



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Uitbreiding opslagcapaciteit MET, Europoort Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

24 juni 2010 / rapportnummer 2312-38



1. OORDEEL OVER HET MER

Maatschap Europoort Terminal (hierna MET) heeft het voornemen om haar bestaande opslagcapaciteit voor vloeibare aardolieproducten aan de Moezelweg te Rotterdam met 315.000 m³ uit te breiden. De uitbreiding vindt plaats binnen de bestaande inrichting.

Om dit mogelijk te maken zijn vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en de Waterwet nodig. Ten behoeve van de besluitvorming over deze vergunningen is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn bevoegd gezag voor de Wm-vergunning en Rijkswaterstaat Zuid-Holland voor de vergunning in het kader van de Waterwet. Provincie Zuid-Holland treedt op als coördinerend bevoegd gezag.¹

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER aanwezig is.**

Het MER maakt op heldere wijze de gevolgen voor het milieu van verschillende technische uitvoeringsvarianten inzichtelijk. Het MER is prettig leesbaar en het kaartmateriaal is duidelijk. De Commissie heeft enkele kanttekeningen bij de informatie over externe veiligheid en luchtkwaliteit. Deze worden in hoofdstuk 2 toegelicht.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

Externe veiligheid

Veiligheidsrapport

Het MER gaat niet in op de risico's als gevolg van gaswolkexplosies en kleinere incidenten. Ook rampbestrijdingsplannen en bestaande veiligheidsmaatregelen worden niet beschreven. In het MER (pagina 56) wordt hiervoor verwezen naar het veiligheidsrapport. Dit veiligheidsrapport is echter niet als bijlage bij het MER opgenomen. Het MER geeft daarom geen volledig beeld van deze risico's en de maatregelen om deze te beperken.

- De Commissie adviseert het veiligheidsrapport bij het besluit ter inzage te leggen.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het MER (pagina 66) geeft aan dat het nabij gelegen bedrijf Koch Supply & Trading B.V. niet als (beperkt) kwetsbaar object beschouwd hoeft te worden, omdat het een industriegebonden activiteit is. De Commissie beschouwt het gebouw van Koch wel als een beperkt kwetsbaar object, omdat er een kantoor is gevestigd dat binnen de PR 10⁻⁶ contour ligt². Voor beperkt kwetsbare objecten geldt als richtwaarde dat het PR niet groter mag zijn dan 10⁻⁶ per jaar. Van deze richtwaarde mag gemotiveerd afgeweken worden. Bevoegd gezag kan de aard van de bedrijven en de industriegebonden activiteiten van Koch als

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder *adviezen*.

² Het externe veiligheidsrapport beschrijft dat er sprake is van uitzondering van beoordeling (Koch zou geen beperkt kwetsbaar object zijn). Deze uitzondering is echter alleen van toepassing indien een veiligheidscontour rondom het industrieterrein is vastgelegd. Dat is hier niet het geval.

motivering gebruiken om af te wijken van de richtwaarde. De Commissie is van oordeel dat daarmee voldoende informatie aanwezig is voor de besluitvorming.

Groepsrisico

In hoofdstuk 7 van het QRA is beschreven dat het groepsrisico licht toe zal nemen. De toename van het groepsrisico is gering (minder dan 10%), maar overschrijdt de oriënterende waarde wel, waardoor er sprake is van een significante toename van het groepsrisico.³ In het MER ontbreekt een toelichting waarom deze toename van het groepsrisico acceptabel is.

- De Commissie adviseert om in het besluit te verantwoorden waarom de overschrijding acceptabel is. Verantwoording kan plaatsvinden conform de Handleiding verantwoording groepsrisico.

Luchtkwaliteit

Het MER geeft een goed inzicht in de emissies, de effecten op de luchtkwaliteit en de emissiereducerende maatregelen, als gevolg van de uitbreiding en de uitvoeringsalternatieven. Het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) is naar het oordeel van de Commissie op het punt van luchtkwaliteit niet compleet, omdat diverse maatregelen⁴ om de emissies verder te reduceren niet in het mma op zijn genomen. Deze maatregelen zijn wel elders in het MER beschreven.

- De Commissie adviseert om de emissiebeperkende maatregelen als onderdeel van het mma te beschouwen.

Daarnaast zijn de verwachte bijdragen aan de immissies van vluchtige organische stoffen (VOS) niet gekwantificeerd of op kaart weergegeven. Omdat het naar verwachting om een zeer kleine bijdrage gaat, is de Commissie van oordeel dat er voldoende informatie aanwezig is voor de besluitvorming.

³ In het concept Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) wordt gesteld dat een toename van het groepsrisico niet significant is indien het groepsrisico lager is dan 10% van de oriënterende waarde of wanneer de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden. In de onderhavige situatie wordt niet aan één van deze twee voorwaarden voldaan en is aldus sprake van een significante toename van het groepsrisico indien de formulering uit het concept Btev wordt gehanteerd.

⁴ Het gaat om de maatregelen volledige inkapseling of afdichting van pompen, appendages en flenzen en toepassing van een koepeldak.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing besluit-MER

Initiatiefnemer: Maatschap Europoort Terminal

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland

Besluit: Vergunning in het kader van de Wet milieubeheer en vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C25.0

Activiteit: Maatschap Europoort Terminal heeft het voornemen om haar bestaande opslagcapaciteit voor vloeibare aardolieproducten aan de Moezelweg te Rotterdam met 315.000 m³ uit te breiden. De uitbreiding vindt plaats binnen de bestaande inrichting.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure: 12 augustus 2009

ter inzage legging startnotitie: 17 augustus 2009 tot en met 14 september 2009

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 11 augustus 2009

richtlijnenadvies uitgebracht: 14 oktober 2009

richtlijnen vastgesteld: 10 november 2009

kennisgeving MER: 3 mei 2010

ter inzage legging MER: 3 mei 2010 tot en met 14 juni 2010

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 26 april 2010

toetsingsadvies uitgebracht: 24 juni 2010

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. H.S. Buijtenhek

drs. I.H. de Groot (werkgroepsecretaris)

ir. A.J. Pikaar

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de vastgestelde richtlijnen voor het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Milieueffectrapport en vergunningaanvragen Wet milieubeheer en Waterwet voor Maatschap Europoort Terminal (MET) te Europoort Rotterdam, februari 2010

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Uitbreiding opslagcapaciteit MET, Europoort Rotterdam**

Maatschap Europoort Terminal heeft het voornemen om haar bestaande opslagcapaciteit voor vloeibare aardolieproducten aan de Moezelweg te Rotterdam met 315.000 m³ uit te breiden. De uitbreiding vindt plaats binnen de bestaande inrichting.

ISBN: 978-90-421-3067-8



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

