
**Concept Notitie Reikwijdte en
Detailniveau en Startnotitie
pluimveehouderij Nieuw Weerdinge**

november 2008

Verantwoording

Titel	Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau en Startnotitie pluimveehouderij Nieuw Weerdinge
Opdrachtgever	Vleeskuikenbedrijf Haan
Projectleider	Lex Bekker
Auteur(s)	Andrea Dijkstra
Projectnummer	4609825
Aantal pagina's	24 (exclusief bijlagen)
Datum	november 2008
Handtekening	

Colofon

Tauw bv
Vestiging Assen
Transportweg 12
Postbus 722
9400 AS Assen
Telefoon (0592) 39 13 00
Fax (0592) 39 13 25

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001.

Kenmerk R001-4609825ADS-evp-V01-NL

Inhoud

Verantwoording en colofon	3
1 Inleiding.....	7
1.1 Aanleiding.....	7
1.2 Plan- en studiegebied.....	7
1.3 Initiatiefnemer en bevoegd gezag	9
1.3.1 In het kader van de Wro	9
1.3.2 In het kader van de Wm	9
1.4 Leeswijzer	9
2 Procedure en besluiten.....	11
2.1 Stappen in de m.e.r procedure	11
2.1.1 MER-plicht.....	11
2.1.2 Een planMER versus projectMER	11
2.1.3 Koppeling van de procedures.....	11
2.1.4 Plaats van deze notitie in beide procedures.....	12
2.2 (Beleids)kaders	13
2.2.1 Afstemming tussen m.e.r en ruimtelijk besluit	13
2.2.2 Afstemming tussen m.e.r en milieuvergunning	13
2.3 Samenhang met andere (toekomstige) projecten	14
3 Te onderzoeken alternatieven.....	15
3.1 Randvoorwaarden	15
3.2 Alternatieven	15
3.2.1 De referentie situatie	15
3.2.2 De voorgenomen activiteit	15
3.2.3 Onderzoeksalternatief (toekomstalternatief)	16
4 Het milieuonderzoek	17
4.1 Ecologie.....	17
4.2 Woon- en leefmilieu, verkeer en vervoer.....	17
4.3 Bodem en water	18
4.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie.....	18
5 Hoe nu verder?	19
5.1 Twee sporen naast elkaar	19

5.2 Coördinatie­regeling uit de nieuwe Wro 23

Bijlage(n)

1. M.e.r-procedures in het kader van de Wm en de Wro
2. Beleidskaders

1 Inleiding

Voor u ligt de Notitie Reikwijdte en Detailniveau in combinatie met de Startnotitie pluimveehouderij Nieuw Weerdinge. In de inleiding schetsen wij kort de voorgenomen activiteit en geven wij aan hoe het onderhavige document, dat verder zal worden aangeduid met de term “de notitie”, is opgebouwd.

1.1 Aanleiding

De heer K. Th. Haan, pluimveehouder en akkerbouwer te Nieuw Weerdinge heeft plannen zijn pluimveehouderij uit te breiden. De belangrijkste reden om de bedrijfsvoering uit te willen breiden is om een voldoende bedrijfsomvang te creëren zodat er ook voor zijn beoogde bedrijfsopvolger een levensvatbaar bedrijf zal zijn.

Ten noorden van de Vledders zijn twee bestaande vleeskuikenstallen (in totaal circa 50.000 vleeskuikens) aanwezig. Tevens is er ongeveer 500 meter zuidelijk daarvan, ten noorden van het woonhuis aan het Weedingerkanaal, een verouderde vleeskuikenstal (circa 29.000 vleeskuikens). De ontwikkeling betreft het beëindigen van de pluimveeactiviteiten aan het Weedingerkanaal, deze te verplaatsen en uit te breiden ten zuiden van de Vledders, tegenover de twee daar al bedrijf zijnde stallen.

Voor deze uitbreiding is onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een nieuw (postzegel) bestemmingsplan nodig omdat op het beoogde perceel nog geen bouwbestemming rust. Voor het uitbreiden van de bedrijfsvoering is ook een vergunning nodig in het kader van de Wet milieubeheer (Wm). In beide gevallen is het opstellen van een MER noodzakelijk gezien de omvang van het voornemen.

Het plan is op korte termijn de bedrijfsvoering aan het Weedinger kanaal te beëindigen. Dit wordt mogelijk zodra de nieuwbouw aan de Vledders gereed is. Om op dezelfde korte termijn voldoende uitbreiding te kunnen realiseren worden volgens plan twee stallen, met elk een capaciteit van circa 55.000 stuks vleeskuikens te realiseren. Mogelijk wordt de aanvraag uitgebreid tot drie nieuw te bouwen pluimveestallen. Het betreft reguliere gelijkvloerse stallen.

1.2 Plan- en studiegebied

Het plangebied voor het uit te voeren onderzoek is het gebied waarbinnen de voorgenomen activiteit wordt ondernomen en valt samen met het bestemmingsplangebied. Het studiegebied is het gebied waarover de milieueffecten zich kunnen uitstrekken. Het studiegebied kan betrekking hebben op een groter gebied dan het plangebied, namelijk het gebied waar waarneembare milieueffecten kunnen optreden als gevolg van de voorgenomen activiteit.

De omvang van het studiegebied kan per milieuthema verschillen en wordt in het (plan)MER per milieuaspect nader uitgewerkt.

Het plangebied bevindt zich aan de noordelijke grens van de gemeente Emmen. De verouderde stal is nu onderdeel van een dicht bebouwingslint langs het Weedingerkanaal. In de buurt van de beoogde nieuwe locatie, aan de Vledders, zijn veel minder (geur) gevoelige objecten. Het dichtstbijzijnde natuurgebied dat bescherming geniet in het kader van Natura2000 bevindt zich op ongeveer 17 kilometer ten zuiden van het bouwblok. Ten oosten van het plangebied ligt een zone die in het kader van de Ecologische Hoofd Structuur (EHS) globaal is begrensd als (nieuwe) natuur. De ligging van bestaande bouwblokken en de beoogde locatie van de 2 - 3 nieuw te bouwen stallen is in de onderstaande figuur aangegeven.



