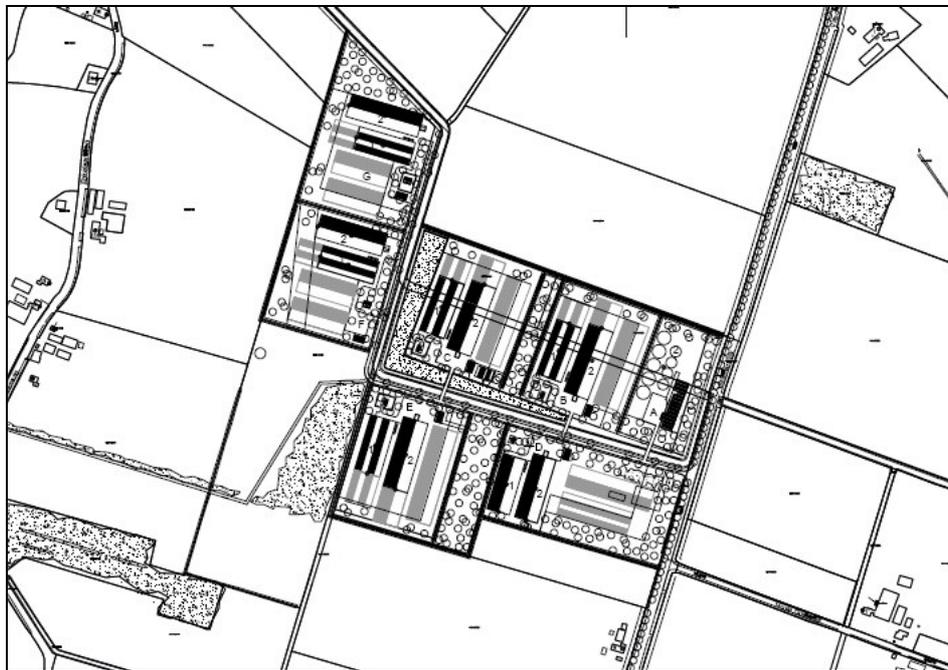


REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-MER VARKESENCLUSTER MARKELOSE BROEK



Datum : 16 juni 2009
Projectnummer : 120185052-1

LTO Noord Advies
Koopmanslaan 6
Postbus 67
7000 AB DOETINCHEM
T (0314)376944
F (0314)376966
I www.ltonoordadvies.nl

INHOUD

INHOUD	2
1. Inleiding	3
1.1 Introductie.....	3
1.2 Plan-m.e.r.....	4
1.3 Besluit-m.e.r.	5
1.4 Passende beoordeling.....	6
1.5 Relatie met provinciale omgevingsvisie en - verordening.....	8
1.6 Relatie met reconstructieplan.....	9
1.7 Relatie met bestemmingsplan.....	12
2. Plan-m.e.r.	13
2.1 Inhoud van het plan-MER (algemeen)	13
2.2 Inhoud plan-MER (specifiek)	13
2.2.1 <i>Doel van de voorgenomen activiteit</i>	13
2.2.2 <i>Beschrijving voorgenomen activiteit en alternatieven</i>	14
2.2.3 <i>Eerder vastgestelde plannen</i>	15
2.2.4 <i>Bestaande toestand en autonome ontwikkeling</i>	15
2.2.5 <i>Milieugevolgen</i>	15
2.2.6 <i>Passende beoordeling</i>	16
2.3 Belangrijkste beoordelingscriteria	17
2.3.1 <i>Ammoniakemissie</i>	17
2.3.2 <i>Stikstofdepositie</i>	17
2.3.3 <i>Geurbelasting</i>	17
2.3.4 <i>Luchtkwaliteit</i>	19
2.3.5 <i>Landschappelijke inpassing</i>	19
2.3.6 <i>Cultuurhistorische en archeologische waarden</i>	19
3. Procedure en adviezen	20
3.1 Procedure en planning	20
3.2 Betrokken instanties	21
3.3 Raadpleging reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r.	21
3.4 Reacties op deze notitie.....	21
Colofon	22
Begrippenlijst	23
Bijlagen	25

1. Inleiding

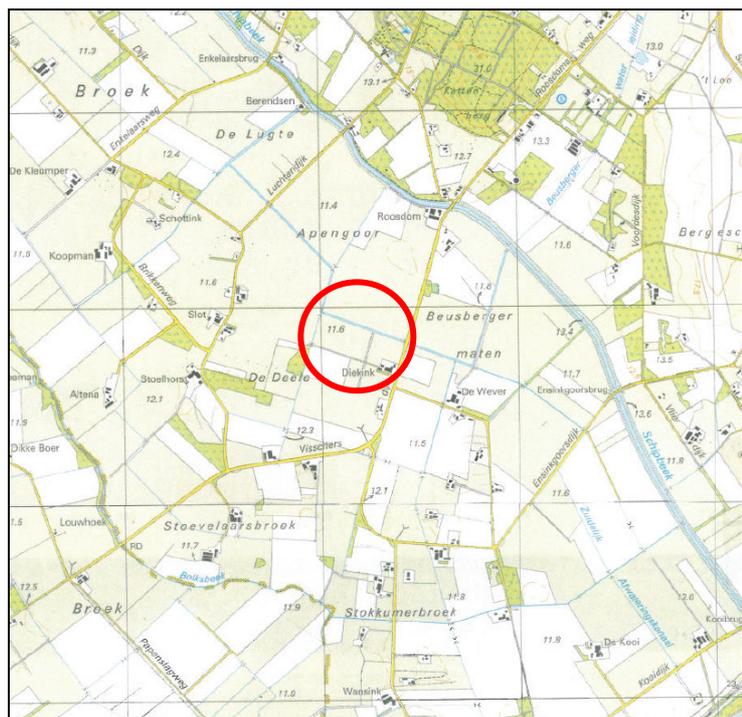
1.1 Introductie

Voor u ligt de notitie 'Reikwijdte en detailniveau plan-.m.e.r. Varkenscluster Markelose Broek'. Deze notitie dient als uitgangspunt voor de invulling van een plan-MER opgesteld moet worden voor de noodzakelijk partiële herziening van het bestemmingsplan buitengebied Markelo 1997 ten behoeve van de voorgenomen vestiging van het Varkenscluster Markelose Broek.

Het Varkenscluster Markelose Broek is een initiatief van de stichting Gezinsbedrijf Plus. Gezinsbedrijf Plus werkt aan het hervestigen van zes varkensbedrijven op een gezamenlijke locatie aan de Visschersdijk in het landbouwonwikkelingsgebied Markelose Broek (figuur 1.1). Het geclusterd vestigen biedt niet alleen nieuwe bedrijfseconomische mogelijkheden voor de betrokken varkenshouders, maar zal ook de duurzaamheid vergroten. Het project is opgebouwd binnen de kaders van het Reconstructieplan Salland-Twente, waardoor milieu, ruimtelijke kwaliteit en de sociaal economische structuur voordeel hebben bij dit initiatief.

Het Varkenscluster biedt perspectief voor varkenshouderijen die op hun huidige locatie beperkingen voor de bedrijfontwikkeling ervaren. Het gaat hierbij om varkenshouders primair uit extensiverings- en/of verwevingsgebieden binnen het concentratiegebied Oost. Binnen het cluster is plaats voor zes 'gezinsbedrijven' met een omvang van circa 300 zeugen en 2.500 vleesvarkens per bedrijf (bouwperceel van 1,75 tot 2 ha). Deze omvang is het resultaat van een afweging tussen een bedrijfseconomisch noodzakelijke bedrijfsomvang en een maatschappelijk verantwoorde schaalgrootte. Bij deze omvang kan de varkenshouder met zijn gezin en/of met beperkte ondersteuning het bedrijf runnen. In het project wordt rekening gehouden met toekomstige bedrijfsontwikkeling op langere termijn naar een omvang van circa 2,5 ha per bedrijf. Hier kan bijvoorbeeld een gesloten bedrijf met 600 zeugen en ruim 5.000 vleesvarkens zijn gevestigd. Een plattegrond van de inrichting van het Varkenscluster is opgenomen in de bijlage.

FIGUUR 1.1
Topografische kaart
(hok is 1x1 km)



De gezinsbedrijven in het project Gezinsbedrijven Plus zijn zelfstandige varkensbedrijven die, om hun bedrijfseconomische positie te versterken, op een aantal punten kunnen samenwerken. Naast economische voordelen voor de varkenshouders, biedt dit ook voordelen op het gebied van milieu en ruimtelijke kwaliteit. Het cluster heeft een gesloten bedrijfsstructuur waardoor het transport van dieren wordt geminimaliseerd. Hierdoor nemen ook de veterinaire risico's af. De varkenshouders blijven zelfstandige ondernemers. Er is geen sprake van een verplichte zakelijke relatie tussen de private partijen binnen de stichting Gezinsbedrijven Plus of tussen de varkenshouders onderling. In casu is sprake van zelfstandige inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer.

Binnen het cluster wordt voorzien in een mestverwerkingsinstallatie. Deze installatie verwerkt de binnen het cluster geproduceerde mest en kan ook mest van omliggende veehouderijen verwerken. De geproduceerde energie kan worden benut binnen het cluster en het transport van mest wordt aanzienlijk gereduceerd.

