
Startnotitie m.e.r. Duurzame glastuinbouw Pijnacker-Nootdorp

10 april 2009

Verantwoording

Titel	Startnotitie m.e.r. Duurzame glastuinbouw Pijnacker-Nootdorp
Opdrachtgever	Gemeente Pijnacker-Nootdorp
Projectleider	Esther van Rosmalen
Auteur(s)	Bart Jan Davidse, Frank Druijff
Projectnummer	4631844
Aantal pagina's	30 (exclusief bijlagen)
Datum	10 april 2009
Handtekening	

Colofon

Tauw bv
afdeling Ruimte
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
Telefoon (030) 282 48 24
Fax (030) 288 94 84

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001.

Inhoud

Verantwoording en colofon	3
1 Inleiding.....	7
1.1 M.e.r. voor glastuinbouw in Pijnacker-Nootdorp.....	7
1.2 Wat is m.e.r.?	7
1.3 Initiatiefnemer en bevoegd gezag	9
1.4 Inspraak op de startnotitie	9
1.5 Leeswijzer	9
2 Voorgenomen activiteit.....	11
2.1 Wat is duurzame glastuinbouw	11
2.2 Waarom glastuinbouw op deze locatie?.....	12
2.3 Ligging plangebied	13
2.4 Doelstelling (Gebiedsvisie).....	14
2.5 Uitgangspunten en randvoorwaarden	15
2.6 Kader voorgenomen activiteit	17
2.6.1 Afstemming tussen m.e.r en ruimtelijk besluit	17
2.6.2 Beleidskader en overige besluiten	17
2.6.3 Nog te nemen besluiten	17
3 Te onderzoeken alternatieven en varianten.....	19
3.1 Algemeen	19
3.2 Het nulalternatief	19
3.3 Het planalternatief	19
3.3.1 Uitgangspunten planalternatief.....	20
3.4 Het meest milieuvriendelijk alternatief	20
4 Het milieuonderzoek	21
4.1 Plan- en studiegebied.....	21
4.2 Milieuonderzoek en wijze van effectbeoordeling	21
4.2.1 Bodem en (grond)water.....	22
4.2.2 Verkeer en vervoer.....	22
4.2.3 Woon- en leefmilieu.....	23
4.2.4 Ecologie.....	24
4.2.5 Landschap en cultuurhistorie	24
4.2.6 Duurzaamheid en klimaat.....	25

4.3	Resumé	26
-----	--------------	----

5	Hoe nu verder?	29
----------	-----------------------------	-----------

Bijlage(n)

1. M.e.r.-procedure

1 Inleiding

Voor u ligt de startnotitie milieueffectrapportage (m.e.r.¹) duurzame glastuinbouw in Pijnacker-Nootdorp. Gezien het feit dat op het grondgebied van de gemeente Pijnacker-Nootdorp de ontwikkeling van ruim 150 ha duurzaam glastuinbouw binnen de nu al grotendeels voor glastuinbouw bestemde gebieden mogelijk wordt gemaakt, is het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk. De startnotitie is de eerste stap in de m.e.r.-procedure.

1.1 M.e.r. voor glastuinbouw in Pijnacker-Nootdorp

Tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan Duurzame Glastuinbouw, dat ondermeer de herstructurering en ontwikkeling van glastuinbouw mogelijk maakt, blijkt dat ruim 150 ha glastuinbouwgebied is aangewezen, waar op dit moment nog geen glastuinbouw gevestigd is. Hiermee komt de voorgestelde ontwikkelingsmogelijkheid boven de drempelwaarde van een MER. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage geldt er daarom een formele m.e.r.-plicht².

In het onlangs opgestelde beleidsplan Glastuinbouw zijn 7 gebieden aangewezen waar op duurzame wijze glastuinbouw moet gaan renderen. Echter voor drie van deze gebieden zal na 2025 een nadere afweging plaatsvinden of het wenselijk en noodzakelijk is dat deze gebieden worden getransformeerd voor woningbouw. Naast het opstellen van een bestemmingsplan is voor elk van deze gebieden ook een toekomstvisie opgesteld. Daarbij is aandacht besteed aan de bebouwing in de linten, de infrastructuur, het groen, het water en de herschikking van bedrijven, woningen en gronden. Deze gebiedsspecifieke visies zijn mede basis voor het voorontwerp bestemmingsplan en het op te stellen MER.

1.2 Wat is m.e.r.?

Het doel van de m.e.r. is om het milieubelang naast andere belangen een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming. Daarom dienen van grootschalige projecten de milieugevolgen in beeld te worden gebracht, voordat besluitvorming plaatsvindt. Hiertoe worden eerst de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit in beeld gebracht. Binnen de m.e.r. moeten alternatieven worden ontwikkeld, waaronder in ieder geval het zogenoemde meest milieuvriendelijk alternatief. Pas daarna wordt het besluit genomen over de inrichting van het gebied. In bijlage 1 is een toelichting op de m.e.r.-procedure opgenomen.

¹ M.e.r. = de milieueffectrapportage, ofwel het traject dat doorlopen moet worden om milieueffecten in beeld te brengen, ook wel m.e.r.-procedure genoemd

MER = het milieueffectrapport, het document dat als onderdeel van de m.e.r.-procedure wordt opgesteld.

² Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel C, categorie 11.3, en onderdeel D, categorie 11.4. Voor een onderbouwing van de m.e.r.-plicht wordt verwezen naar de notitie van Tauw N002-4610902RIP-evp-V01-NL, d.d. 14 oktober 2008

Deze m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan de besluitvorming over het op te stellen bestemmingsplan, dat zijn basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening.

Deze startnotitie ligt samen met het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage. Iedereen kan dan beoordelen hoe de gemeente de planontwikkeling voor zich ziet. Het milieueffectrapport wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Stappen in de procedure

De m.e.r.-procedure bestaat uit twee fasen:

1. De richtlijnenfase:
 - Publicatie startnotitie
 - Inspraak en advies
 - Richtlijnen
2. De m.e.r.-fase:
 - Opstelling MER
 - Aanvaarding MER
 - Inspraak op het MER (en ontwerpbestemmingsplan)
 - Evaluatie

De voorliggende startnotitie is de eerste stap in de procedure. Het is het eerste document in de procedure en is bedoeld om derden (burgers, belangengroepen, toekomstige gebruikers) te informeren over het initiatief, de procedure en de te verwachten milieugevolgen. In hoofdstuk 4 is een uitgebreidere beschrijving van de te doorlopen stappen opgenomen.

Planm.e.r. en projectm.e.r.

De m.e.r.-regeling kent twee soorten m.e.r.: planm.e.r. en projectm.e.r.

Planm.e.r. is als instrument gebaseerd op de Europese Richtlijn inzake Strategische Milieubeoordeling, die in september 2006 in de Nederlandse wetgeving (Wm en Besluit m.e.r.) is verwerkt. Een planm.e.r. moet (onder andere) worden uitgevoerd voor plannen die een kader vormen voor toekomstige m.e.r.-plichtige activiteiten. Doel is om ook meer strategische keuzes te onderbouwen met milieu-informatie, die is afgestemd op het abstractieniveau waarop de besluitvorming plaatsvindt.

Projectm.e.r. is aan de orde als een concreet besluit wordt genomen over een m.e.r.-plichtige activiteit. Omdat het plan dan concreter is, zal ook de te leveren milieu-informatie gedetailleerder en kwantitatief van aard zijn.

