

NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU
PLAN-MER/ STRUCTUURVISIE IV EN
GLASTUINBOUW PEEL EN MAAS

GEMEENTEN HELDEN, MEIJEL, KESSEL EN MAASBREE

3 december 2008
074003550:0.3
B01023.000016

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Een structuurvisie voor de intensieve veehouderij en de glastuinbouw	4
1.2	M.E.R.-plicht	5
1.3	Leeswijzer	7
2	Beleidskaders	8
2.1	Provinciaal beleid	8
2.1.1	Intensieve veehouderij	8
2.1.2	Glastuinbouw	10
2.1.3	POL-aanvulling Klavertje 4	12
2.2	Gemeentelijk beleid en onderzoek	13
2.2.1	Ontwerp structuurplan buitengebied Peel en Maas	13
2.2.2	Onderzoek naar de nadere begrenzing van LOG's	15
2.2.3	Structuurvisie Meijel en gebiedsvisie Platveld	17
2.3	Andere besluitvormingstrajecten	18
2.4	Wettelijke kaders	21
2.4.1	Wet Geurhinder en Veehouderij	21
2.4.2	Natuur en ammoniakdepositie	22
3	Aanzet voor alternatieven	24
3.1	Focus van de structuurvisie / MER	24
3.2	Alternatiefontwikkeling	25
3.2.1	Bouwsteenalternatieven intensieve veehouderij	26
3.2.2	Bouwsteenalternatieven glastuinbouw	28
4	Effectbepaling	31
4.1	Inleiding	31
4.2	Infrastructuur	31
4.3	Bodem en water	31
4.4	Waarden (landschap, cultuurhistorie en archeologie)	32
4.5	Overige functies / gevoelige bestemmingen	32
4.6	Natuur	32
4.7	Milieugebruiksruimte (geur, ammoniakdepositie, fijn stof, geluid, licht)	33
4.7.1	Geur	33
4.7.2	Ammoniak (in relatie tot Natura 2000 gebieden)	33
4.7.3	Geluid	33
4.7.4	Fijn stof	34
4.7.5	Licht	34
5	Planning en procedure	35
5.1	Overzicht plan-m.e.r.-procedure	35
5.2	Raadpleging naar aanleiding van de notitie reikwijdte en detailniveau	35
5.3	Reacties op deze notitie	35

5.4	Verdere procedure / communicatie	36
1	Kaart integrale zonering intensieve veehouderij (Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg)	37
2	Kaart concentratiebeleid glastuinbouw Provincie Limburg	38
3	Matrix “functies en gebiedstypologie” IV en Glas	39
4	Kaart nader inperking zoekgebieden LOG	41
5	Literatuur	42
	Colofon	43

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1

EEN STRUCTUURVISIE VOOR DE INTENSIEVE VEEHOUDERIJ EN DE GLASTUINBOUW

De samenwerkende gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel, in deze notitie aangeduid als het gebied Peel en Maas, willen een beleidskader opstellen voor het stimuleren en toetsen van bestaande en toekomstige initiatieven voor nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven. Dit gemeentelijk vestigingsbeleid zal worden vastgelegd in een Structuurvisie Intensieve Veehouderij en Glastuinbouw. Een Structuurvisie is een planfiguur uit de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening (nieuwe Wro), die per 1 juli 2008 in werking is getreden.

FUSIEGEMEENTEN

De vier gemeenten zullen fuseren tot één gemeente. Vandaar dat gekozen is om de Structuurvisie gezamenlijk op te stellen. De fusie is voorzien op 1 januari 2010. Eind 2008 zullen de gemeenteraden een nieuwe naam voor de fusiegemeenten vaststellen. In deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau is gebruik gemaakt van een voorlopige werknaam: Peel en Maas.

De intensieve veehouderij en glastuinbouw hebben voor het gebied Peel en Maas een belangrijke economische functie en zijn van essentieel belang voor ontwikkeling en behoud van werkgelegenheid. Behoeftes geven aan dat er een (stijgende) behoefte is aan locaties waar er voor ondernemers ruimte is om te groeien. Tegelijkertijd zijn er bedrijven gevestigd op locaties waar er vanwege andere belangen of waarden weinig mogelijkheden zijn voor ontwikkeling. Belangrijke vraag voor de gemeenten is of, en zo ja waar, groei nog mogelijk is.

GEMEENTELIJK VESTIGINGSBELEID

Op rijks- en provinciaal niveau is er beleid vastgelegd ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij en de glastuinbouw. De gemeenten hebben de ruimte om binnen deze kaders haar eigen keuzen ten aanzien van de nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven vast te leggen. Dit betreft onder andere een nadere begrenzing van de landbouw-ontwikkelingsgebieden en concentratiegebieden glastuinbouw en het opstellen van uitgangspunten met betrekking tot de omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing van intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven.

De gemeenten hebben al een aantal stappen gezet om dit beleid verder te concretiseren. Zo is een projectvestigingsgebied voor de glastuinbouw (Siberië) inmiddels deels gerealiseerd en lopen er procedures gericht op uitbreiding van dit gebied. Ook is er onderzoek gedaan naar de ontwikkelingsmogelijkheden in de door de provincie aangeduide zoekgebieden voor nieuwvestiging van intensieve veehouderijen.

INTERGEMEENTELIJKE STRUCTUURVISIE

Ter voorbereiding van de actualisatie van de bestemmingsplannen buitengebied voor de vier gemeenten is er een ontwerp-Structuurplan (planfiguur op basis van de voormalige Wet op de Ruimtelijke Ordening) opgesteld waarin uitgangspunten ten aanzien van het gemeentelijke beleid op het gebied van glastuinbouwbedrijven zijn opgenomen.

De structuurvisie is in de nieuwe Wro het enige strategische beleidsinstrument. Een structuurvisie kan worden opgesteld door zowel Rijk, provincie als gemeente. De nieuwe Wro geeft aan dat een structuurvisie “de hoofdlijnen bevat voor voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling, evenals de hoofdzaken voor het te voeren ruimtelijk beleid”. Rijk, provincie en gemeenten moeten voor hun hele grondgebied een structuurvisie opstellen. Dit kan door een allesomvattende structuurvisie op te stellen, maar ook door meerdere aparte structuurvisies op te stellen. Een aparte structuurvisie betreft een deel van het grondgebied of een bepaald aspect van het ruimtelijk beleid.

De gemeenten willen de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van de intensieve veehouderij en de glastuinbouw vastleggen in een samenhangend document: een intergemeentelijke structuurvisie intensieve veehouderij en glastuinbouw. Zo’n structuurvisie bindt alleen de gemeente, als een vastgesteld beleidskader. Het is niet bindend voor andere overheden of burgers. Er is daarom geen bezwaar en beroep mogelijk tegen een structuurvisie. Het beleid uit de structuurvisie wordt planologisch-juridisch vertaald in bestemmingsplannen. Deze zijn wel bindend en staan daarom wel open voor bezwaar en beroep.

De structuurvisie bevat dus de hoofdlijnen voor een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling en de hoofdzaken voor het te voeren ruimtelijk beleid voor de sectoren intensieve veehouderij en glastuinbouw en zal als beleidskader dienen voor het stimuleren en toetsen van bestaande en toekomstige initiatieven voor nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven en het opstellen van bestemmingsplannen.

1.2

M.E.R.-PLICHT

Omdat de structuurvisie een kader vormt voor initiatieven waarbij er sprake is van de verplichting tot het doorlopen van de procedure voor een milieueffectrapportage, namelijk de oprichting of uitbreiding van grotere veehouderijbedrijven of de aanleg, wijziging of uitbreiding van een glastuinbouwgebied, dient hiervoor een plan-MER (Milieu Effect Rapportage voor plannen) te worden opgesteld. Dit is verplicht op grond van de Wet milieubeheer. In onderstaand kader staat uitleg over de termen die in deze notitie worden gebruikt.

m.e.r. = milieueffectrapportage = de procedure

MER = milieueffectrapport = het product

Plan-m.e.r. = procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten, zoals een structuurvisie waarin keuzes worden gemaakt over de aard en omvang van nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen of glastuinbouwbedrijven.

Besluit-m.e.r. = m.e.r.-procedure voor projecten die bij wet m.e.r.-plichtig zijn, zoals een vergunningaanvraag voor een (groot) intensief veehouderijbedrijf of een bestemmingsplan voor een groot glastuinbouwgebied.

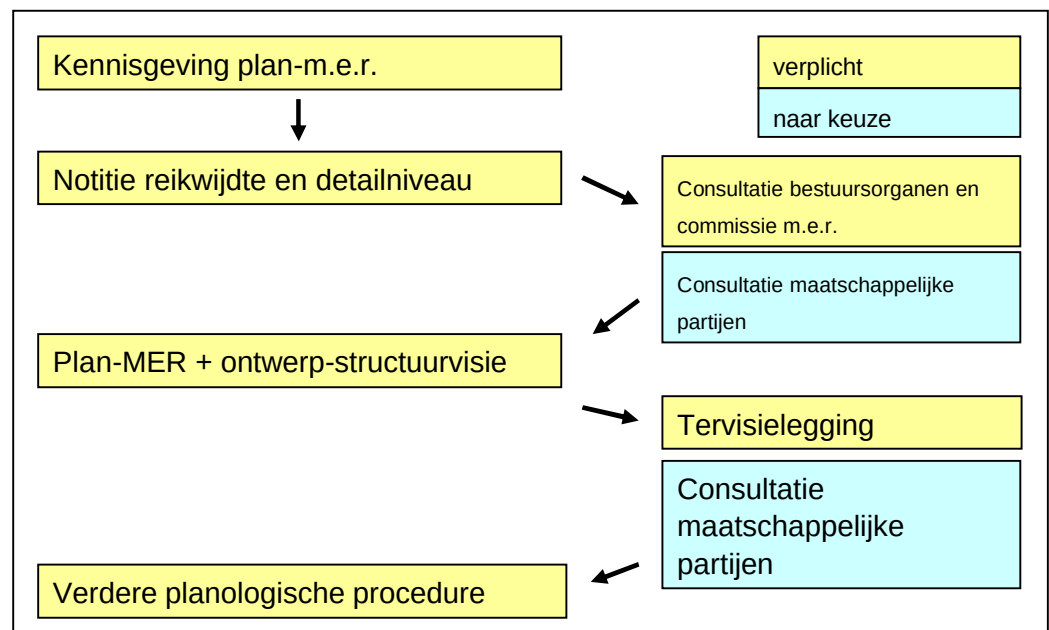
Het doel van de m.e.r.-procedure is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De resultaten van het onderzoek naar de milieueffecten van het gemeentelijk vestigingsbeleid zullen worden gebruikt als onderbouwing bij de op te stellen Structuurvisie. Het product dat in het kader van de m.e.r. procedure wordt opgesteld, het MilieuEffectRapport (MER), zal dan ook een integraal onderdeel van de structuurvisie vormen.

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Voor u ligt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, de eerste stap in de plan-m.e.r.-procedure. In deze notitie geven de gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel aan hoe zij de milieueffecten van het gemeentelijk vestigingsbeleid - en de verschillende opties daarvoor - wensen te onderzoeken, welke (milieu)thema's daarbij aan de orde komen en welke procedure de gemeenten wensen te volgen. Op basis van deze notitie en de reacties daarop wordt het feitelijk milieuonderzoek uitgevoerd. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau is dus de inbreng voor de consultatie van bestuursorganen en een publieke inspraakronde in de plan-m.e.r.-procedure., zoals in onderstaand schema is weergegeven.

Afbeelding 1.1

Gekozen procedure voor het plan-MER Structuurvisie IV en Glastuinbouw Peel en Maas



BESLUIT-M.E.R.-PLICHT BLIJFT GEHANDHAAFD

Een misverstand dat wel eens bestaat is dat – na het doorlopen van plan-m.e.r. – voor m.e.r.-plichtige activiteiten geen MER meer nodig zou zijn. Dit is niet het geval: de besluit-m.e.r.-plicht blijft onverkort van kracht. Als bijvoorbeeld een nieuwvestiging of uitbreiding van een grotere veehouderij aan de orde is bij een aanvraag voor een nieuwe vergunning, dan zal getoetst moeten worden of deze van een omvang is dat deze m.e.r.-plichtig is. Basis daarvoor is het Besluit m.e.r. In dit besluit staan twee lijsten: de zogenaamde C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en de zogenaamde D-lijst voor activiteiten waarbij het bevoegd gezag dient te beoordelen of er een MER moet worden gemaakt. Mocht er inderdaad sprake zijn van een m.e.r.-plicht, gekoppeld aan de vergunningaanvraag, dan kan er natuurlijk wel gebruik worden gemaakt van de resultaten van de plan-MER, gekoppeld aan de structuurvisie.

1.3

LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 is een overzicht opgenomen van de meest relevante beleidskaders voor de Structuurvisie intensieve veehouderij en glas en de daarin te maken keuzes. Hoofdstuk 3 is een eerste verkenning van de beleidsopties, in m.e.r.-termen alternatieven genoemd. In hoofdstuk 4 is aangegeven op welke wijze de gemeenten de milieueffecten van de verschillende alternatieven willen beschrijven. De planning en verschillende stappen in deze plan-m.e.r. procedure komt aan bod in hoofdstuk 5.

HOOFDSTUK 2 Beleidskaders

2.1 PROVINCIAAL BELEID

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is op hoofdlijnen een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van Limburg opgenomen, op het gebied van ruimte, milieu, water en verkeer en vervoer. Voor de landbouw zijn in het POL de volgende centrale doelstellingen geformuleerd:

HET BEHOUDEN EN VERSTERKEN VAN DE ECONOMISCHE POSITIE VAN DE LANDBOUW EN IN SAMENHANG DAARMEE: HET HERSTELLEN EN VERDIEPEN VAN DE BIJDRAGE VAN DE LANDBOUW VOOR DE KWALITEIT VAN ZIJN OMGEVING.

