

notitie

Reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r.

Bedrijventerrein Medel, fase 1a en 2

gemeente Neder-Betuwe

20 augustus 2008

projectnummer 70765

INHOUD

1	INLEIDING	1
1.1	INTRODUCTIE	1
1.2	DE PLAN-MER PLICHT	1
1.3	RELATIE MET DE STRUCTUURVISIE	2
1.4	RELATIE MET HET BESTEMMINGSPAN	2
1.5	IMPRESSIE VAN HET BEDRIJVENTERREIN	2
1.6	LEESWIJZER	3
2	INHOUD PLAN-MER	4
2.1	DOEL VAN HET PLAN	4
2.2	OPZET PLAN-MER	4
2.3	REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU OMGEVINGSANALYSE	7
2.4	BEOORDELINGSCRITERIA	10
3	PROCEDURE EN PLANNING	12
3.1	ROL VAN DE ACTOREN	12
3.2	OVERZICHT PLAN-M.E.R.-PROCEDURE	12
3.3	RAADPLEGING NAAR AANLEIDING VAN DE NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-M.E.R.	12
3.4	REACTIES OP DEZE NOTITIE	13
3.5	VERDERE PROCEDURE EN GLOBALE PLANNING	13

1 INLEIDING

1.1 INTRODUCTIE

Voor u ligt de notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r.. Dit document vormt tezamen met de kennisgeving de eerste stap in de plan-m.e.r.-procedure. Met deze notitie bakent de gemeente Neder-Betuwe af hoe zij de milieueffecten gaat onderzoeken van de uitbreiding van bedrijventerrein Medel met fase 1a en 2. Hierbij wordt ingegaan op de (milieu)thema's die bij het onderzoek aan de orde komen, met welke diepgang ze worden onderzocht en welke procedure de gemeente wenst te volgen.

De gemeente heeft eigen ruimte voor de inrichting van de plan-m.e.r.-procedure. Evenwel is deze notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. ook bedoeld om relevante bestuursorganen en belanghebbenden te informeren over de aanpak van de milieueffectstudie en om hen te raadplegen.

De gemeente wil de inbreng van de geraadpleegde partijen betrekken bij het verdere opstellen van de planMER. De gemeente vraagt tevens vrijwillig advies aan de Commissie voor de milieueffectrapportage over deze notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. en de latere MER.

1.2 DE PLAN-MER PLIJCHT

wettelijk kader

De plicht om een plan-MER¹ op te stellen geldt voor wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen die het kader vormen voor toekomstige project-m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten en/of waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Per 21 juli 2004 moeten alle EU-lidstaten de Europese richtlijn nummer 2001/42/EG 'Betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's' toepassen. Sinds 28 september 2006 zijn de wetwijziging Wet milieubeheer (Wm) en het hieraan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994 van kracht geworden.

De structuurvisie (als bedoeld in de nieuwe Wro, zie paragraaf 1.3) kan in dit verband worden aangemerkt als een 'kader' voor latere m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten, te weten besluiten over het bestemmen van gronden "bedrijfsterrein" of milieuvergunningen van bedrijven, beide met een omvang boven de m.e.r.-drempel (artikel 7.2 Wet milieubeheer: het gaat om de categorieën C11.2 en C20 van het Besluit m.e.r.).

Medel 1a en 2 zijn tezamen groter dan 150 ha. Beide terreinen vormen een uitbreiding van Medel 1 en liggen op korte afstand van elkaar. De planvoorbereiding voor beide terreinen is reeds gestart. De twee terreinen zullen volgtijdelijk worden ontwikkeld (Medel 1a op korte termijn, Medel 2 daarna).

¹ Toelichting gebruikte afkortingen
m.e.r. = milieueffectrapportage = de procedure
MER = milieueffectrapport = het product
plan-mer = procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten
project-mer = m.e.r.-procedure voor projecten die bij wet m.e.r.-plichtig zijn

Gelet daarop is er voor wat betreft het bepalen van een MER-plicht sprake van een samenhangende planvorming en een samenhangende uitbreiding van het bedrijventerrein met meer dan 75 ha^[3]. Dat betekent dat t.b.v. de structuurvisie een plan-MER moet worden gemaakt.

1.3 RELATIE MET DE STRUCTUURVISIE

De gemeente Neder-Betuwe heeft op 31 mei 2007 een vervoegd voorkeursrecht op de gronden van Medel 1a en 2 gevestigd. Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Invoeringswet Wro in werking getreden en daarmee de wijziging van de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg) met bijbehorend overgangsrecht. De Wvg kan worden bestendig door een bestemmingsplan of een structuurvisie voor Medel 1a en 2 vast te stellen vóór 1 december 2009. Mede gelet op de MER-beoordelingsplicht is vaststelling van een bestemmingsplan voor die datum wellicht niet haalbaar. Bestendiging van het voorkeursrecht zal daarom plaats gaan vinden door middel van een structuurvisie (structuurplan genaamd onder de oude wet). Hierdoor zal de structuurvisie het eerste kaderstellende plan zijn waarvoor een MER-beoordelingsplicht geldt (zie 1.2.1).

1.4 RELATIE MET HET BESTEMMINGSPLAN

De doorvertaling van de structuurvisie krijgt vorm via een herziening van het vigerend bestemmingsplan voor het plangebied. In het op te stellen bestemmingsplan worden regelingen opgenomen voor de vestiging van bedrijven tot en met milieucategorie 5.

