

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Ontwerp - 20 oktober 2009

ONTWERP

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS)

Provinciale Staten van Noord-Holland,

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten;

overwegende dat het in het belang van een goede ruimtelijke ordening in de provincie noodzakelijk is algemene regels vast te stellen omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is;

voorts overwegende dat het ter uitvoering van de Provinciale Structuurvisie, zoals deze door provinciale staten is vastgesteld in haar vergadering van 8 februari 2010 wenselijk is algemene regels te stellen aangaande:

- De Provinciale Planologische Commissie
- De Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling
- De bedrijventerreinen en detailhandel
- De mogelijkheden voor woningbouw in het landelijk gebied
- De vereiste ruimtelijke kwaliteit, verbonden met stedelijke en niet-stedelijke ontwikkelingen in het landelijke gebied
- De Groene Ruimte
- De Blauwe Ruimte
- Energie
- Landbouw

gelet op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

gelet op artikel 9.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluiten:

vast te stellen de hierna volgende

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS)

Hoofdstuk 1 Algemeen

TITEL 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

- 1) afhaalpunten ten behoeve van e-commerce: locatie uitsluitend bedoeld voor opslag en distributie van artikelen, totstandgekomen na aan- en/of verkoop via internet en zonder rechtstreekse verkoop of productadviesing via winkel, showroom of etalage.
- 2) agrarisch bedrijf: een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen, houtteelt daaronder begrepen, of het houden van dieren;
- 3) agrarisch bouwperceel: een aaneengesloten stuk grond waarop bebouwing met een hoofdgebouw en bijbehorende gebouwen van een agrarisch bedrijf is toegestaan;
- 4) Barro: Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Amvb Ruimte)
- 5) bebouwing: één of meerdere gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- 6) bebouwingskarakteristiek: de in verschillende tijdsfasen ontstane kenmerkende stedenbouwkundige opbouw en architectonische kenmerken van een gebied;
- 7) bedrijfswoning: een woning die gezien ligging en functie bedoeld is voor de huisvesting van personen wier aanwezigheid gelet op de bestemming van een gebouw of terrein noodzakelijk is;
- 8) bedrijventerrein: een binnen de provincie Noord-Holland gelegen terrein van minimaal 1 ha bruto dat vanwege zijn bestemming bestemd en geschikt is voor gebruik door handel, nijverheid, commerciële en niet-commerciële dienstverlening en industrie. Onder de beschrijving vallen daarmee ook (delen) van bedrijventerreinen die gedeeltelijk (maar niet overwegend) bestemd zijn en geschikt zijn voor kantoorgebouwen. Ook vallen daaronder de zeehaventerreinen welke met laad- en/of loskade langs diep vaarwater toegankelijk zijn voor grote zeeschepen. De volgende terreinen vallen er niet onder: terrein voor grondstoffenwinning, olie- en gaswinning, terrein voor waterwinning, terrein voor agrarische doeleinden, terrein voor afvalstort.
- 9) bestaand gebruik: gebruik dat feitelijk en rechtmatig wordt toegepast op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze verordening;
- 10) bestaande bebouwing:
 - a. bebouwing en bouwwerken, geen gebouwen zijnde die rechtmatig aanwezig zijn of waarvoor een bouwvergunning is of kan worden verleend op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze verordening of
 - b. bebouwing en bouwwerken, geen gebouwen zijnde die kan worden toegestaan op grond van onherroepelijke besluiten van Gedeputeerde Staten of Provinciale Staten op het moment van inwerkingtreding van de verordening.
- 11) biomassa- inrichtingen: inrichtingen, gericht op de productie van energie of warmte uit plantaardig en/of dierlijk (rest) materiaal;
- 12) complex van recreatiewoningen: een terrein of een plaats van enige omvang, al dan niet geheel of gedeeltelijk met gemeenschappelijke voorzieningen ingericht, en blijkens die inrichting bestemd om meerdere recreatiewoningen te plaatsen of geplaatst te houden en bedrijfsmatig te exploiteren;

- 13) cultuurhistorische waarden: de fysieke overblijfselen van de historie, zowel bovengronds (gebouwde monumenten) als ondergronds (archeologie) als het cultuurlandschap met zijn historische landschapselementen als verbinding daartussen
- 14) de wet: de Wet ruimtelijke ordening
- 15) ecologische hoofdstructuur: het gebied , zoals aangegeven op **kaart 2** of op de digitale verbeelding ervan.
- 16) gecombineerde landbouw: landbouwfuncties in combinatie met landschapsbeheer, waterbeheer en natuur, recreatie, educatie, zorgboerderijen e.d.
- 17) geometrische plaatsbepaling: plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening en nader geregeld in de regeling “standaarden ruimtelijke ordening 2008”
- 18) geomorfologische waarden: de waarden van de ondergrond.
- 19) glastuinbouwbedrijf: een agrarisch bedrijf waarbij de teelt van gewassen (bloemen, groente of fruit) in een kas (een glazen, staande constructie) plaatsvindt onder gecontroleerde omstandigheden;
- 20) grondgebonden agrarische bedrijfsvoering: een agrarische bedrijfsvoering die hoofdzakelijk niet in gebouwen plaatsvindt, waarbij het gebruik van agrarische gronden noodzakelijk is voor het functioneren van het bedrijf;
- 21) grootschalige (perifere) detailhandel: detailhandel groter dan 1500 m² vloeroppervlak (buiten bestaande winkelcentra) en groter dan 5000 m² (binnen bestaande winkelcentra)
- 22) grootschalige landbouw: al dan niet grondgebonden landbouwfuncties als bollenteelt, zaadclusters, veeteelt, glastuinbouw die zich kenmerken door intensieve productiemethoden en/of grootschalige bebouwing.
- 23) intensieve veehouderij: niet-grondgebonden agrarische bedrijven die zelfstandig of als neventak (nagenoeg) geheel in gebouwen varkens, pluimvee, konijnen, vleeskalveren, pelsdieren en/of overig kleinvee houden. Het biologisch houden van dieren conform de Landbouwkwaliteitswet, het kweken van vis en het houden van melkrundvee, schapen of paarden wordt niet aangemerkt als intensieve veehouderij;
- 24) kantoorlocatie: een binnen de provincie Noord-Holland gelegen terrein van minimaal 1 ha bruto dat vanwege zijn bestemming bestemd en geschikt is voor gebruik door kantoren en openbare gebouwen, daaronder niet begrepen een terrein dat in overwegende mate bestemd is voor detailhandel of horeca.
- 25) kwetsbare gebieden: natuurgebieden (Natuurbeschermingswet, natura 2000, Habitat- en vogelrichtlijngebieden) Ecologische Hoofdstructuur en Ecologische Verbindingszones, Nationale Landschappen, rijksbufferzones, weidevogelleefgebieden.
- 26) landbouw-effectrapportage: een onderzoek dat inzicht biedt in de directe en indirecte effecten voor de landbouw.
- 27) landelijk gebied: het gebied, niet zijnde bestaand bebouwd gebied
- 28) landschappelijke waarden: de essentiële elementen en kenmerken van landschappen, fysiek van aard.
- 29) natuurlijke waarden: de biotische en abiotische waarden van een gebied
- 30) nieuwe landgoederen: een grotendeels openbaar toegankelijk groengebied met een omvang van minimaal 5 hectare, zo mogelijk ingericht als boscomplex, met daarin één woongebouw “van allure” met een gering aantal wooneenheden of één kantoor.
- 31) nieuwe bebouwing: het oprichten van gebouwen, anders dan het vervangen van gebouwen door gebouwen van gelijke aard, omvang en karakter

- 32) ontwikkelingsgeschiedenis: de ruimtelijke transformaties die een gebied in de tijd heeft ondergaan en waarvan een aantal kenmerkende fasen op kaart worden getoond;
- 33) ordeningsprincipe: de ruimtelijke opbouw c.q. de verkavelings-structuur van het landschap.
- 34) permanente bewoning: gebruik van een recreatiewoning als feitelijk hoofdverblijf;
- 35) provinciale planningsopgave: de som van de uitbreidingsvraag en vervangingsvraag aan nieuwe bedrijventerreinen verminderd met de verwachte ruimtewinst.
- 36) recreatiewoning: woning ten behoeve van tijdelijk recreatief verblijf;
- 37) ruimte voor ruimte-regeling: regeling, gericht op een aantoonbare en duurzame verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door de bouw van woningen als compensatie voor de sloop van landschappelijk storende en/of niet-passende bebouwing of functies onder de voorwaarde dat dit leidt tot een vermindering van het bebouwde oppervlak.
- 38) verstedelijking: alle functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, stedelijk water en stedelijk groen, voor zover deze het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken.
- 39) teeltondersteunend glas: glasopstand dienstbaar aan een vollegrondse landbouwbedrijf en bestemd voor het broeien of opkweken van plantmateriaal.
- 40) verbrede landbouw: landbouwfunctie, aangevuld met niet-agrarische nevenfunctie(s).
- 41) volumineuze detailhandel: winkelformules die vanwege de omvang en de aard van het assortiment een groot oppervlak nodig hebben, zoals bouwmarkten, tuincentra, wooninrichtingszaken, autobedrijven.
- 42) volwaardig agrarisch bedrijf: een duurzaam agrarisch bedrijf die tenminste aan één volledige arbeidskracht een inkomen verschaft.
- 43) weidewinkel: een solitaire, los van het bestaand bebouwd gebied gelegen, grootschalige winkelvestiging of cluster van vestigingen
- 44) windturbine: een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt/ turbine waarin winddruk omgezet wordt in mechanische energie.

Toelichting

Wij hebben hier een aantal in de verordening gebruikte begrippen, die niet in het dagelijkse spraakgebruik vanzelfsprekend zijn, gedefinieerd om onduidelijkheden bij de toepassing van de verordening uit te sluiten. Begrippen die reeds in het juridisch verkeer (wet en regelgeving of jurisprudentie) een bepaalde betekenis hebben zijn hier niet opgenomen. Er wordt bij die begrippen aangesloten bij de bestaande definities. Zo is bijvoorbeeld 'gebouw' gedefinieerd in de Woningwet.

Artikel 2 Toepasselijkheid

Verstaan wordt onder:

- a. aanwijzen van bestemmingen: het regelen van het beheer bij een beheersverordening, als bedoeld in artikel 3.38 van de wet.
- b. bestemmingsplannen: beheersverordeningen als bedoeld in artikel 3.38 van de wet, projectbesluiten als bedoeld in artikel 3.10 en artikel 3.27 van de wet, inpassingsplannen als bedoeld in artikel 3.26 van de wet en uitwerkings- of wijzigingsplannen als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid onder a of b. van de wet.
- c. de toelichting op een bestemmingsplan: de toelichting of ruimtelijke onderbouwing van een onder b met een bestemmingsplan gelijkgesteld besluit.

Toelichting

Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening richt de verordening zich op bestemmingsplannen, uitwerkingen of wijzigingen, beheersverordeningen en projectbesluiten en besluiten tot buiten toepassing verklaring van de beheersverordening. Om te voorkomen dat per artikel deze opsomming iedere keer moet worden herhaald wordt dit in dit artikel eenmaal opgesomd. Uiteraard vallen provinciale inpassingsplannen, die materieel gelijkgesteld zijn met bestemmingsplannen, hier ook onder.

TITEL 2 Provinciale Planologische Commissie

Artikel 3 Instelling en taken Provinciale Planologische Commissie

Lid 1

Er is een Provinciale Planologische Commissie, als bedoeld in artikel 9.1 van de wet, hierna te noemen de commissie.

Lid 2

De commissie heeft als taak het overleg over en de coördinatie van zaken betreffende provinciaal ruimtelijk beleid, indien dit in enig wettelijk voorschrift wordt voorgeschreven, danwel daarom door gedeputeerde Staten of Provinciale Staten wordt gevraagd.

Lid 3

Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels geven omtrent de taak, werkwijze en samenstelling van de commissie.

TITEL 3. Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO)

Artikel 4 Instelling en taken Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling

Lid 1

Er is een Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO), hierna te noemen de ARO.

Lid 2

De ARO adviseert Gedeputeerde Staten over aangelegenheden betreffende de ruimtelijke ordening, verstedelijking en ruimtelijke kwaliteit buiten het bestaand bebouwd gebied in Noord-Holland, indien de bepalingen van deze verordening dit voorschrijven.

Lid 3

De ARO bestaat uit een onafhankelijke Voorzitter en leden met een bijzondere deskundigheid op het terrein van landschapszorg, stedenbouw, cultuurhistorie, waterhuishouding en landbouw.

Lid 4

Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels geven omtrent de taak, werkwijze en samenstelling van de ARO.