Voor de niet-grondgebonden sectoren (onder andere glastuinbouw en intensieve veehouderij) wil de Provincie een verdergaande concentratie en clustering van de productieomvang in duurzame gebieden in voornamelijk het Peelland¹ stimuleren en daarmee ook een geleidelijke afbouw op minder duurzame locaties elders realiseren.

2.1.1 INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

Het provinciaal beleid ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij is vastgelegd in het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg uit 2004. Het beleid uit het Reconstructieplan is erop gericht om de intensieve veehouderij zich dusdanig te laten ontwikkelen, dat steeds meer bedrijven op goede locaties en steeds minder bedrijven dicht bij natuurgebieden en woonkernen liggen. De intensieve veehouderij beweegt zich 'afwaarts' van kwetsbare functies als natuur en wonen.

Om deze afwaartse beweging vorm te geven zijn in het reconstructieplan de volgende zones opgenomen die onderdeel uitmaken van de integrale zonering Intensieve veehouderij.

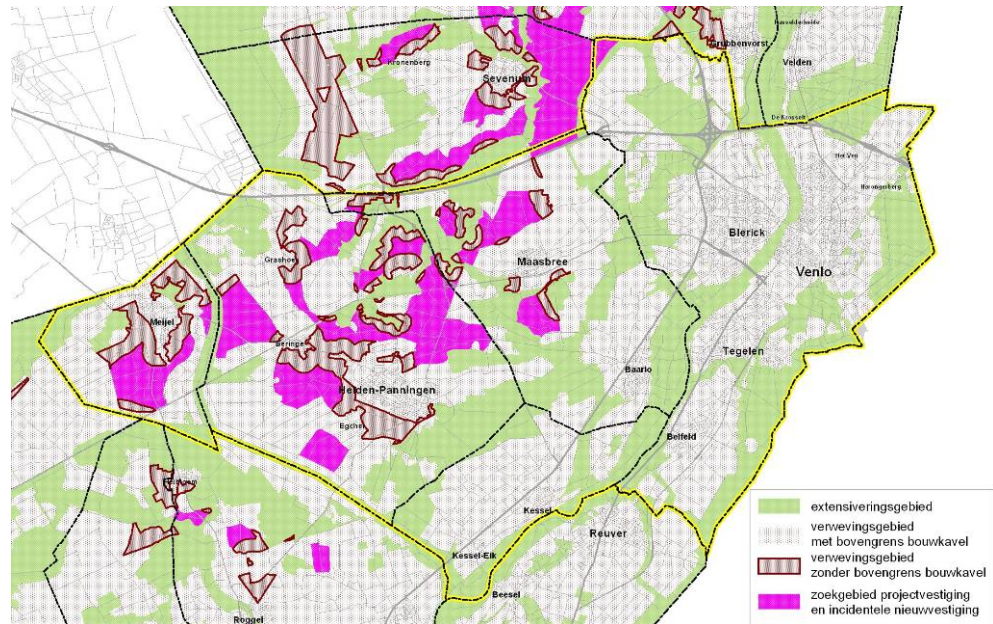
- § Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's).
- § Verwevingsgebieden.
- § Extensiveringsgebieden.

Een onderverdeling van het buitengebied van de gemeenten in deze zones is weergegeven op onderstaande kaart. Deze kaart is ook – op groter formaat – opgenomen in bijlage 1 van deze notitie.

¹ De gemeenten Meijel, Helden en Maasbree zijn gelegen binnen het gebied dat in het POL is aangeduid als Peelland; de gemeente Kessel ligt buiten dit gebied

Afbeelding 2.1

Integrale zonering intensieve veehouderij, Reconstructieplan (2004)



Extensiveringsgebieden

In extensiveringsgebieden wordt gestimuleerd dat de intensieve veehouderij er op termijn wordt afgebouwd. Deze gebieden liggen vooral rond de bos- en natuurgebieden.

In extensiveringsgebieden zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande bedrijven beperkt.

BELEIDSRUIMTE GEMEENTEN

Uitbreiding van bouwblokken van intensieve veehouderij of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is niet toegestaan. De gemeenten hebben hierin geen eigen beleidsruimte. Gemeenten kunnen wel eigen, aanvullende instrumenten inzetten, om de gewenste afwaartse beweging te stimuleren.

Verwevingsgebieden

Verwevingsgebieden kennen een sterke vermenging van functies (onder andere landbouw, toerisme en recreatie) met diverse waarden in het buitengebied (zoals water, landschap en natuur). Doel voor deze gebieden is dat deze functies en waarden zich naast elkaar ontwikkelen en elkaar onderling versterken. Nieuwvestiging² is binnen verwevingsgebieden niet toegestaan. Groei van bestaande bedrijven is wel toegestaan. In delen van het verwevingsgebied is bij overschrijding van een bovengrens van het bouwblok van 1,5 ha een tegenprestatie verplicht.

BELEIDSRUIMTE GEMEENTEN

Gemeenten kunnen binnen de verwevingsgebieden nadere randvoorwaarden stellen met betrekking tot de uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen (omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing). In het reconstructieplan is specifiek aandacht besteed aan de zones rondom de kernen. Deze zijn begrensd als verwevingsgebied, met een oproep aan gemeenten om specifiek beleid voor deze zones te ontwikkelen, om zo ongewenste ontwikkelingen te voorkomen en gewenste ontwikkelingen te stimuleren.

² Inclusief de omschakeling van een bestaande functie (niet-intensieve veehouderij) naar een bouwblok voor een intensieve veehouderij

Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's)

In de LOG's kunnen bestaande intensieve veebedrijven groeien en is – in nader aan te wijzen gebieden binnen de LOG's - ruimte voor nieuwe (of verplaatsende) bedrijven. Ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij in gebieden die zowel bedrijfseconomisch als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam zijn, is hierbij het uitgangspunt. Volgens het reconstructieplan moet waar mogelijk worden gestreefd naar projectvestigingen en verdergaande samenwerking tussen de bedrijven.

Landbouwontwikkelingsgebieden uit het reconstructieplan zijn zo begrensd, dat er vanuit het provinciaal ruimtelijk- en milieubeleid ook daadwerkelijk ruimte is voor bedrijfsontwikkeling én voor concentratie van bedrijven. In de praktijk zijn desondanks niet alle locaties in een landbouwontwikkelingsgebied ook geschikt om nieuwe bedrijven te vestigen. Vandaar dat er ook voor gekozen is om deze gebieden aan te wijzen als zoekgebieden.

BELEIDSRUIMTE GEMEENTEN

Gemeenten kunnen de zoekgebieden nader begrenzen en daarmee besluiten om in delen van de zoekgebieden nieuwvestiging wel of niet toe te staan. Gemeenten mogen geen LOG's buiten de zoekgebieden aanwijzen. Gemeenten kunnen randvoorwaarden stellen ten aanzien van de omvang (aantal, grootte), milieubelasting en landschappelijke inpassing van nieuwvestigingen en uitbreidingen. Zoekgebieden die door gemeenten (nog) niet als landbouwontwikkelingsgebied zijn aangewezen, hebben de status als verwevingsgebied (zonder oppervlakteplafond).

Samengevat zijn de mogelijkheden voor IV-bedrijven op basis van het provinciaal beleid als volgt:

Tabel 2.1

Mogelijkheden IV-bedrijven per zone (Integrale zonering intensieve veehouderij)

	Extensiverings- gebied	Verwevings- gebied	LOG
Is uitbreiding binnen bestaand bouwblok mogelijk? (Afhankelijk van milieuvergunning)	Ja	Ja	Ja
Is uitbreiding van het bouwblok mogelijk? (Afhankelijk van BOM+) ³	Nee	Ja	Ja
Is nieuwvestiging mogelijk? (Afhankelijk van BOM+) ⁴	Nee	Nee	Ja

2.1.2

GLASTUINBOUW

Met betrekking tot de glastuinbouw gaat het provinciale beleid uit van het concentratiebeleid en de zogenaamde driesporen aanpak, waarbij:

1. de ruimste vestigingsmogelijkheden geboden worden in de projectvestigingen glastuinbouw zoals Siberië. Dat houdt in dat er voorzieningen zijn die duurzame, energiezuinige en grootschalige ontwikkeling van de glastuinbouw mogelijk maken;
2. er in de concentratiegebieden er voor bestaande glastuinbouwbedrijven individuele ontwikkelingsmogelijkheden zijn.

³ BOM+ is een instrument waarmee op basis van onder andere landschappelijke criteria wordt getoetst of een bedrijf kan uitbreiden of zich nieuw kan vestigen. In LOG zal die toets in de meeste gevallen positief uitvallen.

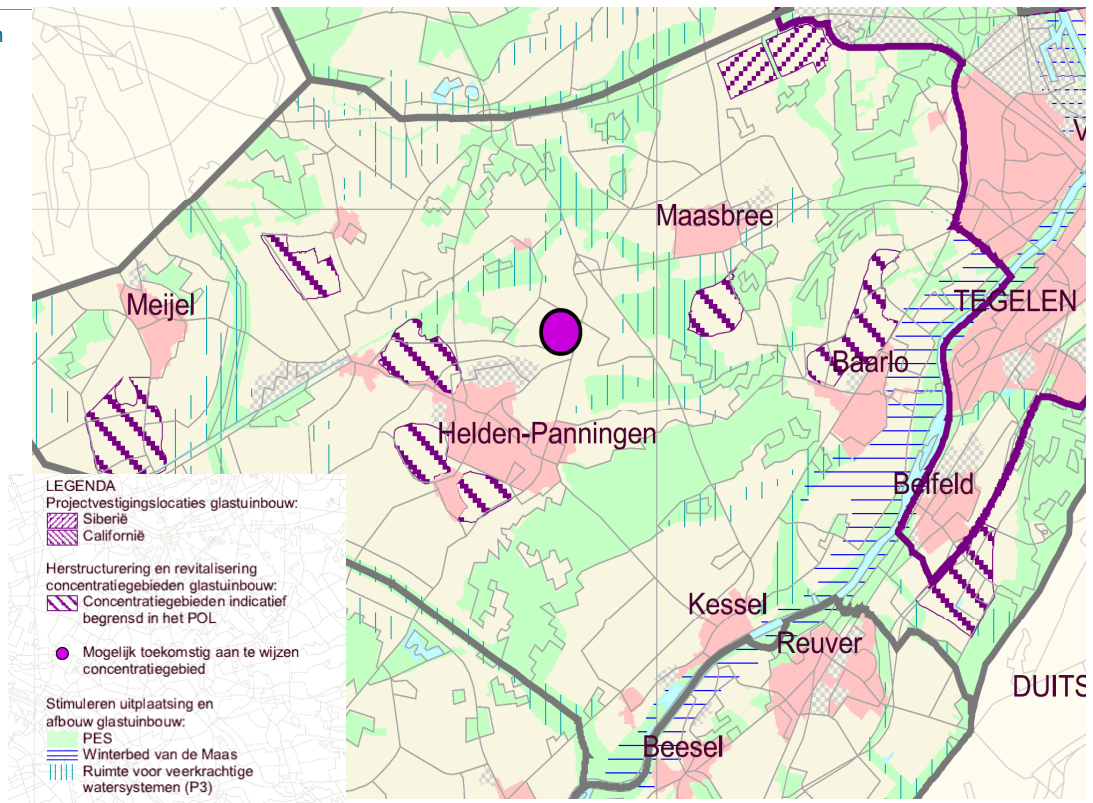
⁴ Nieuwvestiging of omschakeling naar een bouwblok voor een intensieve veehouderij kan alleen in nader begrensde gebieden binnen landbouwontwikkelingsgebieden en / of indien al sprake is van een bestaande concentratie IV-bedrijven.

In beperkte mate is er plaats voor nieuwe vestigingen van met name starters en verplaatsters vanuit onder andere het Maasdal en de gebieden die in het POL zijn aangeduid als perspectieven P1 (Ecologische Hoofdstructuur) en P2 (Provinciale ontwikkelingszone groen). In het Pol zijn binnen Peel en Maas zeven concentratiegebieden aangegeven en globaal begrensd. Daarnaast is indicatief een mogelijk toekomstig aan te wijzen concentratiegebied aangegeven.

3. solitaire bedrijven, dus gelegen buiten de concentratiegebieden en het projectvestigingsgebied, beperkte uitbreidingsmogelijkheden hebben.

Afbeelding 2.2

Concentratiegebieden
glastuinbouw
Reconstructieplan (zie
de kaart in de bijlage)



Om richting te geven aan de uitvoering van dit beleid, heeft de provincie in het POL 2006⁵ referentiematen genoemd per zone.

Tabel 2.2

Mogelijkheden glastuinbouw
(POL 2006)

	uitbreiden	nieuw
P1 (Ecologische Hoofdstructuur) en P2 (provinciale ontwikkelingszone groen)	Nee	Nee
P3 Veerkrachtig watersysteem en P4 Vitaal landelijk gebied P5a Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme P5b LOG (intensieve veehouderij), niet tevens projectvestiging of concentratiegebied glastuinbouw	BOM+, referentiemaat 3ha	Nee
P5b Projectvestiging glastuinbouw	Ja, geen bovengrens	Ja, geen bovengrens
P5c Concentratiegebied glastuinbouw ⁶	BOM+, geen bovengrens maar boven 5 hectare extra eisen	Ja, BOM+, geen bovengrens maar boven 5 hectare extra eisen
P6 Plattelandskern P8 Stedelijke ontwikkelingszone P9 Stedelijke bebouwing	BOM+, referentiemaat 3ha	Nee

BELEIDSRUIMTE GEMEENTEN

Gemeenten kunnen gemotiveerd afwijken van de in het POL genoemde referentiematen. In het POL zijn een aantal aspecten genoemd die aan bod dienen te komen bij de onderbouwing van zo'n afwijking, zoals de beschikbaarheid van alternatieve locaties/bedrijven en de gemeentelijke ambities van het betreffende gebied. Gemeenten kunnen de gebieden voor projectvestiging en concentratiegebieden glastuinbouwgebieden nader begrenzen. Zij kunnen ook besluiten voor delen van deze (globaal) begrensde gebieden nieuwvestiging uit te sluiten.