Omdat de bestemmingsplanwijziging ten behoeve van duurzame glastuinbouwgebieden een concreet besluit is, wordt in dit geval de projectm.e.r.- gekoppeld aan het nieuwe bestemmingsplan. Overal waar in dit rapport m.e.r. / MER staat, wordt bedoeld projectm.e.r. / projectMER.

1.3 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Het gemeentebestuur van Pijnacker-Nootdorp is in deze procedure zowel initiatiefnemer voor de plannen rond duurzame glastuinbouw als bevoegd gezag. De gemeente Pijnacker-Nootdorp is daarmee verantwoordelijk voor het opstellen van de rapporten in de m.e.r.-procedure: de startnotitie en het milieueffectrapport (MER) en legt tevens de ruimtelijke kaders vast voor het toekomstige gebruik van het gebied, in dit geval via het nieuw op te stellen bestemmingsplan. Ook verzorgt zij de inspraak voor de m.e.r., stelt de richtlijnen vast en beoordeelt het MER op aanvaardbaarheid.

1.4 Inspraak op de startnotitie

De nu voorliggende startnotitie informeert u over de start van de m.e.r.-procedure voor de realisatie van ruim 150 ha duurzame glastuinbouw. Centraal staat de manier waarop de gemeente Pijnacker-Nootdorp zich voorstelt straks het MER op te stellen. Iedereen wordt uitgenodigd zijn of haar mening over de startnotitie te geven en aan te geven welke milieuaspecten in het MER aan de orde moeten komen.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 kunt u lezen wat de voorgenomen activiteit, namelijk de ontwikkeling van duurzame glastuinbouw, inhoudt. Hierin worden de locaties en de uitgangspunten die gehanteerd worden bij de ontwikkeling nader toegelicht. Hoofdstuk 3 gaat in op welke verschillende alternatieven en varianten in het kader van de ontwikkeling onderzocht gaan worden. Hoe deze alternatieven en varianten onderzocht gaan worden op de verschillende milieuaspecten staat in hoofdstuk 4. Ter afsluiting vindt u in hoofdstuk 5 hoe de verdere procedure van dit onderzoek eruit ziet.

Kenmerk R001-4631844FDD-ege-V01-NL

2 Voorgenomen activiteit

Dit hoofdstuk staat in het kader van het voornemen. Allereerst geeft paragraaf 2.1 een omschrijving van ‘duurzame glastuinbouw. Paragraaf 2.2 bevat de onderbouwing van de locatiekeuze. In paragraaf 2.3 en 2.4 zijn het programma en de mogelijke inrichting van het gebied beschreven. Het kader waarbinnen de ontwikkeling zich afspeelt staat beschreven in paragraaf 2.5.

2.1 Wat is duurzame glastuinbouw

In het op te stellen MER staat het begrip duurzame glastuinbouw centraal. Duurzame glastuinbouw is een vorm van duurzame ontwikkeling. Duurzame ontwikkeling is een concept waarin ecologische, economische en sociale belangen bij elkaar komen, voor zowel de huidige als de toekomstige generaties. Duurzame ontwikkeling zoekt een evenwicht tussen deze drie basisconcepten. Duurzame glastuinbouw heeft daarmee dus als doel binnen de glastuinbouwsector tot een juiste balans te komen tussen de ecologische, economische en sociale belangen die gemoeid zijn met het verbouwen van gewassen in kassen, zodat de leefbaarheid voor deze en toekomstige generaties gewaarborgd wordt.

Concreet valt met betrekking tot ecologie te denken aan het realiseren van leefgebied en verbindingzones voor flora en fauna van voldoende kwaliteit en omvang en het milieubewust omgaan met water, energie en afval. Het hergebruiken van restwarmte is hier een goed voorbeeld van. Ook het gebruiken van regenwater voor de irrigatie van de gewassen is een voorbeeld. Op economisch gebied kan gedacht worden aan een weloverwogen manier van bedrijfsvoering zodat nu en in de toekomst de bestaanszekerheid van het bedrijf kan worden gegarandeerd. Op het sociale vlak kan worden gedacht aan werkvoorziening en stageplaatsen voor uiteenlopende opleidingsgroepen.

Beperking van lichtoverlast kan ook worden gezien als een duurzame maatregel welke tegemoet komt aan ecologische en sociale belangen. Op maatschappelijk vlak valt te denken aan recreatieve routes waarbij aandacht wordt besteed aan een integratie van groen- en waterelementen met een meerwaarde voor de ruimtelijke kwaliteit en het imago van glastuinbouw.

In de gemeentelijke Beleidsnota glastuinbouw (duurzame ontwikkeling en herstructurering van de glastuinbouwgebieden) staan met het oog op duurzame glastuinbouw binnen de gemeentegrenzen drie punten centraal:

1. Het ontwikkelen van een sterke economische sector en duurzame, geconcentreerde glastuinbouwgebieden. Hierbij is de bestaande en toekomstige ruimtelijke structuur een belangrijke basis. Herstructurering draagt bij aan de verwezenlijking hiervan en moet aanhaken op de ruimtelijke structuur. Het proces van herstructurering en duurzame ontwikkeling is complex en wordt daarom op integrale wijze aangepakt, waarbij een samenhangende ruimtelijke hoofdstructuur en gebiedskwaliteiten bijdragen aan de gewenste duurzaamheid.
2. De teruggang van de omvang van de glastuinbouw in Pijnacker-Nootdorp, waarvan de laatste jaren sprake is geweest, is voor de toekomst niet meer acceptabel. Pijnacker-Nootdorp dient een minimale oppervlakte aan glas te behouden. Dit om te waarborgen dat een sterk glastuinbouwcomplex (de primaire glastuinbouw en daaraan gelieerde activiteiten voor be- en verwerking, handel, transport en kennis) aanwezig blijft. Een minimale omvang van het glasareaal voor de gehele gemeente, van ongeveer 325 ha netto, moet daarom behouden blijven. Behoud van dit areaal geschiedt in verschillende concentratiegebieden. Daar waar verspreid liggende glastuinbouw voorkomt wordt de functie glastuinbouw getransformeerd naar andere functies. Compensatie van glas dat verdwijnt, moet bij voorkeur plaatsvinden in de invloedssfeer van de Greenport Westland-Oostland.
3. Duurzame ontwikkeling van de glastuinbouwsector is gericht op zowel economische aspecten van duurzaamheid als op kwaliteitsaspecten die bepalend zijn voor duurzaamheid op het vlak van ruimte, milieu en maatschappij. Door de glastuinbouwgebieden te herstructureren zal de kwaliteit van het groen, water, milieu, beeldkwaliteit en imago van de glastuinbouwgebieden zodanig moeten verbeteren, dat op al deze onderdelen wordt toegewerkt naar duurzaamheid.

