

**REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-MER
LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIED HALLE-
HEIDE**

GEMEENTE BRONCKHORST

1 oktober 2008
B01022/CE8/048/200024

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Introductie	3
1.2	Relatie met het reconstructieplan	4
1.3	Relatie met de ontwikkelingsvisie en het bestemmingsplan	5
1.4	Impressie van het LOG	6
2	Inhoudelijke opzet plan-MER	9
2.1	Doel plan-MER	9
2.2	Reikwijdte en detailniveau van de plan-mer studie	9
2.3	Opzet plan-MER	10
2.3.1	Referentiesituatie: Inventarisatie bestaande situatie van het milieu en de autonome ontwikkeling	10
2.3.2	Studie naar alternatieven	11
2.4	Beoordelen van alternatieven	12
3	Procedure en opzet	15
3.1	algemeen	15
3.2	Stap 1: Openbare kennisgeving/ bekendmaking	16
3.3	Stap 2: Reikwijdte en detailniveau	16
3.4	Stap 3: Milieubeoordeling en rapport	17
3.5	Stap 4: Openbaar maken	17
3.6	Stap 5: Inspraak publiek	17
3.7	Stap 6: Advies en inspraak overheidsinstanties	17
3.8	Stap 7 Advies commissie voor de m.e.r.	17
3.9	Stap 8: Besluit en bekendmaking	17
3.10	Stap 9: Evaluatie en monitoring	17
	Colofon	18

HOOFDSTUK 1 Inleiding

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 gaat in op de aanleiding van deze notitie, beschrijft de plan-m.e.r. plicht en de relatie met het Reconstructieplan, bestemmingsplan en de ontwikkelingsvisie voor het landbouwontwikkelingsgebied Halle Heide. Hoofdstuk 1 sluit af met een impressie van het plangebied. Hoofdstuk 2 beschrijft de aanpak van het milieuonderzoek. Hoofdstuk 3 geeft uitleg over de procedure en de geraadpleegde partijen.

1.1

INTRODUCTIE

Voor u ligt de notitie reikwijdte en detailniveau voor de plan-m.e.r. procedure voor het bestemmingsplanbesluit waarmee de inrichting van het landbouwontwikkelingsgebied (Log) Halle-Heide ruimtelijk wordt vastgelegd. Samen met de kennisgeving vormt dit document de eerste stap in de plan-m.e.r.-procedure. In deze notitie vindt een afbakening plaats van het onderzoek naar milieueffecten van het in ontwikkeling brengen van het Log Halle-Heide. De notitie gaat in op de (milieu)thema's in het onderzoek, de diepgang hiervan en de procedure die de gemeente gaat volgen.

De notitie reikwijdte en detailniveau is bedoeld om de relevante bestuursorganen en belanghebbenden te informeren en te raadplegen over de aanpak van de milieueffectenstudie.

De gemeente wil de inbreng van de geraadpleegde partijen betrekken bij het verder opstellen van het milieueffectenrapport en vraagt vrijwillig advies over de reikwijdte en het detailniveau aan de Commissie voor de milieueffectrapportage.

De plan-m.e.r. plicht

De Wet milieubeheer geeft aan dat voor een wettelijk of bestuursrechtelijk verplicht plan een plan-m.e.r.-procedure moet worden doorlopen indien:

- Het plan een kader vormt voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten.
- Een passende beoordeling noodzakelijk is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Per 21 juli 2004 moeten alle EU-lidstaten de Europese richtlijn nummer 2001/42/EG "Betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's" toepassen. Sinds 28 september 2006 is deze wet geïmplementeerd in Wet Milieubeheer (Wm) en het hieraan gekoppelde Besluit m.e.r. 1994.

Het bestemmingsplan dat wordt opgesteld voor het Log Halle-Heide, kan worden aangemerkt als een kader voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. Het ligt immers in de verwachting dat toekomstige initiatieven bestaan uit "het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een inrichting met ≥ 85.000 plaatsen voor mesthoenders, ≥ 60.000 plaatsen voor hennen, ≥ 3.000 plaatsen voor mestvarkens of ≥ 900 plaatsen voor zeugen". Hiervoor moet een besluit-m.e.r. worden opgesteld conform artikel 7.2 Wet milieubeheer en de categorieën C14 en D14 van het Besluit m.e.r. 1994.

DEFINITIES

Plan-MER = milieueffectrapport (het product).

Plan-m.e.r = m.e.r.-procedure voor plannen die een kader stellen voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Besluit-m.e.r. = m.e.r.-procedure voor projecten die bij wet m.e.r.-plichtig zijn.

1.2

RELATIE MET HET RECONSTRUCTIEPLAN

In 2002 is naar aanleiding van de uitbraak van de klassieke varkenspest de Reconstructiewet aangenomen. Als uitwerking van de Reconstructiewet is in 2005 het Reconstructieplan Achterhoek-Liemers vastgesteld door de provincie Gelderland. In het Reconstructieplan is het buitengebied verdeeld in drie zones:

- Extensiveringsgebieden: rond natuurgebieden is geen toekomst meer voor intensieve landbouw. Uitbreiding buiten de bouwkavel, conform het vigerende bestemmingsplan, is niet meer mogelijk.
- Landbouwontwikkelingsgebieden (Log's): hier ligt het primaat bij de landbouw. Door in deze gebieden ontwikkelingsruimte te bieden kunnen bijvoorbeeld intensieve veehouderijen zonder groeimogelijkheden, door nabij gelegen natuur- of woongebieden, worden verplaatst.
- Verwevingsgebieden: een zone waarin de groei van bestaande intensieve veehouderij onder strikte voorwaarden mogelijk is. In deze gebieden is de ontwikkeling gericht op de verweving van de functies landbouw, wonen en natuur. Hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij is mogelijk, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

Het doel van deze zonering is om de intensieve veehouderij te clusteren en daarmee de kwetsbare natuurgebieden te ontlasten van overmatige ammoniakdepositie.

