

Katwijk

Notitie reikwijdte en
detailniveau



planMER structuurvisie

Katwijk

Notitie reikwijdte en detailniveau

planMER structuurvisie

projectnummer:

165.14406.00

datum:

09-06-2009

status:

definitief

opdrachtleider:

mw. mr.drs. M.C. Lammens

Inhoud

1. Inleiding	blz. 3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Doel en procedure planMER	3
2. Inhoud structuurvisie	5
2.1. Inleiding	5
2.2. Sleutelprojecten en aanpassing BSV	5
3. Reikwijdte planMER en onderzoeksmethodiek	7
3.1. Reikwijdte planMER	7
3.1.1. Algemeen	7
3.1.2. Passende beoordeling	9
3.2. Onderzoeksmethodiek	9
3.2.1. Algemeen	9
3.2.2. Passende beoordeling	10
4. Slot	13

1.1. Aanleiding

In 2007 heeft de gemeente Katwijk de Brede Structuurvisie (BSV) vastgesteld. Directe aanleiding was de fusie van de drie gemeenten. De BSV is in het verleden niet als formeel structuurplan vastgesteld door de raad en kan daardoor niet doorgaan voor een structuurvisie in de zin van de Wro. Daarnaast wil de gemeente gebruikmaken van de Grondexploitatiewet, onderdeel van de Wro, om ook op financieel vlak de regie voor de beoogde ontwikkelingen in handen te hebben. De BSV zal daarom eind 2009 alsnog worden vastgesteld als structuurvisie in de zin van de Wro met als titel Brede Structuurvisie Verdiept.

Gelet op de ligging van Katwijk nabij Natura 2000 is beoordeeld of de ontwikkelingen opgenomen in het BSV mogelijk significante negatieve effecten kunnen hebben. Geconcludeerd is dat dit niet is uit te sluiten; voor de structuurvisie is dan ook een passende beoordeling nodig. De noodzaak van een passende beoordeling heeft als consequentie dat voor de structuurvisie ook een planMER opgesteld moet worden.

Daarnaast benoemt de structuurvisie enkele meer omvangrijke ontwikkelingen en vormt daarmee een kader voor mer-beoordelingsplichtige activiteiten of mer-plichtige activiteiten. Ook los van de passende beoordeling is daarom een planMER noodzakelijk.

1.2. Doel en procedure planMER

Doel van een planMER is het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding van in dit geval een structuurvisie. De resultaten van deze beoordeling worden vastgelegd in een milieueffectrapport dat tezamen met de ontwerpstructuurvisie ter inzage wordt gelegd. Anders dan bij een projectMER gelden voor een planMER weinig specifieke eisen. De inhoud van een planMER is afhankelijk van het abstractieniveau van het plan. In een planMER:

- wordt voor alle milieuaspecten systematisch ingegaan op de huidige situatie en de eventuele autonome ontwikkelingen (referentiesituatie);
- wordt nagegaan of en in welke mate de ontwikkelingsruimte die de structuurvisie biedt effect heeft op de diverse milieuaspecten en welke maatregelen mogelijk zijn om deze effecten te voorkomen.

In dit geval zal het planMER vermoedelijk niet veel effect hebben op de inhoud van de structuurvisie. De BSV is bestuurlijk reeds afgekaart en bij de omzetting in een Wro conforme structuurvisie zal de BSV inhoudelijk niet ingrijpend worden aangepast. Het planMER kan uiteraard wel maatregelen aan de orde stellen die bij de nadere uitwerking van de ontwikkelingen in bijvoorbeeld bestemmingsplannen aandacht behoeven.

De procedure voor het planMER bestaat uit de volgende stappen:

1. openbare kennisgeving opstellen planMER en structuurvisie;
2. raadpleging bestuursorganen over Reikwijdte en Detailniveau planMER;
3. opstellen planMER en ontwerpstructuurvisie;

4. terinzagelegging planMER met ontwerpstructuurvisie;
5. advies van de Commissie voor de m.e.r. (vanwege passende beoordeling);
6. verwerken reacties in (definitieve) plan;
7. vaststelling definitief planMER en structuurvisie;
8. evaluatie van effecten na planrealisatie.

Het voornemen om een planMER op te stellen moet gepubliceerd worden waarbij betrokken bestuursorganen worden geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. Dit vindt plaats met onderhavige notitie Reikwijdte en Detailniveau.

Deze notitie wordt tevens gebruikt om de Commissie voor de m.e.r. bij het planMER te betrekken.