Voor planologische realisatie van het Varkenscluster is een partiële herziening nodig van het vigerende bestemmingsplan buitengebied Marleko 1997 die moet worden vastgesteld door de gemeenteraad van Hof van Twente. De gemeenteraad heeft eind 2008 een gebiedsuitwerking op basis van het reconstructieplan Salland-Twente vastgesteld voor de vijf landbouwontwikkelingsgebieden in de gemeente, getiteld 'Veehouderij op Koers'. Ook heeft de gemeenteraad een voorkeur uitgesproken en vastgesteld voor het ruimtelijk ontwerp en invulling van het Varkenscluster Markelose Broek. Deze beleidsstandpunten moeten nu worden vertaald en uitgewerkt in een bestemmingsplan. Aangezien dit bestemmingsplan kaderstellend is voor latere mer(boordelings)plichtige activiteiten en activiteiten die mogelijk significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden, moet bij de voorbereiding van de herziening van het bestemmingsplan een milieueffectrapportage (plan-MER) gemaakt worden.

1.2 Plan-m.e.r.

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) geeft inzicht in de (mogelijke) milieueffecten van een activiteit. Door deze milieueffecten in een vroeg stadium in beeld te brengen is het mogelijk om verschillende alternatieven af te wegen en keuzes te maken. Hierdoor krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de plan- en besluitvorming.

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994 is beschreven in welke gevallen een milieueffectrapport-procedure moet worden gevolgd. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in een plan-m.e.r. en besluit m.e.r.-procedure.

Voor het bestemmingsplan Varkenscluster Markelose Broek wordt een plan-m.e.r.-procedure gevolgd omdat dit plan de volgende m.e.r.-(beoordings)plichtige activiteiten mogelijk maakt:

- De oprichting van een inrichting voor het fokken, mesten of houden van varkens met meer dan 3.000 plaatsen voor mestvarkens of 900 plaatsen voor zeugen (m.e.r.-plicht);
- De oprichting van een inrichting bestemd voor het bewerken, verwerken of vernietigen van dierlijke of overige organische meststoffen, groenafval en GFT, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 100 ton per dag of meer (m.e.r.-beoordelingsplicht).^{1, 2}

¹ Dit is de letterlijke tekst uit het Besluit milieueffectrapportage 1994. Binnen het Varkenscluster zal geen GFT worden verwerkt. Indien co-vergisting wordt toegepast, zullen alleen goedgekeurde organische (afval)stoffen worden verwerkt.

² De capaciteit van de mestverwerkingsinstallatie zal in eerste instantie (fase 1) rond de 100 ton per dag zijn. Indien de varkenshouderijen binnen het cluster nog uitbreiden (fase 2) of als veel mest of covergistingstoffen van buiten het cluster worden aangevoerd, zal de capaciteit ruim meer zijn dan 100 ton per dag.

Deze activiteiten worden genoemd in onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage 1994 onder nummer 14, respectievelijk onderdeel D onder 18.2.

Een bestemmingsplan is een plan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening en wordt genoemd als plan in kolom 3 bij de hiervoor beschreven activiteiten.

De partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan is het eerste kaderstellende ruimtelijk plan dat de vestiging van het Varkenscluster feitelijk mogelijk maakt. In de paragraaf 1.4 en 1.5 is beschreven welke plannen voor dit gebied reeds eerder zijn vastgesteld.

In deze notitie 'Reikwijdte en detailniveau plan-mer' wordt aangegeven wat en hoe uitgebreid in het plan-mer wordt onderzocht en welke alternatieven worden beschouwd. In hoofdstuk 2 wordt de inhoud van het op te stellen plan-MER-rapport beschreven.

In hoofdstuk 3 is de procedure en planning voor de besluitvorming aangegeven. Hierbij is aangegeven welke bestuursorganen en adviseurs worden betrokken bij de plan-m.e.r. en op welke momenten inspraak mogelijk is.

1.3 Besluit-m.e.r.

De partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan ten behoeve van het Varkenscluster Markelose Broek is een eerste en noodzakelijke stap richting realisatie van het Varkenscluster. Om het cluster of onderdelen daarvan feitelijk te realiseren moeten nog diverse andere besluiten worden genomen (zie tabel 1).

Voor de afzonderlijke varkenshouderijen en de mestverwerkingsinstallatie moeten milieuvergunningen worden aangevraagd. Voor deze afzonderlijke besluiten geldt - afhankelijk van de capaciteit van de inrichting - een besluit-m.e.r.-beoordelingsplicht of een besluit-m.e.r.-plicht. Het op te stellen MER voor het Varkenscluster kan tevens worden gebruikt als besluit-MER ten behoeve van de milieuvergunningverlening. Bij elk te nemen besluit waarbij een besluit-m.e.r. moet worden gevolgd, moet worden bezien of het MER aangevuld of geactualiseerd moet worden.

Het bevoegd gezag voor het verlenen van een milieuvergunning ten behoeve van een varkenshouderij is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hof van Twente. In bijzondere gevallen kunnen gedeputeerde staten bevoegd gezag zijn, als in de varkenshouderijen grote hoeveelheden restproducten (als veevoer) worden opgeslagen of verwerkt. Dat zal binnen het varkenscluster niet het geval zijn.

Ten aanzien van een milieuvergunning voor de mestverwerkingsinstallatie is het college van gedeputeerde staten van Overijssel bevoegd gezag. Gedeputeerde staten zijn bevoegd als jaarlijks 25.000 m³ of meer van buiten de inrichting afkomstige dierlijke of overige organische meststoffen worden bewerkt of verwerkt (categorie 7.4 uit bijlage 1 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit). Aangezien de mestverwerkingsinstallatie wordt geëxploiteerd als afzonderlijke onderneming, moet de mest die binnen het cluster wordt geproduceerd toch worden gezien als van buiten de inrichting afkomstige dierlijke meststoffen. De totale mestproductie binnen het varkenscluster (fase 1) is ruim 27.000 m³. Tevens is het de bedoeling dat ook mest van omliggende veehouderijen kan worden verwerkt. Het gaat dan naar schatting om 10.000 tot 15.000 m³ mest per jaar. Gedeputeerde staten van Overijssel zullen daarom in een vroeg stadium worden betrokken bij de milieueffectrapportage.

1.4 Passende beoordeling

Vanwege emissies naar de lucht van ammoniak (NH₃) en stikstofoxiden (NO_x), is op voorhand niet uit te sluiten dat vestiging van het Varkenscluster significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden, ook al zijn die gebieden op grote afstand gelegen (zie paragraaf 2.2.6).

Ingevolge artikel 19j, tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 maakt het bestuursorgaan voor plannen die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied, voorafgaand aan de vaststelling van het plan een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstelling van dat gebied. In een passende beoordeling wordt onderzocht of er aantasting van de natuurlijke kenmerken van een gebied plaatsvindt.

Indien een passende beoordeling wordt uitgevoerd, moet deze op grond van artikel 7.2a, tweede lid, van de Wet milieubeheer en artikel 19j vierde lid van de Natuurbeschermingswet 1998 worden opgenomen in het op te stellen MER.

De realisatie van het Varkenscluster Markelose Broek of onderdelen daarvan worden tevens gezien als een plan of project als bedoeld in artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. Volgens de huidige inzichten moet voor het project een vergunning op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) aangevraagd worden. Ook in dat kader moet een passende beoordeling uitgevoerd worden.

De Natura 2000-gebieden die in de beoordeling worden beschouwd liggen zowel in de provincie Overijssel als de provincie Gelderland. De bevoegde gezagen voor de vergunningverlening ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn daarom gedeputeerde staten van zowel Overijssel als Gelderland. Beide bestuursorganen zullen daarom in een vroeg stadium worden betrokken bij de milieueffectrapportage.

Tabel 1 – Besluiten nodig voor realisatie van het Varkenscluster Markelose Broek en onderdelen daarvan.³

Besluit	Bevoegd gezag	Besluit-m.e.r.	opmerking
Milieuvergunning varkenshouderij (artikel 8.1 Wet milieubeheer)	Burgemeester en wethouders van Hof van Twente	bij 3.000 of meer plaatsen voor vleesvarkens of 750 plaatsen voor zeugen; bij 2.200 of meer plaatsen voor vleesvarkens of 350 plaatsen voor zeugen geldt een beoordelingsplicht.	milieuvergunning per inrichting
Milieuvergunning mestverwerking (artikel 8.1 Wet milieubeheer)	Gedeputeerde staten van Overijssel ⁴	beoordelingsplicht bij een capaciteit van 100 ton per dag of meer	
Wvo-vergunning (artikel 1 Wet verontreiniging oppervlaktewateren)	Waterschap Rijn en IJssel	zie milieuvergunning	gecoördineerd met milieuvergunning
Natuurbeschermingswetvergunning (artikel 19d Natuurbeschermingswet)	Gedeputeerde Staten van Overijssel (mogelijk tevens Gedeputeerde Staten van Gelderland)	nee	alleen indien significante gevolgen voor Natura 2000-gebied niet zijn uit te sluiten
Bouwvergunningen (artikel 46 Woningwet)	Burgemeester en wethouders van Hof van Twente	nee	

³ Indien de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking is getreden kunnen een aantal van deze vergunningen worden gecombineerd in één omgevingsvergunning en kunnen andere vergunningen worden aangehaakt.

⁴ Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de milieuvergunning van de mestverwerkingsinstallatie wanneer de verwerkingscapaciteit van van buiten de inrichting aangevoerde dierlijke mest 25.000 m³ per jaar of meer is (Ivb bijlage 1 categorie 7).