Halle-Heide is zo'n Log waaraan het primaat landbouw is toegekend. Echter, een bestaande agrarische locatie in het Log kan niet zomaar worden aangemerkt als groeilocatie voor een intensieve veehouderij en nieuwe bedrijven kunnen ook niet zomaar overal in het Log worden ingepast. De omgeving heeft immers verworven rechten en de gemeente stelt ruimtelijke kwaliteitseisen. De werkelijke ontwikkelingsruimte wordt pas duidelijk na een milieueffectenstudie en het resultaat van de ontwikkelingsvisie.

De begrenzing van het Log Halle-Heide is onderbouwd in het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. Hiervoor is destijds een milieueffectrapport (plan-MER) opgesteld. Dit plan-MER heeft betrekking op de regio Achterhoek en Liemers, een veel groter plangebied dan het Log Halle-Heide, en is daarom niet van toepassing op deze vertaalslag naar het bestemmingsplan.

1.3

RELATIE MET DE ONTWIKKELINGSVISIE EN HET BESTEMMINGSPLAN

Het Reconstructieplan verplicht de gemeenten om de reconstructiezonering door te vertalen naar het bestemmingsplan. Voor het Log Halle-Heide zal de gemeente het vigerende bestemmingsplan gedeeltelijk herzien. Deze herziening wordt voor of gelijktijdig met het ontwerp-bestemmingsplan voor het buitengebied van Zelhem in procedure gebracht.

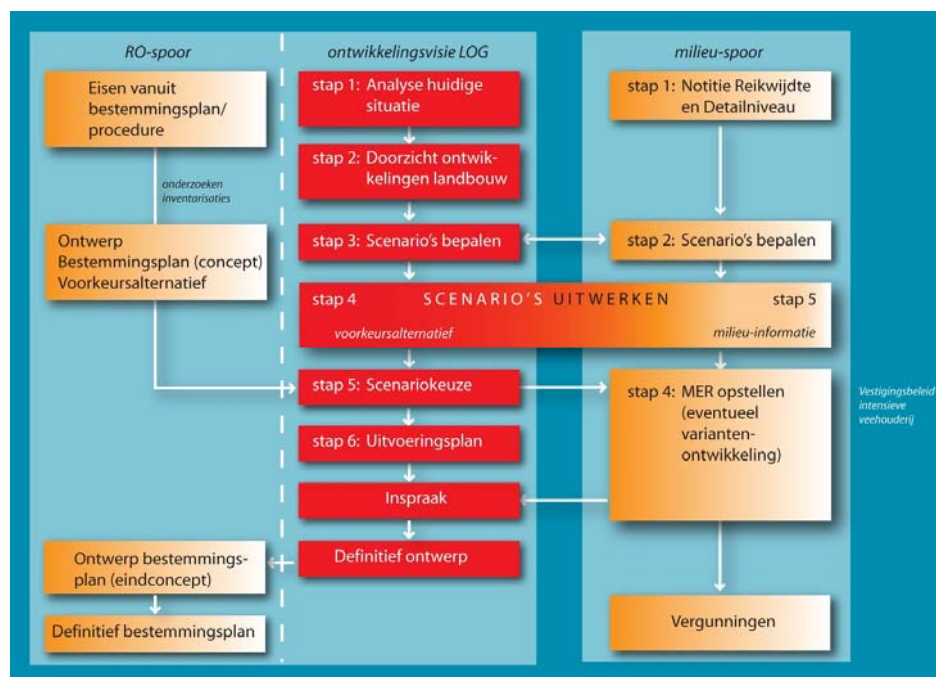
In het op te stellen bestemmingsplan worden regelingen opgenomen voor het uitbreiden van intensieve veehouderijen op bestaande agrarische bouwpercelen en voor het inplaatsen van nieuwe intensieve veehouderijen. Er worden voorwaarden gesteld aan het gebruik, de oppervlakte, hoogte, de vormgeving van bebouwing, de landschappelijke inpassing en de onderlinge afstand tussen bebouwing. Ook worden voorwaarden opgenomen voor de afstemming met nabij gelegen functies (zoals wonen en recreatie) en geldende wet- en regelgeving.

Vooraf wordt eerst een ontwikkelingsvisie opgesteld waarin de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied worden verkend. Dit gebeurt samen met de bewoners, agrariërs en maatschappelijk relevante organisaties. De ontwikkelingsvisie beschrijft het voorgenomen vestigingsbeleid voor intensieve veehouderijen. De visie wordt vervolgens juridisch vertaald naar het bestemmingsplan en dient als basis voor de uitvoering van inrichtingsplannen en de aanvraag van subsidies voor projecten voor de ontwikkeling van het Log.

Het opstellen van de ontwikkelingsvisie, het plan-MER en het bestemmingsplan wordt zoveel mogelijk in samenhang aangepakt. In figuur 1.1 is de samenhang tussen de verschillende "sporen" schematisch weergegeven.

