

VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN OOSTELIJKE RANDWEG 2009

GEMEENTE DOETINCHEM

10 juni 2009

B02022.300004

Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Algemeen	4
1.2	Aanleiding en doel	4
1.2.1	Plangebied	5
1.2.2	Geldende bestemmingsplannen	6
2	Planbeschrijving	7
2.1	Algemeen	7
2.2	Oostelijke Randweg Doetinchem	7
2.3	Functies	9
3	Beleidskader	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Rijksbeleid	10
3.2.1	Nota Ruimte	10
3.3	Provinciaal beleid	11
3.3.1	Streekplan Gelderland 2005	11
3.3.2	Archeologisch Beleidskader	13
3.3.3	Derde Waterhuishoudingsplan Gelderland 2005-2009	15
3.4	Regionaal beleid	15
3.4.1	Regionale Structuurvisie Achterhoek	15
3.4.2	Beheersplan Waterschap Rijn en IJssel 2007 – 2010	16
3.5	Gemeentelijk beleid	16
3.5.1	Mobiliteitsplan 2007	16
3.5.2	Nota Cultuurhistorie: Doetinchem, Cultuurhistorierijk!	17
3.5.3	Waterplan Doetinchem	17
3.5.4	Waardevolle Bomenlijst en de nieuwe Bomenverordening	19
4	Haalbaarheid	20
4.1	Algemeen	20
4.2	Bodem	20
4.3	Geluid	21
4.4	Luchtkwaliteit	22
4.5	Externe veiligheid	24
4.6	Flora en fauna	25
4.7	Water	27
4.8	Archeologie	30
4.8.1	Aanvullend archeologisch vooronderzoek	30
4.9	Cultuurhistorie	31
5	Wijze van bestemmen	32
5.1	Algemeen	32
5.2	Dit bestemmingsplan	32

5.2.1	Toelichting op de kaarten	32
5.2.2	Toelichting op de regels	32
6	Economische uitvoerbaarheid	35
7	Procedure	36
7.1	Algemeen	36
7.2	Inspraak	36
7.3	Overleg	36
Bijlage 1	Situering plangebied	37
Bijlage 2	Bodemonderzoek	38
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek	39
Bijlage 4	Luchtkwaliteitonderzoek	40
Bijlage 5	Flora- en faunaonderzoek	41
Bijlage 6	Hydrologisch onderzoek	42
Bijlage 7	Archeologisch onderzoek	43
Bijlage 8	Aanvullend archeologisch onderzoek	44

HOOFDSTUK

1

Inleiding

1.1

ALGEMEEN

Dit bestemmingsplan bestaat uit een kaart en planregels en gaat vergezeld van een toelichting. Op de kaart zijn de bestemmingen door middel van kleuren en tekens weergegeven en nader gedifferentieerd. De regels en de kaart geven regels over de wijze waarop de gronden binnen de bestemmingen gebruikt en bebouwd mogen worden. De toelichting geeft onder andere informatie over:

- de redenen om het bestemmingsplan in procedure te brengen;
- de inhoud van het bestemmingsplan;
- de planregeling.

1.2

AANLEIDING EN DOEL

De gemeente Doetinchem heeft een regionale functie en een verzorgingsgebied voor circa 200.000 tot 250.000 inwoners. De centrale ligging ten opzichte van de A18 en de spoorlijn Arnhem - Winterswijk, het grote aantal voorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en cultuur en het grote aantal bedrijven zijn hierin mede bepalend. De aantrekkingskracht legt een bepaalde druk op het wegennet van de gemeente Doetinchem. Daarnaast worden er in de periode tot 2020 nog diverse ruimtelijke ontwikkelingen gerealiseerd die gepaard gaan met ingrepen in de verkeersstructuur. Kortom, het wordt steeds drukker op de wegen in Doetinchem.

De gemeente Doetinchem heeft de wens om de bereikbaarheid van het oostelijke deel van Doetinchem te verbeteren. Het wordt in de periode tot 2020 steeds drukker op de wegen in Doetinchem. Om te voorkomen dat Doetinchem in 2020 dichtslibt, heeft de Raad in juli 2007 het Mobiliteitsplan vastgesteld¹. In dit plan staat welke maatregelen op het gebied van verkeer de gemeente in de periode tot 2020 gaat uitvoeren om de huidige en de toekomstige knelpunten het hoofd te bieden. Eén van deze maatregelen is de aanleg van de Oostelijke Randweg.

Volgens het Mobiliteitsplan zou de Oostelijke Randweg het knelpunt moeten oplossen dat zich voordoet aan de oostkant van Doetinchem. De bereikbaarheid van het station en de oostkant van het centrum staan onder druk. Daarnaast wordt de leefbaarheid en de verkeersveiligheid op de Terborgseweg, de J.F. Kennedylaan en de Varsseveldesweg aangetast. Dit wordt veroorzaakt door de toename van het verkeer in combinatie met de beperkte capaciteit van deze wegen en de ligging van de spoorwegovergang op de Terborgseweg. Door aanleg van de Oostelijke Randweg kan de drukke route zoals hierboven beschreven, ontlast worden.

¹ Gemeente Doetinchem, Mobiliteitsplan *een duurzame route kiezen*, juni 2007

1.2.1

PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen ten oosten van Doetinchem op de grens tussen het stedelijke en landelijke gebied tussen de Zelhemseweg en de Terborgseweg. De situering van het plangebied is globaal weergegeven op onderstaande afbeelding. In bijlage 1 van deze toelichting is een kaart met de precieze situering van het plangebied weergegeven.

Aangezien het definitieve ontwerp van het tracé van de weg nog niet gereed was ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan is op de plankaart gekozen voor een ruimtereservering binnen de bestemming verkeer. Het profiel van de Oostelijke Randweg ligt wel vast, maar de ligging van de weg kan door de ruimtereservering binnen de bestemming verkeer nog enigszins schuiven. Zo is het mogelijk een optimale situering van het tracé te realiseren, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende randvoorwaarden.

**PLANGEBIED**

Oostelijke Randweg
Doetinchem

1.2.2

GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Het bestemmingsplan Oostelijke Randweg 2009 is opgesteld ten behoeve van de aanleg van de Oostelijke Randweg. Het plangebied is gelegen binnen diverse vigerende bestemmingsplannen. Onderstaand is een overzicht opgenomen van de bestemmingsplannen die binnen het plangebied van de randweg liggen.

Naam:	Vastgesteld op:	Goedgekeurd op, nummer:
Buitengebied 2000	23 november 2000	3 juli 2001 (gedeeltelijk), RE2001.1766
Buitengebied 2000 herziening 2002	24 juni 2004	18 januari 2005 (gedeeltelijk), RE2004.62745
Vijverberg/Rekhemseweg	21 december 2006	7 augustus 2007 (gedeeltelijk), 2007-003107
Plan in hoofdzaak 1963	14 mei 1964	2 juni 1965, nummer onbekend
2 ^e parapluerziening Planologisch beleid 2000 (bijgebouwenregeling c.a.)	23 maart 2006	27 juni 2006, 2006-009730
Parapluerziening seksinrichtingen gemeente Doetinchem	13 november 2003	16 januari 2004, RE2003.114632
Parapluerziening voorbereidingsprocedures voor flexibiliteitsbepalingen	9 november 2006	16 februari 2007, 2006-023026
Overstegen 1998	20 juni 2000	8 augustus 2000, RE2000.15374
Rozengaardseveld 2004	15 december 2005	21 maart 2006, 2006-005611
Schöneveld 2003	16 september 2004	25 november 2004, RE2004-86442
Bedrijvenweg-tracé 2000	23 mei 2002	10 december 2002, RE2002.53171

Dit bestemmingsplan is een partiële herziening van deze bestemmingsplannen.

HOOFDSTUK

2 Planbeschrijving

2.1

ALGEMEEN

Zoals in hoofdstuk 1 is beschreven wil de gemeente Doetinchem de bereikbaarheid van het oostelijke deel van Doetinchem verbeteren door de aanleg van de Oostelijke Randweg. In dit hoofdstuk wordt de huidige verkeerssituatie nader beschreven, gevolgd door de te verwachten autonome ontwikkeling. Vervolgens wordt het tracé van de Oostelijke Randweg beschreven.

2.2

OOSTELIJKE RANDWEG DOETINCHEM***Huidige situatie***

Aan de zuidzijde van de gemeente Doetinchem ligt de A18. Twee invalswegen verzorgen de verbinding tussen deze snelweg en de kern van Doetinchem, namelijk de Europaweg (N316) en de Terborgseweg (N317). Vanuit het westen, noorden en oosten kan Doetinchem door vier provinciale wegen worden bereikt. Dit zijn de Liemersweg (N813), de Keppelseweg (N317), de Velswijkseweg (N316) en de Zelhemseweg (N315).

In het centrum van Doetinchem vormen de J.F. Kennedylaan en de Hofstraat de belangrijkste verbindende schakels tussen deze invalswegen. De oostkant van Doetinchem kan worden bereikt via de route aansluiting A18, Terborgseweg (N317), J.F. Kennedylaan, Varsseveldseweg en Zelhemseweg (N315).

DOETINCHEM

Ontsluitingsstructuur



De aansluiting A18, Terborgseweg (N317), J.F. Kennedylaan, Varsseveldseweg en Zelhemseweg (N315) is een drukke route. Het verkeer dat van deze route gebruik maakt bestaat voor een fors deel uit verkeer met een herkomst en/of bestemming buiten Doetinchem (doorgaand en extern verkeer)² en voor een deel uit verkeer tussen de verschillende woonwijken en bedrijventerreinen (intern verkeer)³. Het smalle profiel op de J.F. Kennedylaan en de spoorwegovergang op de Terborgseweg zorgen dagelijks voor doorstromingsproblemen op deze route. Er staan lange wachtrijen bij de kruispunten wat de bereikbaarheid van het station en van de oostkant van het centrum niet ten goede komt. Deze problemen zorgen voor klachten van bewoners met betrekking tot de leefbaarheid en de verkeersveiligheid op de Terborgseweg en de J.F. Kennedylaan.

Autonome ontwikkeling

Uit onderzoek blijkt dat zonder extra maatregelen de intensiteit op een aantal wegen in Doetinchem verder zal toenemen als gevolg van de autonome ontwikkelingen. Op een aantal wegen zelfs zodanig dat de functie van de weg in het geding komt, zoals op de Terborgseweg, de J.F. Kennedylaan en de Varsseveldseweg. Het betreft een toename van intern verkeer maar vooral ook van doorgaand verkeer op deze route. Deze toename zorgt ervoor dat de genoemde problemen met betrekking tot de leefbaarheid, de verkeersveiligheid en de bereikbaarheid aan de oostkant van Doetinchem groter worden.

Aanleg tracé Oostelijke Randweg

De Oostelijke Randweg bestaat uit twee keer één rijstrook en wordt aangelegd over een lengte van circa 2,5 km met het volgende profiel:

- berm van 8 meter;
- redresseerstrook van 0,30 meter;

² *Doorgaand verkeer*: verkeer dat een herkomst en een bestemming buiten de gemeente Doetinchem heeft maar via het wegennet van Doetinchem rijdt. *Extern verkeer*: verkeer dat een herkomst of een bestemming buiten Doetinchem heeft.

³ *Intern verkeer*: verkeer dat een herkomst en een bestemming in Doetinchem heeft.

- kantstreep van 0,15 meter, onderbroken;
- rijstrook van 3,25 meter;
- dubbel asstreep + ruimte daar tussen: 0,15 meter + 0,80 meter + 0,15 meter;
- rijstrook van 3,25 meter;
- kantstreep van 0,15 meter, onderbroken;
- redresseerstrook van 0,30 meter;
- berm van 8 meter.

De weg gaat onder het spoor door en wordt direct na de aansluiting met de Terborgseweg verlaagd. De Frans Halsweg wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Het langzame verkeer kan hier de weg ongelijkvloers kruisen door de Frans Halsweg iets omhoog te laten gaan. De Oostelijke Randweg komt ter hoogte van de Rembrandtweg weer op maaiveld. De Rembrandtweg kruist ongelijkvloers door middel van een verhoogde ligging. Alleen het langzaam verkeer kan gebruik maken van deze weg. De Vijverlaan wordt aangesloten op de Rembrandtweg, hier is geen aparte aansluiting met de Oostelijke Randweg. De Vossenstraat, de Varsseveldseweg en de Turfweg/Normandiëstraat worden gelijkvloers gekruist. De bestaande Turfweg wordt verlegd. De Turfweg wordt via een nieuwe aansluiting, een gelijkvloers kruispunt ter plaatse van de Normandiëstraat, op de Oostelijke Randweg aangesloten. Deze kruispunten worden allemaal voorzien van verkeerslichten. De Zelhemseweg wordt deels autoluw gemaakt. Daarnaast wordt een 'knip' gerealiseerd op de Van Hogendorp laan ter hoogte van de Groen van Prinstererlaan om het doorgaand verkeer door de wijk te voorkomen. En de J.F. Kennedylaan en een deel van de Terborgseweg wordt ingericht tot gebiedsontsluitingsweg min (GOW-).

Langs de Oostelijke Randweg bestaat in de toekomst middels een wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid voor de plaatsing van een tankstation met LPG vulpunt nabij de kruising met de Varsseveldseweg. Dit tankstation zal dan een in de kern gelegen tankstation vervangen. In verband met mogelijke veiligheidsrisico's is rekening gehouden met een contour van 45 meter rond het vulpunt zonder woonbebouwing en een maximum aantal van 55 personen per hectare binnen de 150 meter contour.

Milieu effect rapportage

Ten behoeve van de Oostelijke Randweg is ook een milieu effect rapportage opgesteld. De Wro-procedure en de procedure van de Wet Milieubeheer (Wmb) worden parallel doorlopen, waarbij de momenten van inspraak en besluitvorming van de Wro door het bevoegd gezag worden afgestemd op de noodzakelijke inspraakmomenten in het Besluit m.e.r.

2.3

FUNCTIONIES

In het plan komen de volgende functies voor:

- agrarisch;
- groen;
- verkeer;
- verkeer-Railverkeer;
- waarde-Archeologie (dubbelbestemming);
- waterstaat-Waterloop (dubbelbestemming);
- water;
- wro zone, verwerkelijking in naaste toekomst.

De invulling van deze functies is nader beschreven in hoofdstuk 5 van deze toelichting.

HOOFDSTUK

3 Beleidskader

3.1**ALGEMEEN**

Dit hoofdstuk beschrijft het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit hoofdstuk verwoord en afgewogen en indien noodzakelijk op de kaart en in de regels vertaald.

