



gemeente
Haarlemmermeer

mer	Commissie voor de milieueffectrapportage
ingekomen:	12 APR. 2012
nummer:	2307-62 Hm 65
Sp	AA

Nota van B&W

Onderwerp Ontwerp Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

Portefeuillehouder drs. M.J. Bezuijen
Collegevergadering 6 maart 2012
Inlichtingen H.D. Keizer (023 5676062)
Registratienummer 2012.0008746

2307-65

Samenvatting en inleiding

Op 22 maart 2011 hebben wij de voorontwerp Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 vastgesteld. Vervolgens hebben wij de structuurvisie in het vooroverleg gebracht als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. De resultaten hiervan zijn verwerkt in de voorliggende ontwerp Structuurvisie.

Wij stellen de ontwerp Structuurvisie met deze nota vast. Na bekendmaking van de vaststelling en de ter inzage legging van de ontwerp Structuurvisie heeft een ieder gelegenheid zienswijzen op deze visie in te dienen.

Inleiding

Met het opstellen van een *Ontwerp Structuurvisie* geven wij aan wat we van belang achten voor de toekomstige ontwikkeling van de gemeente.

Het ontwerp gaat over belangrijke structurerende zaken met ontwerpprincipes voor duurzaamheid, een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem, energie, netwerk- en ketenmobiliteit, de synergie met Schiphol, ruimte voor attracties, en de cultuurhistorie en diversiteit als drager van de ontwikkelingen. Ook over de wijze waarop wordt ontwikkeld en het centraal stellen van de mens in dit ontwikkelproces worden belangrijke uitspraken gedaan. Het accent ligt hierbij op Sociale Duurzaamheid en Ruimtelijke Kwaliteit.

De structuurvisie is een ruimtelijk instrument. Het is bijzonder te noemen dat de keuze is gemaakt om het denken in structuren veel meer dan tot nu toe te laten leiden door de behoeften van mensen. Voor de bewoners van nu maar ook voor de inwoners van de toekomst. Duurzaamheid is hierbij eerder een wijze van denken en een ontwerpprincipe voor ontwikkelingen dan een programmatisch thema.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat iedere gemeente in één of meer structuurvisies haar ruimtelijk beleid moet vastleggen.

Met de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 willen we:

1. de ruimtelijk bestaande situatie, de huidige ontwikkelingen en de gewenste toekomstige ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang (voor de periode tot 2030) borgen;
2. het toetsingskader voor het ruimtelijk beleid voor de periode 2010-2020 geven;
3. de kaders voor het maken van financiële afspraken met overheden en marktpartijen voor bovenplanse verevening bieden.

1. Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 - nuttig, noodzakelijk en verplicht

Vooruit durven kijken, kansrijke koersen uitzetten en rekening houden met veranderingen dat is wat Haarlemmermeer wil doen in de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030.

Basis voor de inzet vormt de door de raad geformuleerde toekomstvisie Haarlemmermeer 2030 en de diverse beleidskaders op ruimtelijk, economisch en sociaal gebied.

Een structuurvisie is een nuttig en noodzakelijk instrument. Nuttig omdat daarmee de lopende en nog toekomstige planontwikkelingen in Haarlemmermeer doelmatig kunnen worden gericht op de ambities voor 2030 - met oog voor het Haarlemmermeer van nu. En een langetermijnvisie is bovendien noodzakelijk omdat ruimtelijke ingrepen nu eenmaal een lange levensduur hebben. De Structuurvisie is een vergezicht, geeft richting aan ontwikkelingen en draagt bij aan samenhang in zowel bestaande als nieuwe initiatieven.

Daarom biedt de structuurvisie een integrale visie op een duurzame en toekomstbestendige ontwikkeling van Haarlemmermeer, met 2030 als horizon. Het is een visie waarin de ruimtelijke en maatschappelijke ontwikkelingen in onderlinge samenhang zijn vastgelegd, want de Structuurvisie gaat over de ruimte en de mensen. Ruimtelijke kwaliteit en sociale duurzaamheid zijn de kernbegrippen van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030.

De Wro schrijft voor dat iedere gemeente in een of meer structuurvisies haar ruimtelijk beleid vastlegt. Deze zijn de basis voor bestemmingsplannen. Met het opstellen van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 voldoet de gemeente Haarlemmermeer aan die wettelijke verplichting.

Contourennota

Het kader voor de Structuurvisie is de *Contouren Structuurvisie Haarlemmermeer 2030*, kortweg aangeduid als *Contourennota*. De *Contourennota* laat de omtrekken van de Structuurvisie Haarlemmermeer zien. Daarmee was het een deel van de eerste fase van het proces op weg naar een structuurvisie. De *Contourennota* is op 29 oktober 2009 door de gemeenteraad vastgesteld.

De ambities: divers, duurzaam, verbonden en attractief

Wat wil Haarlemmermeer zijn, wat wil en kan de gemeente Haarlemmermeer bieden in de komende twintig jaar? De *Contourennota* schetste het al. In de toekomst wil Haarlemmermeer de bestaande diversiteit aan woon- en werkmilieus - haar zogeheten atypische stedelijkheid - versterken.

Haarlemmermeer wil een gemeente zijn die verbonden is en verbindt, een samenleving met samenhang. Dat betekent ook dat er samenhang moet zijn tussen alle ontwikkelingen die plaats vinden, zowel de ruimtelijke als de sociale ontwikkelingen. Haarlemmermeer positioneert zich ook in de toekomst als een attractieve ontmoetings- en vestigingsplaats. Duurzaamheid en oog voor bestaande structuren zijn leidend bij de toekomstige ruimtelijke, economische en sociale ontwikkelingen.

De ambities voor Haarlemmermeer in 2030 zijn daarmee:

- sterk gevarieerd en gebruikmakend van de atypische stedelijkheid;
- duurzaam en klimaatbestendig;
- fysiek en sociaal verbonden met elkaar en met de omgeving, en
- blijvend gepositioneerd als attractieve ontmoetingsplaats.

Hierbij zijn twee zaken nog van belang. Ten eerste ligt er al veel vast: de programmatische toekomst, tot 2020, is grotendeels al bepaald. En ten tweede: bij alle ontwikkelingen wordt steeds gestreefd naar hoge kwaliteit en grote ruimtelijke en sociale samenhang.

Contourennotitie geeft ook hoofdkoers

In de *Contourennota* is bovendien vastgelegd welke koers Haarlemmermeer volgt op weg naar het verwezenlijken van de ambities. Door strategische vraagstukken te benoemen en de richting voor beantwoording hiervan aan te geven. De strategische vraagstukken en de hoofdkoers zijn in de *Contourennota* geordend op de gebieden: sociale duurzaamheid, water, mobiliteit en ruimtelijke transformatie. De strategische vraagstukken blijken allemaal een nauwe relatie met de kwaliteit van de leefomgeving te hebben en daarmee raken ze direct het belang van bewoners en bedrijven.

Voorontwerp Structuurvisie

Op basis van de *Contourennota* maakten we vervolgens een Voorontwerp Structuurvisie, een document aan de hand waarvan we discussie konden voeren over de uitgangspunten, de ontwerpprincipes, de opgaven en de te maken keuzes. Het Voorontwerp geeft belangrijke structurerende zaken weer, zoals ontwerpprincipes voor duurzaamheid, een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem, slimme energienetwerken, netwerk- en ketenmobiliteit, synergie met Schiphol, ruimte voor attracties en cultuurhistorie, en diversiteit als drager van ontwikkelingen. De Voorontwerp Structuurvisie behandelt de belangrijkste 'hardware' van structuur zoals water, infrastructuur, energie en groen. De mens staat centraal in dit proces. De voorgestelde structuur wordt dan ook steeds getoetst aan 'sociale duurzaamheid' en 'ruimtelijke kwaliteit'.

