



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Ontwikkeling woningbouw en voorzieningen Hoofddorp-Zuid

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport en de aanvulling daarop

12 september 2011 / rapportnummer 2315-139



1. Oordeel over het MER

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer is een bestemmingsplanprocedure gestart voor het Huis van de Sport en heeft het voornemen de nieuwe woonwijk Toolenburg Zuid, Sportpark Toolenburg en de Zuidrand Hoofddorp te ontwikkelen. Voor de (toekomstige) bestemmingsplannen wordt een procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De gemeenteraad van Haarlemmermeer is bevoegd gezag.

Bij de toetsing van het MER constateerde de Commissie¹ voor de m.e.r. (verder: de Commissie) dat in het MER informatie ontbreekt die naar haar oordeel essentieel is voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming. In het MER ontbreekt een onderbouwing van de beschouwde locatiealternatieven voor het Huis van de Sport, de motivering van de locatiekeuze en de rol hierbij van het milieubelang. Naar aanleiding hiervan is een aanvulling op het MER opgesteld.

De Commissie is van oordeel dat het MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie voor de besluitvorming bevat. Het MER is helder gestructureerd en zorgvuldig en uitgebreid uitgewerkt. Het maakt duidelijk dat verkeersaspecten (intensiteit en afwikkeling) en wegverkeerslawaaï alsmede luchtvaartlawaaï belangrijke aandachtspunten zijn bij de uitwerking van de gebiedsontwikkeling Hoofddorp-Zuid. Met name het luchtvaartlawaaï kan leiden tot gezondheidseffecten die niet door optimalisaties in de stedenbouwkundige opzet kunnen worden gemitigeerd.

De aanvulling geeft inzicht in de eerder beschouwde locatiealternatieven voor het Huis van de Sport en de relevante milieuaspecten die bij de locatiekeuze zijn meegewogen. Omdat de aanvulling niet ter inzage heeft gelegen, adviseert de Commissie dit bij de besluitvorming alsnog te doen.

De Commissie adviseert bij vervolgbesluitvorming nadere aandacht te besteden aan:

- de verkeersafwikkeling van Hoofddorp Zuid van en naar de A4;
- mobiliteitsmanagement en het voorkomen van verkeersoverlast bij evenementen;
- de uitwerking van de mogelijkheden voor warmte-koude opslag.

In hoofdstuk 2 geeft de Commissie een toelichting op het oordeel en in hoofdstuk 3 aanbevelingen voor het vervolgproces.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Advisering' of door in het zoekvak het projectnummer in te geven.

2. Toelichting op het oordeel

MER

Gezien het verwachte aantal bezoekers aan het Huis van de Sport kunnen aanzienlijke milieueffecten, met name als gevolg van de verkeerstoename, niet worden uitgesloten. Dit vraagt om een zorgvuldige onderbouwing van de locatiekeuze en de ontsluiting van het Huis van de Sport. Het MER geeft aan² dat in het referentiekader voor de Zuidrand van Hoofddorp een aantal hoofduitgangspunten voor de invulling, waaronder de locatie voor het Huis van de Sport, zijn vastgelegd. Hierbij is rekening gehouden met milieugerelateerde randvoorwaarden en uitgangspunten.³ Het MER geeft geen inzicht in:

- de inhoud van de milieugerelateerde randvoorwaarden en uitgangspunten;
- de rol die het milieubelang bij het bepalen van locatiealternatieven voor het Huis van de Sport en het maken van de locatiekeuze heeft gespeeld.

Aanvulling

In de aanvulling op het MER is een overzicht gegeven van de locatiealternatieven voor het Huis van de Sport. De aanvulling geeft aan dat in 2001 locatiealternatieven voor het Combinzwembad Hoofddorp kwalitatief zijn getoetst, ondermeer op milieuaspecten⁴. Uit deze toetsing volgt een 'aanbevolen locatie'⁵ en twee 'goede alternatieven', allen binnen het gebied Hoofddorp Zuid (Toolenburg-Zuid, Bennebroekerweg). In 2004 is besloten om een nieuw zwembad en nieuwe sportaccommodatie te combineren in Hoofddorp Zuid.

De aanvulling laat zien dat in 2004 de nader beschouwde locaties in Hoofddorp Zuid kwalitatief zijn beoordeeld op onder andere bereikbaarheid (fiets, auto, OV). In de studie uit 2004 is de gekozen locatie (Floriande Zuid, locatie 4) aangemerkt als meest geschikte plek voor het Huis van de Sport. Het medegebruik door scholen heeft volgens de aanvulling zwaar meegewogen bij de uiteindelijke locatiekeuze. Hoewel de aanvulling geen kwantitatieve onderbouwing bevat is de Commissie van mening dat hierin de locatieafweging en de rol van het milieubelang voldoende navolgbaar is.

² Zie MER paragraaf 3.3.2, pagina 25.