In het bestemmingsplan zullen voorwaarden worden gesteld aan het

gebruik, de oppervlakte, hoogte, de vormgeving van de bebouwing, maar bijvoorbeeld ook aan de landschappelijke en cultuurhistorische waardevolle gebieden. Tevens worden voorwaarden opgenomen voor de afstemming op nabij gelegen functies en geldende wet- en regelgeving.

Vanwege de omvang van het industrieterrein en de bestemming van bedrijven tot en met categorie 5, zal de planMER die in deze notitie centraal staat, worden gevolgd door een project-m.e.r. Er is zo sprake van meerdere opeenvolgende MER-producten.

1.5 IMPRESSIE VAN HET BEDRIJVENTERREIN

Medel 1 is een regionaal bedrijventerrein voor de regio Rivierenland en ligt ten oosten van het Amsterdam-Rijnkanaal nabij Tiel. Het eerste bedrijf DHL vestigde zich 5 jaar geleden op dit bedrijventerrein. Van de 117 hectare bedrijventerrein is eind 2007 de helft verkocht. De verwachting is dat op korte termijn geen grote kavels meer beschikbaar zijn en uitbreiding noodzakelijk wordt. De uitbreiding van Medel zal aan de oostzijde tot ontwikkeling moeten komen en bevat fase 2 en 1a. Als locatie worden ze tezamen begrensd door de Linge aan de noordzijde, het bestaande bedrijventerrein aan de westzijde, de A15 aan de zuidzijde en het agrarisch gebied en Lingemeer aan de oostzijde. De oppervlakte van Medel 1a en 2 tezamen bedraagt meer dan 150 hectare.

^[3] Er dient bovendien rekening mee gehouden te worden dat ook de geluidszone rond Medel 1a en 2 meegerekend moet worden voor de totale oppervlakte van de uitbreiding, zodat deze de 75 ha ruimschoots zal overschrijden.

Onderstaand kaartbeeld geeft de begrenzing van het plangebied weer.



Begrenzing plangebied

Voor een nadere introductie van Medel 1a en 2 wordt verwezen naar de Nota van uitgangspunten Bedrijventerrein Medel, fase 1a en 2 (april 2008).

1.6 LEESWIJZER

In dit eerste hoofdstuk is de aanleiding voor de notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. beschreven. Tevens wordt kort ingegaan op de plan-m.e.r. plicht en volgt een impressie van het bedrijventerrein. In hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van de aanpak van het milieu-onderzoek, zowel inhoudelijk als procesmatig wordt aangegeven wat het verband is met het beleid en andere plannen. Hoofdstuk 3 geeft uitleg over de procedure, de geraadpleegde partijen en de planning.

2 INHOUD PLAN-MER

De plan-m.e.r. moet beargumenteren welke milieueffecten te verwachten zijn bij de gewenste uitbreiding van bedrijventerrein Medel met fase 1a en 2 en de consequenties van de varianten die worden opgesteld om te komen tot de structuurvisie.

2.1 DOEL VAN HET PLAN

Het milieuraapport dat in het kader van de procedure voor de plan-m.e.r. wordt opgesteld heeft tot doel het milieubelang in een vroeg stadium bij de besluitvorming te betrekken. Hiermee wordt vermeden dat de gevolgen voor het milieu pas aan de orde komen als de belangrijkste beslissingen al zijn genomen. Daartoe dient in beeld te worden gebracht wat - in hoofdlijnen - de belangrijkste milieugevolgen van een toename van meer dan 150 ha bedrijfsterrein met bedrijven tot en met milieucategorie 5 kunnen zijn.

nut en noodzaak

Concreet zal antwoord moeten worden verkregen op de vraag hoe binnen het plangebied in samenhang met milieudraagkracht van de omgeving, duurzaam ruimte is voor uitbreiding en inrichting van het regionale industrieterrein Medel.

De notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. heeft tot doel duidelijkheid te verschaffen in het onderzoeksveld en de onderzoeksbreedte van de milieueffectstudie.

De reikwijdte heeft betrekking op de vraag 'Welke onderwerpen/aspecten moeten worden meegenomen in het milieuonderzoek?'

Het detailniveau heeft betrekking op de vraag 'Met welke diepgang worden deze onderwerpen behandeld?' Kaderstellend in het bepalen van de reikwijdte en het detailniveau zijn de volgende overwegingen:

- voor het onderwerp moet redelijkerwijs in tijd en ruimte een causaal verband te leggen zijn tussen het plan en de milieugevolgen;
- het detailniveau en de mate van uitvoerigheid moeten aansluiten bij het detailniveau en de mate van detaillering van het in voorbereiding zijnde structuurvisie;
- uitgegaan moet worden van de wettelijke mogelijkheden voor vestiging van bedrijven binnen de kaders van de nota van uitgangspunten bedrijventerrein Medel, fase 1a en 2 (april 2008).

2.2 OPZET PLAN-MER

De eisen die aan de inhoud van een plan-m.e.r. worden gesteld zijn in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer vastgelegd.