Een belangrijke notie uit het Voorontwerp is dat maatwerk een vereiste is voor het realiseren van 'sociale duurzaamheid' en 'ruimtelijke kwaliteit'.

Ontwerp structuurvisie:

overzicht wijzigingen ten opzichte van de Voorontwerp Structuurvisie

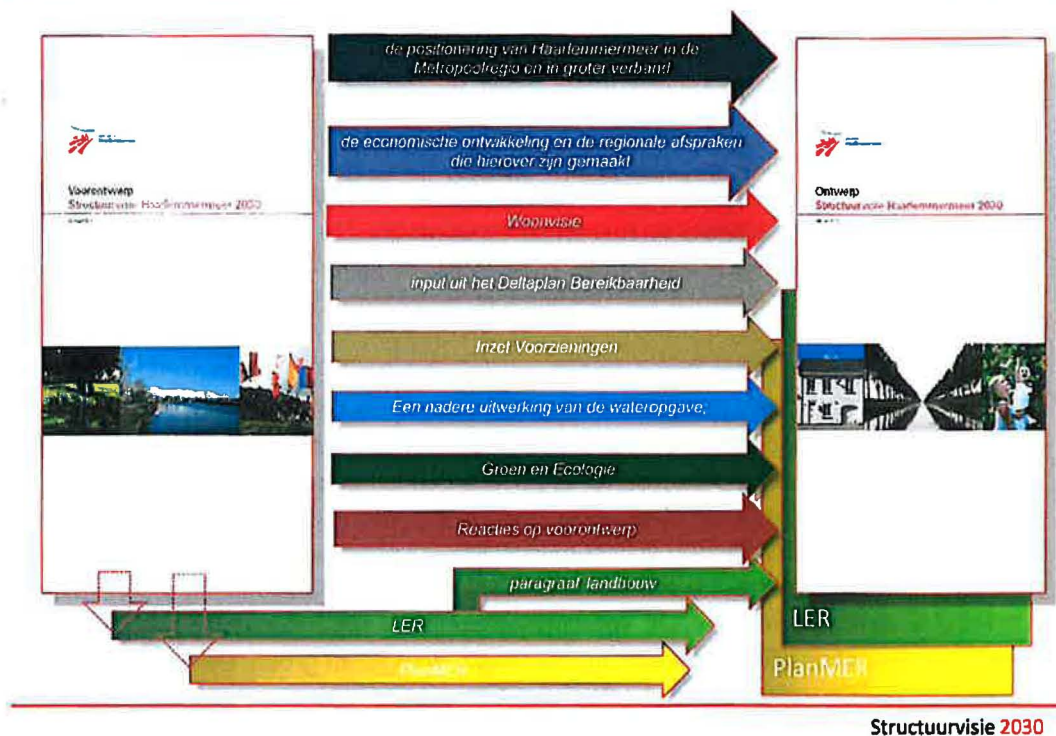
Het Voorontwerp hebben wij actief verspreid onder verschillende publieke en private partijen, met het verzoek hierop te reageren. Vervolgens is breed overleg gevoerd. Naast meer algemene informatieavonden hebben we ook themabijeenkomsten gehouden en gesprekken gevoerd met maatschappelijke groeperingen, ondernemersvertegenwoordigers, buurgemeenten en dorps- en wijkraden.

Tijdens de verschillende overlegmomenten bleek dat de ontwerpprincipes uit het Voorontwerp in hoofdlijnen worden onderschreven door alle betrokkenen.

Deze principes zijn in deze voorliggende visie dan ook nader uitgewerkt.

Ook is er nieuwe input geleverd die in deze Structuurvisie is verwerkt en zijn onderwerpen in deze visie opgenomen die in het Voorontwerp nog niet aan de orde waren. Deze komen voort uit het gevoerde overleg, de sterk veranderende economische ontwikkeling en door uitwerking van beleidsvisies. In onderstaande figuur zijn de aanpassing in deze Ontwerp structuurvisie ten opzichte van het Voorontwerp schematisch weergegeven.

Veranderingen t.o.v. het voorontwerp



In het nu volgende gaan wij per hoofdstuk op de belangrijkste wijzigingen in:

De Inleiding is gelijk gebleven met het voorontwerp en aangevuld met het proces van voorontwerp naar ontwerp en een korte uitleg van de resultaten van de PlanMER en de aanvullingen in het ontwerp ten opzichte van het voorontwerp. De ambities van de structuurvisie, zoals deze al in de Contourennota waren opgenomen, en die in het voorontwerp in de inleiding waren weergegeven, zijn nu in het ontwerp in een afzonderlijk hoofdstuk (hoofdstuk 3) opgenomen.

Hoofdstuk 1 geeft een kenschets van Haarlemmermeer, de uitgangspositie anno 2012 van deze Structuurvisie, en een korte typering van het rijksbeleid en de omgevingsfactoren die van invloed zijn op deze Structuurvisie. Naar aanleiding van reacties op het voorontwerp is de regionale positionering van Haarlemmermeer wat verder uitgeschreven en is ten opzichte van het voorontwerp dit hoofdstuk uitgebreid met een paragraaf over Wonen en woonmilieus in Haarlemmermeer, een paragraaf over de veranderende maatschappij en de sociaal maatschappelijke veranderingen, een paragraaf over de economische ontwikkelingen in Haarlemmermeer en een paragraaf over het veranderend rijksbeleid op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling.

Hoofdstuk 2 is ongewijzigd, afgezien van enkele dubbelingen die uit de tekst zijn gehaald. In dit hoofdstuk worden de begrippen sociale duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit toegelicht. De keuze voor deze twee hoofdprincipes om ruimtelijke keuzen aan te toetsen is breed onderschreven in de reacties op het voorontwerp.

In **Hoofdstuk 3** zijn de ambities van deze Structuurvisie, zoals deze in het Voorontwerp in de inleiding waren opgenomen, verder uitgewerkt.

In **Hoofdstuk 4** wordt de visie beschreven waarin opgenomen is hoe we de ambities uit Hoofdstuk 3 willen verwezenlijken. In het voorontwerp was deze visie in Hoofdstuk 5: Visie en scenario's opgenomen. De scenario's uit het voorontwerp waren opgesteld om in de PlanMER een nadere afweging van de milieueffecten te kunnen doen. In het vervolg van deze nota is aangegeven hoe we met de aanbevelingen uit de PlanMER in deze Ontwerp Structuurvisie zijn omgegaan. De scenario's komen in het Ontwerp niet meer terug.

Hoofdstuk 5 is de programmatische uitwerking. Hierin zijn de grondslagen en ontwerpprincipes, uitgewerkt in zes kernpunten uit hoofdstuk 3 van het voorontwerp opgenomen.

1. Duurzaam en klimaatbestendig watersysteem.
2. Energie als speerpunt.
3. Netwerk (keten)mobiliteit: de knopen benut.
4. Synergie met Schiphol.
5. Ontmoeten en verbinden: ruimte voor attracties.
6. Cultuurhistorie en diversiteit als drager.

De paragraaf over het duurzaam en klimaatbestendig watersysteem: Water (5.2) is uitgebreid met de resultaten van het in mei 2011 gehouden Watercongres.

De opgaven voor Haarlemmermeer met de deelopgaven voor duurzaamheid, landschap, water, infrastructuur, een versterking van de stedelijke kwaliteit en in specifieke opgave voor de hoogdynamische oostflank en de laagdynamische westflank die in hoofdstuk 4 van het voorontwerp waren opgenomen zijn geïntegreerd in dit hoofdstuk over de programmatische uitwerking.

