

Gemeente Dronten

Bestemmingsplan ‘Ellerveld (8030)’

NL.IMRO.0303.00000000008030-00ON

Definitief

Stichting NET
SBA Projectontwikkeling

Grontmij Nederland bv
Houten, 15 juli 2009

Verantwoording

Titel : Gemeente Dronten
Bestemmingsplan 'Ellerveld (8030)'

Subtitel :
NL.IMRO.0303.00000000008030-00ON

Projectnummer : 273912

Referentienummer :

Revisie : 07

Datum : 15 juli 2009

Auteur(s) : Luuk Vranken

E-mail adres : luuk.vranken@grontmij.nl

Gecontroleerd door : Jan Bouwman

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door : Mark Koning

Paraaf goedgekeurd :

Contact : De Molen 48
3994 DB Houten
Postbus 119
3990 DC Houten
T +31 30 634 47 00
F +31 30 637 94 15
midwest@grontmij.nl
www.grontmij.nl

Toelichting

Inhoudsopgave toelichting

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding en doelstelling	5
1.2	Begrenzing van het plangebied	5
1.3	Milieueffectrapportage	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Beleidskader	8
2.1	Inleiding.....	8
2.2	Rijksniveau.....	8
2.2.1	Nota Ruimte	8
2.2.2	Tweede structuurschema militaire terreinen	9
2.2.3	Conclusie	10
2.3	Provinciaal niveau.....	10
2.3.1	Omgevingsplan	10
2.3.2	Beleids- en Actieplan Recreatie en Toerisme (BART, 2002)	14
2.3.3	Conclusie	14
2.4	Gemeentelijk niveau	14
2.4.1	Structuurvisie Dronten 2020	14
2.4.2	Toekomstvisie 2025	14
2.4.3	Beleidsnota Toerisme en Recreatie.....	14
2.4.4	Welstandsnota 2004 gemeente Dronten	15
2.4.5	Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Dronten'	15
2.4.6	Strategische visie oostkant Dronten	16
2.4.7	Conclusie	19
3	Huidige situatie	20
3.1	Omgeving van het plangebied	20
3.2	Plangebied	21
4	Planbeschrijving	22
4.1	Algemeen	22
4.2	Evenemententerrein.....	22
4.3	Recreatiepark.....	24
4.4	Ecologische verbindingzones.....	25
5	Planontwikkeling in relatie tot omgeving.....	27
5.1	Inleiding.....	27
5.2	Landschap en cultuurhistorie	27
5.2.1	Principes landschapsplan Oostelijk Flevoland.....	27
5.2.2	Huidige situatie	28
5.2.3	Toekomstige situatie	31
5.3	Verkeer.....	32
5.3.1	Gemotoriseerd verkeer	32
5.3.2	Huidige verkeersintensiteiten.....	32
5.3.3	Verkeersaantrekken werking en toekomstige intensiteiten	33
5.3.4	Openbaar vervoer	34
5.3.5	Langzaam verkeer	34

5.3.6	Parkeren.....	35
5.3.7	Kwaliteit van de verkeersafwikkeling	35
5.4	Milieu- en waardenaspecten	37
5.4.1	Bedrijven en milieuzonering.....	37
5.4.2	Bodem.....	38
5.4.3	Archeologie	40
5.4.4	Externe veiligheid.....	41
5.4.5	Natuur	43
5.4.6	Geluid.....	44
5.4.7	Kabels en leidingen.....	45
5.4.8	Lucht	45
5.4.9	Water.....	46
6	Juridische planopzet	51
6.1	Inleiding.....	51
6.2	Hoofdpijnen van de juridische planopzet	51
6.3	Toelichting op de bestemmingen.....	52
7	Economische verantwoording.....	56
8	Maatschappelijke verantwoording	58
8.1	Inleiding.....	58
8.2	Vooroverleg.....	58
8.2.1	Inleiding.....	58
8.2.2	Provincie Flevoland.....	59
8.2.3	VROM-inspectie, regio Noord-West	61
8.2.4	N.V. Nederlandse Gasunie	63
8.2.5	Staatsbosbeheer regio Oost	63
8.2.6	Kamer van Koophandel Flevoland.....	64
8.2.7	Stichting Milieugroep Dronten.....	65
8.2.8	LTO Noord Flevoland.....	67
8.2.9	Walibi World	68
8.2.10	Overleg.....	68
8.3	Inpraak	69
8.4	Vervolgprocedure.....	69
	Bijlage 1: overzicht separate bijlagen.....	71
	Bijlage 2: evenementenkalender	73
	Bijlage 3: bijlage bij historisch bodemonderzoek (paragraaf 5.4.2)	77
	Bijlage 4: vooroverlegreacties	79
	Bijlage 5: verantwoording groepsrisico	106

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In 1995 is op een terrein ten zuiden van Biddinghuizen de World Jamboree georganiseerd. Destijds is tussen de gemeente Dronten, de provincie Flevoland en het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit afgesproken dat na dit evenement het terrein herbestemd wordt voor dag- en verblijfsrecreatie.

Initiatieven die sindsdien zijn ontplooid, hebben tot op heden niet geleid tot een definitieve herinvulling van het terrein. Zeker nu de maatschappelijke betekenis van de agrarische sector in het gebied afneemt, zoekt de provincie naar verbreding van het economisch draagvlak om de vitaliteit van het gebied te versterken. Nog altijd wordt daarbij vooral gedacht aan de sector recreatie en toerisme. Deze sector biedt namelijk een optimale kans om in combinatie met de unieke kwaliteiten van het landschap en de natuur te komen tot een herinvulling van het gebied dat zowel in maatschappelijk, economisch en ecologisch opzicht meerwaarde heeft en ook goed aansluit bij het omliggende gebied (Walibi World) en de tijdelijke evenementen die nu regelmatig op het terrein plaatsvinden.

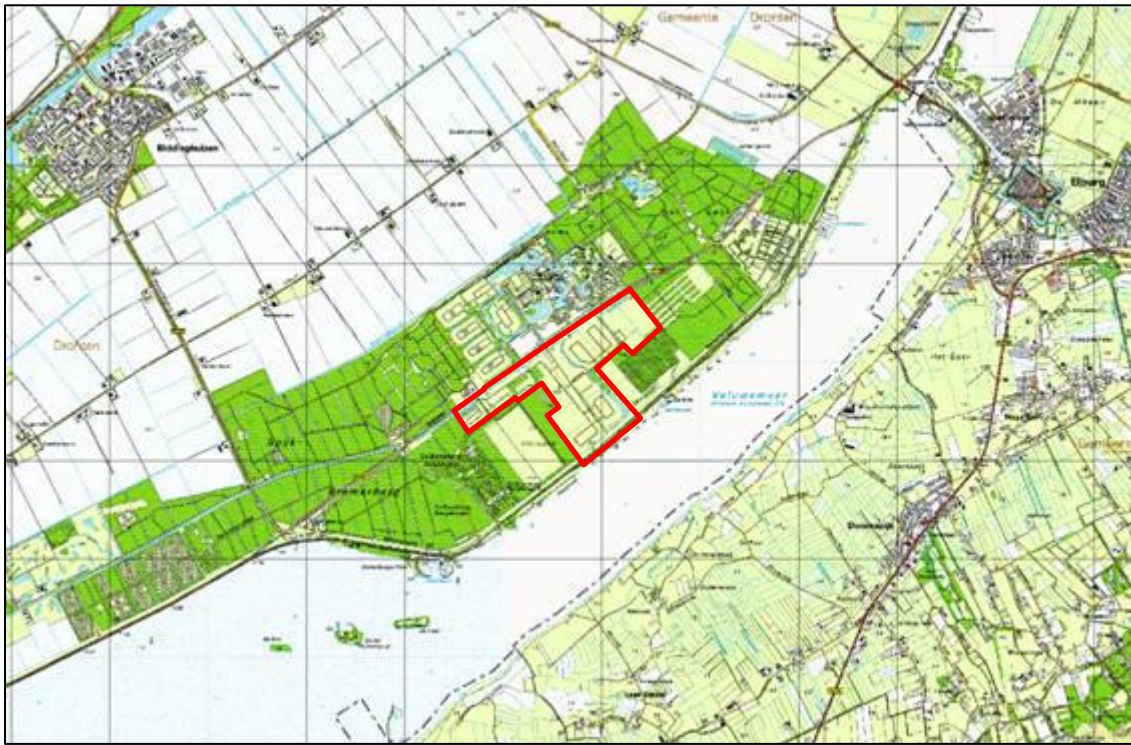
SBA Projectontwikkeling BV en Stichting Nationaal Evenementen Terrein (Stichting NET) hebben een overeenkomst met de gemeente Dronten gesloten om in het gebied een evenemententerrein, een ecologische verbindingszone en een park met recreatiewoningen te realiseren. Dit initiatief sluit aan op de ambities die de gemeente Dronten en de provincie Flevoland hebben voor dit gebied. Het voorkeursalternatief uit het MER is vertaald in voorliggend bestemmingsplan. De exacte inrichting zal bij de verdere planuitwerking worden bepaald, leidend tot concrete bouw- en inrichtingsplannen.

Het initiatief kan echter niet (volledig) gerealiseerd worden binnen het geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied Dronten' uit 1971 (zie paragraaf 2.4.5). Om deze reden is voorliggend bestemmingsplan opgesteld dat een kader biedt voor de gebiedsontwikkeling. Dit kader biedt tevens waarborgen ter bescherming van bestaande kwaliteiten.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan ligt in de gemeente Dronten. Het betreft een gebied van circa 108 hectare groot ten zuiden van de kern Biddinghuizen. Het plangebied ligt globaal tussen de Spijkweg en de Bremerbergdijk ter hoogte van het attractiepark Walibi World, zie figuur 1.1.

Aan de noordzijde van de Spijkweg, ten westen van het attractiepark Walibi World, ligt eveneens een terrein dat in het planinitiatief kan worden benut. De ontwikkeling van dit terrein is reeds mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan. Om deze reden heeft het bestemmingsplan alleen betrekking op de gronden ten zuidoosten van de Spijkweg. Op de verbeelding van dit bestemmingsplan is de exacte begrenzing aangegeven.



Figuur 1.1 Overzichtssituatie met indicatie van het plangebied

Bron: Topografische Dienst Kadaster, 2006

1.3 Milieueffectrapportage

De aanleg van een recreatiegebied is m.e.r.-plichtig (besluit m.e.r., bijlage C, activiteit 10.1) in alle gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een voorziening, of een combinatie van voorzieningen die:

- 500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt; of
- een oppervlakte beslaat van 50 hectare of meer; of
- een oppervlakte beslaat van 20 hectare of meer in een gevoelig gebied.

De totale oppervlakte van het plangebied van het bestemmingsplan bedraagt circa 108 hectare. Bovendien sluiten de ontwikkelingen in het plangebied aan op het naastgelegen terrein, zodat de totale oppervlakte van het te ontwikkelen recreatiegebied nog groter is. Tevens wordt verwacht dat het aantal bezoekers de m.e.r.-grens van 500.000 zal overschrijden. Voor de ontwikkeling geldt dan ook een m.e.r.-plicht.

Een milieueffectrapportage bestaat uit twee documenten. De startnotitie presenteert het planvoornemen en het milieueffectrapport beschrijft de milieugevolgen van het planvoornemen. De 'startnotitie m.e.r. evenemententerrein Biddinghuizen' is inmiddels opgesteld en heeft ter inzage gelegen. De milieueffectrapportage is ook opgesteld¹ en wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd. De procedure van het bestemmingsplan en de m.e.r.-procedure zijn sterk met elkaar verbonden, het milieu is namelijk één van de aspecten waar het bestemmingsplan op wordt gebaseerd.

In het bestemmingsplan is uitgegaan van de maximale planbegrenzing van de diverse varianten die in het MER zijn beoordeeld. Voor de inrichting binnen de plangrenzen is uitgegaan van de variant, die als voorkeursvariant uit het MER naar voren is gekomen. Overige gronden zijn primair bestemd conform hun huidige gebruik. Het betreft de gronden die in eigendom zijn van Staatsbosbeheer, grenzend aan het evenemententerrein

¹ Milieueffectrapportage Evenemententerrein Biddinghuizen, BesluitMER, inclusief passende beoordeling, Grontmij, 15 juli 2009

1.4 Leeswijzer

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit regels en een verbeelding en gaat vergezeld van deze toelichting. De regels en verbeelding zijn, na in werking treding, juridisch bindend. Dit bestemmingsplan komt dan in plaats van het thans geldende bestemmingsplan in het plangebied.

In de toelichting wordt het voornemen beschreven en worden de gemaakte keuzes gemotiveerd.

2 Beleidskader

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op het relevante beleid ten aanzien van het plangebied. Het ruimtelijke beleid op de diverse schaalniveaus wordt besproken. De benoemde aandachtspunten zijn van belang voor het nieuwe bestemmingsplan. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- het relevante beleidskader op rijksniveau;
- het relevante beleidskader op provinciaal niveau;
- het relevante beleidskader op gemeentelijk niveau.

2.2 Rijksniveau

2.2.1 Nota Ruimte

Het nationale ruimtelijke ordeningsbeleid is weergegeven in de Nota Ruimte. De Tweede en Eerste Kamer der Staten Generaal hebben achtereenvolgens op 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte². Deze nota bevat op hoofdlijnen de strategische visie op het ruimtelijke beleid op rijksniveau. Dit ruimtelijke beleid spitst zich toe op inrichtingsvraagstukken tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier doelen:

- versterken van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevorderen van krachtige steden en vitaal platteland;
- borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borgen van de veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd, met tegen de achtergrond de algemene wens om de economische, ecologische en sociaal-culturele waarden van de ruimte te versterken en duurzaam te ontwikkelen. Van duurzame ruimtelijke ontwikkeling is in de ogen van het Rijk sprake als aan elk van deze waarden gelijkwaardig en in onderlinge samenhang recht wordt gedaan en daarmee de aantrekkelijkheid van de ruimte voor bewoners, bezoekers en ondernemers toeneemt.

Ruimtelijk kader voor recreatiewoningen

In de Nota Ruimte wordt het ruimtelijk beleidskader voor nieuwe recreatiewoningen gelijk getrokken met reguliere woningen. Dit wil zeggen dat een aanvraag tot de bouw van een recreatiewoning alleen door een gemeente kan worden toegestaan, indien op die plaats ook een reguliere woning kan worden toegestaan.

Als uitzondering op deze hoofdregel geldt dat voor complexen van recreatiewoningen waar het recreatieve gebruik van deze recreatiewoning door middel van een bedrijfsmatige exploitatie kan worden verzekerd, een positieve planologische beoordeling kan worden gegeven. Onder bedrijfsmatige exploitatie wordt in dit kader verstaan het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/ exploitatie, dat in de recreatieverblijven daad-

² "Nota Ruimte", ministeries van VROM, LNV en EZ, Den Haag

werkelijk recreatief gebruik plaatsvindt. De exploitant en de gemeente zijn ervoor verantwoordelijk dat permanente bewoning op het complex wordt tegengegaan.

Ruimtelijk kader voor Ecologische Hoofdstructuur

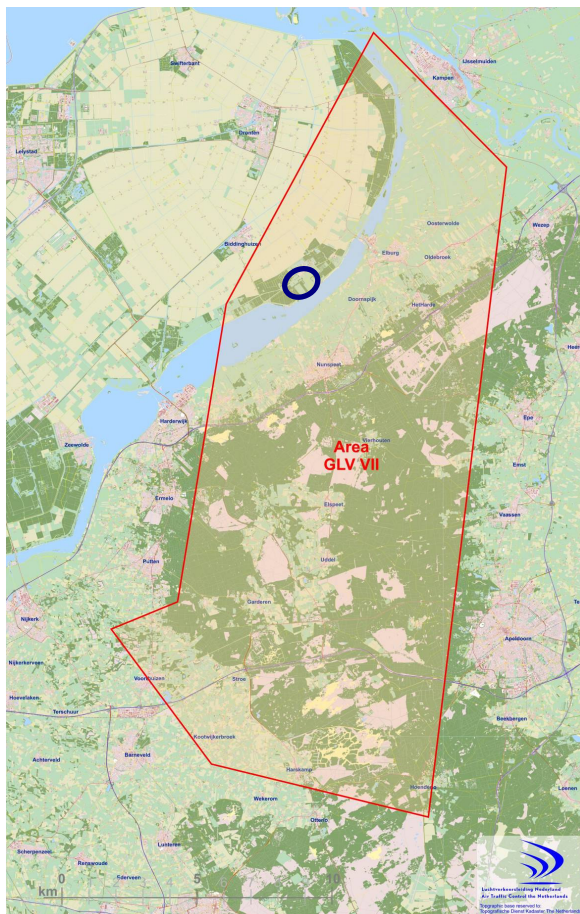
In de Nota Ruimte wordt onder andere het beleidskader gegeven voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in het landelijk gebied in onder andere de vorm van Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS is op provinciaal niveau uitgewerkt.

Natuurbeschermingswet- en regelgeving

De natuurbeschermingswetgeving in Nederland valt uiteen in gebiedsbescherming en in soortenbescherming. Gebiedsbeschermende wetgeving voorziet in bescherming van aangewezen natuurgebieden en wordt geregeld in de nieuwe gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. Soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Deze wet ziet toe op bescherming van soorten planten en dieren zowel binnen als buiten beschermde natuurgebieden. Daarnaast zijn er ook beleidsmatig beschermde gebieden en soorten. In paragraaf 5.4.5 Natuur wordt hier nader op ingegaan.

2.2.2 Tweede structuurschema militaire terreinen

Het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen is een planologische kernbeslissing die de hoofdlijnen bevat van het rijksbeleid voor militaire terreinen en complexen. Het plangebied ligt in een laagvlieggebied voor helikopters (GLV VII) van Defensie. In figuur 2.1 is dit gebied opgenomen. Dit laagvlieggebied heeft geen directe ruimtelijke consequenties voor het grondgebruik eronder. Zo gelden er geen hoogtebeperkingen.



Figuur 2.1 Laagvlieggebied GLV VII, met indicatie plangebied (blauw omlijnd)
Bron: Ministerie van Defensie

2.2.3 Conclusie

Het rijksbeleid biedt ruimte aan de ontwikkelingen in het plangebied. De ecologische hoofdstructuur wordt in dit plangebied concreet uitgewerkt. Bovendien wordt ruimte geboden aan economische ontwikkelingen die aansluiten op de omgeving. Het Rijk is terughoudend met de aanleg van recreatiewoningen in het landelijk gebied, met name uit negatieve ervaringen met permanente bewoning. Voorliggend bestemmingsplan biedt voldoende waarborgen om permanente bewoning uit te sluiten en daarmee te voorkomen, waaronder de eis dat het park bedrijfsmatig geëxploiteerd wordt. De ontwikkelingen passen dan ook binnen het beleidskader op rijksniveau.

2.3 Provinciaal niveau

2.3.1 Omgevingsplan

Het 'Omgevingsplan Flevoland 2006', vastgesteld op 2 november 2006 door Provinciale Staten, bevat het integrale omgevingsbeleid van deze provincie voor de periode 2006 tot 2015 met een doorkijk naar 2030. In figuur 2.2 is een uitsnede van de Ontwikkelingsvisie 2030 opgenomen voor het gebied ter hoogte van het plangebied.

Evenemententerrein

De provincie Flevoland heeft in haar Omgevingsplan aangegeven ruimte te willen bieden aan de ontwikkeling van een grootschalig (nationaal) evenemententerrein binnen het grondgebied van de provincie en dat de locatiekeuze plaats diende te vinden via een uitwerking van het plan en een daaraan gekoppelde milieubeoordeling. Voor de locatieafweging voor het evenemententerrein is daarom een Plan-MER opgesteld waarbij drie locaties zijn onderzocht: de gemeente Almere, gemeente Dronten (Biddinghuizen) en de gemeente Noordoostpolder (Emmeloord). Na de beoordeling in het Plan-MER is de voorkeur gegeven aan locatie Biddinghuizen. Gedeputeerde Staten heeft in juni 2008 Biddinghuizen als voorkeurslocatie vastgesteld in het uitwerkingsplan Flevoland (zie figuur 2.4). Met het treffen van mitigerende maatregelen c.q. met het treffen van adequate inrichtingsmaatregelen is het mogelijk om binnen Flevoland een grootschalig evenemententerrein te realiseren. Er bestaat geen beletsel om te opteren voor de locatie Biddinghuizen. De locatiekeuze past binnen de door de provincie gestelde voornemens om met verbreding van het economisch draagvlak (met name in de sector recreatie en verkeer) de vitaliteit van de zone Oostelijk en Zuidelijk Flevoland langs randmeren tussen Ketelhaven en Stichtse Brug landinwaarts tot de Hoge Vaart te versterken. De provincie benoemt bereikbaarheid van het evenemententerrein als essentieel criterium, zowel per auto als per openbaar vervoer. De komst van de Hanzelijn verbetert de OV-bereikbaarheid. Aansluitend daarop moet voor voor- en natransport door de initiatiefnemers een plan voor de inzet van besloten (shuttle) bussen worden gemaakt.

Figuur 2.2 Uitsnede Ontwikkelingsvisie 2030

Bron: provincie Flevoland, 2006



Ontwikkelingsvisie 2030

Het gebied wordt nu nog gekenmerkt door vrij scherpe ruimtelijke scheidingen tussen natuur- en recreatiegebied. Er zijn goede kansen om zowel de recreatie als de natuur in samenhang verder te ontwikkelen. In de Oostrand van Flevoland wordt dan ook actief gestreefd naar verweving van functies waarin de kwaliteiten van natuur, water en landschap gecombineerd worden met landbouw, de recreatieve sector en beperkte mogelijkheden voor landelijk wonen en werken.

Door betrokken partijen in het gebied zal geïnvesteerd worden in nieuwe natuur om te komen tot een robuuste, kwalitatief hoogwaardiger en meer samenhangende ecologische structuur. De provincie zal op gebiedsniveau een saldobenadering voor natuur toepassen alsmede een zonering binnen natuurgebieden aanbrengen. Zo ontstaat ruimte voor ontwikkeling van economische activiteiten in of nabij delen van deze robuuste structuur.

Het terrein bij Biddinghuizen is beschikbaar voor verdere ontwikkeling tot Nationaal Evenemententerrein. Voor het terrein is bereikbaarheid, zowel per auto als per openbaar vervoer essentieel. De komst van de Hanzelijn verbetert de bereikbaarheid met openbaar vervoer. Door de initiatiefnemers moet aansluitend daarop een plan voor voor- en natransport worden gemaakt. Het is voor de provincie niet mogelijk om voor de ontsluiting van dit terrein - exploitabel - regulier openbaar vervoer aan te bieden.

De vestiging van nieuwe intensieve recreatieve en toeristische voorzieningen in de EHS moet worden voorkomen, om het behoud en de ontwikkeling van (nieuwe) waarden van deze structuur te kunnen garanderen. Locatievoorwaarden voor grootschalige attractieparken en andere vrijetijdsvoorzieningen in het landelijk gebied, waaronder een NET, worden opgenomen in een beleidsregel.

Bron: Omgevingsplan Flevoland 2006, provincie Flevoland, vastgesteld op 2 november 2006 door Gedeputeerde Staten

Daarnaast valt het evenemententerrein onder het speerpuntgebied Oostrand van Flevoland dat de zone van oostelijk en zuidelijk Flevoland langs de randmeren tussen Ketelhaven en de Stichtse brug omvat. Dit gebied wordt gekenmerkt door een langgerekte zone van bos- en natuurgebieden met aansluitend agrarisch gebied. In de ontwikkelingsvisie 2030 van het Omgevingsplan Flevoland is het plangebied, aangewezen als een gebied waarbinnen de volgende ontwikkelingen worden voorgestaan:

- natuurgebied en natuurontwikkeling;
- te ontwikkelen bijzondere waterkwaliteit;
- zoekgebied combinatie dagrecreatie en attracties, inclusief landgoederen;
- aandachtsgebied verbetering ontsluiting weg en openbaar vervoer.

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 wordt aangegeven dat de oostrand van Flevoland nu al grote betekenis heeft voor zowel de (water)natuur als de recreatie. “Aan de oostrand van Flevoland bevindt zich een uitgestrekte recreatiezone met enkele concentraties van vooral verblijfsrecreatieve voorzieningen, maar er zijn ook enkele grotere dagrecreatieve voorzieningen, zoals Walibi World, Dorhout Mees en de Orchideeënhoeve. Het is een bos- en waterrijke zone nabij aantrekkelijke en (inter-)nationaal bekende recreatie- en natuurgebieden, zoals de Weerribben en de Veluwe. De nabijheid van dit 'oude land' is aantrekkelijk voor toeristen (bezoekjes vanuit het 'oude land' naar de polder en omgekeerd), maar ook voor ondernemers, die door ruimtegebrek op het oude land niet verder kunnen groeien. De randmeren vormen een belangrijk recreatief gebied voor zowel Flevoland als de aangrenzende regio's op het 'oude' land. Veel recreatievoorzieningen zijn geclusterd rond de meren (jachthavens, stranden en vaargebieden). De provincie ziet in de oostelijke randzone belangrijke kansen voor verdere ontwikkeling van dagrecreatie, verblijfsrecreatie en waterrecreatie. Tegelijkertijd zijn de gebieden die het meest aantrekkelijk zijn voor recreatie ook de gebieden met de hoogste natuurkwaliteit, veelal met een beschermde natuurstatus. Het beoogde multifunctionele gebruik is daardoor aan een aantal randvoorwaarden gebonden. De provincie wil langs de randen van de bossen, in de brede delen van de randmeren en in de minder kwetsbare bosgebieden meer ontwikkelkansen bieden voor recreatie en toerisme.

Deze groei is alleen mogelijk als ook de natuur een robuuster karakter krijgt, zodat de extra recreatiedruk goed opgevangen wordt. Door toepassing van de saldobenadering ontstaan mogelijkheden om de recreatieve groei te combineren met een kwaliteitsverbetering van de natuur. Vooral in het speerpuntgebied Oostrand van Flevoland kunnen nieuwe zones ontstaan waar recreatie, gebruiksgroen, extensieve landbouw en natuur meer verweven worden.” Daarbij is het gebied aangewezen als gebied waar rekening moet worden gehouden met kwetsbaar ondiep grondwater en te ontwikkelen bijzondere waterkwaliteit.

Hieruit kan worden afgeleid dat het provinciale beleid dan ook gericht is op realisatie van recreatieve ontwikkeling in samenhang met natuurontwikkeling in het plangebied.

Ecologische hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) uit de Nota Ruimte heeft Provincie Flevoland uitgewerkt in een Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur. Provincie Flevoland heeft in haar Omgevingsplan de EHS begrensd; dit wordt de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) genoemd. Doel van de EHS is het realiseren van een robuust landelijk samenhangend netwerk van natuurgebieden, dat voldoende ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Nederlandse natuur. De ambitie van de Provincie is om de EHS en het Natura 2000 netwerk een robuustheid te geven die voldoet aan de opgaven vanuit de Europese Unie en het Rijk. In figuur 2.3 is de ligging van de Ecologische Hoofdstructuur in Flevoland weergegeven, ter hoogte van het plangebied.

Aan de zuidoostkant van het plangebied, aan de rand van de Bremerbergdijk, ligt in de gehele lengte een toekomstige ecologische verbindingszone (2015), die deels droog en deels nat dient te worden ingericht. Aan de noordwestkant van het plangebied is een tweede ecologische verbindingszone gepland. Dit is een droge ecologische verbindingszone. De verbindingszones zijn nog niet door de provincie bepaald.

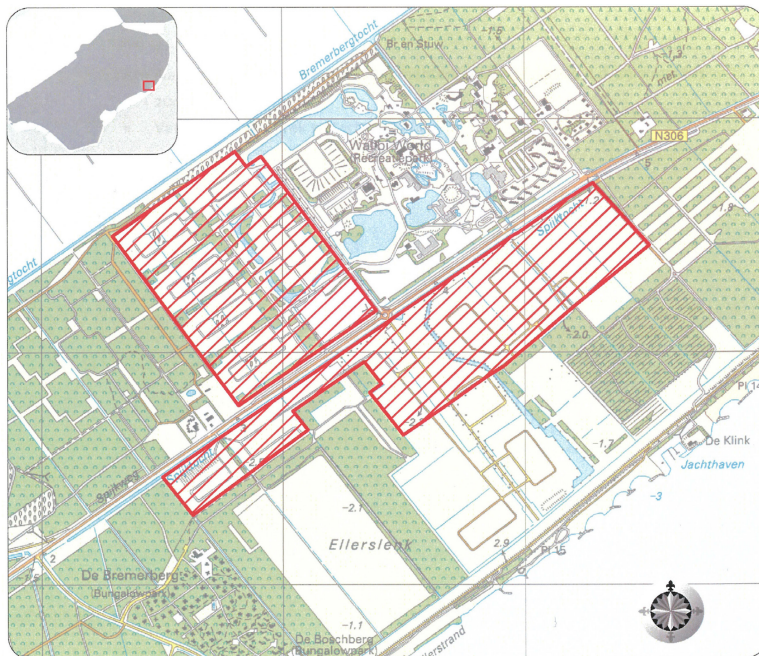


Legenda:

- Overige EHS
- Prioritair gebied
- Milieutekort verdroging
- Waardevol gebied
- Ecologische verbinding

Figuur 2.3 Ligging Ecologische Hoofdstructuur

Bron: Omgevingsplan Flevoland, 2006



LOCATIE GROOTSCHALIG EVENEMENTENTERREIN BIDDINGHUIZEN

Figuur 2.4 Grootschalig evenemententerrein Biddinghuizen

Bron: Uitwerkingsplan evenemententerrein Flevoland, 2008

2.3.2 Beleids- en Actieplan Recreatie en Toerisme (BART, 2002)

Het toeristische en recreatieve beleid van de provincie Flevoland wordt verwoord in het 'Beleids- en Actieplan Recreatie en Toerisme' (BART), voor een periode van vijf tot tien jaar. Het BART is vastgesteld op 8 mei 2003 door de Provinciale Staten. In het beleidsplan voor recreatie en toerisme van de provincie is de Randmeerzone van het Oostelijk Flevoland genoemd (onder deelgebied 'Midden') als locatie die plaats biedt aan intensieve vormen van recreatie en toerisme, met extra ruimte voor attractieve vestiging. Versterking en waar mogelijk uitbreiding van bestaande recreatiewaarden, in onderlinge samenhang met natuurwaarden, staan hier voorop.

2.3.3 Conclusie

De beoogde ontwikkeling van het evenemententerrein past binnen het Omgevingsplan Flevoland en het Uitwerkingplan, waardoor deze ontwikkeling past binnen de provinciale uitgangspunten. De exacte ligging van ecologische verbindingzones zijn nog niet definitief door de provincie bepaald, waardoor de ontwikkeling van de ecologische verbindingzone aansluit bij het provinciaal beleid. De realisatie van het bungalowpark sluit aan op het beleid van de provincie zoals verwoord in het Beleids- en Actieplan Recreatie en Toerisme.

2.4 Gemeentelijk niveau

2.4.1 Structuurvisie Dronten 2020

De *structuurvisie Dronten 2020* (vastgesteld door de gemeenteraad in 1997) geeft een weloverwogen koersbepaling voor de toekomstige ontwikkelingsrichting van de gemeente Dronten. De structuurvisie biedt daarmee een kader voor het opstellen van bestemmingsplannen. In de Structuurvisie Dronten 2020 (1997) is het plangebied aangewezen ten behoeve van het ontwikkelen en versterken van grootschalige recreatieve voorzieningen in combinatie met een ecologische verbinding. De voorgenomen ontwikkelingen sluiten hier naadloos op aan.

2.4.2 Toekomstvisie 2025

Met het oog op de toekomstige ontwikkelingen van de gemeente Dronten heeft het gemeentebestuur in 2007 gekozen voor het motto: toekomstgericht en veranderingsgezind. Dronten heeft de ruimte om gewenste verandering te kunnen realiseren. Hiertoe is een toekomstvisie opgesteld die weergeeft hoe Dronten er in 2025 uit zou moeten zien. De Toekomstvisie 2025³ noemt zeven richtinggevende en ruimtebiedende perspectieven voor de gewenste, toekomstige ontwikkeling:

- netwerkgemeente van vitale dorpen en met ruimte voor bijzondere woonvormen;
- kenniscentrum voor de agro-sector;
- uitvalsbasis voor kleinschalige en grootschalige recreatie en toerisme;
- de plaats voor innovatieve combinaties van wonen en werken;
- knooppunt op de verkeer- en vervoersas Alkmaar – Zwolle;
- een innovatieve, dienstverlenende overheid;
- als gemeenschap met een betrokken samenleving.

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen bovengenoemde toekomstige ontwikkeling. Het te ontwikkelen evenemententerrein en het bungalowpark dragen vooral bij aan het perspectief 'uitvalsbasis voor kleinschalige en grootschalige recreatie en toerisme'.

2.4.3 Beleidsnota Toerisme en Recreatie

In de beleidsnota Toerisme en Recreatie, september 2008, wordt het gemeentelijk beleid ten aanzien van de toeristisch-recreatieve sector omschreven. Hierin zijn ook uitgangspunten ten aanzien van de ontwikkeling in het plangebied verwoord:

In de gemeente Dronten zijn diverse overnachtingsmogelijkheden. Echter, nieuwe initiatieven op het gebied van B&B, campings, recreatiewoningen en vooral hotels zijn altijd welkom. Afhankelijk van de economische haalbaarheid, locatie (in de bebouwde kom en het buitengebied

³ Ontdek die ruimte in Dronten – Toekomstvisie 2025 (2007)

gelden andere voorwaarden in het bestemmingsplan), werkgelegenheid, originaliteit, mogelijkheden in samenhang met de natuur en ruimtebeslag verdient het de aanbeveling om de vestigingsmogelijkheden per initiatiefnemer te onderzoeken.

Naast het toekomstige beleid zijn enkele nieuwe visies in voorbereiding, waaronder de Strategische Visie Oostkant Dronten (SVOD). In het concept van de SVOD wordt uitgegaan van de ontwikkelingen van de 108 ha, conform de plannen zoals voorliggend bestemmingsplan mogelijk maakt.

Daarnaast zijn er enkele belangrijke projecten met betrekking tot toerisme en recreatie op touw gezet die door de gemeente worden getrokken. Het gaat om Visie Ketelhaven, aanzet voor citymarketing, recreatiegebied Bremerberg en het Nationaal Evenementen Terrein. De visie van het Nationaal Evenementen Terrein wordt in onderstaand kader weergegeven.

Visie Nationaal Evenementen Terrein (NET)

Het nationaal evenementen terrein is gelegen naast Walibi World. Op dit terrein vinden nu al diverse festivals plaats zoals Lowlands en Arrow Rock. Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Flevoland hebben zich in oktober 2007 uitgesproken voor een evenemententerrein bij Biddinghuizen. Samenvattend betekent het toekomstige NET een jaar rond gebruik van het terrein waar een aantal grootschalige evenementen zullen worden gehouden aangevuld met enkele kleinschalige evenementen.

De voorgenomen ontwikkelingen zijn een uitwerking van de ambities uit de beleidsnota Toerisme en Recreatie van de gemeente Dronten.

2.4.4 Welstandsnota 2004 gemeente Dronten

De gemeente Dronten heeft welstandsbeleid geformuleerd in de Welstandsnota 2004 Gemeente Dronten. In de welstandsnota wordt de hoofdcoers geformuleerd van het welstandsbeleid.

Het plangebied maakt onderdeel uit van Gebied 2 *Buitengebied randzone en randmeren* van de welstandsnota. De randzone is in gebruik sterk divers, maar het groen en de relatie met het water vormen bindende en waardevolle elementen. Binnen de randzone worden de rijtjeswoningen van Ketelhaven en het recreatiepark Six Flags (thans Walibi World) afzonderlijk in beschouwing genomen.

Het welstandsbeleid is erop gericht om bij bebouwing het groene karakter van de randzone te behouden. Voor de overige delen van de randzone, zichtbaar vanaf de openbare weg of vanaf het water, worden hoge welstandseisen gesteld aan de kwaliteit van nieuwbouw. Voor Six Flags (Walibi World) gelden geen welstandseisen voor bebouwing dat niet zichtbaar is vanaf de openbare weg.

De bouwplannen worden conform het welstandsbeleid getoetst. Voor nieuwbouw geldt dat de nieuwbouw het omringende landschap (open, bosachtig of aan het water gelegen) respecteert. Nieuwe recreatiewoningen vertonen per plangebied een herkenbare eenheid. Het beeld is niet 'versnipperd'.

Bij de verdere uitwerking van de plannen wordt rekening gehouden met dit kader.

2.4.5 Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Dronten'

In het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Dronten' uit 1971. Dit bestemmingsplan is op 1 december 1971 vastgesteld door de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders en op 2 december 1971 goedgekeurd door de Minister van Verkeer en Waterstaat. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming "Agrarische doeleneinden zonder bebouwing, tevens recreatie zonder bebouwing". Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor agrarisch gebruik en voor wegen en paden ten behoeve van de ontsluiting van het gebied en voor beplantingsstroken en open ruimten ten behoeve van het recreatieve gebruik, met dien verstande dat: op deze gronden geen bebouwing is toegestaan.

De voorgenomen ontwikkelingen kunnen binnen de bepalingen van het geldende bestemmingsplan niet gerealiseerd worden. Voorliggend bestemmingsplan zal, voor de gronden in het plangebied, in plaats treden van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1971'.

2.4.6 Strategische visie oostkant Dronten

Het huidige voorkomen van het ontworpen polderlandschap

De Strategische Visie Oostrand Dronten is geen vastgesteld beleidsstuk en heeft nu nog de status Concept. De Visie is dusdanig richtinggevend voor de onderdelen Landschap en Cultuurhistorie, dat relevante delen van dit beleidsstuk wel zijn opgenomen in dit onderzoek. Vanuit de Strategische Visie Oostkant Dronten is gebleken dat het landschapsconcept van Oostelijk Flevoland flexibel genoeg is om op hoofdlijnen overeind te houden bij de ruimtelijke ontwikkelingen die tot nu toe hebben plaatsgevonden. Vooral de bossen als landschapstype kunnen vele functies opvangen. De verwachting is daarom dat het landschapsconcept voldoende kansen biedt voor de toekomst. Door mogelijkheden te scheppen om het economisch draagvlak te verbreden zal de vitaliteit van het gebied versterkt worden. De diverse functies hoeven niet alleen naast elkaar te liggen, maar zullen ook mee met elkaar verweven kunnen worden. Te denken valt aan de verwevenheid van recreatie in de natuur- en landbouwgebieden of de verwevenheid met agrarisch natuurbeheer. Het oorspronkelijk polderconcept dient dan ook doorontwikkeld te worden, met name vanuit een hoger schaalniveau. Nieuwe gebruikers en initiatiefnemers van ontwikkelingen hebben invloed op het landschap. Dit levert kansen op om het polderconcept verder te ontwikkelen. In onderstaande afbeelding 2.5 is de kaartanalyse weergegeven van de huidige situatie.