Figuur 1.1 Locatieaanduidingen pluimveehouderij Haan in Nieuw Weerdinge, gemeente Emmen

1.3 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

In het kader van de Wro wordt een planMER, en in het kader van de Wm wordt een projectMER opgesteld. Gebruik makend van paragraaf 2.2.7 van de Handreiking milieueffectrapportage worden deze gecombineerd in één rapport.

1.3.1 In het kader van de Wro

Het in gang zetten van het Wro-traject gebeurt op initiatief van de heer Haan. Aangezien B&W er op de gewenste termijn geen capaciteit voor hebben, is de heer K. Th. Haan gevraagd om alle benodigde onderzoeken in eigen beheer uit te voeren. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het opstellen van de rapporten in de m.e.r.-procedure: Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het milieueffectrapport (MER).

De gemeente Emmen legt de ruimtelijke kaders vast voor het toekomstige gebruik van het gebied, in dit geval via het nieuw op te stellen bestemmingsplan. De gemeenteraad van Emmen treedt daarom in de planm.e.r.-procedure op als *bevoegd gezag*. Het bevoegd gezag verzorgt de inspraak voor de planm.e.r. en beoordeelt het planMER op aanvaardbaarheid.

1.3.2 In het kader van de Wm

In het kader van de Wm is de heer K. Th. Haan *initiatiefnemer* voor de aan te vragen milieuvergunning en zodoende verantwoordelijk voor het opstellen van de rapporten in de m.e.r.-procedure: startnotitie en het milieueffectrapport (MER).

Het college van B&W van de gemeente Emmen treedt op als bevoegd gezag in de projectm.e.r.-procedure. Het bevoegd gezag verzorgt de inspraak en beoordeelt het MER op aanvaardbaarheid.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 kunt u lezen welke procedures de voorgenomen ontwikkeling zullen doorlopen. Hoofdstuk 3 gaat in op de verschillende alternatieven die in het MER zullen worden onderzocht. De reikwijdte en het detailniveau van het milieuonderzoek staat omschreven in hoofdstuk 4. Ter afsluiting vindt u in hoofdstuk 5 hoe het vervolg van de procedure er voor u uit zal zien.

Kenmerk R001-4609825ADS-evp-V01-NL

2 Procedure en besluiten

Dit hoofdstuk gaat in op de MER-plicht en plaatst de voorgenomen activiteit in een breder kader, vanuit het perspectief van de Wro en de Wm.

2.1 Stappen in de m.e.r procedure

In deze notitie wordt de procedure aangeduid als **m.e.r.**, terwijl het uiteindelijke onderzoek zal worden aangehaald als het **MER**.

2.1.1 MER-plicht

Een herziening van het bestemmingsplan waarmee ruimte ontstaat voor een inrichting met plaatsen voor meer dan 85.000 plaatsen voor mesthoenders (en/of 3.000 mestvarkens, 60.000 plaatsen voor hennen of 900 plaatsen voor zeugen) valt onder de C-lijst van het Besluit m.e.r. waarin de planm.e.r.-plichtige activiteiten zijn opgenomen. De wijziging van het bedoelde bestemmingsplan in de gemeente Emmen is daarom planm.e.r.-plichtig. Voor de ontwikkeling is een Wm-vergunning noodzakelijk. De aanvraag van de Wm-vergunning is projectm.e.r.-plichtig.

2.1.2 Een planMER versus projectMER

Een planMER is een instrument om de milieugevolgen in beeld te brengen van de ruimte die in een ruimtelijk plan wordt geschapen door een wijziging van dat plan. Een planMER is een abstracter milieuraapport dan een projectMER. Een projectMER brengt de milieueffecten van een concrete ontwikkeling in beeld en dient ten behoeve van de vergunningverlening.

Aangezien in dit geval de concrete ontwikkeling bekend is ligt het ons inziens voor de hand, en is het ook goed mogelijk, een planMER en projectMER in één te schrijven. Het blijven twee procedures die echter tegelijkertijd plaats vinden. Het planMER wordt gebruikt in de procedure die tot een aangepast bestemmingsplan leidt waarmee de schuren in ruimtelijke zin inpasbaar zullen worden. Het projectMER is het onderzoek dat nodig is om een milieuvergunning voor de drie schuren aan te kunnen vragen. Opgemerkt wordt dat de schuren waarvoor vergunning wordt aangevraagd dan ook binnen 3 - 5 jaar gebouwd dienen te zijn.

2.1.3 Koppeling van de procedures

Paragraaf 2.2.7 van de Handreiking milieueffectrapportage van plannen van het ministerie van VROM geeft aan hoe een projectMER-procedure en een planMER-procedure gekoppeld kunnen worden. De projectMER-procedure is daarin maatgevend. De startnotitie van een projectMER moet voor advies voorgelegd worden aan de commissie voor de m.e.r.. De startnotitie beschrijft de huidige situatie, de voorgenomen activiteit, de alternatieven en de milieuaspecten die onderzocht zullen worden. Het equivalent voor de startnotitie in een planMER-procedure is de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (concept-NRD).

Deze notitie dient ter afbakening van het milieuonderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan. Een conceptNRD hoeft niet voorgelegd te worden aan de commissie voor de m.e.r..

In bijlage 1 is een schematische toelichting op de beide m.e.r.-procedures opgenomen. In tabel 1.1 is een overzicht gegeven van de verplichtingen van beide procedures.