1.5 Relatie met provinciale omgevingsvisie en - verordening

Op 18 mei 2009 heeft Gedeputeerde Staten van Overijssel de Omgevingsvisie Overijssel 2009 en de Omgevingsverordening Overijssel 2009 vastgesteld. Volgens planning zal Provinciale Staten de visie op 1 juli 2009 vaststellen.

Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 heeft de status van:

- Structuurvisie onder de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening;
- Regionaal Waterplan onder de (nieuwe) Waterwet (en Provinciaal Waterhuishoudingsplan onder de Wet op de waterhuishouding tot de inwerkingtreding van de Waterwet);
- Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer;
- Provinciaal verkeer- en vervoersplan onder de Planwet Verkeer en Vervoer;
- Bodemvisie in kader van ILG-afspraken met het Rijk.

In de visie wordt uitgebreid ingegaan op duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en ontwikkelingsperspectieven. In hoofdstuk 4 worden de mogelijkheden in de Groene omgeving (het buitengebied) beschreven, waaronder schaalvergroting en verbreding in de landbouw (§ 4.2.2). Het Reconstructieplan Salland-Twente is in lijn gebracht met deze visie middels een partiële herziening (zie volgend hoofdstuk).

Op de kaarten bij de Omgevingsvisie zijn met betrekking tot de locatie van het initiatief de volgende functies en waarden van belang: landbouwontwikkelingsgebied, donkerheid en recreatieve fietsroute over Visschersdijk.

In algemene zin zijn ruimtelijke kwaliteit, landschappelijke inpassing, zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, duurzame energie en bevorderen van een gezond en veilig leefmilieu thema's die van belang zijn voor het Varkenscluster.

Provinciale Omgevingsverordening

In hoofdstuk 2 van de Provinciale Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor bestemmingsplannen ter bevordering van ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. In het Reconstructieplan Salland-Twente is het beleid voor de vestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen in landbouwontwikkelingsgebieden in lijn gebracht met Provinciale Omgevingsverordening (zie volgende hoofdstuk).

In de verordening is bepaald dat bestemmingsplannen voor gebieden die zijn opgenomen in het reconstructieplan, voor wat betreft de mogelijkheden van bebouwing en het gebruik van gronden en opstallen, in overeenstemming dienen te zijn met het Reconstructieplan Salland-Twente.

1.6 Relatie met reconstructieplan

Het Varkenscluster Markelose Broek is gelegen binnen het plangebied van het Reconstructieplan Salland-Twente⁵. De beoogde locatie ligt in het landbouwontwikkelingsgebied 'Markelose Broek' (LOG Markelose Broek), zie figuur 1.2. In 2009 wordt het reconstructieplan partieel herzien vanwege nieuw provinciaal beleid ten aanzien van de vestiging en uitbreiding van agrarische bouwpercelen, zoals opgenomen in de (ontwerp) Omgevingsvisie Overijssel 2009.

Met het reconstructieplan wil de provincie Overijssel ruimte en ontwikkelingsmogelijkheden scheppen voor de landbouw, en tegelijk veel problemen op het gebied van milieu, natuur en landschap, water en leefbaarheid aanpakken. De ambitie voor de intensieve veehouderij is verwoord in paragraaf 3.1:

kansen bieden voor (verdere) ontwikkeling van een duurzame intensieve veehouderij. Wij stellen de ruimte veilig voor voldoende geschikte locaties voor toekomstgerichte intensieve veehouderijbedrijven. Wij streven daarbij naar geleidelijke concentratie van intensieve veebedrijven, met name in het landbouwontwikkelingsgebied en op aan te wijzen sterlocaties. Wij stimuleren samenwerking van varkensbedrijven in clusters van vier tot vijf samenwerkende bedrijven. Daarnaast kan de intensieve veehouderij plaatsvinden op aan te wijzen sterlocaties in het verwevingsgebied. Wij doen dat in samenhang met het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Ook de verdere ontwikkeling van de biologische varkenshouderij heeft onze steun.

In paragraaf 4.2.1 van het reconstructieplan wordt voor de varkenshouderij uitgewerkt hoe de provincie de concentratie van intensieve veehouderij vorm wil geven:

Uitwerking varkenshouderij: clustervorming

Voor op de internationale markt gerichte bedrijven is het beheersen van de kostprijs van belang. Dat kan onder andere via doorgroei naar een voldoende schaalomvang. Toekomstgerichte bedrijven kunnen er naar streven deze schaalomvang op individueel niveau te realiseren, maar ook door samenwerking op clusterlocaties. Kostenbeperking is onder meer mogelijk door op duurzame productielocaties gemeenschappelijke voorzieningen op het gebied van mestopslag, voeraankoop, afvoer en/of verwerking te ontwikkelen. De ontwikkeling van clusterlocaties biedt niet alleen kansen voor verbeterde samenwerking tussen primaire bedrijven, maar ook tussen deze bedrijven en de overige partijen in de keten (veevoerindustrie, verwerkende industrie), waardoor de rentabiliteit en de concurrentiekracht van de intensieve veehouderijketens en -kolom versterkt kan worden. Wij denken aan de ontwikkeling van locaties waar ruimte is voor vier tot vijf grote, toekomstgerichte bedrijven (minimaal 300 fokzeugen en 2.500 vleesvarkens of een vergelijkbare omvang). De ontwikkeling van clusters kan plaatsvinden door verdichting van bestaande locaties (waar zich al een aantal intensieve veehouderijen bevindt), of door de ontwikkeling van nieuwe terreinen. De plaatsen voor clusterontwikkeling zijn nog niet aangewezen. Gedacht wordt aan goed ontsloten locaties in de landbouwontwikkelingsgebieden. Het tempo van de clusterontwikkeling is flexibel en moet afgestemd worden op het investeringsritme van deelnemende bedrijven. Door een voldoende lange omschakelingsperiode te nemen, kunnen versnelde afschrijvingen beperkt blijven. Daarnaast kunnen ondernemers zich uiteraard ook op andere wijze (blijven) ontwikkelen.

In paragraaf 5.6.1 van het reconstructieplan (na herziening in 2009) is aangegeven welke eisen de provincie stelt aan de ontwikkeling van intensieve veehouderijen in de landbouwontwikkelingsgebieden. (Nota bene met 'deze zone' wordt hier bedoeld: het landbouwontwikkelingsgebied).

Ontwikkeling intensieve veehouderij

De ontwikkeling van een duurzame intensieve veehouderij staat in deze zone voorop. De hervestiging van bedrijven die van elders verplaatst moeten worden vindt bij voorkeur hier plaats. In deze zone zijn er mogelijkheden voor de vestiging van intensieve veehouderijen op bestaande agrarische bouwpercelen, op niet agrarische bouwpercelen en opnieuw te vestigen agrarische bouwpercelen. In deze gebieden is er de mogelijkheid voor de clustering van bedrijven (zie paragraaf 4.2.1). Voor de vestiging van een nieuw intensief veehouderijbedrijf zijn landbouwontwikkelingsgebieden

⁵ Reconstructieplan Salland-Twente, Vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van Overijssel, 15 september 2004, besluit no. PS/2004/738. Het plan is herzien bij besluit van 13 december 2006 (PS/2006/825) en 14 november 2007 (PS/2007/742). Op 18 mei 2009 hebben Gedeputeerde Staten een partiële herziening vastgesteld. Vaststelling door Provinciale Staten moet nog plaatsvinden (PS/2009/407). Deze laatste herziening treedt in werking nadat deze is goedgekeurd door de Minister en is gepubliceerd.

zoekgebieden. Voor ieder initiatief voor vestiging is een beleidsafweging noodzakelijk en zullen de vereiste wettelijke procedures moeten worden gevolgd. Dat geldt overigens ook voor verzoeken om uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen. Naast de ruimtelijke ordeningsprocedures (bestemmingsplanherziening, bouwvergunning, plan-MER) kunnen dat bijvoorbeeld zijn een milieueffectrapportage, een watertoets, een milieuvergunningstoets en de IPPC-toets. Met het toepassen van deze regelgeving worden ook de gevolgen voor de volksgezondheid in de afwegingen betrokken. Het Rijk – en met name de ministeries van VWS, LNV en VROM- zijn verantwoordelijk voor het beleid voor de volksgezondheid in relatie tot de intensieve veehouderij. Indien noodzakelijk geacht, zal het Rijk aanvullend beleid op dit gebied ontwikkelen en inzetten. Indien nodig zal het reconstructieplan hierop aangepast worden. De wettelijke regels van inspraak, bezwaar en beroep worden bij ieder initiatief gewaarborgd alvorens een besluit tot medewerking rechtskracht krijgt en met de realisering kan worden begonnen. Bij de afweging wordt rekening gehouden met de aanwezige functies.

Vestiging van nieuwe bouwpercelen voor intensieve veehouderijen

De vestiging van nieuwe agrarische bouwpercelen is alleen mogelijk als:

1. een ondernemer zijn intensieve veehouderij verplaatst voor het realiseren van publieke belangen;
2. een ondernemer op de huidige locatie geen ontwikkelingsmogelijkheden meer heeft en zijn intensieve veehouderij verplaatst naar een locatie waar wel ontwikkelingsmogelijkheden zijn.

