

2304-29



Ontwerpbesluit

Vergunning (nr. 10-02) op grond van de Waterwet

aan:

Attero Noord B.V., Vamweg 7 te Wijster

Inhoudsopgave

1.	Aanhef.....	3
2.	Conclusie	3
3.	Besluit	4
4.	Ondertekening	4
5.	Voorschriften.....	5
5.1	Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van het waterschap.....	5
5.2	Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam.....	6
5.3	Voorschriften van algemene aard.....	7
6.	Aanvraag.....	9
6.1	Algemeen.....	9
6.2	Bedrijfssituatie.....	9
6.3	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	9
6.4	Milieuzorg	10
6.5	Preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen	11
7	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.....	12
7.1	Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam en voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk.....	13
7.1.1	Europese Kaderrichtlijn Water.....	13
7.1.2	Regelgeving met betrekking tot best beschikbare technieken (IPPC).....	13
7.1.3	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)	14
7.1.4	Immissietoets.....	14
7.1.5	Beoordeling stoffen.....	14
7.1.6	Beleid waterschap	15
7.1.7	MER.....	15
7.1.8	Toelichting op de specifieke voorschriften	15
8	Procedure	16
8.1	Algemeen.....	16
8.2	Tijdelijkheid van de vergunning	16
8.3	MER-procedure.....	16
	Bijlage 1. Begripsbepalingen	17
	Bijlage 2. Analysevoorschriften.....	18
	Bijlage 3. Zorgplicht	19
	Bijlage 4. Tekeningen behorende bij de vergunning van het Dagelijks Bestuur van heden, nr. 10-02. 20	

1. Aanhef

Attero Noord B.V. heeft op 7 april 2010 bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe een gecombineerde aanvraag ingediend voor:

- een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm),
- een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in het watersysteem,
- een beschikking grondwatersanering op grond van de Wet bodembescherming,
- een partiële herziening bestemmingsplan stortterrein.

Tegelijkertijd is de Milieueffectrapportage (MER) "Verhogen stortplaats binnen het thans vergunde stortvolume" ingediend.

De aanvraag en de MER zijn op 15 april 2010 van de provincie Drenthe ontvangen.

De Wtw-aanvraag betreft:

- het brengen van stoffen in oppervlaktewaterlichamen en
 - het brengen van stoffen op zuiveringstechnische werken,
- afkomstig van Attero Noord B.V., gelegen aan Vamweg 7 in Wijster

2. Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het Dagelijks Bestuur als volgt:

1. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1 en artikel 6.2, lid 2 aan Attero Noord B.V. te Wijster te verlenen voor:
 - het brengen van stoffen in oppervlaktewaterlichamen, te weten:
 - het VAM-kanaal,
 - de afvoersloot tussen de Beek en het Oude Diep,
 - de bermsloot langs de Vamweg
 - de watergang langs de Vamweg en
 - het brengen van stoffen op zuiveringstechnische werken, te weten:
 - rwzi Echten via rioolgemaal Pesse,
 - rwzi Beilen via persleiding Wijster-Beilen,afkomstig van Attero Noord B.V., gelegen aan Vamweg 7 in Wijster.
2. De aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.
3. De vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar, gerekend vanaf het moment dat de vergunning in werking treedt.
4. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4. Ondertekening

Meppel,

Het Dagelijks Bestuur
namens deze,

S. Tinnevelt
Afdelingshoofd Beleid, Kennis en
Advies

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk van het waterschap

Voorschrift 1 (Soorten Afvalwaterstromen)

- a. Het (via lozingspunt 3) op de rwzi Echten (via gemaal Pesse) en het (via lozingspunt 4) op de rwzi Beilen (via persleiding Wijster-Beilen) brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit de, in de tabel genoemde afvalwaterstromen. Deze afvalstromen mogen uitsluitend via de bijbehorende lozingspunten en meetpunten op de zuiveringstechnische werken worden gebracht:

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
3	2.b	Grijs-water, bestaande uit: - huishoudelijk afvalwater - regenwater van "vuile" terreindelen - regenwater in de buffervijvers 2 en 3 - regenwater van het dek van vijver 5 - overstortwater van de slakbehandeling bij extreme neerslag - voorbehandeld grondwater bij calamiteiten - bluswater bij calamiteiten
4	2.a	

De locatie en nummering van de lozingspunten en meetpunten is aangegeven op de tekening zoals is opgenomen als bijlagen 8.10a en 8.10b van de aanvraag, behorende bij deze vergunning.

