

2250-3



Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Planmer MIRT-verkenning Regio Rotterdam en haven:
duurzaam bereikbaar

18 JUNI 2009



Notitie

Reikwijdte en Detailniveau

**Planmer MIRT-verkenning Regio
Rotterdam en haven:
duurzaam bereikbaar**

18 juni 2009

Projectorganisatie Rotterdam Vooruit

Inhoudsopgave

1	Inleiding	11
1.1	Aanleiding voor het project	11
1.2	Waarom een planmer?	12
1.3	Opdrachtgevers	12
1.4	Leeswijzer	12
2	Probleemanalyse en afbakening	15
2.1	Problematiek	15
2.1.1	Algemeen	15
2.1.2	Problematiek wegennet	16
2.1.3	Problematiek openbaar vervoer	17
2.1.4	Ketenmobiliteit en fiets	23
2.1.5	Ruimtelijke ontwikkeling	24
2.1.6	Duurzaamheid	26
2.1.7	Veiligheid	27
2.2	Begrenzing van het studiegebied	27
2.3	Afbakening van de vervoersmodaliteiten	28
2.4	Afstemming met andere lopende projecten/verkenningen	28
2.5	Referentiesituatie	29
2.5.1	Infrastructuur netwerk in 2020	29
2.5.2	Openbaar vervoer netwerk in 2020	31
2.5.3	Verstedelijkingsopgave 2010-2030	33
2.6	Passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998	33
3	Alternatieven	35
3.1	Aanpak via Kernkwesities	35
3.2	Deelgebied World Ports	37
3.3	Deelgebied World City	40
3.4	Deelgebieden binnen de Metropoolregio Rotterdam – Den Haag	45
3.4.1	A20-zone	45
3.4.2	Tussengebied Rotterdam - Den Haag	49
3.4.3	Oostflank	53
4	Effectbeschrijving en beoordelingskader	59
4.1	Waar moet de effectbeschrijving aan voldoen? (kwaliteitseisen)	59
4.2	Duurzaamheidsmatrix als kapstok	59
4.3	Van criteria tot parameters	61
4.4	Methode van vergelijking	63
4.5	Presentatievorm en beoordeling	63
5	Milieueffectrapport	65
6	Besluitvorming	67
6.1	Algemeen	67
6.2	Betrokkenheid van andere overheden, organisaties en burgers	67
6.3	Proces en planning	68
	Bijlagen	
A.	Kennisgeving (advertentie)	77
B.	Lijst van te raadplegen overheden	81
C.	Randstad Urgent contract 27-8-2008	85
D.	Aanvullende Startbeslissing MIRT-verkenning	93

Samenvatting

In 2008 is de MIRT-verkenning 'Regio Rotterdam en haven: duurzaam bereikbaar', met als werknaam 'Rotterdam Vooruit', gestart. Een MIRT-verkenning is een studie op hoofdlijnen naar de knelpunten en oplossingen voor de bereikbaarheidsproblemen in de Rotterdamse regio. Dit gebied wordt ook wel aangeduid als 'de Ruit van Rotterdam'.

Achtergrond

Rotterdam Vooruit maakt onderdeel uit van Randstad Urgent. Randstad Urgent is één van de tien projecten uit het coalitieakkoord. Doel van het programma is het verminderen van bestuurlijke drukte en het versnellen van besluitvorming. Camiel Eurlings is verantwoordelijk programmaminister.

Op 27 oktober 2008 hebben de portefeuillehouder Verkeer en Vervoer van de Stadsregio Rotterdam en de minister van Verkeer en Waterstaat als bestuurlijk trekkersduo de formele start gemarkeerd van de verkenning door ondertekening van het Randstad Urgent contract.

Inhoud

De MIRT-verkenning Rotterdam Vooruit kenmerkt zich door een brede en samenhangende benadering van autoverkeer, openbaar vervoer en fiets en goederenvervoer. Daarnaast zijn het beter benutten van bestaande, de aanleg van nieuwe infrastructuur en de bereikbaarheid, ruimtelijke ordening en duurzaamheid (milieu) belangrijke onderdelen van deze verkenning. Eind 2009 moet dit uitmonden in een bestuurlijke voorkeur die wordt vastgelegd in een zogenaamd Masterplan. Dit is een ontwikkelingsvisie voorzien van een concreet pakket aan maatregelen voor het verbeteren van de bereikbaarheid. De betrokkenen overheden voor Rotterdam Vooruit zijn de Ministeries van Verkeer en Waterstaat en VROM, Stadsregio Rotterdam, gemeente Rotterdam en de provincie Zuid-Holland. Dit Masterplan vormt de basis voor een robuust en duurzaam mobiliteitssysteem voor de periode 2020-2040.

