



A large landscape photograph showing a path through a field of purple heather. Three people are riding bicycles on the path. A large tree with red berries stands on the right, and another tree is on the left. The sky is blue with white clouds.

Gemeente Nunspeet



Nota van uitgangspunten voor
Bestemmingsplan Recreatieterreinen 2010
Bestemmingsplan Buitengebied 2010



**NOTA VAN UITGANGSPUNTEN VOOR
BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2010 EN
BESTEMMINGSPLAN RECREATIETERREINEN
2010**

GEMEENTE NUNSPEET

17 november 2009

B01033.302303

Inhoud

1	Inleiding	4
2	Uitgangspunten algemeen	5
2.1	startnotitie	5
2.2	begrenzing plangebied	6
2.3	systematiek	7
3	Gebiedsbestemmingen	9
3.1	inleiding	9
3.2	groen blauwe raamwerk	9
3.2.1	ecologische hoofdsstructuur	9
3.2.2	waardevolle opengebieden	10
3.3	bestaand bos, heide en zandverstuiving	11
3.4	conclusie	11
4	Landbouw	14
4.1	ontwikkeling landbouw in gemeente Nunspeet	14
4.2	onttrekking bedrijfswoning	15
4.3	verschillende typen landbouw	15
4.4	grondgebonden landbouw (melkveehouderij)	15
4.5	paardenfokkerij	16
4.6	bijzondere vormen van grondgebonden landbouw (palingkwekerij , champignonenteelt etc.),	16
4.7	kwekerij	16
4.8	intensieve veehouderij	17
4.9	omschakeling/ hervestiging	19
4.10	nieuwvestiging	19
4.11	tweede bedrijfswoning	20
5	Recreatie	21
5.1	inleiding	21
5.2	separaat plan verblijfsrecreatieve terreinen	21
5.3	groei en krimp	22
5.4	permanente bewoning	23
5.5	liberalisering	23
5.6	afmetingen	24
5.7	kleinschalig kamperen	24
5.8	randbeplanting	25
5.9	uitbreiding	25
5.10	groepsaccommodaties	26
5.11	recreatie bij de boer	26
6	Wonen	27

6.1	inleiding	27
6.2	maatvoering en sytematiek	27
6.3	vrijstelling hobbymatig	29
6.4	inwoning, mantelzorg, splitsen	29
6.5	vrije beroepen	30
6.6	aan huis verbonden beroepen bij burgerwoningen	31
7	Niet-agrarische bedrijvigheid	32
7.1	bedrijven	32
7.2	detailhandel	32
7.3	horeca	33
8	Diverse beleidsonderwerpen	35
8.1	cultuurhistorie en archeologie	35
8.2	landgoederenbeleid	35
8.3	paardenbak	36
8.4	schuilstallen	36
8.5	bed and breakfast	36
8.6	water	37
9	Functieverandering	39
10	Landschap en aanlegvergunningstelsel	42
10.1	aanlegvergunningstelsel	42
10.2	houtwallen en bosopstanden	43
11	Infrastructuur en belemmeringen	44
11.1	wegencategorisering	44
11.2	externe veiligheid	44
11.3	aardgastransportleiding en hoogspanningsleidig	46
11.4	molenbiotoop	46

HOOFDSTUK

1

Inleiding

De raadscommissie Ruimte en Wonen van de gemeente Nunspeet heeft op 3 september 2009 ingestemd met de startnotitie voor het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 en het bestemmingsplan Recreatieterreinen 2010. Voor beide plannen wordt de procedure gelijktijdig doorlopen.

Het proces voor het opstellen van deze bestemmingsplannen valt uiteen in drie fasen; 1) de inventarisatie, 2) het opstellen van uitgangspunten en 3) het opstellen van bestemmingsplannen.

Deze Nota van uitgangspunten is een belangrijke bouwsteen voor de ontwikkelingsgerichte maar ook op behoud gerichte onderdelen uit het bestemmingsplan, zoals de regels (voorschriften) en de verbeelding (plankaart). Naast het ingaan op meer inhoudelijke vragen (bv. hoe groot mag een woning zijn) wordt er ook ingegaan op de vorm, inhoud en systematiek van het bestemmingsplan.

De Nota van uitgangspunten is overlegd met een Klankbordgroep waarin diverse organisaties en instanties zitting hebben. De samenstelling van de Klankbordgroep vindt u in bijlage 1. De leden van de Klankbordgroep hebben zonder ruggensteun van hun achterban meegedacht met de Nota van uitgangspunten en zijn procedureel niet gebonden aan de uitkomsten van deze nota.

HOOFDSTUK

2

Uitgangspunten algemeen

2.1

STARTNOTITIE

De raadscommissie Ruimte en Wonen van de gemeente Nunspeet heeft op 3 september 2009 ingestemd met de startnotitie. In deze startnotitie zijn een aantal algemene uitgangspunten opgenomen die hier voor zover relevant worden herhaald.

Actueel

Bij het opstellen van de plannen wordt de feitelijke en huidige situatie vastgelegd waarbij er binnen de wettelijke kaders ontwikkelruimte wordt geboden voor de planperiode (tien jaar). Kleine ontwikkelingen kunnen, als ze passend zijn binnen het beleid, worden meegenomen. Grote ontwikkelingen vragen om een specifieke belangenafweging, om diverse onderzoeken en overeenkomsten. Grote ontwikkelingen worden daarom in beginsel niet meegenomen omdat het proces daardoor onbeheersbaar wordt.

Flexibel

De plannen moeten gedurende een periode van tien jaar voorzien in de ontwikkelingen die zich in het plan *Buitengebied* voordoen. Als ontwikkelingen nu nog niet aan de orde, maar wel gewenst zijn, moeten ze eenvoudig kunnen worden geregeld. Het gaat dan bijvoorbeeld om nevenactiviteiten bij voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, kamperen bij de boer, beperkte verplaatsing bouwblok, mantelzorg. Voor dit soort ontwikkelingen kan een eenvoudige wijzigings- of ontheffingsmogelijkheid worden ingebouwd.

Eenheid in beleid

Er zijn diverse afzonderlijke beleidsonderwerpen en -notities. Te denken valt aan recreatief beleid, bed and breakfast, beleid paardenbakken, beleid vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing (VAB's), sloopregeling, nieuwe landgoederen, nevenactiviteiten, schuilstallen, paardenhouderij, woningsplitsing, inwoning et cetera. Deze beleidsonderwerpen moeten worden ingepast in het bestemmingsplan *Buitengebied*. Uitgangspunt is dat het bestaand gemeentelijk beleid onverkort wordt overgenomen. Het gemeentelijk beleid kan worden gewijzigd als er onderlinge tegenstrijdigheden optreden of omdat het gemeentelijk beleid is ingehaald door actuele ontwikkelingen, nieuwe wetgeving of door bovengemeentelijk beleid.

Naast de al beschikbare beleidsonderwerpen moet er ook nieuw beleid op worden gesteld voor bijvoorbeeld archeologie en het effectueren van de ruimere mogelijkheden die het streekplan geeft voor de zoekzone landschappelijke versterking. De plaatsing van windmolens is in de startnotitie omschreven als een niet gewenste ontwikkeling.

Milieueffectrapportage

Als er effecten zijn te verwachten op een Natura-2000-gebied moet een milieueffectrapportage (MER) worden uitgevoerd. Voor Nunspeet gaat het daarbij concreet over de vraag op welke wijze het plan *Buitengebied* bijdraagt aan de ammoniakuitstoot aan het Natura-2000-gebied Veluwe. De uiteindelijke conclusies die volgen uit de MER kunnen gevolgen hebben voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven.

De insteek die bij voorbaat wordt gekozen, is dat indien mogelijk recht moet worden gedaan aan de afspraken die met de agrarische sector zijn gemaakt in het kader van het reconstructieplan.

Beleidskader archeologie en cultuurhistorie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Als de gemeente niet door onderzoek duidelijk maakt wat de verwachtingswaarden zijn voor archeologie in het bestemmingsplan dan kan een enkel bezwaar voor vernietiging van het bestemmingsplan door de Raad van State zorgen. Er moet daarom een verwachtingskaart voor archeologie en cultuurhistorische waarden worden opgesteld. Er is inmiddels opdracht verleend aan archeologisch adviesbureau RAAP om een waarden- en verwachtingskaart op te stellen.

Recreatie

Vanuit toeristisch-recreatief uitgangspunt is het wenselijk om alle recreatieterreinen in één bestemmingsplan onder te brengen zodat er een eenduidige regeling kan worden opgesteld voor alle recreatieterreinen. Voor de inhoudelijke keuzes die worden gemaakt op het gebied van recreatieve bestemmingen wordt aangesloten op de besluitvorming van de raad over de notitie recreatief nachtverblijf in Nunspeet. De richtinggevende besluiten zijn in deze Nota van uitgangspunten verder uitgewerkt dan wel geëxpliciteerd.

2.2**BEGRENZING PLANGEBIED**

Voor de plangrenzen wordt aangesloten op de digitale plangrenzen van de actualisatieplannen.

- Nunspeet kom
 - Nunspeet west
 - Nunspeet centrum
 - Lepelingen
 - Hulshorst
 - Vierhouten
- en de uitbreidingsplannen
- de Bunte
 - de Kolk
 - Molenbeek
 - Weversweg (Hulshorst)
 - Vierde Kwadrant (Elspeet)

Voor Nunspeet oost, de Marsse en Elspeet is nog geen actualisatieplan opgesteld. De bestaande plangrenzen van deze plannen zullen daarom nauwkeurig nagelopen dienen te worden om te bezien of ze nog actueel zijn.

Voor de spoorzone (tussen Nunspeet en A28) dient een separaat bestemmingsplan te worden opgesteld. Er zijn nog geen exacte plangrenzen vastgesteld voor de spoorzone.

Globaal gezien wordt de noordelijke grens de spoorlijn, de zuidelijke grens wordt de A28, de westelijke grens wordt de westzijde van restaurant Routiers en aan de oostzijde wordt de grens het spoorviaduct van de A28. Voor het plan buitengebied zal een digitale grens worden vastgesteld die rekening houdt met de doelstellingen van het toekomstige plan Spoorzone.

Op onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven.



2.3

SYSTEMATIEK

Het plan dient te voorzien in mogelijkheden om snel in te spelen op veranderingen. Vanwege de rechtszekerheid voor de bewoners van het buitengebied kunnen niet alle mogelijkheden bij recht worden gegeven.

Wel kan er indirect veel flexibiliteit worden gecreëerd door het opnemen van ontheffingen of wijzigingsmogelijkheden. Voorgesteld wordt om per regeling te beoordelen wat de meest

efficiënte procedure is. Een wijzigingsprocedure verandert het plan en biedt daardoor meer rechtszekerheid voor aanvrager en past beter binnen de digitaal raadpleegbare omgeving. Een ontheffingsprocedure is een incidentele aanvulling van de mogelijkheden ten opzichte van het geldende plan.

Wat betreft de systematiek van de planopzet wordt aangesloten bij de landelijk verplichte norm SVBP 2008.

HOOFDSTUK

3

Gebiedsbestemmingen

3.1

INLEIDING

De mogelijkheden en beperkingen voor allerlei functies in het buitengebied zijn afhankelijk van het gebied waar deze functies aanwezig zijn. Gebieden met veel natuurwaarden zijn bedoeld voor natuurgebieden, landschapswaarden en extensievere functies als recreatie en grondgebonden landbouw. Gebieden met weinig landschappelijke en natuurwaarden maar met veel agrarisch gebruik zijn bijvoorbeeld bedoeld voor de landbouw. Voorbeelden van gebiedsbestemmingen zijn de bestemmingen agrarisch gebied, natuur, bos en water. De gebiedsbestemmingen dekken de gehele verbeelding (plankaart) met uitzondering van die delen waar functies zoals wonen, bedrijven en recreatie worden bestemd.

Als input voor de keuze om de gebiedsbestemmingen samen te stellen en te begrenzen worden aangemerkt: Groen blauwe raamwerk (ecologische hoofdstructuur en waardevolle open gebieden), bestaand bos, bestaande heide, bestaande zandverstuiving, water en natuurterreinen.

3.2

GROEN BLAUWE RAAMWERK

Nunspeet kent een zeer fraai landschap en gevarieerde natuur. Iedereen is het er over eens dat dit waardevol is en behouden dient te worden. Daarom zijn delen van dit landschap juridisch beschermd door de aanduiding Ecologische hoofdstructuur (natuur, verbinding en verweving) en de waardevolle open gebieden. Samen wordt dit het groen blauwe raamwerk genoemd. In de AMVB ruimte en in de (concept) Provinciale verordening is vastgelegd dat deze overgenomen dienen te worden in bestemmingsplannen.