Het planMER zal met de ontwerpstructuurvisie ter inzage worden gelegd, waarna een ieder de mogelijkheid wordt geboden om mondeling of schriftelijk zijn zienswijze kenbaar te maken. In deze fase worden ook betrokken bestuursorganen en de Commissie voor de m.e.r. om een reactie c.q. advies gevraagd.

2.1. Inleiding

Katwijk heeft besloten na de fusie tussen Katwijk, Rijnsburg en Valkenburg een Brede Structuur Visie (BSV) op te stellen. Deze BSV beschrijft het ontwikkelingsperspectief tot 2020. De visie heeft zowel betrekking op herstructurering van bestaande gebieden als op nieuwe ontwikkelingen. De waarden van de bestaande dorpen staan daarbij centraal. Om grip te houden op de ontwikkelingen zijn sleutelprojecten benoemd. De sleutelprojecten zijn verbonden aan gebieden binnen de gemeente. Hierna wordt kort ingegaan op deze sleutelprojecten. In het volgende hoofdstuk wordt aangegeven welke onderdelen van de sleutelprojecten centraal staan in het planMER.

2.2. Sleutelprojecten en aanpassing BSV

Katwijk langs de Rijn

Dit sleutelproject ambieert versterking van de bestaande groenblauwe dragers en de historische kernen. In Noordduinen en Wantveld is het voornemen een park met parkeerterrein te realiseren ten behoeve van de bestaande camping en de strandbezoekers. De publieke functie van de oevers van de Oude Rijn en Prins Hendrikkanaal worden versterkt door onder meer aanlegplaatsen voor rondvaartboten en bijzondere schepen. In Middelmors is op beperkte schaal woningbouw mogelijk en wordt sport en recreatie gestimuleerd door onder meer een uitbreiding van de jachthaven. Voor de bedrijvendelen van Valkenburgseweg, Het Eiland geldt dat transformatie naar wonen wordt nagestreefd. Dit betreft geen grootschalige woningbouw. Onderdeel van dit sleutelproject vormt het voornemen een zeejachthaven te realiseren. De plannen voor deze zeejachthaven (in combinatie met woningbouw) zijn nog niet concreet, maar ook deze ontwikkeling zal in het planMER op hoofdlijnen op haar effecten worden beoordeeld.

Katwijk aan Zee

In deze voormalige kern van Katwijk zal de toeristisch recreatieve functie en centrum functie worden opgewaardeerd. De plannen hiervoor zijn nog niet uitgekristalliseerd. Wel zal het voormalig zeehospitium worden omgevormd tot een terrein voor wonen en zorg (kleinschalige woningbouw, 320 wooneenheden).

Katwijk bereikbaar

Er zijn diverse regionale en lokale projecten om de bereikbaarheid van Katwijk te verbeteren. Het betreft onder meer de nieuwe ontsluitingsweg naar de A44, aansluiting van de N206 op de A44 (Zuidelijke Ontsluiting Greenport), HOV lightrail (RijnGouwelijijn), extra ontsluiting westkant (Westerbaan). In het planMER worden de verkeerseffecten (en daarmee samenhangende effecten op natuur, geluidshinder en luchtkwaliteit) van het totaal aan initiatieven meegenomen.

Katwijk Buiten en Duinvallei

De belangrijkste ontwikkeling betreft Valkenburg en in samenhang daarmee Mient Kooltuin. Voor Valkenburg is een structuurplan met planMER opgesteld. Verder wordt onder meer de recreatieve functie van het Valkenburgse meer versterkt, maar zonder grootschalige ontwikkelingen als nieuwe campings of grote jachthavens.

Katwijk Noord

Hier is de opgave herstructurering en verdichting van bestaande bedrijventerreinen en glas-tuinbouwlocaties. De locaties zijn vanuit mer-perspectief bekeken kleinschalig van omvang.

Katwijk in de kern

Het betreft hier herontwikkeling binnen de bebouwde kom, veelal al in uitvoering of planologisch geregeld en verbeteren van de kwaliteit van de bestaande openbare ruimte en het wegennet. Daarnaast betreft het sociaal-maatschappelijke projecten zonder ruimtelijke consequenties.

Op één punt zal de BSV worden aangepast; het voornemen nieuwe fietspaden aan te leggen in het Natura 2000-gebied en waterwingebied wordt niet langer opgenomen.

Het woonbeleid van Katwijk is erop gericht om in de periode 2010-2020 circa 2.500 woningen te bouwen waarvan 2.000 vervangende nieuwbouw. Daarnaast vindt grootschalige woningbouw plaats op de locatie Valkenburg (circa 5.000 woningen).