De te verplaatsen intensieve veehouderij dient een volwaardig bedrijf te zijn. Aan de vestiging van een nieuwe agrarisch bouwperceel voor de intensieve veehouderij is de voorwaarde verbonden dat op de uitplaatsingslocatie(s) in de provincie Overijssel het (de) agrarische bouwperceel (bouwpercelen) voor de intensieve veehouderij planologisch en juridisch wordt (worden) opgeheven. Deze voorwaarde noemen wij 'saldering'. Het opheffen van een bouwperceel kan ook de resultante zijn van een 'meerhoeksruil'. In degelijke gevallen kan bij een verplaatsing van een intensieve veehouderij een ander bedrijf de uitplaatsingslocatie overnemen op voorwaarde dat op zijn uitplaatsingslocatie in Overijssel wel een agrarisch bouwperceel voor een intensieve veehouderij wordt opgeheven.

In een aantal gevallen kan van de voorwaarde van 'salderen' worden afgeweken. Deze zijn:

1. Bij de verplaatsing van een intensieve veehouderijtak van een gemengd bedrijf indien op de uitplaatsingslocatie een landbouwbedrijf –niet zijnde een intensieve veehouderij – wordt voortgezet. In dergelijke gevallen dient de bestemming van de uitplaatsingslocatie zodanig aangepast te worden, dat op de locatie geen intensieve veehouderij meer kan plaats vinden.
2. Bij de ontwikkeling van clusters van intensieve veehouderijen in landbouwontwikkelingsgebieden. In het Reconstructieplan Salland-Twente is de ontwikkeling van projectlocaties voor het clusteren van intensieve veehouderijen opgenomen als een kansrijke ontwikkelingsrichting voor de versterking van de economische positie en de verduurzaming van de sector. Deze projectmatige aanpak van de ontwikkeling van dergelijke locaties biedt goede mogelijkheden voor de realisering van een goede ruimtelijke kwaliteit. In principe is de voorwaarde van 'salderen' ook bij clusteren van toepassing. Echter, de vestiging op dergelijke projectlocaties is niet alleen aantrekkelijk voor ondernemers die bedrijf willen verplaatsen, maar ook voor ondernemers een bedrijf willen starten of die hun bedrijf willen uitbreiden met een tweede vestiging. Om de vestiging van deze laatste groepen ondernemers op projectlocaties mogelijk te maken, kan bij de ontwikkeling van dergelijke projectlocaties afgeweken worden van het principe van 'salderen'.

(...)

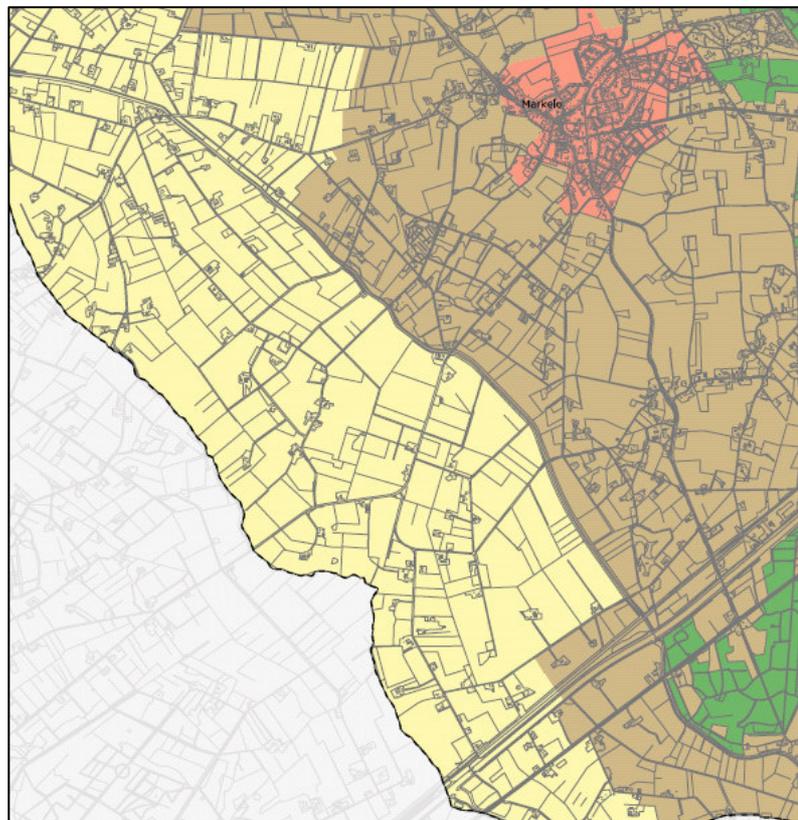
Aspecten die van belang zijn bij de vestiging van nieuwe bouwpercelen voor intensieve veehouderijen zijn:

1. eerst dient nagegaan te worden of (her)benutting van bestaande bouwpercelen in het LOG (Landbouw Ontwikkelingsgebied) in redelijkheid niet mogelijk is ('zuinig ruimtegebruik');
2. op de vestigingsplaats dient voldoende milieugebruiksruimte te zijn met het oog op de mogelijkheden voor verdere ontwikkeling. In principe worden binnen een afstand van 500 meter van woonkernen en aaneengesloten lintbebouwing geen nieuwe agrarische bouwpercelen gevestigd. Hiervan kan worden afgeweken indien wordt aangetoond dat op basis van de geldende wettelijke regelgeving de vestiging van intensieve veehouderijen op een geringere afstand geen ongewenste gevolgen heeft voor de direct omwonenden;
3. de mate van ontsluiting en de staat van de weginfrastructuur en de mogelijkheden deze redelijkerwijs te verbeteren;
4. bij nieuwvestiging dient te worden aangetoond dat het eventuele verlies aan ecologisch en landschappelijk kapitaal in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit. Hiervoor vormen gebiedskenmerken en de ambities voor het behouden en versterken van deze gebiedskenmerken, zoals opgenomen in het Ontwerp Omgevingsvisie Overijssel (bijlage "Catalogus Gebiedskenmerken"), de uitgangspunten.

(...)

Bij de aanwijzing van de landbouwontwikkelingsgebieden is al rekening gehouden met de relevante gebiedskenmerken. Zo liggen in het LOG geen gebieden die zijn aangewezen als ecologische hoofdstructuur (EHS), grondwaterbeschermingsgebieden, Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten. De afstand tot zeer kwetsbare gebieden als bedoeld in de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is ten minste 1.000 meter. Ook liggen in of bij een LOG geen dorpen, steden of grootschalige recreatiegebieden. Bij het aanwijzen van de LOG's hebben de streekcommissies gekeken of er al bestaande concentraties van intensieve veehouderijbedrijven aanwezig zijn, of een gebied goed bereikbaar is en of er voldoende milieuruimte, veelal uit een oogpunt van geur aanwezig is.⁶ Voor het Reconstructieplan Salland-Twente is in 2004 een MER opgesteld.

FIGUUR 1.2
 Reconstructiezonering
 Reconstructieplan
 Salland-Twente
 (na partiële herziening
 14 november 2007)



⁶ Reconstructieplan Salland-Twente, pagina 102.

1.7 Relatie met bestemmingsplan

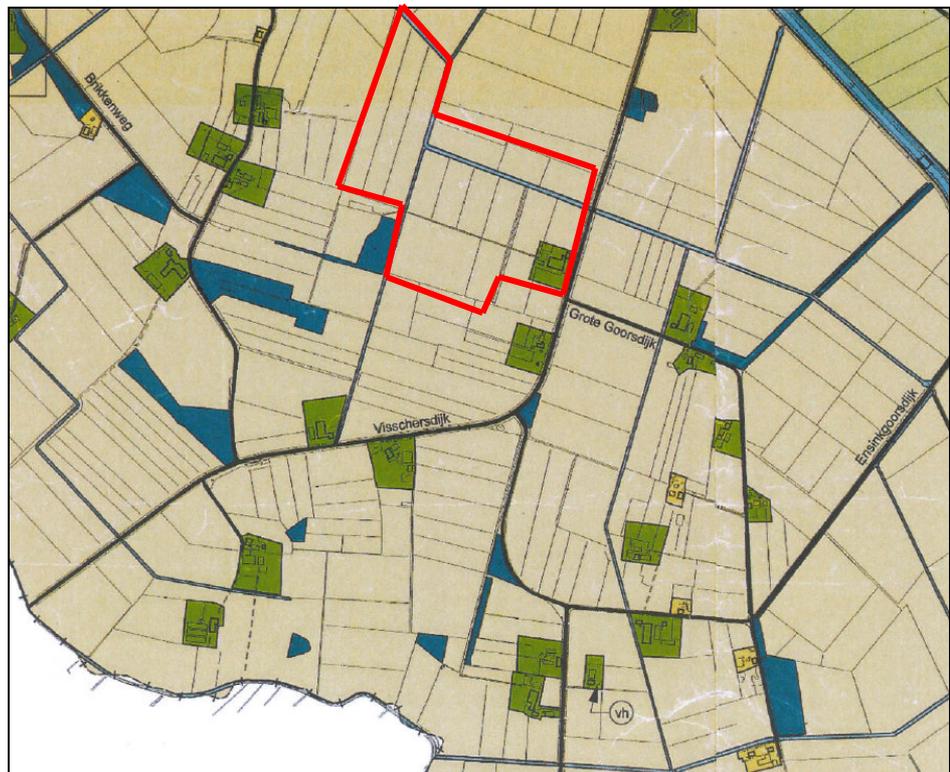
Het Varkenscluster Markelose Broek is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1997' van de voormalige gemeente Markelo. Dit bestemmingsplan is nog steeds het vigerende plan. De gronden waar het Varkenscluster wordt gerealiseerd hebben de bestemming agrarisch gebied. Op een deel van de gronden is een agrarisch bouwperceel van circa 1 ha geprojecteerd (zie figuur 1.3). Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in een planologische regeling voor realisatie van het Varkenscluster.