Toelichting

De wet schrijft in artikel 9.1 voor dat bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld over de instelling, de werkwijze en de taak van de Provinciale Planologische Commissie. Met artikel 3 van deze verordening wordt aan deze wettelijke verplichting voldaan. In een nader uitvoeringsbesluit krachtens deze verordening kunnen Gedeputeerde Staten vervolgens het bestaande Reglement van de Provinciale Planologische Commissie, dat

tot op heden samenstelling en werkwijze (bijvoorbeeld de instelling van subcommissies) regelt, herzien en aanpassen aan de nieuwe wet.

In deze verordening (artikelen 4 en volgende) wordt verder een belangrijke taak toebedacht aan de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) om Gedeputeerde Staten te adviseren over het in structuurvisie en verordening neergelegde verstedelijkingsbeleid (wonen en werken) in het landelijk gebied, de begrenzing van het bestaand bebouwd gebied, de advisering over het ruimtelijke kwaliteitsbeleid in het landelijk gebied en onderdelen van het landbouwbeleid. De verordening bevat met betrekking tot deze onderwerpen een aantal ontheffingsbevoegdheden voor Gedeputeerde Staten waarvoor een advies van de ARO wordt voorgeschreven. Het is de bedoeling aan de ARO een sterk onafhankelijk karakter te verlenen (met hoogstens een ambtelijk secretariaat) door de keuze voor personen, niet zijnde vertegenwoordigers van organisaties, met bijzondere deskundigheid op het terrein van landschap, stedenbouw, cultuurhistorie, water en landbouw. Op deze wijze wordt gehoopt aan de besluitvorming door Gedeputeerde Staten bij de uitvoering van de verordening een kwalitatieve meerwaarde te verlenen. Uiteraard is voor de ARO het beleid, neergelegd in de provinciale structuurvisie, deze verordening en met name het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie uitgangspunt voor haar advisering en blijven Gedeputeerde Staten eindverantwoordelijk. De verdere organisatie van werkwijze (voorbereiding advies, relatie met ambtelijke organisatie, termijnen e.d.), bemensing (vervanging, aantal leden, financiële aspecten e.d.) worden in een uitvoeringsbesluit geregeld. Dit zal gereed zijn op het moment van inwerkingtreding van de verordening.

Hoofdstuk 2 Regels voor het gehele provinciale grondgebied

Artikel 5 Volumineuze detailhandel op bedrijventerreinen

Lid 1

Bestemmingsplannen voorzien niet in de mogelijkheid om detailhandel, anders dan als afhaalpunten ten behoeve van e-commerce, uit te oefenen op bedrijventerreinen of kantoorlocaties.

Lid 2

In afwijking van het bepaalde in lid 1 kunnen in bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen en kantoorlocaties regels worden opgenomen ten behoeve van de vestiging van volumineuze, brand of explosiegevaarlijke detailhandel die in binnensteden en wijkwinkelcentra uit een oogpunt van hinder, veiligheid of verkeersaantrekkende werking niet inpasbaar zijn.

Artikel 6 Grootschalige (perifere) detailhandel

Lid 1

Bestemmingsplannen kunnen- met in achtneming van het bepaalde in artikel 15 - voorzien in grootschalige(perifere) detailhandelsvestigingen:

- a. op een locatie gelegen in of aansluitend op bestaande binnensteden en winkelcentra indien dit aantoonbaar niet leidt tot ernstige verstoring en/ of duurzame ontwrichting van de bestaande detailhandelsstructuur;
- b. als in de binnensteden en/of wijkwinkelcentra aantoonbaar geen ruimte gevonden kan worden;
- c. als aantoonbaar sprake is van thematische binding aan een bestaande perifere locatie.

Lid 2

De toelichting bij het bestemmingsplan dat nieuw toe te voegen grootschalige (perifere) detailhandel mogelijk maakt geeft aan in hoeverre regionale afstemming heeft plaatsgehad binnen de regionale adviescommissie en maakt melding van het advies van deze commissie.

Artikel 7 weidewinkels

Bestemmingsplannen voorzien niet in de mogelijkheid tot vestiging van weidewinkels.

Toelichting op artikelen 5 en 6:

Ook ten aanzien van de (grootschalige, perifere en volumineuze) detailhandel schrijft het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening regels in de verordening voor. Daarnaast hebben wij op 9 februari 2009 een provinciale detailhandels- en leisurevisie vastgesteld waarin wij ons beleid hebben vastgelegd. Het gaat hier om de uitbreidingsvraag binnen de provincie en betreft het gebied zowel binnen als buiten bestaand bebouwd gebied. Het oprichten van regionale adviescommissies die het aanbod van grootschalige (perifere) detailhandel regionaal afstemt komt eveneens voort uit de eerder genoemde detailhandels- en leisurevisie.

Artikel 8 aardkundig waardevolle gebieden

In de toelichting van bestemmingsplannen wordt aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied, zoals aangegeven op kaart 8 of op de digitale verbeelding ervan, voorkomende bijzondere aardkundige waarden zoals beschreven in het bijlage-rapport Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 12 januari 2004, nr. 68).

Toelichting

De aardkundige monumenten (17 stuks in Noord-Holland) worden beschermd door de Provinciale Milieuverordening. De voorkomende bijzondere aardkundige waarden echter genieten deze bescherming niet. Dit is de reden dat wij gemeenten vragen in de bestemmingsplannen die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op de op de kaart aangegeven 63 aardkundig waardevolle gebieden om de daar voorkomende bijzondere aardkundige waarden ingeval van nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk te beschermen.

Hoofdstuk 3 Regels voor het Bestaand Bebouwd Gebied

Artikel 9 Aanwijzing Bestaand Bebouwd Gebied (BBG)

Als Bestaand Bebouwd Gebied wordt aangewezen:

1. het gebied, als zodanig aangegeven op **kaart 1** of op de digitale verbeelding ervan en
2. de bestaande of de bij een – op het moment van inwerkingtreden van de verordening - geldend bestemmingsplan toegelaten woon-of bedrijfsbebouwing waaronder mede begrepen de daarbij behorende bebouwing ten behoeve van openbare voorzieningen, verkeersinfrastructuur alsmede stedelijk water en stedelijk groen van een stad, dorp of kern.

Artikel 10 Wijziging bestaand bebouwd gebied

Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling, de begrenzing van het bestaand bebouwd gebied, zoals aangegeven op **kaart 1** of op de digitale verbeelding ervan, wijzigen.

Toelichting bij artikel 9 en 10:

De aanwijzing van het Bestaand Bebouwd Gebied (BBG) door de provincie volgt uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De situatie wordt gefixeerd op het moment van in werking treding van de verordening. Het Barro schrijft ook voor dat het Bestaand Bebouwd Gebied binnen een periode van 4 jaar vanaf de dagtekening van het aanwijzingsbesluit telkens opnieuw wordt aangewezen. Om redenen van flexibiliteit is daarom in artikel 10 aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gegeven bij uitvoeringsbesluit deze aanpassingen te verrichten. Gemeenten zijn verplicht om voor het Bestaand Bebouwd Gebied bestemmingsplannen te maken en hebben daarbij een grote mate van beleidsvrijheid. De provincie stimuleert wel de benutting van de binnenstedelijke ruimte, met name rond knooppunten van openbaar vervoer. Het BBG wordt niet alleen bepaald door de kaart maar ook en vooral door hetgeen onder punt 2 van artikel 9 en in artikel 1 onder punt 10 als bestaande bebouwing is aangegeven.

Het BBG bestaat dus uit:

- feitelijk bebouwd gebied;
- geprojecteerde locaties die op grond van geldende bestemmingsplannen mogelijk zijn;
- locaties die op grond van geldende streekplannen, inclusief de daarin opgenomen rode contouren in NHZ en het bestaand stedelijk gebied in NHN mogelijk zijn en ook inclusief locaties, vervat in partiële herzieningen/uitwerkingsplannen / afwijkingsbesluiten / goedkeuringsbesluiten/ verklaringen van geen bezwaar van PS/GS;
- plannen waartegen wij op grond van artikel 3.8 Wro geen zienswijzen hebben ingediend.

Schriftelijk vastgelegde (dat wil zeggen aantoonbare) bestuurlijke toezeggingen, voorafgaande aan deze besluitvorming zijn niet meegenomen maar deze zullen bij besluitvorming over een eventuele aanvraag om een ontheffing mede een rol spelen. Dit geldt voor de zogenaamde “ zachte ” bedrijfsterreinen en bedrijventerreinen, die deel uitmaken van de strategische reserve en de volgende specifieke locaties:

Oosterend (Texel), Hippolytushoef- Noord (Wieringen), golfbaan Regthuijs (Winkel), Agriport fase 2, Boekelermeer en Midden-Beemster Zuid-oosthoek.

Wat bestaande bebouwing is, is aangegeven in artikel 1 onder punt 10. Bij het aangeven van BBG op de kaart is zoveel als mogelijk uitgegaan van het feitelijk aanwezige bebouwd gebied maar zijn "groene" voorzieningen zoals sportvelden zonder of met ondergeschikte bebouwing wèl in BBG opgenomen indien dergelijke voorzieningen voor het merendeel zijn omsloten door feitelijk aanwezig stedelijk gebied. Groene voorzieningen als campings, sportvelden, golfterrein e.d. zijn echter niet in BBG opgenomen indien deze aan de rand van het stedelijk gebied liggen en deze niet of nauwelijks voorzien zijn van bebouwing en het bestemmingsplan daarin ook niet voorziet. Een uitzondering vormt de recreatieve verblijfsrecreatie: in overeenstemming met het rijksbeleid, neergelegd in de AmvB Ruimte willen wij geen permanente bewoning van recreatiewoningen. Opnemen van (complexen van) recreatiewoningen binnen het BBG zou betekenen dat omzetting naar een woonfunctie mogelijk is. Om deze reden hebben wij recreatieve bungalowparken altijd buiten het BBG gelaten, ook al liggen deze nu binnen de rode contouren (NHZ) of bestaand stedelijk gebied (NHN)

Grote bouwlocaties, opgenomen in de structuurvisie als transformatiegebieden en waarvan nut en noodzaak zijn aangetoond, zijn niet opgenomen in het bestaand bebouwd gebied. Dit vanwege de ruimtelijke kwaliteitseisen die bij de nadere invulling in acht moeten worden genomen.

Artikel 11 Locaties voor bedrijventerreinen en kantoorlocaties binnen bestaand bebouwd gebied

Lid 1

Bestemmingsplannen binnen bestaand bebouwd gebied kunnen voorzien in nieuwe bedrijventerreinen en kantoorlocaties of uitbreidingen van bestaande terreinen voor zover deze in overeenstemming zijn met de geldende provinciale planningsopgave.

Lid 2

Gedeputeerde Staten stellen een provinciale planningsopgave vast en jaarlijks een regionale bedrijventerreinmonitor ten behoeve van het opstellen/actualiseren ervan.

Lid 3

De toelichting bij bestemmingsplannen die voorzien in transformatie van bedrijfsterrein geeft een verantwoording over de wijze waarop een vermindering van bedrijfsterrein wordt gecompenseerd als niet op andere wijze in de behoefte aan bedrijventerrein wordt voorzien.

Toelichting

Het bepaalde in artikel 11 over de locaties voor bedrijventerreinen heeft als achtergrond dat de afgesproken regionale planningsopgave (zoals Plabeka) ook betrekking heeft op binnenstedelijke terreinen.

Hoofdstuk 4 Regels voor het landelijk gebied

Artikel 12 Verbod tot aanleg van bedrijventerreinen en kantoorlocaties.

Lid 1

Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe bedrijventerreinen en kantoorlocaties of uitbreiding van bestaande terreinen in het landelijk gebied.

Lid 2

Gedeputeerde Staten kunnen – gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling - ontheffing verlenen van het verbod, genoemd in lid 1 voor de aanleg van nieuwe bedrijventerreinen en kantoorlocaties of de uitbreiding van bestaande terreinen indien het nieuwe bedrijventerrein of kantoorlocatie of de uitbreiding van het bestaande terrein in overeenstemming is met de geldende provinciale planningsopgave, als bedoeld in artikel 11 lid 1.

Lid 3

Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing.

Lid 4

De toelichting bij bestemmingsplannen die nieuwe bedrijventerreinen of kantoorlocaties mogelijk maken, na toepassing van het bepaalde in lid 2, geeft aan in hoeverre de nieuwe locatie of de uitbreiding van een bestaand terrein in overeenstemming is met en gebaseerd op afspraken van de gemeente met de andere gemeenten in regioverband en duidelijk is:

- a. op welke wijze het bedrijventerrein of de kantoorlocatie of de uitbreiding past in de regionale verdeling van deze terreinen over de gemeenten;
- b. op welke wijze het bedrijventerrein of de uitbreiding past in de afgesproken vestigingsmilieus;
- c. dat op bestaande terreinen binnen bestaand bebouwd gebied geen ruimte meer beschikbaar is of kan worden verkregen na herstructurering of intensivering
- d. op welke wijze het bedrijventerrein of de kantoorlocatie past in een af te spreken tijdsfasering;
- e. dat in voldoende mate is aangetoond dat behoefte bestaat aan een nieuw bedrijfsterrein of kantoorlocatie of uitbreiding van bestaand terrein;
- f. op welke wijze de vestigingsmilieus zich verhouden tot de bereikbaarheid van het bedrijventerrein of kantoorlocatie;

Lid 5

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd tot het vaststellen van nadere regels omtrent de relatie van bedrijventerreinen en kantoorlocaties met verschillende vestigingsmilieu's en de bereikbaarheid daarvan door middel van goede aansluitingen op verkeers- en vervoersverbindingen.