Tabel 1.1 De verplichtingen van de planm.e.r.-procedure en de projectm.e.r.-procedure

Stappen & kenmerken	Planm.e.r.-procedure	Projectm.e.r.-procedure
1. Start procedure	Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)	Startnotitie
2. Inzage / inspraak: begin	Nee	Inspraak op startnotitie
3. (Onafhankelijk) advies: begin	Raadpleging bestuursorganen over reikwijdte en detailniveau van het planMER; vaststellen NRD	Advies Wettelijke Adviseurs Advies Commissie m.e.r. Richtlijnen bevoegd gezag
4. Het rapport	planMER	ProjectMER
Redelijke alternatieven?	Ja, maar een meest milieuvriendelijk alternatief is niet verplicht	Ja, waaronder een Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA)
5. Inzage / inspraak ¹ : eind	Inspraak op planMER en ontwerpplan	Inspraak op projectMER en ontwerpbesluit
6.(Onafhankelijk) advies: eind	Advies van Commissie m.e.r. alleen verplicht als spraken is van een passende beoordeling mbt natuur	Advies van Wettelijke Adviseurs Advies van Commissie m.e.r.
7. Motivering in besluit	Ja	Ja
8. Evaluatie	Ja	Ja

2.1.4 Plaats van deze notitie in beide procedures

Het doel van beide m.e.r.-procedures is om het milieubelang naast andere belangen een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming. Daarom dienen van grootschalige projecten de milieugevolgen in beeld te worden gebracht, voordat besluitvorming plaatsvindt.

De voorliggende notitie is de eerste stap in beide procedures. Het is als startnotitie het eerste document in de procedure voor het projectMER dat onderdeel zal zijn van de aan te vragen Wm-vergunning. De startnotitie is bedoeld om derden (burgers, belangengroepen, toekomstige gebruikers) te informeren over het initiatief, de procedure en de te verwachten milieugevolgen.

¹ Het BRO-overleg tussen de betrokken bestuursorganen plaats zal vinden op basis van de concept-MER en het concept ontwerp bestemmingsplan, (vlak) voordat deze ter inzage zullen worden gelegd

In deze notitie staat ook waar het planMER aandacht aan zal besteden ter voorbereiding op het vaststellen van het bestemmingsplan. Het is daarmee een belangrijk document en is dan ook formeel door de gemeenteraad vrijgegeven om te kunnen worden gebruikt in de raadpleging van betrokken bestuursorganen.

2.2 (Beleids)kaders

In bijlage 2 van deze notitie is het (beleids)kader opgesomd dat impact heeft op de te nemen besluiten. In die bijlage is kort samengevat welke consequenties deze kaders zouden kunnen hebben voor het initiatief en waarom ze dus relevant (kunnen) zijn voor het MER.

2.2.1 Afstemming tussen m.e.r en ruimtelijk besluit

Deze m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de bestemmingsplanprocedure voor het plangebied. Het door de gemeente vast te stellen MER wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Beleidskader en overige besluiten

In de wetgeving en het vigerende beleid worden kaders gegeven waarbinnen ontwikkelingen plaats kunnen vinden. Bij planvorming dient rekening te worden gehouden met het vigerende beleid op verschillende schaalniveaus. In bijlage 2 is aangegeven welk beleid mogelijkerwijs van invloed is binnen deze m.e.r.-procedure. In het MER zullen deze, daar waar relevant voor het te nemen besluit, in meer detail worden beschreven.

Nog te nemen besluiten

Het MER wordt opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan. Via de vaststelling van het bestemmingsplan neemt de gemeenteraad van Emmen een besluit over de mogelijkheid van de inrichting, de bestemming en het gebruik van het plangebied.

In samenhang met of na afronding van de bestemmingsplanprocedure moeten nog andere besluiten worden genomen, voordat de ontwikkelingen plaats kunnen vinden. De belangrijkste zijn de milieuv vergunning en/of meldingen op grond van de Wet milieubeheer en bouwvergunningen.

2.2.2 Afstemming tussen m.e.r en milieuv vergunning

Deze m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de aanvraagprocedure van de milieuv vergunning. Het uiteindelijke projectMER wordt samen met het ontwerpbesluit over de vergunningaanvraag ter inzage gelegd door het bevoegd gezag.

Beleidskaders en overige besluiten

In de wetgeving en het vigerende beleid worden de sectorale kaders gegeven waarbinnen ontwikkelingen plaats kunnen vinden. Bij een project dient rekening te worden gehouden met het vigerende beleid op verschillende schaalniveaus. In het MER zal de sectorale wet- en regelgeving (en het relevante beleid) dat sturend werkt, dan wel heeft gewerkt nader worden uitgewerkt.

Nog te nemen besluiten

Het MER wordt opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningaanvraag. Aan de hand van het MER neemt B&W een besluit over de vergunningaanvraag. In samenhang met of na afronding van de bestemmingsplanprocedure moeten nog andere besluiten worden genomen, voordat de ontwikkelingen plaats kunnen vinden. De belangrijkste zijn de wijziging van het bestemmingsplan op grond van de Wro en bouwvergunningen.

2.3 Samenhang met andere (toekomstige) projecten

In de toekomst is het mogelijk gewenst om het vleeskuikenbedrijf uit te breiden met een biogasinstallatie voor landbouwproducten en co-substraten (organische producten welke vergist mogen worden, waarbij het eindproduct na vergisten nog als organische meststof afzetbaar is in de landbouw). Met de biogasinstallatie is duurzame elektriciteit en warmte te produceren en wordt de emissie van het broeikasgas CO₂ sterk gereduceerd door het vervangen van fossiele brandstoffen.

In deze m.e.r.-procedure zal de uitbreiding met een biogasinstallatie wel worden onderzocht. Echter zal deze uitbreiding niet in de daadwerkelijke aanvragen betreffende de wijziging van bestemmingsplan en de milieuvergunning meegenomen worden, omdat de uitbreiding optioneel in de toekomst zal plaatsvinden, maar nog niet voldoende concreet is. De opties en alternatieven zullen wel onderzocht worden zodat dit als voorloper gebruikt kan worden voor het al dan niet toestaan van een dergelijke grootschalige (neven)activiteit in het overwegend agrarisch buitengebied. Dit ten behoeve van de bij de gemeente op stapel staande herziening van het bestemmingsplan voor het totale buitengebied.