2.2 Waaron glastuinbouw op deze locatie?

De gemeente Pijnacker-Nootdorp wil de drie bovenstaande punten verwezenlijken door middel van concentratie van glastuinbouw in zeven deelgebieden. De locatiekeuze voor deze gebieden sluit in grote lijnen aan bij de contouren die in het streekplan Zuid-Holland West voor glastuinbouwconcentratiegebieden aangegeven zijn. Op details verschilt de locatiekeuze echter van het streekplan. Het betreft hier de herstructurering van het gebied Rijskade. In het streekplan wordt aangegeven dat dit gebied zich binnen de bebouwingscontour van Pijnacker bevindt. Het regionaal structuurplan Haaglanden beschouwt Rijskade echter als onderdeel van het areaal duurzaam glas, in ieder geval tot 2025. Voor het streekplan Zuid-Holland West geldt dat, daar waar het regionaal structuurplan Haaglanden afwijkt van het streekplan, het structuurplan aangehouden wordt. Het plangebied bestaat zo uit de volgende deelgebieden:

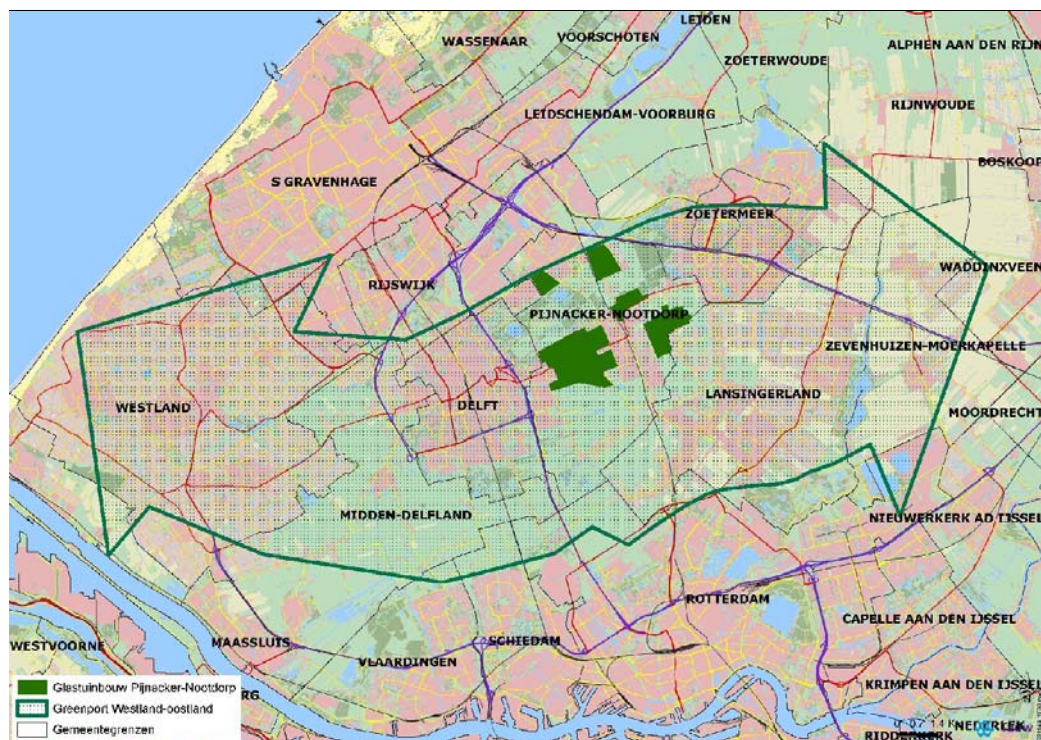
- Noukoop bij Nootdorp;
- Balijade ten noorden van Pijnacker;
- Pijnacker-Oost,
- Pijnacker-West;
- Drie gebieden, te weten Dwarskade, Rijskade en Overgaw, die direct aansluiten aan de bebouwde kom en aangewezen zijn als transformatiegebied. Hiervoor geldt dat na 2025 een bestuurlijke afweging plaatsvindt of het noodzakelijk is dat woningbouw plaatsvindt.

Het deelgebied Balijade is reeds opgenomen in het bestemmingsplan Katwijk en Nieuwkoop, dat onherroepelijk is geworden op 29 november 2006. Daartoe is voor dat deelgebied een speciale bestemming Duurzaam glastuinbouw opgenomen.

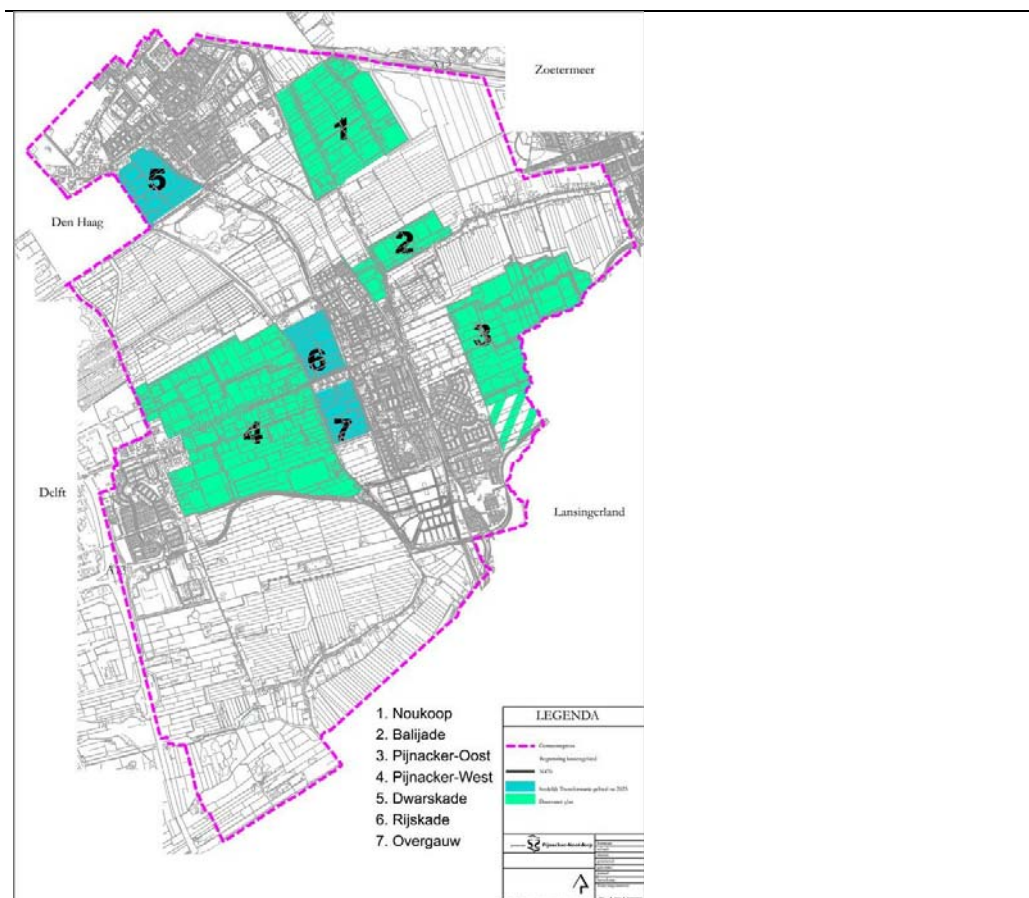
Voor deelgebied Pijnacker-Oost zal pas op latere termijn een bestemmingsplan worden opgesteld. Omdat de verschillende deelgebieden niet los van elkaar kunnen worden gezien, worden zij in dit MER als één initiatief beschouwd. Het op te stellen MER dient dus ook ter onderbouwing van dit later op te stellen bestemmingsplan.