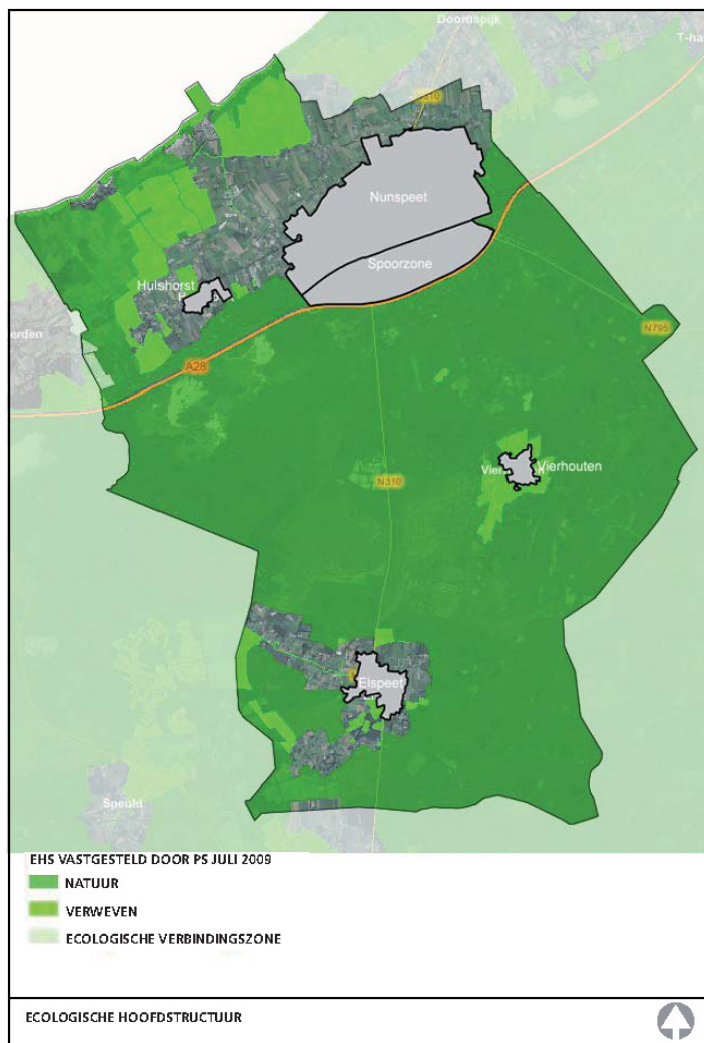
3.2.1

ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen. De vogel- en habitatgebieden zijn opgenomen binnen deze begrenzing. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld in het Streekplan Gelderland 2005. Binnen de gehele EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat wijzigen van het bestemmingsplan uitsluitend wordt toegestaan als er groot maatschappelijk belang op het spel staat en er geen redelijke alternatieven zijn. De provincie Gelderland heeft de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden beschreven in de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur'. Het doel van deze streekplanuitwerking is er voor te zorgen dat de gewenste natuurkwaliteit in de ecologische hoofdstructuur kan worden behouden en verbeterd. De provincie Gelderland toetst ruimtelijke plannen op strijdigheid met het provinciale beleid. Binnen de EHS staat hierbij de 'nee, tenzij' -benadering centraal, de kernkwaliteiten en

omgevingscondities vormen het toetsingskader. Gedeputeerde Staten hebben in juli 2009 de herbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgesteld.

De EHS bestaat uit EHS natuur en EHS verweving. In figuur 3.1 is de (herbegransde) ecologische hoofdstructuur weergegeven.



3.2.2 WAARDEVOLLE OPENGEBIEDEN

Het streekplan onderscheidt binnen een aantal waardevolle landschappen enkele waardevolle open gebieden. Dit zijn karakteristieke open gebieden van tenminste 300-400 hectare groot. Ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten, zoals nieuwe bouwlocaties en opgaande beplanting, zijn niet toegestaan. Voor ruimtelijke ingrepen die andere kernkwaliteiten dan openheid aantasten geldt een 'nee, tenzij'-benadering. Voor Nunspeet is een groot deel van het weidegebied aangewezen als waardevol open gebied. Op de onderstaand afbeelding is dit gebied aangewezen.



In vergelijking met andere Gelderse gemeenten zijn er veel provinciale doelen op het gebied van landschap en natuur die rechtstreeks zijn vastgelegd.

3.3

BESTAAND BOS, HEIDE EN ZANDVERSTUIVING

Ligging en type van het bestaande bos zal worden bestemd aan de hand van het bestaande situatie. Dit geldt ook voor heide en zandverstuiving. Er zal onderscheid worden gemaakt tussen terreinen die een meervoudige doelstellingen hebben (extensief medegebruik in de vorm van wandelpaden), en bos waarbij daar terughoudend mee moet worden omgegaan.

3.4

CONCLUSIE

De gemeente Nunspeet kiest voor een eenvoudige stelsel van gebiedsbestemmingen. De agrarische gebieden binnen het groenblauwe raamwerk worden bestemd als Agrarisch met waarden. De gebieden die er buiten liggen worden bestemd als Agrarisch. Verder worden uiteraard bos, heide, zandverstuiving, natuur en water als aparte gebiedsbestemming aangeduid.

Dit leidt tot het volgende gebiedsbestemmingen:

- Agrarisch gebied

Het landbouwgebied dat niet in groenblauwe raamwerk (EHS of Waardevol Open gebied) ligt. De landbouw heeft hier het primaat. Dit komt o.a. tot uiting in een ruimer beleid voor nevenactiviteiten voor de landbouw.

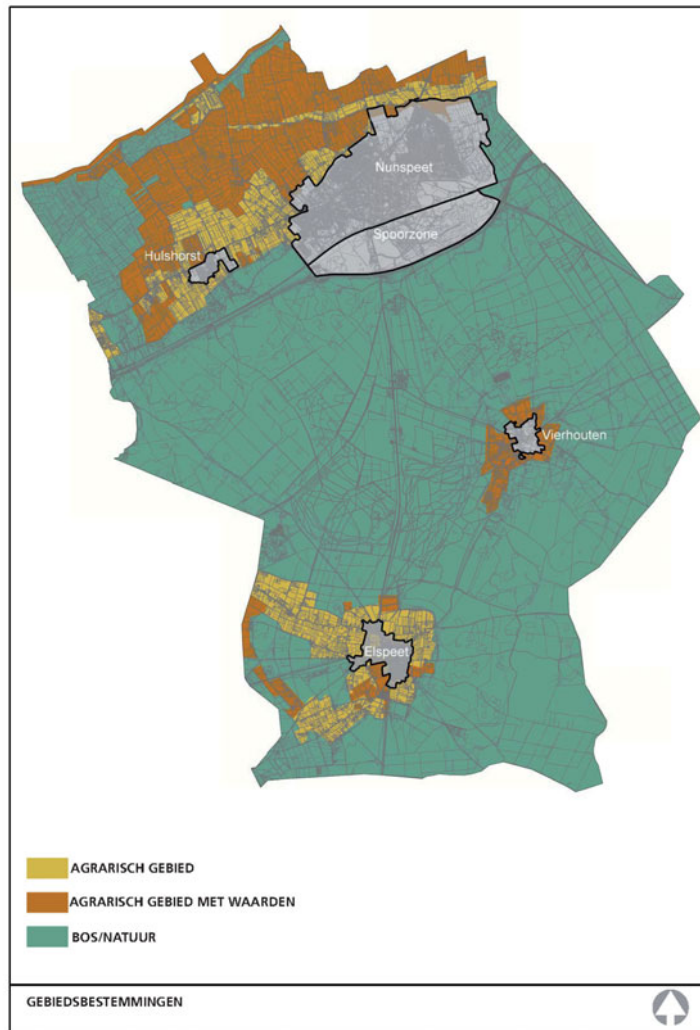
- Agrarisch gebied met waarden

Het landbouwgebied dat in EHS of Waardevol open gebied ligt. Dit gebied biedt analoog aan het provinciale beleid zowel mogelijkheden voor landbouw als natuur en landschap. Voor ruimtelijke ingrepen die de aanwezige kwaliteiten aan kunnen tasten geldt een terughoudend beleid. In het kader van de regels die worden gesteld aan moderne bestemmingsplannen kan er voor worden gekozen om de waarden te beschermen via een dubbelbestemming in plaats van via een aparte gebiedsbestemming.

- Bos, heide, zandverstuiving, natuur en water

Binnen deze gebiedsbestemmingen wordt met een aanduiding vastgelegd voor welke van deze gebieden geen extensief medegebruik wordt toegestaan.

Op de onderstaande afbeelding worden de gebiedsbestemmingen getoond. In het vervolg van deze Nota van uitgangspunten zal per onderwerp aan worden gegeven of er beleidsverschillen zijn tussen de diverse gebiedsbestemmingen.



HOOFDSTUK

4 Landbouw

4.1

ONTWIKKELING LANDBOUW IN GEMEENTE NUNSPEET

Deze paragraaf schetst een beeld van de huidige situatie van de agrarische sector in Nunspeet aan de hand van gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) en het vergunningensysteem.

Circa 3000 hectare van de in totaal ca. 13000 hectare grond in de gemeente is volgens opgave van het Centraal bureau voor de statistiek in agrarisch gebruik. De landbouw is daarmee gezamenlijk met de functies bos& natuur de grootste grondgebruiker in de gemeente.

Regio's	Perioden	Totale oppervlakte in ha	Recreatie-terrein in ha	Agrarisch terrein in ha	Bos en natuur in ha
Nunspeet	1996	12.949	426	3.114	8.526
Nunspeet	2000	12.949	435	3.090	8.532
Nunspeet	2003	12.949	433	3.094	8.487
Nunspeet	2006	12.949	439	3.079	8.489

Opvallend is dat het aantal hectares grond dat in gebruik is bij de landbouw redelijk stabiel blijft terwijl het aantal bedrijven is gedaald van 254 bedrijven in 2000 naar 177 bedrijven in 2008 zie onderstaande tabel.

Trend	200	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
	254	241	217	195	191	182	181	182	177

In 2009 zijn 177 agrarische bedrijven actief in het buitengebied van Nunspeet. In onderstaande tabel is aangegeven over welke bedrijfsgrootten het gaat. De bedrijfsgrootte is daarbij weergegeven in de Nederlandse grootte eenheid (NGE). 70 NGE staat daarbij gelijk aan een bedrijf waaraan een volwaardig inkomen kan worden ontleend.

Bedrijfsgrootte	0-5	5 – 35	35 – 70	Groter dan 70	Totaal
Elspeet	1	39	21	16	77
Nunspeet	3	18	19	31	71
Vierhouten	0	1	1	0	2
Hulshorst	2	12	14	9	37

Van de volwaardige bedrijven (groter dan 70 NGE) behoort ongeveer 55% tot de intensieve veehouderij. Voor wat de bedrijven die onder de grens van volwaardig bedrijf vallen behoort ongeveer 45% tot de intensieve veehouderij.

Uit de gecombineerde tabellen blijkt dat ongeveer 33% van de bedrijven moet worden aangemerkt als volwaardig gezinsbedrijf. De verwachting is dat deze bedrijven verder zullen groeien in bedrijfsomvang. Het percentage bedrijven dat moet worden aangemerkt als part-timer bedraagt ook ca. 33% evenals het percentage hobbyboeren. Op basis van de

aanvragen die worden gedaan voor functieverandering van agrarische bedrijvigheid naar wonen (30 stuks) wordt verwacht dat binnen de planperiode een aantal bedrijven om bedrijfseconomische redenen zal stoppen. Omdat een groot deel van de functieveranderingen intensieve bedrijven betreft zal het aandeel intensieve veehouderij tijdens de planperiode enigszins dalen ten opzichte van de melkveehouderij.

De gemeente Nunspeet is van mening dat ook de niet volwaardige bedrijven bijdragen aan het beheer van het landschap en zorgen voor economische impulsen. Er is geen reden om aan te nemen dat (hoewel door o.a. functieverandering wel substantieel dalend met ongeveer 20 tot 25 %), dit tijdens de planperiode ingrijpend zal veranderen.

