhoge tot hoge archeologische waarden om aantasting ervan te voorkomen
Bodem en water	Voor alle ontwikkelingslocaties op basis van een verkennend bodemonderzoek volgens de NEN 5740, uitgaande van de strategie voor een onverdachte (ONV) of grootschalig onverdachte (ONV-GR) locatie aantonen dat de bodemkwaliteit ter plaatse voldoende is voor de beoogde functiewijziging
	Vanwege de gevonden aanwijzingen voor gebruik van bestrijdingsmiddelen in het plangebied, kan ter plaatse van agrarische percelen die in gebruik zijn als landbouwgrond het analysepakket voor de bovengrond worden aangevuld met OCB
	Tijdens veldwerk het maaiveld en opgeboorde materiaal beoordelen op de aanwezigheid van asbest en asbestverdacht materiaal. Indien bij de ontwikkelingen plannen zijn om aanwezige bebouwing te slopen, wordt aanbevolen een asbestinventarisatie conform de SC540 uit te laten voeren door een gecertificeerd bedrijf
	Indien ter plaatse van de op de onderzoekslocatie aanwezige puinpaden graafwerkzaamheden zullen plaatsvinden, dienen de puinverhardingen onderzocht te worden op de aanwezigheid van asbest. Daarnaast wordt aanbevolen de chemische kwaliteit van het materiaal te bepalen
	Uitvoeren van een watertoetsprocedure voorafgaand aan iedere ontwikkeling met mogelijke hydrologische effecten
	Toename van verharding compenseren in de vorm van waterberging
Natuur	Ieder concreet initiatief toetsen aan de Natuurbeschermingswet en zo nodig een Natuurbeschermingswetvergunning aanvragen
	Mitigatie van stikstofdepositie koppelen aan maatregelen die leiden tot een gelijkwaardige afname van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Maasduinen, Deurnsche Peel & Mariapeel en Boschhuizerbergen: een combinatie van maatregelen op het gebied van het terugdringen van depositie en herstelmaatregelen in het Natura 2000-gebied. Het maatregelenpakket zal mede afhankelijk zijn van de Programmatische Aanpak Stikstof. Deze is nu nog niet operationeel.
	Conform de zorgplicht werkzaamheden voor de afzonderlijke initiatieven buiten het broedseizoen (half maart - half augustus) van de broedvogels uitvoeren
	Nader aandacht voor de kamsalamander bij uitvoering van de landschappelijke maatregelen langs de Gekkengraaf
Duurzaamheid	Benutten mogelijkheden tot toepassing van de bio-energiecentrale door omliggende intensieve veehouderijen in het LOG, bijv. mestverwerking
	Samenwerking zoeken naar energievoorziening (bijv. productie van warmte of koude) tussen het BEC in het LOG en projecten in de omgeving, zoals Trade Port Noord, ZON Freshpark en de glastuinbouwbedrijven in de glastuinbouwgebieden Siberië en Californië.

4 Realiserings- en uitvoeringsaspecten

4.1 Inleiding

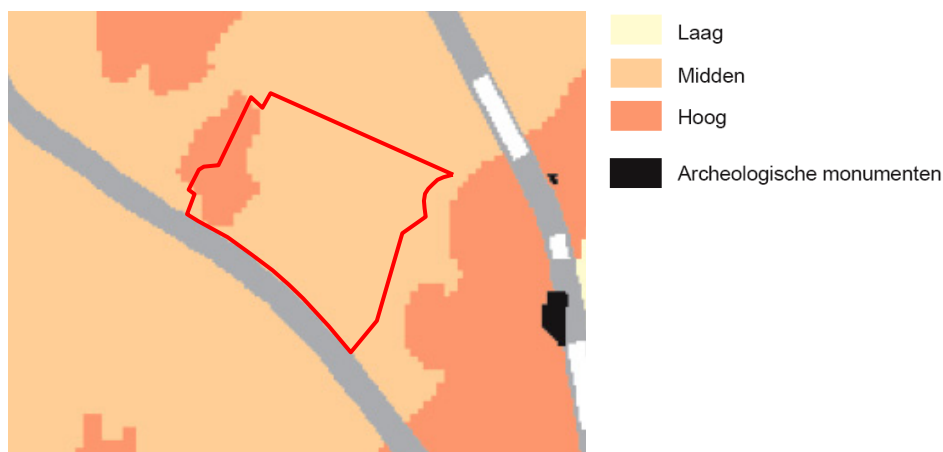
In dit hoofdstuk is aantal deelonderzoeken beschreven, welke uitgevoerd zijn om de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aan te kunnen tonen. Voor ieder deelonderzoek is een korte inleiding beschreven, gevolgd door de conclusies welke naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek getrokken kunnen worden. In dit hoofdstuk komen achtereenvolgens de volgende aspecten aan bod:

- archeologie;
- cultuurhistorie;
- bodem;
- water;
- natuur;
- geluid;
- luchtkwaliteit;
- geur;
- externe veiligheid;
- leidingen.

De rapportages die ten grondslag liggen aan de onderstaande beschrijvingen zijn als losse bijlagen bij het bestemmingsplan in te zien.

4.1.1 Archeologie

Een groot gedeelte van het plangebied heeft conform de archeologische verwachtingswaarde kaart van de provincie Limburg een middelhoge archeologische verwachtingswaarde (zie afbeelding 14). Alleen in het westelijk gedeelte van het plangebied hebben de gronden een hoge archeologische verwachtingswaarde, vanwege de aanwezige esdekken. Binnen het plangebied bevinden zich geen archeologische monumenten.



Afbeelding 14: Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Provincie Limburg, 2006)

Uit het archeologisch bureauonderzoek (Arcadis, 2010) dat in het kader van het MER en de ruimtelijke onderbouwing voor het NGB is uitgevoerd blijkt dat binnen het LOG één waarneming van een archeologisch object heeft plaatsgevonden, een vuurstenen bijl uit het neolithicum (nr. 15375). Ten westen van het LOG, op de dekzandrug, bevindt zich een waarneming van een cluster vuursteenvondsten. Uit waarnemingen blijkt dat ten oosten van het LOG een urnenveld uit de bronstijd/ijzertijd heeft gelegen. Ook ligt daar een aantal Romeinse vondsten. Op dezelfde locatie, net buiten het LOG, ligt een AMK-terrein van archeologische waarde. Het betreft terreinnummer 8342 (52G-A02), een terrein met sporen van bewoning uit voornamelijk de Romeinse tijd. In navolging op het bureauonderzoek is een verkennend booronderzoek (IVO-O) op de locaties waar het NGB is beoogd, uitgevoerd (Arcadis, 2011). Uit de resultaten van het booronderzoek blijkt dat het dekzandlandschap

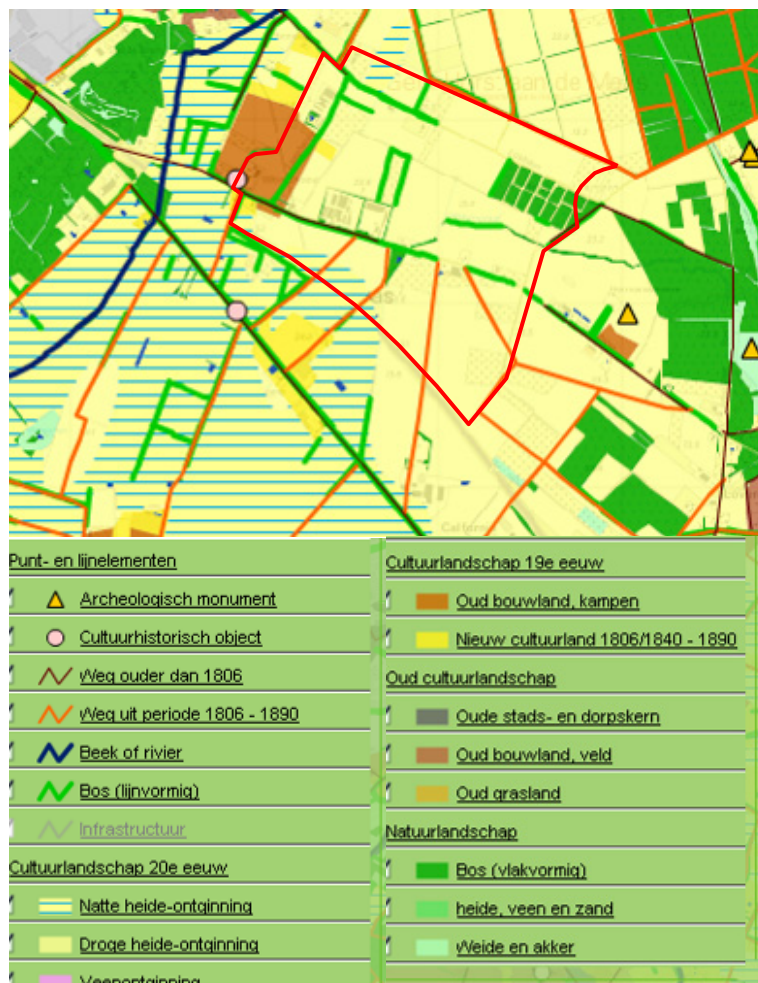
binnen het onderzoeksgebied van het NGB sterk is aangetast. Er bevinden zich geen intacte bodems. In het onderzoeksgebied zijn geen archeologische vindplaatsen bekend. In geen van de boringen zijn archeologisch relevante indicatoren aangetroffen. Geconcludeerd wordt dat de kans op het aantreffen van archeologische vondsten ter plaatse van het NGB kan worden bijgesteld naar een lage trefkans. Archeologisch vervolgonderzoek is niet noodzakelijk (Arcadis, 2011).

De ontwikkelingsmogelijkheden kunnen leiden tot verstoring van archeologische waarden. De kans op verstoring is met name in het westelijk gedeelte van het plangebied hoger. Bij nieuwe ontwikkelingen dient de ontwikkelingslocatie te worden onderzocht op de aanwezigheid van archeologische waarden.

4.1.2 Cultuurhistorie

Op oude kaarten is duidelijk de occupatie van het landschap te zien. Op de kaart van 1900 is te zien dat begin 1900 LOG Witveldweg een halfopen heidegebied was met her en der een bosgebied. Rondom de Gekkenbeek (nu: Gekkengraaf) was een open heidegebied. Duidelijk is te zien aan de wegen, dat het aan de vooravond staat van de rationele ontginningen. Deze rationele structuur is nu nog duidelijk te zien. De huidige hoofdontsluitingswegen vormden destijds de ontginningsassen in het gebied, waarna de tussenliggende gebieden zijn ontgonnen. De Gekkenbeek vormde een natuurlijke beekloop door het gebied en werd stroomopwaarts verlengd door de gegraven loop. Daarnaast is de Witveldhoeve een kampondginning, waarbij deze boerderij in het open heidegebied een bedrijf met omliggende akkers creëerde. Het gebied Hooge Heide bestond destijds uit een rationeel opgezet bosgebied. Binnen een strak wegenpatroon zijn hier kavels ontgonnen en beplant met bosenclaves.

