



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Uitbreiding Mercuria Terminal te Vlissingen Oost

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport**

23 november 2009 / rapportnummer 2173-69





## 1. OORDEEL OVER HET MER

### Aanleiding en voorgeschiedenis

Mercuria Terminals Flushing B.V. heeft het voornemen om de opslagcapaciteit voor olieproducten op het industrieterrein Vlissingen Oost uit te breiden. Het gaat om een uitbreiding met in totaal 354.000 m<sup>3</sup> op de locatie MTF3, die het bedrijf in twee fasen zal uitvoeren. In de eerste fase wordt een opslagcapaciteit van 160.000 m<sup>3</sup> bijgebouwd en in de tweede fase nog eens 194.000 m<sup>3</sup>. Om dit mogelijk te maken is onder andere een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) nodig. Voor de besluitvorming over deze vergunning wordt de procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen<sup>1</sup>. De provincie Zeeland is bevoegd gezag voor de Wm-vergunning.

Het initiatief zoals beschreven in het milieueffectrapport (MER) en de Wm-aanvraag wijkt op enkele belangrijke punten af van wat is beschreven in de startnotitie:

- Op de locatie MTF3 worden het op- en overslaan van vloeistoffen en het samenvoegen ervan beperkt tot vloeistoffen die deel uitmaken van de klassen 3 en 4. Op- en overslag van vluchtige stoffen behorend tot klassen 1 en 2 is niet meer voorzien.
- Er zal geen transport per as of spoor plaatsvinden, maar uitsluitend transport per schip.

### Oordeel

De Commissie is van oordeel dat **de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER aanwezig is**. Het MER is overzichtelijk ingedeeld, goed leesbaar en voorzien van een zelfstandig leesbare samenvatting en duidelijke illustraties.

De wijzigingen van het initiatief hebben tot gevolg dat minder emissies van vluchtige organische stoffen naar de omgeving zullen optreden en dat de externe veiligheidsrisico's kleiner zullen zijn dan in de oorspronkelijke opzet. De initiatiefnemer acht het om die reden niet noodzakelijk om in het MER in te gaan op een aantal emissie- of risicoreducerende maatregelen, zoals dampre-toursystemen. Alternatieven die in de richtlijnen zijn benoemd, zijn daarmee niet meer relevant. De Commissie kan zich vinden in deze inperkingen.

In het volgende hoofdstuk staan enkele opmerkingen bij het MER en geeft de Commissie aanbevelingen voor het vervolg.

---

<sup>1</sup> Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) onder *adviezen*.

## 2. **OPMERKINGEN EN AANBEVELINGEN VOOR HET VERVOLG**

De opmerkingen in het verdere advies hebben geen betrekking op essentiële tekortkomingen. De Commissie hoopt met onderstaande aanbevelingen een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

### **Atmosferische depositie en natuur**

Om na te gaan of kritische depositiewaarden worden overschreden is terecht getoetst aan de waarden zoals genoemd in Van Dobben & Hinsberg (2008)<sup>2</sup>. Gesteld wordt dat geen overschrijding plaatsvindt in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinghe. Bij de toetsing is echter geen correcte informatie over de achtergrondconcentraties gehanteerd. In de gehanteerde referentie<sup>3</sup> wordt uitgegaan van een neerwaartse trend in de achtergrondconcentraties die niet in overeenstemming is met wat is waargenomen. In de Milieubalans 2009 stelt het PBL<sup>4</sup> dat de stikstofdepositie sinds 2002 nauwelijks een daling laat zien.

Gebruik van de informatie van het PBL<sup>5</sup> wijst op een achtergronddepositie rond het plangebied van ca. 1.500 mol/ha/jaar. Op locaties in Natura 2000-gebieden met habitattypen die gevoelig zijn voor atmosferische depositie, o.a. Kalkrijke Vochtige Duinen (kritische depositiewaarde 1.420 mol/ha/jaar), liggen de achtergrondconcentraties lager (1.000-1.500 mol/ha/jaar). Gebruik van correcte informatie over de achtergrondconcentraties zal dus naar verwachting voor het voornemen afzonderlijk niet tot andere conclusies leiden.

Daarnaast stelt de Commissie vast dat de emissie en de depositie van zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) niet zijn beschouwd. Zeescheepvaart is een belangrijke bron van SO<sub>2</sub>. De verspreidingsberekeningen voor stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) zouden kunnen worden gebruikt om een inschatting te maken van de SO<sub>2</sub>-verspreiding en -belasting. De depositie van NO<sub>x</sub> en van SO<sub>2</sub> kunnen voor de effectbepaling worden opgeteld omdat beide verzuring veroorzaken. Wordt, als eerste-orde benadering, uitgegaan van een gelijke emissie en depositie, dan is in fase 2 sprake van een niet onaanzienlijke, nieuwe depositie van ca. 24 mol/ha/jaar. Op grond van de voorgaande overwegingen is de conclusie dan nog steeds navolgbaar dat aantasting van de natuurlijke kenmerken van Westerschelde & Saefthinghe en andere Natura 2000-gebieden is uit te sluiten. Maar in combinatie met andere plannen of projecten zou het voornemen mogelijk wel kunnen leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken.