2.1.3

POL-AANVULLING KLAVERTJE 4

Voor de gebiedsontwikkeling Klavertje 4 loopt op dit moment een POL-aanvulling. Deze POL-aanvulling heeft voor de gemeente Maasbree een paar wijzigingen. Met name voor het gebied ten westen van het Concentratiegebied Siberië. Onderstaande figuren geven de wijzigingen weer, waarin het gebied ten westen van Siberië een verdeling krijgt in Provinciale Ontwikkelingszone Groen, Dynamisch landbouwgebied en projectvestiging glastuinbouw. Ook het gebied ten zuiden van het gebied Siberië is gewijzigd in Provinciale Ontwikkelingszone Groen. Deze POL-aanvulling is eind 2008 in procedure genomen. Het planMER/ Structuurvisie zal rekening houden met dit POL.

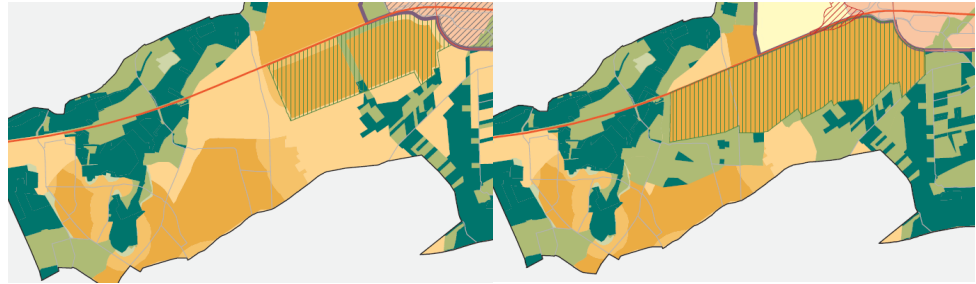
⁵ In de beleidregel Bouwkavel op Maat plus en de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling worden de referentiematen aangegeven en zonodig geactualiseerd. De hier weergegeven ontwikkelingsmogelijkheden zijn verwoord in de Handreiking van augustus 2008.

⁶ Bij een bouwkavel groter dan 5 hectare is naast het verplichte basispakket een tegenprestatie in het kader van BOM+ aan de orde.

Afbeelding 2.2

Linkerkaart: Huidig POL2006

Rechterkaart: POL-aanvulling



2.2

GEMEENTELIJK BELEID EN ONDERZOEK

2.2.1

ONTWERP STRUCTUURPLAN BUITENGEBIED PEEL EN MAAS

De vier gemeenten werken samen aan de actualisatie van de bestemmingsplannen buitengebied. Ter voorbereiding daarvan zijn de beleidsuitgangspunten voor de op handen zijnde actualisatie vastgelegd in een ontwerp Structuurplan buitengebied Peel en Maas (juni 2008).

In dit ontwerp Structuurplan is ook aandacht besteed aan de thema's intensieve veehouderij en glastuinbouw. In het ontwerp Structuurplan zijn de landbouwontwikkelingsgebieden uit het Reconstructieplan en de concentratiegebieden glastuinbouw⁷ uit het Provinciaal Omgevingsplan Limburg als zoekgebied overgenomen. Beleidsmatig is voorzien in het beschermen van de (zoekgebieden) LOG's en de concentratiegebieden glastuinbouw tegen gebruiksvormen die later een belemmering kunnen vormen voor de concentratiefunctie van deze gebieden. Voor het projectvestigingsgebied Siberië is geen beleidswijziging voorzien ten opzichte van de bestaande plannen voor dat gebied.

RELATIE STRUCTUURPLAN – STRUCTUURVISIE – ACTUALISATIE BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED

Voor de nadere afbakening van de landbouwontwikkelingsgebieden en de concentratiegebieden glastuinbouw en het opstellen van het gemeentelijk vestigingsbeleid ten aanzien van deze beide sectoren, is in het ontwerp Structuurplan Buitengebied Peel en Maas verwezen naar de op te stellen Structuurvisie en plan-MER intensieve veehouderij en glastuinbouw. De invulling van de landbouwontwikkelingsgebieden en de concentratiegebieden glastuinbouw zullen niet "direct worden bestemd" in het op te stellen bestemmingsplan buitengebied, dit wordt indirect wel mogelijk gemaakt. Dit geldt ook voor grotere uitbreidingen van intensieve veehouderijen. Dergelijke ontwikkelingen worden via aparte bestemmingsplannen geregeld. De "structuurvisie/MER intensieve veehouderij en glastuinbouw" is hiervoor het beleids- en ontwikkelingskader.

In het ontwerp Structuurplan zijn vooral voor het thema glastuinbouw enkele bouwstenen voor het (inter)gemeentelijk vestigingsbeleid verwoord. Deze zijn hieronder samengevat.

Beleidsuitspraken uit het ontwerp Structuurplan ten aanzien van glastuinbouw

1. Terughoudend beleid voor solitair gelegen bedrijven. Verplaatsen van solitair gelegen bedrijven naar glastuinbouwconcentratiegebieden of projectvestigingsgebieden. Voor een solitair gelegen bedrijf geldt een referentiemaat van 3 ha bouwvlak.

⁷ Het concentratiegebied glastuinbouw De Kievit is in het ontwerp Structuurplan ruimer begrensd dan de begrenzing zoals die in het POL is opgenomen.

Vanuit het oogpunt van leefbaarheid en economische dynamiek, is het van belang dat bestaande bedrijven toch een duurzaam toekomstperspectief geboden kan worden. Daarom wordt uitgegaan van een wijzigingsbevoegdheid voor uitbreiding van deze bedrijven tot maximaal 5 ha bouwkavel. Voor een dergelijke uitbreiding zal een extra tegenprestatie gevraagd worden. Deze tegenprestatie moet ten goede komen in groter verband en niet alleen op de locatie zelf. Hierbij kan, bijvoorbeeld, gedacht worden aan het slopen van (overtollig)glas ergens in de regio als tegenprestatie.

2. Het realiseren van glastuinbouwconcentraties. In deze gebieden is nieuwvestiging van een glastuinbouwbedrijf toegestaan. Voor nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande bedrijven geldt een maximale maat van 10 ha (bouwkavel). Er is gekozen voor een maat boven de 5 hectare (bij een bouwkavel groter dan 5 ha zijn extra tegenprestaties vereist) omdat dit nodig wordt geacht voor de ontwikkeling van duurzame en perspectiefrijke bedrijven.
3. Het realiseren van een projectvestigingslocatie (Siberië) waar glastuinbouw onbeperkt mag doorgroeien.

Binnen de glastuinbouwconcentratiegebieden is voor de locaties in de nabijheid van de kernen Helden en Panningen nieuwvestiging niet mogelijk vanwege beperkte beschikbaarheid van grond. De aanwezige gronden dienen gereserveerd te worden voor uitbreidingsruimte van bestaande bedrijven in deze gebieden. Daarnaast liggen een aantal van genoemde concentratiegebieden langs invalswegen naar de dorpen. Hier worden wanden van glas niet wenselijk geacht, vandaar dat hier nieuwvestiging niet mogelijk is vanuit ruimtelijke kwaliteit gezien. Ook de concentratielocatie Maasbreeseweg in Helden wordt gezien als locatie waar geen nieuwvestiging meer mogelijk is, gezien vanuit het aspect ruimtelijke kwaliteit. De landschappelijke impact is hier te groot, doordat dit gebied groen en open is en dient te blijven. Bij aangetoonde lokale behoefte op lange termijn voor nieuwe glastuinbouwbedrijven, kan de locatie aan de westzijde van de Maasbreeseweg als reservelocatie noodzakelijk zijn. Hiervoor is een zorgvuldig landschappelijk raamwerk noodzakelijk, waarbij de groene entree functie behouden dient te blijven.

Beleidsuitspraken uit het ontwerp Structuurplan ten aanzien van LOG's

Als referentiemaat voor de maximale omvang van intensieve veehouderijen is in het ontwerp Structuurplan een bouwblok van 2,5 hectare genoemd. Verdere vergroting is mogelijk, met toepassing van BOM+.

Daarnaast is aangegeven dat in de gebieden die a) gelegen zijn binnen de provinciale zoekgebieden LOG's, en b) op basis van de te verrichten intergemeentelijke afweging afvallen als geschikt LOG, extra mogelijkheden voor permanente teeltondersteunende voorzieningen worden geboden: maximaal 3 hectare per bedrijf, niet zijnde kassen en deze mogen "wandelen" in relatie tot een teeltplan.

Gebiedstypologie

In het ontwerp Structuurplan zijn de beleidsmatige en feitelijke ontwikkelingen gekoppeld aan gebiedstypen. De gebiedstypologie is afgeleid van het Landschapskader Noord- en Midden Limburg (provincie Limburg, 2006) en van het Structuurplan Helden.

Er is uitgegaan van de volgende gebiedstypen:

- 1 Oude, verdichte / besloten bouwlanden.
- 2 Kleinschalige, half open ontginningslandschappen.
- 3 Beekdalen / Rivierdal.
- 4 Grootschalige open ontginningslandschappen.
- 5 Grootschalige open veen ontginningslandschappen.
- 6 Bos- en natuurgebieden.

Per gebiedstype zijn ruimtelijk-landschappelijke doelen beschreven en zijn de ontwikkelingsmogelijkheden van verschillende functies beschreven. In het schema in bijlage 3 is de matrix 'functies en gebiedstypologie' voor de planthema's intensieve veehouderij en glastuinbouw weergegeven.

2.2.2

ONDERZOEK NAAR DE NADERE BEGRENZING VAN LOG'S

In opdracht van de vier gemeenten en de provincie Limburg is door ARCADIS onderzoek verricht naar de geschiktheid van de landbouwontwikkelingsgebieden (zoekgebieden). In dit onderzoek zijn de meest geschikte locaties binnen de zoekgebieden gezocht, afgestemd op de bepaalde behoefteraming. Hiertoe heeft een inperking plaatsgevonden in twee stappen.

In eerste instantie is een selectie gemaakt door de zoekgebieden LOG's uit het

Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg te vergelijken met de volgende gegevens:

- § De beoordeling van de LOG's zoals opgenomen in het MER dat is opgesteld in het kader van het Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg.
- § De landbouwontwikkelingsgebieden uit de bouwsteen Reconstructie district Helden uit 2002 (destijds regionale vestigingsgebieden intensieve veehouderij genoemd).
- § De concentratiegebieden glastuinbouw (POL), voor zover deze overlappen met de zoekgebieden LOG uit het reconstructieplan.
- § Een zone van drie kilometer rondom de Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR) gebieden (in verband met externe werking en mogelijke knelpunten bij vergunningverlening in verband met toename ammoniakdepositie).

Geselecteerd zijn (in eerste instantie) die gebieden die

- § Aangeduid zijn als zoekgebied in het Reconstructieplan.
- § Aangeduid zijn als regionaal vestigingsgebied intensieve veehouderij in de bouwsteen.
- § Voor een groot deel goed of relatief goed scoren t.a.v. de beoordeling in het MER.

Op basis hiervan zijn in eerste instantie de volgende gebieden geselecteerd:

- § Egchelsche Heide (Helden), conform grens bouwsteen.
- § Laagheide (Helden), gebied uit bouwsteen ten noorden uitgebreid.
- § Korte Heide (Maasbree), grens uit bouwsteen beperkt uitgebreid.
- § Vliegert (Helden), grens aangepast, gebied uit bouwsteen ingeperkt.
- § Heibloemseweg (Helden), grens aangepast, gebied uit bouwsteen ingeperkt en gebied ten zuiden ervan uitgebreid.
- § Gebied Snepheide (Helden), alleen zuidzijde, niet in bouwsteen.

Er zijn zoekgebieden in het reconstructieplan aangemerkt, buiten de 3 km rondom de VHR-gebieden en die goed scoren in de MER-analyse. Dit zijn veelal kleinere deelgebieden, met soms aanvullende beperkingen (lintbebouwing). Deze gebieden zijn afgevalen vanwege de te geringe omvang en beperkte mogelijkheden in de gebieden.

Daarnaast zijn de volgende grotere gebieden afgevalen:

- § Het gebied Leeuwerik (Maasbree) vanwege het feit dat dit gebied ook als concentratiegebied glastuinbouw is aangewezen en al bestaande glastuinbouwbedrijven bevat.
- § Platveld (Meijel) een groot gedeelte van dit gebied valt binnen de 3 km zone rond het VHR-gebied, er is een overlap met concentratiegebied glastuinbouw en het gebied kreeg geen bijzonder hoge beoordeling in de MER-analyse.
- § Kievitsheide / de Kievit (Helden), gelegen binnen de 3 km zone rond het VHR-gebied en de wens om te komen tot een concentratie van glastuinbouw.

Voor de zes resterende gebieden zijn diverse zaken op gebiedsniveau inzichtelijk gemaakt. De zaken die in beeld zijn gebracht betreffen bestaande functies en bestemmingen, hydrologie, cultuurhistorie en archeologie, milieugebruiksruimte ten aanzien van geurhinder en ontsluiting. Op basis van die nadere analyse per gebied is in het onderzoek een verdere inperking voorgesteld.

De gebieden die als meest geschikt zijn beoordeeld zijn:

- § Egchelse Heide (Helden).
- § Heibloemseweg (Helden).
- § Laagheide (Helden).
- § Korte Heide (Maasbree).