3.2**RIJKSBELEID****3.2.1****NOTA RUIMTE**

De Nota Ruimte, d.d. 27 februari 2006, bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen tot 2020, met een doorkijk tot 2030. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het kabinet kiest daarbij voor het motto 'decentraal wat kan en centraal wat moet'.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren. Daarbij wordt speciaal aandacht geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

De nota bevat generieke regels ter waarborging van de algemene basis van ruimtelijke kwaliteit in brede zin, de ondergrens voor alle ruimtelijke plannen. In de Nota Ruimte geeft het rijk voor de nationale ruimtelijke hoofdstructuur, de gebieden en netwerken die het kabinet van belang acht, middels lagenbenadering de basiskwaliteit aan.

Voor de gemeente Doetinchem is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van belang. Op de planologische kernbeslissing kaart "Ecologische Hoofdstructuur" is een globale begrenzing weergegeven van de EHS. Deze globale begrenzing is in het Streekplan van de provincie Gelderland nader uitgewerkt. Het rijk is samen met de provincies verantwoordelijk voor de realisatie van de EHS. Bescherming, instandhouding en ontwikkeling is de verantwoordelijkheid van provincie en gemeenten.

De Oostelijke Randweg is voor een deel gelegen binnen de EHS-verweving zoals aangegeven in de Nota Ruimte en het Streekplan Gelderland 2005.

- EHS-verweving omvat landgoederen onder de Natuurschoonwet (daarop aanwezige grotere natuur- en bosgebieden zijn tot de EHS-natuur gerekend), landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen. Door natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer wordt de natuurwaarde van het gebied als geheel versterkt. In het Streekplan Gelderland 2005 is het beleid ten aanzien van de EHS nader uitgewerkt. Verder staan voor het plangebied Oostelijke Randweg 2009 in de Nota Ruimte geen specifieke ontwikkelingen beschreven. De ontwikkeling sluit aan op de algemene doelstellingen zoals aangegeven in de nota.

3.3

PROVINCIAAL BELEID

3.3.1

STREEKPLAN GELDERLAND 2005

Het Streekplan Gelderland 2005, kansen voor de regio, d.d. 29 juni 2005, (Concept herziening herbegrenzing EHS d.d. 13 februari 2008) bevat de beleidskaders voor de ruimtelijke ontwikkeling in Gelderland voor de komende 10 jaar.

Hoofddoel van het streekplan is de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen. De publieke en private partijen moeten daarin de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken. Concrete doelstellingen daarbij zijn:

- sterke stedelijke netwerken en regionale centra bevorderen;
- versterken van de economische kracht en de concurrentiepositie van Gelderland;
- bevorderen van een duurzame toeristische-recreatieve sector in Gelderland met een bovengemiddelde groei;
- de vitaliteit van het landelijk gebied en de leefbaarheid van daarin aanwezige kernen versterken;
- de waardevolle landschappen verbeteren en de Ecologisch Hoofdstructuur realiseren;
- de watersystemen veilig en duurzaam afstemmen op de veranderende wateraanvoer en waterafvoer en de benodigde waterkwaliteit;
- een gezonde en veilige milieu(basis)kwaliteit bewerkstelligen;
- met ruimtelijke beleid bijdragen aan de verbetering van de bereikbaarheid van en in de provincie;
- bijdragen aan een evenwichtige regionaal gedifferentieerde ruimtelijke ontwikkeling, door de cultuurhistorische identiteiten en ruimtelijke kenmerken als inspiratiebron te hanteren in de ruimtelijke planning.

De ruimtelijke hoofdstructuur in het streekplan is tweeledig; het rode raamwerk en het groenblauwe raamwerk. Het rode raamwerk heeft betrekking op de gebieden met hoogdynamische functies zoals de hoofdinfrastructuur en de intensieve vormen van ruimtegebruik.

Algemene doelstellingen van het rode raamwerk zijn:

- ontwikkeling stedelijke netwerken en sterke regionale centrumsteden;
- zorgen voor voldoende recreatie en (buffer)groen tussen en bij steden (GIOS);
- realisering landbouwontwikkelingsgebieden;
- ontwikkeling intensieve teeltgebieden (ITG);

- Specifiek voor de Achterhoek wordt genoemd:
- stedelijke transformatie: Doetinchem-Hamburgerbroek;
- GIOS: Doetinchem-Wehl;
- uitvoering reconstructieplan.

Het groenblauwe raamwerk heeft betrekking op functies en kwaliteiten die afhankelijk zijn van een lage ruimtelijke dynamiek en welke kwetsbaar zijn voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Algemene doelstellingen van het groenblauwe raamwerk zijn:

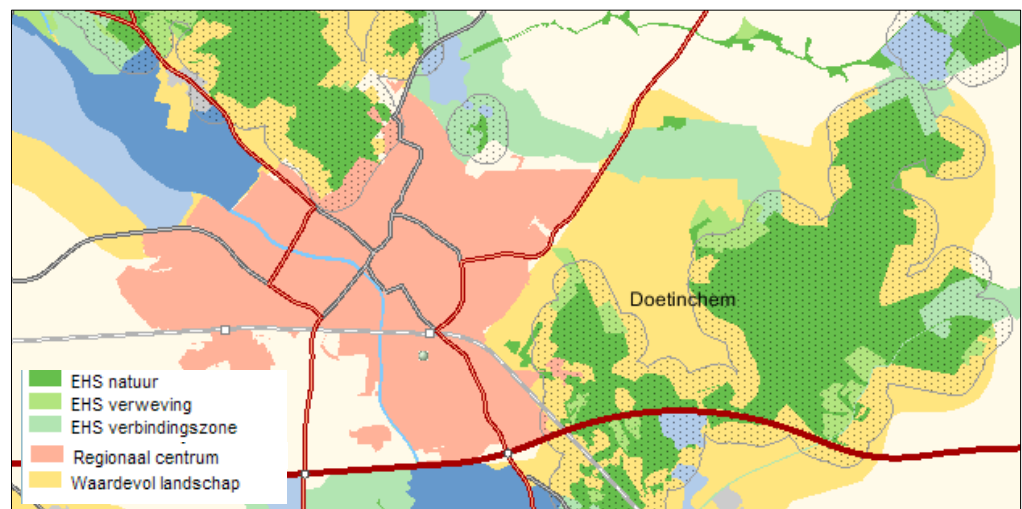
- de vitaliteit van het landelijk gebied en de leefbaarheid van daarin aanwezige kernen versterken;
- bescherming bestaande natuur en waardevolle open gebieden;
- behoud en ontwikkeling ecologische verbindingzones (EVZ);
- afbakening en bescherming waterbergingsgebieden;
- maatregelen Ruimte voor de Rivier;

- Specifiek voor de Achterhoek wordt genoemd:
- behoud en ontwikkeling ecologische verbindingzone(EVZ): Groenblauwe as Graafschap-Winterswijk.

De delen die buiten het rode en groenblauwe raamwerk vallen liggen in het multifunctioneel gebied. Op dit gebied wordt door de provincie geen expliciete provinciale sturing gericht. Wel worden handreikingen gegeven ten aanzien van landbouw, landschap, recreatie en toerisme, functieverandering, verevening, nieuwe landgoederen en bossen.

STREEKPLAN GELDERLAND

Uitsnede beleidskaart
ruimtelijke structuur
Doetinchem



Het plangebied van de Oostelijke Randweg is deels gelegen binnen het gebied dat is aangewezen als Regionaal centrum, deels in een gebied aangewezen als Waardevol landschap en deels in een gebied dat is aangeduid als EHS-verweving.

Voor het Regionaal centrumgebied van Doetinchem zijn geen specifieke ontwikkelingen aangegeven in het streekplan.

- EHS-verweving omvat landgoederen onder de Natuurschoonwet (daarop aanwezige grotere natuur- en bosgebieden zijn tot de EHS-natuur gerekend), landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen. Door natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer wordt de

natuurwaarde van het gebied als geheel versterkt. In EHS-verweving is natuur de belangrijkste functie.

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. De ensemble-waarden van deze gebieden is groot, dat wil zeggen dat de samenhang tussen de verschillende landschapsaspecten groot is.

Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. In de waardevolle landschappen is lokale en regionale ontwikkeling mogelijk. Aard, omvang en vormgeving in samenhang met de kernkwaliteiten zijn bepalend.

Het deel van het plangebied Oostelijke Randweg dat is gelegen binnen het Waardevol landschap is tevens gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur-verweving, maar is niet aangemerkt als Waardevol open gebied. Voor dit deel van het Waardevol landschap geldt het ja, mits-regime: activiteiten zijn toegestaan mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt. Dat betekent dat ontwikkelingen van allerlei aard mogelijk zijn, waarbij overigens wel geldt dat deze landschappen zich niet lenen voor grootschalige verstedelijking.

Zoals aangegeven is een deel van het plangebied ook gelegen binnen de EHS-verweving, hiermee dient rekening gehouden te worden in de planvorming en realisatie. Dit wordt onder andere gedaan door terreindelen die gehandhaafd blijven zoveel mogelijk met rust te laten. Vanuit de algemene zorgplicht dient tijdens de werkzaamheden continu te worden gelet op aanwezigheid van al dan niet beschermde planten en dieren. Bij aantreffen van dieren en planten moet worden voorkomen dat deze gedood of verwond c.q. (bij planten) onnodig aangetast worden. In het geval dat een ingreep toch samenvalt met de aanwezigheid van beschermde soorten, worden passende maatregelen genomen of er wordt naar een andere oplossing gezocht. Ook vindt compensatie plaats. De gemeente koopt hiervoor elders een stuk grond aan waarop deze compensatie kan plaatsvinden. In het kader van de Milieu effect rapportage is voor de Oostelijke Randweg een ecologisch onderzoek uitgevoerd om de eventuele aantasting van de ecologische waarden te constateren en maatregelen te bepalen. Paragraaf 4.6 gaat verder in op dit ecologisch onderzoek.

De Oostelijke Randweg wordt aangelegd op de grens tussen het Regionaal centrumgebied en het Waardevol landschap. Voor het Regionaal centrum zijn in het streekplan geen specifieke ontwikkelingen beschreven. Ten aanzien van het Waardevol landschap betekent de aanleg van de randweg geen grootschalige verstedelijking en voorziet de randweg niet in een aantasting van het Waardevol landschap.

Op grond van bovenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling van de Oostelijke Randweg aansluit op de doelstellingen zoals aangegeven in het streekplan.

3.3.2

ARCHEOLOGISCH BELEIDSKADER

Het archeologisch Beleidskader van de provincie Gelderland beschrijft het provinciale beleid voor waardevolle archeologische gebieden die bepalend zijn voor de cultuurhistorische identiteit van de provincie.

Door een toenemende ruimtelijke dynamiek staat er een druk op het gebruik van de ruimte, hierdoor loopt het bodemarchief gevaar. Toch liggen er nog volop kansen om de rijkdom aan cultuurhistorie en bodemschatten een prominente rol te laten spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Door de Wet op de archeologische monumentenzorg, 1 september 2007, en de Wet ruimtelijke ordening worden daarvoor volop kansen geboden. De provincie wil deze kansen benutten door:

- gebieden aan te wijzen die van bijzonder belang zijn voor de cultuurhistorische identiteit van de provincie;
- gemeenten en waterschappen te ondersteunen bij de vertaling van archeologische belangen in hun ruimtelijke plannen en projecten;
- voor waardevolle gebieden richtlijnen geven voor verantwoord archeologisch onderzoek.

Het archeologisch beleidskader deelt Gelderland op in drie soorten archeologische gebieden:

- A-gebieden: de Gelderse parels;
- B-gebieden: de ruwe diamanten;
- C-gebieden: de rest van Gelderland.

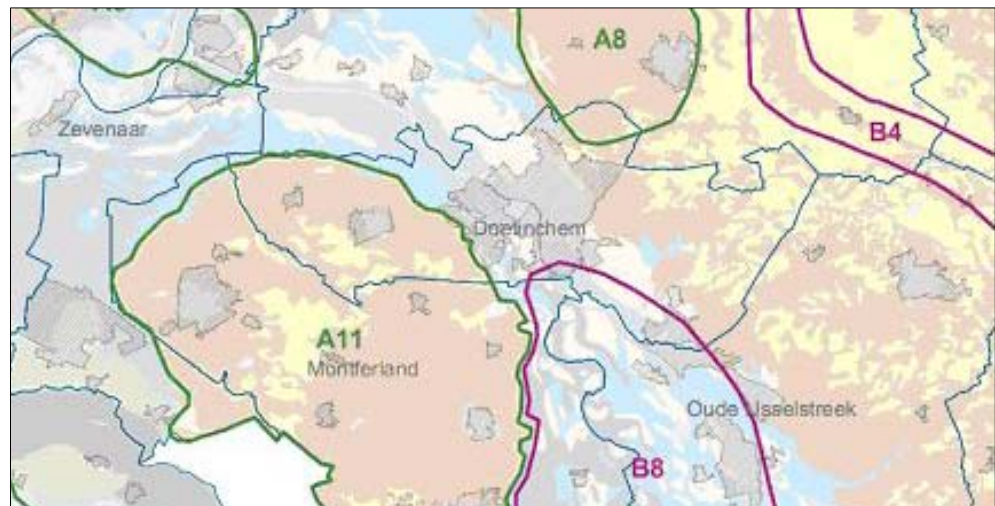
In de A-gebieden stuurt de provincie via onderhandeling en indien mogelijk via samenwerking actief op bescherming, behoud door ontwikkeling en verantwoord onderzoek. In de B-gebieden laat de provincie de verantwoordelijkheid voor bescherming, behoud door ontwikkeling en verantwoord onderzoek in principe over aan de gemeente. De provincie neemt daarbij een stimulerende, faciliterende en adviserende rol in. In de C-gebieden ligt de verantwoordelijkheid voor de archeologie volledig bij de gemeente.

De gemeente Doetinchem kent de volgende gebieden:

- A8 het gebied Achterhoek rond het natte midden;
- A11 het gebied Liemers;
- B8 het gebied Liemers.

ARCHEOLOGISCH BELEIDSKADER

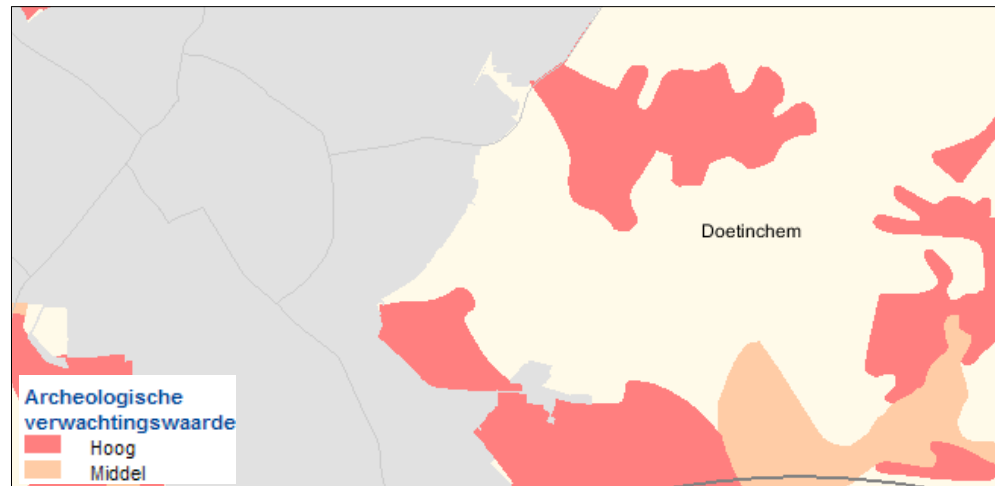
Uitsnede plankaart
Archeologisch beleidskader
Doetinchem



Het plangebied van de Oostelijke Randweg is niet gelegen binnen een aangewezen archeologisch gebied op grond van het beleidskader van de provincie Gelderland. Wel is het plangebied deels gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Archeologisch onderzoek is derhalve noodzakelijk. In paragraaf 4.8 wordt nader ingegaan op archeologie.

