

2234-2

Notitie Reikwijdte en Detailniveau Bestemmingsplan Buitengebied Epe

Definitief

Gemeente Epe

Grontmij Nederland bv
Zwolle, 10 februari 2009

Verantwoording

Titel : Notitie Reikwijdte en Detailniveau Bestemmingsplan Buitengebied Epe

Subtitel :

Projectnummer : 262099

Referentienummer : 11/99045189

Revisie : 0

Datum : 10 februari 2009

Auteur(s) : mr. drs. M. Richart en drs. ing. P.H.M. van den Hengel

E-mail adres : Petra.vandenhengel@grontmij.nl

Gecontroleerd door : drs. ing. P.H.M. van den Hengel

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door : Ir. A. van Straten

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Noordzeelaan 50
8017 JW Zwolle
Postbus 1364
8001 BJ Zwolle
T +31 38 499 16 00
F +31 38 422 76 97
oost@grontmij.nl
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Aanleiding en m.e.r.-plicht	5
2	Bestemmingsplan Buitengebied Epe	7
3	Beleid	10
3.1	Inleiding	10
3.2	Rijksbeleid	10
3.2.1	Reconstructiewet 2002	10
3.2.2	Natuurbeschermingswet 1998 (Natura 2000-gebieden)	10
3.2.3	Wet ammoniak en veehouderij (Wav)	11
3.2.4	Besluit Ammoniakcommissie Huisvesting Veehouderij	11
3.2.5	Wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv)	11
3.2.6	Flora- en faunawet	11
3.3	Regionaal beleid	12
3.3.1	Streekplan 'Gelderland 2005'	12
3.3.2	Reconstructieplan 'Veluwe'	13
3.4	Gemeentelijk beleid	15
3.4.1	Milieubeleidsplan	15
3.4.2	Toekomstvisie Epe 2010	15
3.4.3	Structuurplan Epe	15
3.4.4	Woonvisie 2005-2015	15
3.4.5	Verder te beschouwen gemeentelijke beleid	15
4	Reikwijdte en detailniveau	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Reikwijdte	17
4.3	Detailniveau	17
4.3.1	Cultuurhistorie	17
4.3.2	Landschap	17
4.3.3	Natuur	18
4.3.4	Water	20
4.3.5	Infrastructuur	20
4.3.6	Geluid	20
4.3.7	Geur	20
4.3.8	Lucht	21
4.3.9	Archeologie	21
4.3.10	Bodem	22
4.3.11	Verder te beschouwen	22
4.3.12	Overzicht van effecten: aspecten en criteria	23
5	Alternatieven	24
6	Verdere procedure	25

Bijlage 1: Achtergrondconcentraties

1 Aanleiding en m.e.r.-plicht

Aanleiding voor deze notitie vormt het opstellen van de achtste herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2005' van de gemeente Epe. In deze notitie wordt ingegaan op de regeling van de intensieve veehouderij in verwevingsgebieden (met en zonder ster), conform de mogelijkheden die het Reconstructieplan Veluwe biedt¹.

De nieuw te ontwikkelen 'Sterlocaties' en 'Intensieve Veehouderijen', al dan niet met wijzigingsbevoegdheid kunnen worden beschouwd als m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten die de drempelwaarden overschrijden, zoals genoemd in het Besluit m.e.r.², categorie C/D 14, kolom 3. De drempelwaarden voor de MER-plicht (C14) zijn als volgt:

- 60.000 of meer plaatsen voor mesthoenders;
- 45.000 of meer plaatsen voor hennen;
- 2.200 of meer plaatsen voor mestvarkens;
- 350 of meer plaatsen voor zeugen.

De vaststelling van een correctie van een bestemmingsplan voor activiteiten die de m.e.r.-drempelwaarde overschrijden, is een plan waarvoor de m.e.r.-procedure voor plannen (plan-m.e.r.) moet worden doorlopen³.

Nabij het plangebied ligt een Natura 2000-gebied 'De Veluwe'. Er zal een 'voortoets' worden gedaan om te beoordelen of mogelijk significant negatieve effecten plaatsvinden op het nabij gelegen Natura 2000-gebied. Indien dit het geval is, zal er een passende beoordeling moeten plaatsvinden, die wordt geïntegreerd in het plan-MER.

De procedure van een plan-m.e.r. is gestart met een openbare kennisgeving die is uitgebracht in het Veluws Nieuws en de Staatcourant op 3 februari 2009. Het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Epe is initiatiefnemer en raadpleegt de betrokken bestuursorganen en adviseurs over de onderhavige Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De notitie beschrijft de te volgen m.e.r. procedure, wat daarin wordt meegenomen (reikwijdte) en op welke wijze het milieueffectrapport (MER) wordt samengesteld (detailniveau).

Het plan-MER richt zich specifiek op de milieukundige beoordeling van mogelijke alternatieven voor de mate van ontwikkeling van de intensieve veehouderij (IV). De milieukundige beoordeling wordt gerapporteerd in een milieueffectrapport. Dit MER dient als advies voor het bevoegd gezag (de gemeenteraad) bij de besluitvorming over het vast te stellen bestemmingsplan.

¹ Het Reconstructieplan Veluwe is op 20 juli 2005 na goedkeuring en publicatie van kracht geworden. Een belangrijk onderdeel hiervan vormt de zonering voor de intensieve veehouderij. Het reconstructiegebied wordt opgedeeld in drie gebieden: het extensiveringsgebied waar de intensieve veehouderij wordt afgebouwd, het verwevingsgebied waar bestaande bedrijven beperkt mogen uitbreiden en het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) waar bestaande en nieuwe bedrijven de kans krijgen om te groeien.

² gewijzigd Besluit m.e.r. 1994 (2006)

³ zie voetnoot 2

Het MER bevat de volgende onderdelen⁴.

1. 'Inleiding en aanleiding' en 'Voorgenomen activiteit'. Hierin worden de achtergronden voor het instellen van de voorgenomen zonering beschreven op basis van de Reconstructiewet en gemeentelijke besluitvorming in dit plan.
2. Probleem, doel en eerder vastgestelde plannen.
3. Alternatieven en voorkeursalternatief.
4. Huidige situatie en autonome ontwikkelingen.
5. Milieueffecten en effectbeperkende maatregelen.
6. Leemten in kennis en monitoring.

Het MER gaat vergezeld met een publieksvriendelijke samenvatting.

Het voorontwerp van de achtste herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2005' zal tezamen met het plan-MER voor inspraak ter inzage worden gelegd. Tevens zal het plan-MER als bijlage worden gelegd bij het ontwerp bestemmingsplan.

⁴ zie voetnoot 2

2 Bestemmingsplan Buitengebied Epe

In 2005 is het toen gemaakte bestemmingsplan Buitengebied Epe gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland. Op een aantal onderdelen van het bestemmingsplan, echter, hebben de Gedeputeerde Staten goedkeuring onthouden. Dit had onder andere te maken met de inpassing van het Reconstructieplan Veluwe in het bestemmingsplan. De gemeente Epe heeft destijds geprobeerd het ontwerp Reconstructieplan Veluwe zo goed mogelijk in het bestemmingsplan te verwerken. Het Reconstructieplan is echter later dan het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Hierdoor konden de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp Reconstructieplan niet op alle onderdelen op de juiste wijze worden verwerkt in het bestemmingsplan. Er is bijvoorbeeld geen mogelijkheid opgenomen in het bestemmingsplan voor de omschakeling van grondgebonden bedrijven naar intensieve veehouderijbedrijven. Op deze onderdelen heeft de provincie dan ook haar goedkeuring onthouden. De gemeente Epe is derhalve nu voornemens een correctieve herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Epe door te voeren met betrekking tot intensieve veehouderij in het verwevingsgebied met en zonder ster. Daarnaast wordt het bestemmingsplan ook gedigitaliseerd, zie ook tekstbox 2.1

Tekstbox 2.1 Digitalisering van de achtste herziening van het bestemmingsplan buitengebied '2005'.

Recent zijn de digitale standaarden voor bestemmingsplannen verplicht geworden: de Standaard Vergelijkbaarheid Bestemmingsplannen (SVBP). Dit zijn technische en procedurele standaarden die het mogelijk maken bestemmingsplannen digitaal te kunnen uitwisselen. Plankaart, planregels en toelichting zijn digitaal gekoppeld. Door op een perceel op de plankaart te klikken komen de bij dat bestemmingsvlak horende planregels in beeld. Dit heeft onder meer tot gevolg dat de bekende 'vantoepassingsverklaring' die in het verleden veel werd gebruikt niet meer kan worden gebruikt, er is dan immers geen link tussen de planregels en de plankaart. Planregels en plankaart moeten nu te allen tijde aan elkaar gekoppeld zijn. Een bestemmingsplan zonder plankaart kan niet meer worden gemaakt.

Dit heeft ook gevolgen voor de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied dat de gemeente Epe nu wil gaan maken. Door GS is verbaal goedkeuring onthouden aan een deel van de agrarische bouwblokken (de bouwblokken groter dan 1 hectare) en aan een deel van de voorschriften. Dit moet nu worden hersteld door deze bouwblokken weer te bestemmen en de voorschriften (worden nu de planregels) te wijzigen. De nieuwe planregels voor de agrarische bouwblokken moeten straks gaan gelden voor alle agrarische bouwblokken, omdat de bijbehorende planregels worden gewijzigd. Dit betekent dat op alle agrarische bedrijven weer een agrarisch bouwblok moet worden bestemd. Dit gebeurt dus ook als er geen goedkeuring was onthouden aan het bouwblok. De plan-m.e.r. zal straks betrekking hebben op de percelen waar destijds verbaal goedkeuring aan is onthouden. De overige bouwblokken worden meegenomen in de bestemmingsplanherziening omdat het een technische verplichting is, ze staan niet ter discussie. De bijbehorende planregels maken wel onderdeel uit van de herziening.