Opgemerkt wordt dat de omvang van een dergelijke mestvergister op termijn tot consequentie kan hebben dat de Wm-vergunning van de inrichting onder het bevoegd gezag van de provincie zal komen te vallen. Omdat het in dit stadium niet de bedoeling is deze verbreding van het onderzoek ook te betrekken bij de daadwerkelijk te nemen besluiten in het kader van de Wm en Wro is vooralsnog de gemeente Emmen het bevoegd gezag. Als op termijn het tot realisering van een dergelijke installatie komt zal aan de hand van het Inrichtingen en vergunningen besluit het bevoegd gezag worden bepaald. Op basis van artikel 7.16 Wm zal dan worden getoetst of er dan wederom een MER opgesteld dient te worden ter voorbereiding op het dan te nemen besluit.

3 Te onderzoeken alternatieven

In het MER zal een aantal alternatieven worden onderzocht. In dit hoofdstuk wordt onderbouwd welke alternatieven dat zijn en welke bouwstenen daaraan te grondslag liggen.

3.1 Randvoorwaarden

In het kader van de m.e.r-procedure zullen de volgende alternatieven te worden beschreven en onderzocht:

- De referentie situatie (huidige situatie en de autonome ontwikkelingen)
- De voorgenomen activiteit en mogelijke alternatieven daarop
- Het meest milieuvriendelijke alternatief (een realistisch alternatief met de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu)

Alternatieven die niet passen binnen het voornemen van de initiatiefnemer worden niet in beschouwing genomen. In de Wro-procedure is het vaststellen van een MMA overigens niet verplicht.

3.2 Alternatieven

3.2.1 De referentie situatie

De huidige situatie betreft twee moderne vleeskuikenstallen aan de Vledders (per stal circa 25.000 vleeskuikens, in totaal circa 50.000 vleeskuikens) en een verouderde vleeskuikenstal met circa 29.000 vleeskuikens aan het Weerdingerkanaal. Op dit moment is er voor elk van de deellocaties een milieuvergunning. De gehele locatie heeft een agrarische bestemming. In de autonome ontwikkeling wordt het bouwen van een opslagloods naast de twee moderne vleeskuikenstallen meegenomen. De aanvraag hiertoe is recent in behandeling genomen.

3.2.2 De voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit betreft het beëindigen van het houden van vleeskuikens in de verouderde stal aan het Weerdingerkanaal. Het gebruik van het bouwblok zal zich in het nieuwe bestemmingsplan beperken tot akkerbouw en aan akkerbouw gerelateerde activiteiten. In de nieuw te bouwen stal zal plaats zijn voor circa 55.000 vleeskuikens. Verder zal er tenminste één extra nieuwe stal gebouwd worden, ook voor circa 55.000 vleeskuikens.

Mogelijk wordt de voorgenomen activiteit uitgebreid tot het bouwen van drie nieuwe stallen. In het bestemmingsplan zal hier in ieder geval al wel rekening mee worden gehouden. Het onderzoek zal zich dan ook richten op de bouw van drie stallen, elk met een capaciteit van circa 55.000 vleeskuikens.

Het betreft reguliere gelijkvloerse pluimveestallen, in de basis uit te voeren met een mixluchtventilatiesysteem. Als varianten op deze stallen zal het effect van luchtbehandeling worden onderzocht (zie ook hoofdstuk 4 van deze notitie).

Voor de nieuwe situatie zal één nieuwe milieuvergunning worden aangevraagd met daarin akkerbouw op beide locaties en pluimveehouderij in bestaande en nieuwe stallen aan de Vledders.

3.2.3 Onderzoeksalternatief (toekomstalternatief)

In de toekomst is het mogelijk gewenst om het vleeskuikenbedrijf uit te breiden met een biogasinstallatie voor landbouwproducten en co-substraten (organische producten welke vergist mogen worden, waarbij het eindproduct na vergisten nog als organische meststof afzetbaar is in de landbouw). Met de biogasinstallatie is duurzame elektriciteit en warmte te produceren en wordt de emissie van CO₂ sterk gereduceerd door het vervangen van fossiele brandstoffen. Indien er een uitbreiding plaatsvindt met de biogasinstallatie, zal deze in / naast de nog te bouwen opslagloods aan de noordzijde van de Vledders geplaatst worden.

Uit eerder onderzoek blijkt dat het bedrijven van een vergister alleen haalbaar is als de capaciteit groot genoeg is, dit is zowel van toepassing bij de produktie van GroenGas als bij het verstromen van het gas uit de vergister. De hoeveelheid mest die in de nieuwe situatie zal worden geproduceerd is niet genoeg om deze schaal te halen. Om bedrijfseconomisch haalbaar gemaakt te kunnen worden zal een vergister nodig zijn van vier (na)vergistingsilo's met een inhoud van 2.000 m³ elk. De doorzet wordt vooralsnog geraamd op 25.000 ton substraat per jaar, op basis van een verblijftijd van ongeveer 115 dagen². Een groot deel daarvan zal van buiten de eigen bedrijfsvoering worden aangevoerd echter binnen het eigen mestnummer. Bij aankoop van te vergisten producten is een langere verblijftijd goedkoper dan een configuratie waarin wordt gekozen voor een lagere investering in een kleinere installatie met de daaruit voortvloeiende kortere verblijftijd.

Zoals in hoofdstuk 4 van deze notitie verder wordt uitgewerkt zal het MER zich ook richten op de verkeerskundige gevolgen van dit alternatief.

² In het SenterNovem rapport "Bundeling van de resultaten van de mestvergistingprojecten van de ROB-subsidieregeling" van 22 augustus 2008 wordt geconcludeerd dat een gemiddelde verblijftijd in de onderzochte installaties ruim 90 dagen bedraagt

4 Het milieuonderzoek

In dit hoofdstuk beschrijven wij de verschillende milieuaspecten op hoofdlijnen die in het MER aan de orde zullen komen. Het doel van deze beschrijving is het bepalen van de relevantie van het desbetreffende milieuaspect voor de gewenste ontwikkeling van de pluimveestallen te Nieuw Weerdinge.