De gemeente Hof van Twente heeft een partiële herziening van alle bestemmingsplannen voor het buitengebied in procedure. Op 20 november 2008 is een ontwerp van het bestemmingsplan "Thematische herziening buitengebied Hof van Twente 2008" ter inzage gelegd.

Deze 'paraplu-herziening' van de bestemmingsplannen heeft onder andere betrekking op een doorvertaling en nadere invulling van het Reconstructieplan Salland-Twente. Het gaat dan om de zonering en de beperkingen die gelden in de extensiverings- en verwevingsgebieden. Tevens wordt via deze thematische herziening het gemeentelijk beleid met betrekking tot vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) en rood-voor-rood in de bestemmingsplannen vastgelegd.

Oorspronkelijk was het tevens de bedoeling om de invulling van de landbouwontwikkelingsgebieden te regelen via de thematische herziening. Om die reden is een concept-plan-MER opgesteld die bij het ontwerp van de herziening ter visie is gelegd. Besloten is om de inrichting van de landbouwontwikkelingsgebieden mee te nemen in de integrale herziening van de vigerende bestemmingsplannen buitengebied. Het concept-plan-MER landbouwontwikkelingsgebieden wordt nog aangevuld met nadere informatie ten behoeve van de onderbouwing van de integrale herziening. De informatie uit het concept-plan-MER kan wel worden gebruikt voor de plan-MER voor de partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan voor het varkenscluster.

FIGUUR 1.3
Plankaart bij
bestemmingsplan
Buitengebied 1997
Markelo



2. Plan-m.e.r.

2.1 Inhoud van het plan-MER (algemeen)

In de Wet milieubeheer is bepaald dat een plan-MER ten minste de volgende onderdelen bevat:

- a. een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd;
- b. een beschrijving van de voorgenomen activiteit, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen, en de motivering van de keuze daarvan;
- c. een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
- d. een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien die activiteit noch de alternatieven worden ondernomen;
- e. een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de voorgenomen alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
- f. een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen activiteiten;
- g. een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens;
- h. een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven.

Indien voor het plan op grond van artikel 19f van de Natuurbeschermingswet 1998 een passende beoordeling moet worden uitgevoerd, dan moet deze worden opgenomen in het plan-MER.

Het MER, waaronder het detailniveau daarvan, moet worden afgestemd op de mate van gedetailleerdheid van het plan en op de fase van het besluitvormingsproces waarin het plan zich bevindt, alsmede, indien het plan deel uitmaakt van een hiërarchie van plannen, in het bijzonder op de plaats die het plan inneemt in die hiërarchie. In het MER mag gebruikt worden gemaakt van andere milieueffectrapporten, mits deze voldoen aan bovengenoemde eisen.

Het begrip 'gevolgen voor het milieu' moet in het kader van de m.e.r. ruim worden opgevat. Het kan dan ook verder gaan dan de milieugevolgen waar de Wet milieubeheer op ziet (zie artikel 1.1 lid 2 van de Wet milieubeheer).

2.2 Inhoud plan-MER (specifiek)

2.2.1 Doel van de voorgenomen activiteit

In het MER zal het doel van de voorgenomen activiteit worden beschreven. Hier zullen in ieder geval de volgende doelstellingen van het Varkenscluster nader worden uitgewerkt:

- Potentiële hervestigingslocatie voor varkenshouderijen uit primair extensiveringsgebieden en secundair verwevingsgebieden;
- De productie van varkensvlees op een schaal van gezinsbedrijf-plus
- Voordelen van cluster, zoals vermindering diertransport door gesloten opzet en vermindering mesttransport door mestverwerking op locatie.

2.2.2 Beschrijving voorgenomen activiteit en alternatieven

Het varkenscluster zal worden gerealiseerd aan de Visschersdijk in Markelo. In het MER worden de motieven die hebben geleid tot de keuze van deze locatie beschreven. De locatie is gelegen in het LOG Markelose Broek. In het MER worden geen locatiealternatieven beschouwd. Uit de eerder uitgevoerde concept-plan MER voor de LOG's wordt deze locatie aangeduid als gunstige locatie voor vestiging van intensieve veehouderij. In reeds genomen raadsbesluiten wordt uitgegaan van de locatie aan de Visschersdijk. Initiatiefnemer heeft deze locatie aangekocht voor het cluster. Wel worden in het MER verschillende inrichtingsalternatieven beschreven. Deze alternatieven worden hierna opgesomd:

A. Voorkeursalternatief

- Het door de gemeenteraad vastgestelde inrichtingsalternatief (1 cluster van 6 bedrijven);
- 6 varkenshouderijen met 300 fokzeugen en 3.000 vleesvarkens per bedrijf (fase 1)⁷;
- Toepassen BBT+ (circa 70% emissiereductie ammoniak en geur);
- Mestvergistingsinstallatie.

B. Andere inrichtingsalternatieven (conform voorstellen aan de raad)

De gemeenteraad van Hof van Twente heeft een voorkeur uitgesproken voor één cluster van zes bedrijven. Andere alternatieven zijn: 3 x 2 bedrijven of 6 vrijliggende bedrijven. De keuze van de gemeenteraad is niet mede gebaseerd op een volledige milieueffect-analyse. In het MER wordt beschreven of de inrichtingskeuze gevolgen kan hebben voor de milieueffecten.

C. Andere stalsystemen

In het voorkeursalternatief wordt uitgegaan van stalsystemen die de emissie van geur en ammoniak reduceren met circa 70% (BBT+) ten opzichte van traditionele huisvesting. In het MER worden andere stalsystemen beschouwd die redelijkerwijs toepasbaar zijn. Het gaat om stalsystemen die (op onderdelen) zowel beter als minder goed kunnen presteren. Hierbij geldt dat deze ten minste BBT zijn waarbij wordt voldaan aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. Het doel is een integrale afweging mogelijk te maken van emissiereductie (geur, ammoniak en fijnstof), te bereiken milieuwinst, energieverbruik, kosten, arbeidsomstandigheden en stalklimaat.

D. Alternatieven mestverwerking

Verschillende opties voor mestverwerking worden beschreven variërend van:

- Mestbewerking;
- Mestvergisting;
- Mestafvoer (nuloptie).

E. Maximaal-alternatief

- Het door de gemeenteraad vastgestelde inrichtingsalternatief;
- 6 gesloten varkenshouderijen met 600 fokzeugen en 6.000 vleesvarkens;
- Mestvergistingsinstallatie.

In de lange termijn bedrijfsontwikkelingsopzet voor het varkenscluster wordt rekening gehouden met een verdubbeling van de bedrijfsomvang in de toekomst (fase 2). In het bestemmingsplan wordt een ontheffingsbevoegdheid opgenomen om het bouwperceel te vergroten. In het MER wordt onderzocht wat de gevolgen voor het milieu zijn bij uitvoering van fase 2.

⁷ Deze bedrijfsomvang wordt in de plan-mer als richtwaarde gebruikt. Bij een gezinsbedrijf-plus wordt uitgegaan van een gesloten varkenshouderij met 300 fokzeugen. Binnen een bedrijf van deze omvang moeten dierplaatsen aanwezig zijn voor 225 guste en dragende zeugen, 75 kraamzeugen, 1.080 gespeende biggen en 2.990 vleesvarkens en opfokzeugen.

2.2.3 Eerder vastgestelde plannen

In een eerder stadium zijn de volgende kaderstellende plannen en overige beleidsstukken vastgesteld die relevant zijn voor het Varkenscluster Markelose Broek:

- Reconstructieplan Salland-Twente (Provinciale Staten Overijssel, 15 september 2004), inclusief de partiële herziening hiervan in mei 2009;
- Bestemmingsplan Buitengebied 1997, Markelo;
- (ontwerp)Bestemmingsplan "Thematische herziening buitengebied Hof van Twente 2008" (Gemeenteraad Hof van Twente, 20 november 2008);
- LOG Visie "Veehouderij op koers" (Gemeenteraad Hof van Twente, 15 mei 2007);
- Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel 2009 (Provinciale Staten Overijssel - juli 2009).

In het MER zal worden beschreven hoe het initiatief zich verhoudt tot deze plannen en beleidsstukken.

2.2.4 Bestaande toestand en autonome ontwikkeling

In het plan-MER wordt het bestaande gebruik van de locatie en de directe omgeving beschreven. Ook worden de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen beschreven waarbij rekening wordt gehouden met bestaande plannen, mits voldoende concreet. Dit dient als referentiekader.

Er wordt een inventarisatie gemaakt van bestaande veehouderijen tot circa 2 kilometer van het varkenscluster⁸. Hierbij wordt gekeken naar de vergunde en gemelde emissies van ammoniak, geur en fijnstof. De achtergrondwaarden en lokale bijdrage aan de fijnstofconcentratie en geurbelasting worden bepaald. Tevens wordt onderzocht hoe hoog de achtergrondwaarde van de stikstofdepositie is op gevoelige natuurgebieden, met name Natura 2000-gebieden.

De autonome ontwikkeling van de milieueffecten wordt beschreven. Hierbij wordt aangenomen dat bestaande bedrijven (gaan) voldoen aan wettelijke normen zoals het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij.

