



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Landbouwontwikkelings- gebieden Oost-Gelre en Berkelland

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

18 januari 2010 / rapportnummer 2207-49





## OORDEEL OVER HET MER

De gemeenten Berkelland en Oost Gelre hebben gezamenlijk de milieueffecten van een drietal landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) in kaart laten brengen in een gezamenlijk plan-milieueffectrapport (plan-MER). Het betreft de LOG's Beltrumse veld, Ruurlose broek en Mariënvelde.

In het plan-MER wordt de informatie over de drie LOG's gegeven in overeenstemming met de oorspronkelijke insteek van een intergemeentelijk bestemmingsplan. Deze benadering is losgelaten. De gemeenten hebben gekozen voor gescheiden trajecten om de bestemmingsplannen te herzien.

De gemeente Oost-Gelre gaat de LOG's Ruurlose Broek en Mariënvelde in een partiële bestemmingsplanherziening opnemen. Het plan-MER en dit bestemmingsplan liggen samen ter inzage.

De gemeente Berkelland is voornemens het LOG Beltrumse Veld in de integrale herziening van haar bestemmingsplan op te nemen. Bij deze integrale herziening wordt ter ondersteuning van de besluitvorming een Plan-MER opgesteld. Het bestemmingsplan, Plan-MER buitengebied Berkelland en Plan-MER LOG's worden te samen ter visie gelegd.<sup>1</sup>

De gemeenteraden zijn bevoegd gezag, waarbij de gemeente Oost Gelre coördinerend bevoegd gezag is.<sup>2</sup>

De Commissie is van oordeel dat in het Plan-MER **de essentiële informatie aanwezig** is om het milieubelang volwaardig mee te kunnen laten wegen in de besluitvorming.

### **Effecten op natuur, Passende Beoordeling**

De Commissie constateert dat in het Plan-MER op verschillende plekken (paragraaf natuur, bijlage 6 en 15) informatie staat die gezamenlijk als Passende Beoordeling kan worden aangemerkt. Uit deze informatie komt naar voren dat een toename in emissie van verzurende en vermestende stoffen en daarbij behorende depositie op Natura 2000-gebieden niet is uit te sluiten. In de samenvatting van het Plan-MER wordt de conclusie getrokken dat "een significant effect op Natura 2000 gebieden niet is uit te sluiten." De Commissie beschouwt deze conclusie als zijnde de conclusie in de Passende Beoordeling en onderschrijft deze.

### **Referentiesituatie**

Als referentiesituatie is in het Plan-MER en de Passende Beoordeling de Wm-vergunde situatie met als autonome ontwikkeling het volledig voldoen van de bedrijven aan het Besluit huisvesting gehanteerd. Bij de effectbepaling op Natura 2000 in de Passende Beoordeling had de feitelijke huidige situatie (zonder autonome ontwikkeling) als referentiesituatie moeten worden gehanteerd. Omdat men in de Passende Beoordeling tot de conclusie komt dat sig-

---

<sup>1</sup> De Commissie werkt op dit moment aan een advies over de reikwijdte en detailniveau van het plan-MER buitengebied. Informatie over dit advies is op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) te vinden onder adviezen nummer 2360.

<sup>2</sup> Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) onder *adviezen*. De Commissie heeft geen zienswijzen en adviezen van het bevoegd gezag ontvangen.

nificant negatieve gevolgen niet zijn uit te sluiten, is de Commissie van oordeel dat de conclusie door het hanteren van een andere referentiesituatie niet wezenlijk zal veranderen.

De Commissie constateert dat in een groot aantal gemeenten in de feitelijke huidige situatie (te achterhalen op basis van metingen van het CBS) minder dieren gehouden worden dan vergund. Het is niet ondenkbaar dat dit ook geldt voor de gemeenten Oost-Gelre en Berkelland en dan zou de emissie van verzurende en vermestende stoffen en de depositie op de Natura 2000-gebieden nog kunnen toenemen als de Wm-vergunningen wel volledig worden ingevuld.