2.3 Ligging plangebied

Het plangebied voor de bestemmingsplanwijziging bevindt zich in het Zuid-Hollands glasdistrict (Westland en Oostland). Dit glasdistrict behoort tot de grootste en belangrijkste greenports in ons land. In de greenports wordt ingezet op het behouden en/ of versterken van de internationale concurrentiepositie van grondgebonden landbouw, in dit geval glastuinbouw. Het Zuid-Hollands glasdistrict strekt zich uit van het Westland, via Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Lansingerland tot de Zuidplaspolder bij Waddinxveen. Pijnacker-Nootdorp bevindt zich centraal in deze as (Zie figuur 2.1) en is van oudsher een tuinbouwgemeente. Wat betreft de omvang van het glas in Pijnacker-Nootdorp is deze de 3^e gemeente van Nederland (bron CBS).



Figuur 2.1 Greenport Westland-Oostland



Figuur 2.2 Ligging planlocaties

2.4 Doelstelling (Gebiedsvisie)

De bestemmingsplanwijziging is bedoeld om de planologische randvoorwaarden te realiseren die een herstructurering van de glastuinbouw in de genoemde deelgebieden mogelijk maken.

Hiermee wordt beoogd om de toekomst van de glastuinbouwsector veilig te stellen, zowel uit oogpunt van economische duurzaamheid als ruimtelijke kwaliteit. De fysieke herstructurering wordt aan de glastuinbouwsector zelf overgelaten, de gemeente treedt op als regisseur, facilitator en coördinator. Daarnaast creëert de gemeente randvoorwaarden voor herstructurering, waaronder het bestemmingsplan, maar ook de verbetering en realisatie van enkele infrastructurele voorzieningen.

In het op te stellen MER wordt verder toegelicht hoe dit in de praktijk is en wordt uitgewerkt. In de zeven deelgebieden wordt gekozen voor concentratie van duurzame glastuinbouw. Dit betekent dat andere functies die niet te verenigen zijn met de glastuinbouwfunctie mogelijk

moeten wijken. Dit geldt bijvoorbeeld voor woningen en bedrijven die geen relatie hebben met de agrarische functie. In de zeven deelgebieden samen komt dit neer op circa 8 ha.

In samenhang met de keuze voor concentratie in de genoemde deelgebieden wordt de verspreid liggende glastuinbouw, in andere gebieden binnen de gemeente, getransformeerd naar andere functies. Deze transformatie dient gecompenseerd te worden, om de doelstelling van een minimale omvang van het glasareaal, van ongeveer 325 ha netto voor de gehele gemeente, te verwezenlijken. Dit geldt tevens op de langere termijn, na 2025. Indien de gebieden Dwarskade, Rijskade, en Overgauw getransformeerd worden naar andere functies dient compensatie plaats te vinden. De ruimte voor deze compensatie dient bij voorkeur gezocht te worden in de invloedssfeer van de Greenport Westland-Oostland.

In de concentratiegebieden dient een koppeling gezocht te worden met de ontwikkeling van water, groen en recreatieve kwaliteiten. Uitgangspunt is dat de bestaande structuur van boezemwatergang, vaarten en sloten zoveel mogelijk worden behouden en waar mogelijk versterkt wordt. In de herstructurering dient bovendien rekening gehouden te worden met een diversificatie in verschillende kavelgroottes, om aantrekkelijke vestigingslocaties voor verschillende typen glastuinbouwbedrijven te realiseren.

Om de geformuleerde milieuambities van duurzame glastuinbouw te verwezenlijken wordt uitgegaan van het initiatief van de glastuinbouwsector zelf. Het gaat onder andere om het realiseren van een CO₂-neutrale sector, zuinig omgaan met (drink)water, beperken van lichtuistoot en het leveren van gezonde en veilige producten.

2.5 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Het glastuinbouwgebied van Pijnacker-Nootdorp speelt een belangrijke rol in de nationale economie. Om dit in de toekomst te kunnen handhaven is een duurzame ontwikkeling van dit gebied van belang. De ruimtelijke randvoorwaarden die de duurzame ontwikkeling van glastuinbouw mogelijk moeten maken zijn (bron: Beleidsplan Glastuinbouw Pijnacker-Nootdorp, 2007):

- **Verbeteren infrastructuur**

Verbeteren noodzakelijke infrastructuur en realiseren sluitend wegennetwerk rond en naar de concentratiegebieden. Verbeteren van de bereikbaarheid en ontsluiting van de glastuinbouwgebieden is essentieel voor het economisch functioneren. Het wegennetwerk bepaalt in belangrijke mate de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de glastuinbouwgebieden. Bij de aanleg van wegen moeten de mogelijkheden voor combinaties met andere functies worden meegenomen. Het gaat om het koppelen van water, groen en routes aan de wegenstructuur. Bij ontwikkeling en uitvoering kan op die manier aan verschillende kwaliteitsaspecten worden gewerkt.

- **Vasthouden aan bestaande ruimtelijke hoofdstructuur**

De essentie van de ruimtelijke hoofdstructuur wordt bepaald door bestaande en te ontwikkelen structuren van wegen, water en groen en daarin passende gebieden waar stedelijke en landelijke functies zich ontwikkelen. De gebieden met concentraties van de glastuinbouwfunctie zijn

onderdeel van de ruimtelijke hoofdstructuur. Uitplaatsen van andere niet-duurzame functies dan glastuinbouw. Gericht op een samenhangende ruimtelijke ontwikkeling moeten deze functies worden gebundeld en gekoppeld aan duurzame (weg-, water- en groen-) structuren.

Bestaande en te ontwikkelen duurzame structuren (ruimtelijke hoofdstructuur en hierop aansluitende casco's), vormen het ruimtelijke ontwikkelingskader voor de concentratiegebieden en zijn richtinggevend voor de uitvoering van de herstructurering. In gebiedskaders worden per deelgebied de richtinggevende aspecten nader uitgewerkt. Een casco creëert flexibele ruimte voor het op rationele wijze herstructureren van glastuinbouwgebieden. Door het koppelen van functies aan het casco kunnen oplossingen gevonden worden voor problemen die de herstructurering in de weg staan en wordt invulling gegeven aan zorgvuldig ruimtegebruik.

- Effectief ruimtegebruik

Afwegen van mogelijkheden voor intensief ruimtegebruik en innovaties op het gebied van water, warmte, energie en afvalstromen op het niveau van bedrijfsontwikkelingen en bedrijfsclusters; Relateren van nieuwe ontwikkelingen aan specifieke gebiedskwaliteiten. Tegelijkertijd zodanige ruimtelijke voorwaarden creëren dat een sterke economische ontwikkeling van de bedrijven of clusters van bedrijven mogelijk is

Woningen in de glastuinbouwgebieden die de herstructurering belemmeren moeten worden verplaatst of uit de gebieden worden geplaatst. Bij verplaatsing moet worden gezocht naar locaties die zijn gekoppeld aan duurzame structuren of het gebied zelf.

In deelgebieden is op het niveau van het cluster flexibele ruimte bedoeld voor de ontwikkeling van de productiefunctie van de glastuinbouw. De ondernemers zijn verantwoordelijk voor ontwikkelingen en voor de inrichting op het niveau van het bedrijf. Dit geldt ook voor de aanleg van gemeenschappelijke voorzieningen in clusterverband.