Tevens wordt een doorkijk gemaakt naar de mogelijke ontwikkeling binnen het LOG Markelose Broek op basis van de vastgestelde structuurvisie "Veehouderij op koers".

2.2.5 Milieugevolgen

De volgende onderdelen van het milieu zullen in de plan-mer in ieder geval worden onderzocht:

- Ammoniakemissie;
- Stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur, in het bijzonder op de Natura 2000-gebieden De Borkeld, Boddenbroek, Teeselinkven en Stelkampsveld;
- Geurbelasting in de omgeving van het Varkenscluster;
- Luchtkwaliteit (o.a. fijn stof, NO_x) in de omgeving van het Varkenscluster;
- Bodem- en grondwater;
- Waterhuishouding en oppervlaktewaterkwaliteit;
- Geluid;
- Zuinig gebruik van energie, water en grondstoffen;
- Afvalstoffen en afvalwater;
- Uitstoot broeikasgassen;
- Externe veiligheid en gezondheid;
- Verkeer;

⁸ Een straal van 2 kilometer rond het Varkenscluster volgt uit een afweging van de gewenste nauwkeurigheid en praktische uitvoerbaarheid. Met een straal van 2 km worden de cumulatieve effecten op lokaal niveau (binnen 1.000 meter van het cluster) voldoende nauwkeurig beschreven. Bij een grotere straal moeten veel meer gegevens worden verzameld zonder dat dit leidt tot een wezenlijke toename van de nauwkeurigheid.

- Landschappelijke inpassing;
- Ruimtegebruik;
- Effect op ander andere functies (wonen, landbouw, recreatie en infrastructuur);
- Cultuurhistorische waarden;
- Archeologische waarden;
- Flora en fauna.

Een aantal van deze onderdelen zijn in eerdere milieueffectrapportages al aan de orde geweest. In het MER wordt aangegeven wat reeds onderzocht is. Zonodig wordt aanvullende informatie verzameld of nader onderzoek gedaan. In paragraaf 2.3 is voor de belangrijkste onderdelen aangegeven hoe de gevolgen van het Varkenscluster voor deze onderdelen worden onderzocht en beoordeeld.

2.2.6 Passende beoordeling

In het MER wordt een als zodanig herkenbare passende beoordeling opgenomen van de gevolgen die de vestiging van het Varkenscluster kan hebben voor de volgende Natura 2000-gebieden (figuur 2.1):

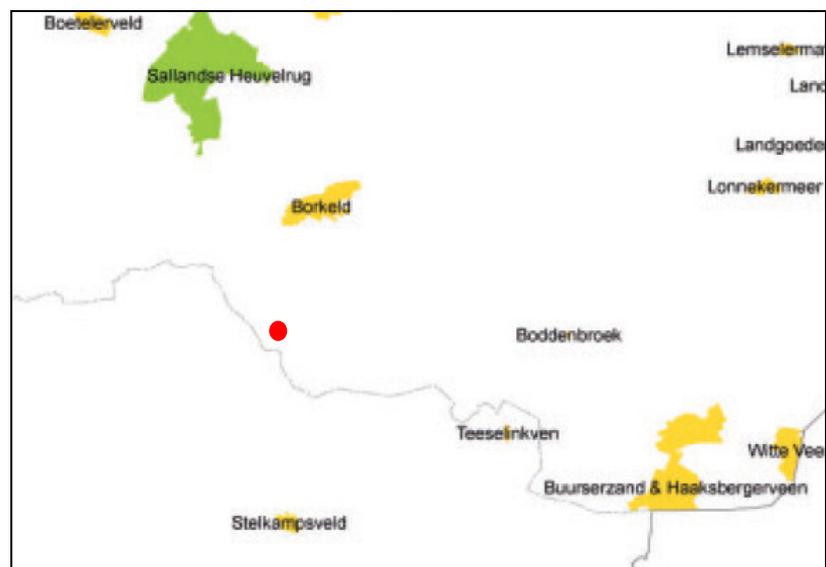
- De Borkeld, gelegen op 5.450 meter van de beoogde activiteit in de provincie Overijssel;
- Stelkampsveld, gelegen op 10.100 meter van de beoogde activiteit in de provincie Gelderland;
- Teeselinkven, gelegen op 13.185 meter van de beoogde activiteit in de provincie Gelderland;
- Boddenbroek, gelegen op 15.250 meter van de beoogde activiteit in de provincie Overijssel.

Vanwege de omvang van het Varkenscluster is niet uit te sluiten dat de emissie en depositie van stikstofverbindingen significante gevolgen heeft voor Natura 2000-gebieden, ook al zijn die gebieden op grote afstand gelegen. Bij uitvoering van het voorkeursalternatief (BBT+, 70% reductie, fase 1) is de emissie van ammoniak uit de stallen in totaal 24.126 kg/jaar. Uit verspreidingsberekeningen (Aagrostacks) blijkt dat de depositie op Natura 2000-gebied De Borkeld in dat geval 11 molN/ha/jaar is. Op de andere drie gebieden is de depositie 2 á 3 molN/ha/jaar. De kritische depositiewaarde is voor al deze gebieden 410 molN/ha/jaar. In de passende beoordeling wordt de "Handreiking beoordeling activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden" van LNV toegepast en wordt getoetst aan de (concept)beheerplannen voorzover deze beschikbaar zijn.

Op voorhand kan wel worden uitgesloten dat er naast stikstofdepositie nog andere significante negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden optreden vanwege de vestiging van het Varkenscluster. Dit zal in het MER worden onderbouwd.

FIGUUR 2.1
Natura 2000-gebieden

● Varkenscluster



2.3 Belangrijkste beoordelingscriteria

2.3.1 Ammoniakemissie

De ammoniakemissie wordt onderzocht van zowel het initiatief, inclusief de beschreven alternatieven, als van de bestaande veehouderijen tot twee kilometer rond het geplande varkenscluster.

De ammoniakemissie van het Varkenscluster en de individuele onderdelen wordt getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij, de Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing, het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, de Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij, de BREF intensieve veehouderij en de Wet milieubeheer.

2.3.2 Stikstofdepositie

De ammoniakdepositie vanwege het Varkenscluster wordt bepaald voor verzuring gevoelige natuurgebieden in de omgeving, waaronder in ieder geval de zeer kwetsbare gebieden die zijn aangewezen op grond van de Wet ammoniak en veehouderij (figuur 2.2) en de voor stikstof gevoelige gedeelten van de Natura 2000-gebieden De Borkeld, Boddenbroek, Teeselinkven en Stelkampsveld. De ammoniakdepositie wordt berekend met het verspreidingsmodel Aagrostacks.

Voor al deze gebieden wordt tevens de achtergronddepositie van stikstof bepaald en wordt de gevoeligheid voor verzuring en vermesting beschreven. Voor de Natura 2000-gebieden wordt aangegeven voor welke habitattypen en soorten de gebieden zijn aangewezen en wat de instandhoudingsdoelstellingen zijn.

Bedrijven die zich vestigen op het Varkenscluster in verband met bedrijfsverplaatsing zullen op een andere locatie hun bedrijf staken. In de omgeving van de gestaakte bedrijven zal de emissiedepositie afnemen. In de plan-MER kan hiermee geen rekening worden gehouden omdat nog niet bekend is welke bedrijven zich vestigen in het Varkenscluster.

Indien de stikstofdepositie vanwege het Varkenscluster kan leiden tot significant negatieve gevolgen voor één of meer Natura 2000-gebied, zal initiatiefnemer emissierechten verwerven om de toename van stikstofdepositie te compenseren, zodanig dat de ammoniakdepositie op alle kwetsbare habitats binnen de Natura 2000-gebieden zal afnemen. Indien van toepassing, zal dit in het MER nader worden uitgewerkt.

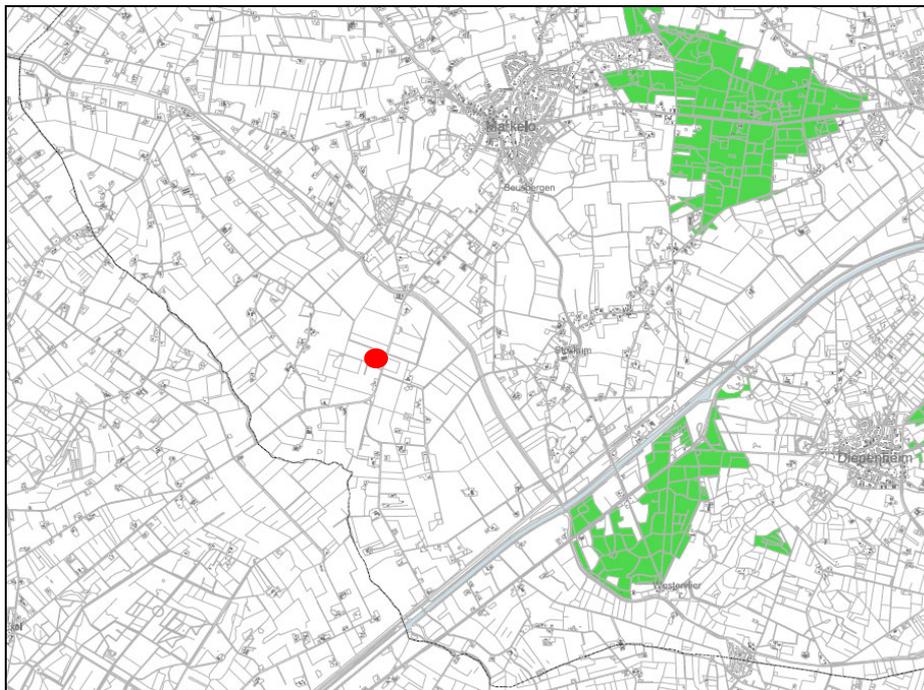
2.3.3 Geurbelasting

De geuremissie wordt onderzocht vanwege zowel het initiatief, inclusief de beschreven alternatieven, als van bestaande veehouderijen tot twee kilometer rond het geplande varkenscluster.