Zoals al in hoofdstuk 1 is aangegeven, zal het MER zich richten op veranderingen die betrekking hebben op intensieve veehouderijen⁵.

⁵ Een intensieve veehouderij is een agrarisch bedrijf of dat deel van een agrarisch bedrijf waar tenminste 250 m² aan bedrijfsvloeroppervlak aanwezig is dat gebruikt wordt als veehouderij volgens de Wet milieubeheer, waar geen melk-rundvee, schapen, paarden of dieren biologisch worden gehouden (conform artikel 2 van de landbouwkwaliteitswet) en waar geen dieren worden gehouden uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer. Voor de definiëring van het begrip intensieve veehouderij wordt aangesloten op de milieuwetgeving. Ruwweg is intensieve veehouderij het houden van dieren in stallen (meest voorkomend: varkens, pluimvee, kalveren, stieren, nertsen). In het plangebied is de intensieve veehouderij met name gericht op varkenshouderij, pluimveehouderij en kalverhouderij (bron: Reconstructieplan Veluwe, Bijlage)

Andere planologische veranderingen die worden opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan in andere partiële herzieningen zullen niet plan-MER-plichtig zijn en cumulatieve effecten van al deze activiteiten zullen geen significante negatieve effecten veroorzaken. Redenen voor genoemde andere partiële herzieningen zijn bijvoorbeeld de omzetting in het gemeentelijk bestemmingsplan van provinciaal beleid inzake de beschermingszones rond natte natuurgebieden of het doorvoeren van feitelijke wijzigingen die zich in de loop van de tijd hebben voorgedaan.

Het Reconstructieplan Veluwe (zie verder ook paragraaf 3.2.2) schetst de volgende mogelijkheden voor intensieve veehouderij (IV), welke door het bestemmingsplan concrete invulling moeten krijgen.

- Nieuwvestiging van IV is niet toegestaan.
- (Her)vestiging van IV is mogelijk uitsluitend op bestaande agrarische bouwblokken.
- Uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven of de intensieve veehouderij tak is mogelijk tot maximaal 1 ha.
- Uitbreiding van bebouwing voor intensieve veehouderij (-tak) boven de 1 ha is in beginsel uitgesloten, tenzij de uitbreiding aantoonbaar noodzakelijk is om te voldoen aan de wettelijke eisen van dierenwelzijn en veterinaire gezondheid, zonder dat het aantal dierplaatsen toeneemt.
- Het is mogelijk om intensieve veehouderijbedrijven of de intensieve veehouderij tak op een bedrijf uit te breiden tot 1,5 ha mits de locatie voldoet aan de criteria voor ontwikkelingslocaties intensieve veehouderij. Verdergaande uitbreiding is mogelijk afhankelijk van de feitelijke, ruimtelijke en milieuhygiënische situatie. Voor het toekennen van een groter bouwblok dan 1,5 ha geldt dat aandacht moet worden besteed aan en ruimte moet worden gereserveerd voor een goede landschappelijke inpassing.
- Omschakeling van volledig grondgebonden bedrijven naar IV is toegestaan mits is getoetst of deze zich verdraagt met de ter plaatse van belang zijnde omgevingskwaliteiten (landschap, natuur en/of water).
- Concentratie van intensieve veehouderij-takken van één bedrijf is mogelijk indien een toetsing door de gemeenten aan de ter plaatse van belang zijnde omgevingsfactoren leidt tot de slotsom dat een bouwblok kan worden vergroot. Daarbij is uitbreiding van het bouwblok tot meer dan 1 ha mogelijk. Voorwaarde hierbij is dat de IV op de andere locaties van het bedrijf in het verwevingsgebied wordt beëindigd.
- Concrete rechten met betrekking tot bouwblockgroottes op basis van vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd.

Dit betekent dat IV's in verwevingsgebieden met wijzigingsbevoegdheid kunnen doorgroeien tot een maximaal 1 ha. Daarnaast kunnen sterlocaties in verwevingsgebieden een mogelijkheid bieden voor uitbreiding tot een groter bouwblok dan de IV's met wijzigingsbevoegdheid.

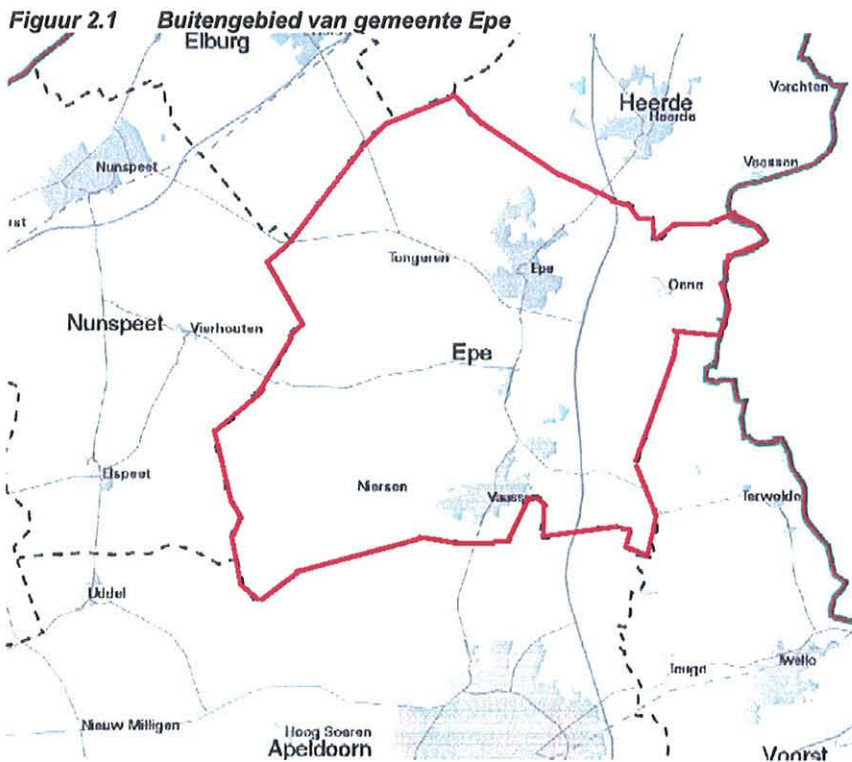
'Verwevingsgebied met sterlocatie' is als volgt, gedefinieerd. Gebieden, die indicatief zijn aangeduid als 'Verwevingsgebied met sterlocatie' zijn die delen van het verwevingsgebied, waar het op grond van ruimtelijke en milieutechnische overwegingen in principe mogelijk is dat bestaande bedrijven met een intensieve veehouderijtak zich ontwikkelen tot een omvang van minimaal 125 NGE⁶ (circa 2500 mestvarkeneenheden). De omvang van het bouwblok bedraagt in principe maximaal 1,5 ha. Alleen gemeenten kunnen bepalen dat een bouwblok een sterlocatie is. Een sterlocatie is derhalve een bestaand bedrijf dat op een plek ligt met ook in de toekomst goede ontwikkelingsmogelijkheden, bijvoorbeeld op voldoende afstand van kwetsbare gebieden en woningen. Indien een dergelijke sterlocatie vrijkomt door bedrijfsbeëindiging, kan deze sterlocatie worden overgenomen door een bedrijf dat zich niet verder kan ontwikkelen op de huidige ongunstige locatie. Sterlocaties liggen overwegend in het verwevingsgebied met accent sterlocaties.

In de huidige situatie geldt het reconstructieplan Veluwe. In het verwevingsgebied zonder ster heeft de intensieve veehouderij de mogelijkheid te vergroten tot het bouwblok tot maximaal 1 ha.

⁶ De Nederlandse grootte-eenheid (nge) is een reële economische maatstaf die gebaseerd is op het brutostandaard-saldo (bss, opbrengsten minus bepaalde specifieke kosten). Het is een maat waarmee de economische omvang van agrarische activiteiten wordt weergegeven

Incidenteel kunnen zich mogelijkheden voordoen voor intensieve veehouderijbedrijven om zich tot sterlocaties te vergroten. Deze locaties moeten wel voldoen aan bepaalde criteria. Door de gemeente kunnen deze locaties dan worden aangewezen als sterlocatie. In het verwevingsgebied met ster is het mogelijk voor de intensieve veehouderij te vergroten tot 1.5 ha of groter maar moeten zij aan bepaalde voorwaarden voldoen.

Het gebied waarop de achtste herziening van het Bestemmingsplan 'Buitengebied 2005' betrekking heeft, is het gehele buitengebied van Epe, met uitzondering van de kernen Epe, Vaassen, Oene en Emst, het bedrijventerrein Eekterveld en de recreatiegebieden Wissel en Schaveren en exclusief het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Beemte- Vaassen. Het buitengebied van de gemeente Epe wordt gegeven in figuur 2.1.



3 Beleid

3.1 Inleiding

De beleidsruimte bij het opstellen van bestemmingsplannen wordt door wet- en regelgeving en beleidsregels begrensd. In dit hoofdstuk worden de meest belangrijke kaders, die van belang zijn voor de intensieve veehouderij activiteiten in het bestemmingsplan Buitengebied Epe, aangegeven.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Reconstructiewet 2002

In 2002 is de 'Reconstructiewet concentratiegebieden' in werking getreden. Deze wet is in het leven geroepen vanwege de ruimtelijke problematiek in de concentratiegebieden intensieve veehouderij. Landbouw, overige bedrijvigheid, natuur en landschap, recreatie en wonen, zitten elkaar hier dikwijls in de weg. Economische functies worden beperkt in hun ontwikkelingsmogelijkheden, met alle nadelige gevolgen van dien voor de sociaaleconomische vitaliteit en leefbaarheid. Intensieve veehouderijbedrijven kunnen zich op hun huidige plek vaak niet meer ontwikkelen in verband met geur- en ammoniakwet- en regelgeving. De Reconstructiewet vraagt om in de concentratiegebieden een onderscheid te maken in een drietal zones.