Op basis van de relevantie van het milieuaspect gaan wij vervolgens in op de mate van uitwerking van dit milieuaspect in het MER en de wijze waarop het onderzoek zal plaatsvinden.

4.1 Ecologie

Het Bargerveen is het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied dat zich met name kenmerkt door een ongunstige (te droge) waterhuishouding. In het MER zal aangegeven worden wat de relatie is tussen de pluimveehouderij en het Bargerveen. Het natuurgebied ligt op ongeveer 17 kilometer van de te ontwikkelen locatie. Een volledige voortoets om te beoordelen of (significant) negatieve effecten uit te sluiten is overbodig, dit zal in het MER in kwantitatieve zin worden onderbouwd.

De overige natuuraspecten, zoals de ecologische hoofdstructuur en de soortenbescherming (Flora- en faunawet) worden in het MER onderzocht en beschreven.

4.2 Woon- en leefmilieu, verkeer en vervoer

(Intensieve) veehouderijbedrijven emitteren stof, geur en geluid. Deze emissies kunnen de milieukwaliteit van de omgeving nadelig beïnvloeden. Ook de verkeersaantrekkende werking speelt daarbij een rol. Op basis van de huidige situatie ten aanzien van verkeersbewegingen zal aangegeven worden welke effecten kunnen optreden. Verder wordt per aspect onderzocht en beschreven welke effecten kunnen optreden. Als grenswaarden in het gedrang komen zal het onderzoek worden gekwantificeerd door gebruik te maken van de gangbare verspreidingsmodellen zoals V-stacks, AAgrostacks en ISL3a.

De effecten van de ontwikkeling op de fysieke veiligheid wordt ook onderzocht. Betreffende de biogasinstallatie en brandwerende middelen zal een onderzoek naar de externe veiligheid uitgevoerd worden. Dit aspect zal kwalitatief beschreven worden omdat de omvang van de biogasinstallatie buiten de reikwijdte van de externe veiligheid wetgeving valt. Omdat feitelijk ontwerp van deze installatie vooralsnog op zich laat wachten is het in dit stadium niet goed mogelijk een realistisch kwantitatief onderzoek (QRA) uit te voeren. Voorgesteld wordt om op basis van een indicatie van effectafstanden voor brand in de grootste gashouder de ruimtelijke inpasbaarheid voor een dergelijke installatie in het MER te beschouwen.

4.3 Bodem en water

Voor het onderdeel water wordt met het starten van de planMER ook de watertoetsprocedure in werking gezet. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. Het uitvoeren van een watertoets betreft de waterbeheerder actief bij ruimtelijke besluitvormingsprocessen en geeft water een duidelijke plek binnen de ruimtelijke ordening. Tijdens een overleg met de waterbeheerder waterschap Hunze en Aa's en de gemeente Emmen, worden de relevante wateraspecten voor de ontwikkeling besproken.

De resultaten van dit overleg worden opgenomen in de MER rapportage. Deze worden zo verwerkt dat hieruit op eenvoudige wijze de waterparagraaf voor het bestemmingsplan uit gedestilleerd kan worden. Daarnaast wordt een historisch bodemonderzoek uitgevoerd om het risico op verontreinigingen in te kunnen schatten

4.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie wordt verdeeld naar historische bouwkunde, historische geografie en archeologie. Historische geografie wordt vaak met de term 'landschap' gedekt. De voorgenomen ontwikkeling gaat gepaard met extra ruimtebeslag. Van belang is om inzicht te hebben in de gevolgen daarvan op het landschap. Hiervoor zullen vijf modellen als basis dienen. Het onderdeel historische bouwkunde zal kort kwalitatief beschreven worden als daartoe aanleiding is. Vanwege de middelhoge trefkans voor archeologische vondsten in het gebied zal een uitgebreid inventariserend bureauonderzoek uitgevoerd worden.

5 Hoe nu verder?

In dit hoofdstuk leest u wat u van de rest van de procedure kunt verwachten.

5.1 Twee sporen naast elkaar

In het kader van de besluitvorming over de milieuvergunning kunt u het volgende verwachten.

In het kader van de besluitvorming over het bestemmingsplan kunt u het volgende verwachten.

Publicatie startnotitie

De initiatiefnemer, de heer Haan, heeft de startnotitie ingediend bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag verzorgt vervolgens de publicatie. De publicatie van deze startnotitie is onder andere bedoeld om derden (burgers en belangengroepen), wettelijke adviseurs en de Commissie voor de m.e.r. te informeren over de start van de m.e.r.

Notitie Reikwijdte en Detailniveau in concept

In opdracht van de initiatiefnemer (c.q. de heer Haan) is deze notitie reikwijdte en detailniveau opgesteld. Deze is door de gemeenteraad van Emmen vrijgegeven voor raadpleging.

Inspraak en advies

Nu de startnotitie is bekendgemaakt, heeft iedereen in het kader van de inspraak de mogelijkheid om aan te geven welke onderwerpen naar zijn / haar mening in het MER aan de orde moeten komen. De termijn die hiervoor staat is zes weken. Tijdens deze periode vraagt het bevoegd gezag ook aan de Commissie voor de m.e.r. en andere wettelijke adviseurs advies over de inhoud van het op te stellen MER.

In deze periode van inspraak en advies organiseren het bevoegd gezag en initiatiefnemer gezamenlijk een openbare informatieavond (exacte gegevens over datum en locatie worden in de publicatie vermeld).

Kennisgeving en raadpleging

Het bevoegd gezag geeft, zoals ze dat wettelijk verplicht zijn, openbaar kennis van het voornemen om een plan te gaan vaststellen, waarvoor de plan-m.e.r.-plicht geldt. De overige betrokken bestuursorganen zullen worden geraadpleegd over hun verwachtingen met betrekking tot de reikwijdte en het detailniveau van het uit te voeren onderzoek. Deze raadpleging kan in dit geval in de meeste gevallen worden gelijkgeschakeld met de adviezen die in het parallel traject vanuit de Wm worden uitgebracht.