De geurbelasting op alle voor geur gevoelige objecten vanwege de geur uit de stallen van het gehele Varkenscluster, alsook van de individuele onderdelen, wordt berekend met V-stacks-vergunning en getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij. De cumulatieve geurbelasting vanwege het Varkenscluster en alle bestaande veehouderijen binnen twee kilometer van het cluster wordt berekend met V-stacks-gebied. Dit gebeurt voor een gebied van circa één kilometer rond het Varkenscluster.

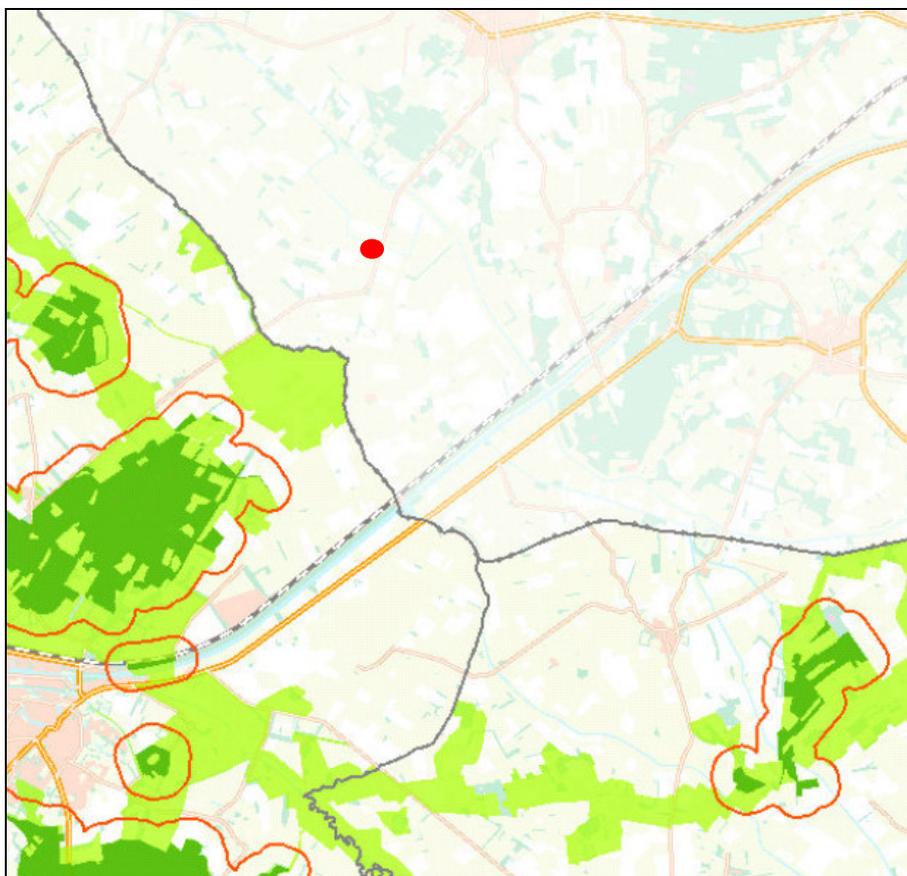
Geurhinder in het algemeen wordt tevens getoetst aan de Wet milieubeheer, de Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij en de BREF intensieve veehouderij.

FIGUUR 2.2
Zeer kwetsbare gebieden Wav in Overijssel (in groen)



FIGUUR 2.3
Kwetsbare gebieden Wav in Gelderland (donkergroen)

(Nota bene: de zeer kwetsbare gebieden worden naar verwachting in mei 2009 aangewezen)



2.3.4 Luchtkwaliteit

De emissie van fijn stof (PM10) en stikstofoxiden (NO_x) uit alle relevante bronnen binnen het Varkenscluster wordt berekend. De concentratie fijn stof en NO_x in de omgeving van de veehouderijen en de mestverwerkingsinstallatie wordt berekend met het verspreidingsmodel voor industriële bronnen ISL3a. De berekende concentratie wordt getoetst aan de waarden uit Bijlage 2 bij de Wet milieubeheer.

2.3.5 Landschappelijke inpassing

Voor het Varkenscluster is reeds uitvoerig gekeken naar de landschappelijke inpassing. Dit is vastgelegd in het rapport 'Varkenscluster Markelose Broek – Ruimtelijk ontwerp en architectonische uitgangspunten' van Veenebos en Bosch landschapsarchitecten en M3H architecten. In het MER wordt naar deze rapporten verwezen.

2.3.6 Cultuurhistorische en archeologische waarden

Op basis van de KICH-kaart en de kaarten bij de Omgevingsvisie Overijssel 2009 zijn op en nabij de locatie waar het Varkenscluster wordt gevestigd geen cultuurhistorische en archeologische waarden aanwezig.

3. Procedure en adviezen

3.1 Procedure en planning

De plan-m.e.r.-procedure voor het vaststellen van een bestemmingsplan verloopt als volgt:

	Wat	Wie ⁹	Wettelijk verplicht stap?	Wanneer
1.	Instemmen met conceptnotitie Reikwijdte en detailniveau plan MER	Het college	Nee	z.s.m. (eind juni 2009)
2.	Openbare kennisgeving start plan MER procedure. Kennisgeving wordt gepubliceerd in de Staatscourant en het Hofweekblad. Kennisgeving vermeldt wanneer, waar en hoe lang de "conceptnotitie Reikwijdte en detailniveau" voor een ieder ter inzage ligt. De termijn voor het indienen van zienswijzen is zes weken.	Het college	Ja, art. 7.11 c Wm.	De week na besluitvorming door het college over de conceptnotitie (zie stap 1) wordt de kennisgeving gepubliceerd. (juli 2009)
3.	Raadplegen wettelijke adviseurs (LNV, VROM, RACM, Cie MER, GS, Waterschap Rijn en IJssel, GGD) over de conceptnotitie reikwijdte en detailniveau geraadpleegd.	Het college	Ja, art. 711. b Wm	Met van de dag waarop de conceptnotitie ter inzage ligt voor zes weken. (juli 2009)
4.	Verwerken inspraakreacties op conceptnotitie en opstellen eind concept notitie R en D.	Het college	Ja, art. 7.11c lid 2 Wm	Na afloop van de inzage-termijn van zes weken. (augustus 2009)
5.	Vaststellen van de notitie Reikwijdte en Detailniveau	Het college	Nee	Vier weken na afloop van de terinzage-termijn (september 2009)
6.	De raad kennisgeven van de definitieve notitie Reikwijdte en Detailniveau.	Het college	Nee	Eén maand na besluitvorming college. (oktober 2009)
7.	Opstellen plan-MER	Het college (zie artikel 7.9 tweede lid Wm).	Ja, 7.9 lid 2Wm	Circa drie maanden. (oktober – december 2009)
7a.	Opstellen ontwerpbestemmingsplan	Het college	Ja	Oktober 2009
8.	Toezenden MER aan commissie MER ter advisering na instemming door college.	Het college	Ja, 7.26b Wm	Januari 2010
9.	Advies commissie MER ontvangen en verwerken, zonodig aanvulling MER bij negatief advies van de commissie MER.	Het college	Ja, 7,26b Wm	Mei 2010.

⁹ * = In artikel 7.1 lid 4 van de Wm wordt voor zover het plannen betreft onder bevoegd gezag mede verstaan het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het voorbereiden (in casu het college) dan wel vaststellen van een plan. Dit betekent dat zowel de raad als het college bevoegd is de plan-MER vast te stellen.

10.	Kennisgeving en ter inzage legging van het plan-MER tegelijk met het ontwerp-bestemmingsplan.	Het college	Ja, 7.26 a Wm	Medio mei – eind juni 2010.
11.	Zienswijzen verwerken op plan-MER en ontwerp-bestemmingsplan	Het college	Ja	Eind juli 2010.
12.	Vaststellen bestemmingsplan	Raad na behandeling in college	Ja	September 2010
13.	Evaluatie van de milieugevolgen van het uitgevoerde plan.	Het college / Raad	Ja, 7.39 e.v. Wm	Omstreeks 2015

De hierboven weergegeven termijnen zijn indicatief, betreffen streeftermijnen.

3.2 Betrokken instanties

De volgende instanties worden om advies gevraagd:

- Gedeputeerde Staten van Overijssel (Reconstructieplan en Omgevingsverordening, Natura 2000-gebieden de Borkeld en Boddenbroek en als bevoegd gezag milieuvergunning mestverwerkingsinstallatie);
- Gedeputeerde Staten van Gelderland (Natura 2000-gebieden Stelkampsveld en Teeselinkven);
- LNV (verantwoordelijkheid m.b.t. opstellen beheerplan Natura 2000-gebied De Borkeld);
- Waterschap Rijn en IJssel (watertoets, verleggen waterloop);
- Inspectie VROM;
- RACM (Rijksdienst Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten);
- GGD (gezondheidsaspecten intensieve veehouderij);
- Commissie voor de milieueffectrapportage¹⁰;

3.3 Raadpleging reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r.

Op 15 december 2008 heeft informeel vooroverleg plaatsgehad met de Commissie voor de m.e.r. Hierbij is vooral de vraag aan de orde geweest of het Varkenscluster moet worden gezien als één inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer en de procedures met betrekking tot de plan-mer en besluit-mer. Afsproken is dat voor het Varkenscluster één MER wordt opgesteld.