Toelichting

Dit artikel geeft invulling aan het provinciale beleid om onnodige verstedelijking in het landelijk gebied tegen te gaan en meer in het bijzonder het provinciale bedrijfsterreinenbeleid op het punt van planning, locaties en regionale afstemming van bedrijven, dienstverlening en kantoren

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening wordt aan de provincies opdracht gegeven bij verordening hierover regels te stellen en de toepassing van de SER-ladder daarbij te betrekken. Hiermee wordt een prioriteitsstelling bedoeld namelijk om eerst binnen het bestaande bebouwd gebied te zoeken naar mogelijkheden van herstructurering of intensivering (eventueel transformatie) en pas als dat niet leidt tot resultaten buiten bestaand bebouwd gebied te zoeken. De verplichting tot regionale afstemming van bedrijfsterreinen lag al vast in het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord in de vorm van een regionale bedrijfsterreinenvisie.

Onder afspraken betreffende vestigingsmilieus verstaan wij ook het aanwijzen van bedrijventerreinen of delen daarvan voor bedrijven met grote milieuhinder en/of veiligheidsrisico's.

Wij verwijzen ook naar het convenant bedrijventerreinen 2010 - 2020

Aan de hand van jaarlijks uit te voeren monitoring van regionale behoefteramingen en opgaves wordt een provinciale planningsopgave vastgesteld. Uitsluitend plannen die hierin passen zijn toegestaan.

In lid 4 zijn – zowel kwantitatief als kwalitatief – de eisen opgenomen die wij stellen aan de onderbouwing van het bestemmingsplan, ook op het punt van de bereikbaarheid (locatiebeleid). Gedeputeerde Staten zijn bevoegd nadere regels te stellen om het huidige locatiebeleid zoals dat is opgenomen in de nota "Het juiste bedrijf op de juiste plaats zo nodig aan te passen, inclusief criteria ten aanzien van Schipholgebondenheid.

Artikel 13 Nieuwe woningbouw**Lid 1**

Een bestemmingsplan voorziet niet in de ontwikkeling van nieuwe woningbouw in het landelijk gebied.

Lid 2

Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de Adviescommissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO), ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 1 voor:

- a. nieuwe woningbouw, hieronder begrepen de ontwikkeling van nieuwe landgoederen, zoals bedoeld in artikel 1 van deze verordening, die bijdraagt aan een substantiële verbetering van in de directe omgeving daarvan aanwezige kwaliteiten van het landschap (Rood voor Groen).
- b. overige nieuwe woningbouw in het landelijk gebied;

Lid 3

Gedeputeerde Staten kunnen de ontheffing als bedoeld in lid 2 uitsluitend verlenen indien:

- a. de noodzaak van nieuwe woningbouw is aangetoond aan de hand van de in lid 4 genoemde provinciale woonvisie en
- b. is aangetoond dat nieuwe woningbouw niet kan worden gerealiseerd door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied en
- c. het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.

Lid 4

Gedeputeerde Staten stellen een provinciale woonvisie vast en jaarlijks een regionale woningbouwmonitor ten behoeve van het opstellen/actualiseren ervan.

Lid 5

In afwijking van het bepaalde in lid 1 is nieuwe woningbouw in het landelijke gebied tevens mogelijk:

- a. indien nieuwe woningbouw tot stand komt onder toepassing van een Ruimte voor Ruimte – regeling, als bedoeld in artikel 16;
- b. indien nieuwe woningbouw onderdeel uitmaakt van verbrede landbouw op respectievelijk functiewijzigingen van agrarische bouwpercelen, zoals bedoeld in artikel 17;
- c. indien de nieuwe woningbouw onderdeel uitmaakt van de transformatiegebieden - meervoudig zoals weergegeven op **kaart 1** of op de digitale verbeelding ervan.

Artikel 14 Overige vormen van verstedelijking**Lid 1**

Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking, als bedoeld in artikel 1 onder punt 38, in het landelijk gebied, anders dan in de vorm van bedrijventerreinen en kantoorlocaties en nieuwe woningbouw.

Lid 2

Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de Adviescommissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO), ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 1.

Lid 3

Gedeputeerde Staten kunnen de ontheffing als bedoeld in lid 2 uitsluitend verlenen indien:

- a. de noodzaak van verstedelijking als bedoeld in lid 1 is aangetoond en
- b. is aangetoond dat de beoogde verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd en
- c. het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen

Toelichting

Door middel van de artikelen 12 en 13 wordt uitsluitend de aanleg van bedrijventerreinen en de woningbouw gestuurd maar **niet** de overige vormen van verstedelijking als bovengrondse en ondergrondse infrastructuur of openbare voorzieningen zoals sportvoorzieningen (stadions), recreatieterreinen als bungalowparken, golfterreinen waarbij (intense) bebouwing mogelijk is.

Dit is onwenselijk omdat de provincie op de ontwikkeling van dergelijke voorzieningen die toch ook in belangrijke mate het landelijk gebied (negatief) kunnen beïnvloeden wel pro-actief wil kunnen sturen. Ook met de genoemde vormen van verstedelijking kan immers in belangrijke mate de ruimtelijke kwaliteit in het geding zijn of wil de provincie de SER-methodiek (voorrang voor het BBG) en nut en noodzaak kunnen beoordelen.

Artikel 15 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied

Lid 1

Bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe of uitbreiding van bestaande verstedelijking, als bedoeld in de artikelen 12, 13 en 14 in het landelijk gebied houden rekening met:

- a. de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen en aardkundige waarden als bedoeld in artikel 8;
- b. de kernkwaliteiten van de bestaande dorpsstructuur waaraan wordt gebouwd;
- c. de openheid van het landschap;
- d. de historische structuurlijnen;
- e. cultuurhistorische objecten;

overeenkomstig het in lid 2 genoemde beleidskader Landschap en Cultuurhistorie.

Daartoe geeft de toelichting bij bestemmingsplannen tenminste een verantwoording van de mate waarin deze nieuwe functies rekening houden met:

1. de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap;
2. de ordeningsprincipes van het landschap;
3. de bebouwingskarakteristieken (architectuur, stedenbouw, openbare ruimte) ter plaatse;
4. de inpassing van de nieuwe functies in de bredere omgeving (grotere landschapseenheid);
5. de bestaande kwaliteiten van het gebied (inclusief de ondergrond) als hiervoor bedoeld en de maatregelen die nodig zijn om negatieve effecten op deze kwaliteiten op te heffen in relatie tot de nieuwe functies.

Lid 2

Gedeputeerde Staten stellen de landschapstypen en kernkwaliteiten als bedoeld in lid 1 vast in een Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie.

Toelichting

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening schrijft de provincies voor bij verordening te regelen dat zorgvuldig wordt omgegaan met de mogelijkheden van nieuwe vormen van verstedelijking waaronder nieuwe woningbouw buiten het bestaand bebouwd gebied (BBG). In artikel 12 is specifiek voor bedrijventerreinen en kantoorlocaties een regeling opgenomen, inhoudende een verbodsregeling behoudens ontheffing van Gedeputeerde Staten; in artikel 13 eenzelfde verbodsregeling met ontheffingscriteria gericht op nieuwe woningbouw en in artikel 14 de regeling voor overige vormen van verstedelijking, zoals bedoeld in artikel 1 punt 38 (voorzieningen, bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, stedelijk water en stedelijk groen voor zover deze het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken).

Wij hebben het geldende beleid, zoals dat nu is geregeld in de streekplannen, in de Structuurvisie gecontinueerd waarbij – conform het rijksbeleid – de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw buiten het bestaand bebouwd gebied ten behoeve van een zorgvuldig ruimtegebruik worden beperkt en aan voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit worden gebonden. In artikel 13 is daarom bepaald dat verstedelijking zoals is aangegeven in artikel 1 van deze verordening verboden is (behoudens ontheffing) en waar het gaat om woningbouw eerst de noodzaak van nieuwe woonbebouwing moet worden aangetoond. Bij de regionale afstemming van het kwantitatieve en kwalitatieve aanbod van woningen spelen de provinciale woonvisie en de uit te voeren regionale monitors een belangrijke rol. Lid 4 geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid jaarlijks behoefteramingen bij te stellen hetgeen van belang is voor gemeenten om de noodzaak voor woningbouw genoemd in lid 3 aan te tonen.

Vervolgens moet worden aangetoond waarom nieuwe woningbouw niet binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd.

De in deze verordening geregelde Adviescommissie voor de Ruimtelijke Ontwikkeling zal Gedeputeerde Staten over de verlening van een noodzakelijke ontheffing van deze regel adviseren.

Indien Gedeputeerde Staten vervolgens een ontheffing verlenen moet de ontwikkeling zodanig stedenbouwkundig ontworpen worden dat deze de kernkwaliteiten van landschap en dorpsstructuren behoudt of versterkt. De bedoeling is zoveel mogelijk behoud van waardevolle dorpsranden, kenmerkende bebouwingskarakteristieken, verkavelingen en lintstructuren na te streven.

Meetpunt hiervoor is een vernieuwd Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie dat in Gedeputeerde Staten op (PM) is vastgesteld. In artikel 15 zijn daartoe de elementen aangegeven die in een Toelichting bij het bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing van een ander planologisch besluit moeten worden verantwoord. Het zijn de 5 elementen die in het geldende beleid al worden gevraagd in de vorm van een Beeldkwaliteitsplan. Het bestaande beleid wordt hiermee gecontinueerd.

Het verbod van nieuwe woningbouw en de eis van prioriteit voor bestaand bebouwd gebied geldt ook voor woningbouw die tot stand komt door toepassing van Rood voor Groen (inclusief nieuwe landgoederen zoals in de verordening is gedefinieerd). Dit geldt niet voor woningbouw onder de toepassing van de Ruimte voor Ruimte-regeling, woningbouw als onderdeel van verbrede landbouw, een functiewijziging van een agrarisch bouwperceel en het op de kaart aangegeven transformatiegebied - meervoudig. Wel moet ook deze kleinschalige woningbouw onder toepassing van Ruimte voor Ruimte en verbrede landbouw voldoen aan de ruimtelijke kwaliteitseisen, zoals vastgelegd in het eerdergenoemde Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie.

Artikel 16 De Ruimte voor Ruimte- regeling

Lid 1

Bestemmingsplannen kunnen voorzien in de mogelijkheid van nieuwe woningen ter compensatie van storende bebouwing of functies buiten het bestaand bebouwd gebied als voorzien is in een Ruimte voor Ruimte-regeling.

Deze regels voorzien in ieder geval in:

- a. een vermindering van het bebouwde oppervlak door een netto-afname van bebouwing .
- b. zekerstelling dat de herstructurering van de te saneren locatie inclusief de sloop van de hiervoor bedoelde bebouwing of functies plaats heeft.
- c. niet meer woningen worden toegestaan dan noodzakelijk is om de sloop van bedoelde bebouwing of functies te realiseren

Lid 2

Bestemmingsplannen die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op

- a. Ecologische Hoofdstructuur, als bedoeld in artikel 19,
- b. Nationale landschappen, als bedoeld in artikel 20,
- c. Rijksbufferzones, als bedoeld in artikel 23,
- d. Weidevogelleefgebieden, als bedoeld in artikel 24,
- e. Recreatie om de Stad-gebieden voor zover niet vallende onder de gebieden als bedoeld onder a t/m d en aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan. voorzien in een regeling, als bedoeld in artikel 16 lid 1.

Lid 3

Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels geven ten aanzien van de eisen waaraan de regeling, als bedoeld in lid 1 moet voldoen in de gebieden als bedoeld in lid 2.

Deze regels betreffen in ieder geval:

- a. de wijze van de kostenverdeling terzake van de compensatie en welke kosten in aanmerking komen;
- b. de wijze van zekerheidsstelling als bedoeld in lid 1 sub b.
- c. de locatie van de compenserende woningbouw
- d. het gebruik van de regeling ten behoeve van verplaatsing van (agrarische) bedrijfsbebouwing.

Lid 4

Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing.