3. Reikwijdte planMER en onderzoeksmethodiek

7

3.1. Reikwijdte planMER

3.1.1. Algemeen

De mer-regelgeving bepaalt dat in een planMER de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven zijn opgenomen. Voor de structuurvisie geldt dat het een dynamisch plan is dat periodiek zal worden geactualiseerd en vrij concreet aangeeft op welke locatie de ontwikkelingen plaats kunnen vinden. In het planMER worden dan ook geen alternatieve locaties onderzocht of alternatieven in de scope/omvang van de ontwikkeling.

De BSV kent 50 sleutelprojecten variërend van kleinschalig tot meer omvangrijk en daarmee mogelijk mer-(beoordelings)plichtig (zie hoofdstuk 2). Het planMER beschrijft de milieueffecten van die mer-(beoordelings)plichtige activiteiten en beschrijft daarnaast voor enkele maatgevende milieuaspecten ook de cumulatieve effecten van het totaal aan ontwikkelingen uit de structuurvisie.

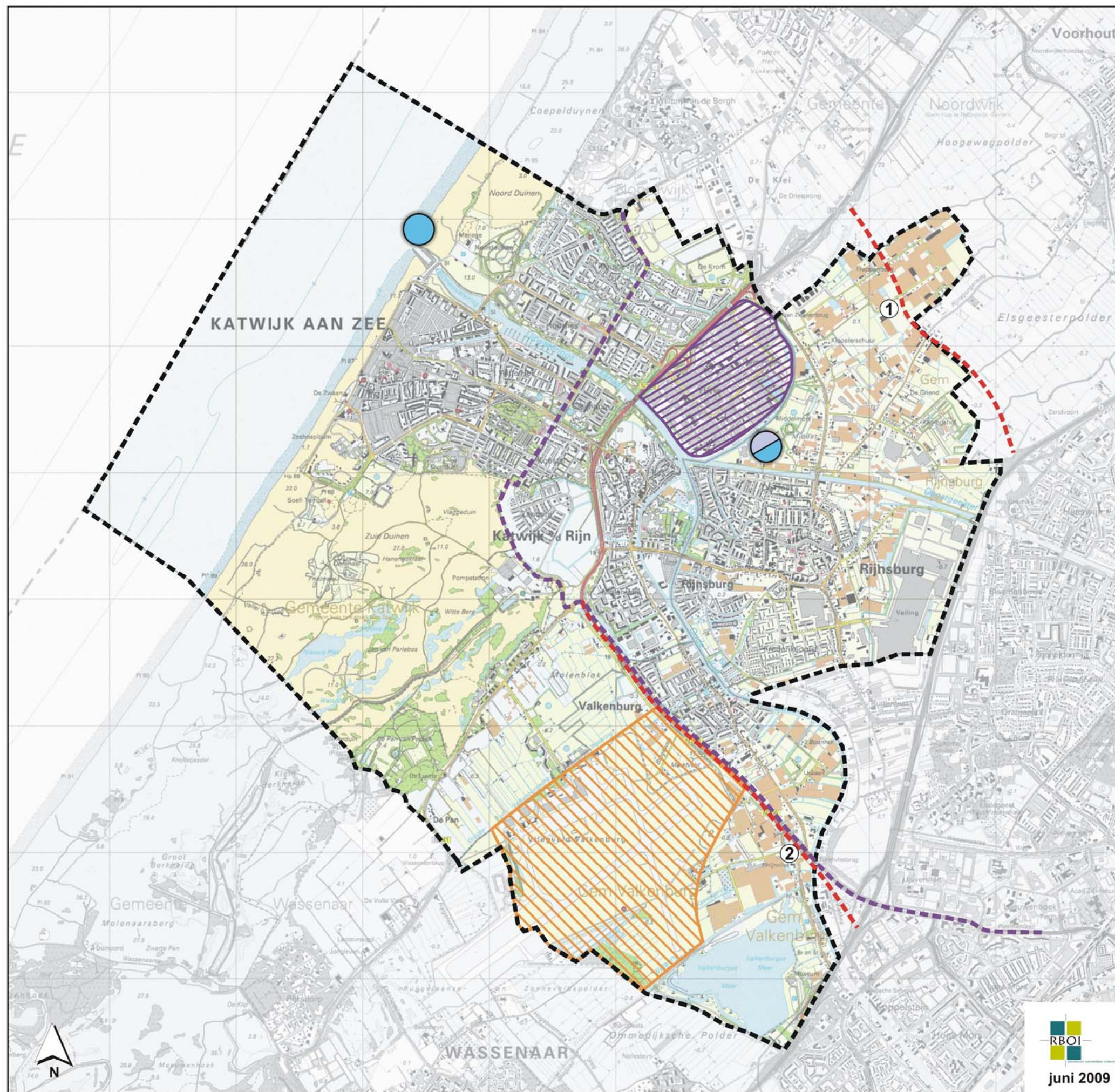
De volgende mer-(beoordelings)plichtige activiteiten worden meegenomen (zie figuur 3.1):