FIGUUR 1.1

Samenhang tussen Milieu- en Ruimtelijk Ordening Spoor en ontwikkelingsvisie LOG



Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld komt het wijzigingsplan in beeld. Dit plan is nodig wanneer het college van burgemeester en wethouders besluit om mee te werken aan een concreet verzoek voor het uitbreiden van een veehouderij tot een m.e.r.-plichtige omvang. Dan wordt het concrete initiatief gedetailleerd getoetst waaruit blijkt of voor het initiatief ook een besluit-m.e.r. moet worden opgesteld. Er is dus mogelijk sprake van meerdere opeenvolgende m.e.r.-procedures: Reconstructieplan-m.e.r.; bestemmingsplan-m.e.r.; besluit-m.e.r..

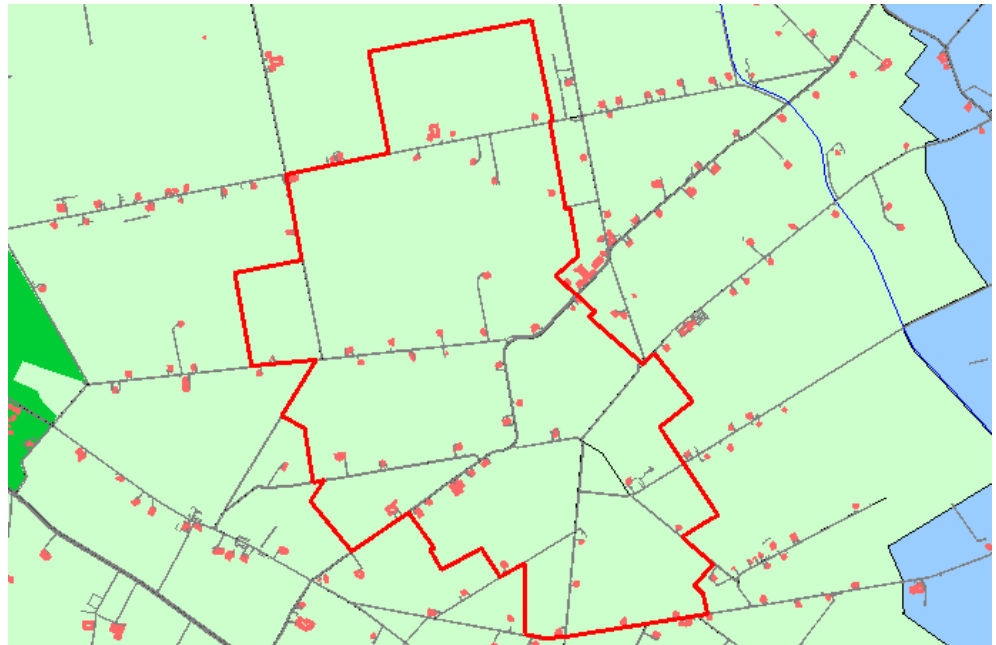
1.4

IMPRESSIE VAN HET LOG

De omvang van het Log Halle-Heide is circa 300 ha met 21 agrarische bestemmingen in het geldende bestemmingsplan. Daarnaast hebben circa 17 locaties de bestemming wonen en 3 locaties een niet-agrarische bedrijfsbestemming. In het Log wonen circa 250 mensen en direct om het Log zijn ongeveer 350 mensen woonachtig (zie figuur 1.2).

FIGUUR 1.2

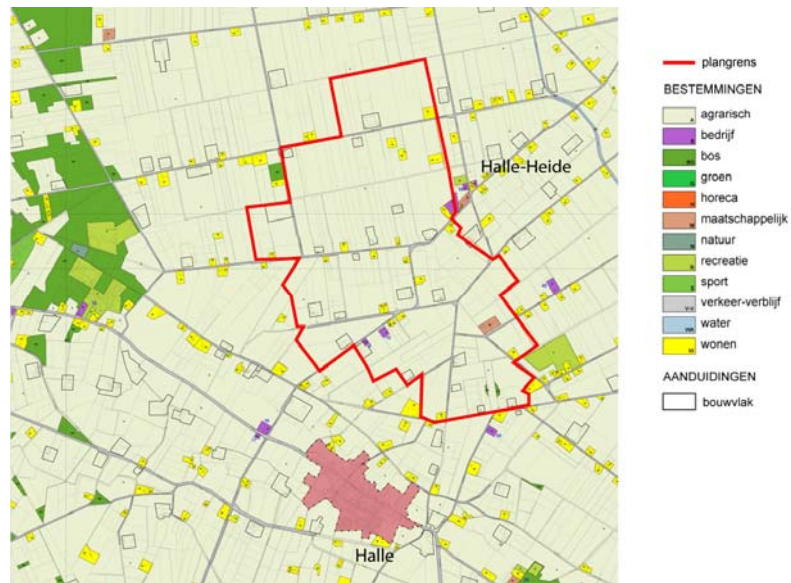
Woonlocaties in en direct om het Log Halle Heide
(bron: gemeente Bronckhorst)



De grens van het Log loopt door het buurtschap Halle-Heide. In en rond het Log (straal van 3 kilometer) zijn circa 100 agrarische bedrijven actief waarvan met merendeel (circa 70%) bestaat uit melkveehouderijen.