In hoofdlijnen zullen de volgende onderdelen worden uitgewerkt:

- a Een inleiding op het plan om een bedrijventerrein te ontwikkelen van meer dan 150 ha voor bedrijven tot en met milieucategorie 5. In deze algemene paragraaf worden de inhoud en doelstelling en de eventuele relatie met andere plannen beschreven;
- b De bestaande toestand van het milieu en de te verwachten ontwikkelingen als het bedrijventerrein niet aan de hand van een sturingsmechanisme zou worden ontwikkeld (autonome ontwikkeling);

- c Relevante beleidsdoelstellingen en de wijze waarop hiermee in het plan om de structuurvisie te ontwikkelen rekening is gehouden. Beschrijving van de mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen van zowel het plan om het bedrijventerrein te ontwikkelen als van redelijke alternatieven, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen bepaald zijn;
- d Beschrijving van mogelijke gevolgen voor gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogel- en/of Habitatrichtlijn;
- e Een beschrijving van maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden genomen om mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen, dan wel te beperken of ongedaan te maken.
- f Een overzicht van de leemten als gevolg van het ontbreken van kennis of informatie;
- g De voorgenomen monitoringsmaatregelen;
- h Een voor een algemeen publiek op begrijpelijke wijze geformuleerde samenvatting.

Deze notitie geeft globaal weer hoe een invulling wordt gegeven aan de onderdelen a tot en met h.

2.2.1 *detailniveau*

In de planMER wordt beoogd de milieugevolgen van de gewenste ontwikkelingen in beeld te krijgen. De resultaten van de plan-mer kunnen dienen als hulpmiddel bij de besluitvorming omtrent één van de drie ontwikkelingsmodellen uit de variantenstudie voor de structuurvisie.

Bij het onderzoek wordt gebruikgemaakt van bestaand informatiemateriaal (dossierstudie, resultaten van andere - vergelijkbare - onderzoeken etc.) en milieuonderzoeken die ten behoeve van deze planMER worden uitgevoerd, bestaande uit een quick scan, een advies over de reikwijdte en de mate van detailniveau en ten slotte een haalbaarheidsonderzoek over verschillende ontwikkelingsmodellen.

De milieueffecten worden niet op detailniveau - perceels- of inrichtingsniveau - beschreven, maar worden de effecten voor een groter gebied (de omgeving) op globaal/strategisch niveau onderzocht.

2.2.2 *inventarisatie bestaande situatie van het milieu*

Allereerst worden het voornemen om het bedrijventerrein te ontwikkelen, de kenmerken van het gebied en de bestaande situatie van het milieu beschreven (onderdeel a en b).

Er wordt in het eerste deel tevens een overzicht gegeven van besluiten en regelgeving op Europees, nationaal, provinciaal en regionaal niveau die betrekking hebben op het voornemen, het plangebied of het relevante ruimtelijk beleid. Tevens wordt aangegeven wat de status en hardheid is van de relevante besluiten.

Om inzage te verkrijgen in de bestaande toestand zal eerst de huidige milieuruimte² geïnventariseerd worden en globaal de gewenste ontwikkeling in ogenschouw worden genomen. Hierbij wordt gebruikgemaakt van bestaand informatiemateriaal en milieuonderzoeken die ten behoeve van deze plan-m.e.r. worden uitgevoerd.

Om een goed beeld te krijgen van de mogelijkheden binnen het plangebied wordt ook gekeken naar de externe werking van het plangebied op kwetsbare functies in de directe nabijheid van het plangebied en vice versa.

Het inventariseren van de bestaande situatie van het milieu gebeurt in 2 fasen: eerst vindt per relevant milieuaspect een globaal inventarisatieonderzoek plaats waarbij tevens de gewenste ontwikkelingen globaal worden meegenomen. De uitkomsten van dit inventarisatieonderzoek worden vergeleken met zoneringen en kritische grenswaarden die in acht moeten worden genomen vanwege 'kwetsbare functies' in

² Onder milieuruimte wordt verstaan de theoretische en fysieke speling tussen de aanwezige en toegestane milieubelasting op basis van de vigerende natuur- en milieuwetgeving.

de nabijheid van het plangebied. Het resultaat van de vergelijking geeft inzicht in de 'beschikbare' milieuruimte binnen het plangebied.

Met behulp van deze inventarisatieonderzoeken worden drie ontwikkelingsmodellen gemaakt. Deze modellen vormen de alternatieven in de planMER. Deze worden vervolgens onderworpen aan een sectoraal diepteonderzoek.

2.2.3 sectorale beoordeling milieuaspecten

Tijdens deze stap wordt invulling gegeven aan onderdeel c en d van het plan-MER rapport.

Als de drie ontwikkelingsmodellen zijn ontwikkeld en de beschikbare milieuruimte bekend is, wordt beoordeeld in hoeverre verdere groei van bedrijven (tot en met categorie 5) mogelijk is en zal inzicht gegeven worden in de gevolgen van de ontwikkeling per milieuaspect. De beoordeling zal in beginsel worden gebaseerd op een elftal milieuaspecten, die vermeld zijn in paragraaf 2.3.3.