Toelichting

De Ruimte voor Ruimte – regeling bouwt voort op het geldende beleid dat in september 2007 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld en ook in de geldende verordening een grondslag heeft. Aan de hand van een plaatsgehad hebbende evaluatie van de regeling wordt een aanpassing van de regeling voorbereid. Dit wordt meegenomen in de regels als bedoeld in lid 3. Onveranderd blijft dat het gaat om een door de gemeente op vrijwillige basis toe te passen regeling met uitzondering van de gebieden, zoals genoemd in lid 2.. In deze gebieden dient het bestemmingsplan de toepassing van Ruimte voor Ruimte, bijvoorbeeld door een wijzigingsbevoegdheid en/of uitwerkingsverplichting, mogelijk te maken. Het gestelde in lid 3 onder a heeft betrekking op de exploitatieopzet waaruit blijkt hoeveel compensatiewoningen nodig zijn ten opzichte van de te saneren bebouwing.

Artikel 17 Verbrede landbouwfuncties op of functiewijzigingen van agrarische bouwpercelen

Lid 1

Bestemmingsplannen voorzien slechts in de mogelijkheid dat agrarische gebouwen inclusief de agrarische bedrijfswoning(en) en uitgezonderd kassen, al dan niet als nevenfunctie, op het bouwperceel worden gebruikt voor kleinschalige vormen van (bijzondere) huisvesting, werken, recreatie en zorgfuncties indien:

- a. de nieuwe functie(s) de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van omringende agrarische bedrijven en de woonfunctie van omringende woningen niet wordt beperkt;
- b. de mogelijkheid van buitenopslag in relatie tot niet-agrarisch gebruik wordt geregeld in het bestemmingsplan.
- c. de nieuwe functie aantoonbaar geen onevenredige verkeersaantrekkende werking heeft en dat er sprake is van een acceptabele verkeerssituatie;
- d. eventuele extra parkeerplaatsen op het eigen bouwperceel worden gerealiseerd;
- e. ingeval van woonfuncties maximaal vijf woningen mogen worden gebouwd en de agrarische bestemming vervalt;
- f. ingeval van recreatiefuncties permanente bewoning wordt verboden.

Lid 2

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd nadere regels vast te stellen over de aard en omvang van de toe te laten niet- agrarische functies.

Lid 3

Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing.

Toelichting

De mogelijkheden van niet-agrarische functies, als nevenfunctie danwel als algehele vervanging van een agrarische functie, zijn wat verruimd ten opzichte van de huidige regeling. Niet alleen vrijkomende (bestaande) bebouwing maar ook nieuwbouw mag worden gebruikt voor niet-agrarische functies van ondergeschikte aard onder de voorwaarden, zoals genoemd in lid 1. Verdere planologische beperkingen (bijvoorbeeld welke functies niet zijn toegestaan) zullen in een nader uitvoeringsbesluit van Gedeputeerde Staten kunnen worden geregeld.

Artikel 18 Recreatiewoningen

Lid 1

Een bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid van permanente bewoning van recreatiewoningen en stacaravans.

Lid 2

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een bestaand bedrijfsmatig geëxploiteerd complex van recreatiewoningen stelt regels ter waarborging van een bedrijfsmatige exploitatie van het complex.

Lid 3

Een bestemmingsplan dat de oprichting van een nieuw complex van recreatiewoningen mogelijk maakt stelt regels ter waarborging van een bedrijfsmatige exploitatie van het complex en het voorkomen van permanente bewoning van de recreatiewoningen.

Lid 4

Artikel 15 is overeenkomstige van toepassing.

Hoofdstuk 5 De Groene Ruimte

Titel 1 Ecologische Hoofdstructuur

Artikel 19 Ecologische Hoofdstructuur en provinciale Ecologische Verbindingszones

Lid 1

Voor de gronden aangeduid op **kaart 2** of op de digitale verbeelding ervan, als Ecologische Hoofdstructuur en als Ecologische Verbindingszones:

- a. is het niet toegestaan om bestemmingen en regels op te nemen in het bestemmingsplan die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren,
- b. neemt het bestemmingsplan bestemmingen en regels op die de natuurfunctie mogelijk maken,

Lid 2

De toelichting op het bestemmingsplan beschrijft de wezenlijke waarden en kenmerken per gebied, zoals opgenomen **in bijlage 1** van deze Verordening en in de natuurbeheerplannen (vastgesteld op ...), en hoe deze waarden en kenmerken worden beschermd en tevens hoe negatieve effecten op deze wezenlijke waarden en kenmerken worden voorkomen.

Lid 3

Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling, ontheffing verlenen van het gestelde in lid 1 ten behoeve van:

- a. een ingreep waarvoor geen reële andere mogelijkheden zijn en waarmee bovendien een groot openbaar belang wordt gediend,
- b. een ingreep anders dan bedoeld onder a hetzij kleinschalig van aard hetzij voortvloeiend uit een samenhangende ruimtelijke visie die mede door Gedeputeerde Staten wordt onderschreven,
- c. woningbouw indien er sprake is van de toepassing van Ruimte voor Ruimte als bedoeld in artikel 16 en waarbij de natuurdoelen leidend zijn,
- d. nieuwe woningbouw mits deze bijdraagt aan een substantiële verbetering van in de directe omgeving daarvan aanwezige kwaliteiten van het landschap.

Lid 4

Ontheffing als bedoeld in lid 3 onder a kan alleen worden verleend indien schade zoveel mogelijk wordt voorkomen en resterende schade volledig wordt gecompenseerd door het treffen van zodanige maatregelen dat er geen netto-verlies optreedt aan belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang.

Lid 5

Ontheffing als bedoeld in lid 3 onder b kan alleen worden verleend indien schade zoveel mogelijk wordt voorkomen en resterende schade niet alleen volledig wordt gecompenseerd in een mate en op een wijze als bedoeld in lid 4 maar er voorts netto winst optreedt voor de belangrijke kenmerken en waarden in termen van areaal, kwaliteit en samenhang.

Lid 6

Ontheffing als bedoeld in lid 3 kan –onverminderd het gestelde in lid 4 en 5 – slechts worden verleend als vaststaat dat de maatregelen ter voorkoming van schade alsmede de compenserende maatregelen in voldoende mate zeker zijn gesteld en de ruimtelijke kwaliteitseisen zoals bedoeld in artikel 15 in acht worden genomen.

Lid 7

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de op grond van lid 2 vastgelegde wezenlijke waarden en kenmerken nader te specificeren, aan te vullen of nader te visualiseren en nadere regels te stellen in het belang van de realisatie, bescherming, instandhouding en verdere ontwikkeling van de natuurdoelen van de ecologische hoofdstructuur.

Lid 8

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd nadere regels te stellen ten aanzien van de wijze waarop en de gevallen waarin het verlies van natuur en recreatie wordt gecompenseerd.

Lid 9

Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 1 ten behoeve van de herbegrenzing van Ecologische Hoofdstructuur en Ecologische verbindingzones mits:

- a. de aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden en van de samenhang van de ecologische hoofdstructuur beperkt is;
- b. wijziging van de bestemming leidt tot een kwalitatieve of kwantitatieve versterking van de ecologische hoofdstructuur in het desbetreffende gebied;
- c. wijziging van de bestemming ertoe leidt dat de oppervlakte van de ecologische hoofdstructuur toeneemt of minimaal gelijk blijft;
- d. wijziging van de bestemming zorgvuldig is onderbouwd waarbij in ieder geval alternatieven zijn afgewogen;
- e. maatregelen worden getroffen die een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing borgen.

Toelichting

Dit artikel heeft als doel het behoud en de ontwikkeling van de Ecologische hoofdstructuur (EHS) en de ecologische verbindingszones (EVZ). In de structuurvisie is opgenomen dat de provincie Noord-Holland de gebieden met een hoge biodiversiteit beschermt en deze uitbouwt tot een robuust samenhangend netwerk.

Daarnaast stelt ook het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening een regeling bij verordening verplicht.

Het behoud en ontwikkeling van de EHS en de EVZ kan op diverse wijzen in het bestemmingsplan worden opgenomen. Dit kan door de betreffende gronden de natuurbestemming te geven. Indien de gronden nog niet voor natuur beschikbaar zijn dan dient de omvorming naar natuur wel in het bestemmingsplan mogelijk te worden gemaakt. Dit kan door de natuur positief te bestemmen en het feitelijk gebruik onder het overgangsrecht te laten vallen. De realisering van de natuurbestemming dient dan wel binnen de looptijd van het bestemmingsplan plaats te vinden. Een andere manier is het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid voor de bestemming natuur. Ook de toepassing van een voorlopige agrarische bestemming behoort tot de mogelijkheden.

De ontheffing als bedoeld in lid 3 sub a is overeenkomstig het verbod in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (artikel 3.12, lid 2). Hierin wordt gesteld dat er een uitzondering geldt als er geen andere mogelijkheid is en er sprake is van groot openbaar belang, de nadelige effecten worden weggenomen of ondervangen en de resterende effecten worden gecompenseerd. De veiligheid, drinkwatervoorziening, de plaatsing van installaties voor de opwekking van elektriciteit met behulp van windenergie of voor installaties voor de winning, opslag of transport van olie en aardgas worden in ieder geval aangemerkt als dwingende redenen van groot openbaar belang.

De ontheffing als bedoeld in lid 3 sub b komt voort uit het "Beleidskader voor compensatiebeginsel, EHS-saldobenadering en herbegrenzen EHS" (Spelregels EHS).

De ontheffingen als bedoeld in lid 3 sub c en d vinden hun basis in de Provinciale Structuurvisie. De Provincie acht het belangrijk dat binnen de natuurgebieden op een zo inventief mogelijke manier wordt omgegaan met het beheer. Daarom wordt in beperkte mate woningbouw toegestaan in natuurgebieden, gekoppeld aan beheer van het landschap (Landgoederenbeleid en Ruimte voor Ruimte). De natuurdoelen zijn hierbij leidend.

Het bepaalde in lid 7 volgt uit de Beleidsregel compensatie natuur en recreatie Noord-Holland (vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 17 december 2007, nr. 2007-76280).

Naar aanleiding van het gestelde in het Barro hebben Gedeputeerde Staten de bevoegdheid om ontheffing te verlenen voor de herbegrenzing van de EHS en EVZ.

Titel 2 Nationale landschappen

Artikel 20 Nationale landschappen

Lid 1

Als Nationaal Landschap is nader begrensd het gebied:

- a. Laag Holland zoals aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan,
- b. Arkemheen – Eemland (de Kampen) zoals aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan,
- c. Nieuwe Hollandse Waterlinie zoals aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan.

Lid 2

Als Nationaal Landschap Groene Hart is begrensd, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.16 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, het gebied aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan.

Lid 3

Als werelderfgoed is begrensd, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.16 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening:

- a. het Unesco-werelderfgoed en nationaal landschap de Stelling van Amsterdam zoals aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan.
- b. het Unesco-werelderfgoed De Beemster zoals aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan.

Artikel 21 Kernkwaliteiten Nationale Landschappen

Voor de gronden gelegen binnen de Nationale Landschappen dienen in het bestemmingsplan regels te worden opgenomen ten behoeve van het behoud of versterking van de kernkwaliteiten van het betreffende Nationale Landschap zoals omschreven in het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie.

Artikel 22 Ontwikkelingen binnen een Nationaal Landschap

Lid 1

Bestemmingsplannen mogen uitsluitend voorzien in nieuwe functies en uitbreiding van de bebouwing van bestaande functies binnen de gebieden als bedoeld in artikel 20 voorzover deze geen significant negatieve effecten kunnen hebben op de kernkwaliteiten, als bedoeld in het beleidskader genoemd in artikel 15 lid 2.

Lid 2

In aanvulling op het gestelde in lid 1 bevat het bestemmingsplan geen bestemmingen en regels die voorzien in:

- a. een grootschalige stads- of dorpsontwikkelingslocatie of glastuinbouwlocatie dan wel een grootschalig bedrijventerrein of infrastructuurproject;

- b. een project dat, of een activiteit die, de uitgewerkte uitzonderlijke universele waarden van het Unesco-werelderfgoed “De Beemster” of het Unesco-werelderfgoed “De Stelling van Amsterdam”, aantast of doet verdwijnen.

Lid 3

Onverminderd geldt het bepaalde in artikel 13 lid 3 onder a. en b. en artikel 15.

Lid 4

Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling, ontheffing verlenen van het gestelde in lid 2 onder a indien:

- a. er sprake is van een groot openbaar belang en
- b. als er voldoende maatregelen worden getroffen om de nadelige effecten van de ontwikkeling op het behoud of de versterking van de uitgewerkte kernkwaliteiten te mitigeren of te compenseren.
- c. het bestemmingsplan in overeenstemming is met de kwaliteitseisen zoals opgenomen in artikel 15 van deze verordening.

Toelichting

Ter uitvoering van de regeling in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de opdracht aan provincies in de verordening hiervoor regels op te nemen zijn in dit artikel de in Noord-Holland gelegen Nationale Landschappen begrensd en zijn de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen in Noord-Holland vastgelegd.