Het landschap groeit continu

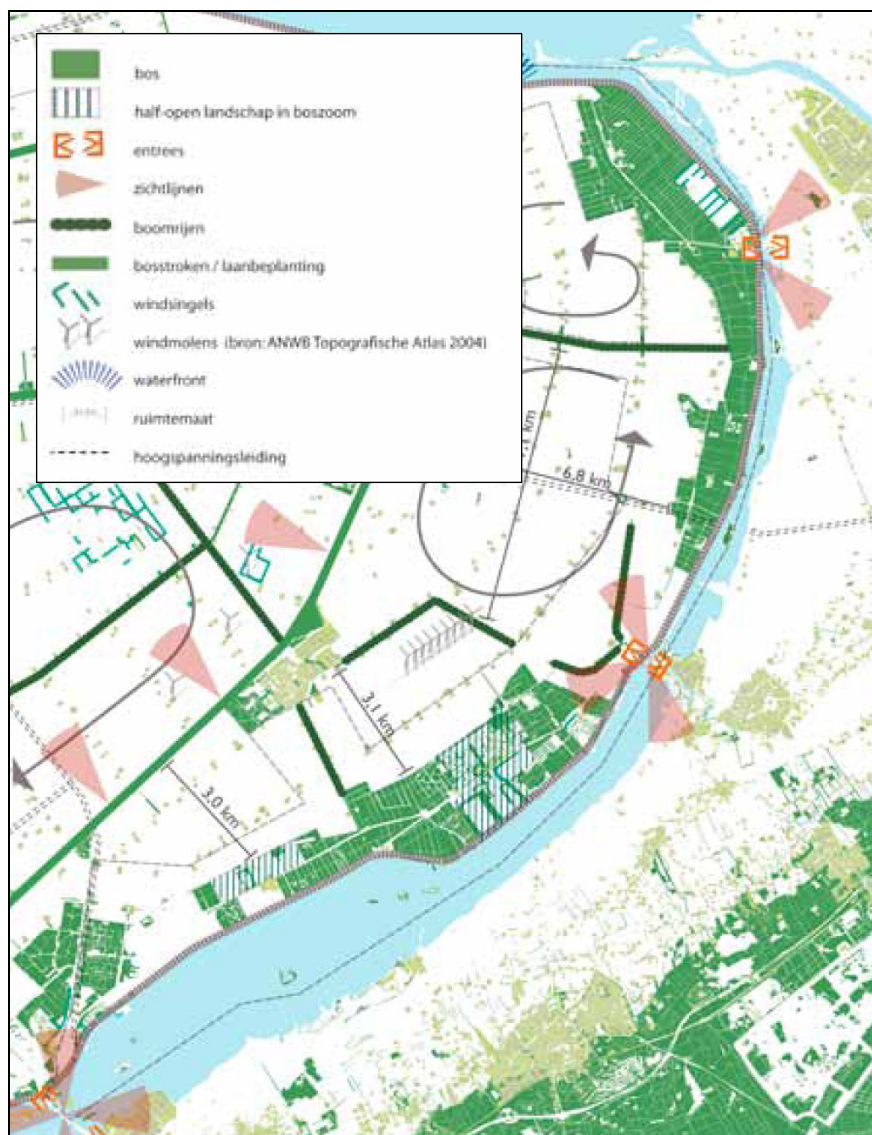
Om de verschillende ontwikkelingen in het gebied goed op elkaar af te stemmen is een stevige landschapsstructuur gewenst: een landschappelijk raamwerk waarbinnen de verschillende huidige en nieuwe functies samen tot expressie kunnen komen. In het landschappelijk raamwerk zijn de duurzame gebiedskwaliteiten verankerd en is de ruimte voor ontwikkelingen benoemd. Het raamwerk is geen statisch gegeven, maar groeit door de jaren mee met de ontwikkeling van het gebied. Men hoeft dus niet letterlijk alles vanuit het huidige Landschapsbeleidsplan (1991) over te nemen. De hoofduitgangspunten dienen in stand te blijven, maar doordat de maatschappij aan veranderingen onderhevig is dient men hier op in te spelen.

Ruimtelijke strategie

De randmeerbossen vormen samen met de natte natuurgebieden een stevige groene zone tussen de randmeren en het grootschalige agrarische gebied van de polder. Ook in de toekomst zullen zij een belangrijke groenblauwe ruggengraat vormen. De ambitie is om te komen tot een robuust natuurgebied met bossen en randmeren in onderlinge samenhang.

De visie zet in op de volgende ontwikkelingen:

- Houd de omvorming van de bossen niet tegen, maar vergroot de ecologische betekenis van de bosgebieden aan de randmeren. Streef naar vernatting (gestippeld op kaart) en maak gebruik van de kwelwaterpotenties. Zo ontstaat een gevarieerd bos met meer water en moeras.
- De landschappelijke betekenis van de bossen (stevige groene massa) zal veranderen. Rode functies zijn niet meer als vanzelf ingepast en het landschap wordt kwetsbaarder. Nieuwe recreatieve initiatieven kunnen daarom in deze zone een plek krijgen, mits tegelijkertijd de boszone wordt uitgebreid waardoor het beeld van een stevige groene massa zichtbaar is en de ecologische betekenis wordt versterkt.
- Uitbouw van de onderlinge samenhang (ecologische verbinding) tussen de verschillende bos- en natuurgebieden door ontwikkeling van nieuwe (natte) natuurgebieden tussen de bestaande bos- en natuurgebieden.
- Wanneer bosgebieden opener dreigen te raken dient het landschappelijk raamwerk versterkt te worden. Te denken valt aan de aanleg van laanbeplanting langs een aantal wegen (onder andere toegangswegen naar de recreatiebedrijven).



Afbeelding 2.5: Kaart analyse landschap in huidige situatie (Bron: Oostkant Dronten; Strategische Visie, concept feb. 2009)

Groenblauwe ruggengraat

In de binnendijkse dijkzone is sprake van sterke kwel. Het kwelwater is van zeer goede kwaliteit en vormt een belangrijke potentiële factor voor de natuurwaarden in dit gebied.

Uitdaging in het plangebied is om de intensieve recreatie te verenigen met de huidige en potentiële ecologische kwaliteiten en extensievere, op natuurbeleving gerichte recreatie. In dit gebied zet de Strategische Visie in op het versterken van de landschappelijke en ecologische netwerken. Onderdeel hiervan is de realisatie van een ecologische verbinding nabij de dijkzone. Ook wordt onderzocht hoe de ecologische dooradering van het Bremerbergbos en het Spijkbos zelf verbeterd kan worden door herinrichting van recreatieterreinen.



Afbeelding 2.6: *Groenblauwe ruggengraat* (Bron: Oostkant Dronten; Strategische Visie, concept feb. 2009)



Afbeelding 2.7: Omgeving "Spijkweg" (Bron: Oostkant Dronten; Strategische Visie, concept feb. 2009)

2.4.7 Conclusie

Uit diverse gemeentelijke beleidsdocumenten spreekt de ambitie om in het plangebied recreatieve ontwikkeling na te streven. De voorgenomen ontwikkelingen zijn een uitwerking van deze ambities. Zowel het evenemententerrein als het recreatiepark dragen bij aan het versterken van het economisch draagvlak in de toeristisch-recreatieve sfeer. Met de ontwikkeling van de ecologische verbindingszone wordt (de ecologische betekenis van) het landschap versterkt. In afwijking van hetgeen in de Strategische Visie Oostkant is opgenomen, is daarbij gekozen voor een dubbele ecologische verbindingszone, in plaats van een gecombineerde enkele zone langs de dijk. In het gebied langs de dijk wordt voorzien in een uitbreiding van de natte milieus in de kwelzone van de dijk. In het middengebied draagt de ecologische verbinding bij aan een ecologische dooradering van het Bremerbergbos en Spijkbos. Bovendien draagt deze combinatie van ecologische zones bij aan de ruimtelijke kwaliteit.

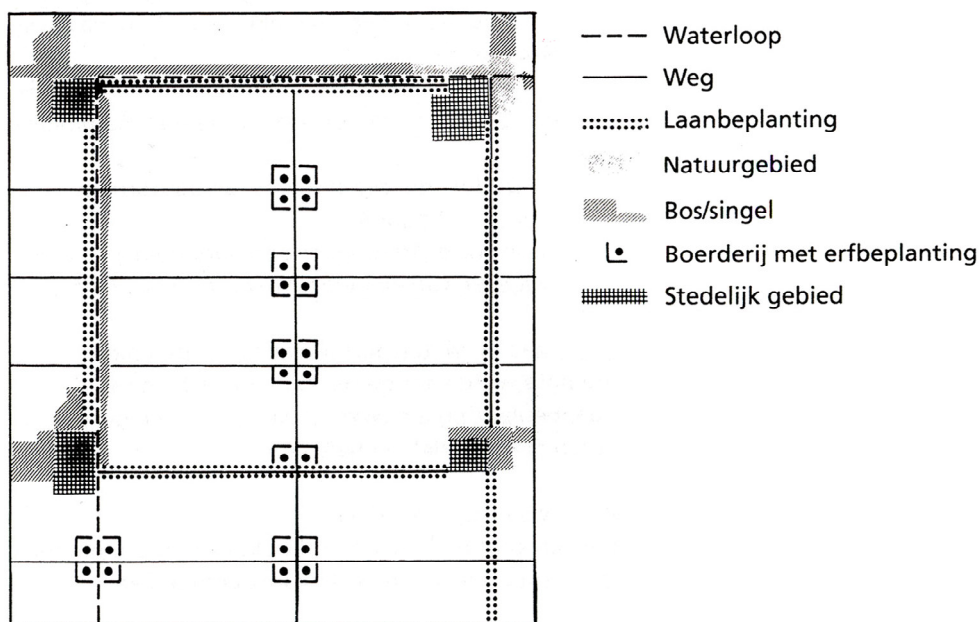
Voorliggend bestemmingsplan voorziet dan ook in een juridisch-planologisch kader dat de gewenste ontwikkelingen mogelijk maakt. Bij de verdere uitwerking van de plannen dient rekening te worden gehouden met de randvoorwaarden die onder meer de welstandsnota biedt.

3 Huidige situatie

3.1 Omgeving van het plangebied

Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied ligt in oostelijk Flevoland. Flevoland is ontstaan door drooglegging van delen van de voormalige Zuiderzee. De voormalige zeebodem, de vorm van de kust, de tijdsgeest en de toenmalige behoeften zijn bepalend geweest voor zowel de landschappelijke als de natuurlijke waarden in het gebied. Na de drooglegging en inrichting van de Wieringermeer en de Noordoostpolder werd in de vijftiger jaren van de 20^e eeuw begonnen met oostelijk Flevoland. Oostelijk Flevoland vormt zowel qua ligging als qua inrichting de overgang tussen de Noordoostpolder en zuidelijk Flevoland. Tijdens de inrichting heeft de nadruk sterk gelegen op de landbouwfunctie waarbij de kavelmaten groter zijn geworden dan in de Noordoostpolder. In figuur 3.1 is een schematische voorstelling weergegeven van Oostelijk Flevoland.



Figuur 3.1 Schematische voorstelling van het Zuiderzeelandschap: Oostelijk Flevoland

Landschappelijke structuur

Karakteristieken van het landschap zijn openheid, ruime maatvoering, samenhang met water, ligging van steden en dorpen, heldere strakke geometrische belijning in de polder (bijv. infrastructuur, watergangen), erfbeplantingen en beplantingen langs wegen en vaarten. Deze elementen bieden oriëntatie, structuur en beschutting aan de grote ruimte en zorgen voor menselijke maat en identiteit van het landschap. De landschappelijke structuur in oostelijk Flevoland wordt in hoofdlijnen bepaald doordat deze aan de oost-, de zuid- en de westzijde ingepakt is door bossen, zowel langs de randmeren als langs de IJsselmeerkust. De randmeren zijn een natuur- en recreatiegebied van nationale allure geworden. In het centrale deel van oostelijk Flevoland is sprake van grote open ruimten. De ruimtelijke structuur wordt in grote lijnen bepaald door een driehoek van beplantingselementen aan de noordwestzijde van Biddinghuizen.

Bebouwingsstructuur

In eerste instantie waren voor oostelijk Flevoland, naast Lelystad, tien dorpen gepland. Onder invloed van de toenemende mobiliteit en het afnemen van de arbeidsbezetting per hectare, zijn uiteindelijk drie dorpen gerealiseerd. Lelystad werd gezien als het hart van de polders met een functie als provinciehoofdstad voor de Flevopolders. Dronten is als dorp een regionaal centrum en Swifterbant en Biddinghuizen zijn streekdorpen. De dorpen zijn op ruime schaal van bossen voorzien en zijn door middel van singels weer verbonden met andere groenobjecten. Omdat het water door de ontwateringsdiepte niet of nauwelijks een rol speelde binnen het landschapsbeeld werden de dorpen aan de tochten gesitueerd. De tochten refereren aan de oorsprong van de polders, maar bieden tevens mogelijkheden voor water- en oeverrecreatie in de directe woonomgeving. Biddinghuizen is bijvoorbeeld gesitueerd aan de Hoge Vaart.

3.2 Plangebied

Tot de jaren '50 van de vorige eeuw was het plangebied onderdeel van het IJsselmeer (voorheen Zuiderzee). Na de drooglegging, is het plangebied in gebruik genomen als landbouwgebied. Ten behoeve van de drainage is een systeem van sloten aangelegd. In de loop der tijd zijn enkele sloten verlegd of gedempt, of zijn er nieuwe bijgekomen.

Op dit moment is het plangebied in gebruik als grasland. Door het terrein loopt een met asfalt verharde ontsluitingsweg met aftakkingen, indertijd aangelegd voor de inrichting van het terrein voor de World Jamboree. De afgelopen jaren worden op het terrein ten noorden van de Spijkweg (buiten het plangebied) regelmatig grootschalige evenementen gehouden, zoals Lowlands festival, Arrow Rock Festival en De Opwekking. In het plangebied worden niet de daadwerkelijke evenementen of festivals gehouden, wel wordt het plangebied incidenteel gebruikt als parkeergelegenheid en kampeerterrein ten behoeve van evenementen.

4 Planbeschrijving

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft het planvoornemen in het plangebied. Binnen het plangebied vinden drie hoofdontwikkelingen plaats. Aan de noordzijde wordt, aansluitend op het terrein ten noorden van het plangebied, een evenemententerrein gerealiseerd. In het zuidelijke deel van het plangebied wordt ruimte geboden voor de aanleg van een park met recreatiewoningen en de ontwikkeling van een ecologische verbindingszone. In figuur 4.1 is deze indeling weergegeven.

In de volgende paragrafen wordt elk onderdeel apart toegelicht.

4.2 Evenemententerrein

Het plangebied sluit aan op een gebied van 85 hectare dat reeds een evenementenbestemming kent en waarvoor een milieuvergunning is afgegeven (Vergunning Wet Milieubeheer Walibi-Flevo). In de milieuvergunning is een beschrijving opgenomen van de toegestane activiteiten:

- (meerdaagse) evenementen, inclusief overnachting (camping), bijvoorbeeld muziekfestivals, scouting evenementen, bedrijfsevenementen, religieuze festivals, partijen en congressen of andere landelijke evenementen met kampeerfaciliteiten in de sector van sport, cultuur en/of hobby; en
- ééndaagse evenementen zonder overnachting (dagbezoek), bijvoorbeeld paradeachtige evenementen, paardenevenementen, bevrijdingsfestivals, popconcerten, openlucht opera's, dancefeesten, hobby- en tuinkesten, autoshow's, caravandagen, circussen en speciale (straat)theater voorstelling.

Tijdens piekbezoek worden (in 2009) maximaal 55.000 bezoekers verwacht, met een groei naar 60.000 bezoekers in 2020.

Op het terrein ten zuiden van de Spijkweg (plangebied) zullen kleinere evenementen plaatsvinden. Dit terrein is bij grootschalige evenementen faciliterend ten opzichte van het terrein ten noorden van de Spijkweg waar de grootschalige evenementen plaatsvinden, vergelijkbaar met de huidige situatie rond een festival als Lowlands. Het nieuwe evenemententerrein zal het bestaande evenemententerrein Walibi World ondersteunen inzake parkeren en kamperen tijdens grotere evenementen. Indien er grootschalige evenementen op het evenemententerrein van Walibi World plaatsvinden zal het parkeer- en kampeerterrein in het plangebied verbonden worden met het bestaande evenemententerrein door middel van een tijdelijke brug over de Spijkweg. Het parkeren van Lowlands wordt in de toekomstige situatie op een kleiner gebied geprojecteerd dan in de huidige situatie. Uitgangspunt is dat 15.000 parkeerplaatsen beschikbaar zijn in de toekomstige situatie op het te ontwikkelen evenemententerrein in het plangebied.

Het evenemententerrein wordt zo multifunctioneel mogelijk ingericht en kan ingezet worden voor zowel kampeer-, parkeer-, als evenemententerrein. Het evenemententerrein wordt in hoofdzaak benut als kampeer- en parkeerterrein welke flexibel gebruikt zullen worden en waarbij, afhankelijk van het evenement, bekeken wordt hoeveel ruimte er voor beide functies nodig is. Bij kleinere evenementen zullen voornamelijk losse tijdelijke elementen (hoofdtent, podia et cetera.) in het gebied gerealiseerd worden. De vaste elementen zullen bestaan uit de realisatie van een busstation, sanitaire voorzieningen met toiletten en enkele douches, een horecagelegenheid (kleine kiosk) en detailhandel.

Op het noordelijke terrein zijn evenementen mogelijk binnen de bestaande milieuvergunning van Walibi World. Op het evenemententerrein in het plangebied zullen evenementen plaatsvinden.

den in de geluidscategorie neutraal. In bijlage 2 wordt de indicatieve evenementenkalender weergegeven van het evenemententerrein in het plangebied.



Figuur 4.1 Globale indeling plangebied

De ontsluiting van het evenemententerrein in het plangebied vindt bij kleinere evenementen via de Spijkweg (N306) plaats (totaal 3 ontsluitingen, waarvan in de huidige situatie één ontsluiting bestaand is: rotonde N306 ingang Walibi en evenemententerrein). Bij grotere evenementen vindt de ontsluiting ook vanaf de Spijkweg (N306) plaats, maar ook vanaf de Bremerbergdijk door middel van één ontsluiting. Daarbij is het evenemententerrein voorzien van een calamiteitenroute voor nood- en hulpdiensten die uitkomt op de Spijkweg en de Bremerbergdijk. Deze route doet zowel voor het evenemententerrein als voor het recreatiepark dienst. De calamiteitenroute wordt aan de westkant aan de rand van het plangebied aangelegd. Hierdoor worden de nieuw aan te leggen ecologische verbindingzones niet doorsneden. Aan de oostkant van het plangebied ligt een waterpartij waardoor er geen ruimte is om de calamiteitenroute aan deze kant te realiseren. Door de calamiteitenroute aan de westkant van het plangebied aan te leggen worden de verkeersstromen van het bungalowpark en van het evenemententerrein tijdens grootschalige evenementen, bijvoorbeeld Lowlands, van elkaar gescheiden.

Een aanzienlijk deel van de bezoekers (25 tot 50 %, afhankelijk van het type evenement) komt met openbaar vervoer en bereikt het terrein met (shuttle)bussen. Het terrein ten zuiden van de Spijkweg wordt via een voetgangersverbinding over de Spijkweg verbonden met het terrein ten noorden van de Spijkweg. Deze brug kan verwijderd worden indien de terreinen niet verbonden hoeven te zijn, bijvoorbeeld omdat er geen evenement plaatsvindt of dat gescheiden evenementen plaatsvinden.

Beeldkwaliteit

Voor de ontwikkelingen in het plangebied is een beeldkwaliteitsplan opgesteld⁴. Uitgangspunt hierin is dat de landschappelijke karakteristieken binnen het plangebied van het evenemententerrein behouden blijven. Hierbij gaat het onder andere om de centraal gelegen beeldbepalende

⁴ Beeldkwaliteitsplan Ellerveld Biddinghuizen, evenemententerrein, recreatiepark en ecologische zone, Grontmij, 15 juli 2009

bomenlaan, de watergangen en het kunstwerk op het grondlichaam bij de hoofdentree. Hierdoor blijft het landschap ook binnen het plangebied van het evenemententerrein behouden en zichtbaar.

4.3 Recreatiepark

Aan de zuidoostzijde van het plangebied, nabij het Veluwemeer, wordt een recreatiepark gerealiseerd. In de omgeving van dit gebied bevinden zich reeds diverse bungalowparken (De Bremerberg en Boschberg, Riviera (inclusief jachthaven) en Het Spijkven). Grenzend aan het terrein ligt het Combinehuis, een vakantieverblijf gericht op zorgkinderen. Aan het Veluwemeer ligt het Aquacentrum Bremerbergse Hoek, dat bestaat uit een camping en een Jachthaven.

Het plangebied maakt deel uit van de Recreatiezone Oostrand. In deze recreatiezone aan de oostzijde van Flevoland liggen de randmeren en vele hectares bos en natuurgebied. Deze zone heeft potenties voor toerisme en recreatie, mits deze in samenhang met de aanwezige natuurwaarden ontwikkeld kunnen worden. Verder maakt de locatie onderdeel uit van het recreatief uitloopgebied van Biddinghuizen. Het uitloopgebied bestaat uit een groene of blauwe rand langs de kern. De gemeente Dronten is voornemens het aantal recreatiewoningen uit te breiden.

In het plangebied wordt een terrein van (maximaal) 25 hectare ontwikkeld, waar maximaal 350 recreatiewoningen gebouwd kunnen worden. Hiermee wordt voldaan aan de maximale dichtheid van 14 woningen per hectare, dat door de provincie als uitgangspunt is meegegeven. Naast de recreatiewoningen worden voorzieningen gerealiseerd, te weten een winkel, receptie en restaurant, kinderswembad, onderhoudsgebouw e.d. Permanente bewoning is nadrukkelijk uitgesloten en bovendien is als eis opgenomen dat het park bedrijfsmatig geëxploiteerd wordt.

De recreatiewoningen worden vrijstaand gebouwd, op ruime kavels (500 tot 800 m²). Maximaal 30 % van het oppervlak per kavel is bedoeld voor bebouwing. Het recreatiepark richt zich op de onderkant van het hogere marktsegment. Bijzondere (omgevings)kwaliteiten komen -indien mogelijk- ook in de inrichting van het park terug. Te denken valt aan water.

Het park wordt primair ontsloten via de Bremerbergdijk en door de calamiteitenroute. Deze calamiteitenroute wordt aangelegd richting de Spijkweg.

Beeldkwaliteit

Voor de ontwikkelingen in het plangebied is een beeldkwaliteitsplan opgesteld⁵. De hoofdkeuzes voor de inrichting van het recreatiepark worden hieronder benoemd. Flevoland kent een spannende afwisseling van moderne architectuur en unieke natuurgebieden. Dit wordt ook nagestreefd voor het recreatiepark: vrijstaande woningen met vrijheid in vormgeving te midden van bos en water. De belangrijkste uitgangspunten voor het recreatiepark zijn:

- De structuur van het park komt voort uit de belangrijkste landschappelijke elementen in het gebied: de strakke bomerrij dwars door het park, de ecologische zone, het bos en de dijk. Deze elementen zijn bepalend voor de sferen in het park.
- Er zijn 4 woonsferen te onderscheiden: wonen 'in het dorp' (ca. 7 hectare), wonen 'in het bos' (ca. 6 hectare), wonen 'aan de ecologische zone' (ca. 6 hectare) en wonen 'aan de dijk' (ca. 6 hectare) (zie figuur 4.2).

⁵ Beeldkwaliteitsplan Ellerveld Biddinghuizen, evenemententerrein, recreatiepark en ecologische zone, Grontmij, 15 juli 2009



Figuur 4.2 Hoofdindeling recreatiepark

- Elke woonsfeer kent een eigen vormgeving van de recreatiewoningen geïnspireerd op het landschap. Zo ontstaat een gedifferentieerd beeld in het park, ingepast in het landschap.
- Overeenkomstig zijn de combinatie van moderne en traditionele materialen die zowel voor de openbare ruimte als de woningen worden gebruikt. Dit betekent een unieke combinatie van modern comfort en traditioneel landschap.
- Bijgebouwen, aan- en uitbouwen en overkappingen zijn niet mogelijk, alleen geïntegreerde inpandige bergingen en overkappingen.
- Kleuren voor de openbare ruimte en de woningen worden op elkaar afgestemd.
- Er wordt een voorkeur gegeven aan rustige kleuren: wit, antraciet en aardetinten.
- De recreatiewoningen worden vrijstaand gebouwd. Maximaal 30% van het oppervlak per kavel is bedoeld voor bebouwing.
- De woningen krijgen een inhoud tussen 350 en 450 m³.
- Een heldere ontsluiting vanaf de Bremerbergdijk is van belang. De afslag op de dijk naar het park zal aansluiten op de beeldbepalende bomenlaan.
- De bestaande jachthaven De Klink is tevens aan de Bremerbergdijk gelegen.
- De bezoekers van het recreatiepark krijgen de mogelijkheid om hier een havenplaats te huren. Een heldere koppeling tussen recreatiepark en de havenplaats is dan belangrijk.

4.4 Ecologische verbindingzones

In het plangebied komen ecologische verbindingzones die de gebieden van Staatsbosbeheer (ten oosten en westen van het plangebied) met elkaar verbinden. Het betreft een droge verbindingzone (bosverbinding) die geprojecteerd is tussen het evenemententerrein en het recreatiepark en een natte verbindingzone (moerasverbinding) die geprojecteerd is tussen het recreatiepark en de Bremerbergdijk. Het streefbeeld van een bos- en moerasverbinding wordt in onderstaand kader beschreven. De inrichting van deze zone dient gericht te worden op de gewenste natuurdoelen voor het gebied. De natuurdoelen zijn multifunctioneel bos, struweel, mantel en zoomvegetatie, bosgemeenschap op zand of leemgrond, natte graslanden, bloemrijke graslanden, rietland en ruigte, zoetwatergemeenschap en poelen.

In de natte verbindingzone worden plassen gerealiseerd. Deze ontwikkeling sluit aan bij de ecologische structuur in de oostrand van Flevoland. De Provincie wil in de Oostrand van Flevoland een waternetwerk realiseren. Plassen vormen een onderdeel van het beoogde waternetwerk en komen verspreid voor in de Oostrand. De aanleg van de plassen leidt tot de ont-

wikkeling van meer moerasachtige delen en delen met meer open water. De leefgebieden worden benut door meerdere soorten.

Het streefbeeld voor bos- en moerasverbindingen met kleine moerasjes, met bos- en grasstrook is een bosstrook met een aangrenzende strook met een grazige vegetatie waarin een stelsel van natuurlijke oevers liggen langs niet te voedselrijk, tamelijk helder water.

In de boszone is sprake van oudere bomen die via een zoom van jonge opslag, struweel en ruigte overgaan in een moeraszone. De moerasjes bestaan uit kleine ondiepe poeltjes met licht glooiende oevers. De oever bestaat uit een moerassige vegetatie, die via de opslag van bomen en struiken, struweel en ruigte over gaat in een grazige vegetatie. De grazige vegetatie bestaat uit vochtig-nat bloemrijk grasland met onder andere pinksterbloemen en look-zonder-look. De meeste doelsoorten kunnen zich langs een dergelijke verbinding goed door het landschap verplaatsen. Een deel van de soorten kan zich hier ook voortplanten.

Het grensgebied tussen land en water is voor de natuur van groot belang. Van water naar land zijn verschillende zones te onderscheiden:

- *water*: Ondiep water tot circa 1,5 m is van nature begroeid met verlandingsvegetaties van ondermeer riet, lisdodden en biezen;
- *natte, of vochtige bodem*: In deze zone komen allerlei moerasgemeenschappen voor van kruidachtige soorten, natte en vochtige graslanden en struwelen met wilg en els;
- *zone waar het grondwater in het voorjaar dieper is dan 4 dm, maar waar de begroeiing nog wel onder invloed van het grondwater staat*: In deze zone komen kruidachtige vegetaties voor en afhankelijk van het beheer kunnen overgangen naar bosgemeenschappen voorkomen;
- *zone waar de begroeiing niet onder invloed van water staat*: Droge graslanden, of struwelen overgaand naar bos.

De aanleg van deze verbindingzones versterkt een brede ecologische zone langs de rand-meerzijde. Door delen van het bos in te bedden in een stille kern en de aanleg van faunapassages worden de huidige waarden van het gebied versterkt en in stand gehouden. De bosflora, varens, bosvogels, moerasvogels, vleermuizen, libellen en overige zoogdieren profiteren hiervan.

Door het gebied wordt een calamiteitenroute aangelegd, die zowel voor het evenemententerrein als voor het recreatiepark dienst doet.

5 Planontwikkeling in relatie tot omgeving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op die randvoorwaarden die van belang zijn voor de aanwezige en nieuw te ontwikkelen functies in het plangebied. Het bestemmingsplan laat rechtstreeks nieuwe ontwikkelingen toe. Het effect van deze ontwikkelingen wordt getoetst. Daarbij komen achtereenvolgens de landschappelijke inpassing, verkeersaspecten en milieu- en waardenaspecten aan de orde. Uit deze toets blijkt of de ontwikkelingen in relatie tot de omgeving, ruimtelijk, functioneel en milieuhygiënisch verantwoord zijn.

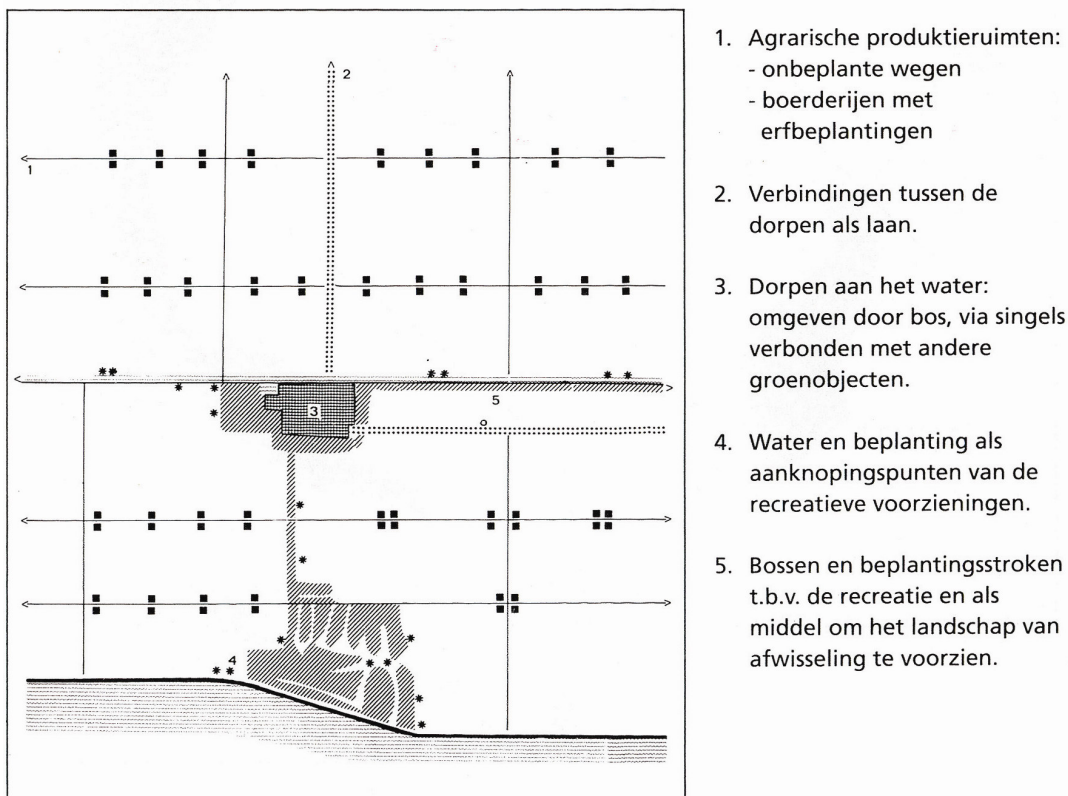
5.2 Landschap en cultuurhistorie

5.2.1 Principes landschapsplan Oostelijk Flevoland

Ontwerpfilosofie

Bijzonder aan Oostelijk Flevoland is dat de totale polder als min of meer multifunctioneel landschap werd opgevat waarbij functies sterk met elkaar verweven zijn: een agrarische productieruimte én een aantrekkelijke woon- en werkomgeving. Binnen de ontwerpfilosofie van Oostelijk Flevoland zijn de kwaliteit van het wonen, het recreatieve gebruik en de totale landschappelijke verschijningsvorm verweven.

In figuur 5.1 wordt een schematische voorstelling gegeven van de ontwerpuitgangspunten van Oostelijk Flevoland. Dit is het principe waarbinnen ontworpen is. De polder is opgedeeld in een aantal agrarische productiecompartimenten waarbij de randen zijn benut voor recreatievoorzieningen en beplantingen.



Figuur 5.1 Schematische voorstelling van de ontwerpuitgangspunten van Oostelijk Flevoland

Binnen het ontwerp is rekening gehouden met veel recreatiemogelijkheden, kwalitatief hoogwaardig wonen en een gevarieerd en boeiend landschap. Het is een landschap met “menselijke schaal” en met een zekere mate van afwisseling.

Het landschap van Oostelijk Flevoland is minder nadrukkelijk bepaald door de verkavelingsstructuur en de weg- en erfbeplantingen, maar vooral door de randmeerbossen, het patroon van dorpen en de daarbij behorende bossen en de singels en wegbeplantingen die de open akkerbouwgebieden compartimenteren. Daarnaast is de bodemopbouw benut om door middel van verschillend grondgebruik verschillende landschappen te realiseren.

Beplanting landschapsplan

Het beplantingsplan van Oostelijk Flevoland is opgesteld en gerealiseerd door vertegenwoordigers van de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders (RIJP), de Dienst Zuiderzeewerken (ZZW) en Staatsbosbeheer (SBB).

Oostelijk Flevoland is de eerste polder die niet puur utilitair ontworpen is en waar bijvoorbeeld om esthetische, recreatieve en sociale redenen ook beplantingen op potentieel waardevolle landbouwgronden zijn aangelegd. De architect Dudok heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan de inrichting van Oostelijk Flevoland. Dudok ontwierp een systeem van bosgordels, gebaseerd op de Amerikaanse parkway-gedachte.

Parkway-gedachte:

“Bosgordels van circa 500 meter breed, die afwisselend uit bos, water, gras, ingesloten landbouwpercelen enz. bestonden en die door hun langgerekte vorm de suggestie van eindeloosheid zouden bezitten”.

De beleving van het landschap heeft bij het ontwerpen van de wegbeplantingen een belangrijke rol gespeeld. De wegbeplantingen zijn dusdanig ontworpen dat zij een bijdrage leveren aan de gewenste schaal en compartimentering van het landschap en er een prettig en karakteristiek wegbeeld wordt gevormd.

5.2.2 Huidige situatie

Om een indruk van het huidige voorkomen van het landschap te krijgen is het essentieel om gebiedskennis te hebben. Er heeft dan ook een terreinbezoek plaatsgevonden. Onderstaand worden een aantal karakteristieke landschappelijke elementen uitgelicht die naar voren zijn gekomen tijdens het terreinbezoek.

Landschappelijke waarden

Het plangebied bestaat aan de noordzijde uit het bestaande evenemententerrein, welke bij grotere evenementen gebruikt wordt voor de functies parkeren en kamperen. Het terrein bestaat uit een open ruimte met grasland waarbinnen enkele paden aanwezig zijn. De structuur van het landschap wordt benadrukt door de aanwezige watergangen, welke voor een groot deel het beeld hebben met een rietstrook. Het riet steekt boven het maaiveld uit waardoor de kavelrichting helder wordt. Bij de gebiedsontwikkeling is het wenselijk om dit evenemententerrein uit te breiden. Aan de zuidzijde bestaat het plangebied uit een open ruimte (grasland) die gelegen is binnen een bosgebied. De randen van de open ruimte bestaan uit bos en het plangebied wordt doorsneden door een robuuste beeldbepalende bomenlaan. Aan de zuidrand is een beeldbepalende dijk aanwezig, welke als losstaand element in het landschap aanwezig is.

Bij de gebiedsontwikkeling Ellerveld Biddinghuizen is het wenselijk om de huidige karakteristieken en kwaliteiten op het gebied van landschap en cultuurhistorie zo veel mogelijk te behouden en daar waar mogelijk te versterken. Onderstaand zijn de meest opvallende landschappelijke karakteristieken, onderverdeeld in de verschillende gebieden, weergegeven. De landschappelijke karakteristieken bestaan onder andere uit de beeldbepalende bomenlanen, de natuurlijke waterpartij, het dijklichaam, strakke watergangen, de afwisseling tussen open-gesloten ruimtes en het patroon van de infrastructuur.

Huidige situatie toekomstige locatie bungalowterrein

Belangrijke landschappelijke karakteristieken van het bungalowterrein zijn in het bijzonder de beeldbepalende bomenlaan in het midden van dit gebied, de open ruimtes die gelegen zijn in

het grootschalige bosgebied, de natuurlijke waterpartij aan de oostrand, de bestaande strakke watergang passend in het stramien van de polder en het dijklichaam.



Beeldbepalende bomenlaan



Beeldbepalende bomenlaan



Beeldbepalende bomenlaan in open ruimte



Natuurlijke waterpartij aan oostrand plangebied



Dijklichaam



Dijklichaam



Dijklichaam en watergang



Afwisseling open ruimte en bos

Huidige situatie evenemententerrein

Binnen het huidige evenemententerrein bestaan de landschappelijke karakteristieken vooral uit de afwisseling tussen open ruimtes en dichte bosgebieden. De bomenlaan aan de noordzijde

geeft structuur en afbakening aan het plangebied. Het evenemententerrein wordt, net als het toekomstige bungalowterrein, doorkruist door de huidige beeldbepalende bomenlaan.