STREEKPLAN GELDERLAND 2005

Uitsnede kaart
archeologische
verwachtingswaarden



3.3.3

DERDE WATERHUISHOUDINGSPLAN GELDERLAND 2005-2009

In het Derde Waterhuishoudingsplan Gelderland 2005 –2009 wordt met betrekking tot stedelijk gebied aangegeven, dat inrichting en beheer van het waterhuishoudkundig systeem gericht zijn op:

- het voorkomen en beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewater op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling.

De waterketen in stedelijk gebied is zodanig ingericht dat deze geen negatieve invloed heeft op het grond- en oppervlaktewater. Stedelijke ontwikkelingen en stedelijke herinrichting en herstructurering dienen “waterneutraal” te zijn en wordt benut om het watersysteem waar nodig op orde te brengen en te verduurzamen.

3.4

REGIONAAL BELEID

3.4.1

REGIONALE STRUCTUURVISIE ACHTERHOEK

De Regionale Structuurvisie Achterhoek (april 2004) is een document dat is opgesteld door de regio Achterhoek ten behoeve van het leveren van een gebiedsgerichte bijdrage aan het Streekplan Gelderland 2005. De Achterhoek onderscheidt zich volgens de visie met haar kleinschaligheid en gebiedskwaliteiten. De regio heeft onder meer de ambitie de karakteristieken van de Achterhoek te behouden, te benutten en te versterken. De regio wil de kenmerkende landschappelijke verschillen behouden, herstellen en versterken. Aan ruimtelijke ontwikkelingen kan worden meegewerkt mits behoud van het bestaande unieke karakter als leidend principe wordt gehanteerd.

REGIONALE
STRUCTUURVISIE
ACHTERHOEK
Uitsnede staalkaart



Op de staalkaart in de visie is Doetinchem aangegeven als 'dragerskern'. Doetinchem heeft, mede door haar gunstige ligging, een regionale centrumfunctie. Deze positie is in het verleden verworven en Doetinchem heeft voldoende onderscheidende kwaliteiten om haar positie zelfstandig verder uit te bouwen.

Het plangebied is gelegen op de grens tussen de kern Doetinchem en de beboste 'rivierduinen' en de open 'komgronden' in een zone met 'structuuraanbrengende beplanting langs beken.' In het hele plangebied dient het landschapsbeeld behouden te blijven.

3.4.2

BEHEERSPLAN WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL 2007 – 2010

In het Beheersplan Waterschap Rijn en IJssel 2007 – 2010 zijn door het Waterschap Rijn en IJssel opgestelde uitgangspunten voor water-, waterkeringen- en waterwegbeheer vastgelegd. Kernbegrippen zijn schoon, levend en functioneel water. Het waterschap streeft samen met gemeenten naar een vorm van duurzaam stedelijk waterbeheer en verbetering van de waterkwaliteit, door afkoppelen van schoon regenwater, het minimaliseren van de verontreiniging van oppervlaktewater en waterbodembodem en het aanleggen van natuurvriendelijke oevers. Met betrekking tot de chemische en ecologische waterkwaliteit van oppervlaktewater wordt gewerkt aan nadere invulling van doelstellingen en maatregelen op basis van de normstelling uit de Europese Kaderrichtlijn Water.

3.5

GEMEENTELIJK BELEID

3.5.1

MOBILITEITSPLAN 2007

Op 24 augustus 2006 heeft de gemeenteraad van Doetinchem de bestuursopdracht voor het opstellen van een Mobiliteitsplan vastgesteld. In deze bestuursopdracht staat de opgave om te komen tot een samenhangend pakket van maatregelen op het gebied van mobiliteit voor het grondgebied van de gehele gemeente.

Het Mobiliteitsplan schetst vanuit ruimtelijk-economisch perspectief de opgaven voor het mobiliteitsbeleid op korte en middellange termijn. Aan de hand van een analyse van de

ontwikkelingen en knelpunten zijn oplossingsrichtingen geformuleerd. In het plan zijn vijf probleemclusters onderscheiden die moeten worden opgelost. Per probleemcluster zijn oplossingsrichtingen geformuleerd.

De Oostelijke Randweg vormt een oplossing voor probleemcluster 3, corridor aansluiting 4 A18-Terborgseweg-J.F. Kennedylaan-kruising J.F. Kennedylaan/Varseveldseweg. Probleemcluster 3 betreft primair de te geringe capaciteit van een aantal kruisingen in de route A18 – Terborgseweg – J.F.Kennedylaan - Varseveldseweg. Dit gecombineerd met de spoorwegkruising, die vlakbij het station regelmatig langdurig dicht is, zorgt voor een bereikbaarheidsprobleem van de oostkant van het centrum en het station. Het station is daardoor ook voor openbaar vervoer en fietsers slechter bereikbaar. De omgeving van het station is niet ingericht om het verkeer goed af te wikkelen. De inrichting van de J.F.Kennedylaan van de Terborgseweg tot aan de Holterweg is onvoldoende. Op die plek staat de leefbaarheid onder druk, hoewel wettelijke normen niet worden overschreden.

De meest kansrijke maatregelen zijn in samenhang bekeken, wat heeft geleid tot een voorkeurspakket van maatregelen. Als oplossingrichting voor de ontsluiting van de oostelijke zijde van Doetinchem is voor een Oostelijke Randweg gekozen.

3.5.2

NOTA CULTUURHISTORIE: DOETINCHEM, CULTUURHISTORIERIJK!

In de nota cultuurhistorie, Doetinchem Cultuurhistorierijk, d.d. 3 november 2008, worden voorwaarden en kansen geschetst die het mogelijk maken om de Doetinchemse cultuurhistorie te behouden, te beheren en te ontwikkelen. De nota gaat in op de cultuurhistorische opgave voor de komende 10 jaar.

De cultuurhistorie moet weer op een positieve manier in beeld komen. Een aantal speerpunten daarbij zijn:

- besef van en waardering voor het cultuurhistorisch erfgoed;
- kennisvermeerdering over het cultuurhistorisch erfgoed;
- visualisatie en exposure van het cultuurhistorisch erfgoed;
- stimulering wisselwerking tussen cultuurhistorisch erfgoed, moderne stedenbouw en landschapontwikkeling.

De gemeente Doetinchem kent verschillende historische identiteiten, zoals landschap, wonen en werken, etc., welke de komende jaren een leidraad moeten vormen voor het cultuurhistorisch beleid. Daarnaast moet het cultuurhistorisch beleid zoveel mogelijk aansluiten op bestaande wetgeving.

Binnen de gemeente Doetinchem is op dit moment nog maar weinig in beeld van het cultuurhistorisch erfgoed. Voor wat betreft het beter in beeld brengen van de cultuurhistorie is het van belang om bij ruimtelijke ontwikkelingen onderzoek uit te voeren naar de ter plaatse aanwezige cultuurhistorie. In paragraaf 4.9 wordt nader ingegaan op het aspect cultuurhistorie.

3.5.3

WATERPLAN DOETINCHEM

Het Waterplan Doetinchem, december 2003, bestaat uit een Watervisie en een Waterprofiel. In de Watervisie wordt een beeld gegeven van het watersysteem van nu en in de toekomst. Het Waterprofiel is de routekaart van visie naar uitvoering.

Doetinchem bestaat uit vier belangrijke landschappelijke en hydrologische deelgebieden die bepalend zijn voor het functioneren van het watersysteem en de invloed van de waterketen

daarop. Elk deelgebied heeft zijn eigen functies en thema's. In onderstaand schema zijn de deelgebieden, functies en thema's weergegeven:

Deelgebied	Functies				Thema's		
	Wonen	Werken	Natuur	Landbouw	Veiligheid	Recreatie	Communicatie
Oude IJssel	X	X		X	X		X
Rivierduin	X	X	X			X	X
Bielheimerbeek			X	X		X	
Grote Beek				X			

Per deelgebied zijn naar aanleiding van de functies en thema's in het Waterplan de aandachtspunten en de kansen per deelgebied beschreven. Het moderne waterbeheer moet aan de volgende basisprincipes voldoen:

- toepassen drietrapsstrategie: vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- water van schoon naar minder schoon water laten stromen (geen afwenteling in watersysteem);
- met water de identiteit van de plek zichtbaar maken;
- een goede communicatie opzetten (intern en extern);
- water als mede-ordenend principe toepassen bij ruimtelijke plannen;
- samenwerken en afstemmen;
- balans in watersysteem en waterketen.

Door het naleven van deze basisprincipes ontstaat in 2030 het volgende algemene streefbeeld:

- een robuust, veerkrachtig en gezond watersysteem;
- een aantrekkelijke woonomgeving met optimale belevings- en gebruiksmogelijkheden van het water;
- schoon, helder water met een gevarieerde natuurlijke begroeiing van oevers en watergangen;
- een probleemloze waterbeheersing om overlast te voorkomen en veiligheid van de inwoners te garanderen;
- evenwicht tussen watersysteem en waterketen;
- goede samenwerking en afstemming tussen bij waterbeheer betrokken partijen, waardoor niet alleen beheer, beleid en onderhoud goed verlopen, maar men bovendien ook van elkaar leert;
- er vindt geen bestuurlijke, financiële en ruimtelijke afwenteling plaats, verantwoordelijkheden zijn gezamenlijk vastgesteld (evenwicht is ingesteld), problemen worden ter plaatse opgelost.

In het waterplan wordt het algemene streefbeeld per functie en thema nader uitgewerkt.

Het oppervlaktewatersysteem wordt bij de aanleg van de Oostelijke Randweg beïnvloed doordat de weg de Doetinchemse Slinge passeert en de weg (deels) verdiept wordt aangelegd. De gelijkvloerse en verhoogde ligging van de alternatieven hebben geen effect op het oppervlaktewater. De realisatie van de randweg heeft geen invloed op het grondwater, mits de weg geen drainerende werking heeft.

De realisatie van de Oostelijke Randweg heeft derhalve geen significant negatieve gevolgen voor de watersystemen in en rond het plangebied, mits een drainerende werking van berm en weg wordt voorkomen. In paragraaf 4.7 wordt nader ingegaan op het aspect water.

3.5.4

WAARDEVOLLE BOMENLIJST EN DE NIEUWE BOMENVERORDENING

Het gemeentelijk bomenbeleid is gericht op behoud van waardevolle bomen en boomstructuren. Dit beleid is momenteel in ontwikkeling in de vorm van een gemeentelijke bijzondere bomenlijst en een Boomstructuurplan. Bomen dragen in belangrijke mate bij aan de structuur, identiteit, belevingswaarde, ecologische waarde en gebruikswaarde van de (woon)omgeving en worden dan ook beschouwd als de belangrijkste groenelementen in de stedelijke omgeving. Hierbij geldt dat naarmate bomen ouder zijn de waarde voor de omgeving toeneemt. Om deze reden is het van belang in de bestaande situatie en bij nieuwe ontwikkelingen met zorg om te gaan met aspecten van beheer en inrichting van de boom en zijn groeiplaats.

In het kader van het gemeentelijke bomenbeleid is het noodzakelijk een onderzoek uit te voeren naar de aanwezigheid van waardevolle bomen binnen het plangebied. Wanneer de resultaten van dit onderzoek bekend zijn worden deze onderstaand toegevoegd.

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

HOOFDSTUK

4 Haalbaarheid

4.1

ALGEMEEN

Dit hoofdstuk geeft de randvoorwaarden van de milieukundige aspecten en overige aspecten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bouwen en bij de inrichting en het beheer van het plangebied. Deze aspecten kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik van bepaalde locaties.

4.2

BODEM

Bij een bestemmingsplan moet worden bepaald dat de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming. Het voorliggende bestemmingsplan is een herziening van de geldende bestemmingsplannen in het plangebied.

In het kader van de Milieu effect rapportage voor de Oostelijke Randweg is een onderzoek uitgevoerd om de geschiktheid van de ondergrond voor de Oostelijke Randweg te bepalen. *Dit onderzoek is onvoldoende voor dit bestemmingsplan. Ten behoeve van het ontwerp bestemmingsplan wordt daarom een nieuw bodemonderzoek uitgevoerd. Zodra de onderzoeksresultaten bekend zijn wordt het onderzoek in de bijlage opgenomen en worden de resultaten in deze paragraaf verwerkt.*

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

De resultaten uit het onderzoek in het kader van de milieu effect rapportage zijn onderstaand weergegeven.

De geohydrologische bodemopbouw ter plaatse van de Zumpe is bekeken aan de hand van REGIS II en is weergegeven in onderstaande tabel.

GEOHYDROLOGISCHE
OPBOUW
Locatie de Zumpe

Geohydrologische lagen	Formatie	Dikte (m)
1° watervoerende pakket	Boxtel zand Kreftenheye zand	15 tot 20
2° watervoerende pakket	Gestuwd complex	10 tot 13
3° watervoerende pakket	Peize-Waalre zand	15 tot 20
1° slechtdoorlatende laag	Oosterhout Complex	35 tot 40
4° watervoerende pakket	Breda zand	15 tot 20
Geohydrologische basis	Breda klei	>250

Voor dit project speelt het 1^e watervoerende pakket een belangrijke rol. De samenstelling van het 1^e watervoerende pakket is lokaal zeer heterogeen. Er zijn vier boringen beschikbaar via DINoloket van TNO. In B40F0046 is uitsluitend zand aangetroffen. Boring B41A0041 bevat een dun leemlaagje van circa 50 cm dik op 14 m +NAP. Beide boringen liggen ten oosten van het interessegebied en rijken tot circa 30 m –NAP.

In boring B40F0194 worden drie kleilaagjes van circa 1 m aangetroffen op respectievelijk 0 m NAP, 5 m –NAP en op 7 m –NAP. De boring eindigt op 10 m –NAP. In boring B40F0191 is op een diepte van 3 m –NAP een circa 12 m dikke kleilaag aangetroffen. Deze boring eindigt op een diepte van circa 15 m –NAP.

Deze lokale verschillen zijn op basis van dit geringe aantal boringen slecht te interpreteren. Vermoedelijk horen een aantal van deze kleilagen tot de formatie van Boxtel en de Formatie van Kreftenheye.

