



GEMEENTE OLDEBROEK

BESTEMMINGSPLAN

BUITENGEBIED 2007

TOELICHTING

ONTWERP

29 APRIL 2009

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2007

bladzijde

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	11
HOOFDSTUK 2 BESTAANDE SITUATIE	13
2.1 Begrenzing plangebied	13
2.2 Vigerende bestemmingsplannen	15
2.3 Retrospectieve toets	18
HOOFDSTUK 3 ONTSTAANSGESCHIEDENIS EN RUIMTELIJKE STRUCTUUR	20
3.1 Landschap en cultuurhistorie	20
3.2 Landbouw	27
3.3 Natuur	30
3.4 Water	31
3.5 Wonen en niet-agrarische bedrijvigheid	32
3.6 Recreatie en toerisme	32
3.7 Defensie	33
3.8 Infrastructuur	33
HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER	34
4.1 Algemeen	34
4.2 Europees beleid en regelgeving	34
4.3 Rijksbeleid	36
4.4 Provinciaal beleid	39
4.5 Regionaal beleid	46
4.6 Gemeentelijk beleid	48
HOOFDSTUK 5 RANDVOORWAARDEN OMGEVING	53
5.1 Algemeen	53
5.2 Plan-MER	53
5.3 Archeologie	53
5.4 Bodem	55
5.5 Ecologie	56
5.6 Geluid	57
5.7 Geur	59
5.8 Externe veiligheid	59
5.9 Lucht	62
5.10 Water	64

HOOFDSTUK 6 PLANUITGANGSPUNTEN	66
6.1 Algemene uitgangspunten	66
6.2 Uitgangspunten per thema	67
6.3 Overige uitgangspunten	103
6.4 Uitgangspunten perceelsgebonden nieuwe ontwikkelingen	105
HOOFDSTUK 7 BESCHRIJVING VAN HET PLAN	109
7.1 Toelichting op het juridisch systeem	109
7.2 Toelichting op enkele algemene begrippen	109
7.3 Toelichting op de planregels per bestemming	110
7.4 Beschrijving per bestemming	111
7.5 Overige regelingen	125
7.6 Handhaving	126
HOOFDSTUK 8 UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN	128
8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	128
8.2 Economische uitvoerbaarheid	128
HOOFDSTUK 9 INSPRAAK EN OVERLEG	129
9.1. Inspraak voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2007'	129
9.2. Overleg ex artikel 10 van het BRO betreffende het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2007'	132



Hoofdstuk 1 Inleiding

Het voorliggende plan voorziet in een herziene en geactualiseerde planologisch-juridische regeling voor het landelijk gebied. Met dit plan worden onder meer de twee geldende bestemmingsplannen voor het buitengebied herzien: het bestemmingsplan Buitengebied Oosterwolde (1988) en het Bestemmingsplan Buitengebied Oldebroek Zuid (2005). Het eerst genoemde plan heeft haar actualiteit zowel beleidsmatig als juridisch grotendeels verloren. De toepasbaarheid van dit plan levert in de dagelijkse praktijk daarom steeds meer problemen op. Nieuwe gewenste ontwikkelingen zijn vaak niet inpasbaar waardoor er een groot aantal vrijstellingsprocedures op basis van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) moesten worden gevoerd. Het bestemmingsplan Buitengebied Oldebroek Zuid is vrij recent vastgesteld maar ook hiervoor geldt dat dit plan - vanwege de totstandkoming van nieuw rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid - haar actualiteit deels verloren heeft.

Het nieuwe bestemmingsplan wil - binnen de randvoorwaarden die gelden vanuit cultuurhistorie, landschap, milieu en natuur - aan de bestaande functies ontwikkelingsruimte bieden en daarnaast inspelen op toekomstige ontwikkelingen. Het gaat daarbij zowel om bestaande functies (zoals de landbouw), als om nieuwe functies (zoals passende mogelijkheden voor vrijkomende agrarische bedrijven). Het bestemmingsplan is functioneel gericht en geeft aan waar zich welke functies mogen ontwikkelen.

De begrippen beheer, ontwikkeling en inrichting staan centraal om aan te geven wat het bestemmingsplan kan en niet kan regelen.

- **Beheer:**
Voor de bestaande functies en gebieden vormt het bestemmingsplan het beheerskader. Waar mogelijk en gewenst wordt daarbij ontwikkelingsruimte geboden. Hierbij moet gezegd dat beheersmaatregelen ten aanzien van landbouw, milieu en waterhuishouding en ook beeldkwaliteit niet via het bestemmingsplan te regelen zijn.
- **Ontwikkeling:**
In onderhavig plan zijn (nieuwe) ontwikkelingen opgenomen. Het betreft ontwikkelingen op perceelsniveau alsook op beleidsvlak (bijvoorbeeld beleidsnota's). De ontwikkelingen kunnen direct (bij recht) of via toepassing van ontheffingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden geregeld worden. Daarvoor gelden afzonderlijke procedures. De nieuwe perceelsgebonden ontwikkelingen zijn in hoofdstuk 6 van de toelichting beschreven. De beleidsontwikkelingen zijn in hoofdstuk 4 en 5 van de toelichting opgenomen.
- **Inrichting:**
Voor de daadwerkelijke uitvoering van inrichtingsmaatregelen is niet het bestemmingsplan, maar zijn meer op de uitvoering gerichte instrumenten zoals de integrale inrichtingsplannen het geëigende middel. In dit kader is, bijvoorbeeld het IIVR (Inrichting Veluwerandmeren) van belang in het kader waarvan onder meer een fietspad en een observatiepunt langs de Veluwerandmeren wordt gerealiseerd.

Met het oog op de hiervoor omschreven beheers- en ontwikkelingsfuncties en vanuit het streven naar een goede handhaafbaarheid is het van belang dat het bestemmingsplan:

- heldere, duidelijke en handhaafbare regels geeft en daarbij niet meer regelt dan strikt noodzakelijk is voor een praktisch hanteerbaar plan;
- een flexibel plan is, waarmee de gemeente, ook in de toekomst, in staat is om op ontwikkelingen in te spelen en/of deze te begeleiden;
- geen zaken regelt waarvoor anderszins al doelmatige regelgeving bestaat zoals bijvoorbeeld ten aanzien van milieu, water, ecologie en beeldkwaliteit.

Het bestemmingsplan biedt dus ruimte voor de nodige flexibiliteit binnen de bovenvermelde kaders. De concrete criteria ten behoeve van de toetsing van bouwaanvragen en de aanvragen voor het uitvoeren van werkzaamheden zijn in de diverse regels vastgelegd.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen in de periode 2 mei tot en met 12 juni 2007. Tevens is het plan in het vooroverleg ex art 10 Bro gebracht. De resultaten van de inspraak en het vooroverleg hebben geleid tot wijzigingen in het plan. De ingekomen inspraak- en vooroverlegreacties zijn beantwoord in respectievelijk de "Commentaarnota inspraakreacties Buitengebied 2007" en in de "Vooroverlegnota inzake ingediende reacties ketenpartners".

In juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. De nieuwe Wro stelt een aantal specifieke eisen aan de opzet van het bestemmingsplan. Om te voldoen aan de wetgeving is de systematiek van het plan op onderdelen gewijzigd.

Met deze herziening van het bestemmingsplan beschikt de gemeente weer over een actueel en samenhangend beleidskader voor het (hele) buitengebied.

2 Bestaande situatie

2.1 Begrenzing plangebied

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een groot gedeelte van het grondgebied van de gemeente Oldebroek en regelt het buitengebied van deze gemeente.

De kernen Hattemerbroek, Oldebroek, Oosterwolde, Wezep, Noordeinde en 't Loo, alsmede het bedrijventerrein bij Hattemerbroek, het bedrijventerrein Oude Dijk, het Landgoed Noorderhoek, de windturbines langs Rijksweg A50, Amsberg aan de Zuiderzeestraatweg 400, het recreatiepark Mulligen, de percelen Bovendwarsweg 93, Middeldijk 16 en Verlengde Looweg 7 vallen buiten dit bestemmingsplan (zie afbeelding 1).

Voor deze gebieden gelden bestemmingsplannen die recentelijk zijn geactualiseerd of in voorbereiding zijn.

Het bestemmingsplan speelt als instrument van het gemeentelijk ruimtelijk beleid een belangrijke rol. In het bestemmingsplan buitengebied wordt het vele beleid, dat er voor de verschillende beleidsvelden en door de diverse overheden voor dit gebied is opgesteld, tegen elkaar afgewogen en samengevoegd in één integraal plan. Het bestemmingsplan is uiteindelijk het enige ruimtelijke plan dat overheid en burgers rechtstreeks (juridisch) bindt.



Afbeelding 1. Plangebied bestemmingsplan "Buitengebied 2007".

2.2 Vigerende bestemmingsplannen

In onderhavig bestemmingsplan zijn de volgende bestemmingsplannen dan wel gedeelten daarvan opgenomen.

1. Het grootste gedeelte van de gronden ten noorden van de Zwarteweg is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oosterwolde'. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 27 september 1988 en 13 oktober 1988, onder nummer 881988/2 en is (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 27 april 1989, onder nummer RO88.33603-ROV/G5218.

2. Het grootste gedeelte van de gronden ten zuiden van de Zwarteweg is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldebroek-Zuid'. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 17 februari 2004, onder nummer 2004021701 en is (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 28 september 2004, onder nummer RE2004.24364.

Voor beide plannen zijn de navolgende partiële herzieningen gemaakt.

3. Het bestemmingsplan 'Vierhuizenweg (W. Hoekert)' is opgesteld om een nieuwe bedrijfsvestiging tot stand te brengen aan de Vierhuizenweg ten behoeve van een boomkwekerij. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 17 april 1990, onder nummer 900998/2 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 5 juni 1990, onder nummer RG90.25982-RWG/G5208.

4. Het bestemmingsplan 'Buitengebied; Oostendorperstraatweg 65, Oosterwolde' is opgesteld ten behoeve van een wijziging van de agrarische bestemming in een woonbestemming. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 19 november 2002, onder nummer 2002004954 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 6 januari 2003, onder nummer RE2002.118504.

5. Het bestemmingsplan 'Zuiderzeestraatweg (Gebr. Van de Streek)' is opgesteld ten behoeve van de vorming van een agrarisch bouwperceel aan de Zuiderzeestraatweg bij de Westerweg. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 28 maart 1995, onder nummer 950962 en is (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 4 september 1995, onder nummer RG95.19107.

6. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Oosterwolde; Kleine Woldweg 10' is opgesteld ten behoeve van een vergroting van een agrarisch bouwperceel van een agrarisch bedrijf. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 2 december 2003, onder nummer 2003003896 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 8 januari 2004, onder nummer RE2003.115836.

7. Het bestemmingsplan 'Groote Woldweg (Reurink)' is opgesteld ten behoeve van de uitbreiding van het agrarische bedrijf op het perceel Groote Woldweg 108. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 6 juli 1999, onder nummer 993037/320 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 september 1999, onder nummer RE1999.65134.

8. Het bestemmingsplan 'Buitengebied; Mheneweg Noord 1 (Luctor et Emergo)' is opgesteld ten behoeve van de bouw van een nieuw kerkgebouw naast het bestaande markante kerkje op het perceel Mheneweg Noord 1 te Oldebroek. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 16 november 2004, onder nummer 2004004291 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 3 februari 2005, onder nummer RE2004.116636.

9. Het bestemmingsplan 'Buitengebied (Bovenheigraaf 85 / Groote Woldweg 106-108)' is opgesteld ten behoeve van de realisering van de verplaatsing van het pluimveebedrijf aan de Bovenheigraaf 85 nabij 't Loo naar het perceel Groote Woldweg 106-108 nabij Noordeinde. Het bestemmingsplan is gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 27 januari 2009, onder nummer 40901 en is onherroepelijk geworden met ingang van 11 maart 2009.

10. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, winkelpand 'De Kleine Winst' (Zuiderzeestraatweg 218-220)' is opgesteld ten behoeve van de uitbreiding van een winkelpand op de hoek van de Zuiderzeestraatweg en de Mheneweg Noord. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 18 september 2007, onder nummer 20432 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 17 december 2007, onder nummer 2007-017369.

11. Het bestemmingsplan 'Buitengebied (Mheneweg Noord 13 / Koemkolkweg 7)' is opgesteld voor het realiseren van een agrarisch bouwperceel aan de Koemkolkweg ten behoeve van een kalverhouderij en een bedrijfswoning. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 26 juni 2007, onder nummer 17789 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 9 oktober 2007, onder nummer 2007-012685.

12. Het aanleggen van een vrijliggend fietspad langs onder meer de Looweg is geregeld in het bestemmingsplan 'Fietspad Verlengde Looweg-Looweg', dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 4 maart 1997 onder nummer 970978/320 en dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 10 juni 1997 onder nummer RE97.25563.

Van de plannen vermeld onder de punten 1 en 2 is de begrenzing gewijzigd. Hieronder worden de wijzigingen vermeld.

13. Aan de zuidzijde van de Zuiderzeestraatweg geldt voor een (voormalig) agrarisch perceel het bestemmingsplan 'Buitengebied 1973/1980', dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 30 september 1980, onder nummer 801743/2 en dat (gedeeltelijk) is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 6 november 1981, onder nummer B12982/5-ROV 5210.

14. Het perceel Looweg 47 (Landgoed 't Loo) is geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied 1973/1980, maar is nu opgenomen in het onderhavige plangebied.

15. Enkele percelen ten zuiden van de Oude Dijk en de Zuiderzeestraatweg zijn nu geregeld in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Oude Dijk', maar liggen nu in het onderhavige plangebied. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 30

juni 1992, onder nummer 921445/2 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 28 januari 1993, onder nummer RG92.45266.

16. Door grenscorrecties met de bestemmingsplangrens van het dorp Oldebroek liggen enkele percelen die nu geregeld zijn in het bestemmingsplan 'Oldebroek Kom', in het onderhavige plangebied. Het bestemmingsplan 'Oldebroek Kom' is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 25 maart 1986, onder nummer 860524/2 en is gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 24 oktober 1986, onder nummer RO86.18635-ROV/G5211.

17. Om uitbreidingsmogelijkheden te realiseren aan de zuidwestzijde van het dorp Hattemerbroek, is het bestemmingsplan 'Hattemerbroek 1982 no.1' vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 26 april 1983, onder nummer 831499/2 en is (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 16 augustus 1984, onder nummer RO2945/5-ROV/G5211.

18. Een woonperceel aan de Oude weg die geregeld is in het bestemmingsplan 'Hattemerbroek Dorp 2005' maar een bedrijfswoning is bij een agrarisch bedrijf, is nu opgenomen in het onderhavige plan. Het bestemmingsplan 'Hattemerbroek Dorp 2005' is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 4 maart 2008, onder nummer 27248 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 26 mei 2008, onder nummer 2008-004852.

19. De agrarische gebieden rondom het dorp Noordeinde die geregeld zijn in het bestemmingsplan 'Noordeinde' zijn nu meegenomen in het onderhavige plan. Het bestemmingsplan 'Noordeinde' is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 17 december 1985 onder nummer 851964/2 en is (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 21 augustus 1986, onder nummer RO86.3671-ROV/G5211.

20. In het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hattemerbroek' zijn enkele agrarische bedrijven opgenomen die alsnog zijn opgenomen in het onderhavige plan. Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hattemerbroek van de gemeenten Oldebroek en Hattem', is door de gemeenteraad van Oldebroek vastgesteld op 13 december 2005, onder nummer 2005005130 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 11 juli 2006 onder nummer re 2005.44173.

21. Het bestemmingsplan Oldebroek dorp is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 3 oktober 2000, onder nummer 2000004110 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 30 november 2000, onder nummer RE2000.89886.

22. De bouw van een woning aan De Hagen is geregeld in het bestemmingsplan Oldebroek-West; De Hagen I', dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 15 februari 2005, onder nummer 2005000550 en dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 23 maart 2005, onder nummer RE2005.19786.

23. Het bestemmingsplan Lage Weide II is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 28 februari 1989, onder nummer 890444/2 en is (gedeeltelijk) goedgekeurd

door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 25 september 1989, onder nummer RO89.9146-ROV/G5218.

24. De verplaatsing van een agrarisch bedrijf naar een perceel tussen de Zwarteweg en de Hulweg, is geregeld in het bestemmingsplan Zwarteweg (Evink), dat is vastgesteld door burgemeester en wethouders van Oldebroek op 19 juli 1994, onder nummer en dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 25 juli 1994, onder nummer RG94.39161.

25. De realisatie van bedrijfsbebouwing ten behoeve van de hervestiging van een loopvogelbedrijf is geregeld in het bestemmingsplan Schiksweg (Van Hattem), dat is vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Oldebroek op 20 juli 1999, onder nummer 993082/320 en dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 3 augustus 1999, onder nummer RE1999.69372.

26. De uitbreiding van de begraafplaats aan de Oostendorperstraatweg bij het dorp Oosterwolde is geregeld in het bestemmingsplan Oosterwolde 1981 nr.1, dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 17 november 1981, onder nummer 811819/2 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 5 juli 1982, onder nummer RO75/5-ROV/G5208.

27. Het grootste gedeelte van het dorp Oosterwolde is geregeld in het bestemmingsplan 'Oosterwolde Kom', dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 25 maart 1986, onder nummer 860525/2 en dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 11 december 1986, onder nummer RO86.20093-ROV/G5211.

Hieronder worden de wijzigingen van de voorschriften van het bestemmingsplan "Buitengebied 1973/1980" vermeld.

28. Een wijziging van de voorschriften van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1973/1980', is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 29 juni 1982, onder nummer 821185/2 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 27 december 1982, onder nummer RO2697/5-ROV/G5208.

29. Een tweede wijziging van de voorschriften van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1973/1980', is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldebroek op 30 juni 1987, onder nummer 871236/2.

2.3. Retrospectieve toets

Het is noodzakelijk dat onderhavig plan een compleet inzicht biedt in bestemmingsveranderingen (al dan niet in relatie met de bouw en gebruiksmogelijkheden van de gronden) ten opzichte van vorige bestemmingsplannen en verleende vrijstellingen/ontheffingen binnen het betreffende plangebied. Een retrospectieve toets biedt daarin duidelijkheid.

In de retrospectieve toets is aangegeven aan welke locaties een andere bestemming is toegekend ten opzichte van de bestemming uit het hiervoor geldende bestemmingsplan. In onderhavig plan zijn ten opzichte van de vorige bestemmingsplannen ook verruimin-

gen en beperkingen opgenomen. Die zijn niet in dit hoofdstuk opgenomen, maar worden in hoofdstuk 6 (Planuitgangspunten) verwoord en gemotiveerd.

Redenen van bestemmingsveranderingen kunnen zijn: ruimtelijk (gewenste) ontwikkelingen, veranderde ruimtelijke inzichten, overgangsrecht in relatie tot niet meer handhaafbare situaties, functiewijziging en/of veranderingen in gebruik. De "leeftijd" van het geldende bestemmingsplan en de totstandkoming van het nieuwe plan dragen daar ook een rol aan bij.

In het bijlagenboek is een inventarisatie van alle veranderingen van dit bestemmingsplan ten opzichte van de vorige plannen opgenomen. Gemotiveerd wordt waarom deze wijzigingen zijn doorgevoerd. De wijzigingen zijn meegenomen in de ecologische voortoets die in het kader van de Plan-MER is opgesteld. Uit de ecologische voortoets blijkt dat de wijzigingen geen negatieve gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Hoofdstuk 3

Bestaande situatie van de ruimtelijke structuur

Bij het beschrijven van de huidige situatie wordt (nog steeds) onderscheid gemaakt tussen de functies die een nauwe relatie hebben met het buitengebied en hierin 'van nature' voorkomen en de functies die géén specifieke binding met het buitengebied hebben.

De eerste groep, de basisfuncties zijn: cultuurhistorie en landschap, landbouw en natuur (water, bodem, lucht, flora en fauna en hun onderlinge samenspel). Bij de tweede groep, de toegevoegde functies, gaat het onder andere om: wonen, bedrijvigheid (niet-agrarische werkgelegenheid), recreatie en toerisme, defensie en infrastructuur/nutsvoorzieningen.

De basisfuncties komen, als gevolg van de ontstaansgeschiedenis en door toedoen van de mens, overal in het buitengebied naast elkaar voor. Afhankelijk van de plaats in het buitengebied varieert de betekenis die aan de basisfuncties wordt toegekend.

De toegevoegde functies zijn in het buitengebied op een aantal plaatsen tot ontwikkeling gekomen.

Omdat meerdere delen van het buitengebied voor verschillende functies van belang zijn, is het noodzakelijk om te komen tot een afweging van belangen: ontwikkeling van de ene functie kan immers ten koste gaan van de andere. Vanwege hun belang voor het functioneren van het buitengebied komen in de beschrijving van de huidige situatie eerst de basisfuncties aan de orde en daarna de toegevoegde functies.

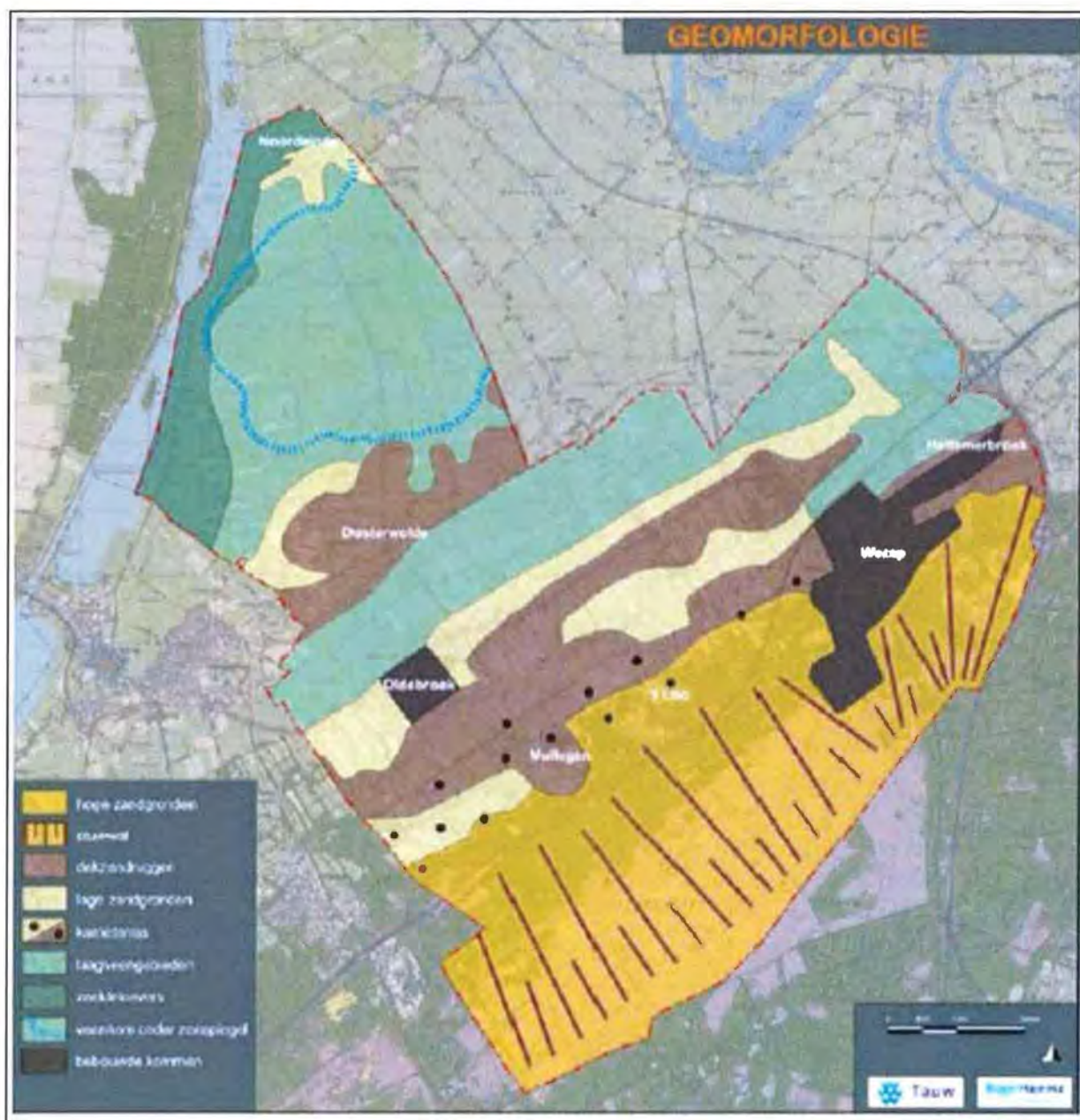
3.1 Landschap en cultuurhistorie

Het huidige landschap van Oldebroek is het resultaat van een voortdurende ontwikkeling van en wisselwerking tussen het landschap en de talloze menselijke ingrepen. In eerste instantie is de abiotische factor (de ondergrond) bepalend geweest voor de opbouw van het landschap. In de loop van de tijd heeft de mens steeds sterker zijn stempel op het landschap gedrukt.

3.1.1 Geomorfologische geschiedenis

Onder invloed van klimaat, landijs, zee, wind en water heeft het landschap van Oldebroek al lang geleden zijn gestalte gekregen. De afzettingen die de basis vormen voor het huidige landschap zijn al zo'n 200.000 jaar geleden tijdens de voorlaatste IJstijd (het Saaliën) ontstaan. In die tijd is de noordelijke helft van Nederland bedekt met een dikke ijsskap. Het landijs schuift de grond vanuit het noorden voor zich uit en stuwt het ijs in Midden-Nederland langs de randen van de ijstongen op tot wallen. Het huidige heidelandschap in het zuiden van de gemeente ligt op de noordwestrand van de stuwwal.

Ongeveer 100.000 jaar geleden werd het klimaat milder. Door het smelten van het landijs komen enorme hoeveelheden smeltwater vrij waardoor een uitgebreid beken- en rivierenstelsel ontstaat. Aan de rand van de stuwwal, waar het water niet afstroomde maar langzaam infiltreerde ontstaat een smeltwaterterras.



Afbeelding 2. Geomorfologische geschiedenis (LOP)

Daarna volgt een nieuwe IJstijd (het Pleistoceen 70.000 - 15.000 jaar geleden) waarin het landijs Nederland niet bereikt maar, onder invloed van de wind, grote delen van het land bedekt worden met een pakket dekzand. Daarbij zijn diverse zandruggen ontstaan. In het huidige landschap van Oldebroek zijn de dekzanden nog aan het oppervlak aanwezig in het gebied rond Oosterwolde, in het gebied tussen de Bovenstraatweg en de Veenweg en in een smalle rug aan de oostkant van Mullegem (zie afbeelding 2).

In het Holoceen (vanaf 10.000 jaar geleden) wordt het klimaat definitief milder. Doordat de zeespiegel stijgt vindt in het laag gelegen en weinig waterdoorlatende noordelijke deel van het buitengebied in stilstaand water, op de plaats van de huidige polders, veenvor-

ming plaats. Aan de rand van de Zuiderzee wordt klei afgezet dat tevens door overstromingen op het veen wordt afgezet.

3.1.2 Ontginningsgeschiedenis

De huidige ruimtelijke opbouw van de gemeente is duidelijk bepaald door het ontginningspatroon. De eerste menselijke nederzettingen worden vanaf 5000 voor Christus (in het Neolithicum of Steentijd) op de dekzandruggen ten noorden van de stuwwal gevestigd. Het toenmalige nederzettingenpatroon is vandaag de dag nog steeds aanwezig in het 'kralensnoer' van de dorpen/bebouwingsclusters Hattemerbroek, Wezep, 't Loo, Mullen, Bovenveen en 't Harde (zie afbeelding 3).

De zandgronden waren droog, omdat ze hoger lagen dan de omgeving. Op veilige afstand van de zandgronden was bovendien voldoende water aanwezig. Bij de nederzettingen werd landbouw bedreven volgens het potstalsysteem: mest en plaggen uit de stallen worden over de nabijgelegen akkers verdeeld. Zo werd de bodem langzamerhand rijker en opgehoogd en is een kampenlandschap ontstaan. De hogere gronden kenden vooral een blokvormig verkavelingspatroon.

De nattere gronden werden gebruikt als wei- en hooiland en de zuidelijk gelegen woeste (bos)gronden voor schapenbeweiding. Hier ontstonden op den duur grote heidevelden. Vanuit de dorpen liepen brede, zich vertakkende schaapsdriften naar de hei.

Bovenstaande vorm van landbouw werd zeer lange tijd bedreven. Pas toen de textielindustrie begon te bloeien, begon men meer schapen te houden. Daar waar massaal schapen de heide begraasden, ontstonden op het voormalige smeltwaterterras stuifzanden. Deze zijn door bosaanplant later, in de 18e en 19e eeuw, grotendeels bedwongen. Het hout werd gebruikt voor de opkomende mijnbouw (voor het stutten van gangen) en als brandstof.

In latere perioden zijn de lage veengebieden in het noorden van de gemeente ontgonnen. Het lint van de Zuiderzeestraatweg vormt de lijn vanwaar de ontginning van de lage veen- en kleigebieden in noordwestelijke richting is gestart.

Vanaf de 17e en 18e eeuw zijn deze gronden door de aanleg van een fijnmazige slotenstructuur 'drooggelegd' en zo voor landbouw geschikt gemaakt. Het land werd gebruikt als hooi- en weiland. De bebouwing ligt er veelal op pollen (opgehoogde gronden).

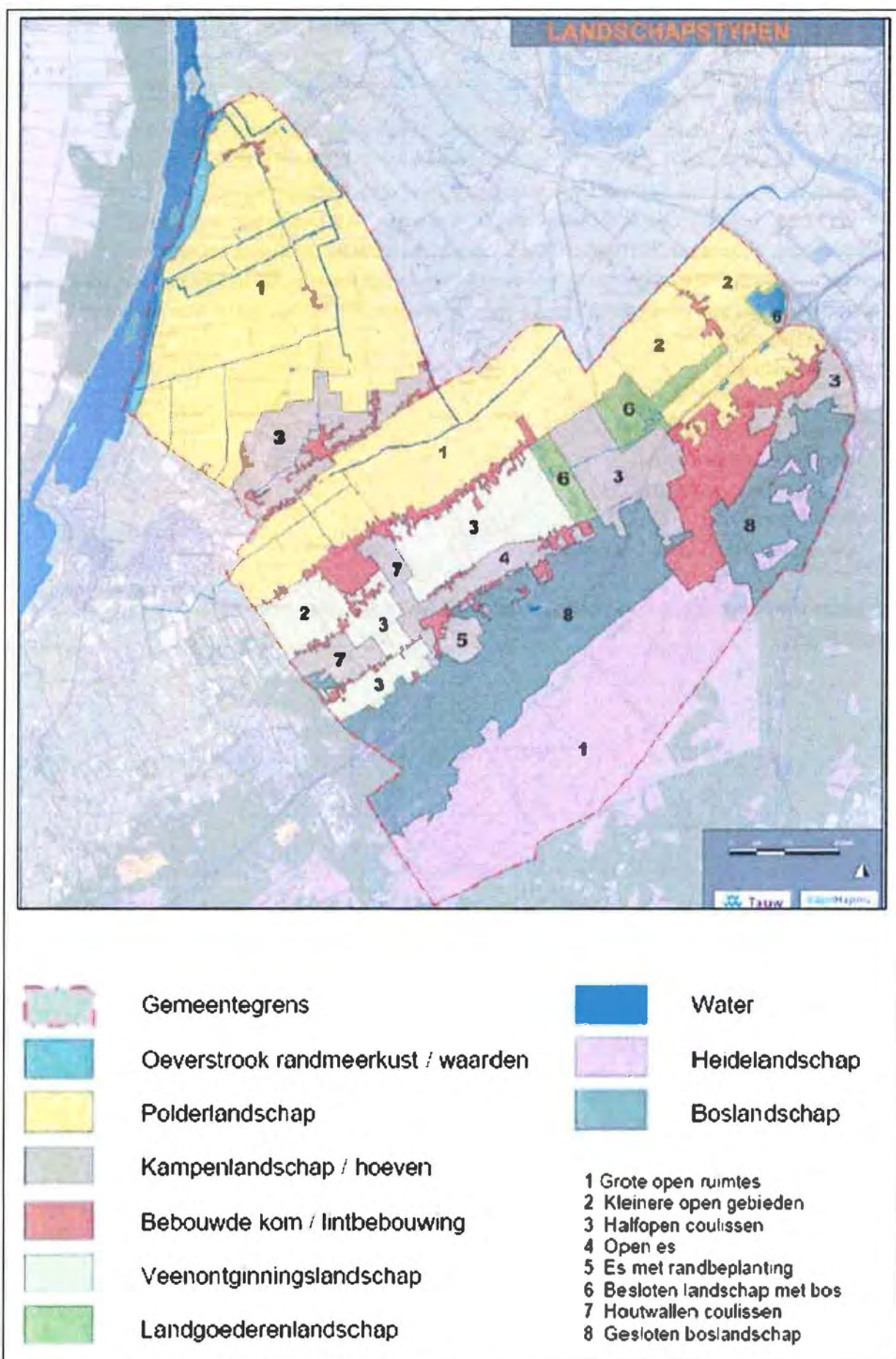
Ook de landgoederen, IJsselvliedt, De Oldhorst en De Vollenhof, zijn ontstaan in de 17e en de 18e eeuw. Het originele verkavelingspatroon is hier voor een groot deel nog aanwezig. Het landgoed Morren in Oosterwolde dateert uit latere tijden.

3.1.3 Landschappelijke hoofdstructuur

De hiervoor beschreven wordingsgeschiedenis van het landschap is essentieel voor de kwaliteiten van het huidige landschap in Oldebroek. Binnen dit landschap worden in het 'Landschapsontwikkelingsplan Oldebroek' zeven landschapstypen onderscheiden met ieder hun kenmerkende c.q. structuurbepalende elementen (afbeelding 5):

- 1 Boslandschap.
Het boslandschap heeft een zeer gesloten karakter met af en toe open plekken (met heide). Er kan onderscheid gemaakt worden tussen oude malenbossen met vooral loofbomen en ontgonnen heide met vooral naaldbomen.
- 2 Heidelandschap.
Het heidelandschap en met name de Oldebroekerheide is een open landschap waarin het reliëf in de vorm van landduinen en droge dalen goed zichtbaar is.
- 3 Kampenlandschap / hoeven.
Het kampenlandschap kent een grote verscheidenheid in hoogte van begroeiing, bodemgebruik en openheid. Traditioneel komt bouwland en grasland voor, de laatste jaren is maïs overheersend.
- 4 Landgoederenlandschap.
Het landgoederenlandschap wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van monumentale bebouwing zoals landhuizen.
- 5 Polderlandschap.
Het polderlandschap is ontstaan na bedijking van een waddengebied met strandwallen, veenvorming en zeeklei. De verkaveling is overwegend in de vorm van slagen en blokvormen. Het gebied werd tot de aanleg van de afsluitdijk nog regelmatig overstroomd wat heeft geleid tot de bouw van boerderijen op pollen.
- 6 Veenontginningslandschap.
Het veenontginningslandschap is terug te vinden in de IJsselvallei en bij de Randmeerkust. In de lage delen bij de Randmeerkust heeft tussen de dekzandruggen en de strandwal veenvorming plaatsgevonden. De dekzandruggen functioneerden als ontginningsbasis waarvan het veen werd ontgonnen.
- 7 Oeverstrook randmeerkust / waarden.
Het buitendijkse oevergebied wordt gekenmerkt door licht glooiend grasland met op de hoogste delen maïsakkers.

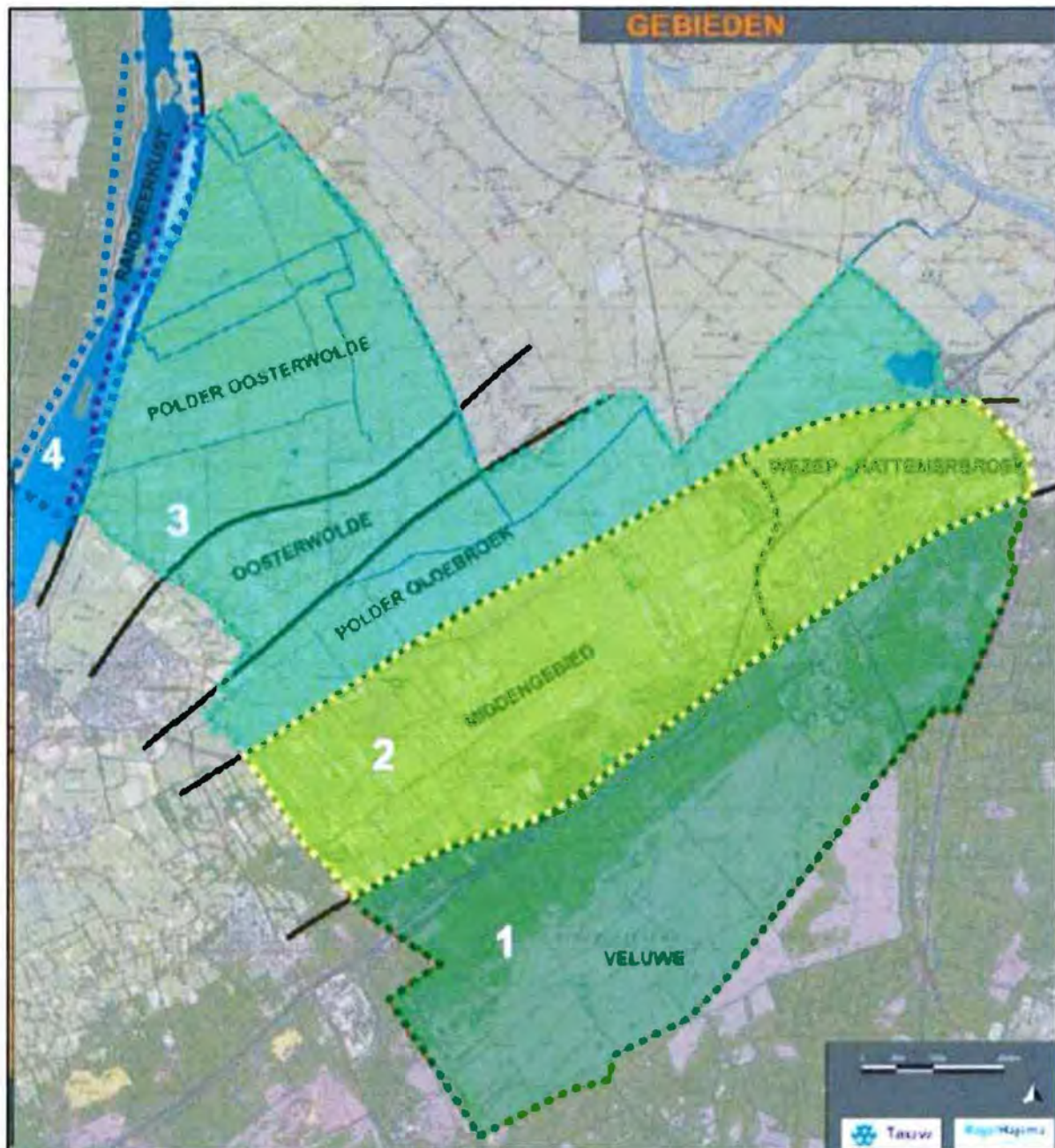
In afbeelding 4 zijn de landschapstypen weergegeven op een kaart.