FIGUUR 1.3

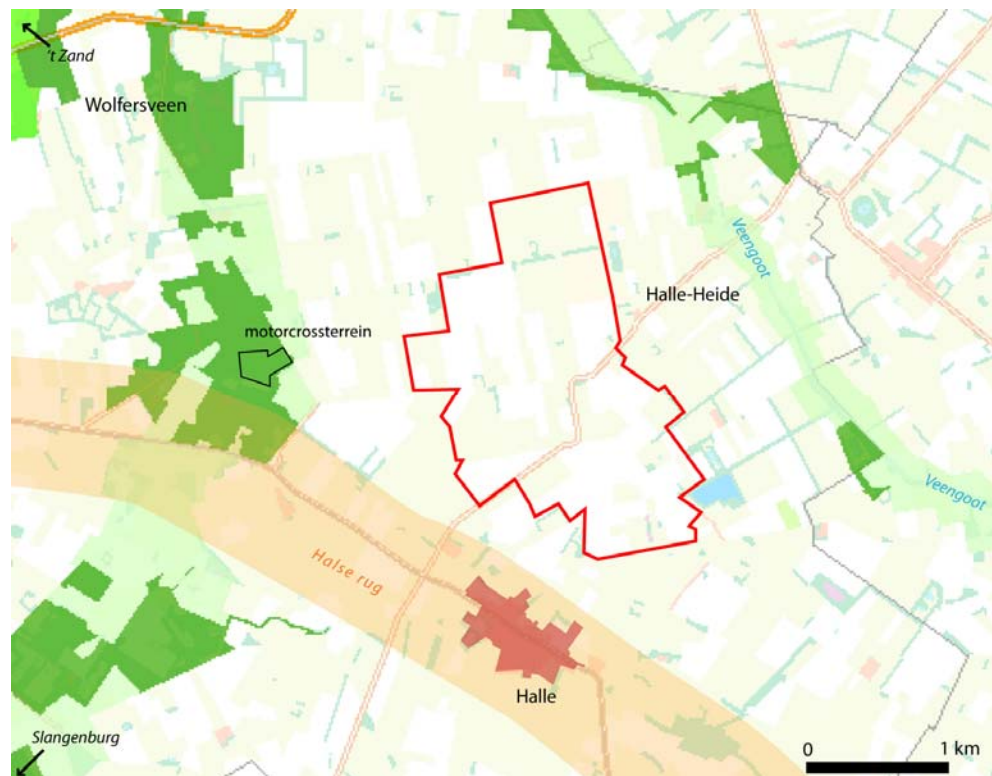
LOG Halle Heide met
bestemmingen
(bron: deelkaart BP
Buitengebied Zelhem;
Pouderoyen-compagnons;
mei 2008)



Het Log is gelegen tussen twee ecologische verbindingzones (evz) en de Halse Rug (dekzandrug).

FIGUUR 1.4

Beleidskaart Log Halle-Heide



Voor de ontwikkelingsvisie vindt een inventarisatie plaats van de gebiedseigen kenmerken en karakteristieken van het Log. Vanuit landschappelijk oogpunt wordt dan gezien waar ruimte is voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijen (zowel doorgroei als nieuwvestiging) en welke randvoorwaarden hiervoor noodzakelijk zijn.

Voor het landschapsontwikkelingsplan van de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen is een landschapsontwikkelingsvisie opgesteld met een ontwikkelingsrichting per deelgebied. Per deelgebied vindt nu een uitwerking plaats en wordt een eigen koers en beeldkwaliteit bepaald. Voor de gemeente Bronckhorst is in december 2006 het ontginningslandschap beschreven als voorzet voor het landschapsontwikkelingsplan. Uit deze voorzet staan hieronder de verschijningsvormen en beelden van het Log Halle Heide beschreven. Deze landschapsbeschrijving komt overeen met het in 2005 vastgestelde Landschapsontwikkelingsplan Zelhem.

De *verschijningsvormen* in en rond het Log zijn ontstaan door de hoogveenontginningen in de 20ste eeuw. Geomorfologisch bestaat het gebied uit uitgestrekte vlakte van ten dele verspoelde dekzanden en dalgronden en stuifzanden op enkele plaatsen vanaf de Halse Rug. Ecologisch zijn de grote eenheden of grootschalige dooradering langs waterlopen interessant. Richting de Veengoot lopen brede rechte sloten met haaks op de grotere sloten een veelvoud van smallere sloten. De wegen zijn beplant met soms dubbelde bomenrijen, soms enkel en vaak met berken en grove den op stuifzand. De percelen zijn afwisselend begrensd met rijtjes bomen (elzen) en soms enkele struiken. De verkaveling is rechtlijnig en grootschalig. De bebouwing en de erven van de 20ste eeuwse hoogveenontginning bestaan uit grote veelal moderne boerderijen met bijgebouwen (stallen). Het ruimtelijke karakter is open en weids in de landbouwgebieden.

De hoofdontsluitingswegen lopen op of over dijken en in dezelfde richting als het water. Het gebied bestaat uit veel smalle wegen waarvan een deel met klinkers en een klein deel onverhard. Een deel van de wegen is verbreed met grasbeton.

FIGUUR 1.5

Beelden van de 20ste eeuwse hoogveenontginningen
(bron: voorzet LOP; december 2006)



HOOFDSTUK

2 Inhoudelijke opzet plan-MER

2.1

DOEL PLAN-MER

Doel van de plan-m.e.r.-procedure is om het milieubelang in een vroeg stadium bij de besluitvorming te betrekken. Hiervoor worden de belangrijkste milieugevolgen van de hervestiging van intensieve veehouderijen, op bestaande (agrarische) locaties of op nieuwe agrarische bouwblokken (=nieuwvestiging), in beeld gebracht.

Deze notitie reikwijdte en detailniveau heeft tot doel om de onderwerpen af te bakenen en de diepgang hiervan. Het volgende wordt overwogen:

- Tussen plan en milieugevolgen moet redelijkerwijs in tijd en ruimte een causaal verband kunnen worden gelegd.
- Het detailniveau van het onderzoek sluit aan bij het detailniveau van het bestemmingsplanbesluit.
- De ontwikkelingsmogelijkheden passen binnen het kader van het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers.