- zeejachthaven met voorzieningen: +/- 500 ligplaatsen met bijkomende functies als woningbouw, lichte horeca, detailhandel en lichte bedrijvigheid;
- herstructurering jachthaven Middelmors: uit te werken bestemming in bestemmingsplan Middelmors, huidig aantal ligplaatsen rond de 170, voornemen tot uitbreiding naar 600¹⁾;
- herstructurering van bedrijventerrein 't Heen: het terrein beslaat in de huidige omvang ongeveer 68 ha. Het voornemen is dit te herstructureren en met nog 20 ha uit te breiden, de omvang van herstructurering en uitbreiding bedraagt dus meer dan 75 ha²⁾;
- daarnaast is sprake van diverse infrastructurele projecten:
 - nieuwe ontsluitingsweg tussen N206 en A44 (Rijnlandroute): hiervoor is een provinciale structuurvisie vastgesteld en wordt momenteel een projectMER opgesteld;
 - randweg tussen N206 en A44 (Zuidelijke Ontsluiting Greenport, voorheen genoemd noordelijke rondweg Rijnsburg): hiervoor is een provinciale ontwerpstructuurvisie opgesteld, afhankelijk van de uitvoering van het tracé gaat het mogelijk om een mer-plichtige activiteit;
 - de RijnGouwewijn, hiervoor is een Tracénota MER vastgesteld, definitieve besluitvorming over tracé in voorbereiding;
- locatie Valkenburg. Hiervoor is reeds een planMER en structuurplan vastgesteld.

In dit planMER wordt – wanneer voorhanden – gebruikgemaakt van het reeds opgestelde planMER of projectMER van bovengenoemde projecten.

1) Bij het Valkenburgse meer wil men nog 50 ligplaatsen realiseren, dit is vanuit mer-perspectief kleinschalig en wordt daarom niet apart beschouwd.

2) Herstructurering van glastuinbouwgebied Trappenberg is kleinschalig van aard, uit enquête onder tuinders blijkt dat maximaal 19 ha wordt geherconstrueerd of uitgebreid.



PlanMER Structuurvisie Katwijk

- Gemeentegrens
- Nieuwe jachthaven
- Uitbreiding jachthaven
- ▨ Herstructurering 't Heen
- ▨ Locatie Valkenburg
- - - Infrastructuur (wegen)
 1. Zuidelijke ontsluiting Greenport
 2. Rijnlandroute
- - - HOV-lijn

Figuur 3.1
Overzicht mer- (beoordelings)plichtige activiteiten

De cumulatieve effecten van alle ontwikkelingen worden beschreven voor de aspecten ecologie en verkeer en in samenhang daarmee luchtkwaliteit en wegverkeerslawaaï. Voor andere milieuaspecten zijn cumulatieve effecten niet of minder aan de orde. De beschrijving hiervan blijft daarom achterwege.

3.1.2. Passende beoordeling

In de gemeente Katwijk liggen delen van twee Natura 2000-gebieden: de duinen ten noorden en ten zuiden van de bebouwde kom. De 'Noordduinen' vallen onder het Natura 2000-gebied Coepelduynen en de 'Zuidduinen' horen bij Natura 2000-gebied Meijndel en Berkeide. Hoewel beide gebieden nog niet officieel Natura 2000-gebied zijn, worden deze gebieden behandeld alsof ze reeds aangewezen zijn.

In de Voortoets Natura 2000 van het Besluit ruimtelijk ordening (Bro) (26 februari 2009) wordt een zestal projecten genoemd met mogelijk significante effecten op Natura 2000 en waarbij vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet waarschijnlijk aan de orde is. Het betreft:

- de zeejachthaven;
- het park en de parkeerplaats in de Coepelduynen;
- het Zeehospitium;
- de Westerbaan;
- Valkenburg en Mient Kooltuin;
- Duinvallei.