De ligging van de verschillende landschapstypen maakt het mogelijk het gebied in te delen in vier landschappelijke deelgebieden:

- de Veluwe;
- het Middengebied;
- de Polders;
- de Randmeerkust.

In afbeelding 5 zijn de deelgebieden weergegeven op een kaart.



Afbeelding 5. Deelgebieden (LOP).

In het onderhavige bestemmingsplan wordt verwezen naar de landschappelijke benamingen van de deelgebieden: het heidelandschap en het boslandschap op de Veluwe, het

kampenlandschap in het middengebied en de veenontginningen in de polder Oldebroek en de polder Oosterwolde. De Randmeerkust is het vierde deelgebied.

3.2 Landbouw

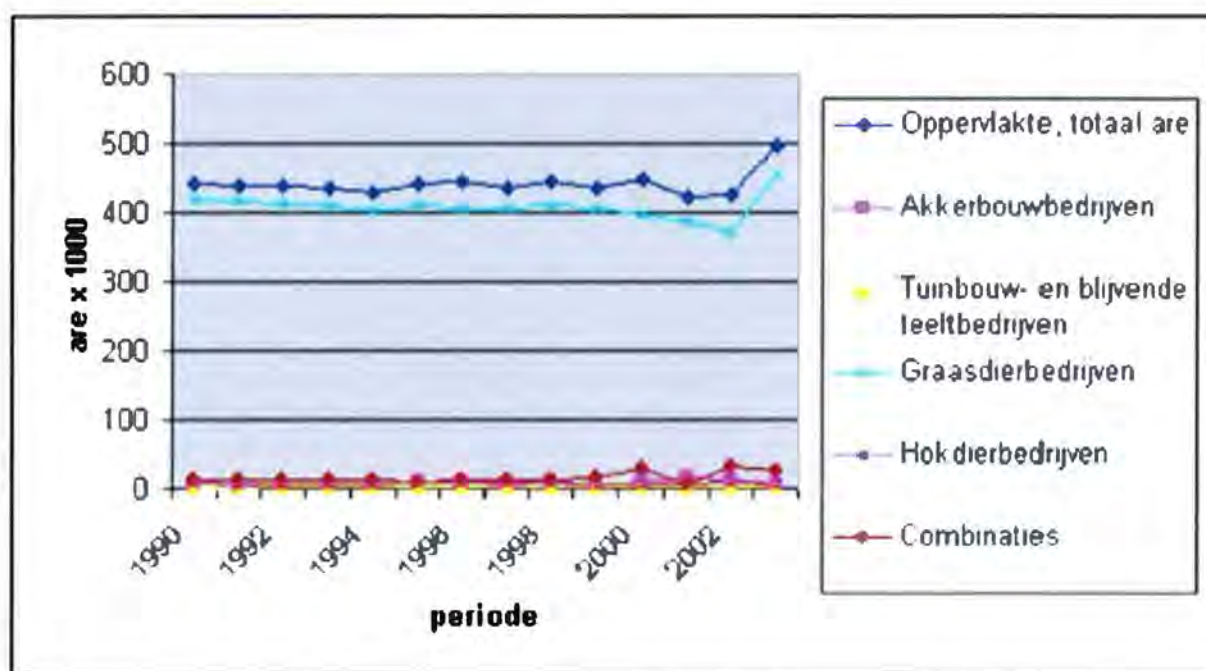
3.2.1 Huidige situatie

Deze paragraaf schetst een beeld van de huidige situatie van de agrarische sector in Oldebroek aan de hand van gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

Grondgebruik

Circa 4.550 hectare van de in totaal 9.885 hectare grond in de gemeente is in agrarisch gebruik. De landbouw is gezamenlijk met de functies natuur de grootste grondgebruiker in de gemeente.

Uit onderstaande afbeelding blijkt dat de van oudsher dominante rol van de graasdierbedrijven in de gemeente redelijk constant is gebleven. Van de totale oppervlakte landbouwgebieden is 90% in gebruik door de grondgebonden agrarische bedrijven. Het verschil met de andere agrarische sectoren is duidelijk zichtbaar (zie afbeelding 6).



Afbeelding 6. Aandeel grondgebruik per bedrijfstype in Oldebroek (CBS).

Bedrijfssituaties

In 2009 zijn 195 agrarische bedrijven actief in het buitengebied van Oldebroek. In onderstaande tabel zijn de agrarische bedrijven ingedeeld naar hoofdbedrijfstypen.

Hoofdbedrijfstype:	Aantal bedrijven	Percentage
Grondgebonden	155	79
Gemengd (hoofdtak grondgebonden, intensieve tak ondergeschikt)	14	14
Intensief (hokdieren)	27	7
Totaal	195	100%

Absoluut gezien is het aantal agrarische bedrijven de afgelopen jaren afgenomen. Met deze trend volgt de gemeente de algemene trend die zich in heel Nederland voordoet. De verwachting is dat het aantal bedrijven verder zal teruglopen.

Volgens de gegevens van het CBS was in 2000 op circa 40 bedrijven een opvolger aanwezig. Vergeleken met andere gemeenten ligt dit percentage laag.

De afgelopen jaren hebben steeds meer bedrijven, onder invloed van de toenemende prijsdalingen in alle sectoren, gezocht naar alternatieve inkomstenbronnen vanuit de landbouw in de vorm van niet-agrarische activiteiten.

Grondgebonden agrarische bedrijven

Grondgebonden agrarische bedrijven zijn de bedrijven die niet zijn aan te merken als intensieve agrarische bedrijven. De grondgebonden bedrijven houden de volgende diersoorten: melkrundvee, schapen en paarden. Ook dieren die biologisch worden gehouden (conform artikel 2 van de Landbouwkwaliteitswet) en dieren die uitsluitend of in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer worden gehouden vallen hier onder. Daarnaast vallen hier agrarische bedrijven onder die bedrijfsmatig gewassen/groenten telen in de volle grond. Het gaat om de akkerbouwbedrijven.

De productieomvang van een agrarisch bedrijf wordt uitgedrukt in Nederlandse Grootte Eenheid (NGE).

Uit onderstaande tabel blijkt dat in Oldebroek veel kleinere grondgebonden agrarische bedrijven voorkomen (kleiner dan 40 NGE). Een vierde deel van de bedrijven is groter dan 70 nge en hebben zonder meer een serieus toekomstperspectief. Dat geldt ook voor de bedrijven die groter zijn dan 40 NGE.

Aantal nge:	10-20	20-30	30-40	40-50	50-60	60-70	> 70
Aantal bedrijven	25	18	19	17	10	10	51

Omdat in Oldebroek veel kleine agrarische bedrijven voorkomen is de behoefte ontstaan aan een nieuwe bestemming tussen de bestemmingen "agrarisch bouwperceel" en "woondoeleinden". Vanuit landschappelijk oogpunt is het wenselijk om kleine bedrijven een agrarisch bouwperceel te geven dat passend is bij de omvang van hun activiteiten.

Aan de hand van een analyse van de grondgebonden agrarische bedrijven wordt in onderhavig bestemmingsplan twee grondgebonden agrarische bedrijven onderscheiden te weten niet-volwaardig agrarisch bedrijf (10-40 NGE) en volwaardig agrarisch bedrijf (groter dan 40 NGE). In de notitie Varianten grondgebonden agrarische bedrijven (2009) is dit onderscheid nader onderbouwd. De notitie is opgenomen in het bijlagenboek behorende bij dit bestemmingsplan.

Intensieve agrarische bedrijven

Intensieve agrarische bedrijven zijn bedrijven die de dieren houden in stallen. Het gaat om de diersoorten: varkens, pluimvee, kalveren, stieren en nertsen. Ook het houden van geiten wordt beschouwd als een vorm van intensieve veehouderij.

Uit onderstaande tabel blijkt dat er in het plangebied in 2009 in totaal 27 intensieve agrarische bedrijven aanwezig zijn. De volgende onderverdeling in bedrijfssoort kan worden gemaakt.

bedrijfssoort	geiten	kalveren	konijnen	nertsen	pluimvee	varkens	stieren
aantal bedrijven	1	12	1	1	8	3	1

Gemengde agrarische bedrijven

In 2009 komen er in het plangebied in totaal 13 gemengde agrarische bedrijven voor. Gemengde bedrijven wil zeggen: zowel een grondgebonden als een intensieve agrarische bedrijfstak. De intensieve bedrijfstak is daarbij qua bedrijfsvloeroppervlakte ondergeschikt aan de grondgebonden tak. De bedrijfsvloeroppervlakte van de intensieve tak is minimaal 250 m². Bij een bedrijfsvloeroppervlakte onder 250 m² wordt niet gesproken van een intensieve tak.

Perspectief

De land- en tuinbouw in Gelderland is en blijft een sector waarin ingrijpende veranderingen plaatsvinden. De toekomst blijft onzeker. Het EU-markt- en prijsbeleid en het milieu- en energiebeleid hebben hierop grote invloed. Zuivere agrarische bedrijven die worden voortgezet hebben behoefte aan groei van gebouwen, oppervlakte en productie.

Daarnaast is op veel bedrijven sprake van verbreding van functies; zo ontstaan bedrijven met neventakken in de zorg, verblijfsrecreatie, dagrecreatie, verkoop aan huis en natuur- en landschapsbeheer. Ten slotte zijn er veel bedrijven die worden beëindigd. Waarschijnlijk zal het aantal (met name intensieve) bedrijven nog sneller afnemen dan in de afgelopen periode het geval was. Dit zal leiden tot een forse toename van het aantal vrijkomende agrarische gebouwen.

Voor melkveehouderijbedrijven wordt verwacht dat ze zich ontwikkelen tot een fors grotere omvang dan nu het geval is, tot ongeveer 100 melkkoeien en 50 hectare grond. Deze bedrijven hebben behoefte aan grote huiskavels, die overigens wel in kleinschalige landschappen kunnen worden ontwikkeld.

De intensieve veehouderij zal tussen 2008 en 2013 versneld afnemen. Tegen die tijd moeten alle intensieve veehouderijen hebben geïnvesteerd in emissiearme stallen om te voldoen aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. Daarnaast wordt

verwacht dat een versnelde scheiding zal optreden van bedrijven met zowel een melkveebedrijf als een intensieve veehouderijtak.

3.2.2 Agrarische structuur

De grotere gespecialiseerde veeteeltbedrijven vindt men voornamelijk op de veengronden van de polders Oosterwolde, Oldebroek en Hattem. De akkerbouwbedrijven, de gemengde bedrijven en de intensieve agrarische bedrijven zijn geconcentreerd in de overgangszone en in de bebouwingslinten.

3.3 *Natuur*

3.3.1 Huidige situatie

De diversiteit van het landschap in de gemeente leidt ook tot een hoge biodiversiteit door het bijzonder gradiëntverloop van de hooggelegen Veluwe naar de diepere polders. De flora en fauna is daardoor erg divers en wordt per deelgebied beschreven.

De Veluwe omvat de hoge droge en fijne zandgronden van de stuwwal met gesloten bos en open heidelandschap. Het bos- en heidegebied van de Oldebroeker Veluwe is maar een klein deel van de grote stuwwal, het Centraal Veluws Natuurgebied. De Veluwe behoort tot een van de vijf belangrijkste broedgebieden van de boomleeuwierik, de duinpieper, de grauwe klauwier, de ijsvogel, de nachtzwaluw, de wespendif en de zwarte specht. Daarnaast is het natuurgebied ook van betekenis voor een veelheid aan andere vogelsoorten en zoogdieren zoals herten, reeën en wilde zwijnen. De bossen, heidevelden en zandverstuivingen zijn verder van belang als broedgebied voor de draaihals, de roodborsttapuit en de tapuit.

Het middengebied grenzend aan de Veluwe is een halfopen cultuurlandschap. Het betreft grofweg gezien het gebied tussen de Veluwe en de Zuiderzeestraatweg. De houtwallenstructuur is van betekenis voor karakteristieke vogelsoorten als de geelgors. In het gebied foerageren ook roofvogelsoorten als buizerd, havik en sperwer. In het middengebied komen landgoederen voor. Met name in en rondom de landgoederen is het gebied erg rijk aan vogels.

Rondom Oosterwolde ligt ook een halfopen cultuurlandschap. Dit landschap kenmerkt zich door de afwisseling van bomen, houtwallen en agrarische percelen en agrarische bedrijven. Het gebied is rijk aan uilen (4 soorten) en de aanwezigheid van de torenvalk. De erven van (hobby)boeren zijn een ideale omgeving voor soorten als boerenwaluw, huismus, huiswaluw en ringmus.

De polders Oosterwolde, Oldebroek en Hattem zijn een habitat voor een flink aantal broedvogels en/of weidevogels zoals kievit, grutto, tureluur, veldleeuwierik, kwartel, roerdomp en purperreiger. De kwel in de polders biedt mogelijkheden voor bijzondere leefmilieus voor planten die afhankelijk zijn van kalkrijk water. Grote delen van de gebieden zijn belangrijk voor vogels omdat in die gebieden op grote schaal gebroed, gerust of gevoerageerd wordt. In de winter fungeert de polder als foerageergebied voor ganzen en eendensoorten, waaronder smienten. Grote delen van de polders Oosterwolde, Oldebroek en Hattem zijn in het Streekplan 2005 aangemerkt als belangrijk weidevogelgebied.

In het gehele buitengebied zijn de haas en de vos veel voorkomend.

De Drontermeerkust is een landschap van open water met rietzomen. Dit gebied is een zeer waardevol broed-, foerageer- en rustgebied. Voorkomende soorten zijn de porseleinhoen, de roerdomp en de ijsvogel. In de rietkragen verzamelen in de nazomer enkele tienduizenden boerenzwaluwen voordat ze naar het zuiden trekken.

De rietkragen zijn een belangrijke habitat voor muskusrat en waarschijnlijk ook voor de beverrat en het open water en de rietkragen worden door diverse vleermuissoorten gebruikt als foerageergebied. Verder wordt de rietkraag door onder andere de vos als dagverblijf gebruikt.

3.3.2 Ecologische hoofdstructuur

De gebieden met belangrijke ecologische waarden liggen in de gemeente in de droge bosgebieden op de Veluwe en in de overgangen op de rand van de Veluwe, in het randmeer het 'Drontermeer' en in de nattere polders in het veenontginningslandschap.

3.4 Water

Het watersysteem in de gemeente is een onderdeel van een groter geheel. Het waterhuishoudkundig systeem van de Veluwe wordt bepaald door het hooggelegen Veluws natuurgebied, met naar het Drontermeer toe steeds lager wordende gronden. Op de hogere gronden ligt de Veluwse stuwwal, met een grote voorraad schoon grondwater. Het grondwater stroomt in de richting van de Veluwerand / Bovendwarsweg en in het verlengde daarvan.

De polders Oldebroek en Oosterwolde worden gekenmerkt door de rechte sloten en wetelingen. De waterstanden van de polders zijn deels geregeld in peilbesluiten. In droge periodes kan water vanuit het Drontermeer worden ingelaten om het vastgestelde waterpeil te handhaven.

De gemeente valt in twee stroomgebieden uiteen. Het stroomgebied Drontermeer en het stroomgebied polder Hattem. In het stroomgebied Drontermeer wordt het overtollige water uit de polders Oldebroek en Oosterwolde afgevoerd naar het Drontermeer. De polders worden permanent bemalen door het gemaal 'De Wenden'. Het poldergebied is rijk aan kwel. Inlaatgemalen voorzien de landgoederen De Oldhorst, De Vollenhof en IJsselvliedt in de overgangszone van voldoende water. Het laagste maaiveld in het gebied ligt circa 0,60 meter beneden NAP.

In de strook langs het Drontermeer vindt wegzijging plaats naar de diepgelegen polder Oostelijk Flevoland.

In het stroomgebied Hattem treedt in de polder Hattem kwel op vanuit de hoge gronden. Inlaatbehoefte in dit gebied is daarom beperkt.

Grondwateronttrekking voor drinkwater en voor industrieel gebruik vindt plaats bij Wezep.

3.5 *Wonen en niet-agrarische bedrijvigheid*

3.5.1 *Huidige situatie*

Het buitengebied van Oldebroek wordt van oudsher tevens gebruikt voor bewoning. Deze bewoning vindt vooral plaats op de hoger gelegen dekzandruggen tussen de veenpolders en de randen van de Veluwe.

De kernen Hattemerbroek, Wezep en 't Loo liggen aan de rand van de Veluwe. Oldebroek is een wegdorp langs een doorgaande weg en Oosterwolde en Noordeinde liggen op een dekzandrug in de polders. De kernen vallen buiten het bestemmingsplan.

Bewoning komt enerzijds voor in de vorm van agrarische bedrijfswoningen, anderzijds in de vorm van verspreide dan wel meer geconcentreerde bebouwing in bebouwingsclusters.

Oorspronkelijk werd het grootste deel van de woningen in het buitengebied bewoond door landarbeiders en boeren. Mede door de afname van de werkgelegenheid in de landbouw zijn de woningen in het buitengebied ook bewoond door mensen die geen directe economische binding hebben met het landelijk gebied.

Naast agrarische bedrijvigheid komt in het buitengebied in toenemende mate ook niet-agrarische bedrijvigheid voor.

Perspectief

Op grond van de verwachting dat het aantal agrarische bedrijven in het buitengebied in toenemende mate nog meer zal afnemen, zal de woonfunctie (in voormalige agrarische gebouwen) waarschijnlijk toenemen.

3.6 *Recreatie en toerisme*

De aanwezigheid van landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten verklaart het aanbod aan grote verblijfsrecreatieve voorzieningen. Er zijn vijf recreatieterreinen waar bungalows en zomerhuisjes worden verhuurd of mogelijkheden voor kamperen worden geboden. Dit zijn De Wyckel (kampeerterrein), Heidehoek (camping), Landgoed 't Loo (bungalowpark), IJsselheide (chaletpark), Stichting Utrechts Buitencentrum en de voormalige jeugdherberg. Het grootste aandeel in overnachtingen heeft Landgoed 't Loo, waar een groot aantal bungalows en huisjes aanwezig is. In het buitengebied komen ook minicampings / boerderijcampings voor. De minicampings liggen buiten het groenblauw raamwerk.

De gemeente is aantrekkelijk voor wandelaars en fietsers door de vele routes die aansluiten op de Veluwe. Het betreft lange afstand wandel- en fietsroutes en een groot aantal routes over de Veluwe.

In de nabije omgeving van de gemeente is een aantal grootschalige attractiepunten te vinden, zoals Walibi World, het Dolfinarium en Apenheul.

3.7 *Defensie*

Binnen het plangebied, ten zuidoosten van de spoorlijn, liggen gronden met een belangrijke militaire functie. Ten zuiden van de kern Wezep ligt het terrein van de Prinses Margrietkazerne. Daarnaast is een deel van de noordelijke Veluwe in gebruik als oefenterrein en artillerieschietkamp.

De militaire functie van het terrein zal worden voortgezet. Ondanks structurele wijzigingen in de defensieorganisatie gaat het hier om ook voor de toekomst onmisbare militaire faciliteiten.

Voorts wordt er op het kazerneterrein een aantal ruimtelijke maatregelen getroffen om de kazerne aan te passen aan de nieuwe eisen van defensie en om mogelijke hinder terug te brengen.

3.8 *Infrastructuur*

Door het plangebied loopt een autosnelweg die behoort tot het landelijke hoofdwegennet, namelijk Rijksweg A28 Utrecht - Groningen. Aan de rand van het plangebied ligt Rijksweg A50 Arnhem - Emmeloord.

Alle overige wegen in het plangebied hebben een lokaal karakter, met een belangrijke functie voor de ontsluiting van de dorpen in de gemeente, het landelijk gebied en de landbouwgronden. De belangrijkste lokale en interlokale verbindingen zijn de N308 (de Zuiderzeestraatweg) en de N763 richting Kampen.

Naast de wegen ten behoeve van autoverkeer loopt door het gebied de spoorlijn tussen Zwolle en Amersfoort (Veluwelijn). Gestart is met de aanleg van de Hanzelijn tussen Zwolle en Lelystad. Het tracé van deze lijn ligt ten noorden van de gemeente, aan de noordzijde van de N50. Daarnaast kent de gemeente ook een redelijk uitgebreid fietspadenstelsel.

Hoofdstuk 4 Het planologisch beleidskader

4.1 Algemeen

Bij het bepalen van haar beleid moet de gemeente rekening houden met het beleid van de hogere overheden. Voor het bestemmingsplan Buitengebied vormt het ruimtelijke rijksbeleid zoals neergelegd in de Nota Ruimte een kader. Het provinciale ruimtelijke beleid zoals neergelegd in het Streekplan Gelderland (2005) en het Reconstructieplan Veluwe (2005) vormen eveneens een belangrijk toetsingskader. Op een aantal terreinen is ook het in regionaal verband ontwikkelde beleid van belang, bijvoorbeeld waar het gaat om het beleid voor de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Naast het rekening houden met de beleidskaders is ook afstemming met de 'harde' wetgeving zoals de Wet milieubeheer en de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Speciale aandacht daarbij verdient de Europese wetgeving voor zover deze nog niet in landelijke wetgeving is vertaald en daarom direct doorwerkt in het bestemmingsplan. Voor dit bestemmingsplan gaat het daarbij bijvoorbeeld om Europees beleid op het gebied van de archeologie en ecologie.

Naast het beleidsinhoudelijke kader geldt voor het bestemmingsplan een aantal 'instrumentele' grenzen. Zoals gezegd speelt het bestemmingsplan als instrument van het gemeentelijke ruimtelijke beleid een belangrijke rol. Het bestemmingsplan is echter slechts één van de instrumenten die zich met deze ontwikkelingen bezig houdt. Het is daarom van belang om de reikwijdte er van duidelijk aan te geven.

Bij het actualiseren van een bestemmingsplan hebben gemeenten te maken met het beleid van de hogere overheden. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de gemeente haar eigen beleid kan formuleren.

4.2 Europees beleid en regelgeving

Op Europees niveau kunnen beleidsvoornemens van belang zijn voor de landelijke gebieden in Nederland. In de regel is dergelijk beleid wel vertaald in het landelijke beleid en/of het provinciale beleid. Toch is aandacht voor enkele specifieke punten van belang.

- Landbouwbeleid

Het landbouwbeleid wordt in belangrijke mate in Europees verband bepaald. Voor de landen van de EU is daarmee een open markt ontstaan, waarbinnen een gemeenschappelijk landbouwbeleid wordt gevoerd. Door de uitbreiding van de EU met landen uit Midden- en Oost-Europa staat dit landbouwbeleid meer en meer ter discussie. Verwacht wordt dat er een liberalisering van de markt optreedt met minder steunmaatregelen en een EU-prijsontwikkeling in de richting van de wereldmarktprijzen.

- Agrarisch milieubeleid

Op Europees niveau worden meerdere milieurichtlijnen uitgevaardigd, die zijn of worden verwerkt in de eigen wet- en regelgeving. Van belang voor de agrarische sector zijn in het bijzonder:

- ◇ de regelgeving gericht op de productie van veilig voedsel voor de mens;
- ◇ het dierengezondheidsbeleid;
- ◇ het beleid voor melkprijzen en quotaregeling;
- ◇ het marktordeningsbeleid voor graan, suiker en aardappelen;
- ◇ de Europese nitraatrichtlijn, gericht op bescherming van de bodem. De doorwerking van deze richtlijn betekent dat eisen worden gesteld aan de individuele landbouwers met op bedrijfsniveau een beheersing van de in- en uitstroom van mineralen;
- ◇ de Europese milieueffectrapportage (m.e.r.).

- Natuurbeleid

Natura 2000 is de nieuwe naam voor de eerder aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Door middel van een aanwijzingsbesluit vallen deze gebieden onder de wettelijke bescherming van de Natuurbeschermingswet. De Natura 2000 - gebieden vormen een netwerk van natuurgebieden van Europees belang. Dit netwerk heeft als hoofddoelstelling het waarborgen van de biodiversiteit in Europa.

In 2006 is een Natura 2000-doelendocument vastgesteld door het Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Dit doelendocument beschrijft de begrenzing en de doelen van de Natura 2000 gebieden en geeft sturing aan de vervolgens op te stellen beheerplannen. In 2007 heeft het ministerie van LNV de eerste concept-aanwijzingsbesluiten ter inzage gelegd voor de eerste 111 Natura 2000-gebieden (1e tranche). Later in 2007 volgde de 2e tranche en de 3^e tranche-gebieden. Deze zijn in 2008 ter inzage gelegd.

In het plangebied van dit bestemmingsplan zijn twee Natura 2000-gebieden aangewezen, te weten de Veluwe en de Veluwerandmeren.

Per gebied zijn doelstellingen geformuleerd voor de instandhouding van de beschermde

soorten en habitattypen. Volgens de Natuurbeschermingswet zijn maatregelen en activiteiten die, gelet op de doelstellingen van het aanwijzingsbesluit, schadelijk kunnen zijn voor het aangewezen gebied, verboden, tenzij voor de maatregelen of activiteiten een vergunning is verleend.

De algemene instandhoudingsdoelen voor de Natura-2000 gebieden zijn:

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000 gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000 gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000 netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.

- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

Voor elk gebied zal een eigen beheerplan worden gemaakt. Daarin staan de maatregelen

vermeld die helpen bij de realisatie van de natuurdoelen. Het beheerplan moet ook aangeven of het bestaande gebruik onveranderd kan worden voortgezet en voor welke

activiteiten of ontwikkelingen wel of geen vergunninglicht aan de orde is. De beheerplannen moeten nog worden opgesteld c.q. vastgesteld.

- **Verdrag van Malta**

In 1992 werd op Malta het Europese Verdrag van Valletta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland. Doelstelling van dit verdrag is de veiligstelling van het (Europese) archeologische erfgoed. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Concreet heeft dit tot gevolg dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moet worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden en dat in bestemmingsplannen een beschermende regeling moet worden opgenomen ten aanzien van archeologische waarden. Aandachtspunt is voorts dat uit het verdrag van Malta voortvloeit dat er meer gelden beschikbaar moeten komen voor archeologisch onderzoek. Ook moet het beginsel 'de bodemverstoorder betaalt' worden doorgevoerd, in ieder geval voor wat betreft omvangrijke projecten

4.3 *Rijksbeleid*

- **Nota Ruimte (2006)**

De Nota Ruimte bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De Nota Ruimte vervangt de Vierde Nota Ruimtelijke ordening Extra (VINEX) en het Structuurschema Groene Ruimte.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt de nota zich op vier algemene doelen. Hierbij zijn met name de laatste drie doelen van belang voor ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen voor het landelijk gebied van Nederland:

a Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland.

b Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland.

Zowel in stedelijke als landelijke gebieden vraagt een aantal ontwikkelingen om een passend, deels ruimtelijk antwoord. Voor het buitengebied van Oldebroek is met name het antwoord ten aanzien van het landelijke gebied relevant. Het aantal agrarische bedrijven neemt af en de leefbaarheid en vitaliteit

van verschillende gebieden gaat achteruit. In combinatie met de gevolgen van klimaatverandering en bodemdaling zijn deze ontwikkelingen van grote invloed op het ruimtegebruik, het bodembeheer en het waterbeheer en de ecologische en de landschappelijke ontwikkeling. In de Nota Ruimte worden de ruimtelijke voorwaarden geboden voor een vitaal platteland.

- c Borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden. De Nota Ruimte biedt de ruimtelijke randvoorwaarden voor de waarborging en ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden. In Oldebroek geldt speciale bescherming van de natuurgebieden die voor Nederland belangrijk zijn zoals de Nederlandse Natura 2000-gebieden of natuurbeschermingswetgebieden (binnen de gemeente zijn dit de 'Veluwe' en de 'Veluwerandmeren'), de Ecologische Hoofdstructuur (de 'Veluwe', het 'Drontermeer' en het natuurgebied 'De Haere').

De gebieden met de meest unieke of kenmerkende landschappen zijn aangewezen als Nationaal Landschap. Deze gebieden zijn waardevol door hun cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten. Uitgangspunt voor het Nationaal Landschap is dat de belangrijkste landschappelijke kwaliteiten niet mogen worden aangetast. Op 3 juli 2007 heeft de provincie de begrenzing van de nationale landschappen in Gelderland vastgesteld in de Streekplanuitwerking Nationale Landschappen. De gemeente Oldebroek ligt geheel in de het nationaal landschap "Veluwe".

- d Borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten). Behalve zeespiegelstijging worden ook grotere extremen in neerslag- en droogteperioden verwacht. Samen met de bodemdaling, vooral in de toch al laaggelegen veengebieden van Nederland, maakt duidelijk dat ingrijpende aanpassingen in het watersysteem en de waterhuishouding nodig zijn. Dit heeft bijvoorbeeld ook consequenties voor het agrarische bedrijfsleven.

In de Nota Ruimte wordt 'water' als een structurerend principe aangemerkt, dat integraal onderdeel wordt van de ruimtelijke planvorming. Daarnaast kan in het kader van externe veiligheid worden gezegd, dat de Nota Ruimte ook bijdraagt aan goede ruimtelijke voorwaarden om de veiligheid voor de mensen te vergroten. Hiertoe behoort ook sociale veiligheid.

- Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (2005)

De doelstelling van het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen is het vastleggen van de toekomstige ruimtelijke behoeften van de krijgsmacht. Door herstructurering en verkleining van de krijgsmacht kan van een deel van de oefenterreinen de militaire functie worden beëindigd. Voor de gemeente Oldebroek is de handhaving van het artillerieschietkamp (ASK) Oldebroek op de huidige locatie van belang.

In de gemeente ligt ook een deel van een laagvlieggebied. De gemeente ligt deels in het radarverstoringgebied Nieuw Millingen.

- Agenda Vitaal Platteland (2004)

De Agenda voor een Vitaal Platteland gaat uit van een integraal perspectief en richt zich op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland. Het karakter, de functies en het aanzien van het Nederlandse platteland veranderen sterk. De plattelandssamenleving is al lang niet meer overwegend agrarisch. Hoewel de landbouw nog altijd sterk het grondgebruik en de identiteit van het landschap bepaalt, is deze in veel regio's niet meer de belangrijkste economische drager. Voor niet-agrarische functies is het platteland steeds meer een aantrekkelijke vestigingsplaats geworden. Soms biedt bestaande bebouwing ruimte aan nieuwe activiteiten. Een zorgvuldige combinatie van nieuwe impulsen met bestaande landschappelijke en cultuurhistorische waarden draagt bij aan een vitaal en aantrekkelijk platteland.

Op Europees niveau wordt het plattelandsbeleid voor de komende jaren herijkt. De Europese Commissie heeft voorgesteld te komen tot een plattelandsfonds waaruit al het plattelandsbeleid zal worden gefinancierd. Kern van het beleid zal zijn te komen tot vitale plattelandsgebieden met een duurzame agrarische sector.

Het Europees gemeenschappelijke landbouwbeleid wordt hervormd en zal leiden tot aanpassingen van de landbouw in Nederland. Kern van de hervorming is dat de directe inkomenssteun aan boeren grotendeels zal worden ontkoppeld van de productie. Het beeld zal zich nadrukkelijker richten op de toegepaste productiemethoden en op de maatschappelijke aspecten ervan.

Het kabinet zal de extra middelen voor plattelandsontwikkeling inzetten voor zowel versterking van de concurrentiekracht als voor bredere doelen. Naast het Europees gemeenschappelijk landbouwbeleid zal ook het Europese natuur-, milieu en waterbeleid aanzienlijke gevolgen hebben voor de inrichting en het gebruik van het platteland. De provincie zal meer dan nu regie gaan voeren bij de vernieuwing van het landelijke gebied. Elke provincie sluit een contract af met het Rijk, waarin afspraken staan over de te leveren prestaties en bijbehorende rijksmiddelen.

- Nota Belvédère (1999)

De Nota Belvédère geeft de visie van het Rijk op de wijze waarop met cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan. Daartoe is in de Nota tevens aangegeven welke maatregelen dienen te worden getroffen.

Op basis van dit uitgangspunt is besloten 'Belvédèregebieden' aan te wijzen, die speciale aandacht verdienen binnen de ruimtelijke ontwikkeling. De gebieden overlappen elkaar in principe niet. Wel overlappen enkele Belvédèregebieden andere gebieden die door de UNESCO tot werelderfgoed zijn uitgeroepen. In Oldebroek komen geen Belvédèregebieden voor.

- **Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)**

In het adviesrapport Waterbeleid voor de 21e eeuw wordt geconcludeerd dat de waterhuishouding anno 2000 vaak niet op orde is. Er kunnen zich onveilige situaties voordoen en steeds vaker is sprake van overlast en schade. De problemen en knelpunten in het huidige watersysteem van Nederland zullen ten gevolge van klimatologische veranderingen sterk toenemen. Verwacht wordt dat de regenval per bui zal intensiveren, de buien frequenter vallen en de perioden van droogte langer zullen zijn. De zeespiegelstijging vergroot de problemen bij, op en achter de kust. Een verdere bodemdaling zorgt voor een groeiend hoogteverschil tussen water en land.

Het rapport stelt dat er geen ruimte meer mag worden onttrokken aan water, water wordt mede sturend bij de ruimtelijke inrichting en water kan meervoudig gebruikt worden. In de Nota Ruimte is sprake van een beleidsvernieuwing met betrekking tot water: 'meebewegen met water'. Ter voorkoming van wateroverlast zet de Nota Ruimte in op maatregelen om het water beter vast te houden. In aanvulling daarop wordt waar nodig het areaal oppervlaktewater vergroot. Wanneer ook dat onvoldoende soelaas biedt, worden maatregelen getroffen om water af te voeren.

In de gemeente Oldebroek is het Waterschap Veluwe verantwoordelijk voor het oppervlaktewaterbeheer. Zij besteedt in diverse beleidskaders aandacht aan de geschetste waterproblematiek en biedt oplossingen aan.

4.4 *Provinciaal beleid*

- **Streekplan Gelderland 2005 'Kansen voor de regio's'**

Het provinciaal beleid in de vorm van het Streekplan 2005 vormt het belangrijkste toetsingskader voor dit bestemmingsplan. Het streekplan geeft per thema en gebiedsgericht het beleidskader voor de komende tien jaar. Met het streekplan wil de provincie sterker dan voorheen inzetten op regionale afstemming in ruimtelijke ontwikkeling. Een aantal regionale vraagstukken zal daarom in regionaal verband nader worden uitgewerkt.

In het streekplan is voor het landelijk gebied een ruimtelijke zonering opgenomen die bepalend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor de diverse functies.

Het streekplan gaat in het generiek beleid in op de verschillende thema's. De thema's die betrekking hebben op functies in het buitengebied van Oldebroek worden in de planuitgangspunten meegenomen.

Het streekplan wordt verder uitgewerkt in zogenoemde 'streekplanuitwerkingen'.

- Open water
- ◇ 'Multifunctioneel gebied'. In deze gebieden bestaat de ruimte uit meervoudig ruimtegebruik. Voor deze gebieden bestaat geen specifiek provinciaal beleid en hebben (samenwerkende) gemeenten een zekere beleidsvrijheid ten aanzien van ontwikkelingen. Wel wil de provincie dat gemeenten rekening houden met waardevolle landschappen in deze gebieden.

In afbeelding 7 is de provinciale ruimtelijke structuur weergegeven.

- Streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur' (2006)

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de ecologische hoofdstructuur is geregeld in het Streekplan Gelderland 2005. Binnen de EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat wijzigen van het bestemmingsplan uitsluitend wordt toegestaan als er groot maatschappelijk belang op het spel staat en er geen redelijke alternatieven zijn. De provincie Gelderland heeft de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden beschreven in de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur'.

Het doel van deze streekplanuitwerking is er voor te zorgen dat de gewenste natuurkwaliteit in de ecologische hoofdstructuur kan worden behouden en verbeterd. De provincie Gelderland toetst ruimtelijke plannen op strijdigheid met het provinciale beleid. Binnen de EHS staat hierbij de 'nee, tenzij' -benadering centraal, de kernkwaliteiten en omgevingscondities vormen het toetsingskader. Met planbegeleiding kan de provincie Gelderland actiever sturen op de door haar gewenste ontwikkelingen.

- Streekplanherziening Herbegrenzing EHS (2008)

Gedeputeerde Staten hebben in maart 2008 besloten de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) gedeeltelijk opnieuw te begrenzen. Doel van de herbegrenzing is de EHS 'robuuster' te maken. In de EHS worden bestaande natuurgebieden uitgebreid en ontbrekende verbindingen tussen natuurgebieden gerealiseerd. In het Gelderse streekplan uit 2005 was het voornemen voor herziening al opgenomen.

In Oldebroek is de begrenzing op enkel plaatsen gewijzigd. De wijziging is echter minimaal ten opzichte van de vorige begrenzing.

- Streekplanuitwerking Waterberging (2006)

De verwachte klimaatveranderingen leiden tot neerslag in grote hoeveelheden en grotere verschillen tussen droge en natte perioden. Om problemen met wateroverlast te voorkomen, zal overtollig regenwater moeten worden vastgehouden en tij-

delijk, op land of "op" water moeten worden geborgen. Landelijk zijn over de aanpak van regionale wateroverlast afspraken gemaakt tussen rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Een daarvan betrof het reserveren van voldoende ruimte voor waterberging.

Het doel van deze streekplanuitwerking is om een planologisch kader te bieden voor waterschappen en gemeenten om de tijdelijke berging van overtollig regenwater ruimtelijk mogelijk te maken. Het uiteindelijke doel is het realiseren van voldoende waterberging in 2015 conform de afspraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water.

In de gemeente Oldebroek komt één waterbergingsgebied voor. Het gaat om de bestaande plas aan de Middeldijk ofwel de plas op Landgoed Noorderhoek. De bedoelde plas is gelegen buiten het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. Daarnaast dient waterberging gerealiseerd te worden in te verruimen watergangen in de polders.

- Streekplanuitwerking "Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking (2006)

In deze streekplanuitwerking worden zones aangegeven waar stedelijke uitbreiding en bedrijventerreinen kunnen worden ontwikkeld. De provincie wil daarmee voorzien in voldoende ruimtelijke reserveringen voor de behoefte aan stedelijke functies.

Daarnaast zijn ook zoekzones landschappelijke versterking aangewezen. Hierbij staat landschappelijke versterking voorop waarbij incidenteel een beperkt aantal woningen kan worden gebouwd.

Door de samenwerkende gemeenten in de regio Noord Veluwe zijn zoekzones voor wonen, werken en landschappelijke versterking aangegeven in de regionale nota "Zoekgebieden voor stedelijke functies op de Noord-Veluwe". Deze nota heeft als input gediend voor de streekplanuitwerking.

De behoefte aan landelijk wonen wordt in de zone voor landschappelijke versterking geacommodeerd. Hierbij gaat het om toevoeging van nieuwe woningen in combinatie met landschappelijke versterking. Hierbij kan ook de functieverandering van voormalige agrarische bebouwing een rol spelen.