In afbeelding 15 zijn de cultuurhistorische waarden van het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 15: Uitsnede kaart gebruik en patroon in de tijd (Provincie Limburg, 2011)

Hieruit blijkt dat in het plangebied zich een aantal cultuurhistorische waarden bevindt:

- de bomenrijen langs de hoofdontsluitingswegen;
- het cultuurhistorisch object Witveldhoeve, incl. oud bouwland ten westen van Laagheide;
- overige groene boslijnen;
- oude wegen uit de periode 1806 - 1890.

De overige gronden hebben beperkte cultuurhistorische waarden.

In het landschapsplan LOG Witveldweg is rekening gehouden met de cultuurhistorische waarden. De basis van het landschapsplan wordt gevormd door de structuur van het huidige landschap.

4.1.3 Bodem

Algemeen

De tijd dat elke vervuiling moest worden aangepakt is geweest. Belangrijkste criterium hierbij is of de vervuiling zodanig is dat er sprake is van risico's voor gezondheid of milieu. In de praktijk blijken er vrijwel nooit risico's te zijn voor de gezondheid van mensen. Milieurisico's (verspreiding en ecologie) komen wel voor, maar meestal gaat het erom dat eventuele vervuilingen afstemming vereisen met bepaalde ontwikkelingen. Op dit moment is er sprake van een omslag van saneren naar beheren en behoeven alleen de zogeheten "ernstige vervuilingen" in meer of mindere mate aangepakt te worden. De maatregelen worden daarbij afgestemd op de functie.

Regelgeving

Wet bodembescherming

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet Bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan.

Besluit bodemkwaliteit

Het bodembeleid is, conform het Besluit bodemkwaliteit, erop gericht de multifunctionaliteit van de bodem zoveel mogelijk te behouden. Het Besluit bodemkwaliteit omvat regels voor de toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen en stelt kwaliteitseisen aan de uitvoering van bodemwerkzaamheden.

Onderzoek

Het historisch bodemonderzoek is gebaseerd op de richtlijnen uit de NEN 5725 (Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, NNI, januari 2009). Aan de hand van dossieronderzoek en een terreininspectie (vanaf de openbare weg) is getracht de bodemkwaliteit van de onderzoekslocatie te bepalen.

Conclusie

Het bodemonderzoek geeft geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van (voormalige) bodembedreigende activiteiten op het overige deel van het plangebied. Bij de verdere planuitwerking van de uitbreidingsinitiatieven kan het verkennend bodemonderzoek op het onverdachte terrein worden uitgevoerd volgens de NEN 5740, uitgaande van de strategie voor een onverdachte (ONV) of grootschalig onverdachte (ONV-GR) locatie.

Vanwege de gevonden aanwijzingen voor gebruik van bestrijdingsmiddelen in het plangebied, kan ter plaatse van agrarische percelen die in gebruik zijn als landbouwgrond het analysepakket voor de bovengrond worden aangevuld met OCB (organochloorbestrijdingsmiddelen).

4.1.4 Water

Algemeen

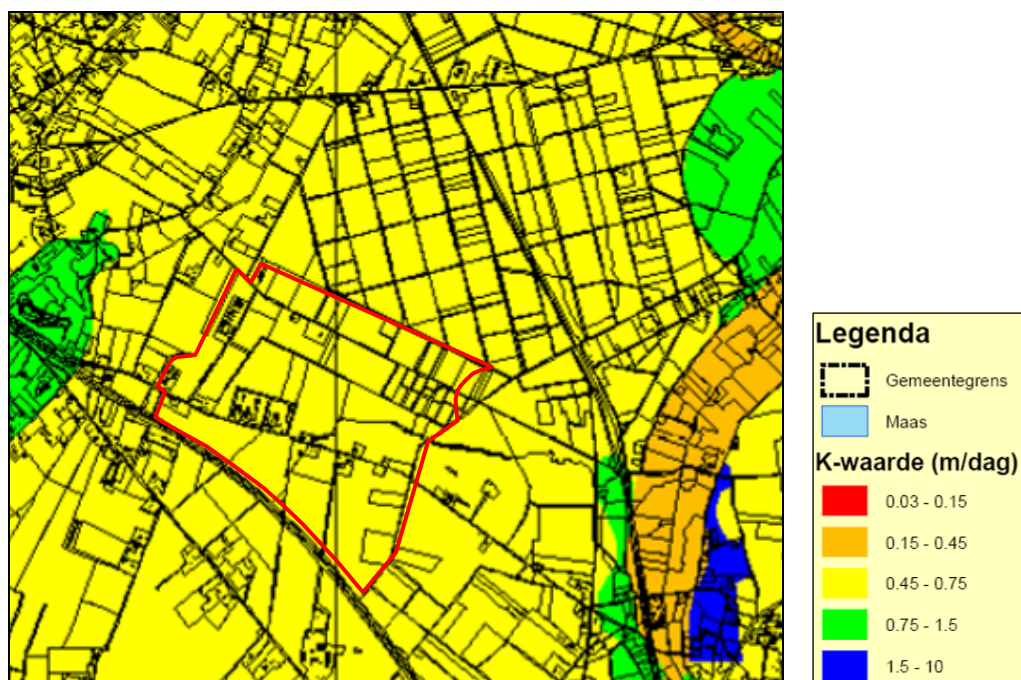
In de waterparagraaf worden de globale mogelijkheden, randvoorwaarden en aandachtspunten vanuit water voor de beoogde ontwikkelingen conform de plansituatie en ontwikkelingsmogelijkheden conform de maximale situatie weergegeven, zodat negatieve effecten op water en de daaraan gerelateerde belangen worden voorkomen. De waterparagraaf gaat in op het waterbeleid, de

bodemopbouw, het grondwater, het oppervlaktewatersysteem en de afvoer van hemel- en vuilwater in het plangebied. Daarnaast geeft de waterparagraaf een overzicht van de uitgangspunten en randvoorwaarden voor het toekomstige watersysteem.

Watertoets

Doorlatendheid bodem

Het plangebied is gelegen in een infiltratiegebied. Een infiltratiegebied is een gebied waar het neerslagoverschot het grondwater voedt. Volgens de bodemdoorlatendheidskaart (afbeelding 16) van Waterschap Peel en Maasvallei heeft het plangebied een redelijk goed doorlatende grond (0,45-0,75 m/dag). Dit wil zeggen dat infiltratie mogelijk is, mits de grondwaterstand voldoende laag is (ca. 1 meter of dieper). Wanneer de grondwaterstand hoger is zal een infiltratievoorziening vaak water bevatten en af en toe overlopen.



Afbeelding 16: Bodemdoorlatendheidskaart (Waterschap Peel en Maasvallei, 2005)

Grondwater

De grondwaterstroming in het plangebied is oostelijk gericht naar de Maas.

Bodemkaart van Nederland

De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) bevindt zich volgens de Bodemkaart van Nederland (op circa 40 tot 80 cm beneden maaiveld (grondwatertrap VI). De gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) bevindt zich dieper dan 120 cm beneden maaiveld.

Peilbuizen Dino-loket

In het Dino-loket van TNO zijn geen bruikbare peilbuizen in het plangebied gevonden.

Kwaliteit grondwater

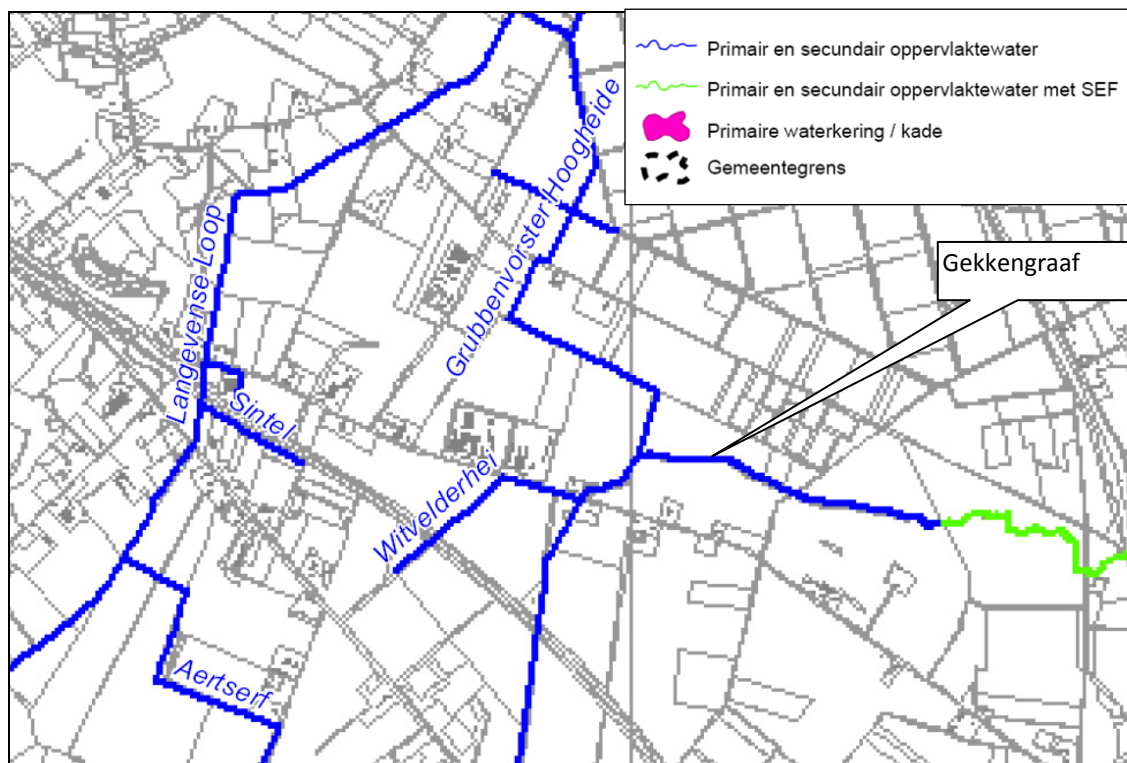
Als gevolg van landbouwactiviteiten in en rondom het plangebied is het ondiepe grondwater naar verwachting enigszins verontreinigd met nutriënten.

Onttrekkingen

In het plangebied of de directe omgeving daarvan is geen grondwaterbeschermings- of waterwingebied gelegen.

Oppervlaktewater

Het plangebied is gelegen in het beheersgebied van Waterschap Peel en Maasvallei. In afbeelding 17 is een overzicht van het oppervlaktewater in het plan- en studiegebied te zien. De belangrijkste waterlopen in het plan- en studiegebied zijn de Grubbenvorster Hoogerheide, de Gekkengraaf en de Witvelderheide. Van deze beken is conform het provinciale beleid (POL Actueel - Provinciaal Omgevingsplan Limburg, 2011) de Langevense loop een beek met algemene ecologische functie (aef beek). Dit houdt in dat een basis ecologisch kwaliteitsniveau wordt gehandhaafd en op langere termijn (na 2023) verder herstel van kwaliteit en processen wordt nagestreefd. Langs de waterlopen is aan beide zijde vanaf de insteek een beschermingszone van het waterschap van 5 m breed aanwezig. Binnen deze zone zijn het plaatsen van bouwwerken of andere obstakels vergunningsplichtig.