2.2

REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU VAN DE PLAN-MER STUDIE

Het plan-MER richt zich primair op het Log Halle Heide. De geografische reikwijdte van het plan-m.e.r. wordt bepaald door de wettelijke normen en het invloedsgebied van de milieueffecten. Het onderzoeksgebied wordt dus niet op voorhand begrensd.

In het plan-MER ligt de nadruk op de afbakening van de zoeklocaties voor de vestiging en doorgroei van intensieve veehouderijen. De milieueffecten van andere (agrarische en niet-agrarische) ontwikkelingen, in en nabij het Log, worden niet onderzocht.

De milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling in het Log worden globaal en op strategisch niveau onderzocht en dus niet op het niveau van bedrijfslocaties. Het is immers pas mogelijk om effecten op kleine schaal te onderzoeken als er een concreet verzoek van een agrarische ondernemer wordt ingediend.

Alleen bestaande informatie wordt gebruikt verkregen door dossierstudies en door het inventariseren van andere vergelijkbare onderzoeken. Door het vergelijken en interpreteren van de verkregen informatie worden de effecten op het gebied bepaald. Bekeken wordt waar nog ontwikkelingsmogelijkheden zijn en tot welke omvang.

2.3

OPZET PLAN-MER

In de Wet milieubeheer (art. 7.10) zijn de volgende inhoudelijke vereisten voor een MER opgenomen:

- a. Inhoud en doelstellingen van het plan en de mogelijke relatie met andere plannen.
- b. Bestaande toestand van het milieu en de te verwachten ontwikkelingen als het plan niet wordt uitgevoerd. Hierbij wordt vooral ingegaan op de huidige situatie en autonome ontwikkeling van de intensieve veehouderij bedrijven.
- c. Relevante beleidsdoelstellingen en de wijze waarop hiermee in het plan rekening is gehouden; met name Reconstructieplan Achterhoek & Liemers en het Streekplan Gelderland.
- d. Beschrijving van de mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen van zowel het plan als van redelijke alternatieven voor het plan, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen bepaald zijn.
- e. Beschrijving van mogelijke gevolgen van het plan op gebieden die zijn aangewezen in het kader van Natura 2000. Gezien de grote afstand van Natura 2000 gebieden tot het Log, is hiervan wellicht geen sprake.
- f. Een beschrijving van maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden genomen om mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen, dan wel te beperken of ongedaan te maken.
- g. Een overzicht van de leemten als het gevolg van het ontbreken van kennis of informatie.
- h. De voorgenomen monitoringsmaatregelen.
- i. Een voor een algemeen publiek op begrijpelijke wijze geformuleerde samenvatting.

De volgende paragrafen gaan nader in op de inhoudelijke vereisten.

2.3.1

REFERENTIESITUATIE: INVENTARISATIE BESTAANDE SITUATIE VAN HET MILIEU EN DE AUTONOME ONTWIKKELING

De referentiesituatie is de situatie waarmee de planalternatieven worden vergeleken. De referentiesituatie is de huidige vergunde situatie van alle agrarische bedrijfslocaties in het Log en 3 kilometer om het Log. Het Log, zoals begrensd in het Reconstructieplan Achterhoek & Liemers, is hierbij het uitgangspunt.

Naast de huidige situatie wordt ook een inschatting gemaakt van hoe de sector zich ontwikkelt binnen het geldende bestemmingsplan. Voor deze zogenaamde autonome ontwikkeling gelden de volgende uitgangspunten:

1. Voorgenomen bedrijfsvergrotingen zonder vergunning passen niet binnen het geldende bestemmingsplan en worden niet gerealiseerd.
2. De planalternatieven passen niet binnen het geldende bestemmingsplan en worden dus niet gerealiseerd.
3. Voorgenomen bedrijfsvergrotingen met vergunning worden wel gerealiseerd en maken dus deel uit van de autonome ontwikkeling.
4. Alle bedrijven voldoen aan de AMvB-Huisvesting in het jaar 2010. Door dit rijksbesluit moeten alle dierenverblijven, waar emissiearme huisvestingssystemen voor beschikbaar zijn, op den duur emissiearm zijn uitgevoerd.

2.3.2

STUDIE NAAR ALTERNATIEVEN

De planalternatieven vloeien voort uit de scenario's van de ontwikkelingsvisie en wat mogelijk is binnen de beschikbare milieugebruiksruimte.

Milieugebruiksruimte

De milieugebruiksruimte wordt vooral bepaald door zonering en randvoorwaarden op basis van de sectorale wetgeving voor natuur, geur, luchtkwaliteit, geluid, verkeer en het beschermen van het landschap. Daarnaast wordt een deel van deze ruimte al gebruikt door de milieubelasting vanuit bestaande functies, inclusief de autonome ontwikkeling van deze functies. De meest kritische milieuaspecten zijn ammoniak, geur en luchtkwaliteit.

Ontwikkelingsvisie

De scenario's in de ontwikkelingsvisie komen tot stand na een inventarisatie en analyse van de karakteristieken, kwaliteiten en knelpunten van het Log. Bij de inventarisatie wordt een landschapontwerper ingeschakeld en een informatieavond gehouden. Tijdens de informatieavond kunnen bewoners en gebruikers van het gebied aangeven hoe het gebied wordt beleefd en waarmee de gemeente rekening moet houden.

Vervolgens worden een aantal scenario's uitgewerkt waarna een voorkeursmodel wordt bepaald. Het voorkeursmodel wordt verder uitgewerkt op basis van een landschappelijke analyse. Waar zijn nieuwe intensieve veehouderijen inpasbaar en welke maatregelen zijn nodig voor een goede landschappelijke inpassing? Daarnaast gaat de visie in op de mogelijkheden om de groei van bestaande locaties in te passen in het landschap.