Afwisseling open ruimte en bos



Voorbeeld infrastructuur en bomenlaan



Bestaand kunstwerk op grondlichaam



Beeldbepalende bomenlaan

Huidige situatie directe omgeving plangebied

De landschappelijke karakteristieken die in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn bestaan onder andere uit de aanwezigheid van het Veluwerandmeer (zowel op het gebied van uitzicht als op het gebied van recreatie door bijvoorbeeld de aanwezigheid van recreatieve stranden), een jachthaven, natuurontwikkeling met plassen en rietoevers aan de oostzijde van het plangebied en de aanwezigheid van Walibi Flevo. De elementen die tevens in het plangebied zelf aanwezig zijn, zijn ook terug te zien in de directe omgeving. Te denken valt aan de afwisseling tussen open en gesloten ruimtes en het stramien van het polderlandschap dat terug te zien is in karakteristieke bomenlanen, de infrastructuur en de watergangen.



Huidige jachthaven 'De Klink'



Veluwerandmeer



Natuurontwikkeling natte zone oostzijde plangebied



Recreatie: recreatief strand



Aanwezigheid Walibi Flevo



Bomenlanen in de directe omgeving

5.2.3 Toekomstige situatie

Ruimtelijke structuur en cultuurhistorische waarden

Het plangebied maakt onderdeel uit van één van de randen van Oostelijk Flevoland die benut worden voor recreatievoorzieningen en beplantingen. De functiekeuze voor de uitbreiding van het evenemententerrein en de ontwikkeling van een bungalowterrein op deze locatie zijn dan ook passend binnen de landschappelijke visie van Oostelijk Flevoland. Het is wenselijk om de grootschalige hoofdopzet van de polder na te streven binnen het plangebied om rommeligheid en kleinschaligheid zo veel mogelijk te voorkomen. Voorkeur heeft binnen het MMA dat de natte en droge natuurzone geconcentreerd liggen waardoor deze een robuust voorkomen in het landschap krijgen. De natuurzone sluit op beide zijden aan bij de robuuste natuurzone van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Tevens is het wenselijk om aan de zuidzijde van het toekomstig bungalowterrein (nabij de dijk) ook een natte verbindingzone te realiseren. Dit is landschappelijk passend binnen de natte natuurzone die aan de oostzijde van het plangebied recentelijk gerealiseerd is.

Bij de uitbreiding van het evenemententerrein en de inrichting van het bungalowterrein is het belangrijk om bestaande landschappelijke structuren (zoals lijnen van tochten, laanbeplanting en wegen) te gebruiken. Het is wenselijk om de lijnen van bestaande sloten, laanbomen en wegen zo veel mogelijk te behouden zodat de grootschalige structuur helder blijft. Heldere strakke geometrische belijning en open en gesloten ruimten bieden oriëntatie, structuur en beschutting aan de grote ruimte en zorgen voor menselijke maat en identiteit van het landschap. De geometrische belijning van de polder wordt doorgezet binnen de uitwerking van het MMA doordat bestaande sloten grotendeels behouden blijven. De nieuwe parkeerplaats ligt binnen de begrenzing van een tweetal watergangen (aan de oostzijde en aan de westzijde) en deze begrenzing versterkt de belijning van het landschap aan de randen. De weg met de beeldbepalende bomen wordt momenteel versterkt door deze robuuste laanbomen. Deze weg loopt als een strakke lijn richting het Veluwemeer. Behoud van deze hoofdas is essentieel.

Volledige grootschaligheid binnen het MMA is niet mogelijk, maar inrichtingselementen (zoals de randen van het bungalowterrein) kunnen bijvoorbeeld wel aansluiten bij de grootschalige elementen van het polderlandschap. Snap dit stukje niet helemaal; wat de toegevoegde waarde hiervan is en wat hier precies mee wordt bedoeld

Openheid

De in te richten gebieden bestaan momenteel uit open ruimtes, welke voor een groot deel aan de randen omsloten zijn door bosgebieden. Bij de uitbreiding van het evenemententerrein kan de openheid behouden blijven, maar bij de inrichting van een bungalowterrein zal de open ruimte verdicht worden. Dit heeft gevolgen voor het landschap op deze locatie. Bij de verdichting kan wel ontworpen worden binnen de visie van Oostelijk Flevoland en gebruik gemaakt worden van de Parkway-gedachte, waarbij de landschappelijke elementen van het polderlandschap behouden en doorgezet worden binnen het plangebied en de lange polderlijnen geaccentueerd worden. Dit principe dient bij de gebiedsontwikkeling gehanteerd te worden waardoor de verkavelingsstructuur (in combinatie met de strakke watergangen) helder blijft.

Door het ontstaan van open plekken in de bestaande ecologische bossen op dit moment is het goed om de randmeerbossen stevig neer te blijven zetten. Een verdichting van het huidig voorkomen van de open ruimte is dan ook passend. Wel dient, met name aan de randen van de verdichting, rekening gehouden te worden met de bestaande landschappelijke karakteristieken (strakke watergangen, dijklichaam als losstaand element) en kwaliteiten van het plangebied zelf zoals de robuuste bomenlaan als landschappelijke drager. Dan blijft de ruimtelijke structuur helder.

De voorgenomen ontwikkeling is passend binnen de visie van Oostelijk Flevoland en de landschappelijke structuur.

5.3 Verkeer

5.3.1 Gemotoriseerd verkeer

De locatie van het evenemententerrein en bungalowpark is gelegen aan de oostflank van Flevoland. Het evenemententerrein wordt door middel van een rotonde direct ontsloten door de N306 (Spijkweg). Vanuit hier kan het verkeer in noordoostelijke richting (Elburg en Kampen) en in zuidwestelijke richting (Harderwijk). Deze provinciale gebiedsontsluitingsweg kent een maximaal toegestane snelheid van 80 km/u. De interne structuur van het plangebied wordt bepaald door geasfalteerde wegen die de verschillende parkeervelden ontsluiten op de rotonde in de N306. Deze rotonde ontsluit ook Walibi. Ten zuiden van het plangebied ligt de Bremerbergdijk. De Bremerbergdijk ontsluit op de N306. In de huidige situatie is er geen directe ontsluiting van het evenemententerrein op de Bremerbergdijk, behalve tijdens Lowlands. De Bremerbergdijk ontsluit een aantal stranden langs de Flevoboulevard en daarnaast in de toekomst het nieuwe bungalowpark.

Voor de regionale ontsluiting in westelijke en zuidwestelijke richting is de verbinding N306 – N302 in de richting van Lelystad en de A6 (tussen Joure en Almere) van groot belang, evenals de verbinding N306 – N305 richting Almere, de A27 (Almere–Breda) en de A6. De meest logische ontsluiting van verkeer in zuidoostelijke, oostelijke en noordelijke richting is via de N306 – N309 (Elburgerbrug) en/of de N310, beiden sluiten aan op de A28 (Groningen–Utrecht). Verkeer in noordelijke richting heeft ook de mogelijkheid om via de N306, N307 en de N50 bij Kampen aan te sluiten op de A6.

De maximaal toegestane snelheid op de provinciale wegen is 80 km/u. Enige uitzondering daarop is de N302 waar op grote delen een maximum snelheid van 100 km/uur geldt.

5.3.2 Huidige verkeersintensiteiten

Met behulp van een verkeersmodel is een inschatting gemaakt van de verkeersbelasting rondom het plangebied. In tabel 5.1 zijn de verkeersintensiteiten voor 2009 weergegeven.

Het plangebied wordt nu reeds gebruikt voor (grootschalige) evenementen. Het grootste evenement is Lowlands, met 55000 bezoekers. Maatgevend voor de verkeersafwikkeling is de Lowlands maandag. Op deze dag vertrekt de grootste groep bezoekers. In de tabel is de verkeersbelasting op de Lowlands maandag weergegeven. Daarnaast is de verkeersbelasting op een drukke (zomerse) zaterdag weergegeven zonder evenement.

Weg	Wegvak	Voertuigen per etmaal in beide richtingen			
		Jaar gemiddelde	Werkdag	Lowlands maandag	Zomerse weekenddag (exclusief evenement)
N305	tussen N302 - Almere	11.800	13.100	13.300	11.200
N302	tussen N305 - Lelystad	16.400	18.200	18.000	14.300
N302	Harderbrug	26.800	29.800	29.800	25.700
N708/N710	tussen N708/Dreef - N710/N305 (door Biddinghuizen)	7.000	7.800	7.900	6.300
N306	tussen N708 - N302	5.600	6.200	11.000	9.800
N306	tussen N309 - N708 (Spijkweg)	4.800	5.300	8.800	9.100
N309	tussen N306 - N305	6.400	7.100	6.700	6.300
N309	Elburgerbrug	8.400	9.300	9.500	10.200
N309	tussen N310 - N308	11.700	13.000	12.700	12.000
	Bremerbergdijk	500	500	1700	1.800

Tabel 5.1: Verkeersbelasting huidige situatie (voertuigen per etmaal)

5.3.3 Verkeersaantrekkende werking en toekomstige intensiteiten

Naast de autonome groei van het verkeer rondom het plangebied leiden de uitbreiding van het toegestane aantal grootschalige evenementen en het bungalowpark tot groei van het verkeer.

Momenteel is Lowlands het grootste evenement dat wordt gehouden op het evenemententerrein. In absolute aantallen zal dit ook voor de toekomst het geval zijn. Op het evenemententerrein worden maximaal 60.000 bezoekers toegelaten dit bezoekersaantal wordt voor 2020 dan ook aangehouden. Aangenomen wordt dat circa 50% van de bezoekers van Lowlands met de auto komen met een autobezetting van circa 2,5 personen per auto. Dit leidt in totaal tot 12000 aankomende en vertrekkende voertuigen tijdens het festival (zie tabel 5.2).

Naast Lowlands zal in de toekomst sprake zijn van diverse evenementen, waaronder een aantal grote één of tweedaagse festivals. Maatgevend voor de bereikbaarheid tijdens het weekeinde, als ook andere recreatieve bestemmingen veel verkeer aantrekken, zijn de grootschalige één-daagse festivals. Als wordt uitgegaan van een festival met 25000 bezoekers, een bezettingsgraad van 2,8 personen per voertuig en 100% bezoekers die met de auto komen (worstcase van een fictief evenement), zijn er circa 9000 aankomsten en vertrekken op een dag, in totaal 18.000 vervoersbewegingen. Voor de overige te verwachten evenementen en de bijbehorende vervoersprognoses wordt verwezen naar de evenementenkalender (zie bijlage 2 bij deze toelichting).

Evenement	Bezoekers	Aandeel auto	Bezetting	Aankomsten / vertrekken	Maatgevende belasting
Lowlands	60000	50%	2,5	12000	8000 (maandag)
Eendaags festival	25000	100%	2,8	9000	18000 (zaterdag)

Tabel 5.2: maatgevende evenementen

Naast de evenementen leidt het bungalowpark tot extra verkeersbewegingen. Maatgevend zijn de aankomsten en vertrekken in druk bezette weekeinden. Bij een 100% bezetting, gemiddeld 1,3 auto per bungalow en alle aankomsten en vertrekken op dezelfde dag leidt dit tot een piek van maximaal 900 voertuigbewegingen op de dag van aankomst en vertrek.

In tabel 5.3 zijn de verwachte verkeersstromen voor 2020 weergegeven. Hierbij geeft de zomerse zaterdag de totale verkeersbelasting op een zaterdag met een grootschalig evenement zonder inzet van openbaar vervoer en inclusief al het recreatieve verkeer in de regio (Dorhout Mees, Walibi, de Flevoboulevard en het bungalowpark).

Weg	Wegvak	Voertuigen per etmaal in beide richtingen			
		Jaar gemiddelde	Werkdag	Lowlands maandag	Zomerse weekenddag (exclusief evenement)
N305	tussen N302 - Almere	14.700	16.300	16.400	15.900
N302	tussen N305 - Lelystad	20.400	22.600	22.100	18.700
N302	Harderbrug	29.300	32.600	32.600	33.500
N708/N710	tussen N708/Dreef - N710/N305 (door Biddinghuizen)	8.700	9.700	9.700	8.500
N306	tussen N708 - N302	7.000	7.800	12.900	19.800
N306	tussen N309 - N708 (Spijkweg)	5.900	6.600	10.300	19.100
N309	tussen N306 - N305	8.000	8.900	8.300	9.200
N309	Elburgerbrug	10.400	11.500	11.600	17.600
N309	tussen N310 - N308	14.600	16.200	15.600	18.400
	Bremerbergdijk	700	800	1.900	2.900

Tabel 5.3: Verkeersbelasting 2020 (voertuigen per etmaal)

5.3.4 Openbaar vervoer

Het evenemententerrein en bungalowpark zijn slecht bereikbaar met het openbaar vervoer. De busverbinding Harderwijk – Emmeloord halteert op enige kilometers van het terrein. Tijdens grote festivals worden er pendelbussen ingezet vanaf Harderwijk, 't Harde en Lelystad. De bereikbaarheid van de locatie met het openbaar vervoer zal in de toekomst worden verbeterd door de aanleg van de Hanzelijn. In Dronten zal hiervoor een NS-station gerealiseerd worden. Dit station biedt mogelijkheden voor pendelbussen.

In 2009 is er gedurende de zomermaanden een proef met gratis openbaar vervoer langs het plangebied. De 'Walibi Express' rijdt van 3 juli tot en met 30 september 2009 en rijdt van Harderwijk naar Elburg en verlengt eenmaal per uur de route naar Dronten en 't Harde. De bus stopt op diverse locaties langs deze route.

5.3.5 Langzaam verkeer

Fietsverkeer

Langs de Spijkweg ligt een vrijliggend fietspad. Ter hoogte van het Cerespark dient de provinciale weg overgestoken te worden. De oversteekmogelijkheden voor fietsers in de Spijkweg zijn voorzien van middengeleiders. Aan de waterzijde van de Bremerbergdijk ligt een belangrijk doorgaand (recreatief) fietspad. Deze ontsluit de diverse stranden langs de Flevoboulevard. De aanleg van de rotonde op het kruispunt Spijkweg - Bremerbergweg verbetert de veiligheid van overstekende fietsers. Hiermee is het plangebied voor fietsverkeer goed ontsloten.

Voetgangers

Momenteel moeten bezoekers aan het evenemententerrein die op het zuidelijk terrein hun auto parkeren en het noordelijk terrein bezoeken de N306 oversteken. Bij grote drukte kan dit niet zonder verkeersregelaars. De ontwikkeling van het evenemententerrein voorziet in een ongelijkvloerse oversteek voor voetgangers om de doorstroming en veiligheid op dit punt te verbeteren.

5.3.6 *Parkeren*

Het evenemententerrein voorziet in circa 15.500 parkeerplaatsen. Uitgaande van gemiddeld 2,5 personen per auto is dit voldoende om (los van de bereikbaarheid) zonder de inzet van openbaar vervoer pendels evenementen tot maximaal 30.000 bezoekers te faciliteren. Bij een maximale inzet van openbaar vervoer kan 50% reductie van het aantal bezoekers met de auto worden bewerkstelligd. Hiermee kunnen evenementen van circa 50.000 - 60.000 personen worden gehouden, zonder een tekort aan parkeercapaciteit, mits alle plaatsen beschikbaar zijn. Uitgangspunt daarbij is dat het aantal parkeerplaatsen dat in 2008 tijdens Lowlands beschikbaar was minimaal behouden blijft in 2020.

5.3.7 *Kwaliteit van de verkeersafwikkeling**Werkdag*

Wanneer er geen evenementen plaatsvinden op het evenemententerrein worden in de toekomst op werkdagen in de reguliere spitsperioden knelpunten verwacht op de N302 (van de Harderbrug tot de A28) in beide richtingen.

*Lowlands**Aankomst donderdag*

Op de donderdag voor Lowlands vinden de meeste aankomsten plaats. Een groot deel van deze aankomsten valt plaats met de avondspits. Aangezien in augustus de spitsperioden minder zwaar zijn dan in het voor- of najaar, is de hinder die verkeer naar Lowlands veroorzaakt over het algemeen vergelijkbaar met een avondspits in herfst of voorjaar.

Vertrek maandag

Binnen het weekend van Lowlands is de maandag na afloop maatgevend ten aanzien van de verkeersdrukke. Naast de dagelijkse spitsdrukke (werkdag) verlaten tussen 9 en 13 uur gemiddeld circa 1000-1500 voertuigen per uur het evenemententerrein. Veel bezoekers aan Lowlands vertrekken naar provincie Gelderland en de A28 via de N302–Harderbrug en de N309–Elburgerbrug of via de N302 richting Lelystad en de A6. Met name op de route via de N302–Harderbrug loopt het verkeer vertraging op tussen 9 en 14 uur. De Harderbrug (richting de A28) vormt daarbij de grootste bottleneck, de intensiteit nadert in deze periode immers de capaciteit waardoor problemen ontstaan wat betreft doorstroming.

De verkeersbelasting op de maandag van Lowlands in augustus ligt, door de vakantieperiode, op de meeste wegvakken lager dan die van een gemiddelde werkdag. De N306, welke de directe ontsluiting vormt van het evenemententerrein, kent echter een aanzienlijk hogere intensiteit op de maandag van Lowlands in vergelijking met een normale werkdag, dit leidt tot vertragingen op deze route.

Weekend zonder evenement

In het weekeinde ontstaan bij veel recreatief verkeer knelpunten op de op Harderbrug door het grote verkeersaanbod. De drukte spreidt zich over de hele dag (van 9 tot 21 uur), met twee duidelijke pieken rond 10 uur (naar het evenemententerrein) en 18 uur (vanaf het evenemententerrein). De knelpunten zijn rond 18 uur groter en bovendien op over meerdere wegvakken verspreid. Met name de gehele route van het evenemententerrein naar de A28 bij Harderwijk vormt rond 18 uur, in mindere mate geeft ook de route van het evenemententerrein naar de A28 bij Elburg dan problemen.

Weekend met evenement

In vergelijking met een zomers weekend zonder evenement neemt de druk op het wegennet in een zomers weekend met evenement vooral toe tussen 11 en 14 uur en tussen 22 en 24 uur. Door een evenement worden de wegen tussen het evenemententerrein en de A28 (via Harderwijk en Elburg) in deze periode zwaarder belast. Afhankelijk van de grootte van het evenement nemen de knelpunten op deze toegangs- en ontsluitingswegen toe.

Hiervoor is gebleken dat in een zomers weekend zonder evenement knelpunten ontstaan verspreid over de dag. Wanneer in een zomers weekend ook nog een evenement wordt georganiseerd vergroten de doorstromingsproblemen. Bij een evenement tot 6.000 voertuigbewegingen over de hele dag ontstaan, naast de problematiek die in een zomers weekend zonder evenement al aanwezig zijn, extra problemen op de toegangsroute van de A28 via Harderwijk naar het evenemententerrein. De problemen verergeren in eerste instantie alleen rond 10 uur. Bij een verder oplopend aantal voertuigbewegingen verergert de problematiek en verspreid zich verder tussen 10 en 14 uur.

Vanaf een evenement met 12.000 voertuigbewegingen per dag ontstaan ook problemen bij de uitstroom van het evenement in de nachtelijke uren (tussen 22 en 24 uur). In eerste instantie doen deze problemen zich alleen nog voor op de Spijkweg. Naar mate het aantal voertuigbewegingen als gevolg van het evenement verder stijgt, neemt ook de ernst van de problemen toe. Bovendien vormen steeds meer wegvakken een knelpunt bij een toenemende bezoekersstroom.

Weekend met evenement (worst case)

Op een zomerse weekenddag inclusief een grootschalig evenement met 18.000 voertuigbewegingen over de hele dag (zie tabel 5.2) zijn, zonder aanvullende maatregelen, drie drukke periodes te constateren met aanzienlijke overlast voor de weggebruiker in het gebied rond het Veluwemeer. De ochtend/middag tussen 10 en 14 uur, het einde van de middag tussen 17 en 19 uur en het einde van de dag tussen 22 en 24 uur. De overlast in de ochtend/middag wordt voor een groot deel veroorzaakt door de aankomst van het grootschalige evenement en recreatieverkeer. De overlast tegen het einde van de middag is vooral toe te schrijven aan het vertrek van recreatieverkeer. De nachtelijke overlast wordt veroorzaakt door de uitstroom van het grootschalige evenement.

Ochtend/middag tussen 10 en 14

Over het gehele traject van de A28 naar het evenemententerrein (vanaf Harderwijk) ontstaan op grote delen van de ochtend/middag problemen wat doorstroming betreft, met name de Spijkweg en de Harderbrug vormen knelpunten. In mindere mate ondervindt het verkeer ook op de route van de A28 via Elburg naar het evenemententerrein vertraging, de N309 langs Oostendorp springt er op deze route uit.

Einde middag tussen 17 en 19 uur

De problemen tegen het einde van de middag doen zich voor op dezelfde wegvakken als de ochtend/middag, maar dan in tegenovergestelde richting. Op de ontsluitingsroutes van het evenemententerrein tot aan de A28 (via Harderwijk en Elburg) treden op grote delen problemen op door vertrekkend recreatieverkeer. De route via Harderwijk is daarbij zwaarder belast.

Einde dag tussen 22 en 24 uur

De nachtelijke verkeersdrukke als gevolg van de uitstroom van een grootschalig evenement is voornamelijk geconcentreerd op de routes naar de A28 via Harderwijk en Elburg. Ook hier is de weg via Harderwijk zwaarder belast dan via Elburg.

Naar mate het verkeer op grotere afstand van het evenemententerrein komt nemen de problemen af. Tot aan de Harderbrug ondervindt het verkeer de grootste overlast, op de Harderbrug neemt de drukte iets af en na de Harderbrug zijn de problemen verdwenen.

Ook in de richting Elburg concentreert de problematiek zich op de directe omgeving van het evenemententerrein. Op de Spijkweg tot aan de N309 ondervindt het verkeer de meeste over-

last, op de Elburgerbrug neemt de problematiek iets af en na de Elburgerbrug is de druk op het wegennet verdwenen.

Aandachtspunten

Bij een eendaags topevenement op een zomerse zaterdag ontstaan zonder aanvullende maatregelen problemen op de N302, N306 en N309. De kruispunten N302–N306, N306–N309, N306–Bremerbergweg en N306–plangebied kunnen het verkeer niet voldoende verwerken.

Om de toestroom naar het plangebied zo goed mogelijk te faciliteren dienen een aantal aanpassingen te worden gedaan op de infrastructuur richting het plangebied. Zo moet de capaciteit van de rotonde die het plangebied ontsluit worden vergroot. Daarnaast is het noodzakelijk een buffer te creëren voor verkeer richting het evenemententerrein om te voorkomen dat het overige verkeer op de N306 stil komt te staan. Voorwaarde voor het minimaliseren van de hinder, is een goede en snelle toegankelijkheid van het evenemententerrein en de parkeervoorzieningen. Daartoe zijn binnen het plan extra ontsluitingen op de N306 opgenomen.

Naast infrastructurele maatregelen moet bij grote evenementen ingezet worden op verkeersmanagement (beter geleiden van vervoersstromen) en mobiliteitsmanagement (inzetten op openbaar vervoer) om het verkeer te kunnen verwerken.

Calamiteiten

Het plan is voorzien van een calamiteitenroute.

5.4 Milieu- en waardenaspecten

5.4.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich enkele risicovolle inrichtingen. In de paragraaf 'externe veiligheid' wordt daar nader op ingegaan. Deze bedrijven leveren geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Anderzijds mogen de ontwikkelingen in het plangebied niet leiden tot hinder voor omliggende gevoelige functies. Voor de activiteiten op het noordelijke evenemententerrein (buiten het plangebied) geldt reeds een milieuvergunning die onder meer grootschalige evenementen mogelijk maakt. Voor de activiteiten op het zuidelijke terrein wordt een milieuvergunning aangevraagd. Dit terrein is bij grootschalige evenementen vooral faciliterend van aard. Ook in de huidige situatie wordt het terrein al regelmatig daarvoor ingezet. Dit wordt geregeld via een evenementenvergunning. In het kader van de aanvraag milieuvergunning voor het zuidelijke terrein zal nader onderbouwd worden dat geen sprake is van onevenredige overlast voor omwonenden (al dan niet na het treffen van (inrichtings)maatregelen).

Naast de daadwerkelijke evenementen, voorziet het bestemmingsplan in andere (ondersteunende) functies en de aanleg van een recreatiepark (met bijbehorende functies). Om de hinder van deze functies in te schatten, is gebruik gemaakt van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2007). In tabel 5.4 zijn de richtafstanden aangegeven.

Functie	SBI code	Aan te houden afstand
Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keukens)	552	50
Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons e.d.	553	10
Café, bars	554	10
Zwembad:		
- overdekt	9261.1	50
- niet overdekt	9261.1	200

Tabel 5.4: Bedrijven en milieuzonering

Binnen deze afstanden bevinden zich geen gevoelige functies.

5.4.2 Bodem

In het bestemmingsplan dient te worden onderzocht of de kwaliteit van de bodem en het grondwater geschikt is voor de beoogde (nieuwe) functies. Ten behoeve van de planontwikkeling is door Grontmij in het plangebied een historisch bodemonderzoek uitgevoerd (conform de NEN5725:2008; Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader landbodemonderzoek)⁶. De resultaten van het historisch onderzoek zijn hieronder integraal opgenomen, een tabel met de voor het historisch onderzoek geraadpleegde bronnen is als bijlage 3 bij de toelichting opgenomen.

Huidige situatie

Opbouw

Het plangebied ligt in oostelijk Flevoland. Dit gedeelte van Flevoland is in circa 1957 drooggelegd en daarna ingericht. De bodem bestaat uit zeekleigronden, ter plaatse van het plangebied komt een kalkrijke poldervaaggrond (Mn12A lichte zavel, Bron: Stiboka Bodemkaart van Nederland 1:50.000). Het pleistoceen zand begint hier tussen 0,4 en 1,2 m –mv. Het maaiveld van het plangebied ligt op circa NAP -2,2 m.

Uit de Geohydrologische Atlas IJsselmeergebied (Rijkswaterstaat, Dienst Binnenwateren/RIZA, Lelystad, 1991) blijkt aan de oppervlakte de slecht doorlatende deklaag van de Westland Formatie voorkomt tot circa 1,2 m –mv bestaande uit kleiige zanden en fijn zand die onder invloed van de zee in het Holocene zijn gevormd. Onder de deklaag liggen grof zandige afzettingen van fluviatiele oorsprong (Formatie van Kreftenheye), deze laag wordt als het eerste watervoerende pakket beschouwd. Het eerste watervoerende pakket wordt opgevolgd door de klei- en leemafzettingen van de Formatie van Eem, die is gekenmerkt als de eerste scheidende laag ofwel de bovenste slecht doorlatende laag, afgezien van de deklaag. Gezien de opbouw wordt geconcludeerd dat de bodem niet gevoelig is voor zettingen.

Op grond van de gegevens uit de Geohydrologische Atlas IJsselmeergebied wordt geconcludeerd dat regionaal vermoedelijk sprake is van een kwelsituatie. Het grondwater in het eerste watervoerende pakket stroomt vanuit de Randmeren en de Veluwe in westelijke richting.

Bescherming

Het plangebied behoort tot het milieubeschermingsgebied voor bodem/natuur, zoals bepaald in de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL), maar niet tot een grondwaterbeschermingsgebied. In de VFL worden alleen kwaliteitseisen gesteld (zorgplichtbepaling) voor het toepassen van grond binnen milieubeschermingsgebieden voor grondwater. Voor deze gebieden zijn, naast de eisen uit het Besluit bodemkwaliteit, aanvullende regels gesteld voor het toepassen van grond als bodem binnen grondwaterbeschermingsgebieden. Voor het plangebied, die is gelegen in een beschermingsgebied voor bodem en natuur, zijn echter ten aanzien van grondverzet geen beperkingen gesteld. Het gebied geniet bescherming vermoedelijk vanuit het aspect natuur. Grond mag in dit gebied zowel ontgraven als toegepast (aangebracht) worden.

⁶

Gebiedsontwikkeling Ellerveld, MER-aspect Bodem, Grontmij, 23 juni 2009

Bodemkwaliteit

De locatie is vanaf de drooglegging eind jaren vijftig in gebruik als onbebouwd terrein en parkeerterreinen voor evenementen, zoals World Jamboree in 1995 en als kampeerterrein tijdens Lowlands. Op de locatie is vegetatie aanwezig, namelijk gras en struiken. Uit inlichtingen van de gemeente Dronten blijkt dat geen bemesting wordt toegepast en dat het gras periodiek wordt gemaaid. Tussen de Spijkweg en de Bremerbergdijk liggen twee watergangen.

Bij de gemeente Dronten is voor de onderzoekslocatie geen informatie bekend omtrent bodembedreigende activiteiten die in het verleden hebben plaatsgevonden. Uit de historische kaarten (<http://historische-luchtfoto.flevoland.nl/>) blijkt dat ter plaatse van het nieuw te ontwikkelen recreatiepark vanaf de jaren 60 van de vorige eeuw een aantal sloten is gedempt. De verwachting is dat deze sloten met gebiedseigen niet verontreinigde grond zijn gedempt. De gehele locatie wordt hierdoor als onverdacht beschouwd ten aanzien van bodemverontreinigingen.

Voor onder meer de gemeente Dronten is door de provincie Flevoland een bodemkwaliteitskaart en een bodembeheerplan vastgesteld (Bodemkwaliteitskaart en Bodembeheerplan landelijk gebied Flevoland 2007-2012, Royal Haskoning, document 9S0737.01, april 2007). Het plangebied maakt deel uit van de bodemkwaliteitszone buitengebieden "B1: klei/ zavel". Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat de bovengrond (0 – 0,5 m –mv) in deze zone licht diffuus verontreinigd is. De ondergrond (0,5 – 2 m –mv) is gekenmerkt als schoon.

Grondverzet

Indien grond van de locatie vrijkomt en wordt toegepast gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Gemeente Dronten maakt gebruik van het overgangsrecht. Dit houdt in dat nog gebruik kan worden gemaakt van de bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan landelijk gebied Flevoland 2007-2012. Hieruit blijkt dat grond die binnen een zone vrijkomt, in principe zonder aanvullende voorwaarden weer in dezelfde zone als bodem kan worden toegepast.

Toekomstige situatie

Op het bungalowterrein, met een totale oppervlakte van 25 hectare, worden maximaal 350 recreatiewoningen gerealiseerd met een oppervlakte van circa 25.000 m². Uitgaande dat de woningen zonder kruipruimte worden gebouwd, komt grond uit bouwputten, wegen en riolering vrij. Ten behoeve van grondverbeteringen is cunetzand benodigd, welke van elders aangevoerd dient te worden.

Het voornemen is om ter plaatse van het plangebied een ecologische verbingszone aan te leggen met een oppervlakte van minimaal 15 hectare. De evenementen worden dicht bij het droge gedeelte van de ecologische zone gerealiseerd, waardoor een afscherming, in de vorm van een geluidswal, nodig kan zijn. Indien blijkt uit het akoestisch onderzoek dat een geluidswal noodzakelijk is dan wordt deze geïntegreerd in de inrichting van het droge deel van de ecologische zone en gemaakt met grond die vrijkomt uit het bungalowpark.

Het voornemen is om het grootschalige evenemententerrein bestaande uit parkeerterreinen en een klein gedeelte gebouwen te realiseren aan de Spijkweg. Dit gedeelte van het plangebied is reeds in gebruik als parkeer- en kampeergelegenheid. De verwachting is dat vanwege de toename aan evenementen en het intensiever gebruik van dit terrein, grondverbeteringen benodigd zijn.

Bodemkwaliteit

In het historisch bodemonderzoek zijn geen verdachte locaties aangetroffen. De activiteiten die gerelateerd zijn aan het evenemententerrein zijn in beperkte mate bodembedreigend.

Grondverzet

Op basis van de resultaten van het historisch bodemonderzoek wordt geconcludeerd dat de vrijkomende grond voldoet aan de fysische en milieuhygiënische eisen voor hergebruik binnen het plangebied. De grond kan in ter plaatse van het bungalowterrein, (de geluidswal van) de ecologische zone en langs de calamiteitenroute worden hergebruikt, conform de geldende eisen ten aanzien van grondverzet (Besluit bodemkwaliteit).

Afgezien van de benodigde grondverbeteringen is er sprake van een gesloten grondbalans en is aanvoer van grond niet noodzakelijk. De milieuhygiënische kwaliteit van de toe te passen grond, ten behoeve van grondverbeteringen, dient aangetoond te kunnen worden middels een vigerend bewijsmiddel, zoals certificaten of een partijkeuring conform het Besluit bodemkwaliteit.

Conclusie

Op basis van het historisch bodemonderzoek wordt het gehele plangebied als onverdacht beschouwd ten aanzien van bodemverontreinigingen. De fysische en milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt geschikt geacht voor de beoogde functies. In dit onderzoek zijn geen zaken naar voren gekomen die een belemmering vormen voor de ruimtelijke procedure. De veldwerkzaamheden ten behoeve van het verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 kunnen in een later stadium worden uitgevoerd, namelijk voorafgaand aan de procedure voor de bouwvergunning.

5.4.3 Archeologie

Grontmij heeft een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het plangebied. Het onderzoek heeft bestaan uit een bureauonderzoek en de rapportage hierover⁷.

Uit het bureauonderzoek is gebleken dat een grote kans bestaat op de aanwezigheid van cultuurhistorische, onder andere archeologische, waarden in het plangebied. Er kunnen archeologische resten van bewoning verwacht worden die dateren uit het Late Paleolithicum tot en met het Neolithicum. Daarnaast is er kans op het aantreffen van scheepswrakken uit de periode Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd.

De autonome ontwikkeling van het plangebied heeft geen effect op de archeologische waarden in het gebied. Deze opmerking dient echter wel gerelativeerd te worden. Voor zover scheepswrakken en organisch materiaal, dat eventueel van archeologisch belang is, boven de huidige grondwaterstand liggen, zullen deze waarden geleidelijk aan aangetast raken.

Duidelijk is dat geplande werkzaamheden binnen het plangebied zullen leiden tot verstoring van de bodem voor zover het de daarin nog aanwezige archeologische waarden betreft. Gezien de diepte van de geplande bodemverstoring is er een kans op het aantreffen van archeologische sporen uit het Paleolithicum, het Mesolithicum en het Neolithicum binnen het plangebied. Voor de overige perioden is de verwachting om binnen de verstoringsdiepte archeologische waarden aan te treffen laag. Met uitzondering van een niet nader te specificeren kans op het aantreffen van aan scheepvaart gerelateerde vondstmateriaal uit de Late Middeleeuwen en de Nieuwe Tijd.

In hoeverre het pleistocene oppervlak in het plangebied is geërodeerd is onduidelijk. Als, ondanks eventuele aanpassingen, er verstoring van de archeologische waarden optreedt, dienen de archeologische gegevens door middel van onderzoek te worden gedocumenteerd voordat zij verdwijnen. Het aantreffen van pakketten veen maakt de kans op intacte archeologische waarden groter.

Voor de verdere omgang met de archeologische belangen in het kader van de planrealisatie dient te worden overgegaan tot het uitvoeren van een verkennend inventariserend veldonderzoek door middel van boringen binnen het plangebied. Doel van dat onderzoek zal zijn om de mate waarin het terrein reeds verstoord is, vast te stellen en indien het terrein nog redelijk intact is de door de planontwikkeling bedreigde archeologische waarden te documenteren voordat zij verdwijnen. Indien het lagenpakket voldoende intact is, zal vervolgonderzoek nodig zijn.

De resultaten van het archeologisch onderzoek zijn op dit moment echter nog niet bekend. Om de eventueel aanwezige archeologische waarden te beschermen is aan alle gronden waar nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' toegekend

⁷ Archeologisch onderzoek van plangebied evenemententerrein 'Ellerveld' te Biddinghuizen, gemeente Dronten, Grontmij, 22 juni 2009

met regels ter bescherming van mogelijke archeologische waarden. Wel kent het bestemmingsplan flexibiliteitsbepalingen om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te kunnen maken, indien is gebleken dat hierdoor geen onevenredige aantasting van archeologische waarden plaatsvindt.

5.4.4 Externe veiligheid

Voor het plangebied is een risico-inventarisatie uitgevoerd⁸. In deze paragraaf zijn de conclusies opgenomen van deze inventarisatie.

Bovengrondse hoogspanningsleidingen

Er bevinden zich in het plangebied geen bovengrondse hoogspanningslijnen. Nabij het plangebied bevinden zich evenmin hoogspanningslijnen die van invloed zijn op de beoogde ontwikkelingen in het plangebied.

Risicovolle inrichtingen

In de omgeving van het plangebied liggen drie risicovolle inrichtingen. Het betreft Walibi Flevo aan de Spijkweg 30, een gasdruk regel- en meetstation aan de Spijkweg 30 en restaurant 'De Klink' aan de Bremerbergdijk 27. Het plangebied ligt op ruime afstand van de geïnventariseerde 10⁻⁶ risicocontouren van de risicovolle inrichtingen. Derhalve vormen de risicovolle inrichtingen geen belemmering voor de ontwikkeling.

Routering van gevaarlijke stoffen, N306

Daar wel bekend is dat over de N302, N305, N307 en de N309 vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is het aannemelijk te stellen dat de N306 niet beschouwd wordt als een weg waar vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

Hoge druk aardgastransportleidingen

Bij het Kadaster is een oriëntatieverzoek Klic-melding gedaan. In en in de nabijheid van het plangebied ligt een aantal hoge druk aardgastransportleidingen van de Nederlandse Gasunie NV en NV Continuon, die van invloed zijn op de ontwikkeling(smogelijkheden) in het plangebied.

Één leiding ligt in het plangebied. Het betreft een leiding van de Gasunie NV met een diameter van 12 inch en een druk van 66,2 bar. Conform de circulaire "Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen" (VROM, 1984) is de bebouwingsafstand bij een leiding met diameter 12 inch en een druk van 50-80 bar 17 meter. De toetsingsafstand is bij een dergelijke leiding 40 m en er geldt een zakelijk rechtstrook van 5 meter.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

De Circulaire "zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen 2007" (Concept Circulaire 2007) zal de Circulaire uit 1984 gaan vervangen. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van dit nieuwe beleid, is bij de planontwikkeling hier al rekening mee gehouden. Dit betekent dat de plaatsgebonden risicocontour is bepaald en ook rekening is gehouden met de inventarisatieafstand / het invloedsgebied voor de leiding die 170 meter bedraagt. Binnen deze afstand dient (volgens de huidige concepten van het toekomstige beleid) het groepsrisico te worden berekend en dient er een verantwoording over het groepsrisico plaats te vinden.

- Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico is vastgesteld op 0 meter.