Op zeer geringe diepte zijn beekleem afzettingen aangetroffen. Deze slechtdoorlatende lagen hebben een grote invloed op de lokale grondwaterstromingen.

In het plangebied komen twee locaties voor met bodemverontreiniging. Deze locaties bevinden zich bij de spoorlijn en ter plaatse van het Esbro-terrein.

Er treden geen veranderingen op in de bodemopbouw en bodemkwaliteit bij de realisatie van de Oostelijke Randweg.

Conclusie

In het plangebied komen twee locaties voor met bodemverontreiniging. De locatie bij de spoorlijn is gesaneerd. De bodemverontreiniging bij het Esbro-terrein levert geen problemen op, omdat het tracé hier omheen loopt.

De realisatie van de Oostelijke Randweg heeft geen invloed op de bodemkundige aspecten. De ondergrond is geschikt voor het realiseren van de Oostelijke Randweg. Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering van dit plan. Wel wordt zoals aangegeven in de inleiding van deze paragraaf nog een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

4.3

GELUID

Wegverkeerslawaaï

Wegverkeer kan overlast bij woningen of geluidsgevoelige functies veroorzaken. In de Wet geluidhinder zijn daarin geluidsnormen opgenomen. Voor wegverkeerslawaaï geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB en een wettelijke reductiegrenswaarde van 2 dB (wettelijk) en 1,5 dB (rekenkundig). Er is van rechtswege een zone gelegen langs iedere weg, met uitzondering van woonerven en 30 km gebieden.

Ten behoeve van de realisatie van de Oostelijke Randweg wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport wordt opgenomen in de bijlage bij dit bestemmingsplan (PM). Onderstaand worden de resultaten uit het onderzoek weergegeven (PM).

In het kader van het MER is globaal onderzocht waar mogelijk maatregelen gewenst zijn. Dit onderzoek is onvoldoende voor dit bestemmingsplan. In een nader akoestisch onderzoek dat op dit moment wordt uitgevoerd zal een verdere afweging van maatregelen gemaakt worden. Zodra de onderzoeksresultaten bekend zijn worden deze in deze paragraaf opgenomen.

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

Railverkeerslawaaï

Voor railverkeerslawaaï geldt een voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Er is van rechtswege (Wet geluidhinder) een zone gelegen langs iedere spoorlijn (de spoorlijn binnen de gemeentegrens Doetinchem bedraagt 100 meter). Voor zover dit bestemmingsplan de bestaande ruimtelijke situatie vastlegt en niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen van geluidsgevoelige functies ten aanzien van railverkeer, is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk. Het aspect railverkeerslawaaï vormt zodoende geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

Industrielawaai/bedrijfszonerings

In het plangebied zijn geen bedrijven c.q. bedrijfsbestemmingen gevestigd. Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe bedrijfsbestemmingen. Wel voorziet het bestemmingsplan in de mogelijkheid om een nieuw tankstation, inclusief LPG vulpunt te realiseren door middel van een wijzigingsbevoegdheid. De locatie van het tankstation is aangegeven op de plankaart.

Het aspect industrielawaai vormt geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

4.4

LUCHTKWALITEIT

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in amvb's en ministeriële regelingen. De wet is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen, waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Tot 2009 ligt de grens van 'niet in betekenende mate' volgens de gelijknamige AMvB bij 1% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 0,4 µg/m³. Hiervan is volgens de ministeriële regeling sprake bij de realisatie van woningbouwprojecten tot 500 woningen en 3,3 hectare bvo kantoren.

Ten behoeve van de realisatie van de Oostelijke Randweg is een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan. De resultaten van dit onderzoek zijn onderstaand weergegeven. *Hierbij moet wel worden opgemerkt dat dit onderzoek geactualiseerd wordt op basis van het landelijk rekenmodel (CAR).*

Wanneer deze resultaten bekend zijn worden onderstaande gegevens aangepast aan de hand van den nieuwe resultaten.

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Vanaf 2010 geldt voor stikstofdioxide een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³. Tot 2010 gelden voor stikstofdioxide plandrempels. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de grenswaarden voor stikstofdioxide.

Tabel

Overzicht grenswaarden
stikstofdioxide (NO₂)

Toetsingseenheid	Grenswaarde	Opmerkingen
Jaargemiddelde concentratie		
grenswaarde per 01-01-2010	40 µg/m ³	toetsafstand 5 meter rand asfalt
uurgemiddelde concentratie		
	200 µg/m ³	deze concentratie mag maximaal 18 uur per jaar worden overschreden. In de praktijk wordt deze grenswaarde in Nederland nergens overschreden.

Voor fijn stof (PM₁₀) geldt een grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³. De 24-uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ fijn stof mag maximaal 35 maal per jaar worden overschreden. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de normen voor fijn stof. PM₁₀ wordt getoetst inclusief de correctie ten gevolge van de component zeezout in de concentratie PM₁₀. Deze correctie bedraagt standaard 6 dagen voor de 24-uurgemiddelde grenswaarde. Voor de jaargemiddelde concentratie geldt een plaatsafhankelijke correctie, die voor Doetinchem 3 µg/m³ bedraagt.

Tabel

Overzicht grenswaarden en
plandrempels stikstofdioxide
(PM10)

Toetsingseenheid	Grenswaarde	Opmerking
Jaargemiddelde concentratie		
grenswaarde per 01-01-2005	40 µg/m ³	toetsafstand 10 meter rand asfalt
24-uurgemiddelde concentratie		
	50 µg/m ³	deze concentratie mag maximaal 35 dagen per jaar worden overschreden. Deze grenswaarde kan gelijk worden gesteld aan de overschrijding van een jaargemiddelde concentratie van 32,5 µg/m ³ (bepaald aan de hand van de omrekenformule op pagina 31 van het document 'Handleiding webbased CAR II versie 7' d.d. 17-03-2007).

De berekeningen zijn voor de huidige situatie verricht voor het jaar 2008. Voor de autonome ontwikkeling en de varianten zijn de berekeningen verricht voor het jaar 2010 en 2020. Uit de berekeningen blijkt dat er geen overschrijdingen van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ optreden. Ook voor het aantal overschrijdingsdagen van het 24-uurgemiddelde voor PM₁₀ treden geen overschrijdingen op (indien de

jaargemiddelde concentratie PM_{10} lager is dan $32.4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt de grenswaarde voor het 24-uursgemiddelde niet overschreden).

In Nederland zijn de stoffen NO_2 en PM_{10} maatgevend bij de toetsing aan de wettelijke grenswaarden. Overschrijdingen van de andere stoffen (zwaveldioxide, lood, benzeen koolmonoxide) komen in Nederland nagenoeg niet meer voor. Gezien de geconstateerde ruime onderschrijdingen van de grenswaarden voor NO_2 en PM_{10} zal er geen sprake zijn van overschrijding van de grenswaarden van de andere stoffen. Het onderzoeken van de overige stoffen is daarom achterwege gelaten.

Vanwege het aspect gezondheid in relatie tot het milieuaspect luchtkwaliteit is in het onderzoek extra aandacht besteed aan de luchtkwaliteit ter plaatse van zogenoemde gevoelige bestemmingen (conform het Besluit gevoelige bestemmingen betreffen dit scholen, kinderopvang, bejaardentehuizen, verzorgingstehuizen en verpleegtehuizen). In dit kader is voor het maatgevende jaar 2010 tevens de luchtkwaliteit (concentraties NO_2 en PM_{10}) ter plaatse van deze bestemmingen berekend.

Uit een vergelijking van de rekenresultaten volgt dat er ter plaatse van de gevoelige bestemmingen in het onderzoeksgebied ten gevolge van de onderzochte wegen geen negatieve gezondheidseffecten te verwachten zijn. De concentraties zijn dermate laag dat er conform het document 'Gezondheidseffectscreening Stad & Milieu' van de GGD geen (negatieve) beoordeling aan gegeven wordt. Gezien deze uitkomsten ligt het treffen van maatregelen niet voor de hand. Ten opzichte van de autonome situatie valt een duidelijk gunstig effect te zien langs de J.F. Kennedylaan.

Conclusie

Vanwege de geconstateerde ruime onderschrijdingen is het toepassen van mitigerende maatregelen niet aan de orde. Een verdere beschouwing hiervan is daarom dan ook achterwege gelaten. Er bestaan geen belemmeringen voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

4.5

EXTERNE VEILIGHEID

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en richt zich op het gebruik, de opslag, de productie van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen, stationaire bronnen zoals een chemische fabriek of een LPG-vulpunt en mobiele bronnen zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen. Voor inrichtingen (bedrijven) is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' van belang. In dit besluit wordt externe veiligheid omschreven als 'de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen de inrichting waar een gevaarlijke stof bij betrokken is'.

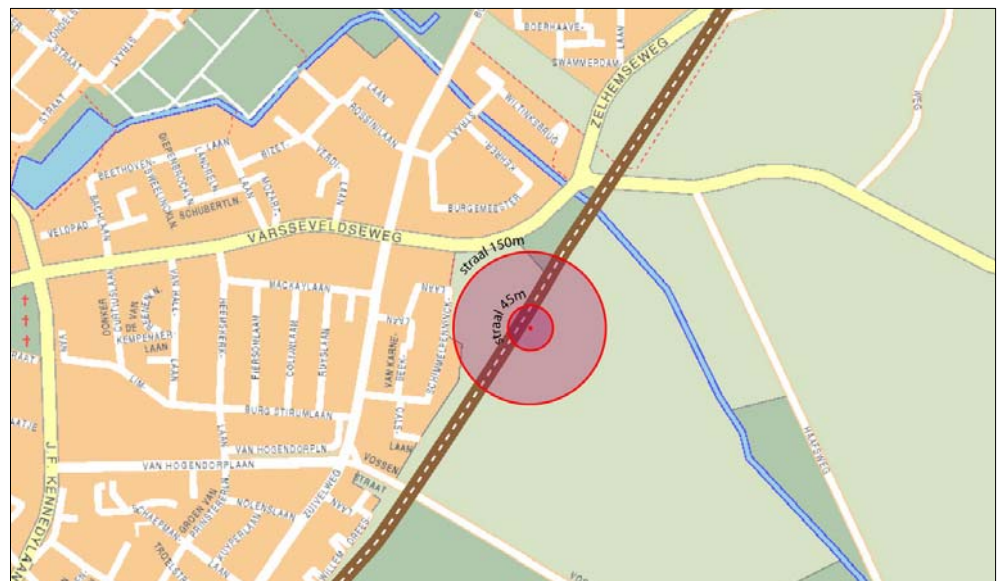
Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Daarnaast zijn er een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder uitgewerkt is. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt tussen een groepsrisico en een plaatsgebonden risico. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het plaatsgebonden risico biedt de burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen.

In de gemeente Doetinchem zijn negen bedrijven met risicocontouren gevestigd (8 LPG-tankstations en 1 ammoniakkoelinstallatie). Deze bedrijven zijn echter niet gevestigd aan de

oostkant van de gemeente Doetinchem. De vervoersbewegingen van deze bedrijven waarvoor een verband met externe veiligheid bestaat, voeren niet via de Oostelijke Randweg. Deze bedrijven zijn namelijk niet gelegen aan de oostkant van de gemeente. Het transport van gevaarlijke stoffen maakt gebruik van de A18 en volgens de gegevens uit de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen is er ter hoogte van de A18 geen sprake van een risicocontour. De Oostelijke Randweg maakt naar verwachting geen deel uit van de, nog op te stellen, gemeentelijke routing voor gevaarlijke stoffen. Binnen het plangebied zijn veiligheidsrisico's derhalve niet aan de orde.

De gemeente is wel voornemens om een van de tankstations die nu in het centrum van de kom zitten te verplaatsen naar een plek aan de Oostelijke Randweg, rekening houdend met de verkoop van LPG. Hiervoor is onderzoek gedaan in het kader van de milieu effect rapportage. Hieruit blijkt dat de vestiging van een tankstation met LPG vulpunt mogelijk is als er rekening wordt gehouden met een contour van maximaal 45 meter voor het plaatsgebonden risico. Binnen deze contour mogen geen huizen, scholen, grote bedrijven (> 50 werknemers), bejaardenhuizen e.a. aanwezig zijn. Voor het groepsrisico geldt een contour van 150 meter rondom het vulpunt. Binnen dit gebied geldt een dichtheidsbeperking van circa 9 personen per hectare. Dit komt neer op circa 55 mensen. In onderstaande afbeelding is de locatie langs de Oostelijke Randweg weergegeven waar een tankstation mogelijk is.

LOCATIE TANKSTATION
Locatie voor tankstation
met LPG vulpunt



4.6

FLORA EN FAUNA

In de gemeente Doetinchem is de Zumpe aangewezen als beschermd natuurgebied. Overige beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, waarin de gebiedsbescherming vanuit de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn is geïmplementeerd, zijn binnen de gemeente Doetinchem niet aanwezig.

De Flora- en faunawet is per 1 april 2002 van kracht. In de wet is de zorgplicht, artikel 2, opgenomen. De zorgplicht houdt in dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

De zorg houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden

veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover dat in redelijkheid kan worden gevegd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Naast de zorgplicht voor alle dieren en planten zijn in de Wijziging Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten Flora- en faunawet van 25 januari 2005 (Staatscourant, 2 februari 2005), drie tabellen opgenomen met een overzicht van beschermde inheemse dieren en planten. Ter voorkoming van verontrusting, verstoring, doden, vernieling van vaste rust- of verblijfplaatsen e.d. van beschermde soorten dient voorafgaand aan plan- en visievorming, uitvoering, verstrekken van vergunningen (bouw-, sloop-, aanleg-, en milieuvergunningen) en aanleg- of reconstructiewerken een inventarisatie plaats te vinden van de beschermde flora- en faunasoorten, met daaraan gekoppeld een beschrijving van de effecten en eventuele mitigerende (maatregelen om het fysieke effect van barrières te verminderen) en compenserende maatregelen om de eventuele negatieve effecten te beperken of te voorkomen. Op basis van de aangetroffen soorten dient er een afweging plaats vinden voor de instandhouding van de biodiversiteit en hun ecotoop.

Bij het verlenen van een vergunning op grond van het bestemmingsplan, dienen de verbodsbepalingen artikel 8 t/m 12 van de Flora- en faunawet in acht te worden genomen. Dat houdt in dat, voorafgaand aan de verlening van een vergunning, onderzoek dient te worden uitgevoerd naar het voorkomen van dier- en plantsoorten die op grond van de Flora- en faunawet bescherming genieten. Met name binnen de stedelijke omgeving dient aandacht te worden geschonken aan de aanwezigheid van en de invloed op vleermuizen. Tevens dient te worden onderzocht in hoeverre de verstoring, vernieling of verontrusting van de beschermde soorten plaats vindt. Indien inbreuk wordt gepleegd op de verbodsbepalingen die op grond van de bepalingen van de Flora- en faunawet zijn vastgesteld, kan een vrijstelling gelden of een verzoek tot ontheffing worden aangevraagd.