- Koppelen van groenstructuur

Gezien de beperkte ruimte in de concentratiegebieden moeten groenelementen zoveel mogelijk worden gekoppeld aan andere elementen van duurzame ruimtelijke structuren. Het zijn vooral de duurzame structuren en de randen van de gebieden waar zich kansen voordoen voor de ontwikkeling van groenstructuur. Het gaat vooral om losse elementen in 'restruimten', 'overhoeken', op en aan randen van erven, knooppunten en zones, bermen langs wegen en waterlopen. Door het slim schuiven met deze 'restruimte' en waterberging wordt de realisatie van een groenblauwe dooradering van het gebied mogelijk.

- Ruimte voor water

De wateropgave (kwantiteit en kwaliteit) brengt met zich mee dat bij herstructurering in de glastuinbouwgebieden extra ruimte nodig is voor watervoorzieningen. Koppeling van de voorzieningen aan duurzame structuren draagt bij aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De opgave vraagt om een gezamenlijke aanpak, bijvoorbeeld in clusterverband;

- Kansen voor duurzaamheid

De herstructurering van de glastuinbouwgebieden biedt kansen voor het toepassen van innovatieve concepten op het gebied van energiehuishouding.

2.6 Kader voorgenomen activiteit

Zoals in paragraaf 2.3 beschreven, is de bestemmingsplanwijziging bedoeld om planologische randvoorwaarden voor het herstructureren van glastuinbouw te realiseren. De gemeente treedt niet op als initiatiefnemer bij de fysieke herstructurering, dit wordt aan de markt overgelaten. De rol van de gemeente is er één van regisseur, facilitator en coördinator.

2.6.1 Afstemming tussen m.e.r en ruimtelijk besluit

Deze m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure voor het plangebied. Het uiteindelijke MER wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. De gemeente Pijnacker-Nootdorp moet in het nieuwe bestemmingsplan aangeven hoe zij is omgegaan met de resultaten van het milieuonderzoek, en dan met name hoe rekening is gehouden met het meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) uit het MER. Een eventuele afwijking van het MMA dient te worden gemotiveerd.

2.6.2 Beleidskader en overige besluiten

In de wetgeving en het vigerende beleid worden kaders gegeven waarbinnen ontwikkelingen plaats kunnen vinden. Bij planvorming dient rekening te worden gehouden met het vigerende beleid op verschillende schaalniveaus. In het voorontwerp bestemmingsplan wat tegelijkertijd met deze startnotitie ter visie ligt wordt een uitgebreide beschrijving van het relevante beleidskader gegeven.

2.6.3 Nog te nemen besluiten

Het MER wordt opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan. Via de vaststelling van het bestemmingsplan neemt het gemeentebestuur van Pijnacker-Nootdorp een besluit over de mogelijkheid van de inrichting, de bestemming en het gebruik van het plangebied.

In samenhang met of na afronding van de bestemmingsplanprocedure moeten nog andere besluiten worden genomen, voordat de ontwikkeling van glastuinbouw daadwerkelijk mogelijk wordt gemaakt. De belangrijkste zijn de milieuvergunning en/of meldingen op grond van de Wet milieubeheer en bouwvergunningen.

Daarnaast kunnen nog andere besluiten aan de orde zijn, zoals:

- Lozingsvergunning en keurverordening
- Grondwateronttrekkingsvergunning
- Melding in het kader van het bouwstoffenbesluit
- Ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet
- Kap- en sloopvergunning
- Sloopvergunning
- Voorwaarden op het gebied van welstand en beeldkwaliteit

Kenmerk R001-4631844FDD-ege-V01-NL

3 Te onderzoeken alternatieven en varianten

Op grond van de m.e.r.-regeling in de Wet milieubeheer dient een aantal alternatieven te worden onderzocht. In dit hoofdstuk wordt onderbouwd welke alternatieven in het MER onderzocht worden en welke bouwstenen aan de alternatieven ten grondslag liggen.

3.1 Algemeen

In het kader van een me.r.-procedure dienen minimaal de volgende alternatieven beschreven te worden:

- Het nulalternatief (de huidige situatie en autonome ontwikkelingen)
- De voorgenomen ontwikkeling (hier het planalternatief genoemd)
- Het meest milieuvriendelijk alternatief (realistisch alternatief met de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/ of verbetering van het milieu)

3.2 Het nulalternatief

Het nulalternatief wordt in een MER opgenomen als referentiekader. De milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling/herstructurering worden beoordeeld ten opzichte van de milieusituatie in het geval dat de ontwikkeling niet plaatsvindt. In het nulalternatief wordt de huidige situatie beschreven en wordt aangegeven welke ontwikkeling het plangebied plaats zullen vinden indien de voorgenomen activiteit niet wordt uitgevoerd: de autonome situatie.

3.3 Het planalternatief

De locatiekeuze voor de concentratiegebieden voor duurzame glastuinbouw is gebaseerd op de vigerende beleidskaders op nationaal, provinciaal en regionaal schaalniveau. De feitelijke locatiekeuze is gemaakt in het streekplan Zuid-Holland West en het regionaal structuurplan Haaglanden 2020. De voorgestelde bestemmingsplanwijziging is een uitwerking van dit vigerende beleid. Er is daarom geen aanleiding om 'nut en noodzaak' en de locatiekeuze ter discussie te stellen. Om deze reden is er geen noodzaak om verschillende locatiealternatieven op te stellen en kan volstaan worden met het uitwerken van één alternatief, het planalternatief.

In het planalternatief wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de zeven genoemde deelgebieden opnieuw bestemd worden als duurzame glastuinbouwgebieden, zoals nader toegelicht in het voorontwerp-bestemmingsplan. Om de milieueffecten van de realisatie van duurzame glastuinbouw op deze locaties te kunnen onderzoeken wordt ervan uitgegaan dat de herstructurering van de gebieden daadwerkelijk plaatsvindt, hoewel het initiatief formeel alleen een bestemmingsplanwijziging betreft.

3.3.1 Uitgangspunten planalternatief

In het planalternatief worden in ieder geval de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het totale oppervlak is 870 ha
- 150 ha heeft in de praktijk nog geen glastuinbouwfunctie, maar is wel planologisch bestemd voor glastuinbouw
- Momenteel aanwezige bedrijven en woningen die geen relatie hebben met de agrarische sector moeten plaats maken voor glastuinbouw
- De kassen mogen maximaal 15 m hoog zijn

Voor verdere uitgangspunten wordt verwezen naar het voorontwerp bestemmingsplan.

3.4 Het meest milieuvriendelijk alternatief

Vanuit de Wet milieubeheer is het verplicht om in elk MER een beschrijving van het zogenaamde meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) op te nemen. Het doel van het beschrijven van het MMA is tweeledig. Allereerst zet het uitwerken van dit alternatief de initiatiefnemer aan tot denken in meer milieuvriendelijke oplossingen. Daarnaast draagt het MMA oplossingen aan die met het voornemen worden vergeleken. Daarmee krijgt de initiatiefnemer een beeld van het effect van de maatregelen die hij in gedachten heeft.