In artikel 21 is aangegeven dat de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen worden opgenomen in het Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie, die gedeputeerde Staten op grond van artikel 15 lid 2 zullen opstellen. Specifiek voor de Stelling van Amsterdam staat de uitwerking van de kernkwaliteiten in het Ruimtelijk beleidskader Stelling van Amsterdam zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten in september 2008. Voor het Groene Hart zijn de kernkwaliteiten gebaseerd op de Voorloper Groene Hart zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten in december 2008.

De begrenzing van Het Groene Hart is niet geregeld in deze verordening omdat dit al is geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Voor wat betreft de woningbouwmogelijkheden wordt aangesloten op de regels in deze verordening ten aanzien van nieuwe woningbouw buiten het bestaand bebouwd gebied (artikel 13 lid 3). Hierin wordt gesteld dat nut en noodzaak moet zijn aangetoond en dat de provinciale woonvisie hierbij leidraad is. Tevens geldt ook bij woningbouw de algemene kwaliteitseis voor woningbouw in het landelijk gebied, waarvoor wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 15. In tegenstelling tot de regels rond migratiesaldo nul in het Barro benaderen wij nieuwe woningbouw in de nationale landschappen vanuit deze ruimtelijke kwaliteitseisen.

Titel 3: Rijksbufferzones

Artikel 23 Rijksbufferzones

Lid 1

In de rijksbufferzones

- a. Amsterdam – Haarlem,
- b. Amsterdam – Purmerend,
- c. Amstelland – Vechtstreek en
- d. Hilversum - Utrecht,

zoals aangegeven op kaart 3 of op de digitale verbeelding ervan, maken bestemmingsplannen verdere verstedelijking conform het bepaalde in artikel 3.3 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening niet mogelijk.

Lid 2

In aanvulling op het verstedelijkingsverbod zoals geregeld in lid 1 wordt tevens in het bestemmingsplan en de toelichting aangegeven:

- a. op welke wijze de open en groene ruimte wordt beschermd,
- b. op welke wijze de ruimtelijke kwaliteit wordt beschermd,
- c. op welke wijze de dagrecreatieve functie wordt versterkt, waarbij de ontwikkelingen zijn afgestemd op het aangrenzend stedelijk gebied.

Lid 3

Gedeputeerde Staten, gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling, kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 1 voor:

- a. Woningbouw die tot stand komt bij toepassing van de regeling Ruimte voor Ruimte conform het bepaalde in artikel 16;
- b. Bezoekersintensieve overdekte dagrecreatie en bezoekersintensieve openlucht dagrecreatie;
- c. Niet-agrarische functies op een grondgebonden bedrijf voor landbouw, tuinbouw of veeteelt;
- d. Woningbouw overeenkomstig de afspraken tussen Rijk en provincie met betrekking tot de "pilot Waterland".

Lid 4

De ontheffing genoemd in lid 3 wordt uitsluitend verleend mits hierdoor

- a. de ruimtelijke kwaliteit niet wordt aangetast en het bestemmingsplan overeenkomstig artikel 15 van deze verordening een verantwoording bevat over die ruimtelijke kwaliteit;
- b. de recreatieve functie van het gebied wordt versterkt.

Lid 5

Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling, tevens ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 1 mits:

- a. er sprake is van een groot openbaar belang
- b. en er geen reële andere mogelijkheden zijn, en
- c. de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd.

Lid 6

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd nadere regels te stellen ten aanzien van de wijze waarop compensatie plaats heeft, teneinde te garanderen dat de ruimtelijke kwaliteit toeneemt en de dagrecreatieve waarde wordt versterkt.

Toelichting

Het doel van dit artikel is dat de rijksbufferzones gevrijwaard blijven van verdere verstedelijking en dat deze zich verder kunnen ontwikkelen tot relatief grootschalige, groene gebieden met diverse mogelijkheden voor ontspanning en dagrecreatie.

In de structuurvisie is opgenomen dat de landschappelijke kwaliteit en identiteit van de rijksbufferzones behouden en versterkt dienen te worden. Hiertoe behoort tevens het verder ontwikkelen van de diverse mogelijkheden voor ontspanning en dagrecreatie. De Noord-Hollandse rijksbufferzones vormen daarmee een belangrijk onderdeel van de ontwikkeling van de metropolitane landschappen rond de stad Amsterdam.

Artikel 3.3. van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening betreft een rechtstreekse doorwerking van deze regelgeving in het bestemmingsplan. In dit artikel is het verstedelijkingsverbod opgenomen voor gronden gelegen in de rijksbufferzone.

Locaties voor wonen in het kader van de Pilot Waterland en de gemaakte afspraken tussen Rijk en provincie (o.a. briefwisseling van 26-11-2008) dienen met ontheffing van Gedeputeerde Staten te worden verwerkt in bestemmingsplannen. Uiteraard moet bij deze ontheffing aan de algemene kwaliteitseisen conform artikel 15 zijn voldaan. Daarnaast gelden specifiek voor de Pilot Waterland de kwaliteitseisen "Waterlands Wonen" en "Bouwen voor Waterland 2020".

Titel 4 Weidevogelleefgebieden**Artikel 24 Weidevogelleefgebieden****Lid 1**

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op weidevogelleefgebieden, zoals op kaart 2 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven, voorziet niet in:

- a. de mogelijkheid van nieuwe bebouwing, anders dan bebouwing die ingevolge een geldend bestemmingsplan mogelijk is op een agrarisch bouwperceel;
- b. de mogelijkheid van aanleg van nieuwe weginfrastructuur;
- c. de mogelijkheid van aanleg van bossen of boomgaarden;

lid 2

In een bestemmingsplan als bedoeld in lid 1 wordt de aanleg van hoogopgaande beplantingen of laanbeplanting afhankelijk gesteld van een aanlegvergunning, als bedoeld in artikel 3.3. sub a. van de Wro

Lid 3

Gedeputeerde Staten kunnen, gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling, ontheffing verlenen van het gestelde in lid 1 ten behoeve van:

- a. een ingreep waarvoor geen aanvaardbaar alternatief aanwezig is en waarmee bovendien een groot openbaar belang wordt gediend,
- b. een ingreep anders dan bedoeld onder a hetzij kleinschalig van aard hetzij voortvloeiend uit een samenhangende ruimtelijke visie die mede door Gedeputeerde Staten wordt onderschreven,
- c. woningbouw indien er sprake is van de toepassing van de regeling Ruimte voor Ruimte als bedoeld in artikel 16 en waarbij de natuurdoelen leidend zijn,
- d. woningbouw die bijdraagt aan een substantiële verbetering van in de directe omgeving daarvan aanwezige kwaliteiten van het landschap.

Lid 4

Ontheffing als bedoeld in lid 3 kan alleen worden verleend indien:

- a. schade zoveel mogelijk wordt voorkomen en resterende schade wordt gecompenseerd,
- b. de maatregelen ten behoeve van de compensatie als bedoeld onder a daadwerkelijk worden uitgevoerd,
- c. de ruimtelijke kwaliteitseisen als bedoeld in artikel 15 in acht genomen zijn.

Toelichting:

Met dit artikel wordt beoogd de leefgebieden van weidevogels te beschermen. Indien het toch noodzakelijk blijkt dat een deel van het leefgebied moet wijken voor een andere functie dan dient het leefgebied te worden gecompenseerd. Voor de compensatie is de "Beleidsregel compensatie natuur en recreatie Noord-Holland" (Gedeputeerde Staten 17 december 2007, nr 2007-76280) van toepassing

Titel 5 Landbouw

Artikel 25 Gebied voor grootschalige landbouw

Lid 1

Voor bestemmingsplannen, geldend voor het gebied op kaart 4 of op de digitale verbeelding ervan aangewezen als “gebied voor grootschalige landbouw” geldt het volgende:

- a. Agrarische bebouwing moet worden geconcentreerd binnen het bouwperceel;
- b. Een agrarisch bouwperceel mag worden vergroot tot maximaal 2 hectare ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf mits dit noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering alsmede voor het oprichten van een bio-massa inrichting ten behoeve van eigen gebruik;
- c. Ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf is maximaal één agrarische bedrijfswoning toegestaan; het bestemmingsplan kan met een ontheffing, als bedoeld in artikel 3.6 van de wet, één extra bedrijfswoning mogelijk maken mits dit noodzakelijk is voor het toezicht;
- d. Nieuwe intensieve veehouderijen en uitbreiding van intensieve veehouderij al dan niet als neventak van een overigens grondgebonden bedrijf is buiten het op de kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven gebied “concentratiegebied voor intensieve veehouderij” niet toegestaan en mag binnen dit gebied in het bestemmingsplan niet onmogelijk worden gemaakt;
- e. Nieuwe glastuinbouwbedrijven en uitbreiding van bestaande glastuinbouwbedrijven zijn uitsluitend binnen de op de kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven “glastuinbouwconcentratiegebieden” toegestaan en mogen in het bestemmingsplan niet onmogelijk worden gemaakt;
- f. In afwijking van het bepaalde in e. maken bestemmingsplannen uitbreiding van – op het moment van in werking treding van de verordening - bestaande glastuinbouwbedrijven tevens mogelijk in het gebied, op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven “tuinbouwconcentratiegebied”;
- g. Indien sprake is van verplaatsing van glastuinbouwbedrijven naar het gebied, op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven als “ glastuinbouwconcentratiegebied” dient zeker gesteld te worden dat door toepassing van de Ruimte voor Ruimte-regeling de bestaande locatie geherstructureerd wordt.
- h. Nieuwe glastuinbouwbedrijven zijn pas toegestaan in het gebied, op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven “strategische reserve glastuinbouw” indien de gronden gelegen in het gebied op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven als “glastuinbouwconcentratiegebied” volledig ten behoeve van glastuinbouwbedrijven benut zijn.
- i. Uitbreiding van teeltondersteunend glas van meer dan 2000 m² per perceel op grondgebonden landbouwboubedrijven buiten de onder e. bedoelde gebieden is niet toegestaan;
- j. Nieuwe bollenteeltbedrijven voor permanente bollenteelt en uitbreiding van bestaande bedrijven alsmede het mogelijk maken van grondbewerkingen als bezanden, omzetten en ompspuiten ten behoeve van permanente bollenteelt zijn uitsluitend toegestaan :
 1. In de bollenconcentratiegebieden, zoals aangegeven op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan.

2. In de zoekgebieden voor permanente bollenteelt, zoals aangegeven op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan.
 3. Bestemmingsplannen voor de gebieden, genoemd onder 1. en 2. maken de vestiging van bollenteeltbedrijven voor permanente bollenteelt niet onmogelijk.
- j. Nieuwvestiging van zaadveredelingsbedrijven is uitsluitend mogelijk binnen het op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven zaadveredelingsconcentratiegebied. Bestemmingsplannen voor het zaadveredelingsconcentratiegebied maken deze nieuwvestiging niet onmogelijk.
- k. Uitbreiding van op het moment van inwerkingtreding van de verordening bestaande daarbuiten gelegen zaadveredelingsbedrijven, is uitsluitend toegestaan voor als zodanig op kaart 5 of op de digitale verbeelding ervan specifiek aangegeven bedrijven.

Lid 2

Gedeputeerde Staten kunnen – gehoord de Adviescommissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO)- ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 1 onder punt b. voor een groter bouwperceel mits de noodzaak daartoe is aangetoond door middel van een bedrijfsplan.

Lid 3

Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 1 onder i. voor

- a. teeltondersteunend glas tot een maximum van 4000 m² of
 - b. teeltondersteunend glas tot een maximum van 200 m² per hectare teeltondersteunend glas voor bedrijven met een perceel van minimaal 20 hectare
- mits de noodzaak daartoe is aangetoond door middel van een bedrijfsplan.

Lid 4

Artikel 15 is van toepassing op bestemmingsplannen, als bedoeld in artikel 25 lid 1.

Lid 5

Voor zover landbouwbedrijven, als bedoeld in dit artikel, tevens zijn begrepen in de Ecologische Hoofdstructuur zoals is geregeld in artikel 19 en het gebied als bedoeld in artikel 24 (weidevogelleefgebieden) geldt tevens het in die artikelen bepaalde.

Artikel 26 Landbouw-effectrapportage

Lid 1

Bestemmingsplannen, gelegen in het gebied als bedoeld in artikel 25 lid 1, gaan vergezeld van een landbouw-effectrapportage, indien er bij die bestemmingsplannen sprake is van

- a. een MER-plichtige activiteit als bedoeld in het Besluit MER, of overige ingrepen die een aanzienlijk effect hebben op gronden met een agrarische bestemming; en
- b. een vermindering van het areaal landbouwgrond met minimaal 100 ha.

lid 2

Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen aan de toelichting van bestemmingsplannen of de ruimtelijke onderbouwing van projectprocedures met betrekking tot de inhoud van een landbouw-effectrapportage.