Om de samenhang tussen de opgaven voor landschap, water en infrastructuur aan te geven is een paragraaf over de opbouw van het ruimtelijk raamwerk (5.7) toegevoegd.

Naar aanleiding van de resultaten uit het gevoerde overleg, de sterk veranderende economische ontwikkeling en door uitwerking van beleidsvisies zijn in dit hoofdstuk paragrafen toegevoegd over Landbouw (5.8), Economie en werken (5.9), de ontwikkeling van de Luchthaven Schiphol (5.10), Wonen (5.11) en Voorzieningen (5.12).

Bij iedere paragraaf is aangegeven welke toetsingscriteria op het gebied van sociale duurzaamheid en kwaliteit we willen ontwikkelen ten behoeve van de verdere uitwerking in toekomstige plannen. We willen deze criteria vastleggen in een licht instrument. Een mogelijkheid is de vorm van een checklist, waarin concrete aandachtspunten staan weergegeven op het gebied van sociale duurzaamheid en ruimtelijke.

De Ontwikkelstrategie waarvoor in het voorontwerp een voorzet is aangegeven is in dit ontwerp verder uitgewerkt:

Om de samenhang tussen ruimtelijke ontwikkelingen en ruimtelijke investeringen in beeld te brengen is in **Hoofdstuk 6** op gebiedsniveau het ruimtelijk raamwerk uitgewerkt. Dit hoofdstuk is nieuw ten opzichte van het voorontwerp.

In **Hoofdstuk 7** wordt vervolgens de Ontwikkelingsstrategie en de relatie met ons strategisch grondbeleid aangegeven. Hierbij wordt ook stilgestaan bij de stagnerende economische ontwikkeling, de veranderende rol van de gemeente en de bestaande en nieuwe financieringsmogelijkheden.

Hoofdstuk 8 is nieuw ten opzichte van het voorontwerp. Hierin wordt het wettelijk kader met de juridische betekenis van deze Structuurvisie toegelicht, wordt aangegeven hoe nieuwe ontwikkelingen aan de visie getoetst worden en hoe bestemmings- en deelplannen in relatie met de visie worden ontwikkeld. Naar aanleiding van reacties van de andere overheden op het voorontwerp zijn in dit hoofdstuk ook de Ruimtelijke Randvoorwaarden waaronder de ontwikkelingen in Haarlemmermeer kunnen plaatsvinden toegevoegd.

2. Sociale duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit

De voorgestelde structuur en ontwerpprincipes in het Voorontwerp is steeds getoetst aan 'sociale duurzaamheid' en 'ruimtelijke kwaliteit', dé kernbegrippen van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030.

Proces op maat

Belangrijke notie bij de begrippen 'sociale duurzaamheid' en 'ruimtelijke kwaliteit' is dat het om maatwerk gaat. Het gaat daarbij niet over het resultaat van de ontwikkelingen die Haarlemmermeer gaat inzetten, maar vooral over de aanpak. Want die zal doelbewust niet overal in Haarlemmermeer gelijk moeten zijn.

Haarlemmermeer streeft naar sociale en fysieke verbondenheid, onderling en met de omgeving. In principe zijn fysieke en sociale verbondenheid belangrijker dan snelheid en volume. Sociale duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn twee doelstellingen die nauw met elkaar samenhangen. Er is expliciet gekozen om beide aspecten in een onderlinge relatie en afhankelijkheid in beeld te brengen. Het heeft ertoe bijgedragen dat op een andere manier naar de ontwikkeling van de polder gekeken wordt.

Sociale duurzaamheid

Bij sociale duurzaamheid gaat het om een vorm van duurzame ontwikkeling die enerzijds aansluit op de maatschappelijke vraagstukken van vandaag, anderzijds maakt deze het ook voor toekomstige generaties mogelijk om in hun behoeften te voorzien en een sociaal prettige leefomgeving te creëren.

In Haarlemmermeer onderscheiden we vier – vrij algemeen gehanteerde – randvoorwaarden die bepalend zijn voor het creëren en versterken van de sociale duurzaamheid: eigenaarschap, geborgenheid, ondernemerschap en ontmoeting. Deze vier randvoorwaarden bieden praktische handvatten om de sociale duurzaamheid van huidige en toekomstige plannen te toetsen. Als een plan voldoet aan de randvoorwaarden, kan het niet alleen bijdragen aan het oplossen van ongewenste situaties in onze samenleving, maar zelfs maatschappelijke problemen voorkómen.

• Eigenaarschap

Bij eigenaarschap gaat het erom dat mensen zich actief verantwoordelijk voelen voor, en betrokken voelen bij, het vormgeven van de directe of minder directe leefomgeving, al is het op heel bescheiden wijze.

• Geborgenheid

Met geborgenheid bedoelen we dat mensen zich thuis voelen en veilig voelen. Uiteraard thuis, maar ook in de woon- en leefomgeving, inclusief de weg naar school, werk, vrijetijdsbesteding etc. Sociale veiligheid kan worden vergroot door de inrichting van de openbare ruimte, gebouwen en de infrastructuur.

• Ondernemerschap

Ondernemerschap gaat over de mogelijkheid om te ondernemen en initiatieven te nemen. De polder is in het verleden gemaakt en ingericht door pioniers. Die ondernemersgeest hoort nog steeds bij Haarlemmermeer.

• Ontmoeting

Ontmoeting is een ruim, maar zeker geen vaag begrip. Bij ontmoeting in deze context gaat het over de voorwaarden om dingen met elkaar te delen en elkaar te kunnen vinden in Haarlemmermeer en omgeving.

Ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit is een begrip waarvoor geen scherpe definitie bestaat. De meest compacte omschrijving van ruimtelijke kwaliteit is:

Ruimtelijke Kwaliteit = Gebruikswaarde + Belevingswaarde + Toekomstwaarde

Hierbij is belevingswaarde meer dan schoonheid en toekomstwaarde meer dan duurzaamheid. De drie waarden kunnen verder uitsplitst worden in kwaliteitsaspecten.

In de Structuurvisie wordt ruimtelijke kwaliteit opgevat als waardering van al de ruimtelijke aspecten samen.

In deze Ontwerp Structuurvisie geven we op onderdelen aan welke toetsingscriteria we willen ontwikkelen ten behoeve van de verdere uitwerking in toekomstige plannen. We willen deze criteria vastleggen in een checklist, waarmee plannen getoetst kunnen worden op sociale duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit aan de hand van concrete aandachtspunten. Na vaststelling van deze structuurvisie zijn wij voornemens een dergelijk instrument te ontwikkelen.

3. Rijksbeleid en omgevingsfactoren

Haarlemmermeer ligt in een gebied dat wordt gezien als de economische motor van Nederland met de mainport Schiphol en de greenports. Bij het rijksbeleid staat voorop dat nu investeringen worden gedaan die de economische structuur van Nederland versterken. Een van de speerpunten hierbij is het versterken van het vestigingsklimaat in Nederland door het versterken en transformeren van steden, nodig om in te spelen op een gedifferentieerde ontwikkeling van bevolking, huishoudens, beroepsbevolking. Een goede balans tussen steden, landelijk gebied, voorzieningen en natuur en landschap moet zorgen voor aantrekkelijke woon- en leefomgevingen. Hierbij geldt wel dat Rijksinvesteringen in o.a. groen maar ook in herstructurering en stedelijke vernieuwing de komende jaren drastisch zullen afnemen.

De Nederlandse economie staat onder druk. De effecten van de economische crisis op de nationale en internationale economie zijn duidelijk zichtbaar.

In de Metropoolregio Amsterdam is, net als in andere delen van Nederland, sprake van een hoge structurele leegstand van kantoorruimte, in zowel absolute als relatieve zin.