Voorschrift 2 (Lozingseisen)

1. De in voorschrift 1 omschreven afvalwaterstromen mogen op de meetpunten de navolgende hoeveelheden niet overschrijden.

Meetpunt	Maximale hoeveelheid (m3)	Per tijdseenheid
2.a	60	uur
2.b	30	uur

2. De in voorschrift 1, lid a en lid b omschreven afvalwaterstromen mogen alleen op de zuiveringstechnische werken worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt of lozingspunt niet worden overschreden.

Parameter	Meetpunt 2.a		Meetpunt 2.b	
	minimum	maximum	minimum	maximum
Zuurgraad uitgedrukt in pH-eenheden	6,5	10	6,5	10
Chloride		400 mg/l		400 mg/l
Sulfaat		200 mg/l		200 mg/l
Cadmium		5 µg/l		5 µg/l
Kwik		1 µg/l		1 µg/l
Som metalen (arseen, chroom, koper, lood, nikkel, zink en barium)		200 gr/dag		200 gr/dag
Vervuilingswaarde		2.500 v.e. ¹⁾ 5.000 v.e. ²⁾		1.250 v.e. ¹⁾ 2.500 v.e. ²⁾

- 1) vervuilingswaarde berekend als voortschrijdend jaargemiddelde
 - 2) vervuilingswaarde in enig etmaalmonster
3. Voorbehandeld grondwater bij calamiteiten en bluswater mag worden geloosd via het grijs-water systeem na goedkeuring door het Dagelijks Bestuur. Hiertoe dient een schriftelijk verzoek te worden ingediend. In dit verzoek moet worden vermeld waarom de lozing moet plaatsvinden.

5.2 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschrift 1 (Soorten Afvalwaterstromen)

Het in het oppervlaktewater, te weten:

- het VAM-kanaal via lozingspunt 1,
- de afvoersloot tussen de Beek en het Oude Diep via lozingspunt 2,
- de bermsloot langs de Vamweg via lozingspunt 5 en
- de watergang langs de Vamweg via lozingspunt 6

brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit de, in de tabel genoemde afvalwaterstromen. Deze afvalstromen mogen uitsluitend via de bijbehorende lozingspunten en meetpunten in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht:

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
1	1	Overstortwater van vijver 4 (in vijver 4 wordt het wit-water en permeaat GWZI geloosd)
1	5	Wit-water, bestaande uit regenwater verharde bedrijfsterreinen en daken
1	3	Wit-water, bestaande uit regenwater van de afgedekte stortterreinen via de Beek
1	4	Permeaat GWZI
2		Overstortwater van de Beek
5		Regenwater voormalig hoofdkantoor en de bijbehorende wegen en verhardingen en grondwater van de overdrukbeveiliging van het brandblussysteem en van het testen van de 3 bronpompen voor bluswater
6		Regenwater van het parkeerterrein van het hoofdkantoor en de toegangsweg van Attero

De locatie en nummering van de lozingspunten en meetpunten is aangegeven op de tekening zoals is opgenomen als bijlagen 8.10a en 8.10b van de aanvraag, behorende bij deze vergunning.

Voorschrift 2 (Lozingseisen)

1. Het in voorschrift 1 via lozingspunt 1 (de meetpunten 3 en 5) en de lozingspunten 5 en 6 te lozen regenwater dient te voldoen aan de zorgplichtbepalingen zoals bedoeld in bijlage 3 behorende bij deze vergunning.
2. De in voorschrift 1 via lozingspunt 1, meetpunt 4 omschreven afvalwaterstroom mag alleen in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt niet worden overschreden.

Parameter	Meetpunt 4	
	minimum	maximum
Zuurgraad uitgedrukt in pH-eenheden	6,0	9,0
Onopgeloste bestanddelen		30 mg/l
Chemisch zuurstofverbruik		50 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik		5 mg/l
Chloride		100 mg/l
Sulfaat		50 mg/l
Totaal-stikstof		2,8 mg/l
Totaal-fosfaat		0,15 mg/l
Som metalen (arseen, cadmium, chroom, koper, lood, nikkel, zink en barium)		100 µg/l

5.3 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1 (Algemeen)

Er dient te worden voorkomen dat in het te lozen water afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen aanwezig zijn van zodanige aard en in een zodanig gehalte, dat deze stoffen schade toebrengen aan zuiveringstechnische werken van het waterschap en/of verontreiniging veroorzaken van het ontvangende oppervlaktewater, dan wel extra kosten veroorzaken voor de verwerking c.q. storting van het zuiveringsslib.