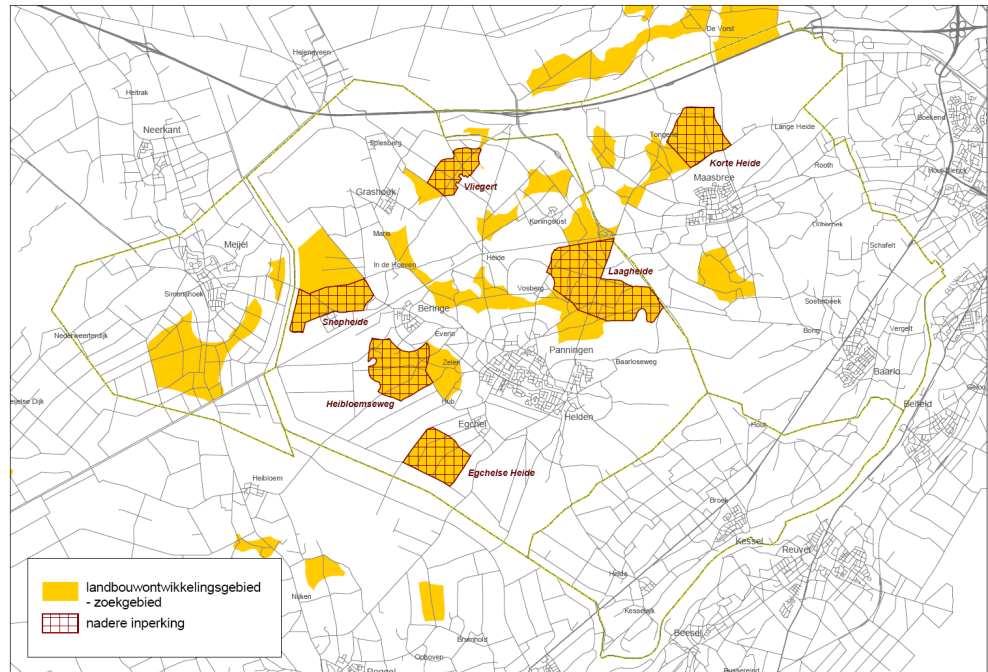
Gebieden die bij nadere detaillering minder geschikt zijn bevonden zijn:

- § Vliegert (Helden).
- § Snepheide (Helden).

De resultaten van het onderzoek naar de nadere inperking van de zoekgebieden LOG zijn in een kaart in de bijlage 4 samengevat (onderstaand kleiner weergegeven).

Afbeelding 2.3

Nadere inperking
zoekgebieden LOG's 2006



Voor de vier genoemde “meest geschikte” gebieden is de realisatiestrategie en een mogelijke inrichting van het de landbouwontwikkelingsgebieden nader uitgewerkt.

De resultaten van dit onderzoek zijn niet vertaald in plannen die ter besluitvorming zijn aangeboden of voor overleg of inspraak zijn voorgelegd. De belangrijkste reden hiervoor is de wens op te anticiperen op nieuwe wetgeving (nieuwe Wro, nieuwe wetgeving ten aanzien van agrarische geurhinder) en de wens om de besluitvorming over de nadere begrenzing van de landbouwontwikkelingsgebieden in tijd gezien zo veel mogelijk te combineren met de actualisatie van de bestemmingsplannen buitengebied.

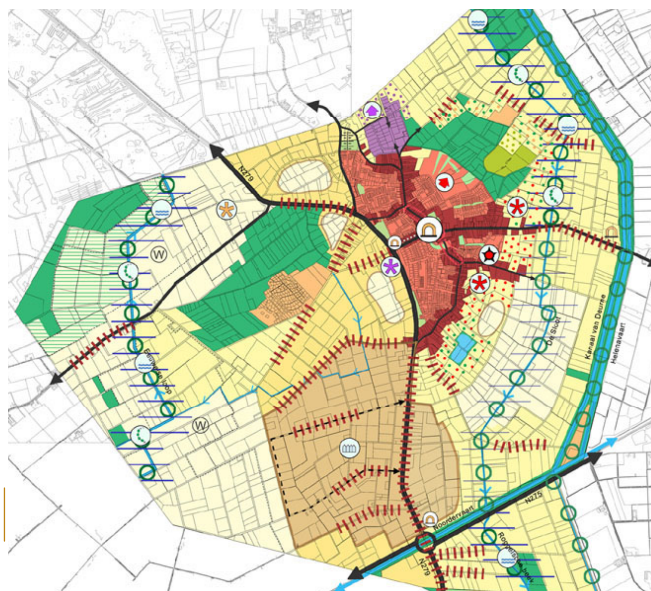
Wel heeft de gemeente Helden gebruik gemaakt van de mogelijkheid die zich voordeed om gronden te verwerven in het gebied Egchelse Heide. Dit geeft de mogelijkheid om als gemeente de invulling van het LOG te sturen en locaties te kunnen aanbieden aan ondernemers om zo de gewenste afwaartse beweging te faciliteren. Praktisch gezien is hiermee vooruitgelopen op een formeel besluit over de aanwijzing van dit gebied als landbouwontwikkelingsgebied voor de intensieve veehouderij.

2.2.3

STRUCTUURVISIE MEIJEL EN GEBIEDSVISIE PLATVELD

Afbeelding 2.3

Ruimtelijk model Structuurvisie
Meijel



De gemeente Meijel heeft in juni 2006 een Structuurvisie opgesteld. De gemeente koestert de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, maar geeft ruimtelijke ontwikkelingen ook de ruimte met name in het half gesloten agrarische landschap. In het ruimtelijk model is voor het glastuinbouwconcentratie-

gebied en tevens zoekgebied LOG Platveld gekozen voor glastuinbouwontwikkeling. Het zoekgebied LOG Vieruitersten is niet als zodanig ingevuld. Daarbij is de gemeente wel voornemens om IV-bedrijven nabij de kern te verplaatsen.

Landschappelijke gebiedsvisie glastuinbouwconcentratiegebied/ LOG Platveld

De gemeente Meijel heeft in 2005 een Landschappelijke gebiedsvisie vastgesteld voor haar Glastuinbouwconcentratiegebied en LOG Platveld. Deze gebiedsvisie beschrijft de wenselijke invulling van dit gebied en schenkt daarbij zowel aandacht aan de randvoorwaarden van glastuinbouw als de omgevingskwaliteit voor bewoners. De doelstelling is daarom ook het creëren van een duurzaam en landschappelijk raamwerk waarbinnen uitbreiding, omvorming of nieuwvestiging van glastuinbouw mogelijk is en waarbinnen de omgevingskwaliteit voor bewoners is geborgd. Hieronder is een uitsnede van de plankaart voor dit gebied weergegeven.

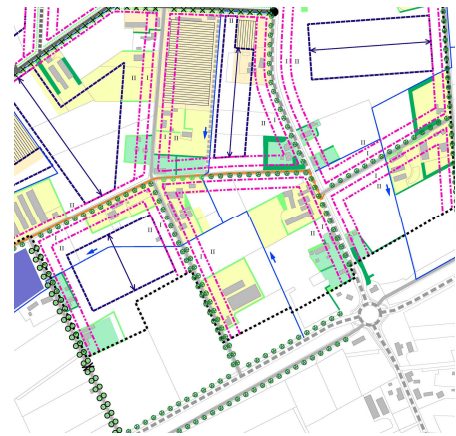
Afbeelding 2.4

Uitsnede plankaart

Landschappelijke gebiedsvisie Platveld

Enkele kenmerken zijn:

- § Het hart van het gebied wordt een zeer intensief glazen hart.
- § Duurzaam landelijk raamwerk langs de wegenstructuur met groene buffers, bermen, bebouwingsvrij erf, huisweide en dergelijke. Na deze zone is een schil voorzien van multifunctionele landelijke functies (woningen, grondgebonden teelten, bassins en dergelijke).
- § Gebiedseigen kenmerken als laanstructuren en watergangen blijven zoveel mogelijk behouden of worden versterkt.
- § Gebied zal een andere weghiërarchie krijgen.



2.3

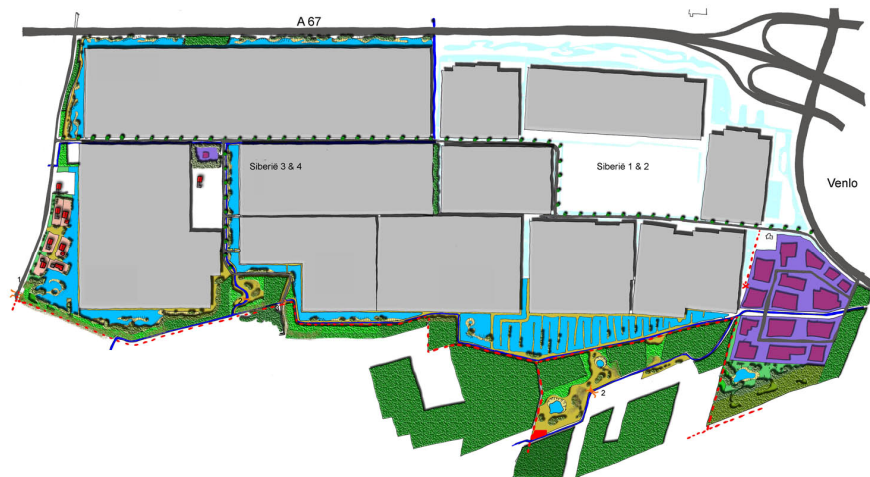
ANDERE BESLUITVORMINGSTRAJECTEN

Projectvestiging Siberië

In het gebied Peel en Maas is één projectvestigingsgebied glastuinbouw gelegen, het projectvestigingsgebied Siberië, gelegen op het grondgebied van de gemeente Maasbree. Gronden in de deelgebieden 1 en 2 zijn uitgegeven. Voor de deelgebieden 3 en 4 is inmiddels een besluit-MER opgesteld en wordt de procedure voor een bestemmingsplan doorlopen. De realisatie van Siberië deelgebied 1 tot en met 4 zal daarom in de plan-MER gekoppeld aan de structuurvisie geen onderdeel zijn van het onderzoek naar de milieueffecten. Wel wordt er rekening gehouden met de beschikbaarheid van uitgeefbare gronden binnen dit projectvestigingsgebied.

Afbeelding 2.4

Inrichtingsschets Siberië



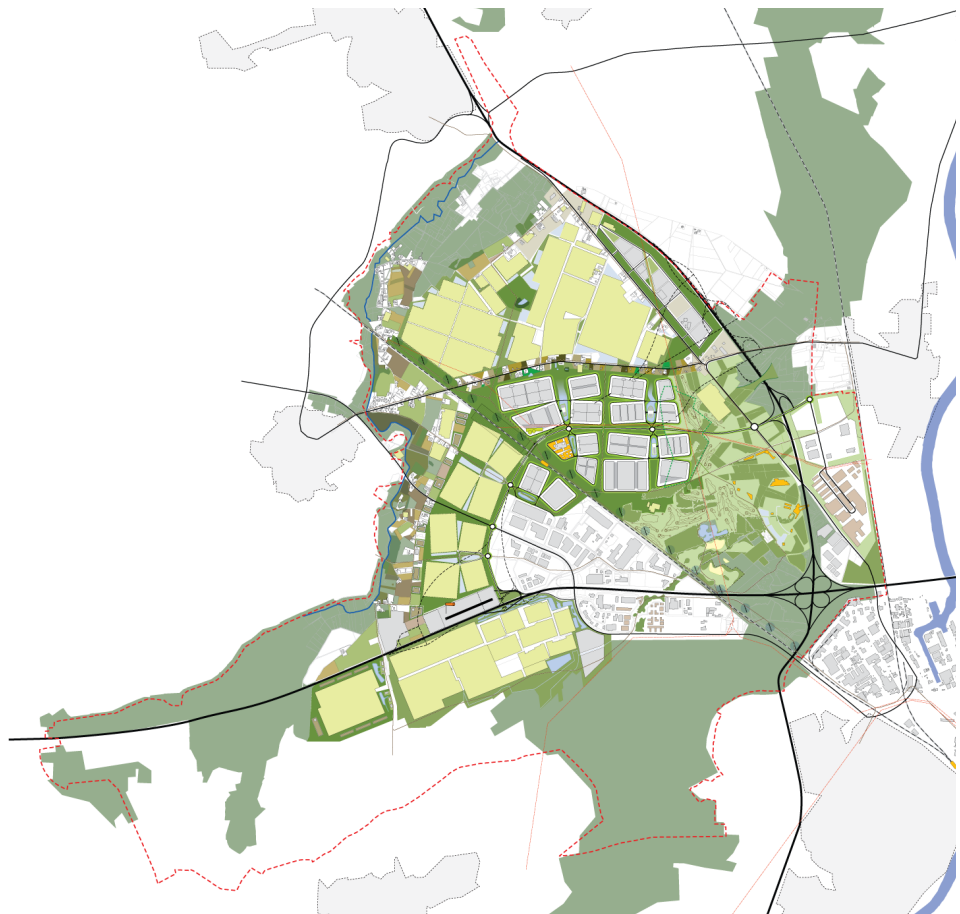
Gebiedsontwikkeling Klavertje 4

Onder de noemer van Klavertje 4 werken overheden en bedrijfsleven samen aan een onderlinge afstemming en samenwerking tussen een aantal grootschalige projecten in de omgeving van Venlo. Het gaat hierbij onder andere om de projecten Trade Port Noord (aanleg bedrijventerrein, tevens locatie voor de Floriade 2012), ZON Freshpark (nieuwe ontwikkelingen rondom de veiling), de projectvestigingsgebieden glastuinbouw Siberië (gemeente Maasbree) en Californië (gemeente Horst aan de Maas) en nieuwe infrastructuur.

Klavertje 4 is een gebied waar bestaande en toekomstige agro-logistieke bedrijvigheid ruimtelijk worden geacommodeerd. Het gebied overlapt gedeeltelijk met het grondgebied van de gemeente Maasbree. Zo is het projectvestigingsgebied glastuinbouw Siberië en het gebied ten zuiden en westen van Siberië onderdeel van het gebied Klavertje 4.