De uitgifte van bedrijventerreinen stagneert, er is de afgelopen jaren sprake van een onverwacht lage vraag naar bedrijventerreinen. Daarnaast verloopt de herstructurering van bedrijventerreinen niet volgens planning. In het kader van Plabeka zijn afspraken gemaakt over een regionale uitvoeringsstrategie

Economische groei en groei van de woningmarkt zijn twee kanten van dezelfde regionale medaille: beide kunnen niet zonder elkaar tot optimaal resultaat komen.

Stagnerende woningverkoop en afnemende investeringsruimte dwingen tot herbeoordeling van bestaande plannen en een lager bouwtempo. Ook in Haarlemmermeer moet het woningbouwprogramma worden herijkt. Hierbij is meer inzicht nodig in de vraagkant van de woningmarkt. Op de middellange termijn wordt er in dit deel van de Randstad echter weer een toenemende vraag verwacht.

De consequenties van deze ontwikkelingen voor Haarlemmermeer worden in de Ontwerp Structuurvisie meegenomen.

SMASH

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) wordt de noordelijke Randstad als geheel, en in het bijzonder de Metropoolregio Amsterdam (MRA), aangemerkt als prioritaire regio. Redenen hiervoor zijn de grote ruimtelijke opgaven in dit gebied, zoals de woningbouwopgave, en de rijksbrede belangen die dit gebied behartigt, met Schiphol, de Zuidas, verschillende greenports en een belangrijk energie- en vervoersnetwerk binnen de grenzen.

In het verlengde van de SVIR is voor het zuidwesten van deze regio het programma Structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH) gestart. SMASH is erop gericht mainport Schiphol en de MRA te versterken, en daarmee de concurrentiepositie van Nederland. Deze structuurvisie moet helderheid bieden over de mogelijkheden voor de verdere ruimtelijke en infrastructurele ontwikkeling. De begrenzing van SMASH moet nog worden vastgesteld, maar overlapt in ieder geval het gebied van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030.

Ook vanuit SMASH wordt benadrukt dat Schiphol veel meer is dan alleen de luchthaven en het bijbehorende netwerk van luchtverbindingen. Om een (internationaal) aantrekkelijke regio te realiseren voor bewoners, bezoekers en ondernemers gaat de aandacht nadrukkelijk ook uit naar de wonen, werken, mobiliteit en de kwaliteit van het leven rond Schiphol.

Veranderende maatschappij

In de afgelopen decennia is een aantal sociale en maatschappelijke veranderingen ingezet die in ons ruimtelijk beleid om een reactie vragen.

De traditionele verzuiling is uit de samenleving gesleten, en er is sprake van een toenemende mate van mondialisering en individualisering. Daar staat tegenover dat mensen nog steeds deel willen uitmaken van een gemeenschap en op zoek gaan naar nieuwe, vaak digitale, verbanden.

Werken is voor steeds meer mensen niet meer plaatsgebonden. Dat geldt overigens niet alleen voor werken; steeds meer activiteiten krijgen een virtuele dimensie.

Deze veranderingen hebben invloed op de manier waarop we ons dagelijks leven organiseren. In sociaal opzicht, maar ook in het gebruik van de ruimte.

Netwerken en de knooppunten in die netwerken zijn belangrijker dan samenhang tussen gebieden en tijdsafstand is belangrijker dan fysieke afstand.

Daarnaast is er een grotere behoefte aan lokale identiteit en verblijfskwaliteit, en ook het belang van eigenaarschap, geborgenheid, ondernemerschap en lokale ontmoeting neemt toe.

De overgang van industriële samenleving naar kennissamenleving maakt dat functiescheiding geen meerwaarde meer heeft.

Specifiek op één functie ingerichte gebieden en gebouwen zijn inefficiënt, duur en kwetsbaar. Gemengde stedelijke gebieden en dorpen kennen meer veerkracht en kunnen functieveranderingen beter opvangen.

De arbeidsparticipatie van de vrouw is aanzienlijk toegenomen. Steeds meer vaders en moeders combineren werk met zorgtaken. Ook buiten het gezin wordt een groter beroep op mensen gedaan om zelf, of in hun eigen netwerk, de zorg voor hun naasten te organiseren. Omdat tegelijkertijd grote tekorten op de arbeidsmarkt voorzien zijn, kunnen we ervan uitgaan dat de combinatie van werk en zorg gemeengoed wordt.

Duurzaamheid en milieubewustzijn staan in heel Nederland hoog op de agenda.

Verschillende recente crises hebben zichtbaar gemaakt dat speculatie op eindeloze groei grenzen kent. Expansieve groei zal moeten worden omgebogen naar groei in kringlopen,

want onze kinderen erven een wereld waarin steeds meer grondstoffen schaars worden. We zullen ze dus moeten voorbereiden op het terugwinnen van grondstoffen uit afval, op een technologisch hoogwaardige manier.

Er ontstaan steeds vaker kleinschalige, lokale, initiatieven om aan het oplossen van het mondiale milieuprobleem bij te dragen. Voorbeelden hiervan zijn de meest duurzame buurt, Hoofddorp Oost en de Duurzame School.

Steeds meer mensen willen ook weer weten waar hun voedsel vandaan komt en of het verantwoord geproduceerd is. Het 'platteland' krijgt daardoor een nieuwe betekenis voor de stedeling en stadslanbouw is een groeiende trend.

Het profiel van Haarlemmermeer sluit mooi aan bij al deze ontwikkelingen. Enerzijds liggen we midden in de Deltametropool, met het belangrijkste knooppunt, de nationale luchthaven binnen onze grenzen. Anderzijds heeft onze gemeente een diep gewortelde agrarische cultuur. De kansen die dit biedt benutten we onder andere door te zorgen voor een breed spectrum aan woon- en werkmilieus in onze gemeente.

4. Ontwikkelingsstrategie

Een structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling van het grondgebied van het overheidslichaam of van een gedeelte daarvan, de hoofdzaken van het te voeren ruimtelijk beleid en gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken.

Om onze ambities mogelijk te maken, zijn naast aanmerkelijke publieke ook aanmerkelijke private investeringen noodzakelijk. Grootschalige publieke opgaven zijn namelijk in toenemende mate moeilijker te financieren vanuit de klassieke bronnen. Gemeentelijke grondopbrengsten worden met de stagnerende economische ontwikkeling aanzienlijk minder en op rijkssubsidies wordt steeds meer gekort. Vooral subsidies voor groenopgaven staan onder druk en ook voor de andere opgaven zijn de publieke financieringsmogelijkheden steeds beperkter. Terwijl de kosten van beheer en onderhoud juist toenemen en ook de autonome groei van de mobiliteit door de jaren heen periodieke publieke investeringen vergt. Het niveau van de ambities die we nastreven, bepaalt sterk de financiële consequenties. Uitvoering geven aan deze Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is dus niet alleen een zaak van de gemeente Haarlemmermeer, maar evenzeer van de regionale en (inter)nationale publieke partijen, zoals aangrenzende gemeenten, provincie, Rijk, EU en hoogheemraadschap, en van private partners, zoals Schiphol, woningcorporaties en ondernemers in Metropoolregio Amsterdam. Dit verlangt dan ook vruchtbare publiek-publieke of publiek-private samenwerking.

Het bewaken van de in deze structuurvisie gehanteerde uitgangspunten met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit en sociale duurzaamheid is hierbij een blijvend aandachtspunt voor de gemeente.

Ook is het van belang om belanghebbenden en marktpartijen in een vroeg stadium bij ontwikkelingen te betrekken; dit versterkt het mentaal eigenaarschap en korte en lange termijn kunnen met elkaar worden verbonden.