- Landbouwon ontwikkelingsgebieden: ruimtelijk begrensde gedeeltes van een reconstructiegebied met het primaat landbouw die geheel of gedeeltelijk voorzien in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen.
- Verwevingsgebieden: ruimtelijk begrensde gedeeltes van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van de gebieden zich daar niet tegen verzetten.
- Extensiveringsgebieden: ruimtelijk begrensde gedeeltes van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt.

Voor het noordwestelijke deel van Gelderland zijn deze zones vastgelegd in het Reconstructieplan 'Veluwe'. Het plan is in 2005 vastgesteld en wordt in paragraaf 3.3.2 nader toegelicht.

3.2.2 Natuurbeschermingswet 1998 (Natura 2000-gebieden)

Op 1 oktober 2005 is de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Deze wet heeft als doel het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden (Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten) in Nederland. De Natura 2000-gebieden bestaan uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Voor de Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen in voorbereiding. Hierin staat omschreven wat de doelen zijn met betrekking tot de oppervlakte en kwaliteit van de habitattypen. Voor sommige doelen betreft dat behoud van oppervlakte en kwaliteit. Maar ook uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit of een combinatie daarvan zijn mogelijkheden. Nieuwe ontwikkelingen mogen geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen en soorten en in het plan-MER moeten deze getoetst worden aan de Natuurbeschermingswet 1998. Indien op basis van een voortoets significante effecten op de instandhoudingsdoelen niet uitgesloten kunnen worden, is een passende beoordeling noodzakelijk.

3.2.3 Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Op 8 mei 2002 is de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) in werking getreden en op 1 mei 2007 is de wet gewijzigd. De Wav vormt een onderdeel van de 'nieuwe' ammoniakregelgeving voor dierenverblijven van veehouderijen. Deze 'nieuwe' regelgeving kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van de kwetsbare gebieden. Op grond van de Wav wijzen Provinciale Staten gebieden aan die als zeer kwetsbaar worden aangemerkt.

Begin 2008 hebben Gedeputeerde Staten een voorlopig besluit genomen over de aanwijzing van zeer kwetsbare gebieden. Totdat het definitieve besluit door Provinciale Staten is vastgesteld, is de oude situatie nog van kracht. Het definitieve besluit wordt in maart 2009 verwacht.

Onder de Wav worden de kwetsbare gebieden extra beschermd. Gebieden zijn kwetsbaar als ze voor verzuring gevoelig zijn en tevens binnen de door de provincie begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) liggen. Veehouderijen waarvan de dierenverblijven geheel of gedeeltelijk in een kwetsbaar gebied of op minder dan 250 meter van een kwetsbaar gebied liggen, worden door de Wav beperkt in hun uitbreidingsmogelijkheden.

3.2.4 Besluit Ammoniakemissie Huisvesting Veehouderij

Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting) is op 1 april 2008 in werking getreden. Het besluit bepaalt dat dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm moeten zijn uitgevoerd. Hiertoe bevat het besluit maximale emissiewaarden. Op grond van het besluit mogen alleen nog huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde, worden toegepast. Op grond van het Besluit wijziging besluit huisvesting zijn nog de volgende wijzigingen doorgevoerd.

1. Het zogenaamde 'intern salderen' is mogelijk gemaakt.
2. De datum van 30 oktober 2007 als datum waarvoor veehouderijen die onder de Europese IPPC-richtlijn vallen (gpbv-installaties⁷) hun stallen emissiearm moeten hebben gemaakt, is vervallen. Op grond van artikel 22.1a Wm blijft gelden dat veehouderijen die onder de Europese IPPC-richtlijn vallen (gpbv-installaties) uiterlijk 30 oktober 2007 wel aan de IPPC-richtlijn moeten voldoen.
3. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om strengere emissiegrenswaarden en eerdere tijdstippen vast te stellen voor veehouderijen die onder de Europese IPPC-richtlijn vallen (gpbv-installaties) de technische kenmerken en geografische ligging alsmede de plaatselijke milieuomstandigheden.

3.2.5 Wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv)

Voor het bepalen van de milieugebruiksruimte voor geur is de Wet Geurhinder en Veehouderij van belang. Deze wet is in de plaats gekomen van de Stankwet voor reconstructiegebieden en de drie stankrichtlijnen: de Richtlijn Veehouderij en Stankhinder 1996, de Veehouderij en Hinderwet 1985 en het Cumulatierapport. Belangrijke inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de voormalige regelgeving is dat in de Wet Geurhinder en Veehouderij onderscheid wordt gemaakt tussen maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom in concentratie en niet-concentratiegebieden. In de Wet Geurhinder en Veehouderij wordt de geurbelasting berekend in OU (Odour Units). De geuremissie wordt uitgedrukt in OU/s. Normen die gehanteerd te worden dienen in de reconstructiegebieden zijn 14 OU/m³ voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom en 3 OU/m³ voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. Tot de bebouwde kom behoren ook verblijfsrecreatieterreinen. Gemeenten kunnen hiervan afwijken, mits zij een goede onderbouwing hebben, die is vastgelegd in een beleidsplan. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom, kan worden afgeweken tot 14 OU/m³ en voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom kan worden afgeweken tot 35 OU/m³.

3.2.6 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet is sinds 25 mei 1998 van kracht. In deze wet zijn (nagenoeg) alle van nature in het wild voorkomende vogels, zoogdieren, reptielen en amfibieën beschermd.

⁷ gpbv-installaties: Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging.

Daarnaast zijn er selectieve lijsten van beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelde dieren. De beschermde soorten en hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen mogen niet opzettelijk worden verstoord of vernietigd. Plannen en ontwikkelingen kunnen pas aan de Flora- en faunawet worden getoetst op het moment dat de exacte ingreep min of meer bekend is.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Streekplan 'Gelderland 2005'

Op 29 juni 2005 stelden Provinciale Staten van Gelderland het Streekplan 'Gelderland 2005' vast. Met dit Streekplan kiest de provincie voor de versterking van de ruimtelijke kwaliteit in Gelderland. Op provinciaal niveau richt men zich op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht.

Deze kenmerken en waarden zijn: natuur en water in het 'groenblauw raamwerk', en ruimtelijke ontwikkelingen in het 'rode raamwerk' van stedelijke functies en infrastructuur.

De rest van de provincie, het 'multifunctioneel gebied', wordt meer dan in het verleden het domein van de gemeenten. Zij werken daarvoor samen in regionaal verband. De bemoeienis van de provincie met dit multifunctioneel gebied is beperkt.

In het Streekplan 'Gelderland 2005'⁸ is het navolgende over intensieve veehouderij opgenomen: 'In de reconstructieplannen zijn zones aangegeven waarmee de mogelijkheden voor nieuwvestiging, hervestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven worden bepaald. Buiten de reconstructiegebieden is nieuwvestiging niet toegestaan; hervestiging en uitbreiding wel. In het kader van de Reconstructiewet zijn plannen vastgesteld voor Gelderse Vallei/Utrecht-Oost (deels gelegen in de provincie Utrecht), Veluwe en Achterhoek/Liemers.

Behalve een belangrijke impuls voor de uitvoering van doelstellingen op het vlak van met name landbouw, natuur, water en landschap, bevatten de plannen voor enkele thema's ook nieuw ruimtelijk beleid. Op grond van bepalingen in de Reconstructiewet, heeft dit beleid de kracht van streekplan. Het gaat om streekplanbeleid voor:

- zonering intensieve veehouderij;
- regionale waterberging (alleen in reconstructiegebied Achterhoek/Liemers);
- ontwikkeling intensieve dag- en verblijfsrecreatie (alleen in reconstructiegebied Veluwe).

Voor de achtste herziening van het bestemmingsplan van de gemeente Epe is van de drie genoemde beleidsvelden slechts de zonering intensieve veehouderij van belang.

Provinciale Ecologische Hoofdstructuur

In het Streekplan is aangegeven dat het buitengebied van de gemeente Epe deels is begrensd als Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Het westelijke gebied van de gemeente is aangewezen als bestaande natuur. Verder zijn enkele gebieden aangewezen als verwevingsgebied en verbindingszones.

Voor de gebieden van de Ecologische Hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingsplanwijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Om te kunnen bepalen of de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied significant worden aangetast, moet het bevoegd gezag erop toezien dat hiernaar door de initiatiefnemer onderzoek wordt verricht. Om een zorgvuldige afweging te kunnen maken, heeft de provincie de te behouden wezenlijke kenmerken en waarden per gebied gespecificeerd. In de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur' van mei 2006 is hieraan invulling gegeven.

Gedeputeerde Staten beschouwen een ruimtelijke ingreep waarvoor een bestemmingsplan moet worden aangepast als een significante aantasting van kernkwaliteiten en omgevingscondities wanneer deze kan leiden tot de volgende effecten.

- Een vermindering van areaal en kwaliteit van bestaande natuur-, bos- en landschapselementen en gebieden die aangewezen voor nieuwe natuur en agrarische natuur.

⁸ Bron: Streekplan Gelderland 2005 (vastgesteld op 29 juni 2005).