2.2.4 integrale afweging

Het laatste onderdeel van de plan-m.e.r behandelt de gevolgen voor het milieu vanuit een integrale afweging waarbij onder andere ruimtelijke, economische, cultuurhistorische, milieueffecten en effecten voor het landschap worden afgewogen. De voorspelling van de effecten vindt plaats door bepaling van de ingreep-effectrelatie. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in effecten door de aanleg en inrichting op gebiedsniveau, alsmede effecten door gebruik en beheer. De planMER is toegespitst op het in beeld brengen van de lange-termijneffecten voor het milieu van de aanwezigheid van een bedrijventerrein. Waar mogelijk zullen verwachte effecten worden gekwantificeerd. Indien dit niet mogelijk is, zal een kwalitatieve voorspelling plaatsvinden. Welke milieuaspecten zullen worden onderzocht, wordt nader beschreven in paragraaf 2.3.3 van deze notitie.

2.2.5 alternatievenstudie

Aan de hand van de integrale afweging kunnen alternatieven worden geformuleerd. De locatiealternatieven zijn beperkt en kunnen alleen binnen het plangebied worden gekozen. Die keuze is immers eerder bepaald door de gedeeltelijke aanwijzing als "zoekzone werken" in de uitwerking van het streekplan Gelderland 2005. Bovendien is in de visie Wonen en Werken (2004) van de gemeente Tiel de locatie Medel 2 (in combinatie met Medel 1a) al aangewezen als voorkeurslocatie. Deze keuze wordt regionaal ondersteund. De alternatieven worden gezocht binnen het plangebied. In de structuurvisie – die gelijkertijd met deze planMER wordt opgesteld - zal aan de hand van de resultaten van de inventariserende milieuonderzoeken een drietal ontwikkelingsmodellen worden opgesteld.

Deze drie ontwikkelingsmodellen staan centraal in de alternatievenstudie van deze planMER. Bij de alternatievenstudie zal ook vanuit andere invalshoeken (zoals landschap, beeldkwaliteit, cultuurhistorie, infrastructuur etc.) getoetst worden op mogelijkheid en wenselijkheid van de ontwikkeling. Door deze brede afweging kan blijken dat de potentieel geschikte ontwikkelingsschets alsnog minder geschikt is voor de vestiging van 150 ha bedrijventerrein. Eventueel kan een vierde alternatief of variant op één van de alternatieven worden toegevoegd als blijkt dat de drie alternatieven op basis van de ontwikkelingsmodellen op essentiële punten onmogelijk of onwenselijk zijn voor het milieu.

Op basis van deze vergelijking kan een keuze worden gemaakt welk alternatief de voorkeur verdient. Op grond van de verwachte effecten zullen aanbevelingen worden gedaan voor maatregelen om milieueffecten te voorkomen of te minimaliseren. Dit tezamen kan als hulpmiddel dienen bij de politieke besluitvorming omtrent de bestemming en inrichting van het plangebied. Dit dient in een later stadium te

worden vastgelegd in een nieuw bestemmingsplan.

2.2.6 rapportage

Het geheel van de hiervoor beschreven stappen vormt tezamen het plan-mer eindrapport. In de rapportagefase wordt ook aangegeven wat de leemten in kennis en de onzekerheden zijn (onderdeel f). Vanzelfsprekend bevat het rapport een begrippen- en literatuurlijst en een samenvatting (onderdeel h).

2.3 REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU OMGEVINGSANALYSE

2.3.1 detailniveau

Een plan-mer-studie geeft de mogelijke gevolgen van plannen en programma's weer. In de onderhavige studie gaat het om de gevolgen van de vertaling van het beleid voor de uitbreiding van regionaal industrieterrein Medel (fase 1a en 2) in een structuurvisie.

Hierbij staat de vestiging van 150 ha bedrijven tot en met milieucategorie 5 centraal. De structuurvisie beschrijft de uitgangspunten, doelstellingen en hoofdlijnen van de inrichting van Medel en er worden uitspraken gedaan over de beoogde ruimtelijke kwaliteit en beeldkwaliteit op hoofdlijnen. Het detailniveau van het milieurapport dient aan te sluiten bij het detailniveau van de structuurvisie. Daarom worden niet de milieueffecten op detailniveau - project- of inrichtingsniveau - beschreven, maar de effecten op het strategisch niveau; namelijk de effecten voor een groter gebied.

In de volgende paragraaf is globaal aangegeven welke onderwerpen met het oog op het bepalen van de zoekgebieden worden onderzocht (milieuaspecten) en met welke diepgang (detailniveau).

2.3.2 reikwijdte omgevingsanalyse

In het milieurapport worden effecten van het ontwikkelen van het bedrijventerrein op het milieu beoordeeld en eventuele mitigerende maatregelen aangegeven.

De geografische reikwijdte van de planMER wordt gevormd door het invloedsgebied van de milieueffecten. De milieueffecten kunnen namelijk verder reiken dan de directe omgeving van het bedrijventerrein. In het kader van de omgevingsanalyse wordt het onderzoeksgebied dus niet op voorhand geografisch begrensd.

Bij het uitvoeren van de analyse wordt 'milieu' als breed begrip opgevat. Naast ammoniak, geur, lucht en geluid vallen ook bijvoorbeeld verkeer, waterhuishouding, ecologie, cultuurhistorie en archeologie onder het begrip.

In het milieurapport worden mogelijke effecten in kaart gebracht en vervolgens beschouwd en gewogen. Ten slotte worden conclusies getrokken ten aanzien van de betekenis van de gevonden effecten en de mogelijke mitigerende maatregelen en de wijze waarop deze maatregelen in het bestemmingsplan opgenomen dienen te worden.