Voorschrift 2 (Beheer en onderhoud)

De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.

Voorschrift 3 (Contactpersoon)

- 1 De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
- 2 De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
- 3 Wijzigingen ten opzichte van lid 2 moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

Voorschrift 4 (Meten en registreren)

1. De analyses van de in hoofdstuk 5.1 en 5.2 genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden uitgevoerd conform de voorschriften, waarvoor wordt verwezen naar bijlage I behorende bij deze vergunning.
2. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage, middels een logboek, worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.
3. Het logboek dient aan de volgende voorwaarden te voldoen:
 - a. Uiterlijk 1 maand na monsternamen dienen de bemonsteringsresultaten en analysegegevens te zijn opgenomen.
 - b. Overschrijdingen van de lozingseisen dienen te worden aangegeven met de oorzaak van de overschrijdingen, inclusief de maatregelen die zijn of worden genomen om deze overschrijdingen tegen te gaan dan wel op te heffen.
4. Het afvalwater als bedoeld in hoofdstuk 5.1 moet ter plaatse van de meetpunten 2.a en 2.b te allen tijde kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting (met registratie en integratie) en bemonstering ter verzameling van etmaalmonsters (en/of steekmonsters). Het afvalwater moet veilig kunnen worden bemonsterd.

5. De via lozingspunt 1 in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstroom moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting en bemonstering ter verzameling van etmaalmonsters (en/of steekmonsters). Het afvalwater moet veilig kunnen worden bemonsterd.
6. De in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstromen via lozingspunt 1, ter plaatse van de meetpunten 3, 4 en 5 moeten te allen tijde kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een voorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
7. De in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwaterstromen via de lozingspunten 2, 5 en 6 moeten te allen tijde kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een voorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
8. De vergunninghouder moet de kwaliteit en kwantiteit van het afvalwater conform het in bijlage 8.5 van de vergunningaanvraag opgenomen analyseschema bewaken.
9. Wijzigingen in het ontwerp, constructie, plaats van de meet- en bemonsteringsvoorzieningen en het wijzigen van de bemonsteringsfrequentie behoeven vóór uitvoering de schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder.

Voorschrift 5 (Ongewone voorvallen)

1. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, van de vergunde lozingssituatie wordt afgeweken en als gevolg van deze gebeurtenis,
 - a. niet aan de in de vergunning opgenomen lozingsvoorschriften wordt voldaan en/of;
 - b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen lozingsvoorschriften kan worden voldaan en/of;
 - c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan en/of;
 - d. nadelige gevolgen voor de zuiveringstechnische werken ontstonden of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen treffen,
 1. om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken en/of;
 2. de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken zoveel mogelijk te behouden.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk het Dagelijks Bestuur in kennis te stellen. De informatie moet bevatten:
 - a. (voor zover op dat moment mogelijk) de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken van het dagelijks bestuur te kunnen beoordelen;
 - d. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewaterlichaam te kunnen beoordelen;
 - e. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval moet schriftelijk worden gerapporteerd over de punten onder a. tot en met e. van voorgaand lid 2.

6. Aanvraag

6.1 Algemeen

Er wordt een aanvraag op grond van de Wtw ingediend omdat de termijnen waarvoor de bestaande milieuvergunningen (Wm en Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)) zijn afgegeven, op 16 augustus 2010 aflopen. De aanvraag wordt gecoördineerd behandeld met de gelijktijdig ingediende Wm-aanvraag. De in de gecombineerde aanvraag opgenomen aanvragen voor een beschikking grondwatersanering op grond van de Wet bodembescherming en een partiële herziening bestemmingsplan stortterrein worden niet gecoördineerd behandeld met de Wm- en Wtw-aanvraag.

Er wordt een Wtw-aanvraag ingediend ter vervanging van de Wvo-vergunning van 20 januari 2003, nr. 02-11 en de Wvo-wijzigingsvergunning van 14 maart 2005, nr. 04-17.