Afbeelding 17: Ligging oppervlaktewater omgeving LOG Witveldweg (Waterschap Peel en Maasvallei, 2006)

Oppervlaktewaterkwaliteit

Als gevolg van landbouwactiviteiten in het stroomgebied heeft het oppervlaktewater van de beken naar verwachting een matige waterkwaliteit door overschrijdingen van normen voor nutriënten.

Hemelwaterafvoer

In de referentiesituatie is het plangebied grotendeels onverhard. Het hemelwater infiltreert hier in de bodem en stroomt af naar de waterlopen in het gebied. Het hemelwater van de aanwezige wegen in het plangebied stroomt af naar de berm waar het kan infiltreren in de bodem. Het hemelwater wat valt op de bebouwing in het plangebied wordt niet afgevoerd naar de riolering maar wordt afgekoppeld en geïnfilteerd binnen het plangebied.

Riolering

In het buitengebied van de Gemeente Horst aan de Maas is riolering aanwezig.

Plansituatie

Voor een aantal recentelijk uitgevoerde agrarische ontwikkelingen en de beoogde agrarische ontwikkelingen is reeds een waterparagraaf opgesteld en is tevens een Wateradvies aangevraagd bij Waterschap Peel en Maasvallei.

In tabel 5 is een overzicht weergegeven:

Tabel 5: Overzicht stand van zaken advisering waterschap Peel en Maasvallei per ontwikkeling in LOG Witveldweg

Ontwikkeling	Opname waterparagraaf in ruimtelijke onderbouwing	Wateradvies aangevraagd	Advies van waterschap
Varkensbedrijf Coenders	ja	ja	Positief wateradvies
Varkensbedrijf Hendriks-v/d de Laak	ja	ja	Positief wateradvies
Vleeskalverenbedrijf Klopman (fase 1 en 2)	ja	ja	Positief wateradvies
Nieuw Gemengd Bedrijf	ja	ja	N.a.v. de eerste reactie van het waterschap op het plan is de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing aangepast. De ruimtelijke onderbouwing heeft ter inzage gelegen van 15 juli t/m 25 aug 2011.
Rozenkwekerij Coenders	ja	ja	Geen reactie op de aanvraag van een wateradvies of een zienswijze op het ontwerp projectbesluit ontvangen van het waterschap. Uitgaande van geen bezwaren tegen de waterparagraaf.

Onderstaand zijn de relevante maatregelen uit de waterparagraaf van de agrarische ontwikkelingen weergegeven die deel uitmaken van de plansituatie.

Randvoorwaarden en uitgangspunten

Onderstaand zijn de randvoorwaarden en uitgangspunten beschreven waaraan het toekomstig watersysteem moet voldoen.

Het principe van het toekomstig watersysteem in het plangebied is om al het regenwater afkomstig van verhardingen op te vangen en af te voeren naar de waterpartijen/infiltratievoorzieningen op de erven van de bedrijven. Het grondwater zit diep en de grond is goed doorlatend, dus het regenwater zal hier soepel infiltreren. Het water wat niet geïnfiltreerd wordt, wordt indien noodzakelijk, langzaam afgevoerd naar een berm- of waterschapssloot, waar het eveneens grotendeels zal infiltreren. De uitstroomvoorziening op het oppervlaktewater lost met een snelheid van maximaal 1 l/sec/ha. Dit dient aan te sluiten op de randvoorwaarden en uitgangspunten van het Waterschap Peel en Maasvallei. Wanneer afvalwater wordt aangesloten op de riolering is overleg met de gemeente Horst aan de Maas noodzakelijk (onder andere over de capaciteit van de ontvangende riolering).

Met betrekking tot de ontwikkeling van LOG Witveldweg zijn de onderstaande randvoorwaarden en uitgangspunten vanuit waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. Wanneer bij de verschillende agrarische ontwikkelingen zowel conform de plansituatie als de maximale situatie rekening wordt gehouden met deze punten zijn geen negatieve effecten op het watersysteem te verwachten:

- Afkoppelen van 100% van het verhard oppervlak, waarbij de beslisboom verantwoord afkoppelen van toepassing is;
- Ten aanzien van het afkoppelen van regenwater afkomstig van verharde oppervlakken geldt de volgende voorkeursvolgorde: hergebruik, infiltratie, berging, lozing op oppervlaktewater. Waarbij hergebruik en infiltratie van schoon regenwater de voorkeur heeft;
- Het reserveren van ruimte voor infiltratievoorzieningen en waterbuffers ter verwerking van het afgekoppelde water;
- Bij het creëren van nieuw oppervlaktewater dient door de eigenaar in overleg met de waterbeheerder (veelal waterschap Peel en Maasvallei) hieraan een functie te worden toegekend, zodat inrichting, beheer en onderhoud hierop afgestemd kunnen worden (bijv. bij bergingsbassins);
- Minimaal dient een dynamische buffer gerealiseerd te worden. Een dynamische buffer is een infiltratievoorziening met voldoende bergingscapaciteit en een overloop op oppervlaktewater;
- Een infiltratievoorziening (statische buffer) moet aan de volgende eisen van het waterschap voldoen: In de voorziening moet een bui van 84 mm ($T=100$) te kunnen verwerken;

- Een dynamische buffer moet aan de volgende eisen van het waterschap voldoen: In de voorziening moet een bui van 50 mm in 27,3 uur ($T=10$) geborgen kunnen worden rekening houdend met een waakhogte van 0,5 meter. Daarnaast dient een bui van 62,5 mm in 48 uur ($T=100$) tot aan de rand van de voorziening ofwel het maaiveld te passen waarbij geen wateroverlast veroorzaakt wordt. Een gelimiteerde afvoer van maximaal 1 l/s/ha naar het oppervlaktewatersysteem is toegestaan;
- Bij het bepalen van de grootte van de infiltratievoorziening/buffer dient in de rekenprogramma's een veiligheidsfactor van minimaal 0,5 toegepast te worden op de gemeten k-waarde. Dus de gemeten k-waarde (maat voor infiltratiegeschiktheid) dient vermenigvuldigd te worden met een factor 0,5 of lager;
- Door het nemen van bronmaatregelen voorkomen dat het afstromende water een diffuse bron van verontreiniging wordt:
 - Vermijden van gebruik van onbehandelde uitlopende bouwmaterialen zoals koper, zink, lood en met verontreinigende stoffen verduurzaamd hout bij de bouw en inrichting van de openbare ruimte;
 - In het geval dat toepassing van uitlopende materialen niet vermijdbaar is, worden deze beheersbaar toegepast;
 - Vermijden gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen en wegzout;
- Grondwateroverlast dient voorkomen te worden;
- De infiltratievoorziening dient bij voorkeur boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand worden aangelegd om te voorkomen dat grondwater in de voorziening stroomt.

Voor iedere uitbreiding van een agrarisch bedrijf (door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid) zal de watertoets moeten worden doorlopen en dient een waterparagraaf opgesteld te worden die wordt voorgelegd aan waterschap Peel en Maasvallei voor een Wateradvies. De waterparagraaf wordt vervolgens bij de ruimtelijke onderbouwing voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid van een bestemmingsplan gevoegd.

4.1.5 Natuur

Algemeen

Natuur en groen wordt over het algemeen positief gewaardeerd. Zowel in als buiten de stad vertoeven veel mensen in hun vrije tijd graag in de bossen en de parken in en rond de stad. De aanwezigheid van voldoende groen op een bereikbare afstand bepaalt voor een belangrijk deel de leefbaarheid van een woongebied. Ook de aanwezigheid van dieren, bijvoorbeeld vogels, in de stad wordt over het algemeen als positief ervaren. De aanwezigheid van voedsel-, nest- en rustgebied is voor deze dieren van essentieel belang.

Regelgeving

Binnen de natuurwetgeving is de gebiedsbescherming geregeld in de Ecologische Hoofdstructuur (in de Nota Ruimte) en in de Natuurbeschermingswet 1998 of de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Bescherming van natuurgebieden die kwetsbaar zijn voor stikstofdepositie is geregeld in de Wet Ammoniak en veehouderij (Wav).

Onderzoek

In 2010 is een Bureaustudie, onderzoek naar beschermde soorten en effecten op Ecologische Hoofdstructuur (EHS-gebieden) en Natura 2000-gebied Maasduinen (voortoets) uitgevoerd. Uit de voortoets is gebleken dat significante effecten op Natura 2000-gebieden in de omgeving niet kunnen worden uitgesloten.

De uitgevoerde Passende beoordeling en Natuurgebiedentoets LOG Witveldweg, uitgevoerd in 2012, gaat nader in op de effecten van de ontwikkelingsmogelijkheden in LOG Witveldweg op de Natura 2000-gebieden, overige EHS-gebieden alsmede zeer kwetsbare gebieden (Wav-gebieden). Als input voor de Passende beoordeling en de Natuurgebiedentoets is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd.

Onderstaand volgt een korte beschrijving van de onderzoeksopzet van de uitgevoerde bureaustudie en de natuurgebiedentoets & passende beoordeling.

Bureauonderzoek flora en fauna (2010)

Het Bureauonderzoek flora en fauna LOG Witveldweg bestaat uit drie onderdelen:

- Een bureauonderzoek naar het voorkomen van beschermde soorten in het plangebied en omgeving. Op basis van literatuuronderzoek is nagegaan of wettelijk beschermde planten- of diersoorten in het plangebied voorkomen. Vervolgens is geanalyseerd of de ontwikkelingen in het LOG effecten op de beschermde soorten kunnen hebben. Voor de verwachte negatieve effecten op de beschermde soorten worden mitigerende maatregelen voorgesteld en te nemen vervolgstappen conform de Flora- en faunawet geadviseerd;
- Een voortoets naar mogelijke effecten van de ontwikkelingen in LOG Witveldweg op Natura 2000-gebied Maasduinen. De voortoets beantwoordt de vraag of de realisatie van het LOG Witveldweg mogelijk significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied Maasduinen heeft;
- Toets van de ontwikkelingen in LOG Witveldweg op wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

Passende beoordeling en Natuurgebiedentoets (2012)

