



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Structuurvisie Katwijk

**Advies over reikwijdte en detailniveau
van het milieueffectrapport**

15 juli 2009 / rapportnummer 2282-26



1. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

Burgemeester en wethouders van Katwijk willen een in 2007 vastgestelde 'Brede structuurvisie' formaliseren als Structuurvisie in de zin van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Ter onderbouwing van de vaststelling door de gemeenteraad wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. Er is sprake van plan-m.e.r.-plicht, omdat de Structuurvisie kaderstellende besluiten zal bevatten voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten en omdat significant negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden niet op voorhand kunnen worden uitgesloten.

In dit advies over de inhoud van het op te stellen milieueffectrapport (MER) bouwt de Commissie voor de m.e.r. voort op de Notitie reikwijdte en detailniveau die zij van de gemeente heeft ontvangen.

■ De Commissie kan in grote lijnen instemmen met de aanpak die in deze notitie staat.

Daarom volstaat zij in hoofdstuk 2 met een puntsgewijze opsomming van de belangrijkste punten voor het MER en geeft zij enkele aandachtspunten¹ die in de notitie onderbelicht zijn gebleven.

■ De Commissie beschouwt het aspect **verkeer** en de daarvan afgeleide milieugevolgen als lucht en geluid, alsmede **natuur** als de meest essentiële informatie in het MER. Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming het MER in ieder geval daarover voldoende informatie moet bevatten.

2. INHOUD VAN HET MER OP HOOFDLIJNEN

2.1 Probleemstelling en doel

- Geef een analyse van de **problemen en knelpunten** in het plangebied². Leg daarbij het accent op milieugerelateerde onderwerpen.
- Beschrijf de gemeentelijke plannen en **ambities** voor de periode tot 2020 en geef aan hoe deze passen binnen het vigerende beleid van rijk en provincie.
- Vertaal de gemeentelijke ambities in een **visie op hoofdlijnen** voor het plangebied. Presenteer daarbij op kaart en in tekst de:
 - infrastructuur netwerken;
 - groenblauwe structuren;
 - zonering van de bebouwde gebieden.
- Maak bij de beschrijving van problemen, ambities en visie gebruik van de (geactualiseerde) gegevens uit de Structuurvisie 2007 en geef in het MER de hoofdpunten weer.

■ De Notitie reikwijdte en detailniveau noemt geen probleemstelling en ambities. Deze dienen in het MER wel aan de orde te komen. Daarbij vraagt de Commissie aandacht voor gemeentelijke ambities inzake duurzame ontwikkeling³.

¹ Met blokjes gemarkeerd.

² Deze beschrijving kan onderdeel zijn van de beschrijving van de bestaande milieusituatie in het plangebied inclusief de autonome ontwikkeling

2.2

Voorgenomen activiteiten en alternatieven

- Beschrijf de belangrijkste **nieuwe ontwikkelingen** en geef aan welke **beleidsvrijheid** nog aanwezig is bij de besluitvorming over de nieuwe structuurvisie en de nadere uitwerking in bestemmingsplannen. Vertaal beleidsvrijheid in alternatieven die – voor zover relevant – in het MER kunnen worden beschreven.
- Geef bij onzekerheid over de precieze invulling van de nieuwe ontwikkelingen een scenariobenadering of bandbreedte (en zo nodig een gevoeligheidsanalyse).
- Daar waar voor nieuwe ontwikkelingen reeds een m.e.r.-procedure is of wordt doorlopen, kan vanzelfsprekend gebruik worden gemaakt van de gegevens die in dat verband zijn verzameld.
- Geef inzicht in de uitgangspunten van het gebruikte regionale verkeersmodel. Geef daarbij aan welke (ruimtelijke) ontwikkelingen zijn meegenomen in het model.
- Maak inzichtelijk wat de invloed van de RijnGouwelijn is op het strand- en duinbezoek en de vervoersmodaliteiten daarbij.
- Geef in ieder geval voor de belangrijkste nieuwe ontwikkelingen een onderbouwing van **nut en noodzaak** van de (omvang van de) ontwikkeling en van de gekozen **locatie**.

De Notitie reikwijdte en detailniveau noemt als belangrijkste ontwikkelingen: een nieuwe zeejachthaven (500 ligplaatsen), de herstructurering en uitbreiding van een bestaande haven (naar 600 ligplaatsen), de herstructurering en uitbreiding van een bedrijventerrein (samen 75 ha), de Rijnlandroute, de Zuidelijke ontsluiting Greenport, de Westerbaan, de RijnGouwelijn en de ontwikkeling van de locatie Valkenburg.

- Het plan voor de kustversterking wordt niet genoemd, maar moet ook worden meegenomen.

Bedrijventerrein

Uit het locatiebezoek bleek dat de beoogde herstructurering en uitbreiding van het bedrijventerrein 't Heen binnen de contouren van het huidige terrein zijn beslag zal krijgen.

- Beschrijf de mogelijkheden voor een duurzame inrichting van het gebied met het accent op intensivering van het ruimtegebruik, optimalisatie van de energiehuishouding (opwekking en gebruik) en het watersysteem.
- Geef aan hoe dat aansluit bij de aanwezige en gewenste bedrijvigheid.
- Beschrijf op welke wijze (sturingsfilosofie) de gemeente deze kansen in de toekomst wil realiseren.

Nieuwe infrastructuur

In de structuurvisie zijn naast de Rijnlandroute ook plannen opgenomen voor een zuidelijke ontsluiting Greenport en de Westerbaan.

- Geef voor alle nieuwe infrastructuur inzicht in nut en noodzaak, het mogelijke tracé en afgewogen alternatieven.

³ Kan de structuurvisie voorwaarden scheppen voor maatregelen om in de planperiode:

- CO₂-neutraaler te zijn (minder uitstoot van verkeer/vervoer, energiebesparing door warmte- en koudeopslag in de ondergrond of hergebruik van rest-energie/warmte/koeling van de ene functie door de andere);
- voldoende waterberging- en afvoercapaciteit beschikbaar te hebben;
- bestand te zijn tegen effect van de stijgende temperatuur en langere perioden van droogte (bijvoorbeeld voor natuur, open water en funderingen).

- Omschrijf helder voor welke doeleinden deze infrastructuur wordt aangelegd. Geef inzicht in de verkeersstructuur van Katwijk en de regio (en de functie van verschillende wegen). Ga hierbij in op de verwachte veranderingen in verkeersintensiteiten per etmaal.

Jachthavenontwikkeling

Bij de jachthavenontwikkeling gaat het vooral om de onderbouwing van het aantal ligplaatsen, de locatie van de zeejachthaven en de belangrijkste ontwerpprincipes (aanleg van strekdammen in zee?). Dat in het licht van de natuurgebiedsbescherming en tegen de achtergrond van andere voornemens in de omgeving langs de Noordzeekust.

- In relatie tot de natuurbescherming moet worden aangegeven welke maatregelen mogelijk zijn om negatieve gevolgen te verminderen of tegen te gaan, alsmede of deze toereikend zijn.
- Verder dient aan de orde te komen of het mogelijk en wenselijk is een doorvaarmogelijkheid of overzet te creëren vanuit het kustgebied naar het binnenwater. Dat kan immers van invloed zijn op de behoeftebepaling⁴ en de uitstralingseffecten.

2.3 Milieugevolgen

- Beschrijf de belangrijkste **milieugevolgen** van grote nieuwe ontwikkelingen voor de aspecten natuur, landschap en cultuurhistorie, bodem en water, verkeer en vervoer, woon- en leefklimaat en duurzame ontwikkeling.
- Ga bij de effectbeschrijving ook in op de gevolgen van (reeds zekere) ontwikkelingen rondom het gemeentelijk grondgebied voor zover die van invloed in het plangebied.
- Ga in op de **cumulatieve gevolgen** van de Structuurvisie als totaal voor ten minste de aspecten natuur, verkeer, geluid en luchtkwaliteit.
- Maak aannemelijk dat de gemeentelijke plannen uitvoerbaar zijn binnen de vigerende (milieu)wet- en regelgeving.
- Bespreek, voor zover nodig, de **maatregelen** die nu of later moeten worden genomen om die uitvoerbaarheid te garanderen, dan wel om de gemeentelijke ambities voor een duurzame ontwikkeling te realiseren.

2.4 Passende beoordeling

- Ga in een **passende beoordeling** expliciet in op de gevolgen voor de Natura 2000-gebieden “Coepelduinen” en “Meijendel en Berkenheide” van alle projecten en ontwikkelingen⁵ die op de kwaliteit van die gebieden direct of indirect van invloed zijn.

De Commissie kan instemmen met de aanpak, zoals die in de Notitie Reikwijdte en detailniveau is beschreven met daarbij de volgende kanttekeningen:

- In de notitie staat dat de cumulatietoets betrekking zal hebben op recreatieve druk en stikstofdepositie. Uit de Voortoets Natuurbeschermingswet Structuurvisie Katwijk⁶ komt naar voren dat ten minste ook verdroging een relevant cumulatief effect kan zijn.

⁴ Zonder een doorvaarmogelijkheid of overzet bestrijken de zeejachthaven en de binnenjachthaven andere markten.

⁵ Zoals de Notitie reikwijdte en detailniveau terecht aangeeft, kan hier niet worden volstaan met het bespreken van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten.

⁶ Die de Commissie als achtergronddocument heeft ontvangen.

- Natuurgebieden in en rondom Katwijk zijn niet alleen beschermd vanwege hun status als Natura 2000-gebied, maar ook als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De toetsing aan dat regime dient ook in het MER (of passende beoordeling) te worden opgenomen.

- Ga bij de passende beoordeling of effectbeschrijving natuur verder in op de Rode Lijstsoorten en zwaar beschermde soorten uit de Flora- en faunawet, alsmede op het beschermingsregime vanuit de aanwijzing als natuurmonument.

In principe kan een passende beoordeling bij een beleidsplan, zoals een structuurvisie, globaler en meer kwalitatief van aard zijn. Het accent ligt op het in beeld brengen van het totaalplaatje. Een verder uitgewerkte en meer concrete passende beoordeling is dan later nodig bij de besluiten over bestemmingsplannen.

- In de Structuurvisie is bij de sleutelprojecten sprake van diverse al vrij concrete, kleinere, korte termijn projecten. Daarom is het tijdbesparend de passende beoordeling al zover uit te werken, dat deze meteen kan worden gebruikt bij de besluitvorming over de bestemmingsplannen en/of de vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet.

2.5 Doorwerking

- Geef een overzicht van de consequenties voor de **vervolgbesluitvorming** in de vorm van randvoorwaarden, uitgangspunten en/of onderzoeksopgaven, met name bij de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten.
- Geef aan hoe monitoring en terugkoppeling naar de oorspronkelijke ambities in het vervolgproces zijn ingebed.

2.6 Vorm en presentatie

- Gebruik functioneel **illustratiemateriaal** (visualisaties, actuele kaarten, diagrammen, tabellen) om de belangrijkste boodschappen uit het MER toegankelijk te maken, zowel in het MER zelf, als in de samenvatting voor de bestuurders en insprekers.
- Neem in ieder geval één recente topografische kaart op met daarop aangegeven alle gebruikte topografische aanduidingen en voorzie al het kaartmateriaal van duidelijke legenda's.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk

Bevoegd gezag: gemeenteraad van Katwijk

Besluit: vaststellen een structuurvisie

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie C10.3, D11.3

plan-m.e.r. vanwege passende beoordeling

Activiteit: diverse ruimtelijke ontwikkelingen

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure op de gemeentepagina van: 11 juni 2009

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 16 juni 2009

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 15 juli 2009

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. P.J.M. van den Bosch

drs. M. van Eck (werkgroepsecretaris)

drs. Y.J. van Manen

prof. dr. F.W. Saris (voorzitter)

drs. G. de Zoeten

Werkwijze Commissie bij advies reikwijdte en detailniveau:

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie neemt hierbij de concept-notitie reikwijdte en detailniveau, of een vergelijkbaar door het bevoegde gezag toegezonden startdocument als uitgangspunt.

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Voortoets Natuurbeschermingswet Structuurvisie Katwijk, BRO, 26 februari 2009

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport Structuurvisie Katwijk

Burgemeester en wethouders van Katwijk willen een in 2007 vastgestelde 'Brede structuurvisie' formaliseren als Structuurvisie in de zin van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Ter onderbouwing van de vaststelling door de gemeenteraad wordt de procedure van milieueffectrapportage doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2791-3



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