Afbeelding 2.5

Indicatieve Plankaart Klavertje
4 2020



Vanuit het project Klavertje 4 is een marktverkenning uitgevoerd naar de glastuinbouwontwikkelingen in Noord-Limburg, waaruit blijkt dat met name voor grootschalige glastuinbouw (5 hectare en meer) veel vraag is naar vestigingslocaties. Klavertje 4 wil daar invulling aan geven door het uitbreiden van de projectvestigingsgebieden glastuinbouw binnen het plangebied Klavertje 4. Daarvoor wordt op dit moment een POL-aanvulling met bijbehorende Plan-MER opgesteld. Één van de mogelijke locaties voor uitbreiding van het projectvestigingsgebied is ten westen van Siberië. Wellicht wordt de nieuwvestiging van glas gecombineerd met intensieve veehouderijen of andere functies. Deze locatie zal als zoekgebied voor de uitbreiding van het projectvestigingsgebied worden afgewogen tegen andere locaties in het kader van de plan-m.e.r.-procedure die gekoppeld is aan de POL-aanvulling.

2.4

WETTELIJKE KADERS

Voor het opstellen van de Structuurvisie / MER intensieve veehouderij en glastuinbouw zijn diverse wettelijke kaders relevant, zoals de Wet ruimtelijke ordening, de Wet Milieubeheer, de Reconstructiewet Concentratiegebieden, de Wet Ammoniak en Veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij, de AmvB Huisvesting, de Wet Geluidhinder, de Natuurbeschermingswet, de Europese IPPC-Richtlijn en de regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen (opgenomen in de Wet Milieubeheer).

Deze Europese en landelijke wetten en regels stellen randvoorwaarden aan de ontwikkeling van intensieve veehouderijen en glastuinbouw en de procedures die moeten worden doorlopen bij besluitvormingstrajecten. Ook voor de gemeenten zijn dit randvoorwaarden bij de besluitvorming, zoals het opstellen van ruimtelijke plannen en het verlenen van vergunningen. De eigen beleidsvrijheid daarin is in de regel beperkt. Uitzonderingen zijn de Wet Geluidhinder en de Wet Geurhinder en Veehouderij. Deze wetten bieden de gemeenten de mogelijkheid om, binnen een bepaalde bandbreedte, eigen normen te stellen. Vooral de normstelling in het kader van de Wet Geurhinder en Veehouderij is van direct belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderij. Daarom wordt daar in de volgende subparagraaf specifiek op ingegaan.

In de daarop volgende subparagraaf wordt specifiek aandacht besteed aan de regelgeving ten aanzien de ammoniakbelasting op de zogenaamde Natura 2000 gebieden, vanwege de impact die dat kan hebben op de ontwikkelingsmogelijkheden van (vooral) intensieve veehouderijen en de feitelijke ontwikkelingsmogelijkheden in de zoekgebieden LOG's.

2.4.1

WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) stelt eisen aan de maximale geurbelasting die de veehouderij mag veroorzaken op een gevoelig object zoals een woning. De geuremissie – en belasting wordt uitgedrukt in zogenaamde Odour Units (OU's). De in de wet opgenomen maximale geurbelastingsnormen voor de concentratiegebieden (waaronder Peel en Maas) zijn maximaal 14 OU / m³ voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom en maximaal 3 OU / m³ voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom (dit bij 98% percentiel). Voor bepaalde veehouderijbedrijven (geen intensieve veehouderij, zoals rundveebedrijven) geldt een vaste afstand die in acht genomen dient te worden.

De mogelijkheden voor nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen worden sterk bepaald door de regelgeving ten aanzien van de emissie van geur uit stallen en de geurbelasting op voor geurhinder gevoelige objecten, zoals woningen.

In het MER zal een indicatie worden gegeven van de milieugebruiksruimte (geur) op basis van de aanwezige geurgevoelige objecten en de vaste waarden. Nieuwvestiging van een intensieve veehouderij (of omschakeling van niet-intensief naar intensief) gaat gepaard met een uitbreiding van de geuremissie. Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderij (meer dierplaatsen) kan gepaard gaan met de uitbreiding van de vergunde geuremissie, maar dat is niet noodzakelijkerwijze het geval. Door toepassing van moderne stalsystemen of luchtwassers is het ook mogelijk om binnen een vergund emissieniveau uit te breiden.

EIGEN NORMSTELLING GEMEENTE?

De gemeenten kunnen, binnen de wettelijk vastgestelde bandbreedte, eigen normen vaststellen die afwijken van de vaste waarden uit de wet. Voor de LOG's is vooral de norm voor woningen in het buitengebied en de nabijgelegen woonkernen, bedrijventerreinen en recreatieterreinen van belang. Bij een versoepeling van de normen (hogere waarden) is er meer ruimte voor de ontwikkeling van veehouderij, maar kan ook de kans op geurhinder toenemen. Bij strengere normen worden de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande en nieuwe intensieve veehouderijen kleiner, maar is er ook minder kans op geuroverlast. De normstelling heeft ook zijn uitwerking op de mogelijkheden voor de ontwikkeling van geurgevoelige objecten, zoals de nieuwbouw van woningen aan de rand van de bebouwde kom. Met andere woorden: de gemeenten kunnen mede op basis van een eigen normstelling de gewenste ontwikkeling van veehouderij en andere functies ondersteunen of ongewenste ontwikkelingen beperken.

2.4.2

NATUUR EN AMMONIAKDEPOSITIE

Het ammoniakbeleid kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van kwetsbare gebieden. De emissiegerichte benadering heeft gestalte gekregen in het Besluit huisvesting ammoniakemissie veehouderij. Hierin zijn eisen opgenomen ten aanzien van de (maximaal) toegestane ammoniakemissie per diercategorie. Grotere bedrijven moeten eerder aan die eisen voldoen en hebben een extra taakstelling met betrekking tot de inzet van emissiearme systemen (stalsystemen en/of luchtwassers).

Op nationaal niveau is de bescherming van de voor ammoniakdepositie gevoelige bos- en natuurgebieden geregeld in de Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV). Deze wet is recent gewijzigd en geeft de Provincie de bevoegdheid om bepaalde afwegingen te maken ten aanzien van de te beschermen gebieden.

Daarnaast zijn er nog gebieden die op basis van de Natuurbeschermingswet of de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermd worden. Deze worden ook als Natura 2000-gebieden aangeduid. Indien ammoniakbelasting de instandhoudingdoelstellingen van de natuurwaarden van die gebieden bedreigt, kan dat leiden tot vergaande beperkingen ten aanzien van de uitbreiding van ammoniakdepositie op die gebieden en daarmee op de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen nabij die gebieden.

De overheid heeft een landelijk toetsingskader opgesteld met betrekking tot de maximale ammoniakdepositie op Natura 2000 gebieden. Het uitgangspunt was dat een bedrijf maximaal 5% van de kritische depositie mocht veroorzaken. Dit toetsingskader bleek juridisch gezien niet houdbaar, vanwege een uitspraak van de Raad van State.

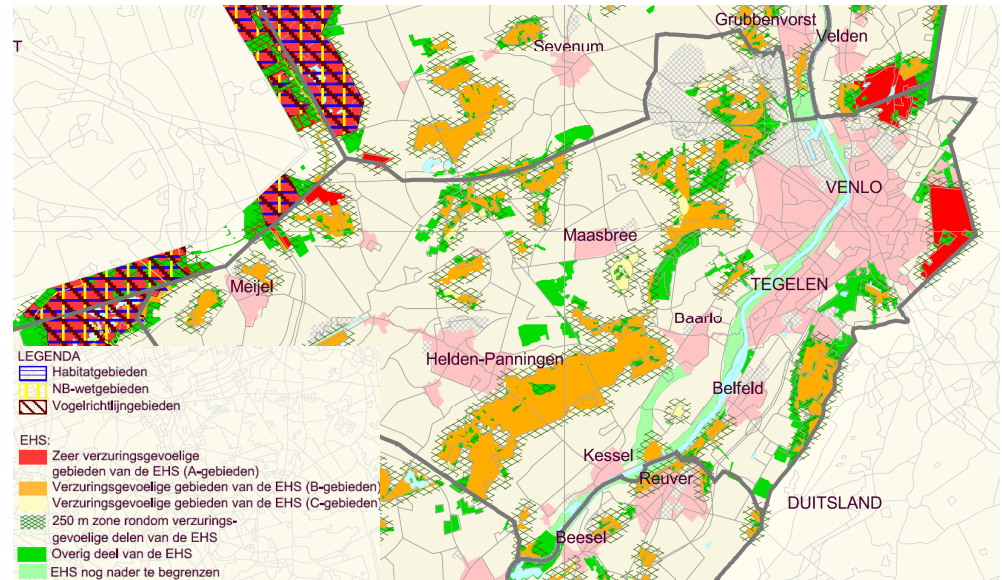
Bij elke toename van depositie van ammoniak op de Natura 2000 gebieden zal de vraag aan de orde zijn of er voldoende zekerheid is dat er per saldo sprake is van een afname van de totale ammoniakdepositie op die gebieden. Ervan uitgaande dat die zekerheid (vaak) niet op het niveau van een individueel initiatief (zoals een nieuwvestiging of een uitbreiding van emissie van een bestaand bedrijf) is te geven, zal dat verkregen moeten worden door maatregelen die opgenomen zijn in de beheerplannen van die gebieden, danwel door een soort regionale 'salderingsregeling', aangevuld met een monitoringsysteem.

Op provinciaal en nationaal niveau wordt er gewerkt aan een nieuw "toetsingskader" of "handreiking voor een bestuurlijke afweging".

Verwacht wordt dat er pas na het vaststellen van de beheerplannen van de Natura-2000-gebieden (zoals het beheerplan voor de Groote Peel) of na de totstandkoming van een nieuwe landelijke regeling of handreiking (en de juridische toetsing daarvan), uitsluitel is over de milieuruimte in relatie tot de Natura 2000-gebieden. Het PlanMER zal rekening houden met deze nieuwe normen / beleid.

Afbeelding 2.6

Voor verzuring gevoelige bos-
en natuurgebieden



HOOFDSTUK 3

Aanzet voor alternatieven

3.1

FOCUS VAN DE STRUCTUURVISIE/MER

De gemeenten willen in de op te stellen structuurvisie hun beleid opnemen ten aanzien van de sectoren IV en glastuinbouw. Op basis van de ruimtelijke opgaven, de beleidskaders, de wettelijke kaders en de beleidsruimte voor een eigen gemeentelijk vestigingsbeleid, zal in het plan-MER vooral worden ingegaan op de volgende deelvragen:

Intensieve veehouderij

- § Zoekgebieden LOG's: vaststellen nadere begrenzingen, aangeven ontwikkelingsmogelijkheden en het bepalen van de milieugevolgen daarvan.
- § Verwevingsgebieden (intensieve veehouderij): overwegen om ontwikkeling veehouderijen extra te sturen (omvang, landschappelijke inpassing, milieubelasting), in de vorm van een soepeler dan wel stringenter beleid en het bepalen van de gevolgen daarvan. Specifiek aandacht is er voor de zones rondom kernen, Natura 2000 gebieden, zoekgebieden LOG's en intensieve veehouderijen in en nabij de concentratiegebieden glastuinbouw.

Glastuinbouw

- § Concentratiegebieden glastuinbouw: vaststellen nadere begrenzingen, maximale omvang, aangeven gewenste ontwikkeling en bepalen gevolgen daarvan.
- § Solitaire vestiging glastuinbouw: maximale omvang.

De invulling of uitbreiding van het projectvestigingsgebied Siberië, mede in relatie tot de gebiedsontwikkeling Klavertje 4 en de regionale afweging van potentiële uitbreidingslocaties voor projectvestiging van glastuinbouw, zal geen onderdeel zijn van het milieuonderzoek.

Er wordt zoveel mogelijk een integrale benadering van de ruimtelijke en milieuthema's gehanteerd. Dit wordt concreet vorm gegeven door:

- § Op basis van ruimtelijke kwaliteiten, gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, de milieugebruiksruimte en de milieugevolgen, keuzen vast te leggen ten aanzien van de nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouw.
- § De eigen gemeentelijke beleidsruimte op het gebied van ruimtelijke ordening (afbakening gebieden, randvoorwaarden ten aanzien van aantal en omvang, eisen ten aanzien van landschappelijke inpassing) en milieu (normstelling geur en mogelijk ook geluid) in onderlinge samenhang te beschrijven, te onderzoeken en hierin keuzen te maken.

- § Het benutten van mogelijkheden om milieukwaliteitseisen in ruimtelijke plannen vast te leggen.
- § Het zoveel mogelijk stimuleren van maatregelen om de duurzaamheid te vergroten, zoals het vertalen van de Cradle tot Cradle gedachte voor deze sectoren en het stimuleren van het benutten van technieken om emissies te beperken.

3.2

ALTERNATIEFONTWIKKELING

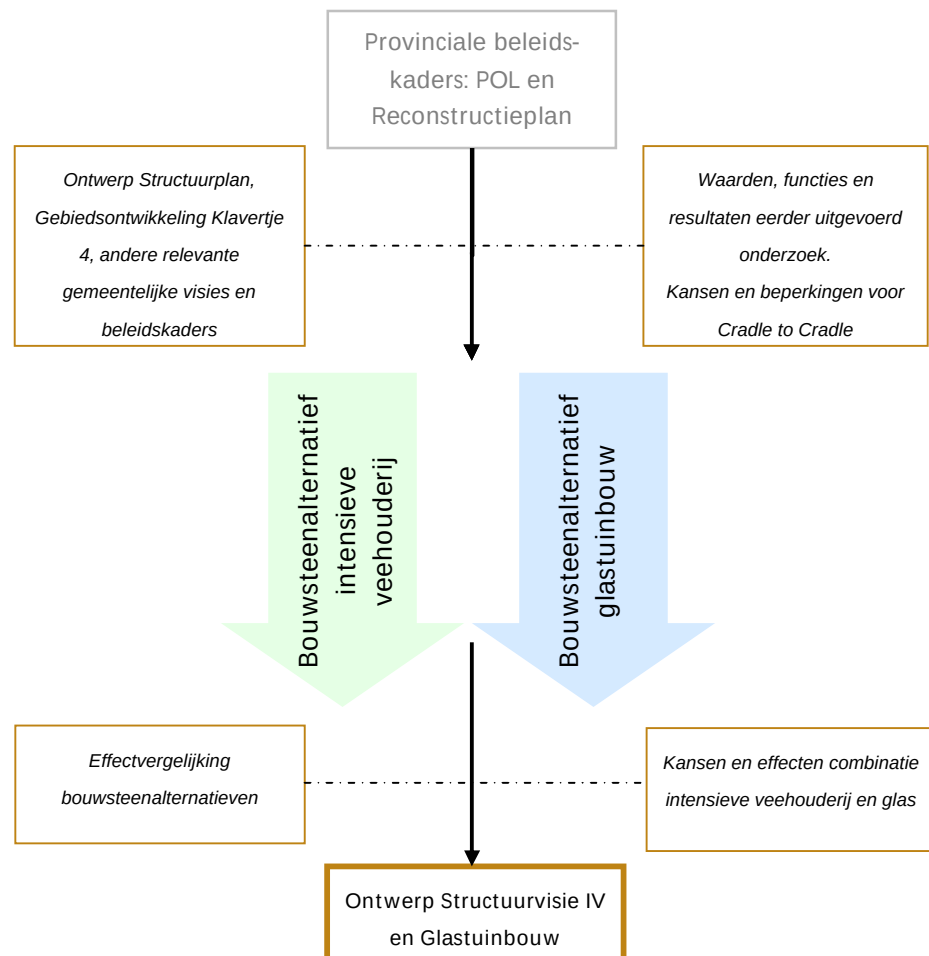
De opzet is om de alternatieven in twee fasen te ontwikkelen. In de eerste fase worden bouwstenen (deelalternatieven) ontwikkeld en onderling vergeleken. In eerste instantie apart voor intensieve veehouderij en glastuinbouw.

