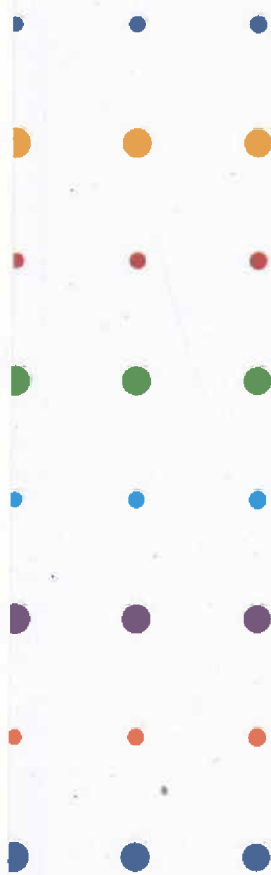


PlanMER Bestemmingsplan Buitengebied Dinkelland Samenvatting



PlanMER Bestemmingsplan Buitengebied Dinkelland Samenvatting

dossier : C0493-01.001
registratienummer : ON-D20092546
versie : 3

Gemeente Dinkelland

september 2009
Definitief

INHOUD**BLAD**

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | INLEIDING EN PROCEDURE | 2 |
| 1.1 | Aanleiding | 2 |
| 1.2 | Procedure | 2 |
| 1.3 | Natura 2000 en passende beoordeling | 4 |
| 1.4 | Te nemen besluiten | 6 |
| 2 | VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN | 6 |
| 2.1 | Het voornemen | 6 |
| 2.2 | Totstandkoming en beschrijving van de alternatieven | 6 |
| 3 | VOORKEURSALTERNATIEF | 10 |
| 4 | EFFECTEN EN VERGELIJKING VAN DE ALTERNATIEVEN | 13 |
| 4.1 | Luchtkwaliteit en geur | 13 |
| 4.2 | Natuur | 13 |
| 4.3 | Ruimtegebruik | 14 |
| 4.4 | Landschap, Cultuurhistorie en Archeologie | 14 |
| 4.5 | Water | 15 |
| 4.6 | Alle effecten samengevat | 15 |
| 5 | DOORKIJK NAAR HET VERVOLG | 15 |