- Een vermindering van de uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren in verbindingzones en tussen de verschillende leefgebieden in de overige delen van de EHS. In het bijzonder de vrije verplaatsing van herten en wilde zwijnen binnen het gehele bos- en natuurgebied van de Veluwe.
- Een vermindering van de kwaliteit van het leefgebied van alle soorten waarvoor conform de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffing vereist is en als zodanig worden genoemd in de AmvB Vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet.
- Een vermindering van het areaal van de grote natuurlijke eenheden (aaneengeslotenheid).
- Een belemmering voor het verloop van natuurlijke processen in de grote eenheden.
- Een verstoring van de natuurlijke morfologie, waterkwaliteit, watervoering en verbondenheid met het landschap van HEN-wateren.
- Een verandering van de grond- en oppervlaktewater omstandigheden (kwaliteit en kwantiteit) die de voor de natuurdoeltypen gewenste grond- en oppervlaktewater situatie (verder) aantast.
- Een verhoging van de niet gebiedseigen geluidsbelasting in stiltebeleidsgebieden en stiltegebieden (in geval de norm van 40 decibel wordt overschreden).

Gedeputeerde Staten maken op bovenstaande een uitzondering voor ondergeschikte uitbreidingen van bestaande functies wanneer deze uitbreidingen een gering effect hebben op bovenstaande kernkwaliteiten en omgevingscondities.

De volgende kernkwaliteiten zijn door de provincie vastgesteld voor de Veluwe.

- De landschappelijke verwevenheid van natuur, bos en landschapselementen met cultuurgronden.
- Het grootschalige samenhangende bos- en natuurgebied waarbinnen uitwisseling van planten en dieren mogelijk is, waarbinnen natuurlijke processen zo veel mogelijk ongestoord verlopen en waarbinnen het beheer optimaal is afgestemd op de gevarieerde natuurdoelstellingen. Hierbij is zowel ruimte voor grote eenheden natuur en natuurbos als voor meer 'beheerde' natuur: multifunctioneel bos, heide, vennen en stuifzanden en de daarbij behorende Flora- en faunawet.
- De verbinding van de Veluwe met de IJsselvallei, Rijnuitwaerden, Gelderse Vallei en Randmeerkust via de toekomstige poorten en robuuste verbindingen (Hattermer-, Wisselse, Beekberger-, Soerense, Haviker-, Renkumse, Voorthuizer- en Hierdense poort). Planten en dieren kunnen zich ongestoord verplaatsen binnen deze poorten. In de poorten kunnen de abiotische processen op de overgang van Veluwe en de lagere randgebieden zo veel mogelijk ongestoord verlopen.
- De landschappelijke, hydrologische en ecologische samenhang binnen het stroomgebied van de Hierdense Beek met infiltratie- en kwelgebieden, met moerassen, natte schraallanden, natte heide, bloemrijke graslanden, en kruidenrijke akkers en bossen.
- De verwevenheid en het samengaan van cultuurhistorie en natuur in onder andere landgoederen, sprengen, oude landbouwenclaves, grafheuvels en hakhoutbossen.
- De beken, sprengen en beekdalen op de flanken van de Veluwe met hun hydrologische en landschappelijke samenhang met hun omgeving.

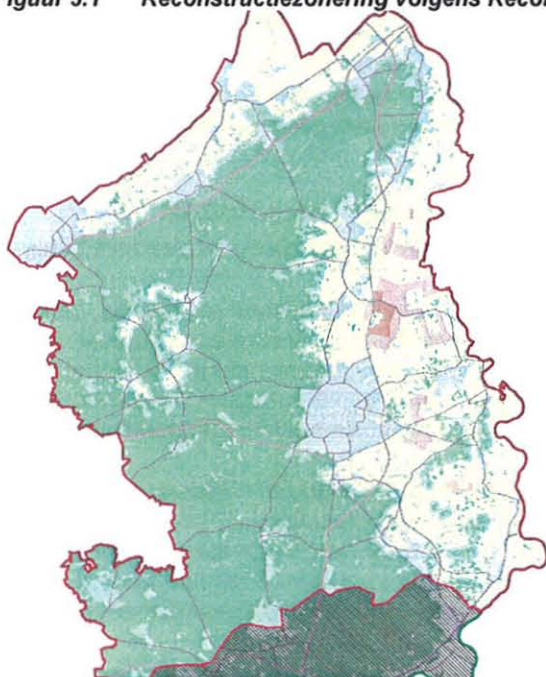
3.3.2 Reconstructieplan 'Veluwe'

In het kader van de Reconstructiewet concentratiegebieden was de eerste stap het opstellen van een reconstructieplan voor de daartoe aangewezen gebieden. Het reconstructieplan 'Veluwe' is om deze reden opgesteld en op 20 juli 2005 definitief van kracht geworden. In het reconstructieplan wordt aangegeven 'dat de Veluwe over een groot aanbod van landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische rijkdommen beschikt'. Het karakteristieke van de Veluwe maakt het gebied tegelijkertijd ook erg kwetsbaar. Er ligt een grote druk op economische sectoren als landbouw, wonen en toerisme om de landschappelijke en ecologische kwaliteiten te behouden. Gestapelde milieuproblematiek als vermessing en verzuring hebben negatieve effecten op de bodem-, water- en luchtkwaliteit.

Diverse ruimteclaims en ongewenste ontwikkelingen zoals verstening, verrommeling, versnippering en verslechtering van de milieukwaliteit vormen een bedreiging van de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de Veluwe op de langere termijn⁹. Doel van het reconstructieplan is derhalve het geven van een kwaliteitsimpuls aan een duurzame verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de daarmee samenhangende leefbaarheid in het landelijk gebied. Dit moet op een dusdanige manier gebeuren dat de verscheidenheid en de eigen identiteit van de Veluwe behouden blijven. De kwaliteitsimpulsen richten zich op landschap, natuur en water, bos, landbouw en tuinbouw, recreatie en toerisme en wonen en werken.

Voor wat betreft de intensieve veehouderij beoogt het reconstructieplan 'Veluwe' ontwikkelingsmogelijkheden te creëren voor de intensieve veehouderij. Hierbij moeten de effecten van de landbouw op de milieuproblematiek structureel worden aangepakt, waarbij de landbouw een verantwoord toekomstperspectief wordt geboden. De opgave is om via zonering intensieve veehouderijbedrijven in kwetsbare gebieden te beëindigen of te verplaatsen naar daarvoor aangewezen locaties.

Figuur 3.1 Reconstructiezonering volgens Reconstructieplan 'Veluwe'



Reconstructie-zonering

LEGENDA

Extensiveringsgebied Bos en natuur	Geen reconstructiegebied
Extensiveringsgebied Landbouw	Grens Veluwe-commissie
Landbouwonwikkelingsgebied	Grens reconstructiegebied Veluwe
Verweving met sterlocatie	
Verweving	
Stedelijk gebied Ingeplande uitbreiding	
Water	

Bron: site Provincie Gelderland

⁹ Bron: Reconstructieplan Veluwe (vastgesteld op 20 juli 2005).

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Milieubeleidsplan

De gemeente Epe werkt aan een duurzame ontwikkeling van de gemeente. In het ontwerp milieubeleidsplan (2007) worden alle relevante milieuthema's op haar grondgebied geïntegreerd. Het bevat per milieuthema de huidige situatie, mogelijke knelpunten, de milieutaken (zowel de wettelijke als de niet-verplichte) en de ambities van Epe voor de komende jaren. Met betrekking tot het landbouwgebied acht de gemeente Epe intensieve communicatie met agrarische bedrijven van groot belang, onder meer vanwege de ruimtelijke ontwikkelingen en de veranderende wet- en regelgeving. Er is aandacht hiervoor in de vergunningverlening, handhaving en via informatiebijeenkomsten.

3.4.2 Toekomstvisie Epe 2010

In 2003 heeft de gemeenteraad van Epe haar toekomstvisie vastgesteld¹⁰. Door middel van deze toekomstvisie wil Epe een eenduidig beleidskader in handen hebben dat richting geeft aan het gemeentelijk beleid op de verschillende beleidsterreinen. De toekomstvisie is de leidraad voor het handelen van het gemeentebestuur en moet worden beschouwd als een streefbeeld. In de toekomstvisie kiest de gemeente Epe voor een actieve opstelling in de ontwikkeling van het buitengebied. Hierbij wordt rekening gehouden met de kwaliteit van natuur en landschap. De basis voor deze opstelling komt voort uit Europese, rijks- en provinciale wetgeving en beleid. Deze zaken hebben invloed op het gebied van natuur- en landschapsbeheer, agrarische bedrijvigheid en recreatie en toerisme. De gemeente is hierin actief en neemt initiatieven. De zogenaamde middenzone (gebied tussen de dorpenweg en de A50) biedt ontwikkelingsmogelijkheden op diverse terreinen: woningbouw, werkgelegenheid, recreatie en toerisme, agrarische bedrijvigheid en voorzieningen.

3.4.3 Structuurplan Epe

Het structuurplan is een uitwerking van de Toekomstvisie Epe 2010. Het structuurplan is een planvorm, dat een duidelijk kader schept voor het oplossen van tal van maatschappelijke en ruimtelijk problemen. Dit kader strekt zich uit over zowel sociaal-maatschappelijke, ruimtelijk-economische als fysiek-ruimtelijke facetten van het beleid. Het structuurplan spreekt zich in hoofdlijnen uit over de gewenste ontwikkeling van deze facetten. In het structuurplan Epe wordt gesteld dat uit het reconstructieplan blijkt, dat de landbouw binnen de gemeente Epe één van de economische dragers van het buitengebied blijft. Het structuurplan gaat dan ook uit van een gezonde ontwikkeling van nieuwe functies, zoals de aanleg van nieuwe natuur, landgoederen en recreatieprojecten, afgestemd op de landbouw.