Toelichting

In de structuurvisie hebben wij onze landbouwhoofdstructuur ontwikkeld die gebaseerd is op een indeling in twee gebieden:

1. het gebied voor grootschalige landbouw
2. het gebied voor gecombineerde landbouw

Artikel 25 lid 1 legt vast dat voor de grootschalige landbouw hier concentratiegebieden voor de permanente bollenteelt, de glastuinbouw, de zaadteelt, mogelijke intensieve veehouderij zijn aangegeven. Daartoe zijn bouwpercelen van 2 hectare toegestaan. Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing verlenen voor grotere bouwpercelen. De vestiging van dergelijke bedrijven binnen deze concentratiegebieden mag door de bestemmingsplannen niet onmogelijk worden gemaakt.

De vestiging van middelgrote en grote bio-massa inrichtingen is mogelijk op agrobusiness-terreinen of bedrijfsterreinen. Deze vallen binnen het bestaand bebouwd gebied. Bio-massa inrichtingen voor eigen gebruik zijn overal in de provincie mogelijk, zo nodig na een ontheffing van Gedeputeerde Staten ten behoeve van een vergroting van het bouwperceel (dit laatste geldt uitsluitend voor het gebied voor grootschalige landbouw). Wij begrijpen onder "eigen gebruik" ook de situaties dat energie wordt geleverd aan derden, zolang maar sprake is van een ondergeschikte functie ten opzichte van de agrarische hoofdbestemming. De regeling van het teeltondersteunende glas bij volle grond bedrijven voor dit gebied en voor de gebieden daarbuiten is overeenkomstig het nu geldende beleid.

De verplichting tot het maken van een Landbouw-effect rapportage geldt in geval van MER-plichtige activiteiten en overige activiteiten die een aanzienlijk effect op de landbouw hebben. De verplichting van een LER rapportage is beperkt tot het gebied voor grootschalige landbouw.

Artikel 27 Gebieden voor gecombineerde landbouw**Lid 1**

Bestemmingsplannen geldend voor gebieden buiten de in artikel 25 lid 1 bedoelde gebieden, maken geen agrarische bouwpercelen mogelijk, groter dan 2 hectare .

Lid 2

Het bepaalde in artikel 25 lid 1 sub a, c. en i. alsmede lid 3 is van overeenkomstige toepassing.

Toelichting

In artikel 27 gaat het om de gebieden voor gecombineerde landbouw. In het midden en zuiden van Noord-Holland zijn landschappelijk kwetsbaar gebied zoals veenweidegebieden of cultuurhistorisch waardevolle gebieden karakteristiek. Het landschap bepaalt waar en hoeveel ruimte wordt geboden aan productielandbouw (nee tenzij). Voorbeelden van gecombineerde landbouw zijn landbouw als landschapbeheerder, een combinatie van waterbeheer en natuur, recreatie, educatie, kleinschalige productie, zorgboerderijen etc. Voor deze gebieden geldt eveneens een maximale grootte van de bouwpercelen van 2 ha maar bestaat – gelet op de grotere kwetsbaarheid van het landschap – geen

ontheffingsmogelijkheid voor Gedeputeerde Staten om nog grotere bouwpercelen toe te staan. Biomassa -inrichtingen zijn ook in deze gebieden toegestaan mits voor eigen gebruik.

Hoofdstuk 6 De Blauwe Ruimte

Artikel 28 Primaire waterkeringen.

Lid 1

Voor de hele kust van het IJsselmeer, Markermeer en de kusten van het Gooi en IJmeer en Noordzee geldt voor primaire waterkeringen, zoals deze zijn aangegeven op kaart 6 of op de digitale verbeelding ervan, een vrijwaringszone waterkeringen van 100 meter binnendijks en 175 meter buitendijks, waarbinnen bestemmingsplannen nieuwe bebouwing of gebruik, anders dan voor bebouwing, uitsluitend mogen toestaan indien:

- a. er sprake is van niet- onomkeerbare ontwikkelingen;
- b. een toekomstige landwaartse versterking van de waterkering niet wordt belemmerd;
- c. kan worden meebewogen met het peil van IJssel- en Markermeer;

Lid 2

Bestemmingsplannen kunnen het oprichten van bouwwerken op primaire waterkeringen binnen het Bestaand Bebouwd Gebied van kustplaatsen mogelijk maken mits:

- a. er geen zand wordt onttrokken aan de waterkering; en
- b. zware ontgravingen of gebruik van explosieven niet worden toegestaan tenzij een onbelemmerd functioneren van de waterkering wordt zeker gesteld.

Lid 3

Bestemmingsplannen maken geen gebouwen mogelijk in de duinen en op de primaire waterkering buiten het Bestaand Bebouwd gebied van kustgemeenten, tenzij:

- a. er zwaarwegende maatschappelijke belangen in het geding zijn en
- b. er geen alternatieve locatie beschikbaar is.

Artikel 29 Regionale waterkeringen

Voor zover bestemmingsplannen mede betrekking hebben op regionale waterkeringen , zoals aangegeven op kaart 6, voorziet het bestemmingsplan in bescherming van de waterkerende functie door op deze functie toegesneden bestemmingen en regels en voorziet het bestemmingsplan tevens in een vrijwaringszone van 10 meter aan weerszijden van de waterkeringen opdat reconstructies van de waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt.

Toelichting

De hier gegeven regels voor artikelen 28 en 29 gelden zowel voor de waterkeringen zelf als voor het aanliggende gebied. Beide zijn nodig om de waterkerende functie van dijklichamen zelf te beschermen alswel om bestaande of toekomstige reconstructies van regionale en primaire waterkeringen (dijkverhogingen, dijkverleggingen of anderszins) niet onmogelijk te maken. Het is aan het gemeentebestuur om te bepalen welke functies aan weerszijden van de dijk mogelijk zijn.

Overeenkomstig de eisen in het Besluit ruimtelijke ordening dient de toelichting uitsluitend te geven over het overleg met de waterschappen en het resultaat daarvan (de watertoets).

Artikel 30 Strandzoning

Bestemmingsplannen wijzen slechts bestemmingen aan voor jaarrondstrandpaviljoens voor zover het betreft gronden die zijn opgenomen op kaart 6 of op de digitale verbeelding ervan behorende bij deze verordening.

Toelichting:

Dit artikel volgt uit de structuurvisie. Hierin is opgenomen dat de provincie streeft naar een betere benutting van de aanwezige voorzieningen voor het verlengen van het toeristische seizoen en verbreding van het toeristische product. De locaties waar de jaarrondstrandpaviljoens niet toegestaan zijn worden weergegeven op kaart 6 of op de digitale verbeelding ervan.

Hoofdstuk 7 Energie

Artikel 31 Windturbines

Lid 1

Binnen het op kaart 7 of op de digitale verbeelding ervan aangegeven “ zoekgebied voor grootschalige windturbines” mogen bestemmingsplannen bestemmingen en regels bevatten voor het oprichten van windturbineparken.

Lid 2

Buiten het in lid 1 aangegeven gebied en buiten bestaand bebouwd gebied mogen bestemmingsplannen bestemmingen en regels bevatten voor het oprichten van windturbineparken mits:

- a. Deze geplaatst worden in stroken langs kanalen, waterkeringen, spoorwegen en snelwegen;
- b. In de omgeving van kassengebieden;
- c. In het grensgebied tussen land en water.

Lid 3

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in bestemmingen en regels voor solitair geplaatste windturbines:

- a. bij infrastructurele knooppunten of nabij een markant punten waarbij een boerderij niet geldt als een markant punt en
- b. indien plaatsing in een windturbinepark niet mogelijk is.

Lid 4

Op het bepaalde in de leden 1, 2 en 3. is artikel 15 van overeenkomstige toepassing

Hoofdstuk 8 Procedureregels ontheffingen

Artikel 32 aanvragen om ontheffing

Een ontheffing kan uitsluitend worden aangevraagd door de Gemeenteraad of Burgemeester en Wethouders voordat het ontwerp van een bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd.

Artikel 33 ontheffing Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen

Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing voorleggen aan de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen (ARO), naast de gevallen als in deze verordening voorgeschreven.

Artikel 34 inhoud aanvragen om ontheffing

Een aanvraag om een ontheffing bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de redenen waarom de ontheffing wordt gevraagd;
- b. een beschrijving van de mogelijke gevolgen van de ontheffing voor het belang dat beschermd wordt door de bepaling waarvan ontheffing wordt gevraagd;
- c. een of meer kaarten op een zodanige schaal of de digitale verbeelding ervan dat een duidelijk beeld wordt verkregen van de plaats waarop de ontheffing betrekking heeft.

Artikel 35 bij beslissing op aanvraag te betrekken provinciaal beleid

Gedeputeerde Staten houden bij de beslissing op de aanvraag om ontheffing in ieder geval rekening met de geldende Provinciale Structuurvisie, respectievelijk de door Gedeputeerde Staten vastgestelde uitwerkingen daarvan.

Artikel 36 voorschriften ontheffing

Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden ter bescherming van de belangen die de bepaling waarvan ontheffing wordt verleend beoogt te beschermen.

Artikel 37 weigering ontheffing

Gedeputeerde Staten verlenen geen ontheffing indien door het stellen van beperkingen of voorschriften niet voldoende kan worden tegemoetgekomen aan de belangen die de bepaling waarvan ontheffing is aangevraagd, beoogt te beschermen.

Artikel 38 voorwaarden ontheffing aanvullen en intrekken

Gedeputeerde Staten kunnen – al dan niet op aanvraag – beperkingen waaronder een ontheffing is verleend, en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, danwel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een ontheffing verbinden in het belang dat beschermd wordt door de bepaling waarvan ontheffing is verleend.

Artikel 39 intrekken ontheffing

Gedeputeerde Staten kunnen - anders dan op aanvraag - een ontheffing geheel of gedeeltelijk intrekken indien:

- a. de ontheffing is gebaseerd op onjuiste of onvolledige gegevens;

- b. door de aanvrager wordt gehandeld in strijd met of in afwijking van de bij de ontheffing gegeven voorschriften;

Artikel 40 vervallen ontheffing

Een verleende ontheffing vervalt indien niet binnen twee jaar na het verlenen van de ontheffing een bestemmingsplan is vastgesteld met gebruikmaking van de ontheffing.

Artikel 41 termijn beslissing op ontheffing

Gedeputeerde Staten beslissen binnen 12 weken nadat de aanvraag om ontheffing is ontvangen op het verzoek om ontheffing.

Hoofdstuk 9 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 42 Technische correctie van begrenzingen

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd kennelijke onjuistheden in de begrenzing van gebieden in de bij deze verordening behorende kaarten of op de digitale verbeelding ervan te wijzigen.

Artikel 43 Aanpassingstermijn bestemmingsplannen

Lid 1

Het tijdstip waarop een bestemmingsplan in elk geval in overeenstemming met deze verordening moet zijn vastgesteld is:

- a. voor bestemmingsplannen die vòòr 1 juli 2003 onherroepelijk zijn geworden 1 juli 2013
- b. voor bestemmingsplannen die op of na 1 juli 2003 en vòòr het tijdstip van in werking treding van deze verordening onherroepelijk zijn geworden uiterlijk vijf jaar na in werking treding van deze verordening.

Lid 2

Indien uitsluitend de toelichting op een bestemmingsplan conform lid 1 of lid 2 van dit artikel in overeenstemming met deze verordening moet worden gebracht, kan deze aanpassing achterwege blijven.

Toelichting

De regeling van de aanpassingstermijn van bestemmingsplannen aan de verordening is gebaseerd op de Bestuurlijke omgangscodex AmvB Ruimte, waarin een harmonisatie van deze aanpassingstermijnen wordt afgesproken tussen rijk, IPO, VNG en UvW. om zo beperking van regeldruk te bereiken. Daarbij wordt voorgesteld zoveel mogelijk aan te sluiten bij de in de AmvB Ruimte genoemde termijnen. Onder punt 2 zijn wij enigszins van de AmvB Ruimte afgeweken door niet het moment van in werking treding van de AmvB (voorzien medio 2010) maar het moment van in werking treding van de verordening (naar verwachting eerste kwartaal van 2010) als uitgangspunt te nemen. De termijn van 5 jaar is wel van toepassing.

Artikel 44 Buiten toepassing verklaren van bepalingen van de verordening

Gedeputeerde Staten kunnen voor bepaalde gevallen één of meer bepalingen van deze verordening buiten toepassing verklaren of daarvan afwijkingen toestaan voor zover toepassing, gelet op het doel en het belang die de desbetreffende bepalingen beogen te beschermen - zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard of onevenredig hoge kosten met zich mee brengt.

Artikel 45 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provincieblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 46 Titel

Deze verordening wordt aangehaald als: Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS)

Toelichting Provinciale Ruimtelijke verordening Structuurvisie (PRVS)

1. Algemeen

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening met de daarbij behorende Invoeringswet in werking getreden. De wet voorziet in een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten. Daartoe zijn de bevoegdheden voor Rijk, provincies en gemeenten voor zowel beleidsvorming als voor de uitvoering fundamenteel gewijzigd. Kortweg gezegd komt de stelselwijziging voor de provincies erop neer dat het streekplan de status heeft gekregen van structuurvisie en daarmee een zelfbindend beleidsdocument is geworden. Ook het goedkeuringsvereiste door Gedeputeerde Staten voor gemeentelijke bestemmingsplannen is komen te vervallen. Daarnaast heeft de provincie een aantal instrumenten gekregen waardoor zij zelf haar belangen pro-actief kan borgen en verwezenlijken.

Voor het streekplan is de provinciale structuurvisie in de plaats gekomen. In de structuurvisie heeft de provincie haar ruimtelijke toekomstvisie vastgelegd en heeft zij tevens aangegeven hoe zij deze visie denkt te realiseren. Uitgangspunt hierbij is dat de provincie aangeeft en motiveert wat haar provinciale belangen zijn. De structuurvisie is uitsluitend zelfbindend. Op het instrument structuurvisie en de daarin neergelegde provinciale belangen wordt hier niet verder ingegaan doch wordt verwezen naar dat document.

Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid staan de provincie – naast de bekende bestuurlijke middelen als subsidies, overleg, convenanten e.d. – diverse juridische instrumenten ter beschikking, zoals een provinciale ruimtelijke verordening, een pro-actieve aanwijzing, een inpassingsplan en andere instrumenten. Deze zetten wij naast de verordening waar nodig selectief in. Het bij de Structuurvisie behorende uitvoeringsprogramma gaat hier verder op in.

De provinciale verordening is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen of projectbesluiten. Uiteraard moet altijd het provinciale belang de inzet van de verordening rechtvaardigen. Het uitgangspunt van de wet is dat bevoegdheden ter doorwerking van het ruimtelijke beleid zoveel mogelijk pro-actief worden ingezet, maar complementair staan instrumenten zoals overleg, zienswijze en zo nodig een reactieve aanwijzing ook ter beschikking om doorkruising van provinciaal beleid te voorkomen. Inzet van dit laatste middel is echter onderhevig aan verdergaande juridische beperkingen. Hierop wordt op deze plaats verder niet ingegaan.

Voor de inzet van de *verordening* is het nodig dat

- a. de provincie zich verantwoordelijk acht voor de doorwerking van het provinciale belang;
- b. het belangen betreffen die generiek van aard zijn dus voor alle - of in ieder geval een groot aantal - gemeenten eenduidige normstelling vragen ten behoeve van de ontwikkeling van hun planologisch beleid;

- c. regeling in bestemmingsplannen, projectbesluiten of beheersverordening mogelijk is en
- d. het niet gaat om tijdelijke situaties.

2. Korte voorgeschiedenis

De provincie heeft een nieuwe structuurvisie vastgesteld ter vervanging van de huidige twee streekplannen Noord-Holland Zuid en het Ontwikkelingsbeeld (streekplan) Noord-Holland Noord. Bij de laatste partiële herziening “actualisering streekplannen Noord-Holland zuid en Ontwikkelingsbeeld (streekplan) Noord-Holland Noord (vastgesteld door PS op 19 november 2007 en 17 december 2007) was het tot dan geldende beleid al in lijn gebracht met de Nota Ruimte.

Op 18 maart 2008 heeft Provinciale Staten haar sturingsfilosofie vastgesteld. Daarbij werd – naast overleg met gemeenten- in belangrijke mate ingezet op het gebruik van juridische instrumenten uit de Wet op de ruimtelijke ordening om tot doorwerking van haar beleid te komen. Op 3 juni 2008 is vervolgens een Overgangsdokument vastgesteld. In dit document is geïnventariseerd welke provinciale belangen in de geldende streekplannen (en de daarop geënte Leidraad Provinciaal Ruimtelijk Beleid) in aanmerking komen voor pro-actieve juridische sturing en beleidsneutraal konden doorwerken in een provinciale verordening

Dit heeft geleid tot de Provinciale ruimtelijke verordening 2009 , die op 15 december 2008 door Provinciale Staten is vastgesteld en op 1 januari 2009 in werking is getreden.

Toelichting op de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

De nu voorliggende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) vloeit voort uit het Uitvoeringsprogramma van de Provinciale Structuurvisie. In dit uitvoeringsprogramma is aangegeven voor welke onderdelen van beleidsdoelstellingen (provinciale belangen) uit de Visie de verordening als algemene regel noodzakelijk is voor de doorwerking van het provinciale ruimtelijke beleid.

Uitgangspunt is geweest niet meer te regelen dan strikt noodzakelijk. Waar sectorregelgeving voldoende werd geacht is dus geen regeling in deze ruimtelijke verordening opgenomen.

Op rijksniveau is inmiddels het geldende beleid uit de Nota Ruimte – voor zover daartoe geschikt – beleidsneutraal neergelegd in een ontwerp Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Algemene maatregel van Bestuur Ruimte). Het ontwerp Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is op 29 mei door het Kabinet vastgesteld en zal naar verwachting medio 2010 in werking treden. In dit ontwerp Besluit worden algemene regels gesteld die rechtstreeks doorwerken in bestemmingsplannen en zich daarmee dus richten op de gemeenteraden.

Deze direct tot de gemeenten gerichte regels uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening worden in de verordening niet herhaald. Wij gaan er van uit dat deze rijksregelgeving bij alle gemeenten bekend is.

Daarnaast worden voor een aantal onderwerpen regels gesteld die zich richten op de provincies ter verdere uitwerking en/of aanvulling in een provinciale verordening. Op deze wijze komen de rijksregels – “getrapt” in bestemmingsplannen terecht. Ons tot deze onderwerpen beperkend gaat het hier om de volgende onderwerpen (voor zover voor Noord-Holland van belang):

- bundeling van verstedelijking en locatiebeleid economische activiteiten;
- rijksbufferzones;
- ecologische hoofdstructuur
- nationale landschappen (inclusief werelderfgoedgebieden Stelling van Amsterdam en de Beemster);
- het kustfundament;
- het regionaal watersysteem

Tevens is voor Noord-Holland nog van belang dat ook de kaders uit de pkb Derde Nota Waddenzee in het ontwerp-Besluit zijn opgenomen.

Zoals gezegd geldt het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening nog niet. Zoveel mogelijk is echter bij de opzet en de formuleringen in deze verordening met dit ontwerp-besluit al rekening gehouden. Aangezien het ontwerp- Besluit nog aan de Tweede Kamer wordt voorgelegd en om advies aan de Raad van State wordt toegezonden bestaat nog wel het risico dat het ontwerp uiteindelijk moet worden aangepast, hetgeen consequenties voor de inhoud van de verordening kan hebben.

Tenslotte is ook de geldende provinciale verordening leidend geweest voor de regeling van een aantal onderwerpen in deze verordening; het gaat hier met name om een aantal agrarische onderwerpen zoals de landbouw-effect rapportage, de tweede agrarische bedrijfswoningen en het concentratiebeleid voor glas en bollen.

Opbouw en inhoud Verordening

Hoofdstuk 1 regelt onder meer de Provinciale Planologische Commissie en de Adviescommissie Ruimtelijke Ordening. Dit is noodzakelijk nu de Wet ruimtelijke ordening een regeling bij verordening voorschrijft (artikel 9.1 Wro). Voor wat betreft werkwijze, taken en samenstelling is in de bestaande regeling bij Reglement geen wijziging aangebracht.

Hoofdstuk 2 geeft regels voor zowel het bestaand bebouwd gebied als voor het landelijke gebied. Het gaat hier vooral om regels voor werkfuncties en grootschalige detailhandel.

Hoofdstuk 3 betreft de aanwijzing van het bestaand bebouwd gebied en de daarbij behorende kaart en de digitale verbeelding ervan.

Hoofdstuk 4 geeft regels voor het landelijk gebied; het gaat hier om het vastleggen van de mogelijkheden voor nieuwbouw, de daaraan te stellen ruimtelijke kwaliteitseisen, de Ruimte voor Ruimte-regeling en de vastlegging van mogelijkheden voor de verbrede landbouw.

Hoofdstuk 5 betreft de Groene Ruimte: Ecologische Hoofdstructuur, Nationale landschappen, Rijksbufferzones, regels ter behoud van de openheid, de weidevogelleefgebieden alsmede het vastleggen van de landbouwhoofdstructuur.

Hoofdstuk 6 gaat over de Blauwe Ruimte (Waddenzee, waterkeringen, strandzoning)

Hoofdstuk 7 betreft Energie (onder meer windturbines)

Hoofdstukken 8 en 9 geven een aantal formeel-juridische bepalingen waaronder de ontheffingen, de aanpassingsplicht, overgangs- en slotbepalingen.

In de Verordening wordt – voor zover nodig – op specifieke artikelen een meer specifieke toelichting gegeven.

Geen rechtstreeks werkende bepalingen.

Er is in deze verordening geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid die artikel 4.1 lid 3 Wro geeft om bevriezende regels te stellen om zodoende het doel van de verordening veilig te stellen. Hiervoor is gekozen vanuit de verwachting dat deze verordening- ter uitvoering van de structuurvisie - in vergelijking met het voorheen geldende streekplanbeleid niet tot grote beleidswijzigingen (lees planaanpassingen) leidt. De streekplannen gelden immers beiden sedert 2003 en 2004 en zijn dus vrij recent. In belangrijke mate volgt het provinciale ruimtelijke beleid uit de Structuurvisie het geldende beleid uit de Nota Ruimte. (met name het Groen/Blauwe beleid). Accentverschillen zijn vooral gelegen in het bundelingsbeleid (de voorrang voor bestaand bebouwd gebied) en het kwaliteitsbeleid. Volgens een kort uitgevoerde planinventarisatie (quick-scan) is het beeld dat het merendeel der geldende bestemmingsplannen van gemeenten daarmee in overeenstemming is. Het is derhalve niet nodig om rechtstreeks werkende bevriezende bepalingen op te nemen waaraan bouwaanvragen getoetst zouden moeten worden zolang bestemmingsplannen niet zijn aangepast aan de verordening.

Bijlagen

Aan de verordening zijn in een bijlage diverse kaarten verbonden die voor een exacte meting van het werkingsbereik van regels onontkoombaar zijn. Ook zijn in de bijlage toetsingskaders voor de toepassing van regels opgenomen, waaronder bijvoorbeeld de wezenlijke waarden en kenmerken van de Ecologische Hoofdstructuur en ecologische verbindingszones. Het voornemen is in het beleidskader Landschap en Cultuurhistorie de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen op te nemen, dat nog wordt vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

In een aantal gevallen komt het voor dat verschillende kaarten of digitale verbeeldingen voor een bepaald gebied samenvallen. Dit betekent dat meerdere regels voor bestemmingsplannen op het zelfde gebied van toepassing kunnen zijn. Dit is met name het geval bij de regelgeving rond Nationale Landschappen, Ecologische Hoofdstructuur, Weidevogelleefgebieden en Rijksbufferzones.

Analoog/digitaal

Het ontwerp van de verordening is niet volgens het systeem van Ministeriële Regeling Standaarden Ruimtelijke Ordening (vroeger: DURP) opgezet. Dit zal wel het geval zijn als de verordening door Provinciale Staten wordt vastgesteld omdat per 1 januari 2010 de desbetreffende verplichting in het Besluit ruimtelijke ordening in werking treedt.

Ontheffingen

Op een aantal punten is aan Gedeputeerde Staten een ontheffingsbevoegdheid verleend. Dit heeft twee redenen: enerzijds wordt hiermee flexibiliteit bereikt van een op zichzelf star instrument als een verordening omdat nadere regels ter uitwerking van de kaders die de verordening stelt niet met zwaardere procedures hoeven te worden vastgesteld, anderzijds wordt daarmee voorkomen dat de verordening belast wordt met zeer gedetailleerde (technische) regelgeving. Door middel van een ontheffing kan ook beter maatwerk worden geleverd.

In zwaardere gevallen is de ontheffing verbonden met de verplichting om een nieuw samen te stellen Adviescommissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling te horen voordat ontheffing wordt verleend.

Aangezien het in deze verordening om een instructieverordening gaat door het ontbreken van rechtstreeks werkende bepalingen zijn het primair de gemeenteraden of burgemeester en wethouders die de ontheffing bij Gedeputeerde Staten kunnen aanvragen. In de juridische literatuur wordt de mogelijkheid open gehouden dat ook een burger een ontheffing kan aanvragen maar niet aannemelijk is dat dit zal gebeuren nu een burger bij een verleende ontheffing geen belang heeft als de gemeente er geen gebruik van maakt.

Tegen het besluit tot verlenen van ontheffing of een weigering kan wel bezwaar worden gemaakt door iedere belanghebbende nu een dergelijk besluit de rechtspositie kan beïnvloeden.