Richtlijnen

De Commissie voor de m.e.r. stelt een advies voor richtlijnen voor de inhoud van het MER op waarin ze ook de inspraakreacties betrekken. Op basis van de startnotitie, het advies van de Commissie voor de m.e.r., de overige adviezen en de inspraakreacties stelt het bevoegd gezag de richtlijnen vast. Deze richtlijnen geven aan welke vragen in het MER moeten worden beantwoord.

Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

Als een Wro procedure separaat wordt doorlopen is het te doen gebruikelijk dat op basis van de ingebrachte opmerkingen uit de raadpleging, en het advies van de cie-m.e.r. de NRD definitief wordt gemaakt. In dit geval lijkt het pragmatischer om de Richtlijnen ook in deze procedure te gebruiken.

Opstelling MER

Het MER wordt in opdracht van de initiatiefnemer opgesteld conform de richtlijnen. In het MER zal worden ingegaan op de (beleids)achtergronden van het initiatief, alternatieven voor de uitwerking van het initiatief en de te verwachten milieueffecten in vergelijking met de autonome ontwikkeling van het gebied.

Milieueffectrapport (MER)

In het MER zullen, in opdracht van de heer Haan, in samenspraak met de gemeente Emmen, de gevolgen voor het milieu worden onderzocht en beschreven. Net als deze notitie zal dat gebeuren in één document, een gecombineerde planMER / projectMER.

Behandeling MER

Als het MER is afgerond, wordt het door de initiatiefnemer aangeboden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag toetst of het MER voldoet aan de richtlijnen: bevat het MER voldoende antwoord op alle vragen? Als het bevoegd gezag positief oordeelt, aanvaardt deze het MER als basis voor verdere besluitvorming.

Publicatie MER en ontwerpplan

Voordat het MER wordt gepubliceerd zal het eindconcept MER, samen met het concept ontwerpplan, worden besproken met de overige betrokken bestuursorganen. Nadat MER en ontwerpplan daarna zijn vastgesteld door de gemeenteraad zal het bevoegde gezag het MER gelijk met het ontwerpplan publiceren.

Inspraak op het MER en ontwerp milieuvergunning

Na de aanvaarding van het MER brengt het bevoegd gezag het MER samen met de ontwerp milieuvergunning in de inspraak door ze ter visie te leggen. Tevens vraagt het bevoegd gezag advies over het MER aan de Commissie voor de m.e.r. en de wettelijk adviseurs.

Belanghebbenden kunnen hun zienswijze kenbaar maken op deze stukken.

Inspraak, advisering en hoorzitting

Alle belanghebbenden kunnen opmerkingen maken over het MER en zienswijzen indienen over het ontwerpplan. De termijn is doorgaans zes weken, maar volgt de termijn van bedenkingen van de procedure voor het besluit over het plan.

Betreffende het Wro-traject is het niet verplicht om de commissie m.e.r. in te schakelen. Aangezien de commissie m.e.r. het MER krijgt in het kader van het Wm-traject, ligt het in dit geval voor de hand de commissie m.e.r. ook te vragen een advies uit te brengen met betrekking tot het Wro-traject. Een termijn voor het uitbrengen van het toetsingsadvies is niet in de wet vastgesteld. Rekening moet worden gehouden met een termijn van zes weken, zoals die ook voor de inspraak geldt. Wanneer de Commissie gevraagd wordt ook naar de binnengekomen opmerkingen en adviezen te kijken, bedraagt de adviestermijn ongeveer twee weken langer.

Vervolgtraject milieuvergunning

Na verwerking van de inspraakreacties en wettelijk adviezen besluit het bevoegd gezag over de af te geven milieuvergunning. Dit besluit wordt ter inzage gelegd om alle belanghebbenden in de gelegenheid te stellen beroep aan te tekenen.

Besluit

Het bevoegd gezag neemt het besluit over het plan. Het houdt daarbij rekening met de milieugevolgen, inspraakreacties en adviezen. Het motiveert in het besluit wat er met de resultaten van het MER is gedaan. Verder stelt het bevoegd gezag vast wat en wanneer er geëvalueerd moet worden. Tegen dit besluit kan bezwaar worden aangetekend door belanghebbenden.

5.2 Coördinatieregeling uit de nieuwe Wro

Een belangrijke element in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening is de introductie in artikel 3.30 van een coördinatieprocedure voor gevallen waarin naast een besluit tot wijziging van een bestemmingsplan ook andere besluiten moeten worden genomen of procedures moeten worden doorlopen om tot de verwezenlijking van bestemmingsplanonderdelen te komen. Met deze vernieuwing wordt eveneens de strijd aangeboden tegen stroperige besluitvorming. Deze vernieuwing sluit ook aan bij het pleidooi van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten voor een gemeentelijk projectbestemmingsplan, waarbij een bundeling van procedures en rechtsbescherming mogelijk zou worden.

Bij besluit van de gemeenteraad kan worden bepaald dat op de besluitvorming over een bestemmingsplan de coördinatieprocedure van afdeling 3.5 van toepassing is. De voorbereiding van de daarvoor noodzakelijke besluiten, zoals bijvoorbeeld bouwvergunningen, kapvergunningen, milieuvergunningen, of een milieueffectrapportage vindt dan, indien burgemeester en wethouders het vergunning verlenend bestuursorgaan zijn, zoveel mogelijk gelijktijdig en gecoördineerd plaats. De procedure voorziet in een samenvoeging van de benodigde kennisgevingen, toezendingen en andere procedurele elementen die nodig zijn voor een gestroomlijnde procedure. De vaststelling van het bestemmingsplan en de bedoelde besluiten worden gelijktijdig bekend gemaakt. Bij een eventueel beroep tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan of de overige besluiten die in die gecoördineerde procedure zijn genomen, worden die besluiten als één besluit aangemerkt.

Toepassing van de coördinatieprocedure leidt er overigens niet toe dat de bundeling en parallelschakeling van procedures verplicht wordt. Indien ten aanzien van een of meer vergunningen blijkt dat de besluitvorming om enigerlei reden pas later kan worden afgerond dan de besluitvorming omtrent de andere benodigde vergunningen en besluiten, dan belemmert de regeling niet dat deze vergunningen in een later stadium gecoördineerd worden behandeld of 'buiten de coördinatie' worden gehouden.