De milieugebruiksruimte of de ontwikkelingsvisie kan een ander ruimtelijk of landschappelijk beeld opleveren dan vanuit de landschappelijke structuren of de huidige kwaliteit van het gebied wenselijk is.

Planalternatieven

Binnen de milieugebruiksruimte, zoals vastgelegd door wet- en regelgeving, kan het Log zich op diverse manieren ontwikkelen. Er is een ontwikkelingsrichting denkbaar waarin de intensieve landbouw de milieuruimte maximaal benut of een richting waarin de milieuruimte minimaal wordt benut door zoveel mogelijk de bestaande vergunde situatie van alle agrarische bedrijven in het gebied te 'bevriezen'. De gebiedskennis van de gemeente en de informatieavonden rond de ontwikkelingsvisie, bepalen het realiteitsgehalte van deze alternatieven. Vooralsnog worden de volgende alternatieven (incl. één variant) onderzocht, beoordeeld op (milieu)effecten en vergeleken met de referentiesituatie:

Basisalternatief

Het basisalternatief is de ontwikkelingsrichting van het Log in overeenstemming met de scenariokeuze in stap 5 van het spoor waarin de ontwikkelingsvisie wordt opgesteld (zie figuur 1.1).

Alternatief met maximale gebruiksruimte voor de intensieve veehouderij

In dit alternatief is binnen de wettelijke normering ruimte voor een aantal nieuwe bouwblokken voor intensieve veehouderijen¹. Daarnaast is er voldoende ruimte om de huidige bouwblokken in het Log maximaal te benutten voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijen. Dit potentieel aan bedrijfsontwikkelingen is gebaseerd op kennis van de projectgroep.

Alternatief met minimale milieugebruiksruimte voor de intensieve veehouderij

In dit alternatief wordt uitgegaan van ruimte voor de hervestiging van maximaal één intensieve veehouderij op een bestaande locatie.

Variant Grondgebonden landbouw

Als variant wordt overwogen om per alternatief een scenario door te rekenen waarbij de grondgebonden landbouw (melkveehouderijen) in en om het Log groeit met 25% van het aantal dieren zoals nu vastgelegd in de milieuvergunningen.

2.4

BEOORDELEN VAN ALTERNATIEVEN

De beoordeling van de verschillende planalternatieven is in beginsel gebaseerd op 21 (milieu)criteria. Het lange termijn effect voor het milieu, doordat het aantal intensieve veehouderijen toeneemt, wordt in kaart gebracht. Waar mogelijk worden de verwachte effecten gekwantificeerd en anders vindt een kwalitatieve voorspelling plaats.

Voor milieuaspecten ammoniak, geur en luchtkwaliteit worden de effecten op basis van gestelde grenswaarden getalsmatig beoordeeld. De overige aspecten zijn niet kwantificeerbaar omdat er geen wettelijke grenswaarden zijn gesteld. De effecten worden dan beschreven (negatief/positief; tijdelijk/permanent; (on)omkeerbaar).

Alle milieuaspecten worden tenslotte gewogen waarbij per aspect en per criteria een +/- score wordt toegekend. De scores resulteren vervolgens in een uitkomst waarmee het resultaat en de conclusies worden beschreven.

In de volgende tabel is het beoordelingskader opgenomen met per aspect de relevante criteria. Daarna volgt een korte toelichting op een aantal milieuaspecten.

¹ Het Alterra werkverslag "Milieugebruiksruimte Intensieve veehouderij, ontwikkelingsmogelijkheden intensieve veehouderij in de landbouwonwikkelingsgebieden van de provincie Gelderland" (December 2007) gaat uit van 3 tot 5 nieuwe bedrijven in het Log Halle-Heide.

TABEL 2.1

Beoordelingscriteria

Beoordelingscriteria
<i>Bodem en water</i>
- Invloed op (grond)waterhuishouding
- Invloed op waterbergend vermogen (regionale waterberging en waterretentie)
- Invloed op de bescherming van grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening
<i>Natuur (EHS en overige bestaande natuurwaarden)</i>
- Ammoniakdepositie
- Barrièrewerking
- Verstoring door geluid
- Verdroging
<i>Landschap, cultuurhistorie en archeologie</i>
- Aantasting geomorfologische waarden
- Aantasting archeologische waarden
- Aantasting cultuurhistorische waardevolle elementen en patronen (incl. monumenten)
- Effect op visueel-ruimtelijke kenmerken en structuur
<i>Verkeer</i>
- Verkeersafwikkeling wegen / Bereikbaarheid
- Verkeersveiligheid
<i>Milieuhygiëne</i>
- Geluidseffect op woningen en andere geluidsgevoelige objecten
- Verandering in geluidbelasting op woon- en natuurgebieden door toename (agrarisch) verkeer
- Effect op luchtkwaliteit (fijn stof; NOx)
- Geurhinder
- Duurzame ontwikkeling (m.n. energie- en waterverbruik)
<i>Ruimtegebruik</i>
- Effect op wonen en /of werken
- Effect op de grondgebonden landbouw
- Effect op recreatie
- Aanwezigheid grote kabels en hoogspanningsleidingen
- Mogelijkheid van het combineren van functies

Geur en ammoniak

Voor geur en ammoniak vindt een semikwantitatieve analyse plaats met een GIS-applicatie. Per alternatief wordt het resultaat berekend en gepresenteerd op een “milieuvlekkenkaart”. De locaties met een agrarische bestemming, maar zonder milieuvergunning, worden beoordeeld als geurgevoelig object conform de Wet Geurhinder Veehouderij².