- Groepsrisico

Voor het evenemententerrein Biddinghuizen (zowel evenemententerrein Walibi (noordzijde Spijkweg) als evenemententerrein Ellerveld (zuidzijde Spijkweg) is een rampbestrijdingsplan van kracht (Rampbestrijdingsplan Evenemententerrein, Spijkweg te Biddinghuizen, juli 2005), een aanvalsplan dat door de Brandweer Gemeente Dronten wordt gehanteerd bij (grootschali-

⁸ Toets externe veiligheid, plangebied Lowlands, Grontmij, 26 juni 2009

ge) evenementen. Daarin is ook het slachtofferbeeld bepaald bij een gasontbranding van de gasleiding voor een inventarisatiestrook van 170m aan beiden zijden van de gasleiding. Dat heeft geleid tot het in tabel 5.5 opgenomen slachtofferbeeld (referentiebeeld Lowlands):

Scenario	Schaalgrootte	Aantal personen	Letsel				
			Letaal	T1	T2	T3	Psych. opvang
Gasontbranding	Camping en festiviteiten	6.000 – 10.000	5	13	20	50	100

Tabel 5.5 Scenario Lowlands (huidige situatie)

Afhankelijk van de beschadiging kan gas snel (instantaan) of langzaam (continu) vrijkomen. Bij ontbranding van een gaswolk kan een effectstraal van 75-150 voor doden en gewonden en een schade cirkel van 250 meter worden gehanteerd. De hierboven aangegeven effecten zijn gebaseerd op gegevens van de Gasunie en de leidraad voor brandweeroptreden tijdens buisleiding-incidenten van BZK/Nibra⁹.

De verwachting is dat het aantal letselslachtoffers in de nieuwe situatie (waarbij een deel van het gebied wordt getransformeerd tot ecologische verbindingszone en bungalowpark) slechts beperkt zal toenemen (zie tabel 5.6).

Scenario	Schaalgrootte	Aantal personen	Letsel				
			Letaal	T1	T2	T3	Psych. opvang
Gasontbranding	Camping en festiviteiten	6.000 – 10.000	5	13	20	50	100
Gasontbranding	Bungalowpark	252 - 515	1	2	2	5	9

Tabel 5.6 Indicatief scenario Ellerveld en evenemententerrein Walibi Lowlands (toekomstige situatie)

De inschatting van het groepsrisico wordt, door middel van een QRA-analyse die wordt uitgevoerd door Gasunie, nog berekend. Naar verwachting bevestigt de QRA berekening de inschatting van het groepsrisico zoals hiervoor is opgenomen. De resultaten van de berekening worden bij vaststelling van het bestemmingsplan toegevoegd.

Voor de beperkte toename van het groepsrisico is in bijlage 5 bij deze toelichting een verantwoording opgenomen. De gemeente Dronten acht, mede door het treffen van een aantal maatregelen, de toename van het groepsrisico verantwoord:

- In het bestemmingsplan is een nadere eis opgenomen (ex artikel 3.6 lid 1, sub d, Wro) waarmee de gemeente de zelfredzaamheid van personen binnen bouwkundige en ruimtelijke maatregelen af kan dwingen.
- In overleg met de brandweer zal bij het inrichten van het plangebied aandacht worden besteed ten behoeve van zelfredzaamheid van minder mobiele personen.
- In overleg met de brandweer zullen er voldoende bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen voor de hulpverleningsdiensten worden gerealiseerd.
- In het bestemmingsplan zijn BEVI-activiteiten expliciet uitgesloten.
- Het bestemmingsplan laat geen propaantanks toe waarvan de veiligheidscontour de perceelsgrens van het recreatieterrein overschrijdt. Propaantanks groter dan 13 m³ vallen onder het BEVI en zijn in het hele plangebied uitgesloten.

Belemmerde strook

Naast de te berekenen PR en GR contouren geldt voor de leiding een belemmerde strook van 5 meter aan weerszijden van de leiding. In deze zone mogen, zonder toestemming van de leidingbeheerder, geen bodemingrepen plaatsvinden die mogelijk de leiding verstoren. Ter bescherming van de leiding is aan de betreffende gronden een dubbelbestemming toegekend. Activiteiten die (mogelijk) de leiding kunnen aantasten zijn hierdoor niet zonder meer toegestaan.

⁹

Nibra staat voor Nederlandse Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding en wordt tegenwoordig het Nederlands Instituut voor Fysieke Veiligheid (NIFV) genoemd.

5.4.5 Natuur

De effecten van de gebiedsontwikkeling Ellerveld zijn getoetst aan de wet- en regelgeving voor natuur¹⁰. De conclusies van het concept rapport worden hieronder weergegeven. In het definitieve ontwerp bestemmingsplan worden de resultaten van de eindversie van het natuuronderzoek opgenomen.

Natuurbeschermingswet

Door uitvoering van de gebiedsontwikkeling Ellerveld treden er negatieve effecten op, op het natura2000 gebied Veluwerandmeren. Het gaat hierbij om effecten van verstoring door geluid bij evenementen op de grote karekiet en de meervleermuis. Deze effecten worden niet door het evenement zelf veroorzaakt, maar door de bezoekers die naar het evenement toekomen (verkeersbewegingen). De effecten zijn niet significant.

De effecten kunnen verminderd worden door uitvoering van mitigerende maatregelen, stil asfalt, het plaatsen van geluidsschermen en het verlagen van de snelheid. De initiatiefnemers van de gebiedsontwikkeling Ellerveld hebben hier echter geen zeggenschap over.

In combinatie met projecten uit de IIVR treden er geen significante effecten op, op het Natura2000 gebied Veluwerandmeren.

In combinatie met evenementen die op het evenemententerrein Walibi kunnen worden gehouden kunnen significante effecten optreden op de grote karekiet. Significante effecten vinden alleen plaats in het broedseizoen en worden veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking. De significante effecten worden dan ook veroorzaakt door een toenemende verkeersdruk en niet door de evenementen zelf.

Ecologische Hoofdstructuur

Het plan voorziet in een natte verbindingszone achter de dijk aan de zijde van het Veluwemeer en een nat/droge verbindingszone in het midden van het plangebied. De natte verbindingszone heeft een breedte van 50 meter met een verstoringszone van 25 meter aan de kant van het bungalowpark. Bij de natte/droge verbindingszone wordt een smallere verstoringszone aangelegd aan de kant van het evenemententerrein. Dit wordt gecompenseerd door de realisatie van een grondlichaam circa 1.5 meter hoogte aan de zijde van het evenemententerrein. De nat/droge verbindingszone blijft 100 meter breed, maar de verstoringszone wordt organisch en speels van breedte, waarbij de nat/droge verbindingszone in zijn totaliteit (inclusief verstoringszones) ongeveer 165 breed zal zijn.

Van de aanleg van de ecologische verbindingszone profiteert de aanwezige flora en fauna. Door deze ecologische verbindingszones is een calamiteitenroute gepland. Deze route zal alleen in noodsituaties gebruikt worden, waardoor sprake is van een minimale verstoring. Door aanleg van de gebiedsontwikkeling Ellerveld kan er verstoring optreden van licht, geluid en beweging in de gebieden die vallen onder de Ecologische Hoofdstructuur en op de ecologische verbindingszone.

Door uitvoering van mitigerende maatregelen voor licht wordt lichtverstoring geminimaliseerd. Door de ecologische verbindingszone goed in te richten (en het evenemententerrein) wordt verstoring door beweging geminimaliseerd.

Beschermde soorten

In het plangebied komen mogelijk beschermde vogels, amfibieën, reptielen, vissen en zoogdieren voor. Er treedt vernietiging op van leefgebied van beschermde soorten, daarnaast treedt er verstoring op door licht en geluid. Verstoring door licht kan grotendeels worden voorkomen door gebruik te maken van mitigerende maatregelen.

- Met betrekking tot broedvogels is het noodzakelijk om verstorende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren (aanleg), tenzij er geen broedvogels in het plangebied aanwezig zijn. Het broedseizoen is per soort verschillend maar over het algemeen wordt de periode 15 maart tot 15 juli aangehouden.

¹⁰ Passende beoordeling gebiedsontwikkeling Ellerveld, Toetsing in het kader van de wet- en regelgeving voor natuur, Grontmij, 15 juli 2009

- Bij het dempen van delen van watergangen dient nader onderzoek te worden verricht naar het voorkomen van vissen in het plangebied. Wanneer de watergangen in de huidige situatie gehandhaafd worden is dit onderzoek niet noodzakelijk.
- Er hoeft geen nader onderzoek te worden verricht naar het voorkomen van amfibieën in het plangebied. De soorten die mogelijk gebruik maken van het plangebied zijn soorten van tabel 1 van de FFW. Voor deze soorten is er een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen, de zorgplicht is wel van toepassing.
- De ringslang is een soort die mogelijk gebruik maakt van het plangebied. De verwachting is dat de soort het plangebied gebruikt om te migreren en mogelijk als leefgebied. Door aanleg van de ecologische zone wordt het gebied beter passeerbaar voor de soort. De soort kan echter wel een tijdelijk effect ondervinden van de ontwikkeling, hierdoor dient er nader onderzoek te worden verricht naar het voorkomen van de ringslang in het plangebied.
- Verschillende zoogdieren maken mogelijk gebruik van het plangebied. Door ontwikkeling van de ecologische zone en het behoud van de bestaande lijnelementen blijft het plangebied passeerbaar voor de boomarter en vleermuizen. De soorten kunnen tijdens de werkzaamheden en tijdens evenementen wel verstoord worden. Doordat niet helemaal duidelijk is welke vleermuizen gebruik maken van het plangebied dient nader onderzoek te worden verricht naar het voorkomen van vleermuizen. Naar de boomarter hoeft geen nader onderzoek te worden verricht. Deze soort is namelijk moeilijk waar te nemen tijdens een inventarisatie en het is al duidelijk dat de soort in de directe omgeving van het plangebied voorkomt (mededeling Staatsbosbeheer). De soort wordt in de huidige situatie tijdens evenementen ook al verstoord. De verwachting is dat de verstoring van de soort niet toeneemt. Voor de voorkomen- de vleermuizen en de boomarter dient een ontheffing te worden aangevraagd in het kader van de Flora- en faunawet. De overige zoogdieren die in het plangebied voorkomen zijn soorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt bij een ruimtelijke ontwikkeling een algemene vrijstelling. Er hoeft dan ook geen nader onderzoek naar deze soorten worden verricht.

Zorgplicht

Tijdens de werkzaamheden dient ten alle tijden de zogenaamde zorgplicht nageleefd te worden. “Deze zorgplicht houdt in dat menselijk handelen geen nadelige gevolgen voor flora en fauna mag hebben. De zorgplicht geldt voor alle planten en dieren, beschermd of niet. In het geval van beschermde planten of dieren geldt de zorgplicht ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend. De zorgplicht voor dieren betekent niet dat er geen dieren mogen worden gedood, maar wel dat dit, indien noodzakelijk, met zo min mogelijk lijden gepaard gaat” (bron, Ministerie LNV, 2008).

5.4.6 Geluid

Voor het plan dient gekeken te worden naar de geluidseffecten van de voorgenomen ontwikkelingen op de omgeving. Derhalve is een akoestisch onderzoek verricht¹¹. In het onderzoek wordt de huidige situatie, de autonome situatie en de toekomstige situatie beschreven en met elkaar vergeleken. Dit gebeurt op het gebied van wegverkeerslawaai en op het gebied van direct geluid van de inrichting.

Op basis van het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

Geluid wegverkeer

- De ingebruikname van het evenemententerrein Ellerveld met de bijbehorende indicatieve evenementenkalender heeft tot gevolg dat het grootste verschil in geluidsbelasting vanwege het jaargemiddelde wegverkeer tussen de autonome en toekomstige situatie maximaal 0,4 dB bedraagt. Deze toename is niet als dusdanig herkenbaar.
- De ingebruikname van het evenemententerrein Ellerveld met de bijbehorende indicatieve evenementenkalender heeft tot gevolg dat het grootste verschil in geluidsbelasting vanwege het jaargemiddelde wegverkeer tussen de huidige en toekomstige situatie maximaal 2 dB be-

¹¹ Akoestisch onderzoek Nationaal Evenemententerrein (NET) Flevoland, Grontmij, 19 juni 2009

draagt. Het verschil wordt met name veroorzaakt door de autonome toename van het verkeer. Een verschil van 2 dB wordt geacht net wel of net niet herkenbaar te zijn.

- Als gevolg van het wegverkeer tijdens Lowlands bedraagt het verschil in geluidsbelasting tussen de huidige en toekomstige situatie maximaal 1,3 dB. Dit verschil is kleiner dan 2 dB en zal dus niet herkenbaar zijn als toename in de geluidsbelasting.
- Als gevolg van het wegverkeer tijdens een groot evenement is het verschil tussen de huidige en toekomstige situatie maximaal 2 dB. Een verschil van 2 dB wordt geacht net wel of niet herkenbaar te zijn.

Geluid evenementen

- Ten aanzien van het evenementtype tentoonstelling kan gesteld worden dat er geen overschrijdingen worden berekend ten opzichte van de reeds vergunde geluidsruimte in de vergunning van Walibi World (gebaseerd op gebruik evenemententerrein ten noorden van de Spijkweg). Dit betekent dat er geen extra effect is op de autonome situatie. Het maximale geluidsniveau is berekend op het nieuw te bouwen recreatiepark en bedraagt maximaal 45 dB.
- Ten aanzien van de piekgeluidsniveaus worden er geen overschrijdingen berekend door het geluid afkomstig van het evenemententerrein Ellerveld.
- Op het evenemententerrein worden geen relevante activiteiten ontplooid die trillingen te weegbrengen die zich door de grond verplaatsen en voor hinder zullen zorgen bij de woningen in de omgeving. Wel kan het zijn dat er trillingen binnen woningen ontstaan door laagfrequent geluid afkomstig van het evenemententerrein (met name tijdens Lowlands). Deze laagfrequente geluidsgolven kunnen grote afstanden overbruggen en kunnen ook binnen woningen objecten laten trillen doordat deze in hun eigen fase beginnen mee te trillen. Bij optredende trillingshinder moet dus gedacht worden aan laagfrequent geluid. Voor het evenemententerrein is dit dus niet aan de orde.
- Ten aanzien van het Natura 2000-gebied ligt ter hoogte van de Elburgerbrug een gebied waarbij het Natura 2000-gebied wordt overschreden door de 42 dB-contour voor natuur. Door de ontwikkeling van het zuidelijke evenemententerrein wordt het geluidsbelaste gebied groter. De contour komt ca. 30 meter verder het gebied in te liggen.
 - Maatregelen om de geluidcontour voor natuur terug te dringen zijn:
 - bronmaatregel: stil asfalt type dunne deklaag 1;
 - bronmaatregel: snelheidsverlaging;
 - overdrachtsmaatregel: schermen.
 - Alle maatregelen zijn effectief genoeg om de overschrijding van circa 30 meter terug te dringen. De schermmaatregel is hierin het effectiefst maar ook het duurst.

Bij de verdere planuitwerking wordt één van bovengenoemde maatregelen toegepast om de geluidbelasting voor natuur terug te treden. Met deze maatregel treedt als gevolg van de ontwikkeling in het plangebied geen overschrijding van grenswaarden op.

5.4.7 Kabels en leidingen

In het plangebied ligt een hoge druk aardgastransportleiding. Deze leiding blijft behouden en in het bestemmingsplan zijn waarborgen opgenomen ter bescherming van deze leiding. Zie hiervoor tevens paragraaf 'externe veiligheid'.

5.4.8 Lucht

Ten behoeve van de planontwikkeling is een onderzoek verricht naar luchtkwaliteit¹². Op basis van wetgeving in de 'Wet luchtkwaliteit', zoals die is opgenomen onder hoofdstuk 5, titel 5.2 'luchtkwaliteitseisen' in de Wet Milieubeheer, kunnen ruimtelijk-economische initiatieven worden uitgevoerd als aan één of meer van de voorwaarden wordt voldaan. Onder deze voorwaarden vallen ook het besluit en de regeling 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen. In eerste instantie wordt bekeken of het initiatief omschreven is in de regeling 'niet in betekenende mate'.

¹²

Luchtkwaliteitonderzoek MER Biddinghuizen. Luchttoets conform de Wet milieubeheer (artikel 5.2 luchtkwaliteitseisen), Grontmij, 16 juni 2009

In dit geval valt het initiatief niet binnen één van de genoemde categorieën. De concentraties van NO₂ en PM₁₀ van de planbijdrage worden getoetst aan de jaargemiddelde grenswaarde norm. Vanwege de ligging nabij een Natura 2000-gebied vindt eveneens bepaling van de stikstofdepositie plaats op dit gebied. De autonome situaties voor de toetsjaren 2009, 2010 en 2020 zijn getoetst. Voor de situatie *met planrealisatie* zijn de toetsjaren 2010 en 2020 getoetst voor de planvariant.

Voor alle toetsjaren blijkt dat de bijdrage van het plan niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentratie van NO₂ en PM₁₀. De bijdrage blijft onder de grens van de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³. Gebaseerd op de resultaten van de luchtkwaliteitstoets kan het plan zonder meer worden uitgevoerd. Daarnaast blijkt dat niet uitmaakt welke variant gekozen wordt.

De totale stikstofdepositie op de dichtstbijzijnde rand van Veluwemeren bedraagt dan 1848 mol/ha/jaar. Dit is lager dan de kritische depositiewaarde. Dit betekent dat in dit gebied naar verwachting geen negatieve effecten ten aanzien van habitatype kranswierwateren zullen plaatsvinden ten gevolge van onderhavig plan.

5.4.9 Water

In het kader van het MER is een deelonderzoek verricht naar bodem en water, waarin is onderzocht wat de gevolgen zijn van de beoogde ontwikkelingen en het gebruik daarvan, op het functioneren van het grond- en oppervlaktewatersysteem en de daarvan afhankelijke functies¹³. Onderdeel van dit deelonderzoek is een watertoets.

Naar aanleiding van de nota Waterbeleid in de 21ste eeuw is de watertoets ontwikkeld. De watertoets is niet gebaseerd op nieuwe wetten en regels, maar steunt op het bestaande beleid. De watertoets is een instrument om waterbeheerders in een vroeg stadium bij plannen voor ruimtelijke ontwikkeling te betrekken. Deze toets resulteert in aanvullende maatregelen die een verslechtering van de waterkwaliteit of een afname van de waterberging of dergelijke moeten voorkomen. De watertoets moet sinds 2001 bij alle ruimtelijke plannen worden uitgevoerd.

Voor het studiegebied voert Waterschap Zuiderzeeland het beheer van waterkwantiteit en waterkwaliteit aan de hand van waterbeheerplannen en keurvoorschriften.

Op basis van verschillende overleggen in het kader van de uitwerking van de gebiedsontwikkeling Ellerveld, is door de betrokken waterbeheerder een aantal randvoorwaarden bij de nieuwe inrichting van het studiegebied geformuleerd.

Aandachtspunten voor inrichting van het nieuwe waterbeheersysteem

In de overleggen met de waterbeheerders, op 7 november 2006 en 26 januari 2009, zijn de volgende eisen, wensen en aandachtspunten naar voren gekomen:

- **Waterkering**

In de keur voor de waterkeringen wordt naast de kernzone van de dijk, met een breedte van plaatselijk circa 58 m, een vrijwaringszone van 20 m in acht genomen, zowel binnendijs als buitendijs. Deze vrijwaringszone reikt tot 20 m vanaf de insteek van de kwelsloot aan de polderzijde.

De vrijwaringszone is bedoeld om te anticiperen op eventuele toekomstige dijkversterkingen.

Om die reden mag in de vrijwaringszone niet worden gebouwd.

Het debiet van de kwelsloot mag worden vergroot. Het debiet moet minimaal behouden blijven.

De oever van de kwelsloot aan de kant van de polder mag natuurvriendelijk worden ingericht.

Het waterpeil mag in principe niet worden verhoogd.

Als de dijk onderdeel zou uitmaken van een ecologische verbindingszone, kan dit mogelijk extra beheersbeperkingen opleveren. Denk hierbij aan de noodzakelijke ongediertebestrijding (molten, muskusratten, konijnen vossen), maar ook bij onderhouds- en/of versterkingsmaatregelen (vergunningen). Beheersbeperkingen van de dijk accepteert het waterschap niet.

¹³ Gebiedsontwikkeling Ellerveld. Beschrijving van het onderdeel grond- en oppervlakte-waterbeheer ten behoeve van het MER en het bestemmingsplan, Grontmij, 24 juni 2009

- Locatiekeuze

Bij de locatiekeuze worden de volgende opmerkingen geplaatst:

- de recreatiewoningen zijn gepland direct langs de dijk. Hier treedt de meeste kwel op en wellicht hoge grondwaterstanden, ondanks zeer intensieve drainage (8 m). Hoewel technische maatregelen mogelijk zijn (ophogen, terpen, ontwateren) is het vanuit die optiek mogelijk wenselijker om de recreatiewoningen dichterbij de Spijktocht te bouwen;
- bovendien ligt in het huidige plan de EHS benedenstrooms van de recreatiewoningen. Zonder aanvullende maatregelen (bijv. bodemfiltratie) kan dit leiden tot een belasting van de waterkwaliteit in de EHS;
- in het huidige plan is gekozen voor een gecombineerde natte en droge verbinding in het centrale deel. Ook kan gekozen worden om de natte verbinding langs de Spijktocht te realiseren in de vorm van poelen.

In verband met deze kanttekeningen is in de MER een aparte variant voor de inrichting uitgewerkt met een natte ecologische verbinding tussen de dijk en het bungalowpark.

- Waterpeil

Aanpassingen van het waterpeil liggen niet voor de hand. Vooralsnog wordt uitgegaan van het handhaven van de huidige peilen. Bij een tekort aan ontwateringsdiepte en drooglegging zal ophoging van het terrein moeten worden overwogen met een aangepaste grondbalans. De toepassing van onderbemalingen is niet gewenst, in verband met diverse nadelen die daaraan kleven ten aanzien van de robuustheid en de duurzaamheid van het watersysteem.

- Kwel

Het plangebied ligt in een kwelrijke zone. Met de kwel kunnen leuke waterelementen worden gecreëerd, zoals stromende relletjes, eventueel met natuurvriendelijke inrichting. De kwel is naar verwachting van goede kwaliteit. Door verdiepen van de vaargeul en door de mogelijke verhoging van het waterpeil in het Veluwemeer neemt de kwelintensiteit in de toekomst waarschijnlijk toe.

- Waterkwantiteit

Verhoogde piekafvoer door extra verhard oppervlak zal moeten worden gecompenseerd. Er zijn geen bezwaren tegen het graven van extra waterlopen in het plangebied. Bij de berekening van de compensatie moet rekening worden gehouden met het huidige systeemgedrag van het peilgebied en een afvoernorm van 1,5 l/s/ha. Bij de afvoernorm moet ook rekening worden gehouden met kwel. Het ligt voor de hand te compenseren in de EHS-zone.

- Waterkwaliteit/natuur

De waterkwaliteit in de omgeving van het plangebied is goed als gevolg van kwel. Afvoer van hemelwater van verhard oppervlak heeft een negatief effect op de waterkwaliteit (zie ook locatiekeuze). Infiltratie van hemelwater is gezien de kwel geen optie. Wel mogelijk is doorlatende verharding in combinatie met drains, of toepassing van bermfiltratie.

- Riolering en hemelwater

Er kan worden aangesloten op de AWZI van Dronten. De hoofdleiding van ZZL en gemeente Dronten ligt langs de Spijkweg. Er zijn echter meerdere grootschalige initiatieven in de Oostrand, waardoor op dit moment onduidelijk is of de capaciteit van rioolgemaal en de AWZI voldoende is.

Er mag geen gebruik worden gemaakt van schadelijke uitlogbare materialen, zodat afstromend regenwater schoon blijft. Als vuistregel wordt gehanteerd dat wegen met minder 1000 voertuigbewegingen per dag rechtstreeks mogen lozen op oppervlaktewater. Bij meer voertuigbewegingen is een aanvullende zuivering nodig. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van een bermfiltratie. Parkeerterreinen kunnen worden ingericht met doorlatende verharding in combinatie met drainage.

- Effecten naar de omgeving

Er mogen geen nadelige waterhuishoudkundige en grondwatereffecten optreden naar de omringende functies. Aandachtspunt daarbij is het bijzondere gebied Ellerveld van Staatsbosbeheer.

Het plangebied ligt nabij de beschermingszone van het waterwingebied Bremerberg. Hiermee dient rekening te worden gehouden in het MER.

Beschrijving nieuwe waterhuishoudkundige inrichting van het plangebied

Riolering

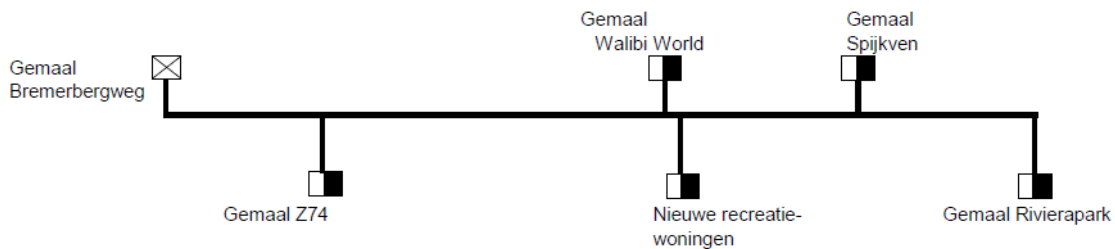
- afvalwater

In de toekomstige situatie worden 350 recreatiewoningen gebouwd waarvan het huishoudelijk afvalwater dient te worden afgevoerd. Daarnaast vinden er in dezelfde omgeving periodiek grote evenementen plaats, waarbij ook afvalwater vrijkomt. Dit betreft dan grote pieklozingen die kunnen oplopen tot ongeveer 2.000 m³ voor een meerdaags evenement.

De meest logische wijze om het afvalwater af te voeren, is dit te verpompen via het bestaande persleidingsysteem langs de Spijkweg. In figuur 5.2 is schematisch het persleidingsysteem langs de Spijkweg weergegeven met daarin opgenomen de (grotere) rioolgemalen. Het systeem met een lengte van bijna 6 km, loost in het gemaal Bremerbergweg. De gegevens van het huidige systeem zijn afkomstig van het waterschap Zuiderzeeland.

In de figuur is ook het gemaal ten behoeve van de toekomstige recreatiewoningen meegenomen.

Figuur 5.2 Schematische weergave persleidingsysteem Spijkweg



Tabel 5.7 geeft een overzicht van de diameters en lengtes van de persleiding(trajecten) en de globale wrijvingsverliezen die hierin optreden. Het blijkt dat het totale verlies, wanneer alle gemalen in bedrijf zijn, circa 23,5 m bedraagt. Normaliter wordt een persleidingsysteem ontworpen op een wrijvingsverlies van maximaal 25 m. Dit houdt in dat het persleidingsysteem Spijkweg, inclusief de afvoer van de recreatiewoningen, voldoet.

Opgemerkt wordt overigens dat op het systeem uitsluitend lozingen plaatsvinden vanuit recreatieve activiteiten. Dit houdt in dat samenloop van alle gemalen niet vaak zal voorkomen, aangezien de (piek)lozingen bij de diverse aansluitpunten waarschijnlijk op verschillende momenten van de dag zullen plaatsvinden. Bij Walibi World bijvoorbeeld zal dit vooral overdag zijn, bij de campings met name 's ochtends en 's avonds.

Tabel 5.7 Globale berekening leidingverlies

Gemaal	Cap. [m ³ /h]	Cum. debiet [m ³ /h]	k-waarde [mm]	Diameter [mm]	Snelheid [m/s]	Lengte [m]	Verlies [mwk]
Rivierapark	70	70	0,4	200	0,70	1200	3,90
Spijkven	25	95	0,4	200	0,95	1405	8,42
Recreatiewon.	10	105	0,4	200	1,05	10	0,07
Walibi World	50	155	0,4	250	0,99	895	4,40
Gemaal Z74	50	205	0,4	315	0,82	2485	6,23
Overige verliezen							0,5
							23.53

In de berekening is niet het afvalwater van evenementen meegenomen. De hoeveelheden die daarbij vrijkomen zullen op een ander moment weggepompt moeten worden, aangezien het systeem anders overbelast zal raken. Een mogelijkheid zou kunnen zijn, gebruik te maken van de capaciteit van het gemaal Bremerbergweg tijdens nachtelijke uren. Dit gemaal heeft een capaciteit van 260 m³/h. Deze oplossing is op dit moment nog niet nader onderzocht en doorge-rekend.

De parkeerplaatsen zullen worden voorzien van grastegels zodat een natuurlijke bodemfiltratie kan plaatsvinden met afvoer naar het drainagesysteem en naar het oppervlaktewater.

- **hemelwater**

In het plangebied komt extra verharding. Hiervoor moet gecompenseerd worden om de piekafvoeren van neerslagwater te kunnen opvangen. De compensatie dient bij voorkeur plaats te vinden in het eigen plangebied. Wanneer dit niet mogelijk is, zo dicht mogelijk bij het plangebied, maar in ieder geval in hetzelfde peilgebied.

Bij eventuele demping van bestaande kavelsloten (op streefpeil) dient ter compensatie minimaal dezelfde hoeveelheid wateroppervlak elders binnen het peilvak worden toegevoegd.

Het plangebied met een oppervlak van in totaal circa 108 ha is in de huidige situatie vrijwel geheel onverhard. Ter plaatse van de parkeerterreinen en het evenemententerrein zal voor het merendeel een grondverbetering met grastegels worden toegepast. Die gedeelten kunnen als onverhard worden beschouwd.

Uitgaande van circa 7,5 ha verharding (circa 30 %) ter plaatse van het bungalowpark en maximaal 2,5 ha aan verhardingen ter plaatse van overige bebouwing en ontsluitingswegen rond de parkeerterreinen en het evenemententerrein, bedraagt de totale hoeveelheid extra verharding maximaal 10 ha.

Bij een klein plan in het landelijk gebied wordt gebruik gemaakt van de vuistregel dat per 100 m² verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden met een bergingscapaciteit van 2,40 m³. (waterkader, hoe kom ik tot een wateradvies, januari 2007).

Dit komt neer op een benodigde bergingscapaciteit voor het plangebied van maximaal 2.400 m³. Ter plaatse van de wegen wordt het overtollige water geborgen in ondiepe greppels in de bermen, waar het water via bodemfiltratie naar dieper ontwaterende kavelsloten of buisdrainage kan afstromen.

Uitgaande van een minimaal mogelijke peilstijging boven het streefpeil van 1,60 m bedraagt het te realiseren oppervlak aan waterberging ten behoeve van het bungalowpark maximaal 0,15 ha.

De berekening voor de bergingscapaciteit is gebaseerd op een maximale afvoer van 1,5 l/s/ha bij een neerslagsituatie met een herhalingstijd van 80 jaar. Hier is een correctiefactor van 10% bijgeteld, waarmee rekening wordt gehouden met de klimaatverandering.

Bij beide alternatieven zal de gewenste piekberging binnen de grenzen van het plangebied worden gerealiseerd.

- **ontwatering**

Voor de nieuw in te richten functies binnen het plangebied dient een voldoende ontwateringsdiepte te worden gerealiseerd. Om de hydrologische effecten van het nieuwe plan op de omgeving tot een minimum te beperken wordt ernaar gestreefd dat de freatische grondwaterstanden zoveel als mogelijk op het huidige niveau worden gehandhaafd. Dit houdt onder andere in dat in de nabijheid van de dijk, in overeenstemming met de huidige situatie, gestuwde oppervlaktewaterpeilen worden gehandhaafd. De consequentie hiervan is dat het terrein plaatselijk moet worden opgehoogd om aan de gewenste ontwateringsnormen te kunnen voldoen. De benodigde ophoging is beperkt en bedraagt ter plaatse van wegen, parkeerplaatsen, bungalowpark en evenemententerrein gemiddeld niet meer dan 0,20 m. Deze verhoging zal worden gerealiseerd met plaatselijk vrijkomende grond uit cunetten en te graven waterpartijen en door toepassing van een plaatselijke grondverbetering met cunetzand onder de parkeerterreinen en wegen.

Omdat de grondwaterstanden op het huidige niveau worden gehandhaafd, behoeft in principe geen aanvullende drainage te worden aangelegd.

Alleen op plaatsen waar bestaande drainage mogelijk wordt verstoord (bungalowpark) of waar afvoersloten worden gedempt of waar de kwaliteit van de drainage is afgenomen, is nieuwe/aanvullende drainage nodig.

6 Juridische planopzet

6.1 Inleiding

Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (plankaart) en de regels. De regels zijn gerelateerd aan de verbeelding, zodat kaart en regels in onderlinge samenhang dienen te worden gezien en toegepast.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de plankaart hebben alle gronden binnen het plan-gebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven.

Soms heeft een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis en is deze uitsluitend op de plankaart aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van de kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens).

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in meerdere hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse bepalingen artikelsgewijs worden besproken.

De toelichting heeft géén bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

6.2 Hoofdlijnen van de juridische planopzet

Gekozen is voor een eindplan. Uitgangspunten voor de juridische planmethodiek opzet zijn:

- zo veel mogelijk directe (eind)bestemmingen, die – nadat dit plan in werking is getreden – een basis vormen voor het toekomstig gewenste gebruik en bijbehorende bouwvergunningen;
- vastleggen van de begrenzingen tussen de hoofdfuncties;
- behoud van flexibiliteit in de inrichting binnen de hoofdfuncties (gebruiks- en bouw mogelijkheden);
- een bestemmingsplan conform de vereisten vanuit de Wet ruimtelijke ordening en aansluiten op de regeling standaarden ruimtelijke ordening, zoals de standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen (SVBP2008).

Met de voorliggende planvorm wordt een flexibele realisatie van het gebied nagestreefd zonder dat afbreuk gedaan wordt aan de vereiste rechtszekerheid en ruimtelijke kwaliteit.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk 1: 'Inleidende regels' omvat noodzakelijke begripsomschrijvingen en een artikel die de wijze van meten regelt.

Hoofdstuk 2: 'Bestemmingen' geeft per bestemming regels die betrekking hebben op het doel en het gebruik van gronden.

Hoofdstuk 3: 'Algemene regels' die gelden voor meerdere planonderdelen, zoals anti-dubbeltelbepaling, algemene ontheffingsregels van burgemeester en wethouders en procedure-regels.

Hoofdstuk 4: 'Overgangs- en slotregels' bevat regels die betrekking hebben op het overgangsrecht en de titel van het plan.

6.3 Toelichting op de bestemmingen

Het plan kent vijf bestemmingen en twee dubbelbestemmingen. Deze worden hieronder (kort) toegelicht.

De bestemming Cultuur en ontspanning – Evenemententerrein

Gebruik

Deze gronden zijn bedoeld voor het houden van kleinschalige evenementen. Het betreft evenementen die volledig op dit terrein georganiseerd worden, inclusief alle faciliterende voorzieningen zoals parkeergelegenheid. Naast het daadwerkelijke evenemententerrein, zal een deel van de gronden faciliterend zijn ten opzichte van het evenemententerrein. Het gaat bijvoorbeeld om parkeervoorzieningen, kampeerterrein, maar ook detailhandel en horeca gericht op de evenementenbezoeker is (beperkt) toegestaan. Deze functie kunnen de gronden ook hebben ten dienste van evenementen die buiten het plangebied georganiseerd worden (op het terrein ten noorden van het plangebied). Er mag tevens een ontsluitingsweg worden aangelegd op een deel van deze gronden (functieaanduiding verkeer). Ook bevindt zich in dit gebied het monument 'Universal solidarity (Future is now)'. Voor dit kunstwerk is eveneens een specifieke aanduiding opgenomen (specifieke bouwaanduiding – kunstwerk). Daarnaast is een gebiedsaanduiding opgenomen 'veiligheidszone – leiding' in het gebied van 17 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen in principe geen bebouwing is toegestaan.

Bouwen

Op de gronden mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. Om flexibiliteit in de inrichting te behouden is niet op voorhand de situering van de bebouwing aangegeven. In het hele bestemmingsvlak is bebouwing toegestaan. Wel wordt de bebouwing begrensd door een maximaal bebouwingspercentage en de maximale bebouwingshoogte.

Wijzigingsbevoegdheid

Aan een deel van de gronden is een wijzigingsbevoegdheid toegekend (wro-zone - wijzigingsgebied). Deze bevoegdheid voorziet in een wijziging naar de bestemming 'Natuur' en zal alleen in samenhang met de wijzigingsbevoegdheid die binnen de bestemming Natuur is opgenomen, toegepast kunnen worden. De wijzigingsbevoegdheden maken een grondruil tussen het evenemententerrein en Staatsbosbeheer mogelijk, hetgeen in ecologisch opzicht een verbetering is. Op dit moment is geen overeenstemming tussen beide grondeigenaren voor de ruil. De initiatiefnemers van het evenemententerrein gaan de komende tijd verder in onderhandeling, waardoor mogelijk binnen de planperiode van voorliggend bestemmingsplan alsnog tot deze verbetering in het plan kan worden gekomen.

De bestemming Natuur

Gebruik

Deze bestemming is gelegd op de gronden die een natuurwetenschappelijke en/of landschapelijke waarde hebben of behoren te krijgen. De gronden die tevens de functieaanduiding 'ecologische verbindingszone' kennen zijn bedoeld voor (de ontwikkeling van) een ecologische verbindingszone. Ter bescherming van deze waarden is een aanlegvergunningstelsel opgenomen die bodemingrepen niet zonder meer mogelijk maakt. Op een deel van de gronden is een ontsluitingsweg voor calamiteitenverkeer voorzien (functieaanduiding verkeer). Daarnaast is een gebiedsaanduiding opgenomen 'veiligheidszone – leiding' in het gebied van 17 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen in principe geen bebouwing is toegestaan.

Bouwen

Op de gronden met deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde met beperkte afmetingen toegestaan.

Wijzigingsbevoegdheid

Aan een deel van de gronden is een wijzigingsbevoegdheid toegekend (wro-zone - wijzigingsgebied). Deze bevoegdheid voorziet in een wijziging naar de bestemming 'Cultuur en ontspanning' en zal alleen in samenhang met de wijzigingsbevoegdheid die binnen de bestemming 'Cultuur en ontspanning' is opgenomen, toegepast kunnen worden. De wijzigingsbevoegdheden maken een grondruil tussen het evenemententerrein en Staatsbosbeheer mogelijk, hetgeen in ecologisch opzicht een verbetering is. Op dit moment is geen overeenstemming tussen beide grondeigenaren voor de ruil. De initiatiefnemers van het evenemententerrein gaan de komende tijd verder in onderhandeling, waardoor mogelijk binnen de planperiode van voorliggend bestemmingsplan alsnog tot deze verbetering in het plan kan worden gekomen.