6.2 Bedrijfssituatie

De activiteiten van het bedrijf bestaan uit:

1. be- en verwerking van brandbaar afval, waarbij de belangrijkste installaties zijn:
 - de GAVI (Geïntegreerde Afval Verwerkings Installatie);
 - de SOI (slakopwerkingsinstallatie);
2. compostering van organisch materiaal, waarbij de belangrijkste processen zijn:
 - de GEKO (gesloten compostering) in gesloten composteerhallen en het narijpen en opslaan van de compost op de zogenaamde tijdelijke composteerplaats (TCP);
 - de groencompostering op het TCP-terrein;
 - de verwerking van andere afvalstoffen (zoals drogen, biologisch behandelen, opslaan) in de GEKO-hallen;
3. vergisting van organisch materiaal, als voorbehandeling voor compostering;
4. het storten van afval dat niet geschikt is voor hergebruik of verbranden;
5. de tijdelijke opslag van brandbaar afval en/of reststoffen;
6. recyclingactiviteiten bestaande uit de recycling van bouw- en sloopafval, grondreiniging, houtbank en boorgruisverwerking.

Naast deze activiteiten zijn er nog meerdere facilitaire bedrijfsactiviteiten, zoals weegbruggen, afvalstoffencontrole, ondergrondse infrastructuur, energievoorziening, telecommunicatie, bedrijfsbeveiliging, garage, werkplaatsen en een wasplaats voor interne voertuigen.

Het betreft hier bestaande activiteiten. Door Attero wordt als nieuwe activiteit aangevraagd het in beperkte mate zuiveren/verwerken van afvalwater van derden. Deze verwerking zal plaatsvinden via het zwart-water systeem en niet via het grijs-water systeem met lozing op zuiveringstechnische werken.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Binnen het bedrijf wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende (afval)waterstromen, waarbij het in alle gevallen gaat om bestaande (afval)waterstromen die ook zijn vergund in de te vervallen Wvo-vergunning:

1. wit-water, zijnde niet als gevolg van bedrijfsactiviteiten verontreinigd regenwater van verharde terreingedeelten, daken van gebouwen en regenwater dat op het afgedekte stortterrein valt; ook kan bij calamiteiten in beperkte mate bluswater in dit systeem komen;
2. zwart-water, zijnde percolaatwater uit het stortterrein; ook het regenwater van het terrein voor de opwerking en de opslag van bodemas en algemeen gebruik en van het terrein van de indampinstallatie, de afvoer van het spoelwater vanuit de BVZI en de GWZI, het afvalwater van de wasplaats voor voertuigen en het percolaatwater van de GEKO wordt door het bedrijf tot het zwart-water systeem gerekend;
3. grijs-water, te weten:
 - huishoudelijk afvalwater;
 - overstort regenwater van de opslag van bodemas bij extreme neerslag (normaliter lozing in het zwart-water systeem);

- (regen)water van "vuile" terreindelen (het TCP-terrein, containerterminal, rijwegen en diverse terreinen);
 - verontreinigd grondwater afkomstig van het grondwaterbeheerssysteem tijdens de reiniging van de zuiveringsinstallatie (10-15 keer per jaar gedurende telkens 24 uur);
 - bedrijfsafvalwater (onder andere lekwater van de vloeren van de garage, onderhoudswerkplaatsen en magazijnenregeneratie van de waterontharding);
 - bluswater bij calamiteiten.
4. verontreinigd grondwater afkomstig van het beheerssysteem onder het stortterrein.
 5. proceswater, zijnde water dat in de proceswatertank, ook wel permeaatsilo genoemd, wordt opgeslagen ten behoeve van hergebruik van in de GWZI en HF-installatie gezuiverd:
 - zwart-water na voorzuivering in de BVZI;
 - grondwater van het grondwaterbeheerssysteem;
 - het van de indamper afkomstige condensaat.
 6. brandbluswater, zijnde water uit een 4-tal bronpompen dan wel oppervlaktewater uit een onder een groot gedeelte van het terrein liggend vrijerval riool.

Het bedrijf heeft een vergunning op grond van de Wvo voor lozing op zuiveringstechnische werken en voor lozing in oppervlaktewater tot 16 augustus 2010.

Er wordt nu een nieuwe Wtw-vergunning gevraagd voor het lozen op zuiveringstechnische werken van het grijs-water, met behulp van 2 werken, te weten:

1. lozingspunt 3 naar RWZI Echten
2. lozingspunt 4 naar RWZI Beilen.