4.2

ONTTREKKING BEDRIJFSWONING

Veel agrarische bouwblokken worden niet meer agrarisch gebruikt. Het gebruik is dan niet meer in overeenstemming met het bestemmingsplan. De gemeente kan dan formeel gezien geen vergunning meer afgeven voor de verbouw of nieuwbouw van de bedrijfswoning. Dit is een onwenselijke situatie. De bouwblokken die dus niet meer in gebruik zijn dienen ter bescherming van de bewoners zelf een woonbestemming te krijgen. Overigens zal dit in verband met bv. Wet geluidhinder en Wet geurhinder niet ten allen tijde mogelijk zijn.

Er zijn grondeigenaren die het bezwaarlijk vinden dat de bestemming wijzigt van bedrijfswoning naar burgerwoning. Dit bezwaar berust op de veronderstelling dat zij dan minder bijgebouwen mogen bouwen. Hieraan komt de gemeente tegemoet door het mogelijk te maken dat hobbyboeren via een ontheffing 200 m² aan bijgebouwen mogen bouwen. Er moet uiteraard wel aan enige voorwaarden worden voldaan zoals het in eigendom hebben van 5000m² grond waarbij de gronden uiteraard een ruimtelijke relatie hebben met de burgerwoning.

4.3

VERSCHILLENDE TYPEN LANDBOUW

Op agrarische bouwpercelen zijn verschillende vormen van agrarisch gebruik te onderscheiden: melkveehouderij, paardenfok, kwekerij en intensieve veehouderij, bijzondere vormen van intensieve landbouw (palingkwekerij, champignonteelt etc.). Vanuit het reconstructieplan bezien en de aanwijzing van de Veluwe als Natura 2000 gebied dient de gemeente de intensieve veehouderij afzonderlijk te bestemmen. Wel kan er onder voorwaarden worden geswitcht naar een andere agrarische bedrijfstak (grondgebonden).

Achtereenvolgens wordt op deze vormen van landbouw ingegaan.

4.4

GRONDGEBONDEN LANDBOUW (MELKVEEHOUDERIJ)

De grondgebonden landbouw heeft een zeer belangrijke rol in het buitengebied. Een groot deel van het gebied wordt namelijk beheerd door de grondgebonden landbouw. Bij grondgebonden landbouw wordt voornamelijk gedacht aan melkveehouderij maar ook aan vleesvee met weidegang. Voor de melkveehouderij worden door rijk en provincie planologisch weinig beperkingen opgelegd. Ook de gemeente kiest ervoor om de ruimte te geven aan de melkveehouderij. Er wordt daarbij vooral ingezet op de bedrijven waarbij er een realistisch inkomen wordt ontleend aan de bedrijfsvoering. Het Landbouw Economisch Instituut (LEI) gaat daarbij op basis van onderzoek ervan uit dat een volwaardig inkomen voor één arbeidskracht gelijk staat aan een bedrijfsomvang van 70 nge (Nederlandse grootte eenheid). Dit komt overeen met 60 melkkoeien.

De bouwblokken waar bedrijfsvoering aanwezig is (ook als het om kleinebedrijven met een laag aantal NGE's gaat), worden alle uitgenodigd voor een overleg waarbij n.a.v. de concrete uitbreidingswensen van de ondernemer het bouwblok in overleg met de ondernemer wordt ingetekend. Dit is een tijdrovend proces maar doet wel recht aan zowel de ondernemer als de overige belangen die in het buitengebied spelen.

Een lastige situatie treedt op als er bestemde houtwallen aanwezig zijn die door de vergroting van het bouwblok worden vernietigd. Met de ondernemers dient dan een inspanningsovereenkomst te worden gesloten. Deze overeenkomst houdt in dat de ondernemer verklaart om op het moment dat hij een aanvraag doet voor een bouwvergunning hij een vervangende houtwal zal inplanten. De gemeente zegt vervolgens toe dat ze medewerking verleent aan de benodigde kapvergunning voor het verwijderen van de bestaande oude houtwal.

4.5

PAARDENFOKKERIJ

Milieutechnisch gezien wordt een hobbyhouder met paarden al snel gezien als een bedrijfsmatige activiteit. Planologisch worden echter alleen die situaties waarbij er sprake is van bestaande bouwblokken en waarbij er een substantieel deel van het inkomen uit de bedrijfsvoering wordt gehaald gezien als bedrijfsmatig. Alleen de paardenhouderijen waarbij sprake is productiegerichte paardenhouderij worden aangemerkt als agrarisch bedrijf. Het betreft in Nunspeet dan ca. 5 paardenhouderijen die worden aangemerkt als agrarisch bedrijf en die ook een bouwblok krijgen.

Voor de grootte van de percelen wordt dezelfde systematiek gehanteerd als bij melkveehouderij.

Bestemmingsplantechnisch worden deze bedrijven aangemerkt als regulier Agrarisch bedrijf. Gebruiksgerichte paardenhouderijen zoals pensions en dergelijke krijgen een aparte bestemming of aanduiding krijgen.

4.6

BIJZONDERE VORMEN VAN GRONDGEBONDEN LANDBOUW (PALINGKWEKERIJ , CHAMPIGNONTEELT ETC.).

Binnen de gemeentegrens komt een palingkwekerij en een champignonkwekerij voor. Beide bedrijven zitten behoorlijk ingeklemd zodat de vraag welke bouwblockgrootte de bedrijven krijgen niet zo relevant is. Voor beide geldt dat met de eigenaar een afspraak wordt gemaakt om de wensen te bespreken inzake bouwblock en indien mogelijk wordt aan de keukentafel het toekomstige bouwblock ingetekend.

Bestemmingsplantechnisch worden deze bedrijven aangemerkt als Agrarisch bedrijf met een aanduiding van het betreffende bedrijf.

4.7

KWEKERIJ

De huidige kwekerijen worden bestemd als kwekerij waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen bouwvlak en bestemmingsvlak. Binnen het bouwvlak dienen alle vergunningsplichtige bouwwerken te worden opgericht zoals schuren, kassen en boogkassen hoger dan 1,5 meter. Buiten het bouwvlak maar binnen het bestemmingsvlak Kwekerij worden tevens teeltondersteunende voorzieningen zoals folie en lage boogkassen (lager dan 1,5 m) en containerteelt rechtstreeks toegestaan.

De bouwblokken worden ingetekend aan de hand van de huidige situatie waarbij conform streekplan er een uitbreidingsmogelijkheid van de bebouwing van 20% bij recht wordt gegeven met een maximum van 1 ha.

Uitbreiding van het bestemmingsvlak tot ten hoogste 20% kan worden toegestaan via een wijzigingsbevoegdheid.

Detailhandel wordt niet toegestaan tenzij er al eerder een juridische mogelijkheid is gecreëerd.

Bestemmingsplantechnisch worden deze bedrijven aangemerkt als Agrarisch - Kwekerij.

4.8

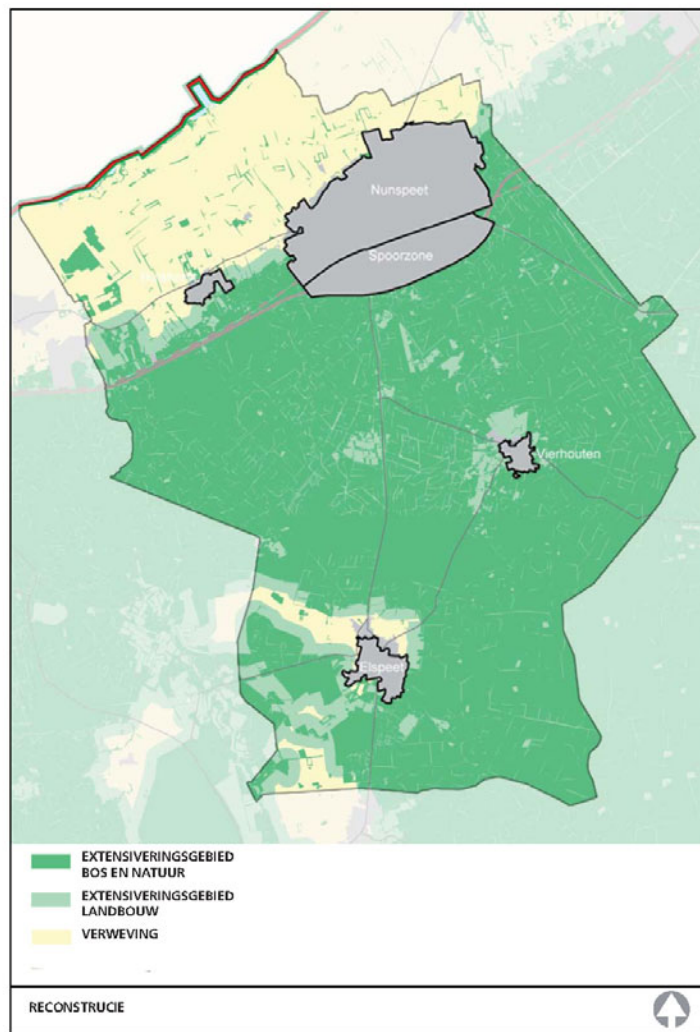
INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

Voor de regeling wat betreft de intensieve veehouderij wordt waar mogelijk aangesloten op de afspraken die met de sector zijn gemaakt in het kader van het reconstructieplan. Of dit onverkort mogelijk is hangt af van de plan MER procedure die wordt uitgevoerd waarbij beoordeeld wordt of de planontwikkeling geen negatief effect heeft op de ammoniakdepositie op de Veluwe. Spijtig genoeg is met het reconstructieplan onvoldoende rekening gehouden met de strenge toets die de rechter uitvoert in het kader van Natura 2000.

In het reconstructieplan is voor Nunspeet een zonering voor de intensieve veehouderij opgenomen waarbij het gebied onderverdeeld is in extensiveringsgebied en verwevingsgebied. De zonering is daarbij tot stand gekomen op basis van de verzuringsgevoelige gebieden en de EHS.

Binnen het verwevingsgebied is er de mogelijkheid om sterlocaties aan te wijzen. Er moet dan echter worden voldaan aan een aantal voorwaarden zoals 500 meter afstand van kernen, 1000 meter afstand van habitatrichtlijn, niet in weidevogelgebied, 500 meter vanaf verzuringsgevoelige gebieden (globaal EHS), niet in open gebieden. In de gemeente Nunspeet zijn er geen locaties waar kan worden voldaan aan deze voorwaarden zodat er dus geen sterlocaties kunnen worden aangewezen.

Het extensiveringsgebied is het gebied waar in feite natuur voorrang heeft op de intensieve veehouderij. Het verwevingsgebied is het gebied waar landbouw, landschap, recreatie en natuur naast elkaar functioneren. In de volgende figuur worden deze gebieden aangegeven.



In het reconstructieplan is opgenomen dat de bestaande bouwblokgroottes worden gerespecteerd. Dit kan juridisch in strijd zijn met het beginsel dat geldt voor de Natura 2000 gebieden nl. dat moet worden gestreefd naar een zo laag mogelijke ammoniakuitstoot. Toch wil de gemeente voor de realistische bedrijven inzetten op een bouwblok dat voldoende mogelijkheden biedt om binnen de planperiode de bedrijvigheid te continueren.

Voor de bouwblokken waar bedrijfsvoering aanwezig is worden alle agrariërs (zowel in extensiveringsgebied als verwevingsgebied) uitgenodigd voor een overleg waarbij n.a.v. de concrete wensen van de ondernemer het bouwblok in overleg met de ondernemer wordt ingetekend. Dit is een tijdrovend proces maar doet wel recht aan zowel de ondernemer als de overige belangen die in het buitengebied spelen. Het aanwezige aantal vierkante meters stalruimte op het bouwblok dat mag worden gebruikt voor huisvesting intensieve veehouderij wordt per bedrijf vastgelegd in een tabel. De ondernemer krijgt daarbij standaard de mogelijkheid om dit aantal vierkante meters met 20% te vergroten. Dit is zonder planologische procedure.

Let wel: het bouwblok kan dus veel groter zijn dan de vierkante meters die mogen worden gebruikt voor de huisvesting van intensieve veehouderij. Op deze manier kan er dus voldoende worden gebouwd voor wagenschuren, grondgebonden vee etc.

In de verwevingsgebieden zijn er behalve de genoemde 20% in het kader van dierenwelzijn meer uitbreidingsmogelijkheden voor het aantal meters huisvesting intensieve veehouderij. Deze extra mogelijkheden worden opgenomen als een ondernemer concrete uitbreidingswensen heeft en dit als zodanig aangeeft in het gesprek met de gemeente. De extra benodigde vierkante meters worden dan in de tabel opgenomen. Dit is een verschil met bedrijven in extensiveringsgebieden waar dit niet wordt meegenomen ten gevolge van de stand-still.