3.4.4 Woonvisie 2005-2015

Het streekplan van de provincie Gelderland geeft de gemeenten meer ruimte in de ontwikkeling van plannen voor het grondgebied. Eén van de eisen is dat er een gemeentelijke visie komt op het terrein van volkshuisvesting ofwel een woonvisie. De gemeente Epe heeft ervoor gekozen een woonvisie op te stellen. Deze woonvisie geeft de ambities weer voor het gewenste kwantitatieve en kwalitatieve woonprogramma van 2005 tot 2015.

De gemeente Epe heeft voor landelijk wonen een aantal ontwikkelingen in gang gezet. Te denken valt aan de mogelijkheid voor woningsplitsing voor woningen groter dan 800 m³ in de nieuwe bestemmingsplannen zoals die van 'Buitengebied', 'kern Oene' en 'kern Emst'. Daarnaast worden er mogelijkheden gecreëerd voor landgoedontwikkeling en kan het wenselijk zijn om in te stemmen met functiewijzigingen in het buitengebied. In totaal zullen ongeveer honderd woningen moeten worden gereserveerd voor extra woningen in het buitengebied.

3.4.5 Verder te beschouwen gemeentelijke beleid

De onderstaande gemeentelijke beleidsdocumenten zullen worden meegenomen in het plan-MER.

- Ontwerpgebiedsplan LOG Beemte- Vaassen.
- Welstandsnota.

¹⁰ 'Toekomstvisie Epe 2010'

Indien mogelijk, worden de onderstaande beleidsdocumenten meegenomen.

- LOP Heerde- Apeldoorn- Voorst.
Deze is in ambtelijke voorbereiding en wordt verwacht klaar te zijn in 2009.
- Cultuurhistorisch beleidskader.
De eerste inventarisatie is in maart 2009 gereed.

4 Reikwijdte en detailniveau

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER gedefinieerd. De geografische reikwijdte van het plan-MER wordt gevormd door de grenzen van het bestemmingsplan. Bij het detailniveau worden de verschillende milieuaspecten toegelicht en wordt aangegeven met welke criteria de effecten van de verschillende alternatieven ten opzichte van de autonome ontwikkeling worden bepaald. Hieronder worden de reikwijdte en detailniveau van dit plan-MER toegelicht.

4.2 Reikwijdte

De geografische reikwijdte van het plan-MER wordt gevormd door de grenzen van het bestemmingsplan, exclusief het landbouwontwikkelingsgebied Beemte Vaassen in gemeente Epe¹¹. De effecten van de voorgestelde activiteiten kunnen echter verder reiken dan de grenzen van het bestemmingsplan. In het onderzoek wordt daarom, indien noodzakelijk, een groter onderzoeksgebied aangehouden. De omvang van het onderzoeksgebied kan per milieuaspect verschillen. De grenzen kunnen theoretisch tot het oneindige worden opgerekt, maar worden bepaald aan de hand van de meningen van de experts.

4.3 Detailniveau

Het detailniveau richt zich op geaggregeerd gemeentelijk niveau, en gedeeltelijk op niveau van individuele bedrijven. Het is van belang voor bedrijven een kader aan te geven voor mogelijkheden van uitbreiding. Echter, zaken die in het individueel vergunningstraject worden behandeld/meegenomen vallen buiten dit plan-MER. Modellen en berekeningen zullen worden uitgevoerd indien dit noodzakelijk geacht wordt voor het bepalen van kwantitatieve effecten. In tabel 4.1 wordt ingegaan op de toetsingscriteria per thema.

4.3.1 Cultuurhistorie

De oudste sporen van menselijke beschaving in Epe komen voor op de Veluwe en dateren uit de prehistorie. Pas na bedijking in de middeleeuwen heeft bevolking van het rivierengebied plaatsgevonden.

Toetsingscriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect cultuurhistorie aan de volgende criteria getoetst.

- Aantasting van cultuurhistorisch waardevolle elementen en patronen.

4.3.2 Landschap

Een deel van de gemeente Epe is als waardevol landschap te beschouwen. Binnen de gemeente Epe worden drie grote landschapseenheden onderscheiden: het stuwwallandschap, het dekzandlandschap en het rivierkleilandschap. Deze drie landschapseenheden zijn onderverdeeld in landschapstypen.

Stuwwallandschap

Het stuwwallandschap wordt gevormd door het Veluwemassief. Dit is het hoogste deel van het plangebied. De hoogte varieert van 20 m+NAP aan de oostelijke zoom tot ruim 70 m+NAP in het zuidwesten.

¹¹ Voor het LOG in gemeente Epe wordt een aparte plan MER opgesteld (ten behoeve van de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied voor het LOG)

Het stuwwallandschap kenmerkt zich door de aanwezigheid van dichte naald- en loofbossen, waardoor het landschap een sterk gesloten karakter heeft. Alleen op de heideterreinen heeft het landschap een meer open karakter.

Het landschapsbeeld wordt naast de voorkomende begroeiingen tevens bepaald door de aanwezigheid van veel microreliëf zoals dekzandruggen, puinwaaiers, landduinen, stuifzanden en beekdalen.

Het Veluwemassief heeft zeer grote geologische, geomorfologische en bodemkundige waarden. Het Veluwemassief en de Veluwerand zijn aangemerkt als Gea-object1. Het Veluwemassief is één van de meest indrukwekkende stuwwalcomplexen van Noord-West Europa. Binnen het Veluwemassief is nog een aantal afzonderlijke gebieden als Gea-object aangewezen. Dat zijn twee langgerekte systemen van deels met elkaar verbonden paraboolduinen (de Renderen Kamperklippen en de Gortelsche Berg), smeltwaterafzettingen in de vorm van heuvels (de Languedoc, Klein Wildrust en Woesterberg) en een complex van lengteduinen (Wiesel).

Het stuwwallandschap bestaat uit drie landschapstypen:

- bos:
- heide:
- enken.

Deze typen hebben naast de bovengenoemde kenmerken gebiedseigen karakteristieken.

Dekzandlandschap

Het dekzandlandschap bestaat uit de lage zandgronden tussen het Veluwemassief en de IJsselvallei. Deze landschapseenheid loopt geleidelijk, soms vrij abrupt, af richting de IJssel. De hoogteligging varieert van circa 5 tot 20 m+NAP. Het dekzandlandschap is een glooiend gebied met veel microreliëf. Het grondgebruik bestaat voornamelijk uit grasland, ook komt bouwland en bos voor. In het gebied komen veel kleine landschapselementen voor zoals bosjes, houtwallen en singels. Op basis van de grote verschillen in het afwateringspatroon is het dekzandlandschap verdeeld in twee landschapstypen:

- bekengebied;
- weteringengebied.

Rivierkleilandschap

Het rivierkleilandschap is ontstaan door jonge kleiafzettingen van de IJssel. In het rivierkleilandschap liggen de laagste delen van het plangebied (minder dan 5 meter boven NAP). De ruimtelijke structuur is vrij open in de komgebieden en kent op de oeverwal meer afwisseling in openheid en geslotenheid. Het grondgebruik bestaat uit weidegrond, afgewisseld met hier en daar bouwland en boomgaarden. Het rivierkleilandschap bestaat uit de volgende landschapstypen:

- binnendijks gebied;
- uiterwaardenlandschap.

Toetsingscriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect landschap aan de volgende criteria getoetst.

- Verandering van de regionale landschapsstructuur, in het bijzonder op de variatie in de landschapsstructuur en op de herkenbaarheid en identiteit van het landschap.
- Verandering van de landschapstypen.
- Verandering van landschapselementen.

4.3.3 Natuur

Natura 2000

In het buitengebied van Epe zijn verschillende gebieden met waardevolle natuur aanwezig. Het Natura 2000-gebied 'Veluwe' is gedeeltelijk gelegen in de Gemeente Epe. Dit gebied is via de Natuurbeschermingswet in procedure om te worden aangewezen voor enkele habitattypen (natuurtypen) die op Europees niveau moeten worden beschermd. Voor deze habitattypen en soorten zijn instandhoudingsdoelstellingen in voorbereiding. Hierin staat omschreven wat de doelen zijn met betrekking tot het oppervlakte en de kwaliteit van de habitattypen.

Voor sommige doelen betreft dat behoud van oppervlakte en kwaliteit. Maar ook uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit of een combinatie daarvan zijn mogelijkheden. Nieuwe ontwikkelingen mogen geen negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen en soorten en in het plan-MER moet deze worden getoetst aan de Natuurbeschermingswet. De nieuwe ontwikkelingen zijn gedeeltelijk binnen en gedeeltelijk buiten de Natura 2000-begrenzing gelegen. Ook voor het gebied buiten de Natura 2000-begrenzing, speelt de externe werking in de vorm van verzuring en vermesting (kwaliteitsafname habitatype) als gevolg van een eventuele toename van ammoniakdepositie een belangrijke rol (zie ook tekst-box 2.1).

Ammoniak

De huidige en toekomstige situatie met betrekking tot de ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebied en de ammoniakmilieugebruiksruimte zal worden toegelicht in het plan-MER. Dit zal in de volgende stappen worden beschreven.

1. De bijdrage van de achtergrondconcentratie en de lokale bijdrage zal inzichtelijk worden gemaakt met betrekking tot de totale ammoniakdepositie op de verschillende natuurgebieden in de huidige situatie en de autonome ontwikkeling. Naar aanleiding van de toekomstige mogelijke uitbreidingen van agrarische bedrijven zal kwalitatief worden bepaald of een toe- of afname van de ammoniakdepositie zal plaatsvinden.
2. Vanuit de bevindingen zullen technische maatregelen, om de toename van de ammoniak te beperken, worden bekeken
3. Vanuit de bevindingen van zowel 1 en 2 zal bekeken worden met wat voor type beheers- en ruimtelijke maatregelen, in het plangebied en in de natuurgebieden, de effecten van ammoniakdepositie kunnen worden gemitigeerd.