De resultaten van deze eerste alternatiefontwikkeling en effectvergelijking wordt besproken met het bestuur en belanghebbenden. Na deze eerste fase wordt een alternatief (voorlopig voorkeursalternatief) benoemd. Hierin wordt specifiek aandacht besteed aan de onderlinge relatie tussen glastuinbouw en intensieve veehouderij. Na het beschrijven van de kansen en effecten van de gecombineerde bouwsteenalternatieven (dus intensieve veehouderij en glas), en de bespreking daarvan, worden, indien van toepassing, voorstellen gedaan voor aanpassing van dit alternatief en het nemen van maatregelen om negatieve milieugevolgen te beperken.

In onderstaand schema is deze aanpak samengevat.

Afbeelding 3.1

Aanpak alternatiefontwikkeling



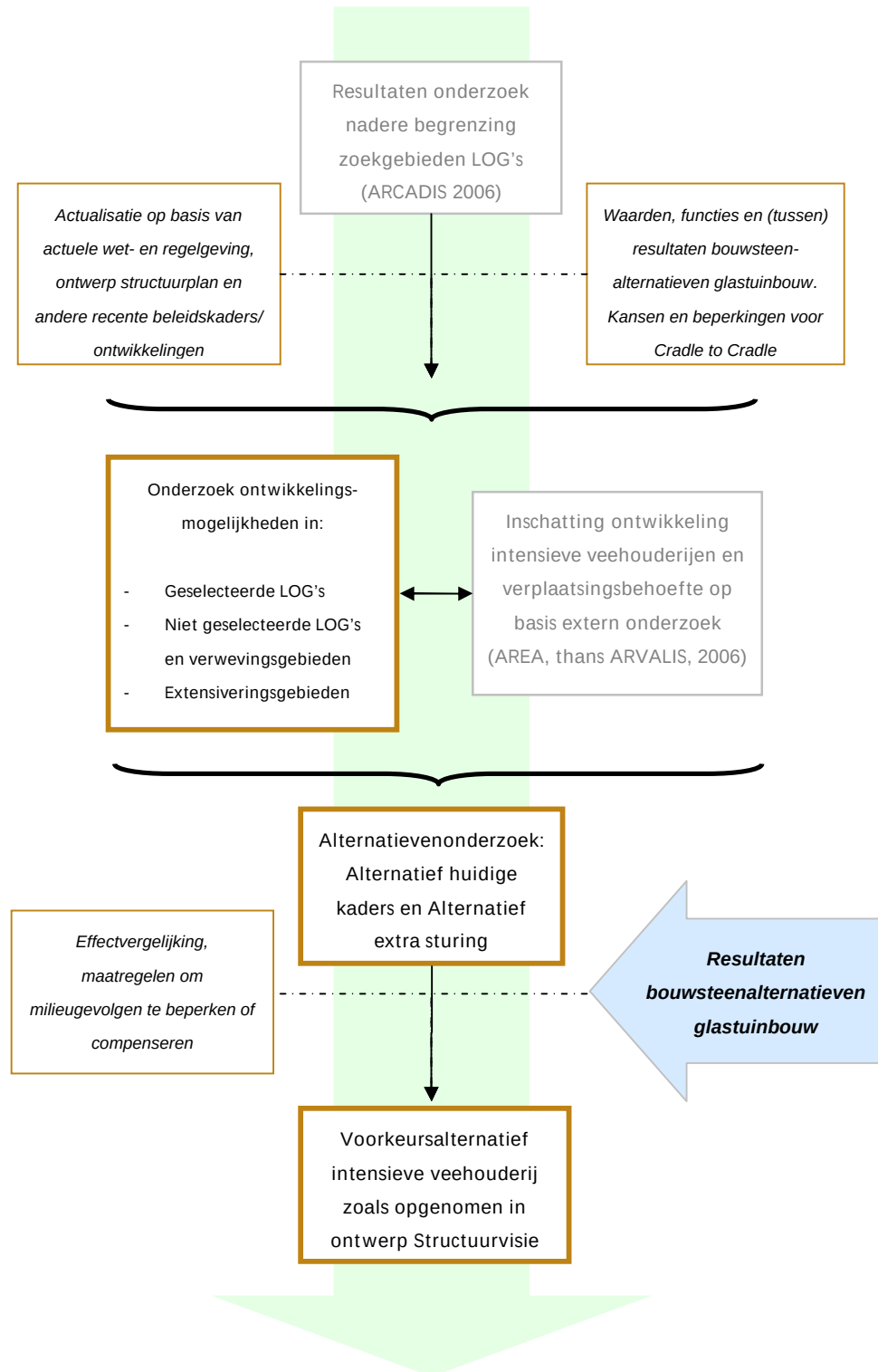
3.2.1

BOUWSTEENALTERNATIEVEN INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

In onderstaand schema is de aanpak voor het ontwikkelen van de bouwsteenalternatieven intensieve veehouderij samengevat.

Afbeelding 3.2

Alternatiefontwikkeling
intensieve veehouderij



Prioritering en nadere begrenzing van de zoekgebieden LOG's

Het onderzoek zoals dat in 2006 is verricht (zie paragraaf 2.2.2) wordt geactualiseerd. Vooral de milieuruimte ten aanzien van geur (nieuwe wetgeving), de onzekerheid met betrekking tot de milieuruimte ten aanzien van ammoniak nabij Natura 2000 gebieden, luchtkwaliteits-eisen en de gebiedstypologie uit het ontwerp Structuurplan Buitengebied zijn van belang voor deze actualisatie. Ook wordt rekening gehouden met de grondposities, en wijzigingen in vergunningen.

Deze actualisatie moet leiden tot een selectie van de meest kansrijke LOG's en een inschatting van de inplaatsingsruimte in die LOG's. Dit wordt geconfronteerd met een inschatting van de verplaatsingsbehoefte (AREA, thans ARVALIS, 2006). Voor het district Helden is de verwachting uitgesproken dat er in de periode tot 2016 6 tot 18 bedrijven zullen (willen) verplaatsen naar een landbouwontwikkelingsgebied in Peel en Maas. AREA adviseert het aantal nieuwvestigingslocaties niet concreet vast te leggen maar hier flexibel mee om te gaan.

In het MER zal worden uitgegaan van een fictief maximum, bijvoorbeeld maximaal 18 bedrijven. Onderzocht wordt of de geselecteerde LOG's in principe de ruimte hebben om een dergelijk aantal te huisvesten.

Ontwikkelingsruimte bestaande IV-bedrijven in de verwevingsgebieden

Op basis van de milieugebruiksruimte, de ruimtelijke kwaliteiten, de wensen ten aanzien van de ontwikkeling van veehouderij en andere functies of het verbeteren van de milieukwaliteit, wordt een beeld gegeven van de ontwikkelingsruimte van bestaande intensieve veehouderijen. Ook wordt beschreven of het (kunnen) benutten van die ontwikkelingsruimte door intensieve veehouderijen vanuit de gemeenten als (on)wenselijk wordt gezien of dat er behoefte is aan vergroting van de ontwikkelingsmogelijkheden.

Een specifiek aandachtspunt daarbij is de (on)mogelijkheid voor omschakeling of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen op zogenaamde duurzame locaties gelegen in het verwevingsgebied en de (afgeval)len zoekgebieden LOG uit het Reconstructieplan.

Alternatieven intensieve veehouderij

Het voorstel is om twee alternatieven uit te werken:

- § Een alternatief dat uitgaat van de bestaande ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden, de vaste wettelijke milieunormen.
- § Een alternatief dat uitgaat van extra sturing: meer en/of minder ontwikkelingsruimte in bepaalde deelgebieden (zoals in de zones rondom de kernen en de niet-geselecteerde zoekgebieden LOG). Die extra sturing kan plaatsvinden door eisen te stellen aan de omvang en landschappelijke inpassing van bedrijven en de normstelling in het milieu (geur en geluid).

Voor beide alternatieven zullen twee varianten worden onderzocht:

- § een variant die uitgaat van een grote opgave voor inplaatsing: 18 bedrijven in totaal;
- § een variant die uitgaat van een kleinere opgave voor inplaatsing: 9 bedrijven.

Er zal een beeld worden gegeven van de meest relevante milieugevolgen van die beide alternatieven en de varianten, de gevolgen daarvan voor de ontwikkelingsmogelijkheden

van de intensieve veehouderijen en de gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van andere ruimtelijke functies.

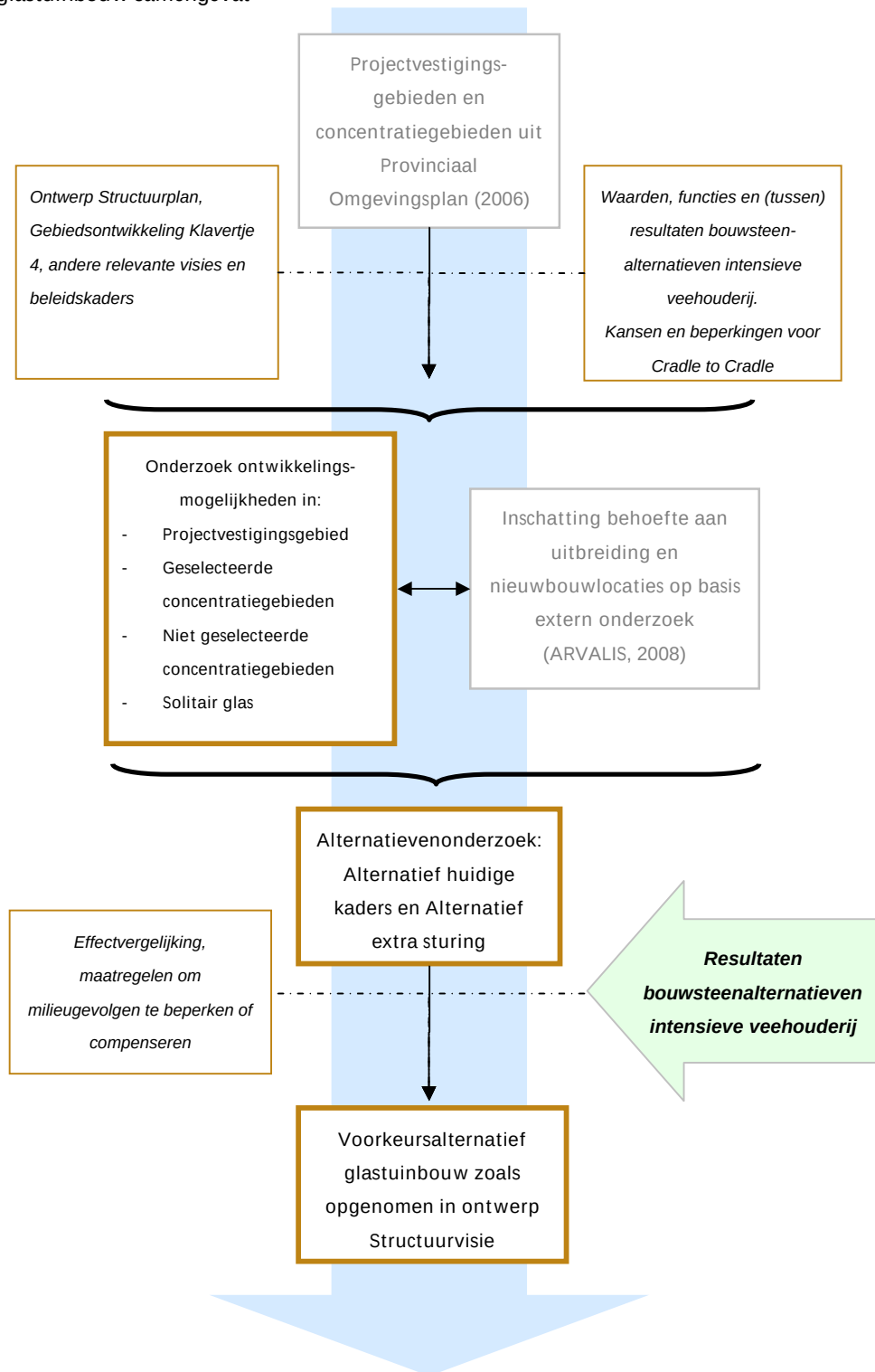
3.2.2

BOUWSTEENALTERNATIEVEN GLASTUINBOUW

In onderstaand schema is de aanpak voor het ontwikkelen van de bouwsteenalternatieven glastuinbouw samengevat

Afbeelding 3.3

Alternatiefontwikkeling
glastuinbouw



De gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel hebben totaal in 2007 ruim 305 hectare glastuinbouwbedrijven binnen hun gemeenten gehuisvest. Dit is circa 1/3 van het totale areaal van de provincie Limburg. Bijna 80% van de glastuinbouw van Limburg is gelegen in Noord-Limburg.