² Als de milieuvergunning vóór 19 maart 2000 is ingetrokken dan geniet het object de bescherming van een normale burgerwoning. In het andere geval is het beschermingsniveau voor een agrarische bedrijfswoning van toepassing.

GIS-APPLICATIE VOOR MODELLERING GEUR EN AMMONIAKDEPOSITIE

Geurhinder wordt gebiedsbreed gemodelleerd met een GIS-tool dat is gebaseerd op het Vstack-model. Hiervoor wordt een basismodel gebouwd met gegevens van veehouderijbedrijven en de voor geurhinder gevoelige objecten. Behalve de milieubelasting tengevolge van de veehouderij, wordt ook een 'omgekeerde' analyse gemaakt waarbij de uitbreidingsruimte wordt berekend en waar ruimte beschikbaar is voor IV-ontwikkeling. Tevens modelleren wij de alternatieven en eventuele varianten in GIS.

Voor de ammoniakberekeningen wordt het "Ops-pro-" of "Agrostacks" model gebruikt en worden de gegevens verwerkt in GIS tot depositiecontouren.

Het resultaat wordt gepresenteerd in een aantal kaartbeelden en tabellen. Naast de huidige situatie en autonome ontwikkeling worden ook de verschillen met en tussen alternatieven voor geur en ammoniak op kaart gezet.

Luchtkwaliteit

Voor het luchtkwaliteitsonderzoek wordt de huidige en toekomstige luchtkwaliteit in het plangebied bepaald. De parameters fijn stof en stikstofdioxide zijn hierbij maatgevend. De bepaling zorgt voor inzicht in de mate waarin er nog ruimte is voor nieuwe activiteiten met effect op de luchtkwaliteit (de zgn. luchtgebruiksruimte). Na inventarisatie van de te verwachten ontwikkelingen in het buitengebied (verkeer- en stalemissies) worden de alternatieven voor het gebied doorgerekend, indien zinvol. Hierdoor wordt duidelijk in welke mate de extra activiteiten in het gebied haalbaar zijn vanuit de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Overige aspecten

De alternatieven worden vervolgens beschouwd op de overige milieuaspecten zoals bodem & water, verkeer, geluid, landschap & cultuurhistorie, archeologie en ruimtegebruik.

Tenslotte

Op grond van de verwachte milieueffecten worden maatregelen voorgesteld om deze effecten te minimaliseren. De geschikte zoekgebieden voor de vestiging van intensieve veehouderijen, met de voorgestelde maatregelen om milieueffecten te voorkomen of te minimaliseren, wordt in een later stadium vastgelegd in het nieuwe bestemmingsplan.

Het resultaat van de inventarisatie, beoordeling en afweging vormt samen het plan-MER. In het rapport wordt ook aangegeven wat de leemten in kennis en de onzekerheden zijn en bevat het rapport een begrippen- en literatuurlijst en een samenvatting.

HOOFDSTUK

3 Procedure en opzet

3.1

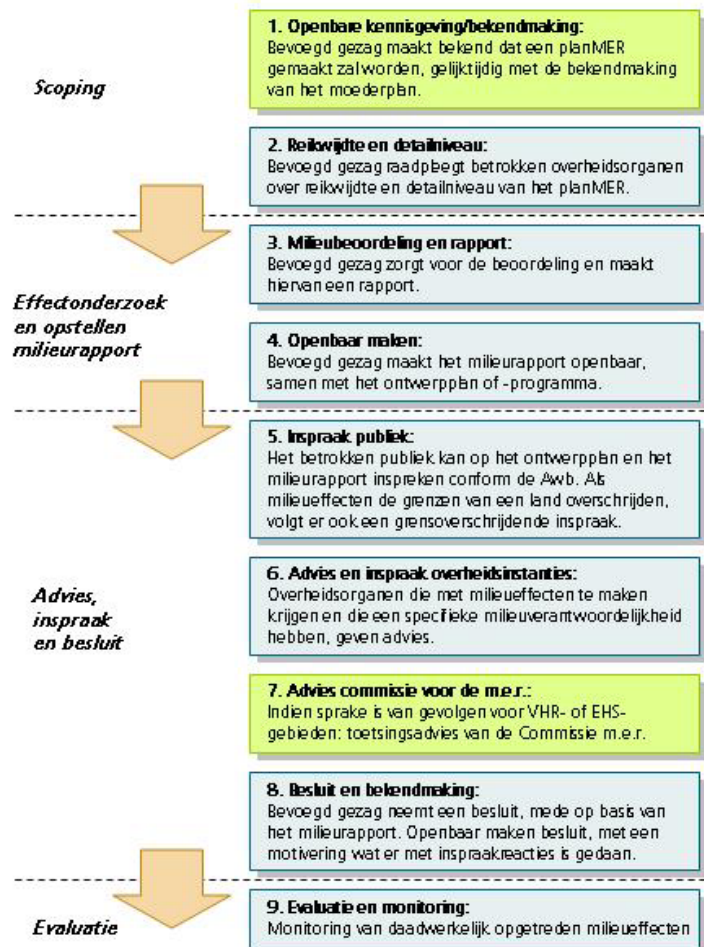
ALGEMEEN

Deze notitie vormt de inbreng voor het consulteren van bestuursorganen en een publieke inspraakronde. De consultatieronde levert de gemeente informatie op die bij het opstellen van het plan-MER wordt benut. De gemeente kan daarbij naar eigen inzicht de procedure inrichten en kiest voor de procedure zoals beschreven in deze paragraaf.