Daarnaast worden dertien projecten genoemd waarvan nader moet worden onderzocht wat de gevolgen zijn op de Natura 2000-gebieden en of vergunningverlening aan de orde is. Het voornemen voor al deze projecten in de structuurvisie en de mogelijk afzonderlijke dan wel cumulatieve effecten op Natura 2000 maakt een passende beoordeling voor de structuurvisie als geheel noodzakelijk.

De structuurvisie heeft echter een strategisch karakter met veel ruimte voor nadere uitwerking en detaillering. Voor de passende beoordeling zal het voor een aantal projecten naar verwachting mogelijk zijn cumulatieve effecten geheel uit te sluiten. Voor de andere projecten echter kan in dit stadium slechts het risico op significant negatieve effecten worden bepaald en kan worden aangegeven welk nader onderzoek in de bestemmingsplanfase noodzakelijk is en welke mitigerende maatregelen in het plan kunnen of moeten worden opgenomen om negatieve effecten te verkleinen of geheel te voorkomen.

3.2. Onderzoeksmethodiek

3.2.1. Algemeen

Onderstaand is uiteengezet welke milieuaspecten worden onderzocht en op welke wijze de effecten in het planMER worden beschreven. De effecten worden beschreven voor de mer-(beoordelings)plichtige activiteiten die in de structuurvisie zijn benoemd. Daarnaast worden voor de aspecten ecologie en verkeer alsmede wegverkeerslawaaï de cumulatieve effecten van alle ontwikkelingen die in structuurvisie genoemd zijn beschreven.

In de BSV zijn de huidige milieusituatie en beleidsuitgangspunten binnen de gemeente verwoord. Deze gegevens worden gebruikt voor het beschrijven van de huidige situatie aangevuld met recente beleidsdocumenten zoals luchtkwaliteitsrapportage, bodemkwaliteitskaarten en waterplannen.

Voor de infrastructurele projecten (uitgezonderd Zuidelijke Ontsluiting Greenport) wordt gebruikgemaakt van gegevens uit beschikbare milieueffectbeoordelingen. Hetzelfde geldt voor

de effecten van Valkenburg. Ten behoeve van verkeersgerelateerde milieueffecten zal worden gebruikgemaakt van de Regionale Verkeersmilieukaart Holland-Rijnland zoals deze ook voor het Integraal Verkeers- en Vervoersplan Katwijk is gehanteerd.

thema	te beschrijven effecten	werkwijze
ecologie gebiedsbescherming soortenbescherming	- vernietiging, verstoring, verontreiniging en verdroging - aantasting leefgebied	- kwalitatief, kwantitatief voor zover gegevens beschikbaar - kwalitatief
landschap en archeologie - landschapsstructuur/cultuurhistorie - archeologie	- aantasting karakteristieke patronen en structuren - aantasting historische landschapskenmerken - aantasting archeologische waarden	- kwalitatief, aan de hand van de provinciale CHS-kaart - kwalitatief, aan de hand van de provinciale CHS-kaart
bodem en water - bodemkwaliteit - grondwater - oppervlaktewater - waterketen	- invloed bestaande bodemkwaliteit - effect grondwaterstand - effect oppervlaktewaterkwaliteit - waterberging en afkoppelen	- kwalitatief - kwalitatief - kwalitatief - kwalitatief, kwantitatief voor zover gegevens beschikbaar
verkeer en vervoer	- bereikbaarheid auto, fiets, openbaar vervoer en goederenvervoer - functioneren hoofdverkeersstructuur verkeersafwikkeling verkeersveiligheid	- kwalitatief, aan de hand van beschikbare verkeersgegevens
woon- en leefklimaat - milieuhinder - wegverkeerslawaaï - luchtkwaliteit - externe veiligheid	- hinder bedrijfsactiviteiten - hoogte geluidsbelasting langs hoofdwegenet - effect luchtkwaliteit toename verkeer - toename risico's	- kwalitatief, kwantitatief voor zover gegevens beschikbaar - kwantitatief op basis SRM 1, kwalitatief - luchtkwaliteitsberekeningen met CAR II maatgevende wegen - kwalitatief, kwantitatief voor zover gegevens beschikbaar

3.2.2. Passende beoordeling

De passende beoordeling wordt als volgt uitgevoerd.