In de verwevingsgebieden kan het aantal vierkante meters voor huisvesting van dieren voor intensieve veehouderij met een wijzigingsbevoegdheid worden uitgebreid onder voorwaarde dat het maximaal bouwblok niet groter wordt dan 1 ha. Indien de noodzaak kan worden aangetoond vanuit dierenwelzijn kan dit zelfs worden vergroot naar 1,5 ha. Dit geldt voor zowel gemengde als volledig intensieve bedrijven.

4.9

OMSCHAKELING/ HERVESTIGING

Onder omschakeling/ hervestiging wordt verstaan het geheel of gedeeltelijk overstappen van de ene agrarische bedrijfsvorm naar een andere agrarische bedrijfsvorm (bijvoorbeeld van een varkenshouderij naar een akkerbouwbedrijf). De omschakeling naar *grondgebonden landbouw* (bijvoorbeeld van intensieve veehouderij naar melkveehouderij) wordt in het bestemmingsplan rechtstreeks, zonder nadere toets, mogelijk gemaakt.

De omschakeling naar kwekerij wordt mogelijk gemaakt in agrarisch gebied via een wijzigingsbevoegdheid. Deze vorm van omschakeling wordt niet mogelijk gemaakt binnen agrarisch gebied met waarden.

Omschakeling naar een bijzondere vorm van een agrarisch bedrijf zoals bijvoorbeeld een champignonkwekerij wordt mogelijk gemaakt in agrarisch gebied en agrarisch gebied met waarden via een wijzigingsbevoegdheid.

Omschakeling van een grondgebonden bedrijf naar een intensief bedrijf (hervestiging) wordt mogelijk gemaakt door een wijzigingsbevoegdheid maar alleen in verwevingsgebied.

Samenvattend:

- omschakeling naar grondgebonden in principe altijd mogelijk.
- omschakeling naar intensief mogelijk in verwevingsgebied via wijzigingsbevoegdheid.
- omschakeling naar kwekerij alleen mogelijk in agrarisch zonder waarden via wijziging.

4.10

NIEUWVESTIGING

Nieuwvestiging van alle types bedrijven wordt alleen toegestaan via een separate planherziening op basis van concrete initiatieven. De achterliggende gedachte is dat door de schaalvergroting het bij nieuwvestiging alleen nog maar gaat om grote bedrijven waarbij er diverse (milieu)onderzoeken en overeenkomsten dienen te worden gesloten. Een planherziening waarbij de commissie en raad bevoegd orgaan zijn dan meer voor de hand.

4.11**TWEEDE BEDRIJFSWONING**

Bij een agrarisch bedrijf is een bedrijfswoning vaak noodzakelijk vanuit het oogpunt van een goede agrarische bedrijfsvoering. Bij recht is één bedrijfswoning toegestaan. Het nu geldende bestemmingsplan kent de mogelijkheid om een tweede bedrijfswoning toe te kennen via een binnenplanse vrijstelling.

In het nieuwe bestemmingsplan nemen we deze mogelijkheid weer opnieuw op zij het nu als wijzigingsbevoegdheid. De noodzaak van een tweede bedrijfswoning is aan te tonen door middel van een rapportage waarbij moet worden ingegaan op o.a. grootte, noodzakelijkheid en de aard van de bedrijfsvoering. De regeling wordt zo ingevuld dat er geen inkomenstoets wordt uitgevoerd maar dat aan de hand van de veebezetting een uitspraak wordt gedaan over de noodzakelijkheid. Hierbij wordt uitgegaan van de kerntallen die het landbouw economisch instituut beschikbaar stelt als zijnde norm voor 2 arbeidskrachten.

HOOFDSTUK

5 Recreatie

5.1

INLEIDING

Op dit moment zijn er in de Gemeente Nunspeet ongeveer zeventig kampeer- en bungalowterreinen aanwezig, variërend in grootte. Het aantal overnachtingplaatsen is hier uiteraard een veelvoud van. Samen met de gemeente Ermelo (ongeveer 110 campings en parken) komt bijna de helft van alle vakantieparken op de Veluwe voor in de gemeenten Nunspeet en Ermelo.

5.2

SEPARAAT PLAN VERBLIJFSRECREATIEVE TERREINEN

De meeste recreatieterreinen voor nachtverblijf liggen binnen de grenzen van het nieuwe plan Buitengebied. Enkele recreatieterreinen liggen echter buiten de plangrenzen. Het betreft dan camping de Schapendrift in Elspeet, camping de Vossenbergh in de spoorzone, camping the Whitehorse in Hulshorst en Belvédère in Nunspeet Zuid/oost. Vanuit toeristisch-recreatief uitgangspunt is het wenselijk om alle recreatieterreinen in één bestemmingsplan onder te brengen zodat er een eenduidige regeling kan worden opgesteld voor alle recreatieterreinen.

Om drie redenen is dit van belang;

1. Op 1 januari 2008 is de afschaffing van de Wet op de openluchtrecreatie (WOR) afgerond. De afschaffing is in verschillende fasen doorgevoerd. Onder de WOR was kamperen alleen toegestaan op grond van een stelsel van vergunningen. Nu moet het kamperen door de afschaffing van deze wet voortaan verankerd zijn in bestemmingsplannen als reguleringsinstrument. Kampeervergunningen worden dus niet meer afgegeven.
2. Er is nieuw beleid ontwikkeld voor het recreatieve nachtverblijf in algemene zin (BMC advies: een visie op kamperen in Nunspeet). Dit beleid voorziet in een nieuw beleid voor de verblijfsrecreatieve bestemmingen. Er wordt o.a. voorgesteld om nieuwe oppervlaktematen voor chalets en recreatiewoningen vast te stellen en om randbeplanting voor de campings vast te stellen. Wanneer alle verblijfsrecreatieve bestemmingen in één bestemmingsplan zijn opgenomen kan er op een effectievere wijze worden gestuurd en kunnen toekomstige beleidsveranderingen eenduidig worden doorgevoerd.
3. In het kader van permanente bewoning is er nieuw beleid ontwikkeld (zie het collegebesluit van 12 mei 2009). De afgelopen jaren is het beleid van permanente bewoning aan veranderingen onderhevig geweest. Wanneer alle verblijfsrecreatieve bestemmingen in één bestemmingsplan zijn opgenomen kan er op een effectievere wijze worden gestuurd op dit beleidsthema;

Samengevat is het wenselijk om alle recreatieve terreinen in een aparte set regels (voorschriften) met plankaart onder te brengen. Afhankelijk van de voortgang is het mogelijk om dit afzonderlijke bestemmingsplan sneller door de procedure te laten lopen. De naam van dit afzonderlijke bestemmingsplan dat in beginsel dezelfde procedure doorloopt als het plan Buitengebied is het Bestemmingsplan Recreatieve terreinen gemeente Nunspeet.

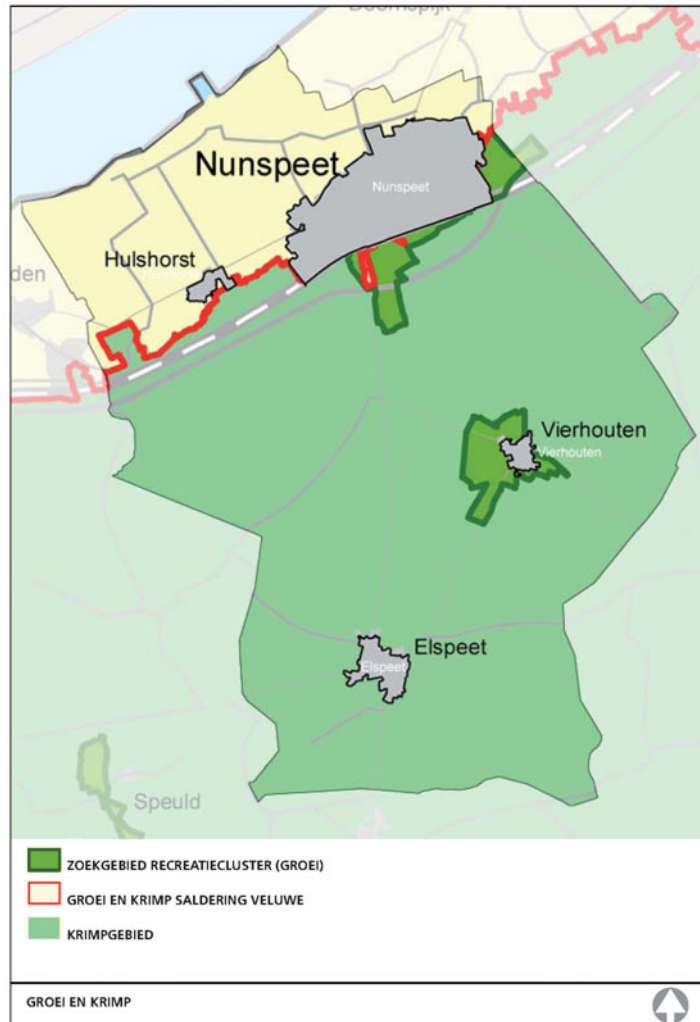
5.3

GROEI EN KRIMP

Eén van de grote bestuurlijke projecten die in het kader van Veluwe 2010 worden gerealiseerd is het project "Groei en Krimp". Binnen Groei en Krimp krijgen zowel recreatiebedrijven als natuur op de Veluwe ontwikkelingsruimte. Doel is 100 ha. groei van recreatiebedrijven op voor natuur minder kwetsbare locaties (meer aan de randen van het CVN) en 100 ha. krimp van bedrijven op kwetsbare gebieden op de Veluwe. Per saldo zal sprake zijn van een nulgroei. Naast deze kwantitatieve doelstelling wordt nadrukkelijk een kwaliteitsverbetering beoogd in het toeristisch recreatieve product enerzijds en de natuurkwaliteit van de Veluwe anderzijds.

In de groeigebieden zal de mogelijkheid worden geboden voor recreatieve terreinen om via een wijzigingsbevoegdheid uit te breiden met 20% onder voorwaarde, dat voldaan wordt aan de clustervisies. In de krimpgebieden geldt deze wijzigingsbevoegdheid niet.

Op de onderstaande afbeelding is de groei en krimpzonering weergegeven.



5.4

PERMANENTE BEWONING

Recreatiewoningen worden in veel gevallen permanent en dus illegaal bewoond. Zoals bekend is het uiterst lastig om het strijdig gebruik te inventariseren vanwege de bewijslast. Vanwege deze problematiek is er allerlei diverse wetgeving ontstaan en zijn op landelijk en provinciaal niveau beleidsuitspraken gedaan. Deze uitspraken worden voor wat de provincie betreft vastgelegd in de provinciale verordening. Voor Nunspeet betekent dit dat er geen legalisatiemogelijkheden zijn. Derhalve zal ook voor recreatiewoningen handhavend dienen te worden opgetreden tenzij de gemeente haar recht op handhaving heeft verloren. Dan is het voor het college mogelijk om een persoonsgebonden ontheffing te verlenen.

Bij besluit van het college van 12 mei 2009 is daarbij uitgegaan van een peildatum van 31 oktober 2003. Gevallen van illegale bewoning van recreatiewoningen die aantoonbaar zijn ontstaan voor 31 oktober 2003 zullen een persoonsgebonden ontheffing krijgen. Deze ontheffing heeft haar wettelijke basis in de BRO waarin een specifieke ontheffingsregeling is opgenomen voor permanente bewoning van recreatiewoningen. De regeling houdt in dat de minister gemeenten vóór 1 januari 2010 wil verplichten om bewoners van recreatiewoningen duidelijkheid te geven via een tijdelijke Wet recreatiewoningen. In deze wet komt naar verwachting een limitatieve opsomming van 10 situaties waarbij een bewoner van een recreatiewoning recht heeft op een persoonsgebonden beschikking.

Voor het bestemmingsplan Buitengebied worden alle solitaire recreatiewoningen zonder nadere aanduiding bestemd als recreatiewoning. Indien bewoners menen recht te hebben op een persoonsgebonden ontheffing kunnen zij die aanvragen bij het college van Burgemeesters en wethouders. Naar verwachting zal de regeling inhouden dat indien men de ontheffing aanvraagt en twee van de in die lijst genoemde vormen van bewijs kan overleggen, de ontheffing verleend moet worden.