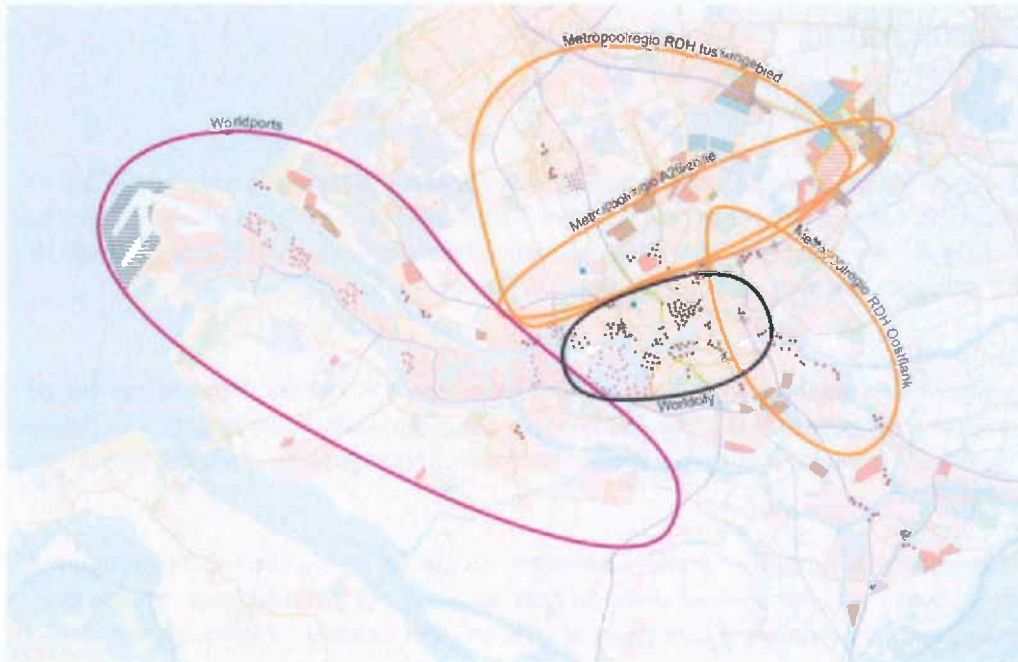
Vanaf de beginfase worden stakeholders en inwoners geconsulteerd. Om dat zo goed mogelijk te kunnen doen, volgt Rotterdam Vooruit de adviezen van commissie Elverding¹.

Het studiegebied

Binnen de regio zijn drie deelgebieden onderscheiden:

- Het havengebied langs de Nieuwe Waterweg, Voorne Putten en Hoeksche Waard (World Ports);
- Het centrale, stedelijke gebied binnen en nabij de ruit van Rotterdam (World City);
- Het gebied tussen Rotterdam, Den Haag en Gouda (Metropoolregio) is nog onderverdeeld in:
 - Tussengebied Rotterdam – Den Haag;
 - A20 zone;
 - Oostflank.

¹ De commissie Elverding bepleit een betere organisatie van het besluitvormingsproces en het aanpassen van de regelgeving. Daarnaast vindt de commissie dat de besluiten qua inhoud en procesgang van een zodanige kwaliteit moeten zijn, dat ze maatschappelijk zo breed mogelijk worden gedragen. Om snelheid te maken, is van belang dat een gedegen verkenning wordt uitgevoerd, welke wordt afgesloten met een politiek gedragen voorkeursbesluit of voorkeursalternatief.



Wat is een planmer en waarom is een planmer nodig?

Voor Rotterdam Vooruit wordt een zogenaamde "planmer" doorlopen². Tijdens de planmer wordt onderzocht wat de gevolgen van het Masterplan zijn op natuur en milieu. De resultaten van de planmer-studie worden gepubliceerd in de vorm van een Milieueffectrapport (planMER).

De planmer kent een aantal vereisten:

- Openbare bekendmaking;
- Raadpleging overheden en belanghebbenden;
- Opstellen van het Milieueffectrapport (planMER) waarin systematisch de te verwachten milieueffecten van de diverse alternatieven worden beschreven en de keuze van het voorkeursbesluit is gemotiveerd.

Na het tot stand komen van het Masterplan en het Milieueffectrapport zullen de rapporten ter visie worden gelegd. Dit wordt verwacht in het najaar van 2009.