³ Zie MER paragraaf 3.3.1, pagina 23.

⁴ bereikbaarheid (fiets, auto en OV), sociale veiligheid, verkeersveiligheid, verkeersoverlast, geluidsoverlast.

⁵ Locatie 3B uit de quickscan locatiekeuze combi-zwembad Hoofddorp, RWE Ruimtelijke Planvorming, april 2001.

3. Aanbevelingen voor het vervolgproces

De Commissie hoopt met onderstaande aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

3.1 Verkeer en vervoer

Aansluiting A4

De aansluiting van de Nieuwe Bennebroekerweg op de A4 is een belangrijke schakel in de verkeersafwikkeling van Hoofddorp-Zuid. Deze aansluiting is nog niet gerealiseerd. Het MER geeft daarnaast aan dat er nog geen zekerheid is over het oplossen van het knelpunt⁶ in de verkeersafwikkeling tussen de Nieuwe Bennebroekerweg en de A4. Voor de vervolgbesluitvorming is van belang inzichtelijk te maken op welke wijze mogelijke knelpunten in de verkeersafwikkeling kunnen worden voorkomen.

Evenementen

De Commissie signaleert dat bij evenementen de verkeersaantrekkende werking van het Huis van de Sport mogelijk kan leiden tot verkeers- en parkeeroverlast in de aangrenzende woonwijken. Om overlast bij evenementen te voorkomen is het van belang aandacht te besteden aan mobiliteitsmanagement. Hierbij kan worden aangesloten bij de ervaring die in de gemeente Haarlemmermeer is opgedaan met het organiseren van evenementen.

OV bereikbaarheid

Voor de bereikbaarheid van het Huis van de Sport per openbaar vervoer is tijdige realisatie van de HOV-verbinding Westflank-Hoofddorp van belang. De ontwikkeling van de Westflank is ter discussie gesteld, wat mogelijk gevolgen kan hebben voor deze HOV-verbinding. Het MER geeft aan dat de HOV-verbinding in 2020 en het Huis van de Sport in 2015 is gerealiseerd. Voor de vervolgbesluitvorming is van belang:

- de mogelijke relatie tussen het project Westflank⁷ en de (tijdige) realisatie van de HOV Westflank-Hoofddorp inzichtelijk te maken;
- aanvullende maatregelen te overwegen wanneer de bereikbaarheid van het Huis van de Sport per openbaar vervoer in gevaar dreigt te komen.

⁶ Op de Bennebroekerweg tussen de Spoorlaan en de A4 zal zonder het nemen van maatregelen sprake zijn van een slechte verkeersafwikkeling.

⁷ Dit mede in relatie tot de ontwikkelscenario's voor de Haarlemmermeer uit het voorontwerp Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 en de ontwikkeling van het project Westflank in relatie tot de aanleg van een 380 kV verbinding door de Haarlemmermeer.

De Commissie adviseert bij verdere besluitvorming nadrukkelijk aandacht te besteden aan:

- de verkeersafwikkeling tussen Hoofddorp-Zuid en de A4;
- de wijze waarop het mobiliteitsmanagement bij evenementen in het Huis van de Sport wordt ingevuld;
- de bereikbaarheid van het Huis van de Sport per openbaar vervoer, vooral in de periode dat de HOV-verbinding nog niet gerealiseerd is.

3.2 Bodem en water

In het MER zijn de mogelijkheden voor warmte-koude opslag (WKO) onderzocht. Het MER geeft aan dat bij de keuze voor een locatie van het WKO-systeem rekening dient te worden gehouden met de eventuele aanwezigheid van andere vergunde WKO-systemen. Waarschijnlijk zullen aanvragen afkomstig zijn van meerdere partijen en niet op hetzelfde moment plaatsvinden.

De Commissie adviseert om bij besluitvorming over het bestemmingsplan aan te geven hoe met vergunningaanvragen voor WKO-systemen in de Haarlemmermeer en voor Hoofddorp-Zuid zal worden omgegaan, mede in relatie tot de m.e.r.-(beoordelings)plicht hiervan.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Haarlemmermeer

Besluit: Vaststellen bestemmingsplan voor de woonwijk Toolenburg Zuid

Categorie Besluit m.e.r. 1994: C10.1; C11.1

Activiteit: Ontwikkeling van woningbouw en voorzieningen

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure: 20 augustus 2009

ter inzage legging startnotitie: 21 augustus 2009 t/m 18 september 2009

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 21 augustus 2009

richtlijnenadvies uitgebracht: 28 oktober 2009

bekendmaking aanvullende startnotitie : 17 juni 2010

ter inzage legging aanvullende startnotitie: 18 juni 2010 t/m 16 juli 2010

aanvullend richtlijnenadvies uitgebracht: 12 augustus 2010

inhoudseisen vastgesteld: 4 februari 2010

aanvullende inhoudseisen vastgesteld: 16 december 2010

kennisgeving MER: 5 mei 2011

ter inzage legging MER: 5 mei 2011 t/m 21 juni 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 5 juli 2011