5.5

LIBERALISERING

In het huidige bestemmingsplan is per recreatieterrein geregeld hoeveel recreatiewoningen, hoeveel stacaravans en hoeveel tentplaatsen er per recreatieterrein zijn toegestaan. In de raadsvergadering van 24 september 2009 is het beleid 'Recreatief nachtverblijf gemeente Nunspeet' vastgesteld. In dit beleid is opgenomen dat er (met uitzondering van het aantal recreatiewoningen) geen maximum wordt gesteld aan het aantal kampeermiddelen, zolang de geadviseerde afmetingen van kampeermiddelen (55 m² vloeroppervlak voor caravans en 75 m² voor recreatiewoningen) worden gerespecteerd. Wel moeten er aan elke zijde van elk kampeermiddel minimaal 3 meter vrije tussenruimte tussen de kampeermiddelen aanwezig zijn om zo brandveiligheid te kunnen waarborgen.

Als kanttekening wordt opgenomen dat in de plan-MER zal worden beoordeeld hoe de liberalisering zich verhoudt tot de Natura 2000 doelstellingen. Immers, het omwisselen van tentplaatsen naar stacaravan kan vanwege het jaarrond karakter een nadelige invloed hebben op het Natura 2000 gebied.

Opgemerkt wordt dat een recreatief terrein ook gedeeltelijk kan omschakelen naar camperplaatsen.

5.6

AFMETINGEN

Uit de nota 'Recreatie nachtbeleid gemeente Nunspeet' (vastgesteld op 24 september 2009) volgt dat er een verruiming wordt toegestaan als het gaat om de afmetingen van recreatiewoningen en kampeermiddelen. Voor recreatiewoningen wordt de toegestane grondoppervlakte 75 vierkante meter met een maximale inhoud van 300 m³.

Voor stacaravans wordt een maximale grondoppervlakte van 55 m² gehanteerd waarbij er een berging van 8 vierkante meter mag worden gebouwd. De berging mag zowel worden aangebouwd als vrij worden gebouwd. Indien de berging vrij staat geldt dat er drie meter vrije tussenruimte dient te zijn tussen berging en omliggende stacaravans (hetzij naastgelegen stacaravans hetzij eigen stacaravan).

Om per locatie desgewenst maatwerk te kunnen leveren, wordt in het bestemmingsplan een ontheffingsmogelijkheid opgenomen om een oppervlaktemaat van 65 m² (exclusief berging) toe te staan, mits er sprake is van kwalitatief hoogwaardig kamperen onder andere blijkend uit een lage dichtheid (maximum aantal stacaravans van 25 stuks per hectare), een goede landschappelijke inpassing en blijk gevend van een kwalitatief hoogwaardig inrichtingsplan..

De maximale hoogte van stacaravans wordt bepaald op 4 meter gemeten vanaf het maaiveld, onder de voorwaarde dat sprake mag zijn van een bouwlaag. Er worden geen eisen gesteld aan de vorm.

5.7

KLEINSCHALIG KAMPEREN

Sinds de afschaffing van de Wet op de openluchtrecreatie mag de gemeente zelf het maximale aantal kampeermiddelen vaststellen. In lijn met de nota 'Recreatie nachtbeleid gemeente Nunspeet' wordt het maximum vastgesteld op 25 kampeermiddelen waarbij de kampeerperiode wordt bepaald op 15 maart tot en met 31 oktober.

In het geldende plan is voor de locatie bepaald dat de camping op het bouwperceel of binnen een afstand van 50 meter van het bouwperceel moest zijn gelegen. Deze bepaling was echter gericht op de aanwezigheid van een camping met 15 standplaatsen. Nu de standplaatsen zijn verruimd verdient het aanbeveling om ook de minimale afstand tot het bouwperceel te verruimen. Voorgesteld wordt om een maximale afstand van 75 meter te hanteren.

De bestaande bedrijven krijgen een aanduiding op de plankaart. Voor nieuwe op te richten kleinschalige recreatieterreinen wordt een wijzigingsmogelijkheid opgenomen. Het college kan daarbij nieuwe recreatieterreinen voor kleinschalig kamperen toestaan onder de volgende voorwaarden:

- het kleinschalig kamperen wordt alleen voorbehouden aan agrarische bedrijven waarbij er derhalve aangetoond dient te worden dat er sprake is van een realistische agrarische bedrijfsvoering;
- het terrein dient landschappelijk te worden ingepast;
- de aanvrager dient een ondernemersplan in te dienen;
- binnen een straal van 500 meter mag geen ander recreatieterrein met kleinschalig kamperen aanwezig zijn.

- de camping heeft een maximum grootte van 1 ha en is op of aansluitend het bouwblok gelokaliseerd.

5.8

RANDBEPLANTING

Voor alle campings wordt vastgehouden aan een groenstrook van minimaal 5 meter en waarbij wordt gestimuleerd dat gebruik wordt gemaakt van beplanting van streekgebonden (boom)soorten die van oorsprong in de regio thuishoren. De natuurlijke inpassing moet afhankelijk worden gesteld van de omgeving. Voor de bestaande campings betekent dit dat de huidige randbeplanting wordt vastgelegd op de plankaart met de bestemming Groen eventueel met aanduiding houtwal of singel. Voor campings die een natuurlijke inpassing kennen (bos), zal op de plankaart geen randbeplanting te worden vastgelegd



5.9

UITBREIDING

Binnen groei/krimp gebied

Recreatieterreinen kunnen binnen de groeigebieden (zie 5.3) met een wijzigingsbevoegdheid tot 20% van het terrein uitbreiden onder voorwaarde dat wordt voldaan aan de eisen van de clustervisies.

In de krimpgebieden kan niet worden uitgebreid. Ook kan niet worden uitgebreid in de Hierdense poort als gevolg van het uitvoeringsprogramma Hierdense poort.

Buiten groei/krimp gebied

Voor de overige gebieden geldt dat met een wijzigingsbevoegdheid tot 20% van het terrein kan worden uitgebreid onder voorwaarde dat:

- uit een inrichtingsplan blijkt dat er wordt geparkeerd op eigen terrein;
- er een landschappelijke inpassing plaatsvindt;
- de specifieke behoefte is aangetoond.
- uit een bedrijfsplan blijkt dat de uitbreiding onderdeel uitmaakt van een bedrijfsmatige opzet van het gehele terrein.

Verder wordt voor camping White Horse en Oude Pol afzonderlijk beoordeeld of de gewenste uitbreidingen kunnen worden meegenomen bij de actualisatie.

5.10

GROEPSACCOMMODATIES

Groepsaccommodaties worden mogelijk gemaakt via een wijzigingsbevoegdheid onder voorwaarde dat er geen toename van versterking plaatsvindt, toegestaan. Het kan dus wel als er gesaldeerd wordt met recreatiewoningen.

Afstand woningen

De regeling zal zo worden uitgevoerd dat nieuwe groepsaccommodaties alleen worden toegestaan mits ze niet in de directe nabijheid van woningen worden gesitueerd.

De regeling wordt zo opgezet dat bestaande groepsaccommodaties worden vastgelegd op de kaart. Met een wijzigingsbevoegdheid kunnen ze worden verschoven naar een andere plek op het terrein.

5.11

RECREATIE BIJ DE BOER

Via een ontheffing worden diverse vormen van recreatie bij de boer mogelijk gemaakt waaronder kanoverhuur, fietsenverhuur, theeschenkerij tot 50 m² en boerengolf.

HOOFDSTUK

6 Wonen

6.1

INLEIDING

Mensen willen graag in het buitengebied wonen. Echter, verstening moet tegengegaan worden. Uitgangspunt is dat de bouw van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied niet is toegestaan tenzij er sprake is van een bijzondere regeling zoals nieuwe landgoederen en functieverandering.

Wat maatvoering betreft heeft de provincie in het streekplan de strikte normstelling van 600 m³ losgelaten. Het uitgangspunt dat verstening tegengegaan wordt (zeker in het groen blauwe raamwerk) blijft echter staan.

Uitgangspunt voor de gemeente Nunspeet is dat de bewoners in het buitengebied een passende woning kunnen bouwen of hun woning passend kunnen verbouwen. Het nieuwe bouwbesluit vereist een ruimere woning. Deze extra ruimte moet worden vertaald in een ruimere maatvoering binnen de bestemming wonen.

Wat systematiek betreft is het duidelijker om in plaats van het maximaliseren van de inhoud, het maximum te stellen aan de vierkante meters. Dit sluit aan bij het beleid inzake functieverandering en ook bij de regels zoals die in het geldende plan voor bijgebouwen worden gehanteerd.

Vanwege eenduidigheid gaat de gemeente in het gehele buitengebied dezelfde maatvoering toestaan waarbij bestaande woningen die groter zijn hun maximum aan vierkante meters mogen behouden.

6.2

MAATVOERING EN SYTEMATIEK***Hoofdgebouw***

De maatvoering van het hoofdgebouw wordt bepaald op 110m². (voor woningen van één laag met kap komt dit overeen met ongeveer 700m³). Verder mogen woningen onderkeldert worden mits loodrecht onder het hoofdgebouw en tot een maximale diepte van 3 meter. De regeling voor bedrijfswoningen is identiek.

De maatvoering van de bijgebouwen wordt bepaald op 75 m². Bijgebouwen mogen onderkeldert worden mits loodrecht onder het bijgebouw en tot een maximale diepte van 3 meter.

Goot- en nokhoogte

In het buitengebied van Nunspeet komen vrijwel alleen woningen voor die één laag met kap hebben. De goothoogte in het geldende plan is daarbij 3 meter, de nokhoogte 8 meter.

Deze hoogten zijn niet meer toereikend om een passende woning te bouwen die voldoet aan het bouwbesluit. Wel wil de gemeente de bebouwingswijze van één laag met kap behouden.

Voorgesteld wordt daarom om in het nieuwe plan de woningen met één laag met kap een goothoogte van 4 meter te geven en een nokhoogte van 9 meter. De enkele woning binnen de plangrens die bestaat uit twee lagen met kap krijgen een goot- en nokhoogte die past bij de werkelijke situatie.

De goot- en nokhoogte van bijgebouwen wordt bepaald op respectievelijk 3 en 6 meter.

Systematiek

In het geldende plan is destijds gekozen voor een zeer gedetailleerde wijze van bestemmen. In het nieuwe plan wordt gekozen voor een meer flexibele wijze van bestemmen. Dit houdt in dat niet meer met een bouwvlak wordt gewerkt maar met een bestemmingsvlak. De grenzen van het bestemmingsvlak zijn tevens de bebouwingsgrenzen.

In het plan zit wel opgenomen dat op een bepaalde afstand van de weg moeten worden gebouwd waarbij afhankelijk van de wegcategorie een minimale afstand tot de voorgevel wordt bepaald. Met een ontheffing kan worden afgeweken van deze afstand.

Op de eerste afbeelding is aangegeven hoe de plankaart in het geldende plan eruit ziet. Op de twee is aangegeven hoe de plankaart in het nieuwe plan eruit ziet.



Noodwoningen

Voor te legaliseren noodwoningen wordt een afwijkende maatvoering gehanteerd. De maatvoering wordt daarbij gelijkgetrokken met de maatvoering van recreatiewoningen wat inhoudt een grondoppervlak van 75m².

6.3

VRIJSTELLING HOBBYMATIG

Voor hobbydierhouders kan onder voorwaarden ontheffing worden verleend zodat er 200 m² aan bijgebouwen kan worden gebouwd in plaats van 75 m². Belangrijkste voorwaarde is dat er een aansluitende oppervlakte van 5000 m² grond aanwezig is die landbouwkundig beheerd wordt door de gebruiker van de woning.

6.4

INWONING, MANTELZORG, SPLITSSEN

De raad heeft onlangs ingestemd met de nota mantelzorg. Hierna wordt kort ingegaan op de belangrijkste overwegingen in de nota. De regelingen uit de nota worden onverkort overgenomen zij het dat in voorkomende situaties getoetst moet worden op milieuwetgeving om te voorkomen dat een (agrarisch) bedrijf op slot wordt gezet.

Inwoning

Bewoning van een woning is volledig mogelijk, dat wil zeggen inclusief alle aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen. Uitgangspunt is dat de woning in totaliteit wordt gebruikt voor de huisvesting van één huishouden. Hierbij is inwoning direct toegestaan, omdat de 'inwoner' deel uitmaakt van het huishouden. Aangezien in vrijstaande bijgebouwen niet gewoond mag worden, is uiteraard inwoning hierin ook niet toegestaan. De randvoorwaarden betreffende inwoning, waarbij dus sprake is van één woning en één huishouden, zijn de volgende:

1. Er mag geen tweede woning ontstaan;
2. Voor inwoning mogen geen aparte aansluitingen op nutsvoorzieningen worden aangelegd;
3. Het gedeelte dat wordt aangewend voor inwoning, moet direct aansluiten aan de woning en een onderlinge verbinding/doorgang hebben met de woning. Een zogenoemd tussenlid en verbinding buitenom is niet toegestaan;

Verder mag duidelijk zijn dat de woning in architectonisch opzicht onderdeel van de woning uitmaakt of ondergeschikt is aan de woning.