1 INLEIDING EN PROCEDURE

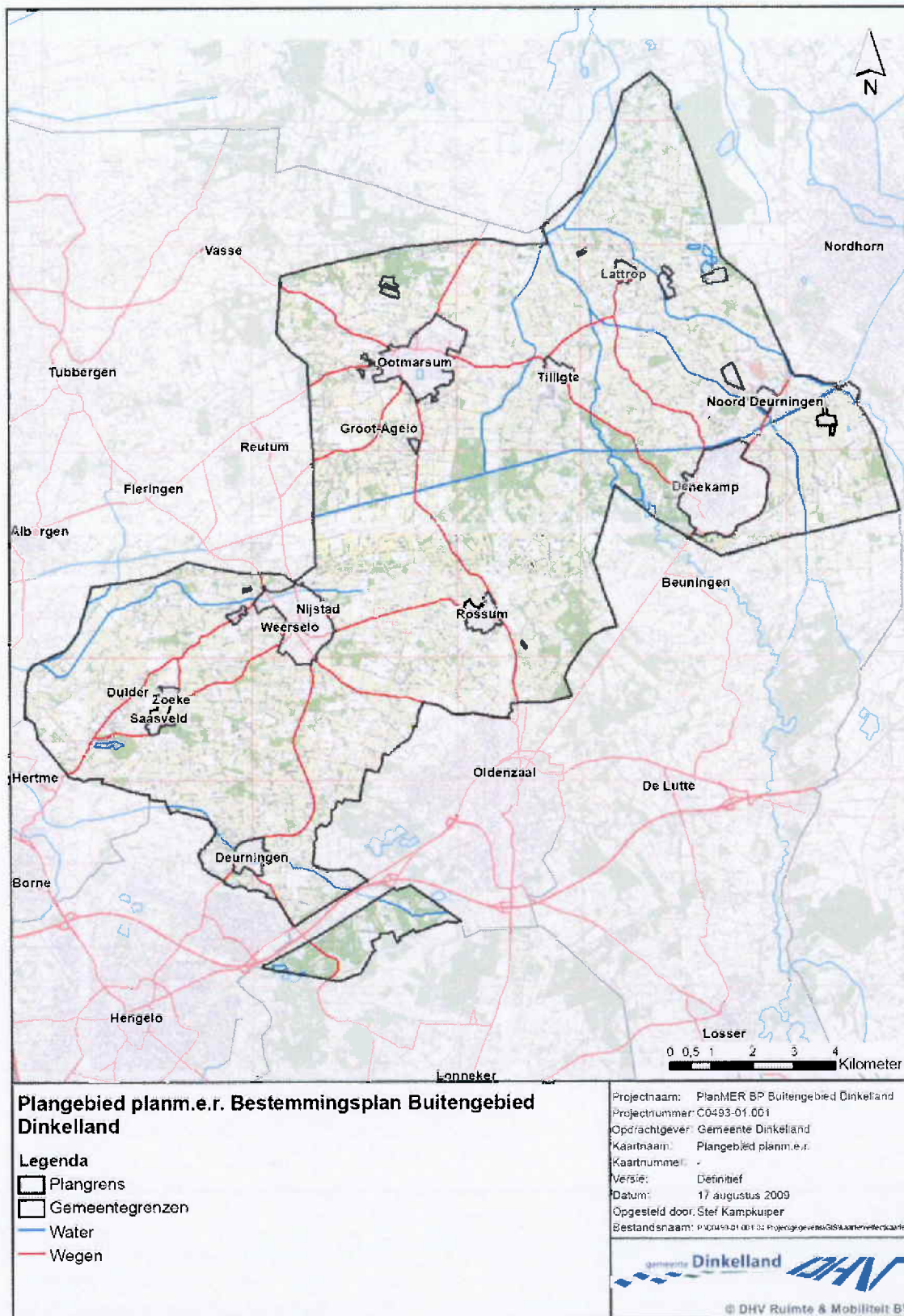
1.1 Aanleiding

De bestemmingsplannen van de voormalige gemeenten Ootmarsum, Denekamp en Weerselo hebben hun actualiteit verloren en zijn zowel beleidsmatig als juridisch niet meer actueel. Door de samenvoeging van de gemeenten is het gewenst om een nieuw eenduidig beleidskader om te zetten in actuele regelgeving. De gemeente heeft daarom besloten tot het opstellen van een nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied. Het projectgebied betreft het gehele grondgebied van de gemeente Dinkelland met uitzondering van de kernen Denekamp, Weerselo, Ootmarsum, Tilligte, Lattrop, Saasveld, Rossum en Deurningen. Een aantal terreinen (zoals recreatieterreinen en de zone rond de A1) is niet in het plangebied opgenomen, omdat hiervoor partiële herzieningen worden opgesteld. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 16.000 ha. In het Bestemmingsplan Buitengebied zijn grondgebonden agrarische bedrijven, gemengde bedrijven, niet grondgebonden bedrijven en boom- en siertelers opgenomen. Daarnaast zijn er woonhuizen, landgoederen en niet agrarische bedrijven aanwezig in het plangebied. Het nieuwe bestemmingsplan zal de bestemmingsplannen van de afzonderlijke gemeenten vervangen.

1.2 Procedure

Op grond van artikel 7.2 en 7.2a van de Wet milieubeheer en het Besluit tot wijziging van het Besluit milieueffectrapportage 1994 moet ten behoeve van de besluitvorming over het Bestemmingsplan Buitengebied een planMER (hierna te noemen MER) worden opgesteld. Dit omdat het bestemmingsplan een kader schept voor een aantal m.e.r.-plichtige activiteiten (uitbreidingsmogelijkheden en nieuwvestigingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij, functiewijzigingen in het landelijk gebied). Bovendien zijn de activiteiten voorzien in of in de nabijheid van Natura2000-gebieden en kunnen significante effecten niet op voorhand worden uitgesloten. Het opstellen van het planMER dient ertoe om het milieu een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming door de gemeente Dinkelland over het bestemmingsplan.