Er wordt een korte beschrijving van het relevante wettelijk kader en het beleid gegeven. Concreet gaat het daarbij om de Natuurbeschermingswet en de 'Handreiking stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden'. Op basis van de beschikbare gegevens van de Natura 2000-gebieden 'Meijendel & Berkheide' en 'Coepelduynen' worden de verspreiding en gevoeligheden van de te beschermen soorten en habitats in beeld gebracht. Tevens wordt de huidige belasting van het gebied voor wat betreft verdroging, vermesting, verzuring en verstoring beschreven. Voor zover concepten van de beheerplannen voor de beide Natura 2000-gebieden beschikbaar zijn worden deze gebruikt.

De zes projecten met mogelijk significant effecten op Natura 2000 worden afzonderlijk getoetst voor wat betreft de thema's verdroging, vermesting, verzuring en verstoring door ge-

luid, licht en recreatie. Per project zal een kwalitatieve en zo mogelijk kwantitatieve uitspraak worden gedaan over de verwachte effecten op Natura 2000, de onderzoeksvragen voor de bestemmingsplanfase en de Natuurbeschermingswetaanvraag en mogelijke mitigerende maatregelen.

Daarnaast zal voor de overige projecten die in de Voortoets zijn genoemd de mogelijke schadelijkheid voor Natura 2000 worden beoordeeld, worden aangegeven of mitigerende maatregelen deze effecten kunnen voorkomen en of vergunningverlening dan nog aan de orde is.

De cumulatietoets zal betrekking hebben op een tweetal invalshoeken:

- cumulatie van recreatieve druk op de aangrenzende Natura 2000-gebieden;
- cumulatie van stikstofdepositie op Natura 2000 als gevolg van de extra verkeersproductie van de projecten die de structuurvisie mogelijk maakt.

De cumulatieve recreatieve druk zal indicatief worden bepaald op basis van kengetallen voor recreatief van natuurgebieden, de verwachte bevolkingsontwikkeling als gevolg van de gezamenlijke projecten in de structuurvisie en recente onderzoeksliteratuur met betrekking tot de verstoringgevoeligheid van natuur voor recreatie.

De cumulatieve stikstofdepositie zal worden beschreven aan de hand van de 'Handreiking stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden' van het Ministerie van LNV (2008). De afzonderlijke stappen die daarin moeten worden behandeld zijn:

1. wat zijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de te beschermen soorten en habitattypen die gevoelig zijn voor stikstofdepositie;
2. wat is de locatie binnen het Natura 2000-gebied van betreffende soorten en habitattypen;
3. wat is de huidige staat van instandhouding van deze soorten en habitattypen;
4. wat zijn de abiotische condities die belangrijk zijn voor deze soorten en habitattypen en welke (beperkende) condities bepalen op dit moment de huidige staat van instandhouding;
5. wat is de prognose voor de ontwikkeling van de relevante abiotische condities (zijn de beperkende abiotische condities te beïnvloeden naar een meer gewenst niveau?);
6. wat is het effect van de (voorgenomen) activiteiten op de abiotische condities (is er effect op de meest beperkende abiotische condities en daarmee op de mogelijkheden om de instandhoudingsdoelstellingen te behalen?).

Alle projecten uit de structuurvisie zijn ingevoerd in het regionale verkeersmodel zodat uitspraken gedaan kunnen worden over de cumulatieve verkeerseffecten en daarmee over de effecten voor luchtkwaliteit en wegverkeerslawaai. Voor de afzonderlijke projecten is de bijdrage aan de stikstofdepositie en geluidsbelasting van de Natura 2000-gebieden naar verwachting zeer gering doch cumulatief kan mogelijk sprake zijn van een relevant effect. Dit effect zal zoveel mogelijk worden gekwantificeerd waarna zal worden bepaald of sprake zal zijn van significant negatieve effecten.

In het kader van deze passende beoordeling worden geen depositieberekeningen per weg uitgevoerd. Op basis van expert-judgement zal wel voor wegen in de nabijheid van Natura 2000 worden bepaald of hier een risico van significant negatieve effecten zal optreden en welke maatregelen beschikbaar zijn om deze effecten te voorkomen.

De sectorale analyses worden opgenomen in de notitie 'PlanMER Structuurvisie Katwijk'. Een van de hoofdstukken wordt gevormd door de passende beoordeling. In de bijlagen worden de gedetailleerde onderzoeksuitgangspunten en resultaten weergegeven zoals de gehanteerde verkeerscijfers en invoergegevens voor de onderzoeken luchtkwaliteit en geluid. In de planMER wordt tevens een samenvatting opgenomen waarin een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste conclusies voor de verschillende milieuthema's en de mer-(beoordelings)plichtige activiteiten.