Mantelzorg

De ontheffingsregeling mantelzorg voorziet in een niet-permanente woonbehoefte omdat bijvoorbeeld sprake is van een tijdelijke zorgrelatie en is gericht op bijgebouwen.

Als mantelzorg plaats moet vinden is het gewenst dit tijdelijk (voor zolang de specifieke zorgrelatie duurt) in een vrijstaand bijgebouw toe te gaan staan. Bij beëindiging van de mantelzorg mag het vrijstaande bijgebouw niet meer geschikt zijn voor bewoning. In ieder geval moeten de keuken en het douche/bad verwijderd worden. Een toilet is in een bijgebouw nog enigszins denkbaar in het kader van: een hobbyschuur dan wel het (door middel van binnenplanse ontheffing) hebben van een aan-huis-gebonden beroep/bedrijf in het desbetreffende bijgebouw.

Hoewel voor mantelzorg het voorzieningenniveau geheel zelfstandig zal zijn, blijft planologisch sprake van een bijgebouw. De oppervlakte van het te benutten bijgebouw gaat ten koste van de oppervlakte van de bijgebouwen.

Splitsen

Door krapte op de woningmarkt binnen de gemeente Nunspeet is een structurele behoefte aan passende woningen voor verschillende bevolkingsgroepen. Provinciale Staten van Gelderland hebben op 29 juni 2005 het Streekplan Gelderland vastgesteld. Dit streekplan

bevat nieuw beleid onder andere over het wonen in het buitengebied. Het streekplan biedt nu, anders dan voorheen, ruimte om woningsplitsing in het buitengebied toe te staan.

Door het onder voorwaarden toestaan van woningsplitsing kan in een deel van de behoefte aan passende woningen worden voorzien. Door woningsplitsing wordt een extra woongelegenheid gecreëerd in de bestaande woning. Dit leidt tot een efficiënter gebruik van de woningvoorraad. Splitsen is mogelijk met een ontheffing als de inhoud van de woningen tezamen minimaal 500 m³ bedraagt of de woningen tezamen de maximaal toegestane inhoud of oppervlakte van één woning opgenomen in het bestemmingsplan niet overschrijden. Met de splitsing wordt de toegestane oppervlakte aan bijgebouwen ook enigszins verruimd.

6.5

VRIJE BEROEPEN

Een vrij beroep is de uitoefening van een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, zakelijk, maatschappelijk, juridisch, medisch, kunstzinnig of ontwerptechnisch dan wel daarmee gelijk te stellen gebied, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende beroepsuitoefening een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie. In het plan wordt de volgende limitatieve lijst opgenomen:

- Advocaat;
- accountant-administratieconsulent;
- alternatieve genezer;
- belastingconsulent;
- bouwkundig architect;
- dierenarts;
- fysiotherapeut;
- gerechtsdeurwaarder;
- huidtherapeut;
- huisarts;
- interieurarchitect;
- juridisch adviseur;
- kunstenaar;
- leraar;
- logopedist;
- medisch specialist;
- notaris;
- oefentherapeut Cesar/Mensendieck;
- organisatieadviseur;
- orthopedagoog;
- psycholoog;
- raadgevend adviseur;
- redacteur;
- registeraccountant;
- stedenbouwkundige;
- tandarts;
- tandarts-specialist;
- tolkvertaler (al dan niet beëdigd);
- tuin- en landschapsarchitect;
- verloskundige.

Een beroep dat niet op deze lijst voorkomt, geldt niet als 'vrij beroep'. Voor het vrije beroep mag ten hoogste 40 m² van de vloeroppervlakte van de woning en van de aangebouwde of de vrijstaande bijgebouwen worden benut. Verder geldt als aanvullende eis dat niet meer dan 40% van de vloeroppervlakte van de woning voor deze activiteit gebruikt mag worden.

Het vrije beroep dient alleen te worden uitgeoefend door de eigenaar van het perceel en is bij recht toegestaan.

6.6

AAN HUIS VERBONDEN BEROEPEN BIJ BURGERWONINGEN

Bedrijfsmatige activiteiten anders zijn onder voorwaarden toegestaan bij burgerwoningen. Als aan huis verbonden beroepen worden aangemerkt:

- autorijschool;
- bloemschikker;
- computerservice (onder andere systeembouw/-analyse);
- decorateur;
- fotograaf;
- goud- en zilversmid;
- glazenwasser;
- hondentrimmer;
- (muziek)instrumenten-, hoeden-, kaarsen-, klompen-, lijsten-, meubel-, prothese-, zadelmaker;
- kinderopvang;
- koeriersdienst;
- kookstudio;
- nagelstudio/pedicure;
- pottenbakker;
- reisorganisatie;
- reparatie van kleine consumentenartikelen (antiek/radio's/tv's/horloges et cetera);
- schoonheidsspecialist;
- traiteur/catering;
- zonnebankstudio.

Het uitgangspunt bij de activiteiten moet zijn dat de woonfunctie niet als overwegende functie wordt aangetast en er geen onevenredige hinder ontstaat voor omwonenden. Indien het een activiteit betreft welke hierboven niet is genoemd, dient de aanvrager aan te tonen dat deze activiteit voldoet aan de hierboven genoemde definitie en qua aard, hinder en omvang gelijk te stellen is met één van de hierboven opgesomde aan huis verbonden beroepen.

In het bestemmingsplan zal verder de volgende regeling worden opgenomen: Voor het aan-huis-verbonden beroep mag ten hoogste 40 m² van de vloeroppervlakte van de woning en van de aangebouwde of de vrijstaande bijgebouwen worden benut. Verder geldt als aanvullende eis dat niet meer dan 40% van de vloeroppervlakte van de woning voor deze activiteit gebruikt mag worden.

Het aan-huis-verbonden beroep dient alleen te worden uitgeoefend door de eigenaar van het perceel. Het aan-huis-verbonden beroep is via een ontheffing toegestaan.

HOOFDSTUK

7

Niet-agrarische
bedrijvigheid

7.1

BEDRIJVEN

Het landelijk gebied van de gemeente Nunspeet wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van agrarische bedrijven. Naast deze bedrijvigheid komt er incidenteel ook niet-agrarische bedrijvigheid voor. Het betreft dan onder meer hoveniers, agrarische hulpbedrijven, een timmerfabriek en een tegelzetbedrijf e.d. Deze niet-agrarische bedrijvigheid worden met een bestemming “Bedrijven” met een specifieke aanduiding van het bedrijf opgenomen in het Bestemmingsplan Buitengebied. Omdat deze bedrijvigheid in beginsel thuishoort op bedrijventerreinen zoals de Kolk of de te ontwikkelen Bedrijvenstrip moet terughoudend worden omgegaan met uitbreidingsmogelijkheden.

De bestemming gaat vergezeld van een tabel waarin wordt aangegeven hoeveel vierkante meter bebouwing het bedrijf mag realiseren. Indien er ondergeschikte detailhandel plaatsvindt, bijvoorbeeld bij landbouwmechanisatiebedrijven, wordt het aantal vierkante meters vastgelegd in de tabel ‘maatvoering bedrijvigheid’. In het bestemmingsplan wordt een maximale goot- en bouwhoogte opgenomen van 6 en 10 meter.

Volgens jurisprudentie dient de gemeente 10% uitbreiding bij recht te geven aan bedrijven in het buitengebied. De bedrijven zullen dan ook een uitbreidingsmogelijkheid krijgen van 10%. Deze uitbreidingsmogelijkheid geldt echter alleen voor het te bebouwen oppervlak. De bestemmingsgrenzen worden niet uitgebreid.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan het bestemmingsvlak en de te bebouwen oppervlakte gedurende de planperiode één keer worden uitgebreid met 20% onder voorwaarde van noodzakelijkheid voor de bedrijfsvoering en dat er landschappelijke inpassing plaatsvindt.

Daarnaast dient het plan mogelijkheden te bieden voor het wijzigen van het plan naar een andere specifieke vorm van bedrijvigheid. Er wordt (afgezien van de mogelijkheden in het kader van functieverandering) geen mogelijkheid geboden om nieuwe bedrijven te vestigen.

7.2

DETAILHANDEL

Bestaande zelfstandige detailhandelsfuncties zoals een tuincentrum zullen een specifieke bestemming krijgen waarbij detailhandel wordt meebestemd. De bestemming gaat vergezeld van een tabel waarin wordt aangegeven hoeveel vierkante meter bebouwing de winkel mag realiseren. Er worden ter bescherming van de winkels in de kernen geen nieuwe vormen van detailhandel toegestaan in het buitengebied en er wordt terughoudend omgegaan met uitbreidingsmogelijkheden.

De detailhandelsbedrijven zullen een uitbreidingsmogelijkheid krijgen van 10%. Deze uitbreidingsmogelijkheid geldt echter alleen voor het te bebouwen oppervlak. De bestemmingsgrenzen worden niet uitgebreid.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan het bestemmingsvlak en de te bebouwen oppervlakte gedurende de planperiode één keer worden uitgebreid met 20% onder voorwaarde van noodzakelijkheid voor de bedrijfsvoering en dat er landschappelijke inpassing plaatsvindt.

Voor sommige ondernemers is in het verleden een specifieke regeling getroffen zoals seizoensgebonden detailhandel. Het aantal vierkante meters wordt aangegeven in een tabel.

7.3

HORECA

Er wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende vormen van horecatypes. Er liggen diverse horecabedrijven in het plangebied. Zij worden alle bestemd overeenkomstig het huidige gebruik. Bij recht wordt een uitbreiding van 10% gegeven. Deze uitbreidingsmogelijkheid geldt echter alleen voor het te bebouwen oppervlak. De bestemmingsgrenzen worden niet uitgebreid.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan gedurende de planperiode zowel bebouwingsoppervlak als bestemmingsgrenzen één keer worden uitgebreid met 20%. De horecabedrijven zullen bestemmingsplantechnisch worden ondergebracht bij een van onderstaande types.

Horeca categorie 1:

Zijn vormen van horeca:

- a. die wat betreft exploitatievorm aansluiten bij winkelvoorzieningen en daarmee qua openingstijden nagenoeg sporen en waar naast kleinere etenswaren alsmede alcoholvrije dranken wordt verstrekt, zoals een lunchroom, koffiehuis, ijssalon, broodjeszaak, croissanterie patisserie of een crêperie;
- b. die wat betreft de exploitatievormen behoren bij en ondergeschikt zijn aan een maatschappelijke/sociaal/culturele hoofdfunctie, zoals kerkelijke centra.

Mogelijke effecten zijn: komen en gaan, parkeerdruk, afval op straat.

Horeca categorie 2:

Zijn vormen van horeca:

- a. Die wat betreft exploitatievorm aansluiten bij winkelvoorzieningen, maar qua openingstijden daarvan afwijken in die zin, dat ze ook in (een deel) van de avonduren geopend zijn en waar naast kleinere etenswaren in hoofdzaak alcoholvrije drank wordt verstrekt. Voorbeelden van dergelijke voorzieningen zijn een cafetaria, snackbar of een shoarmazaak;
- b. Waarin hoofdzaak al dan niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Voorbeelden zijn een café, bar, eetcafé, pub of een café-restaurant;
- c. Waar in hoofdzaak maaltijden worden verstrekt, die ter plaatse worden geconsumeerd, zoals een restaurant, bistro, poffertjeszaak, pannenkoekenhuis, hotel-restaurant of pension;
- d. Waar in hoofdzaak maaltijden worden verstrekt, die deels ter plaatse worden geconsumeerd maar voor een belangrijk deel ook elders, zoals pizzeria's of (afhaal)restaurants.

Mogelijke effecten zijn: komen en gaan, parkeerdruk, stankoverlast, afval op straat,

afvalopslag.

Horeca categorie 3:

Zijn vormen van horeca waar zaalaccommodatie ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van het organiseren van bijeenkomsten, partijen en muziekavonden, en waar als nevenactiviteit wordt voorzien in het verstrekken van etenswaren en al dan niet alcoholhoudende dranken.