Bovendien wordt vergunning gevraagd voor het lozen op het oppervlaktewater, met behulp van 4 werken, van:

- * lozingspunt 1, zijnde de overloop van vijver 4 naar het VAM-kanaal; in vijver 4 monden uit:
 - het wit-water-rioolstelsel;
 - 'de Beek', zijnde de ringsloot voor het wit-water, het regenwater dat op het afgedekte stortterrein valt;
 - de overloop van de proceswatertank/permeaatsilo;
- * lozingspunt 2, zijnde een noodoverstort van 'de Beek' op een afvoersloot naar het Oude Diep; alleen bij excessieve neerslag zal hiervan gebruik worden gemaakt; de afwatering van 'de Beek' is zodanig ontworpen dat deze noodoverstort hooguit éénmaal per 5 jaar in werking treedt; sinds de aanleg in 1997 heeft er nog geen lozing plaatsgevonden;
- * lozingspunt 5 in de bermsloot van de Vamweg van regenwater van het voormalige hoofdkantoor en de bijbehorende wegen en verhardingen en van bronwater afkomstig van de overdrukbeveiliging van het brandblussysteem en van het testen van de 4 bronpompen voor bluswater;
- * lozingspunt 6 in de watergang van de Vamweg van regenwater van de parkeerterreinen en de toegangswegen van het hoofdkantoor.

Naast de lozingen van het bedrijf via lozingspunt 1 in het VAM-kanaal wordt via lozingspunt 1 soms ook water uit het VAM-kanaal ingelaten en wel voor de rookgasreiniging van de GAVI; dit water verdampt en wordt afgevoerd via de rookgassen en de schoorsteen. Per saldo wordt er via lozingspunt 1 meer water geloosd dan ingenomen. Voor deze inlaat van water is geen vergunning benodigd.

De Wtw-aanvraag met bijlagen maakt onderdeel uit van de vergunning. Omdat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning wordt in de overwegingen alleen ingegaan op de hoofdlijnen van de aanvraag.

6.4 Milieuzorg

Attero Noord B.V. heeft voor het gehele bedrijf een geïntegreerd en gecertificeerd milieuzorg-systeem dat voldoet aan de norm ISO 14001. Dit houdt in dat het bedrijf zodanige (organisatorische) maatregelen heeft geïmplementeerd dat het minimaal in staat is om te voldoen aan de wet- en regelgeving en bovendien invulling geeft aan het continu verbeteren van de

milieuprestaties. De voortgang van het bereiken van de milieudoelstellingen van het bedrijf wordt jaarlijks gerapporteerd in een milieujaarverslag.

6.5 Preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen

- Op het bedrijfsterrein wordt een scheiding aangebracht tussen niet vervuild regenwater met lozing in oppervlaktewater (het wit-water systeem) en vervuild regenwater. Het vervuilde regenwater wordt afhankelijk van de aard van de vervuiling geloosd via het zwart-water systeem dan wel het grijs-water systeem.
- Zowel het percolaat als het grondwater afkomstig van het grondwaterbeheerssysteem wordt gezuiverd in zuiveringsinstallaties volgens de best beschikbare techniek.
- De zuivering volgens de best beschikbare techniek bestaat voor het percolaat uit een biologische voorzuivering (BVZI) gevolgd door membraanfiltratie (GWZI) tezamen met het grondwater afkomstig van het grondwaterbeheerssysteem. Dit grondwater ondergaat eerst een voorbehandeling bestaande uit beluchting en ijzerverwijdering. Het concentraat wordt eventueel via een indamper verder ingedikt.
- Het gezuiverde percolaat en grondwater wordt vervolgens zo veel als mogelijk hergebruikt.
- Het grijs-water wordt geloosd via een tweetal open bassins (2 en 3). Hierin zijn beluchters aanwezig om stankoverlast te voorkomen. Bovendien worden deze bassins gebruikt ten behoeve van buffering om de pieken bij neerslag op te vangen en bij stagnatie in de afvoer naar de RWZI's. Deze behandeling van het grijs-water kan in combinatie met afvoer en zuivering in de rwzi Echten worden aangemerkt als een behandeling volgens de best beschikbare techniek.
- Het bedrijf maakt bij calamiteiten zoals brand, gebruik van het wit-water rioolsysteem naar vijver 4; bij onvoldoende bluswater worden een 4-tal bronpompen in werking gesteld. Het eventuele bluswater zal direct via het grijs-water systeem worden afgevoerd dan wel via vijver 4 worden afgepompt naar de vijvers 2 en 3 van het grijs-water systeem.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikelen 2.1 en 6.11 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen; en
- d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en eventueel in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het waterschap zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de doelstellingen zoals vermeld onder b. en d. De effecten zoals vermeld onder a. en c. spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de paragraaf 7.1 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.1 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam en voor het brengen van stoffen op een zuiveringstechnisch werk