#### **Verschillen tussen de LOG's**

De Commissie constateert op basis van de informatie in het plan-MER dat er verschillen zijn in de effecten voor landschap, geur en archeologie voor de drie LOG's. Bijvoorbeeld ten aanzien van landschap wordt in het Plan-MER uitvoerig ingegaan op de landschappelijke karakteristieken van de drie LOG's. Hieruit komt naar voren dat de drie gebieden zeer divers zijn. Het Beltrumse Veld is grotendeels oud cultuurlandschap met kampen en essen, het Ruurlose broek is een jonge broekontginning, terwijl Mariënvelde gekenmerkt wordt als een oud kampenlandschap met in de flanken jonge ontginning. Dit geeft verschillende randvoorwaarden voor de wijze van ontwikkelen.

De samenvattende totaalbeoordeling in het Plan-MER (tabel 1.2) doet naar mening van de Commissie geen recht aan de diversiteit van de LOG's.

■ De Commissie adviseert om bij de vervolgbesluiten deze uitgebreide informatie over de deelgebieden verder te benutten om bij de ter inzage legging van het (ontwerp)bestemmingsplan een overzicht te geven van de milieueffecten van de individuele LOG's en de daaruit voortvloeiende randvoorwaarden voor de vervolgbesluitvorming.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing plan-MER**

**Initiatiefnemer:** het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oost-Gelre en college van burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland

**Bevoegd gezag:** gemeenteraad van de gemeente Oost-Gelre (coördinerend) en gemeenteraad van de gemeente Berkelland

**Besluit:** vaststellen bestemmingsplannen gemeenten

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:**

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie C14, D14 en passende beoordeling

**Bijzonderheden:** In het plan-MER wordt de informatie over de drie LOG's gegeven in overeenstemming met de oorspronkelijke insteek van een intergemeentelijk bestemmingsplan. Deze benadering is losgelaten. De gemeenten hebben gekozen voor gescheiden trajecten om de bestemmingsplannen te herzien.

**Activiteiten:**

De gemeente Oost-Gelre gaat de LOG's Ruurlose Broek en Mariënveld in een partiële bestemmingsplanherziening opnemen. Het plan-MER en dit bestemmingsplan liggen samen ter inzage.

De gemeente Berkelland is voornemens het LOG Beltrumse Veld in de integrale herziening van haar bestemmingsplan op te nemen. Bij deze integrale herziening wordt ter ondersteuning van de besluitvorming een Plan-MER opgesteld. Het advies van de Commissie is terug te vinden onder projectnummer 2360.

**Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. H.H. Ellen  
drs. S.R.J. Jansen  
ir. C.T. Smit (secretaris)  
M.A.J. van der Tas (voorzitter)  
drs.ing. F. ten Thij

**Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in "De Groenlosegids" van: 24 december 2008  
advies aanvraag: 19 december 2008  
ter inzage legging: 29 december 2008 tot en met 8 februari 2009  
advies reikwijdte en detailniveau: 17 maart 2009  
kennisgeving MER in De Staatscourant van: 12 november 2009  
ter inzage legging MER: 13 november t/m 24 december 2009  
aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 3 november 2009  
toetsingsadvies uitgebracht: 18 januari 2010

**Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen

voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) op de pagina *Commissie m.e.r.*

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.



## Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Landbouwontwikkelingsgebieden Oost-Gelre en Berkelland

De gemeenten Berkelland en Oost Gelre hebben gezamenlijk de milieueffecten van een drietal landbouwontwikkelingsgebieden in kaart laten brengen in een gezamenlijk plan-milieueffectrapport (plan-MER). Het betreft de LOG's Beltrumse veld, Ruurlose broek en Mariënvelde.

ISBN: 978-90-421-2943-6



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

w [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