Het MMA wordt opgesteld aan de hand van de effectbeoordeling in het planalternatief. Met behulp van deze effectbeoordeling wordt duidelijk welke negatieve milieueffecten verwacht worden. Op onderdelen kan er onderzocht worden of er milieuvriendelijke varianten mogelijk zijn. Deze varianten kunnen betrekking hebben op bijvoorbeeld het energieverbruik, bouwhoogtes, waterberging dan wel een ecologisch netwerk. Daarnaast kunnen er concrete maatregelen aangedragen worden die de milieusituatie kunnen verbeteren. De maatregelen die in het MMA aangedragen worden zijn bedoeld om deze effecten te mitigeren, dan wel te compenseren. Het MMA is die combinatie van varianten en maatregelen die vanuit milieuoogpunt het beste zijn.

4 Het milieuonderzoek

Doel van het MER is om integraal de milieueffecten van de ontwikkeling van duurzame glastuinbouw inzichtelijk te maken, waarbij gekeken wordt naar zowel het plangebied als de omgeving. In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de begrippen plan- en studiegebied en de te onderzoeken milieuaspecten. Voor een beschrijving van de huidige situatie verwijzen wij u naar hoofdstuk 3 van het voorontwerp bestemmingsplan.

4.1 Plan- en studiegebied

Het plangebied (zie figuur 2.2) betreft de locaties waar de duurzame glastuinbouw mogelijk wordt gemaakt. Het studiegebied is het (grotere) gebied waarover de milieueffecten zich kunnen uitstrekken. Het studiegebied kan betrekking hebben op een groter gebied dan het plangebied, namelijk het gebied waar waarneembare milieueffecten kunnen optreden als gevolg van de voorgenomen activiteiten. De omvang van het studiegebied kan per milieuthema verschillen en wordt in het MER per milieuaspect nader uitgewerkt.

4.2 Milieuonderzoek en wijze van effectbeoordeling

De ontwikkeling van glastuinbouwlocaties heeft effecten op de omgeving. In het MER wordt voor elk van de milieuaspecten inzichtelijk gemaakt welke effecten zijn te verwachten als het areaal glastuinbouw daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Hierbij wordt gekeken naar de volgende milieuaspecten:

- Bodem en water
- Verkeer en vervoer
- Woon- en leefmilieu
- Ecologie
- Landschap en cultuurhistorie/archeologie
- Duurzaamheid en klimaat

Bij het in kaart brengen van de effecten wordt in het MER zoveel mogelijk onderscheid gemaakt tussen de zeven deelgebieden (Noukoop, Balijade, Pijnacker-Oost, Pijnacker-West, Dwarskade, Rijskade en Overgauw) die als duurzaam glastuinbouwgebied zijn aangewezen. De volgende paragrafen geven een korte toelichting op de te onderzoeken aspecten en het toetsingskader dat wordt gehanteerd voor de beoordeling van de effecten.

4.2.1 Bodem en (grond)water

Bodem

De ontwikkeling van glastuinbouw, met name op dit plaatsen waar deze op dit moment nog niet gevestigd is, kan invloed hebben op de bodemopbouw ter plaatse en het profiel verstoren. In het MER wordt het effect van de huisvesting van duurzame glastuinbouw op de bodemopbouw ter plaatse van de verschillende locaties kwalitatief bepaald. Dit geldt ook voor de beschrijving van de effecten die het voornemen mogelijkwijs heeft op de kwaliteit van de bodem ter plaatse.

Grondwater

Naast de kwalitatieve beschrijving van de effecten op de grondwaterkwaliteit wordt ook op kwalitatieve wijze beschreven wat de effecten van het voornemen zijn op de grondwaterstanden en stijghoogten ter plaatse. Mocht blijken dat er in negatieve zin effect te verwachten valt, zal dit effect kwantitatief gemaakt dienen te worden door middel van berekeningen. De gevolgen van de ontwikkeling tijdens en na de aanleg voor de kwantitatieve grondwaterhuishouding worden o.a. bepaald aan de hand van de grondwaterstand (bemaling) en de infiltratiecapaciteit (grondwateraanvulling).

Oppervlaktewater

Met het oog op het oppervlaktewater worden de effecten op het criterium oppervlaktewaterkwaliteit kwalitatief beschreven, dit gerelateerd aan de doelstellingen uit de KRW. Hierin zijn eisen voor de waterkwaliteit opgenomen die beogen om in 2015 zowel een goede chemische als ecologische toestand te bereiken. Een tweede criterium is de beïnvloeding van het debiet en het peil. Dit criterium zal in het MER kwalitatief beschreven worden. In het kader van de bestemmingsplanprocedure wordt daarnaast een watertoets doorlopen.

4.2.2 Verkeer en vervoer

De wijze waarop de locatie wordt ontsloten en de mate waarin de nieuwe functie verkeer aantrekt is een belangrijk onderdeel van de milieubeoordeling. Deze aspecten hebben invloed op de mate van geluidhinder en verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect verkeer en vervoer wordt in het MER beoordeeld op de volgende criteria:

Bereikbaarheid en verkeersafwikkeling

De bereikbaarheid als gevolg van de herstructurering inzichtelijk is kwantitatief inzichtelijk te maken door de toename van de verkeersbewegingen af te zetten tegen de beschikbare capaciteit en daaraan gerelateerde maximale intensiteiten van de wegen.

Het MER maakt de eventuele wijzigingen in de verkeersstromen en de verkeersintensiteiten kwantitatief inzichtelijk. Hierbij wordt gekeken naar de ontsluitingswegen en naar het omliggende wegennet. Op deze manier wordt voor de verschillende locaties inzichtelijk gemaakt wat de verkeerstoename dan wel –afname zal zijn.

Verkeersveiligheid

In het MER wordt op kwalitatieve wijze de invloed van de verkeersaantrekkende werking van de voorgenomen ontwikkeling op de verkeersveiligheid bepaald. Dit gebeurt zowel voor de planlocaties als voor de ontsluitingswegen naar deze locaties.

Rondweg Pijnacker

In het bestemmingsplan Duurzame Glastuinbouw wordt de aanleg van de Komkommerweg en de Verlengde Komkommerweg planologisch mogelijk gemaakt. Beide wegen maken onderdeel uit van de Rondweg rond Pijnacker die in 2025 gerealiseerd moet zijn. Ook los van de Rondweg hebben deze wegen echter een primaire functie ter ontsluiting van het toekomstig glastuinbouwgebied; om die reden worden ze dan ook in het bestemmingsplan opgenomen. Tracé, maximumsnelheid, aansluitingen en overige verkeersmaatregelen van de rondweg zijn nog onderwerp van studie. In het MER zullen twee realistische scenario's voor de rondweg worden uitgewerkt, waarin naast genoemde aspecten ook de fasering in aanleg een plek krijgt.

4.2.3 Woon- en leefmilieu

Woon- en leefmilieu is in dit verband een verzamelterm voor aspecten die samenhangen met de milieuhinder als gevolg van verkeer en (agrarische) bedrijvigheid. Relevante onderzoeksaspecten zijn luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, bouwhinder en lichthinder.

Luchtkwaliteit

Twee belangrijke stoffen die de luchtkwaliteit van een locatie bepalen zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Daarnaast wordt een kwalitatieve beschrijving van de effecten op PM_{2,5} gegeven. In het MER worden de effecten op luchtkwaliteit op basis van de Wet luchtkwaliteit berekend. Het gaat zowel om het effect op de luchtkwaliteit ter plaatse van de verschillende glastuinbouwlocaties als de effecten op de mogelijke verkeersaantrekkende werking op de relevante wegen in de omgeving.