Mogelijke effecten zijn: komen en gaan, parkeerdruk, geluidsoverlast vertrekkende bezoekers.

Horeca categorie 4

Zijn vormen van horeca zoals een discotheek en een dancing met een dansvloeroppervlak groter dan 10 m².

Mogelijke effecten zijn: komen en gaan, parkeerdruk, geluidsoverlast vanuit de inrichting, geluidsoverlast vertrekkende bezoekers, openbare orde problemen.

HOOFDSTUK

8

Diverse
beleidsonderwerpen

Door de gemeente is eerder beleid over bv. paardenbakken, landgoederen, schuilstallen, besluitvorming hobbyboeren en het landschapsontwikkelingsplan opgesteld. Op een aantal relevante onderwerpen voor het buitengebied zal onderwerpsgewijs worden ingegaan.

8.1

CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

De aanwezige rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten worden als zodanig aangeduid (informatief). Beeldbepalende, cultuurhistorisch waardevolle gebouwen worden planmatig aangeduid als cultuurhistorisch waardevol. Voor deze gebouwen wordt een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Verder worden de aanwezige enken tussen Hulshorst en Nunspeet beschermd via een aanlegvergunningstelsel. Afgraven en boomteelt is hier niet toegestaan.

De windvang van de aanwezige molenbiotopen wordt beschermd via het opnemen van een molenbiotoop.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (verder: Wamz) in werking getreden. Als gevolg van deze wet is het voor gemeenten verplicht om de archeologische waarden te beschermen in bestemmingsplannen. Door het opstellen van een verwachtingskaart met beleidsadvieskaart heeft de gemeente zelf invloed op de vraag waar en wanneer moet worden onderzocht. Het college heeft besloten om aan drie bureaus een offerte te vragen.

8.2

LANDGOEDERENBELEID

Nieuwe landgoederen zijn bedoeld om een bijdrage te leveren aan de instandhouding en inrichting van het buitengebied. Hierbij kan worden gedacht aan een aanzienlijke bijdrage op het gebied van landschap, recreatie, natuur en water. In ruil voor deze bijdrage mag de landgoedontwikkelaar een woonhuis van allure bouwen. Afhankelijk van de grootte van het landgoed en de bijdrage aan gebiedsontwikkeling kan er een woonhuis van allure worden gevestigd van maximaal 3 wooneenheden per eenheid.

De gemeente heeft een ontwerpnotitie voor het landgoederenbeleid opgesteld. Dit beleid voorziet in de vestiging van nieuwe landgoederen. Vestiging is daarbij alleen mogelijk buiten de Ecologische hoofdstructuur – natuur en buiten de als zodanig aangewezen waardevolle open gebieden.

Bestaande landgoederen worden niet positief bestemd. Dit heeft namelijk alleen zin als de landgoederen bedrijfsmatig beheerd worden met bv. productiebos. Daar is geen sprake van binnen de plangrenzen.

8.3

PAARDENBAK

Uit jurisprudentie blijkt dat paardenbakken bouwvergunningplichtig zijn. Dit betekent dat het bestemmingsplan dient te regelen waar en onder welke voorwaarden paardenbakken vergund kunnen worden. De gemeente Nunspeet heeft voornamelijk te maken met hobbymatige paardenbakken.

Mits volledig gesitueerd op het agrarisch bouwblok zijn paardenbakken bij recht toegestaan op alle agrarische bouwblokken mits wordt voldaan aan de bouwvergunningplicht.

Voor wat betreft woondoeleinden worden paardenbakken via een ontheffingsstelsel toegelaten.

De paardenbakken zijn via een ontheffing toegestaan mits ze voor minimaal 20% op de woonbestemming worden gerealiseerd, achter de voorgevel en tot een maximum van 1.200 m². Verder dient er een minimale afstand tot de naastgelegen woonbestemmingen te worden aangehouden. De juridische richtlijn voor deze afstand is 50 m. Indien er geen verlichting aanwezig is kan worden volstaan met een kleinere afstand te weten 30 m.

Verlichting wordt tot 3 m. hoogte via deze ontheffingsmogelijkheid toegestaan binnen de bestemming wonen en binnen de bestemming Agrarisch gebied. Binnen de bestemming Agrarisch gebied met waarden wordt geen paardenbak met verlichting toegestaan.

Voor afgraven en/of ophogen wordt het reguliere aanlegvergunningstelsel (zie hoofdstuk 10) gevolgd.

8.4

SCHUILSTALLEN

Op dit moment vindt er in het buitengebied een ontwikkeling plaats waarbij boeren meer en meer wegtrekken. Gevolg is dat er steeds meer weilanden leeg staan, wat het buitengebied er niet altijd aantrekkelijker op maakt. Wel is een ontwikkeling waar te nemen waarbij vaker dieren in een hobbymatige sfeer worden gehouden in de buitengebieden. Gekoppeld aan het hobbymatig houden van dieren bestaat ook de wens deze dieren bescherming te bieden tegen regen en kou in de vorm van een schuilstal. Aanvragers wonen ook niet altijd in de buurt van het weiland zodat er niet aangehaakt kan worden bij bestaande bebouwing en er een wens bestaat voor een solitaire schuilstal.

De gemeenteraad heeft op 24 september 2009 een ontwerpbeleidsnotitie vastgesteld dat voorziet in beleid voor de vestiging van schuilstallen voor hobbydieren op percelen met de bestemming Agrarisch gebied en op percelen met de bestemming Agrarisch gebied met landschappelijke waarden. Het college heeft een ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht. De regeling wordt onverkort overgenomen.

8.5

BED AND BREAKFAST

De gemeenteraad heeft recent de notitie 'Bed and breakfast' vastgesteld. De notitie 'Bed and breakfast in de gemeente Nunspeet' is bedoeld als toetsingskader aan de hand waarvan (bouw)aanvragen of verzoeken voor het realiseren van een bed-and-breakfastvoorziening beoordeeld kunnen worden. In de notitie staan onder andere toetsingsvoorwaarden

wanneer bed and breakfast mogelijk is en welke definitie gebruikt wordt voor bed and breakfast in onze gemeente. De voorwaarden worden opgenomen het bestemmingsplan met een ontheffingsregel waarbij wordt aangesloten op de notitie 'Bed and breakfast' en de bijbehorende besluitvorming.

8.6

WATER

Waterbeleid 21e eeuw / Nationaal Beleidsakkoord Water (Ministerie van V&W en Unie van Waterschappen, 2000)

In het verlengde van het Waterbeleid voor de 21e eeuw en het Nationaal Beleidsakkoord Water zijn verschillende overheden aan de slag om de landelijke en stedelijke wateropgave verder uit te werken. Dit houdt in dat men in het verlengde van de trits vasthouden-bergen-afvoeren actief op zoek gaat naar ruimte voor water (waterconservering en waterberging). Samen met het waterschap Veluwe wordt de landelijke en stedelijke wateropgave verder uitgewerkt.

Kaderrichtlijn Water (Europa, 2000)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. Belangrijke aandachtspunten zijn de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater, de brongerichte aanpak en het principe 'de vervuiler betaalt'. De doelen voor waterlichamen, die in 2009 worden vastgesteld, moeten in principe in 2015 gerealiseerd zijn. Op basis van het kosteneffectiviteitsbeginsel kan verschuiving van de doelrealisatie naar 2021 of eventueel 2027 aan de orde zijn. Voor Nunspeet is de Hierdensebeek als waterlichaam aangeduid.

Provinciaal Waterplan 2010-2015

Dit plan bevat de hoofdlijnen en uitwerkingen van het provinciale waterbeleid. Het bevat beleid voor o.a. verdrogingsbestrijding, beekherstel en waterberging. Dit beleid werkt door in waterbeheerplannen.

Beschermingszones HEN-wateren

In het kader van herbegrenzing EHS is besloten dat de beschermingszones van HEN-wateren komen te vervallen. Echter, door de herbegrenzing vallen alle HEN-wateren binnen de EHS en worden op deze manier beschermd. Binnen het EHS gebied geldt het nee-tenzij principe. Dit wil zeggen dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en sprake is van redenen van groot openbaar belang.

In juli 2009 heeft provinciale staten bij de vaststelling van de herbegrenzing van de EHS besloten dat de strook van 15 meter aan weerszijden van een HEN – water niet meer hoeft te worden beschermd in een bestemmingsplan.

TOP-lijst gebieden / GGOR

De TOP-lijst gebieden zijn gebieden in Gelderland waar de natte natuur is verdroogd. Voor deze gebieden moeten de watercondities worden hersteld. De maatregelen die hiervoor nodig zijn worden bepaald tijdens het GGOR-proces (gewenst grondwater- en oppervlaktewaterregime)

De natte natuur in TOP-lijst gebieden en eventueel daar buiten vallende hydrologische beschermingszones moeten ruimtelijk worden beschermd. Deze ruimtelijke bescherming betekent minimaal 'stand still'. Veranderingen in de waterhuishouding mogen in ieder geval niet nadelig zijn voor de natuurdoelen ter plekke. Voor Nunspeet is het stroomgebied van de Hierdensebeek als TOP-lijst gebied aangewezen. Deze is onderverdeeld in gebied "Bloemkampen / Hierdensebeek" en "Dal Staverdense Beek"

De TOP-lijst gebieden vallen volledig in de EHS. Omdat de EHS is doorvertaald in de gebiedsbestemmingen is een verdere bescherming van de TOP-lijstgebieden niet meer noodzakelijk.

Waterschap Veluwe; Keur

De Keur is een verordening van Waterschap Veluwe die regelt wat wel en niet mag in of nabij oppervlaktewater en dijken. Het vaststellen van de Keur is een bevoegdheid van het bestuur van het waterschap. De regels in de Keur maken het werk en beleid van het waterschap inzichtelijker. Deze regels richten zich vooral op een goede afwatering. Voor A-wateren die het waterschap zelf onderhoudt, waarborgen de regels een efficiënt onderhoud. De Keur is van toepassing op alle watergangen, maar de zone waarop de Keur betrekking heeft, is groter bij de A-wateren. Op en nabij de gronden met de bestemming Water is de Keur van het Waterschap van toepassing. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

De keur wordt niet verankerd in het bestemmingsplan.

HOOFDSTUK

9 Functieverandering

De provincie heeft in nauw overleg met de regio beleid vastgesteld voor functieverandering van agrarische bedrijven. De regeling biedt in een groot aantal situaties de mogelijkheid om in ruil voor het beëindigen van een agrarisch bedrijf in de opstallen andere functies toe te staan of na de sloop van de bebouwing nieuwe bebouwing te realiseren. In de regel zal het dan gaan om woningbouw. Functieverandering is ook mogelijk voor voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Indien ze intussen zijn omgezet naar woonbestemmingen krijgen een afzonderlijke aanduiding.

Het beleid functieverandering is een uitwerking van het streekplan. In dit hoofdstuk worden de belangrijkste beleidsuitgangspunten beschreven. Na de algemene uitgangspunten wordt achtereenvolgens ingegaan op de beleidsuitgangspunten vanuit de regio ten aanzien van:

- Functieverandering van vrijkomende (bedrijfs)gebouwen naar wonen;
- Nevenactiviteiten;
- Functieverandering van vrijkomende (bedrijfs)gebouwen naar werken;

De gemeente Nunspeet heeft ingestemd met dit beleid.

Naar wonen

Wonen is een geschikte vorm van (her)gebruik van vrijgekomen gebouwen in het buitengebied.

Gezien de aard, constructie, situering en dergelijke van de bebouwing is hergebruik van de aanwezige bebouwing vaak niet mogelijk (onder meer bij kalverstallen, kippenschuren en varkensstallen). Daarom is in het beleid 'functieverandering' gekozen voor een regeling waarbij gesloopt en herbouwd kan worden.

Medio 2009 waren binnen de plangrenzen er al ca. 30 gevallen waarbij er een procedure is gestart of zal worden gestart. Het blijkt dat in al deze gevallen er sprake is van maatwerk. Omdat alleen maatwerk voorziet in een goede oplossing zal voor elk geval een afzonderlijke planherziening dienen te worden opgestart.

De bestaande afzonderlijke planherzieningen die in procedure zijn worden indien mogelijk tevens opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

Naar ondergeschikte nevenactiviteiten

Ondergeschikte nevenactiviteiten kunnen bijdragen aan het leefbaar houden van het landelijk gebied. Bij deze vorm van nevenactiviteiten moet worden gedacht aan activiteiten die bij de bedrijfsvoering horen zoals recreatie, educatie, landschapsbeheer etc. Concreet kan worden gedacht aan een boerderijwinkel, ijsboerderij, imkerij, zorgboerderij en theeschenkerij.