Concentratiegebieden glastuinbouw

Op korte termijn zal er een lichte groei van het totaal areaal glas plaatsvinden door uitbreiding van bedrijven die over mogelijkheden (ruimte en financieel) beschikken om te kunnen groeien. Op de middellange termijn (2010-2015) wordt een stabilisatie verwacht omdat in de concentratiegebieden de beschikbare ruimte voor de glastuinbouw niet meer aanwezig is.

De verkaveling van de huidige concentratiegebieden is over het algemeen matig en er bevinden zich andere functies in de concentratiegebieden die belemmerend zijn. Voor de in het POL globaal begrensde concentratiegebieden zal worden ingeschat hoeveel ruimte er is voor uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven en nieuwbouwlocaties (van 5 tot 10). Deze wordt vergeleken met een inschatting van de behoefte aan uitbreiding en nieuwe locaties, op basis van een studie van Arvalis (2008). Op basis van deze analyse en de uitgangspunten zoals deze zijn verwoord in het ontwerp Structuurplan Buitengebied, zal een andere begrenzing van de concentratiegebieden en een afbakening van de nieuwvestigingsmogelijkheden worden gegeven.

Er zal een beeld worden gegeven van de meest relevante milieugevolgen van de nieuwvestiging en uitbreiding in de geselecteerde concentratiegebieden. Voor de milieugevolgen is niet zozeer het aantal bedrijven maar het areaal glas bepalend. Er zal uitgegaan worden van een praktisch mogelijk geachte uitbreiding van het glasareaal door nieuwvestiging en uitbreiding.

Solitair glas

De verwachting is dat er een stabilisatie zal plaatsvinden van de oppervlakte solitair gelegen glas. Enerzijds zullen enkele bedrijven nog iets groeien door de mogelijkheden die er nog (in beperkte mate) aanwezig zijn. Anderzijds zal er afname van areaal plaatsvinden door uitplaatsing van glas in verschillende deelgebieden (maar sporadisch). Indien ondernemers inkomsten kunnen behalen uit het glas door bijvoorbeeld te verhuren, dan zal er geen afbraak plaatsvinden.

Er zal een inschatting worden gegeven van de ontwikkelingsmogelijkheden van solitair gelegen glas, in relatie tot de provinciale referentiemaat van 3 hectare en een mogelijke vergroting van die maat tot 5 hectare. Ook wordt beschreven of het (kunnen) benutten van die ontwikkelingsruimte vanuit de gemeenten uit het oogpunt van milieu en ruimtelijke kwaliteit als (on)wenselijk wordt gezien of dat er behoefte is aan vergroting van de ontwikkelingsmogelijkheden.

Daar waar van toepassing (bijvoorbeeld in het Maasdal) zal aangegeven worden wat de milieugevolgen van verplaatsing van glastuinbouwbedrijven kan hebben.

Daarnaast zal er specifiek aandacht zal worden besteed aan locaties waar niet de productie, maar onderzoek voorop staat (zoals veredeling). Voor deze locaties is een relatief geïsoleerde ligging en een grote omvang noodzakelijk.

Alternatieven glastuinbouw

Het voorstel is om twee alternatieven uit te werken:

- § een alternatief dat uitgaat van de ontwikkelingsmogelijkheden op basis van de voormalige provinciale referentiematen (3 hectare voor solitair glas, 5 hectare voor de concentratiegebieden) en de vaste wettelijke milieunormen;
- § een alternatief dat uitgaat van de ontwikkelingsruimte zoals opgenomen in het ontwerp Structuurplan: maximaal 10 hectare in de concentratiegebieden en maximaal 5 hectare voor solitair gelegen glas. Daarnaast bevat dit alternatief specifiek beleid voor solitaire gelegen bedrijven met een onderzoeksfunctie.

Er zal een beeld worden gegeven van de meest relevante milieugevolgen van die beide alternatieven, de gevolgen daarvan voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de glastuinbouwbedrijven, het effect daarvan op de behoefte aan locaties/hectares in de projectvestigingsgebieden en de gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van andere ruimtelijke functies.

HOOFDSTUK

4 Effectbepaling

4.1

INLEIDING

De intensieve veehouderij en de glastuinbouw kenmerken zich door een aantal prominente gevolgen voor de leefomgeving en het milieu, die in het plan-MER aan de orde zullen komen. Het betreft:

1. Infrastructuur.
2. Bodem en water.
3. Waarden (landschap, cultuurhistorie en archeologie).
4. Overige functies/ gevoelige bestemmingen.
5. Natuur.
6. Milieugebruiksruimte (geur, ammoniakdepositie, fijn stof, geluid, licht).

Naast deze 'prominente' thema's is de ervaring dat op het niveau van het plan-m.e.r. thema's als energie, andere dan bovengenoemde luchtmissies, volksgezondheid, dierenwelzijn e.d. veelal beperkt onderscheidend zijn voor de keuzes die gemaakt worden in het kader van de structuurvisie. Deze aspecten zullen niet of slechts globaal worden beschreven.

4.2

INFRASTRUCTUUR

Bij de verschillende alternatieven voor het vestigingsbeleid voor intensieve veehouderij en glastuinbouw zal een verschuiving plaatsvinden van vracht- en personenvervoer. Op basis van standaardkentallen (KWIN: kwantitatieve informatie) geeft het plan-MER een inschatting van toename en afname van deze verkeersstromen. Met gebruik van beschikbare gegevens over verkeerspatronen en – trends op de wegen zullen eventueel knelpunten en frictiepunten worden getraceerd en – zo mogelijk – maatregelen worden voorgesteld. Daarnaast zullen er ook andere onder- en bovengrondse infrastructurele netwerken in de gemeenten aanwezig zijn die mogelijk een belemmering of juist een kans vormen. Zo zullen bepaalde wegen juist leiden tot een vergrootte kansrijkheid, evenals de ligging van een omvangrijke gasleiding in de directe omgeving of elektriciteitsleiding (voor glastuinbouw). Hoogspanningsleidingen daarentegen kunnen mogelijk een belemmering vormen daar hier niet onder gebouwd kan/ mag worden.

4.3

BODEM EN WATER

Op basis van de beschikbare gegevens en expert-judgement wordt een inschatting gegeven van de geschiktheid van de gebieden voor de realisatie van intensieve veehouderijbedrijven of glastuinbouwgebieden en kansen of knelpunten voor afvalwater (aanwezigheid en capaciteit riolering en kansen voor andere vormen van waterzuivering), infiltratie mogelijkheden (grondwaterniveau, bodemgesteldheid), afwatering (ligging ten opzichte van waterlopen), hoogteligging (grondwaterstanden) en bodemgesteldheid.

Ook zal dit aspect vanuit energetisch oogpunt worden beoordeeld inzake de kansrijkheid voor Warmte Koude Opslag en gebruik Geothermie.

Water vormt voor glastuinbouw een belangrijke vestigingsplaatsfactor. Dit aspect zal ook nadrukkelijk vanuit een C2C bril worden bekeken. Zo kan bijvoorbeeld een koppeling worden gemaakt tussen glastuinbouw en IV, waarbij IV het water infiltreert dat een glastuinbouw zou moeten infiltreren (glas heeft nu eenmaal vaak een water tekort en wil graag maximaal gebruik maken van hemelwater). Ook wordt getoetst of er mogelijkheden zijn om maximaal waterneutraal te werken door bijvoorbeeld afvalwater ter plaatse te zuiveren en te infiltreren.

Daarnaast wordt gekeken welke beleidsinitiatieven vanuit het Waterschap (zoals bijvoorbeeld het realiseren van waterberging) in de ontwikkelgebieden zijn geformuleerd. Mogelijk dat deze gecombineerd kunnen worden met landschappelijke inpassingen van de ontwikkelgebieden.

4.4

WAARDEN (LANDSCHAP, CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE)

Op basis van beschikbare gegevens over waardevolle elementen en de gebiedstypologie wordt uiteengezet welke waarden, kenmerkende structuren en zichtlijnen kenmerkend zijn voor de (buiten)gebieden. Zeker in verband met glastuinbouw is dit een belangrijk aspect gezien de grote omvang van de te bouwen kassen en de impact daarvan op het buitengebied / landschap. Daarbij zal ingegaan worden op de volgende deelthema's, die tevens input zullen zijn voor de Structuurvisie en het daaraan gerelateerde beeldkwaliteitplan (waar liggen kansen, waar knelpunten en hoe hiermee omgaan):

- § huidige ruimtelijke situatie van plangebied (openheid, geslotenheid, zichtlijnen, kansen voor inpassing);
- § typering bestaande bebouwing (en mogelijkheden / wensbeeld dit te versterken);
- § beschrijving omgeving (en impact functies daarop);
- § beschrijving karakteristieken en kwaliteiten en mate van belangrijkheid;
- § beschrijving van geconstateerde ruimtelijke knelpunten;
- § ontwikkelingsstrategie op basis van de natuurlijke, cultuurhistorische, landschappelijke waarden van het gebied en omgeving wat leidt tot een ruimtelijk en functioneel streefbeeld. Zeker ten aanzien van glastuinbouw is dit een belangrijk element gezien de relatief grootschalige bebouwing van deze bedrijven.

4.5

OVERIGE FUNCTIES/ GEVOELIGE BESTEMMINGEN

In het (buiten)gebied zijn vele functies aanwezig zoals burgerwoningen, recreatiebedrijven en overige agrarische bedrijven die mogelijk een goede koppeling kunnen vormen met IV en / of glas (in het kader van energie-uitwisseling / Cradle to Cradle). Daarnaast leiden deze functies ook nadrukkelijk tot beperking van milieuruimte voor IV en mogelijk glas (lichthinder, verkeersbewegingen, externe veiligheid). Naast deze functies betreft dit ook natuurgebieden, waar ammoniak en lichtuitstraling (kwalitatief beoordeeld) mogelijk een negatief effect op hebben. Over de milieuruimte wordt in paragraaf 4.7 nader ingegaan. In deze afweging worden zowel de kansen als de belemmeringen beoordeeld.

4.6

NATUUR

In het plan-MER wordt een inschatting gegeven van de effecten op de natuur- en bosgebieden in en in de directe omgeving van de LOG's en concentratiegebieden.

Ook wordt op basis van bestaande provinciale gegevens een beschrijving gegeven van de aangetroffen soorten en de mogelijke effecten op die soorten. De ammoniakdepositie van IV en de lichtuitstraling van glas op de omgeving, wordt in het integrale milieuonderzoek meegenomen.

4.7

MILIEUGEBRUIKSRUIMTE (GEUR, AMMONIAKDEPOSITIE, FIJN STOF, GELUID, LICHT)

Om de milieugebruiksruimte van de ontwikkelgebieden in beeld te kunnen brengen, worden de aspecten geur, ammoniak, fijn stof en geluid in beeld gebracht. Hierbij wordt ook gekeken naar de mogelijke vestiging van bijvoorbeeld een biovergister, (bedrijfs)woningen, recreatieve functies en dergelijke. Mogelijk dat op basis hiervan ook kansen voor koppeling van energiestromen zichtbaar worden. Op genoemde thema's zullen ook de varianten vergeleken worden. Naast belemmeringen wordt ook specifiek gekeken naar kansen c.q. mogelijke oplossingen om knelpunten weg te nemen.

4.7.1

GEUR

In het plan-MER wordt gebruik gemaakt van geurhinder analyses die zijn uitgevoerd in het kader van de uitwerking van de landbouwontwikkelingsgebieden (december 2006). Deze analyses worden geactualiseerd op basis van de Wet Geurhinder en Veehouderij en de milieuvergunningen van de bedrijven in de gemeenten. Op basis van de basisgegevens brengen we de geurbelasting (huidige situatie en scenario's) en de milieuruimte (op basis van de vaste wettelijke waarden en bij alternatieve gemeentelijke normen) in beeld. Tevens zal beoordeeld worden in hoeverre de doorgroei en nieuwvestiging van intensieve veehouderijen mogelijk is gegeven de wettelijke of eventueel gemeentelijk vast te stellen geurnormen. Dit thema is alleen van belang voor de intensieve veehouderij.

4.7.2

AMMONIAK (IN RELATIE TOT NATURA 2000 GEBIEDEN)

Mede gelet op de recente (voorlopige) uitspraak van de Raad van State over het landelijk toetsingskader Ammoniak en Natura 2000 gebieden, besteed het plan-MER aandacht aan de ammoniakbelasting (en de verschillen tussen verschillende scenario's) op de Natura 2000 gebieden. Daar waar mogelijk maken we gebruik van (concept) beleids- en toetsingskaders die in de komende maanden worden ontwikkeld door ministeries en provincies. Per variant wordt een inschatting gegeven van de verwachte bedrijfsontwikkeling en de emissies (toename / afname), op basis waarvan de ammoniakemissie en –depositie wordt bepaald en wordt vergeleken. Dit thema is alleen van belang voor de intensieve veehouderij.

4.7.3

GELUID

In de verschillende varianten, zal een toename of afname van de geluidsemissies optreden. Dit is het gevolg van de toename of afname aan bedrijfsactiviteiten en daarmee gepaard gaande verkeersbewegingen. De grootste toename van stationaire bronnen mag verwacht worden bij de IV-bedrijven vanwege ventilatie van de stallen, omdat ventilatoren zich aan de buitenzijde van de stallen bevinden. De meeste geluidproducerende activiteiten bij glastuinbouw en intensieve veehouderij vinden verder in pandig plaats. Ook de toename van vrachtverkeer kan een toenemende bron voor geluidsemissies vormen.

Toe- of afname van geluid zal in het plan-MER globaal gerelateerd kunnen worden aan de geluidsgevoelige categorieën: Bebouwde kom, Geluidgevoelige gebouwen en terreinen, Woningen en Stille gebieden.