Geluid

De invloed van het wegverkeerslawaai als gevolg van de voorgenomen activiteiten op geluidsgevoelige bestemmingen wordt in het MER op basis van de Wet geluidhinder in beeld gebracht.

Externe veiligheid

Op kwalitatieve wijze wordt beoordeeld of de ontwikkeling van de duurzame glastuinbouw invloed heeft op de externe veiligheid (het groepsrisico) ter plaatse. Mocht uit de kwalitatieve beschouwing blijken dat het Groepsrisico mogelijk toeneemt, zal in het kader van de bestemmingsplanprocedure deze toename berekend en door het gemeentebestuur moeten worden verantwoord.

Lichthinder

Lichtuitstraling van de kassen kan invloed hebben op de omwonenden, maar ook op de omliggende natuur. Het criterium effect als gevolg van lichthinder voor omwonenden wordt kwalitatief meegenomen in het MER, waarbij wordt aangehaakt op de afschermingvoorschriften zoals opgenomen in de AMvB glastuinbouw.

Bouwhinder en trillingen

Door sloop- en aanlegwerkzaamheden kunnen bouwhinder en trillingen ontstaan in de buurt van de aanleglocaties. In het MER wordt het effect van de duurzame glastuinbouw voor wat betreft bouwhinder en trillingen kwalitatief bepaald.

4.2.4 Ecologie

Beschermde soorten

In de m.e.r.-procedure worden de versturende effecten op (door de Flora- en faunawet) beschermde soorten bepaald. Hierbij wordt kwalitatief ingegaan op de effecten op de flora en fauna als gevolg van het ruimtebeslag van de glastuinbouw, de verstoring die optreedt door geluid of beweging en de verstoring die optreedt als gevolg van licht. Voor het verkrijgen van inzicht in de aanwezigheid van beschermde soorten is ten behoeve van het bestemmingsplan inmiddels een natuurtoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de natuurwetgeving hoogstwaarschijnlijk geen belemmering vormt voor het plan. Wel worden enkele aandachtspunten genoemd, deze staan beschreven in paragraaf 3.4 van het voorontwerp bestemmingsplan.

Beschermde gebieden

Met het oog op de in het buitengebied van Pijnacker-Nootdorp aangewezen gebieden als onderdeel van de EHS (Ecologische Hoofdstructuur) worden de mogelijke (toekomstige) negatieve effecten van de voorgenomen activiteiten kwalitatief beschreven. Hierbij wordt vooral gelet op de uitstraling van de activiteiten op de ecologische hoofdstructuur en eventueel optredende versnippering van de ecologische structuur in het buitengebied van Pijnacker-Nootdorp. In het voorontwerp bestemmingsplan wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen getoetst wordt volgens het nee, tenzij-principe.

4.2.5 Landschap en cultuurhistorie

Archeologie

De versturende effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de archeologische waarde wordt kwalitatief, middels een bureaustudie archeologie, in beeld gebracht. Hierbij wordt ingegaan op de eventuele aantasting van gebieden met een (middel) hoge verwachtingswaarde en de aantasting van archeologische vindplaatsen. Dit geldt voor de deelgebieden 3, 4 6 en 7.

Historische geografie en bouwhistorie

Het effect van de herstructurering en verduurzaming op de historische geografisch waardevolle objecten, patronen en structuren wordt kwalitatief beschreven in het MER. Dit geldt ook voor de effecten van de activiteit op bouwhistorisch waardevolle objecten.

Landschappelijke identiteit en structuren

Het effect van een toename en verdichting van het areaal glas en de toename aan waterbassins op de landschappelijke identiteit van een locatie (en de verschillende landschapselementen daarin) en de consequenties daarvan met het oog op bestaande landschappelijke structuren worden in het MER kwalitatief beschreven.

4.2.6 Duurzaamheid en klimaat

Gezien het veranderende klimaat is het gewenst om zo klimaatvriendelijk en dus ook duurzaam mogelijk te ontwikkelen. Ondanks dat ingezet wordt op een duurzame glastuinbouwontwikkeling is het goed na te gaan wat de positieve milieueffecten zijn van het voornemen maar ook hoe de duurzame ontwikkeling qua duurzaamheid geoptimaliseerd zou kunnen worden. Toetsingscriteria die bij het aspect duurzaamheid aan de orde komen zijn flexibiliteit (aanpassingsvermogen aan veranderende behoeftes) en materiaalgebruik en technieken (bijvoorbeeld de toepasbaarheid van led-verlichting). Deze criteria worden kwalitatief beschreven.

De klimaatopgave is in twee delen uit te splitsen, mitigatie en adaptatie. Bij mitigatie wordt erop gericht om de uitstoot van broeikasgassen te reduceren, om zodoende verdere opwarming van de aarde tegen te gaan. Adaptatie is van belang om aan te passen aan de effecten van klimaatverandering en te voorkomen dat onze kwetsbaarheid ten opzichte van deze effecten toeneemt. In het MER wordt aan beide zaken aandacht besteed door middel van de volgende toetsingscriteria:

Energie- en CO₂-uitstoot

Glastuinbouw neemt een aanzienlijk deel in van de landelijke CO₂-uitstoot (circa 3,5%). Door middel van het verduurzamen van de sector en het akkoord 'Schoon en zuinig' tussen de sector en het rijk kan ook het energieverbruik sterk gereduceerd worden. Het MER biedt inzicht in de bijdrage die de voorgenomen ontwikkeling levert aan de volgende punten:

- Uitstoot van broeikasgassen (kwalitatieve beoordeling van de toe- of afname ten opzichte van het nulalternatief, zowel voor het initiatief zelf als voor de keten waarbinnen het initiatief zich bevindt)
- Energie-efficiency (kwalitatieve beoordeling van de mogelijkheden die het initiatief biedt om de energie-efficiency te vergroten)
- Realiseren van beleidsdoelstellingen (beoordeling van de bijdrage die het initiatief levert aan het realiseren van nationale, provinciale en gemeentelijke beleidsdoelstellingen ten aanzien van mitigatie, waaronder de brancheafspraken met het rijk tot reductie van energie en CO₂ (Schoon en zuinig)

Bijdrage aan adaptatieopgave

In de effectbeoordeling wordt allereerst bekeken welke adaptatieopgave er in het plangebied ligt. Aan de hand van deze opgave wordt op kwalitatieve wijze beoordeeld welke bijdrage de voorgenomen ontwikkeling aan deze adaptatieopgave levert. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het beperken van de kans op schade en het handhaven of vergroten van de veiligheid.

Effecten op kwetsbaarheid voor klimaatverandering

Een ruimtelijke ontwikkeling heeft mogelijk effecten op de kwetsbaarheid voor klimaatverandering. Denk bijvoorbeeld aan het vergroten van het verhard oppervlak waardoor het waterbergend vermogen van een gebied vermindert of het bouwen in diepe polders waardoor de kwetsbaarheid voor overstromingsschade vergroot wordt. In de effectbeoordeling wordt op kwalitatieve wijze beoordeeld welke mogelijke effecten de voorgenomen ontwikkeling op de kwetsbaarheid voor klimaatverandering heeft.