In de Notitie Reikwijdte en Detailniveau is door gemeente Dinkelland informatie gegeven over de reikwijdte en het detailniveau voor het planMER ten behoeve van het Ontwerp Bestemmingsplan Buitengebied. In juli 2008 heeft gemeente Dinkelland de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau vrijgegeven voor advies. De notitie geeft naast de beoogde reikwijdte en het beoogde detailniveau van het op te stellen planMER een toelichting op het voornemen. Tevens is in deze notitie aangegeven welke alternatieven en milieuaspecten worden onderzocht. De concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau is in juli 2008 voor advies toegezonden aan de wettelijke adviseurs. De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft geen advies uitgebracht. De commissie voor de m.e.r. wordt gevraagd om een toetsingsadvies over het planMER uit te brengen.



Afbeelding 1: Plangebied

1.3 Natura 2000 en passende beoordeling

Gemeente Dinkelland is een unieke gemeente. In en in de directe omgeving van de gemeente kwalificeren zich diverse gebieden onder de Natura 2000, het netwerk van Europese natuurgebieden.

Het gaat om de volgende gebieden in Nederland:

- Springendal en Dal van de Mosbeek
- Bergvennen en Brecklenkampse Veld
- Achter de Voort, Agelerbroek en Votherbroek
- Dinkelland
- Lemselermaten
- Lonnekermeer
- Landgoederen Oldenzaal (buiten de gemeentegrens)

Tevens grenst de gemeente aan de gebieden in Duitsland:

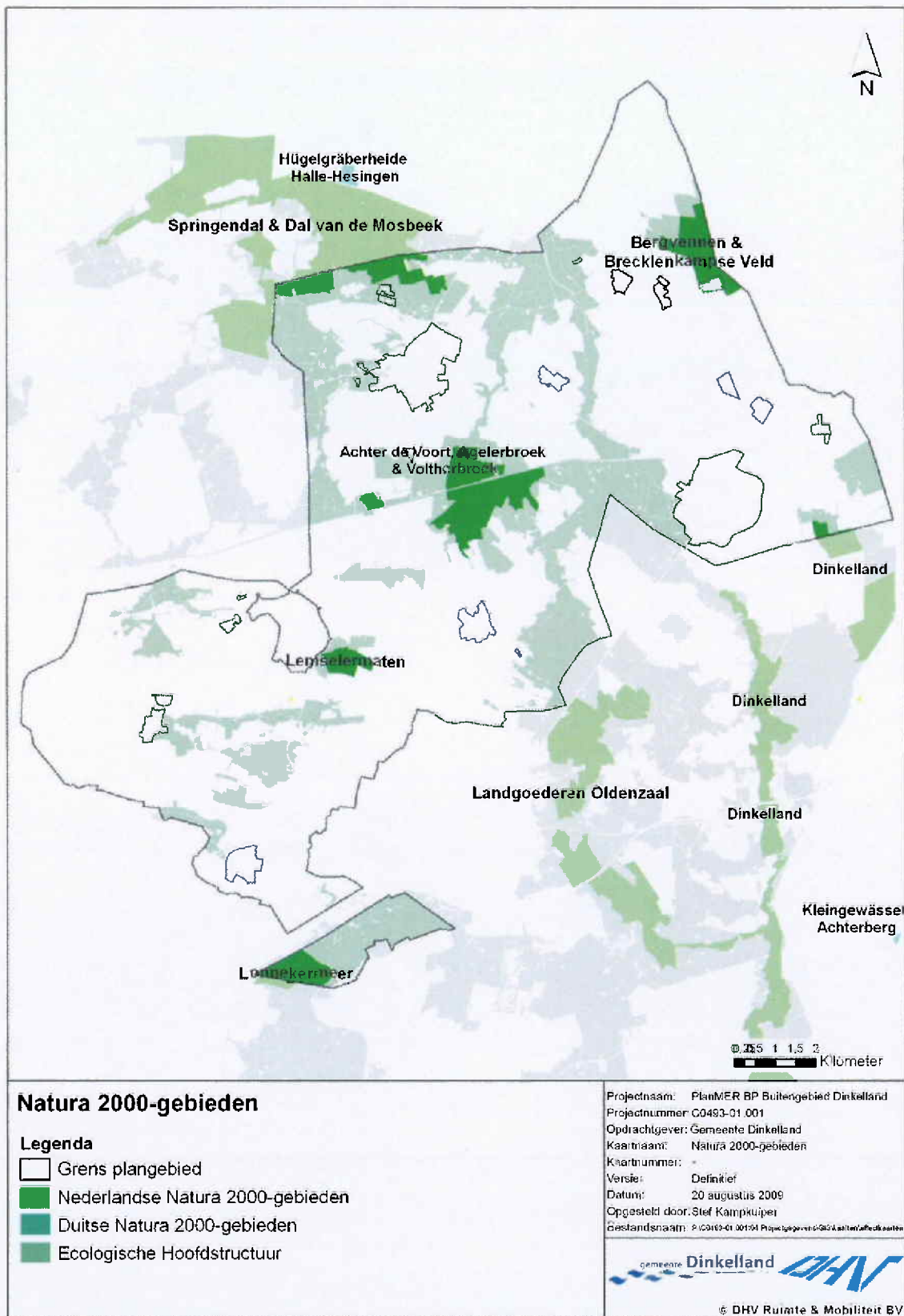
- Hügelgräberheide Halle-Hesin (aansluitend op Springendal en Dal van de Mosbeek)
- Syen-Venn
- Weiher am Syenvenn
- Tillenberge