7.1.1 Europese Kaderrichtlijn Water

Vanuit Europese Kaderrichtlijn water bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit dient te gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewaterlichaam. De functies zijn benoemd in het provinciaal waterplan. De functiekaart van de provincies is vertaald in eigen beleidsdoelen

Het VAM-kanaal staat in open verbinding met het Linthorst Homankanaal. Het ontvangende oppervlaktewater heeft geen bijzondere functie toegewezen gekregen en wordt ook aangemerkt als oppervlaktewater welke geen bijzondere bescherming behoeft. Het Linthorst Homankanaal behoort tot de Drentse kanalen. De Drentse kanalen worden gerekend tot het type waterlichaam: gebufferde kanalen met de status: kunstmatig.

Uitgangspunt van het waterbeheerplan is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn.

7.1.2 Regelgeving met betrekking tot best beschikbare technieken (IPPC)

Best beschikbare technieken

Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Regeling aanwijzing BBT-documenten

In de 'Regeling aanwijzing BBT-documenten' zijn door de Staatssecretaris van VROM documenten aangewezen die gebruikt moeten worden bij het bepalen van de best beschikbare technieken (BBT). Deze ministeriële regeling is vastgesteld op 24 oktober 2005, nr. DGM/SB2005193901 en diverse malen gewijzigd. In artikel 1 van de regeling is bepaald dat voor de zogenaamde GPBV-installaties in ieder geval rekening moet worden gehouden met de in tabel I vastgestelde Europese informatiedocumenten over BBT. Verder is in artikel 1 van de regeling bepaald dat bij de vergunningverlening tevens de in tabel 2 genoemde Nederlandse informatiedocumenten over BBT moeten worden toegepast. Dit zijn onder andere de zogenaamde bedrijfstakstudierapporten van de Commissie Integraal Waterbeheer en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water.

Europese informatiedocumenten

In de zogenoemde 'BAT reference documents' (BREF's) zijn voor IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de best beschikbare technieken weergegeven (in het engels Best Available Techniques = BAT). De BREF's worden opgesteld voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de IPPC-richtlijn. Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's, waarin de best beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld.

In Bijlage I van de IPPC-richtlijn is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. In deze bijlage zijn de installaties en activiteiten benoemd. Attero Noord B.V. valt onder de categorieën:

- 5.2. Installaties voor de verbranding van stedelijk afval.
- 5.3. Installaties voor de verwijdering van ongevaarlijk afval met een capaciteit van meer dan 50 ton/dag.
- 5.4. Stortplaatsen die meer dan 10 ton/dag ontvangen of een capaciteit hebben van meer dan 25.000 ton, met uitzondering van stortplaatsen voor inerte afvalstoffen.

De volgende (horizontale) BREF's zijn van toepassing:

- Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- Afvalbehandeling (waste treatment) en afvalverbranding (waste incineration);

- Op- en overslag bulkgoederen;
- Monitoring;
- Energie-efficiency.

Toetsing BBT

Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor de onderhavige lozingssituatie, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 8.12, 8.12a en 8.12b van de Wet milieubeheer zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen.

Op basis van de toetsing kan de conclusie worden getrokken dat Attero Noord B.V. te Wijster voor de wateraspecten in werking is conform deze BREF's.

7.1.3 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

Voor steeds minder bedrijven geldt een milieuvergunningplicht omdat ze in hun geheel vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Omdat een installatie als bedoeld in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn onderdeel uitmaakt van de inrichting, valt deze inrichting niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en is de inrichting milieuvergunningplichtig.

7.1.4 Immissietoets

Voor de lozing naar oppervlaktewaterlichaam is de immissietoets uitgewerkt in het CIW-rapport "Emissie-immissie, prioritering van bronnen en de immissietoets". Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de beste beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om de emissie te reduceren. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het stand-still-beginsel. Bij bestaande lozingen kunnen aanvullende eisen bovenop BBT alleen op grond van de immissietoets worden voorgeschreven als de gewenste toestandseis in het ontvangende oppervlaktewaterlichaam wordt overschreden.

Uit de immissietoets blijkt dat de lozing van regenwater en permeaat van de GWZI in het VAM-kanaal geen significante bijdrage levert aan de waterkwaliteitsdoelstelling. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen. Daarom worden er op grond van de waterkwaliteitstoets geen nadere eisen gesteld aan de onderhavige lozing.