Om het voor andere partijen mogelijk te maken om, samen met ons, ontwikkelingen financieel rendabel te realiseren, zijn andere financieringsconstructies nodig. De nadruk moet daarbij liggen op de gebiedsexploitatie. Veel vertrouwde instrumenten zijn daarvoor nog steeds goed toepasbaar. De crux is om ze anders toe te passen. Daarbij hanteren we twee belangrijke uitgangspunten:

1. Stel waarden en waardecreatie centraal (denk niet in kosten, maar in opbrengsten).
2. Regel financiering integraal en voor de lange termijn.

In de ontwikkelingsstrategie wordt aangegeven op welke wijze de raad het samenhangend pakket van bestuurlijke, juridische, financiële en technische maatregelen zal gaan gebruiken om de geschetste ruimtelijke ontwikkeling te realiseren.

In het Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 zal inzicht worden gegeven in de inkomsten en uitgaven van de reserve Ruimtelijke Investerings Haarlemmermeer (RIH). Het eerste uitvoeringsprogramma zal na vaststelling van deze structuurvisie binnen één jaar worden opgesteld.

Het Uitvoeringsprogramma wordt gekoppeld aan het Meerjarenperspectief Grondexploitaties (MPG), dat tweemaal per jaar aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

5. Participatie en resultaten wettelijk vooroverleg

Participatie over het voorontwerp heeft plaatsgevonden op verschillende niveaus en in verschillende vormen. Uitgangspunt is de gemeentelijke participatieverordening. Participatie over het voorontwerp was gericht op (online) meepraten over wat inwoners en andere betrokkenen belangrijk vinden in een toekomstvisie van de gemeente. Een tweede doel om participatie te organiseren is om draagvlak te creëren bij inwoners en andere betrokkenen voor de inhoud van het voorontwerp tot nu toe.

Aanpak en activiteiten

De organisatie van de participatie richtte zich op een aantal sporen: richting andere overheden, deskundigen en partners en tenslotte op alle inwoners en andere betrokkenen. Participatie met overheden, deskundigen en partners was gericht op raadplegen, verzamelen van inhoudelijke kennis en expertise en discussie over eventuele verschillen in opvatting.

Voor de Structuurvisie is de gemeente gestart met een eigen tool; een *online platform* waarbij bezoekers van Haarlemmermeer.nl ideeën, meningen, alternatieven en oplossingen kunnen plaatsen en waarbij anderen de mogelijkheid hebben om hierop te reageren. Met deze tool creëert de gemeente een platform voor alle inwoners en andere betrokkenen (sluit niemand uit), voor iedereen eenzelfde niveau van informatie en een kwalitatief hoge intensiteit van participatie (uitwisselen van argumenten en discussie).

Haarlemmermeer.nl/structuurvisie is uiteraard ingericht met alle beschikbare documenten en dient als 'bibliotheek'.

In het kader van de participatie zijn diverse bijeenkomsten en gesprekken georganiseerd over het Voorontwerp met buurgemeenten, maatschappelijke vertegenwoordigers, ondernemersvertegenwoordigers en vertegenwoordigers van dorp- en wijkraden. Een ander onderdeel van de participatie was de 'Tour Haarlemmermeer' waarbij aan de hand van vragen en stellingen burgers uitgenodigd zijn om mee te praten over de toekomstplannen voor de Haarlemmermeer.

Reacties Voorontwerp

De Voorontwerp structuurvisie is toegestuurd aan een groot aantal partijen met het verzoek hierop te reageren. De volgende partijen hebben hier gebruik van gemaakt:

- Gemeenten: Aalsmeer, Amsterdam en Haarlem
- Provincie Noord-Holland
- Stadsregio Amsterdam en Regionale samenwerking Zuid-Kennemerland
- Inspectie VROM
- Dorpsraad Nieuw-Vennep
- Wijkraad Hoofddorp-Oost
- Marktpartijen: Bouwinvest; AM bv; GEM Lisserbroek; SEIN; Ymere; Verwelius; Bouwfonds

- LTO
- KvK
- ORAM
- Chipshol Holding BV
- Greenport Aalsmeer
- Flower Mainport
- Stichting Mainport en Groen
- Luchthaven Schiphol
- Van Schie Advocatuur namens omwonenden De Liede
- Gezondheidscentra Haarlemmermeer

De reacties hebben tot de volgende aanpassingen in het ontwerp geleid:

Relaties met rijk en regio

De relaties met de recente rijks- en regiotrajecten zijn in de Ontwerp Structuurvisie opgenomen. Te noemen hierbij zijn de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, de startnota SMASH, de gemaakte afspraken in het kader van de Metropoolconferenties.

De positie van Haarlemmermeer in de Metropoolregio en de positie in het westelijk deel van de Randstad, inclusief de relatie met Holland Rijnland, wordt in de Ontwerp Structuurvisie verder omschreven en de principes uit het Voorontwerp zijn in hun bredere omgeving geplaatst. Ook de relatie met regionale beleidsvisies, zoals de regionale woonvisie Zuid-Kennemerland, is van belang.

De regionale bereikbaarheidsvisie Zuid-Kennemerland hebben wij betrokken bij de opstelling van het onlangs door ons vastgestelde Deltaplan bereikbaarheid. De resultaten uit dit Deltaplan Bereikbaarheid zijn in overeenstemming met de Ontwerp Structuurvisie Haarlemmermeer 2030.

De kaarten van de structuurvisie zijn aangevuld met de regionale verbindingen. Bij de verdere uitwerking van de Structuurvisie willen we mogelijkheden onderzoeken om samen met de buurgemeenten naar de ontwikkelingen aan beide zijden van de Ringvaart te kijken, waarbij de Ringvaart niet langer als rand van het gebied wordt ervaren.

Economie

Voor de transformatie van kantoren en bedrijventerreinen verwijzen wij naar de regionale afspraken die in het kader van het Platform Bedrijven en Kantoren (Plabeka) zijn gedaan. De afspraken worden door ons uitgewerkt in de kantoren en bedrijvenstrategie en zijn in het Ontwerp van de Structuurvisie geïntegreerd.

Gevolgen van de transformatie van bedrijven in Hoofddorp Noord in relatie tot andere belangen zijn verkend in de PlanMER behorende bij de structuurvisie Haarlemmermeer, Nadere uitwerking zal in eerste instantie plaatsvinden in het kader van de deelstructuurvisie Hoofddorp en in de Kantoren en Bedrijvenstrategie Haarlemmermeer.

PrimAviera en de positie hiervan in de Greenport Aalsmeer zijn duidelijker in de structuurvisie opgenomen.

In het ontwerp van de Structuurvisie zijn de ambities zoals die zijn geformuleerd in de Economic Development Board Amsterdam (in Haarlemmermeer nadrukkelijk relevant voor Logistiek, Tuinbouw en Hoofdkantoren) opgenomen.

Voor wat betreft de terreinen Groenenberg en Pruissen II benadrukken wij nog eens dat wij planologische medewerking zullen verlenen aan initiatieven voor de ontwikkeling van deze terreinen conform de vaststellingsovereenkomst met Chipshol III BV van 10-01-2007.

Landbouw

In de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is een landbouwparagraaf opgenomen waarin wij aangeven welke betekenis wij hechten aan de agrarische sector welke faciliteiten wij de agrarische sector bieden om aan deze betekenis invulling te kunnen geven. De glastuinbouw en de relatie met de Greenport is hier nadrukkelijk een onderdeel van. Op het gebied van energie en duurzaamheid wordt ook de relatie gelegd met bestaande initiatieven.