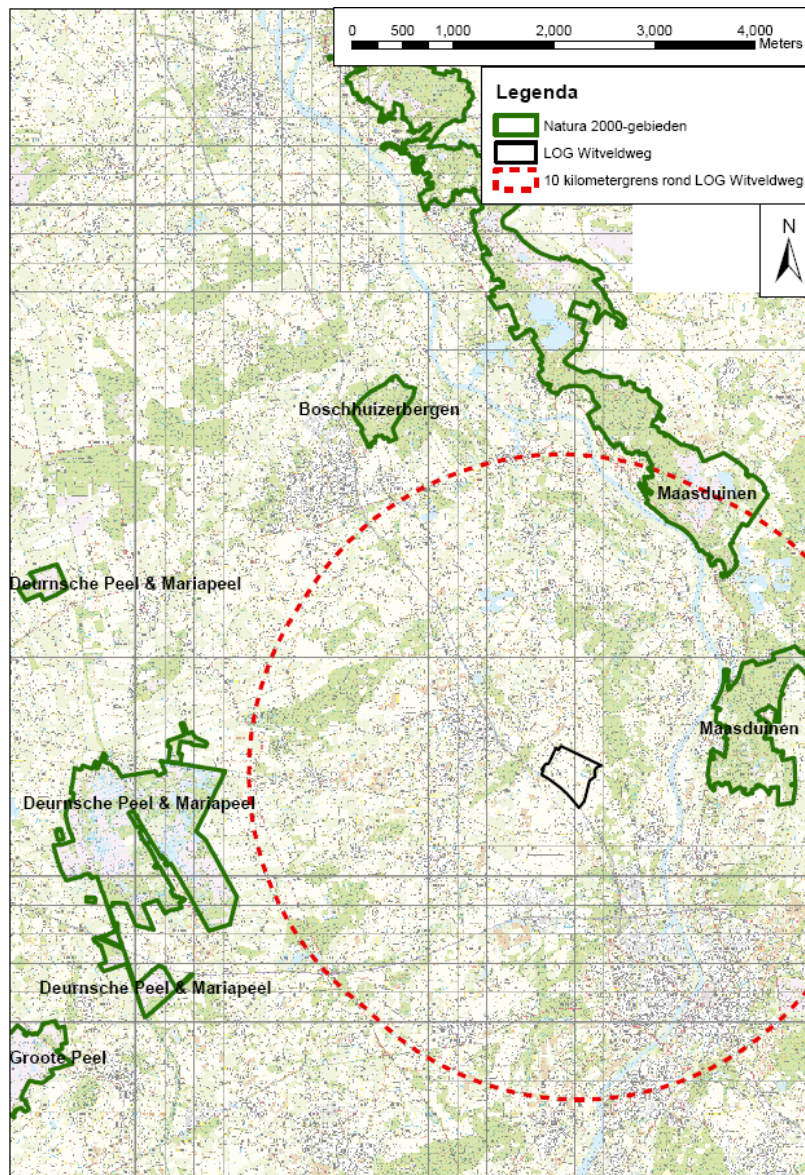
De Passende beoordeling en Natuurgebiedentoets bestaat uit twee onderdelen:

- De Passende Beoordeling. De Passende beoordeling heeft tot doel de ontwikkelingen in LOG Witveldweg te toetsen op mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelen van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden Maasduinen, Boschhuizerbergen, Deurnsche Peel & Mariapeel. Per habitattypen per Natura 2000-gebied geldt een landelijke staat van instandhouding, doelstellingen en kernopgaven, alsmede de kritische depositiewaarden.
Het toetsingsaspect betreft de toename van stikstofdepositie, omdat dit effect kan hebben op de Natura 2000-gebieden, zoals verzuring en vermessing van het leefgebied van habitats. De effecten van stikstofdepositie worden bepaald voor de habitats in de Natura 2000-gebieden die bekend staan als 'gevoelig voor stikstof'. Het begrip 'kritische depositiewaarde' (KDW) speelt een belangrijke rol bij de afweging of al dan niet sprake is van een significant negatief effect. Deze waarde is wetenschappelijk breed geaccepteerd en wordt in de jurisprudentie gehanteerd om bijvoorbeeld overbelaste situaties te duiden. Samengevat zijn in het onderzoek de berekende stikstofbijdragen van de scenario's in het LOG Witveldweg getoetst aan de kritische depositiewaarden van de habitattypen in de Natura 2000-gebieden;
- De Natuurgebiedentoets. Deze toets omvat de toetsing van de effecten van de scenario's op de doeltypen van de EHS- gebieden, die tevens zijn aangeduid als Wav-gebieden. De berekende stikstofdepositie van de scenario's is getoetst aan de kritische depositiewaarden van de doeltypen die aanwezig zijn in de EHS-gebieden. Daarnaast is in de natuurgebiedentoets onderzocht of de scenario's voldoen aan de voorwaarden die vanuit de aangewezen Wav-gebieden zijn gesteld ten aanzien van de toegestane bedrijfsontwikkeling.

Conclusie

Beschermde natuurgebieden

In afbeelding 18 is de ligging van de Natura 2000-gebieden rondom het plangebied van LOG witveldweg weergegeven.



Abbeelding 18: Ligging LOG Witveldweg ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Natura 2000-gebied Maasduinen

Uit de Passende Beoordeling is naar voren gekomen dat de ontwikkelingen in het LOG Witveldweg leiden tot een toename van de stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Maasduinen. De bekende beoogde ontwikkelingen leiden ter plaatse van de gevoelige habitats tot een toename van de stikstofdepositie van maximaal 4,1 mol N/ha/jaar, 0,94 % van de KDW. Indien gebruik wordt gemaakt van de maximale ontwikkelingsruimte door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor intensieve veehouderijen is sprake van een toename van maximaal 16,1 mol N/ha/jaar, 3,67 % van de KDW).

Vanwege de toename van de stikstofdepositie zijn significante gevolgen op het Natura 2000-gebied niet uitgesloten. Significante effecten kunnen alleen worden opgeheven door de toename van stikstofdepositie adequaat te mitigeren.

Mitigatie van stikstofdepositie is mogelijk door de berekende toename te koppelen aan maatregelen die leiden tot een gelijkwaardige afname. Dit kan bijvoorbeeld door de emissie van de uitbreiding te compenseren door verlaging van de emissie van bestaande stallen (saldering binnen één bedrijf). Ook kan worden gedacht aan een combinatie met afname bij andere bedrijven of op andere locaties. Verder kan worden gedacht aan herstelmaatregelen in het Natura 2000-gebied zelf, die het effect van stikstofdepositie terugdringen, zoals plaggen en maaien van heideterreinen of het verwijderen van

bosopslag. In het Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) zal het beleid inzake depositie en de herstelmaatregelen nader worden uitgewerkt. Door een combinatie van maatregelen op het gebied van het terugdringen van depositie en herstelmaatregelen in het Natura 2000-gebied ontstaan dan mogelijk meer ontwikkelingsruimte. De PAS is echter nu nog niet operationeel. Daarom kan nog niet met zekerheid worden voorspeld of voor alle initiatieven binnen het bestemmingsplan afdoende maatregelen mogelijk zijn om significante effecten te voorkómen.

Aangezien momenteel door het rijk en de provincies gerichte oplossingen worden gezocht voor de stikstofproblematiek in Natura 2000-gebieden, wordt geadviseerd om mitigerende maatregelen af te stemmen met de provincie als bevoegd gezag van de Natuurbeschermingswet. Deze afstemming biedt de mogelijkheid om optimaal gebruik te maken van het PAS-instrumentarium dat momenteel wordt ontwikkeld en eventuele beschikbaar komende ontwikkelruimte voor de intensieve veehouderijen.

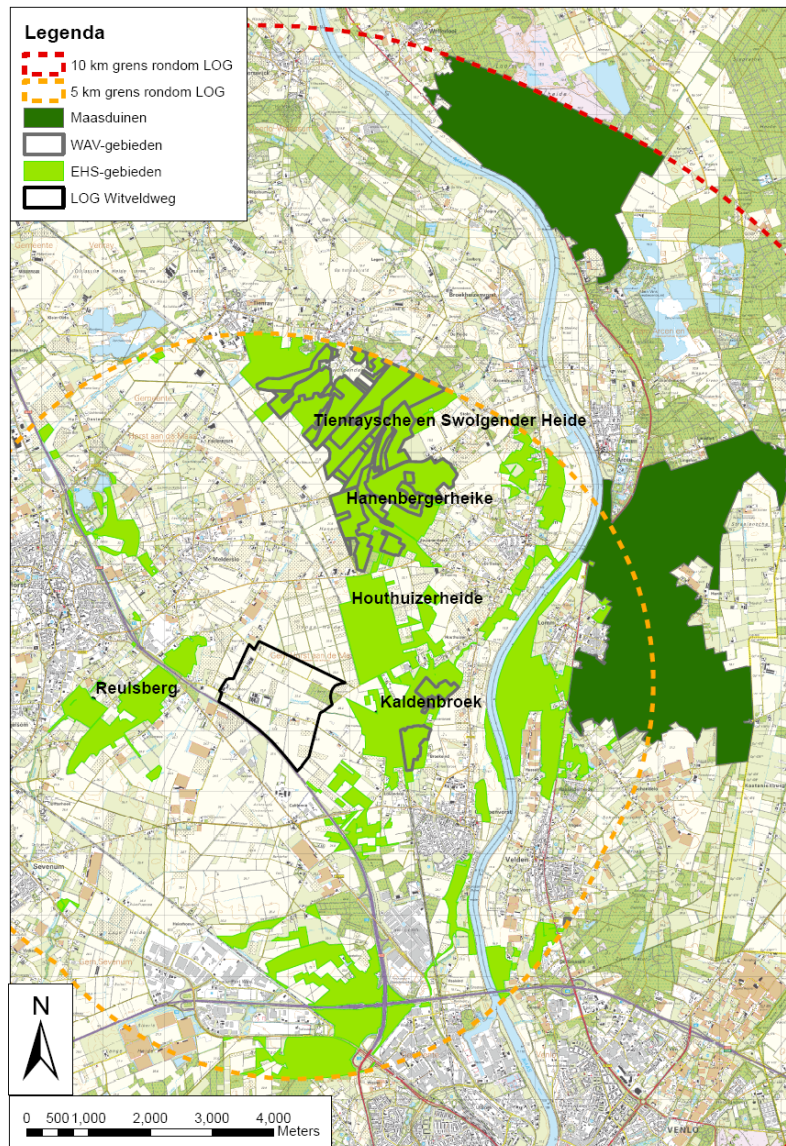
Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en Boschhuizerbergen

De ontwikkelingen in het LOG Witveldweg leiden ook tot een toename van de stikstofdepositie in de meeste habitats Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel en Natura 2000-gebied Boschhuizerbergen. Hoewel de berekende bijdragen aan stikstofdepositie beduidend lager zijn dan is vastgesteld voor Maasduinen, zijn de conclusies in essentie gelijk. Gezien de vergelijkbaarheid van de hierboven genoemde conclusies voor Maasduinen, wordt voorgesteld om, analoog aan het voorstel bij Maasduinen, mitigerende maatregelen af te stemmen met de provincie als bevoegd gezag en zodoende optimaal gebruik te kunnen maken van het PAS-instrumentarium. Het is daarbij raadzaam om te bezien in hoeverre mitigerende maatregelen voor Maasduinen tevens mitigerend zijn voor Deurnsche Peel & Mariapeel en Boschhuizerbergen.

Overige EHS-gebieden (tevens Wav-gebieden)

Binnen het plangebied zijn geen EHS-gebieden gelegen. In de directe omgeving van het LOG Witveldweg liggen, naast de genoemde Natura 2000-gebieden, natuurgebieden die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur. Het betreffen de natuurgebieden Tienraysche en Swolgenderheide, Hanenbergerheike, (Hoogheide en) Houthuizerheide, Kaldenbroek, Reulsberg en enkele kleine gebieden ten westen van Grubbenvorst (zie afbeelding 19).