De regeling bewerkstelligt een aanzienlijke procedurele versnelling: de procedures worden niet serieel maar parallel geschakeld, en kunnen in samenhang worden voorbereid en behandeld. Ook de beroepsregeling effectueert een snelle rechtszekerheid voor de gemeente, voor de bezwaarden en derdenbelanghebbenden.

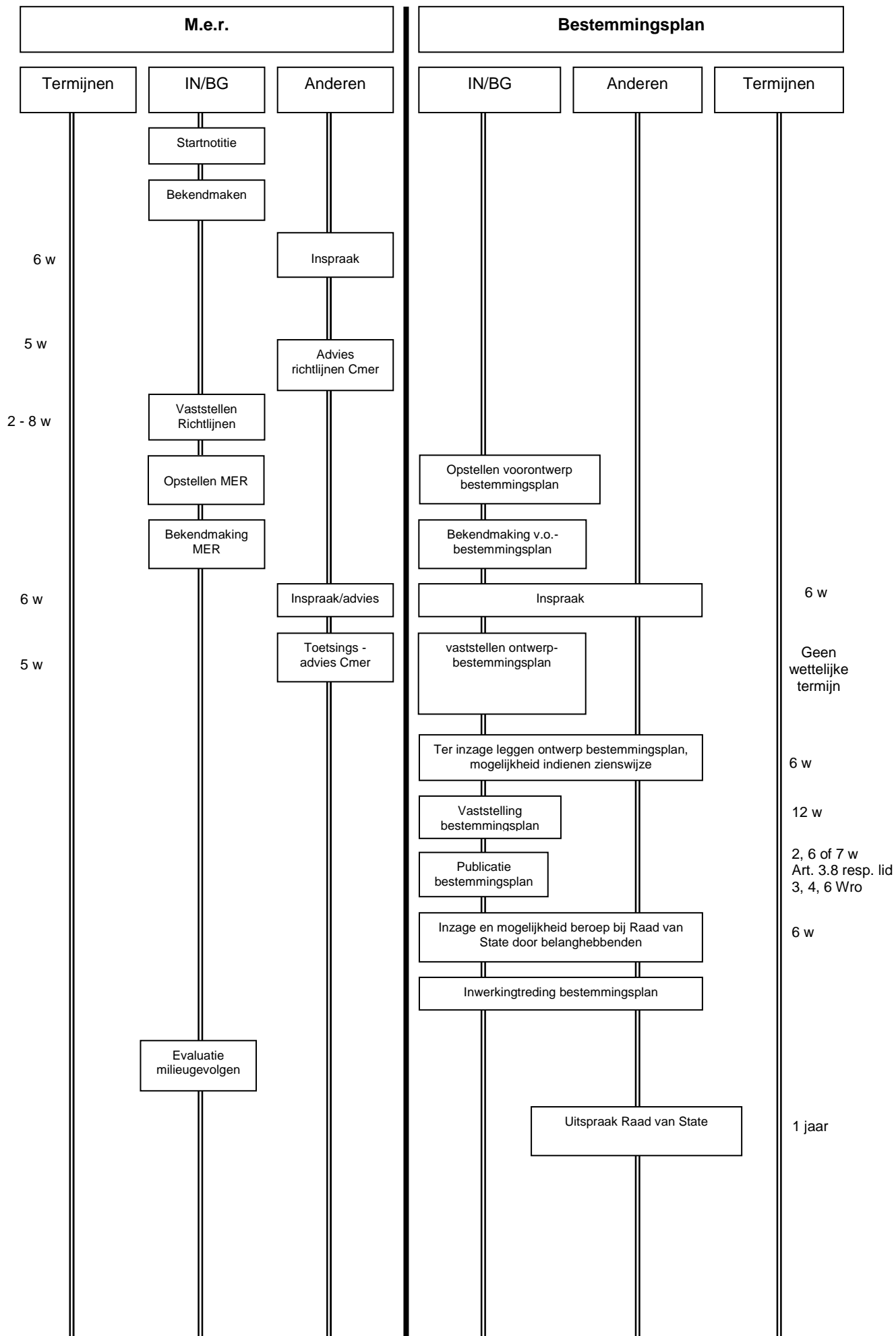
Het blijkt dat er vele voordelen zijn aan het van toepassing laten verklaren van de coördinatieprocedure artikel 3.30 Wro. Daarom zal in het kader van het voorliggende initiatief worden onderzocht of het mogelijk is hiervan in het verdere traject gebruik van te maken.