Dus achtereenvolgens:

- beschrijving effecten van de alternatieven voor de gebieds-uitwerking op milieuaspecten;
- analyse en weging van de effecten;
- trekken van conclusies ten aanzien van:
 - de betekenis van effecten;
 - de mogelijke mitigerende maatregelen;
- een voorstel voor borging van maatregelen om negatieve effecten te voorkomen en/of te beperken.

2.3.3 milieuaspecten

Hierna is thematisch aangegeven welke onderwerpen en milieugevolgen zullen worden onderzocht. De omvang/diepgang van het onderzoek zal per milieuaspect verschillen. Voor verschillende onderwerpen worden de milieuonderzoeken uitgevoerd door gespecialiseerde bureaus. Deze bureaus geven elk vanuit hun eigen specialisme en verantwoordelijkheid de reikwijdte en diepgang van het betreffende onderzoek aan. Er worden primaire en secundaire milieuaspecten onderscheiden. De voor deze plan-m.e.r minder relevante zaken (secundaire aspecten) zullen meer globaal/op hoofdlijnen worden behandeld. Daarnaast zijn er milieuaspecten die tijdens het onderzoek mogelijk in een vroeg stadium afvallen omdat zij niet relevant zijn. Deze zullen vanzelfsprekend niet nader worden beschouwd.

Andersom kan tijdens de totstandkoming van de planMER blijken dat aspecten die nu als minder relevant worden ingeschat, toch wel degelijk van belang zijn voor de mogelijkheden. In dat geval zal het aspect alsnog als 'primaire' aspect worden beschouwd.

natuur/ecologie (primaire aspect)

Er wordt nagegaan of de ontwikkeling van het bedrijventerrein gevolgen kan hebben voor de milieukwaliteit in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en gebieden beschermd binnen de Natuurbeschermingswet 1998. Daarbij wordt ook gekeken naar de externe werking voor onder andere de dichtstbijzijnde Habitat- en/of Vogelrichtlijngebieden. Gevolgen voor Habitat- en/of Vogelrichtlijngebieden door ontwikkelingen en beleidskeuzen in het bestemmingsplan zijn op voorhand niet geheel uit te sluiten en daarom onderwerp van deze plan-m.e.r. Bij de beoordeling wordt tevens gekeken of een zogenaamde passende beoordeling of verslechterings-/verstoringtoets op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig is. Naast de analyse van de gevolgen van de vestiging van bedrijven voor de EHS en gebieden beschermd bin-

nen de Natuurbeschermingswet 1998, worden de gevolgen ook op soortenniveau in het kader van de Flora- en faunawet in beeld gebracht. Hierbij moet men denken aan vernietiging, (rust)verstoring en versnippering van leefgebieden en verblijfplaatsen van strikt beschermde soorten.

waterkwaliteit (primaire aspect)

Het ontwikkelen van het bedrijventerrein zal leiden tot een groter verhard oppervlak, lozing van afvalwater en bodem(water)gebruik. De gevolgen voor de waterhuishouding zullen worden onderzocht, waarbij aandacht wordt besteed aan de bodemopbouw, oppervlaktewater, grondwater, waterberging, met het oog op mogelijke peilverlaging/peilverhoging (verdroging/vernatting) en mogelijk aanvullende maatregelen. Ingenieursbureau Boot is ingeschakeld voor de specialistische inbreng bij dit aspect. Allereerst zal een quick scan worden uitgevoerd. Deze resultaten hiervan worden vastgelegd in een beknopte rapportage. De resultaten van het geohydrologisch onderzoek worden vastgelegd op kaarten (schaal 1:5.000). Op een plantekening worden de bestaande maaiveldhoogten, waterpeilen, lozingspunten, afmeting watergangen en kunstwerken weergegeven. Daarna zal een programma van eisen worden geformuleerd en zullen de ontwikkelingsmodellen de toekomstige waterstructuur en de waterhuishoudkundige gevolgen in beeld gebracht. Het onderzoek wordt in een rapport vastgelegd en besproken met o.a. het waterschap.

verkeer en vervoer (primaire aspect)

Als gevolg van de uitbreiding zal een toename plaatsvinden van vracht- en personenvervoer. Bovendien zal de op- en afrit van de A15 (nr. 34) worden aangepast. Adviesbureau Goudappel Coffeng is ingeschakeld voor de specialistische inbreng bij dit aspect. Allereerst zullen de uitgangspunten worden geformuleerd.