4.3 Resumé

Aspecten	Criteria	Wijze van effectbepaling
Bodem en water		
Bodem	Verstoring van bodemopbouw	Kwalitatief
	Verslechtering van bodemkwaliteit	Kwalitatief
Grondwater	Verslechtering van grondwaterkwaliteit	Kwalitatief
	Effect op grondwaterstand tijdens aanleg en gebruiksfase	Kwantitatief
Oppervlaktewater	Effect op hydrologische relaties (infiltratie, grondwateraanvulling)	kwantitatief
	Oppervlaktewaterkwaliteit	Kwantitatief
	Beïnvloeding waterpeil en debiet	Kwalitatief
Woon- en leefmilieu		
Luchtkwaliteit	Effect op luchtkwaliteit als gevolg effect emissies wegverkeer	Kwantitatief
	Effect op luchtkwaliteit als gevolg emissies installaties	Kwalitatief
Geluid	Toename geluidhinder als gevolg toename verkeersbewegingen	Kwantitatief
Externe veiligheid	Effect op Groepsrisico	Kwalitatief
Lichthinder	Effect van lichthinder op omwonenden	Kwalitatief
Bouwhinder en trillingen	Negatieve effecten en kans op trilling gedurende aanlegfase	Kwalitatief

Aspecten	Criteria	Wijze van effectbepaling
Ecologie		
Gebiedsbescherming	Verstoring EHS	Kwalitatief/kwantitatief
	Kans op versnippering ecologische structuren	Kwalitatief/kwantitatief
Soortbescherming	Verstoring door areaalverlies	Kwalitatief/kwantitatief
	Verstoring door geluid of verkeersbeweging	Kwalitatief
	Verstoring door lichtuitstraling	Kwalitatief
Landschap en Cultuurhistorie		
Archeologie	Verstoring van archeologische (verwachtings)waarden	kwalitatief
Historische geografie en bouwhistorie	Aantasting van historisch geografische elementen, structuren en patronen	Kwantitatief/Kwalitatief
	Aantasting bouwhistorische waarden	Kwantitatief/Kwalitatief
Landschap	Aantasting landschappelijke identiteit	Kwalitatief
	Aantasting landschappelijke structuren	Kwalitatief
Duurzaamheid en klimaat		
Duurzaamheid	Flexibiliteit	Kwalitatief
	Materiaalgebruik	Kwalitatief
Klimaatmitigatie	Uitstoot van broeikasgassen	Kwalitatief
	Energie-efficiency	Kwalitatief
	Realiseren beleidsdoelstellingen	Kwalitatief
Klimaatadaptatie	Bijdrage aan adaptatieopgave	Kwalitatief
	Effecten op kwetsbaarheid voor klimaatverandering	Kwalitatief
Verkeer en vervoer		
Bereikbaarheid en verkeersafwikkeling	Toename verkeer i.r.t. intensiteit en capaciteit	Kwantitatief
Verkeersveiligheid	Toename verkeersongevallen	Kwalitatief

Kenmerk R001-4631844FDD-ege-V01-NL

5 Hoe nu verder?

In dit hoofdstuk leest u hoe de m.e.r.-procedure verder gaat en hoe de koppeling tussen m.e.r. en ruimtelijke planvorming wordt vormgegeven.

Publicatie startnotitie

De gemeente Pijnacker verzorgt de publicatie van de startnotitie. De publicatie is onder andere bedoeld om derden (burgers en belangengroepen), wettelijke adviseurs en de Commissie voor de m.e.r. te informeren over de start van de m.e.r. voor de herstructurering glastuinbouw rond Pijnacker.

Inspraak en advies

Nu de startnotitie is bekendgemaakt, heeft iedereen in het kader van de inspraak de mogelijkheid om aan te geven welke onderwerpen naar zijn / haar mening in het MER aan de orde moeten komen. De termijn die hiervoor staat is zes weken.

Tijdens deze periode vraagt het gemeentebestuur van Pijnacker-Nootdorp ook aan de Commissie voor de m.e.r. en andere wettelijke adviseurs advies over de inhoud van het op te stellen MER.

Richtlijnen

De Commissie voor de m.e.r. stelt een advies voor richtlijnen voor de inhoud van het MER op. Op basis van de startnotitie, het advies van de Commissie voor de m.e.r., de overige adviezen en de inspraakreacties stelt het gemeentebestuur de richtlijnen vast. Deze richtlijnen geven aan welke vragen in het MER moeten worden beantwoord.

Opstelling MER

Het MER wordt opgesteld conform de richtlijnen. In het MER zal worden ingegaan op de (beleids)achtergronden van het initiatief, alternatieven voor de uitwerking van het initiatief en de te verwachten milieueffecten in vergelijking met de autonome ontwikkeling van het gebied. Aansluitend wordt de procedure voor het bestemmingsplan gestart, rekening houdend met de resultaten van het MER. In het ruimtelijke plan wordt gemotiveerd welke rol het MER heeft gespeeld in de uitwerking.

De inhoud van het MER wordt enerzijds bepaald door de eisen die de wet aan de inhoud van het rapport stelt en anderzijds door de richtlijnen die voor het milieueffectrapport zullen worden opgesteld. In wezen vormen de wettelijke eisen het brede kader voor de inhoud van het rapport en zijn de richtlijnen een specifieke invulling van dat kader voor het project. De richtlijnen en de wettelijke eisen vullen elkaar dan ook aan.

Behandeling MER

Als het MER is afgerond toets de gemeente Pijnacker-Nootdorp of het MER voldoet aan de richtlijnen: bevat het MER voldoende antwoord op alle vragen? Als het gemeentebestuur oordeelt, aanvaardt deze het MER als basis voor verdere besluitvorming.

Inspraak op het MER en ontwerpbestemmingsplan

Na de aanvaarding van het MER brengt de gemeente Pijnacker-Nootdorp het MER zo mogelijk samen met het ontwerpbestemmingsplan in de inspraak door ze ter visie te leggen. Indien gewenst wordt een informatie- en inspraakbijeenkomst georganiseerd. Tevens vraagt het gemeentebestuur advies over het MER aan de Commissie voor de m.e.r. en de wettelijk adviseurs.

Vervolgtraject ruimtelijk plan

Na verwerking van de inspraakreacties en wettelijk adviezen besluit het gemeente bestuur van Pijnacker-Nootdorp over het aan te leggen alternatief en ontwerpbestemmingsplan. Dit ontwerpbesluit wordt ter inzage gelegd om een ieder in de gelegenheid te stellen zienswijzen in te brengen. Na verwerking van de zienswijzen stelt het de gemeente Pijnacker-Nootdorp het bestemmingsplan vast. Tegen het vaststellen van het bestemmingsplan is beroep bij de Raad van State mogelijk.

Evaluatie MER

De Wet milieubeheer schrijft voor dat als de activiteit wordt ondernomen of is uitgevoerd, een evaluatie dient te worden uitgevoerd. Doel van de evaluatie is om na te gaan in hoeverre de daadwerkelijk optredende effecten overeenstemmen met de voorspellingen uit het MER. Mocht nu in de praktijk blijken dat de daadwerkelijk optredende effecten sterk afwijken van wat is voorspeld, kan de gemeente Pijnacker-Nootdorp deze effecten trachten ongedaan te maken. Daarnaast is de evaluatie te gebruiken om meer inzicht te krijgen in de leemten in kennis, die bij het besluit een rol hebben gespeeld.

Bijlage

1

M.e.r.-procedure