Aanpassing bestemmingsplannen aan verordening

De Wro schrijft voor dat binnen 1 jaar - tenzij de verordening een andere termijn voorschrijft - het bestemmingsplan aan de verordening moet zijn aangepast. In de verordening is gekozen voor een andere termijn. Deze termijn is nu bepaald overeenkomstig de Bestuurlijke omgangscodex AmvB Ruimte, waarin een harmonisatie van deze aanpassingstermijnen is afgesproken tussen rijk, IPO, VNG en UvW. Doel is om zo een beperking van regeldruk te bereiken. Daarbij wordt voorgesteld zoveel mogelijk aan te sluiten bij de in het Barro genoemde termijnen.

Van het Barro wordt enigszins afgeweken door niet het moment van in werking treding van het Barro (voorzien medio 2010) maar het moment van in werking treding van de verordening (naar verwachting eerste kwartaal van 2010) als uitgangspunt te nemen. De termijn van 5 jaar is wel van toepassing.

4. Totstandkomingsprocedure van de Verordening

Het ontwerp van deze verordening is door ons vastgesteld op **(PM)**. Zoals voorgeschreven in de Wet ruimtelijke ordening is het ontwerp vervolgens op **(PM)** 2009 bekendgemaakt in de Staatscourant, regionale bladen en langs elektronische weg en is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het maken van schriftelijke of elektronische opmerkingen. Dit heeft geleid tot **(PM)** opmerkingen. Daarnaast hebben wij ambtshalve een klein aantal redactionele wijzigingen aangebracht ter verduidelijking van de tekst.

Op **(PM)** heeft de Commissie ROG de concept-voordracht en ontwerp-verordening met de Nota van Beantwoording besproken.

Tenslotte hebben wij de Voordracht aan Provinciale Staten op **(PM)** vastgesteld, waarna de verordening op **(PM)** 2010 door Provinciale Staten zal worden besproken en vastgesteld. Wij streven er naar de verordening op **(PM)** 2010 in werking te laten treden. De nu geldende verordening kan dan vervallen.

BIJLAGEN

1. Wezenlijke kenmerken Ecologische Hoofdstructuur en Ecologische verbindingzones

Bijlage 1

Ecologische Hoofdstructuur en Ecologische Verbindingszones: omschrijving wezenlijke kenmerken en waarden

Bronnen:

- ❖ Noord-Holland Natuurlijk 2005!
- ❖ Kaart behorend bij gebiedsplannen;
- ❖ (concept) Ambitiekaart Natuurtypen Noord-Holland (feb.2009);
- ❖ Index natuur en Landschap, Onderdeel natuurbeheertypen (versie 0.3, 11-02-2009)

Wat is de Index?

De Index is een instrument om de natuur in Nederland mee te benoemen en de kosten van het beheer in beeld te brengen. Er is een typologie ontwikkeld bestaande uit natuur-, beheer- en recreatietypen, waarmee de natuurgebieden in Nederland op eenduidige wijze kunnen worden beschreven. Deze typologie is een stroomlijning van de huidige verschillende bestaande typologieën, zoals natuurdoeltypen, SBB-(sub)doeltypen, NM-natuurtypen, PB-pakketten en integreert de habitattypen van Natura-2000 tot een gemeenschappelijke basis.

De hoofdlijnen zijn gebaseerd op de tekst van de index Natuur en Landschap. De hoofdlijnen zijn, samen met de bijgevoegde kaart, de omschrijving van de wezenlijke kenmerken en waarden van natuur in Noord-Holland. De verdere detaillering van de wezenlijke kenmerken en waarden komt te staan in de gebiedsplannen.

N.B.: De natuurdoeltypen worden omschreven op hoofdlijnen, en niet op subthema's. De gebieden op de kaart in de bijlage vormt een schakering van in Noord-Holland voorkomende natuurdoeltypen. Om een zekerheid in te bouwen dat alle natuur afdoende gedekt is, worden in de kaart alle natuuronderdelen genoemd (EHS (incl.bestaaende natuur), N2000 en NB-wetgebieden).

In het provinciale beleid, geldend voor de EHS, N2000 en de NB-wetgebieden, staat nader omschreven wat voor Noord-Holland wezenlijke natuur is.

De natuur van Noord-Holland kenmerkt zich door een grote verscheidenheid van natuurlijke en cultuurhistorische waarden. De op de kaart aangegeven natuur kent een schakering van onderstaande natuurtypen.

Hoofdtypen natuur Noord-Holland:

N01 Grootschalige, dynamische natuur

Zee en wad omvat de zee, zeearmen en niet begroeide droogvallende zand en-slikplaten die door de zee worden overstroomd. Duin- en kwelderlandschap omvatten de kustduingebieden en kwelder waar wind en waterdynamiek vrij spel hebben.

Het landschap wordt gevormd door natuurlijke processen, met name de werking van zeewaterstromen en wind. Het Noord-Hollandse zee en wad zijn van Europees groot belang voor veel trekvogels, bodemdieren en vissoorten.

N04 Stilstaande wateren

Onder stilstaande wateren worden kranwierwateren, zoete plas, brak water en afgesloten zeearm onderscheiden. Kranwieren zijn grote vertakte algen met fijne bladeren die meestal dicht bij de bodem groeien. Het water moet zeer helder, voedselarm en niet vervuild zijn. Voorbeelden van kranwierwateren zijn te vinden in het Naardermeer, de Gouzee en het IJmeer.

Bij zoete plas gaat om grote en kleine wateren met voedselrijk, (vrijwel) stilstaand water, waarin waterplanten groeien en verlanding vanaf de oever plaatsvindt. Het Markermeer, de Amstel en de Kortenhoefse plassen zijn hier voorbeelden van.

Bij brak water gaat het om wateren in de kustgebieden en de laagveengebieden die ooit onder de invloed van de zee hebben gestaan. Voorbeelden zijn de Westzaan, de Oostzaan en Ilperveld.

Grote concentraties watervogels zijn kenmerkend voor de Noord-Hollandse stilstaande wateren. Met name in de winter heeft de Provincie Noord-Holland een grote internationale verantwoordelijkheid voor overwinterende watervogels.

Het IJsselmeer is een voorbeeld van een afgesloten zeearm. Het zijn de grote meren met aanvoer van zoet water uit rivieren of beken, die door te spuien het water lozen op zee. De gebieden zijn internationaal zeer belangrijk als rust en foerageergebied voor watervogels.

N05 Moerassen

Moerassen komen voor op de overgang van zoet water naar land. Het lage deel van Nederland is vrijwel volledig ontstaan als moeras. De bodems zijn zeer nat, voedselrijk en matig zuur tot neutraal. Riet is kenmerkend. Voorbeelden van moerassen zijn bijvoorbeeld te vinden bij de Oostelijke Vechtplassen. De vaak uitgestrekte rietvelden zijn van groot belang voor een aantal kritische vogelsoorten als blauwborst, snor en roerdomp.

Gemaaid rietland is rietland waarbij het riet grotendeels jaarlijks in het winterhalfjaar wordt gemaaid.

N06 Voedselarme venen en vochtige heiden

Veenmosrietlanden en moerasheide zijn vrij voedselarme moerastypen die alleen in laagveenmoerassen en veenweidegebieden voorkomen. Trilveen heeft zijn naam te danken aan de slappe bodems die op en neer bewegen als er overheen wordt gelopen. Het zijn 20 tot

70 cm dikke drijvende kraggen van plantenresten en veen. Trilvenen zijn onder meer te vinden in Ilperveld en bij Loosdrecht/Kortenhoeft.

Brakke venen kwamen voor de afsluiting van de Zuiderzee op grote schaal voor in Noord Holland. Door verzoeting komt het nog op slechts enkele plaatsen voor. Internationaal gezien hebben zij ze zeer zeldzaam. Brakke venen komen voor in de Eilandspolder, Westzaan, Wormer- en Jisperveld&Kalverpolder, en in Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske.

N08 Open duinen

Hier wordt onderscheid gemaakt tussen strand en embryonaal duin, open duin, vochtige duinvallei en duinheide. Strand en embryonaal duin zijn van belang voor broedende en foeragerende kustvogels voor wie rust een belangrijke voorwaarde is. De Hors en Onrust op Texel zijn hier voorbeelden van. Onder open duinen wordt verstaan de zeereep en de binnenduinen. Verstuiving en begrazing zorgen hier voor de kenmerkende variatie.

Internationaal gezien zijn open duinen zeldzaam en Noord Holland heeft daarom een bijzondere verantwoordelijkheid. Goede voorbeelden zijn Kennemerland, Zwanenwater en de duinen op Texel.

Vochtige duinvalleien zijn de valleien van de jonge duinen langs de kust, die vaak onder invloed staan van zoet grondwater, en die veel pionierbegroeiingen kennen. In zijn totaliteit herbergen de duinen van Noord-Holland een groot deel van de Nederlandse flora.

N09 Schorren of kwelders

Schorren of kwelders zijn laaggelegen zandige of slikkige gronden onder invloed van getijde met pioniergemeenschappen, ruigten en graslanden van zoutminnende en zouttolerante vegetaties. Ze zijn van groot belang als overwinteringsgebied voor ganzen en als foerageergebied voor bijvoorbeeld de bergeend. In Noord Holland vinden we deze gebieden ten zuiden van Texel en bij Balgzand.

N10 Vochtige schraalgraslanden

Nat schraalland en vochtig hooiland zijn zeer oud boerengrasland. Nat schraalland kwam in het verleden in het algemeen voor in de grote veengebieden. De bodem is heel slap, ze kunnen 's winters onder water staan drogen 's zomers vaak oppervlakkig uit. Vochtig hooiland is ontstaan door ontginning van moerassen of natte bossen, en door langdurig gebruik als hooiland. Een rijke flora is een belangrijk kenmerk.

Ilperveld, Jisperveld en de Oostelijke vechtplassen kennen dit soort graslanden.

N12 Rijke graslanden en akkers

Zilt- en/of overstromingsgrasland komt voor op de Slufter bij Texel. Het bestaat uit korte, grazige vegetaties.

N13 Vogelgraslanden

Internationaal gezien zijn onze weidevogels heel bijzonder. Er is echter een achteruitgang in de weidevogelstand, en op veel plekken wordt speciaal op weidevogels afgestemd beheer gevoerd om ze te behouden. Een goede kwaliteit kenmerkt zich door een mozaïek van verschillende beheervormen van grasland, insectenrijkdom, een open landschap en brede, rijkbegroeide slootkanten. Sommige gebieden worden beheerd om te dienen als wintergastenweide, dat wil zeggen dat ze kunnen dienen als foerageergebied voor ganzen, zwanen en eenden.

Grote hoeveelheden weidevogels op deze graslanden komen onder anderen voor in Waterland, Texel, Laag Holland, Zeevang en Amstelland.

N14 Vochtige bossen

Veenbos is bos op natte standplaatsen met venige bodem met dominerende soorten als zwarte els, zachte berk en grauwe wilg. Water speelt een grote rol, en bepaalt voor een groot deel de begroeiing. Vaak zijn het bossen die zijn ontstaan na het stopzetten van maaibeheer van rietlanden. Typische moerasplanten als moerasvaren zijn kenmerkend. Het Naardermeer kent deze bossen.

N15 Droge bossen

Duinbossen komen veel voor in Noord Holland. Door de invloed van zeewind ontstaat er een geleidelijke overgang van struweel in het binnenduyn naar hoger opstaand bos in verder van de zee gelegen binnenduyn. De bossen zijn rijk aan broedvogels, en hebben een belangrijke betekenis voor diverse soorten paddenstoelen en vaatplanten. De duinenrij tussen de provinciegrens met Zuid-Holland en Groet en Texel kennen deze bossen.

Dennen, eiken en beukenbos komen voor op de zandgronden, zoals bijvoorbeeld in het Goois natuureservaat.

N17 Cultuurhistorische bossen

Hakhoutbossen bestaan uit bossen die men niet te hoog laat opschieten, maar dicht bij de grond afzet om de stronken weer te laten ontspruiten en de gevormde opslag te oogsten. Vaak zijn hakhoutbossen kenmerkende elementen in het landschap geworden en zouden om hun cultuurhistorische waarden behouden moeten blijven. Essen, wilgen, en eiken zijn de meest voorkomende soorten. In Noord-Holland komt het voor bij de bossen in de binnenduynranden, op de strandwallen en in het Gooi.

Parkbossen zijn bossen die vallen binnen een historisch park/ of tuinaanleg, en die samenhangen met cultuurhistorische waardevolle landgoederen. Vaak zijn er veel uitheemse

bomen te vinden, een karakteristieke struiklaag en kruiden. Beheer is er op gericht het bijzondere te handhaven. Beekestijn, Marquette en Elswout zijn bekende voorbeelden in Noord-Holland.