Schiphol

Het belang van Schiphol als de motor voor de economie en trekker voor vestiging van (internationale) bedrijven is nadrukkelijker in het Ontwerp van de Structuurvisie opgenomen. Met betrekking tot de luchthaven zijn de volgende punten hierbij van ons van belang :

- Duurzame relatie met Schiphol en de omgeving
- Behoud van de knooppuntfunctie van Schiphol
- Verbeterde afstemming tussen 'lucht- en landzijde'

Deze punten worden in het ontwerp van de structuurvisie uitgewerkt.

Mainport en groen

Bij de verdere verkenning van een nieuwe Weg om de Noord zullen de (gevolgen voor) de groen en recreatiegebieden die in het kader van de Mainport en Groenontwikkeling zijn aangelegd en ingericht nadrukkelijk worden betrokken. De mogelijkheden om deze gebieden toegankelijker te maken vanuit Hoofddorp Noord- en Hoofddorp-Oost bieden ook kansen om de gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde van de groen en recreatiegebieden te vergroten. De eerste verkenning hiervan zal plaatsvinden in het kader van de (voorontwerp) structuurvisie Hoofddorp.

Westelijk Haarlemmermeer

Over het westelijk deel van Haarlemmermeer zal in nader bestuurlijk overleg en in het kader van de Structuurvisie Mainport Schiphol Amsterdam Haarlemmermeer (SMASH) duidelijkheid moeten ontstaan. Met de onzekerheden over het westelijk deel van Haarlemmermeer als geheel is over deelgebieden ook weinig te zeggen behalve dat bij de verder ontwikkeling de principes uit het Voorontwerp - laagdynamisch gebied dat zich kenmerkt door natuur, water, recreatie en wonen; en organische ontwikkeling van de verschillende kernen – door ons zullen worden gehanteerd.

De 380 kV leiding wordt in de ontwerp structuurvisie opgenomen. De ruimtelijke consequenties hiervan moeten in een vervolgtraject worden uitgewerkt.

Wonen

Bij de ontwikkeling van nieuwe woonmilieus (zowel uitleg als transformatie) zal de marktvraag beter in beeld moeten worden gebracht. Dit geldt niet alleen voor Haarlemmermeer, maar voor de hele regionale woningmarkt.

In de Ontwerp Structuurvisie wordt voor de korte termijn aangegeven dat we met name inzetten op kleinschalige, goed faseerbare plannen, waarmee we een grote variëteit aan woningen kunnen aanbieden. De ontwikkeling op middellange en langere termijn is in eerste instantie afhankelijk van de marktvraag. Vanuit ruimtelijk perspectief is het hierbij voor ons van belang dat woningbouwlocaties bestaande voorzieningen ondersteunen en zoveel mogelijk aansluiten op bestaande infrastructuur. In principe bieden wij de mogelijkheid voor een grote variatie aan woonmilieus, zowel binnen- als buitenstedelijk. Met name de kwalitatieve vraag zal in nadere verkenningen van overheden en markt gezamenlijk moeten worden onderzocht.

Infrastructuur

Verbetering van de infrastructuur, met name ook de verbinding N205-N206, blijft voor Haarlemmermeer een belangrijke inzet. De vraag of en, zo ja op welke wijze, woningbouw in het westelijk deel van Haarlemmermeer wordt gerealiseerd, is hierop uiteraard van invloed. Hetzelfde geldt voor de uitwerking van de HOV-verbinding richting Lisserbroek. Een alternatief voor een nieuwe verbinding langs Nieuw Vennep is hier het doortrekken van de bestaande route van de Zuidtangent.

Voor het HOV tracé door Hoofddorp zijn een tweetal varianten opgenomen conform het Deltaplan bereikbaarheid dat onlangs door ons is vastgesteld en vrijgegeven voor reacties. De verdere uitwerking en tracékeuze zal zorgvuldig plaatsvinden in nauw overleg met alle betrokkenen.

De netwerken voor auto, Openbaar Vervoer en fiets zijn eveneens uitgewerkt in het Deltaplan Bereikbaarheid. Een uitvoeringsprogramma maakt daar onderdeel van uit. De resultaten uit dit Deltaplan Bereikbaarheid worden in de Ontwerp structuurvisie geïntegreerd.

Voorzieningen

De a-typische stedelijkheid van Haarlemmermeer is inmiddels verder verkend en uitgewerkt en is in de ontwerp structuurvisie opgenomen.

De demografische veranderingen in Haarlemmermeer en in het bijzonder de toenemende vergrijzing en zorgvraag zullen nader worden vertaald in het voorzieningenbeleid Haarlemmermeer. Bij de uitwerking van het knooppuntenbeleid zal hier een duidelijke koppeling mee worden gelegd. Basisgedachte van knooppunten en ketenmobiliteit is de bereikbaarheid van (grotere) voorzieningen van alle doelgroepen. Kleinschalige voorzieningen op buurniveau kunnen hier heel goed mee samen gaan en versterking van de sociale structuur in buurten is uitgangspunt bij de verdere ruimtelijke uitwerking van de structuurvisie.

De uitkomsten van de marktruimte in de detailhandel in de MRA tot 2040 van Bureau Stedelijke Planning die in de BKG zijn vastgesteld zijn meegenomen in het Ontwerp.

Overige aanpassingen

Leidingen inclusief de daarbij behorende risicozones zullen in de Ontwerp Structuurvisie worden opgenomen als ruimtelijke randvoorwaarden.

Bij de PlanMER zijn luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid meegenomen.

Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van het UNESCO erfgoed zal zeer zorgvuldige afstemming plaatsvinden om te voorkomen dat de : "Outstanding Universal Value" van de Stelling van Amsterdam wordt aangetast. Waar mogelijk wordt bekeken hoe ruimtelijke ontwikkelingen verder tot deze kwaliteit kunnen bijdragen.

6. LER: Aanbevelingen voor de ontwerp structuurvisie

Het opstellen van een Landbouw Effect Rapportage (LER) is geen wettelijke verplichting. Echter, de provincie Noord-Holland heeft dit instrument verplicht gesteld in haar Provinciale Verordening 2009. Deze verplichting geldt indien er sprake is van ontwikkelingen in het agrarisch gebied groter dan 100 hectare. In dat geval dient de initiatiefnemer de consequenties van de ontwikkeling(en) voor de landbouw in beeld te brengen. Dit maakt het voor bestuurders mogelijk om de belangen van de landbouw mee te wegen in de besluitvorming over de ruimtelijke ontwikkeling.

De LER is opgesteld op basis van het Voorontwerp Structuurvisie Haarlemmermeer 2030. Het geeft niet alleen de gevolgen van de ruimtelijke keuzes uit het Voorontwerp weer maar ook de gevolgen van autonome ontwikkelingen waar de gemeente geen invloed op heeft. De landbouw wordt immers ook beïnvloed door (mondiale) marktontwikkelingen, de klimaatverandering, het gemeenschappelijk landbouw beleid, Schiphol, etc.

De LER geeft inzicht in:

- de effecten van de beoogde functiewijzigingen in de Haarlemmermeer zoals die in het Voorontwerp Structuurvisie zijn benoemd (bijvoorbeeld verdwijnen van landbouwgrond en bedrijven, omvang agrarische gebieden).
- de effecten van de voorgenomen plannen op de blijvende bedrijven (bijvoorbeeld flexibel peilbeheer, verzilting, natuurontwikkeling, onkruiden, recreatie).
- het perspectief van blijvende bedrijven (bijvoorbeeld kansen schaalvergroting, kansen verbreding, faciliteren van bedrijven).
- de effecten van de autonome ontwikkelingen en de kansen van het Voorontwerp Structuurvisie voor de agrarische sector.
- op welke manier de plannen uit het Voorontwerp Structuurvisie in samenwerking met de landbouwsector gerealiseerd kunnen worden (bijvoorbeeld: grondverwerving, ontwikkelingsstrategie, planologische zekerheid).