Ten behoeve van de realisatie van de Oostelijke Randweg is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan. Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat ten aanzien van flora en fauna de volgende maatregelen getroffen moeten worden bij de aanleg van de Oostelijke Randweg:

- schade aan broedvogels dient altijd te worden voorkomen. Langs het merendeel van het
- tracé is dit mogelijk door te voorkomen dat broedvogels zich vestigen. Hiertoe dient voorafgaand aan het broedseizoen (begin maart) het plangebied ongeschikt gemaakt te worden als broedgebied door het kort houden van bermen en beplanting (bijvoorbeeld door tweewekelijks te maaien), omploegen en/of dagelijkse betreding. Ter hoogte van de bosjes aan de Varsseveldseweg en Ruige Horst dient buiten het broedseizoen gewerkt te worden.
- de poelen ter hoogte van de Varsseveldseweg, waar een populatie poelkikkers is
- aangetroffen, dienen intact te blijven. Ook dient verdroging van de poelen te worden voorkomen.
- tijdens werkzaamheden geen gebruik maken van felle, uitstralende lichtbronnen, vooral
- rond schemertijden, om negatieve effecten op foeragerende vleermuizen te voorkomen.
- bij grondwerkzaamheden één kant op werken, om het voor dieren mogelijk te maken de
- werkzaamheden te ontvluchten.
- terreindelen die gehandhaafd blijven, worden zoveel mogelijk met rust gelaten.

- vanuit de algemene zorgplicht dient tijdens de werkzaamheden continu te worden gelet
- op aanwezigheid van al dan niet beschermde planten en dieren. Bij aantreffen van dieren en planten moet worden voorkomen dat deze gedood of verwond c.q. (bij planten) onnodig aangetast worden. In het geval dat een ingreep toch samenvalt met de aanwezigheid van beschermde soorten, worden passende maatregelen genomen of er wordt naar een andere oplossing gezocht.

Facultatief kunnen de volgende aanvullende maatregelen genomen worden:

- het bosje ter hoogte van de Varsseveldseweg dient zoveel mogelijk behouden te blijven.
- het tracé dient zoveel mogelijk rondom Ruige Horst geprojecteerd te worden.
- het plaatsen van geluidswallen, ZOAB asfalt en/of andere geluidreducerende maatregelen ter hoogte van Ruige Horst.

Indien negatieve effecten op beschermde gebieden en/of soorten niet geheel voorkomen kunnen worden vindt compensatie plaats.

4.7

WATER

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvaten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheersplan 2007-2010" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem dient optimaal afgestemd te zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Met behulp van de "Handreiking standaard waterparagraaf voor bestemmingsplannen, versie oktober 2008" is het aspect water in dit plan meegenomen. In onderstaande tabel wordt aangegeven welke waterhuishoudkundige aspecten een rol spelen in de bestaande en toekomstige waterhuishouding van het plangebied.

Thema	Toetsvraag	Relevant
<i>Hoofdt thema's</i>		
Veiligheid	▪ Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? ▪ Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	▪ Is er toename van het afvalwater (DWA)? ▪ Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? ▪ Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlakte-water)	▪ Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? ▪ Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? ▪ In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag	Ja Nee

	gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja
Grondwater-overlast	Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwater-kwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Ja
Natte natuur	Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Ja
Inrichting en beheer	Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja
	Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
<i>Aandachtsthema's</i>		
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Uit de tabel blijkt dat onderstaande waterhuishoudkundige aspecten een rol spelen in de bestaande en toekomstige waterhuishouding van het plangebied. Per aspect wordt aangegeven wat de invloed is van de Oostelijke Randweg op deze waterhuishoudkundige aspecten.

Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?

Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verharde oppervlak toe met 40.928m² verharding. Het overige deel bestaat uit berm. De totale oppervlakte van de Oostelijke Randweg is 73.000m². De weg wordt ter plaatse van het spoor verdiept aangelegd door middel van een tunnel. Deze tunnel loopt onder het spoor door, waarbij de weg ter hoogte van de Frans Halsweg naar beneden gaat en ter hoogte van de Vijverlaan weer omhoog komt. De rest van het tracé wordt op maaiveld aangelegd en volgt de glooiing van het landschap. Dit deel wordt niet verdiept, dan wel verhoogd aangelegd.

Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, nu en in de toekomst te voorkomen wordt het regenwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen - afvoeren behandeld. Afwatering vindt in principe plaats via de berm. In de tunnel komt een hemelwaterkelder met een pompruimte. Ter plaatse van kruispunten zijn wellicht straat/trottoirkolken nodig met een eenvoudig hemelwaterriool. Dit hangt af van de nadere detailuitwerking van de Oostelijke Randweg.

De dimensioneringsberekeningen van de diverse voorzieningen zijn opgenomen in het waterhuishoudkundigplan dat goedgekeurd is door het waterschap.

In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?

Bij voorkeur worden natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, regionale bergingsgebieden en overstromingsvlaktes niet bebouwd. Het plan gebied beoogt geen kapitaalintensieve bouwwerken in deze gebieden. Het betreft hier een gebied waar geen berging voor oppervlaktewater plaatsvindt. Mogelijke wateroverlast voor het plangebied kan worden voorkomen door de randweg verhoogd aan te leggen en niet te voorzien van diepe bermsloten, zo kan het bergingsoppervlak/volume toenemen.

Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?

Het plangebied bevindt zich in of nabij de Ecologische Verbindingszone (EVZ) Zelhemse Beek. De beoogde ontwikkelingen zijn geen belemmering voor de EVZ, maar versterken juist de ontwikkeling en bescherming van de gewenste natuurwaarden.

De inrichting en functies in hydrologische beïnvloedingszones rond natuurgebieden zijn afgestemd op deze natuur. In de beschermingszones van natte natuur bevinden zich geen functies die de aanvoer van water richting het natuurgebied negatief beïnvloeden. De volgende maatregelen worden genomen om de aanvoer van gebiedseigen water in de toekomst te vergroten: ofwel over het rivierduin heen met de weg, of in een geïsoleerde tunnel leggen, dit hangt af van de nadere detailuitwerking van de Oostelijke Randweg. Ook mogen de kwelsloten van de randweg niet te diep worden. Zij mogen de omgeving niet draineren. Binnen het plangebied gaat het om De Zumpe. Aanvoer van gebiedsvreemd water wordt tot het minimum beperkt door de randweg verhoogd aan te leggen en ondiepe kwelsloten.

Het plangebied bevindt zich in of nabij een beschermingszone voor natte natuur. De beoogde ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op de waterkwantiteit en -kwaliteit in relatie tot de natte natuurgebieden.

Inrichting en beheer

In het plangebied bevinden zich de volgende oppervlaktewateren: Doetinchemse Slinge, Zumpe sloot en diverse detailontwatering. Daarnaast is er nog de kanovijver in het zuiden en een aantal plassen aan de noordkant van het gebied. De Doetinchemse Slinge is een legger waterloop en in beheer bij het waterschap. Tevens bevindt zich een aantal kunstwerken (stuwen, duikers, bruggen, e.d.) in het gebied. Er zijn twee bruggen in het gebied: de brug van de Zumpe sloot (geen naam) onder het fietspad bij de Ruige Horst. De Zumpesloot loopt hier dood. De Doetinchemse Slinge gaat onder het fietspad en de Zelhemseweg door bij de Wiltinksbrug. Hier bevindt zich tevens een regelbare stuw in de watergang. Aan de Vossenstraat staat een elektrisch gemaal dat via een lange duiker water uit De Zumpe naar de Doetinchemse Slinge pompt bij hoog water.

Het oppervlaktewaterpeil wordt binnen gewenste of vastgestelde marges gehandhaafd. De maaipaden langs de waterlopen zijn opengesteld voor wandelaars (passief medegebruik). Het gaat om paden langs de watergangen die in beheer en onderhoud zijn van het waterschap.

4.8

ARCHEOLOGIE

Met de ondertekening van het verdrag van Malta (1992) en de parlementaire goedkeuring daarvan (1998) heeft de Nederlandse overheid zich verplicht erop toe te zien dat bij ruimtelijke plannen rekening gehouden wordt met het bekende en het nog niet bekende archeologische 'bodemarchief'.

De Wet op de archeologische monumentenzorg is de opvolger van het verdrag van Malta. Deze wet is sinds 1 september 2007 van kracht en legt de verplichting op om op basis van het voormelde verdrag de archeologische waarden van de grond te betrekken in de ruimtelijke planvorming. Om de verplichting in beleid te kunnen omzetten hebben de provincies, waaronder Gelderland, een Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) gemaakt. Deze kaart fungeert als toetsingskader bij de beoordeling van ruimtelijke plannen.

Het plangebied van de Oostelijke Randweg is op de IKAW deels aangeduid als een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Ten behoeve van de realisatie van de Oostelijke Randweg in het kader van de milieu effect rapportage is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan.

De resultaten uit dit onderzoek zijn onderstaand weergegeven.

Tijdens het veldonderzoek is aangetoond dat grote delen van de terreinen met een hoge en middelmatige verwachting een intacte bodemopbouw hebben, waardoor vanaf ongeveer 0,55 meter -Mv archeologische sporen te verwachten zijn. In enkele gevallen is de natuurlijke ondergrond afgetopt, waardoor vermoedelijk alleen diepere archeologische sporen, zoals waterputten, bewaard zijn gebleven. In 5 van de 12 boringen zijn daadwerkelijk archeologische indicatoren aangetroffen. Zij werden aangetroffen tussen de onderste lagen van het cultuurdek en het grensvlak van BC-en de C-horizont. Wanneer de randweg wordt gerealiseerd zullen zeer waarschijnlijk archeologische waarden worden aangetast.

Conclusie

Op basis van de resultaten wordt aanbevolen om aanvullend archeologisch vooronderzoek te laten verrichten op de plekken met een hoge archeologische verwachtingswaarde na afronding van het besluitvormingsproces over het exacte tracé. Geadviseerd wordt om dit vervolgonderzoek plaats te laten vinden in de vorm van inventariserend veldonderzoek (IVO) karterende fase, bestaande uit booronderzoek.

In het deel van het plangebied met een lage verwachtingswaarde wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988, aanmelding van de betreffende vondsten bij het bevoegd gezag (de minister) verplicht.

4.8.1

AANVULLEND ARCHEOLOGISCH VOORONDERZOEK

Naar aanleiding van de resultaten uit het verkennend archeologisch onderzoek in het kader van de m.e.r.-rapportage is een inventariserend veldonderzoek (IVO) karterende fase uitgevoerd, bestaande uit een booronderzoek. Het onderzoeksrapport is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan.

De resultaten uit dit onderzoek zijn onderstaand weergegeven.

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

4.9

CULTUURHISTORIE

Uit het onderzoek ten aanzien van cultuurhistorie in het kader van de milieu effect rapportage voor de Oostelijke Randweg blijkt dat de aanleg van de randweg leidt tot een afbraak of het verdwijnen van historisch bouwkundige objecten of historisch landschappelijke elementen.

Een deel van het tracé van de voormalige spoorlijn Doetinchem – Zelhem verdwijnt onder het wegtracé (ten zuiden van de Vossenstraat t/m de Varsseveldseweg) en daarmee een beelddrager van de geschiedenis van de regionale infrastructuur. De rest van het tracé volgt de glooiing van het landschap. Aan de oostkant van de bebouwde kom vindt een doorsnijding van het cultuurhistorisch waardevolle gebied plaats: historische verkaveling, historisch water- en wegenpatroon. Deze doorsnijding betreft slechts de 'strook' waarin de randweg komt te liggen. De doorsnijding doet zich echter over het grootste deel van het tracé voor, namelijk tussen de Vijverlaan in het zuiden en de Bultensweg in het noorden. Bij de Ruige Horst wordt de verkaveling doorsneden. Dit geldt ook voor het escomplex ten noorden van de Varsseveldseweg. Tevens worden de lijnen van de Zumpesloot, de Doetinchemse Slinge, de Vossenstraat, de Varsseveldseweg, de Turfweg en de Bultensweg doorsneden.

Vanuit het oogpunt van beleving zijn de volgende mitigerende maatregelen ten aanzien van cultuurhistorie mogelijk:

- door de weg niet te beplanten, maar juist kruisende structuren te versterken, wordt de weg beter ingepast in het bestaande landschap. Belangrijke kruisende structuren zijn het bos op de rivierduin en de Doetinchemse Slinge.
- daarnaast is een ligging op maaiveldniveau van belang, waarbij de weg de natuurlijke glooiingen in het landschap volgt. Insnijding kan bij grote hoogteverschillen als essen en rivierduin de beleving van het landschap vanaf de weg versterken. Bovendien is de weg zelf dan minder zichtbaar in het landschap aanwezig.
- er moet aandacht zijn voor contextverlies. Elementen worden afgesneden van hun omgeving, waardoor de historische context onduidelijk wordt. Het meest duidelijk is dit bij boerderij de Vinkenborg, die tussen de nieuwe weg en de Varsseveldseweg in komt te liggen. Behoud van visuele relaties over de weg heen is van belang.
- op hoger schaalniveau geldt dat er een strook tussen de nieuwe weg en bestaande wegen ontstaat. In ruimtelijk opzicht wordt dit een soort niemandsland los van de oorspronkelijke context maar ook niet ingebed in een nieuwe. Hier ligt een belangrijke ontwerpopgave.
- het is van belang dat de nieuwe randweg enige afstand houdt tot fietspad, zodat deze beleefbaar blijft als zelfstandig element in het landschap (beleving taluds dijkje).

HOOFDSTUK 5

Wijze van bestemmen

5.1 **ALGEMEEN**

In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid is doorvertaald naar de kaart en de regels. De kaart en de regels vormen samen het juridische deel van het bestemmingsplan, dat bindend is voor de burger en de overheid.

5.2 **DIT BESTEMMINGSPLAN**

5.2.1 **TOELICHTING OP DE KAARTEN**

Bij dit plan hoort 1 kaart. De kaart is eenvoudig opgezet. Dit bevordert de inzichtelijkheid, de handhaafbaarheid en de rechtszekerheid bij de beoordeling van bouwplannen. De kaart geeft de gronden van de Oostelijke Randweg 2009 weer. De bestemmingen van deze gronden zijn (deels met nadere aanduidingen) op de kaart opgenomen. De kaart is getekend op schaal 1:2.500.

De te onderscheiden bestemmingen zijn:

- agrarisch;
- groen;
- verkeer;
- verkeer-Railverkeer;
- water;
- waarde-Archeologie (dubbelbestemming);
- waterstaat-Waterlopen (dubbelbestemming);

De onderscheiden bestemmingen zijn op de kaart voorzien van een aparte kleur en aangeduid met een hoofdletter.