De bestemming Recreatie - Verblijfsrecreatie*Gebruik*

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor een recreatiewoningenpark. Naast de recreatiewoningen, mogen hier op de gronden die zijn aangewezen als 'specifieke vorm van recreatie – voorzieningen' ook bijbehorende voorzieningen te worden opgericht, waaronder beperkte detailhandel en horeca. Permanente bewoning is nadrukkelijk uitgesloten en het park dient bedrijfsmatig geëxploiteerd te worden. De gemeente zal handhaven indien permanente bewoning plaatsvindt. Het bestemmingsplan biedt daarvoor de basis.

Er mag tevens een ontsluitingsweg worden aangelegd op een deel van deze gronden (functieaanduiding verkeer) en secundaire ontsluitingswegen zijn binnen de gehele bestemming toegestaan. De gronden die de functieaanduiding 'ecologische verbindingszone' kennen zijn tevens bedoeld voor (de ontwikkeling van) een ecologische verbindingszone. De gebieden aan de noord- en zuidzijde van het recreatieterrein kennen een gezamenlijke oppervlakte van 58.730 m². Deze gebieden zullen niet volledig als ecologische verbindingszone worden ingericht. In de regels is een minimale oppervlakte (49.550 m²) opgenomen ten behoeve van de ecologische verbindingszone. De overige 9.180 m² mag gebruikt worden als recreatiepark. Samen met de gronden met de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' die niet zijn aangeduid als 'ecologische verbindingszone' is hiermee exact 25 hectare beschikbaar voor het recreatiepark. Daarmee is tevens de maximale oppervlakte van het recreatiewoningenpark begrensd op 25 hectare. Daarnaast is een gebiedsaanduiding opgenomen 'veiligheidszone – leiding' in het gebied van 17 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen in principe geen bebouwing is toegestaan.

Bouwen

Op de gronden mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht. Om flexibiliteit in de inrichting te behouden is niet op voorhand de situering van de bebouwing aangegeven. In het hele bestemmingsvlak is bebouwing toegestaan. Wel wordt de bebouwing begrensd door een maximaal aantal te realiseren recreatiewoningen, een bebouwingspercentage, kapverplichting voor een deel van de recreatiewoningen, de maximale goot- en bebouwingshoogten en het feit dat bergingen uitsluitend in pandig gerealiseerd mogen worden. De bebouwingsregels voor de recreatiewoningen zijn gedifferentieerd binnen het gebied, conform het beeldkwaliteitsplan. Om dit te verankeren is de bestemming in 4 zones opgedeeld door middel van 'specifieke bouwaanduiding' 1 tot en met 4. Per gebied is in de regels een maximale goot- en bouwhoogte opgenomen en een minimale onderlinge afstand van de recreatiewoningen. Voor drie zones geldt een kapverplichting, de zone langs de dijk kent geen kapverplichting. Wel is hier het maximale aantal bouwlagen opgenomen.

Binnen de gebieden die zijn aangemerkt als 'ecologische verbindingszone' zijn gebouwen pas na ontheffing toegestaan. Voorwaarden voor deze ontheffing zijn dat de minimale oppervlakte voor de ecologische verbindingszone behouden blijft en dat de ontwikkeling een doelmatige inrichting en functioneren van de ecologische verbindingszone niet in de weg staat.

De bestemming Verkeer

Gebruik

De Spijkweg, inclusief bermen heeft een doorgaande functie en is bestemd tot 'Verkeer'. Deze gronden zijn onder meer bedoeld voor verkeer. Daarnaast mag op een deel van de gronden een brugverbinding voor voetgangers gerealiseerd worden (functieaanduiding 'brug'), die het zuidelijke evenemententerrein (in het plangebied) verbindt met het noordelijke evenemententerrein (buiten het plangebied). Dit maakt een veilige en afgeschermd verbinding tussen beide delen van het evenemententerrein mogelijk. Daarnaast is een gebiedsaanduiding opgenomen 'veiligheidszone – leiding' in het gebied van 17 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen in principe geen bebouwing is toegestaan.

Bouwen

Kleine bouwwerken, alsmede gebouwen ten behoeve van voorziening van openbaar nut met een beperkt oppervlak zijn binnen deze bestemming toegestaan. Ten behoeve van de brugverbinding mag ter plaatse van de aanduiding 'brug' een groter bouwwerk gerealiseerd worden (maximaal 12 meter hoog met een oppervlakte van 500 m²).

De bestemming Water - Waterkering

De op de kaart voor 'Water- Waterkering' aangewezen gronden zijn bestemd voor werken ten behoeve van de waterkering. De bestemming is gelegd op de dijken langs het Veluwemeer. Binnen deze bestemming is extensief agrarisch en recreatief medegebruik toegestaan, voor zover passend binnen de waterkerende functie. Tevens is het gebruik voor verkeersdoeleinden toegestaan.

Voor het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van dijken en aarden wallen, het planten van bomen en struiken, het dempen en graven van waterlopen en het verwijderen en aanbrengen van verhardingen, is een aanlegvergunning nodig.

Daarnaast is een gebiedsaanduiding opgenomen 'veiligheidszone – leiding' in het gebied van 17 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen in principe geen bebouwing is toegestaan.

De dubbelbestemming Leiding – Gas

De gronden rondom de gastranportleiding in het plangebied hebben de dubbelbestemming 'Leiding - Gas'. Op de verbeelding is een beschermingszone opgenomen voor de gastransportleiding. Deze beschermingszone dient voor de aanleg, instandhouding en bescherming van de betreffende leiding. Daarnaast dient deze zone ook voor de bescherming van mensen en ter voorkoming van schade aan gebouwen. De dubbelbestemming legt twee beperkingen op aan de onderliggende bestemmingen.

Ten eerste mag binnen de dubbelbestemming in beginsel niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die ten dienste staan aan de dubbelbestemming. Burgemeester en wethouders kunnen echter ontheffing verlenen van dit verbod onder bepaalde voorwaarden.

Ten tweede mogen binnen de dubbelbestemming bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder aanlegvergunning worden uitgevoerd, zoals graafwerkzaamheden en het aanbrengen van diepgewortelde beplanting.

De dubbelbestemming Waarde – Archeologie

Een groot deel van het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Deze dubbelbestemming dient ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden. De dubbelbestemming legt twee beperkingen op aan de onderliggende bestemmingen.

Ten eerste mag binnen de dubbelbestemming in beginsel niet worden gebouwd. Burgemeester en wethouders kunnen echter ontheffing verlenen van dit verbod mits mede op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast.

Ten tweede mogen binnen de dubbelbestemming bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder aanlegvergunning worden uitgevoerd, zoals graafwerkzaamheden en het aanbrengen van diepgewortelde beplanting. Deze aanlegvergunning wordt slechts verleend indien mede op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.

Tot slot is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om (delen van) de dubbelbestemming te verwijderen, indien is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn danwel dat de aanwezige waarden niet beschermd hoeven te worden.

7 Economische verantwoording

De uitvoering van de ontwikkelingen die middels dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, zijn in handen van twee ontwikkelende partijen: SBA projectontwikkeling en Stichting Nationaal Evenementen Terrein. Met beide partijen heeft de gemeente Dronten een overeenkomst gesloten, waarin onder meer een verdeling van kosten is geregeld. Aan de realisatie van het initiatief en de toekomstige exploitatie zijn voor de gemeente Dronten geen (directe) kosten verbonden.

Beide partijen worden door de gemeente Dronten in staat geacht de ontwikkeling te kunnen realiseren. De kosten voor de realisering zullen met de waardevermeerdering van de grond en exploitatie van zowel het evenemententerrein als het recreatiewoningenpark moeten worden goedge maakt.

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient bij het vaststellen van een bestemmingsplan tevens een exploitatieplan te worden vastgesteld. Uitzondering hiervoor geldt indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd is. Bij voorliggend bestemmingsplan heeft de gemeente met beide ontwikkelende partijen een anterieure overeenkomst gesloten. Daarmee is met alle eigenaren van de gronden in het plangebied waar ontwikkelingen (kunnen) plaatsvinden een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst is (minimaal) het verhaal van de kosten verzekerd. Om deze reden wordt bij dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vastgesteld.

8 Maatschappelijke verantwoording

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Daarbij wordt op diverse momenten de mogelijkheid geboden aan derden om te reageren op het plan. De reacties leiden – indien gewenst – tot bijstelling en/of nadere motivering van (onderdelen van) het bestemmingsplan. Op deze manier wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het gevoerde en nog te voeren overleg over voorliggend bestemmingsplan.

8.2 Vooroverleg

8.2.1 Inleiding

Het bestemmingsplan “Ellerveld (8030)” heeft het traject van vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening doorlopen. Het voorontwerp bestemmingsplan is toegezonden aan de volgende instanties:

1. *Provincie Flevoland, afdeling ROV te Lelystad;*
2. *VROM inspectie, Regio Noord-West te Haarlem;*
3. Ministerie LNV-vestiging West te Utrecht;
4. Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie, Directie Noord te Zwolle;
5. Rijkswaterstaat Directie IJsselmeergebied te Lelystad;
6. Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
7. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten te Amersfoort;
8. *N.V. Nederlandse Gasunie, Gasunie district Noord te Deventer;*
9. KPN BV te Utrecht;
10. KPN Vaste Net te Apeldoorn;
11. Vitens Flevoland te Lelystad;
12. *Liander N.V. te Duiven;*
13. *Staatsbosbeheer Regio Oost te Deventer;*
14. *Kamer van Koophandel Flevoland te Lelystad;*
15. Dienst der Domeinen, Regionale directie IJsselmeerpolders te Lelystad;
16. Natuurmonumenten te s'-Graveland;
17. Stichting Flevo Landschap te Lelystad;
18. Natuur en Milieu Flevoland;
19. *Stichting Milieugroep Dronten te Biddinghuizen;*
20. Secretariaat VVN, afdeling Dronten te Dronten;
21. *LTO Noord Flevoland te Drachten;*
22. Ondernemersvereniging De Driehoek (OVDD) te Dronten;
23. Secretariaat IVN afdeling Dronten te Swifterbant;
24. Vereniging Dorpsbelangen Biddinghuizen te Biddinghuizen;
25. *Walibi World B.V. te Dronten;*
26. Hulpverleningsdienst Flevoland, afdeling Regionale Brandweer Flevoland te Lelystad;
27. Provincie Flevoland, afdeling WVV te Lelystad;
28. College van burgemeester en wethouders te Nunspeet;
29. *College van burgemeester en wethouders te Zeewolde;*
30. *College van burgemeester en wethouders te Harderwijk;*
31. College van burgemeester en wethouders te Elburg.

Van elf instanties is een vooroverlegreactie ontvangen, namelijk van nummer 1, 2, 8, 12, 13, 14, 19, 21, 25, 29 en 30 (cursief gedrukt). De overigen hebben door het niet sturen van een reactie aangegeven ook geen reactie te hebben op het voorontwerp bestemmingsplan "Ellerveld (8030)".

Van de ontvangen reacties hebben nummer 12, 29 en 30 aangegeven geen opmerkingen te hebben met betrekking tot de inhoud van het plan. Van de binnengekomen reacties van de instantie genoemd onder 1, 2, 8, 13, 14, 21 en 25 is hieronder een samenvatting gegeven, met daarbij cursief de gemeentelijke beantwoording. Het ontwerp bestemmingsplan is ten opzichte van het voorontwerp waar nodig aangepast aan de opmerkingen die zijn gemaakt.

8.2.2 Provincie Flevoland Reactie van 14 mei 2009

Planopzet

De provincie kan instemmen met de planopzet van het voorontwerp bestemmingsplan.

Reactie

Deze reactie wordt positief ontvangen en voor kennisneming aangenomen.

Procedure

De provincie geeft aan dat zij niet de mening delen over dat het een voordeel is dat het voorkeursalternatief nog niet is opgenomen in het voorontwerp, omdat hun dit nog een mogelijkheid zou geven om een reactie te geven op het plan. Zij delen deze mening niet omdat door het ontbreken van het voorkeursalternatief diverse onderdelen in het bestemmingsplan nog niet duidelijk zijn. Hierdoor is het onmogelijk om te beoordelen of de planontwikkeling in strijd is met het provinciaal belang. De provincie geeft aan dat de gemeente hiermee het risico loopt dat tegen het ontwerp bestemmingsplan een zienswijze kan worden ingediend door Gedeputeerde Staten.

Reactie

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen. In de begeleidende brief bij het aanbieden van het voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld (8030) conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is aangegeven dat het besluit MER (met daarbij behorende onderzoeken) pas bij het ontwerp bestemmingsplan ter visie wordt gelegd. We zijn er van bewust dat hiermee de kans op zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan reëel is.

Provinciaal beleid

De provincie mist bij de beschrijving van het provinciaal beleid in het Omgevingsplan Flevoland 2006 (p. 10-13) nog aandacht voor de volgende onderdelen:

- recreatiezone;
- kwetsbaar ondiep grondwater;
- militair laagvlieggebied.

Op p. 10 van de toelichting wordt gesproken over uitsnede van de streekplankaart. Dit dient uitsnede van de Ontwikkelingsvisie 2030 te zijn, omdat het Omgevingsplan geen streekplankaart kent.

Geadviseerd wordt om (de kaarten van) het Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland in de toelichting van het bestemmingsplan op te nemen.

Reactie

Genoemde punten zullen in het ontwerp bestemmingsplan worden meegenomen.

Natuur

De provincie merkt op dat zonder enige onderbouwing een keuze wordt gemaakt voor de ecologische verbindingszone tussen het evenemententerrein en het recreatiepark. In het bestemmingsplan ontbreekt over de locatie van het evenemententerrein een gedegen onderbouwing.

In de toelichting ontbreekt aandacht van de invloed van de calamiteitenroute en extensieve recreatie (met paden) op het functioneren van de ecologische verbinding. Tevens wordt geadviseerd om te kijken naar versnippering en ontsnippering, geluid en verdroogde/ te vernatten natuurgebieden in de directe omgeving in relatie tot de natuureffecten. Verder wordt geadviseerd om voor de onderhavige planontwikkeling de weg in te slaan van het natuurinclusief ontwerpen en ontwikkelen.

Reactie

De exacte inrichting van het plangebied, waaronder de ligging van de ecologische verbindingzone, is ten tijde van het voorontwerp bestemmingsplan nog niet bekend. Hiertoe wordt een milieueffectrapportage opgesteld, waaruit een voorkeursalternatief komt voor de hoofdopzet. Omdat het voorkeursalternatief nog niet bekend is ten tijde van het voorontwerp bestemmingsplan is uitgegaan van de variant, die opgenomen is in de overeenkomst tussen initiatiefnemers en de gemeente. In het ontwerp bestemmingsplan zal de voorkeursvariant uit het MER worden vertaald. Dit kan mogelijk leiden tot aanpassingen ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan, bijvoorbeeld verschuiving van de bestemmingen zoals de ecologische verbindingzone.

In onderhavig bestemmingsplan zal de opmerking over de invloed van de calamiteitenroute en extensieve recreatie op de ecologische verbinding worden meegenomen. Het advies met betrekking tot natuurinclusief ontwerp en ontwikkelen wordt voor kennisgeving meegenomen.

Deze reactie leidt deels tot aanpassing van het bestemmingsplan Ellerveld (8030)

Natuurtoets

De provincie gaat er van uit dat de opmerkingen die de provincie heeft gemaakt op de concept voortoets voor het evenemententerrein worden meegenomen in de MER.

Reactie

De reactie van de provincie op de concept voortoets wordt meegenomen in de MER. Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan Ellerveld.

Archeologie

Aangegeven wordt dat archeologisch onderzoek niet alleen kan leiden tot aanpassing van de juridische regeling, maar ook aanleiding kan zijn voor archeologisch vervolgonderzoek.

Reactie

Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Verkeer

De provincie merkt op dat naast het nodig zijn van aanvullend onderzoek naar de verkeersbelasting en ontsluiting, bij met name grote evenementen een verkeerscirculatieplan zal moeten worden opgesteld, waarbij onder andere wordt ingegaan op het verkeer in geval van calamiteiten.

Reactie

Een verkeerscirculatieplan is geen onderdeel van een bestemmingsplan. Een verkeerscirculatieplan maakt onderdeel uit van een evenementenvergunning. Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan Ellerveld.

Geluid

P. 29 van de toelichting bevat de zinsnede dat geen sprake is van een onevenredige overlast voor omwonenden. Het beoordelingskader is hierbij de Wet milieubeheer. Echter de provincie merkt op dat voor het bestemmingsplan de Wet ruimtelijke ordening het beoordelingskader is. Daarom zou er meer aandacht moeten worden besteed aan de effecten van het evenemententerrein op omliggende woningen en recreatieparken.

Reactie

In de milieueffectrapportage (MER) zal meer aandacht worden besteed aan effecten van het evenemententerrein op de omgeving.

De MER met bijbehorende onderzoeken zal bij ontwerp bestemmingsplan worden gevoegd. Dit blijkt ook uit de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan.

Deze opmerkingen geven op dit moment geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan. Het voorontwerp bestemmingsplan zal na afronding van de MER worden aangepast naar aanleiding van de MER.

Voorschriften

In de voorschriften is niets opgenomen over het gebruik van het evenemententerrein voor kleinere evenementen of een gebruik faciliterend voor het grotere evenemententerrein.

Reactie

Onderhavige reactie geeft aanleiding om het bestemmingsplan (de planregels) hierop aan te passen.

8.2.3 VROM-inspectie, regio Noord-West
Reactie van 12 mei 2009

De reactie op dit voorontwerp is een coördinerende reactie van alle belanghebbende regionale rijksdiensten.

Het plan geeft aanleiding tot opmerkingen. Het plan is beoordeeld op basis van de nationale belangen zoals verwoord in de Realisatieparagraaf Realisatie Nationaal Ruimtelijke Beleid (TK 2007-2008, 31500 nr. 1).

De opmerkingen zijn onderverdeeld naar onderwerp.

Fase proces bestemmingsplan

Voorafgaand merkt de VROM-inspectie op dat door het ontbreken van de passages over rijksbelangen:

- akoestisch onderzoek;
- onderzoek luchtkwaliteit;
- onderzoek betreffende onder andere de natuurtoets en de passende beoordeling;
- berekeningen van het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsrisico (GR) van de hogedrukaardgasleiding. Door het ontbreken hiervan ontbreekt ook de verantwoording van het GR met het advies van de brandweer;

het onmogelijk is de kwaliteit het bestemmingsplan in deze fase te beoordelen. De VROM inspectie geeft aan dat zij in de fase van het ontwerp bestemmingsplan een zienswijze moeten indienen. Eventuele procedurele vertragingen als gevolg hiervan, zijn voor rekening en risico van de gemeente.

Reactie

Deze reactie wordt voor kennisgeving opgenomen. In de begeleidende brief bij het aanbieden van het voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld (8030) conform artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is aangegeven dat het besluit MER (met daarbij behorende onderzoeken) pas bij het ontwerp bestemmingsplan ter visie worden gelegd.

Vooruitlopend worden de volgende opmerkingen gemaakt.

Externe veiligheid

Ten aanzien van de hogedrukaardgastransportleiding wordt verzocht de circulaire “Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen” (VROM, 1984) toe te passen. Volgens deze circulaire is bebouwingsafstand bij leiding met diameter 12 inch en een druk van 50-80 bar 17 meter. De toetsingsafstand is bij een dergelijke leiding 40 m. Voor het berekeningen van het PR en GR wordt aanbevolen contact op te nemen met de Gasunie. Zij kunnen een berekening hiervoor uitvoeren.

Verzocht wordt om binnen de 10^{-6} contour van het PR in de planregels geen mogelijkheden te creëren voor het toestaan van kwetsbare bestemmingen. Ook niet via vrijstelling of wijziging (zie onder andere artikel 8.4 van de planregels). Wanneer beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour worden toegelaten, wordt geadviseerd om in de toelichting te verantwoorden op welke wijze rekening wordt gehouden met het PR.

Ten slotte adviseert de VROM-inspectie om aan weerszijden van de hogedrukaardgastransportleiding een “belemmeringenstrook” (nodig voor onderhoud van de leiding) van 5 m op te nemen. Voor deze belemmeringenstrook wordt geadviseerd een aanlegvergunningstelsel op te nemen ter voorkoming van graafschade.

Reactie

De circulaire “Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen” (VROM, 1984) en de daaruit vloeiende afstanden zullen genoemd worden in het bestemmingsplan.

Overigens is in de toelichting wel rekening gehouden met deze circulaire. Op basis van deze circulaire is bepaald dat voor dit plan een bebouwingsafstand van 5 m geldt bij een leiding van 12” en een druk tussen de 50-80 bar. In onderhavig plan gaat het om een recreatieterrein. Het betreft geen woonwijk, flatgebouw of bijzonder object categorie I. Bij dergelijke categorieën geldt een afstand van 17 m.

De Gasunie heeft aangegeven dat de PR-contour op de leiding zelf ligt. De contour van het GR van de Gasunie is op dit moment nog niet bekend. De berekeningen worden na het ontwerp bestemmingsplan meegenomen. Op de plankaart is de belemmeringstrook van 5 m aan weerszijden van de hogedrukaardgastransportleiding opgenomen binnen de dubbelbestemming “Leiding – Gas”. In deze bestemming is een aanlegvergunningstelsel opgenomen ter voorkoming van onder meer graafschade.

Recreatiewoningen

Eén van de eisen uit het rijksbeleid aan nieuwe recreatiegebieden is dat geen permanente bewoning is toegestaan. Bovendien dient het park bedrijfsmatig te worden geëxploiteerd. De VROM-inspectie adviseert dit in de toelichting op te nemen.

Reactie

Zowel de toelichting als de planregels bevat de eis uit het rijksbeleid dat geen permanente bewoning is toegestaan. Tevens zal in het bestemmingsplan (toelichting en voorschriften) de eis van een bedrijfsmatige exploitatie van het park worden opgenomen, omdat dit voortvloeit uit rijksbeleid (Nota Ruimte). Uit verschillende uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat de eis van bedrijfsmatige exploitatie ruimtelijk relevant wordt geacht en in principe aanvaardbaar wordt geacht.

DPO Brandstofleiding

Verzocht wordt om het tekstgedeelte over de DPO pijpleiding van Defensie (paragraaf 5.4.4.) uit het plan te halen, omdat de koppeling die wordt gemaakt tussen de brandstofleiding en defensiebelangen niet wenselijk is.

Reactie

Deze opmerking wordt verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan Ellerveld (8030).

Helikopter laagvlieggebied

Het plangebied ligt in GLV VII, een laagvlieggebied voor helikopters. Deze laagvlieggebieden hebben geen direct ruimtelijke consequenties voor het grondgebruik daaronder. Wel hecht Defensie belang aan het opnemen van deze gebieden in het bestemmingsplan. Defensie verzoekt deze zone op te nemen in de toelichting en indicatief op de plankaart. Opname heeft puur informatieve waarde voor de gemeente en de inwoners.

Reactie

Deze reactie wordt meegenomen in de toelichting van het bestemmingsplan Ellerveld (8030).

8.2.4 N.V. Nederlandse Gasunie

Reactie van 29 april 2009

De Gasunie geeft aan dat de ligging van de gastransportleiding op de plankaart niet correct is. Bij de reactie is een kaart gevoegd waarop de ligging van de leiding is weergegeven. Verzocht wordt de plankaart hiermee in overeenstemming te brengen.

Reactie

Deze reactie geeft aanleiding om de plankaart aan te passen. De ligging van de aardgastransportleiding op de plankaart zal in overeenstemming met bijgeleverde kaart wordt aangepast.

Verder gaat de reactie in op het groepsrisico. Gegevens worden genoemd, die gebruikt kunnen worden bij de verantwoording van het groepsrisico. Vanwege dat er aanzienlijke aantallen mensen zich kunnen ophouden binnen de 100% letaliteitsgrens van de leiding wordt geadviseerd een groepsrisicoberekening te laten maken. De Gasunie geeft aan dat zij deze berekening kunnen maken op basis van leiding- en omgevingsdata. Ten aanzien van de eisen voor het aanleveren van deze data is een bijlage bijgevoegd. Verder wordt de tracébeheerder (de heer J. Ribberink) als contactpersoon gegeven over de groepsberekening.

Reactie

In het voorontwerp bestemmingsplan "Ellerveld (8030)" is genoemd dat de resultaten van de berekening van het plaatsgebonden en groepsrisico van de aanwezige aardgastransportleiding van N.V. Nederlandse Gasunie in het ontwerp bestemmingsplan worden opgenomen. Over het groepsrisico dient verantwoording plaats te vinden.

8.2.5 Staatsbosbeheer regio Oost

Reactie van 16 april 2009

Het kernprobleem van Staatsbosbeheer heeft vooral betrekking op de ligging van de ecologische verbindingszone (EVZ). Voorkeur van Staatsbosbeheer is ligging van de ecologische verbindingszone aan de dijkzijde, deze zone niet splitsen. Door ligging aan dijkzijde worden waarden Natura 2000 versterkt en kunnen waarden Natura 2000 en EHS elkaar versterken. Splitsen gaat ten koste van halen doelen waarvoor EVZ nodig is. Ligging EVZ zoals in voorontwerp bestemmingsplan: minder van waarde voor Natura 2000. EVZ gaat last krijgen van de functies die aan weerszijden liggen: recreatiewoningen en evenementen. Breedte van een ecologische verbindingszone is niet eenduidig te bepalen, omdat dit afhangt van de soorten waarvoor de ecologische verbindingszone wordt aangelegd. Er dient sprake te zijn van een robuuste zone. Staatsbosbeheer geeft aan dat pas echt gereageerd kan worden nadat het MER bekend is. Verder vindt Staatsbosbeheer de ontsluiting via de Bremerbergdijk niet gewenst, ziet het liever als verkeersluw.

Reactie

De exacte inrichting van het plangebied, waaronder de ligging van de ecologische verbindingszone, is ten tijde van het voorontwerp bestemmingsplan nog niet bekend. Hiertoe wordt een milieueffectrapportage opgesteld, waaruit een voorkeursalternatief komt voor de hoofdopzet. Omdat het voorkeursalternatief nog niet bekend is ten tijde van het voorontwerp bestemmingsplan is uitgegaan van de variant, die opgenomen is in de overeenkomst tussen initiatiefnemers en de gemeente. In het ontwerp bestemmingsplan zal de voorkeursvariant uit het MER worden

vertaald. Dit kan mogelijk leiden tot aanpassingen ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan, bijvoorbeeld verschuiving van de bestemmingen zoals de ecologische verbindingzone.

De ontsluiting op de Bremerbergdijk is nodig is onder meer nodig voor de calamiteitenroute die door het plangebied ligt. In verband met grootschalige evenementen is een calamiteitenuitgang ten behoeve van de hulpdiensten noodzakelijk. Deze opmerking geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Ten aanzien van de voorschriften had Staatsbosbeheer nog de volgende punten:

- Graag meer regelen wat op het zuidelijk terrein mag gebeuren. Hierbij denken aan geluidsluw, parkeren en camping. Nu een overloopgebied; graag zo houden.
- Geen havens toestaan in artikel 7 lid 1 sub c;
- In artikel 12 onder c opnemen overweging: "niet belemmeren ecologische verbindingzone".

Reactie

In de planregels van het bestemmingsplan zullen de genoemde zaken meegenomen worden.

Verder vraagt Staatsbosbeheer zich af hoe permanente bewoning gehandhaafd gaat worden? In het bestemmingsplan (toelichting en voorschriften) wordt namelijk aangegeven dat permanente bewoning niet mag.

Ten slotte merkt Staatsbosbeheer nog op dat verder niet op het plan gereageerd kan worden, omdat het nog te veel open einden bevat.

Reactie

Wanneer in het bestemmingsplan is opgenomen dat het permanente bewoning totaal is uitgesloten, wordt door de gemeente op permanente bewoning gehandhaafd.

De opmerking dat verder niet op het plan gereageerd kan worden, omdat het nog te veel open einden bevat, wordt voor kennisgeving aangenomen.

Deze reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

8.2.6 Kamer van Koophandel Flevoland
Reactie van 11 mei 2009

Het voorontwerp bestemmingsplan geeft de Kamer van Koophandel aanleiding tot het maken van de volgende op- en aanmerkingen.

SVOD

Verzocht wordt om de werkgelegenheidsdoelstellingen van de SVOD op te nemen in het bestemmingsplan, omdat de Kamer van Koophandel er grote waarde aan hecht dat deze doelstellingen ook van kracht zijn voor dit plan.

Reactie

Het Ellerveld maakt onderdeel uit van het plangebied van de Strategische Visie Oostkant Dron-ten (SVOD). De werkgelegenheidsdoelstellingen die in deze visie zijn opgenomen gaan gelden voor zowel bestaande als te ontwikkelen activiteiten. Echter de SVOD heeft nog geen status. De planning is deze in het 4^e kwartaal van 2009 vast te stellen. Dus wanneer de SVOD status heeft zijn deze werkgelegenheidsdoelstelling ook van kracht op Ellerveld. Deze reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Verkeer

- a. aangegeven wordt dat de betekenis van de getallen niet duidelijk is. De Kamer van Koophandel ontvangt graag een onderbouwing van de conclusies;

- b. pas bij het toepassen van een doorrekenmodel van het aantal verkeersbewegingen kunnen er conclusies worden getrokken wat voor effecten bepaalde maatregelen hebben op de doorstroming;
- c. de Kamer van Koophandel stelt vraagtekens bij de bezettingsgraad van 2,5/2,8 persoon per auto en de veronderstelling dat 50% van de bezoekers met de auto komt. Waarom verschil tussen 2,5 en 2,8? 50% lijkt de Kamer van Koophandel enigszins laag?
- d. Voor stimulering OV is een bushalte op korte afstand van het gebied wenselijk. In de huidige situatie is de bushalte te ver weg. Geadviseerd wordt hier de optimale afstand te onderzoeken en deze op te nemen.
- e. Gesproken wordt over een gratis busverbinding tussen het Randmerengebied, Harderwijk en Elburg. Deze verbinding dient er ook naar Dronten en Biddinghuizen te komen. Biedt de ondernemers in deze kernen een kans;
- f. Waar zou de extra ontsluiting van de Bremerbergdijk naar de N306 moeten komen, waarover gesproken wordt?
- g. Uit het plan komt onvoldoende naar voren hoe de buffer voor het verkeer richting het evenemententerrein wordt vormgegeven, zodoende te voorkomen dat het overige verkeer op N306 stil komt te staan.
- h. welke richtlijnen hanteert het MER voor een aanvullend onderzoek ten aanzien van de verkeersbelasting en ontsluiting van de omgeving van het plangebied?

Reactie

Op het merendeel van de opmerkingen (a. tot en met d. en g.) kan op dit moment geen reactie worden gegeven, omdat deze opmerkingen betrekking hebben op de milieueffectrapportage (MER). Dit rapport met bijbehorende onderzoeken zal bij ontwerp bestemmingsplan worden gevoegd. Dit blijkt ook uit de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan. Deze opmerkingen geven op dit moment geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan. Het voorontwerp bestemmingsplan zal na afronding van de MER worden aangepast naar aanleiding van de MER.

De gratis busverbinding, welke wordt genoemd bij opmerking e., is een proefproject van de provincie Flevoland met enkele andere partijen voor in de zomerperiode (2 à 3 maanden). In eerste instantie is het een proef voor een periode van drie jaar. Op grond van een evaluatie moet blijken of de gratis busverbinding blijft en met welke partijen.

De opmerking geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

De richtlijnen die gehanteerd worden voor de MER zijn verwoord in het document "Richtlijnen MER Evenemententerrein Biddinghuizen" (6-1-2009).

De opmerking geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

8.2.7 Stichting Milieugroep Dronten

Reactie van 15 april 2009

Allereerst merkt de Milieugroep op dat vanwege het ontbreken van de exacte inrichting, welke pas bekend wordt na de MER, ze zich het recht voorbehouden om alsnog (opnieuw) een reactie op het plan te geven.

De Milieugroep merkt op dat alleen wordt gekeken naar de uitbreiding/nieuwe deel. Samenhang met het bestaande terrein (van Walibi) ontbreekt. Het huidige evenemententerrein geeft al verstoring van het grootste deel van het EHS-gebied Spijk-Bremerberg door geluidsbelasting > 42 dB(A). Wanneer de gemeente de twee terreinen niet in samenhang beoordeelt, werken zij feitelijk mee aan het (voortduren van het) overtreden van wet- en regelgeving en mogelijk zelfs meewerkt aan een toename van deze overtredingen.

Wat in paragraaf 1.3 aan ruimtelijke consequenties wordt genoemd, is volslagen onmogelijk om dat nu al te overzien. Eerst dient duidelijk te zijn welke maatregelen, zowel voor het bestaande als nieuwe terrein, nodig zijn.

Een nauwe afstemming tussen bestemmingsplan en milieuvergunning(en?) lijkt de Milieugroep een vereiste. Inzicht in de afstemming is nodig, alvorens beoordeeld kan worden of de toepas-

sing van het RO-instrumentarium in het onderhavig (ontwerp-)bestemmingsplan in voldoende mate heeft plaatsgevonden. Bij geen inzicht, gaat de Milieugroep ervan uit dat deze concretisering en doorwerking in onvoldoende mate heeft plaatsgevonden in dit bestemmingsplan. Wanneer nog niet duidelijk is dat vereiste zaken via de milieuvergunning worden geregeld, dient dit via het ro-spoor te worden gereguleerd maar dit ontbreekt.

De beschouwing van de ecologische verbindingszone vanuit vierkante meters is een heilloze weg volgens de Milieugroep. Zolang niet wordt uitgegaan van voor welke natuurdoeltypen de ecologische verbindingszone moet dienen en welke doelsoorten de verbindingszone moeten gebruiken, is het onmogelijk om de verbindingszone ruimtelijk uit te werken.

Uitwerking en invulling van het grote aantal randvoorwaarden uit de plan-Mer ontbreekt. Verder ontbreken de ruimtelijke consequenties van de mitigerende maatregelen als inrichtingsmaatregelen ten aanzien van geluid. Tevens ontbreekt een relatie tussen verkeer en de consequenties voor de natuur. Het voornemen en daarmee ook de ruimtelijke invulling en randvoorwaarden moeten passen binnen de randvoorwaarden van de EU Vogel- en habitatrichtlijn. Op basis van de plan-Mer + aanvulling is hieraan niet voldaan.

De zinsnede “aangenomen kan worden dat (in de huidige situatie) geen sprake is van een onevenredige overlast voor omwonenden” (paragraaf 5.4., 3^e alinea) vindt de Milieugroep suggestief en onjuist. Bovendien gaat deze geheel voorbij aan de negatieve invloed op natuurgebieden in de omgeving.

Reactie

Tegen het ontwerp bestemmingsplan heeft een ieder de mogelijkheid een zienswijze in te dienen binnen de daarvoor gestelde termijn.

Zoals genoemd in paragraaf 1.2 bevat het plangebied van onderhavig bestemmingsplan het gebied ten zuiden van de Spijkweg. Dit bestemmingsplan maakt een nieuwe ontwikkeling mogelijk. Bewust bevat het bestemmingsplan niet het noordelijke deel, omdat hiervoor al een bestemmingsplan geldt. Op grond van dit bestemmingsplan zijn evenementen toegestaan. Echter in de milieueffectrapportage wordt wel in samenhang naar de terreinen gekeken.

In de inleiding van het voorontwerp bestemmingsplan wordt aangegeven dat de inrichting van het gebied, weergegeven op de plankaart, niet de definitieve inrichting is. Eerst dient de MER te worden afgerond, waaruit het voorkeursalternatief naar voren komt. Dit zal in het ontwerp bestemmingsplan worden opgenomen. Daarnaast is de invulling van de omgevingsaspecten ook afhankelijk van de MER. De MER brengt de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit in beeld.

Tussen het bestemmingsplan en de milieuvergunning zit geen verplichting koppeling. In gevolge de nieuwe Wet ruimtelijke ordening kunnen milieueisen in een bestemmingsplan worden opgenomen, maar dit leent zich vooral voor bestemmingsplannen voor natuurgebieden. Een bestemmingsplan kan niet accuraat en snel genoeg reageren op een verandering in omstandigheden van de inrichting. Een milieuvergunning kan dat in vergelijking met een bestemmingsplan wel.

Deze reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan wordt aangegeven dat bij de inrichting van de ecologische verbindingszone uitgegaan dient te worden op de gewenste natuurdoelen voor het gebied. De definitieve ligging van de ecologische verbindingszone wordt in de MER uitgewerkt. Op dit moment geeft deze reactie geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

De zinsnede “aangenomen kan worden dat (in de huidige situatie) geen sprake is van een onevenredige overlast voor omwonenden” (paragraaf 5.4., 3^e alinea) wordt als zodanig verwijderd uit de tekst, maar verwerkt in de zin erna. Op grond van deze opmerking wordt een passage uit de toelichting aangepast.

8.2.8 LTO Noord Flevoland

Reactie van 7 mei 2009

De LTO Noord geeft mee dat het in hun ogen zeer gewenst is dat in het proces van de milieueffectrapportage (MER) ook een zogenaamde Landbouweffectrapportage (LER) uit te voeren.

Reactie

Een Landbouw Effect Rapportage (LER) wordt opgesteld wanneer een functiewijziging van het agrarisch gebied in het verschiet ligt, waarbij sprake is van een onevenredig nadeel voor de (overblijvende) land- en tuinbouw.

Onderhavig plangebied betreft geen agrarisch gebied. Al jaren is het gebied bedoeld voor evenementen en een recreatieve ontwikkeling. Jaarlijks wordt het gebied ten behoeve van een evenement gebruikt. Voor de rest van het jaar wordt het gebied onderhouden/beheert door enkele keren te maaien en schapen het gebied te laten afgrazen. In het gebied liggen dan ook geen agrarische bedrijven. Op meer dan een kilometer van het plangebied liggen de agrarische gronden waarop gewassen worden geteeld. Het plangebied wordt omsloten door Ecologische Hoofdstructuur, Natura 2000 gebieden en het attractiepark Walibi World en het evenemententerrein van Walibi World.

Deze reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Ten aanzien van het voorontwerp bestemmingsplan "Ellerveld (8030)" worden de volgende punten naar voren gebracht:

- een visie op de landbouw ontbreekt en de wensen van de landbouw in dit gebied zijn niet duidelijk;
- LTO Noord is tegen versnippering van het landbouwgebied;
- LTO Noord wil geen nieuwe natuurclaims buiten de EHS accepteren;
- een heel belangrijk punt voor de landbouw is de ontsluiting, dus geen menging van recreatief bestemmingsverkeer en landbouwverkeer.