7.1.5 Beoordeling stoffen

Beleid ten aanzien van stoffen en preparaten

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewaterlichaam te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. In mei 2000 is hiervoor door de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) de Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (hierna ABM) vastgesteld. De ABM gebruikt criteria die nauw aansluiten bij de criteria voor het indelen van chemische stoffen en preparaten volgens Europese regelgeving (Stoffen- en preparatenrichtlijn). Met de komst van de EU-GHS zijn bepaalde criteria gewijzigd. De Stoffenrichtlijn 67/548/EEG en Preparatenrichtlijn 1999/45/EG worden per 1 juni 2015 ingetrokken. De ABM wordt op termijn afgestemd.

De ABM deelt voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze de in het oppervlaktewaterlichaam te brengen stoffen en preparaten (hierna stof te noemen) in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk is. Uit de ABM volgt een aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en een suggestie voor de saneringsinspanning (BBT, of waterkwaliteitsaanpak). De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing.

De ABM is beschreven in het CIW-rapport "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid van water". Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en preparaten.

Toetsing aan beleid

Uit de toetsing van de toegepaste stoffen blijkt dat de maatregelen ter beperking van de lozing van de aangevraagde stoffen voldoen aan de gewenste saneringsinspanning. Het gebruik van de bovengenoemde stoffen in de aangegeven hoeveelheden wordt daarom vergund.

7.1.6 Beleid waterschap

Het emissiebeleid van het waterschap Reest en Wieden vindt zijn grondslag in het 'Waterbeheerplan (WBP) waterschap Reest en Wieden 2010 – 2015'.

Het vergunningenbeleid van het waterschap Reest en Wieden vindt zijn grondslag in de beleidsnota 'Vergunningenbeleid Wvo waterschap Reest en Wieden', 7 maart 2005.

7.1.7 MER

Door Attero Noord BV is een milieu-effectrapport (MER) "Verhogen stortplaats binnen het thans vergunde stortvolume" opgesteld. In het MER zijn alternatieven onderzocht voor de uitvoering van de beoogde bedrijfsactiviteiten en de daarmee samenhangende milieueffecten. De conclusie die in het MER is getrokken voor het voornemen en het voorkeursalternatief dat deze geen invloed hebben op het oppervlaktewater en dat de hoeveelheid percolaat op het huidige niveau zal blijven.

7.1.8 Toelichting op de specifieke voorschriften

Ter bescherming van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken en ter bescherming van de kwaliteit van de oppervlaktewaterlichamen zijn doelvoorschriften verbonden aan de lozingen.

Het betreft bestaande lozingen waarvoor veelal dezelfde lozingseisen zijn opgenomen die ook in de te vervallen Wvo-vergunning waren opgenomen.

In de aanvraag wordt voor de lozing op de rwzi Echten 60 m³ per uur aangevraagd. Omdat de bestaande lozingen worden vergund en er op dit moment geen aanleiding is tot een wijziging, wordt voor deze lozing 30 m³ per uur opgenomen overeenkomstig de te vervallen Wvo-vergunning.

In tegenstelling tot de te vervallen Wvo-vergunning zijn in deze Wtw-vergunning voor lozingspunt 1 in het VAM-kanaal gewijzigde lozingseisen opgenomen. Er zijn nu eisen opgenomen voor de deellozingen via (vijver 4 en) lozingspunt 1. Voor de deellozing permeaat GWZI zijn doelvoorschriften opgenomen die gelijk of lager zijn dan de waterkwaliteitsdoelstellingen behorende bij het type oppervlaktewaterlichaam gebufferde kanalen. Voor de lozingen van het wit-watersysteem (regenwater) is, in plaats van doelvoorschriften, een zorgplichtbepaling opgenomen. Deze zorgplichtbepaling is afgeleid van hetgeen wordt toegepast in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) voor regenwater afkomstig van niet bodembeschermende voorzieningen.

Tevens zijn voorschriften (hoofdstuk 5.3, voorschrift 1) opgenomen ter bescherming van de zuiveringstechnische werken, de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater en de kwaliteit van het zuiveringsslib. Het betreft bescherming tegen de gevolgen van het eventueel vóórkomen in het te lozen water van niet verwachte verontreinigingen, waarvoor dus geen lozingseisen zijn opgenomen.