In afbeelding 2 zijn de Natura 2000-gebieden weergegeven. Hierin zijn slechts twee Duitse Natura 2000-gebieden zichtbaar. De overige gebieden liggen meer naar het oosten. In de PB is een kaart opgenomen waar de nabijgelegen Duitse Natura 2000-gebieden allen op staan.

Deze gebieden zijn allen aangemeld en beschermd onder de Europese Habitatrichtlijn. Dit betekent dat voor de aangewezen habitattypen instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd die zijn gericht op behoud of uitbreiding van de oppervlakte en behoud of verbetering van de kwaliteit.

Passende beoordeling

Vanuit de Natuurbeschermingswet (Nb-wet) is een directe koppeling gelegd met het Besluit voor de milieueffectrapportage 1994. Voor activiteiten met (mogelijke) effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura2000-gebieden geldt dat, wanneer als gevolg van een plan of project een significant negatief effect niet is uit te sluiten, een passende beoordeling dient te worden uitgevoerd. Vanwege de ligging van meerdere Natura2000-gebieden binnen en nabij de gemeente, zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten. Een passende beoordeling maakt het Bestemmingsplan Buitengebied Dinkelland planm.e.r. plichtig.



Abbeelding 2: Natura 2000-gebieden

1.4 Te nemen besluiten

Om een eenduidig beleidskader te ontwikkelen en de gewenste ontwikkelingen binnen het buitengebied van de gemeente mogelijk te maken, moet een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied worden vastgesteld. Het Voorontwerp heeft reeds ter inzage gelegen. Het planMER is gekoppeld aan het Ontwerp Bestemmingsplan Buitengebied Dinkelland.

2 VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

2.1 Het voornemen

Het voornemen van de gemeente Dinkelland betreft het opstellen van een bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Dinkelland welke ondermeer de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw binnen de gemeentegrenzen voor de komende 10 jaar inzichtelijk moet maken. Het plan voorziet daarmee in een herziene en geactualiseerde planologisch-juridische regeling voor het landelijk gebied van de gemeente. Met het nieuwe plan wordt gestreefd naar een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van het buitengebied van de gemeente Dinkelland die bijdraagt aan de sociale- en economische vitaliteit van het platteland waarbij landschappelijke-, cultuurhistorische- en natuurlijke waarden worden behouden en zo mogelijk versterkt. Het plan vervangt de vigerende bestemmingsplannen buitengebied van de voormalige gemeenten Weerselo, Ootmarsum en Denekamp (deze gemeenten zijn samengevoegd en vormen nu Gemeente Dinkelland).

2.2 Totstandkoming en beschrijving van de alternatieven

In essentie gaat het bij de effectbeoordeling in dit planMER om de wisselwerking tussen veehouderijen en natuur(ontwikkeling). Binnen de planperiode van het bestemmingsplan is het echter onzeker welke mogelijkheden daadwerkelijk zullen worden benut. Om die reden is het voor dit planMER vooral belangrijk de bandbreedte van de ontwikkelingsmogelijkheden en mogelijke effecten in beeld te brengen.

In de notitie Reikwijdte en Detailniveau is daarom voorgesteld de volgende alternatieven uit te werken:

- 1) een alternatief dat uitgaat van maximale ontwikkelingsmogelijkheden voor veeteelt;
- 2) een alternatief natuur dat uitgaat van maximale ontwikkelingsmogelijkheden voor natuur.