In Oldebroek gaat het om de volgende zoekzones verstedelijking: Oldebroek-West, Heerdtwijk Oosterwolde, Schiksweg-Groote Woldweg Oosterwolde, Duinkerkerweg-Groote Woldweg Oosterwolde, Sportpark De Heughte Oosterwolde en Hattemerbroek-Noord.

In Oldebroek zijn de volgende gebieden als zoekzones landschappelijke versterking aangewezen: Intensief zwermgebied omgeving Oosterwolde, Extensief zwermgebied omgeving Portsweg, Driehoek Bovenmolenweg-de Hoogte-Ottenweg en Stuivezand.

Voor de zoekzones landschappelijke versterking dienen gebiedsplannen te worden opgesteld. Deze plannen dienen te worden geaccordeerd door de provincie. De ge-

meente Oldebroek stelt samen met de gemeente Elburg dergelijke gebiedsplannen op.

- Streekplanuitwerking Functieverandering, Regio Noord-Veluwe (2008)

De Regio Noord-Veluwe, waar de gemeente Oldebroek onderdeel van uitmaakt, heeft een regionale beleidsinvulling ontwikkeld ten aanzien van het vraagstuk van vrijkomende (of vrijgekomen) gebouwen in het landelijk gebied.

De regionale beleidsinvulling is in 2008 geaccordeerd door Gedeputeerde Staten en treedt in de plaats van het in het streekplan verwoorde generieke beleid voor functieverandering in de betreffende regio.

De beleidsinvulling van de Regio Noord-Veluwe gaat over:

- functieverandering van vrijkomende (agrarische) bebouwing naar wonen en werken;
- nevenactiviteiten op agrarische bedrijven;
- de uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijven en
- de hobbyboerenregeling.

De mogelijkheden verschillen per gebiedstype en de visie kent bij ieder onderdeel een algemene regeling en een aanvullende regeling. Voor de aanvullende regeling is ruimtelijke kwaliteit het uitgangspunt. Hieronder wordt in het kort ingegaan op de algemene regeling per onderdeel.

Functieverandering naar wonen

Bij functieverandering naar wonen geldt in alle gebiedstypen dat maximaal 50% van de voormalige bedrijfsbebouwing mag worden gebruikt voor wonen in één woongebouw, waarbinnen meerdere wooneenheden gerealiseerd dienen te worden. De overige bedrijfsbebouwing moet gesloopt worden. Bij een functieverandering naar wonen kan zowel hergebruik van bestaande bedrijfsgebouwen plaatsvinden als algehele sloop en vervangende nieuwbouw. Het te slopen oppervlak aan gebouwen varieert per gebiedstype. Binnen de EHS geldt een minimaal te slopen oppervlakte van 350 m² aan voormalige bedrijfsbebouwing.

Functieverandering naar werken

Functieverandering naar werken is mogelijk voor kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid in nader aangegeven categorieën. Het type hergebruikfunctie verschilt per gebiedstype. Binnen 'multifunctioneel platteland' worden ruimere mogelijkheden geboden. De activiteiten zijn mogelijk binnen bestaande bedrijfsgebouwen. De maximale oppervlakte varieert van 500 m² tot 1.000 m². Alle overige bedrijfsbebouwing dient te worden gesloopt.

Nevenactiviteiten op agrarische bedrijven

Nevenactiviteiten op agrarische bedrijven zijn mogelijk binnen bestaande gebouwen tot een bepaalde oppervlakte. De toegestane oppervlakte verschilt per gebiedstype en per type nevenactiviteit (minimaal 350 m² en maximaal 1.000 m²). Een maximale oppervlakte van 1.000 m² geldt voor caravanstalling binnen het gebiedstype 'multifunctioneel platteland'. Ook is bepaald dat binnen de EHS alleen activiteiten

op het gebied van natuur- en landschapsbeheer en -educatie en/of recreatie mogelijk zijn.

Niet-agrarische bedrijven

De uitbreidingsmogelijkheden van niet-agrarische bedrijven verschillen per type bedrijvigheid en per gebiedstype en is tevens afhankelijk van de huidige oppervlakte aan bedrijfsbebouwing. Het 'multifunctioneel platteland' kent ruime uitbreidingsmogelijkheden. Binnen dit gebiedstype geldt het volgende. Uitbreiding van niet-agrarische bedrijven is mogelijk tot maximaal 20% van het bebouwd oppervlak, wanneer bedrijven momenteel een omvang hebben van minder dan 500 m². Bedrijven die nu reeds groter zijn dan 500 m² krijgen een maximaal uitbreidingspercentage van 10% tot een maximale oppervlakte van 1.000 m². Voor bedrijven die zich richten op recreatie en/of zorg worden ruimere uitbreidingsmogelijkheden opgenomen. Deze bedrijven krijgen een maximale uitbreidingsruimte van 30%. Ditzelfde geldt voor aan het buitengebied gebonden bedrijvigheid.

Primair agrarisch gebied

In de streekplanuitwerking is de mogelijkheid opgenomen primair agrarische gebieden aan te wijzen waarbinnen gemeenten in het belang van agrarische bedrijven terughoudend met functieverandering omgaan dan wel functie verandering uitsluiten.

Maatwerk

Gemeenten kunnen binnen de kaders van streekplanuitwerking nader maatwerk formuleren.

Zo zijn de polders Oosterwolde, de Broeklanden en Oldebroek aangewezen als primair agrarisch gebied en daarmee zijn deze gebieden expliciet uitgesloten van functieverandering van vrijkomende (agrarische) gebouwen naar wonen en werken.

- Streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten waardevolle landschappen" (2006)

In 2006 heeft de provincie de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten Waardevolle landschappen" vastgesteld. Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter-) nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten.

Het ruimtelijk beleid voor deze landschappen is behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. voor de Waardevolle landschappen geldt een "ja,mits"-regime: activiteiten zijn toegestaan mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Per ontwikkeling moet een afzonderlijke afweging worden gemaakt.

Een groot deel van het landelijk gebied van Oldebroek behoort tot het Waardevolle landschap genaamd Oosterwolde-Oldebroek.

- Streekplanuitwerking Groei en krimp van verblijfsrecreatie

Om tot een beter evenwicht te komen tussen ontwikkelingsbehoefte van recreatiebedrijven enerzijds en natuurbelangen anderzijds, is het Groei- en Krimpscenario

opgezet (Streekplanuitwerking Groei en Krimp Verblifsrecreatie op de Veluwe). Dit scenario is ontwikkeld in het kader van de nota Veluwe 2010 en uitgewerkt in het reconstructieplan Veluwe en overgenomen in het streekplan. Door krimp van bedrijven op voor natuur kwetsbare locaties en groei op minder gevoelige plaatsen ontstaat er zowel ontwikkelingsruimte als natuurwinst.

Het beleid voor het "Krimpgebied verblifsrecreatie" is er op gericht dat er in dit gebied in beginsel gekrompen gaat worden (extensivering, sanering of eventueel verplaatsing van intensieve verblifsrecreatie). De krimp zal op basis van vrijwilligheid plaatsvinden. In het krimpgebied is nieuwvestiging, uitbreiding en hervestiging van verblifsrecreatie niet mogelijk.

Het "Zoekgebied recreatieclusters" kan gezien worden als potentiële groeigebieden van vijf of meer verblifsaccommodaties met een gelijksoortig of aanvullend aanbod die in elkaars nabijheid liggen. Om de kwalitatief best mogelijke invulling te realiseren zal voor de zoekgebieden van recreatieclusters een ontwikkelings- of clustervisie moeten worden gemaakt. Groei en krimp wordt uitgedrukt in aantallen hectares.

In de gemeente Oldebroek (ten oosten en ten westen van Wezep) ligt een deelcluster (samen met Hattem wordt één cluster gevormd). Voor de cluster is nog geen visie opgesteld omdat van de vijf binnen de cluster aanwezige bedrijven in Oldebroek er drie op grond van een recent vastgestelde bestemmingsplan geen uitbreidingsmogelijkheden hebben, een park niet bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd en een bedrijf niet valt in de categorie toeristische verblifsrecreatie. Ook de gemeente Hattem heeft aangegeven (nog) geen behoefte te hebben aan een clustervisie.

- Groene Wig

Rondom het Veluwemassief geldt als ruimtelijk doel dat de krans van dorpen, stadjes en steden niet aan elkaar groeit en volledig versteent. Het Veluwebeleid richt zich op het veilig stellen van de nog gave randen in de vorm van groene wiggén. Tussen de kernen Oldebroek en 't Harde (gemeente Elburg) is een groene wig aangeduid.

In het gebied liggen met name vanuit het Landschapsontwikkelingsplan initiatieven om het landschap te versterken. Ook particulieren hebben initiatieven ontwikkeld. Het is wenselijk ontwikkelingen in samenhang te ontwikkelen. Daartoe zal een gebiedsvisie worden opgesteld samen met de gemeente Elburg vanwege de ligging van de Groene wig in beide gemeenten.

- Investeringsbudget Landelijk Gebied (2007)

Sinds 1 januari 2007 is de Wet inrichting landelijk gebied (WILG) van kracht. Deze wet verschaft de provincie de bevoegdheden en de middelen om de inrichting van het landelijk gebied vorm te geven. De provincie Gelderland heeft op grond hiervan de bestuursovereenkomst Investeringsbudget landelijk gebied (ILG) met het rijk afgesloten, waarin de rijksdoelen en -middelen worden omschreven.

De integrale uitvoeringsprogramma's van de Nationale Landschappen maken onderdeel uit van deze bestuursovereenkomst ILG.

4.5 Regionaal beleid

- **Reconstructieplan Veluwe (2005)**

'Dynamiek en vernieuwing op de Veluwe' is de titel van het reconstructieplan Veluwe, dat onder andere betrekking heeft op de gemeente Oldebroek. Op de hele gemeente is het reconstructieplan en de daarbij behorende reconstructiewet van toepassing. De aanleiding voor het opstellen van het reconstructieplan was aanvankelijk de gestapelde milieuproblematiek in de concentratiegebieden voor de intensieve veehouderij. De uitwerking van de reconstructiewet is breder en richt zich op een integrale kwaliteitsimpuls voor de Veluwe. Het doel van het reconstructieplan is als volgt omschreven:

Het geven van een kwaliteitsimpuls aan een duurzame verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de daarmee samenhangende leefbaarheid in het landelijk gebied. Dit gebeurt op een dusdanige manier dat de verscheidenheid en de eigen identiteit van de Veluwe wordt behouden. De kwaliteitsimpuls richt zich op bos, landschap, natuur en water, landbouw en tuinbouw, recreatie en toerisme en wonen en werken.

De volgende opgaven zijn gesteld voor het reconstructieplan en zijn extra inspanningen bovenop de autonome ontwikkeling, die bijdragen aan een integrale kwaliteitsimpuls op de Veluwe:

- ◇ Behouden en versterken van landschappelijke en natuurlijke overgangen tussen het Centraal Veluws Natuurmassief (CVN) en de randgebieden. Natuurlijke overgangen raken verstoord door verstening, verrommeling en toename van niet-agrarisch gebruik van het landschap. Hierdoor neemt de landschappelijke kwaliteit af. Het is de opgave om de landschappelijke- of ruimtelijke kwaliteit te waarborgen en om verdergaande omsingeling van het CVN met bebouwing tegen te gaan. Hiervoor worden groene wiggen aangewezen, die een sterke, duurzaam vormgegeven inrichting hebben en planologisch zijn ingebed in het Streekplan en de gemeentelijke bestemmingsplannen.
- ◇ Realiseren van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De natuurgebieden in Nederland zijn sterk versnipperd. Nieuwe natuur is nodig om het leefgebied van zoogdieren te kunnen uitbreiden en de biodiversiteit te vergroten. Een belangrijke opgave is om een functieverandering van gronden in de EHS naar natuur te realiseren, waardoor een samenhangend netwerk, de EHS, ontstaat.
- ◇ Realiseren gewenste water- en milieuomstandigheden. Het watersysteem biedt mogelijkheden voor een levend landschap, maar de gewenste omstandigheden voor land- en waternatuur worden op veel plaatsen niet gehaald. De opgave is om vermessing, verzuring en verdroging te laten afnemen door op basis van de watersysteembenadering de schone en kwetsbare gebieds- en gebruiksfuncties binnen (deel)stroomgebieden te ordenen.

- ◇ Realiseren ruimte voor waterberging. Ter voorkoming van de regionale wateroverlast die eens in de 10 tot 25 jaar voorkomt, worden waterbergingsgebieden aangewezen, ingericht en beschermd.
 - ◇ Veiligstellen en verduurzamen drinkwatervoorziening. Grondwaterwinning voor de bereiding van drinkwater kan verdroging veroorzaken. De drinkwatervoorziening zal door de reconstructie op duurzame wijze worden ingepast in de omgeving door duurzame alternatieven te ontwikkelen voor drinkwaterwinning.
 - ◇ Structuurverbetering grondgebonden landbouw. Een gezonde grondgebonden landbouw kan bijdragen aan het instandhouden van open landschapsstructuren. De economische positie van vele landbouwbedrijven staat onder druk omdat veel bedrijven een te geringe omvang hebben en een slechte verkaveling. Het is de opgave om de grondgebonden landbouw een verantwoord perspectief te bieden.
 - ◇ Kwaliteitsverbetering recreatie en toerisme. Natuur en landschap zijn het fundament van het toeristisch product op de Veluwe. De dag- en verblijfsrecreatie zijn van groot belang voor de regionale economie. Om dit zo te houden ligt er een opgave om de landschappelijke kwaliteiten te beschermen en de toeristisch-recreatieve sector te versterken. Via het 'Groei en Krimp project' wordt aan toeristische bedrijven ontwikkelingsmogelijkheden gegeven.
 - ◇ Omgaan met vrijkomende gebouwen in het landelijk gebied. Het buitengebied raakt verder versteend, onder meer door het gedogen van uitbreidingen en functieveranderingen van bestaande bedrijven en door nieuwbouw van woningen en bedrijven. Deze ontwikkeling vormt een bedreiging voor het oorspronkelijke karakter van het buitengebied. De opgave voor de reconstructie is om aan te geven onder welke voorwaarden hergebruik en sloop plaatsvinden en wanneer wonen en werken in het buitengebied is toegestaan.
 - ◇ Sturen op beeldkwaliteit. De opgave is om verrommeling en verstening structureel aan te pakken. Hiervoor kunnen procesafspraken worden gemaakt die de beeldkwaliteit waarborgen. Gemeenten kunnen hiervoor intergemeentelijke beeldkwaliteitsplannen of voorbeeldboeken beeldkwaliteit voor elk deelgebied opstellen.
- Stroomgebiedsvisie Veluwe
- Vanuit de Stroomgebiedsvisie Veluwe worden de sturende wateropgaven meegenomen in het bestemmingsplan. Het gaat hier voornamelijk om het spanningsveld tussen waterhuishouding en de intensieve veehouderij. Als tweede sturende wateropgave zijn de zoekgebieden voor waterberging vermeld.
- Waterbeheerplan Veluwe

Het Waterbeheerplan Veluwe (2002-2006) beschrijft de plannen met het aspect oppervlaktewater. Aangegeven is wat gedaan wordt met de dijken en rioolwaterzuiveringsinstallaties.

- Waterhuishoudingsplan Veluwe

De ruimtelijke claims die naar voren komen in Het Waterhuishoudingsplan Veluwe (2005) zijn planologisch verankerd in het Streekplan.

- Veluwe 2010

Veluwe 2010 is een beleidsplan dat alle betrokkenen mobiliseert om de Veluwe gezamenlijk een kwaliteitsimpuls te geven. De samenwerkende partners zijn, naast de provincie Gelderland, onder andere zes rijksdepartementen, achttien gemeenten, terreinbeheerders, recreatieorganisaties, landbouwers, waterschappen en bedrijfsleven. Zij zijn verenigd in de Veluwecommissie en maken samen plannen voor de Veluwe.

Het beleidsplan Veluwe 2010 geeft de Veluwe economisch en ecologisch een kwaliteitsimpuls. Dit is nodig omdat de afstemming tussen wonen, werken en recreëren in het verleden niet altijd goed is verlopen. Veluwe 2010 draagt ertoe bij dat het unieke karakter van het gebied niet verloren gaat.

4.6 Gemeentelijk beleid

In de afgelopen jaren is een aantal gemeentelijke beleidsnotities vervaardigd ten aanzien van diverse voor het buitengebied van belang zijnde aspecten. Deze beleidsnota's en notities worden in de planuitgangspunten voor het onderhavige plan meegenomen. Het gaat om de volgende beleidsstukken:

- Beleidsnota 'Inwoning' (2002)

In deze beleidsnota wordt een richting aangegeven hoe wordt omgegaan met situaties waarin woningen bewoond worden door meer dan één gezin. De nota geeft richtlijnen bij de beoordeling van nieuwe plannen en bij de beoordeling en legalisatiemogelijkheden in het kader van handhavingsprocedures.

- Beleidsplan Recreatie en Toerisme (2002)

Het beleidsplan heeft tot doel inzicht te verschaffen in de perspectieven voor toerisme en recreatie in de gemeente Oldebroek en op basis hiervan een aanzet te geven voor de manier waarop recreatie en toerisme het best gestimuleerd kunnen worden. De centrale vraag van de nota is: "Hoe moet het toeristische recreatieve beleid van de gemeente Oldebroek eruit komen te zien, zodat het in de gemeente Oldebroek voor een zo breed mogelijk publiek aantrekkelijk wordt om te recreëren?".

Het toeristisch-recreatieve aanbod in de gemeente wordt gekenmerkt door haar veelzijdigheid. Met name het gevarieerde landschap, het cultuurhistorisch erfgoed en de sportieve mogelijkheden dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de gemeente. Oldebroek is verder een vitale gemeente waar de kwaliteit van wonen en recreëren een hoog niveau heeft. Het doel van de gemeente is recreatie en toerisme mede te benutten om deze kwaliteiten te behouden en waar mogelijk te versterken.

Voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme in de gemeente is in de nota de volgende missie geformuleerd: "De gemeente Oldebroek wenst de belevingswaarde van haar toeristisch-recreatieve product te vergroten en stelt zich ten doel om met de ontwikkeling en versterking van de toeristisch-recreatieve sector zowel te voorzien in de ontspanningsbehoeften van de hedendaagse toerist/ recreant als in de trainingsbehoeften van de (team)sporter, waarbij ontwikkelingen moeten passen in het authentieke karakter van Oldebroek. De gemeente onderkent voorts het belang van lokale en regionale samenwerking en is zich bewust van de waarde van haar afwisselende landschap, cultuurhistorie en plaatselijke normen en waarden".

Voortvloeiend uit de missie zijn voor de ontwikkeling en versterking van het toeristisch-recreatieve product door de gemeente de volgende acht strategieën geformuleerd:

1. Ontwikkeling en verbetering van de toeristisch-recreatieve infrastructuur;
2. Stimuleren van diversiteit en kwaliteitsverbetering in het aanbod van verblijfsaccommodaties;
3. Aandacht voor natuur en landschap in de gemeente Oldebroek, waarbij een evenwicht nagestreefd wordt tussen de ontwikkeling van recreatie en toerisme enerzijds en het behoud en versterking van natuur en landschap anderzijds;
4. Behoud van cultuurhistorisch erfgoed combineren met de toeristische functie van cultuurhistorische objecten;
5. Verbetering promotie van de gemeente Oldebroek;
6. Ontwikkeling evenementenbeleid;
7. Versterking van de samenwerking op het gebied van toerisme en recreatie, zowel binnen de gemeente als naar buiten toe met omliggende gemeenten;
8. Een stimulerende houding van de gemeente Oldebroek richting de toeristisch-recreatieve sector.

- Beleidsnota 'Handhaving bouwen en ruimtelijke ordening' (2003)

In deze nota wordt aangegeven wat handhaving inhoudt en welk beleid de gemeente hierin voert. Daarnaast worden in de nota bestuurlijke keuzes omtrent handhaving gemaakt.

- Gemeentelijke structuurvisie 2030 (2003)

In deze gemeentelijke visie wordt vooruitgekeken op de ontwikkelingen in de gemeente tot 2030. De toekomstige identiteit en de visie op het landelijk gebied worden hierin beschreven waarbij wordt ingezet op het behouden van de kwaliteiten.

- Welstandsnota Oldebroek (2004)

In deze nota is vastgelegd hoe het welstandstoezicht in de gemeente Oldebroek is geregeld. Tevens geeft deze nota uitgangspunten en criteria voor het welstandsoordeel. Het gemeentebestuur wil met deze nota een belangrijke stap zetten naar modernisering en vermaatschappelijking van het welstandstoezicht.

- Beleidsnota 'Bestrijding permanente bewoning' (2005)

Permanente bewoning is op grond van de geldende regelgeving niet toegestaan. In de nota staat aangegeven wat permanente bewoning van recreatiewoningen inhoudt, waarom permanente bewoning ongewenst is en op welke wijze het college permanente bewoning wil tegenhouden.

- Beleidsnota 'Woningsplitsing' (2006)

De gemeente heeft een groot aantal dubbele woningen opgegeven bij het CBS om deze woningen een extra objectnummer te geven. Planologisch is de splitsing nog niet geregeld. In de notitie worden de planologische kaders voor woningsplitsing aangegeven.

- Landschapsontwikkelingsplan (LOP) (2006)

In het LOP wordt ingezet op het accentueren van de ruimtelijke structuur zodat de verschillende landschappen herkenbaar en leesbaar worden. Door het afnemen van de betekenis van de landbouw moet ruimte worden gegeven aan nieuwe functies zoals recreatie en landgoederen, die met het oog op kwaliteit worden ingepast. Natuurontwikkeling kan plaatsvinden op de aangewezen plaatsen en de grondgebonden veehouderij moet behouden blijven, om de openheid van het landschap ook in de toekomst te kunnen blijven garanderen.

- Waterplan Oldebroek 2009

Gemeente Oldebroek streeft naar een gezond en duurzaam watersysteem, waarin water bijdraagt aan een aantrekkelijke en veilige leefomgeving. Het waterplan beschrijft hoe de gemeente dit wil realiseren en zorgt voor de nodige afstemming tussen waterschap Veluwe en gemeente Oldebroek.

- Beleidsnota Bed en breakfast in de gemeente Oldebroek (2009)

Bed en breakfast (b&b) is het tegen betaling aanbieden van logies en ontbijt aan derden in een bewoond pand of bij agrarische bedrijven in een voormalig agrarisch gebouw. Het ontbijt kan bijvoorbeeld in een gemeenschappelijke ruimte of op de kamer zelf genuttigd worden. De ruimtes voor b&b zijn vaak eenvoudig van opzet. B&b wordt gebruikt door een afwisselend publiek dat voor een korte periode ter plaatse verblijft.

B&b voorzieningen zijn in de gehele gemeente toegestaan, mits er wordt voldaan aan de gestelde beleidsregels. In hoofdlijnen moeten de voorziening een kwaliteitsimpuls zijn voor het landelijk gebied.

- Beleidsregel bij beëindiging agrarische bedrijfsvoering in de gemeente Oldebroek (2009)

De beleidsregel geeft een regeling hoe moet worden omgegaan met agrarische bouwpercelen bij beëindiging van de agrarische bedrijfsvoering.

- Nota Recreatie en toerisme, ruimtelijke aspecten (2009)

Per 1 januari 2008 is de Wet op de openluchtrecreatie (WOR) ingetrokken. Met de afschaffing van de WOR bestaat er geen landelijke kampeerregelgeving meer. Gemeenten dienen nu zelf het beleid ten aanzien van de openluchtrecreatie te bepalen en deze vertalen in de bestemmingsplannen. Deze nota bevat de ruimtelijke aspecten ten aanzien van recreatie en toerisme. Met deze nota is onder meer het beleid voor kleinschalige kampeerterreinen gereguleerd.

- Beleidsnota Paardenbakken in de gemeente Oldebroek (2009)

De beleidsnota geeft kaders voor de toelaatbaarheid van paardenbakken en de randvoorwaarden waaraan een paardenbak moet voldoen.

- Notitie schuilgelegenheden buiten bouwpercelen voor hobbyboeren (2009)

De notitie geeft kaders waarbinnen het mogelijk is voor hobbyboeren om buiten bouwpercelen schuilgelegenheden voor dieren op te richten.

- Beleidsnotitie ondersteunende horeca (2009)

De notitie geeft de kaders waarbinnen ondersteunende horeca wordt toegelaten binnen de bestemmingen Maatschappelijk, Recreatie en Sport.

- Notitie integrale handhaving (2009)

De beleidsnota betreft een algemene organisatiebrede handhavingnota. De beleidsnota beschrijft de gemeentelijke handhavingstaken, geeft hierbinnen een prioritering, beschrijft toekomstige ontwikkelingen, beschrijft het gemeentelijk handhavinginstrumentarium en stelt tot slot een aantal algemene kaders inzake de gemeentelijke handhaving.

Hoofdstuk 5 Randvoorwaarden omgeving

5.1 Algemeen

In het belang van een goede ruimtelijke ordening dient het bestemmingsplan aandacht te besteden aan de diverse omgevingsaspecten zoals milieu en ecologie. Weliswaar is voor het merendeel van deze aspecten specifiek beleid en regelgeving vastgesteld, toch is er ook sprake van een aanvullende werking ten opzichte van de ruimtelijke ordening. Zo kan het bestemmingsplan via de bestemmingskeuzen aanwijzingen geven richting het milieubeleid. Andersom kan het milieubeleid richting geven aan de functietoedeling in het bestemmingsplan. Vanwege een aantal activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt is een milieueffectrapportage (Plan-MER) opgesteld. In onderstaande paragrafen wordt naast de PlanMER ingegaan op de omgevingsaspecten die voor dit bestemmingsplan van belang zijn, te weten: archeologie, bodem, ecologie, geluid, geur, externe veiligheid, lucht en water.

5.2 Plan-MER

Omdat het bestemmingsplan een kader biedt voor een aantal activiteiten die mogelijk effecten op de Natura 2000 gebieden kunnen veroorzaken en de drempelwaarden die gelden voor milieueffectrapportages kunnen overschrijden, is een Plan-MER opgesteld. Het Plan-MER richt zich op de milieukundige beoordeling van deze activiteiten.

Centraal in dit Plan-MER staan de uit te breiden intensieve veehouderijen (IV). Deze activiteit kan worden beschouwd als m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit die de drempelwaarde overschrijdt uit het Besluit milieueffectrapportage 1994, categorie C/D 14, kolom 3. De vaststelling van (een herziening van) een bestemmingsplan voor activiteiten die de m.e.r.-drempelwaarde overschrijden, is een plan waarvoor de m.e.r.-procedure voor plannen (Plan-m.e.r.) moet worden doorlopen.

Daarnaast liggen in en nabij het plangebied Natura 2000-gebieden (Veluwe en Veluwe randmeren). Er is een ecologische voortoets gedaan om te beoordelen of er mogelijk significante negatieve effecten optreden van verschillende voorgenomen activiteiten op de nabij gelegen Natura 2000 - gebieden. De ecologische voortoets heeft uitgewezen dat er, door de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt ten aanzien van diverse activiteiten, mogelijk significante negatieve effecten op kunnen treden. Om deze reden moet er een passende beoordeling plaatsvinden, die geïntegreerd is in dit Plan-MER. De Plan-MER is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

De uitkomsten van het Plan-MER zijn doorvertaald in onderhavig plan, omdat de milieubelangen integraal onderdeel uitmaken van de aan het bestemmingsplan ten grondslagliggende belangenafweging.

5.3 Archeologie

Ruimtelijke plannen en projecten die archeologische resten in de bodem kunnen aantasten moeten rekening houden met bekende en te verwachten archeologische waarden.

In het Plan-MER wordt in paragraaf 4.3 aandacht besteed aan het in kaart brengen van archeologische waarden. Dit onderwerp is nader uitgewerkt, zoals is weergegeven in de navolgende paragrafen.

5.3.1. Aanwezige (en aangetoonde) archeologische waarden

Uitgangspunt binnen het bestemmingsplan is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) archeologische waarden. De gebieden waar het daarbij concreet om gaat staan aangegeven op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) die de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) samen met de provincie Gelderland heeft opgesteld. Voor de bestaande archeologisch zeer waardevolle terreinen die niet op grond van de Monumentenwet 1988 worden beschermd wordt een beschermende regeling opgenomen. Dit betekent dat bij eventuele (bouw)activiteiten (ook) het aspect archeologie in de beoordeling wordt meegenomen en eventuele vondsten veilig moeten worden gesteld. In het kader hiervan kan (verkenkend) archeologisch onderzoek nodig zijn.

5.3.2. Te verwachten archeologische waarden

De locaties waar verwacht wordt archeologisch erfgoed te vinden staan aangegeven op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW). In dit gebied kunnen archeologische sporen worden verwacht, maar deze zijn tot nu toe nog niet aangetoond. Delen van het plangebied hebben een middelhoge en hoge trefkans of verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem. Bodemingrepen in dit gebied dienen archeologisch te worden begeleid. Bij grootschalige bodemingrepen dient een archeologisch vooronderzoek te worden uitgevoerd.

Gemeente Oldebroek

Het grondgebied van de gemeente Oldebroek is grotendeels aangewezen als gebied met middelhoge of hoge verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem.

Op de plankaart is onderscheid gemaakt in twee gebieden:

- gebied 1: archeologische waarden I
- gebied 2: archeologische waarden II

Ad 1. Betreft aangewezen archeologische waarden zoals deze zijn opgenomen in de Archeologische Monumentenkaart (AMK) van de Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB).

Ad 2. Betreft de (middel)hoge archeologische verwachtingswaarden zoals weergegeven op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) c.q. provinciale kaart behorende bij het streekplan 2005.

De gemeente Oldebroek is voornemens een afzonderlijke regeling op te nemen in de monumentenverordening met een gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart. Tot dat moment zal ieder project binnen het plangebied afzonderlijk archeologisch getoetst worden.

5.3.3. Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ)

De WAMZ betreft een wijziging van de Monumentenwet voor wat betreft archeologische monumentenzorg, die op 1 september 2007 in werking is getreden.

De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis van Nederland. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van dit erfgoed in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden.

Om te voorkomen dat door de koppeling van de bescherming van archeologische waarden met het bestemmingsplan ook de hele kleine ruimtelijke ingrepen aan een afweging ten aanzien van archeologie onderhevig zijn, is artikel 41a aan de Monumentenwet toegevoegd. Dit artikel regelt dat bij ingrepen onder de 100 m², waarvoor een vrijstelling/ontheffing, bouw- of aanlegvergunning wordt aangevraagd geen verplichtingen ten aanzien van archeologie worden opgelegd.

Omdat de grens van 100 m² in het buitengebied aan de lage kant is, maar in een binnenstad te hoog kan zijn, is in het artikel ook opgenomen dat de gemeenteraad een afwijkende oppervlakte kan vaststellen. Het artikel is opgenomen om particulieren niet voor onredelijke kosten voor archeologie te plaatsen, bovendien is archeologisch (voor)onderzoek met een zeer klein oppervlak ook voor de archeologie weinig zinvol.

Genoemde grenzen zullen uitgewerkt worden in de monumentenverordening van de gemeente Oldebroek. Totdat de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart is opgesteld moet er tussentijds conform de WAMZ mee om worden gegaan. Bij projecten die groter zijn dan 100 m² moet een archeologische toets plaats vinden zodra er sprake is van te verwachten archeologische waarden (Archeologische waarden II). Indien er sprake is van aanwezige (en aangetoonde) archeologische waarden (Archeologische waarden I) is er een onderzoeksverplichting gelegd bij 50 m².

Bij zowel aanlegvergunningen als alle reguliere bouwvergunningen moet er een toets plaats vinden of er een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Hierbij zal bij de regionaal of provinciaal archeoloog advies worden ingewonnen.

Zodra er een eigen gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart is vastgesteld, zal deze een rechtstreekse werking krijgen via de monumentenverordening.

5.4 Bodem

Uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is dat de bodemkwaliteit geschikt moet zijn voor de beoogde functie. Het buitengebied is van oudsher in agrarisch gebruik, zodat er geen bodemverontreinigingen worden verwacht. In het Plan-MER onder paragraaf 4.6 is dit onderwerp kort behandeld, waarbij tevens de verwachting was dat er geen directe emissie van bodembedreigende stoffen plaatsvindt.

Ten aanzien van de bodem is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing. Onder het Besluit Bodemkwaliteit kunnen gemeenten kiezen om gebiedsspecifiek beleid toe te passen met het gebiedspecifieke kader. Dit houdt in dat zij normen kunnen vaststellen die strenger of soepeler zijn dan de landelijke generieke normen. Wanneer een lokale overheid geen gebiedsspecifiek beleid maakt, geldt automatisch het generieke kader. In het gene-

riek kader moet worden getoetst aan de bodemkwaliteit en bodemfunctieklasse van de ontvangende bodem. Een bodemfunctiekaart is daarom verplicht.

Gemeente Oldebroek past het generiek beleid toe en er is een bodemfunctiekaart vastgesteld. Als basis voor de bodemfunctiekaart is de structuurvisie 2030 van de gemeente te gebruiken. De reden hiervoor is dat bij het toekennen van de bodemfuncties rekening gehouden wordt met de toekomstige ontwikkeling van bepaalde gebieden. De gebieden die niet ingedeeld zijn in de functieklassen wonen en industrie, krijgen de functieklasse 'AW2000' toegekend. Het buitengebied waar dit bestemmingsplan betrekking op heeft wordt derhalve voornamelijk ingedeeld als 'AW2000'.

5.5 Ecologie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving op het gebied van de natuurbescherming. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de gebiedsbescherming en de soortenbescherming.

5.5.1. Soortenbescherming

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet. Op grond van deze wet mogen beschermde dieren en planten - die in de wet zijn aangewezen - niet gedood, gevangen, verontrust, geplukt of verzameld worden en is het niet toegestaan om nesten, holen of andere vaste verblijfplaatsen van beschermde dieren te beschadigen, vernielen of te verstoren. Onder voorwaarden is ontheffing van de verbodsbepalingen mogelijk. Voor (bedreigde) soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode Lijstsoorten zijn de voorwaarden voor ontheffing streng.

De Flora- en faunawet is altijd en onverkort van kracht. Dit betekent dat op het moment dat nieuwe activiteiten aan de orde zijn (bij recht, vergunningvrij of via een nadere afwegingsprocedure) - in het kader van de Flora- en faunawet - de mogelijke effecten op de te beschermen soorten altijd moeten worden meegewogen. Een beoordeling op het moment dat activiteiten daadwerkelijk aan de orde zijn (en dus niet ten tijde van het maken van het bestemmingsplan) geeft het meest actuele en beschermingswaardige beeld. Indien op dat moment blijkt dat sprake is van (een) beschermde soort(en) en de activiteit strijd oplevert met de bepalingen uit de Flora- en faunawet, zal de betreffende activiteit pas plaats kunnen vinden na het verkrijgen van een ontheffing. Bij het opstellen van het bestemmingsplan moet wel redelijk zicht bestaan op de verleenbaarheid van een eventueel benodigde ontheffing. Anders is het bestemmingsplan niet uitvoerbaar.

In dit in hoofdzaak conserverende bestemmingsplan hoeft met het oog op het voorgaande op dit punt geen aanvullende regeling te worden opgenomen. De gebruikelijke ontwikkelingsmogelijkheden op perceelsniveau die in het plan worden geboden zijn namelijk in beginsel in algemeenheid uitvoerbaar, al kan te zijner tijd blijken dat een ontheffing in specifieke gevallen niet of slechts onder voorwaarden verleend kan worden. Dit doet echter aan de algemene uitvoerbaarheid van het plan niet af.

5.5.2. Gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden en deze heeft als doel het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden (Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten) in Nederland. Op grond van de Eu-

ropese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn lidstaten verplicht speciale Natura 2000-gebieden aan te wijzen, waarin het behoud en herstel van de biodiversiteit door middel van instandhoudingsdoelstellingen, centraal moeten staan.

Wanneer er een kans is op een significant negatief effect op de instandhoudingdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied, is een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk. Een passende beoordeling is er op gericht om, op basis van de beste wetenschappelijke kennis ter zake, alle aspecten van het project die op zichzelf of in combinatie met andere activiteiten of plannen de instandhoudingdoelstellingen in gevaar kunnen brengen, te inventariseren.

In en nabij het plangebied van de gemeente Oldebroek heeft Nederland de gebieden 'Veluwe' en 'Veluwerandmeren' aangewezen als Natura 2000-gebieden.

Om te kunnen bepalen of een passende beoordeling noodzakelijk is voor bepaalde onderdelen van het bestemmingsplan buitengebied is een ecologische voortoets uitgevoerd. Hierbij is door middel van een effectbepaling ingeschat wat de effecten zijn van het plan op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden. Uit de conclusies en aanbevelingen van de voortoets is gebleken dat een passende beoordeling noodzakelijk is.

De volledige onderzoeken inclusief passende beoordeling zijn als bijlage opgenomen in het bij de toelichting behorende bijlagenboek.

5.6 Geluid

Geluidhinder

Ter beperking van geluidhinder worden in de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones gedefinieerd rondom belangrijke geluidsbronnen (gezoneerde industrieterreinen, verkeerswegen en spoorwegen). Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied, waar voor bouwplannen en bestemmingsplannen een akoestische toetsing dient te worden uitgevoerd. Dit bestemmingsplan heeft een grotendeels consoliderend karakter, waarbinnen onder voorwaarden enkele nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk worden gemaakt. Het betreft woningsplitsing (binnen de bestaande bebouwing) en het toelaten van nieuwe (gevoelige) functies in vrijkomende agrarische bebouwing.

Voor dit bestemmingsplan zijn de geluidsaspecten weg- en railverkeer van belang alsmede het geluid afkomstig van bedrijven. Er zijn binnen het bestemmingsplan of in de directe omgeving daarvan geen gezoneerde industrieterreinen.

Geluidszones rail- wegverkeer

In de Wgh. is bepaald dat elke weg van rechtswege een geluidszone heeft (art. 74 lid 1). Een uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/uur-zone of in een woonerf. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg. Binnen dit bestemmingsplan liggen alle wegen buiten de bebouwde kom. Voor wegen bestaande uit één of twee rijstroken, is deze zone 250 m, voor de rijksweg A-28 en de A-50 geldt een zone van 400 meter.

Ook spoorwegen hebben een geluidszone. De breedtes van deze zones zijn vastgelegd op een door het ministerie van VROM vastgestelde kaart. De breedte van de zone langs de bestaande spoorlijn Amersfoort-Zwolle bedraagt 300 meter en langs de toekomstige

Hanzelijn (Lelystad-Zwolle) geldt een zone van 500 meter. Een klein deel van de geluidscontour valt op grondgebied van de gemeente Oldebroek.

Grenswaarden rail- en wegverkeer

Geluidsgevoelige objecten, die worden gerealiseerd binnen de geluidszones dienen te worden getoetst aan grenswaarden van de geluidsbelasting die zijn aangegeven in de Wgh. Hierbij geldt een voorkeursgrenswaarde. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï is 48 dB en voor railverkeerslawaaï 55 dB.