Saldering voor de IV en rundveehouderij met betrekking tot ammoniakdepositie in relatie tot een bepaald natuurgebied, is een mogelijke manier om gebieden die op slot zitten, toch mogelijkheden te geven te groeien. Naar aanleiding van de uitkomsten van een inventarisatie van de aanwezige wensen van agrarische bedrijven zal worden bekeken of dit een mogelijke manier is voor invoering van saldering.

Echter, salderen is op dit moment praktisch moeilijk te implementeren (door onduidelijkheden in de bepaling van de invloedsgebieden van Natura 2000, depositie per natuurgebied, intergemeentelijke boekhouding, acceptatie van saldering, verplaatsing van bedrijven naar andere gebieden met Natura 2000-gebieden, financiële gevolgen etc.). Dit onderwerp wordt daarom niet gezien als een mogelijke oplossingsrichting voor de komende tien jaar.

Ganzenbeschermingsgebied

In de Gemeente Epe is in het uiterste noordoosten een ganzenfoerageergebied aangewezen. In de effectstudie zal hiermee rekening worden gehouden.

Flora- en faunawet

Plannen en ontwikkelingen kunnen pas aan de Flora- en faunawet worden getoetst op het moment dat de exacte ingreep min of meer bekend is. Om die reden wordt de Flora- en faunawet in deze fase slechts globaal beschouwd. Er vindt een beoordeling plaats op basis van bestaande inventarisatie gegevens, er worden geen veldinventarisaties uitgevoerd.

Toetsingcriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect natuur aan de volgende criteria getoetst.

- Effect op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied:
 - mate van ammoniakdepositie is belangrijk, maar er wordt ook naar andere mogelijk effecten gekeken (zoals verstoring).
- Effect op de PEHS:
 - vernietiging, verstoring en versnippering.
- Effect op ganzengebied.
- Effect op beschermde soorten Flora- en faunawet:
 - vernietiging en verstoring.

4.3.4 Water

In de Gemeente Epe is een grondwaterbeschermingsgebied, liggend in het extensiveringsgebied. In het verwevingsgebied liggen echter HEN (Hoogste Ecologische Niveau)- en SED (Specifieke Ecologische Doelstelling) wateren die zeer waardevol zijn. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn voor de land- en waternatuur gericht op het veiligstellen en ontwikkelen van de land- en waternatuur en minstens het handhaven van de huidige waterhuishoudkundige situatie. Dit betekent 'stand-still' van de grondwaterstand ten opzichte van het maaiveld en het uitsluiten van de nadelige effecten van grondwateronttrekkingen en oppervlaktewaterbeheer in de omgeving van de aangewezen gebieden.

Doordat een IV niet grondgebonden en een gesloten systeem is zullen de effecten van de bedrijfsvoering op water niet worden behandeld in dit MER. Deze aspecten komen aan de orde bij de vergunningverlening. Echter het risico van uitstoot van vervuulende stoffen op het grondwater en oppervlaktewater zal kwalitatief worden beschreven, met name het risico voor het grondwaterbeschermingsgebied en de HEN- en SED- wateren. De effecten zullen in overleg met de gemeente en de waterschappen worden bepaald.

Toetsingscriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect water aan het volgende criterium getoetst.

- Risico op negatieve effecten voor grondwater en oppervlaktewaterkwaliteit, met name met betrekking tot de HEN- en SED- wateren.

4.3.5 Infrastructuur

Het plangebied wordt doorsneden door enkele doorgaande wegen. De A50 kruist het oostelijke deel van het plangebied van noord naar zuid. Verder zijn er enkele ontsluitingswegen door het gebied en tal van gebiedstoegangstraten en erftoegangstraten.

Er wordt aangenomen dat de verkeerstoeiname door IV's in het verwevingsgebied minimaal is, aangezien er nu ook al agrarische bedrijven aanwezig zijn. Indien sterlocaties dicht bij elkaar blijken te liggen zal in het plan-MER wel de toename van het verkeer op de wegen die gebruikt worden voor aan- en afvoer voor de mogelijke sterlocaties worden behandeld. Dit zal gedaan worden door knelpunten te analyseren en mitigerende maatregelen voor te stellen.

Toetsingscriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect infrastructuur aan de volgende criteria getoetst.

- Verandering van verkeer op de wegen.
- Verandering in de verkeersveiligheid.

4.3.6 Geluid

Door vergroting van IV's is er een toename aan geluid. Dit wordt vooral veroorzaakt door ventilatoren en voermachines. Daarnaast kan ook vrachtverkeer een bijdrage leveren aan geluidsoverlast. De effecten van geluid op geluidsgevoelige objecten zal nader worden behandeld.

Toetsingscriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect geluid aan het volgende criterium getoetst.

- Toename/afname geluidshinder.

4.3.7 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv vervangt de Wet stankemissie veehouderijen die van toepassing is in reconstructiegebieden en de drie 'stankrichtlijnen' die van toepassing zijn in de rest van Nederland.

De gemeente Epe heeft tot nu toe niet aangetoond dat de geurnorm dient te worden aangepast. Een geurvisie is daarom niet noodzakelijk gebleken.

In het MER zal gekeken worden welke bedrijven mogelijk kunnen uitbreiden, rekening houdend met geurgevoelige objecten.

Toetsingscriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect geur aan het volgende criterium getoetst.

- Toename/afname aantal geurgehinderden.

4.3.8 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit (Wl) van toepassing (vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005). De Wet Milieubeheer, 5.2 luchtkwaliteitseisen geeft grenswaarden voor stikstofoxide (NO), stikstofdioxide (NO₂), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb). Er zijn grenswaarden voor jaargemiddelde en uurgemiddelde concentraties. Voor koolmonoxide, benzeen, zwaveldioxide en lood zijn bij landelijke metingen en berekeningen geen overschrijdingen van de grenswaarden geconstateerd of te verwachten. Hierbij kan worden verwezen naar het Nationaal Luchtkwaliteitsplan 2004 van het ministerie van VROM uit februari 2005 en de Rapportage Luchtkwaliteit 2006 van de provincie Gelderland uit September 2007. Bij de aanleg van grote parkeergarages kan benzeen een probleem vormen. In het betreffende bestemmingsplan is echter geen sprake van de aanleg van parkeergarages. Benzeen vormt dan ook geen probleem.

Een gemeente kan diverse bronnen van luchtvervuiling binnen haar gemeentegrenzen hebben. Hierbij valt te denken aan bedrijven met luchtmissies, intensieve veehouderij, vlieg- en scheepvaart en vooral wegverkeer.

Omdat in het gebied de achtergrondconcentraties¹² (zie bijlage 1) voor de meest kritische stoffen, NO₂ en PM₁₀ laag zijn, wordt verwacht dat het plan geen significant effect zal hebben. We nemen fijn stof echter wel mee in het plan-MER omdat dit een maatschappelijk belangrijk onderwerp is. Berekeningen die reeds uitgevoerd zijn door de provincie zullen een onderdeel zijn van de toetsing knelpunten op het gebied van fijn stof te bepalen.

Toetsingscriteria

De alternatieven in het plan-MER worden voor het aspect fijn stof aan het volgende criterium getoetst.

- Toename/afname knelpunten fijn stof

4.3.9 Archeologie

In de Gemeente Epe komen ongeveer vijftig archeologisch waardevolle terreinen voor. Deze terreinen zijn voornamelijk gesitueerd op het Veluwemassief. Het betreft hoofdzakelijk grafheuvels. De archeologische vondsten en sporen van deze terreinen dateren uit de periode van de Jonge Steentijd (circa zesduizend jaar geleden) tot en met de IJzertijd. De archeologische waardevolle terreinen zijn door de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM) nader gewaardeerd.

De RACM maakt onderscheid in:

- terreinen van zeer hoge archeologische waarde (beschermd);*
- terreinen van hoge archeologische waarde en;*
- terreinen van archeologische waarde.*

De terreinen van (zeer hoge) archeologische waarde zijn allemaal behoudenswaardig. Enige terreinen van zeer hoge archeologische waarde zijn beschermde archeologische monumenten en vallen onder de bescherming van de Monumentenwet 1988.

¹² De achtergrondconcentraties worden elk jaar door het MNP in opdracht van het ministerie VROM vastgesteld.
<http://www.mnp.nl/nl/themasites/gcn/index.html>

Daarnaast heeft de RACM terreinen van archeologische betekenis aangewezen. Deze terreinen moeten nog worden gewaardeerd. Het betreft terreinen waar op grond van vondsten en/of waarnemingen meer archeologische sporen en vondsten worden verwacht.

De bovenstaande archeologische monumenten en terreinen mogen niet worden aangetast door de nieuwe activiteiten van het nieuwe bestemmingsplan en zijn uitgesloten voor nieuwvestiging en uitbreiding van IV's.

In het buitengebied van Epe zijn diverse deelgebieden te onderscheiden met een hoge archeologische verwachting. De archeologisch waardevolle gebieden moeten archeologisch worden onderzocht voordat activiteiten plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen. Omdat dit van belang is op bedrijfsniveau en niet op planniveau wordt archeologie niet meegenomen in het plan-MER.

4.3.10 Bodem

De bodem in het Veluwemassief Epe bestaat uit hooggelegen, droge zandgronden (podzolgronden), vaak met grof materiaal zoals grind en steen in de ondergrond. Door menselijke activiteiten zijn zandverstuivingen ontstaan, waardoor zich op enkele plaatsen duinvaaggronden ontwikkelden. De bodem in het rivierkleigebied kent een grote afwisseling in textuur en kalkrijkdom. De oeverwallen langs de IJssel bestaan uit vruchtbare ooivaaggronden. In de nattere, lager gelegen komgebieden liggen poldervaaggronden met zware klei.