In bijlage 8.5 van de aanvraag is door het bedrijf een analyseschema opgenomen voor de diverse lozings-/meetpunten. Opgenomen is dat dit schema dient te worden gehanteerd voor de bewaking van de kwaliteit en kwantiteit van lozingen.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De aanvraag voor een vergunning op grond van de Wtw is op 7 april 2010 bij de provincie Drenthe ingediend. De aanvraag is vervolgens doorgezonden en is op 15 april 2010 door het waterschap ontvangen en geregistreerd onder nummer 738.

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag heeft Attero Noord B.V. een aanvraag op grond van de Wet milieubeheer ingediend. De provincie Drenthe heeft, overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer, de beslissing op de beide aanvragen gecoördineerd voorbereid.

8.2 Tijdelijkheid van de vergunning

Het Wm-bevoegd gezag heeft de geldigheidsduur van de Wm-vergunning beperkt tot 10 jaar. Op grond van artikel 6.23, vijfde lid, van de Wtw wordt de gevraagde Wtw-vergunning voor eenzelfde termijn verleend.

8.3 MER-procedure

Door Attero Noord BV is een milieu-effectrapport (MER) "Verhogen stortplaats binnen het thans vergunde stortvolume" opgesteld. Het MER vormt een integraal onderdeel van de aanvraag.

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe draagt zorg voor de gecoördineerde voorbereiding en behandeling van het MER en de betrokken aanvragen tot vergunning.

Op 8 juli 2009 is de startnotitie van Essent Milieu Noord BV, de rechtsvoorganger van Attero Noord B.V. ontvangen door de provincie Drenthe en op 28 juli 2009 door het waterschap ontvangen van de provincie. De startnotitie is ingeschreven onder nummer 2148. De startnotitie heeft ter inzage gelegen van 30 juli tot en met 26 augustus 2009. Bij de provincie zijn een aantal adviezen ingediend.

Door de MER-commissie is advies uitgebracht met betrekking tot de richtlijnen. Vervolgens zijn de MER-richtlijnen vastgesteld.

Het MER, de vergunningaanvragen en de overige stukken hebben van tot en met ter inzage gelegen.

Bijlage 1. Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, nr. 10-02.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. Aanvraag: de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 7 april 2010;
2. Afvalwater: water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen;
3. BVZI: biologische voorzuiveringsinstallatie;
4. Het Dagelijks Bestuur: het Dagelijks Bestuur van het waterschap Reest en Wieden of zijn rechtsopvolger;
5. Etmaalmonster: een volumeproportioneel genomen monster van het afvalwater over een periode van 24 uur;
6. Jaargemiddelde: het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van de opeenvolgende waarden in etmaalmonsters waarbij de etmaalmonsters niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn;
7. GWZI: geïntegreerde waterzuiveringsinstallatie;
8. HF-installatie: hyperfiltratie-installatie
9. Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam of zuiveringstechnisch werk wordt geloosd;
10. Meetpunt: een intern controlepunt;
11. Ongewoon voorval: een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam of zuiveringstechnisch werk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
12. Ontvangstdatum vergunning: eerste datum dat de vergunning ontvangen is bij Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe;
13. rwzi: rioolwaterzuiveringsinstallatie;
14. Steekmonster: een op enig moment genomen monster van het afvalwater;
15. Stoffen: afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen
16. Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
17. Waterbeheerder: Het Dagelijks Bestuur.

Bijlage 2. Analysevoorschriften

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden.

Afvalwaterbemonstering: NEN 6600-1

Conservering van watermonsters: NEN-EN-ISO 5667-3

De monsterneming en de in deze vergunning genoemde parameters dienen te worden uitgevoerd en/of bepaald volgens de voorschriften, uitgegeven door het Nederlandse Normalisatie Instituut (NNI). Uitgangspunt is dat wordt gewerkt volgens de laatst verschenen uitgave.

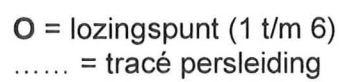
Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander voorschrift, dient deze analyse geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of door de vergunninghouder dient te kunnen worden aangetoond, dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.

Bijlage 3. Zorgplicht

1. Degene die een inrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden geleverd.
2. Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt (onder andere) verstaan:
 - a. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van het oppervlaktewater;
 - b. het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan;
 - c. het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting;
 - d. de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater;
 - e. het doelmatig beheer van afvalwater;
 - f. het doelmatig beheer van afvalstoffen.

1. Bijlage 8.10a van de aanvraag: ligging lozingspunten



2. Bijlage 8.10b van de aanvraag: ligging meetpunten