In de MIRT-verkenning Rotterdam Vooruit vervult de planmer twee functies:

- Het systematisch documenteren/in beeld brengen van de milieugevolgen van het plan;
- Er toe bijdragen dat de milieugevolgen tijdig meewegen bij de afweging van de alternatieven, keuze van het voorkeursalternatief en in de (verdere) plan- en besluitvorming na vaststelling van het Masterplan.

Wat is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau?

Voordat het Milieueffectrapport wordt opgesteld, stelt het bevoegde gezag een notitie Reikwijdte en Detailniveau op. Deze notitie geeft een beeld en de afbakening van de voorgenomen plannen, van te onderzoeken alternatieven en milieueffecten hiervan.

De Notitie vormt de basis voor de raadpleging. De notitie wordt gebruikt voor de advisering door de commissie voor de milieueffectrapportage over de reikwijdte en detailniveau van het Masterplan en de planmer.

² procedure van de milieueffectrapportage voor plannen en programma's op een hoog abstractieniveau

Voortgang

De decentrale overheden worden geraadpleegd via het Breed Bestuurlijk Overleg. Hierin worden de overheden geïnformeerd over de voortgang van het Masterplan en de planmer (en meer specifiek over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau).

Maatschappelijke organisaties en stakeholders worden tijdens de consultatieronde actief geïnformeerd over de voortgang van het Masterplan en de planmer.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het project

Uit verkeersprognoses blijkt dat de Ruit van Rotterdam (de snelwegen rond Rotterdam) ondanks alle maatregelen die reeds voorzien zijn in de periode 2020-2040 nog steeds niet voldoet aan de normen die daarvoor gesteld zijn ten aanzien van doorstroming en goede bereikbaarheid.

Daarom hebben in oktober 2007 portefeuillehouder Verkeer en Vervoer voor de Stadsregio Rotterdam mevrouw Baljeu (tevens wethouder Verkeer en Vervoer van Rotterdam) en Minister Eurlings van Verkeer en Waterstaat afgesproken om in 2008 een verkennende studie te starten naar oplossingen voor de bereikbaarheidsproblematiek op de Ruit van Rotterdam, in combinatie met de binnenstedelijke bereikbaarheid van Rotterdam en de ontsluiting van de haven. De minister heeft aangegeven de aanpak van deze problematiek als prioriteit te beschouwen voor de Zuidvleugel. Om een duurzame bereikbaarheid van de Rotterdamse regio te garanderen, zijn vooral op de (middel)lange termijn aanvullend forse investeringen in een robuust mobiliteitsstelsel noodzakelijk.

Op 27 oktober 2008 hebben mevrouw Baljeu en Minister Eurlings de start gemarkeerd van de uitvoering van een (MIRT)verkenning naar mogelijke oplossingen van deze problematiek door ondertekening van het Randstad Urgent contract. De MIRT verkenning moet eind 2009 leiden tot een Masterplan, waarin neergelegd één bestuurlijke voorkeur en één helder beeld dat leidt tot een breed gedragen investering- en actieprogramma voor de Rotterdamse regio dat tot 2040 op duurzame wijze bijdraagt aan mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit van de regio's en past binnen de (inter)nationale milieueisen en gezamenlijk gedefinieerde financiële kaders.

In april 2008 is het advies van de Commissie 'Versnelling Besluitvorming Infrastructurele Projecten' verschenen. De Commissie bepleit een drastische aanpassing van het werken aan infrastructurele projecten. Het kabinet heeft de aanbevelingen van de Commissie integraal overgenomen en in oktober 2008 het Actieplan Sneller en Beter naar de Tweede Kamer toegezonden. In dit actieplan staan een groot aantal acties opgenomen gericht op de implementatie van de adviezen van de Commissie. Eén van de acties is gericht op het in de komende 2 jaar uitvoeren van nieuwe verkenningen conform de aanbevelingen van de Commissie. Gezien het belang dat wordt gehecht aan het project Ruit Rotterdam is besloten om de reeds in 2008 gestarte verkenning zoveel mogelijk langs deze lijnen uit te voeren.

Daarbij wordt aangetekend dat, aangezien het huidige juridische kader nog niet in lijn is met het actieplan 'Sneller en Beter', daarbij gezocht moet worden naar een zorgvuldige combinatie van het oude en het nieuwe regime. Zolang er geen nieuw regime is, zal voldaan moeten worden aan de vigerende wetgeving.

Conform het actieplan 'Sneller en Beter' wordt als startpunt van de verkenning daarom alsnog een startbeslissing genomen. Dit document geeft invulling daaraan en beoogt een aanvulling te zijn op het reeds in oktober 2008 ondertekende Randstad Urgent-contract (bijlage C).