4.7.4

FIJN STOF

Fijn stof wordt gezien als één van de meest schadelijke stoffen van luchtverontreiniging. Uit verschillende publicaties is bekend dat fijn stof gezondheidsproblemen en vroegtijdige sterfte kan veroorzaken bij de mens. Concentratie van veehouderijen kan de kans op overschrijding van de fijn stof normen verhogen. Dit is voor glastuinbouw als bedrijfssector niet het geval. Mogelijk vormt dit een beletsel bij de vergunningverlening. In het Plan-MER zal hier nader op worden ingegaan. Voor zover relevant en beschikbaar zal hier een relatie worden gelegd met het overheidsbeleid. Ook wordt gekeken welke wegen ten aanzien van verkeersproductie mogelijk een knelpunt zullen vormen.

OVERHEIDSBELEID

Het ministerie van VROM hanteert een twee sporen beleid om fijn stof problematiek in de landbouw op te lossen. Dit zijn het saneren van bestaande overschrijdingen en het voorkomen van nieuwe overschrijdingen. Het voorkomen van nieuwe overschrijdingen is een belangrijk uitgangspunt bij de verdere invulling van de landbouwontwikkelingsgebieden. In het kader van vergunningverlening zullen de gemeenten rekening moeten houden met nieuwste wet- en regelgeving met betrekking tot fijn stof. Er is/wordt door VROM gewerkt aan het opstellen van een toetsingskader, verspreidingsmodel en handreiking "fijn stof in de landbouw".

De inplaatsing van nieuwe veehouderijen zullen met behulp van dit instrumentarium worden getoetst. Het beoordelingskader is momenteel (november 2008) nog in ontwikkeling. Uitgegaan wordt van het meest recente concept beoordelingskader of, indien mogelijk, het vastgestelde beoordelingskader.

4.7.5

LICHT

Glastuinbouw bedrijven maken geregeld gebruik van kunstlicht om de dagperiode op te rekken. Het gebruik van dit licht kan leiden tot uitstraling buiten de kas, waar de omwonenden en fauna (met name vleermuizen) last van kan hebben. Op basis van gegevens over de aanwezigheid van woningen, andere gebouwen of terreinen waar mensen verblijven en bekende inventarisatiegegevens (natuur) wordt hier een kwalitatieve beoordeling voor gegeven en wordt bepaald waar mogelijk knelpunten liggen.

HOOFDSTUK

5 Planning en procedure

5.1

OVERZICHT PLAN-M.E.R.-PROCEDURE

Voor plan-m.e.r. dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

1. Het opstellen van een notitie c.q. presentatie over de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER (het voorliggende document).
2. Raadplegen bestuursorganen met specifieke milieuverantwoordelijkheid over reikwijdte en detailniveau van het plan-MER.
3. Opstellen van een plan-MER. In dit geval is dat een rapportage die onderdeel uitmaakt van de structuurvisie.
4. Ter inzage leggen van het plan-MER, waarbij inspraak mogelijk is.
5. Motivering van de rol van het plan-MER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.

5.2

RAADPLEGING NAAR AANLEIDING VAN DE NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

Het bevoegd gezag voor het plan dient de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen plan-MER te bepalen. Hierbij dient gelet te worden op de elementen waar in een plan-MER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en detailniveau van het plan-MER raadpleegt het bevoegd gezag minstens de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer), inclusief de commissie voor milieueffectrapportage.

5.3

REACTIES OP DEZE NOTITIE

Aanvullend op de wettelijke vereisten, hebben de gemeenten ervoor gekozen om in dit stadium ook een publieke inspraakronde te organiseren. Er is een kennisgeving gepubliceerd die iedereen in de gelegenheid stelt om deze notitie reikwijdte en detailniveau in te zien en er inspraak op te leveren.

Inspraak kan bijvoorbeeld ingaan op de volgende onderwerpen:

- § alternatieven;
- § beoordelingscriteria;
- § suggesties voor de besluitvorming.

Eventuele reacties kunnen per e-mail of per post worden aangeleverd aan de gemeenteraden van de gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel. De gemeente Helden vormt voor deze ontwikkeling het secretariaat, zie ook onderstaand adres. Het plan-MER zal gemotiveerd aangeven hoe de inspraak daarin een rol heeft gespeeld.

Reacties graag richten aan:
 De gemeenteraad van de Gemeente Helden
 T.a.v. Dhr. A. Gerrits
 Postbus 7000
 5980 AA Panningen

5.4

VERDERE PROCEDURE/ COMMUNICATIE

Vanwege de omvangrijkheid van een voorliggend plan, wordt uitgebreid gesproken met betrokkenen en belanghebbenden. Daarvoor zijn de volgende gremia ingericht /gebruikt die met regelmaat worden geconsulteerd:

- § Projectgroep: de projectgroep is de uitvoerende organisatie voor het opstellen voor noodzakelijk documenten. In de projectgroep is iedere gemeente vertegenwoordigd met twee personen (Ruimtelijke Ontwikkeling en Milieu).
- § Klankbordgroep: belangrijkste doel is dat er informatie wordt vergaard van de klankbordgroepleden. Wat is hun mening van de voorgenomen keuzes /ontwikkelingen? De leden van de klankbordgroep zijn grotendeels dezelfde als die voor het Structuurplan buitengebied zijn gevraagd.
- § Colleges: Colleges zijn opdrachtgever voor dit traject. Idealiter zullen zij collectief worden geïnformeerd, besluiten zullen in de individuele colleges genomen worden.
- § Raad/ Raden: Deze zal gelijk zijn als de raadgroep die gebruikt wordt voor de opstelling van het Structuurplan buitengebied. In deze groep vindt informatieoverdracht plaats en kan gezien worden als opiniërend. Alle fracties c.q. de geïnteresseerde fracties in de raden kunnen een lid afvaardigen. Definitieve besluitvorming zal in de individuele raden moeten plaatsvinden.
- § Overige Overheden: Deze groep bestaat uit overheidsinstanties die geïnformeerd moeten worden. Dit betreft de diverse ministeries, de provincie, het waterschap en de omliggende gemeenten. Voor hen worden een aantal informatieavonden gehouden.
- § Externen/ belanghebbenden: Voor inwoners van de gemeenten en belanghebbenden zal twee keer een collectieve informatieavond worden gehouden. Op deze avonden worden de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (voorliggend) en de Plan-MER/ Structuurvisie toegelicht. Daarnaast zullen een aantal themagewijze informatieavonden georganiseerd worden. Dit kunnen avonden betreffen waar focus op een deelgebied wordt gelegd (bijvoorbeeld het eerst te ontwikkelen LOG) of focus op een thema (bijvoorbeeld IV). Deze avonden zijn voor een specifieke doelgroep bestemd. U krijgt een persoonlijke uitnodiging of het wordt aangekondigd in het huis aan huis blad.

Onderstaand is een planning op hoofdlijnen toegevoegd:

- | | |
|---|--------------------|
| § Informatieavond Notitie Reikwijdte en Detailniveau: | januari 2009 |
| § Inspraak-/ reactietermijn Notitie Reikwijdte en Detailniveau: | eind februari 2008 |
| § Informatieavond PlanMER/ Structuurvisie: | medio juni 2009 |
| § Inspraak / reactietermijn PlanMER/ Structuurvisie: | medio augustus '09 |

BIJLAGE 1

Kaart integrale zonering intensieve veehouderij (Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg)

BIJLAGE 2

Kaart concentratiebeleid glastuinbouw Provincie Limburg

BIJLAGE 3 Matrix “functies en gebiedstypologie” IV en Glas

Structuurplanthema	Algemeen	OB	KO	BD	GO	GV	BN
Intensieve Veehouderij uitbreiding bouwvlak	Via Bom+ mogelijk binnen zone verwevingsgebied (VG) tot maximaal referentiemaat van 1,5 ha. Uitbreiding is daarboven nog mogelijk tot een nader aan te geven omvang via BOM+ (plus), in zone zoekgebied LOG tot maximaal referentiemaat van 2,5 ha, niet in zone EG, NB: Hierboven buitenplans via BOM+(plus)	Ja, mits in VG via BOM+ tot max. 1,5 ha. Uitbreiding is daarboven nog mogelijk tot een nader aan te geven omvang via BOM+ (plus). Ja, mits in LOG tot max. 2,5 ha.	Ja, mits in VG via BOM+ tot max. 1,5 ha. Uitbreiding is daarboven nog mogelijk tot een nader aan te geven omvang via BOM+ (plus). Ja, mits in LOG tot max. 2,5 ha.	Ja, mits in VG via BOM+ (plus) met max. 15% t.b.v. dierwelzijn/milieu	Ja, in VG via BOM+ tot max. 1,5 ha. Uitbreiding is daarboven nog mogelijk tot een nader aan te geven omvang via BOM+ (plus). Ja, mits in LOG tot max. 2,5 ha.	Ja, mits in VG via BOM+ (plus) met max. 15% t.b.v. dierwelzijn/milieu	Nee, tenzij bedrijven beschikken over normale afweegbare uitbreidingsmogelijkheden, en niet in EHS-zones of extensiveringsgebieden liggen.
Intensieve veehouderij nieuwvestiging bouwvlak	Buitenplans: Alleen in zone zoekgebied LOG via BOM+ tot maximaal referentiemaat van 2,5 ha, met name voor verplaatsing binnen de regio	Nee, tenzij in LOG tot max. 2,5 ha.	Nee, tenzij in LOG tot max. 2,5 ha.	Nee	Nee, tenzij in LOG tot max. 2,5 ha.	Nee	Nee
Glastuinbouw uitbreiding	Via 3-sporenbeleid provincie, i.c. referentiematen van 3 ha bouwvlak, voor solitaire vestigingen buiten EHS/POG vergroting is binnenplans mogelijk tot 5 ha via BOM+(plus), 10 ha bouwvlak voor concentratiegebied en onbeperkt voor een begrensde projectvestiging gebied. NB: Hierboven (3/10 ha) alleen buitenplans	Ja, mits solitair buiten EHS/POG via BOM+ tot max. 3 ha bouwvlak, vergroting is binnenplans, mogelijk tot 5 ha via BOM+(plus). Ja mits in glastuinbouwconcentr	Ja, mits solitair buiten EHS/POG via BOM+ tot max. 3 ha bouwvlak, vergroting is binnenplans, mogelijk tot 5 ha via BOM+(plus). Ja mits in glastuinbouwconcentr	Ja, mits beekdal open blijft, buiten EHS/POG via BOM+ tot max. 3 ha bouwvlak, vergroting is binnenplans mogelijk tot 5 ha via BOM+(plus)	Ja, mits solitair buiten EHS/POG via BOM+ tot max. 3 ha bouwvlak, vergroting is binnenplans, mogelijk tot 5 ha via BOM+(plus). Ja mits in glastuinbouwconcentr	Ja, mits gebied open blijft, buiten EHS/POG via BOM+ tot max. 3 ha bouwvlak, vergroting is binnenplans mogelijk tot 5 ha via BOM+(plus)	Nee

	via BOM+ (plus), mede in relatie tot versterking karakter gebied.	atie gebied via BOM+ tot max. 10 ha bouwvlak.	atie gebied via BOM+ tot max. 10 ha bouwvlak.		atie gebied via BOM+ tot max. 10 ha bouwvlak.		
Glastuinbouw nieuwvestiging	Buitenplans: In zoekgebied glastuinbouwconcentratiegebied via BOM+ tot maximaal referentiemaat van 10 ha. Hierboven buitenplans via BOM + (plus)	Ja, mits in glastuinbouwconcentratie gebied via BOM+ tot max. 10 ha bouwvlak.	Ja, mits in glastuinbouwconcentratie gebied via BOM+ tot max. 10 ha bouwvlak.	Nee	Ja, mits in glastuinbouwconcentratie gebied via BOM+ tot max. 10 ha bouwvlak.	Nee	Nee

OB	=	Oude, verdichte/besloten bouwlanden
KO	=	Kleinschalige half open ontginningslandschappen
BD	=	Beekdalen/ Rivierdal
GO	=	Grootschalige open ontginningslandschappen
GV	=	Grootschalige open veen ontginningslandschappen
BN	=	Bos- en natuurgebieden
EG	=	Extensiveringgebied
VG	=	Verwevinggebied
LOG	=	Landbouwontwikkelingsgebied
BOM+	=	Bouwkavel Op Maat Plus

BIJLAGE 4

Kaart nader inperking zoekgebieden LOG

BIJLAGE 5

Literatuur

Gemeente Meijel, 5 oktober 2005, Gebiedsvisie Platveld
Gemeente Meijel, juli 2006, Structuurvisie Meijel
Provincie Limburg, 2004, Reconstructieplan Noord- en Middel Limburg
Provincie Limburg, 2006, Provinciaal Omgevingsplan Limburg
District Helden, 3 december 2006, Uitwerking Landbouw Ontwikkelingsgebieden.
Ontwerp Structuurplan Buitengebied Peel en Maas (2008)
Behoefteraming glastuinbouw, Arvalis (2008)
POL-aanvulling Klavertje 4 (2008)

COLOFON

NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

PLAN-MER/ STRUCTUURVISIE IV EN GLASTUINBOUW PEEL EN
MAASOPDRACHTGEVER:

GEMEENTEN HELDEN, MEIJEL, KESSEL EN MAASBREE

STATUS:

Definitief

AUTEUR:

Koen Albers
Jessica van der Giessen
Henk Ellunbroeck

GECONTROLEERD DOOR:

Niels van Geenhuizen

VRIJGEGEVEN DOOR:

Henk Ullenbroeck

3 december 2008

074003550:0.3

ARCADIS NEDERLAND BV
Utopialaan 40-48
Postbus 1018
5200 BA 's-Hertogenbosch
Tel 073 6809 211
Fax 073 6144 606
www.arcadis.nl
Handelsregister
9036504

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens
uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder
schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit
dit document worden veeleenvoudigd en/of openbaar
worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale
reproductie of anderszins.