Na het gereedkomen van de Notitie RDN bleek als gevolg van voortschrijdend inzicht de ontwikkeling van deze beide alternatieven niet reëel. Gelet op de huidige natuurwetgeving, het ontbreken van een toetsingskader voor ammoniakdepositie, het proces van de provincie Overijssel omtrent de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden, de huidige bedrijfsmatige onzekerheid voor agrarische bedrijven binnen de gemeente én het feit dat gemeente Dinkelland zich genoodzaakt ziet om het Bestemmingsplan Buitengebied verder in procedure te brengen, is voor de planm.e.r. gekozen voor een andere insteek ten aanzien van de alternatieven

Voor dit planMER is daarom in afwijking van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau gekozen voor de volgende alternatieven.

Alternatief 1

Het reeds in procedure gebrachte voorontwerp bestemmingsplan is opgenomen als alternatief 1. Een belangrijk verschil ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen is dat in de nieuwe situatie veel minder agrarische bouwblokken aanwezig zijn op de bestemmingsplankaart. Het gaat om ruim 217 bouwblokken welke zijn omgezet van functie 'agrarisch' naar een niet-agrarische functie.

In alternatief 1 is landbouw de hoofdfunctie in gebieden die aangeduid zijn als agrarisch en zijn andere functies in principe ondergeschikt. Er wordt ontwikkelingsruimte geboden aan de landbouw, binnen acceptabele, ruimtelijke, natuurlijke en milieutechnische randvoorwaarde. De ontwikkelingen worden afgestemd op de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden, zoals aangeduid op de plankaart. Uitgangspunt hiervoor zijn de kwaliteitseisen zoals benoemd in het Landschapsontwikkelingsplan. In Afbeelding 3: Alternatief 13 is alternatief 1 weergegeven.

In alternatief 1 kan de oppervlakte aan bouwblok voor grondgebonden agrarische bedrijvigheid (veehouderijen) in totaal uitgebreid worden tot maximaal 541 hectare, niet-grondgebonden bedrijvigheid tot maximaal 141 hectare en gemengde bedrijven tot maximaal 161 hectare.

Alternatief 2

De basis voor alternatief 2 wordt gevormd door alternatief 1, maar extra aandacht is gegeven aan de aspecten landschap, natuur en water. Alternatief 2 kan gezien worden als het meest milieuvriendelijke alternatief (een MMA is niet verplicht voor een planm.e.r.). Specifiek wordt rekening gehouden met de in het plangebied gelegen Natura 2000-gebieden en de EHS. Het aantal bouwblokken is ongewijzigd gebleven ten opzichte van alternatief 1, maar de uitbreidingsmogelijkheden zijn beperkt. Er zijn aanvullende randvoorwaarden en maatregelen ten aanzien van verschillende milieuaspecten opgenomen..

Gebieden bestemd met agrarisch 1 hebben als hoofdfunctie het uitoefenen van de agrarische functie. In deze gebieden worden mogelijkheden geboden voor de voortzetting van de landbouwfunctie op bedrijfseconomische grondslag. De bescherming van het landschap is nevenschikt aan het agrarisch gebruik. In het gebied worden ten opzichte van alternatief 1 meer waardevolle landschappelijke waarden specifiek beschermd door middel van aanduidingen (evenals in agrarisch 2), zoals oude 'bosjes' van voor 1950. Voor een aantal werkzaamheden is een aanlegvergunningstelsel opgenomen om structurele veranderingen op het landschap te voorkomen. Structuurbepalende landschappelijke elementen, die niet zijn aangeduid, kunnen, wanneer daar een landbouwkundige noodzaak voor is, worden verwijderd, maar criterium daarbij is wel dat de structuur van het landschap niet wordt aangetast. Dit kan betekenen dat het element elders gecompenseerd moet worden. Om sturing te kunnen geven op de compensatie van landschappelijk waardevolle elementen ontwikkelt de gemeente hiervoor beleid. In Afbeelding 4 is alternatief 2 weergegeven

In alternatief 2 kan de oppervlakte aan bouwblok voor grondgebonden agrarische bedrijvigheid (veehouderijen) in totaal uitgebreid worden tot maximaal 493 hectare, niet-grondgebonden bedrijvigheid tot maximaal 134 hectare en gemengde bedrijven tot maximaal 150 hectare.