Reactie

Zoals genoemd betreft het plangebied geen landbouwgebied. Er komen geen landbouwbedrijven in voor. Een visie op de landbouw en een passage over de wensen van de landbouw in dit gebied zijn daarom overbodig. Aangezien het geen landbouwgebied betreft, treedt er ook geen versnippering op. Het gebied ligt, zoals genoemd, tussen natuurgebieden (Ecologische Hoofdstructuur en Natura 2000). Bovendien is de geplande ecologische verbindingzone geen nieuw verschijnsel. In het Omgevingsplan Flevoland 2006 is indicatief een ecologische verbindingzone in/nabij het plangebied weergegeven. De provincie geeft hieraan prioriteit om hiermee de gewenste samenhang tussen de bosgordel in de oostrand te realiseren. Ten slotte is de oostrand van Dronten ter hoogte van het Veluwemeer gericht op intensieve recreatie. Het al aanwezige landbouwverkeer mengt zich al met het al bestaande recreatieve verkeer. Dit is geen nieuwe ontwikkeling.

Deze reactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Verder dient in de MER/LER aandacht geschonken te worden aan de invloed van:

- mogelijk wijzigingen in de waterhuishouding vanwege de inrichting als recreatieve bestemming van het gebied Ellerveld en de invloed hiervan op de landbouw;
- (ontoelaatbare) toename van de geluidsoverlast als gevolg van de toeristisch/recreatieve bestemming en de mogelijke gevolgen hiervan op de omliggende agrarische bedrijven;
- (ontoelaatbare) toename van de lichtoverlast als gevolg van de toeristisch/recreatieve bestemming en de mogelijke gevolgen hiervan op de omliggende agrarische bedrijven;
- (ontoelaatbare) toename van verkeersbewegingen op het wegennet rondom het gebied Ellerveld en daarmee een hinderende werking op de ontsluiting en bereikbaarheid van de omliggende agrarische bedrijven.

Reactie

Deze onderwerpen komen in de milieueffectrapportage naar voren. Echter dit rapport met bijbehorende onderzoeken zal bij het ontwerp bestemmingsplan worden gevoegd. Dit blijkt ook uit de toelichting van het voorontwerp bestemmingsplan.

Deze opmerkingen hebben betrekking op de milieueffectrapportage. Deze leiden op dit moment niet direct tot aanpassing van het bestemmingsplan. Het voorontwerp bestemmingsplan zal na afronding van de MER worden aangepast naar aanleiding van de MER.

Ten slotte merkt LTO Noord op dat door de plannen vanuit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geen beperkingen mogen optreden voor de agrarische sector. Geldt met name voor de intensieve veehouderij. Bij melkveebedrijven geldt een minimale afstand van 100 m tussen deze bedrijven en het geurgevoelig object (woning). Bij akkerbouwbedrijven speelt deze Wgv niet.

Reactie

In de nabije omgeving van het plangebied liggen geen agrarische bedrijven. De afstanden van de dichtstbijzijnde agrarische bedrijven tot het plangebied zijn ongeveer 2,2 km (Bremerbergweg 22), ongeveer 1,9 km (Spijkweg 9) en ongeveer 1,8 km (Alikruikweg 21). Met dergelijke afstanden is er geen sprake van belemmering van het agrarisch bedrijf op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) door de ontwikkeling die met dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt.

8.2.9 Walibi World

Reactie van 9 mei 2009

Walibi World geeft aan een groot voorstander te zijn van het evenemententerrein aan de zuidzijde van de Spijkweg. Dit evenemententerrein versterkt het evenemententerrein aan de noordzijde van de Spijkweg.

Echter Walibi World heeft wel bezwaar tegen de komst van de recreatiewoningen. De combinatie van evenementen en verblijfsrecreatie is ongelukkig. Te meer omdat een groot deel van de recreatiewoningen verkocht worden aan particuliere eigenaren. Uit ervaring blijkt dat particuliere eigenaren zich storen aan de productie geluid, zelfs binnen de toegestane grenzen, van de evenementen en daar naar handelen. Walibi World verwacht hier ernstige overlast van te ondervinden.

Daarnaast dient ook Walibi World zorg te dragen voor de continuïteit van de bedrijfsvoering, maar nog meer voor exploitatieruimte om in de toekomst haar positie veilig te stellen. Niet alleen voor economische zekerheid, maar ook voor de positieve effecten van het bedrijf op Flevoland.

Reactie

De reactie dat Walibi World een groot voorstander is van een evenemententerrein wordt voor kennisgeving aangenomen.

De exacte invulling qua eigendomssituatie van de recreatiewoningen is nog niet duidelijk. Dit is afhankelijk van de markt. Echter op grond van rijksbeleid dient in het kader van permanente bewoning sprake te zijn van een bedrijfsmatig geëxploiteerd park. Dit zal in de toelichting en planregels van het bestemmingsplan worden opgenomen. Voor wat betreft het geluidsniveau dient voldaan te worden aan de randvoorwaarden uit de milieuvergunning.

8.2.10 Overleg

Met een aantal instanties is gedurende de periode dat een vooroverlegreactie kon worden ingediend overleg geweest. Het betreffen de instanties: provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Staatsbosbeheer, Stichting Milieugroep Dronten en Walibi World. Het waterschap Zuiderzeeland heeft aangegeven dat ze het waarschijnlijk niet zouden redden binnen de gestelde termijn. Van het waterschap Zuiderzeeland is dan ook geen reactie ontvangen.

8.3 **Inspraak**

De Wet ruimtelijke ordening kent geen verplichting om bij de voorbereiding van een bestemmingsplan inspraak te verlenen. Artikel 150 van de Gemeentewet bepaalt dat gemeenten in een inspraakverordening vastleggen wanneer en op welke wijze inspraak wordt verleend. Op basis van de inspraakverordening van de gemeente Dronten kan de gemeente besluiten een voorontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen.

De gemeente Dronten heeft er niet voor gekozen om het voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld (8030) ter inzage te leggen. Het bestemmingsplan betreft een nadere invulling van het provinciale uitwerkingsplan 'evenemententerrein Flevoland'. Eenieder is in de gelegenheid geweest op dit uitwerkingsplan te reageren. Bovendien heeft ook de 'startnotitie m.e.r. evenemententerrein Biddinghuizen' ter inzage gelegen. Tot slot was in het voorontwerp bestemmingsplan de MER nog niet volledig verwerkt. Het ontwerp bestemmingsplan zal ter inzage worden gelegd. Dit biedt voldoende gelegenheid om te reageren op het bestemmingsplan.

8.4 **Vervolgprocedure**

Het ontwerp bestemmingsplan ligt gedurende zes weken ter inzage. De gemeente beoordeelt de ingekomen zienswijzen en stelt, waar nodig, het plan bij. Vervolgens stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan (eventueel gewijzigd) vast. Daarna bestaat de mogelijkheid beroep aan te tekenen tegen het vastgestelde bestemmingsplan. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan, biedt het bestemmingsplan het kader voor de ontwikkelingen die de komende (tien) jaren in het gebied plaatsvinden.

Bijlage 1: overzicht separate bijlagen

1. Milieueffectrapportage Evenemententerrein Biddinghuizen, Grontmij, 15 juli 2009
2. Bijlagenrapport bij Milieueffectrapportage Evenemententerrein Biddinghuizen, Grontmij, 15 juli 2009, met daarin:
 - Uitklapkaart met plangebied en omliggende wegen
 - Geluidsvoorschriften categorieën evenementen
 - Afbeeldingen Alternatieven 1a, 1b, 2a, 2b, MMA en VA
 - Onderzoeksrapporten voor de aspecten:
 - Archeologie
 - Bodem
 - Water
 - Cultuur en Landschap
 - Natuur
 - Verkeer
 - Lucht
 - Geluid
 - Externe veiligheid
3. Beeldkwaliteitsplan Ellerveld Biddinghuizen, evenemententerrein, recreatiepark en ecologische zone, Grontmij, juli 2009

Bijlage 2: evenementenkalender

Evenement(type)	Periode van het jaar	Aantal	Gem. duur	Aantal dagen	Noordelijk en/of zuidelijk terrein	Gemiddeld aantal bezoekers	Aantal "bezoekers dagen"	Geluidscategorie	Inschatting verkeersbeeld		
									Aandeel auto in bezoek	Mensen per auto	Indicatie aantal auto's per dag
Kleinere beurzen (hobby, tuin) en shows (bv. autoshow) (in tenten)	januari - april	6	Max. 1 dag	6	Zuidelijk	3.000	18.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Kleinschalige evenementen (paarden, sport openluchttheater etc)	mei	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Libelle Zomerweken	mei	1	7 dagen	7	Zuidelijk	7.000	49.000	Neutraal	50% auto	2,8	1.250
"Automaxx"	juni	1	3 dagen	3	Zuidelijk	8.500	25.500	Neutraal	70% auto.	2,5	2.380
Kleinschalige evenementen (paarden, sport, openluchttheater etc)	juni	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Kleinschalige evenementen (paarden, openluchttheater etc)	juli	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Kleinschalige evenementen (paarden, sport, openluchttheater etc)	augustus	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Alternatieve "zomerweek" (nog nader te organiseren)	september	1	6 dagen	6	Zuidelijk	7.000	42.000	Neutraal	50% auto	2,8	1.250
Kleinschalige evenementen (paarden, sport, openluchttheater etc)	september	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Kleinere beurzen (hobby, tuin) en shows (bv. autoshow) (in tenten)	oktober -december	5	Max. 1 dag	5	Zuidelijk	3.000	15.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
December-/winterevenement (bv. wintercircus, winterwonderland)	december	1	3 dagen	1	Zuidelijk	2.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	560
Totaal	jan - dec	25		38			185.500				

Bijlage 3: bijlage bij historisch bodemonderzoek (paragraaf 5.4.2)

Bij het verzamelen van de gegevens voor het historisch onderzoek conform de NEN5725 zijn verschillende bronnen geraadpleegd. In tabel B1 is vermeld welke bronnen hiervoor gebruikt zijn en of bij de geraadpleegde bronnen informatie beschikbaar was over de onderzoekslocatie en omliggende percelen.

Tabel B1: Overzicht geraadpleegde bronnen tijdens historisch onderzoek

Bron	Korte toelichting	Geraadpleegd? Informatie (beschikbaar)?
Internet		
• www.bodemloket.nl	Rapporten van toekomstige en reeds uitgevoerde bodemonderzoeken en bodemsaneringen en locaties van mogelijk bodembelastende (bedrijfs-) activiteiten in het verleden ter plaatse van de onderzoekslocatie en de directe omgeving	Geen informatie beschikbaar op en/of binnen een straal van 50 m van de locatie
• historische-luchtfoto.flevoland.nl	Internetpagina met historische luchtfoto's van Flevoland	Aantal sloten gedempt vermoedelijk met gebiedseigen schone grond
• www.ahn.nl	Internetpagina met gegevens over de hoogteligging	De hoogteligging komt overeen met circa 2,2 m -NAP
• www.bodemdata.nl	Internetpagina met onder meer bodemkaarten met gegevens over de bodemopbouw	De bodem op de onderzoekslocatie wordt gekenmerkt als zeekleigrond.
Gemeente / Milieudienst		
	Bij de gemeente Dronten zijn relevante gegevens aangevraagd omtrent mogelijke bronnen van bodemverontreiniging ter plaatse van de onderzoekslocatie	
• Bodemarchief	Archief met gegevens omtrent voorgaande bodemonderzoeken	Geen bodemonderzoeken beschikbaar
• Hinderwetarchief	Archief voormalige vergunningen onder de Hinderwet	Geen informatie beschikbaar
• Wet milieubeheerarchief	Archief vergunningen Wet Milieubeheer	Sijkweg 30: Walibi Bremerbergweg: Bungalowpark
• Tankenbestand	Gegevens over boven- en ondergrondse (brandstof)tanks	Geen informatie beschikbaar
• Bodemkwaliteitskaart	Achtergrondwaarden binnen het gebied, mogelijke bodembeschermingsgebieden en het beleid ten aanzien van grondverzet.	Bodemkwaliteitskaart en Bodembeheerplan buitengebied landelijk gebied Flevoland 2007-2012. Beschermingsgebied voor bodem/ natuur; geen beperkingen t.a.v. grondverzet Bodemgrond is licht difuus verontreinigd Ondergrond is als schoon gekenmerkt
Provincie		
• Globis	Bodeminformatiesysteem, niet relevant	-
• Bodemarchief	Archief met gegevens over voorgaande bodemonderzoeken, niet relevant	-
Overige bronnen		
• Luchtfoto-atlas	Luchtfoto Atlas Noord-Holland, uitgeverij 12 Pro-	Geen bijzonderheden

Bron	Korte toelichting	Geraadpleegd? Informatie (beschikbaar)?
	vinciën schaal 1:14000, 2005 Google maps (bron: www.maps.google.nl)	
• Interviews	Er zijn vooralsnog geen interviews gehouden.	
• Opdrachtgever	-	

Bijlage 4: vooroverlegreacties

1. Provincie Flevoland, 14 mei 2009



PROVINCIE FLEVOLAND

Het College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC DRONTEN

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl



Datum 14 mei 2009
Bijlagen -
Onderwerp Voorontwerp bestemmingsplan "Ellerveld (8030)"

Uw kenmerk
U09.006316/REO/HT

Ons kenmerk
837911

Geacht College,

Op 9 april 2009 ontvingen wij van u het voorontwerp bestemmingsplan "Ellerveld (8030)" in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Vanuit het provinciaal belang, zoals verwoord in de Handreiking provinciaal belang Wro, geeft het voorontwerp bestemmingsplan mij aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Planopzet

Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan ligt globaal tussen de Spijkweg en de Bremerbergdijk, ter hoogte van attractiepark Walibi World, en betreft circa 108 ha. Het plan maakt de realisatie mogelijk van een evenemententerrein, een ecologische verbindingszone en een park met recreatiewoningen. Het evenemententerrein (circa 68 ha) ligt ten zuiden van de Spijkweg en zal worden gebruikt voor kleinere evenementen of faciliterend voor het grotere evenemententerrein ten noorden van de Spijkweg (circa 85 ha). De ecologische verbindingszone krijgt een droog en een nat deel en heeft een omvang van 15 ha. Het recreatiepark Ellerveld heeft een omvang van 25 ha en zal plaats bieden aan 350 recreatiewoningen. Permanente bewoning wordt hier uitgesloten.

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 (Omgevingsplan) ligt het onderhavige plangebied binnen een 'recreatiezone' en binnen een 'zoekgebied combinatie landbouw, natuur, verblijfsrecreatie en waterbeheer'. Met de planopzet van het onderhavige bestemmingsplan kan ik instemmen.

Procedure

De aanleg van het recreatiegebied in het onderhavige bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig. Het voorkeursalternatief is op dit moment nog niet bekend en zal pas in het ontwerp bestemmingsplan worden vertaald. U ziet dit als voordeel omdat wij hierdoor nog in de gelegenheid zijn om een reactie te geven op het plan. Deze reactie kan worden meegenomen in het MER-onderzoek. Ik deel deze mening niet. Omdat het voorkeursalternatief nog niet bekend is, zijn er nog diverse onderdelen in het bestemmingsplan niet duidelijk. Het betreft hier onder andere de natuurtoets en passende beoordeling, de verkeersbelasting en ontsluiting, het akoestisch onderzoek, geurhinder, licht, luchtkwaliteit en archeologie. Hierdoor is het voor mij op dit moment niet mogelijk om te beoordelen of de planontwikkeling in strijd is met het provinciaal belang. Hiermee loopt u naar mijn mening het risico dat tegen het ontwerp bestemmingsplan een zienswijze kan worden ingediend door Gedeputeerde Staten. Dit te meer omdat ik heb vernomen dat vooroverlegreacties die na 11 mei 2009 worden ingediend, niet meer door u kunnen worden verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

Inlichtingen bij
mr. S.C. van den Broek

Doorkiesnummer
729

Verzonden d.d.

Bezoekadres
Visarenddreef 1
Lelystad

18 MEI 2009



Provinciaal beleid

In de toelichting (p. 10-13) mis ik bij de beschrijving van het provinciaal beleid in het Omgevingsplan Flevoland 2006 nog aandacht voor de volgende onderdelen:

- recreatiezone;
- kwetsbaar ondiep grondwater;
- militair laagvlieggebied.

Op p. 10 van de toelichting wordt gesproken over een uitsnede van de streekplankaart. Het Omgevingsplan kent echter geen streekplankaart. Het betreft hier een uitsnede van de Ontwikkelingsvisie 2030.

Verder adviseer ik u om (de kaarten van) het Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland in de toelichting van het bestemmingsplan op te nemen.

Natuur

In de toelichting van het bestemmingsplan is niet beschreven welke positieve of negatieve effecten het plan heeft op bestaande en toekomstige natuurwaarden van het gebied. Er wordt zonder enige onderbouwing een keuze gemaakt voor de ecologische verbinding tussen het evenemententerrein en het recreatiepark. In het Omgevingsplan heeft de provincie aangegeven dat juist in de Oostrand functies met bestaande en toekomstige natuurgebieden en natuurwaarden gecombineerd moeten worden om een robuuster netwerk van natuurgebieden te realiseren dat tegen een stootje kan. Daarbij is aangegeven dat vooral aandacht moet worden besteed aan internationaal belangrijke natte natuur. Dit heeft de provincie er toe bewogen om vooral de natte ecologische verbinding langs de dijk te situeren. Zo kan de verbinding in combinatie met het Veluwemeer, de natte zone van Ellerslenk, Roberts Water en de natte graslanden langs de Klink een robuust geheel vormen, waar soorten niet alleen kunnen migreren maar ook broeden en foerageren. Ook in de concept Strategische Visie Oostkant Dronten wordt de verbinding en vernatting langs de dijk wenselijk geacht. In het vorige Omgevingsplan was voor de ecologische verbindingen nog beschreven welke soorten moesten profiteren evenals de minimale breedtes en inrichting. In het huidige Omgevingsplan is dat echter achterwege gelaten.

Op de plankaart is een calamiteitenweg geprojecteerd door de ecologische verbindingszone. In de ecologische verbindingszone wordt extensieve recreatie toegestaan (met paden). Er wordt in de toelichting echter geen aandacht besteed aan de invloed hiervan op het functioneren van de ecologische verbinding. Ook adviseer ik u om te kijken naar versnippering en ontsnippering, geluid en verdroogde/te vernatten natuurgebieden in de directe omgeving in relatie tot de natuureffecten. Verder zou het recreatiepark naar mijn mening met een goede inrichting een belangrijke meerwaarde kunnen hebben voor de natuur in de omgeving. Ik adviseer u daarom voor de onderhavige planontwikkeling de weg in te slaan van het natuurinclusief ontwerpen en ontwikkelen.

Natuurtoets

In september 2008 heeft de provincie al ambtelijk gereageerd op de concept voortoets voor het evenemententerrein. In deze reactie werd o.a. gewezen op mogelijke negatieve effecten van de planontwikkeling. Ik ga er van uit dat deze opmerkingen worden meegenomen in het MER.

Archeologie

In de toelichting (p. 31) staat dat de uitkomsten van het onderzoek (verkennend inventariserend veldonderzoek) mogelijk tot aanpassing van de juridische regeling leiden. Het onderzoek kan niet alleen leiden tot aanpassing van de juridische regeling, maar kan ook aanleiding zijn voor een archeologisch vervolgonderzoek.



PROVINCIE FLEVOLAND

Bladnummer

3

Ons kenmerk:

837911

Verkeer

Het MER moet nog in aanvullend onderzoek voorzien ten aanzien van de verkeersbelasting en ontsluiting van het gebied. Wel kan ik al opmerken dat met name bij grote evenementen een verkeerscirculatieplan zal moeten worden opgesteld, waarbij onder andere wordt ingegaan op het verkeer in geval van calamiteiten.

Geluid

In de toelichting (p. 29) wordt aangenomen dat er geen sprake is van een onevenredige overlast voor omwonenden. Hierbij wordt verwezen naar het beoordelingskader van de Wet milieubeheer. Het beoordelingskader voor het bestemmingsplan is echter de Wet ruimtelijke ordening. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zou er naar mijn mening meer aandacht moeten worden besteed aan de effecten van het evenemententerrein (bijvoorbeeld menselijke stemgeluiden) op omliggende woningen en recreatieparken.

Tot slot constateer ik dat ik in de voorschriften van het bestemmingsplan niets is opgenomen over het gebruik van het evenemententerrein voor kleinere evenementen of een gebruik faciliterend voor het grotere evenemententerrein.

Ik zie met belangstelling (de kennisgeving van) het ontwerp bestemmingsplan tegemoet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
het hoofd van de afdeling Ruimte, Wonen en Natuur,

mevrouw drs. M.F.A. Haselager

2. VROM-Inspectie, regio Noord-West, 12 mei 2009



VROM-Inspectie
Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

> Retouradres Postbus 1006 2001 BA Haarlem

Het college van burgemeester
en wethouders van de gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC Dronten



VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Noord-West
Kennemerplein 6-8
Postbus 1006
2001 BA Haarlem
www.vrom.nl

Contactpersoon
E.S. Hingst
T 023 - 5150730
F 023 - 5150777

Datum 12 mei 2009
Betreft vooroverleg bestemmingsplan Ellerveld

Kenmerk
2009035701-EH-NW

Kopie aan
provincie Flevoland, afdeling
ROV;
Dienst Vastgoed Defensie
directie Noord

Geacht college,

Op uw verzoek om advies ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) over het voorontwerpbestemmingsplan "Ellerveld", ontvangen op 9 april 2009, bericht ik u het volgende.

Het Kabinet heeft op basis van de sturingsfilosofie van de Nota Ruimte en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangegeven het wenselijk te vinden dat de regionale rijksdiensten zoveel mogelijk samenwerken. Besloten is dat de directeur-inspecteur van de VROM-Inspectie Regio Noord-West de reactie op voorontwerpbestemmingsplannen van alle belanghebbende regionale rijksdiensten zal coördineren en zoveel mogelijk in één rijksreactie zal verwoorden.

Het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen. De onderwerpen waarop het plan is beoordeeld zijn gebaseerd op de nationale belangen zoals verwoord in de Realisatieparagraaf Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid (TK 2007-2008, 31500 nr. 1).

Fase proces bestemmingsplan

Allereerst wil ik een prealabel punt aan de orde stellen. In uw aanbiedingsbrief merkt u op dat het voorontwerp bestemmingsplan nog niet volledig is. De reden hiervan is dat de m.e.r. (milieueffectrapportage) parallel loopt aan de procedure van het bestemmingsplan. Als gevolg hiervan is een aantal onderzoeken betreffende rijksbelangen nog niet afgerond. Het gaat om het akoestisch onderzoek, het onderzoek naar de luchtkwaliteit en onderzoek betreffende onder andere de natuurtoets en de passende beoordeling. De conclusies van deze onderzoeken zullen worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

VROM verandert en krijgt een nieuwe huisstijl. Kijk voor meer informatie op www.vrom.nl

DM 11

Pagina 1 van 3

Ook de berekeningen van het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsrisico (GR) van de hogedrukaardgasleiding, die het gebied doorkruist, zijn nog niet in het plan opgenomen. De verantwoording van het GR met het advies van de brandweer kan pas daarna worden opgesteld.

VRM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Noord-West

Datum
12 mei 2009

Kenmerk
2009035701-EH-NW

Het ontbreken van passages over deze onderwerpen maakt het mij onmogelijk het bestemmingsplan in deze fase te beoordelen. Ik kan de kwaliteit pas toetsen als zij zijn ingevuld, namelijk in de ontwerpfasen. In dat stadium van de procedure moet ik een zienswijze indienen. Eventuele procedurele vertragingen die hiervan het gevolg kunnen zijn, zijn voor uw eigen rekening en risico.

Vooruitlopend hierop merk ik alvast het volgende op.

Externe veiligheid

Het plangebied wordt doorkruist door een hogedrukaardgastransportleiding. Zoals hierboven al vermeld is de toelichting van het bestemmingsplan op dit punt nog niet volledig uitgewerkt. Richtlijnen over hogedrukaardgastransportleidingen zijn opgenomen in de circulaire "Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen" (VRM, 1984). Ik verzoek u deze circulaire toe te passen. Volgens deze circulaire is de bebouwingsafstand (minimale afstand voor woonbebouwing, flatgebouw en bijzondere objecten categorie I) bij een leiding met een diameter van 12 inch en een druk van 50 - 80 bar 17 meter. De toetsingsafstand (afstand waarbinnen de aard van de omgeving moet worden nagegaan) is voor leidingen met de diameter van 12 inch en een druk van 50 - 80 bar 40 meter. Ik constateer dat u, gelet op het komende AMvB Buisleidingen, van plan bent om het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsrisico (GR) te bepalen. Hierbij is contact met de Gasunie aan te bevelen. Deze dienst berekent op uw verzoek het PR en het GR. Ik verzoek u binnen de 10^{-6} contour van het PR in de planregels geen mogelijkheden te creëren voor het toestaan van kwetsbare bestemmingen, ook niet bij vrijstelling of wijziging (zie onder andere artikel 8.4 van de planregels). Mocht het bestemmingsplan beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour toelaten, dan adviseer ik u in de toelichting te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met het plaatsgebonden risico. Voor de hogedrukaardgastransportleiding adviseer ik u aan weerszijden van de leiding een "belemmeringenstrook" van 5 meter (voor een hoofdtransportleiding met een ontwerpdruk > 40 bar) op te nemen. Deze strook is nodig voor het onderhoud van de leiding. Voor deze belemmeringenstrook adviseer ik u een aanlegvergunningstelsel op te nemen ter voorkoming van graafschade.

Recreatiewoningen

Het gebied voor de recreatiewoningen is gelegen in het buitengebied aangrenzend aan natuurgebied. Op het park is geen permanente bewoning toegestaan. Dit is één van de eisen die vanuit het rijksbeleid aan nieuwe recreatiegebieden worden gesteld. Bovendien moet het park bedrijfsmatig worden geëxploiteerd. Ik adviseer u dit te vermelden in de toelichting.

Pagina 2 van 3

Namens de Dienst Vastgoed Defensie Directie Noord voeg ik de volgende opmerkingen toe.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Noord-West

Datum
12 mei 2009

Kenmerk
2009035701-EH-NW

DPO Brandstofleiding

In hoofdstuk 5, planontwikkeling in relatie tot de omgeving paragraaf 5.4.4 wordt specifiek gesproken over de Defensie DPO pijpleiding. Uw conclusie dat er in het betreffende plan geen direct dan wel indirect ruimtebeslag van een DPO leiding in het plangebied aanwezig is, is zondermeer juist. Toch wil ik u verzoeken deze opmerking uit het plan te nemen omdat de koppeling die wordt gemaakt tussen de brandstofleiding en defensiebelangen niet wenselijk is.

Helikopter laagvlieggebied

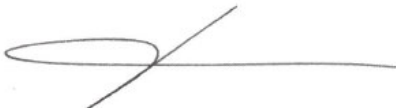
Het plangebied ligt in GLV VII een laagvlieggebied voor helikopters. Defensie hecht belang aan het opnemen van de laagvlieggebieden in de bestemmingsplannen maar deze hebben geen direct ruimtelijke consequenties voor het grondgebruik daaronder. Er gelden geen hoogtebeperkingen onder dit gebied. Wel verzoeken we de zone op te nemen in de toelichting van het bestemmingsplan en indicatief op de kaart aan te geven. Deze gegevens hebben een puur informatieve waarde voor de gemeente en de inwoners.

Indien u nog vragen hebt over de DPO brandstofleiding en over het helikopter laagvlieggebied kunt u contact opnemen met dhr. H. Stellingwerf, (038) 45 72 404.

Ik vertrouw er op dat u de opmerkingen op een adequate wijze zal verwerken in voornoemd bestemmingsplan.

Een afschrift van deze brief heb ik gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Flevoland.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur Regio Noord-West,



ir. H.P. de Vries

Pagina 3 van 3

8. N.V. Nederlandse Gasunie, 29 april 2009

N.V. Nederlandse Gasunie

gasunie

Aan het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC Dronten

N.V. Nederlandse Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E communicatie@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700

Datum
29 april 2009
Ons kenmerk
TAJO 09.B.2059
Onderwerp
Voorontwerpbestemmingsplan "Ellerveld"

Doorkiesnummer
(0570) 69 62 09
Uw kenmerk
U09.006316/REO/HT



Geacht college,

Naar aanleiding van uw brief van 7 april jl., waarmee u ons bovengenoemd ontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1. Bro 1985 deed toekomen, delen wij u het volgende mede.

Zoals op de plankaart is aangegeven ligt in het gebied waarop dit plan betrekking heeft een 12" 66,2 bar gastransportleiding van ons bedrijf. De ligging van de gastransportleiding is echter niet geheel overeenkomstig onze gegevens op de plankaart aangegeven. Wij doen u hierbij de plankaart weer toekomen waarop de ligging van de leiding blauw is aangegeven en verzoeken u de plankaart dienovereenkomstig aan te passen.

Onderstaande informatie betreft het groepsrisico. U kunt de onderstaande afstanden gebruiken bij de verantwoording van het groepsrisico bij uw verdere planontwikkeling.

Groepsrisico:

- Leiding 12" 66,2 bar A-570
- De 1% letaliteitgrens (9,8 kW/M2 contour) van deze leiding ligt op 170 meter. De planontwikkeling vindt daarom plaats binnen de invloedssfeer van deze leiding.
- De 100% letaliteitgrens (35 kW/m2 contour) ligt op 80 meter van de leiding. Binnen dit gebied is sprake van een substantiële toename van het groepsrisico.

Toelichting 100% letaliteitgrens (35 kW/m2-contour):

Gezien het feit dat de toegelaten objecten, waar zich aanzienlijke aantallen mensen kunnen ophouden, zich bevinden binnen de 100% letaliteitgrens (35 kW/m2 contour) van de leiding en daarom substantieel bijdraagt aan de toename van het groepsrisico, adviseren wij u om een groepsrisicoberekening te laten maken. Gasunie kan op basis van leiding- en omgevingsdata deze berekening voor u maken. V.w.b. het aanleveren van omgevingsdata verwijzen wij u naar het bijgesloten document getiteld "eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkelingen, revisie 3". De omgevingsdata kunt u sturen naar onze tracébeheerder de heer J. Ribberink te Deventer telefoon nr. 0570 696212/e-mail J.Ribberink@gasunie.nl

N.V. Nederlandse Gasunie

gasunie

Datum: 29 april 2009

Ons kenmerk: TAJ0 09.B.2059

Onderwerp: Voorontwerpbestemmingsplan "Ellerveld"

Tevens kunt u deze persoon benaderen voor eventuele verdere vragen over de groepsberekening.

Hoogachtend,



G. Nijhoff-van Vliet
Medewerker Juridische Zaken
Regio Oost Deventer

Bijlagen: plankaart nr. 13-273912-01
 Document "Eisen omgevingsdata etc"

N.V. Nederlandse Gasunie

Postbus 19
 9700 MA Groningen
 Concourslaan 17
 T (050) 521 91 11
 F (050) 521 19 99
 E communicatie@gasunie.nl
 BTW NL007239348B01
 Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum Doorkiesnummer
 (050) 521
 Ons kenmerk Uw kenmerk

Onderwerp
 Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling,
 revisie 3

L.S.,

Door het ministerie van VROM wordt momenteel gewerkt aan een nieuwe zoneringregeling, ter vervanging van de thans vigerende circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984. De in de circulaire opgenomen deterministische afstanden worden in de nieuwe regeling vervangen door een risicobeleid. Hierin zal met name het plaatsgebonden risico een prominente rol gaan spelen, in die zin dat (beperkt) kwetsbare objecten (in beginsel) niet worden toegelaten binnen het 10^{-6} per jaar PR niveau.

Echter, naast het plaatsgebonden risico zal ook het groepsrisico in de nabije toekomst meer aandacht gaan krijgen, temeer daar het bevoegd gezag een verantwoordingsplicht zal gaan krijgen met betrekking tot het groepsrisico. Deze aandacht is nu reeds zichtbaar door het toenemend aantal vragen met betrekking tot het groepsrisico die door het bevoegd gezag aan Gasunie worden gesteld. Het betreft in die gevallen vaak toekomstige RO plannen, waarbij het verzoek wordt gedaan deze plannen in het kader van externe veiligheid door te rekenen.

In tegenstelling tot een berekening van het plaatsgebonden risico, dat enkel een eigenschap is van de leiding, is het groepsrisico juist een eigenschap van de leiding én de omgeving van die leiding. Daarmee wordt van het bevoegd gezag inzicht gevraagd in de daadwerkelijke plannen in termen van aantal aanwezigen in de omgeving van de leiding. De ervaring leert dat RO plannen vaak nog niet in voldoende detail bekend zijn, zodat de geleverde gegevens in veel gevallen onvoldoende zijn om een groepsrisicoberekening te kunnen maken. Door middel van deze brief wil Gasunie duidelijkheid verschaffen omtrent welke omgevingsdata, in welk formaat, noodzakelijk is om het groepsrisico op een gedegen manier in kaart te brengen.

Het is noodzakelijk dat de gemeente inzichtelijk maakt welke gebouwen er in de omgeving van het tracé staan, wat de aard der bebouwing is (woningen, industrie, recreatie, zorginstelling, onderwijsinstelling, ...) en hoeveel personen in die gebouwen aanwezig kunnen zijn.

De bandbreedte ter inventarisatie van bebouwing voor verschillende leidingen is weergegeven in navolgende tabel. In deze tabel staan de in het Nederlandse gastransportsysteem voorkomende leidingdiameters, en voor elke diameter en druk combinatie is een afstand opgenomen. Een strook ter breedte van deze afstand aan

Datum:

Ons kenmerk:

Onderwerp: Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling, revisie 3

weerszijden van het tracé moet worden geïnventariseerd op bebouwing.

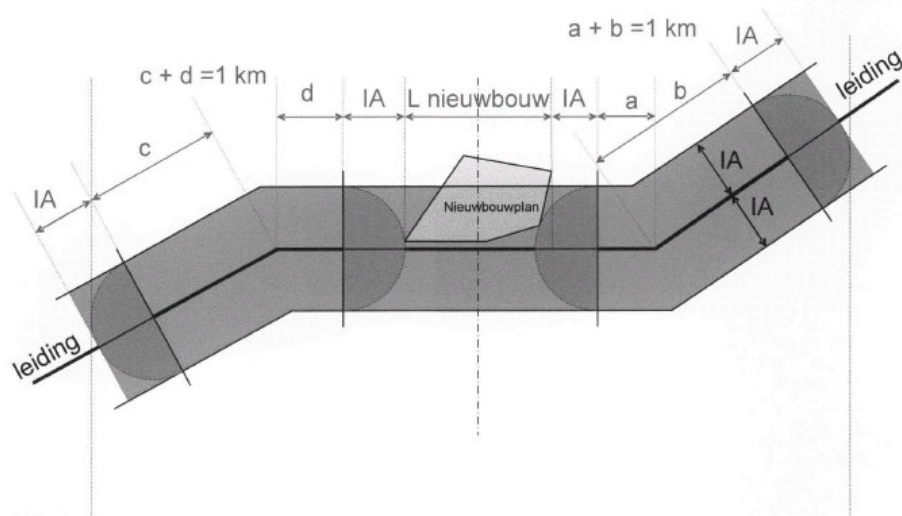
Tabel 1 Diameter en druk afhankelijke afstand ter inventarisatie bebouwing bij een bepaald tracé

Diameter [inch]	Diameter (nominaal)	Inventarisatieafstand (IA) [m]		
		40 bar	66.2 bar	80 bar
4	DN100	45	60	65
6	DN150	70	90	95
8	DN200	95	120	130
10	DN250	120	150	160
12	DN300	140	170	180
14	DN350	150	190	200
16	DN400	170	210	230
18	DN450	200	240	260
20	DN500	220	270	290
24	DN600	260	310	330
30	DN750	310	380	400
36	DN900	360	430	470
42	DN1050	400	490	520
48	DN1200	440	540	580

Ook de lengte van de strook die moet worden geïnventariseerd is van belang. Bij de ruimtelijke plannen moet de bestaande bebouwing worden geïnventariseerd tot 2 *maal* de in *Tabel 1* opgenomen afstand (IA) vermeerderd met 1 km, aan weerszijden van het nieuwbouwplan. Een en ander is gevisualiseerd in *Figuur 1*. Het blauwe gebied betreft het nieuwbouwplan. De rode strook moet worden geïnventariseerd op aanwezigheid van mensen.

Datum: Ons kenmerk:

Onderwerp: Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling, revisie 3



Figuur 1 Gedefinieerde strook ter inventarisatie omgeving van tracé

Er worden twee eisen gesteld aan de gegevens omtrent de omgeving van een tracé die nodig zijn om een groepsrisicoberekening te kunnen uitvoeren.

1. Het bevoegd gezag dient de omgeving van het tracé binnen een gebied ter breedte van de in *Tabel 1* opgenomen afstand aan weerszijden van het tracé en ter lengte van het nieuwbouwplan inclusief 2 maal de in *Tabel 1* opgenomen afstand vermeerderd met 1 km, aan weerszijden van het plan (zie *Figuur 1*) te visualiseren op een digitale achtergrondkaart, waarvan de Rijksdriehoek coördinaten op tenminste twee punten van die kaart moeten zijn gespecificeerd. Het voorkeursformaat van de digitale achtergrondkaart is (een al dan niet gezipte) bitmap. Ook de formaten .jp(e)g, .dxf en .tif volstaan.
2. Voor alle geïnventariseerde objecten moet worden aangegeven wat het totale aantal aanwezigen is gedurende de dagperiode en wat het totale aantal aanwezigen is gedurende de nachtperiode.

Een voorbeeld is uitgewerkt in de bijlage bij deze brief.

Indien bij een aanvraag voor een groepsrisicoberekening de omgevingsdata niet volledig, correct en in het gewenste formaat wordt aangeleverd, is Gasunie niet in staat om op korte termijn een groepsrisicoberekening uit te voeren. Er zal in dat geval veel tijd verloren gaan met het achterhalen van de juiste gegevens.

Als nog onvoldoende bekend is over het aantal bewoners en/of de aanwezigheid van personen gedurende de dagdelen, dan kan eventueel gebruik worden gemaakt van de volgende uitgangspunten:

- Indien enkel het aantal bewoners bekend is bij een bepaalde woonwijk of een appartementencomplex, zijn er in de richtlijnen voor het uitvoeren van kwantitatieve

Datum:

Ons kenmerk:

Onderwerp: Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling, revisie 3

risicoanalyses ("Guidelines for Quantitative Risk Assessment", CPR 18E) standaard aanwezigheidsfracties opgenomen: 70% van de bewoners is overdag aanwezig en 100% van de bewoners is 's nachts aanwezig.

- Indien enkel het aantal woningen bekend is bij een bepaalde woonwijk of een appartementencomplex, is er in de richtlijnen voor het uitvoeren van kwantitatieve risicoanalyses een standaard aantal bewoners per woning opgenomen. Dit aantal is gelijk aan 2,4 mensen per woning.
- In het zogenaamde Groene Boek "Methods for the determination of possible damage to people and objects resulting from releases of hazardous materials", CPR 16E, is een hoofdstuk opgenomen omtrent populatie data en wordt uitgebreider stilgestaan bij aannames die gemaakt zouden kunnen worden omtrent aantallen aanwezigen gedurende bepaalde perioden.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het ministerie van VROM momenteel bezig is met het opzetten van een geüniformeerd populatiebestand, dat in de loop van 2008 beschikbaar moet komen. Tot de oplevering hiervan stelt RIVM eventueel populatiegegevens voor bestaande situaties beschikbaar voor het bevoegd gezag. Zie daarvoor de website van het RIVM: <http://www.rivm.nl/milieuportaal/bibliotheek/veelgestelde vragen/populatiebestanden-groepsrisicoberekeningen.jsp>.

Er kan sprake zijn van objecten zoals gebedshuizen, gemeenschapshuizen, theatergebouwen, recreatiegebieden, etc., waar gedurende een relatief korte periode een groot aantal mensen aanwezig is. In eerste instantie moet dit grote aantal aanwezigen worden ingedeeld in een dag- of een nachtperiode. Dit geeft een overschatting van de berekende FN-curve als representant van het groepsrisico. Deze FN-curve kan - indien noodzakelijk - worden genuanceerd door meer in detail te kijken naar de periode-indeling en de aantallen aanwezigen in bepaalde periodes. Dit vergt echter onderling overleg tussen Gasunie en bevoegd gezag.

We hopen u hiermee voldoende informatie te hebben verstrekt om zo de response tijden op door u gedane aanvragen verder te optimaliseren. In het geval er naar aanleiding van dit schrijven vragen overgebleven zijn kunt u zich wenden tot één van de twee bij u bekend zijnde regio's. Regio Oost is te bereiken via telefoonnummer 0570-696911, regio West is te bereiken via telefoonnummer 0182-623333.

Hoogachtend,

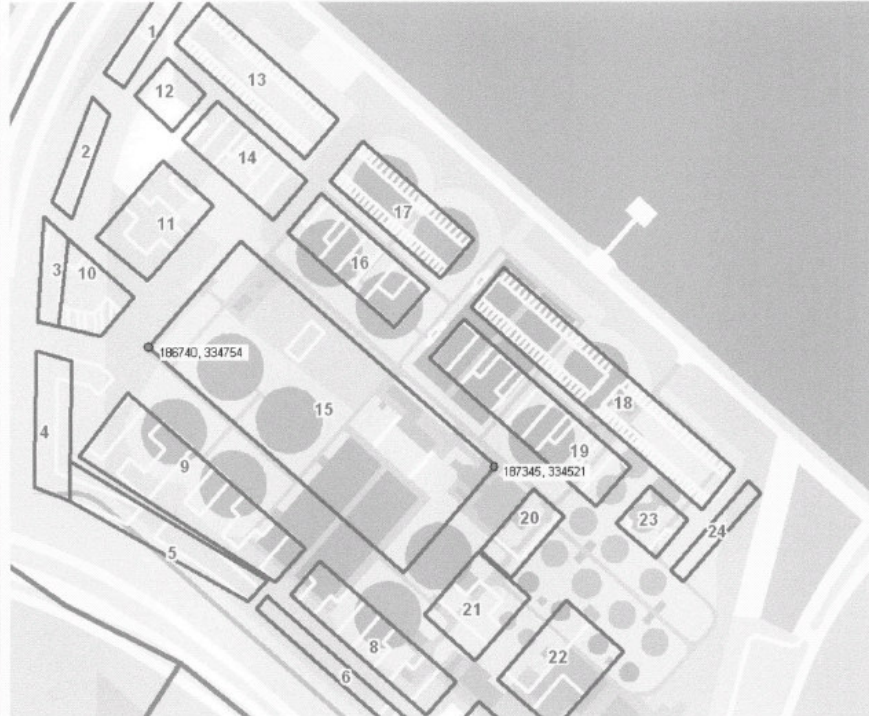
Datum:

Ons kenmerk:

Onderwerp: Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling, revisie 3

Bijlage bij brief

Onderstaand de omgeving van de leiding, die rood is ingetekend. Een tweetal coördinaten is weergegeven in de figuur.



De aantallen aanwezigen gedurende de dag- en nachtperiode zijn voor de verschillende objecten weergegeven in onderstaande tabel:

Blok	Type	Aantal aanwezig overdag	Aantal aanwezig 's nachts
1	Appartementen	105	150
2	Appartementen	70	100
3	Appartementen	63	90
4	Appartementen	140	200
...	...	...	...
9	Basisschool	225	0
10	Zorginstelling	175	145
11	Industrie	75	0
...	...	...	...
15	Recreatie	90	105

12. Liander N.V. te Duiven, 22 april 2009

Liander
onderdeel van alliander
Liander N.V.

Postbus 50, 6920 AB Duiven

Gemeente Dronten
T.a.v. de heer E.A. Baas
afd. Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling
Postbus 100
8250 AC Dronten

Contactpersoon
Mr. E.A.J. Menkehorst
Telefoon 026 844 2547
erwin.menkehorst@alliander.com



Bezoekadres
Utrechtseweg 68, Arnhem
Postadres
Postbus 50
PAC: 2PB1130
6920 AB Duiven
Tel 026 844 2459
Fax 026 844 2308
www.liander.nl

Datum
22 april 2009
Ons kenmerk
LE/JZ/EM/20090287
Uw kenmerk
-

Betreft
Voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld te Dronten

Geachte heer Baas,

Wij hebben uw brief d.d. 7 april jl. ontvangen en hebben geen bezwaren voor wat betreft ons elektriciteits- en gasnet tegen dit plan.

Met vriendelijke groet,
Liander N.V.

Mr. E.A.J. Menkehorst
Bedrijfsjurist

13. Staatsbosbeheer Regio Oost, 16 april 2009

VERSLAG BRO OVERLEG BESTEMMINGSPLAN ELLERVELD STAATSBOSBEHEER

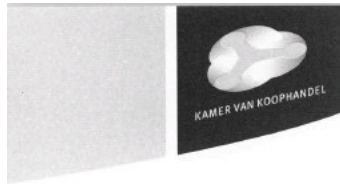
Datum:	donderdag 16 april 2009	
Locatie:	kamer 8 gemeentehuis Dronten	
Tijdstip:	11.15 – 12.15 uur	
Aanwezigen:	Arne Greven	Staatsbosbeheer
	Jan Bouwman	Grontmij
	A. van Beek	van Beek Planadvies B.V.
	Ellen Baas	gemeente Dronten
	Elleke Tichelaar	gemeente Dronten
	Herma Timmerman	gemeente Dronten

Ellen Baas heet iedereen welkom en geeft kort aan wat de bedoeling is (agendapunten). Vervolgens geeft ze een toelichting op het plan. Daarna krijgt Staatsbosbeheer het woord.

De reactie van Staatsbosbeheer op het voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld.

- Het kernprobleem van Staatsbosbeheer heeft vooral betrekking op de ligging van de EVZ.
 - o Voorkeur van Staatsbosbeheer is ligging van de ecologische verbindingszone aan de dijkzijde, deze zone niet splitsen. Door ligging aan dijkzijde worden waarden Natura 2000 versterkt en kunnen waarden Natura 2000 en EHS elkaar versterken. Splitsen gaat ten koste van halen doelen waarvoor EVZ nodig is.
 - o Ligging EVZ zoals in voorontwerp bestemmingsplan: minder van waarde voor Natura 2000. EVZ gaat last krijgen van de functies die aan weerszijden liggen: recreatiewoningen en evenementen.
 - o Breedte van een ecologische verbindingszone is niet eenduidig te bepalen, omdat dit afhangt van de soorten waarvoor de ecologische verbindingszone wordt aangelegd. Sprake zijn van een robuuste zone.
- Staatsbosbeheer geeft aan dat pas echt gereageerd kan worden nadat het MER bekend is.
- Ontsluiting via de Bremerbergdijk is niet gewenst; Staatsbosbeheer ziet dit liever als "verkeersluw".
- Graag meer regelen wat op het zuidelijk terrein mag gebeuren (voorschriften). Hierbij denken aan geluidsluw, parkeren en camping. Nu een overloopgebied; graag zo houden.
- Staatsbosbeheer vindt het van belang dat de milieuvergunning parallel loopt aan het bestemmingsplan; anders moet gemeente meer regelen in het bestemmingsplan met het oog op verstoring (bijvoorbeeld lichtmasten, lawaai, verstoring gebied door mensen).
- Staatsbosbeheer is niet gecharmeerd van de gedachte dat er een haven wordt aangelegd zoals verwoord in artikel 7.1.c.
- Staatsbosbeheer ziet graag in artikel 12.c overweging "niet belemmeren ecologische verbindingszone" opgenomen.
- Permanente bewoning hoe gaat dat gehandhaafd worden? In het bestemmingsplan (toelichting en voorschriften) wordt aangegeven dat permanente bewoning niet mag. In Zeewolde is in zowel in het verkoopcontract als het bestemmingsplan een maximale periode van 32 weken waarbinnen mensen aaneengesloten mogen verblijven in hun bungalow.
- A. van Beek geeft aan dat met de gedachte wordt gespeeld om natte zone langs dijk aan te leggen en natuurvriendelijke oevers langs Spijktocht te realiseren. Tussen het evenemententerrein en het recreatiepark een droge robuuste ecologische verbindingszone te realiseren.
- De heer Greve geeft aan dat de nu gemaakte mondelinge opmerkingen de reactie is van Staatsbosbeheer op het voorontwerp-bestemmingsplan. Staatsbosbeheer kan verder niet reageren omdat het voorontwerp nog veel open einden bevat.

14. Kamer van Koophandel Flevoland, 11 mei 2009



Kamer van Koophandel Gooi-, Eem- en Flevoland
 Bolderweg 2 1332 AT Almere
 Postbus 10318 1301 AH Almere
 T (036) 524 86 00 F (036) 524 87 00
 www.kvk.nl

Gemeente Dronten
 T.a.v. afdeling REO
 Postbus 100
 8250 AC Dronten

uw kenmerk
 -

ons kenmerk
 MWI/736

datum
 11 mei 2009

bijlagen
 -

onderwerp
 Voorontwerp bestemmingsplan
 Ellerveld

e-mail
 marielle.wielandt@kvk.nl

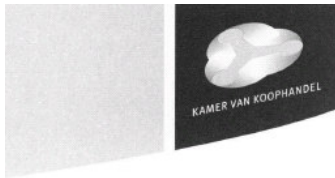
Geachte heer Baas,

Hartelijk dank voor het toezenden van het Voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld. Allereerst willen wij u complimenteren met het feit dat deze ontwikkeling binnen de gemeente Dronten plaats gaat vinden. Dit is een belangrijke economische impuls voor het gebied.

Het voorontwerp bestemmingsplan geeft de Kamer van Koophandel Gooi-, Eem- en Flevoland aanleiding tot het maken van de volgende op- en aanmerkingen:

1. U heeft het aantal hectaren van dit plangebied getoetst aan de Strategische Visie Oostkant Dronten (SVDO). Dit verheugt ons. De Kamer van Koophandel hecht er echter veel waarde aan dat ook de werkgelegenheidsdoelstellingen van de SVDO op dit plan van kracht zijn. Wij verzoeken u deze doelstellingen in het bestemmingsplan op te nemen.
2. In het plan wordt uitgebreid stilgestaan bij de verkeerseffecten die de ontwikkeling op het gebied zal hebben. Er worden veel getallen benoemd, maar de betekenis ervan is niet duidelijk. Graag vernemen we uw interpretatie van de verkeersintensiteiten; m.a.w. de onderbouwing van uw conclusies.
3. Om de effecten van dit plan op het verkeer goed in kaart te brengen is een doorrekenmodel van het aantal verkeersbewegingen van belang. Pas dan kunnen er ook conclusies worden getrokken wat voor effecten bepaalde maatregelen hebben op de doorstroming.
4. Er wordt bij de berekening van het aantal verkeersbewegingen in eerste instantie uitgegaan van 2,5 persoon per auto, dit zijn er later 2,8. Waarom dit verschil? Waar op baseert u de 2,5/2,8 persoon per auto en de veronderstelling dat 50% van de bezoekers met de auto komt? Deze 50% (auto's) lijkt ons inziens laag. Zeker als het gaat om familie-evenementen of een bezoek aan Walibi.
5. Om het gebruik van OV te stimuleren onder o.a. de inwoners van de omliggende gemeenten is een bushalte op korte afstand van het gebied wenselijk. De locatie waar de halte zich op dit moment bevindt is te ver weg. Wij adviseren u hier de optimale afstand te onderzoeken en deze op te nemen.
6. Er wordt op dit moment gesproken over een gratis busverbinding tussen het Randmerengebied, Harderwijk en Elburg. Wij willen u op het hart drukken dat een dergelijke gratis voorziening niet

Kantoren in Amersfoort, Hilversum, Almere, Lelystad
 en Ede
 gef@kvk.nl
 Postbank 9434



alleen naar Harderwijk en Elburg zou moeten gaan, maar juist naar Dronten en Biddinghuizen. Dit biedt de ondernemers in deze kernen een kans.

7. Er wordt gesproken over een extra ontsluiting van de Bremerbergdijk naar de N306. Waar zou deze moeten komen?
8. U geeft aan dat het noodzakelijk is om een buffer te creëren voor verkeer richting het evenemententerrein om te voorkomen dat het overige verkeer op N306 stil komt te staan. Uit het plan komt niet voldoende naar voren hoe deze buffer zal worden vormgegeven.
9. U benoemt dat het MER voorziet in een aanvullend onderzoek t.a.v. de verkeersbelasting en ontsluiting van de omgeving van het plangebied. Welke richtlijnen hanteert het MER voor een dergelijk onderzoek?

Zoals u ziet hebben wij met name veel vragen met betrekking tot de ontsluiting van het gebied. Dit behoeft grote aandacht. Graag zouden wij middels een gesprek hier nader met u op in willen gaan. In afwachting van uw reactie.

Met vriendelijke groet,

Mariëlle Wielandt
Adviseur Regionale Economie
Afdeling Regiostimulering

19. Stichting Milieugroep Dronten, 15 april 2009

Stichting Milieugroep Dronten

15 april 2009

Korte opmerkingen m.b.t. voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld (versie 7 april 2009)

Par 1.1 Exacte inrichting gebied nog niet bekend. Pas ná het MER. De consequentie hiervan is dat wij ons het recht voorbehouden om op grond van nadere informatie en hierdoor mogelijk veranderende inzichten, (opnieuw) commentaar te leveren op dit plan en/of onderdelen daarvan.

1.2 Er wordt alleen gekeken naar uitbreiding/nieuw deel. Samenhang met bestaande terrein (van Walibi) ontbreekt dus! Dit ondanks het feit dat:

- het nieuwe terrein nadrukkelijk samen met het bestaande gaat opereren,
- het geheel als Nat. Evenementen Terrein is gepresenteerd en
- er bovendien in het kader van het plan-MER (+aanvulling) de nodige randvoorwaarden zijn geformuleerd voor zowel het totaal van deze activiteiten als voor het bestaande terrein. (NB. Dit plan-MER is opgesteld in opdracht van de provincie Flevoland en de inhoud ervan is door de provincie geaccordeerd).

Het huidige evenemententerrein geeft al verstoring van het grootste deel van het EHS-gebied Spijk-Bremerberg door geluidsbelasting > 42 dB(A). (zie Toetsingsadvies). Voor het Natura 2000 gebied zijn alleen onder strenge voorwaarden, zoals eisen aan type wegdek, te plaatsen schermen, eindtijden van evenementen, etc. significant negatieve effecten op het Natura 2000 gebied uit te sluiten. (zie Toetsingsadvies). Dit betekent dat indien de gemeente de 2 terreinen niet in samenhang wenst te beoordelen, zij feitelijk meewerkt aan het (voortduren van) het overtreden van wet- en regelgeving en mogelijk zelfs meewerkt aan een toename van deze overtredingen (aantal, frequentie, enz.).

1.3 Hier staat onzin! Zolang niet duidelijk is welke maatregelen, waaronder inrichtingsmaatregelen, bij zowel het bestaande als het nieuwe terrein nodig zijn, is het onmogelijk om de ruimtelijke consequenties hiervan te overzien. Het is daarmee volslagen onmogelijk nu al te stellen dat binnen de grenzen van het plangebied alle varianten te realiseren zijn.

2.3 De provincie heeft de uitwerking van de mitigerende maatregelen en inrichtingseisen, welke nodig zijn (c.q. welke zij nodig acht) voor zowel het bestaande als het nieuwe evenemententerrein, doorgespeeld naar de gemeente Dronten. Duidelijk gemaakt zal moeten worden welke maatregelen en eisen concreet nodig zijn en op welke wijze dit in de verschillende vormen van regelgeving zal worden ingevuld. Een nauwe afstemming tussen Bestemmingsplan en Milieuvergunning(en?) lijkt ons hierbij een vereiste. Wij vinden daarom dat inzicht in deze afstemming nodig is, alvorens beoordeeld kan worden of de toepassing van het RO-instrumentarium in het onderhavige (ontwerp-)bestemmingsplan in voldoende mate heeft plaatsgevonden.

Zolang dit inzicht niet gegeven wordt, moeten wij er noodgewongen voorshands van uitgaan dat deze concretisering en doorwerking in dit bestemmingsplan in onvoldoende mate heeft plaatsgevonden.

Vervolg 2.3. Verwijzingen naar tal van eerdere plannen en nota's is weinig zinvol, zolang hierbij geheel en al voorbijgegaan wordt aan de haalbaarheid, uitvoerbaarheid en bovenal aan de (ruimtelijke) consequenties van de vereiste mitigerende en inrichtingsmaatregelen.

EHS/ Ecologische verbindingszone: De beschouwing is nu vrijwel geheel gebaseerd op een "vierkante meters benadering". Dit is een heilloze weg. Zolang niet wordt uitgegaan van de vraag voor welke natuurdoeltypen de EHS moet dienen en welke doelsoorten van deze verbindingszone ge-

bruik moeten maken, is het onmogelijk om de EHS-verbindingszone ruimtelijk uit te werken in omvang, ligging, inrichting, mate van toelaatbare verstoring, enz. enz. Het ontwerp-bestemmingplan is daarmee op drijfzand gefundeerd.

Algeheel oordeel hoofdstuk 2:

Dit hoofdstuk is eenzijdig en selectief.

- Essentie is dat de verdere uitwerking en invulling van het grote aantal randvoorwaarden uit het plan-MER door de provincie bij de gemeente is neergelegd. Deze uitwerking ontbreekt nog.
- Ten aanzien van geluid gaat het om zowel mitigerende maatregelen als inrichtingsmaatregelen. Juist deze ruimtelijke consequenties behoeven invulling/uitwerking in het bestemmingsplan. Dit essentiële punt ontbreekt (nog).
- Natuur: 1. EHS: zowel qua geluid als – voor de ecologische verbindingszone – de natuurdoeltypen en gewenste doelsoorten stellen eisen aan omvang, ligging en inrichting van het gebied. Deze zijn niet ingevuld.
- Natuur2. Natura 2000: Het voornemen en daarmee ook de ruimtelijke invulling en randvoorwaarden moeten passen binnen de (harde!) randvoorwaarden van de EU Vogel- en Habitatrichtlijn. Op basis van de plan_MER + aanvulling is hieraan niet voldaan.
- Milieuvergunning: Indien en voorzover niet duidelijk is dat vereiste zaken eenduidig en afdoende worden geregeld via het instrument van de milieuvergunning(en), zal dit vrijwel helemaal via het RO-spoor in het bestemmingsplan moeten worden gereguleerd. Deze invulling ontbreekt (nog).

Hoofdstuk 4

Het voornemen om de bestaande milieuvergunning ongewijzigd te handhaven en voorbij te gaan aan de samenhang der dingen is ons inziens niet accoord. Tegen de achtergrond van de veelheid aan informatie welke in het kader van het plan-MER beschikbaar is gekomen, zien wij dit als een besluit van de gemeente om de in het plan-MER en toetsingsadvies geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving te continueren en zelfs nog verder te doen toenemen.

Par. 5.3 Verzuimd is de informatie over verkeer te relateren aan de consequenties voor natuur. (vergelijk plan-MER + aanvulling)

Par. 5.4

De in de 3^e alinea vermelde statement dat “aangenomen kan worden dat (in de huidige situatie) geen sprake is van een onevenredige overlast voor omwonenden”, is suggestief en bovendien aantoonbaar onjuist (zie ondermeer ontvangen zienswijzen op Startnotitie). Bovendien gaat deze geheel en al voorbij aan de negatieve invloed op natuurgebieden in de omgeving (EHS, zowel als Natura 2000)

Tenslotte verwijzen wij naar de eerder door ons ingebrachte zienswijze inzake de Startnotitie MER Evenemententerrein Biddinghuizen. (zie onze brief van 28 oktober 2008)

RF

21. LTO Noord Flevoland, 7 mei 2009



Land- en Tuinbouw Organisatie Noord

Vestiging Drachten

Gemeente Dronten
T.a.v. het College van B&W
Postbus 100
8250 AC DRONTEN

GEMEENTE DRONTEN	
INGEKOMEN	
- 8 MEI 2009	
REG.NR.	: J/09.03023
ROUTING	: R&O/Elleveld
KOPIE AAN	:
OPMERKING:	

Doorkiesnummer: 088 - 888 66 66
Faxnummer: 088 - 888 66 23

Datum: 7 mei 2009

Referentie: 05509-goc/ptw-av

Betreft: **zienswijze LTO Noord op voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld**

Geacht college,

Hierbij reageert LTO Noord Flevoland op het ter inzage liggend voorontwerp bestemmingsplan Ellerveld. In een later stadium zal het BesluitMER bij het ontwerp plan ter visie komen te liggen. LTO Noord zal dan inhoudelijk pas kunnen reageren op dit MER onderzoek.

Voorafgaand aan de milieueffectrapportage (MER) wil LTO Noord meegeven dat het in onze ogen zeer gewenst is om in dit proces ook een zogenaamde Landbouweffectrapportage (LER) uit te voeren. Hiermee wordt in beeld gebracht wat de mogelijke gevolgen zijn van dit toeristisch-recreatieve gebied Ellerveld, waaronder het recreatiepark Ellerveld en het Evenemententerrein, op de agrarische bedrijven in de directe omgeving.

Ook in onze reactie op de concept Strategische Visie Oostkant Dronten heeft LTO Noord al aangegeven dat:

- de visie op de landbouw ontbreekt en de wensen van de landbouw in dit gebied niet duidelijk zijn;
- LTO Noord tegen versnippering van het landbouwgebied is;
- LTO Noord geen nieuwe natuurclaims buiten de EHS wil accepteren;
- een heel belangrijk punt voor de landbouw de ontsluiting is, dus geen menging van recreatief bestemmingsverkeer en landbouwverkeer.

Deze punten wil LTO Noord ook ten aanzien van dit voorontwerp Ellerveld nogmaals naar voren brengen en het belang onderstrepen. Een LER zou deze vragen in beeld kunnen brengen.

Verder moet volgens LTO Noord in de MER/LER aandacht worden geschonken aan de invloed van:

- Mogelijke wijzigingen in de waterhuishouding vanwege de inrichting als recreatieve bestemming van het gebied Ellerveld en de invloed hiervan op de landbouw; de landbouw mag hier uiteraard geen enkele hinder van ondervinden;
- (ontoelaatbare) toename van de geluidsoverlast als gevolg van de toeristisch/recreatieve bestemming en de mogelijke gevolgen hiervan op de omliggende agrarische bedrijven;
- (ontoelaatbare) toename van de lichtoverlast als gevolg van de toeristisch/recreatieve bestemming en de mogelijke gevolgen hiervan op de omliggende agrarische bedrijven;

LTO Noord - Lavendelheide 9 - 9202 PD Drachten - Postbus 186 - 9200 AD Drachten
T 088 - 888 66 66 - F 088 - 888 66 60 - E info@ltonoord.nl - I www.ltonoord.nl
Het hoofdkantoor is gevestigd in Deventer - KvK 08 13 06 50

- (ontoelaatbare) toename van verkeersbewegingen op het wegennet rondom het gebied Ellerveld en daarmee een hinderende werking op de ontsluiting en bereikbaarheid van de omliggende agrarische bedrijven.

Tot slot meldt LTO Noord dat zij als reactie op de plannen over het Evenemententerrein en de recreatiewoningen al eerder in een vorige zienswijze heeft gemeld dat vanuit de Wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv) hierdoor geen beperkingen mogen optreden voor de agrarische sector. Dit geldt met name voor de intensieve veehouderijbedrijven en wordt uitgedrukt in odeur-units (OU). Voor melkveebedrijven geldt een minimale afstand van 100 meter in het buitengebied tussen deze bedrijven en het geurgevoelig object (woning). Dit laatste zal waarschijnlijk geen belemmeringen opleveren. Voor de akkerbouwbedrijven speelt deze Wgv niet.

LTO Noord gaat ervan uit dat u rekening zult houden met onze opmerkingen. Bij eventuele vragen hierover zijn wij bereid deze zienswijze aan u toe te lichten.

Wij zien uw reactie graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,



Ir. P.T. Westra
Beleidsadviseur LTO Noord Flevoland

25. Walibi World, 9 mei 2009



GEMEENTE DRONTEN	
INGEKOMEN	
12 MEI 2009	
REG.NR.	I/09.03046
ROUTING	
KOPIE AAN	Aco
OPMERKING:	

*ingebakt als FAX
onder NR*

Gemeente Dronten
Ter attentie van mevrouw E.A. Baas
De Rede 1
Postbus 100
8250 AC Dronten

Per mail, fax en post verzonden.

Betreft: Voorontwerp bestemmingsplan Ellerhaven

Biddinghuizen 9 mei 2009

Geachte mevrouw Baas,

Van u ontving Walibi World het voorontwerp bestemmingsplan Ellerhaven. U verzocht Walibi World eventuele opmerkingen en/of aanmerkingen voor 11 mei aanstaande aan te geven. Hierbij maak ik, namens Walibi World, van deze gelegenheid gebruik.

Na het bestuderen van dit voorontwerp en het gesprek dat wij met elkaar hadden op 20 april jongstleden bericht ik u het volgende.

Evenemententerrein

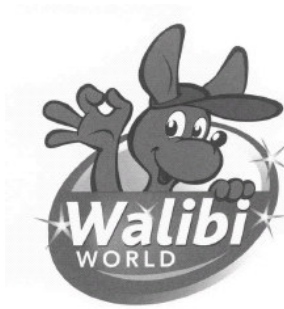
Walibi World is een groot voorstander van de realisatie van een evenemententerrein aan de zuidzijde van de Spijkweg, zoals aangegeven in het genoemde voorontwerp. Het zou versterking bieden aan de exploitatie van het huidige evenemententerrein van Walibi World zelf, aan de noordkant van de Spijkweg gelegen. Bovendien zijn er diverse gezamenlijke exploitatiemogelijkheden voor de toekomst denkbaar.

Recreatiewoningen

Tegen de komst van de recreatiewoningen aan de zuidzijde van de Spijkweg, zoals genoemd in het voorontwerp, is Walibi World genoodzaakt bezwaar te maken. Aldus bij deze.

De combinatie van evenementen en verblijfsrecreatie op een aangrenzend perceel is, op zijn zachtst gezegd, geen gelukkige. Ongeacht allerhande tussenliggende groenvoorzieningen. Het is bekend dat permanente bewoning in zijn geheel niet is toegestaan. Echter, een groot deel van de recreatiewoningen zal verkocht worden aan particuliere eigenaren.

De ervaring leert dat eigenaren van recreatiewoningen zich storen aan de productie van geluid, zelfs binnen de grenzen van het toegestane, dat veroorzaakt wordt door evenementen. En als gevolg daarvan handelen. Walibi World verwacht hier ernstige overlast van te zullen ondervinden.



Walibi World

Walibi World is het op één na grootste attractiepark in Nederland en maakt onderdeel uit van Compagnie des Alpes, een internationale speler op de dagattractiemarkt. Walibi World dient in alle gevallen zorg te dragen voor de continuïteit van de bedrijfsvoering. Sterker nog, voor exploitatieruimte om in de toekomst haar positie te versterken. Niet alleen vanwege de economische zekerheid van het bedrijf ook vanwege de positieve effecten ervan op Flevoland.

Ervan uitgaande u voldoende te hebben geïnformeerd,
Hoogachtend,

Walibi World BV

Mascha van Tijn
Directeur

29. College van burgemeester en wethouders te Zeewolde, 11 mei 2009

Gemeente Zeewolde

Gemeentehuis
Raadhuisplein 1
Openingstijden 9-12.30 uur

Postbus 1
3890 AA Zeewolde

Telefoon (036) 5229400
Telefax (036) 5222394
E-mail info@zeewolde.nl
Website www.zeewolde.nl

Aan
Burgemeester en wethouders van de gemeente
Dronten
Postbus 100
8250 AC DRONTEN



Datum

11 MEI 2009

Uw kenmerk

U09.006316/REO/HT

Uw brief
7 april 2009

Zeewolde

Ons kenmerk

2009-40368/GDi

Contactpersoon

G. van Dijk

Doorkiesnummer

5229492

Onderwerp

Voorontwerpbestemmingsplan "Ellerhaven"

E-mailadres

g.vandijk@zeewolde.nl

Geacht college,

In uw brief van 7 april jl. heeft u ons verzocht om, in het kader van het vooroverleg conform artikel 3.1.1.1 Bro, onze eventuele op- en aanmerkingen op het voorontwerpbestemmingsplan "Ellerhaven" kenbaar te maken.

Het plan geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben dan kunt u contact opnemen met ondergetekende, telefoon 036-5229492.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,


G. van Dijk
afdeling Ontwikkeling

30. College van burgemeester en wethouders te Harderwijk, 15 mei 2009

gemeente harderwijk



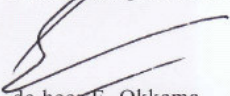
Gemeente Dronten
t.a.v. de heer E.A. Baas
Postbus 100
8250 AC Dronten

DATUM: 15 MEI 2009
ONS KENMERK: R&E/I 09.1300
UW BRIEF VAN: 7 april 2009
UW KENMERK: U09.006316/REO/HT
ONDERWERP: Bestemmingsplan Ellerveld.

Geachte heer Baas,

Het voorontwerpbestemmingsplan Ellerveld geeft mij geen reden voor het maken van op- of aanmerkingen.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,


de heer E. Okkema,
afdelingshoofd Ruimte & Economie.

AFDELING: Ruimte & Economie
BEHANDELD DOOR: de heer J.E. Mons
DOORKIESNUMMER: 0341 411 242
BIJLAGEN:

Havendam 56
Postbus 149
3840 AC HARDERWIJK
gemeente@harderwijk.nl
Telefoon 0341 411 911
Telefax 0341 425 895
Bank 28.50.03.313

Bijlage 5: verantwoording groepsrisico

Verantwoording groepsrisico

Voor het bestemmingsplan "Ellerveld" (8030) zijn de risico's in kaart gebracht en zijn de consequenties voor het bestemmingsplan aangedragen. Uit het risico inventarisatie blijkt dat in het plangebied een hoge druk aardgastransportleiding met een diameter van 12", en een druk van 66,2 bar die voor externe veiligheid van belang is.

In deze paragraaf wordt het risico van deze leiding beschouwd en worden eventuele consequenties voor het bestemmingsplan weergegeven. Hierbij wordt ingegaan op het huidige beleid, en op het aankomende beleid.

Circulaire 1984 (huidige beleid)

In de Circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 wordt onderscheid gemaakt tussen een toetsingsafstand en een bebouwingsafstand. Het streven dient te zijn om de toetsingsafstand aan te houden. De bebouwingsafstand is de minimumafstand indien de toetsingsafstand niet gerealiseerd wordt. Dit is enkel mogelijk indien planologische, technische en economische belangen daartoe noodzakelijk zijn. De bebouwingsafstand is de kleinste afstand tussen het 'hart' van de leiding en de buitenzijde van een gebouw. Voor de betreffende leiding geldt een toetsingsafstand van circa 40 meter, een bebouwingsafstand van 17 meter en een zakelijk rechtstrook van 5 meter.

Circulaire 2007 (concept nieuwe beleid)

De Circulaire "zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen 2007" (Circulaire 2007) zal de Circulaire uit 1984 gaan vervangen. Deze maakt het beleid en voorschriften bekend met betrekking tot de externe veiligheidszonering langs hoge druk aardgastransportleidingen. De Circulaire sluit zich aan bij het externe veiligheidsbeleid, waarbij binnen de $PR 10^{-6}$ contour geen kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze $PR 10^{-6}$ contour als richtwaarde. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht, waarbij rekening wordt gehouden met de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en elementen genoemd in artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

De volgende relevante aspecten vanuit het nieuwe beleid zijn van belang:

- Plaatsgebonden risico (PR)

Voor de betreffende leiding is door de Gasunie meegedeeld dat de $PR 10^{-6}$ contour op de leiding ligt. Het plaatsgebonden risico van de hoge druk aardgastransportleiding levert dan ook geen belemmering op voor de ontwikkeling van het plangebied, wel dient er een 'zakelijk rechtstrook van 5 meter in acht te worden genomen.

- Groepsrisico (GR)

Uit de gegevens van de Gasunie (zie brief Gasunie in de bijlage) blijkt dat de inventarisatieafstand / het invloedsgebied voor de leiding 170 meter bedraagt. Binnen deze afstand dient (volgens de huidige concepten van het toekomstige beleid) het groepsrisico te worden berekend en dient er een verantwoording over het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij geldt als uitgangspunt dat zodanig maatregelen getroffen worden dat het groepsrisico de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Ten behoeve van de onderhavige rapportage is het groepsrisico ten gevolge van de aardgasleidingen niet op kwantitatieve wijze onderzocht. Hieraan liggen een aantal redenen ten grondslag:

- Het tijdsaspect; binnen de procedure van de totstandkoming van het bestemmingsplan kan de Gasunie in verband met lange wachttijden geen berekening uitvoeren.
- De protocollen die de Gasunie hanteert geven aan dat de personendichtheid over een zeer groot oppervlak moet worden geïnventariseerd. De invloed van de nieuwe personendichtheden in het plangebied zullen binnen deze berekening een geringe merkbare verandering geven.
- Hoogte van het groepsrisico; Gelet op de omgeving nabij het plangebied en het feit dat de gasleiding geen PR 10^{-6} contour heeft verwachten wij geen overschrijding van de oriëntatiewaarde.
- De wetgeving; officieel is de Circulaire uit 1984 nog geldig, deze verplicht geen groepsrisicoberekening.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening wordt de verantwoordingsplicht echter wel doorlopen om een goede afweging te kunnen maken. Hierbij staat echter niet meer de vraag centraal of de ontwikkeling plaats kan vinden.

De omvang van het groepsrisico

In het plangebied is de buisleiding als risicobron aanwezig. Ten aanzien van het vervoer over de weg is in bijlage 12 van de MER gemotiveerd waarom hiervoor geen kwantitatieve risicoberekening is uitgevoerd. Ten aanzien van de hoge druk aardgastransportleidingen, kunnen de berekeningen voor het groepsrisico alleen door de Gasunie worden uitgevoerd. De Gasunie heeft aangegeven niet binnen de periode van planvoorbereiding deze te kunnen leveren.

In de huidige ruimtelijke situatie is binnen het plangebied geen bebouwing aanwezig. Met de beoogde ontwikkeling wordt het mogelijk om op ongeveer 25 hectare nieuwe recreatiewoningen te vestigen. Voor inventarisatie van personendichtheden is uitgegaan van de onderstaande gegevens (zie ook bijlage 12 MER):

- De bezettingsgraad van het park is gemiddeld 70%.
- De bezettingsgraad van de dag is 70%
- De bezettingsgraad van een bungalow is 2,4 personen
- Het aantal bungalows is 14 per hectare
- De inventarisatiestrook is 2 x 170 meter x 450 meter

De minimale (gemiddelde) bezetting in personen is dan als volgt uit te rekenen:
 $70\% \times 70\% \times 14 \times ((2 \times 170 \times 450) / 10.000) \times 2,4 = \text{afgerond } 252 \text{ personen}$

De maximale bezetting in personen is dan als volgt uit te rekenen:
 $14 \times ((2 \times 170 \times 450) / 10.000) \times 2,4 = \text{afgerond } 515 \text{ personen}$

Mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico bij de bron

Bronmaatregelen zijn niet te treffen in de onderhavige ruimtelijke procedure. De bronmaatregelen worden hier echter wel genoemd, zodat de gemeente eventueel via andere procedures dan het bestemmingsplan geschikte maatregelen kan treffen ter beperking van het groepsrisico bij de bron.

Een voorbeeld van een bronmaatregel aan de gasleiding is een verdiepte ligging van de leiding. Dit is echter een maatregel die niet in dit besluit geregeld kan worden. Aangezien de Gasunie beheerder is en een zakelijke rechtszone heeft kan de gemeente deze maatregel niet opleggen. Gezien het feit dat uit berekeningen blijkt dat de 10^{-6} -contour op de leiding ligt, is het dieper leggen van de leiding ook niet effectief.

De bovenstaande maatregel is besproken en worden niet verder uitgewerkt en in de verantwoording opgenomen wegens bovenstaande redenen.

Mogelijke ruimtelijke maatregelen ter beperking van het groepsrisico

Bouwkundige ruimtelijke maatregelen blijken binnen deze ruimtelijke procedure niet te treffen. Er is echter in het bestemmingsplan wel gekozen voor het opnemen van een nadere eis (ex

artikel 3.6 lid 1 sub d Wro) waarmee de gemeente de zelfredzaamheid van personen binnen bouwkundige en ruimtelijke maatregelen af kan dwingen.

Door een goede ruimtelijke ordening kunnen nadelige gevolgen met een incident met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk worden voorkomen en/of beperkt. Deze mogelijkheden bestaan uit het scheiden van risicobronnen en ontvangers en de grootte van de ontwikkeling (en daarmee het aantal personen).

- Het scheiden van risicobronnen en ontvangers

De buisleiding ligt in het plangebied. Langs de leidingen wordt een zakelijk rechtstrook vrijgehouden. Binnen het beschikbare oppervlak is geen ruimte aanwezig om een extra buffer tussen de voorgenomen ontwikkeling en deze bron te realiseren.