De provincie Limburg heeft in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij gebieden aangewezen die zeer kwetsbaar zijn voor verzuring en vermesting. De provincie heeft niet alle genoemde EHS-gebieden aangeduid als zeer kwetsbaar. De door de provincie aangeduide zeer kwetsbare gebieden betreffen Tienraysche en Swolgenderheide, Hanenbergerheike en Kaldenbroek. Van deze gebieden wordt gesteld dat ze, blijkens het schrappen van de aanduiding 'zeer kwetsbaar', beperkt of niet gevoelig zijn voor de gevolgen van stikstofdepositie.



Afbeelding 19: Ligging LOG Witveldweg ten opzichte van EHS- en Wav-gebieden

Als gevolg van de planontwikkelingen in LOG Witveldweg zal sprake zijn van een toename van de stikstofdepositie in de genoemde EHS-gebieden (tevens Wav-gebieden). Een dergelijk toename is feitelijk ongewenst. In de context van de dalende achtergronddepositie zullen de milieucondities in deze gebieden in de komende jaren verder verbeteren, met name als gevolg van maatregelen binnen de relevante sectoren van landbouw, bedrijven en andere sectoren zoals verkeer. Het effect van deze verwachte verbetering voor de kwaliteit van de EHS zal positief zijn. Dat laat echter onverlet dat de ontwikkeling in het LOG, zeker bij een maximumscenario, leidt tot een tijdelijke verslechtering van de condities in genoemde gebieden.

Voor de plantoetsing van de EHS moet worden opgemerkt dat op dit moment geen uitgewerkt toetsingskader bestaat voor de toetsing van effecten van stikstofdepositie met toetsnormen voor planeffecten in relatie tot kritische depositiewaarde, achtergronddepositie en dergelijke. De bovenbeschreven toetsing moet dan ook worden beschouwd als een kwalitatieve analyse van effecten in het licht van de doelen voor de EHS.

Voor de plantoetsing van de Wav-gebieden is wel een toetsingskader: binnen een zone van 250 meter van de Wav-gebieden mag een grondgebonden veehouderij beperkt worden uitgebreid en een intensieve veehouderij niet of zeer beperkt worden uitgebreid. Het LOG Witveldweg ligt op meer dan 250 meter van de Wav-gebieden. De voorgenomen agrarische ontwikkelingen, zowel in de plan- als het

maximumscenario, voldoen aan de voorwaarden die vanuit de aangewezen Wav-gebieden zijn gesteld. Daarmee vormen de Wav-gebieden geen belemmering voor de ontwikkelingen binnen LOG Witveldweg.

Beschermde soorten

Uit het bureauonderzoek naar de aanwezigheid van beschermde soorten in 2010 is naar voren gekomen dat binnen het plangebied zich geen beschermde soorten bevinden waarvoor een ontheffing Flora- en faunawet nodig is. De verwachting is dat de planontwikkelingen dan ook beperkte effecten zullen hebben op aanwezige flora en fauna. De landschappelijke maatregelen vergroten de natuurwaarden in het plangebied. Vanwege de aanduiding van de kamsalamander als aandachtsoort voor de Gekkengraaf is bij de uitvoering van de landschappelijke maatregelen nabij de Gekkengraaf hiervoor nader aandacht gewenst.

Ecologische relaties

De aanplant van groenelementen langs de Gekkengraaf kunnen de ecologische waarde van de beekloop doen versterken en een verbinding vormen met het natuurgebied Kaldenbroek.

4.1.6 Geluid

Algemeen

Geluid is één van de factoren die de beleving van de leefomgeving in belangrijke mate bepalen. Door de toename van het vrachtverkeer en de bedrijvigheid wordt de omgeving in steeds sterkere mate belast met geluid. Dit leidt tot steeds meer klachten. In een aantal gevallen wordt de gezondheid beïnvloed door geluid. Hoge geluidsniveaus kunnen het gehoor beschadigen en ook de verstoring van de slaap kan op de lange duur slecht zijn voor de gezondheid. Door de toename van het geluid in de omgeving, wordt de behoefte aan stilte steeds meer als een noodzaak gevoeld.

Regelgeving

Geluid vanwege bedrijven

In de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening', opgesteld in opdracht van het ministerie van VROM (nu ministerie van I&M), is een advies opgenomen voor de beoordeling van de geluidssituatie van bedrijven in relatie tot vergunningverlening. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is bedoeld als hulpmiddel voor overheden bij het opstellen van een gemeentelijk geluidbeleid en daarmee voor het opstellen van vergunningen op grond van de Wet milieubeheer. De handreiking omvat richtlijnen en heeft geen juridische status. Het doel van de handreiking is om enige uniformiteit in vergunningen te realiseren.

In de handreiking wordt geadviseerd om in eerste instantie te streven naar de volgende richtwaarden voor de tijdsgemiddelde geluidsniveaus.

Tabel 6: Richtwaarden voor woonomgevingen (Handreiking industrielawaai en vergunningverlening)

Aard van de woonomgeving	Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in dB(A)		
	dag	avond	nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40

Genoemde richtwaarden zijn bedoeld voor de beoordeling van de geluidssituatie van de bedrijven afzonderlijk (in het kader van de milieuvergunning). Voor de beoordeling van de geluidssituatie van de bedrijven gezamenlijk zijn in de Handreiking geen gerichte normen opgenomen.

In de Wet geluidhinder zijn geluidsvereisten opgenomen voor industrieterreinen waarop zogenoemde 'grote lawaaimakers' zijn toegestaan (geluidsgezoneerde industrieterreinen). Onderhavig plangebied valt niet onder de noemer 'geluidsgezoneerd industrieterrein'. De geluidsnormen uit de Wet geluidhinder zijn derhalve niet van toepassing. Niettemin kan het toetsingskader uit de Wet geluidhinder een basis vormen voor de beoordeling van de gecumuleerde geluidssituatie vanwege de bedrijven in het beschouwde gebied. Immers de geluidsnormen uit de Wet geluidhinder zijn tot stand

gekomen vanuit de doelstelling de leefomgeving te beschermen. Als voorkeurgrenswaarde op woningen geldt op grond van de Wet geluidhinder een waarde van 50 dB(A) voor de L_{etmaal} .

De L_{etmaal} is de hoogste waarde van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de:

- Dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur);
- Avondperiode (19.00 uur - 23.00 uur) + 5dB;
- Nachtperiode (23.00 uur - 07.00 uur) + 10 dB.

In sommige gevallen kan een hogere geluidsbelasting toelaatbaar zijn, de zogenoemde hogere waarde. In de regel is de maximale hogere ontheffingswaarde voor geluidsgezoneerde industrieterreinen 55 dB (A), behoudens enkele uitzonderingen. Dit plangebied is niet een geluidsgezoneerd industrieterrein, daarmee is genoemde waarde niet formeel van toepassing. De grenswaarde van 50 dB(A) is wel een goede maat voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van de gecumuleerde geluidsbelasting van de bedrijven.

Geluid vanwege wegverkeer

Bij aanpassing van bestaande wegen of aanleg van nieuwe wegen of bij het projecteren van geluidsgevoelige bestemmingen dient te worden getoetst of wordt voldaan aan de geluidsgrenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder. In het kader van dit plan worden geen nieuwe wegen aangelegd. Ook is er geen sprake van het projecteren van (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen. Wel worden bestaande wegen in het plangebied aangepast.

Wanneer een weg aangepast wordt, moet nagegaan worden of sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. Hiervan is sprake wanneer de geluidbelasting met (afgerond) 2 dB of meer toeneemt. Om dit te kunnen vaststellen, wordt de huidige geluidbelasting ter hoogte van de geluidsgevoelige bestemmingen binnen het reconstructiegebied vergeleken met de geluidsbelasting 10 jaar ná reconstructie. De huidige geluidsbelasting is de laagste waarde van:

- De berekende geluidsbelasting 1 jaar vóór reconstructie, met een minimum van 48 dB of
- De (eventueel) eerder vastgestelde hogere waarde ².

Als sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder, moeten de grenswaarden uit de Wet geluidhinder in acht worden genomen. Deze grenswaarden zijn in tabel 7 weergegeven.

Tabel 7: Grenswaarden L_{den} voor woningen bij reconstructie

Situatie	Voorkeurgrenswaarde [dB]
Heersende waarde < 48 dB	48
Eerder hogere waarde vastgesteld (hier niet van toepassing)	Laagste van: • Heersende waarde (met drempelwaarde 48 dB) • Hogere (vastgestelde) waarde
Nog te saneren saneringssituatie ²	48
Overige gevallen	• Heersende waarde (met drempelwaarde 48 dB)

De L_{den} is de tijdsgemiddelde waarde van het gemiddelde beoordelingsniveau in de:

- Dagperiode (07.00 uur - 19.00 uur);
- Avondperiode (19.00 uur - 23.00 uur) + 5dB;
- Nachtperiode (23.00 uur - 07.00 uur) + 10 dB.

Ingevolge artikel 110 g van de Wet geluidhinder dient de geluidsbelasting voor toetsing te worden gecorrigeerd met een aftrek. De aftrek bedraagt 2 dB voor wegen met een maximaal toegestane rijsnelheid van 70 km/uur of meer en 5 dB voor wegen met een maximaal toegestane rijsnelheid van minder dan 70 km/uur.

² De hogere waarden zijn vastgesteld in dB(A). Voor vergelijking met de onderzoeksresultaten zijn deze waarden overeenkomstig de gewijzigde Wet geluidhinder gecorrigeerd naar dB waarden.

Onderzoek

Het akoestisch onderzoek belicht de volgende geluidseffecten:

- Geluid ten gevolge van de bedrijven binnen het plangebied;
- Geluid ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking.

Geluid vanwege bedrijven

De geluidbelasting L_{etmaal} (geluid vanwege bedrijven) is berekend overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. Hiertoe is met behulp van het programma Geomilieu een akoestisch rekenmodel opgesteld waarin onder andere bronkenmerken en omgevingskenmerken zijn ingevoerd.

Geluid vanwege verkeer

De geluidbelasting L_{den} (geluid vanwege verkeer) is berekend overeenkomstig het Standaard Reken- en Meetvoorschrift ingevolge de Wet geluidhinder. Hiertoe is met behulp van het programma Geomilieu een akoestisch rekenmodel opgesteld waarin onder andere bronkenmerken (verkeersintensiteiten, rij snelheden, wegdekverharding, etc.) en omgevingskenmerken zijn ingevoerd.

Gecumuleerd geluid (vanwege bedrijven en wegverkeer)

De berekende geluidsbelasting vanwege wegverkeer en bedrijven gezamenlijk, ook wel gecumuleerde geluidsbelasting genoemd, is in de vorm van geluidscontouren weergegeven. Daarnaast zijn de resultaten voor de onderzochte situaties samengevat, door de ligging van de geluidscontouren te koppelen aan de positie van omliggende woningen binnen straal van 1 kilometer rondom het plangebied.