In onderstaande afbeelding zijn de stappen van de plan-m.e.r. procedure weergegeven. Daarna volgt een toelichting.

AFBEELDING 3.1

Plan-m.e.r. in vogelvlucht



3.2

STAP 1: OPENBARE KENNISGEVING/ BEKENDMAKING

Dit is de officiële start: het voornemen een plan op te stellen en hiervoor een plan-m.e.r. procedure te doorlopen wordt aangekondigd in enkele regionale bladen. In de kennisgeving geeft de gemeente onder andere aan hoe zij het plan-m.e.r. proces in gaat inrichten. Hiertoe heeft de gemeente namelijk wettelijk beleidsruimte.

3.3

STAP 2: REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU

Naast de bekendmaking moeten de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER worden bepaald. Conform de Wet milieubeheer worden de bestuursorganen 'die als gevolg van het wettelijk voorschrift waarop het plan berust bij de voorbereiding van het plan moeten worden betrokken' geraadpleegd. Het Log Halle Heide ligt niet in de ecologische hoofdstructuur (EHS) en er is ook geen passende beoordeling noodzakelijk in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Daarom is het betrekken van de Commissie voor de milieueffectrapportage in dit stadium vrijwillig (art.7.26b Wm). De gemeente kiest er echter voor om al in dit stadium van reikwijdte en detailniveau, de commissie te betrekken.

De gemeente Bronckhorst is zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag. De gemeente heeft daarom een interne rolverdeling waarbij het college van B&W de initiatiefnemer is en de gemeenteraad het bevoegde gezag.

De gemeente Bronckhorst zal de voorliggende notitie voorleggen aan de hierna genoemde bestuursorganen. Hen wordt gevraagd of ze - op basis van deze informatie - nog aanvullende zaken hebben die ze terug willen zien in het plan-MER. De gemeente geeft hieraan invulling door de bestuursorganen en overige actoren per brief te consulteren.

Het betreft o.a. de volgende bestuursorganen:

- Gedeputeerde Staten van Gelderland.
- Burgemeesters en wethouders van omliggende gemeenten.
- Waterschappen: Rijn en IJssel.
- Waterleidingmaatschappij.
- Ministerie van LNV, directie Oost (incl. Staatsbosbeheer).
- Rijksdienst Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten.
- Halles Belang

En de overige actoren:

- Stichting Natuur en Milieu Gelderland.
- GGD Gelderland.
- LTO regio Noord.
- Buurtvereniging Halle Heide en bewonersvertegenwoordigers.

De raadpleging kan bijvoorbeeld ingaan op de alternatieven, de beoordelingscriteria en suggesties voor besluitvorming. Genoemde instanties kunnen binnen 4 weken na verzending van de reikwijdtenotitie reageren op de voorgestelde aanpak. In het plan-MER wordt gemotiveerd hoe het resultaat van de consultatie een rol heeft gespeeld.

3.4 STAP 3: MILIEUBEOORDELING EN RAPPORT

Het plan-MER wordt opgesteld op basis van de bepaalde reikwijdte en detailniveau zoals aangegeven in de vorige stap, eventueel aangevuld met de reacties van de bestuursorganen. Op basis van het plan-MER wordt in het ontwerp bestemmingsplan de motivering van de keuzes van de gemeente weergegeven.

3.5 STAP 4: OPENBAAR MAKEN

Samen met het ontwerp Bestemmingsplan, waarin de LOG-visie is doorvertaald, maakt de gemeente het plan-MER openbaar.

3.6 STAP 5: INSpraak PUBLIEK

Het plan-MER en het ontwerp Bestemmingsplan worden gezamenlijk ter inzage gelegd. Het betrokken publiek kan opmerkingen op het plan-MER maken en bedenkingen indienen op het ontwerp-bestemmingsplan.

3.7 STAP 6: ADVIES EN INSpraak OVERHEIDSINSTANTIES

De relevante bestuursorganen uit stap 2 geven advies.

3.8 STAP 7 ADVIES COMMISSIE VOOR DE M.E.R.

De Commissie m.e.r. wordt gevraagd om advies te geven over de volledigheid en kwaliteit van het plan-MER. Zij kijkt daarbij ook naar binnengekomen opmerkingen en adviezen vanuit de raadpleging.

3.9 STAP 8: BESLUIT EN BEKENDMAKING

Na inspraak en advies wordt het bestemmingsplan buitengebied vastgesteld. Het resultaat wordt breed bekend gemaakt.

3.10 STAP 9: EVALUATIE EN MONITORING

Het is verplicht om de daadwerkelijk optredende milieugevolgen na realisatie van het Bestemmingsplan in kaart te brengen en te evalueren. In het plan-MER wordt aangegeven welke aspecten van het plan voor evaluatie in aanmerking komen.

COLOFON

REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU PLAN-MER
LANDBOUWONTWIKKELINGSGEBIED HALLE-HEIDE**OPDRACHTGEVER:**

GEMEENTE BRONCKHORST

STATUS:

Vrijgegeven

AUTEUR:

ing. P. Hartskeerl

GECONTROLEERD DOOR:

drs. K.M. van der Wel

VRIJGEGEVEN DOOR:

drs. B.P.W. Schlangen

1 oktober 2008

B01022/CE8/048/200024

ARCADIS NEDERLAND BV
Beaulieustraat 22
Postbus 264
6800 AG Arnhem
Tel 026 3778 911
Fax 026 3515 235
www.arcadis.nl
Handelsregister
9036504

©ARCADIS. Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins.