



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Containertransferium Alblasserdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

13 januari 2011 / rapportnummer 2329-99



1. Oordeel over het MER

Het Havenbedrijf Rotterdam wil op bedrijventerrein Nieuwland te Alblasserdam een containertransferium realiseren. Vrachtwagens en binnenvaartschepen kunnen hier containers ophalen en afleveren. Het is de bedoeling met binnenvaartschepen de verbinding te onderhouden tussen het containertransferium en de containerterminals op de 1^e en 2^e Maasvlakte. Om het containertransferium te kunnen realiseren wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid. Voor de besluitvorming over het bestemmingsplan wordt een procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De gemeenteraad van Alblasserdam is in deze procedure bevoegd gezag.

De Commissie¹ is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is om het milieubelang te kunnen meewegen in de besluitvorming over het bestemmingsplan. Het MER toont aan dat de aanleg en ingebruikname van een containertransferium met een jaarlijkse overslag (aanvoer en afvoer) van 200.000 TEU aan de waterzijde en een *empty depot* met een capaciteit van 54.000 TEU relatief beperkte milieueffecten heeft.

Uit het MER blijkt dat het voornemen zorgt voor een kleine afname van het vrachtverkeer tussen de Maasvlakte en Alblasserdam. De afname komt overeen met minder dan 1% van de totale verkeersintensiteit op de A15 bij het Vaanplein in het jaar 2025.

Bij de uitwerking van het voornemen adviseert de Commissie voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen, op basis van het Activiteitenbesluit de mogelijkheid voor en wenselijkheid van maatwerkvoorschriften te onderzoeken.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht en worden aanbevelingen gedaan voor het vervolgtraject.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Verminderen congestie

Het voornemen zorgt voor een afname van het vrachtverkeer op de A15 ten zuiden van Rotterdam. Tussen de Maasvlakte en Alblasserdam wordt per etmaal een afname van 600 tot 700 vrachtwagens verwacht. In het MER is de uitkomst van de berekening van de afname van het aantal motorvoertuigen op de A15 niet helder te herleiden naar de invoergegevens. Uit een toelichting² op het voornemen blijkt dat dit aantal is gebaseerd op:

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Adviezen Commissie'.

² Memo Havenbedrijf Rotterdam Toelichting aantal vrachtwagenbewegingen Container Transferium Alblasserdam.

- een afname van het aantal vervoersbewegingen per jaar met 108.000 TEU tussen Maasvlakte en Alblisserdam door realisatie van het *empty depot*;
- een afname van het vervoer per vrachtwagen met 180.000 TEU per jaar door vervoer per schip;
- een gemiddelde beladingsgraad per vrachtwagen van 1,6 TEU;
- zes werkdagen per week voor de landzijde van het transferium.

Met behulp van deze gegevens kan de afname van het aantal vervoersbewegingen (288.000 TEU / 1,6 TEU per vrachtwagen / aantal werkdagen) worden onderbouwd. Het geeft ook inzicht in de onderbouwing van het aantal vrachtwagenritten tussen het transferium en het achterland. Omdat de uitkomst van het aantal berekende vrachtautoritten correct is weergegeven is in dit geval geen sprake van een essentiële tekortkoming.

2.2 Verkeersveiligheid fietsers

Het voornemen heeft een neutraal effect op het criterium wegverkeer (verkeersintensiteiten en verkeersafwikkeling)³. Dit effect is alleen haalbaar wanneer verkeersveiligheidsmaatregelen voor fietsers worden gerealiseerd. Het MER geeft aan dat deze maatregelen onderdeel zijn van het voornemen. De Commissie merkt op dat zolang de maatregelen⁴ niet zijn gerealiseerd er sprake kan zijn van verslechtering van de verkeersveiligheid voor fietsers.

2.3 Externe Veiligheid

In het MER is rekening gehouden met beperkte opslag en overslag van gevaarlijke stoffen. Een beperkte op- en overslag van gevaarlijke stoffen valt volgens het MER onder het Activiteitenbesluit en het Besluit omgevingsrecht, waardoor er geen vergunningsplicht is in het kader van de Wet milieubeheer.

Het bestemmingsplan maakt het op- en overslaan van maximaal drie vervoerseenheden (in TEU) gevaarlijke stoffen en 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen mogelijk. Het MER gaat uit van maximaal drie containers met gevaarlijke stoffen. Een container die niet op een chassis staat is niet gelijk aan een vervoerseenheid gevaarlijke stoffen. De opslag van gevaarlijke stoffen kan daarmee ook bestaan uit het in *stack* plaatsen of stapelen van drie containers, waarmee het risico bij het vrijkomen van gevaarlijke stoffen mogelijk enigszins groter kan zijn dan beschreven in het MER.

Mogelijke maatregelen om deze risico's te verkleinen zijn ondermeer de zorg voor:

- de aanwezigheid van deskundig personeel op het gebied van gevaarlijke stoffen;
- een goed bereikbare locatie van containers met gevaarlijke stoffen (aan de buitenzijde van de *stack* plaatsen, indien mogelijk niet stapelen);
- de beschikbaarheid van voorzieningen (bijvoorbeeld een calamiteitenplaats/lekkak voor lekkende containers).

³ Andere verkeer gerelateerde aspecten zijn onder geluid en luchtkwaliteit verantwoord.

⁴ Attentieverhogende en/of snelheidsremmende maatregelen op het kruispunt Hoogendijk-Van Wenaeweg.

De publicatierreeks gevaarlijke stoffen nr. 15 (PGS 15) biedt een overzicht van voorschriften die kunnen worden toegepast bij het opstellen van regels en het houden van toezicht. Op basis van het Activiteitenbesluit kunnen maatwerkvoorschriften worden overwogen.

De Commissie adviseert bij besluitvorming over het voornemen de mogelijkheid voor nadere milieuvoorschriften (maatwerkvoorschriften) te onderzoeken en de wenselijkheid af te wegen en hierbij aansluiting te zoeken bij de Publicatierreeks nr. 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijnen voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid (PGS 15).

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Havenbedrijf Rotterdam N.V.

Bevoegd gezag: gemeenteraad van Alblasserdam

Besluit: wijziging van het bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C4.1

Activiteit: Het Havenbedrijf Rotterdam N.V. wil op bedrijventerrein Nieuwland te Alblasserdam een containertransferium realiseren. Vrachtwagens en binnenvaartschepen kunnen hier containers ophalen en afleveren. Het is de bedoeling met binnenvaartschepen de verbinding te onderhouden tussen het containertransferium en de containerterminals op de 1^e en 2^e Maasvlakte.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in 'De Klaroen' d.d. 23 september 2009

ter inzage legging startnotitie: 24 september t/m 4 november 2009

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 18 september 2009

richtlijnenadvies uitgebracht: 8 december 2009

inhoudseisen vastgesteld: 27 januari 2010

kennisgeving MER in de Staatscourant van 24 november 2010

ter inzage legging MER: 25 november 2010 t/m 6 januari 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 19 november 2010

toetsingsadvies uitgebracht: 13 januari 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. C. van der Giessen

ir. A.J. Pikaar

D. Spel (secretaris)

M.A.J. van der Tas (voorzitter)

drs. G. de Zoeten

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen,

alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Vaststelling richtlijnen, Gemeente Alblasserdam, 21 januari 2010;
- Terreinscan flora en fauna, bureau Stadsnatuur Rotterdam, 10 augustus 2010;
- Technische onderzoeken geluid en luchtkwaliteit, DGMR Den Haag, I.2008.0732.05.R001, 30 augustus 2010;
- Simulatie verkeerskundige effecten, Grontmij, de Bilt, 7 september 2010;
- Ontwerp bestemmingsplan Containertransferium Alblasserdam, Gemeente Alblasserdam 15 november 2010;
- Memo toelichting aantal vrachtwagenbewegingen containertransferium Alblasserdam, Havenbedrijf Rotterdam, 30 december 2010.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieuomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. Kamer van Koophandel Rotterdam, Rotterdam
2. Maat Transport, Alblasserdam
3. O.V. Nieuwland, Electric Marine Support Binnenvaart B.V., Alblasserdam
4. O.V. Nieuwland, Heinen & Hopman Rotterdam, Alblasserdam
5. O.V. Nieuwland, Miron B.V., Alblasserdam
6. Video Service Nederland bv, Alblasserdam
7. O.V. Nieuwland, Alblasserdam
8. Ritmeester BV
9. Schenk Papendrecht B.V., Papendrecht
10. Michel Snieder, Alblasserdam
11. Waterschap Rivierenland, Tiel
12. Gemeente Papendrecht, Papendrecht

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Containertransferium Alblasserdam

Het Havenbedrijf Rotterdam wil op bedrijventerrein Nieuwland te Alblasserdam een containertransferium realiseren. Vrachtwagens en binnenvaartschepen kunnen hier containers ophalen en afleveren. Met binnenvaartschepen zal de verbinding worden onderhouden tussen het containertransferium en de containerterminals op de Maasvlakte. Voor de besluitvorming door de gemeenteraad van Alblasserdam over het nieuwe bestemmingsplan 'Containertransferium Alblasserdam' wordt een procedure voor de milieueffectrapportage doorlopen.



Commissie voor de
milieueffectrapportage

ISBN: 978-90-421-3234-4

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