Conclusie

Industrielawaai

Het landbouwonwikkelingsgebied staat vestiging van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, zoals bedoeld in artikel 40 van de Wet geluidhinder, niet toe. Dit betekent dat er voor wat betreft de geluidsbelasting vanwege de ontwikkeling(s) (mogelijkheden) in het LOG geen sprake is van harde geluidsgrenswaarden in de zin van de Wet. Desondanks is de geluidsbelasting vanwege de ontwikkeling(s) (mogelijkheden) in het LOG wel inzichtelijk gemaakt. Dit om invulling te geven aan het begrip 'goede ruimtelijke ordening' in de zin van de Wet ruimtelijke ordening. Hoewel de grenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder formeel niet van toepassing zijn is het toetsingskader uit de Wet geluidhinder als basis gehanteerd om de geluidseffecten vanwege het bedrijventerrein te kunnen duiden. De grenswaarden uit de Wet geluidhinder zijn hiervoor een goede maat, immers de geluidsnormen uit de Wet geluidhinder zijn mede tot stand gekomen vanuit de doelstelling de leefomgeving te beschermen. Als voorkeurgrenswaarde op woningen geldt op grond van de Wet geluidhinder een waarde van 50 dB(A) voor de L_{etmaal} . In sommige gevallen kan een hogere geluidsbelasting toelaatbaar zijn, de zogenoemde hogere waarde. In de regel is de maximale hogere waarde 55 dB (A).

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat vanwege de beoogde ontwikkelingen in het LOG de geluidsbelasting vanwege bedrijven op een aantal woningen binnen het LOG kan toenemen. De geluidstoename treedt in hoofdzaak op bij woningen waarvoor de geluidsbelasting onder 50 dB(A) (= voorkeurgrenswaarde Wet geluidhinder) blijft. Uitgaande van het maximum scenario (volledige benutting van de ontwikkelingsruimte in intensieve veehouderij die via wijzigingsbevoegdheden in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt) kan voor 1 extra woningen de geluidsbelasting tot boven de 50 dB(A) (grenswaarde industrielawaai) komen. De geluidsbelasting vanwege de bedrijven blijft echter op alle adressen beneden de 55 dB(A) (maximale hogere waarde in de zin van de Wet geluidhinder). Omdat de geluidseffecten beperkt blijven en de absolute geluidsbelasting de grenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder niet overschrijdt wordt dit acceptabel geacht, mede gezien:

1. de aard van de omgeving, gezien de ligging naast een rijksweg en bedrijvigheid waarvan nu al in het gebied sprake is;
2. in het vergunningenspoor ingevolge de Wabo per initiatief moet worden beoordeeld op welke wijze de geluidseffecten zo veel mogelijk kunnen worden beperkt, om dit vervolgens als harde eis op bedrijfsniveau vast te leggen in de milieuvergunning.

Wegverkeer

Uit de geluidsberekeningen blijkt dat vanwege de beoogde ontwikkelingen in het LOG de geluidsbelasting vanwege wegverkeer op een aantal woningen kan toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Ten opzichte van de referentiesituatie (2022) is sprake van een afname aan geluidsbelasting op een aantal woningen. Tegelijk blijkt dat voor wat betreft de wegen/ weggedeelten waar wijzigingen op of aan de weg aan de orde zijn, geen sprake is van een 'reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder'. Er wordt daarmee voldaan aan de vereisten op grond van de Wet geluidhinder. Een procedure hogere grenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder is hierdoor niet aan de orde.

Gecumuleerde geluidsbelasting (Industrielawaai en wegverkeerslawaai)

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat vanwege de beoogde ontwikkeling van het LOG de gecumuleerde geluidsbelasting op een aantal woningen binnen het LOG de geluidsbelasting kan toenemen. Dit wordt volledig veroorzaakt door de toename van de geluidsbelasting door de geprojecteerde bedrijven. Omdat de geluidseffecten beperkt blijven wordt dit acceptabel geacht, mede gezien:

1. het aantal woningen met een cumulatieve geluidsbelasting van meer dan 65 dB niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie;
2. de aard van de omgeving, gezien de ligging naast een rijksweg en bedrijvigheid waarvan nu al in het gebied sprake is;
3. in het vergunningenspoor ingevolge de Wabo op maat moet worden beoordeeld op welke wijze de geluidseffecten zo veel mogelijk kunnen worden beperkt, om dit vervolgens als harde eis op bedrijfsniveau vast te leggen in de milieuvergunning.

4.1.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Het doel van het Nederlandse en Europese luchtkwaliteitsbeleid is het bereiken van duurzame niveaus voor gezondheid en natuur. Hiervoor is beleid ingezet dat is gericht op het verminderen van emissies en het verbeteren van de luchtkwaliteit.

Regelgeving

In Titel 5.2 van de Wet milieubeheer ('Wet luchtkwaliteit') is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. De concentratie aan luchtverontreinigende stoffen veroorzaakt door een activiteit in het LOG Witveldweg dient bij de bestemmingsplanwijziging aan de grenswaarden te worden getoetst. De grenswaarden zijn weergegeven in tabel 8.

Tabel 8: Grenswaarden concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht

Component	Concentratiesoort	Grenswaarden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ geldend op		Toegestane aantal overschrijdingen
		11-06-2011	01-01-2015	
Fijn stof (PM_{10})	jaargemiddelde	40	40	-
	24-uursgemiddelde	50	50	35
Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)	jaargemiddelde	-	25	-
Stikstofdioxide (NO_2)	jaargemiddelde	60	40 *	-
	uurgemiddelde	300	200 *	18
Koolmonoxide (CO)	8-uurgemiddelde	10.000	10.000	-
Lood (Pb)	jaargemiddelde	0,5	0,5	-
Zwaveldeioxide (SO_2)	24-uursgemiddelde	125	125	3
	uurgemiddelde	350	350	24
Benzeen (C_6H_6)	jaargemiddelde	5	5	-

* In de agglomeratie Heerlen/Kerkrade is deze grenswaarde al op 01-01-2013 van kracht.

Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit bij wegen zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) het meest kritisch. Bij deze stoffen is de kans het grootst dat een grenswaarde wordt overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor op dit moment voor de bescherming van de gezondheid van de mens grenswaarden gelden en die in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn opgenomen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide en benzeen) is, voor zover relevant voor het wegverkeer, het verschil tussen de grenswaarde en de som van de bijdrage van het wegverkeer en de achtergrondconcentratie zo groot, dat overschrijding van de hiervoor geldende grenswaarden redelijkerwijs kan worden uitgesloten³.

Voor PM_{2,5} gaat vanaf 1 januari 2015 een grenswaarde gelden. In de Wet milieubeheer is bepaald dat daar op dit moment nog niet aan getoetst hoeft te worden, ook in het geval dat er na de genoemde datum gevolgen voor de luchtkwaliteit zijn. Gelet op het verband tussen de concentraties PM₁₀ en PM_{2,5} (PM_{2,5} is een deel van PM₁₀) en de samenstelling van PM₁₀ in Nederland, kan worden aangenomen dat als voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM₁₀ ook aan de in de toekomst voor PM_{2,5} geldende norm wordt voldaan.

Besluit niet in betekenende mate bijdragen

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen. In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekenende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Onderzoek

Het luchtkwaliteitsonderzoek bevat berekeningen van de toename aan verontreinigende stoffen PM₁₀ en NO₂. De totale concentratie luchtverontreinigende stoffen zijn bepaald door de som van de vastgestelde achtergrondconcentratie, de lokale bijdrage van het lokale wegverkeer en de lokale bijdrage van relevante industriële bronnen:

- Voor verkeerstoename van de veehouderijen zijn verkeersgegevens samengesteld voor de onderzochte situaties en gehanteerde beoordelingsjaren;
- Voor de emissie PM₁₀ van de veehouderijen is aansluiting gezocht bij de gegevens zoals die zijn opgenomen in de documenten die behoren bij het ruimtelijk besluit en/of de milieuvergunning voor de afzonderlijke bedrijven;
- Bij de bedrijven die behoren tot het NGB is naast een emissie vanuit de veehouderijen ook sprake van de realisatie van meerdere warmtekrachtkoppelingen (WKK's). Deze WKK's kennen een emissie NO_x en hebben om die reden een bijdrage aan de concentraties NO₂. Voor de emissies en bronkenmerken zijn de gegevens gehanteerd zoals die zijn opgenomen in het milieueffectrapport voor het NGB (Arcadis, 2010) inclusief de daarbij behorende aanvulling (Arcadis, 2011);
- De bijdrage van de omgevingsbronnen, het verkeer op de nabijgelegen A73 en de toekomstige bedrijven op het bedrijventerrein Trade Port Noord zijn ook in de berekeningen meegenomen.

De berekeningen zijn uitgevoerd voor de referentie-, plan- en maximale situatie voor de beoordelingsjaren 2013, 2015 en 2022 met de module STACKS in het programma Geomilieu (versie 1.91). Voor de beoordeling van de uitkomsten zijn contourberekeningen uitgevoerd, waarbij de concentraties luchtverontreinigende stoffen ook zijn berekend in een gebied van één kilometer rond de

³ Meijer, E.W., Zandveld, P., *Bijlagen bij de luchtkwaliteitberekeningen in het kader van de ZSM/Spoodwet; september 2008 (rapport 2008-U-R0919/B)*, TNO

plangrenzen. Om ook een uitspraak te kunnen doen over de concentraties NO₂ en PM₁₀ ter plaatse van de (bedrijfs)woningen, die gelegen zijn in het plangebied LOG Witveldweg, zijn ook berekeningen uitgevoerd nabij een groot aantal in het plangebied gelegen (bedrijfs)woningen (voor de omwonenden vindt langdurige blootstelling plaats, op alle overige (openbare) locaties in het plangebied zal alleen sprake zijn van kortdurende blootstelling).

Conclusie

Als gevolg van de agrarische ontwikkelingen in het LOG is sprake van een kleine toename van de concentraties fijn stof (PM₁₀). Voor stikstofdioxide (NO₂) geldt dat de ontwikkeling van het LOG Witveldweg leidt tot een zeer kleine toename van de jaargemiddelde concentraties NO₂. Ondanks dat voor beide stoffen sprake is van (lichte) toename van de jaargemiddelde concentraties, liggen de berekende concentraties PM₁₀ en NO₂ in alle onderzochte situaties en jaren (ruim) onder de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Derhalve kan worden geconcludeerd dat Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geen belemmering vormt voor verdere besluitvorming.

4.1.8 Geur

Algemeen

Veehouderijen veroorzaken geur vanwege bijvoorbeeld de dierenverblijven, mestbassins, mestverwerking en opslag van voer. Geur kan in de leefomgeving hinder veroorzaken en brengt om die reden ook gezondheidsrisico's met zich mee. In Nederland wordt meer dan 20% van de bevolking gehinderd door stank. In het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 (NMP) is als doelstelling voor stank voor het jaar 2000 opgenomen maximaal 750.000 stankbelaste woningen, hetgeen overeenkomt met 12% gehinderden; voor het jaar 2010 geldt als doelstelling geen ernstige hinder

Regelgeving

Wet milieubeheer (1993, gewijzigd 2009)

De Wet milieubeheer (Wm) bepaalt welke (wettelijk) gereedschap kan worden ingezet om het milieu te beschermen. De belangrijkste instrumenten zijn milieuplannen en -programma's, milieukwaliteitseisen, vergunningen, algemene regels en handhaving. Ook bevat de wet de regels voor financiële instrumenten, zoals heffingen bijdragen en schadevergoedingen.