5.2.2 **TOELICHTING OP DE REGELS**

De regels bestaan uit de volgende onderdelen:

- hoofdstuk I: Inleidende regels;
- hoofdstuk II: Bestemmingsregels;
- hoofdstuk III: Algemene regels;
- hoofdstuk IV: Overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

De inleidende regels omvatten de in de planregels gebruikte begripsomschrijvingen en afkortingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2).

Bestemmingsregels

In de bestemmingsregels zijn de regels voor de verschillende bestemmingen omschreven.

Elke bestemmingsregel is, overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare

Bestemmingsplannen (2008), in beginsel opgebouwd uit:

- een bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de doeleinden waarvoor de gronden zijn bestemd en de toegelaten bijbehorende bebouwing;
- de bouwregels: deze bevatten de voorgeschreven maatvoering van de bouwwerken;
- nadere eisen;
- ontheffing van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- ontheffing van de gebruiksregels;
- aanlegvergunning;
- wijzigingsbevoegdheid.

De bestemming Agrarisch

Voor wat betreft de gronden waarvoor tevens de 'wro-zone – verwerkelijking in de naaste toekomst' is opgenomen is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de vigerende bestemming. Aangezien de mogelijkheden en het gebruik beperkt zijn is sprake van een sterk afgeslankte bestemming 'Agrarisch'.

De bestemming Groen

Voor het bestemmen van de gronden waar groenvoorzieningen aanwezig zijn is gekozen voor een tweedeling:

- functioneel groen;
- structureel groen.

Functioneel groen is nader geregeld in de bestemming 'Verkeer'. Structureel groen wordt geregeld in de bestemming 'Groen'. In de regels is een beperkte bebouwingsregeling opgenomen voor gebouwen (nutsvoorzieningen) en bouwwerken geen gebouwen zijnde (straatverlichting, straatmeubilair, geluidswerende voorzieningen e.d.) ten behoeve van de bestemming. Ook is het mogelijk bushaltes met de daarbij behorende voorzieningen te realiseren.

De bestemming Verkeer

De bestemming 'Verkeer' is toegekend aan de gronden met een ontsluitende en verkeersdoorstromende functie. Tevens is de bestemming toegekend aan bermen, parkeerplaatsen en niet structurele groenvoorzieningen. Er is ten behoeve van deze bestemming een bebouwingsregeling opgenomen voor bouwwerken geen gebouwen zijnde zoals straatmeubilair, straatverlichting, geluidswerende voorzieningen, e.d. Binnen de regels zijn ontheffingsregels opgenomen om onder voorwaarden van de maximale bouwhoogte te mogen afwijken.

De bestemming Verkeer - Railverkeer

De bestemming 'Verkeer - Railverkeer' is toegekend aan de binnen het plangebied aanwezig kruising van verkeersfuncties tussen weg en railverkeer. Railverkeer wordt daarin gezien als bovenliggende bestemming.

De bestemming Water

Bestaande waterlopen, waterpartijen (al dan niet overkluisd) en oevers, zijn bestemd tot 'Water'. Tevens zijn de gronden bestemd voor het behoud en de versterking van eventuele aanwezige natuurwaarden.

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie

De dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' is aan het gehele plangebied toegekend ter bescherming van de archeologische waarden in het plangebied.

De dubbelbestemming Waterstaat - Waterlopen

De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen' is toegekend aan de binnen het plangebied gelegen A-watergang. Binnen deze bestemming is naast de watergang eveneens 5 m van de wederzijdse oevers meegenomen. Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Verder is ter sturing van de werken en werkzaamheden een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Algemene regels

De algemene of aanvullende regels tenslotte vormen een set algemene regels die op alle onderdelen van het plan van toepassing zijn. De algemene regels bestaan onder meer uit ontheffings- en wijzigingsbepalingen.

De algemene gebruiksregel luidt dat het verboden is om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met de bestemming. Gebruik ten behoeve van de realisering en/of handhaving van de bestemming of het normale onderhoud van de gronden en/of bouwwerken wordt toegelaten.

De algemene ontheffingsregels voorzien in de mogelijkheid om op ondergeschikte onderdelen af te wijken van de regels van het bestemmingsplan. De in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid laat meer ingrijpende afwijkingen toe en wordt daarom gekoppeld aan een zwaardere procedure dan die voor het verlenen van een ontheffing.

Binnen het plangebied is een locatie aangewezen waarvan de realisatie van het plan in de toekomst wellicht nodig wordt geacht. Op de plankaart zijn deze gronden aangeduid met 'Wro-zone-verwerkelijking in de naaste toekomst'. De aanwijzing heeft tot gevolg dat gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan besloten kan worden tot onteigening. Eigenaren en/of rechthebbenden op een beperkt recht ontvangen een persoonlijke kennisgeving van de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan.

Overgangs- en slotregels

In de loop van de tijd kan het gebruik van gronden of bouwwerken gaan afwijken van datgene wat mogelijk is op basis van het bestemmingsplan. In de overgangsregels wordt geregeld in hoeverre deze afwijkingen positief bestemd worden. Daar waar maten van bestaande legale bouwwerken op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp meer bedragen dan is voorgeschreven in het nieuwe bestemmingsplan, gelden deze maten ingevolge het in het bestemmingsplan neergelegde overgangsrecht als maximum. De naam van het plan wordt in de slotregel aangehaald.

HOOFDSTUK 6 Economische uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 2008 (Bro '08) dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. De realisatie van het plan ligt in handen van de gemeente Doetinchem. Het plan voorziet in de aanleg van de Oostelijke Randweg. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid wordt in de toekomst de realisatie van een LPG-tankstation mogelijk gemaakt.

De dekking van het project is voorzien via de mobiliteitsgelden en via het fonds bovenwijkse voorzieningen van de gemeente Doetinchem. Ook is er (ambtelijk en bestuurlijk) overleg met de provincie Gelderland over een financiële bijdrage voor dit project gezien het regionale en dus provinciale belang van een oostelijke randweg.

De realisatie van de weg staat gepland vanaf 2012. De economische uitvoerbaarheid is niet in geding.

HOOFDSTUK 7

Procedure

7.1 **ALGEMEEN**

Dit bestemmingsplan doorloopt de procedure als bedoeld in afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing. Ook wordt het plan op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening overlegd met de besturen van waterschap, provincie, Rijk en gemeente Bronckhorst. In dit hoofdstuk zullen de resultaten van deze procedure en overleggen worden behandeld. De resultaten van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan worden niet toegevoegd aan dit hoofdstuk. Dit maakt onderdeel uit van het raadsvoorstel en -besluit omtrent de vaststelling.

7.2 **INSPRAAK**

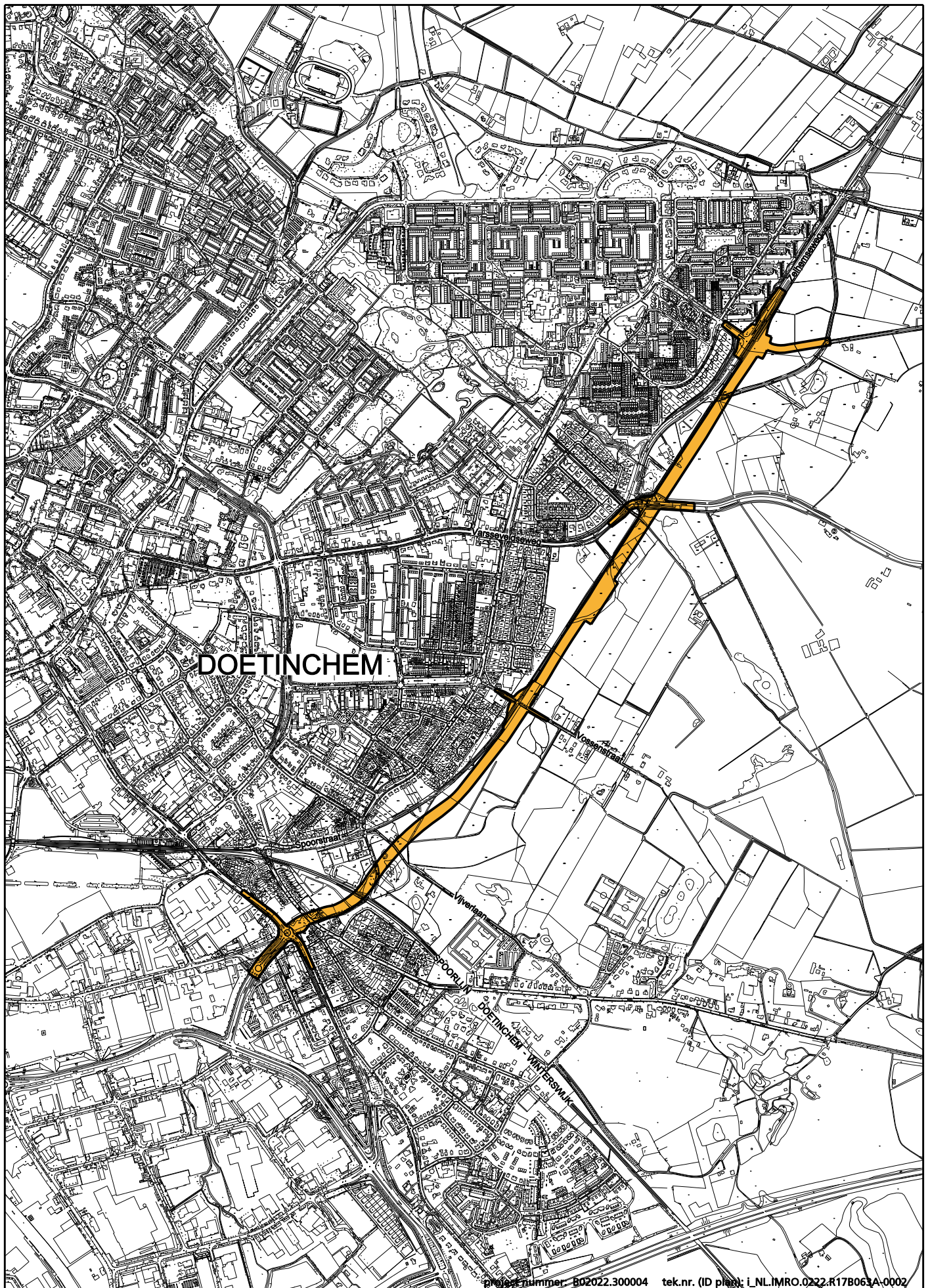
Het bestemmingsplan Oostelijke Randweg 2009 zal op grond van de inspraakverordening van de gemeente Doetinchem ter inzage gelegd worden. De resultaten hiervan zullen te zijner tijd worden opgenomen in deze paragraaf.

7.3 **OVERLEG**

De resultaten van het overleg met waterschap, provincie, rijk en gemeente Bronckhorst zullen te zijner tijd worden opgenomen in deze paragraaf.

BIJLAGE 1

Situering plangebied



BIJLAGE 2

Bodemonderzoek

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

BIJLAGE 3

Akoestisch onderzoek

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

BIJLAGE 4

Luchtkwaliteitonderzoek

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

BIJLAGE 5

Flora- en faunaonderzoek

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

BIJLAGE 6

Hydrologisch onderzoek

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

BIJLAGE 7

Archeologisch onderzoek

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

BIJLAGE 8

Aanvullend archeologisch onderzoek

PM (invullen in ontwerp bestemmingsplan)

Oostelijke Randweg 2009

Inhoudsopgave

Regels	3
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	4
Artikel 1 Begrippen	4
Artikel 2 Wijze van meten	7
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	8
Artikel 3 Agrarisch	8
Artikel 4 Groen	9
Artikel 5 Verkeer	12
Artikel 6 Verkeer - Railverkeer	14
Artikel 7 Water	15
Artikel 8 Waarde - Archeologie	16
Artikel 9 Waterstaat - Waterlopen	18
Hoofdstuk 3 Algemene regels	20
Artikel 10 Anti-dubbeltelbepaling	20
Artikel 11 Algemene gebruiksregels	21
Artikel 12 Algemene ontheffingsregels	22
Artikel 13 Algemene wijzigingsregels	23
Artikel 14 wro-zone - verwerkelijking in de naaste toekomst	24
Artikel 15 Algemene procedureregels	25
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	26
Artikel 16 Overgangsrecht	26
Artikel 17 Slotregel	27

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

het bestemmingsplan Oostelijke Randweg 2009 van de gemeente Doetinchem;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0222.R17B063A-0002 met de bijbehorende regels (en eventuele bijlagen);

1.3 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 agrarisch bedrijf

een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of door middel van het houden van dieren, niet zijnde: een boomkwekerij, een houtteeltbedrijf, een glastuinbouwbedrijf, een champignonkwekerij, een vis- of wormkwekerij of een gebruiksgerichte paardenhouderij;

1.6 bebouwing

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.7 bebouwingspercentage

een percentage, dat de grootte van het deel van een bestemmingsvlak aangeeft dat maximaal mag worden bebouwd met gebouwen en andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

1.8 bestemmingsgrens

de grens van een bestemmingsvlak;

1.9 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.10 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.11 bouwgrens

de grens van een bouwvlak;

1.12 bouwlaag

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

- 1.13 bouwperceel**
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;
- 1.14 bouwperceelsgrens**
een grens van een bouwperceel;
- 1.15 bouwvlak**
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;
- 1.16 bouwwerk**
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct hetzij indirect steun vindt in of op de grond;
- 1.17 commerciële dienstverlening**
het bedrijfsmatig en tegen betaling aanbieden en verlenen van op publiek gerichte, al dan niet maatschappelijke en/of medische diensten, niet zijnde goederen, aan personen die deze diensten aanwenden anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;
- 1.18 detailhandel**
het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ter verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;
- 1.19 gebouw**
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
- 1.20 hoofdgebouw**
een gebouw, op een bouwvlak, dat door zijn constructie, afmetingen en functie als belangrijkste gebouw valt aan te merken;
- 1.21 luifel**
een afdak met een diepte van meer dan 0,5 m, bevestigd aan de gevel van een gebouw zonder directe verbinding met de grond;
- 1.22 maaiveld**
bovenkant van een terrein dat een bouwwerk omgeeft;
- 1.23 onderbouw**
een gedeelte van een gebouw, dat wordt afgedekt door een vloer waarvan de bovenkant minder dan 1,20 m boven peil is gelegen;
- 1.24 prostituee**
degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- 1.25 prostitutie**
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

- 1.26 rijbaan**
elk voor rijdende voertuigen bestemd weggedeelte met uitzondering van fietspaden;
- 1.27 (rij)wegen**
alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin gelegen bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten;
- 1.28 ruimtelijke uitwerking**
de aard, de omvang, de intensiteit alsmede de ruimtelijke uitstraling van het gebruik en/of de functie van gronden en/of bouwwerken;
- 1.29 seksinrichting**
een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden.
Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan:
a. een seksbioscoop;
b. een seksautomatenhal;
c. een sekstheater;
d. een parenclub;
e. een prostitutiebedrijf, waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon; al dan niet in combinatie met elkaar of in combinatie met een sekswinkel, zulks met uitzondering van woningen waarin niet meer dan één prostituee werkzaam is (thuisprostitutie);
- 1.30 straatmeubilair**
bij of op de weg behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals lichtmasten, verkeersgeleiders, zitbanken, reclamezuilen, bloembakken en cocons van vuilniscontainers;
- 1.31 straatprostitutie**
een vorm van prostitutie, waarbij de werving van klanten geschiedt door een prostituee, die door houding, gebaren, kleding of anderszins op straat de aandacht op zich vestigt en waarbij de seksuele handelingen in een voor het publiek besloten ruimte plaatsvinden;
- 1.32 thuisprostitutie**
een vorm van prostitutie, waarbij de seksuele dienstverlening plaatsvindt op het woonadres van de prostituee en waarbij ook alleen door deze prostituee op dit adres wordt gewerkt als prostituee;
- 1.33 vrijstaand bijgebouw**
een bijgebouw, dat vrij van het hoofdgebouw gebouwd is en in functioneel opzicht geen deel uitmaakt van het hoofdgebouw;

Artikel 2 Wijze van meten

Bij de toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 afstand van een bouwwerk tot een perceelsgrens

de kortste afstand tussen enig punt van een bouwwerk en een perceelsgrens;

2.2 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.3 peil

- a. voor bouwwerken op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang vermeerderd met 0,30 m;
- b. voor bouwwerken op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
- c. indien in of op het water wordt gebouwd: het gemiddeld waterpeil ter plaatse;
- d. voor bouwwerken geen gebouwen zijnde: het hoogste punt van het aansluitende afgewerkte bouwperceel.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarische bedrijvigheid;
- b. instandhouding van aanwezige cultuurhistorische, visueel-landschappelijke abiotische en/of archeologische waarden;

en daarbij behorende voorzieningen.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Algemeen

Op de in lid 3.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming 'Agrarisch' worden gebouwd.