De meeste woningen in het buitengebied liggen binnen de geluidzones van een weg. Een enkele woning ligt binnen de geluidzone van de spoorweg. Om te voorkomen dat voor iedere bouwactiviteit bij een woonhuis in het kader van de Wgh. eerst een akoestisch onderzoek uitgevoerd moet worden, is de afstand van de woonhuizen tot de weg vastgelegd op de bestaande afstand. Woningen kunnen dus in principe niet dichterbij de weg toe herbouwd worden. In dergelijke gevallen is sprake van vervangende nieuwbouw waarbij de feitelijke geluidsbelasting maatgevend is.

Daar waar binnen een geluidzone nieuwe woningen worden toegestaan, moet door middel van een akoestisch onderzoek aangetoond worden dat aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh. wordt voldaan. Wanneer niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het college van burgemeester en wethouders een hogere toelaatbare geluidsbelasting vaststellen. Dat zal via een partiële bestemmingsplanwijziging moeten worden geregeld.

Geluid afkomstig van inrichtingen.

Geluid afkomstig van inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer kan grofweg onderscheiden worden in agrarische- en niet agrarische bedrijven. Voor agrarische bedrijven gelden de geluidnormen uit het Besluit landbouw of geluidvoorschriften behorend bij een Wet milieubeheer vergunning. Voor niet agrarische bedrijven gelden de geluidvoorschriften behorend bij of een Algemeen maatregel van Bestuur (bijv. Activiteitenbesluit) of de voorschriften behorend bij een Wet milieubeheervergunning. Voor het buitengebied wordt als richtwaarde vooralsnog uitgegaan van 45 dB(A).

Bij nieuwe ontwikkelingen zal op bedrijfsniveau aandacht worden besteedt aan de geluidnormering zoals hierboven vermeld.

In de huidige situatie zijn er in het buitengebied geen geluidknelpunten .

Stiltegebieden

In de in het Gelders Milieuplan aangewezen stiltegebieden wordt uitgegaan van het zogenaamde stand-still step forward principe. Dat betekent dat er in die gebieden geen nieuwe activiteiten worden toegestaan die een verslechtering van de geluidskwaliteit van de omgeving teweeg brengen. Binnen het plangebied ligt echter geen stiltegebied. Overigens worden er in het plangebied geen nieuwe ontwikkelingen toegestaan die een significant negatief effect op de geluidskwaliteit van de omgeving kunnen veroorzaken.

Plan-MER

In de bij het Bestemmingsplan behorende Plan-MER is voor wat betreft intensieve veehouderijen een hoofdstuk opgenomen aangaande geluid. Korte tijdshalve wordt ten aanzien hiervan verwezen naar het Plan-MER.

5.7 Geur

Ten aanzien van agrarische bedrijvigheid geldt specifieke milieuregelgeving. Hierin worden regels gegeven voor de afstand van agrarische bedrijven tot gevoelige functies (wonen maar ook bos- en natuurgebieden) in verband met stankhinder en de invloed op de voor verzuring gevoelige gebieden. Beleid hiervoor is onder meer geformuleerd in de Wet Ammoniak en Veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij en de Natuurbeschermingswet 1998.

Op bedrijfsniveau dienen agrariërs een milieuvergunning op grond van de Wet milieubeheer te hebben ofwel vallen ze onder een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) in welk geval uitsluitend een meldingsplicht bestaat. In het kader van deze regelgeving worden de milieueffecten van de bedrijven concreet geregeld.

In de bij het Bestemmingsplan behorende Plan-MER is voor wat betreft intensieve veehouderijen een apart hoofdstuk opgenomen aangaande ammoniakdepositie en geurhinder. Korthedshalve wordt ten aanzien hiervan verwezen naar het Plan-MER.

Ten aanzien van de niet-agrarische bedrijvigheid wordt uitgegaan van de aard van de bedrijvigheid en is (waar het gaat om de vaststelling van de milieubelasting van de bedrijven) aangesloten bij de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

5.8 Externe veiligheid

5.8.1. Algemeen

Het beleid op het gebied van de externe veiligheid heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarbij kan het gaan om ongevallen die te maken hebben met een stationaire bron (zoals propaanopslag) of bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan (zoals ammoniak) maar ook om een ongeval veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen.

Het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Op grond van deze benadering worden in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) grenzen gesteld aan de risico's waarbij gelet wordt op de kwetsbaarheid van functies in de omgeving. De risico's worden daarbij in twee maten gemeten: plaatsgebonden risico (voor individuen) en groepsrisico (voor groepen mensen).

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt voor nieuwe situaties een harde grenswaarde van 10^{-6} . Voor bestaande situaties geldt een tijdelijke grenswaarde van 10^{-5} (tot 3 jaar na het vaststellen van een bestemmingsplan). Voor sommige bedrijven - bijvoorbeeld LPG-stations zijn in de Regeling Externe Veiligheid en Inrichtingen (REVI) vaste afstanden tot gevoelige functies vastgelegd. Ten aanzien van het groepsrisico zijn geen grenswaarden vastgesteld, maar gelden richtwaarden gekoppeld aan een verantwoordingsplicht.

Het bestemmingsplan dient bij de bestemmingskeuzen rekening te houden met de grenswaarden, richtwaarden en afstanden uit het BEVI. Concreet betekent dit dat nieuwsvestiging van risicovolle inrichtingen wordt uitgesloten. Voor de bestaande risicovolle inrichtingen geldt als uitgangspunt dat deze planologisch worden vastgelegd in hun huidige omvang.

Een overzicht van de locaties van de inrichtingen in Oldebroek die onder de werking van het BEVI en REVI vallen c.q. waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen is weergegeven op de Risicokaart provincie Gelderland.

Het gaat in dit plan om opslag van gevaarlijks stoffen, tankstations met LPG, de opslag van munitie binnen de militaire terreinen. Daarnaast komt in de gemeente vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen en spoorwegen voor en liggen er in het plangebied een aantal hoofdtransportleidingen voor aardgas..

Naast de op de plankaart aangegeven inrichtingen die onder het BEVI vallen, zijn er, met uitzondering van één LPG tankstation, buiten het plangebied geen BEVI -inrichtingen gelegen die van invloed zijn op het plangebied.

5.8.2. LPG-stations

Plaatsgebonden risico

Voor alle 5 de bestaande LPG-tankstations is in de betreffende milieuvergunningen de jaarlijkse doorzet voor LPG gemaximaliseerd.

Om te voorkomen dat er situaties ontstaan die in strijd is met de BEVI, zijn de bijbehorende risicocontouren, zoals genoemd in tabel 1 van bijlage 1 van de REVI, op de plankaart aangegeven. Voor twee LPG-stations geldt een risicocontour van 110 meter en voor drie stations een risicocontour van 45 meter. Binnen deze contouren zijn enkele bestaande kwetsbare objecten (woningen) gelegen en mogen geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden.

Voor alle LPG-tankstations geldt verder dat voldaan wordt aan de afstanden behorend bij bestaande situaties zoals genoemd in tabel 2a van bijlage i van de REVI. Dat betekent dat er binnen die risicocontouren geen (beperkt)kwetsbare objecten zijn gelegen.

Omdat (overeenkomstig het convenant LPG-autogas) binnen afzienbare termijn (uiterlijk in 2010) verschillende veiligheidsmaatregelen zullen worden getroffen (verbeterde vulslang en hittewerdende coating op alle LPG-autogastankauto's) kunnen, op grond van artikel 2, vierde lid van de REVI de bestaande LPG tankstations positief worden bestemd.

Groepsrisico

Hoewel de situatie ten aanzien van de aanwezige LPG-tankstations niet verandert, dient naast de beoordeling van het Plaatsgebonden risico (PR) eveneens een beoordeling plaats te vinden betreffende het Groepsrisico (GR).

Voor alle aanwezige LPG stations geldt als aandachtsgebied met betrekking tot de verantwoording van het groepsrisico, een afstand van 150 meter.

Met behulp van het Stappenplan groepsrisicoberekeningen LPG stations van 6 juni 2008 zijn de betreffende LPG-tankstations doorgerekend.

Daaruit blijkt dat bij alle bedoelde LPG tankstations ruimschoots wordt voldaan aan de oriënterende waarde.

5.8.3. Munitieopslag

Binnen de militaire terreinen vindt opslag van munitie plaats. Eén opslagplaats bevindt zich op de Prinses Margriet Kazerne (PMK) in Wezep. De andere opslagplaats ligt op het grondgebied van de gemeente Elburg. De munitieopslagplaats op de PMK valt planologisch in onderhavig bestemmingsplan binnen de bestemming Maatschappelijk.

Rondom deze munitiemagazijnen gelden veiligheidszones. Op grond van het rijksbeleid, opgenomen in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen en een daaraan gekoppelde ministeriële circulaire (Nota Van Houwelingen) gelden binnen deze zones beperkingen aan functies.

In het rijksbeleid is een onderscheid gemaakt in drie veiligheidszones die rond de kritische functie (munitieopslag) liggen:

- de A-zone:
 - de kleinste zone direct om het complex met de meest vergaande beperkingen.
 - Hierbinnen is niet toegestaan: nieuwe bebouwing en openbare wegen, spoorwegen, drukbevaren waterwegen en parkeer- en recreatieterreinen.
 - Agrarisch grondgebruik is wel mogelijk, mits personen zich slechts incidenteel in de zone ophouden;
- de B-zone: deze ligt rond de A-zone.
 - Er is geen nieuwe bebouwing toegestaan waarin zich regelmatig personen bevinden, zoals woonhuizen, winkels, kantoren, fabrieken, café's, e.d. Wegen met een beperkt verkeer zijn toelaatbaar, evenals beperkte dagrecreatie; sportvelden, zwembaden, kampeerterreinen, caravanparken, jachthavens e.d. zijn niet toegestaan;
- de C-zone:
 - een ruimer gebied rond de B zone kent een lichtere bescherming.
 - Het rijk geeft aan dat de beperkingen betreffen: gebouwen met een vlies- of gordijngewelconstructie en voorts gebouwen met een zeer groot glasoppervlak, waarin zich als regel een groot aantal personen bevinden.

De veiligheidszone rond de munitieopslag opslag in Wezep valt gedeeltelijk over de bebouwde kom van Wezep en is daarom in het bestemmingsplan verwerkt (aanvullende bestemming "Veiligheidszone munitieopslagplaatsen". De veiligheidszone van de opslagplaats in Elburg valt alleen binnen het militaire terrein en is daarom niet op de plankaart aangegeven.

Op grond van het rijksbeleid gelden beperkingen aan nieuwe functies en uitbreidingen van bestaande functies binnen de veiligheidszone. In de voorschriften (artikel 40) is hiermee rekening gehouden onder afstemming op de "Circulaire Van Houwelingen".

5.8.4. Vervoer van gevaarlijke stoffen

Over de weg

In en in de nabijheid van het plangebied komen twee wegen voor waarover dusdanige hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden vervoerd, dat er in het kader van de externe veiligheid aandacht aan moet worden besteed in het voorliggende bestemmingsplan. Het gaat om de wegen A28 en A50.

Uit de "Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen" van Rijkswaterstaat blijkt dat ten aanzien van het plaatsgebonden risico beide rijkswegen geen aandachtspunt vormen. Dat wil zeggen dat het plaatsgebonden risico langs deze wegen niet hoger is dan 10-6 / jaar is. Er zijn voor beide wegen dan ook geen veiligheidszones vastgesteld. Wel geldt er een Plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Ook wat betreft het groepsrisico is er geen sprake van een aandachtspunt. Nergens langs de wegen in het plangebied is het groepsrisico groter dan de oriënterende waarde. Wanneer in de toekomst binnen 200 m van deze wegen gebouwd gaat worden dient per geval rekening te worden gehouden met de verantwoording van het groepsrisico.

Over het spoor

Het plangebied wordt doorsneden door het spoortracé Amersfoort - Zwolle waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Bij huidig en ongewijzigd beleid ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het bedoelde spoorwegtracé tot 2020, is er binnen het plangebied geen knelpunt met betrekking tot het PR en GR.

5.8.5. Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen het plangebied bevinden zich acht risicovolle inrichtingen. Het gaat hier met name om propaanopslag in bovengrondse tanks. In de huidige situatie vormen deze inrichtingen geen belemmering voor het plangebied.

Bij mogelijk toekomstige planologische ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour van de genoemde inrichtingen.

In het kader van het voorliggen ontwerpbestemmingsplan is een risico-inventarisatie uitgevoerd door Grontmij Nederland B.V. in De Bilt. De rapportage is als bijlage bij het planboek gevoegd.

Resumerend kan worden gesteld dat er in het kader van het voorliggende ontwerpbestemmingsplan vanuit Externe veiligheid geen knelpunten liggen.

Bij eventuele nieuwe ontwikkeling zal per geval aandacht moeten worden besteedt aan het PR en GR.

5.9 Lucht

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate (NIBM)' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor een ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;

- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen de inwerkingtreding van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Na verlening van derogatie treedt het NSL in werking en wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Totdat de regels in het kader van het NSL van toepassing zijn, dient de luchtkwaliteit onderzocht te worden bij projecten groter dan hieronder opgenomen:

- kantoorlocaties groter dan 33.333 m² bruto vloeroppervlak bij één ontsluitingsweg;
- kantoorlocaties groter dan 66.667 m² bruto vloeroppervlak met twee ontsluitingswegen;
- woningbouwlocaties met meer dan 500 woningen met één ontsluitingsweg ;
- woningbouwlocaties met meer dan 1000 woningen met twee ontsluitingswegen;
- voor projecten die combinaties hiervan vormen geldt een speciale formule, zie bijlage 3b van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen';
- projecten die gebruik maken van dezelfde ontsluitingsstructuur dienen bij elkaar te worden opgeteld.

Uit recente rapportage, behorend bij de ontwikkeling van diverse bedrijfsterreinen en woonwijken aansluitend aan het plangebied, zijn geen overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit (in en buiten het plangebied) geconstateerd.

Ook ten aanzien van de invloed van het wegverkeer op de luchtkwaliteit, zijn in en nabij het plangebied eveneens geen overschrijdingen van de grenswaarden geconstateerd.

In de nabije toekomst kan eventueel een potentieel knelpunt ontstaan op de locatie waar de A-28 en A- 50 samenkomen. Deze locatie is echter buiten het plangebied gelegen.

Gelet op het bovenstaande en vanwege het feit dat het voorliggende plan voornamelijk conserverend is, waarbinnen geen ontwikkelingen worden toegestaan die in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit in het plangebied, kan worden gesteld dat er aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan en dat er ten gevolge van de vaststelling van dit bestemmingsplan geen significant negatief effect op de luchtkwaliteit te verwachten is.

Wanneer er een (geringe) uitbreiding van bedrijfsactiviteiten op bedrijfsniveau zich aandient, zal in het kader van de Wet milieubeheer aandacht worden besteedt aan de luchtkwaliteit.

In de bij het Bestemmingsplan behorende Plan-MER is een apart hoofdstuk opgenomen aangaande luchtkwaliteit (betreffende agrarische bedrijven). Korte tijdshalve wordt ten aanzien hiervan verwezen naar het Plan-MER.

5.10 Water

Aanleiding

In deze paragraaf wordt het onderdeel water beschreven in het bestemmingsplan buitengebied zoals aangegeven is in de Handreiking Water in bestemmingsplannen van het Ministerie van VROM. Beschreven wordt op welke wijze de gemeente het onderdeel water mee heeft genomen in het bestemmingsplan en hoe de procedure is uitgevoerd.

Het waterschap Veluwe heeft een voorbeeld voor een waterparagraaf ontwikkeld. Deze is voornamelijk bruikbaar voor kleinere (kom) bestemmingsplannen. In dit buitengebied zal dit voorbeeld in grote lijnen worden aangehouden maar kan door de grootte van het gebied niet volledig worden gevolgd.

Procedure

Om het onderdeel water goed te laten doorwerken in dit bestemmingsplan is het onderdeel water meegenomen in de beschrijving van de huidige situatie (hoofdstuk 3), is het waterbeleid zoals beschreven in de Stroomgebiedvisie, het Waterbeheerplan en het Waterhuishoudingsplan voor de Veluwe meegenomen in de uitwerking van het beleid (hoofdstuk 4) en vormt het water een van de planuitgangspunten voor het plan (hoofdstuk 6). Voor een uitgebreide beschrijving van de huidige situatie, het beleid en de planuitgangspunten wordt naar deze hoofdstukken verwezen.

In een vroegtijdig stadium van de planvorming, april 2006, heeft een overleg met het waterschap Veluwe plaatsgevonden. Daar is gesproken over de invloed van het huidige watersysteem op (toekomstige) ontwikkelingen.

Ontwikkelingen

In deze waterparagraaf wordt kort ingegaan op de aspecten die betrekking hebben op water en in het bestemmingsplan zijn opgenomen:

De waardevolle weidevogelgebieden zoals deze zijn benoemd door de provincie komen grotendeels voor in gebieden met een landbouwfunctie en in enkele gevallen in natuurgebieden. Voor de gebieden met natuurfunctie past bescherming van weidevogels binnen de doelstelling van deze functie. Voor weidevogelgebieden, die in landbouwkundig gebruik zijn, geldt een extra bescherming van de waterhuishoudkundige condities. Het veiligstellen van deze gebieden betekent dat in ieder geval de huidige waterhuishoudkundige situatie gehandhaafd wordt. Een vergroting van de drooglegging en ontwateringdiepte is in deze gebieden uitgesloten.

De A- watergangen, zoals deze zijn aangegeven door het waterschap, worden bestemd als water en staan als zodanig op de plankaart aangegeven.

6. Planuitgangspunten

Dit hoofdstuk geeft de gemeentelijke planuitgangspunten voor het buitengebied. De planuitgangspunten passen binnen de kaders van het beleid van de hogere overheden, maar met een eigen gemeentelijke invulling. Zoals in paragraaf 5.2 Plan-MER is aangegeven zijn de uitkomsten van het Plan-MER doorvertaald naar het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2007 omdat de milieubelangen integraal onderdeel uitmaken van de aan het bestemmingsplan ten grondslagliggende belangenafweging. De doorvertaling houdt in dat de in dit hoofdstuk gehanteerde planuitgangspunten mede zijn bepaald op basis van de resultaten van de Plan-MER.

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de algemene uitgangspunten van het beleid. Vervolgens wordt per thema/functie onderbouwd aangegeven welke ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn en hoe deze worden vertaald in de bestemmingen.

6. 1. Algemene uitgangspunten

Het buitengebied biedt ruimte aan diverse functies, zowel aan de basisfuncties (landschap, landbouw en natuur), als aan de toegevoegde functies (bijvoorbeeld wonen, werken en recreatie). De waarden die aan deze functies worden toegekend en de onderlinge relaties verschillen per gebied. Het is dan ook noodzakelijk belangen af te wegen. Soms gaat de ontwikkeling van de ene functie ten koste van andere functies, soms kunnen zij elkaar ook versterken.

De uitgangspunten in onderhavig bestemmingsplan zijn een beleidskeuze op basis van:

- 1 de situatie in het plangebied;
- 2 de aanwezige beleidskaders;
- 3 de te verwachten maatschappelijke ontwikkelingen.

Ad 1. De situatie in het plangebied

Voor zover het beleid uit de huidige bestemmingenplannen van het buitengebied niet bestreden en achterhaald is, vormt dit een eerste uitgangspunt voor de planuitgangspunten. Uiteraard wordt een afstemming tussen de plandelen van de bestemmingenplannen "Buitengebied Oosterwolde" (1989) en "Buitengebied Oldebroek-Zuid" (2005) gemaakt.

Ad 2. De aanwezige beleidskaders

In de uitgangspunten wordt rekening gehouden met de beleidskaders die gesteld zijn door de hogere overheden en door gemeentelijk beleid. Op diverse onderdelen hebben de beleidskaders zijn doorwerking in het buitengebied. Dit speelt bijvoorbeeld ten aanzien van het landschap, de natuur, cultuurhistorie, archeologie, maar ook vanuit milieuwetgeving. Actuele grootschalige ontwikkelingen zoals een optimale bescherming van de Natura 2000-gebieden worden bijvoorbeeld van rijks- naar gemeentelijk niveau vertaald. De ruimtelijke consequenties van het actuele beleid worden, waar mogelijk, vastgelegd in het bestemmingsplan.

Ad 3. De te verwachten maatschappelijke ontwikkelingen

Het buitengebied was lange tijd vooral het domein van de agrariër. Het aantal agrarische bedrijven neemt echter gestaag af. Om het platteland leefbaar te houden, worden er daarom meer mogelijkheden geboden voor nieuwe functies. Daarbij wordt uiteraard wel rekening gehouden met functies die beschermd dienen te worden. De economische vitaliteit van het buitengebied kan worden versterkt door economische dragers en door in te spelen op ruimtelijk aanvaarbare trends. Voor kleinschalige (gebruikelijke) ontwikkelingen wordt bijvoorbeeld ruimte geboden.

6.2. Uitgangspunten per thema

6.2.1. Landschap en cultuurhistorie

6.2.1.1. Algemeen

In het gehele agrarische gebied komen landschappelijke en cultuurhistorische waarden voor. Het landschap in het buitengebied kan grotendeels worden beschouwd als een resultante van ontwikkelingen uit het verleden op het gebied van geomorfologie en de basisfuncties landbouw en natuur.

Bij de ontwikkeling van deze functies geldt dan ook als overkoepelende beleidskeuze het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de karakteristieke landschapstypen en waarborgen van de dynamiek en de verschillen daarbinnen.

Het algemeen uitgangspunt voor het te voeren beleid is het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de bestaande karakteristieke landschappelijke en cultuurhistorische waarden en waarborgen van de dynamiek en de verschillen daarbinnen.

Om de landschappelijke en cultuurhistorische waarden te behouden, kunnen er beperkingen worden gesteld aan de werken en werkzaamheden die in deze gebieden zijn toegestaan. Dit gebeurt door:

het aanlegvergunningstelsel in het bestemmingsplan. Om de genoemde waarden veilig te stellen, mogen bepaalde activiteiten niet worden uitgevoerd zonder een vooraf verleende schriftelijke toestemming (aanlegvergunning). In gebieden waar een bijzonder reliëf aanwezig is, mag bijvoorbeeld de grond niet zomaar worden opgehoogd, afgegraven of geëgaliseerd. Het aanleggen of dempen van sloten kan bijvoorbeeld een aantasting betekenen voor de verkavelingstructuur, vegetaties of voor het leefgebied van weidevogels. Hierdoor kunnen het grondwaterpeil en de ideale omstandigheden voor de aanwezige flora en fauna veranderen.

het afsluiten van beheersovereenkomsten. Met de gebruiker en/of de eigenaar van de grond worden afspraken gemaakt over agrarisch natuurbeheer of over aangepast agrarisch beheer, bijvoorbeeld over het tijdstip van maaien en het gebruik van meststoffen. Beheersovereenkomsten worden privaatrechtelijk geregeld en vallen buiten het bereik van dit bestemmingsplan.

6.2.1.2. Gebiedsindeling in geldende beleid

De landschappelijke hoofdstructuur ten behoeve van dit bestemmingsplan is bepaald aan de hand van het geldende beleid uit het streekplan, streekplanuitwerkingen aangevuld met de landschapstypering en ontwikkelingsrichting vanuit het gemeentelijk Landschapsontwikkelingsplan (LOP) en de Structuurvisie 2030 van de gemeente Oldebroek.

Vanuit het hiervoor genoemde beleid zijn de volgende drie landschapstypen te onderscheiden in het plangebied:

het veenontginningslandschap (deelgebied 1), waarin de polder Oldebroek, de polder Oosterwolde en polder Hattem in liggen;

het kampenlandschap (deelgebied 2), waar op de hogere dekzandruggen bebouwing is gelegen en;

het bos en heidelandschap (deelgebied 3) op de Veluwe.

Het kampenlandschap (deelgebied 2) is onder te verdelen in:

- deelgebied 2a (kampenlandschap rond kern Oosterwolde) en;
- deelgebied 2b (kampenlandschap in het middengebied).

In de onderstaande tabellen staan de kernkwaliteiten en relevante ruimtelijke ontwikkelingen aangegeven in het waardevol landschap waaronder worden begrepen deelgebied 1 (veenontginningslandschap) en deelgebied 2 (kampenlandschap).

<i>Kernkwaliteiten waardevol landschap</i> <i>(Bron: streekplanuitwerking)</i>	1	2a	2b
De gradiënt van Veluwe naar Randmeer: van besloten boslandschap via kleinschalig gebied met houtwallen naar een zeer open weidegebied ten noorden van Oosterwolde	X		
Abrupte overgang van stuifzand en stuifzandbebouwing naar veen en broekontginning			X
Karakteristieke veenontginning ten noorden en ten zuiden van de Zuiderzeestraatweg met strokenverkaveling. In het zuidelijk deel hiervan houtwallen en opvallende lanen (met lichte lintbebouwing)	X	X	X
Zeer open weidegebied ten noorden van Oosterwolde met karakteristieke slagenverkaveling en weidebouw; dicht slotenpa-troon, weinig wegen, weinig bebouwing, wel boerderijen op pollen	X		
Smalle dekzandrug bij Oostendorp en Oosterwolde kent onregelmatige en kleinschalige blokverkaveling met grasland en bouwland in contrast met omliggende veenontginnings- en kleigebied		X	
Relicten en wildwallen (middeleeuws) bij bosrand en waardevolle open essen			X
Vier markante landgoederen in de gradiënt			X
Rust, ruimte en donkerte in de polder Oosterwolde	X		

Relevante ruimtelijke ontwikkelingen vanuit het LOP	1	2
Behoud van de openheid van de polders	X	
Grondgebonden landbouw is de belangrijkste economische drager in de polders om deze openheid te behouden	X	
Hobbyboeren zorgen in toenemende mate voor begrazing door dieren waardoor ook de openheid wordt behouden in het middengebied		X
Versterking en restauratie van monumenten en cultuurhistorische elementen (parels), zoals bijvoorbeeld landhuizen, een molen of een ge- maal		X

Meer aandacht voor geomorfologische en archeologische waarden	X	X
Verbeteren van de landschappelijke kwaliteit door herstel van erfbeplanting, essen en houtwallen, waardoor een toename van de leesbaarheid van het landschap ontstaat		X

6.2.1.3. Agrarische gebieden

Gezien de hiervoor genoemde landschappelijke gebieden is in dit bestemmingsplan onderscheid gemaakt in drie agrarische gebieden, te weten:

Agrarisch - 1

Agrarisch - 2

Agrarisch met waarden

6.2.1.3.1. Agrarisch - 1 en Agrarisch - 2

De begrenzing van de bestemmingen "Agrarisch - 1" en "Agrarisch - 2" is gebaseerd op de begrenzing van het Groenblauw Raamwerk provinciale Streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten Waardevolle Landschappen".

bestemming	Agrarisch - 1	Agrarisch - 2	agrarisch met waarden
welke gebieden?	polder Oosterwolde polder Oldebroek polder Hattem	gebied rondom de kern Oosterwolde gebied tussen Zuiderzeestraatweg en Veluwe (middeengebied)	esgronden omgeving Bovenheigraaf es Mullegen
Landschap	veenontginningslandschap	half-gesloten kampenland-schap	open kampen-landschap (es)
Hoofdfunctie	landbouw (hoofdzakelijk grondgebonden)	landbouw in combinatie met andere functies	landbouw
Beleid	behoud, herstel en ontwikkeling van aangewezen waardevolle graslanden (natuurontwikkeling) instandhouding kenmerkende openheid verdere ontwikkeling grondgebonden landbouw	behoud, herstel en ontwikkeling van besloten landschap behoud, herstel en ontwikkeling van houtwallen/houtsingels	instandhouding (kleine) open gebieden: esgronden

De drie deelgebieden komen in grote lijnen overeen met de begrenzing van het "Groen-BlauwRaamwerk", zoals opgenomen in het Streekplan 2005. De deelgebieden zijn tot stand gekomen op basis van zichtbare landschappelijke verschillen in het landschap, met name gericht op criteria openheid en kleinschaligheid. In grote lijnen komt de begrenzing van bovengenoemde deelgebieden ook overeen met de gehanteerde begrenzingen in gemeentelijke beleidsnota's, waaronder de Structuurvisie 2030 en het LOP. Daarnaast is

een dergelijk onderscheid ook gemaakt in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid".

6.2.1.3.2. Agrarisch met waarden

Deze bestemming is gegeven aan de waardevolle (open) essen, die gelegen zijn in het middengebied. Het middengebied is hoofdzakelijk kleinschalig. Dat geldt echter niet voor de essen. De waardevolle essen zijn gelegen in:

- het gebied tussen de Bovenheigraaf en de Vreeweg
- het gebied tussen Bovenheigraaf en Hogenbrinkweg
- het gebied tussen Bovenheigraaf en Bovenpad
- de omgeving van Mullegen.

De esgronden zijn in het streekplan 2005 (Compositiekaart) en in het LOP aangemerkt als waardevolle cultuurhistorische gebieden. De esgronden zijn landschappelijk erg waardevol, duidend op de aspecten: openheid, reliëf en esrandbeplantingen. De gebieden zijn in visuele zin ook aantrekkelijk. De bestemming "Agrarisch met waarden" is in onderhavig bestemmingsplan voor een groter gebied opgenomen dan in het streekplan en in het LOP. In dit bestemmingsplan is ook de rand van de (open) es voorzien van de genoemde bestemming. De randen zijn gelegen in het gebied tussen de Bovenheigraaf en de Hogenbrinkweg en het gebied tussen de Bovenheigraaf en het Bovenpad. De randen van de es dienen, net als de es zelf, ook beschermd te worden. Ze maken immers onderdeel uit van de es. Het LOP is op dit punt onvoldoende uitgewerkt. Zo is de begrenzing tijdens het LOP-proces niet aan de orde geweest. In het LOP is de Bovenheigraaf als meest noordelijke grens aangehouden, terwijl goed zichtbaar is dat de Bovenheigraaf geen landschappelijke begrenzing is van de es. De Bovenheigraaf is in het verleden op de es aangelegd. Ook blijkt uit het verkavelings- en slotenpatroon dat de essen groter zijn dan hetgeen verwoord is in het streekplan en het LOP.

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is de waardevolle open essen open te houden en deze om die hoofdreden apart te bestemmen. Ontwikkelingen die de openheid verstoren zullen worden tegengegaan, bijvoorbeeld via het aanlegvergunningstelsel. Ontwikkelingen die bijvoorbeeld niet gewenst zijn: de aanplant van bomen, het plaatsen van schuilgelegenheden, het aanleggen van paardenbakken en het oprichten van kleinschalige kampeerterreinen.

6.2.1.4. Bestaande Landgoederen

In het middengebied (het kampenlandschap) liggen vijf landgoederen met een speciale status op grond van de Monumentenwet. Het gaat om: de landgoederen Morren, IJsselvliedt, Vollenhof, Oldhorst en Zwaluwenburg (ligt grotendeels op Elburgs grondgebied). Landgoed Noorderhoek wordt niet genoemd, omdat dat landgoed buiten het plangebied is gelegen.

Uitgangspunt is dat de begrensde landgoederen op de plankaart wordt voorzien van een dubbelbestemming. De begrenzing komt overeen met de landgoedbegrenzing zoals dat is opgenomen in de aanwijzigingsbesluiten van de landgoederen ingevolge de Monumentenwet. De landgoederen hebben ook een speciale status via de Natuurschoonwet en zijn ook als zodanig aangewezen. Door middel van de functie-aanduiding wordt de eenheid van het landgoed benadrukt. Daarnaast kunnen er specifieke planregels worden opgesteld die zorg dragen voor de bescherming van het landgoed.

De aanwezige monumentale gebouwen (waaronder het landhuis) op de landgoederen worden bestemd als unieke woonbestemming. Op die manier kan binnen die woonbestemming specifieke regels worden gehanteerd.

6.2.1.5. Nieuwe landgoederen

In het LOP zijn in het kampenlandschap twee gebieden aangemerkt waarin twee nieuwe landgoederen (in elke zone maximaal één) aangelegd kunnen worden. Het gaat globaal gezien om de volgende gebieden:

het gebied tussen de Vierhuizenweg, de Bovenheigraaf, de Verlengde Looweg en de Zui-derzeestraatweg.

het gebied tussen de Schiksweg, de Driemerkenweg, de Winterdijk en de Groote Woldweg.

Een nieuw landgoed binnen de genoemde gebieden wordt toegejuicht door de gemeente. Een nieuw landgoed in één of in beide gebieden, draagt bij aan de bevordering van de landschappelijke en ecologische kwaliteit, de toegankelijkheid en de aantrekkelijkheid voor recreanten (met name voor wandelaars) in het buitengebied van Oldebroek. Op grond van het Streekplan 2005 mogen nieuwe landgoederen alleen worden gesticht in bepaalde delen van het groenblauwe raamwerk en in het multifunctioneel gebied. Een nieuw landgoed mag niet worden opgericht in EHS-natuur, waardevol open gebied, in weidevogel- en ganzengebieden of in concentratiegebied van intensieve teelten. Beide gebieden voldoen aan voornoemde provinciale vereisten.

In onderhavig bestemmingsplan zijn de potentiële landgoedgebieden niet opgenomen. Indien er een binnen de uitgangspunten van het LOP verzoek binnenkomt dient het nieuwe landgoed planologisch mogelijk gemaakt te worden door middel van een partiële bestemmingsplanherziening. Het is niet wenselijk om hiervoor een wijzigingsbevoegdheid op te nemen, omdat voldaan moet worden aan veel voorwaarden en er maatwerk geleverd dient te worden.

6.2.1.6. Monumenten

In het plangebied komen veel rijks- en gemeentelijke monumenten voor. Voor de rijksmonumenten geldt dat deze primair op grond van de Monumentenwet worden beschermd. Het bestemmingsplan dient er derhalve op toe te zien dat er in de directe omgeving geen storende activiteiten kunnen plaatsvinden.

Uitgangspunt is dat de rijksmonumenten en de gemeentelijke monumenten op de plankaart worden voorzien van een gelijksoortige functie-aanduiding, omdat beide monumentensoorten dezelfde bescherming genieten. Zowel de rijks- als de gemeentelijke monumenten vallen allebei onder de Monumentenwet. Gemeentelijke monumenten vallen daarnaast ook onder een gemeentelijke verordening. Een identieke regeling is ook opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid".

Een ander uitgangspunt is dat er in de planregels een regeling wordt opgenomen dat onder voorwaarden maximaal 200 m² aan bijgebouwen is toegestaan bij monumenten. Dit omdat de bijgebouwenregeling binnen de woonbestemmingen (maximaal 100 m²) te beperkt kan zijn voor monumenten die bestemd zijn als "Wonen". Een identieke regeling is ook opgenomen in het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid".

6.2.1.7. Eendenkooi

In de polder Oosterwolde (in het natuurrerservaat De Haere) is een eendenkooi aanwezig. Eendenkooien kennen een zogenaamd "afpalingsrecht". Dit is een zakelijk recht welke in het verleden is toegekend aan een eendenkooi. Door middel van dit recht kan de kooiker rust in de omgeving van zijn eendenkooi van rechtswege afdwingen. In de wet wordt het paalrecht beschreven. Letterlijk staat in er de wet dat het verboden is om binnen de afpaling van die kooi handelingen te verrichten waardoor eenden binnen de afpalingskring kunnen worden verstoord. Voor openbare werken en werken waarvan redelijkerwijs niet kan worden gevergd dat deze op ander wijze dan wel tijdstip worden verricht is het verbod niet van toepassing.

Uit nader onderzoek blijkt dat de aanwezige eendenkooi in de polder Oosterwolde niet meer is aangemeld, waardoor het paalrecht is komen te vervallen. Om die reden is formeel gezien het kooirecht (wat gelegen is binnen de afpalingskring) niet van toepassing meer voor de bedoelde eendenkooi.

Uitgangspunt is om de afpalingskring van de eendenkooi op te nemen in dit plan. De volgende ruimtelijke argumenten liggen daar aan ten grondslag:

een eendenkooi en de afpalingskring worden als eenheid gezien. Een eendenkooi kan niet voortbestaan, indien de afpalingskring verdwijnt.

vanuit cultuurhistorisch oogpunt is het behoud van de afpalingskring wenselijk.

De afpalingskring is opgenomen in het bestemmingsplan dat gold voor onderhavig plan.

Binnen de afpalingskring zijn activiteiten of handelingen die de eenden verstoren verboden.

6.2.1.8. Beeldkwaliteit

De ruimtelijke uitgangspunten die aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggen, zullen worden ondersteund door het gemeentelijk welstandsbeleid, zoals dat op grond van de Woningwet door de gemeente is uitgewerkt. De gemeenteraad van Oldebroek heeft daarvoor de gelijknamige Welstandsnota vastgesteld (2004).

De ruimtelijke relevante zaken voor de inrichting van het landelijk gebied zijn in dit bestemmingsplan vastgelegd, bijvoorbeeld door middel van het leggen van bouwvlakken. De overige, meer welstandshalve aspecten (als kleurstelling, erfafscheiding, oriëntatie van agrarische bedrijven, woningen, en dergelijke) zullen op grond van het welstandsbeleid worden bereikt. Om de kwaliteit te kunnen toetsen wordt de initiatiefnemer gevraagd een inrichtingsplan in te dienen.

6.2.2. Natuur

6.2.2.1. Algemeen

Het algemeen uitgangspunt voor het te voeren beleid is het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de bestaande natuurwaarden. Een groot gedeelte van de natuurwaarden in het plangebied valt onder de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Naast de instandhouding van de bestaande bos- en natuurgebieden gaat het ook om het behoud van de natuurwaarden in het agrarisch gebied.

6.2.2.2. Ecologische Hoofdstructuur

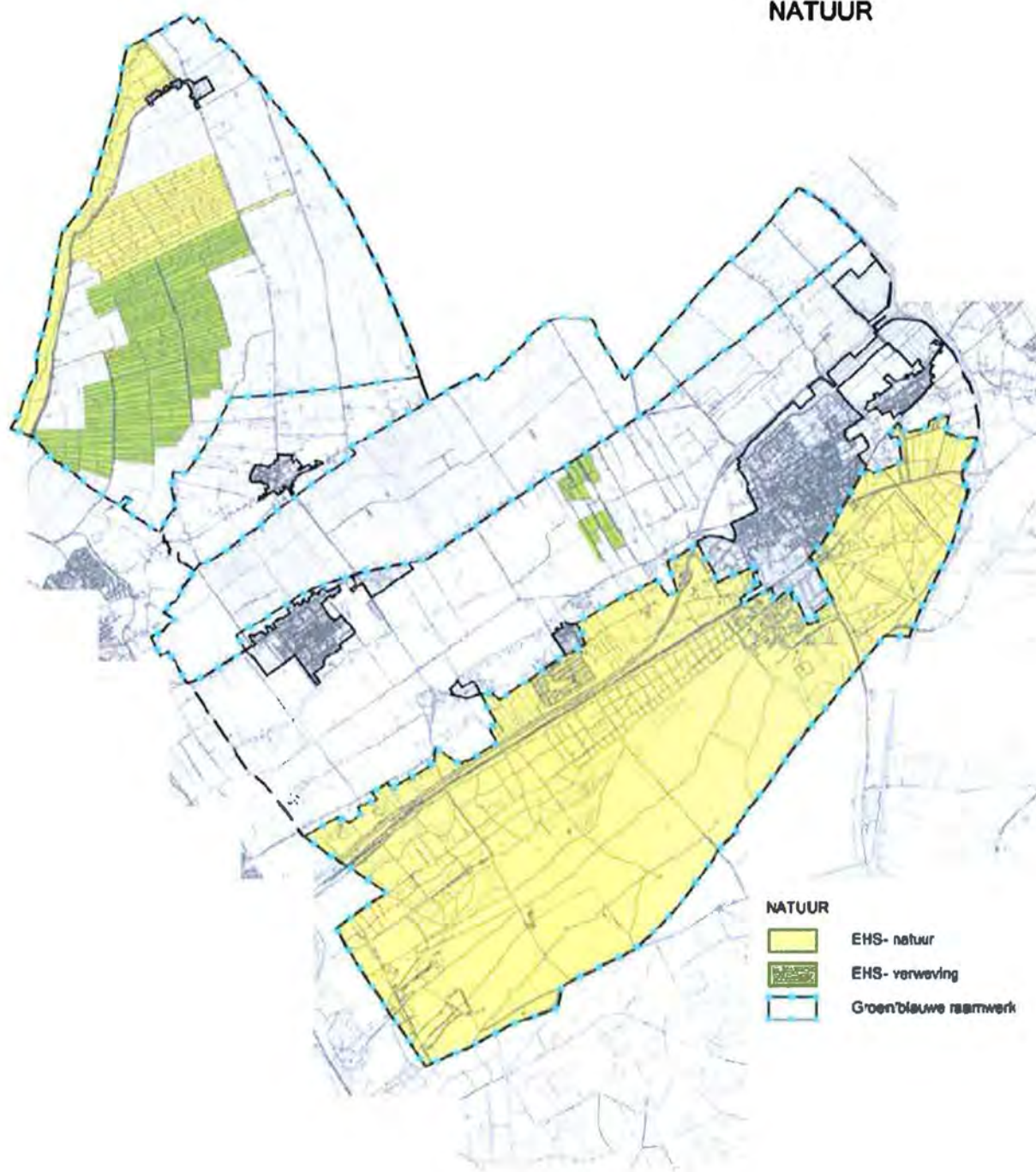
Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken. Binnen de EHS geldt de "nee, tenzij" benadering. Bestemmingswijziging is niet mogelijk als daarmee de wezenlijke kenmerken of de waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Activiteiten die leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van de EHS kunnen alleen worden toegestaan indien reële alternatieven ontbreken en er sprake is van een groot openbaar belang. Schade aan de natuurwaarden dient zoveel mogelijk te worden beperkt door mitigerende maatregelen. Ook kan compensatie aan de orde zijn. Plannen die tot aantasting van de natuurwaarden kunnen leiden zijn bijvoorbeeld: nieuwbouw van woningen, aanleg van nieuwe infrastructuur en nieuwe voorzieningen voor grootschalige recreatie.

De ecologische hoofdstructuur kent een onderverdeling in drie verschillende gebieden, met ieder specifiek een beleid:

- EHS-natuur
- EHS-verweving
- EHS-verbindingzones

De gebieden (met uitzondering van EHS-verbindingzones) zijn weergegeven in afbeelding 8.

NATUUR



Afbeelding 8. Ecologische Hoofdstructuur (gedeeltelijk Streekplan 2005).

6.2.2.2.1 EHS-natuur

Bij gebieden met de hoofdfunctie 'EHS-natuur' gaat het om de bestaande natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden. Dit zijn de Veluwe, de Veluwerandmeren en het weidevogelreservaat van Staatsbosbeheer in de polder Oosterwolde ('De Haere'). Deze gebieden zijn in het streekplan Gelderland aangewezen als EHS-natuur. De Veluwe en de Veluwerandmeren vallen ook onder de speciale beschermingszone van de Natura 2000-gebieden. Het gebied De Haere is aangewezen als natuurreservaat. Het gebied is in de gemeentelijke Structuurvisie 2030 aangeduid als "Natuurreservaat". Er komen veel weidevogels, ganzen, eenden en rietvogelsoorten voor. Uitgangspunt is om deze gebieden te voorzien van een natuurbestemming ten behoeve van een optimale bescherming, in-

standhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken.

6.2.2.2.2. EHS-verweving

De gebieden met de functie EHS-verweving komen overeen met de functie 'landbouw met natuurwaarden'. Die gebieden liggen in de polder Oosterwolde (ten zuiden van het weidevogelreservaat van Staatsbosbeheer) en in het middengebied tussen de Zuiderzeestraatweg/Bovenheigraaf/Vollenhofsweg/Hogenbrinkweg. Het betreft een kleinschalig gebied, dat toebehoort bij de landgoederen De Oldhorst en De Vollenhof. In de polder Oosterwolde wordt natuur en landbouw gecombineerd door weidevogelbeheer, extensief gebruik van grasland en slootkantenbeheer. In het middengebied wordt natuur en landbouw gecombineerd door extensief gebruik van grasland en slootkantenbeheer en door het beheer van de kleinschalige landschapselementen.

Als uitgangspunt voor de EHS-verwevingsgebieden geldt dat landbouwkundig gebruik gecombineerd kan worden met natuurbeheer. Het regulier agrarisch en extensief recreatief gebruik kan worden voortgezet. Het (provinciaal) beleid dat geldt voor het EHS-verwevingsgebied geldt voor de gehele bestemming Agrarisch – 1. Door middel van het aanlegvergunningstelsel wordt voorkomen dat in Agrarisch – 1 ontwikkelingen ontstaan die afbreuk doen aan het landschap en de aldaar voorkomende natuurwaarden. Opgaande teelten zijn bijvoorbeeld niet toegestaan in Agrarisch – 1. Op die manier wordt voorkomen dat afbreuk wordt gedaan aan het leefgebied voor weidevogels.

6.2.2.2.3. EHS-verbindingszones

Om de ecologische relaties tussen de bestaande natuurgebieden te versterken, wordt vanuit provinciaal beleid gestreefd naar de aanleg van ecologische verbindingszones (evz). De provincie heeft in haar beleid de evz Elburg-IJssel (langs de Waterheigraaf) opgenomen als onderdeel van de EHS. De evz Elburg-IJssel richt zich op het model Kamsalamander. Binnen dit model is een natte evz een vereiste. Binnen dit model komen riet, struweel, bossages en andere opgaande beplantingen voor. De opgaande beplanting dient te zorgen voor schaduw voor de (natuurlijke) waterloop. Stepping stones (in onderhavig geval: kleine solitair gelegen natuurgebiedjes die via een waterloop met elkaar in verbinding staan) kunnen ook deel uitmaken van deze natte evz. Binnen een evz met dergelijke natuurlijke kwaliteiten gedijt een kamsalamander als hoofdsoort optimaal.

Uitgangspunt is dat de evz Elburg-IJssel in dit plan niet positief wordt bestemd. De evz wordt niet opgenomen op de plankaart en in de planregels. De volgende redenen liggen daar aan ten grondslag:

De evz betreft het model Kamsalamander. Dat model laat opgaande beplanting toe, terwijl de evz gelegen is in de open polders Oldebroek en Hattem. Indien dit model wordt opgenomen in het bestemmingsplan wordt de openheid van de genoemde polders aangetast. Dit strookt niet met de uitgangspunten van gemeentelijk beleid.

Een planologische verankering van de evz kan gevolgen hebben voor de aldaar voorkomende agrarische bedrijven. Voor een natte evz is immers een hoge grondwaterstand noodzakelijk. Dit kan problemen met zich meebrengen voor de agrariërs als zij met landbouwmachines het land op willen.

Een planologische verankering van een evz kan (in de toekomst) voor externe werking zorgen, waardoor er restricties gelden voor omliggende gronden. Een evz maakt immers deel uit van de EHS.

Om voornoemde redenen is de evz in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid" ook niet positief bestemd. Daar is de provincie in 2005 tijdens de goedkeuring (28 september 2004) mee akkoord gegaan.

Het rijk financiert de evz Elburg-IJssel niet meer. Dit blijkt uit een brief van de provincie (7 september 2005) aan de gemeente Oldebroek.

6.2.2.3. Natura 2000-gebieden (voorheen Vogel- en Habitatrichtlijn)

Om schade aan deze natuurgebieden te voorkomen, bepaalt de Natuurbeschermingswet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteiten van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder Natuurbeschermingswetvergunning. Plannen en nieuwe activiteiten moeten worden getoetst op hun gevolgen voor de Natura 2000-gebieden. Daarnaast zal in de komende jaren voor Natura 2000-gebieden beheersplannen worden opgesteld. Deze beheersplannen maken duidelijk welke activiteiten wel en welke niet mogelijk zijn in en om die gebieden. Belangrijk om te weten is dat zowel projecten en andere handelingen zowel in als buiten een Natura 2000-gebied vergunningsplichtig kunnen zijn; de wet kent namelijk de zogenaamde externe werking. Als een activiteit die buiten een beschermd gebied zal plaatsvinden, negatieve gevolgen kan hebben voor dat gebied, moet deze worden beoordeeld.

In het plangebied van dit plan zijn twee natuurgebieden aangewezen als Natura 2000-gebied. Het betreft de natuurgebieden: de Veluwe en Veluwerandmeren. De bedoelde gebieden vallen ook onder de EHS. Voor gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied geldt in onderhavig plan een zwaarder regime dan de natuurgebieden die alleen onder de EHS vallen.

In onderhavig plan is rekening gehouden met de Natuurbeschermingswet. Als uitgangspunt voor dit plan geldt voor beide gebieden dat plannen en nieuwe activiteiten niet worden toegestaan. Het bestemmingsplan is conserverend voor wat betreft beide natuurgebieden. In voorkomende gevallen kan buitenplans medewerking worden verleend, indien kan worden aangetoond dat de voorgenomen activiteit in overeenstemming is met het wettelijk kader van de Natuurbeschermingswet. Dat vraagt dan een aparte planologische afweging.

Uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is om aan elk Natura 2000-gebied een unieke natuurbestemming toe te kennen. Voor beide bestemmingen is de begrenzing aangehouden zoals die is vastgelegd door het Ministerie van LNV.

6.2.2.3.1. Natura 2000-gebied De Veluwe

De Veluwe is het grootste aaneengesloten bos- en natuurgebied van Nederland. De natuur bestaat overwegend uit droge bossen, droge en natte heide, vennen en stuifzanden. Voor wat betreft de interne werking van de Natuurbeschermingswet zal de bestemming van het gebied geen activiteiten mogelijk maken, die kunnen leiden tot een verstoring of anderzijds afbreuk doen aan de bescherming van de instandhoudingsdoelstellingen.

Medegebruik door defensie, waterwinning en (extensieve) dagrecreatie komen op de Veluwe voor. Een groot deel van het areaal is in bezit van defensie. Zij gebruiken het gebied als oefen- en schietterrein.

Uitgangspunt is om het gebied de Veluwe te bestemmen als "Natuur - 1". De aanwezige militaire functies (het oefen- en schietterrein), de waterwinningsfunctie en de extensieve dagrecreatie zijn ondergeschikt aan de natuurfunctie. De militaire functie en de waterwinningsfunctie zijn voorzien van een specifieke aanduiding.

6.2.2.3.2. Natura 2000-gebied Veluwerandmeren

De Veluwerandmeren bestaan uit een zoetwatermeer met moeraszones. Het meer bestaat voor het grootste deel uit ondiep water. Dit heeft een functie als rust-, rui- en foerageergebied voor trekkende watervogels. De oevers bestaan uit moeras en water, waardoor de broed- en foerageerfunctie wordt gegarandeerd. Voor wat betreft de interne werking van de Natuurbeschermingswet zal de bestemming van het gebied geen activiteiten mogelijk maken, die kunnen leiden tot een verstoring of anderzijds afbreuk doen aan de bescherming van de instandhoudingsdoelstellingen.

Uitgangspunt is om het gebied Veluwerandmeren te bestemmen als "Natuur - 2".

6.2.2.4. Bos

Naast de natuurgebieden komen in de gemeente ook andere groenelementen voor, die buiten de EHS en/of de Natura 2000-gebieden zijn gelegen. Het gaat bijvoorbeeld om kleinschalige bos- en landschapselementen. Deze komen hoofdzakelijk voor in het middegebied (tussen de Zuiderzeestraatweg en de Veluwerand). Het uitgangspunt is om de overige groenelementen te bestemmen als "Bos". De groenelementen hebben naast een ecologische ook een landschappelijke functie, waardoor een passende bestemming wenselijk is.

Een onlangs aangeplant bosgebied direct ten noorden van het nog te ontwikkelen landgoed Noorderhoek aan de Middeldijk wordt ook bestemd als Bos. Dat bosgebied is enige jaren geleden aangelegd als boscompensatie dat benodigd was voor de planvorming van het nieuwe landgoed Noorderhoek.

6.2.3. Landbouw

6.2.3.1. Algemeen

In Oldebroek is de landbouw een zeer belangrijke functie. In grote delen van het buitengebied zal dat ook in de toekomst zo blijven. Wel vindt er een verandering plaats in de wijze van bedrijfsontwikkeling. De ontwikkelingen dienen steeds meer te voldoen aan economische en ecologische duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Dit resulteert in een toename van gebieden waar de landbouwfunctie wordt verweven met waterberging, natuur en milieu. De gemeentelijke keuze is deels het accent te leggen op scheiding, deels het accent op verweving. Bij scheiding van functies behouden goede agrarische productiegronden hun agrarische functie. Dit zijn in hoofdzaak de agrarische gronden die gelegen zijn in de polders Oosterwolde, Oldebroek en Hattem. Bij verweving moet worden gezocht naar goede combinatiemogelijkheden tussen de landbouw en andere functies (landschap, natuur, waterberging en recreatie).

6.2.3.2. Vorm van de bouwpercelen

In het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid" zijn flexibele bouwpercelen opgenomen voor de agrarische bedrijven. Uitgangspunt is om in onderhavig plan de agrarische bedrijven te bestemmen door middel van begrensde bouwpercelen. Een be-

begrensd bouwperceel is ten eerste vanuit DURP (SVBP) een wettelijke verplichting. Begrensde bouwpercelen zorgen voor duidelijkheid. Ten tweede draagt een begrensd bouwperceel bij aan de rechtszekerheid van (gevoelige) functies die gelegen zijn rondom de agrarische bedrijven.

6.2.3.3. Onderscheid agrarische bedrijven

De landbouwbedrijven in Oldebroek zijn een essentiële drager voor de economische ontwikkelingen in het buitengebied. Gelet op de taak van de gemeente op het vlak van ruimtelijke ordening, worden door middel van agrarische bouwpercelen ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven gegeven. De ontwikkelingsmogelijkheden verschillen per agrarische bedrijfssoort.

Uitgangspunt is om onderscheid te maken in de agrarische bedrijven. Het gaat om het volgende onderscheid:

- grondgebonden agrarische bedrijven
- intensieve agrarische bedrijven
- gemengde agrarische bedrijven (met grondgebonden hoofdtak en intensieve neventak)
- bijzondere paardenhouderijen

Elk agrarische bedrijfssoort heeft een unieke bestemming, waardoor er niet geswitcht kan worden van bedrijfssoort. Switchen kan alleen door middel van een wijzigingsbevoegdheid, die in elke agrarische bedrijfsbestemming is opgenomen.

Het onderscheid tussen de agrarische bedrijfssoorten heeft planologische redenen. De hoofdreden is dat een grondgebonden agrarisch bedrijf planologisch gezien een ander soortig bedrijf is dan een intensief agrarisch bedrijf. Een grondgebonden agrarisch bedrijf heeft een directe relatie met de (omliggende) agrarische gronden. Een grondgebonden bedrijf is gericht op het ontwikkelen van activiteiten, waarbij de productie geheel of nagenoeg geheel afhankelijk is van het producerend vermogen van de agrarische grond, bijvoorbeeld melkveehouderij. De agrarische gronden zijn vaak ook eigen gronden die kenbaar en ruimtelijk deel uitmaken van de bedrijfsvoering. De grondgebonden agrarische bedrijven dragen bij aan het beheer van de agrarische gebieden, met name de landschappelijk waardevolle open polders. Kortom, een grondgebonden agrarisch bedrijf draagt bij aan het beheer en onderhoud van het aanwezige zeer open weidegebied.

De intensieve agrarische bedrijven kenmerken zich door grootschalige intensieve bebouwing. Zij hebben geen (directe) relatie met het omliggende agrarische gebied. De dieren worden geheel of nagenoeg geheel gehouden in gebouwen.

Vanuit het Reconstructieplan is aangegeven dat er onderscheid dient te worden gemaakt tussen grondgebonden en intensief. Door het onderscheid kan specifiek beleid worden geformuleerd per agrarisch bedrijfssoort. Voor de intensieve agrarische bedrijven gelden meer beperkingen dan voor de grondgebonden agrarische bedrijven.

Vanuit datzelfde Reconstructieplan is aangegeven dat er drie categorieën gebieden zijn, te weten:

landbouwontwikkelingsgebieden (komen niet in Oldebroek voor);

verwevingsgebieden en

extensiveringsgebieden.

In verwevingsgebieden is het beleid gericht op het bevorderen van een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met de bijbehorende kwaliteiten. In extensiveringsgebieden worden de ontwikkelingsmogelijkheden van de in-

tensieve agrarische bedrijven beperkt ten behoeve van de bescherming en ontwikkeling van natuur. De natuur dient van een te grote ammoniakbelasting te worden vrijgewaard.

6.2.3.3.1. Grondgebonden agrarische bedrijven

Onder grondgebonden agrarische bedrijven vallen in ieder geval: melkrundveebedrijven, schapenhouderijen, paardenfokkerijen en de akker- en tuinbouwbedrijven. Daarnaast zijn ook veehandelsbedrijven bestemd als grondgebonden agrarisch bedrijf. Dit laatste conform het beleid uit het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid". Grondgebonden agrarische bedrijven die een intensieve neventak hebben van minder dan 250 m² vallen ook onder deze agrarische bedrijfssoort. De 250 m² is gebaseerd op het Streekplan 2005 en het Reconstructieplan Veluwe.

Uitgangspunt is om binnen de grondgebonden agrarische bedrijven onderscheid te maken in:

- volwaardige agrarische bedrijven;
- niet volwaardige agrarische bedrijven.

Voor de onderbouwing van het onderscheid wordt verwezen naar de "Notitie Varianten grondgebonden agrarische bedrijven, inclusief uitwerking bestemming "Wonen" met hobbyboeren" die in het bijlagenboek is opgenomen.

Aan de volwaardige en de niet-volwaardige agrarische bedrijven worden twee verschillende bouwperceeloppervlaktes toegekend. In november en december 2007 is met de agrariërs van de grondgebonden agrarische bedrijven overleg gevoerd over de wijze waarop het begrensde bouwperceel qua vorm geprojecteerd dient te worden.

Gelet op de uitkomsten van de Plan-MER worden de bouwpercelen op de bestemmingsplankaart gesplitst in een bebouwd en onbebouwd gedeelte. Voor de meeste bouwpercelen van de grondgebonden agrarische bedrijven is het onbebouwde gedeelte qua oppervlakte minimaal net zo groot als de oppervlakte van de bouwpercelen in de vorige bestemmingsplannen. In de bestemmingsplanregels wordt bepaald dat voor de uitbreiding van bebouwing in het onbebouwde gedeelte eerst een ontheffingsprocedure moet worden doorlopen.

De knip tussen bebouwd en onbebouwd gedeelte is bewust gekozen. Een forse uitbreiding van mogelijkheden om de bebouwing te projecteren en de bedrijfsvoering uit te breiden kan het woongenot van omwonenden aantasten. Daarnaast is het reëel te veronderstellen dat veel agrarische bedrijven de komende decennia de bedrijfsvoering zullen beëindigen. Het is daarom in strijd met een goede ruimtelijke ordening wanneer bij alle agrarische bedrijven in het buitengebied zonder meer het agrarische bouwperceel wordt uitgebreid. Een situatie waarbij extra agrarische bedrijfsgebouwen vrijkomen voor eventuele andere functies wordt dan in de hand gewerkt.

Uit de Plan-MER blijkt dat vanwege milieu aspecten op het gebied van ammoniakdepositie er geen ontwikkelingsruimte meer aanwezig lijkt te zijn. De kracht van de Plan-MER is met name gelegen in het feit dat de gemeente Oldebroek nu beschikt over een langere termijnvisie waarbij een landelijke en ook gemeentelijke trend wordt aangegeven dat er voor de uitbreiding van agrarische bedrijven milieuruimte beschikbaar komt. Gelet op de gemeentelijke insteek inzake de beweiding van het agrarische landschap, dient deze

ruimte beschikbaar te komen voor toekomstbestendige agrarische grondgebonden bedrijven. Verwacht wordt dat een deel van deze bedrijven de agrarische bedrijfsvoering zal beëindigen, maar een deel ook zal gaan doen aan schaalvergroting. Om deze ontwikkeling te faciliteren is het gewenst om voor de grondgebonden agrarische bedrijven een toereikend juridisch kader te creëren door de uitbreidingsmogelijkheden toe te kennen door middel van een binnenplanse ontheffing.

In onderstaande tabel zijn de mogelijkheden opgenomen voor de volwaardige, en de niet-volwaardige grondgebonden agrarische bedrijven.

Gebied en bedrijfssoort	Bestem- ming	Bebouwd gedeelte in ha.	Onbebouwd gedeelte in ha. (middels ontheffing)	Totale grootte bouwperceel in ha.	Wijzigings- bevoegdheid
Agrarisch - 1 volwaardig	A - 3	1,00	0,50	1,50	2,00 ha
Agrarisch - 1 niet - volwaar- dig	A - 4	0,75	n.v.t.	0,75	naar bestemming A-3 (1,50 ha)
Agrarisch - 2 volwaardig	A - 5	0,75	0,25	1,00	1,50 ha
Agrarisch - 2 niet-volwaardig	A - 6	0,75	n.v.t.	0,75	naar bestemming A-5 (1,00 ha)

Het onbebouwde gedeelte van het bouwperceel is alleen bedoeld voor andere bouwwerken en werken, waaronder kuilplaten, sleuvsilo's, kuilvoer- en mestopslag. Het bebouwde gedeelte van het bouwperceel is eveneens bedoeld voor de hiervoor genoemde andere bouwwerken en werken, maar ook voor de bedrijfsgebouwen, de bedrijfswoning, etc. Door middel van de hierboven genoemde ontheffingsmogelijkheid kan de agrariër, indien voldaan wordt aan de ontheffingsvoorwaarden, ook bedrijfsgebouwen, etc. bouwen op het onbebouwde gedeelte.

6.2.3.3.2. Intensieve agrarische bedrijven

De intensieve agrarische bedrijven zijn bedrijven met in hoofdzaak een niet- grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van het houden van dieren in gebouwen. Voorbeelden zijn: een rundveemesterij, een pelsdier, een pluimvee-, een varkens- of een vleeskalverhouderij. Ook een geitenhouderij valt hier onder. De bedrijven hebben ten minste 250 m² staloppervlakte voor de dieren die intensief worden gehouden. De 250 m² is gebaseerd op het Streekplan 2005 en het Reconstructieplan Veluwe. Onder deze bedrijven vallen ook intensieve agrarische bedrijven met een ondergeschikte grondgebonden tak.

Het Reconstructieplan Veluwe is van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente. Het proces is gestart in 2001 en het plan is via interactieve beleidsvorming ontwikkeld. De gemeente heeft een bijdrage geleverd aan de projectgroep en meegewerkt aan de uitwerking van de extensiveringgebieden en integrale zonering voor de intensieve veehouderij.

In Oldebroek komen 27 intensieve agrarische bedrijven voor. Uitgangspunt is om binnen de intensieve agrarische bedrijven onderscheid te maken in:

intensieve agrarische bedrijven in verwevingsgebied;

intensieve agrarische bedrijven in extensiveringsgebied.

Het extensiveringsgebied betreft het natuurgebied de Veluwe en een 250 meter brede strook langs het gebied. Het betreft natuurgebied dat voor verzuring gevoelig is. Het beleid vloeit voort uit de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). De Wav is geïntegreerd in het Reconstructieplan Veluwe. Binnen het extensiveringsgebied gelden strikte beperkingen voor de intensieve agrarische bedrijven. In het extensiveringsgebied worden de bouwvlakken bepaald door de oppervlakte van de huidige bebouwing. In dit gebied zijn geen groeimogelijkheden voor de bedrijfsvoering, uitgezonderd uitbreiding voor dieren/of welzijnseisen. De beperkingen vloeien voort uit het Streekplan 2005, het Reconstructieplan Veluwe en de Plan-MER. Vervangende nieuwbouw is wel toegestaan, mits de staloppervlakte niet toeneemt. Bedrijven die gelegen zijn in extensiveringsgebied krijgen ontwikkelingsmogelijkheden op andere locaties, buiten de gemeente Oldebroek, aangeboden.

Uit de Plan-MER blijkt dat vanwege milieu-aspecten op het gebied van ammoniakdepositie er geen ontwikkelingsruimte meer aanwezig lijkt te zijn voor de agrarische bedrijven. Vanuit planologische motieven is het gewenst om de grondgebonden agrarische bedrijven wel enige ontwikkelingsruimte te bieden (zie hierboven). Er zijn echter geen planologische motieven om ook ontwikkelingsruimte te bieden aan de intensieve agrarische bedrijven. Voor de intensieve agrarische bedrijven betekent dit dat alleen de aanwezige uitbreidingsrechten worden gerespecteerd. Op dit punt is het bestemmingsplan strenger dan het Reconstructieplan Veluwe. Om deze intensieve agrarische bedrijven dezelfde planologische mogelijkheden te bieden wordt er een wijzigingsbevoegdheid (naar maximaal 0,75 ha) opgenomen. Intensieve agrarische bedrijven die voor een goede bedrijfsvoering en dierenwelzijn een vergroting van het bouwperceel benodigd hebben, kunnen daar gebruik van maken. Alvorens hieraan medewerking wordt verleend moet eerst door initiatiefnemer worden aangetoond dat de uitbreiding zich verdraagt met relevante planologische aspecten.

6.2.3.3.3. Gemengde agrarische bedrijven

In het plangebied komen 13 gemengde agrarische bedrijven voor. Het betreffen grondgebonden agrarische bedrijven met een ondergeschikte intensieve tak. De intensieve tak is in ieder geval groter dan 250 m². De 250 m² is gebaseerd op het Streekplan 2005 en het Reconstructieplan Veluwe.

Uitgangspunt is om aan de grondgebonden tak enige uitbreidingsruimte toe te kennen. die uitbreidingsruimte geldt niet voor de intensieve tak. In de planregels wordt de maximale oppervlakte van de intensieve tak per gemengd bedrijf opgenomen. Het betreft de bestaande legale bedrijfsoppervlakte van de intensieve tak. De beperkingen vloeien voort uit de Plan-MER. Op dit punt is het bestemmingsplan strenger dan het Reconstructieplan Veluwe.

Gelet op de uitkomsten van de Plan-MER worden de bouwpercelen op de bestemmingsplankaart gesplitst in een bebouwd en onbebouwd gedeelte. Voor alle bouwpercelen van de gemengde agrarische bedrijven is het onbebouwde gedeelte qua oppervlakte mini-

maal net zo groot als de oppervlakte van de bouwpercelen in de vorige bestemmingsplannen. In de bestemmingsplanregels wordt bepaald dat voor de uitbreiding van bebouwing (alleen voor de grondgebonden tak) in het onbebouwde gedeelte eerst een ontheffingsprocedure moet worden doorlopen. De knip tussen bebouwd en onbebouwd is bewust gekozen. Een forse uitbreiding van mogelijkheden om de bebouwing te projecteren en de bedrijfsvoering uit te breiden kan het woongenot van omwonenden aantasten. Daarnaast is het reëel te veronderstellen dat veel agrarische bedrijven de komende decennia de bedrijfsvoering zullen beëindigen. Het is daarom in strijd met een goede ruimtelijke ordening wanneer bij deze agrarische bedrijven in het buitengebied zonder meer het agrarische bouwperceel wordt uitgebreid. Een situatie waarbij extra agrarische bedrijfsgebouwen vrijkomen voor eventuele andere functies wordt dan in de hand gewerkt.

6.2.3.3.4. Gebruiksgerichte paardenhouderijen

De belangstelling voor de paardensport en het houden van paarden is de laatste jaren flink gegroeid. Zo ook in de gemeente Oldebroek. Het gaat daarbij zowel om hobbymatige paardenactiviteiten, als ook om (meer) bedrijfsmatige activiteiten.

In onderhavig plan is onderscheid gemaakt in een drietal "paardenhouderijen", te weten: productiegerichte paardenhouderijen (paardenfokkerijen); gebruiksgerichte paardenhouderijen en maneges.

De productiegerichte paardenhouderijen (lees: de paardenfokkerijen) vallen onder grondgebonden agrarische bedrijven. Dit gelet op de agrarische bedrijfsvoering en de ruimtelijke uitstraling. Er is bij paardenfok immers sprake van het voortbrengen van (agrarische) producten door middel van het houden van paarden. Dat blijkt ook uit jurisprudentie.

De aanwezige manege in het plangebied krijgt een sportbestemming, omdat de activiteiten bij een manege een vorm van sport is (zie paragraaf 6.2.9.). Uitgangspunt is om voor de gebruiksgerichte paardenhouderijen een specifieke agrarische bestemming op te nemen.

Gebruiksgerichte paardenhouderijen houden zich bezig met het africhten, opleiden en trainen van paarden, onder andere voor pensionactiviteiten, alsook voor een meer recreatief/educatief gebruik. Deze paardenhouderijvorm heeft ook een grotere verkeersaantrekkende werking dan de productiegerichte paardenhouderijen. Daarnaast hebben deze paardenhouderijen een andere ruimtelijke uitstraling. Gelet op hetgeen hiervoor genoemd is, kan een gebruiksgerichte paardenhouderij niet gezien worden als agrarische bedrijvigheid. Dit in tegenstelling tot de productiegerichte paardenhouderij.

In het plangebied komen enkele gebruiksgerichte paardenhouderijen voor. Veelal vinden er bij de gebruiksgerichte paardenhouderijen ook paardenfokactiviteiten plaats. Die activiteiten worden ook toegelaten bij de gebruiksgerichte paardenhouderijen.

Gelet op het uitgangspunt dat het buitengebied op de eerste plaats een functie heeft voor de basisfuncties (landbouw, landschap en natuur) worden er voor gebruiksgerichte paardenhouderijen beperkte (bouw)mogelijkheden toegekend om hiermee extra verstening van het buitengebied op ongewenste plaatsen tegen te gaan. Aan de andere kant hebben gebruiksgerichte paardenhouderijen wel een duidelijke relatie met het landelijk gebied.

Om die reden zijn er wijzigingsbevoegdheden opgenomen die ruimte bieden voor deze paardenhouderijen. Eén van de wijzigingsbevoegdheden is dat een gebruiksgerichte paardenhouderij geheel of gedeeltelijk kan worden omgezet in een manege.

6.2.3.4. Boomkwekerijen

6.2.3.4.1. Bouwpercelen

In het plangebied komen twee boomkwekerijbedrijven voor. Het betreft de boomkwekerijen Hoekert (Zuiderzeestraatweg 410) en 't Mulligen (Ottenweg 22).

Het betreft bedrijvigheid in ter plaatse gekweekte en/of geproduceerde en/of voortgebrachte bomen, sierconiferen, sierheesters, struiken. De teelt kan plaatsvinden in kassen, in de volle grond, maar ook in containers.

Op de bouwpercelen zijn kassen, bedrijfsgebouwen en teeltondersteunende voorzieningen aanwezig. Daarnaast mogen binnen de bouwpercelen de hierboven genoemde teelten plaatsvinden. Gelet op de aanzienlijke (visuele) ruimtelijke uitstraling van deze bedrijven is het uitgangspunt om deze bedrijven te voorzien van een unieke bestemming.

6.2.3.4.2. Opgaande teeltvormen buiten bouwpercelen

Buiten de boomkwekerijbouwpercelen bevindt zich in het buitengebied ook een aantal percelen die in gebruik zijn voor opgaande teeltvormen, waaronder boomteelt. Die percelen bestonden vroeger uit agrarische grond (weiland of akkerbouw), maar zijn nu in gebruik voor opgaande teeltvormen. Te denken valt bijvoorbeeld aan kerstbomenteelt. Vorige bestemmingsplannen lieten dergelijke teeltvormen toe. Om die reden worden de percelen met opgaande teeltvormen voorzien van een aanduiding, waardoor de bestaande legale teelten gerespecteerd worden. Op die percelen is geen bebouwing toegestaan. Onderhavig plan laat een uitbreiding van opgaande teeltvormen in het buitengebied niet toe.

6.2.3.5. Tuinbouw

Tuinbouwbedrijven komen in de gemeente zeer beperkt voor. Het gaat om drie tuinbouwbedrijven. De bedrijven zijn gevestigd buiten het provinciale Groenblauw Raamwerk, ofwel gelegen in het middengebied (gebied tussen de Zuiderzeestraatweg en de Veluwe).

Het betreft bedrijvigheid in ter plaatse gekweekte en geproduceerde groenten, kas- en tuinvruchten, tuinbouwzaden en daaraan verwante benodigdheden. Ondergeschikt is detailhandel mogelijk in eigen voortgebrachte producten. Op de bouwpercelen zijn kassen, bedrijfsgebouwen en teeltondersteunende voorzieningen aanwezig. Gelet op de (visuele) uitstraling van deze bedrijven is het uitgangspunt om deze bedrijven te voorzien van een unieke bestemming.

Op de bouwpercelen van deze bedrijven wordt de bestaande gebouwenoppervlakte (waaronder kassen) gerespecteerd. Enige ruimte voor kassenbouw op het agrarisch bouwperceel als 'ondersteunend glas' wordt wel mogelijk gemaakt.

Nieuwvestiging van (glas)tuinbouwbedrijven is niet toegestaan in de gemeente.

6.2.3.6. Woningsplitsing bij agrarische bedrijven

Een bijzonder beleidsonderwerp aangaande het wonen is de woningsplitsing. Daarover is recent (2005) door de gemeenteraad de 'Nota woningsplitsing' in de gemeente Oldebroek vastgesteld. De nota wil vooral een kader bieden voor de aanwezigheid van twee woon-

eenheden in een woning die zelf als één ruimtelijke eenheid functioneert. Deze wooneenheden dienen een geheel te blijven en mogen geen twee vrijstaande woningen worden. In de nota is een bijlage opgenomen met adressen die in principe voor planologische woningsplitsing in aanmerking komen. In de praktijk zijn de meeste panden al gesplitst. Planologische woningsplitsing kan in principe pas indien het perceel een woonfunctie heeft. Zie daarvoor paragraaf 6.2.13.2. Planologische woningsplitsing bij agrarische bedrijfswoningen is in principe pas mogelijk, indien de agrarische bedrijfsvoering beëindigd is. Door middel van een partiele planherziening of wijzigingsbevoegdheid kan het agrarisch bouwperceel worden omgezet in een woonbestemming, waarbij gelijktijdig de woningsplitsing planologisch geregeld kan worden.

6.2.3.7. Landschappelijke inpassing bij uitbreiding

Het zorgen voor een goede landschappelijke inpassing is een van de belangrijke aspecten waarvoor in de Plan-MER en ook in de vooroverlegreacties aandacht is gevraagd. Dit raakt de cultuurhistorische en landschappelijke waarden van het buitengebied. Uitgangspunt is om daarop te sturen bij uitbreidingsmogelijkheden van de bouwpercelen van de (agrarische) bedrijven. Uitbreiding van de bouwpercelen van de (agrarische) bedrijven kan alleen worden verleend door middel van een ontheffingsmogelijkheid en/of een wijzigingsbevoegdheid. Dit is noodzakelijk vanuit de uitkomsten van de Plan-MER. Elk verzoek om uitbreiding wordt op z'n eigen merites beoordeeld. Indien voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden (waaronder landschappelijke inpassing en aandacht voor de Natuurbeschermingswet), wordt de aanvraag of het verzoek verleend en/of gehonoreerd. De hiervoor te maken onderzoekskosten komen voor rekening van initiatiefnemer.

6.2.3.8. Nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven

Uitgangspunt is om bij recht een aantal nevenfuncties toe te staan bij agrarische bedrijven. Als nevenfunctie kan het bijvoorbeeld gaan om: een kaasboerderij/-makerij, verkoop/detailhandel van streek eigen of eigengemaakte producten, recreatieve nevenactiviteiten (zoals kanoverhuur) en caravanopslag in leegstaande agrarische schuren. Randvoorwaarde is dat de nevenfunctie qua oppervlak en inkomensvorming ondergeschikt moet blijven aan de hoofdfunctie. De nevenfuncties zijn veelal sterk seizoensgebonden. In de planregels (gebruiksregels) wordt een maximale gebruiksoppervlakte opgenomen voor de nevenfuncties.

Naast de bij recht toe te staan nevenfuncties worden ook andere nevenfuncties toegestaan via een ontheffingsmogelijkheid. Als nevenfunctie kan het bijvoorbeeld gaan om een zorgboerderij. Het gaat hier om de wat "zwaardere" nevenfuncties die (grotere) ruimtelijke gevolgen kunnen hebben voor het buitengebied dan de bij recht toegestane nevenfuncties. Zodoende zijn deze functies aan een ontheffing verbonden met de daarbij behorende voorwaarden.

Door de Regio Noord Veluwe (waar Oldebroek ook deel van uitmaakt) is de Streekplan-uitwerking Functieverandering opgesteld. De uitwerking omvat, naast functieverandering, ook beleidsuitgangspunten omtrent nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven binnen bestaande gebouwen. De uitgangspunten hieromtrent die genoemd zijn in de streekplan-uitwerking worden in onderhavig plan opgenomen.

6.2.3.9. Nieuwvestiging agrarische bedrijven

Nieuwvestiging van agrarische bedrijven, dat wil zeggen het oprichten van een bedrijf op een nieuwe locatie, is in onderhavig bestemmingsplan niet mogelijk. Als op een bestaande agrarisch bouwperceel een agrarisch bedrijf wordt beëindigd, bestaat hier planologisch de mogelijkheid om een nieuw agrarisch bedrijf te vestigen. Indien nieuwvestiging op een nieuwe locatie toch noodzakelijk is om ruimtelijke redenen, dient dat door middel van een partiele bestemmingsplanherziening plaats te vinden.

6.2.3.10. Tweede agrarische bedrijfswoning

In principe is per agrarisch bedrijf één bedrijfswoning toegestaan. Op een aantal percelen komt geen bedrijfswoning voor of komen minimaal 2 bedrijfswoningen voor. Die worden gerespecteerd.

In het plan wordt een mogelijkheid opgenomen om een tweede bedrijfswoning toe te staan bij grondgebonden agrarische bedrijven. Daar zijn voorwaarden aan gekoppeld. In het Streekplan 2005 is aangegeven dat: "tweede bedrijfswoningen beoordeeld dienen te worden op grond van de criteria: aard, omvang en continuïteit van het bedrijf. De tweede bedrijfswoning dient nodig te zijn voor controle en toezicht buiten de normale werkuren en op niet te voorziene tijdstippen". In de praktijk zijn de genoemde criteria alleen haalbaar voor grondgebonden agrarische bedrijven. Dit blijkt ook uit diverse landbouwkundige adviezen van de provincie van de laatste jaren. Deze adviezen zijn opgevraagd voor zowel intensieve als grondgebonden agrarische bedrijven. Uit de adviezen blijkt dat tweede bedrijfswoningen alleen noodzakelijk kunnen zijn voor grondgebonden agrarische bedrijven. De hedendaagse technologische en communicatieve mogelijkheden ontwikkelen zich zodanig, dat voor wat betreft de intensieve veehouderij een tweede bedrijfswoning niet noodzakelijk is. Ook liggen de kernen in de regel op zodanige afstand dat deze afstand overbrugbaar is.

Voor de grondgebonden agrarische bedrijven wordt een ontheffingsmogelijkheid (met voorwaarden) opgenomen voor de bouw van een tweede bedrijfswoning.

6.2.3.11. Schuilgelegenheden

Uitgangspunt is om schuilgelegenheden op de agrarische gronden toe te staan. De schuilgelegenheden mogen alleen worden opgericht voor hobbyboeren op gronden die gelegen zijn buiten de bouwpercelen. De mogelijkheid wordt opgenomen door middel van een ontheffing. In het bijlagenboek is de "Notitie schuilgelegenheden buiten bouwpercelen buiten bouwpercelen voor hobbyboeren" opgenomen. In die notitie zijn de ontheffingsvoorwaarden met de bijbehorende onderbouwing opgenomen.

6.2.3.12. Veldschuren

Net als schuilgelegenheden komen in de gemeente veldschuren voor. Ze zijn van oudsher aanwezig in het buitengebied, waardoor ze onder het overgangsrecht van de vorige bestemmingsplannen vallen. Een veldschuur is vrijwel altijd een gebouw ten behoeve van landbouwproducten en/of materieel. Als uitgangspunt geldt dat nieuwe veldschuren niet meer worden toegestaan.

6.2.3.13. Hoge omheiningen op agrarische gronden

Bij recht wordt in dit plan een maximale hoogte van 1,25 meter toegelaten voor omheiningen buiten bouwpercelen, waaronder op de agrarische gronden. Uitgangspunt is om op de agrarische gronden hogere omheiningen (ten hoogste 2,50 meter) toe te staan onder voorwaarden. Een voorwaarde dient in ieder geval te zijn dat de noodzaak daartoe dient te worden aangetoond. De hoge omheining is alleen noodzakelijk indien de volgende diersoorten worden gehouden: herten en loopvogels, waaronder struisvogels, nandoes en emoes.

Voor de genoemde diersoorten is een hoogte van 1,25 meter te laag. Dit vanuit veiligheidsoogpunt en vanuit dier- en welzijnseisen. Een lage omheining, bestaand uit stroomdraad of prikkeldraad is niet wenselijk, omdat de genoemde diersoorten daar gevoelig voor zijn. Deze informatie is afkomstig van het European Zoo Nutrition Centre (EZNC). Zij biedt ondersteuning voor het houden en verzorgen van gezelschapsdieren en uitheemse dieren.

6.2.3.14. Teeltondersteunende voorzieningen

6.2.3.14.1. Algemeen

Teeltondersteunende voorzieningen (TOV) zijn voorzieningen die toegepast worden om de teelt van groente, fruit, bomen of potplanten te bevorderen en te beschermen. Als voorbeelden van dergelijke voorzieningen kan gedacht worden aan: tunnelkassen, boogkassen, hagelnetten en regenkappen.

6.2.3.14.2. TOV buiten bouwpercelen

TOV hebben een verschijningsvorm die de kwaliteiten van een gebied kunnen aantasten. In het provinciaal beleid zijn TOV uitgesloten in het Groenblauw Raamwerk. In onderhavig plan betreft dat de bestemming Agrarisch - 1 (open poldergebieden). In onderhavig plan wordt dat beleidsuitgangspunt gehandhaafd. De open poldergebieden zijn in hoofdzaak bedoeld voor de grondgebonden agrarische bedrijven. Die bedrijvigheid heeft geen behoefte aan TOV. Daarnaast tasten TOV de kwaliteiten van de open poldergebieden aan. Ook wordt de beleving van het waardevolle open landschap aangetast indien TOV worden toegestaan. In onderhavig plan zijn de gebieden (op één perceel na) die bestemd zijn als Agrarisch - 2 ook uitgesloten van TOV. Dit is een aanscherping op het provinciaal beleid. Het toestaan van TOV in Agrarisch - 2 draagt bij aan een aantasting van de beleving van het (kleinschalige) landschap. Ze ontsieren het agrarische gebied. In de planregels wordt het plaatsen van TOV uitgesloten.

Hierboven is aangegeven dat op één perceel, los van de bouwpercelen wel TOV zijn toegestaan. Het betreft een perceel aan de Feithenhofsweg dat gelegen is in de bestemming Agrarisch - 2). Het vorige bestemmingsplan liet TOV toe op het perceel. Om die reden wordt het perceel op de plankaart voorzien van een aanduiding, waardoor ter plaatse van de aanduiding (alleen) TOV zijn toegestaan. De bestaande rechten worden derhalve gerespecteerd. Op die percelen is geen bebouwing toegestaan.

6.2.3.14.3. TOV op de bouwpercelen

Het beleid op de agrarische bouwpercelen is minder stringent dan het beleid buiten de bouwpercelen. Binnen alle agrarische bouwpercelen worden kassen en TOV toegestaan. Wel wordt in de planregels een maximum opgenomen, ter voorkoming dat het gehele

bouwperceel wordt "volgebouwd" met kassen en TOV. Voor de boomkwekerijbedrijven en de tuinbouwbedrijven worden in de planregels ruimere bouw mogelijkheden opgenomen voor TOV. Zie daarvoor de paragrafen 6.2.3.4. en 6.2.3.5.

6.2.3.15. Het gebruik van de agrarische grond voor akkerbouw tuinbouw en teelten

De agrarische gronden in het plangebied of delen daarvan kunnen worden benut voor het telen van gewassen, waarbij bestrijdingsmiddelen gebruikt worden die schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid. Ten eerste kan gedacht worden aan akkerbouw en tuinbouw en ten tweede aan boom-, sier-, fruit- en druiventeelt.

In de planregels wordt een regeling opgenomen dat binnen een zone van 50 meter rondom gevoelige functies, de dorpskernen, recreatiepark Mulligen en een aantal verblijfsrecreatieterreinen geen bestrijdingsmiddelen mogen worden gebruikt voor zover deze middelen schade kunnen berokkenen aan degenen die in deze kernen of op deze percelen/terreinen wonen of verblijven.

De (agrarische) gronden die gelegen zijn binnen de 50 meter zone mogen alleen gebruikt worden als grasland. Daarnaast zijn ook akkerbouw, tuinbouw en de hiervoor genoemde teelten toegestaan, mits er biologische bestrijdingsmiddelen worden gebruikt die niet schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid.

6.2.4. Water

6.2.4.1. Watergangen

Op de plankaart worden de belangrijke watergangen (A-watergangen) aangegeven. Deze watergangen hebben een primaire watervoerende functie en worden met dit bestemmingsplan veiliggesteld.

6.2.4.2. Grondwaterwinning

Een locatie voor grondwaterwinning, Het Boele (in eigendom van Vitens), is aanwezig ten zuiden van Wezep. Het grondwaterbeschermingsgebied (het onttrekkingsgebied) rond het grondwaterwingebied kent deels een natuur- en deels een stedelijke (hoofd)functie. Een deel van het beschermingsgebied is gelegen in de kern van Wezep. Alleen het beschermingsgebied dat gelegen is binnen de natuurfunctie ligt binnen het plangebied van dit plan. De grondwaterwinning is prima te combineren met de ecologische functie. Uitgangspunt is om het grondwaterbeschermingsgebied te beschermen door middel van een specifieke aanduiding. Op die manier wordt het gebied beschermd tegen gebruiksvormen die het grondwater aldaar kunnen aantasten. Op dit punt werkt het bestemmingsplan aanvullend op de provinciale milieuverordening.

6.2.4.3. Waterberging

In de "Streekplanuitwerking waterberging" is aangegeven dat het watersysteem plaatselijk niet voldoet aan de werknormen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). De waterschappen hebben de oplossing van de waterbergingsopgave, naast technische aanpassingen van het watersysteem en aanpassingen in het beheer gevonden in:

- water vasthouden in bovenstrooms gelegen watergangenstelsel (de haarvaten);
- berging in verruimde watergangen;
- water vasthouden in bestaande plassen;
- water tijdelijk parkeren in waterbergingsgebieden.

In het buitengebied van Oldebroek is er, op basis van de streekplanuitwerking, één potentieel waterbergingsgebied. Het betreft de voormalige zandwinplas bij Hattemerbroek op landgoed Noorderhoek. Het landgoed bevindt zich in de noordwestelijke oksel van de snelwegen A28 / A50. Het landgoed (inclusief de plas) valt buiten het plangebied. Gelet daarop wordt in onderhavig plan geen (water)gebieden bestemd of aangeduid als waterberging.

6.2.4.4. Waterkering

Langs de randmeerkust van het Drontermeer bevindt zich de winterdijk ter voorkoming van overstromingen. De winterdijk heeft een waterkerende functie. Uitgangspunt is om de waterkering een specifieke aanduiding te geven op de plankaart, maar wel zodanig dat de waterkerende functie primair is. Ondergeschikt daaraan zijn medegebruikfuncties toegestaan, zoals agrarisch en recreatief medegebruik (waaronder een toekomstige fietsroute).

6.2.5. Defensie

6.2.5.1. Algemeen

De huidige militaire terreinen zijn binnen de afgesproken beleidskaders (voortvloeiend uit het rijksbeleid in het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen) een gegeven. In algemene zin is het ruimtelijk beleid volgens het structuurschema gericht op een doeltreffende uitvoering van de krijgsmachttaken die uit het defensiebeleid voortvloeien.

6.2.5.2. Kazerneterrein

Uitgangspunt is om het kazerneterrein van de Prinses Margriet Kazerne (PMK) te Wezep te bestemmen als "Maatschappelijk". Binnen deze bestemming liggen de kazernebebouwing en de bijbehorende parkeerterreinen. Op het kazerneterrein vindt munitieopslag plaats. Daarvoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5. Binnen deze bestemming wordt rekening gehouden met de randvoorwaarden aangaande veiligheid en milieu.

6.2.5.3. Oefengebieden

Op/nabij de Wezeperberg bevindt zich een oefengebied van defensie. Het oefengebied bestaat uit twee gedeelten:

- een oefenterrein en een helikopterveld
- een artillerieschietkamp

Het uitgangspunt is om de oefengebieden te voorzien van een aanduiding binnen de hoofdbestemming "Natuur". Het oefengebied is gelegen binnen het Natura 2000 gebied de Veluwe. Dat gebied is bestemd als "Natuur". Bescherming van de aldaar voorkomende natuurlijke waarden en flora en faunasoorten is uitgangspunt binnen die bestemming. Uiteraard conformeert Defensie zich aan de vast te stellen natuurdoelen voor bedoeld natuurgebied. Kortom, de defensieactiviteiten kunnen worden gezien als een vorm van medegebruik. Het militair oefengebied is bestaand gebruik, waar rekening mee dient te worden gehouden.

Voor het oefenterrein en het helikopterveld wordt de aanduiding "Defensiedoeleinden I" opgenomen en voor het schietkamp wordt de aanduiding "Defensiedoeleinden II" opgenomen. Beide aanduidingen zijn conform het vorige plan bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid". De aanduidingen vloeien tevens voort uit de "Tweede Structuurschema

Militaire Terreinen, deel 4". In het vorige bestemmingsplan zijn binnen de aanduiding "Defensiedoeleinden I" (circa 110 ha groot) bouwmogelijkheden toegestaan met een maximale gebouwenoppervlakte van 1.000 m² en een maximale hoogte van 10 meter. Deze bouwmogelijkheden worden ook opgenomen in onderhavig plan. Ten eerste omdat op het oefenterrein al gebouwen aanwezig zijn. Ten tweede omdat het een intensief gebruikt oefenterrein betreft. En ten derde: de aard van de oefeningen wisselt door een veranderende krijgsmacht. Oefeningen in verstedelijkt gebied is bijvoorbeeld een activiteit die sterk in opkomst is en waarvoor bebouwing noodzakelijk is.

6.2.5.4. Verstoringsgebied Nieuw Milligen

De radarzone is een aandachtsgebied waarbinnen hoogbouw getoetst moet worden door het Ministerie van Defensie. Pas na toetsing blijkt of een bouwwerk aanvaardbaar is of niet. De toetsingshoogte is 45,00 meter, welke geldt vanaf de NAP-hoogte van het radarstation. Aangezien in het plan de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde via een algemene ontheffingsregel maximaal 40,00 meter mag bedragen, is in het onderhavige plan de radarzone niet relevant.

6.2.5.5. Laagvlieggebied

Uit het Structuurschema Militaire terreinen blijkt dat er in de gemeente een laagvlieggebied van defensie aanwezig is. In dit gebied moet de gemeente zeer terughoudend zijn in het voorzien van bouwmogelijkheden voor masten, windmolens en andere hoge objecten. Uitgangspunt is om het laagvlieggebied niet juridisch te verankeren in onderhavig plan. In dit plan worden geen hoge bouwmogelijkheden opgenomen die hinderlijk kunnen zijn voor laagvliegende vliegtuigen.

6.2.6. Horeca

6.2.6.1. Algemeen

Binnen het plangebied komen meerdere horecabedrijven voor. De bedrijven worden hieronder per perceel genoemd.

6.2.6.2. Groote Woldweg 79

Op het perceel bevindt zich een boerderijcafé. Uitgangspunt is om het café te bestemmen als "Horeca". Deze bestemming is conform de bestemming in het hiervoor geldende bestemmingsplan "Buitengebied Oosterwolde". In de huidige situatie vinden nog horeca-activiteiten plaats in de vorm van een café-boerderij. De locatie is ruimtelijk gezien interessant, onder andere gezien de ontsluiting en de ligging langs/nabij belangrijke fietsroutes.

6.2.6.3. Hanesteenseweg 50

Op het perceel bevindt zich een hostellerie annex restaurant genaamd Vogelesangh. Uitgangspunt is om het perceel te bestemmen als "horeca". Deze bestemming is conform de bestemming in het hiervoor geldende bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid". In het bestemmingsplan (Buitengebied 1973-1980) dat gold voor het hiervoor geldende bestemmingsplan was 2.000 m² aan bedrijfsbebouwing mogelijk. In het hiervoor geldende plan is opgenomen dat maximaal 1000 m² aan bedrijfsgebouwen mogen worden gebouwd. Uitgangspunt is om de oude bouwrechten in onderhavig plan weer op te nemen.

Uit de passende beoordeling (behorende bij de Plan-MER) inzake Natura 2000 voor de geboden ontwikkelingsruimte blijkt dat er sprake is van een negatief effect. Wanneer deze uitbreidingsruimte rechtstreeks wordt gehandhaafd, dient mogelijk de zogenoemde ADC-criteria (Alternatieven, Dwingende reden en Compensatie) worden doorlopen, omdat hiervoor anders geen Natuurbeschermingswetvergunning kan worden verkregen en het niet reëel is te veronderstellen dat de geboden uitbreidingsruimte kan worden verzilverd. In het Plan-MER is geadviseerd alvorens deze planologische maatregel in het bestemmingsplan door te voeren, hiervoor eerst het beheersplan van de provincie af te wachten en hierover dan in overleg te treden met de provincie.

Gezien vorengenoemde is het uitgangspunt om uitbreiding van de bouw mogelijkheden in onderhavig plan onder te brengen in een voorwaardelijke ontheffingsregeling.

6.2.6.4. Heidehoeksweg 7

Op het recreatiepark De Heidehoek bevindt zich een restaurant annex taveerne. Uitgangspunt is om het restaurant op het recreatiepark te bestemmen als "Horeca" en niet als "Recreatie". Het horecagedeelte is ook toegankelijk voor niet-recreanten en wordt gerund door een andere exploitant dan de campingexploitant. Bij het restaurant is één legale bedrijfswoning aanwezig. Deze is als zodanig bestemd. De andere aanwezige bedrijfswoning op het park behoort bij het recreatiepark.

6.2.6.5. Looweg 47

Op het terrein van het recreatiepark landgoed 't Loo bevindt zich één groot overdekt voorzieningengebouw, waar zich diverse faciliteiten in bevinden. Het gaat in ieder geval om de volgende faciliteiten: een ontvangstruimte, een supermarkt, een zwembad, twee horecagedeelten (bar en restaurant), een bowlingbaan en een speelautomatenhal.

Uitgangspunt is om de twee horecagedeelten op het bungalowpark te bestemmen als "Recreatie" en niet als "Horeca". De horecagedeelten maken ruimtelijk gezien deel uit van het bungalowpark. De horecaonderdelen zijn in het overdekte voorzieningengebouw verweven met de overige voorkomende faciliteiten, waardoor een loskoppeling planologisch gezien niet mogelijk is.

6.2.6.6. Stationsweg 110 Wezep

Op het perceel bevindt zich een café met zaalruimte. Uitgangspunt is om het café te bestemmen als "Horeca". Deze bestemming is conform de bestemming in het hiervoor geldende bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid". In de huidige situatie vinden nog beperkte horeca-activiteiten plaats. Het is wenselijk om de horecabestemming in onderhavig plan te behouden, zodat zich daar in de toekomst een nieuw horecabedrijf kan vestigen. De locatie is ruimtelijk gezien interessant, gezien de ontsluiting (naast spoorstation), geen gevoelige functies in de nabije omgeving, etc.

6.2.6.7. Stationsweg 134 Wezep

Op het perceel bevindt zich een café annex cafetaria. Uitgangspunt is om het horecagebruik niet positief te bestemmen. Het gebruik dient onder het overgangsrecht te worden gebracht. In het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid" is het perceel ook niet positief bestemd. Daarin valt het eveneens onder het overgangsrecht. Het huidige beleid dient te worden gehandhaafd, omdat de grond in eigendom is van de waterleidingmaatschappij Vitens. De huidige eigenaar huurt de grond van voornoemd bedrijf. Dit

blijkt uit een overeenkomst tussen beide ondernemingen. Het gebied is aangewezen als grondwaterbeschermingsgebied.

6.2.7. Niet-agrarische bedrijvigheid

6.2.7.1. Algemeen

Het belangrijkste uitgangspunt voor de niet-agrarische bedrijvigheid is, dat het buitengebied op de eerste plaats vestigingsplaats is en moet blijven voor agrarische bedrijven. Desalniettemin blijkt er, met name in de linten, veel bedrijvigheid te zijn ontwikkeld die geen relatie heeft met de agrarische sector en het buitengebied, zoals een bouw- of een garagebedrijf, maar ook om detailhandel. Kleinschalige bedrijvigheid in de vorm van een aan-huis-verbonden beroep bij een woonfunctie of een agrarisch bedrijf vallen hier niet onder. De meeste bedrijven komen vanouds voor. In totaal gaat het om 69 bedrijven.

Een ander uitgangspunt is om de volgende bedrijven positief te bestemmen door middel van de bestemming "Bedrijf":

alle bedrijven die als zodanig bestemd zijn in de geldende bestemmingsplannen en die tevens op dit moment nog aanwezig zijn;

alle legale bedrijven die "vergeten" zijn in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid". Deze bedrijven zijn meegenomen in de retrospectieve toets;

bedrijven die in verband met een verleende bouwvergunning en/of milieuvergunning in het verleden rechten hebben verworven. Deze bedrijven zijn eveneens meegenomen in de retrospectieve toets.

De volgende "bedrijven" dienen niet als "Bedrijf" te worden aangemerkt:

alle illegaal aanwezige bedrijven;

aan-huis-verbonden beroepen;

percelen waar aan huis geen bedrijfsvoering plaatsvindt, maar waar in de woning of in een bijgebouw een kantoor is gevestigd;

bedrijven waar al jaren geen bedrijfsactiviteiten meer worden uitgevoerd, waardoor een woonbestemming voor de hand ligt. Deze bedrijven zijn meegenomen in de retrospectieve toets.

Een ander uitgangspunt is om alle bedrijven die positief bestemd worden op te nemen in een lijst die onderdeel uitmaakt van de planregels. In de lijst zijn de bedrijven weggezet op adres. Per bedrijf zijn de toegestane bedrijfsactiviteiten opgenomen. De genoemde bedrijfsactiviteiten zijn de activiteiten die toegestaan zijn volgens de geldende milieuvergunning. Voor elk bedrijf is de milieuvergunning doorgenomen.

6.2.7.2. Loonwerk-/landbouwmachinatie- en grondverzetbedrijven

In het plangebied komt een aantal loonwerk-/landbouwmachinatie en grondverzetbedrijven voor. Alleen loonwerk betreft een functie die passend kan zijn in het buitengebied. De andere bedrijfsvoeringen zijn niet gerelateerd aan het buitengebied. De bedrijven die in het buitengebied voorkomen combineren loonwerk met de niet-agrarische bedrijfsvoeringen, zoals grondverzet en landbouwmachinatie. Die bedrijfsvoeringen zijn niet gelieerd aan het buitengebied. Dit is ook één van de redenen waarom dergelijke bedrijven steeds groter willen worden. Voor grondverzet zijn bijvoorbeeld steeds grotere machines nodig, die meer ruimte in beslag nemen. Uitgangspunt is om deze bedrijven te bestemmen als "Bedrijf".

In het plangebied komt het landbouwmechanisatiebedrijf Van Werven Holding voor. Het bedrijf heeft in het plangebied drie vestigingen met elk een andere bedrijfstak. Het bedrijf heeft een veelzijdig geoutilleerd machinepark. Dat heeft tot gevolg dat het wegennet in het buitengebied van Oldebroek en van buurgemeente Elburg regelmatig te maken heeft met enige overlast. Ten tijde van het ontwerp van onderhavig plan is de gemeente met Van Werven Holding in gesprek over een eventuele verplaatsing van één of meerdere bedrijven naar een bedrijventerrein.

6.2.7.3. Nieuwe bedrijven binnen bedrijfsbestemming

In de praktijk komt het regelmatig voor dat een bedrijf zijn perceel/bedrijf wil verkopen. De potentiële koper runt bijna altijd een andere bedrijfssoort. Uitgangspunt is om in onderhavig plan een ontheffingsmogelijkheid op te nemen, waardoor het mogelijk wordt dat andere bedrijven zich makkelijker kunnen vestigen op bestaande bedrijvenlocaties die als zodanig bestemd zijn. Er dienen voorwaarden aan te worden gekoppeld. Zo dient bijvoorbeeld de milieucategorie niet hoger te worden, ter voorkoming van hindertoename voor omliggende gevoelige functies. Daarnaast dient beoordeeld te worden of de verkeersstroom van het nieuwe bedrijf toelaatbaar is voor de nieuwe bedrijfslocatie. Dit strookt ook met de (concept)Streekplanuitwerking "Functieverandering". De geldende bestemmingsplannen laten binnen de bestemming "Bedrijf" alleen de huidige bedrijfsactiviteiten toe. Met andere woorden, een bedrijf met andere bedrijfsactiviteiten is op grond van de planregels niet toegestaan, terwijl dat in de praktijk geen probleem hoeft te zijn. Een flexibele regeling op dit punt is gewenst.

6.2.7.4. Uitbreiding bedrijvigheid

Het uitgangspunt is om de niet-agrarische bedrijven een bescheiden uitbreidingsruimte te bieden van maximaal 10% ten opzichte van de bestaande legaal aanwezige bedrijfsgebouwenoppervlakte binnen de bestemmingsgrens. De 10% uitbreiding is stringenter dan het streekplanbeleid en de Streekplanuitwerking "Functieverandering" (Regio Noord-Veluwe). De 10% uitbreiding wordt gezien als een voortzetting van het beleid zoals is opgenomen in het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oldebroek-Zuid". De 10% uitbreiding is eveneens gelegen in het feit dat het overgangsrecht eenzelfde mogelijkheid kent. De overgangsbepaling is een wettelijk verplichte bepaling vanuit het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.1.). Consequentie van deze wettelijke verplichte overgangsbepaling is dat indien een legaal bedrijf onder het overgangsrecht gebracht zou worden, deze, middels toepassing van de ontheffing een uitbreiding zou hebben van 10%. Daar waar het overgangsrecht al een 10% uitbreiding toelaat, zou het in strijd zijn met de eisen van een goede ruimtelijke ordening om een positief bestemd niet-agrarisch bedrijf niet minimaal dezelfde uitbreiding te bieden. Overgangsrecht betekent dat het streven van de planwetgever er op gericht is dat de strijdigheid binnen de planperiode beëindigd wordt. Bij een positieve bestemming is dat streven er niet.

De uitbreiding dient te worden opgenomen middels een ontheffingsmogelijkheid. Ongevenste uitbreiding van niet-agrarische bedrijven in het buitengebied kan op die manier zoveel mogelijk voorkomen worden. De meeste niet-agrarische bedrijven horen immers thuis op een bedrijventerrein. Het uitgangspunt om de uitbreiding middels ontheffing op te nemen is ter stimulering dat deze bedrijven verplaatst gaan worden naar een bedrijventerrein. Bedrijven die, gezien de bedrijfsactiviteiten en hun uitstraling, in principe

thuis horen op een bedrijventerrein zijn bijvoorbeeld garagebedrijven, bouw- en wegenbouwbedrijven en transportbedrijven.

6.2.7.5. Tweede bedrijfswoning

Uitgangspunt is om geen nieuwe bedrijfswoningen toe te staan bij niet-agrarische bedrijven. Bestaande bedrijfswoningen worden geaccepteerd. Op een aantal bedrijfspercelen komt geen bedrijfswoning voor. Uitgangspunt is om dat te behouden.

Extra bedrijfswoningen bij niet-agrarische bedrijven zijn gelet op de aard van de bedrijvigheid niet wenselijk. Daarnaast ontbreekt de noodzaak. De technologische en communicatieve mogelijkheden ontwikkelen zich zodanig, dat in voor deze bedrijvigheid een tweede bedrijfswoning niet noodzakelijk is. Ook liggen de kernen in de regel op zodanige afstand dat deze afstand overbrugbaar is.

6.2.7.6. Bedrijventerreinen

6.2.7.6.1. Algemeen

Binnen het plangebied zijn twee bedrijventerreinen gelegen. Het betreft bedrijventerrein Stuivezand dat is gelegen aan de Bovenheigraaf 101. Het bedrijventerrein Zeuven Heuvels is gelegen aan de Zeuven Heuvels te Wezep langs de spoorlijn Amersfoort-Zwolle. Voor de andere bedrijventerreinen in het buitengebied gelden andere bestemmingsplannen.

6.2.7.6.2. Bedrijventerrein Stuivezand

Het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid" bood de mogelijkheid om dit bedrijfsterrein op te splitsen in kleine bedrijfspercelen. Daarnaast bood dat plan de mogelijkheid om op elk bedrijfsperceel één bedrijfswoning te bouwen. Het betrof verborgen plancapaciteit. De eigenaar van het bedrijventerrein heeft gebruik gemaakt van de verborgen plancapaciteit. Uitgangspunt is om op het bedrijventerrein maximaal 31 bedrijfspercelen met bedrijfswoningen toe te staan. Uitgangspunt is om het dit terrein te bestemmen als "Bedrijventerrein".

6.2.7.6.3. Bedrijventerrein Zeuven Heuvels

Het bedrijventerrein is gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied "Boele" en grenst aan het waterwingebied. Direct ten zuiden van het bedrijventerrein ligt het Natura 2000-gebied de Veluwe. Het bedrijventerrein is verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Het ligt in de bedoeling om dit terrein te gaan saneren. Uitgangspunt is dan ook om het bedrijventerrein Zeuven Heuvels niet positief te bestemmen, maar te bestemmen als natuur. In de Structuurvisie 2030 van de gemeente Oldebroek (2003) is opgenomen dat het terrein gesaneerd dient te worden. De bedrijven dienen verplaatst te worden naar andere (nieuwe) bedrijventerreinen, indien daar grond vrijkomt. In het vorige bestemmingsplan Buitengebied Oldebroek-Zuid is het bedrijventerrein niet positief bestemd.

6.2.8. Maatschappelijke functies

In het plangebied komen maatschappelijke functies voor. Het gaat om de functies: begraafplaatsen, kerken, schoolgebouwen, verenigingsgebouwen en een kazerne.

Uitgangspunt voor de maatschappelijke functies is om deze als zodanig te bestemmen waarbij primair wordt afgestemd op de aanwezige situatie, waarbij beperkte ontwikkelingsmogelijkheden (maximaal 10%) worden geboden. De 10% uitbreiding is ook opgenomen in de vorige bestemmingsplannen.

Een ander uitgangspunt is om de genoemde functies onder te verdelen in een drietal maatschappelijke bestemmingen. Dat is ruimtelijk gewenst, omdat een begraafplaats bijvoorbeeld een andere ruimtelijke uitstraling en een andere bebouwingsbehoefte heeft dan bijvoorbeeld een schoolterrein. Gelet daarop wordt er voor de begraafplaatsen een aparte maatschappelijke bestemming opgenomen. Dat geldt ook voor het kazerneterrein van de Prinses Margriet Kazerne te Wezep. De overige maatschappelijke functies worden in een andere maatschappelijke bestemming opgenomen.

Binnen één maatschappelijke bestemming wordt ondersteunende horeca toegestaan. Het betreft de bestemming met daarin de schoolgebouwen en de kerken. Voor een nadere uitleg over het begrip ondersteunende horeca wordt verwezen naar de paragraaf "Ondersteunde horeca" dat eveneens is opgenomen in dit hoofdstuk.

6.2.9. Sportfuncties

In het plangebied komt een aantal sportfuncties voor. Het gaat om drie voetbalverenigingen en een manege. Uitgangspunt is om deze als zodanig te bestemmen waarbij primair wordt afgestemd op de aanwezige situatie en waarbij beperkte ontwikkelingsmogelijkheden (maximaal 10%) worden geboden. De 10% uitbreiding is ook opgenomen in de vorige bestemmingsplannen.

Een ander uitgangspunt is om twee sportbestemmingen op te nemen in het onderhavige plan. Dat is ruimtelijk gewenst, omdat een sportcomplex van een voetbalvereniging bijvoorbeeld een andere ruimtelijke uitstraling en een andere bebouwingsbehoefte heeft dan een manege.

Binnen de sportbestemmingen wordt ondersteunende horeca of een horecavoorziening toegestaan. Voor een nadere uitleg over het begrip ondersteunende horeca wordt verwezen naar de paragraaf "Ondersteunde horeca" dat eveneens is opgenomen in dit hoofdstuk.

6.2.10. Gemengde functie

In het plangebied komt één perceel voor die bestemd wordt als "Gemengd". Het betreft een tuincentrum (detailhandel) annex hoveniersbedrijf. Deze bestemming is ook opgenomen in het vorige bestemmingsplan. Op het perceel worden ook crea-workshops gehouden. Op het perceel is voldoende parkeergelegenheid. Het perceel ligt langs één van de belangrijkste verkeersaders in het buitengebied, waardoor de functie geconserveerd kan worden.

Aan het bedrijf worden beperkte ontwikkelingsmogelijkheden (maximaal 10%) geboden. De 10% uitbreiding is ook opgenomen in het vorige bestemmingsplan.

Binnen de bestemming wordt ondersteunende horeca toegestaan. Voor een nadere uitleg over het begrip ondersteunende horeca wordt verwezen naar de paragraaf "Ondersteunende horeca" dat eveneens is opgenomen in dit hoofdstuk.

6.2.11. Culturele functie: Museum

In het plangebied komt één perceel voor dat bestemd wordt als "Cultuur en ontspanning". Het betreft de (monumentaal) boerderijmuseum.

Aan het bedrijf worden beperkte ontwikkelingsmogelijkheden (maximaal 10%) geboden. De 10% uitbreiding is ook opgenomen in het vorige bestemmingsplan.

Binnen de bestemming wordt ondersteunende horeca en ondersteunende detailhandel (waaronder verkoop kaarten, etc) toegelaten. Voor een nadere uitleg over het begrip ondersteunende horeca wordt verwezen naar de paragraaf "Ondersteunde horeca" dat eveneens is opgenomen in dit hoofdstuk.

6.2.12. Recreatie

Per 1 januari 2008 is de Wet op de openluchtrecreatie (hierna: WOR) ingetrokken. Hiermee is het kabinet Balkenende I tegemoetgekomen aan het kabinetsbeleid inzake deregulering. Dat heeft consequenties voor het recreatief ruimtelijk beleid van de gemeente.

De WOR regelde de volgende aspecten rond kamperen:

De WOR onderscheidt de volgende vormen van kamperen.

Kamperen op reguliere kampeerterreinen

Kamperen op kleinschalige kampeerterreinen

Kamperen op verenigingskampeerterreinen

Groepskamperen

Kamperen buiten kampeerterreinen

Kamperen op eigen terrein

Stelsel vergunningen en ontheffingen. (Artikel 9 WOR)

Verbod op kamperen buiten kampeerterreinen (Artikel 15 WOR)

Regeling van de kampeerovereenkomst. (Artikel 21 tot en met 23 WOR)

Schadevergoedingsregeling. (Artikel 31 WOR)

Met de afschaffing van de WOR bestaat er geen landelijke kampeerregelgeving meer. Gemeenten dienen nu zelf het beleid ten aanzien van de openluchtrecreatie te bepalen en deze te vertalen in de bestemmingsplannen (of APV). In het bijlagenboek is de Nota Recreatie & Toerisme opgenomen waarin de ruimtelijke aspecten betreffende recreatie en toerisme voor het buitengebied worden behandeld. De in de nota genoemde uitgangspunten met de daarbij behorende onderbouwingen worden opgenomen in dit plan.

De volgende beleidsaspecten met betrekking tot recreatie zijn opgenomen in de bijgevoegde nota:

- Kleinschalige kampeerterreinen;
- Reguliere kampeerterreinen;
- Overige kampeervormen:
 - tijdelijk kamperen
 - natuurkampeerterreinen
 - vrij kamperen
 - kamperen op eigen terrein
 - nachtvissen
- Gereguleerde Overnachting Plaatsen
- Overige recreatie en toerisme aspecten, waaronder:
 - routestructuren
 - toeristische rustpunten
 - ondersteunende horeca
 - nevenactiviteiten
 - solitaire trekkershut.

6.2.13. Wonen

6.2.13.1. Algemeen

Het wonen in het buitengebied vraagt om een genuanceerde benadering, omdat het in verschillende vormen voorkomt.

Het gemeentelijk beleid voor het buitengebied is in het algemeen gericht om enerzijds de bestaande woningvoorraad te handhaven en om anderzijds te voorkomen dat een verdere toename van burgerbebouwing in het buitengebied plaatsvindt. Nieuwe (planmatige) woningbouw vindt alleen plaats in de kernen en aansluitend aan de kernen in de zoekgebieden verstedelijking.

Uitgangspunt is om bestaande legale woonfunctie te bestemmen als wonen. Op het perceel mag geen bedrijvigheid in welke vorm dan ook voorkomen met uitzondering van een aan-huis-verbonden beroep. Derhalve dient deze bestemming betrekking te hebben op bestaande, legaal aanwezige woningen, inclusief erkende noodwoningen.

6.2.13.2. Woningcategorieën

Uitgangspunt is om onderscheid te maken in een aantal verschillende woonbestemmingen. Iedere bestemming krijgt zijn (on)mogelijkheden.

Uitgangspunt is om bij de vrijstaande en de halfvrijstaande woningen onderscheid te maken in lage en hoge woningen. Tijdens de veldinventarisatie is per woning bepaald of het een hoge of lage woning betreft. Het onderscheid is stedenbouwkundig gezien wenselijk, omdat lage woningen laag dienen te blijven en hoge woningen hoog mogen blijven. Het komt in de praktijk regelmatig voor dat lage karakteristieke boerderijen worden vervangen door (veel) hogere nieuwe woningen. Dat is landschappelijk in veel gevallen ongewenst, waardoor het onderscheid tot stand is gekomen.

Een bijzonder beleidsonderwerp aangaande het wonen is de woningsplitsing. Daarover is recent (2005) door de gemeenteraad de 'Nota woningsplitsing' in de gemeente Oldebroek vastgesteld. De nota wil vooral een kader bieden voor de aanwezigheid van twee wooneenheden in een woning die zelf als één ruimtelijke eenheid functioneert. Deze wooneen-

heden dienen een geheel te blijven en mogen geen twee vrijstaande woningen worden. Alle panden die in de nota woningsplitsing zijn aangemerkt als te splitsen woningen worden onder een aparte woonbestemming opgenomen, met uitzondering van de agrarische bedrijfswoningen.

Binnen het plangebied komt één woonwagenlocatie voor. Het gaat om een locatie aan de Feithenhofsweg. Het uitgangspunt is om aan de woonwagenlocatie een specifieke woonbestemming toe te kennen. De woonwagenlocatie is als zodanig in gebruik. In het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid" is deze locatie ook aangemerkt als woonwagenlocatie.

Samengevat kunnen volgende categorieën worden gehanteerd:

- vrijstaand laag
- vrijstaand als halfvrijstaand (woningssplitsing)
- vrijstaand hoog
- vrijstaand met allure (landhuizen)
- halfvrijstaand laag
- halfvrijstaand hoog
- rijenwoningen
- woongebouwen
- standplaatsen woonwagens

6.2.13.3. Noodwoningen

Eind jaren zeventig van de vorige eeuw heeft de gemeente de "Nota Sanering Niet Permanente Noodwoongelegenheden" opgesteld. De nota bevatte een inventarisatie van objecten die eind zeventiger jaren werden bewoond, waardoor deze objecten op basis van het overgangsrecht van het toen geldende bestemmingsplan "Buitengebied 1973-1980" dezelfde status verkregen als de reguliere woningen. Dat was uitdrukkelijk de bedoeling van de nota. Het ging toen om circa 250 objecten. Een groot deel van de noodwoningen is in vorige bestemmingsplannen (waaronder "Buitengebied Oldebroek-Zuid") positief bestemd als "Woondoeleinden". Het ging alleen om noodwoningen die in de 2000-2004 nog steeds bewoond werden. De betreffende bouwwerken waren inmiddels geschikt gemaakt voor bewoning.

De meeste (voormalige) noodwoningen zijn in de vorige bestemmingsplannen al voorzien van een woonbestemming. Een paar noodwoningen zijn in de vorige bestemmingsplannen per abuis niet als een woonbestemming opgenomen. Uitgangspunt is om die paar noodwoningen in onderhavig plan alsnog te voorzien van een reguliere woonbestemming. Het gaat om noodwoningen die op dit moment nog steeds bewoond worden. De noodwoningen hebben ruimtelijk gezien dezelfde status dan de (voormalige nood)woningen die wel positief bestemd zijn. Op die manier wordt zorggedragen voor rechtsgelijkheid en uniformiteit.

6.2.13.4. Grootte woonpercelen

Uitgangspunt is om de vorm en de grootte van de woonbestemmingen op de plankaart te baseren op het aanwezige erf en de tuin. Dat vindt plaats door middel van maatwerk. Er is gebruik gemaakt van de bouwperceelgrootte in de vorige bestemmingsplannen, actuele luchtfoto's (2008), eigendomsverhoudingen en de regels die gelden bij vergunningsvrij bouwen op het erf/in de tuin.

De grootte van de bestemmingen is gescreend op illegale situaties. Dit ter voorkoming dat illegaliteiten positief bestemd worden.

6.2.13.5. Inhoud woningen

Uitgangspunt is om aan de positief bestemde woningen een maximale inhoudsmaat van 600 m³ toe te kennen. Dit geldt niet voor de woningen die gesplitst zijn of nog gesplitst kunnen worden en de landhuizen op de landgoederen. Voor woningen die gesplitst zijn of nog gesplitst kunnen worden geldt als uitgangspunt dat de inhoudsmaat maximaal 400 m³ per woning mag bedragen.

De 600 m³ is conform de maatvoering in het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid". Het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oosterwolde" laat via vrijstelling maximaal 550 m³ toe. Ter voorkoming van rechtsongelijkheid en voor uniformiteit is gekozen voor een maatvoering van 600 m³. Voor woningen die qua inhoudsmaat groter zijn, wordt in beginsel een conserverend beleid gevoerd.

6.2.13.6. Bijgebouwen bij woningen

Uitgangspunt is dat bij een burgerwoning maximaal 100 m² aan bijgebouwen is toegestaan. Indien bij een woning meer aanwezig is, is de oppervlakte aan bijgebouwen die legaal aanwezig is het maximum. De 100 m² voor bijgebouwen is als volgt tot stand gekomen. Ten eerste: het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid" laat via een binnenplanse vrijstelling maximaal 75 m² toe. Ten tweede: Buiten het bestemmingsplan om was er door middel van een vrijstelling ex artikel 19, lid 3 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud) 25 m² extra mogelijk. Bij elkaar opgeteld is dat 100 m². In het nieuwe Streekplan 2005 is geen maximale oppervlakte van bijgebouwen bij de functie wonen opgenomen, waardoor de verruiming past binnen het provinciaal beleid. In de praktijk is ondervonden dat 50 m², respectievelijk 75 m², te beperkt is.

Een ander uitgangspunt is dat voor het hobbymatig houden van vee binnen een woonfunctie meer bebouwing mogelijk mag zijn dan bij een woonfunctie die geen hobbymatig vee houdt. Het gaat om maximaal 100 m² extra. De volgende hoofdreden ligt daar aan ten grondslag. Vanuit de praktijk is er behoefte aan een dergelijke hobbyboerenregeling. In de praktijk komt het regelmatig voor dat bij een woonfunctie hobbymatig dieren (hoofdzakelijk paarden, schapen en vleeskoeien) worden gehouden. De dieren worden bijvoorbeeld gehouden op een perceel grond aansluitend aan het bouwperceel. Meer bebouwingsoppervlakte dient te worden gebruikt om de dieren in onder te brengen en/of in te huisvesten en om de voor het land benodigde (landbouw)machines en werktuigen in te stallen.

De verruiming van de bouwmogelijkheden wordt opgenomen als een ontheffingsmogelijkheid. Alleen op die manier kunnen er voorwaarden aan worden gekoppeld. Dit ook ter voorkoming dat misbruik van de regeling wordt gemaakt. Zo dient de noodzaak van de verruiming te worden aangetoond. De gewenste oppervlakte kan per individueel geval verschillen. De gewenste oppervlakte is namelijk afhankelijk van diersoort en van de omvang van de hobby. Daarnaast dient de aanvrager minimaal 5.000 m² landbouwgrond in eigendom te hebben. Het huren of het pachten van grond valt daar ook onder.

Het toestaan van meer bebouwingsoppervlakte voor het hobbymatig houden van vee heeft voor het landschap de volgende voordelen:

- Indirect wordt het grazen van vee in het buitengebied gestimuleerd. Dit bijvoorbeeld ter voorkoming dat er in het buitengebied (te veel) grasland wordt omgezet in bouwland (maïs) en ter voorkoming dat burgers de grond voor andere (strijdige) doeleinden gaan gebruiken dan grasland. Zodoende blijft de bestaande openheid van het landschap ook intact.
- Het bevordert het visuele aspect "het grazen van vee" in het landelijk gebied.
- Het gaat verrommeling op de bouwpercelen en/of het erf tegen. Het komt regelmatig voor dat het stallen van (landbouw)werktuigen plaats vindt in de open lucht. Daarnaast worden er voor dergelijke stalling illegale bouwwerken gebouwd. Dit kan uitmonden in verrommeling op het bouwperceel of op het erf.

6.2.13.7. Aan-huis-verbonden beroep

Een aan-huis-verbonden beroep is de uitoefening van een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, zakelijk, maatschappelijk, juridisch, medisch, kunstzinnig of ontwerptechnisch dan wel daarmee gelijk te stellen gebied, alsmede een aantal dienstverlenende bedrijven, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende beroepsuitoefening een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie. Een seksinrichting en/of escortbedrijf valt hier niet onder.

Een aan-huis-verbonden beroep heeft vrijwel geen ruimtelijke impact op de omgeving. Het vindt bijvoorbeeld in pandig plaats. Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden.

Uitgangspunt is dat voor het aan-huis-verbonden beroep ten hoogste 100 m² van de vloeroppervlakte van de woning en van de aangebouwde of de vrijstaande bijgebouwen mag worden benut. Verder dient als eis te gelden dat niet meer dan 40% van de vloeroppervlakte van de woning voor deze activiteit gebruikt mag worden. Deze regeling is conform de regeling uit het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid".

Een ander uitgangspunt is dat een aan-huis-verbonden beroep in ieder geval in de woning en eventueel ook in bijgebouwen mag worden uitgeoefend. Dit conform de regeling in het vorige bestemmingsplan "Buitengebied Oldebroek-Zuid". Daarnaast blijkt uit jurisprudentie dat een aan-huis-verbonden beroep in ieder geval in de woning uitgeoefend dient te worden.

Het komt in de praktijk een enkele keer voor dat bijgebouwen op een perceel in gebruik zijn als aan-huis-verbonden beroep, maar waar de eigenaar van het perceel niet bij betrokken is. In dit geval wordt het aan-huis-verbonden beroep losgekoppeld van de woonfunctie. Dat kan ruimtelijk gezien ook zichtbaar zijn. Zo kunnen er tussen de bijgebouw(en) (waar het aan-huis-verbonden beroep in gevestigd is) en de woning beplanting of bouwwerken in de vorm van een afscheiding worden aangebracht. Op grond van de vorige bestemmingsplannen is het toegestaan dat derden een aan-huis-verbonden beroep elders mogen uitoefenen. Een dergelijke constructie is in onderhavig plan niet gewenst. Uitgangspunt is dat het aan-huis-verbonden beroep alleen mag worden uitgeoefend door de eigenaar van het perceel.

6.2.13.8. Nevenactiviteiten in bijgebouwen

Binnen de woonbestemming is, naast een aan-huis-verbonden beroep, ook een aantal andere (ondergeschikte) functies toegestaan. Te denken valt aan: opslag van goederen t.b.v. hulpacties, tijdelijke inboedel in relatie tot verhuizing, (beperkte) caravanstalling, en een zorgfunctie. De toelaatbaarheid van de genoemde functies wordt gekoppeld aan een ontheffingsmogelijkheid. De functies zijn bijvoorbeeld alleen toegestaan in bestaande (voormalige agrarische) gebouwen. Buitenopslag en detailhandel is niet toegestaan. Buitenopslag draagt bij aan verrommeling van het buitengebied. Detailhandel zorgt onder andere voor een ongewenste verkeersaantrekkende werking. De mogelijkheid van een zorgfunctie wordt onder de meest stringente voorwaarden opgenomen.

In de planregels wordt een maximale oppervlakte voor de genoemde functies opgenomen, ter voorkoming dat de ondergeschiktheid van de nieuwe functie verdwijnt.

De regeling zorgt voor een economische stimulans in het buitengebied. Er is vanuit de praktijk behoefte aan.

6.2.14. Verkeer

6.2.14.1. Algemeen

Uitgangspunt is om de bestaande infrastructuur positief te bestemmen. Het betreft de (auto)wegen, verharde fiets- en wandelpaden en de spoorlijn. Dit uitgangspunt is conform de vorige bestemmingsplannen. In het buitengebied zijn voor de komende periode geen (belangrijke) wijzigingen in de infrastructuur te verwachten.

De verharde fiets- en wandelpaden die voorzien worden van een positieve bestemming betreft paden die onderdeel uitmaken van recreatieve routes. Uit het Streekplan 2005 blijkt dat een aantal Lange Afstandfietsroutes die in het plangebied is gelegen een hoge recreatieve belevingswaarde hebben, mede in relatie met de omringende natuur en landschap en aanwezige cultuurhistorische elementen. De routes hebben een uniforme landelijke bewegwijzering en een bewezen gunstig effect op de economische omzet van bedrijven langs en nabij deze routes. De fietsroutes zijn aangelegd met financiële steun van zowel het rijk als de provincie. Ze vormen een onderdeel van het landelijke routenetwerk. Conform het streekplan worden de routes op adequate wijze in onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Door de routes te bestemmen worden ze beschermd.

6.2.14.2. Nieuwe rondweg A28-N309 (Flevoweg)

De verwachting is dat er in de toekomst (periode 2010-2025) een nieuwe rondweg net buiten het plangebied van onderhavig plan wordt aangelegd. De nieuwe rondweg is bedoeld om de bestaande verkeersproblematiek tussen de A28 (via 't Harde en Elburg) en de N309 (de Flevoweg) op te lossen. De provincie heeft de aldaar voorkomende verkeersproblematiek geplaatst op een zogenaamde knelpuntenlijst. Voor een locatiestudie over mogelijke trace's en de aanleg van de weg zijn nog geen gelden beschikbaar.

De gemeente Oldebroek heeft als uitgangspunt dat de rondweg niet afgewikkeld wordt via Oldebroek. Oldebroek streeft er naar dat na de aanleg van de rondweg de Zuiderzeestraatweg tussen Oldebroek en Wezep in de toekomst wordt afgewaardeerd, zodat het verkeer uit Elburg en uit de polder, bij 't Harde de A28 op gaat en niet via Wezep.

6.2.14.3. Hanzelijn

In het plangebied ligt een klein deel van de beschermingszone van de Hanzelijn nabij Noordeinde en omgeving Middeldijk. Binnen de zone zijn geen gevoelige functies opgenomen. Binnen de zone zijn alleen agrarische gronden gelegen. Om die redenen is het niet nodig om de beschermingszone juridisch-planologisch op te nemen.

6.2.15. Nutsvoorzieningen

In het plangebied liggen een aantal hoge druk aardgastransportleidingen van de Nederlandse Gasunie NV. Naast het plaatsgebonden risico gaat het groepsrisico bij nieuwe ontwikkelingen ook een grote rol spelen, omdat het bevoegd gezag een verantwoordingsplicht zal gaan krijgen met betrekking tot het groepsrisico. Indien nieuwbouw gerealiseerd gaat worden in de directe nabijheid van de hoge druk aardgasleidingen dan dient aandacht geschonken te worden aan het PR en GR. Daarvoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5. Voor de huidige situatie vormen de aardgasleidingen geen belemmering.

Uitgangspunt is om de aardgastransportleidingen positief te bestemmen, waardoor de leidingzones beschermd worden.

In het plangebied bevindt zich eveneens een hoogspanningsleiding. Uitgangspunt is om ook deze leiding positief te bestemmen, waardoor de leidingzone beschermd wordt.

De hoogspannings- en gastransportleidingen worden voorzien van een leidingbestemming. De regeling voorziet in de aanwezigheid van deze functies en in de bescherming ervan. Gastransportleidingen van lager orde, die in de regel in of langs wegen liggen, worden in de verkeersbestemming meegenomen.

In dit plan is de nieuwe aardgastransportleiding Hattem-Flevocentrale ook opgenomen. De ontwikkeling is geregeld door middel van het voorontwerpbestemmingsplan "Partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Oosterwolde tevens ruimtelijke onderbouwing ex artikel 19, lid 2 WRO ten behoeve van de aanleg van de hoofdaardgastransportleiding Hattem-Flevocentrale". Verwezen wordt naar de retrospectieve toets.

Daarnaast bevindt zich in het plangebied een drinkwaterwingebied dat in eigendom is van Vitens. Uitgangspunt is om het drinkwaterwingebied positief te bestemmen.

Ten behoeve van het drinkwaterwingebied nabij de Stationsweg te Wezep worden diverse bestemmingen/aanduidingen opgenomen. Het gebied waar de gebouwen staan wordt bestemd als een unieke bedrijfsbestemming. Binnen die bestemming zijn de bestaande bouwwerken opgenomen die noodzakelijk zijn voor onder andere de wateronttrekking. Te denken valt aan gebouwen, zoals een kantoorruimte, pompgebouwen en waterreservoirs/kelders. De gebouwen zijn nodig voor de onttrekking, productie als zuivering, distributie en opslag. Het betreft gebouwen die al aanwezig zijn. Voor de beleidsuitgangspunten wat betreft het grondwaterbeschermingsgebied wordt verwezen naar paragraaf 6.2.4.2.

6.2.16. Windenergie

De provincie geeft in het streekplan in de polder Hattem ten noorden van Rijksweg A28, langs de N50, een zoekgebied aan voor windenergie. De gemeente heeft nadien besloten

om windturbines te plaatsen binnen het zoekgebied. De windturbines zijn in een afzonderlijk plan geregeld.

6.3. Overige uitgangspunten

6.3.1. Functieverandering

Vanuit de Regio Noord-Veluwe (waar Oldebroek ook deel van uitmaakt) is de streekplanuitwerking "Functieverandering" opgesteld. De uitwerking omvat de onderdelen:

Functieverandering

- * functieverandering van vrijkomende (bedrijfs)gebouwen

 - * functieverandering naar wonen

- * functieverandering naar werken

B. nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven binnen bestaande gebouwen

C. Geringe uitbreiding niet-agrarische bedrijvigheid

D. Hobbyboerenregeling

In de uitwerking zijn beleidsuitgangspunten geformuleerd over de genoemde onderdelen.

De uitwerkingsonderdelen die hierboven genoemd zijn onder B, C en D zijn elders in dit hoofdstuk genoemd. Hieronder wordt derhalve alleen ingegaan op onderdeel A.

Het uitgangspunt is om de genoemde functieveranderingsmogelijkheden uit de streekplanuitwerking niet op te nemen in onderhavig bestemmingsplan. Een verzoek om functieverandering dient te worden geregeld door middel van een partiele bestemmingsplanherziening indien het verzoek voldoet aan de kaders uit de streekplanuitwerking. Elk verzoek om functieverandering is uniek. Per verzoek dient maatwerk te worden geleverd. Functieverandering toelaten door middel van wijzigingsbevoegdheid is ten eerste om die reden ongewenst. Daarnaast zijn er ten tijde van het ontwerp van onderhavig plan nog onduidelijkheden over een aantal uitvoeringsaspecten. Te denken valt bijvoorbeeld aan verevening. Verevening kan in principe niet worden opgenomen in een wijzigingsbevoegdheid.

In onderhavig plan wordt wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een functieveranderingsmogelijkheid die niet geregeld is in de streekplanuitwerking functieverandering. In de planregels wordt binnen de bestemming Bedrijf een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor een functieverandering naar de bestemming Wonen. Alleen kleine bedrijven kunnen van die wijzigingsbevoegdheid gebruik maken. Kleine bedrijven (bedrijven die een kleine bedrijfsgebouwenoppervlakte dan 500 m² hebben) vallen namelijk niet onder de Streekplanuitwerking Functieverandering. Het aantal woningen dient na de wijziging niet toe te nemen.

6.3.2. Ondersteunende horeca

De gemeente Oldebroek kende geen vastgesteld beleidskader waarmee ondersteunende horeca werd gereguleerd. Dit gemis leidde tot onduidelijkheid over de (on)mogelijkheden en tot handhavingsactiviteiten. Daarom is een beleidskader opgesteld om ondersteunende horeca bij de bestemmingen "Maatschappelijk", "Recreatie" en "Sport" planologische mogelijk te maken.

Er is sprake van ondersteunende horeca wanneer in een inrichting, die geen (planologische) hoofdbestemming horeca heeft, (kleine) eetwaren en/of dranken kan worden geconsumeerd en waarvoor moet worden betaald.

Er zijn voortdurend nieuwe trends en ontwikkelingen, waarbij onder andere ondersteunende horeca wordt gezien als een aanvulling op de gevestigde horeca en positief kan bijdragen aan de inkomsten van sociaal-culturele instellingen en winkels.

Het is echter geen positieve ontwikkeling als hierin een wildgroei ontstaat of wanneer deze ondersteunende activiteiten in feite belangrijker worden dan de hoofdactiviteiten en/of er oneigenlijke concurrentie ontstaat voor de al gevestigde horeca.

In het bijlagenboek is de "Beleidsnotitie ondersteunende horeca" met de daarbij behorende onderbouwing opgenomen. De in de nota genoemde uitgangspunten met de daarbij behorende onderbouwingen worden opgenomen in dit plan.

6.3.3. Paardenbakken

Door de afnemende agrarische functie in het buitengebied komen steeds meer boerderijen en weidegrond beschikbaar voor particulieren. Hierdoor is een tendens ontstaan dat steeds meer burgers hobbymatig paarden gaan houden. Het hobbymatig houden van paarden heeft tot gevolg dat bij woningen meer zogenaamde paardenbakken worden aangelegd. Deze kunnen (ook door de veelal minder geslaagde inpassing in de omgeving) afbreuk doen aan de landschappelijke waarden van het buitengebied, doordat ze vaak prominent in het zicht liggen en op deze wijze een onderdeel van het 'zichtbare' landschap vormen. Wildgroei aan paardenbakken zorgt voor verrommeling van het buitengebied. Daarnaast kan het gebruik van een paardenbak licht-, geur-, stof- en geluidsoverlast voor de omgeving met zich meebrengen.

Om wildgroei aan paardenbakken en verrommeling van het buitengebied te voorkomen, en om sturing te geven aan de totstandkoming van paardenbakken is de gemeentelijke nota "Paardenbakken in de gemeente Oldebroek" opgesteld. Doel van de nota is:
het opstellen van een toetsingskader, waardoor op een uniforme wijze getoetst kan worden en planregels voor een bestemmingsplan geformuleerd kunnen worden;
bij het uitvoeren van toezicht en handhaving geeft het toetsingskader de randvoorwaarden waaraan een paardenbak dient te voldoen.

In het bijlagenboek is de nota opgenomen die de ruimtelijke aspecten betreffende de toelaatbaarheid van paardenbakken in het buitengebied omvat. De in de nota genoemde uitgangspunten met de daarbij behorende onderbouwingen worden opgenomen in dit plan.

6.3.4. Seksinrichtingen

Het beleidskader over seksinrichtingen, het toelaatbare aantal, eventuele locaties en de voorwaarden zijn opgenomen in het bijlagenboek.

6.4. *Uitgangspunten perceelsgebonden nieuwe ontwikkelingen*

In deze paragraaf zijn de nieuwe ontwikkelingen op perceelsniveau onderbouwd.

6.4.1. Vierhuizenweg 5 (fruituin Verbeek)

6.4.1.1. Beschrijving van de ontwikkeling

Op het bouwperceel en op de omliggende agrarische gronden heeft de eigenaar een grondgebonden agrarisch bedrijf in de zin van fruitteelt. Daaraan ondergeschikt is er een boerderijwinkel aanwezig waarin (streek)eigen producten worden verkocht. In mei 2008 heeft de eigenaar van het perceel een bouwaanvraag ingediend voor het oprichten van een loods. De loods voorziet in een ruimte voor educatie, een landwinkel/groothandel, een wijn/biermakerij en overige ruimtes, welke voor nevenactiviteiten van deze ruimtes bestemd zijn.

6.4.1.2. Onderbouwing

Het bouwplan is onder andere strijdig met het vorige bestemmingsplan, omdat binnen de bestemming "Boomkwekerij" geen detailhandel is toegestaan. Het betreft een agrarisch aanverwant bedrijf, namelijk fruitteelt. Het provinciaal beleid omtrent nevenfuncties op bestaande agrarische bedrijven is:

maximaal 25% van het bebouwd oppervlak met een maximum van 350 m²

voor wat betreft inkomen en oppervlakte moet de nevenfunctie ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie

geen aanzienlijke verkeersaantrekkende werking

geen buitenopslag en

geen detailhandel, anders dan de verkoop van (streek)eigen geproduceerde agrarische producten

Het bouwplan behorende bij de bouwvergunningsaanvraag voldoet aan de genoemde voorwaarden, waardoor de aanvraag vooruitlopend op onderhavig bestemmingsplan vergund is. In onderhavig plan is het bouwplan ingepast. Het agrarisch aanverwant bedrijf wordt zodanig planologisch bestemd dat de gebouwen, naast fruitteelt, tevens mogen worden gebruikt voor niet-agrarische doeleinden, zoals educatie, detailhandel, recreatie en het vervaardigen van aan de landbouw gerelateerde producten. De gemeente heeft met initiatiefnemer een planschade-overeenkomst afgesloten. Eventuele planschade is voor rekening van de initiatiefnemer.

6.4.2. Eikenkamp 5

6.4.2.1. Beschrijving van de ontwikkeling

De eigenaar van het perceel heeft aan de gemeente verzocht om een bestaand bedrijfsgebouw voor een stratenmakersbedrijf te mogen ombouwen ten behoeve van het gebruik voor een naastliggende voetbalvereniging. Gelijktijd heeft de eigenaar aan de gemeen-

te verzocht om een nieuw bedrijfsgebouw te mogen bouwen voor het stratenmakersbedrijf. De gemeente heeft besloten om het initiatief mee te nemen in onderhavig plan.

6.4.2.2. Onderbouwing

Voor de onderbouwing wordt verwezen naar het bijlagenboek van onderhavig bestemmingsplan.

6.4.3. Vierschotenweg 5 (woonfunctie met fantasietuin)

6.4.3.1. Beschrijving van de ontwikkeling

Op het perceel Vierschotenweg 5 bevindt zich een woonfunctie. Sinds 1985 heeft de eigenaar een fantasietuin op het perceel. De fantasietuin kan naast het gebruik als eigen tuin ook bezichtigd worden door recreanten. In de tuin is onder andere aanwezig: een zelfgemaakte ruïne, volières en een Japanse tuin met de daarbij behorende bouwwerken. De kelder onder de woning/schuur is ingericht als grot. De fantasietuin heeft een oppervlakte van circa 750 m².

Uitgangspunt is om het perceel te voorzien van een aanduiding, zodat een fantasietuin wordt toegestaan bij de woonfunctie.

6.4.3.2. Onderbouwing

Vanuit recreatieve oogpunten is een positieve bestemming van de fantasietuin gewenst. De fantasietuin is een toeristisch trekpleister, mede door de ligging langs een belangrijk het fietsroutenetwerk.

Uit de Plan-MER is, vanuit de effectenbeoordeling op natuur, naar voren gekomen dat de legalisering van een kijktuin op deze locatie geen negatieve gevolgen heeft voor de natuurwaarden en de flora en faunasoorten van het nabijgelegen Natrua 2000-gebied de Veluwe.

De kijktuin heeft geen negatieve ruimtelijke uitstraling. Indien er geen kijktuin is, betrof het een normale tuin bij een woning. De kijktuin is aanwezig op het bouwperceel van de woonfunctie.

Het perceel ligt ingeklemd tussen percelen van het recreatiepark landgoed 't Loo. Een verdere uitbreiding is niet aan de orde.

6.4.4. Zuiderzeestraatweg 226 (Vrije Evangelische Gemeente)

6.4.4.1. Beschrijving van de ontwikkeling

Het betreft het positief bestemmen aanwezige parkeerplaats.

6.4.4.2. Onderbouwing

De aanwezige parkeerplaats ten noorden van het kerkgebouw valt onder het overgangsrecht van het geldende bestemmingsplan. Er is geen zicht op beëindiging van het gebruik. Het aantal gemeenteleden neemt toe. De parkeerplaats is nodig voor het parkeren van auto's voor de kerkgangers. Dit ter voorkoming dat er langs de openbare weg (de Zuiderzeestraatweg (de N308)) wordt geparkeerd.

6.4.5. Brandsweg 22

Op het perceel Brandsweg 22 komt een agrarisch bedrijf (productiegericht paardenhouderij) voor. De gemeente heeft door een bureau een onderzoek laten uitvoeren naar de mogelijkheden tot realisatie van een hippisch centrum aan de Brandsweg 22. In het naar aanleiding van dit onderzoek uitgebrachte projectplan wordt geconcludeerd dat de locatie Brandsweg 22 in principe een geschikte locatie is voor realisatie van een hippisch centrum en de voorkeur heeft boven een aantal andere onderzochte alternatieven.

In onderhavig bestemmingsplan wordt de toelaatbaarheid van een hippisch centrum op het perceel Brandsweg 22 niet bij recht opgenomen. In het plan wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen dat binnen een aangegeven zoekzone onder voorwaarden een hippisch centrum mogelijk maakt. De zoekzone wordt weergegeven op de plankaart.

6.4.6. Eekterweg 34 (woonfunctie met theeschenkerij)

6.4.6.1. Beschrijving van de ontwikkeling

Ter bevordering van het plattelandstoerisme wordt een atelier gecombineerd met een theeschenkerij annex theetuin. Uitgangspunt is om het perceel te voorzien van een aanduiding, zodat een theeschenkerij wordt toegestaan bij de woonfunctie. Het aanwezige atelier wordt gezien als een aan-huis-verbonden beroep.

6.4.6.2. Onderbouwing

Voor de onderbouwing wordt verwezen naar het bijlagenboek van onderhavig bestemmingsplan.

6.4.7. Groote Woldweg 116 (woonfunctie met pottenbakkerij)

6.4.7.1. Beschrijving van de ontwikkeling

De eigenaar van het perceel heeft aan de gemeente verzocht om een pottenbakkerij (ambacht) op te richten. De gemeente heeft besloten om het initiatief mee te nemen in onderhavig plan. Uitgangspunt is om het perceel te voorzien van een aanduiding, zodat een pottenbakkerij wordt toegestaan bij de woonfunctie.

6.4.7.2. Onderbouwing

Het betreft een wijziging van gebruik. Het vorige bestemmingsplan laat op het perceel een logiesverstrekkend bedrijf toe, waardoor er op het perceel al niet-agrarische activiteiten aanwezig mogen zijn. De nieuwe functie vindt plaats in een bestaand gebouw. Gezien de aanwezigheid van de voorheen geldende functie (logiesverstrekking), de aard en de beperkte omvang heeft de nieuwe functie geen negatieve invloed op de omgeving. Het parkeren vindt op eigen erf plaats. De hoofdfunctie van het perceel blijft wonen.

Gelet op hetgeen hiervoor is opgenomen wordt het logiesverstrekkend bedrijf omgezet in een pottenbakkerij.

6.4.8. Aanleg nieuw fietspad met observatiepunt (IIVR-project)

6.4.8.1. Beschrijving van de ontwikkeling

Het Integrale Inrichtingsplan VeluweRandmeren (IIVR) project is een initiatief van 19 overheden om de gebruiks- en natuurwaarde van de Veluwerandmeren te verhogen. Dit project is in 1996 gestart en na een intensief planproces is in 2001 het Inrichtingsplan Veluwerandmeren vastgesteld. In het Inrichtingsplan zijn 36 maatregelen beschreven die tussen 2002 en 2010 gerealiseerd gaan worden. Met ondertekening van het convenant behorende bij het Inrichtingsplan, hebben de betrokken overheden te kennen gegeven achter de inhoud van het plan te staan. De gemeente Oldebroek is een van de partners van het IIVR.

Eén van de 36 maatregelen welke zijn opgenomen in het Inrichtingsplan is het aanleggen van een fietsroute tussen Harderwijk en Roggebot. De fietsroute wordt gedeeltelijk op Oldebroeks grondgebied aangelegd. Voor de aanleg van het fietspad op en langs de Zomerdijk met de aanleg voor een observatiepunt is een aanvraag ontvangen. Het plan beoogt een zoveel mogelijk vrij liggend recreatief fietspad op en langs de Zomerdijk in de gemeente Oldebroek. Een observatiepunt is onderdeel van de fietsroute. Deze moet ten noorden komen van het huidige rustpunt nabij de Bolsmerksluis.

De aanvraag is in overleg met de gemeente Oldebroek, de Regio IJssel Vecht en het Waterschap Veluwe ingediend.

6.4.8.2. Onderbouwing

Voor de onderbouwing wordt verwezen naar het bijlagenboek van onderhavig bestemmingsplan.

Hoofdstuk 7 Beschrijving van het plan

Het beleid en de planuitgangspunten, zoals verwoord in de vorige hoofdstukken, hebben in de planregels van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Het juridisch systeem en de gelegde bestemmingen worden in dit hoofdstuk beschreven en toegelicht.

7.1 *Toelichting op het juridisch systeem*

Het bestemmingsplan regelt de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de gronden in het plangebied en is juridisch bindend. De wijze waarop deze regeling kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het bijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Uitgangspunt is door het stellen van heldere planregels en een duidelijk leesbare plankaart, een zo goed mogelijke handhaafbaarheid te realiseren.

De toetsingscriteria in de planregels vormen een toetsingsgrond voor aanlegvergunningen, bouwvergunningen, nadere eisen, ontheffingen en wijzigingen.

7.2 *Toelichting op enkele algemene begrippen*

- Het begrip 10% – regeling

Bij hoge uitzondering kan door middel van een ontheffing worden toegestaan dat van de bij recht in de planregels gegeven afmetingen en percentages, tot niet meer dan 10% afgeweken wordt. Het gaat dan om incidentele gevallen, waarbij het om bouwtechnische redenen en/of redenen van doelmatigheid noodzakelijk wordt geacht en aantoonbaar is, dat in geringe mate van de gegeven maten moet worden afgeweken.

- Het begrip 'bestaand'

In de planregels wordt veelvuldig verwezen naar de bestaande situatie. Voor bouwwerken is dat de situatie op het moment van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. Voor gebruik is dat het moment van het van kracht worden van het bestemmingsplan. Onder bestaande oppervlakte wordt tevens de ten tijde van het rechtskracht verkrijgen van het plan reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde oppervlakte begrepen.

De bestaande situatie herleidt de gemeente in de eerste plaats uit de gedane inventarisatie. Er is een inventarisatie verricht, waarbij op perceelniveau is gekeken naar het type bebouwing, de omvang van de bebouwing en de gebruiksvormen en waarbij van alle panden foto's zijn gemaakt.

Bovendien beschikt de gemeente over recente luchtfoto's vanwaar op schaal de bouwwerken, de percelen en de landschapselementen kunnen worden herleid. Daarnaast hanteert de gemeente het bouwvergunningenarchief, waarin alle perceelsgewijze bouwvergunningen zijn opgeslagen. Vanuit die gegevens kunnen bijvoorbeeld de afmetingen van

bouwwerken worden bepaald. Ook de WOZ legt jaarlijks de perceelsgegevens vast. Tot slot is er nog het archief van de milieugegevens.

Deze optelsom aan gegevens biedt een volledige en rechtszekere garantie om op een juiste wijze invulling te geven aan het begrip 'bestaand'.

7.3 Toelichting op de planregels per bestemming:

- Bestemmingsomschrijving

Hierin staat beschreven voor welke functie(s) de gronden mogen worden ingericht, gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van functies is.

- Bouwregels

Hierin is aangegeven welke gebouwen en andere bouwwerken in principe zijn toegestaan en welke maatvoering daarbij moet worden aangehouden.

- Ontheffing van de bouwregels

In de toekomst kunnen zich omstandigheden voordoen die thans nog niet voorzien zijn, waaruit blijkt dat de bouwregels niet voldoende blijken te zijn. Het college kan in deze gevallen ontheffing van de bouwregels verlenen. Van geval tot geval zal een afweging worden gemaakt.

- Nadere eisen

Hierin wordt aangegeven dat het college, na afweging van een aantal criteria, nadere eisen kunnen stellen aan de afmeting en de plaats van de bebouwing. De eisen kunnen echter alleen gesteld worden wanneer er ten aanzien van de afmetingen en de plaats van de bebouwing reeds een hoofdeis is opgenomen binnen de bestemming.

- Specifieke gebruiksregels

In principe moeten gronden en gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. Waar nodig zijn de gebruiksvormen vermeld die in ieder geval als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt.

- Ontheffing van de gebruiksregels

Van een aantal gebruiksvormen kan nu nog niet worden gezegd of ze aanvaardbaar zijn of niet. Voor dergelijke gebruiksvormen is een ontheffing opgenomen. Er zijn ook gebruiksvormen die beleidsmatig wel mogelijk zijn, maar die vanwege een zorgvuldige afweging onder een ontheffing zijn gebracht. De ontheffing wordt afgegeven na een zorgvuldige afweging van waarden en functies in de bestemmingen.

- **Aanlegvergunning**

Voor een aantal van de vermelde werken en werkzaamheden geldt een aanlegvergunningsplicht. Het gaat daarbij om werken en werkzaamheden die ingrijpen in de aard van de gegeven bestemming. Dat betekent dat deze pas mogen worden uitgevoerd, nadat een vergunning van het college is verkregen. Hierbij vindt een afweging van belangen naar evenredigheid plaats. Als het gaat om activiteiten die behoren tot het normale onderhoud en/of het beheer of het normaal agrarisch gebruik, is geen aanlegvergunning vereist. Bij de toelaatbaarheid van activiteiten zal met name een groot gewicht worden toegekend aan de afweging in relatie tot de landschappelijke waarden.

Een algemene toestemming (waarbij meerdere werkzaamheden onder worden gebracht in één vergunning) kan worden verleend, als de plannen passen binnen de randvoorwaarden van het bestemmingsplan. Alle werken en werkzaamheden kunnen dan in één keer worden toegestaan en voor afzonderlijke gevallen is geen vergunning meer nodig.

- **Wijzigingsbevoegdheid**

Het plan bevat voor een aantal gevallen mogelijkheden om bestemmingen te wijzigen binnen de in de planregels aangegeven grenzen. Voor zo'n wijziging bestaan aparte procedureregels.

7.4 Beschrijving per bestemming

- **Algemeen**

De systematiek van onderhavig plan is geheel anders dan de systematiek in de vorige bestemmingsplannen. De nieuwe systematiek is conform de RO Standaarden. Dit plan kent een aantal zogenaamde "hoofdbestemmingen", zoals:

Agrarisch - 1

Agrarisch - 2

Agrarisch met Waarden

Natuur - 1

Natuur - 2

Natuur - 3

Bos

Een toelichting op deze bestemmingen is gegeven in hoofdstuk 6 (Planuitgangspunten).

De bebouwde percelen, ofwel de bouwpercelen zijn in onderhavig plan bijvoorbeeld voorzien van een bestemming. In een aantal vorige bestemmingsplannen is bijvoorbeeld de bebouwde percelen voorzien van een aanduiding op de gebiedsbestemming. Voorbeelden van bestemmingen die in dit bestemmingsplan gelegd zijn op de bouwpercelen conform de RO-Standaarden:

Agrarisch - 3 tot en met Agrarisch - 12

Wonen - 1 tot en met Wonen - 8

Recreatie - 1 tot en met Recreatie - 7.

De agrarische bestemmingen zijn onderverdeeld in twaalf bestemmingen, waarbij globaal een onderscheid is gemaakt in grotendeels onbebouwd agrarisch gebied, landbouwkundi-

ge elementen zoals ontsluitingswegen, kleinschalige landschappelijke elementen zoals houtwallen, ondergeschikte waterlopen en de bouwpercelen met de bebouwing.

De doelstelling is de bestaande elementen zoveel mogelijk te handhaven. Een gericht aanlegvergunningenbeleid zal daarin voorzien. Door de globale opzet kunnen ook nieuwe elementen worden ingepast, voor zover ze passen binnen de betreffende bestemming.

De bouwpercelen, waarbij het bestemmingsvlak is verdeeld in een bouwvlak en een onbebouwd gedeelte, zijn toegekend op basis van inventarisatie, overleg met de eigenaren en het vigerende plan. De grootte van het bestemmingsvlak biedt voldoende ruimte voor de ontwikkeling van de agrarische bedrijven.

Het creëren van nieuwe bouwpercelen voor agrarische bedrijven wordt niet toegestaan. Voor (her)vestiging moet worden gezocht naar een bestaand bouwperceel.

Een bestemmingsvlak mag worden benut voor de bebouwing en alle bijbehorende activiteiten, die zijn gerelateerd aan het bouwperceel, zoals de stalling van voertuigen, kuil- en mestopslag. Mocht er bij bedrijven behoefte bestaan aan een groter bouwvlak, dan is onder voorwaarden via een ontheffing een vergroting mogelijk.

Mochten er vervolgens agrariërs zijn die nog meer willen groeien, dan is dit binnen bepaalde grenzen via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk, behalve bij de intensieve veehouderijen binnen het extensiveringsgebied.

Per bedrijf is vrijwel overal één bedrijfswoning toegestaan en met een wijzigingsbevoegdheid kan een tweede bedrijfswoning worden toegestaan. Daar waar in de bestaande situatie geen bedrijfswoning of al twee bedrijfswoningen aanwezig zijn, is op de verbeelding een aanduiding opgenomen.

Een caravanstalling met een maximale oppervlakte van 1.000 m² en een zorgboerderij met een oppervlakte van maximaal 350 m², zijn toegestaan nevenactiviteiten. Met een ontheffing zijn onder voorwaarden een bed en breakfast voorziening en in bepaalde gebieden kleinschalige kampeerterreinen toegestaan

Met een ontheffing kan onder voorwaarden de goothoogte van de bedrijfswoningen (tot maximaal 6,00 meter) en de bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen (tot maximaal 12,00 meter) worden vergroot, bij monumenten kan de maximale oppervlakte aan bijgebouwen bij bedrijfswoningen worden vergroot tot 200 m² en de oppervlakte van teeltondersteunende voorzieningen kunnen worden vergroot tot maximaal 1.500 m².

Tot slot is een ontheffing opgenomen voor het plaatsen van lichtmasten bij een paardenbak of bij een paddock, behalve in de bestemming 'Agrarisch - 1', vanwege het behouden van de openheid.

- Agrarisch - 1

De gronden met deze bestemming liggen in het noordelijk deel van de gemeente (de polders Oldebroek, Oosterwolde en Hattem). In landschappelijke zin wordt dit gebied het veenontginningslandschap genoemd. Kenmerkend voor dit landschap is de openheid en de agrarische functie. Hier worden mogelijkheden geboden voor de voortzetting van de grondgebonden landbouw op bedrijfseconomische grondslag.

De landschappelijke kenmerken, zoals deze staan vermeld in het landschapsontwikkelingsplan, worden in eerste instantie beschermd in de bestemmingsomschrijving. Het behouden van de landschappelijke en van de natuurlijke waarden wordt ook beschermd in de specifieke gebruiksregels.

Daarnaast hebben de landschappelijke en de natuurlijke waarden een basisbescherming die naar voren komt in een aanlegvergunning. Hiermee worden de bestaande waarden beschermd. Werkzaamheden die deze waarden negatief kunnen beïnvloeden, zijn vergunningsplichtig.

Een caravanstalling met een maximale oppervlakte van 1.000 m² en een zorgboerderij met een oppervlakte van maximaal 350 m², zijn toegestane nevenactiviteiten. Met een ontheffing zijn onder voorwaarden een bed en breakfast voorziening en in bepaalde gebieden kleinschalige kampeerterreinen toegestaan.

Binnen het agrarische gebied zijn enkele al bestaande functies specifiek aangeduid, waaronder de ijsbaan aan de Voskuilerdijk, een mestbassin aan de Koemkolkweg en een aantal veldschuren.

Er is een ontheffing opgenomen dat er buiten de bouwpercelen onder voorwaarden (mest)platen en (mest)silo's kunnen worden gebouwd. Verder kunnen er via een ontheffing nestpalen worden geplaatst, met een maximale bouwhoogte van 12,00 meter.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de agrarische bouwpercelen grenzend aan de bestemming 'Agrarisch - 1' onder voorwaarden te vergroten, indien er binnen het bestaande bestemmingsvlak geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding. Het betreft dan de bestemmingen 'Agrarisch - 3', 'Agrarisch - 4' en 'Agrarisch - 8')

Een twee wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de bestemming 'Agrarisch - 1' te wijzigen in de bestemming 'Natuur - 3', indien de wijziging onder meer past binnen het beleid met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

- Agrarisch - 2

De dekzandrug rond Oosterwolde in het noordelijk deel van de gemeente vormt een deel van de bestemming 'Agrarisch - 2'. Het middengebied, het gebied ten zuiden van de Zuiderzeestraatweg tot de Veluwe, behoort ook tot de bestemming 'Agrarisch - 2'. Landschappelijk vallen beide gebieden in hoofdzaak onder het half-open kampenlandschap.

Kenmerkend voor dit landschap is de kleinschalige beslotenheid door de aanwezigheid van vele houtwallen en houtsingels, en de agrarische functie. Hier worden mogelijkheden geboden voor de voortzetting van de grondgebonden landbouw op bedrijfseconomische grondslag.

Met een specifieke aanduiding zijn opgaande teeltvormen verspreid in het plangebied, een fruittuin aan de Vierhuizenweg, twee ijsbanen aan de Hulweg en aan de Koeleweg, de volkstuinten aan de Bovenstraatweg bij de dorpskern Oldebroek en een aantal veldschuren aangegeven.

Er is een ontheffing opgenomen dat er buiten de bouwpercelen onder voorwaarden (mest)platen, (mest)silo's en sleufsilo's kunnen worden gebouwd. Verder kunnen er via een ontheffing nestpalen worden geplaatst, met een maximale bouwhoogte van 12,00 meter.

Ook kunnen er via een ontheffing schuilgelegenheden voor vee worden gebouwd en kunnen er erfafscheidingen tot maximaal 2,50 meter worden gebouwd, voor het houden van bijvoorbeeld struisvogels, met een maximale bouwhoogte van 12,00 meter.

Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de agrarische bouwpercelen grenzend aan de bestemming 'Agrarisch - 2' onder voorwaarden te vergroten, indien er binnen het bestaande bestemmingsvlak geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding. Het betreft dan de bestemmingen 'Agrarisch - 5', 'Agrarisch - 6' en 'Agrarisch - 8'

Een twee wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de bestemming 'Agrarisch - 2' te wijzigen in de bestemming 'Natuur - 1' of in de bestemming 'Natuur - 3', indien de wijziging onder meer past binnen het beleid met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) of betrekking heeft op particulier bos- en/of natuurbeheer.

- Agrarisch - 3

Binnen deze bestemming is het toegestaan een volwaardig agrarisch bedrijf te vestigen met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en een oppervlakte van niet meer dan 1,50 hectare. Deze bedrijven worden omringd door agrarische percelen met de bestemming 'Agrarisch - 1'. Met een wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1' ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel.

- Agrarisch - 4

Binnen deze bestemming is het toegestaan een niet-volwaardig agrarisch bedrijf te vestigen met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en een oppervlakte van niet meer dan 0,75 hectare. Ook deze bedrijven worden omringd door agrarische percelen met de bestemming 'Agrarisch - 1'. Met een wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1' ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel.

- Agrarisch - 5

Binnen deze bestemming is het toegestaan een volwaardig agrarisch bedrijf te vestigen met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en een oppervlakte van niet meer dan 1,00 hectare. Deze bedrijven worden omringd door agrarische percelen met de bestemming 'Agrarisch - 2'. Met een wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1' ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel.

Tevens kan door middel van een wijzigingsbevoegdheid de bestemming onder voorwaarden omgezet worden in de bestemming 'Cultuur en ontspanning' ten behoeve van een prostitutiebedrijf. De belangrijkste voorwaarde is dat deze wijzigingsbevoegdheid pas toepasbaar is bij beëindiging van het agrarische bedrijf en dat er tezamen met de bestemmingen 'Agrarisch - 6', 'Agrarisch - 8', 'Wonen - 1' en 'Wonen - 3' slechts één prostitutiebedrijf mag worden gevestigd.

- Agrarisch - 6

Binnen deze bestemming is het toegestaan een niet-volwaardig agrarisch bedrijf te vestigen met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en een oppervlakte van niet meer dan 0,75 hectare. Deze bedrijven worden omringd door agrarische percelen met de bestemming 'Agrarisch - 2'.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1' ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel. Tevens kan door middel van een wijzigingsbevoegdheid de bestemming onder voorwaarden omgezet worden in de bestemming 'Cultuur en ontspanning' ten behoeve van een prostitutiebedrijf. De belangrijkste voorwaarde is dat deze wijzigingsbevoegdheid pas toepasbaar is bij beëindiging van het agrarische bedrijf en dat er tezamen met de bestemmingen 'Agrarisch - 5', 'Agrarisch - 8', 'Wonen - 1' en 'Wonen - 3' slechts één prostitutiebedrijf mag worden gevestigd.

- Agrarisch - 7

Binnen deze bestemming is het toegestaan een volwaardig agrarisch bedrijf te vestigen met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in combinatie met een intensieve veehouderij. De oppervlakte mag niet meer dan 1,50 hectare bedragen, waarvan de intensieve tak een maximale oppervlakte heeft van 1,00 hectare. Deze bedrijven kunnen omringd worden door agrarische percelen met zowel de bestemming 'Agrarisch - 1' als met de bestemming 'Agrarisch - 2' en zijn specifiek vermeld in de planregels.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1' ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel.

- Agrarisch - 8

Binnen deze bestemming is het toegestaan een agrarisch bedrijf te vestigen met een intensieve veehouderij, waarvan de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 1,00 hectare. Deze bedrijven kunnen omringd worden door agrarische percelen met zowel de bestemming 'Agrarisch - 1' als met de bestemming 'Agrarisch - 2'.

Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kan deze bestemming onder voorwaarden worden gewijzigd in een van de bestemmingen 'Agrarisch - 3' tot en met 'Agrarisch - 6' ten behoeve van het vestigen van een bedrijf met een grondgebonden agrarisch bedrijfsvoering.

Tevens kan met een wijzigingsbevoegdheid de bestemming onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1' ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel.

Ten slotte is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, om de bestemming onder voorwaarden om te zetten in de bestemming 'Cultuur en ontspanning' ten behoeve van een prostitutiebedrijf. De belangrijkste voorwaarden zijn dat deze wijzigingsbevoegdheid pas toepasbaar is bij beëindiging van het agrarische bedrijf en dat er tezamen met de bestemmingen 'Agrarisch - 5', 'Agrarisch - 6', 'Wonen - 1' en 'Wonen - 3' slechts één prostitutiebedrijf mag worden gevestigd.

- Agrarisch - 9

Binnen deze bestemming is het toegestaan een agrarisch bedrijf te vestigen met een intensieve veehouderij, waar geen uitbreiding van de bebouwing is toegestaan. Er is een ontheffing opgenomen om te voldoen aan de wettelijke eisen van dierenwelzijn en/of veterinaire gezondheid, waarbij het aantal dierplaatsen niet mag toenemen. Deze bedrijven worden omringd door agrarische percelen met de bestemming "Agrarisch - 2" en zijn specifiek vermeld in de planregels.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming "Wonen - 1" ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel.

- Agrarisch - 10

Boomkwekerijen zijn een bijzondere agrarische bedrijfsvorm. Met name de invloed op het landschap van deze bedrijven kan mede door de aanwezigheid van kassen aanzienlijk zijn, zeker in situaties met aangrenzende open gronden. Bovendien is er detailhandel mogelijk in ter plaatse geproduceerde en/of gekweekte producten en daaraan verwante benodigdheden. Bij beide bedrijven is een bedrijfswoning toegestaan.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan het bouwperceel onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1'.

- Agrarisch - 11

Evenals de boomkwekerijen zijn de tuinbouwbedrijven een bijzondere agrarische bedrijfsvorm. Ook bij dit soort bedrijven kan mede door de aanwezigheid van kassen de invloed op het landschap aanzienlijk zijn en bovendien is er detailhandel mogelijk in ter plaatse geproduceerde en/of gekweekte producten en daaraan verwante benodigdheden. Alleen bij het bedrijf aan de Bovenstraatweg is een bedrijfswoning toegestaan.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan het bouwperceel onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1'.

- Agrarisch - 12

Bij deze bestemming zijn de agrarische aanverwante bedrijven geregeld, een bestemming die bedoeld is voor bedrijfsactiviteiten die nauwe verwantschap hebben met de agrarische functie. Het zijn met name gebruiksgerichte paardenhouderijen en een wormenkeverij.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan het bouwperceel onder voorwaarden worden omgezet in een niet-volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf met de bestemming 'Agrarisch - 4' of 'Agrarisch - 6', afhankelijk van het gebied waar de bedrijven gelegen zijn.

Met een tweede wijzigingsbevoegdheid kan het bouwperceel onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1'.

- Agrarisch met waarden

Binnen dit gebied komen belangrijke landschappelijke en natuurlijke waarden voor. Dit zijn met name de open esgebieden ten zuidwesten en noordoosten bij Mullegen en zijn de openheid, de hoogteligging, het reliëf en indien nog aanwezig de esrandbeplantingen daarin bepalende elementen.

Voor deze gebieden is een aparte bestemming 'Agrarisch met waarden' opgenomen, waarmee de waardevolle openheid van de in dit gebied gelegen essen wordt beschermd. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor de agrarische functie en daarnaast worden de cultuurhistorische waarden, de landschappelijke waarden en de natuurlijke waarden beschermd. Om deze waarden en met name de landschappelijke openheid te beschermen zijn alleen de bestaande opgaande teeltvormen toegelaten, waarvoor een aparte aanduiding is opgenomen op de verbeelding.

- Bedrijf - 1

Onder deze bestemming vallen alle niet-agrarische bedrijven. Het gaat om bestaande legale bedrijven. Ze zijn overwegend gelegen in de bebouwingslinten, zoals onder andere aan de Zuiderzeestraatweg en de Bovenstraatweg. Het gaat om een ruim scala van bedrijven, die veelal vanouds aanwezig zijn.

De bedrijven kunnen blijven functioneren en hebben via een ontheffing een bescheiden ontwikkelingsruimte van 10% ten opzichte van de legaal aanwezige bedrijfsoppervlakte. Milieutechnisch gezien houdt de bestemming rekening met lichte bedrijvigheid als basis, waarbij de meeste van de aanwezige bedrijven behoren tot milieucategorie 3.1. Zwaardere bedrijven zijn als specifieke toevoeging toegestaan (zie bijlage 1), waarbij deze bedrijven vanwege hun relatief kleinschalige aard en/of de voorwaarden in het kader van de milieuwetgeving aanvaardbaar zijn.

Bij beëindiging van de huidige bedrijfsactiviteiten is er via een ontheffing de mogelijkheid een ander bedrijf te vestigen, die naar de aard van de bedrijven en naar de invloed op de omgeving gelijk te stellen is met bedrijven die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (zie bijlage 2).

Per bedrijf wordt rekening gehouden met één bijbehorende bedrijfswoning; indien er geen bedrijfswoning of twee bedrijfswoningen aanwezig zijn, is dit met een specifieke aanduiding op de verbeelding aangegeven.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten het bouwperceel onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1'.

- **Bedrijf - 2**

Bebouwing met een functie voor de (openbare) nutsvoorziening, waaronder (riool)gemalen, een gasontvangststion en een waterwinstation, zijn dienovereenkomstig bestemd. Voor deze gebouwen is de bestaande oppervlakte opgenomen.

- **Bedrijventerrein**

Terwijl de bestemming 'Bedrijf - 1' merendeels op individuele bedrijfsvestiging betrekking heeft, is voor het kleinschalig bedrijventerrein Stuivezand een aparte bestemming opgenomen.

De regeling voor dit bedrijventerrein is afgestemd op de aanwezige (vergunde) situatie, waarbij per bedrijf een bijbehorende bedrijfswoning is toegestaan. Er mogen niet meer dan 31 bedrijven worden gevestigd.

- **Bos**

In het kampenlandschap komen diverse kleinere bosgebieden voor, waarbij de gebieden groter dan circa 0,5 hectare zijn bestemd als bos. Deze hebben naast een ecologische ook een landschappelijke, een cultuurhistorische en een recreatieve functie. De kleinere landschapselementen, zoals houtwallen worden beschermd onder de agrarische bestemming. In deze bestemming is bebouwing in beginsel uitgesloten. Om onevenredige aantasting van de aanwezige waarden te voorkomen is een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

- **Cultuur en ontspanning**

Onder deze bestemming is het boerderijmuseum 'De Bovenstreek' aan de Bovenstraatweg geregeld, waarbij een maximale oppervlakte aan bebouwing opgenomen.

- **Gemengd**

Het tuincentrum 'De Volle Hof' aan de Zuiderzeestraatweg 412 met detailhandel in onder meer bomen, planten en struiken gecombineerd met een hoveniersbedrijf aan de Zuiderzeestraatweg is dienovereenkomstig opgenomen. Er is een bedrijfswoning toegestaan.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten het bouwperceel onder voorwaarden worden omgezet in de bestemming 'Wonen - 1'.

- Horeca

Binnen het plangebied aanwezige horecabedrijven zijn dienovereenkomstig bestemd. In bijlage 3 is een Staat van horeca-inrichtingen opgenomen waarbij een indeling van horeca-activiteiten in drie categorieën is opgenomen. Op basis hiervan is elk horecabedrijf bij een categorie ondergebracht, waarbij de maximale oppervlakte per horecabedrijf is vastgelegd.

- Maatschappelijk - 1

In het buitengebied komt een drietal kerken, een school en een aantal verenigingsgebouwen voor. Deze zijn alle binnen deze bestemming ondergebracht, waarbij per gebouw de maximale oppervlakte is opgenomen.

- Maatschappelijk - 2

Binnen deze bestemming worden de begraafplaatsen aan de Oostendorperstraatweg bij Oosterwolde, 'De Eekelenburg' aan de Mheneweg Zuid bij Oldebroek en de Algemene begraafplaats aan de Bovenheigraaf bij Wezep geregeld. Binnen elk bestemmingsvlak is een maximale oppervlakte aan gebouwen van 100 m² toegestaan.

- Maatschappelijk - 3

Het kazernecomplex 'Prinses Margrietkazerne' bij Wezep is onder deze bestemming opgenomen. Het bestemmingsplan neemt de aanwezige situatie als uitgangspunt, waarbij maximaal 15% van het bestemmingsvlak mag worden bebouwd en is binnen deze bestemming geen verdere detaillering aangebracht.

- Natuur - 1, Natuur - 2 en Natuur - 3

Onder deze bestemmingen zijn de drie belangrijkste natuurgebieden die de gemeente rijk is geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd in het aanwijzingsbesluit, ten behoeve van de instandhouding of het herstel van de habitattypen en soorten en een gebied met een ecologische hoofdfunctie, namelijk:

- Natura 2000-gebieden 'Veluwe'
- Natura 2000-gebied 'Veluwerandmeren'
- EHS-natuur: het weidevogelgebied 'De Haere' en een tweetal kleinere gebieden tussen de Groote en de Kleine Woldweg;

In dit plan is een regeling opgenomen, die binnen de bestemming 'Natuur - 1' de defensie-activiteiten als vorm van medegebruik toelaat.

Het planologische beleid houdt rekening met het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (deel 4). Daarin stelt het Rijk dat voor dit soort terreinen defensie zich conformiert aan de vast te stellen natuurdoelen.

Binnen de bestemming 'Natuur - 1' zijn met een aanduiding twee bestaande militaire oefenterreinen aangegeven, die gebruikt worden voor een helikopterveld en een artillerie-schietkamp. Bij het helikopterveld is maximaal 1.000 m² aan bebouwing toegestaan.

Tevens zijn door middel van een aanduiding binnen de bestemmingen 'Natuur - 1' en 'Natuur - 3' de bestaande veldschuren aangegeven. Binnen de bestemming 'Natuur - 3' is met een aanduiding tevens de eendenkooi en een (vogel)observatiehut aangegeven.

Voor alle drie natuurbestemmingen is een uitgebreid aanlegvergunningstelsel opgenomen.

- Recreatie - 1 tot en met Recreatie - 6

De zes recreatieterreinen die binnen de gemeente zijn gelegen, zijn elk met een eigen bebouwingsregeling onder een aparte recreatieve bestemming gebracht, met hun eigen bebouwingsregeling. Het betreft hier zowel campings, als vakantieparken en terreinen voor recreatieverblijven en groepsaccommodaties.

Het aantal groepsaccommodaties, recreatieverblijven en trekkershutten zijn per terrein vastgelegd, alsmede het bebouwingspercentage.

In de specifieke gebruiksregels is opgenomen dat permanente bewoning van de recreatieverblijven niet is toegestaan.

De exacte inrichting van de terreinen is niet vastgelegd. Wel zijn de aaneengesloten bosgebiedjes binnen de terreinen als 'Bos' bestemd en is ter wille van de landschappelijke inpassing bepaald, dat een zone van vijf meter of van tien meter vrij moet blijven van bebouwing.

In verband met de nabijheid van bos en natuurbestemmingen is voor alle zes recreatiebestemmingen een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

- Recreatie - 7

Verspreid in het buitengebied komen op zichzelf staande recreatieverblijven voor. Deze zijn dienovereenkomstig bestemd, waarbij geen permanente bewoning is toegestaan. Bovendien is de maatvoering van deze woningen op de recreatieve functie afgestemd.

- Sport - 1

Een manege is als zelfstandige functie specifiek in het bestemmingsplan opgenomen en dienovereenkomstig bestemd. Het gaat hier in het bijzonder om één situatie aan de Oostendorperstraatweg 41 nabij Oosterwolde, waarbij tevens één bedrijfswoning is toegestaan.

- Sport - 2

Deze bestemming heeft betrekking op een viertal sportparken en sportterreinen in de gemeente. Per complex is de bestaande bebouwing vastgelegd.

- Verkeer - 1

Onder deze bestemming zijn de openbare wegen in het plangebied geregeld. Het zijn wegen waar de doorgaande verkeersfunctie primair staat. Ook de aansluitende bermen en vrijliggende paden, groen- en parkeervoorzieningen vallen binnen deze bestemming.

- Verkeer - 2

De vrijliggende fiets- en voetpaden in het plangebied die niet parallel aan een weg lopen zijn onder deze bestemming geregeld.

- Verkeer - 3

Deze bestemming betreft de spoorlijn Utrecht - Zwolle die binnen de gemeente ligt. Voorts zijn binnen deze bestemming gebouwtjes ten behoeve van onderhoud en beheer toegestaan.

- Water

Met deze bestemming zijn zowel de A-watergangen, zoals deze zijn aangegeven door het waterschap, als ander belangrijk water vastgelegd. Behalve water staat deze bestemming ook bruggen, dammen, kaden, oevers en dergelijke toe. Hierbij staat de waterberging en het behoud van de landschappelijke waarden en van de natuurlijke waarden voorop.

- Wonen -1 tot en met Wonen - 8

Deze bestemmingen hebben betrekking op de bestaande woningen en de bijgebouwen in het plangebied. Met bestaande woningen wordt bedoeld op de woningen, die op het moment van de ter inzage legging van het ontwerpplan aanwezig zijn. De grootte van het bestemmingsvlak is gebaseerd op de grootte van de aanwezige tuin en/of erfafbakening, zoals blijkt uit zowel de kadastrale kaart als af te lezen is op recente luchtfoto's.

De woonfunctie mag bij recht gecombineerd worden met een aan-huis-verbonden beroep of kleinschalige bedrijfsactiviteiten. De bedrijfsoppervlakte mag niet meer bedragen dan 40% van de vloeroppervlakte van het hoofdgebouw, inclusief de aan- en uitbouwen, met een maximum van 100 m².

Aanvullende functies ten behoeve van het wonen mogen in de hoofd- en bijgebouwen plaatsvinden. Dit geldt met name voor agrarische hobbyactiviteiten, mantelzorg, een reeds bestaande caravanstalling, een pottenbakkerij, een theeschenkerij en een fantasietuin (waarbij een grotere bouwhoogte voor deze ornamenten is opgenomen), zijn door middel van specifieke aanduidingen op de verbeelding aangegeven.

Bij de vrijstaande woningen is op het woonperceel een paardenbak of een paddock toegestaan.

De bestemming 'Wonen' is gesplitst in de volgende acht woonbestemmingen:

◇ 'Wonen - 1' zijn vrijstaande woningen met een goothoogte van niet meer dan 3,50 meter, een bouwhoogte van niet meer dan 8,00 meter en de inhoud mag niet meer dan 600 m³ bedragen.

◇ 'Wonen - 2' zijn zowel vrijstaande als halfvrijstaande woningen met een goothoogte van niet meer dan 3,50 meter, een bouwhoogte van niet meer dan 8,00 meter en een maximale inhoud van 600 m³ (vrijstaand) of 400 m³ (halfvrijstaand).

◇ 'Wonen - 3' zijn vrijstaande woningen met een goothoogte van niet meer dan 6,00 meter, een bouwhoogte van niet meer dan 10,00 meter en een inhoud van niet meer dan 600 m³.

◇ 'Wonen - 4' zijn vrijstaande woningen met allure (landhuizen) met een goothoogte van niet meer dan 9,00 meter, een bouwhoogte van niet meer dan 12,00 meter en een inhoud van niet meer dan 2.500 m³.

Binnen het plangebied zijn de volgende landhuizen gelegen:

- Landhuis IJsselvliedt uit 1824;

- Huis Morren uit 1771;

- Landgoed De Oldhorst uit ;

- Landgoed De Vollenhof uit ;

- Huis Zwaluwenburg uit 1728 (ligt grotendeels op Elburgs grondgebied).

◇ 'Wonen - 5' zijn halfvrijstaande woningen met een goothoogte van niet meer dan 3,50 meter en een bouwhoogte van niet meer dan 8,00 meter en een inhoud van niet meer dan 400 m³.

◇ 'Wonen - 6' zijn halfvrijstaande woningen met een goothoogte van niet meer dan 6,00 meter, een bouwhoogte van niet meer dan 10,00 meter en een inhoud van niet meer dan 400 m³.

◇ 'Wonen - 7' zijn rijenwoningen met een goothoogte van niet meer dan 3,50 meter en een bouwhoogte van niet meer dan 8,00 meter en een maximale inhoud van 400 m³.

◇ 'Wonen - 8' zijn twee woongebouwen ten behoeve van een Evangelisch Begeleidingscentrum, bestaande uit niet-zelfstandige wooneenheden en twee dienstwoningen. Tevens zijn kassen, een kwekerij en een houtzagerij toegestaan.

◇ 'Wonen - 9' zijn standplaatsen voor woonwagens aan de Feithenhofsweg met een goothoogte van niet meer dan 3,00 meter en een bouwhoogte van niet meer dan 4,50 meter.

Bij alle bestemmingen is in beginsel slechts één woning per hoofdgebouw toegestaan. Een aantal vrijstaande woningen kan echter gesplitst worden of zijn inmiddels al gesplitst. Deze woningen vallen binnen de bestemming 'Wonen - 2'. De maximale inhoudsmaat die dan per woning geldt is dan 400m³.

Voor aan- en uitbouwen en bijgebouwen geldt een maximale oppervlakte van 100 m² per woning. Er is bij monumenten en bij hobbyboeren onder voorwaarden een ontheffing mogelijk tot maximaal 200 m².

Binnen de bestemmingen Wonen - 1 tot en met Wonen - 4 is een ontheffing opgenomen om onder voorwaarden een bed en breakfast voorziening te realiseren.

Een tweede ontheffing is opgenomen om onder voorwaarden binnen deze bestemmingen en alleen in de bijgebouwen een aantal functies toe te staan, zoals een caravanstalling en (tijdelijke) opslag van goederen.

Een derde ontheffing is opgenomen om de inhoud van de woningen ten behoeve van mantelzorg onder voorwaarden te vergroten tot niet meer dan 800 m³.

Met een wijzigingsbevoegdheid kunnen de bestemmingen 'Wonen - 1' of 'Wonen - 3' onder voorwaarden worden omgezet in een niet-volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf met de bestemming 'Agrarisch - 4' of 'Agrarisch - 6', afhankelijk van het gebied waar de woning gelegen is.

Een tweede wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om de bestemmingen 'Wonen - 1' of 'Wonen - 3' onder voorwaarden te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - 12' (gebruiksgerichte paardenhouderij).

Met een derde wijzigingsbevoegdheid kan de bestemming 'Wonen - 1' omgezet worden in de bestemming 'Wonen - 3' en omgekeerd.

Tot slot kan door middel van een vierde wijzigingsbevoegdheid de bestemming 'Wonen - 1' en 'Wonen - 3' worden gewijzigd in de bestemming 'Cultuur en ontspanning' ten behoeve van een prostitutiebedrijf. Tezamen met de bestemmingen 'Agrarisch 5', 'Agrarisch 6' en 'Agrarisch 8' mag er echter niet meer dan één prostitutiebedrijf worden gevestigd binnen de gemeente, waarbij de toegestane oppervlakte van de bedrijfsgebouwen niet meer dan 300 m² mag bedragen.

- Leiding - Gas / Riool

Binnen deze (dubbel)bestemmingen zijn de drie hoofdgastransportleidingen en een riooltransportleiding geregeld. De regeling voorziet in de aanwezigheid van deze functie en in de bescherming ervan. Leidingen van lagere orde, die in de regel in of langs wegen liggen, zijn in de verkeersbestemming meegenomen. Er is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor onder meer het uitvoeren van graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm.

- Leiding - Hoogspanningsverbinding

Binnen deze (dubbel)bestemming is de bovengrondse hoogspanningsverbinding geregeld. De regeling voorziet in de aanwezigheid van deze functie en in de bescherming ervan. Ondergrondse leidingen van lagere orde, die in de regel in of langs wegen liggen, zijn in de verkeersbestemming meegenomen.

- Waarde - Archeologie 1 en 2

Onder deze (dubbel)bestemmingen vallen de gebieden die op de Archeologische Monumentenkaart staan aangewezen. Zowel de terreinen van archeologische betekenis, de terreinen van hoge archeologische waarde en de terreinen van zeer hoge archeologische waarden staan op de verbeelding aangegeven. Die bescherming richt zich vooral op diepere grondwerkzaamheden; deze zijn aan een aanlegvergunning gekoppeld.

- Waarde - Cultuurhistorie

Deze (dubbel)bestemming wil recht doen aan de samenhang van cultuurhistorie, landschap, bos en recreatief medegebruik van een landgoed. Daarom zijn deze gronden mede bestemd tot het behoud, de bescherming, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en de landschappelijke waarden, zoals bosschages en houtsingels.

- Waterstaat - Waterkering

Deze (dubbel)bestemming is gelegd op de Zomerdijk langs het Drontermeer waarbij de bescherming, de ophoging en de verbetering van het doelmatig en veilig functioneren van de waterkering voorop staat. Op de verbeelding is een een zogenaamde binnenbeschermingszone aangebracht met een breedte van 20 meter uit de teen van de dijk, waarbinnen slechts zeer beperkt ontwikkelingen mogelijk zijn.

Onder de algemene aanduidingsregels zijn de volgende gebiedsaanduidingen opgenomen:

- Afpalingskring eendenkooi

Binnen deze afpalingskring is het verboden handelingen te verrichten waardoor eenden worden verontrust.

- Luchtvaartverkeerzone

Binnen dit laagvlieggebied mogen geen bouwwerken hoger dan 40.00 meter worden opgericht.

- Vrijwaringszone - Molenbiotoop

Rond de molen bij Oldebroek ligt een molenbeschermingszone. Het betreft een zone die ervoor moet zorgen dat een optimale windvang voor de molen aanwezig blijft. Dat betekent dat er eisen gesteld worden aan de hoogte van bouwwerken en beplanting. De planregels voorzien in een regeling.

- Veiligheidszone - lpg

Op de verbeelding is rond de LPG-stations een veiligheidszone aangegeven. Deze zone ligt op de 10-6 contour en heeft in de regeling als oogmerk het weren van milieugevoelige functies. Bij sanering van de LPG-stations kan met wijziging de aanvullende bestemming van de kaart worden verwijderd.

- Veiligheidszone - munitie

Vanwege de veiligheid rondom de munitieopslagplaats van het militaire terrein gelden ruime zones waarbinnen het bestemmingsplan zeer terughoudend dient te zijn in het leggen van bestemmingen die de veiligheid kunnen bedreigen. Woningbouw is in elk geval ongewenst. Op de verbeelding zijn deze zones aangegeven. Algemeen is in de plan-

regels ingezet op afstemming op het rijksbeleid ter zake. Zie ook hoofdstuk 6 waarin de gevolgen van de veiligheidszones nader worden belicht.

- Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied

Deze gebiedsaanduiding ligt rondom het waterwingebied De Boele bij Wezep. De begrenzing is afgestemd op het gebied waaruit het water wordt onttrokken en is eveneens in de Provinciale Milieuverordening opgenomen als grondwaterbeschermingsgebied. Deze verordening heeft ook het primaat bij de bescherming van het gebied. Aanvullend beoogt het bestemmingsplan uitbreiding of vestiging van niet passende functies te weren, dan wel terughoudend te benaderen.

- Milieuzone - waterwingebied

Het eigenlijke waterwinningsgebied is dienovereenkomstig aangeduid. De functie waterwinning is hoofdfunctie. Gebruiksvormen die de functie van waterwingebied kunnen aantasten, zijn uitgesloten. Op dit punt werkt het bestemmingsplan aanvullend op de provinciale milieuverordening.

- WRO - Zone - wijzigingsbevoegdheid

Het betreft een wijzigingsbevoegdheid om de bestemming "Agrarisch - 12" om te kunnen zetten in een sportbestemming (Sport - 1). Deze bestemming laat een manege toe.

7.5 Overige regelingen

In dit bestemmingsplan worden de gronden in het plangebied voor verschillende doeleinden bestemd. Daarbij worden regels gegeven voor het gebruik van de gronden en gebouwen, voor zover dat in het belang van een goede ruimtelijke ordening nodig is.

Een bestemmingsplan bevat dus niet alle regels die het bouwen op en het gebruik van de grond regelen. Zo zijn er bijvoorbeeld nog andere gemeentelijke verordeningen, de milieuwetten en de waterschapskeur, waarin eisen en beperkingen kunnen voorkomen, waarover het bestemmingsplan zich niet uitspreekt. Bij een procedure waarbij vergunningen (bijvoorbeeld een bouwvergunning) worden verleend, kunnen die andere regels beperkingen opleggen op andere gronden dan planologische.

Per 1 oktober 2000 is het algemene bordeelverbod opgeheven. De opheffing van dit verbod heeft tot gevolg gehad dat de gemeenten tot taak hebben gekregen om de verschillende vormen van prostitutie in het kader van de ruimtelijke ordening te reguleren.

In het buitengebied komen vele woonfuncties voor. Binnen deze functies is de aanwezigheid van seksinrichtingen en/of escortbedrijven ongewenst, nu het beleid gericht is op bescherming van de woonfunctie. Bij de functie wonen zijn aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven toegelaten. In de begrippen van de planregels worden seksinrichtingen en/of escortbedrijven uitgesloten van het begrip 'aan-huis-verbonden beroep', om iedere twijfel hieromtrent te voorkomen.

De vestiging van seksinrichtingen is evenmin wenselijk binnen de overige bestemmingen

in dit plangebied, omdat deze bestemmingen zich bevinden in of in de directe nabijheid van woongebieden. Zekerheidshalve is hiertoe in de specifieke gebruiksregels de regel opgenomen dat het verboden is de gronden en de daarop voorkomende bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken voor seksinrichtingen.

Het betreft een grotendeels flexibel plan, waarbinnen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn. Mochten zich gedurende de looptijd van het plan nieuwe wensen openbaren, dan kunnen deze binnen de grenzen die in het plan zijn aangegeven door middel van onthefingen en wijzigingsbevoegdheden nader gestalte krijgen.

7.5.1 Overgangsrecht

Het overgangsrecht geldt voor bouwwerken die ooit met een bouwvergunning of een melding zijn gebouwd, of een gebruik dat ooit is toegestaan, maar die nu vanwege een bestemmings- of beleidswijziging onder het overgangsrecht zijn gebracht. Het overgangsrecht is erop gericht dat deze bouwwerken uiteindelijk zullen verdwijnen of het gebruik ervan wordt beëindigd, zodat de situatie in overeenstemming komt met de gegeven bestemming.

In beginsel mogen de bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen, slechts in ondergeschikte mate gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Meestal is dat een eenmalige handeling aan het bouwwerk. Het is niet mogelijk om hiermee geheel of in stappen tot een nieuw bouwwerk te komen.

7.5.2 Relatie met de Bouwverordening

In de planregels is gezorgd voor een afstemming met de Bouwverordening. Een aantal meer specifieke zaken, zoals de regeling voor de afstand tussen gebouwen en de bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten, blijft geregeld met de stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening. In de algemene bouwregels wordt aangegeven welke gevallen het betreft.

Sinds 1 januari 2003 is de gewijzigde Woningwet met het daarbijbehorende Besluit bouwvergunningsvrije en licht-bouwvergunningsplichtige bouwwerken (Bblb) in werking getreden.

Dit betekent dat een grote categorie bouwwerken, zoals garages, serres en dergelijke binnen nader gestelde maximale afmetingen, bouwvergunningsvrij gerealiseerd kunnen worden. Het bouwen van deze bouwwerken wordt niet aan het bestemmingsplan getoetst.

7.6 Handhaving

Handhaving neemt tegenwoordig een steeds belangrijkere plaats in. In het collegeprogramma is aangegeven dat handhaving op alle beleidsterreinen een hoge prioriteit geniet. Met het oog hierop worden/zijn extra middelen vrijgemaakt ter ondersteuning van de toezichthouders op het gebied van de ruimtelijke ordening en bouw- en woningtoezicht. De inzet van deze extra middelen is echter beperkt waardoor toch een zekere prioritering aangebracht moet worden.

In verband hiermee is op 16 juni 2003 de gemeentelijke beleidsnota 'Handhaving Bouwen en Ruimtelijke Ordening' vastgesteld. Deze nota bevat tevens een prioriteitstelling met betrekking tot de handhavingstaken en -gebieden.

Daarnaast zal de gemeente vooral investeren in het voorkomen van overtredingen, de zogenaamde preventieve handhaving. Deze vorm van handhaving bestaat uit communicatie en voorlichting naar burgers en bedrijven, advisering, stimulering, toezicht en zichtbaar optreden. Het uitvoeren van een stringenter handhavingsbeleid betekent meer duidelijkheid en rechtszekerheid voor burgers en bedrijven, terwijl ook de gemeente zich gebonden weet aan de regels van dit vastgestelde beleid. Hiermee worden willekeur en strijdigheid met het gelijkheids- en vertrouwensbeginsel voorkomen.

Ingeval er sprake is van een illegale situatie die op grond van de geldende bestemmingsplanregels niet kan worden gelegaliseerd, bestaat er in beginsel een afspraak dat opgetreden zal worden met de inzet van bestuursrechtelijke dwangmiddelen, gelet op de ruimtelijke bescherming die het bestemmingsplan biedt. Slechts onder bijzondere omstandigheden kan worden afgezien van handhaving.

Kortom, handhaven moet indien er geen uitzicht op legalisering bestaat en er geen bijzondere omstandigheden aanwezig zijn op grond waarvan afgezien zou moeten van handhaving.

Een nieuw bestemmingsplan betekent echter geenszins dat met de wet/verordening strijdige situaties met betrekking tot bebouwing en gebruik gelegaliseerd worden. Per geval zal worden beoordeeld of optreden noodzakelijk is.

In de Wet ruimtelijke ordening die op 1 juli 2008 van kracht is geworden, is een artikel opgenomen waarin staat vermeld dat het verboden is om gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken in strijd met een bestemmingsplan. Een overtreding van dit verbod is een strafbaar feit.

Strafrechtelijk optreden is gewenst bij overtredingen waarvan de gevolgen niet meer ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorbeeld hiervan is het kappen van houtwallen. Ook bij overtredingen die zich telkens weer herhalen (zoals permanente bewoning van recreatiewoningen) en kortdurende overtredingen (zoals detailhandelsactiviteiten in loodsen) is deze aanpak wenselijk.

Hoofdstuk 8 Uitvoerbaarheid van het plan

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit het oogpunt van maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft de gemeente een aantal belangenorganisaties betrokken bij de totstandkoming van het Bestemmingsplan Buitengebied 2007. Deze organisaties hebben in het kader van een vooroverleg binnen een klankbordgroep kunnen reageren op de gemeentelijke beleidsvoornemens.

Over het voorontwerpbestemmingsplan zal, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, gelegenheid worden gegeven tot inspreken op het plan. In deze fase wordt het plan ook voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties en aan de waterschappen in het kader van het Overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de Ruimtelijke ordening. Uiteraard krijgen ook de maatschappelijke organisaties in het gebied het plan om reactie voorgelegd.

Over alle ingekomen reacties wordt een standpunt bepaald, waarna het bestemmingsplan gereed wordt gemaakt voor de wettelijke vaststellingsprocedure. Dan zal er gelegenheid zijn tot het inbrengen van zienswijzen bij de gemeenteraad en in een latere fase kunnen bedenkingen worden ingediend bij Gedeputeerde Staten.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid door middel van een cijfermatige opzet is in het kader van een bestemmingsplan Buitengebied moeilijk te geven. Immers, een bestemmingsplan Buitengebied is geen uitvoeringsinstrument, maar een beoordelingskader voor de inrichting en het beheer van het landelijk gebied.

Met betrekking tot de economische uitvoerbaarheid kan dan ook worden opgemerkt dat het hier in hoofdzaak een bestaande situatie betreft die in een nieuwe planologische regeling is vervat. Van gemeentewege zijn een aantal nieuwe ontwikkelingen in het plan opgenomen die in een financieel kader geplaatst moeten worden. De nieuwe ontwikkelingen hebben geen financiële consequenties, behalve het aan te leggen recreatief fietspad dat onderdeel uit maakt van het IIVR-project. Daarvoor wordt verwezen naar het bijlagenboek, waar de onderbouwing van het fietspad in is opgenomen.