Bij het opstarten van nieuwe nevenactiviteiten dient sprake te zijn van een bedrijfseconomische eenheid tussen de hoofdactiviteit (agrarische bedrijfsdoeleinden) en de betreffende nevenactiviteit. Voorkomen dient te worden dat een nieuwe niet-agrarische activiteit ontstaat die in het geheel geen relatie heeft met het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Het verkopen van producten als nevenactiviteit is mogelijk voor zover ze op het eigen bedrijf zijn geproduceerd, dan wel dat het streekproducten betreft. Er dient hierbij wel sprake te zijn van kleinschaligheid en de basis van de verkoop moet worden gevormd door op het eigen bedrijf geproduceerde producten. Buitenopslag en reguliere detailhandel worden niet toegestaan.

Overige opstallen behoeven niet te worden gesloopt. Voor de bebouwing die in aanmerking komt voor de ondergeschikte nevenactiviteit mag vervangende nieuwbouw plaatsvinden tot een maximum van 200m².

Voor toestaan van nevenactiviteiten van bedrijfsactiviteiten binnen bestaande bedrijfsbebouwing op agrarische bouwblokken wordt een ontheffingsmogelijkheid gehanteerd, gebaseerd op onderstaande formuleringen.

Nevenactiviteiten zijn binnen agrarisch gebied met waarden mogelijk binnen bestaande gebouwen tot een maximale oppervlakte van 350 m² tot maximaal 25% van het bebouwd oppervlak waarbij vervangende nieuwbouw plaats mag vinden tot een maximum van 200m².

Een uitzondering hierop wordt gemaakt voor de opslag van caravans, hiervoor mag de maximale oppervlakte aan nevenactiviteiten niet meer dan 1.000 m² bedragen.

Nevenactiviteiten zijn binnen agrarisch gebied mogelijk binnen bestaande gebouwen tot een maximale oppervlakte van 500 m² waarbij vervangende nieuwbouw plaats mag vinden tot een maximum van 200m². Een uitzondering hierop wordt gemaakt voor de opslag van caravans. Hiervoor mag de maximale oppervlakte aan nevenactiviteiten niet meer dan 1.000 m² bedragen.

Naar bedrijfsactiviteiten

Vrijkomende bedrijfsgebouwen kunnen ook worden benut voor niet-agrarische bedrijvigheid.

Niet-agrarische activiteiten ondersteunen de leefbaarheid van het landelijk gebied. In het algemeen vindt een functieverandering naar werken plaats in de leegstaande vrijgekomen gebouwen. Voor functieverandering naar bedrijfsactiviteiten wordt een ontheffingsmogelijkheid gehanteerd gebaseerd op onderstaande formuleringen.

Binnen agrarisch gebied met waarden zijn de activiteiten mogelijk binnen bestaande bedrijfsgebouwen tot een maximale oppervlakte van 500 m². Functieverandering naar werken is binnen deze gebiedstypen alleen mogelijk ten behoeve van kleinschalige woon-werkcombinaties (zoals kantoor aan huis), kleinschalige vormen van natuur- en landschapsbeheer en –educatie. Overige opstallen dienen te worden gesloopt.

Binnen agrarisch gebied zijn deze activiteiten mogelijk binnen bestaande bedrijfsgebouwen tot een maximale oppervlakte van 1.000 m². Hierbij zijn de volgende activiteiten mogelijk (niet limitatief):

- sociale, culturele, kunstzinnige, medische, therapeutische, algemeen maatschappelijke en/of met het buitengebied samenhangende dan wel daarop gerichte educatieve

(buitengebied) functies, waaronder begrepen expositieruimten, natuur- en landschapseducatie en natuur- en landschapsbeheer;

- milieuvriendelijke ambachtelijke bedrijven, kunstnijverheidsbedrijven, bijenhouderijen en dierenpensions/ hondenkennels;
- agrarisch verwante bedrijven zoals agrarische hulpbedrijven, loon- en veehandelsbedrijven, vis- en wormkwekerijen;
- hoveniersbedrijven, maneges, dierenartsenpraktijken en dierenklinieken;
- opslag van statische goederen zoals caravans en boten.

Overige opstallen dienen te worden gesloopt waarbij er voor de bebouwing die in aanmerking komt voor de bedrijfsactiviteit herbouw plaats mag vinden tot een maximum van 250m².

HOOFDSTUK

10

Landschap en aanlegvergunningstelsel

10.1**AANLEGVERGUNNINGSTELSEL**

Alle activiteiten die niet zijn aan te merken als bouwen vallen onder gebruik, dus ook het uitvoeren van werken en werkzaamheden (geen bouwwerkzaamheden zijnde). Voor bouwen gelden vervolgens bouwregels voor werken en werkzaamheden geld vervolgens het aanlegvergunningstelsel.

Voorafgaand aan de vraag of een aanlegvergunning nodig is moet eerst de vraag worden beantwoord of de activiteit in overeenstemming is met de bestemmingsomschrijving. Zo ja, dan komt men toe aan de vraag of voor die activiteit een aanlegvergunning nodig is en zo ja, of die kan worden verleend.

Bij de vraag of de aanlegvergunning kan worden verleend worden de waarden afgewogen die in de bestemmingsomschrijving zijn vermeld. Doorgaans gaat het om de landschappelijke, natuurlijke en de cultuurhistorische waarden.

Werken/activiteiten waarvoor een aanlegvergunningstelsel kan worden opgenomen zijn'

1. het vergraven en egaliseren van gronden;
2. werken en werkzaamheden die wijziging van de waterhuishouding of waterstanden beogen of tengevolge hebben, zoals uitdiepen, draineren en slaan van putten;
3. het aanleggen, verbreden en verharderen van wegen, paden, en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen;
4. het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verruimen en dempen van bestaande waterlopen en kolken;
5. het aanbrengen van onder- en bovengrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur;
6. het ophogen van gronden en aanleggen van geluidswallen;
7. diepploegen, zijnde het extra diep, 40 cm of meer, omploegen, waarbij de kruidlaag volledig wordt omgeploegd;
8. het bebossen of anderszins beplanten met houtopstanden, waaronder begrepen het kweken en telen van bomen, struiken en heesters;
9. het rooien van groensingels langs hoofdwegen.

Op basis van o.a. het Landschapsontwikkelingsplan en het beeldkwaliteitsplan Agrarische Enclave zal een kaart met dubbelbestemmingen worden opgesteld waarbij bv. onderscheid

wordt gemaakt tussen open gebieden, verdichte en besloten gebieden en cultuurhistorisch waardevolle gebieden.

Vervolgens wordt per gebied aangegeven welk type werk/ activiteit een aanlegvergunning nodig is. uitgangspunt dat er alleen een aanlegvergunning wordt gevraagd indien de regeling duidelijk is uit te leggen aan burgers en bedrijven. Ook dienen er geen overbodige zaken te worden opgenomen zoals het nodig hebben van een aanlegvergunning voor het scheuren van grasland.

10.2

HOUTWALLEN EN BOSOPSTANDEN

Naast bescherming van het aanlegvergunningsstelsel worden de aanwezige houtwallen en bosopstanden positief bestemd. Ze moeten wel een bepaalde grootte hebben waarbij van een minimum wordt uitgegaan van ca. 10 strekkende meter en een breedte van 1 meter.



HOOFDSTUK

11

Infrastructuur en
belemmeringen

11.1

WEGENCATEGORISERING

Nunspeet beschikt over een aanzienlijk buitengebied. Beleid hiervoor is dat voor deze wegen een van 60 km/uur wordt ingevoerd. De gedachten hiervoor zijn uitgewerkt in het verkeersveiligheidsplan (BVA, 2001). Inmiddels is het 60 km regime ingevoerd.

In 2009 is het maximumsnelheid gemeentelijk verkeers- en vervoersplan opgesteld. Hierin is een wegcategorisering opgenomen die als basis wordt gebruikt voor het bestemmingsplan. Afgeleid van geluidshinder dienen geluidsgevoelige functies (m.n. wonen) vanaf een bepaalde afstand van de weg moeten worden gebouwd. Hiervan is ontheffing mogelijk als bijvoorbeeld de bestaande woning ook dicht op de weg stond of vanuit stedenbouwkundige wenselijkheid.

11.2

EXTERNE VEILIGHEID

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid¹ zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Ad inrichtingen

Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt. Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten bepaalde afstanden in acht worden genomen. Bij risicovolle inrichtingen gelden reeds wettelijke afstanden. Met name propaanopslag op recreatieve terreinen gelden als aandachtspunt.

¹ Indeling Leidraad maatrap

Er zal worden nagegaan of er sprake is van risicovolle activiteiten waarbij vooral lpg-tankstations en opslag van propaan van belang zijn. De bij deze bedrijven behorende veiligheidscontouren worden vastgelegd op de plankaart.

Ad vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor buisleidingen speelt hetzelfde als bij de inrichtingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten bepaalde afstanden in acht worden genomen. Bij buisleidingen gelden nu nog wettelijke afstanden uit 1984, maar deze kunnen ieder moment vervangen worden door het "Besluit externe veiligheid buisleidingen". Dan zal een plaatsgebonden risico (PR) moeten worden berekend alsmede het groepsrisico (GR).

Er zal dus worden nagegaan welke buisleidingen er door het buitengebied lopen en in overleg met de Gasunie zal een PR- en GR-berekening worden gemaakt. De PR-contour zal aan twee zijden van de buisleiding op de kaart worden vastgelegd.

Ad vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor geldt hetzelfde als bij de inrichtingen en de buisleidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten bepaalde afstanden in acht worden genomen. Welke dat zijn, dat is momenteel in ontwikkeling.

Op dit moment wordt het beleidskader in feite nog gevormd door de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (circulaire RNVGS, 4 augustus 2004) en de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (nota RNVGS, 1995/96). De circulaire is een operationalisering en verduidelijking van het beleid uit de nota. Op basis van deze beleidsstukken gelden er normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Wat betreft het plaatsgebonden risico geldt ten opzichte van woningen (kwetsbare objecten) een grenswaarde van 10^{-6} per jaar.

In de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen (2005) wordt een "Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen" aangekondigd, dat naar verwachting in de loop van 2009 wordt voorzien van een wettelijke basis. In dat kader zijn op 4 december 2008 de ontwerpen voor de Basisnetten Water en Weg, alsmede het conceptontwerp Basisnet Spoor aan de Tweede Kamer aangeboden.

Daarna is op 17 februari 2009 door de Basisnet-werkgroep Weg de eindrapportage "Voorstel Basisnet Weg" gepresenteerd.

Er zal dus worden nagegaan of er door het buitengebied gevaarlijke stoffen worden vervoerd en zoja, dan zal aan de hand van het dan wel of niet vigeren van (één van) de Basisnetten worden gezien welke veiligheidszone (PR-contour) op de kaart moet worden aangegeven.

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de.

11.3**AARDGASTRANSPORTLEIDING EN HOOGSPANNINGSLEIDING**

Voor beide is een zakelijke rechtstrook (een strook waarop de leidingbeheerder op grond van privaatrechtelijke overeenkomsten zeggenschap heeft) aan weerszijde bepaald, waarbinnen een zone kan worden aangegeven waarin niet mag worden gebouwd. Binnen het plangebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen deze zone.

Voor de aardgastransportleiding betreft het een zone van 5 meter uit het hart van de leiding. Voor de hoogspanningsleiding betreft het een zone van 25 meter uit het hart van de leiding.

11.4**MOLENBIOTOOP**

Binnen of in de nabijheid van de plangrenzen zijn drie molens gelegen. Te weten molen 'De Maagd' aan de Kapelweg 24, molen 'De Hoop', nabij de Molenweg en molen de Duif aan de Bovenweg. Binnen een bepaalde afstand van de molens mag de windvang niet verslechteren door nieuwbouw in vergelijking met de bestaande situatie. Het beschermde gebied heet de molenbiotoop.

Voor het bepalen van de Molenbiotoop is de Handleiding Molenbiotoop (november 1995) en de Gelderse Molenverordening (januari 1996) richtinggevend. Wil er sprake zijn van een ongestoorde windvang, dan gelden de volgende maximale hoogten als richtlijn:

- 5 m hoogte op een afstand van 100 m
- 7 m hoogte op een afstand van 200 m
- 9 m hoogte op een afstand van 300 m
- 11 m hoogte op een afstand van 400 m

17 november 2009.