3.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde:

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde op de gronden met de bestemming 'Agrarisch' geldt dat de hoogte van erfafscheidingen/ hekwerken niet meer dan 2 m mag bedragen.

3.3 Specifieke gebruiksregels

3.3.1 Algemeen

Onverminderd het bepaalde in artikel 11 Algemene gebruiksregels is het verboden de gronden met de bestemming 'Agrarisch' te gebruiken in strijd met de bestemming. Onder strijdig gebruik wordt in ieder geval verstaan het gebruik ten behoeve van:

- a. de opslag van hooirollen;
- b. verblijfsrecreatie;
- c. het racen of crossen met motorrijtuigen of (brom)fietsen;
- d. staanplaats voor wagens en/of onderkomens.

Artikel 4 Groen

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. structurele groenvoorzieningen waaronder houtige opstanden;
- b. behoud en bevordering van de beeldkwaliteit;
- c. waterlopen, waterbergingen en waterinfiltratievoorzieningen;
- d. bushaltehavens met de daarbij behorende voorzieningen;
- e. nutsvoorzieningen;

en daarbij behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en voorzieningen.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Algemeen

Op de in lid 4.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming 'Groen' worden gebouwd, met dien verstande dat de weergegeven aanduidingen in acht genomen moeten worden en de navolgende, in lid 4.2.2 en lid 4.2.3 vermelde regels gelden.

4.2.2 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen gelden de navolgende regels:

- a. er mogen maximaal twee gebouwen per bestemmingsvlak worden opgericht;
- b. de gebouwen dienen op minimaal 2 m afstand van de bestemmingsgrens te worden geplaatst;
- c. de oppervlakte per gebouw mag niet meer dan 20 m² bedragen;
- d. de bouwhoogte van gebouwen mag maximaal 4 m bedragen.

4.2.3 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde gelden de navolgende regels:

- a. de bouwhoogte mag maximaal 2 m bedragen;
- b. in afwijking van het bepaalde in sub a, mag de bouwhoogte van:
 - 1. verlichting, vlaggenmasten en vergelijkbare bouwwerken maximaal 10 m bedragen;
 - 2. antennes maximaal 15 m bedragen;
 - 3. bushaltes maximaal 2.50 m bedragen;
- c. de oppervlakte mag maximaal 20 m² bedragen.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van het bepaalde in lid 4.2, op gronden met de bestemming 'Groen' nadere eisen stellen met betrekking tot:

- a. dakvormen, dakhellingen en nokrichtingen van bouwwerken;
- b. de bouw- en goothoogte van bouwwerken;
- c. de afmetingen van bouwwerken;
- d. het aantal en de situering van bouwwerken;

onder voorwaarde dat de nadere eisen niet op onevenredige wijze aan een doelmatig gebruik van gronden en bouwwerken in de weg staan.

4.4 Ontheffing van de bouwregels

4.4.1 Geluidswerende voorzieningen

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 4.1 en lid 4.2.3 sub a en c voor de aanleg van geluidswerende voorzieningen in de vorm van een geluidswal, een geluidsscherm of een combinatie daarvan, onder voorwaarden dat:

- a. de geluidswerende voorziening niet onevenredig afbreuk doet aan de flora en fauna ter plekke;
- b. uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidswerende voorzieningen het noodzakelijke effect hebben;
- c. vooraf advies is ingewonnen bij de afdeling van de gemeente Doetinchem, die verantwoordelijk is voor het groenbeleid.

4.5 Specifieke gebruiksregels

4.5.1 Algemeen

Onverminderd het bepaalde in artikel 11, Algemene gebruiksregels, is het verboden de gronden met de bestemming 'Groen' te gebruiken in strijd met de bestemming. Onder strijdig gebruik wordt in ieder geval verstaan het gebruik ten behoeve van:

- a. verblijfsrecreatie;
- b. dagrecreatie;
- c. het racen of crossen met gemotoriseerde voertuigen en fietsen;
- d. staanplaats voor wagens en/of onderkomens.

4.6 Aanlegvergunning

4.6.1 Algemeen

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning op de gronden met de bestemming 'Groen' de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren of uit te doen voeren:

- a. het aanleggen en/of verharden van wegen en paden en het aanleggen en/of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het aanleggen van en/of het vellen of rooien van beplantingen;
- c. het aanleggen en/of het dempen van watergangen, sloten en andere waterpartijen;
- d. het verlagen van en/of het graven in de bodem en afgraven, ophogen en/of egaliseren van gronden;
- e. het verlagen van het (grond)waterpeil;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of het indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het aanbrengen van ondergrondse kabels en leidingen en/of de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur.

4.6.2 Uitzonderingen

Geen aanlegvergunning is vereist indien:

- a. de werken en werkzaamheden, die noodzakelijk zijn voor de realisatie van de bestemming;
- b. het werken en werkzaamheden betreft die:
 - 1. reeds in uitvoering zijn ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
 - 2. mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende aanlegvergunning, kapvergunning of ontgrondingsvergunning.

4.6.3

Voorwaarden

Alvorens te beslissen op een verzoek om aanlegvergunning winnen burgemeester en wethouders advies in bij de afdeling van de gemeente Doetinchem, die verantwoordelijk is voor het groenbeleid omtrent de vraag of het verlenen van de aanlegvergunning tot aantasting van het bos leidt, en welke voorwaarden aan de vergunning moeten worden verbonden.

Artikel 5 Verkeer

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. verkeer, bestaande uit een weg met twee rijbanen, behoudens de kruisingsvlakken van wegen;
- b. verblijf en mogelijkheden voor ontmoeting;
- a. structurele groenvoorzieningen waaronder houtige opstanden; met daarbij behorende:
- b. bouwwerken geen gebouwen zijnde;
- c. werken geen bouwwerk zijnde, al dan niet gelijkvloerse kruisingen met railverkeer, wegen, voet- en fietspaden en water;
- d. waterlopen, waterberging en waterinfiltratievoorzieningen;
- e. geluidswerende voorzieningen;
- f. verhardingen;
- g. groenvoorzieningen;
- h. nutsvoorzieningen;

waarbij gestreefd wordt naar een inrichting hoofdzakelijk gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Algemeen

Op de in lid 5.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming 'Verkeer' worden gebouwd, met dien verstande dat de weergegeven aanduidingen in acht genomen moeten worden en de navolgende, in lid 5.2.2 vermelde regels gelden.

5.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde op gronden met de bestemming 'Verkeer' gelden de navolgende regels:

- a. de bouwhoogte mag maximaal 4 m bedragen;
- b. in afwijking van het bepaalde onder sub a mag de bouwhoogte van:
 - 1. straatmeubilair en vergelijkbare bouwwerken maximaal 10 m bedragen;
 - 2. antennes en vergelijkbare bouwwerken maximaal 15 m bedragen;
- c. de oppervlakte mag maximaal 20 m² bedragen.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van het bepaalde in lid 5.2, op gronden met de bestemming 'Verkeer' nadere eisen stellen met betrekking tot:

- a. het aantal en de situering van bouwwerken geen gebouwen zijnde; onder voorwaarde dat de nadere eisen niet op onevenredige wijze aan een doelmatig gebruik van gronden en bouwwerken in de weg staan.

5.4 Ontheffing van de bouwregels

5.4.1 *Bouwwerken geen gebouwen zijnde*

Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid 5.2.2 sub b ten behoeve van de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde, tot maximaal 20 m, onder voorwaarden dat:

- a. vooraf advies is ingewonnen bij de afdeling van de gemeente Doetinchem, die verantwoordelijk is voor het verkeersbeleid;
- b. niet onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de stroomfunctie en de ontsluitingsfunctie van de gronden met de bestemming 'Verkeer'.

Artikel 6 Verkeer - Railverkeer

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer - Railverkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. spoorwegen;
- b. kruisend wegverkeer;
- c. waterlopen, waterberging en waterinfiltratievoorzieningen;
- d. geluidswerende voorzieningen;
- e. groenvoorzieningen;
- f. nutsvoorzieningen;
- g. werken geen bouwwerk zijnde, al dan niet gelijkvloerse kruisingen met wegen, voet- en fietspaden en water;

en daarbij behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en voorzieningen.

6.2 Bouwvoorschriften

6.2.1 Algemeen

Op de in lid 6.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming 'Verkeer - Railverkeer' worden gebouwd, met dien verstande dat de weergegeven aanduidingen in acht genomen moeten worden en de navolgende, in lid 6.2.2 vermelde regels gelden.

6.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde op gronden met de bestemming 'Verkeer - Railverkeer' gelden de navolgende regels:

- a. de bouwhoogte mag maximaal 4 m bedragen;
- b. in afwijking van het bepaalde onder sub a mag de bouwhoogte van lichtmasten, dragers voor bovenleidingen, seinpalen en vergelijkbare bouwwerken maximaal 20 m bedragen.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van het bepaalde in lid 6.2, op gronden met de bestemming 'Verkeer - Railverkeer' nadere eisen stellen met betrekking tot:

- a. de afmetingen van bouwwerken geen gebouwen zijnde;
- b. het aantal en de situering van bouwwerken geen gebouwen zijnde;

onder voorwaarde dat de nadere eisen nog op onevenredige wijze aan een doelmatig gebruik van de gronden en bouwwerken in de weg staan.

Artikel 7 Water

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het ontvangen, bergen en/of afvoeren van water zoals waterlopen en andere watergangen met de daarbij behorende oeverstroken;
- b. de instandhouding van de aanwezige natuurlijke waarden, visuele waarden en de landschappelijke waarden;
- c. infrastructurele voorzieningen;
- d. groenvoorzieningen;
- e. nutsvoorzieningen;

en daarbij behorende bouwwerken geen gebouwen zijnde en voorzieningen.

7.2 Bouwregels

7.2.1 Algemeen

Op de in lid 7.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming 'Water' worden gebouwd, met dien verstande dat de weergegeven aanduidingen in acht genomen moeten worden en de navolgende, in lid 7.2.2 vermelde regels gelden.

7.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde op gronden met de bestemming 'Water' gelden de navolgende regels:

- a. de bouwhoogte mag maximaal 2 m bedragen;
- b. in afwijking van het bepaalde in sub a mag de bouwhoogte van:
 1. dammen, duikers en vergelijkbare bouwwerken maximaal 4 m bedragen;
 2. antennes, verlichting, vlaggenmasten en vergelijkbare bouwwerken maximaal 10 m bedragen;
 3. bruggen en vergelijkbare bouwwerken maximaal 20 m bedragen;
- c. de oppervlakte mag maximaal 20 m² bedragen.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van het bepaalde in lid 7.2, op gronden met de bestemming 'Water' nadere eisen stellen met betrekking tot:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde;
- b. de afmetingen van bouwwerken geen gebouwen zijnde;
- c. het aantal en de situering van bouwwerken geen gebouwen zijnde;

onder voorwaarde dat de nadere eisen niet op onevenredige wijze aan een doelmatig gebruik van gronden en bouwwerken in de weg staan.

Artikel 8 Waarde - Archeologie

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daarop rustende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en instandhouding van de archeologische verwachtingswaarde met dien verstande dat in geval van strijdigheid van de regels van de bestemming 'Waarde - Archeologie' met een andere op deze gronden rustende bestemming, de regels van de bestemming 'Waarde - Archeologie' vóór de regels van de andere bestemming gaan.

8.2 Bouwregels

8.2.1 Algemeen

Op de in lid 8.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming 'Waarde - Archeologie' worden gebouwd, met dien verstande dat de weergegeven aanduidingen in acht genomen moeten worden en de navolgende, in lid 8.2.2 vermelde regel geldt.

8.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt dat de bouwhoogte maximaal 4 m mag bedragen.

8.3 Ontheffing van de bouwregels

8.3.1 Bouwen ten behoeve van andere voorkomende bestemming(en)

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 8.1 en 8.2 voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en), onder voorwaarden dat:

- a. het bouwwerk geen belemmering vormt voor de bescherming en de instandhouding van de archeologische waarden;
- b. vooraf advies is ingewonnen bij de afdeling van de gemeente Doetinchem die verantwoordelijk is voor het cultuurhistorisch beleid.

8.4 Aanlegvergunning

8.4.1 Algemeen

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning op gronden met de bestemming 'Waarde - Archeologie' de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren of uit te doen voeren:

- a. het aanleggen en/of verharderen van wegen en paden en het aanleggen en/of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het aanleggen en/of het vellen of rooien van beplantingen;
- c. het aanleggen en/of het dempen van watergangen, sloten en andere waterpartijen;
- d. het verlagen van en/of het graven in de bodem en het afgraven, ophogen en/of egaliseren van gronden;
- e. het verlagen van het (grond)waterpeil;
- f. het uitvoeren van heuvelwerken en/of het indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en/of de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur.