Over de aanbevelingen vanuit de LER hebben wij op 11 oktober 2011 nader besloten. Deze besluiten zijn verwerkt in de landbouwparagraaf in de Ontwerp Structuurvisie.

7. PlanMER: Aanbevelingen voor de ontwerp structuurvisie

Omdat de structuurvisie kaderstellend is voor m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteiten geldt voor de structuurvisie een plan-m.e.r.-plicht. Voorbeelden van deze m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteiten zijn de aanleg of uitbreiding van stedelijk gebied van 100 hectare of meer, de verdubbeling van een aantal wegen en de wijziging de functie landbouw in een gebied met een oppervlak groter dan 125 hectare. Ook voor de ontwikkeling een het windmolenpark meer dan 15 MW en de vestiging van een glastuinbouwgebied groter dan 50 hectare geldt een zogenaamde m.e.r.(beoordelings)-plicht.

In de PlanMER worden de effecten van de voorontwerp structuurvisie beschreven. Naast het maximale programma dat in het voorontwerp wordt mogelijk gemaakt (scenario 3 van het voorontwerp, hierna te noemen het maximale laadvermogen) worden ook twee alternatieven (A en B) die een deel van de ontwikkelingen mogelijk maken op hun effecten en doelbereik beoordeeld.

Alternatief A legt hierbij het accent op binnenstedelijke verdichting en alternatief B legt het accent op uitleggebieden.

Voor de totstandkoming van alternatief A en B is gebruik gemaakt van de backcastingmethode. Dit wil zeggen dat in een globale effectverkenning eerst de effecten van het voorontwerp (maximum laadvermogen) zijn verkend om vervolgens de wegen ernaar toe (alternatief A en B) te bepalen. Alternatief A en B moeten dan ook worden gezien als twee denkbare ruimtelijke programma's voor de eerstkomende 10 tot 20 jaar (tijdhorizon 2030), die beide onderdeel zijn van het maximale programma met tijdhorizon 2050 dat de voorontwerp-structuurvisie presenteert en die bovendien in grote lijnen passen binnen de nu beschikbare milieuruimte.

De milieueffecten van de onderzochte alternatieven, zoals in dit MER beschreven, hebben mede geleid tot de keuzen die in deze ontwerp Structuurvisie zijn gemaakt.

Op basis van de beoordeling van de milieu effecten en het doelbereik van de verschillende alternatieven zijn in de PlanMER de volgende aanbevelingen voor de ontwerp structuurvisie:

- a. Pas de geplande ontwikkeling van woongebieden aan op de nieuwe LIB contour.
- b. Onderzoek de aantrekkelijkheid van het woonmilieu in het westelijk deel van de polder in relatie tot de 380kV leiding.
- c. Werk de ruimtelijke consequenties van klimaatverandering voor verschillende alternatieven verder uit en maak maatregelen expliciet.
- d. Biedt de landbouw gedifferentieerd ruimte voor ontwikkeling en schets ook het onzekere lange termijn perspectief.
- e. Betrek de Olympische ambitie in de fasering van de verschillende planonderdelen.
- f. Werk een faseringstrategie voor de verschillende planonderdelen uit die inspeelt op de huidige Marktvraag.
- g. Als niet op voorhand kan worden uitgesloten, dat de ontwerp structuurvisie vanwege de realisering van een doorgaande verbinding naar de N208/N206 significante effecten heeft op het nabijgelegen Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid, dan dient alsnog een passende beoordeling van de ontwerp structuurvisie te worden opgesteld die dan onderdeel uitmaakt van het planMER.

In de Ontwerp Structuurvisie zijn we op de volgende wijze met deze aanbevelingen omgegaan:

- Ad a: In de structuurvisie gaan we er vooralsnog van uit dat de (geluids)contouren niet wijzigen en dat de huidige 20kE contour, binnen het kader van de Aldersafspraken, voldoende robuust en toekomstvast is, rekening houdend met de ontwikkelingen qua geluidarme vliegtuigen en verbetering aanvlieprocedures.
Bij nieuwe (woon)ontwikkelingen binnen de 20 kE contour of grenzend aan de 20 kE contour moeten we integraal afwegen; behalve op geluid ook op bereikbaarheid, nabijheid van voorzieningen, economische ontwikkelingen en (kwalitatieve) woningvraag. Bij ontwikkelingen binnen de 20kE is hiernaast een verklaring van geen bedenking van I&M noodzakelijk.
- Ad b: De ambitie om het hoogwaardige groen blauwe woonmilieu te realiseren wordt in de omgeving van de 380 kV niet meer haalbaar geacht. Met name het gebied ten Westen van Nieuw-Vennep wordt doorsneden door de 380kV leiding.
De mogelijkheden om in dit gebied woningen, water en groen te realiseren wordt in het komend jaar (2012) opnieuw bekeken. Over locaties en aantallen is op dit moment geen uitspraak te doen, wel over de randvoorwaarden waaronder deze locaties moeten worden gerealiseerd.
- Ad c: De ruimtelijke consequenties van klimaatverandering zijn in de ontwerp structuurvisie omschreven in de paragrafen over water en landbouw. In de uitwerking van de structuurvisie Haarlemmermeer 2030 in deelstructuurvisies en ruimtelijke kaders wordt verder invulling gegeven in de gevolgen van de klimaatverandering. Zo is een van de tien opgaven van de deelstructuurvisie Hoofddorp het klimaatbestendig en –neutraal maken van Hoofddorp met de realisering van concrete projecten.
- Ad d: In de landbouwparagraaf 5.8 wordt vormgegeven aan de gedifferentieerde ruimte voor ontwikkeling van de landbouw en wordt ook het onzekere lange termijn perspectief geschetst.
- Ad e: De Olympische ambitie is opgenomen in de ontwerp structuurvisie. Verdere uitwerking hiervan vindt plaats na vaststelling van de structuurvisie.

- Ad f: De in de structuurvisie opgenomen faseringsstrategie is gebaseerd op de "ladder voor duurzame verstedelijking" waarbij als eerste de (markt)vraag, zowel kwantitatief als kwalitatief wordt onderzocht.
- Ad g: De verbinding N205-N206 is als een indicatieve aanduiding op de kaart van de Ontwerp Structuurvisie opgenomen. Voor de N205-N206 is een voorverkenning conform de OEI- en MIRT-spelregels gedaan met als doel bouwstenen aan te dragen voor de dialoog met het Rijk over het opnemen van de wegverbinding N205-N206 in het MIRT.
- De volgende stap zou dan een planstudie zijn. Bij dit vervolg zal een Voortoets uitgevoerd moeten worden. Bij deze Voortoets dienen ook de Beschermde Natuurmonumenten behandeld te worden. Wanneer uit de Voortoets blijkt dat mogelijke effecten op de instandhoudingdoelen niet zijn uit te sluiten, dan is een zogenaamde 'Verslechterings- en verstoringstoets' noodzakelijk, gevolgd door een vergunningprocedure. Wanneer uit de Voortoets blijkt dat er sprake is van negatieve effecten én deze mogelijk significant negatief zijn, dan is een zogenaamde 'Passende beoordeling' noodzakelijk, gevolgd door een vergunningprocedure.

8. Procedureel-juridisch

De Wro kent alleen de term Structuurvisie en maakt geen onderscheid in verschillende planfasen. De Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 moet voldoen aan de inhoudelijke vereisten van de Wro. Deze vereisten zijn:

1. De visie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van het ruimtelijk beleid van de gemeente.
2. De visie gaat in op de wijze waarop de raad zich voorstelt de visie te doen verwezenlijken (onderdeel hiervan is de financiële uitvoerbaarheid ook wel de ontwikkelingsstrategie genoemd).
3. De visie dient digitaal uitwisselbaar te zijn conform de Praktijkrichtlijn Gemeentelijke **Structuurvisie** (PRgSV2008).

Het ontwerpraadsvoorstel met bijbehorende stukken wordt zes weken ter inzage gelegd, binnen welke termijn iedereen zienswijzen op het ontwerp kan indienen. De ontwerp structuurvisie wordt geplaatst op ruimtelijke plannen.nl en de gemeentelijke website. De stukken zijn ook in te zien in het raadhuis.

Vervolgens stelt de raad de structuurvisie vast. Zienswijzen worden bij de vaststelling afgewogen.

Beroepsmogelijkheid

Het besluit tot vaststelling staat op de negatieve lijst van artikel 8:5 Awb. Beroep is dus niet mogelijk en zal leiden tot niet-ontvankelijkheid.

9. Communicatie

De overlegpartners worden op de hoogte gesteld van de gemeentelijke reactie op hun opmerkingen en van de ter visie legging van de ontwerp structuurvisie. Hiervoor worden de volgende acties ondernomen:

- Brief aan inzenders schriftelijke reacties. In brief wordt niet ingegaan op individuele reacties, wel: algemene beantwoording participatiereacties, uitnodiging bijeenkomsten, aankondiging ter inzage legging, mogelijkheid indienen zienswijzen.
- Brief en rapport aan dorps- en wijkraden. Aankondiging ter inzage legging en uitnodiging indienen zienswijzen.

- Presentatie voor lokale en regionale pers, ook bijvoorbeeld Parool en Binnenlands bestuur: hoe ziet de visie er nu op hoofdlijnen uit en wat is gewijzigd sinds het voorontwerp?
- Voorpagina InforMeer: ontwerp-structuurvisie ter inzage op raadhuis, servicecentra en online, visie op hoofdlijnen, wat is gedaan met participatie, 'status' zienswijzen ten opzichte van participatie, aankondiging bijeenkomsten.
- Rapport van ontwerp-structuurvisie online op www.haarlemmermeer.nl/structuurvisie (zo mogelijk in bladermodule) met goede digitale leeswijzer. Ook verslag participatie online.
- Rapporten ontwerp structuurvisie (ter inzage) met aparte leeswijzer (ook om mee te nemen) bij servicecentra, raadhuis, dorpshuizen.
- Publieksbijeenkomsten in Hoofddorp en in Nieuw-Vennep zoals eerder dit jaar bij voorontwerp.
- Gemeentelijke bekendmaking in InforMeer.
- Bekendmaking in Staatscourant.
- Presentaties bij bestaande (bestuurlijke) overleggen van bijvoorbeeld ondernemersvereniging, klankbordgroep dorps- en wijkraden zoals eerder bij voorontwerp ook is gedaan.
- Ontwerp structuurvisie ter informatie toesturen aan andere gemeentes, andere overheden en andere partijen van bestaande lijst betrokkenen.

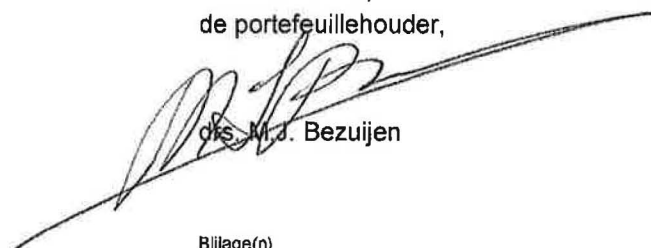
De beslissingen van nu zijn bepalend voor later. Om te investeren in een goede toekomst voor Haarlemmermeer en de leefbaarheid voor komende generaties te waarborgen, dienen we nu de juiste beslissingen te nemen. Wanneer dit in samenspraak met inwoners en andere belanghebbenden gebeurt, kunnen we tot een integrale en duurzame Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 komen.

10. Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. de ontwerp Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 vast te stellen;
2. het ontwerpraadsvoorstel tot vaststelling van de structuurvisie vast te stellen;
3. het ontwerpraadsvoorstel en bijbehorende stukken inclusief de ontwerp PlanMER gedurende zes weken ter inzage te leggen;
4. de PlanMER te beschouwen als voldoende aan de wettelijk inhoudseisen (conform artikel 7.7 Wm);
5. de PlanMER ter toetsing aan de commissie m.e.r. voor te leggen;
6. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouder,



drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n)
planstukken



gemeente
Haarlemmermeer

Raadsvoorstel 2012/ ontwerp tbv terinzageligging

Onderwerp vaststelling Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

Portefeuillehouder drs. M.J. Bezuijen
Steller H.D. Keizer
Collegevergadering
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Het doel van de structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is het bieden van een actueel juridisch en planologisch kader voor de gemeente Haarlemmermeer waarmee we:

1. de ruimtelijk bestaande situatie, de huidige ontwikkelingen en de gewenste toekomstige ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang (voor de periode tot 2030) borgen;
2. het toetsingskader voor het ruimtelijk beleid voor de periode 2010-2020 geven;
3. de kaders voor het maken van financiële afspraken met overheden en marktpartijen voor bovenplanse verevening bieden.

Wat gaan we daarvoor doen?

Door de vaststelling van deze structuurvisie ontstaat het juridische en planologische kader voor het plangebied.

Wat mag het kosten?

Het vaststellen van de structuurvisie heeft voor de gemeente geen kosten tot gevolg.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad de structuurvisie vast. De wethouder Ruimtelijke Ordening is verantwoordelijk voor het opstellen van de structuurvisie.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Met de vaststelling van de structuurvisie is het plan afgerond.

2. Voorstel

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

- PM ingediende zienswijzen wel/niet ontvankelijk te verklaren;
- PM wel/niet in te stemmen met de ingediende zienswijzen;
- PM de structuurvisie te wijzigen;
- PM

- de structuurvisie Haarlemmermeer 2030 met planidentificatie < *planindicatienummer* >, bestaande uit een verbeelding en bijbehorende regels, conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Bro in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm vast te stellen, één en ander overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde bescheiden en op grond van de overwegingen genoemd in het voorstel van Burgemeester en Wethouders;
- het college van Burgemeester en Wethouders te machtigen het verder nodige te verrichten.

3. Uitwerking

Wat willen we bereiken?

Het doel van de structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is het bieden van een actueel juridisch en planologisch kader voor de ruimtelijk bestaande situatie, de huidige ontwikkelingen en de gewenste toekomstige ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang (voor de periode tot 2030).

Wat gaan we daarvoor doen?

Inhoud structuurvisie

< zie nota ontwerp >

Resultaten wettelijk vooroverleg, volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening

Het plan heeft als voorontwerp het wettelijk vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro doorlopen. De resultaten hiervan zijn verwerkt in het voorliggende plan.

Resultaten:

< zie nota ontwerp >

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststelling is op PM bekendgemaakt en heeft met daarop betrekking hebbende stukken vanaf PM gedurende zes weken ter visie gelegen. In deze periode konden zienswijzen op de ontwerp structuurvisie worden ingediend.

Beoordeling zienswijzen

PM

Wat mag het kosten?

Het vaststellen van de structuurvisie heeft voor de gemeente geen kosten tot gevolg.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad de structuurvisie vast. De wethouder Ruimtelijke Ordening is verantwoordelijk voor het opstellen van het structuurvisie.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Met de vaststelling van de structuurvisie is het plan afgerond.

Onderwerp vaststelling structuurvisie Haarlemmermeer 2030
Volgvel 3

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)
planstukken