voorlopig toetsingsadvies uitgebracht: 6 juli 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 12 september 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. ir. B.A.H.V. Brorens

ing. J.A. Janse

ir. I. Spapé

dhr. D. Spel (werkgroepsecretaris)

dhr. drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die

gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Verkennend bodemonderzoek, Grontmij, definitief, 204197-304864, revisie D1, 15 februari 2005;
- Verkennend onderzoek Huis van de Sport Bennebroekerweg te Hoofddorp, Syncera Milieu, definitief, B06G0090.r01, 26 mei 2006;
- Bodemonderzoek "Toolenburg-Zuid" te Hoofddorp, Cauberg Huygen, 20071723-02, 10 december 2007;
- Vleermuizen in de gemeente Haarlemmermeer, Altenburg en Wymenga, conceptrapport, 1080ZVL, rapportnr. 1052, 31 januari 2008;
- Quickscan flora en fauna zuidrand Hoofddorp, Gemeente Haarlemmermeer, 7 februari 2008;
- Oriënterend onderzoek sportaccommodatie te Hoofddorp, Fugro, 30060-244-000, 20 mei 2008;
- Quickscan flora en fauna locatie saunacomplex Hoofddorp, Gemeente Haarlemmermeer, 6 augustus 2008;
- Rugstreeppadden in de Haarlemmermeer, Arda Adviesbureau, september 2008;
- Quickscan flora en fauna sportterrein van De Pioniers, Gemeente Haarlemmermeer, 13 november 2008;
- Referentiekader Zuidrand Hoofddorp, Gemeente Haarlemmermeer, december 2008;
- Quickscan flora en fauna van Dongenpoeltje en afvoergoot op terrein Pioniers, Gemeente Haarlemmermeer, 21 juli 2009;
- Vastgestelde richtlijnen, Gemeente Haarlemmermeer, raadsbesluit 2009.0024356, 4 februari 2010;
- Functioneel en ruimtelijk programma van eisen Honk- en softbalaccommodatie Pioniers, conVisie advies en management, versie 6, 16 maart 2010;
- Aanvullende startnotitie milieueffectrapportage ontwikkeling woningbouw en voorzieningen Hoofddorp-Zuid, RBOI, 158.14037.01, 26 mei 2010;
- Aanpassing water- en rioleringsstructuurplan Toolenburg Zuid, Hoofddorp, Oranjewoud, definitief 233228 revisie 3, 30 juni 2010;
- Waterhuishoudkundig plan Zuidrand Hoofddorp, DHV, definitief, WA-MS20100112 versie 2, 23 juli 2010;
- Geothermie Zuidrand, haalbaarheidsstudie Geothermie, IF Technology, concept, /60327/BZ, 29 juli 2010;
- Referentiekader Hoofddorp Sportpark Toolenburg, Gemeente Haarlemmermeer, concept, september 2010;
- Akoestisch onderzoek Sportpark Toolenburg, Akoestisch Adviesbureau Mosch, definitief rapport, 201010.1.Toolenburg, 2 september 2010;

- Aanvullende richtlijnen milieueffectrapportage Hoofddorp-Zuid, Gemeente Haarlemmermeer, besluit college van B&W, 2010.0050480. 16 november 2010;
- VPL-studie Hoofddorp-Zuid, RBOI, 039400.15560.00, december 2010;
- Samenvatting MER, RBOI, 039400.15444.00, 26 januari 2011;
- Onderzoek verkeerseffecten, Goudappel Coffeng, HMR299/Anf/3937, 1 februari 2011;
- Onderzoek Geluid, Luchtkwaliteit en Gezondheid Hoofddorp-Zuid, M+P raadgevende ingenieurs, M+P.RBOI.10.01.1, 1 februari 2011;
- Landbouw in Park21, LEI Wageningen UR, 2011-025, april 2011;
- Deelstructuurvisie Hoofddorp 2030, Gemeente Haarlemmermeer, concept voorontwerp, april 2011;
- Aanvulling besluit-MER Hoofddorp Zuid, RBOI, 039400.15444.00, 20 juli 2011.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Ontwikkeling woningbouw en voorzieningen Hoofddorp-Zuid en de aanvulling daarop

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer is een bestemmingsplanprocedure gestart voor het Huis van de Sport en heeft het voornemen de nieuwe woonwijk Toolenburg Zuid, Sportpark Toolenburg en de Zuidrand Hoofddorp te gaan ontwikkelen. Voor de (toekomstige) bestemmingsplannen wordt een procedure voor de milieueffectrapportage doorlopen. De gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer is bevoegd gezag.



Commissie voor de
milieueffectrapportage

ISBN: 978-90-421-3312-9

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