De Wm bevat onder andere het toetsingskader voor agrarische bedrijven. Voor iedere nieuwvestiging of uitbreiding van een agrarisch bedrijf dient een omgevingsvergunning (voorheen milieuvergunning) te worden aangevraagd. De wet is bedoeld om de ontwikkeling van individuele agrarische bedrijven vanuit de overheid te reguleren, zodanig dat geen onacceptabele milieugevolgen optreden.

Wet geurhinder en veehouderij (2007)

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het exclusieve toetsingskader voor de beoordeling van geurhinder afkomstig van dierenverblijven bij veehouderijen. De Wgv stelt normen voor maximale geurbelasting op voor geurgevoelige objecten of minimaal vereiste afstanden tussen veehouderijen en voor geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt uitgedrukt in aantallen Europese odeur units in een volume-eenheid lucht (ou/m³: odour units per kubieke meter lucht).

Geuremissiefactoren

De Wgv maakt onderscheid tussen dieren met en dieren zonder een geuremissiefactor. Dieren met een geuremissiefactor zijn bijvoorbeeld varkens of kippen, hiervoor geldt een geurnorm. Voor iedere diercategorie waarvan de geuremissie is bepaald, wordt deze uitgedrukt in odour units per seconde per dier (per volume eenheid) [ou_E/m³]. De geuremissiefactoren zijn opgenomen in de bij de Wgv opgenomen regeling 'Regeling geurhinder en veehouderij' (verder: Rgv).

Gemeente Horst aan de Maas is op grond van bijlage 1 van de Meststoffenwet gelegen in een concentratiegebied. Binnen een concentratiegebied geldt een geurbelasting op een geurgevoelig object welke is gelegen binnen bebouwde kom van maximaal 3,0 ou_E/m³. In geval het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom mag de geurbelasting maximaal 14,0 ou_E/m³ bedragen.

Vaste afstanden

Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, zoals melkkoeien en paarden, geldt een minimale afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze vaste afstand moet ten minste 100 meter bedragen in geval het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom. Voor objecten die buiten de bebouwde kom zijn gelegen geldt een afstand van ten minste 50 meter.

Gevel tot gevel afstand

Naast bovengenoemde kaders geldt voor zowel dieren, waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, en dieren, waarvoor dit niet is gedaan, altijd een minimumafstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze afstand moet ten minste 50 meter bedragen in geval het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom. Voor objecten die buiten de bebouwde kom zijn gelegen, geldt een afstand van ten minste 25 meter.

Geurverordening

De Wgv biedt mogelijkheden om lokaal maatwerk te leveren. Binnen bepaalde marges kan van de landelijke geldende normen worden afgeweken. De gemeente moet dan in een zogenaamde geurgedbiedsvisie onderbouwen waarom voor het grondgebied van de gemeente of voor een deel daarvan, specifieke normen gewenst zijn. De specifieke gemeentelijke normen moeten in een verordening worden vastgelegd. Gemeente Horst aan de Maas is niet voornemens om de individuele geurnormen aan te passen. Dit betekent dat de wettelijk vastgelegde normen in de Wgv gelden voor de voor geurgevoelige objecten binnen de gemeente. Indirect leidt deze keuze tot een acceptatie een bepaalde leefkwaliteit die is gekoppeld aan de cumulatieve (achtergrond)belasting.

Onderzoek

De geurhinder van veehouderijen wordt bepaald op basis van de achtergrondbelasting en de voorgrondbelasting. Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van die veehouderij welke de meeste geurbelasting op een voor geurhinder gevoelig object veroorzaakt. De achtergrondbelasting wordt veroorzaakt door alle veehouderijen die rondom een geurgevoelig object zijn gelegen. De achtergrondbelasting is een goede maat om de effecten van geurhinder van de ontwikkelingen in het LOG op het woon- en leefmilieu te kunnen beoordelen.

De cumulatieve achtergrondbelasting binnen het LOG Witveldweg en omgeving is in beeld gebracht van de bekende ontwikkelingen van intensieve veehouderijen (planscenario) en de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen die het bestemmingsplan biedt (maximumscenario). Hierbij zijn de agrarische bedrijven binnen het LOG alsook de bedrijven binnen een straal van 2 km rondom het LOG betrokken.

In het onderzoek is de berekende cumulatieve achtergrondbelasting gekoppeld aan de mogelijke kans op geurhinder, uitgedrukt in zogenaamde hinderpercentages. Deze hinderpercentages geven vervolgens een beoordeling van de leefkwaliteit op het aspect geur. Deze beoordeling komt overeen met de beoordeling die het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) hanteert voor haar milieuraapportages en toekomstverkenningen bij het aspect geurhinder (zie tabel 9).

Tabel 9: Voor- en achtergrondbelasting gekoppeld aan de mogelijke kans op geurhinder en beoordeling van het leefklimaat op het aspect geur in een concentratiegebied (Infomil, 2007)

Voorgrondbelasting (aantal ou _E /m ³)	Achtergrondbelasting (aantal ou _E /m ³)	Mogelijke kans op geurhinder (in %)	Leefkwaliteit
< 1,5	0-3	<5	zeer goed
1,5 - 3,5	3-7	5-10	goed
3,5 - 6,5	7-13	10-15	redelijk goed
6,5 - 10	13-20	15-20	matig
10 - 14	20-28	20-25	tamelijk slecht
14 - 19	28-38	25-30	slecht
19 - 25	38-50	30-35	zeer slecht
> 25	>50	35-40	extreem slecht

Met behulp van het programma V-stacks vergunning zijn van een aantal bedrijven, die mogelijk in het maximumscenario tot geurknelpunten kunnen leiden, berekeningen uitgevoerd van de individuele geurbelasting.

Conclusie

In de huidige en referentiesituatie geldt voor het grootste deel van het plangebied LOG Witveldweg een leefklimaat op het aspect geur dat varieert tussen 'goed' en 'matig'. In de directe omgeving van intensieve veehouderijen varieert het leefklimaat van 'tamelijk slecht' tot 'extreem slecht'.

In het plansituatie is een lichte toename van de geurbelasting in het plangebied te zien. Voor het grootste deel van het plangebied geldt nog steeds een leefklimaat op het aspect geur dat ligt tussen de omschrijvingen 'goed en matig'. De wettelijke norm voor geurbelasting op voor geurgevoelige objecten wordt niet overschreden.

In het maximumscenario (volledige benutting van de ontwikkelingsruimte in intensieve veehouderij die via wijzigingsbevoegdheden in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt) is een verdere toename van de geurbelasting in het plangebied waarneembaar. Het leefklimaat varieert van 'redelijk goed' tot 'extreem slecht' in het plangebied.

Op basis van de cumulatieve berekeningen ontstaat in het maximumscenario een geurknelpunt als gevolg van de groei van het bedrijf aan de Losbaan 21. In het geval dit bedrijf maximaal gebruikt maakt van de uitbreidingsmogelijkheden middels toepassing van de wijzigingsbevoegdheid en de geuremissie toeneemt overeenkomstig de modelmatige uitgangspunten van dit onderzoek, worden drie voor geurgevoelige objecten overbelast met geurhinder. De situatie dat het bedrijf aan de Losbaan 21 in dit onderzoek de berekende maximale omvang in geuremissie weliswaar niet kan bereiken, betekent niet dat dit bedrijf in omvang niet uitgroeien tot een bouwblok van bijna 6 ha waarvan 3,83 ha bebouwd. Door bijvoorbeeld het toepassen van aanvullende geurreducerende technieken en/of het situeren van de emissiepunten, kunnen meer dieren worden gehouden zonder een te grote toename in geuremissie. Daarnaast is gerekend is met theoretisch maximale groeimogelijkheden van de inrichtingen, die is gebaseerd op de toegekende bouwblokkoppervlakte.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het maximumscenario zoals hier is berekend, enigszins een overschatting weergeeft van de achtergrondbelasting en dat deze in werkelijkheid wellicht lager uit zal vallen. Bij de milieuvergunningaanvragen die mogelijk op een later tijdstip voor individuele (uitbreidings)initiatieven zullen worden ingediend, zal aangetoond moeten worden dat (ook) individueel wordt voldaan aan de wettelijke geurnormen.

De geurbelasting neemt eveneens in de omgeving van het LOG toe. Het maximumscenario heeft echter geen invloed op de leefkwaliteit binnen de omliggende bebouwde kommen binnen de gemeente Horst aan de Maas. Hier wordt de wettelijke norm voor geurbelasting op voor geurgevoelige objecten niet overschreden.

4.1.9 Onderzoek externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid betreft het overlijdensrisico voor personen als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen, evenals de bescherming hiertegen. De veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR). De veiligheidsrisico's kunnen worden verdeeld in risico's veroorzaakt door bedrijvigheid (inrichtingen) en risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, spoor, water, of buisleidingen).

Regelgeving

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRvgs). In de wijziging van de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (december 2009) is ingespeeld op de ontwikkelingen rondom basisnet Weg en basisnet Water. De ontwikkelingen rondom Basisnet Spoor zijn nog niet zo ver gevorderd. Op 19

augustus 2009 heeft het kabinet het ontwerp-Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) toegezonden aan de Tweede Kamer. Het ontwerpbesluit brengt het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen op dezelfde lijn als het beleid voor inrichtingen en vervoer van gevaarlijke stoffen.

Onderzoek

Om de effecten van externe veiligheid in beeld te brengen is een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd. Het onderzoek bevat een inventarisatie van de risicobronnen in het plangebied en de omgeving. Hierbij is gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

1. Inrichtingen, welke onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen;
2. Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water;
3. Hogedruk aardgasleidingen en K1, K2, K3-vloeistofleidingen.

Vervolgens is per risicobron geanalyseerd of deze in het kader van externe veiligheid beperkingen op kan leggen aan de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied. Hierbij is ook geanalyseerd of nader onderzoek naar een specifieke risicobron noodzakelijk is.

Conclusie

Nabij het plangebied zijn drie relevante risicobronnen gelegen, namelijk de Rijksweg A73, de Rijksweg A67 en het spoortracé Eindhoven - Venlo.

Rijksweg A73

Het plangebied grenst aan de rijksweg A73. De veiligheidszone ter hoogte van het plangebied bedraagt 6 m. Omdat de veiligheidszone wordt gemeten vanaf het midden van de weg, betekent dit dat de veiligheidszone niet tot buiten de berm van de weg valt. Het plaatsgebonden risico legt daarmee geen beperking op aan de ontwikkelingen in het voorgenomen bestemmingsplan.

Het invloedsgebied van gevaarlijke stoffen reikt over het plangebied. Binnen het invloedsgebied van brandbare gassen (325 m van de weg), dat de hoogte van het groepsrisico bepaalt, zijn wel nieuwe ontwikkelingen gelegen (het Nieuw Gemengd Bedrijf). Hierdoor neemt het groepsrisico toe. Het aantal personen dat wordt toegevoegd, is gezien de omgeving, dermate hoog, dat een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is uitgevoerd om de invloed van het plan op de hoogte van het groepsrisico vast te stellen. Het groepsrisico ligt in zowel de huidige als de toekomstige situatie onder de oriëntatiewaarde.