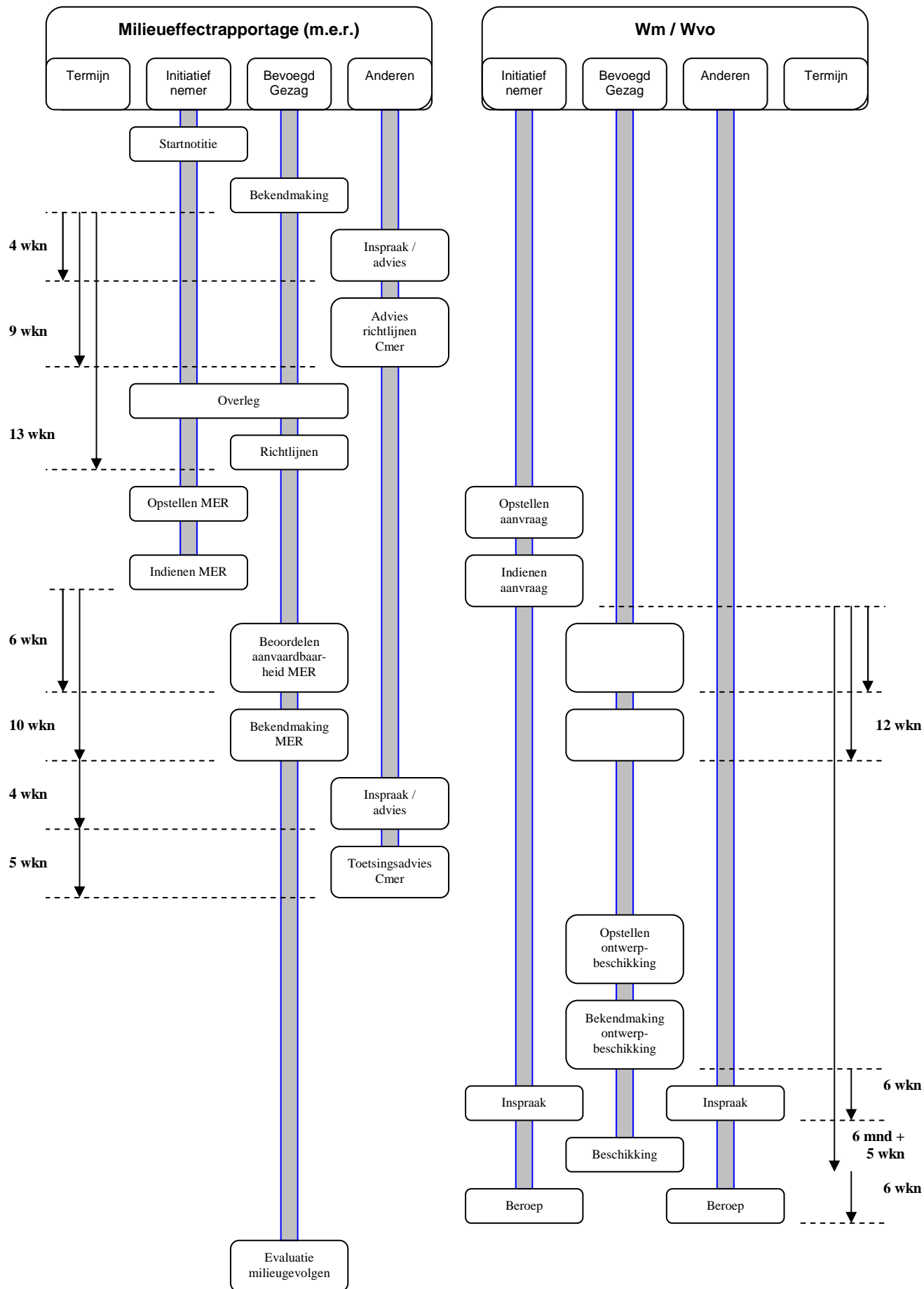
Kenmerk R001-4609825ADS-evp-V01-NL

Bijlage

1

M.e.r-procedures in het kader van de Wm en de Wro





Bijlage

2

Beleidskaders

Document	Beleidsdoel	Consequenties voor initiatief
<i>Europees</i>		
M.e.r.-richtlijn	Ontstaan van vervuiling of hinder vermijden	M.e.r.-procedure verplicht
Nitraatrichtlijn	Verminderen en voorkomen van waterverontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen	Regels met betrekking tot opslaan en uitrijden van mest
Kaderrichtlijn water	Aquatisch milieu in stand houden en verbeteren	Opstellen watertoets
<i>Nationaal</i>		
Nota Ruimte	Vastleggen visie kabinet op ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijk kader waar binnen plan kan worden uitgevoerd
Flora- en faunawet	Bescherming van plant- en diersoorten	Restricties indien soorten binnen invloedssfeer voorkomen
Wet Ammoniak en Veehouderij	Beschermen kwetsbare natuur tegen ammoniak uit veehouderijen	Restricties indien gebied binnen invloedssfeer ligt
Besluit Huisvesting	Beperken ammoniakemissie uit dierenverblijven	Toepassen emissiearm huisvestingssysteem verplicht
Wet Geurhinder en Veehouderij	Stellen van regels omtrent maximaal toe te stane geurhinder uit veehouderijen	Maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten mag niet worden overschreden
Wet Luchtkwaliteit 2007	Beschermen van mens en milieu tegen negatieve effecten van luchtverontreiniging	Maximale uitstoot van diverse stoffen naar de lucht
Wet milieubeheer	Voorkomen en beperken van milieubelasting	Milieuvergunning verplicht
Nederlandse Richtlijn Bodem	Ondersteunen uitvoering bodembeschermingsbeleid bij bedrijfsmatige activiteiten	Voorschriften ten aanzien van bodemgebruik
Meststoffenwet	Stellen van regels omtrent de afvoer van meststoffen	Voorschriften ten aanzien van mestopslag
Gezondheids- en welzijnswet voor	Reguleren van dierwelzijn	Diverse eisen aan huisvesting (onder

Document	Beleidsdoel	Consequenties voor initiatief
dieren		andere afmeting)
Activiteitenbesluit	Stroomlijning milieuwetgeving	Voorschriften ten aanzien van bescherming milieu
NMP4	Schoon en veilig milieu bereiken	Regels, restricties met betrekking tot milieu
<i>Regionaal</i>		
POP	Kwaliteit van Drenthe handhaven en waar mogelijk verbeteren	Regels, voorschriften ten aanzien van fysieke milieu
Milieubeleidsplan Drenthe	Ontwikkelen meerjarenvise milieugebied	Regels, voorschriften ten aanzien van milieu
Streekplan Drenthe	Instandhouding natuur, landschap en cultuurhistorie	Sturend in het beoogde kwaliteitsbeeld
Provinciale Nota Landschap	Drentse groene ruimte als kernkapitaal behouden en verbeteren	Sturend in het beoogde kwaliteitsbeeld
<i>Gemeentelijk</i>		
Bestemmingsplan "Buitengebied gemeente Emmen"	Agrarisch gebied (zonder bouwperceel), ruimtelijke ordening	Regels en voorschriften met betrekking tot ruimtelijke inpasbaarheid
Gemeentelijke ruimtelijke waarden kaart	Waarborgen van ruimtelijke kwaliteit	Sturend in het beoogde kwaliteitsbeeld