Pm

3.4 Reacties op deze notitie

Pm

¹⁰ De Commissie m.e.r. kan facultatief worden geraadpleegd bij de voorbereiding van een plan-m.e.r. Als de activiteit plaatsvindt in een gebied dat onderdeel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur of wanneer in het plan-MER een passende beoordeling opgenomen moet worden, dan moet de Commissie m.e.r. in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over het plan-MER.

Colofon

Opdrachtgever	:	Stichting Gezinsbedrijven Plus Postbus 126 7400 AC DEVENTER
Rapport	:	Reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. Varkenscluster Markelose Broek
Auteur(s)	:	drs. R.A.M. van Woerden – LTO Noord Advies Ir. J.P.E. Overbeek – LTO Vastgoed Bouwadvies & Architectuur
Projectnummer	:	120 185 052-1
Datum	:	16 juni 2009
Status	:	concept – voor raadpleging betrokken instanties en adviseurs

LTO Noord Advies
Koopmanslaan 6
7005 BK DOETINCHEM
Postbus 67
7000AB DOETINCHEM
T (0314)376944
F (0314)376966
I www.ltonoordadvies.nl

Begrippenlijst

Besluit-m.e.r.	Milieu-effectrapportage bij de voorbereiding van een besluit, zoals bedoeld in artikel 7.2, derde en vierde lid, van de Wet milieubeheer (de procedure);
Besluit-MER	Milieu-effectrapport ten behoeve van de voorbereiding van een besluit (het rapport);
Commissie m.e.r.	Commissie voor de milieu-effectrapportage. De Commissie m.e.r. vervult sinds 1987 de rol als onafhankelijk adviseur bij m.e.r.'s voor projecten of plannen met belangrijke nadelige milieugevolgen. Om los van bestuurlijke verantwoordelijkheden en politieke afwegingen haar oordeel te kunnen geven is de Commissie m.e.r. geen onderdeel van de overheid maar een zelfstandige stichting;
EHS	Ecologische Hoofdstructuur. Gebieden met een belangrijke functie voor de ecologie en de ecologische samenhang, die zijn aangewezen door Provinciale Staten;
gpbv-installatie	Installatie als bedoeld in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn;
IPPC-richtlijn	Europese richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging. Richtlijn EG nr. 96/61 van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 (PbEU L 275);
Ivb	Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer;
LOG	Landbouwontwikkelingsgebied. Een gebied aangewezen in een reconstructieplan waar uitbreiding en vestiging van intensieve veehouderij mogelijk is;
m.e.r.	Milieu-effectrapportage (de procedure). Waar in deze notitie wordt gesproken over een m.e.r. wordt een plan-m.e.r. of een gecombineerd besluit- en plan-m.e.r. bedoeld;
MER	Milieu-effectrapport (het rapport). Waar in deze notitie wordt gesproken over een MER wordt een plan-MER of een gecombineerd besluit- en plan-MER bedoeld;
Nbw	Natuurbeschermingswet 1998;
NH ₃	Chemische aanduiding voor ammoniak, een verbinding van stikstof (N) en waterstof (H);
OU _E	Odour unit. Europees vastgestelde eenheid voor geursterkte. De geurbelasting vanwege veehouderijen wordt uitgedrukt in het aantal OU _E per kubieke meter als 98-percentiel. Dit houdt in dat 98% van de tijd de geurbelasting lager is dan de aangegeven geursterkte.
Plan-m.e.r	Milieu-effectrapportage bij de voorbereiding van een plan, zoals bedoeld in de artikel 7.2, tweede lid, en 7.2a van de Wet milieubeheer (de procedure);

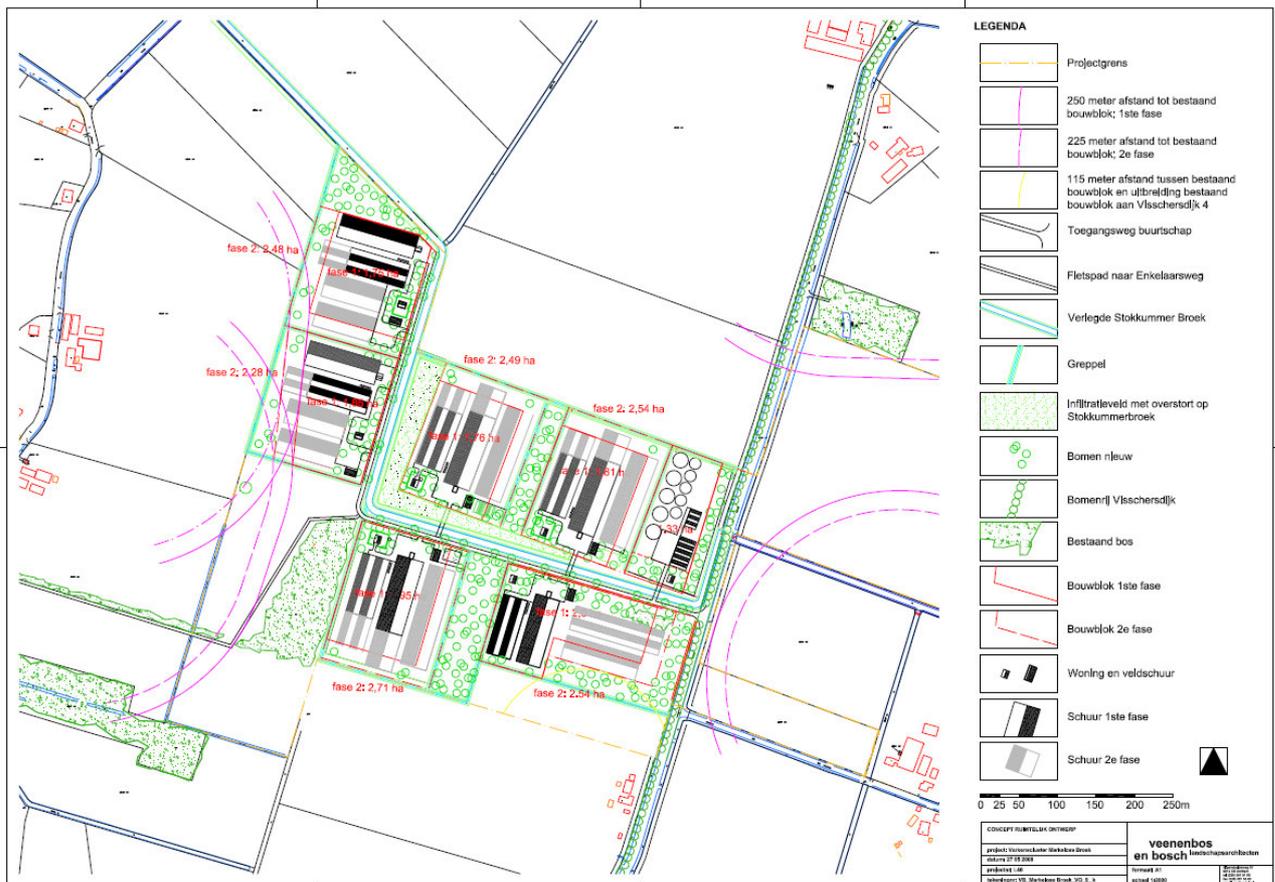
Plan-MER	Milieu-effectrapport bij de vaststelling van een plan (het rapport);
PM ₁₀	Aanduiding voor zwevende deeltjes met een diameter kleiner dan 10×10^{-6} meter (10 micrometer), ook wel fijn stof genoemd;
PM _{2,5}	Aanduiding voor zwevende deeltjes met een diameter kleiner dan $2,5 \times 10^{-6}$ meter (2,5 micrometer), ook wel zeer fijn stof genoemd;
Rav	Regeling ammoniak en veehouderij. In een bijlage bij deze regeling zijn de emissienormen voor de ammoniakemissie uit stallen opgenomen. De normen zijn bepaald per diercategorie en/of per stalsysteem;
Rgv	Regeling geurhinder en veehouderij. In een bijlage bij deze regeling zijn de emissienormen voor de geuremissie uit stallen opgenomen. De normen zijn bepaald per diercategorie en/of per stalsysteem;
Wav	Wet ammoniak en veehouderij;
Wgv	Wet geurhinder en veehouderij;
Wm	Wet milieubeheer.

Bijlagen



Ruimtelijk ontwerp voorkeursalternatief Varkenscluster Markelose Broek

(uit Cluster varkenshouderijen Markelose Broek – Ruimtelijk ontwerp en architectonische uitgangspunten, Veenebos en Bosch landschapsarchitecten en M3H architecten – mei 2008)



Ruimtelijk ontwerp voorkeursalternatief Varkenscluster Markelose Broek, 1^e en 2^e fase.
 (uit Cluster varkenshouderijen Markelose Broek – Ruimtelijk ontwerp en architectonische uitgangspunten, Veenebos en Bosch landschapsarchitecten en M3H architecten - mei 2008)