- De Commissie adviseert deze informatie te gebruiken voor de beoordeling van het voornemen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet).

### **Geluid en natuur**

In de natuurbijlage wordt terecht gesteld dat op grond van de Flora- en faunawet heiwerkzaamheden in het plangebied niet zijn toegestaan tijdens het broedseizoen. Hoewel de heiwerkzaamheden slechts vier dagen in beslag nemen kunnen ook de bruinvis, de fint en de gewone zeehond ernstig verstoord worden, in dit geval door (onderwater-)geluid. De effecten kunnen beperkt

<sup>2</sup> Van Dobben HF, van Hinsberg A. Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000-gebieden. Alterra, rapport 1654, Wageningen, 2008

<sup>3</sup> Gies TJA, Bleeker A & van Dobben HF. Onderbouwing significant effect depositie op natuurgebieden. Alterra, rapport 1490, Wageningen, 2007.

<sup>4</sup> PBL. Milieubalans 2009. Planbureau voor de Leefomgeving, rapport 500081015, Bilthoven, 2009.

<sup>5</sup> <http://www.mnp.nl/nl/themasites/gcn/kaarten/index.html>

worden door te heien in de voor deze dieren minst kwetsbare periode. Deze zal vermoedelijk overlappen met het broedseizoen voor vogels.

- De Commissie constateert dat de kans dat heien enerzijds broedende vogels en anderzijds bruinvis, fint en zeehond verstoort, kan worden geminimaliseerd door dit buiten het broedseizoen respectievelijk de gevoelige periode te doen. Ze beveelt dan ook aan om hiermee rekening te houden bij de beoordeling voor de vergunningverlening in het kader van de Natuurwetgeving.

### **Veiligheid**

De Commissie onderschrijft de stelling in het MER dat voor de te vergunnen terminal met klasse 3 en klasse 4 producten geen plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$  per jaar wordt berekend. Dit is in lijn met de handleiding risicoberekeningen BEVI<sup>6</sup>. De redenen hiervoor zijn het hoge vlampunt en de lage dampspanning van de stoffen die er worden op- en overgeslagen. De initiatiefnemer heeft ervoor gekozen om de afwezigheid van externe veiligheidsknelpunten aan te tonen door een berekening uit te voeren voor dezelfde terminal maar dan met de meer risicovolle klasse 2 producten. Enkele van de daarbij gekozen uitgangspunten, zoals de omvang en de plaats van de tankputten, wijken af van wat de handleiding dwingend voorschrijft. De geschetste contouren zijn dan ook niet te beschouwen als het eindbeeld voor een terminal met klasse 2 vloeistoffen, maar slechts als een indicatie van mogelijke risico's bij de terminal.

- De Commissie beveelt aan om de risicoberekening uitsluitend te gebruiken als indicatie bedoeld om de afwezigheid van knelpunten te illustreren.

---

<sup>6</sup> RIVM. Handleiding risicoberekeningen BEVI versie 3.2. RIVM, Bilthoven, juli 2009

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing besluit-MER**

**Initiatiefnemer:** Mercuria Terminals Flushing BV

**Bevoegd gezag:** Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland

**Besluit:** Vergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm)

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C25.0

**Activiteit:** Initiatiefnemer Mercuria Terminals Flushing B.V. heeft het voornemen om de opslagcapaciteit op de locatie MTF3 op industrieterrein Vlissingen Oost uit te breiden met in totaal 354.000 m<sup>3</sup>.

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in de Faam van 29 oktober 2008

ter inzage legging: 30 oktober tot en met 10 december 2008

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 23 oktober 2008

richtlijnenadvies uitgebracht: 18 december 2008

richtlijnen vastgesteld: 15 januari 2009

kennisgeving MER in de Faam van 30 september 2009

ter inzage legging MER: 1 november tot en met 11 november 2009

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 22 september 2009

toetsingsadvies uitgebracht: 23 november 2009

### **Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. H.S. Buijtenhek

dr. J.F.M.M. Lembrechts (secretaris)

J. Nipius

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

ing. R.L. Vogel

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de vastgestelde richtlijnen voor het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) op de pagina *Commissie m.e.r.*

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- MER uitbreiding Mercuria locatie MTF3, Arcadis, 17 september 2009;
- Beperkt veiligheidsrapport MTF3 Vlissingen Oost, Arcadis, 16 september 2009;
- Vergunningaanvraag Wet milieubeheer MTF3 Vlissingen Oost, Arcadis, 16 september 2009.

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

**BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen**

1. ThermPhos International B.V., Vlissingen

## Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Uitbreiding Mercuria Terminal te Vlissingen Oost

Mercuria Terminals Flushing B.V. heeft het voornemen om de opslagcapaciteit voor olieproducten op het industrieterrein Vlissingen Oost uit te breiden. Het gaat om een uitbreiding met in totaal 354.000 m<sup>3</sup> op de locatie MTF3. Hiervoor wordt bij de bevoegde instantie, Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland, een milieuv vergunning aangevraagd. Voor de besluit-vorming over de vergunningaanvraag wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. In dit advies gaat de Commissie MER in op de inhoud van het MER.

ISBN: 978-90-421-2899-6



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

w [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