De bodem op de Veluwerand bestaat in gebieden met periodieke kwel uit laaggelegen zandgronden (beek- en gooreerdgronden). In gebieden met permanente kwel zijn moerige eerdgronden en veengronden ontstaan. De soms dikke veenpakketten zijn bijna overal vergraven of door oxidatie verdwenen. Op de overgang tussen natte en droge gronden, langs beekdalen en op dekzandruggen, zijn door menselijke invloed bruine en zwarte enkeerdgronden ontstaan.

De bodem wordt door aspecten als verdroging en vermesting beïnvloed. Echter doordat een IV niet grondgebonden landbouw betreft, en dus niet onderscheidend zijn voor alternatieven, zal het aspect bodem niet beschreven worden in het plan-MER. De mogelijke/eventuele specifieke effecten van de individuele IV's op de bodem zullen op vergunningniveau van de IV's in beschouwing worden genomen.

4.3.11 Verder te beschouwen

Energie

Het verbruik van energie in de Gemeente Epe zal, door het vergroten van bedrijfsactiviteiten en met name door het toepassen van mitigerende maatregelen, worden beschouwd. Mogelijkheden tot het opwekken van duurzame energie en de relatie tussen technische maatregelen en energieverbruik zal worden beschreven in het plan-MER. Energie zal echter niet als toetsingscriterium worden gebruikt.

4.3.12 Overzicht van effecten: aspecten en criteria

Tabel 4.1 Overzicht van effecten: aspecten en criteria

Aspect	Criteria
Cultuurhistorie	• Aantasting van cultuurhistorisch waardevolle elementen en patronen.
Landschap	• Verandering van de regionale landschapsstructuur, in het bijzonder op de variatie in de landschapsstructuur en op de herkenbaarheid en identiteit van het landschap. • Verandering van de landschapstypen. • Verandering van landschapselementen.
Natuur	• Effect op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied: ◦ ammoniakdepositie ◦ verstoring • Effect op de PEHS: ◦ vernietiging ◦ verstoring ◦ versnippering • Effect op ganzengebied. • Effect op beschermde soorten Flora- en Faunawet: ◦ vernietiging ◦ verstoring
Water	• Risico op negatieve effecten voor grondwater en oppervlakte kwaliteit mbt HEN en SED wateren.
Infrastructuur	• Verandering van verkeer op de wegen. • Verandering in de verkeersveiligheid.
Geluid	• Toename/afname geluidshinder.
Geur	• Toename/afname aantal geurgehinderden.
Fijn stof	• Toename/afname van fijn stof knelpunten.

5 Alternatieven

In dit hoofdstuk is beschreven hoe de alternatieven zijn gevormd. Het kader van de alternatieven vormt het bestemmingsplan, waarin alleen de ruimtelijke aspecten worden vastgelegd en daarom zullen de alternatieven enkel ruimtelijk van elkaar verschillen. De gemeente Epe heeft gekozen voor een duidelijk proces voor het vaststellen van de alternatieven. Hieronder wordt beschreven hoe de alternatieven worden ontwikkeld.

Mogelijkheden voor uitbreiding van IV in verwevingsgebied

In het reconstructieplan worden mogelijkheden gegeven voor uitbreiding van IVs in verwevingsgebieden. Deze uitbreidingsmogelijkheden zijn als volgt.

1. IVs kunnen een wijzigingsbevoegdheid krijgen.
2. Sterlocaties kunnen worden aangevraagd onder bepaalde voorwaarden.

In het bestemmingsplan kan worden gevarieerd met de ruimtelijke voorwaarden. Vanuit dit punt is gekeken naar de belangen van de Gemeente Epe en zijn alternatieven 'getrechterd' tot realistische mogelijkheden in het verwevingsgebied. Hierbij is allereerst de milieugebruiksruimte van de aanwezige IV geanalyseerd. In deze aanwezige milieugebruiksruimte is gekeken naar de behoefte van de IV (naar aanleiding van de al dan niet aangevraagde uitbreidingen). Met deze twee uitgangspunten wordt gevarieerd in de alternatieven.

Alternatieven

Voor het bepalen van de alternatieven zal worden gekeken naar het volgende.

- Het aantal hectare van het bouwblok.
- Mogelijkheden van ontwikkeling van IV in de deelgebieden van het plangebied.

In het plan-MER worden drie alternatieven beschreven.

1. IV met wijzigingsbevoegdheid (tot 1 ha)
De grootte van het bouwblok van IV is vastgelegd tot 1 ha en er is geen mogelijkheid tot nieuwe sterlocaties.
2. IV met wijzigingsbevoegdheid (tot 1 ha) en sterlocaties (tot maximaal 1.5 ha).
De grootte van het bouwblok van IV kan, onder voorwaarden, tot en met 1.5 ha worden uitgebreid. Dit houdt in dat IV met wijzigingsbevoegdheid en sterlocaties (waar mogelijk) in het plangebied wordt toegestaan. De mogelijke uitbreiding op een sterlocatie wordt echter gelimiteerd tot 1.5 hectare.
3. IV met wijzigingsbevoegdheid (tot 1 ha) en sterlocaties (tot maximaal 2 ha).
De grootte van het bouwblok van IV kan, onder voorwaarden, tot en met 2 ha worden uitgebreid. Dit houdt in dat IV met wijzigingsbevoegdheid en sterlocaties (waar mogelijk) in het plangebied wordt toegestaan. De mogelijke uitbreiding op een sterlocatie wordt echter gelimiteerd tot 2 hectare.

Opmerkingen

Reducerende technische maatregelen voor bedrijven zijn afhankelijk van de dan heersende (wettelijke) voorwaarden om een bedrijf uit te breiden. Het percentage reductie van ammoniak en geur door reducerende maatregelen zal dus niet als een variant worden gebruikt. Reducerende maatregelen zullen overigens wel worden beschreven in het plan-MER als zijnde mitigerende maatregelen.

6 Verdere procedure

Voor deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau van het MER worden de volgende bestuursorganen en adviseurs geraadpleegd.

- Provincie Gelderland, Dienst Ruimte Economie en Wonen.
- Waterschap Veluwe.
- De inspectie Milieuhygiëne VROM
- LTO Noord.
- Vereniging Milieuzorg Epe.
- Gemeente Heerde.
- Gemeente Apeldoorn.
- RACM (Rijksdienst voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten).
- Gelderse Milieufederatie.
- Kroondomein Het Loo.
- Staatsbosbeheer.
- Geldersch Landschap.
- KNNV (Koninklijke Nederlandse Natuurhistorische Vereniging).
- Oener Belang.
- Vereniging Veluwe IJsselzoom.

De adviezen van de verschillende bestuursorganen en adviseurs worden meegenomen bij het maken van het uiteindelijke Milieueffectrapport.

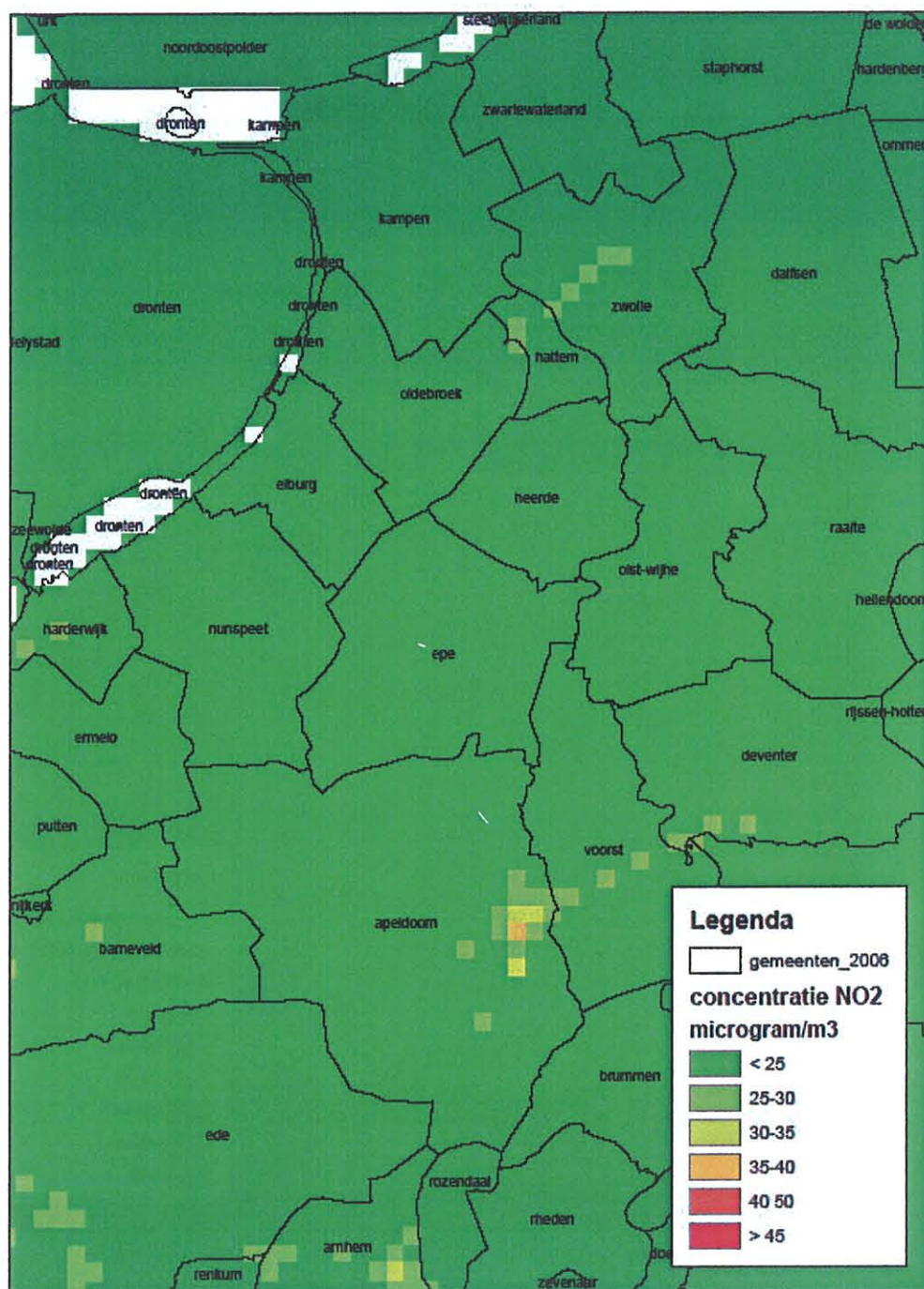
Het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2005' en het Milieueffectrapport worden eind juni ter visie gelegd. Op het voorontwerpbestemmingsplan en het Milieueffectrapport is gedurende zes weken inspraak mogelijk. Het MER wordt vervolgens getoetst door de Commissie voor de milieueffectrapportage. Hierna wordt het voorontwerpbestemmingsplan aangepast en het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2005' vastgesteld door de gemeenteraad. Deze wordt ter inzage gelegd, waarbij het vaststelde plan-MER als bijlage wordt gelegd.

Wij vernemen graag uw (schriftelijke) reactie. Voor verdere inlichtingen kunt u contact opnemen met mevrouw Volkers- Van der Wal in het gemeentehuis Epe, telefoonnummer 0578-678752, e-mail o.v.v. plan mer bestemmingsplan buitengebied: gemeente@epe.nl.

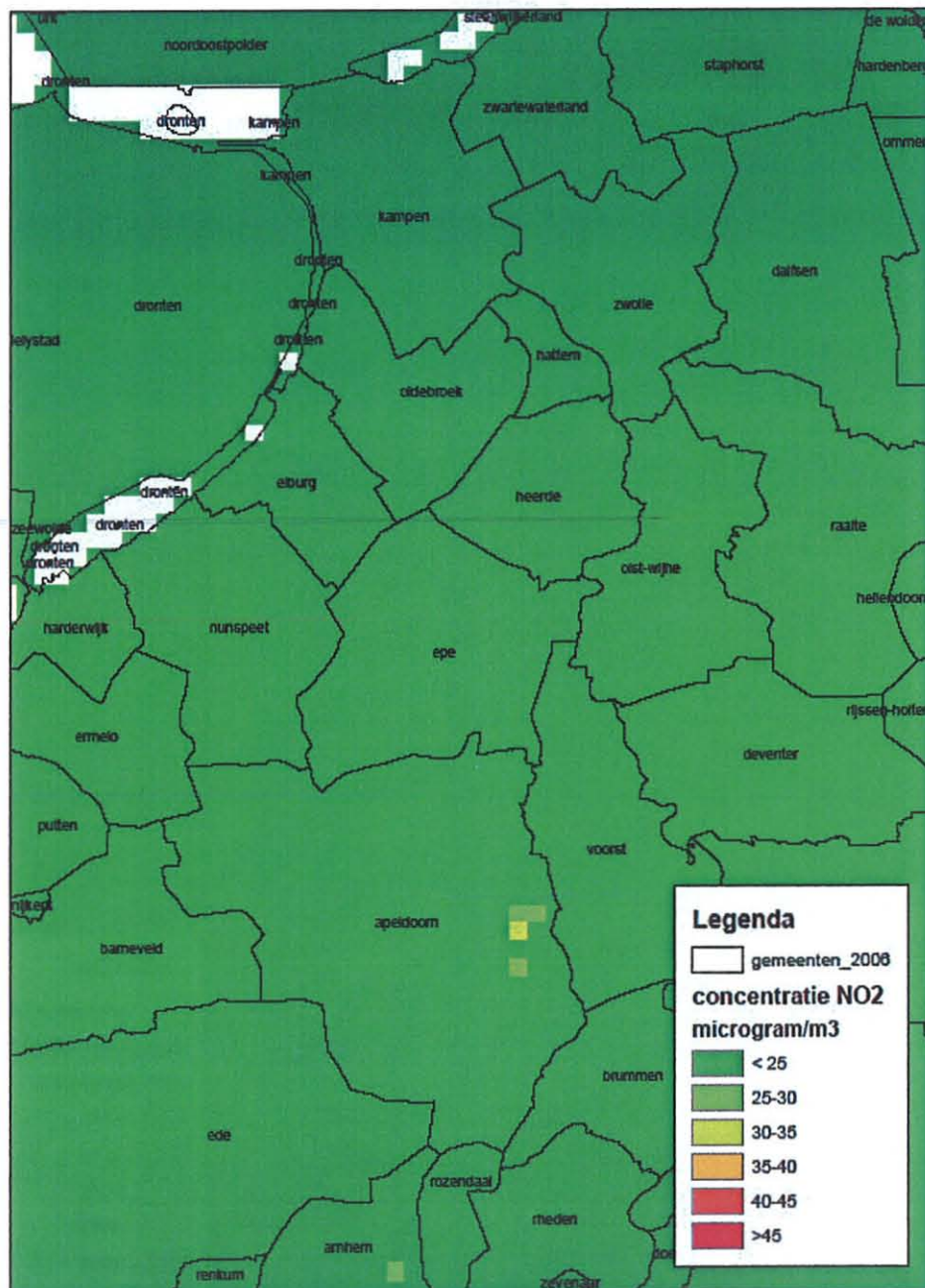
Bijlage 1

Achtergrondconcentraties

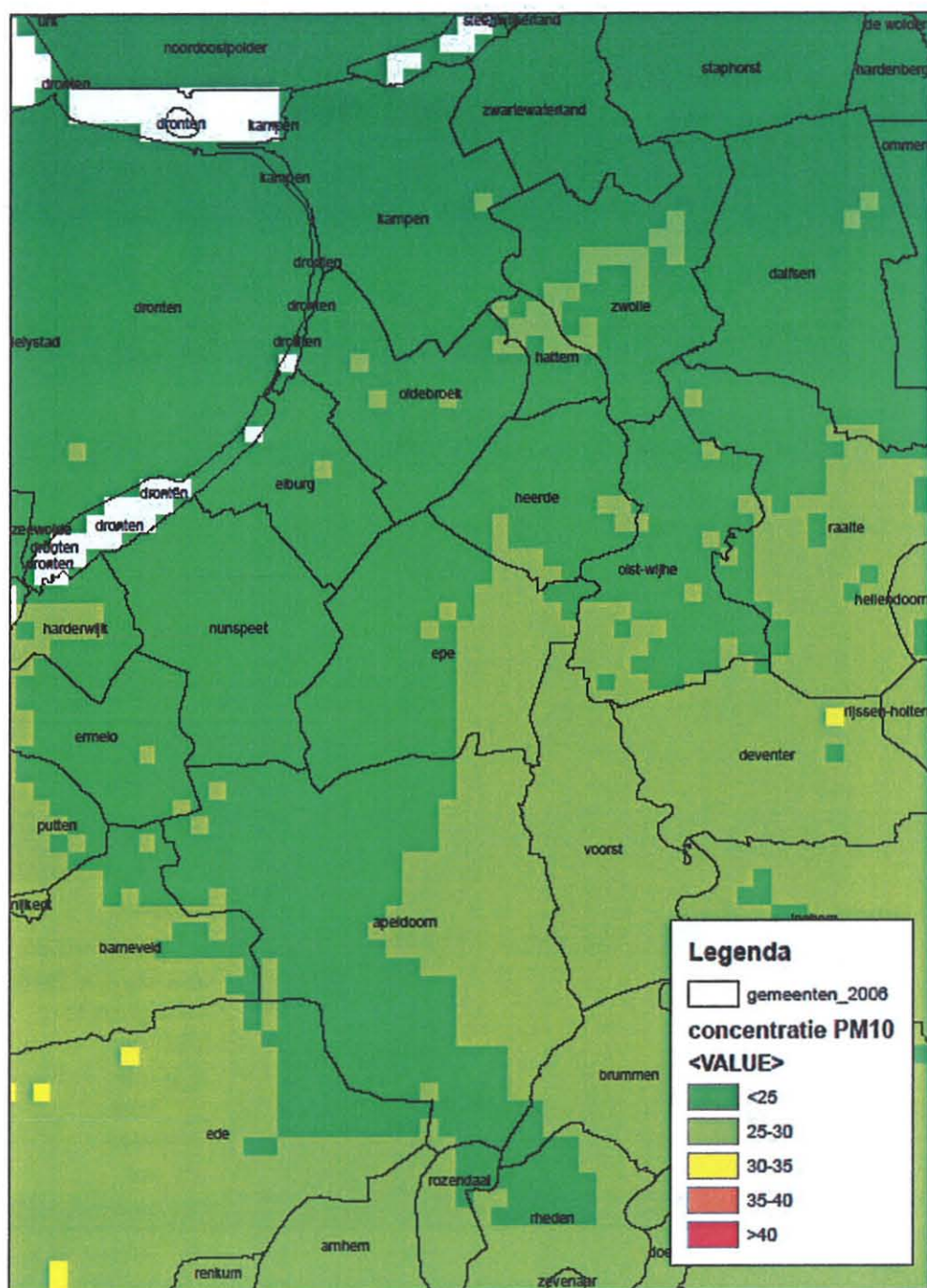
achtergrondconcentratie NO2 2007



achtergrondconcentratie NO2 2010



achtergrondconcentratie PM10 2007



achtergrondconcentratie PM10 2010