Aan de hand van gegevens over de bestaande verkeersintensiteit op de wegen geeft de planMER een inschatting van toename van de verkeersstromen. Met gebruik van beschikbare gegevens over verkeerspatronen en -trends op de wegen zullen eventuele knelpunten en frictiepunten worden getraceerd. In twee gezamenlijke workshops wordt gekomen tot planvarianten voor ruimte en verkeer. Vervolgens worden de verkeerseffecten berekend met een verkeersmodel, bij voorkeur gebruikmakend van het regionaal verkeersmodel. Hieruit volgt een notitie met de verkeerseffecten van de verschillende alternatieven en worden - zo mogelijk - maatregelen voorgesteld.

landschapkwaliteit

De plan-m.e.r. zal aangeven wat ontwikkeling van het bedrijventerrein betekent voor het landschap in verband met de benodigde omvang van de bouwblokken/bebouwingsmassa. Er wordt beoordeeld op welke wijze de bouwblokken eventueel landschappelijk verantwoord ingepast kunnen worden en hoe landschappelijke waarden kunnen worden behouden en of kan worden voldaan aan de visie van de gemeente over beeldkwaliteit en groenstructuren. Er zal worden beoordeeld in hoeverre de initiatieven effecten hebben op:

- de (regionale) landschapsstructuur;
- de identiteit van de omgeving;
- de openheid van het landschap;
- de verandering van karakteristieke landschaps(elementen);
- groenstroken - groenvoorzieningen.

cultuurhistorie en archeologie (primair aspect)

Op locaties met een middelhoge en hoge archeologische verwachting is het niet zonder meer mogelijk activiteiten toe te staan omdat de aanwezigheid van eventuele archeologische resten reëel is. In de planMER wordt nagegaan of realisatie van het bedrijventerrein gevolgen kan hebben voor eventuele cultuurhistorische en archeologische waar-

den op en (na)bij het plangebied. Adviesbureau ARC is ingeschakeld voor de specialistische inbreng bij dit aspect. Er wordt nagegaan:

- wat de archeologische verwachtingswaarden zijn;
- of archeologisch waardevolle elementen voorkomen;
- of het initiatief gevolgen heeft voor de aantasting van cultuurhistorisch en aardkundig waardevolle elementen en patronen en/of karakteristieke (monumentale) gebouwen/gebouwcomplexen.

Allereerst wordt een uitgebreid bureauonderzoek uitgevoerd, waarbij onder andere onderzoeken uit de omgeving worden betrokken en gegevens over grondgebruik (ruilverkaveling, diepploegen en egalisatie etc.) worden geraadpleegd. Dit leidt tot een gedetailleerd model dat, aangevuld met een extensief booronderzoek, kan worden gebruikt bij de totstandkoming van de onderzoeksmodellen.

Uit een eerste inventarisatie blijkt dat het gehele plangebied een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde heeft voor het aantreffen van archeologische resten. Ook zijn in het plangebied archeologische monumenten aanwezig. Dit is mogelijk van belang voor het uitvoeren van boringen en de afweging in de plan-MER.

bodemkwaliteit

Nagegaan wordt of de ontwikkeling van het bedrijventerrein gevolgen kan hebben voor de huidige bodemkwaliteit. Tevens wordt inzichtelijk gemaakt of er thans beperkingen rusten voor het gebruik van de bodem voor bedrijven. Adviesbureau AVECO de Bondt is ingeschakeld voor de specialistische inbreng bij dit milieuaspect.

Allereerst wordt een vooronderzoek uitgevoerd op basis van de Nederlandse Voornorm (NVN). Dit onderzoek richt zich op het vroegere, huidige en toekomstige gebruik, de bodemopbouw en de geohydrologische situatie.

Ter voorbereiding op de variantenstudie volstaat een historisch onderzoek waarbij mogelijk verdachte locaties worden gelokaliseerd en in beeld gebracht. Op basis van de uit te voeren variantenstudie wordt een inschatting gegeven van de technische consequenties (bodemsanering, grondverzet, grondbalans) van een bepaalde variant.

luchtkwaliteit

Concentratie van bedrijven kan de kans op overschrijding van de fijn stof- en stikstofdioxidenormen verhogen. Mogelijk vormt dit dan een beletsel bij de vergunningverlening. Adviesbureau DGMR is ingeschakeld voor de specialistische inbreng bij dit milieuaspect. In de plan-m.e.r. zal worden onderzocht wat de achtergrondwaarden zijn en of de ontwikkeling van het bedrijventerrein in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit en/of blootstelling aan schadelijke stoffen voor gevoelige functies. Voor meer details omtrent het plan van aanpak: zie geluidkwaliteit.

geluidskwaliteit

Adviesbureau DGMR is ingeschakeld voor de specialistische inbreng bij dit milieuaspect. Allereerst wordt een quick scan uitgevoerd waarbij de aandachtspunten voor geluid in beeld worden gebracht. Het gaat hierbij om de beperkende invloed van rond het plangebied gelegen (recreatie-)woningen, agrarische bedrijven en ecologische hoofdstructuren op de mogelijke indeling van het bedrijventerrein. Dit wordt in een notitie samengevat.

Vervolgens vindt aan de hand van benoemde randvoorwaarden een variantenstudie plaats, waaronder – voor akoestiek- een worstcase inrichtingsvariant. De varianten hebben betrekking op de wijze van ontsluiting, de verdeling van milieucategorieën, buffers ten opzichte van de ecologische hoofdstructuur etc. Tot slot wordt door middel van berekeningen de invloed op de omgeving inzichtelijk gemaakt. In de uitwerking wordt tevens de invloed van omliggende functies meegenomen. Het resultaat is een aantal inrichtingsvarianten met bijbeho-

rende globale geluidscontouren. Dit kan als basis dienen voor een nadere uitwerking tot een voorstel voor een nieuwe geluidszone rondom het gehele bedrijventerrein (industrielawaai; zonebeheer).

externe veiligheid

Adviesbureau Witteveen & Bos is ingeschakeld voor de specialistische inbreng bij dit milieuaspect. Bij dit aspect zijn in de regel twee grootheden bepalend: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Deze zullen gebruikt worden als beoordelingscriteria voor de plan-MER. Naast een eerste inventarisatie (quick scan) zal onderzocht worden of de alternatieven leiden tot een overschrijding van grenswaarde voor het PR, de oriënterende waarde van het GR, of een toename van het GR.