8.4.2

Uitzonderingen

Geen aanlegvergunning is vereist indien:

- a. de werken en werkzaamheden het normale onderhoud betreffen, met inbegrip van onderhoudswerkzaamheden aan en vervangingswerkzaamheden van verhardingen, beplantingen en (tracés van) kabels en leidingen;
- b. het werken en werkzaamheden in de bodem betreft tot een diepte van 0,30 m onder het bestaande maaiveld en de eventueel aan te leggen verharding niet groter is dan 100 m²;
- c. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat eventueel aanwezige archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden aangetast;
- d. het werken en werkzaamheden betreft die:
 1. reeds in uitvoering zijn ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
 2. mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende aanlegvergunning, kapvergunning of ontgrondingsvergunning.

8.4.3

Voorwaarden

Alvorens te beslissen op een verzoek om aanlegvergunning winnen burgemeester en wethouders advies in bij de afdeling van de gemeente Doetinchem die verantwoordelijk is voor het cultuurhistorisch beleid.

Artikel 9 Waterstaat - Waterlopen

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waterstaat - Waterlopen' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daarop rustende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a. de aanleg en de instandhouding van A-watergangen;
- b. het ontvangen en het bergen en/of afvoeren van water en de daarbij behorende oeverstroken van 5 m aan weerszijden van de A-watergang;
- c. waterstaatkundige voorzieningen;

en daarbij behorende bouwwerken geen gebouwen zijnde en voorzieningen met dien verstande dat in geval van strijdigheid van de regels van de bestemming 'Waterstaat - Waterlopen' met een andere op deze gronden rustende bestemming, de regels van de bestemming 'Waterstaat - Waterlopen' vóór de regels van de andere bestemming gaan.

9.2 Bouwregels

9.2.1 Algemeen

Op de in lid 9.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming 'Waterstaat - Waterlopen' worden gebouwd, met dien verstande dat de weergegeven aanduidingen in acht genomen moeten worden en de navolgende, in lid 9.2.2 vermelde regels gelden.

9.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt dat:

- a. de bouwhoogte maximaal 4 m mag bedragen.

9.3 Ontheffing van de bouwregels

9.3.1 Bouwen t.b.v. andere voorkomende bestemming(en)

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 9.1 en lid 9.2 voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en), onder voorwaarden dat:

- a. het bouwwerk geen belemmering vormt voor de aanleg, het functioneren, het onderhoud en de instandhouding van de A-watergang;
- b. vooraf advies is ingewonnen bij de waterbeheerder.

9.4 Aanlegvergunning

9.4.1 Algemeen

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning op gronden met de bestemming 'Waterstaat - Waterlopen' de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren of uit te doen voeren:

- a. het aanleggen en/of verharden van wegen en paden en het aanleggen en/of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het aanleggen en/of het vellen of rooien van beplantingen;
- c. het aanleggen en/of het dempen van watergangen, sloten en andere waterpartijen;
- d. het verlagen van en/of het graven in de bodem en het afgraven, ophogen en/of egaliseren van gronden;
- e. het verlagen van het (grond)waterpeil;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of het indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;

- g. het aanbrengen van ondergrondse kabels en leidingen en/of de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur.

9.4.2

Uitzonderingen

Geen aanlegvergunning is vereist indien:

- a. de werken en werkzaamheden het normale onderhoud betreffen, met inbegrip van onderhoudswerkzaamheden en vervangingswerkzaamheden van verhardingen, beplantingen en (tracés van) kabels en leidingen;
- b. het werken en werkzaamheden in de bodem betreft tot een diepte van 0,30 m onder het bestaande maaiveld en de eventueel aan te leggen verharding niet groter is dan 100 m²;
- c. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat eventueel aanwezige archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden aangetast;
- d. het werken en werkzaamheden betreft die:
 - 1. reeds in uitvoering zijn ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
 - 2. mogen worden uitgevoerd op basis van een reeds verleende aanlegvergunning, kapvergunning of ontgrondingsvergunning.

9.4.3

Voorwaarden

Alvorens te beslissen op een verzoek om aanlegvergunning winnen burgemeester en wethouders advies in bij de waterbeheerder.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 10 Anti-dubbeltelbepaling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

11.1 Verboden gebruik

- a. onder verboden gebruik, als bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening wordt in ieder geval beschouwd een gebruik als:
 - 1. staan- en/of ligplaats voor onderkomens;
 - 2. opslagplaats voor onklare voer-, vlieg- en vaartuigen en/of onderdelen daarvan;
 - 3. opslagplaats voor gereede en/of ongereede goederen, zoals vaten, kisten, bouwmaterialen, werktuigen, machines en/of onderdelen daarvan;
 - 4. stortplaats voor puin, mest- en/of afvalstoffen;
 - 5. seksinrichting en/of ten behoeve van prostitutiedoeleinden;
 - 6. verblijfsrecreatie;
 - 7. het racen en/of crossen met gemotoriseerde voertuigen of fietsen;
- b. het bepaalde onder sub a is niet van toepassing op (tijdelijk) gebruik ten behoeve van de realisering en/of handhaving van de bestemmingen of het normale onderhoud van de gronden en/of bouwwerken.

Artikel 12 Algemene ontheffingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen - in uitzonderlijke gevallen - gemotiveerd ontheffing verlenen van de regels van het plan voor:

- het oprichten van bouwwerken van algemeen nut (zoalsabri's, telefooncellen, transformatorhuisjes, gasregelstations en gasdrukstations en conomatics), mits de inhoud van elk van deze bouwwerken niet meer bedraagt dan 75 m³ en de bouwhoogte ervan niet meer bedraagt dan 4 m;
- het overschrijden van de bepalingen inzake de bouwhoogte en de oppervlakte van bouwwerken geen gebouwen zijnde, met niet meer dan 10 %;
- het in geringe mate aanpassen van enig onderdeel van het plan, zoals een bebouwingsgrens, indien bij definitieve uitmeting en verkaveling blijkt, dat deze aanpassing in het belang van een juiste verwerkelijking van het plan gewenst of noodzakelijk is, en waarbij de grenzen met niet meer dan 3 m worden verschoven;
- het oprichten van masten ten behoeve van mobiele (beeld)telefonie en zendmasten tot een bouwhoogte van maximaal 15 m.

Artikel 13 Algemene wijzigingsregels

13.1 Wijzigingsbevoegdheid algemeen

Burgemeester en wethouders kunnen overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, het plan wijzigen ten behoeve van:

- het in geringe mate aanpassen van het plan, teneinde enig onderdeel van het plan, zoals een bestemmingsgrens of een bouwgrens, te veranderen, indien bij definitieve uitmeting of verkaveling blijkt, dat deze aanpassing in het belang van een juiste verwezenlijking van het plan gewenst of noodzakelijk is en de bestemmingsgrens niet meer dan 5 m en de bouwgrens niet meer dan 10 m worden verschoven;
- het oprichten van gebouwen van openbaar nut (zoals transformatorhuisjes en gemaalgebouwtjes) met een inhoud van maximaal 100 m³ en een goothoogte van maximaal 4 m;
- het enigszins anders situeren en/of begrenzen van bouwvlakken, indien dit ten behoeve van de uitvoering van een bouwplan nodig mocht blijken, een en ander, mits de oppervlakte van het desbetreffende bouwvlak met niet meer dan 20% van het in het plan vastgelegde afwijkt.

13.2 Wijzigingsbevoegdheid wro-zone wijzigingsgebied

13.2.1 *wro-zone wijzigingsgebied*

Burgemeester en wethouders kunnen het plan ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied' wijzigen ten behoeve van een verkooppunt motorbrandstoffen met lpg met een maximale doorzet van 1.000 m³ per jaar.

13.2.2 *Afwegingskader*

Ter beoordeling van de toelaatbaarheid van de in 13.2.1 genoemde wijzigingsregel vindt een evenredige belangenafweging plaats, waarbij betrokken worden:

- a. de mate waarin de waarden, die het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad;
- b. de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden worden geschaad;
- c. de mate waarin de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische-, de waterhuishoudkundige-, de archeologische-, de ecologische-, de verkeertechnische toelaatbaarheid en de stedenbouwkundige inpasbaarheid is aangetoond.

Artikel 14 wro-zone - verwerkelijking in de naaste toekomst

Ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - verwerkelijking in de naaste toekomst' zijn de gronden aangewezen als onderdelen ten aanzien waarvan de verwezenlijking van het plan in de naaste toekomst nodig wordt geacht, zoals bedoeld in artikel 3.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

Artikel 15 Algemene procedureregels

15.1 Ontheffing en nadere eisen

Bij de voorbereiding van een besluit tot het verlenen van ontheffing of het stellen van nadere eisen op grond van het bepaalde in de regels van dit plan is de navolgende voorbereidingsprocedure van toepassing:

- a. burgemeester en wethouders maken het voornemen om ontheffing te verlenen dan wel nadere eisen te stellen, alsmede de terinzagelegging ervan, van te voren bekend in een huis-aan-huisblad dat in de gemeente wordt verspreid en voorts op de gebruikelijke wijze;
- b. het ontheffingsverzoek (indien van toepassing), het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken liggen gedurende twee weken voor een ieder op de gebruikelijke plaats(en) ter inzage;
- c. de bekendmaking houdt de mededeling in dat een ieder schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders gedurende de termijn van terinzagelegging;
- d. indien tegen het voornemen zienswijzen zijn ingediend, wordt het besluit met redenen omkleed;
- e. burgemeester en wethouders stellen de indiener(s) van een zienswijze in kennis van hun besluit.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 16 Overgangsrecht

16.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het te niet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

16.2 Ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig ontheffing verlenen van het eerste lid voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 16.1 met maximaal 10 %.

16.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Het bepaalde in 16.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

16.4 Overgangsrecht gebruik

Behoudens voor zover uit de Richtlijnen 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van een bestemmingsplan bestaand gebruik, worden in een bestemmingplan de volgende regels van overgangsrecht ten aanzien van gebruik opgenomen:

1. het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
2. indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
3. het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat bestemmingsplan.

16.5 Persoonsgebonden overgangsregels

Voor zover toepassing van het overgangsrecht bouwwerken of gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard jegens een of meer personen kunnen burgemeester en wethouders ten behoeve van die persoon of personen dat overgangsrecht buiten toepassing laten.

Artikel 17 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

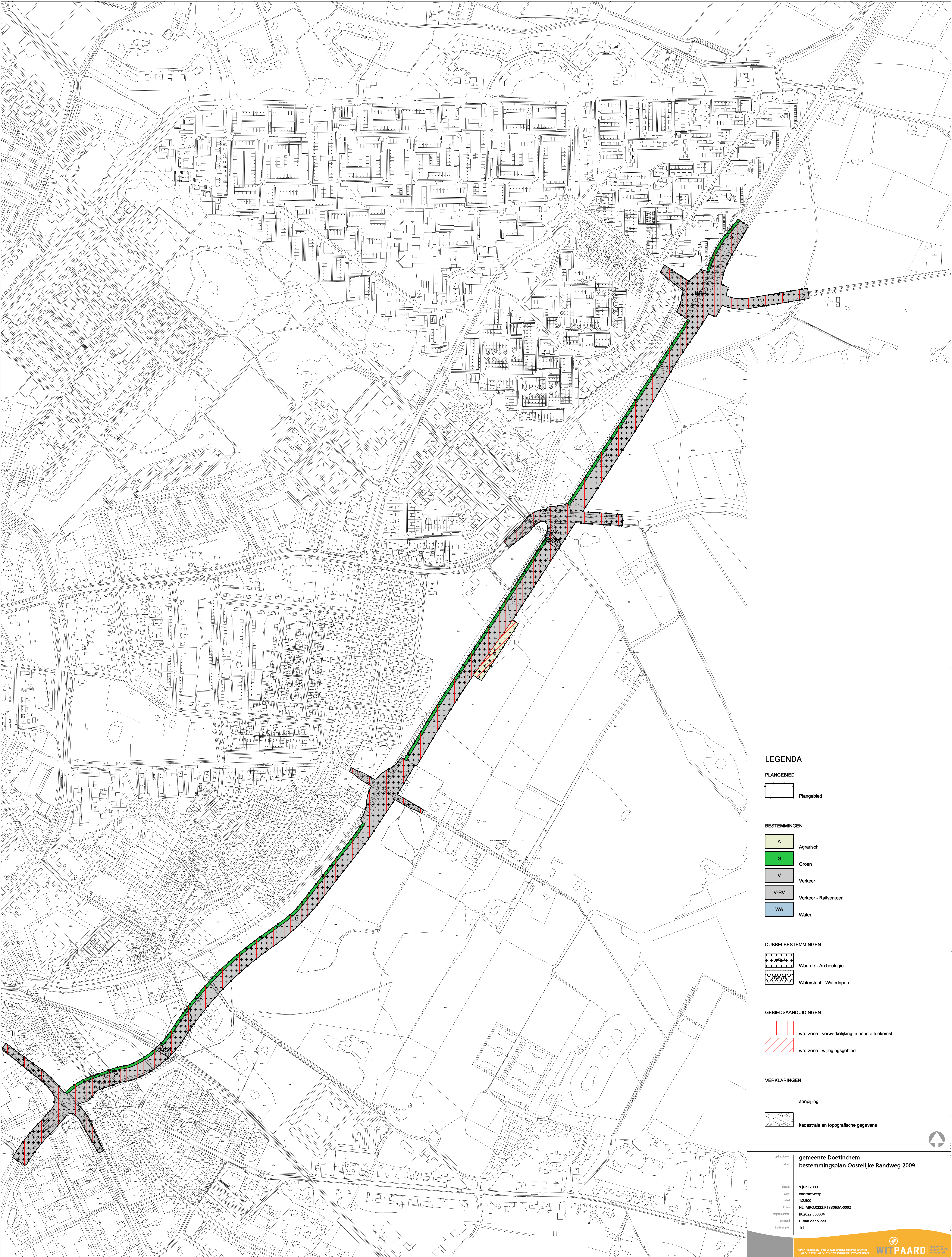
Regels van het bestemmingsplan Oostelijke Randweg 2009.

Aldus vastgesteld door de raad

op.....

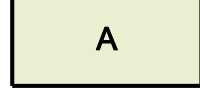
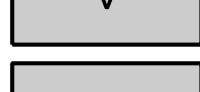
griffier

voorzitter

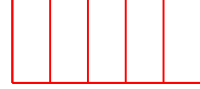


LEGENDA

PLANGEBIED
 Plangebied

BESTEMMINGEN
 A Agrarisch
 G Groen
 V Verkeer
 V-RV Verkeer - Railverkeer
 WA Water

DUBBELBESTEMMINGEN
 Waarde - Archeologie
 Waterstaat - Waterlopen

GEBIEDSAANDUIDINGEN
 wro-zone - verwekkijking in naaste toekomst
 wro-zone - wijzigingsgebied

VERKLARINGEN
 aanpijling
 kadastrale en topografische gegevens

opdrachtgever
gemeente Doetinchem
bestemmingsplan Oostelijke Randweg 2009
datum
9 juni 2009
voorstel
12.500
plan
NL.IMRO.0222.R17B063A-0002
projectnummer
B02022.300004
getekend
E. van der Vliet
Machinist
1/1