Conform de cRvgs dient elke toename van het groepsrisico verantwoord te worden. Dit is een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Rijksweg A67

De rijksweg A67 ligt op een afstand van circa 3,8 kilometer van het plangebied. Vanuit het plaatsgebonden risico zijn geen knelpunten. Het invloedsgebied van gevaarlijke stoffen reikt net tot over het plangebied. Deze risicobron is daarmee relevant voor het plangebied. Echter het aantal transporten in de relevante stofcategorie is zeer beperkt en de afstand tot het plangebied is groot, zodat het zeer waarschijnlijk is dat het groepsrisico niet zal toenemen. Bovendien is bekend uit eerder onderzoek dat voor het gedeelte van de A67 ter hoogte van het plangebied het groepsrisico niet boven de oriëntatiewaarde ligt.

Omdat de verantwoordingsplicht geldt vanuit de A73, dient ook de A67 betrokken te worden in de verantwoordingsplicht.

Spoorlijn

Het spoortracé Eindhoven - Venlo ligt op circa 3 kilometer van het plangebied. Vanuit het plaatsgebonden risico zijn geen knelpunten. Het invloedsgebied van gevaarlijke stoffen reikt net tot over het plangebied. Echter, gezien de grote afstand tot het plangebied en de beperkte personendichtheden in het plangebied zal de ontwikkeling ervan niet tot een toename van het groepsrisico leiden. Bovendien is bekend uit eerder onderzoek dat voor het gedeelte van de spoorlijn ter hoogte van het plangebied het groepsrisico niet boven de oriëntatiewaarde ligt. Daarmee hoeft conform de cRvgs geen verantwoordingsplicht voor deze weg te worden ingevuld.

Omdat de verantwoordingsplicht geldt vanuit de A73, dient ook deze spoorlijn betrokken te worden in de verantwoordingsplicht.

Verantwoordingsplicht

Conform de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs) is de verantwoordingsplicht voor de risicobron A73 ingevuld, waarbij de risicobronnen spoorlijn Eindhoven-Venlo en de A67 zijn meegenomen. In de verantwoordingsplicht komt een aantal keuzes en aandachtspunten naar voren, gericht op het zoveel mogelijk beperken van het groepsrisico als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied. Onderstaand is een samenvatting weergegeven. De gehele verantwoordingsplicht is opgenomen in het onderzoek externe veiligheid LOG Witveldweg (Oranjewoud, 2012).

Groepsrisico

- Het groepsrisico van de A73 neemt toe, maar ligt ruim onder de oriëntatiewaarde (minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde);
- Het groepsrisico van zowel de A67 als de spoorlijn is onder de oriëntatiewaarde gelegen en neemt niet toe.

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen zijn niet te treffen in het kader van de bestemmingsplanprocedure en worden door de gemeente om die reden dan ook niet nader beschouwd.

Maatregelen in ruimtelijk besluit

Het plan biedt in de huidige vorm weinig mogelijkheden voor het schuiven met ruimtelijke elementen vanwege de bestaande situatie. In dat geval spelen ook andere aspecten dan externe veiligheid een rol.

Bestrijdbaarheid

- Bluswatervoorziening en opstelplaatsen: een aandachtspunt zijn de bluswatervoorzieningen en opstelplaats in de omgeving van het NGB, op dit ogenblik zijn deze niet aanwezig;
- Opkomsttijden en aanrijdroutes: voor de hulpverleningsdiensten is het van belang dat ze snel de incidentlocaties kunnen bereiken. In de Handleiding Bluswatervoorzieningen en Bereikbaarheid zijn normen voor maximale opkomsttijden gesteld. De brandweerpost in Lottum vormt de meest nabije post. Vanuit deze post is het voor de brandweer mogelijk om binnen 8 minuten in het plangebied te zijn.

Zelfredzaamheid

- vluchtwegen/vluchtmogelijkheden: vluchten is noodzakelijk in het geval van een BLEVE (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie) op de A73; er zijn voldoende vluchtwegen voorhanden die van het NGB af leiden. Wel een aandachtspunt vormt de ontvluchtingsroute vanaf het NGB die voldoende breed dient te zijn ontsloten van dit deelgebied;
- Schuilmogelijkheden: bij nieuwe bouwwerken is sprake van een goede bescherming tegen het binnendringen van het toxische gas. Echter, voor de gebouwen waar bedrijfsactiviteiten plaatsvinden kan worden overwogen de luchtbehandelinginstallatie centraal uitschakelbaar te maken. Deze maatregel is echter niet in het kader van deze ruimtelijke procedure te treffen, maar dient bij het afgeven van de bouwvergunning besproken te worden;
- Het gebruik van een W.A.S. (waarschuwing- en alarmeringssysteem) moet personen waarschuwen om personen te laten schuilen.

Toekomstige maatregelen

De voornaamste risicobron is de A73 en deze is reeds opgenomen in het Basisnet: dit betekent dat een vervoersplafond is ingesteld voor gevaarlijke stoffen dat garandeert dat de risico's aan de kant van de risicobron niet zullen toenemen. Daardoor speelt het tijdsaspect in deze verantwoording geen rol.

4.1.10

Kabels en leidingen

In het plangebied liggen twee relevante kabels en leidingen: een rioolpersleiding en een hoogspanningsverbinding. Tevens wordt in het plangebied een mestleiding aangelegd tussen het Nieuw Gemengd Bedrijf aan Laagheide 9 (varkensbedrijf) en de Witveldweg 35 (pluimveebedrijf) en de mestvergiftingsinstallatie aan Witveldweg 35.

5 Toelichting op de planregels

Op de juridische regeling voor de gekozen bestemmingsmethodiek wordt in het vervolg van dit hoofdstuk dieper ingegaan.

5.1 Juridische regeling

In deze paragraaf wordt een beschrijving gegeven van de juridische regeling van het bestemmingsplan 'LOG Witveldweg'. De juridische regeling bestaat uit een verbeelding en de set regels. Deze onderdelen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en dienen dan ook altijd gezamenlijk geraadpleegd en gelezen te worden.

5.1.1 Verbeelding

Op de verbeelding van bestemmingsplan 'LOG Witveldweg' zijn delen van de verschillende percelen binnen het plangebied "ingekleurd" met een bestemming, waarvoor in de regels allerlei bepalingen zijn vastgelegd.

5.1.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken. In hoofdstuk 1 zijn de inleidende regels opgenomen (artikel 1 en 2), hoofdstuk 2 omvat de bestemmingsregels (artikel 3 t/m 13), hoofdstuk 3 de algemene regels (artikel 14 t/m 20). Verder zijn in hoofdstuk 4 de slot- en overgangsregels (artikel 21 en 22) opgenomen.

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1

Begrippen; de in de regels gebezigde begrippen worden hierin omschreven ter voorkoming van misverstanden of verschil in interpretatie.

Artikel 2

Wijze van meten; een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 t/m 13

De bestemmingen; de meeste bestemmingen zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;

De in dit plan opgenomen bestemmingen zijn:

- | | |
|-------------------------------------|-------------|
| ▪ Agrarisch | artikel 3; |
| ▪ Bedrijf | artikel 4; |
| ▪ Bos | artikel 5; |
| ▪ Groen | artikel 6; |
| ▪ Verkeer | artikel 7; |
| ▪ Water | artikel 8; |
| ▪ Wonen | artikel 9; |
| ▪ Leiding - Hoogspanningsverbinding | artikel 10; |
| ▪ Waarde - Archeologie | artikel 11; |
| ▪ Waarde - Natuur en landschap | artikel 12; |
| ▪ Waterstaat - Waterkering | artikel 13. |

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 14

Anti-dubbeltelregel; in deze bepaling is geregeld dat gronden die reeds bij een verleende bouwvergunning zijn meegenomen niet nog eens bij de verlening van een nieuwe bouwvergunning of het doen van een mededeling in aanmerking mag worden genomen.

Artikel 15

Algemene bouwregel; hierin zijn alle algemene bouwregels opgenomen die voor het gehele plangebied van toepassing zijn.

Artikel 16

Algemene gebruiksregels; hierin zijn alle gebruiksregels opgenomen die voor het gehele plangebied van toepassing zijn.

Artikel 17

Algemene aanduidingsregels; hierin zijn alle aanduidingen opgenomen die voor het gehele plangebied van toepassing zijn.

Artikel 18

Algemene afwijkingsregels; hierin zijn alle afwijkingsbevoegdheden opgenomen die voor het gehele plangebied van toepassing zijn.

Artikel 19

Algemene wijzigingsregels; hierin zijn alle bevoegdheden opgenomen die voor het gehele plangebied van toepassing zijn.

Artikel 20

Overige regels; hierin is een verwijzing opgenomen naar overige wetgeving.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 21

Overgangsrecht; hierin staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruiksactiviteiten die afwijken van de bestemmingen en/of de voorschriften in het bestemmingsplan.

Artikel 22

Slotregel; dit artikel geeft de titel van de regels van het bestemmingsplan aan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gepaard gaan met dit plan en de kosten voor inrichting van het plangebied worden deels verhaald op de initiatiefnemers, die van plan zijn agrarische ontwikkelingen te realiseren, in het plangebied. Door middel van overeenkomsten tussen initiatiefnemer en de gemeente is dit juridisch vastgelegd. Voor eventuele nieuwe initiatieven worden nieuwe overeenkomsten gesloten tussen de initiatiefnemers en de gemeente Horst aan de Maas. Daarnaast is van de provincie Limburg subsidie verkregen voor de ontwikkeling van het LOG. Het plan is hiermee economisch uitvoerbaar.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt getoetst door overleg over het voorontwerpplan met de verschillende overlegpartners. Naast de overlegpartners zijn ook alle mogelijke belanghebbenden in de gelegenheid gesteld het plan te beoordelen.

Onderstaand is aangegeven op welke manier de maatschappelijke uitvoerbaarheid precies getoetst is en op welke wijze dit heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

6.2.1 *Inspraak ingevolge de inspraakverordening*

Ingevolge de inspraakverordening is het voorontwerpbestemmingsplan LOG Witveldweg voor de inwoners van de gemeente Horst aan de Maas en voor de in de gemeente een belang hebbende natuurlijke- en rechtspersonen ter inzage gelegd van <.....> tot en met <.....>. Gedurende deze periode konden zowel mondeling als schriftelijk inspraakreacties ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan naar voren worden gebracht. Tevens is het voorontwerp bestemmingsplan op <.....> tijdens een inspraakavond toegelicht.

In de bijlage "Notitie inspraak en overleg" is een samenvattend overzicht van de reacties/vragen opgenomen, die tijdens de inspraakavond mondeling en gedurende de periode van terinzagelegging schriftelijk zijn ingebracht, alsmede de beantwoording daarvan door burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas.

6.2.2 *Overleg ingevolge artikel 3.1.1 Bro*

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan LOG Witveldweg voorgelegd aan de volgende diverse instanties, die op enigerlei wijze belangen hebben bij de inrichting van het LOG.

In de bijlage "Notitie inspraak en overleg" is een samenvattend overzicht van de reacties/vragen die in het kader van het artikel 3.1.1 Bro-overleg zijn ingebracht, alsmede de beantwoording daarvan door burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas opgenomen.