Van daaruit kan beoordeeld worden of de alternatieven positieve, dan wel negatieve gevolgen hebben voor de externe veiligheid in het studiegebied ten opzichte van de huidige situatie en de autonome ontwikkeling. In het kader van deze plan-MER zijn alleen de aspecten wegvervoer en spoorvervoer van gevaarlijke stoffen relevant.

Met de intensiteit van het vervoer van gevaarlijke stoffen op de A15 en de Betuweroute wordt berekend of de grenswaarde van het PR, of de oriënterende waarde van het GR wordt overschreden, of dat er een significante stijging van het GR aan de orde is. Op basis van eerder onderzoek nabij het plangebied is de verwachting dat er geen overschrijding van het PR ontstaat. Wellicht zal een mogelijke stijging van het groepsrisico van belang zijn voor de afweging in de plan-MER.

beoordelingscriteria

Om de effecten op aspectniveau te kunnen wegen worden de effecten daar waar mogelijk op basis van gestelde grenswaarden (zoals aan de orde bij o.a. luchtkwaliteit, geuremissie, geluids-emissie) beoordeeld. Daar waar geen kwantitatieve uitdrukking is te geven omdat er bijvoorbeeld geen (wettelijke) grenswaarden voor een milieuaspect zijn gesteld, worden de effecten in beschrijvende vorm weergegeven

(negatief/positief, tijdelijk/permanent, omkeerbaar/ onomkeerbaar).
Alle milieueffecten worden gewogen met een multicriteria analyseme-
thode waarbij per aspect/effect een +/- score wordt toegekend. De
scores resulteren vervolgens in een uitkomst die verwerkt wordt in de
resultaten/conclusies.

3 PROCEDURE EN PLANNING

3.1 ROL VAN DE ACTOREN

Omdat de gemeente Neder-Betuwe tegelijkertijd zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag is voor de plan-m.e.r-procedure, is gekozen voor een interne verdeling van de rollen. De initiatiefnemer voor het plan is het college van burgemeester en wethouders. Het bevoegd gezag is toegewezen aan de gemeenteraad. Het bevoegd gezag zal de regie over de procedure bewaken.

3.2 OVERZICHT PLAN-M.E.R.-PROCEDURE

Voor het plan-MER dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

- a Het opstellen van een notitie c.q. presentatie over de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER (het voorliggende document);
- b Raadplegen van de bestuursorganen met specifieke milieuverantwoordelijkheid over reikwijdte en detailniveau van het plan-MER.
- c Opstellen van een plan-mer. In dit geval is dat een rapportage die tegelijkertijd met de structuurvisie wordt opgesteld;
- d Ter inzage leggen van het plan-MER, waarbij inspraak mogelijk is, afhankelijk van de gemeentelijke inspraakverordening;
- e Motivering van de rol van het plan-MER en de inspraakreacties bij de verdere besluitvorming.

3.3 RAADPLEGING NAAR AANLEIDING VAN DE NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-M.E.R.

Het bevoegd gezag voor het plan dient de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen plan-MER te bepalen.

Hierbij dient te worden gelet op de elementen waar in een plan-MER aandacht aan moet worden besteed. Bij het bepalen van de reikwijdte en detailniveau van het plan-MER raadpleegt het bevoegd gezag minstens de wettelijk voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer).

De gemeente heeft eigen ruimte voor de inrichting van de plan-mer-procedure. Evenwel is deze notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. ook bedoeld om relevante bestuursorganen en belanghebbenden te informeren over de aanpak van de milieueffectstudie en om hen te raadplegen. De gemeente wil de inbreng van de geraadpleegde partijen betrekken bij de verdere opstelling van de plan-mer. De gemeente vraagt tevens vrijwillig advies aan de Commissie voor de milieueffectrapportage over de notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. en de MER.

Het college van burgemeester en wethouders van de Neder-Betuwe heeft besloten de volgende instanties te raadplegen:

bestuursorganen

- Gedeputeerde Staten van Gelderland;
- Burgemeester en wethouders van de omliggende gemeenten Tiel en Buren;
- VROM-inspectie;
- Vitens;
- Waterschap Rivierenland;
- Ministerie van LNV;
- Rijksdienst Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten.

overige actoren

- Stichting Natuur en Milieu Gelderland;
- GGD Gelderland;
- LTO regio Noord.
- Commissie MER

3.4 REACTIES OP DEZE NOTITIE

Het voornemen om de plan-mer uit te voeren wordt aangekondigd door middel van publicatie van een kennisgeving in het gemeentelijke huis-aan-huis weekblad.

De kennisgeving wordt tezamen met de notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. tevens verzonden aan de in paragraaf 3.3 genoemde bestuursorganen en actoren. Die instanties worden in de gelegenheid gesteld om een mening te geven over deze notitie reikwijdte en detailniveau plan-m.e.r. .

De inspraak kan bijvoorbeeld ingaan op de volgende onderwerpen:

- alternatieven;
- beoordelingscriteria;
- suggesties voor de besluitvorming.

Genoemde instanties kunnen binnen 4 weken reageren op de voorgestelde aanpak van de plan-mer.

De reacties kunnen per e-mail of per post worden aangeleverd bij de gemeenteraad van de gemeente Neder Betuwe.

In de plan-MER zal gemotiveerd worden hoe de inspraak daarin een rol heeft gespeeld.

3.5 VERDERE PROCEDURE EN GLOBALE PLANNING

In de 2^e helft van 2008 wordt een aanvang gemaakt met het opstellen van de planMER en structuurvisie voor het Medel 1a en 2.

BEGRIPPENLIJST (niet limitatief)

Alternatief	Eén van de mogelijke oplossingen om de doelstellingen te bereiken.
Autonome ontwikkeling	Op zichzelf staande ontwikkeling, die optreedt zonder dat één van de alternatieven wordt uitgevoerd.
Bestemmingsplan	Een bindend gemeentelijk plan voor een deel van de gemeente waarin de ruimtelijke inrichting in een plan, voorschriften en op een plankaart is vastgelegd.
Bevoegd gezag	De overheidsinstantie die bevoegd is het m.e.r.-plichtige besluit te nemen en die de m.e.r.-procedure organiseert. In dit project burgemeester en wethouders van de gemeente Neder-Betuwe.
Commissie voor de milieueffectrapportage	Onafhankelijke commissie die het bevoegd gezag adviseert over de richtlijnen voor de inhoud van het MER en de kwaliteit van het MER (EIA).
Compenserende maatregel EHS	Maatregel waarbij in ruil voor het aanbrengen van milieuschade op de ene plaats vervangende waarden elders worden gecreëerd. Ecologische Hoofdstructuur.
Fijn stof	stofdeeltjes met een aërodynamische diameter van kleiner dan 10 µm.
Gridcel	Gebied liggend in een blok van 5 bij 5 kilometer.
Habitat	Leefgebied van bepaalde soorten.
Indirecte hinder	De nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvindend buiten het terrein van het onderzoeksobject (in dit geval het Log) aan de activiteiten binnen het onderzoeksobject (het Log) zijn toe te rekenen.
Ingreep	Afzonderlijke milieubeïnvloeding die teweeggebracht kan worden door een (m.e.r.-plichtige) activiteit.
Initiatiefnemer	Diegene(n) die de m.e.r.-plichtige activiteit wil ondernemen.
IPPC-richtlijn	Richtlijn 96/61EG van de Raad van 24 september 1996 inzake de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging, PbEGL257.
Kritische depositie	De hoeveelheid depositie die een vegetatietype gedurende een lange termijn kan verdragen zonder dat er schade optreedt.
Langtijdgemiddelde geluidsniveau	Het berekende geluidsniveau per etmaalperiode, waarbij rekening wordt gehouden met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfsomstandigheden, alsmede het karakter van het geluid en de variaties van het emissieniveau als gevolg van de verschillende weersomstandigheden en de omgeving.
Meest milieuvriendelijk Alternatief m.e.r.	Alternatief waarbij de best bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu zijn toegepast. Milieueffectrapportage (de procedure).

MER	Milieueffectrapport; openbaar rapport waarin van de voorgenomen activiteit en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven de te verwachten gevolgen op het milieu in hun onderlinge samenhang worden beschreven op systematische en zo objectief mogelijke wijze. Het wordt opgesteld ten behoeve van een of meer besluiten die over de betreffende activiteit genomen moeten worden.
Mitigerende maatregel	Maatregel om de nadelige gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu te voorkomen of te beperken.
Nulalternatief	Bij dit alternatief wordt uitgegaan van de bestaande situatie en de autonome ontwikkeling. Dit alternatief dient als referentiekader voor de effectbeschrijvingen van alle alternatieven.
Permanente effecten	Effecten van de ingreep, die optreden zolang het voorgenomen alternatief aanwezig is.
Plan	De thematische herziening van de bestemmingsplannen buitengebied om het Reconstructieplan door te laten werken én de LOG-visie te verankeren.
Plan-MER	Het milieueffectrapport van de plan-m.e.r. procedure.
Referentie	
vergelijking(maatstaf).	Studiegebied; Gebied waar relevante effecten op kunnen treden veroorzaakt door de ingreep.
Tijdelijke effecten	Het begrip wordt in dit verband gebruikt voor effecten die optreden bij de uitbreiding van de voorgenomen activiteit.
Verdroging	Door omstandigheden wordt in bepaalde delen van Nederland de grondwaterstand steeds lager. Dit heeft (negatieve) effecten op de vegetatie en kan erosie tot gevolg hebben.
Vermesting	Een overmaat aan voedingsstoffen in de bodem waardoor niet alleen de bodem maar ook het oppervlaktewater het bodemwater en het grondwater te voedselrijk wordt (zie eutrofiering).
Verzuring	Het zuurder worden van de bodem en water, vooral door verzurende stoffen afkomstig van o.a. landbouw en industrie.
Zeer kwetsbaar gebied	Kwetsbare gebieden die vanwege kwaliteit en omvang zijn aangewezen als 'gevoelig voor verstoring' door bijvoorbeeld verzuring e.d.