- Beperken van de grootte van de ontwikkeling (en daarmee het aantal personen)

Binnen het ruimtelijke besluit worden recreatie woningen mogelijk gemaakt. Door het beperken van de ontwikkeling neemt het aantal mensen af en daarmee ook de hoogte van het groepsrisico. In deze situatie wordt het, door het treffen van overige maatregelen, onder anderen het maximale aantal te realiseren recreatie woningen met een dichtheid van 14 woningen per hectare, niet nodig geacht de ontwikkelingsgrootte te beperken.

De mogelijkheden bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

De mogelijkheden worden beoordeeld op grond van de volgende elementen:

- Pro-actie
- Preventie
- Reparatie
- Repressie/ zelfredzaam

De bestrijdbaarheid van een ongeval met gevaarlijke stoffen dient te worden beoordeeld op een tweetal aspecten:

1. Is het rampscenario te bestrijden?

Bij het explosief ontbranden van vrijgekomen aardgas is er weinig tot geen tijd om te vluchten. Indien het vrijgekomen aardgas niet direct ontbrandt, dan is vluchten een mogelijkheid. Hierbij speelt een tijdige waarschuwing een grote rol.

2. Is het plangebied voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Er moet in overleg met de brandweer voldoende bluswatervoorzieningen gerealiseerd worden ten behoeve van het plangebied. Hierbij worden eisen gesteld aan de capaciteit van het bluswater en aan de bereikbaarheid van de opstelplaats. Hierbij dient het gebied voldoende bereikbaar zijn voor de hulpdiensten.

De mogelijkheden van personen om zichzelf in veiligheid te brengen

Zelfredzaamheid is het zich kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van risicovolle bronnen is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. De mate van succes van zelfredzaamheid hangt af van een tweetal factoren:

1. Wat zijn de mogelijkheden van zelfredzaamheid om slachtoffers te voorkomen?

Voor de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied is het in geval van een calamiteit van zeer groot belang dat de personen tijdig kunnen worden gewaarschuwd. Verder is het van belang dat de personen binnen het plangebied over voldoende vluchtmogelijkheden beschikken. Door middel van het opnemen van een nadere eis (ex artikel 3.6 lid 1, sub d, Wro) in het bestemmingsplan kan de gemeente nadere eisen stellen aan het situeren van bouwwerken en de indeling van terrein voor de bevordering van de zelfredzaamheid.

Mogelijkheden van zelfredzaamheid bij calamiteiten met aardgas

Bij het explosief ontbranden van vrijgekomen aardgas is er weinig tot geen tijd om te vluchten.

Indien het vrijgekomen aardgas niet direct ontbrandt, dan is vluchten een mogelijkheid. Tijdige alarmering (indien mogelijk) is dus van cruciaal belang.

2. Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van bezoekers, gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Hierbij speelt voor de mogelijke ongevalsscenario's vooral vluchten en het waarschuwingssysteem een grote rol.

- Mobiliteit bezoekers

In het plangebied zijn naar aller waarschijnlijkheid hoofdzakelijk personen aanwezig met een hoge mobiliteitsfactor. Gelet op de diverse gebruiksfuncties binnen het plangebied moet ook rekening worden gehouden met aanwezigheid van personen met een verminderde mobiliteit, zoals ouderen. Deze minder zelfredzame personen kunnen het invloedsgebied minder gemakkelijk ontvluchten. Hierin dient nadrukkelijk in overleg met de brandweer aandacht besteedt worden bij het inrichten van het plangebied.

- Vluchtwegen/ vluchtmogelijkheden

Binnen het plangebied moeten voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn van de risicobron af. De evacuatieplaats zal in overleg met de brandweer bepaald moeten worden.

De mogelijkheden ter beperking van het groepsrisico in de toekomst

Ten aanzien van buisleidingen wordt de grondroedersregeling als een recente maatregel gezien. Hierdoor wordt de kans op het beschadigen van leidingen verkleind en neemt de veiligheid toe.

Uitsluiten van risicobronnen

Het binnen eenzelfde bestemming toestaan van zowel risicovolle bedrijven als kwetsbare objecten kan leiden tot saneringssituaties. Deze situaties dienen voorkomen te worden door de mogelijkheid voor deze combinatie uit te sluiten. Ten aanzien van het bestemmingsplan 'Ellerveld' is de keuze gemaakt om Bevi-bedrijven uit te sluiten en propaantanks (tot 13 m³) uit te sluiten waarvan de veiligheidscontour de perceelsgrens van het recreatiepark overschrijdt.

Saneringssituaties bij hoge druk aardgastransportleidingen kunnen niet ontstaan doordat geen sprake is van 10⁻⁶-contouren.

Groepsrisico

Vanuit het groepsrisico is het wenselijk dat binnen het invloedsgebied van de risicobronnen geen objecten met een grote dichtheid personen gevestigd kunnen worden. Omdat al is gebleken dat binnen het bestemmingsplan geen zelfstandige kantoren zijn toegestaan wordt in deze situatie niet gekozen voor een verankering van de personendichtheid.

Hogedruk aardgastransportleiding

De hoge druk aardgasleiding voor externe veiligheid is in het bestemmingsplan opgenomen met de bijbehorende Veiligheidsafstanden. Voor de gasleiding bedraagt deze 5 meter en geldt een bebouwingsafstand van 17 meter. Ter bescherming van de leiding is aan de betreffende gronden, inclusief de belemmerde strook van 5 meter aan weerszijden van de leiding een dubbelbestemming toegekend. Activiteiten die (mogelijk) de leiding kunnen aantasten zijn hierdoor niet zonder meer toegestaan. Daarnaast is een gebiedsaanduiding opgenomen 'veiligheidszone – leiding' in het gebied van 17 meter aan weerszijden van de leiding waarbinnen in principe geen bebouwing is toegestaan.

Het opnemen van de toetsingsafstanden van de leiding heeft in principe geen meerwaarde omdat door middel van deze onderbouwing 'al getoetst is' dat de ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt.

Conclusie

- Plaatsgebonden risico

Voor de hoge druk aardgasleiding geldt nog een zakelijk recht van 5 meter en een toetsingsafstand van 40 meter. Vooruitlopend op het nieuwe beleid is een PR 10^{-6} berekening uitgevoerd, deze is 0 meter. Binnen de PR 10^{-6} contour zijn geen bebouwingen toegelaten. Daarnaast wordt het zakelijke recht strook vrij gehouden van bebouwing.

- Groepsrisico

In de toekomstige situatie, neemt het aantal personen binnen het invloedsgebied licht toe.

- Verantwoordingsplicht

- een nadere eis opnemen (ex artikel 3.6 lid 1, sub d, Wro) waarmee de gemeente de zelfredzaamheid van personen binnen bouwkundige en ruimtelijke maatregelen af kan dwingen.
- in overleg met de brandweer aandacht besteden bij het inrichten van het plangebied ten behoeve van zelfredzaamheid van minder mobiele personen.
- in overleg met de brandweer dienen er voldoende bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen voor de hulpverleningsdiensten worden gerealiseerd.
- Bevi-bedrijven uit te sluiten.
- Propaantanks (tot 13 m³) uit te sluiten waarvan de veiligheidscontour de perceelsgrens van het recreatieterrein overschrijdt.

Regels

Inhoudsopgave regels

Hoofdstuk 1	Inleidende regels	3
Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Wijze van meten	7
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	9
Artikel 3	Cultuur en ontspanning - Evenemententerrein	9
Artikel 4	Natuur	12
Artikel 5	Recreatie - Verblijfsrecreatie	14
Artikel 6	Verkeer	17
Artikel 7	Water - Waterkering	19
Artikel 8	Leiding - Gas	21
Artikel 9	Waarde - Archeologie	23
Hoofdstuk 3	Algemene regels	25
Artikel 10	Anti-dubbeltelbepaling	25
Artikel 11	Algemene gebruiksregels	26
Artikel 12	Algemene bouwregels	27
Artikel 13	Algemene ontheffingsregels	28
Artikel 14	Algemene wijzigingsregels	29
Artikel 15	Algemene procedureregels	30
Artikel 16	Overige regels	31
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	33
Artikel 17	Overgangsrecht	33
Artikel 18	Slotregel	34
Bijlage 1:	Toetsingskader	35

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan 'Ellerveld (8030)' van de gemeente Dronten.

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0303.00000000008030-00ON.

1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.4 aanbouw:

een gebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch / bouwkundig opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.

1.5 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.6 algemeen nut:

ten dienste het openbare net, het telecommunicatieverkeer, het waterbeheer, de afvalinzameling, het openbaar vervoer en/of het wegverkeer.

1.7 andere werken:

werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;

1.8 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

1.9 bebouwingspercentage:

een percentage dat de grootte van het bestemmingsvlak aangeeft, dat maximaal mag worden bebouwd.

1.10 bedrijfsmatige exploitatie:

het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer of exploitatie dat in de recreatiewoningen daadwerkelijk recreatief nachtverblijf wordt geboden en plaatsvindt.

1.11 bedrijfsvloeroppervlak:

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor een (dienstverlenend) bedrijf of instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke.

1.12 bestaand:

- a. ten aanzien van de bij of krachtens de Woningwet aanwezige bouwwerken en de werken, geen gebouwen zijnde, en werkzaamheden:
 - bestaand ten tijde van de terinzagelegging van het bestemmingsplan als ontwerp;
- b. ten aanzien van het overige gebruik:
 - bestaand ten tijde van het kracht worden van het betreffende gebruiksverbod.

1.13 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak.

1.14 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.15 bijgebouw:

een vrijstaand afzonderlijk van het hoofdgebouw in functioneel en bouwkundig opzicht te onderscheiden, op hetzelfde bouwperceel gelegen, gebouw.

1.16 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.17 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.18 dagrecreatie:

vormen van recreatie, die in principe plaatsvinden tussen zonsopgang en zonsondergang en niet gericht zijn op het verstrekken van nachtverblijf.

1.19 detailhandel:

het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en leveren van goederen, geen motorbrandstoffen zijnde, aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder grootschalige detailhandel, volumineuze detailhandel, tuincentrum en supermarkt.

1.20 ecologische verbindingszone:

een verbinding tussen natuurgebieden met nieuwe of herstelde natuurwaarden die het migreren van dieren en planten tussen natuurgebieden mogelijk maakt.

1.21 evenement:

eendaagse, periodieke en/of meerdaagse manifestaties, zoals sportmanifestaties, concerten, bijeenkomsten, voorstellingen, shows, tentoonstellingen, thematische markten.

1.22 extensief recreatief medegebruik:

recreatief gebruik van gronden, zoals wandelen, fietsen, varen, zwemmen, vissen en daarmee gelijk te stellen activiteiten (met uitzondering van rust- en picknickplaatsen met bijbehorend meubilair), dat geen specifiek beslag legt op de ruimte, behoudens ruimtebeslag door voet-, fiets- en ruiterspaden.

1.23 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.24 gebruiken:

gebruiken, het doen gebruiken, laten gebruiken en in gebruik geven.

1.25 hoofdgebouw:

een gebouw, op een bouwperceel dat door zijn constructie of afmetingen dan wel gelet op de bestemming als belangrijkste gebouw valt aan te merken.

1.26 hoofdverblijf:

de ruimte waar mensen hoofdzakelijk verblijven en van waaruit zij hoofdzakelijk hun activiteiten ontplooiën.

1.27 horeca:

het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse en/of logies;

1. horeca, categorie 1:

een bedrijf dat in hoofdzaak is gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van al dan niet ter plaatse bereide etenswaren ten behoeve van consumptie ter plaatse, alsmede het daaraan ondergeschikt verstrekken van alcoholhoudende en niet-alcoholhoudende dranken, zoals een restaurant, pannenkoekhuis, eetcafé en pizzeria, uitgezonderd een maaltijdafhaalcentrum.

2. horeca, categorie 2:

een bedrijf dat in hoofdzaak is gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide snacks, ijs en kleine maaltijden voor consumptie zowel ter plaatse als elders, met daaraan ondergeschikt het verstrekken van dranken, zoals een snackbar, cafetaria, lunchroom en ijssalon.

3. horeca, categorie 3:

een inrichting die geheel of in overwegende mate gericht is op het verstrekken van (alcoholische) dranken voor consumptie ter plaatse, al dan niet in combinatie met kleinere etenswaren, zoals een café.

4. horeca, categorie 4:

een bedrijf dat in hoofdzaak is gericht op het bedrijfsmatig bieden van gelegenheid tot dansen dan wel tot het uitoefenen van een kans- en behendigheids spel al dan niet in combinatie met het verstrekken van alcoholhoudende en niet-alcoholhoudende dranken, zoals een dancing, discotheek, casino of automatenhal.

5. horeca, categorie 5:

een inrichting die geheel of in overwegende mate is gericht op het verstrekken van nachtverblijf. Daaronder worden begrepen: hotel, motel, pension en overige logiesverstrekkers.

1.28 kampeermiddel:

een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

1.29 kamperen:

vorm van verblijfsrecreatie waarbij nachtverblijf plaatsvindt in een tent, caravan, camper, tenthuisje of ander kampeermiddel, geen bouwwerk zijnde.

1.30 kleinschalig evenement:

een evenement dat volledig binnen het gebied georganiseerd kan worden dat hiervoor binnen dit bestemmingsplan is aangewezen, inclusief alle aanverwante voorzieningen, zoals eventuele parkeergelegenheden, sanitaire voorzieningen, kampeervoorzieningen etc.

1.31 kunstwerk:

creatieve voortbrengselen van de beeldende kunst zoals beeldhouwwerken, schilderijen en andere kunstzinnige objecten.

1.32 landschappelijke waarden:

de aan een gebied toegekende waarden in verband met de waarneembare verschijningsvorm van dat gebied.

1.33 natuurwaarden:

de aan een gebied toegekende waarden in verband met de geologische, bodemkundige en biologische elementen voorkomende in dat gebied.

1.34 normaal onderhoud, gebruik en beheer:

het onderhoud dat, gelet op de bestemming, regelmatig noodzakelijk is voor een goed beheer en gebruik van de gronden en gebouwen die tot de betreffende bestemming behoren.

1.35 nutsvoorzieningen:

voorzieningen ten behoeve van het openbare nut, zoals transformatorhuisjes, gasreducerstations, schakelhuisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen en apparatuur voor telecommunicatie.

1.36 overkapping:

een bouwwerk met een open constructie zonder eigen wanden, op het erf van een gebouw of standplaats, dat strekt tot vergroting van het woongenot van het gebouw of de standplaats.

1.37 permanente bewoning:

bewoning van een ruimte als hoofdverblijf.

1.38 prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.

1.39 recreatiewoning:

een gebouw dat uitsluitend dient als recreati woonverblijf voor verblijf gedurende een gedeelte van het jaar en waarvan de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben.

1.40 seksinrichting:

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht of vertoningen van erotische/pornografische aard plaatsvinden, waaronder in ieder geval worden verstaan een prostitutiebedrijf, een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een seks-theater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.

1.41 uitbouw:

een gebouw dat als vergroting van een bestaande ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw, welk gebouw door de vorm kan worden onderscheiden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch / bouwkundig opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw.

1.42 uitvoeren:

uitvoeren, het doen uitvoeren, laten uitvoeren en in uitvoering geven.

1.43 verblijfsrecreatie:

vormen van recreatie die gericht zijn op verstrekken van nachtverblijf.

1.44 verkoopvloeroppervlak:

de voor het publiek zichtbare en toegankelijke (besloten) winkelruimte ten behoeve van de detailhandel.

1.45 voorgevel:

de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, indien het een gebouw betreft met meer dan één naar de weg gekeerde gevel, de gevel die op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het plan kennelijk als zodanig diende te worden aangemerkt.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.2 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.3 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.4 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.5 meten:

bij toepassing van deze regels wordt gemeten tot of vanuit een lijn op de (digitale) verbeelding.

2.6 peil:

- a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Cultuur en ontspanning - Evenemententerrein

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Cultuur en ontspanning - Evenemententerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. kleinschalige evenementen;
- b. faciliterende voorzieningen voor grootschalige evenementen die op het evenemententerrein ten noorden van het plangebied georganiseerd worden, zoals kamperen en parkeren;
- c. detailhandel verband houdende met een evenement, met een verkoopvloeroppervlak van maximaal 500 m²;
- d. horeca, categorie 1 tot en met 3, verband houdende met een evenement, met een bedrijfsvloeroppervlak van maximaal 1.500 m²;
- e. kamperen verband houdende met een evenement;
- f. sanitaire voorzieningen;
- g. ter plaatse van de aanduiding 'verkeer', tevens voor een ontsluitingsweg voor gemotoriseerd verkeer met een breedte van maximaal 6 m;
- h. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – kunstwerk', tevens voor het kunstwerk 'Universal solidarity (Future is now)';
- i. wegen, straten en paden;
- j. parkeervoorzieningen;
- k. straatmeubilair;
- l. speelvoorzieningen;
- m. groenvoorzieningen;
- n. voorzieningen van algemeen nut;
- o. waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen;
- p. met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Algemeen

In of op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

- a. gebouwen;
 - b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- met dien verstande dat:
- c. ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' is geen bebouwing toegestaan.

3.2.2 Gebouwen

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. gebouwen dienen binnen het bestemmingsvlak gebouwd te worden;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte (m)' mag de aangegeven bouwhoogte niet worden overschreden;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximale bebouwingspercentage (%)' mag het aangegeven bebouwingspercentage niet worden overschreden.

3.2.3 *Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte bedraagt maximaal:
 1. van lichtmasten en overige masten 8 m;
 2. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – kunstwerk', van een kunstwerk 12 m;
 3. van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde 4 m;

3.3 *Nadere eisen*

Bij de beslissing omtrent het verlenen van een bouwvergunning kunnen Burgemeester en Wethouders nadere eisen stellen met betrekking tot de situering en maatvoering van de bebouwing, indien en voor zover dit noodzakelijk is:

- a. om de ruimtelijke samenhang met de overige bebouwing veilig te stellen;
- b. om een milieuhygiënisch verantwoorde situering te bevorderen;
- c. om een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende terreinen te voorkomen.

3.4 *Ontheffing van de bouwregels*

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 3.2.1.c en toestaan dat gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden opgericht, mits:

- a. de belangen van de leiding niet onevenredig worden geschaad;
- b. vooraf advies is verkregen van de leidingbeheerder.

3.5 *Specifieke gebruiksregels*

3.5.1 *Specifieke gebruiksregel met betrekking tot propaantanks*

Het gebruik van gronden ten behoeve van propaantanks is niet toegestaan indien de veiligheidscontour van de propaantank (deels) op de voor 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden valt.

3.5.2 *Gebruik in strijd met de bestemming*

Tot een gebruik in strijd met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. permanente bewoning;
- b. horeca, niet verband houdende met een evenement;
- c. detailhandel, niet verband houdende met een evenement;
- d. kamperen, niet verband houdende met een evenement.

3.6 *Aanlegvergunning*

3.6.1 *Verboden uitvoering van andere werken*

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van Burgemeester en Wethouders op de in artikel 3.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren:

- a. het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen;
- b. het kappen, rooien en verwijderen van bomen en bomen c.q. houtgewas aanwezig als laanbeplantingen.

3.6.2 *Weigeringsgrond*

De andere werken als bedoeld in lid 3.6.1 zijn slechts toelaatbaar voor zover het natuurwetenschappelijke en landschappelijke belang hierdoor niet onevenredig wordt geschaad.

3.6.3 *Uitzondering*

Het verbod als bedoeld in lid 3.6.1 is niet van toepassing op andere werken die:

- a. het normale onderhoud, gebruik en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

3.7 **Wijzigingsbevoegdheid**

Ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied 1' zijn Burgemeester en Wethouders bevoegd de bestemming 'Cultuur en ontspanning – Evenemententerrein' geheel of gedeeltelijk te wijzigen in 'Natuur' met inachtneming van de volgende regels:

- a. de wijzigingsbevoegdheid wordt gelijktijdig met de wijziging zoals bedoeld voor 'wro-zone – wijzigingsgebied 2' toegepast;
- b. de regels zoals opgenomen in artikel 4 'Natuur' zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4 Natuur

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden en landschappelijke waarden;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'ecologische verbindingszone' voor een ecologische verbindingszone;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'verkeer', tevens voor een ontsluiting voor calamiteitenverkeer met een breedte van maximaal 6 m;
- d. waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen;
- e. voorzieningen van algemeen nut;
- f. met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Algemeen

In of op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
met dien verstande dat:
- b. ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' is geen bebouwing toegestaan.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal 2 m.

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmeting van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarden van de gronden;
- b. de verkeersveiligheid;
- c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- d. de waterhuishouding.

4.4 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 4.2.1.b en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden opgericht, mits:

- a. de belangen van de leiding niet onevenredig worden geschaad;
- b. vooraf advies is verkregen van de leidingbeheerder.

4.5 Specifieke gebruiksregels

4.5.1 Specifieke gebruiksregel met betrekking tot propaantanks

Het gebruik van gronden ten behoeve van propaantanks is niet toegestaan indien de veiligheidscontour van de propaantank (deels) op de voor 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden valt.

4.5.2 Gebruik in strijd met de bestemming

Tot een gebruik in strijd met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van verblijfsrecreatie doeleinden;

- b. opslaan van mest of andere landbouwproducten;

4.6 Aanlegvergunning

4.6.1 Verboden uitvoering van andere werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van Burgemeester en Wethouders op de in artikel 4.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren:

- a. het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en op-hogen van gronden;
- b. het aanleggen, verbreden en verharderen van paden, banen en andere oppervlakteverhar-dingen;
- c. het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige wa-terpartijen;
- d. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatie-leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- e. het aanbrengen of verwijderen van diepwortelende beplantingen, het bebossen en aanplan-ten van gronden en het kappen, rooien en verwijderen van bomen (al dan niet aanwezig als laanbeplanting), bos of andere houtgewassen;
- f. het scheuren van grasland;
- g. andere werken die een verandering van de waterhuishouding of het grondwaterpeil tot ge-volg hebben, zoals drainage en (onder)bemaling;
- h. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van het extensief recreatief medegebruik.

4.6.2 Weigeringsgrond

De andere werken als bedoeld in lid 4.6.1 zijn slechts toelaatbaar voor zover het natuurweten-schappelijke en landschappelijke belang hierdoor niet onevenredig wordt geschaad.

4.6.3 Uitzondering

Het verbod als bedoeld in lid 4.6.1 is niet van toepassing op andere werken die:

- a. het normale onderhoud, gebruik en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

4.7 Wijzigingsbevoegdheid

Ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied 2' zijn Burgemeester en Wethou-ders bevoegd de bestemming 'Natuur' geheel of gedeeltelijk te wijzigen in 'Cultuur en ontspan-ning – Evenemententerrein' met inachtneming van de volgende regels:

- a. de wijzigingsbevoegdheid wordt gelijktijdig met de wijziging zoals bedoeld voor 'wro-zone – wijzigingsgebied 1' toegepast;
- b. de regels zoals opgenomen in artikel 3 'Cultuur en ontspanning – Evenemententerrein' zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5 Recreatie - Verblijfsrecreatie

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. verblijfsrecreatie in de vorm van de bedrijfsmatige exploitatie van maximaal 350 vrijstaande recreatiewoningen en gemeenschappelijke voorzieningen, zoals receptie, administratie, ontvangst, beheer en onderhoud;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – voorzieningen' voorzieningen, te weten:
 1. receptie, administratie en ontvangstruimte 400 m²;
 2. beheer en onderhoud 400 m²;
 3. dagrecreatieve voorzieningen ten dienste van de verblijfsrecreatie, waaronder een (overdekt) zwembad met een maximale oppervlakte van 1.000 m²;
 4. detailhandel ten dienste van de verblijfsrecreatie, met een verkoopvloeroppervlak van maximaal 200 m²;
 5. horeca ten dienste van de verblijfsrecreatie, categorie 1 tot en met 3, met een bedrijfsvloeroppervlak van maximaal 1.000 m²;
- c. ter plaatse van de aanduidingen 'ecologische verbindingszone', tevens voor een ecologische verbindingszone met een minimale gezamenlijke oppervlakte van 49.550 m²;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'verkeer', tevens voor een ontsluitingsweg voor gemotoriseerd verkeer met een breedte van maximaal 6 m;
- e. parkeervoorzieningen en secundaire wegen;
- f. speelvoorzieningen;
- g. waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen;
- h. tuinen en erven;
- i. met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Algemeen

In of op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

- a. gebouwen;
- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van erfafscheidingen;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'ecologische verbindingszone' zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan ten dienste van de ecologische verbindingszone; met dien verstande dat:
- d. ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' is geen bebouwing toegestaan.

5.2.2 Recreatiewoningen

Voor het bouwen van de recreatiewoningen gelden de volgende regels:

- a. er worden maximaal 350 vrijstaande recreatiewoningen gerealiseerd;
- b. de maximale inhoud per recreatiewoning bedraagt 450 m³;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximale bebouwingspercentage (%)' mag het aangegeven bebouwingspercentage niet worden overschreden;
- d. bergingen en overkappingen zijn uitsluitend inpandig toegestaan.
- e. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding 1' gelden de volgende regels:
 1. de maximale goothoogte bedraagt 6 m;
 2. de maximale bouwhoogte bedraagt 10 m;
 3. de recreatiewoning dient voorzien te zijn van een asymmetrische kap met een dakhelling van ten minste 25° en ten hoogste 75°;
 4. de onderlinge afstand tussen recreatiewoningen bedraagt minimaal 7 m;

- f. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding 2' gelden de volgende regels:
 - 1. de maximale goothoogte bedraagt 4,5 m;
 - 2. de maximale bouwhoogte bedraagt 8 m;
 - 3. de recreatiewoning dient voorzien te zijn van een kap met een dakhelling van ten minste 30° en ten hoogste 65°;
 - 4. de onderlinge afstand tussen recreatiewoningen bedraagt minimaal 10 m;
- g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding 3' gelden de volgende regels:
 - 1. de maximale goothoogte bedraagt 4,5 m;
 - 2. de maximale bouwhoogte bedraagt 8 m;
 - 3. de recreatiewoning dient voorzien te zijn van een kap met een dakhelling van ten minste 30° en ten hoogste 65°;
 - 4. de onderlinge afstand tussen recreatiewoningen bedraagt minimaal 10 m;
- h. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding 4' gelden aanvullend de volgende regels:
 - 1. de maximale goothoogte bedraagt 9,5 m;
 - 2. de maximale bouwhoogte bedraagt 10,5 m;
 - 3. het maximale aantal bouwlagen bedraagt 2;
 - 4. de onderlinge afstand tussen recreatiewoningen bedraagt minimaal 12 m.

5.2.3 Voorzieningengebouwen

Voor het bouwen van de gebouwen ten behoeve van voorzieningen gelden de volgende regels:

- a. de maximale goothoogte bedraagt 6 m;
- b. de maximale bouwhoogte bedraagt 12 m;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximale bebouwingspercentage (%)' mag het aangegeven bebouwingspercentage niet worden overschreden.

5.2.4 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte bedraagt maximaal:
 - 1. van lichtmasten 6 m;
 - 2. van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde 3 m;
- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de vorm van erfafscheidingen zijn niet toegestaan.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing en inrichting van het terrein, ten behoeve van:

- a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
- b. het behoud van de ruimtelijke kwaliteiten van het terrein;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. een grotere zelfredzaamheid van personen in geval van een calamiteit met betrekking tot de gasleiding;
- e. de sociale veiligheid;
- f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

5.4 Ontheffing van de bouwregels

5.4.1 Bouwen ter plaatse van de aanduiding 'ecologische verbindingszone'

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 5.2.1.c en toestaan dat gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden opgericht, mits:

- a. de minimale oppervlakte van de ecologische verbindingszone zoals genoemd in lid 5.1.e behouden blijft;

- b. mede op basis van een ecologisch advies is aangetoond dat de bebouwing een adequate inrichting en functioneren van de ecologische verbindingszone niet in de weg staat.

5.4.2 Afstand tussen recreatiewoningen

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 5.2.2.e.4, 5.2.2.f.4, 5.2.2.g.4 en 5.2.2.h.4 en een kortere onderlinge afstand toestaan, mits hierdoor een grotere plankwaliteit wordt verkregen.

5.4.3 Bouwen ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – leiding'

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 5.2.1.d en toestaan dat gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden opgericht, mits:

- a. de belangen van de leiding niet onevenredig worden geschaad;
- b. vooraf advies is verkregen van de leidingbeheerder.

5.5 Specifieke gebruiksregels

5.5.1 Specifieke gebruiksregel met betrekking tot propaantanks

Het gebruik van gronden ten behoeve van propaantanks is niet toegestaan.

5.5.2 Gebruik in strijd met de bestemming

Tot een gebruik in strijd met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. permanente bewoning;
- b. een beheer of exploitatie van de gronden en/of bouwwerken anders dan een bedrijfsmatige exploitatie;
- c. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor uitoefening van zelfstandige horeca;
- d. het gebruik van de gronden en/of bouwwerken voor uitoefening van zelfstandige detailhandel;
- e. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

5.6 Aanlegvergunning

5.6.1 Verboden uitvoering van andere werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van Burgemeester en Wethouders op de in artikel 5.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren:

- a. het kappen, rooien en verwijderen van bomen en bomen c.q. houtgewas aanwezig als laanbeplantingen.

5.6.2 Weigeringsgrond

De andere werken als bedoeld in lid 5.6.1 zijn slechts toelaatbaar voor zover het natuurwetenschappelijke en landschappelijke belang hierdoor niet onevenredig wordt geschaad.

5.6.3 Uitzondering

Het verbod als bedoeld in lid 5.6.1 is niet van toepassing op andere werken die:

- a. het normale onderhoud, gebruik en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

Artikel 6 Verkeer

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen, straten en paden;
- b. voet- en rijwielpaden;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. groenvoorzieningen, waaronder bermen en beplanting;
- e. straatmeubilair;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'brug', tevens voor een brugverbinding voor voetgangers;
- g. waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen;
- h. voorzieningen van algemeen nut;
- i. met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Algemeen

In of op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

- a. gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut;
 - b. ter plaatse van de aanduiding 'brug', een bouwwerk ten behoeve van een verbinding voor voetgangers;
 - c. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- met dien verstande dat:
- d. ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' is geen bebouwing toegestaan.

6.2.2 Gebouwen

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. de maximale bouwhoogte bedraagt 3 m;
- b. de maximale oppervlakte van een gebouw bedraagt 15 m².

6.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van de brugverbinding voor voetgangers ter plaatse van de aanduiding 'brug' bedraagt maximaal 12 m;
- b. de oppervlakte van de brugverbinding voor voetgangers ter plaatse van de aanduiding 'brug' bedraagt maximaal 500 m²;
- c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal:
 1. van lichtmasten 12 m;
 2. van antenne-installaties 15 m;
 3. van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde 5 m.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. de verkeersveiligheid;
- b. de sociale veiligheid;
- c. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
- d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

6.4 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 6.2.1.d en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden opgericht, mits:

- a. de belangen van de leiding niet onevenredig worden geschaad;
- b. vooraf advies is verkregen van de leidingbeheerder.

6.5 Specifieke gebruiksregels

6.5.1 Specifieke gebruiksregel met betrekking tot propaantanks

Het gebruik van gronden ten behoeve van propaantanks is niet toegestaan indien de veiligheidscontour van de propaantank (deels) op de voor 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden valt.

6.5.2 Gebruik in strijd met de bestemming

Tot een gebruik in strijd met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

Artikel 7 Water - Waterkering

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water - Waterkering' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. werken ten behoeve van de waterkering, waarbij het behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden wordt nagestreefd;
 - b. wegen en paden;
- alsmede in beperkte mate voor:
- c. het extensief agrarisch medegebruik;
 - d. het dagrecreatief medegebruik;
- met de daarbij behorende:
- e. terreinen;
 - f. water;
 - g. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder bruggen, duikers en/of dammen, alsmede kunstwerken.

7.2 Bouwregels

7.2.1 Algemeen

In of op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- met dien verstande dat:
- b. ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' is geen bebouwing toegestaan.

7.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van gebouwen, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal 10 m;

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. de waterkerende functie;
- b. de landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

7.4 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 7.2.1.b en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden opgericht, mits:

- a. de belangen van de leiding niet onevenredig worden geschaad;
- b. vooraf advies is verkregen van de leidingbeheerder.

7.5 Specifieke gebruiksregels

7.5.1 Specifieke gebruiksregel met betrekking tot propaantanks

Het gebruik van gronden ten behoeve van propaantanks is niet toegestaan indien de veiligheidscontour van de propaantank (deels) op de voor 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' aangewezen gronden valt.

7.5.2 Gebruik in strijd met de bestemming

Tot een gebruik in strijd met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

7.6 Aanlegvergunning

7.6.1 Verboden uitvoering van andere werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van Burgemeester en Wethouders op de in artikel 7.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van dijken en aarden wallen;
- b. het planten van bomen en struiken;
- c. het dempen en graven van waterlopen;
- d. het verwijderen en aanbrengen van verhardingen, waaronder wegen en paden.

7.6.2 Weigeringsgrond

De andere werken als bedoeld in lid 7.6.1 zijn slechts toelaatbaar voor zover:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan waterkerende functie, alsmede de natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden;
- b. vooraf advies is ingewonnen van de beheerder van de waterkering.

7.5.3 Uitzondering

Het verbod als bedoeld in lid 7.6.1 is niet van toepassing op andere werken die:

- a. het normale onderhoud, gebruik en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

Artikel 8 Leiding - Gas

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a. ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding gas' voor een gasleiding met een diameter van 12 inch en een druk van 66,2 bar;
- b. het beheer, onderhoud en bescherming van de leiding.

8.2 Bouwregels

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag niet worden gebouwd, anders dan uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke noodzakelijk zijn voor het beheer en onderhoud van de leiding met een maximale hoogte van 3 m.

8.3 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 8.2 voor het toestaan van de in de basisbestemming genoemde bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mits:

- a. de belangen van de leiding(en) niet onevenredig worden geschaad;
- b. vooraf advies is verkregen van de leidingbeheerder.

8.4 Aanlegvergunning

8.4.1 Verboden uitvoering van andere werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van burgemeester en Wethouders op de in artikel 8.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren:

- a. het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en op-hogen van gronden;
- b. het aanleggen, verbreden en verharderen van wegen, paden, banen en andere oppervlakte-verhardingen;
- c. het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen;
- d. het aanbrengen of verwijderen van diepwortelende en/of hoogopgaande beplantingen, het bebossen en aanplanten van gronden en het rooien en/of kappen van bos of andere houtgewassen;
- e. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of andere wijze indrijven van voorwerpen;
- f. het permanent opslaan van goederen;
- g. het plaatsen van onroerende objecten, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
- h. andere werken die een verandering van de waterhuishouding of het grondwaterpeil tot gevolg hebben, zoals drainage en (onder)bemaling;
- i. het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving aangegeven, en daarmee verband houdende constructies.

8.4.2 Weigeringsgrond

De andere werken als bedoeld in lid 8.4.1 zijn slechts toelaatbaar indien:

- a. het leidingbelang hierdoor niet onevenredig wordt geschaad;
- b. vooraf schriftelijk een positief advies van de leidingbeheerder is verkregen.

8.4.3 Uitzondering

Het verbod als bedoeld in lid 8.4.1 is niet van toepassing op andere werken die:

- a. het normale onderhoud, gebruik en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

Artikel 9 Waarde - Archeologie

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

9.2 Bouwregels

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag niet worden gebouwd.

9.3 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 9.2 voor het toestaan van de in de basisbestemming genoemde bouwwerken mits mede op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast.

9.4 Aanlegvergunning

9.4.1 Verboden uitvoering van andere werken

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van burgemeester en wethouders op de in artikel 9.1 bedoelde gronden de volgende andere werken uit te voeren of te doen c.q. laten uitvoeren:

- a. het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en op-hogen van gronden;
- b. het aanleggen, verbreden en verharden van wegen, paden, banen en andere oppervlakte-verhardingen;
- c. het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige wa-terpartijen;
- d. andere werken die een verandering van de waterhuishouding of het grondwaterpeil tot ge-volg hebben, zoals drainage en (onder)bemaling;
- e. het aanbrengen of verwijderen van diepwortelende beplantingen, het bebossen en aanplan-ten van gronden en het rooien en/of kappen van bos of andere houtgewassen waarbij de stobben worden verwijderd;
- f. het scheuren van grasland;
- g. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatie-leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur.

9.4.2 Weigeringsgrond

De andere werken als bedoeld in lid 9.4.1 zijn slechts toelaatbaar indien mede op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden niet onevenredig wor-den of kunnen worden geschaad.

9.4.3 Uitzondering

Het verbod als bedoeld in lid 9.4.1 is niet van toepassing op andere werken indien:

- a. andere werken die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- c. reeds mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning;
- d. deze op archeologisch onderzoek zijn gericht.

9.4.4 Nadere eisen

Aan een aanlegvergunning kunnen ieder geval de volgende nadere eisen worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische monu-menten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;

- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige.

9.5 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen door aan (een deel van) de gronden de bestemming 'Waarde – Archeologie' te ontnemen, indien:

- c. uit nader onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn;
- d. het niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan voorziet in bescherming van deze waarden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 10 Anti-dubbeltelbepaling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

11.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik in strijd met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. onbebouwde gronden te gebruiken of te laten gebruiken voor:
 - 1. het opslaan, opgeslagen houden, storten of lozen van puin, vuil of andere vaste of vloeibare afvalstoffen;
 - 2. de opslag van gereede of ongereede goederen, zoals vaten, kisten, bouwmaterialen, werktuigen, machines of onderdelen hiervan;
 - 3. het opslaan van gebruiksklare of gebruiksonklare voer-, vaar- of vliegtuigen of onderdelen hiervan;
 - 4. risicovolle inrichtingen;
 - 5. prostitutiedoeleinden.
- b. gronden te gebruiken of te laten gebruiken voor activiteiten die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

11.2 Uitzondering op strijdig gebruik

Het bepaalde in 11.1 is niet van toepassing, voor zover het betreft:

- a. het tijdelijk opslaan van materialen en werktuigen, welke nodig zijn voor de realisering of handhaving van de in het plan aangewezen bestemmingen;
- b. het opslaan of storten van afval- of meststoffen, voor zover noodzakelijk voor het normale onderhoud van tuinen en andere open terreinen.

Artikel 12 Algemene bouwregels

12.1 Uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening

De voorschriften van de bouwverordening ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard blijven overeenkomstig het bepaalde in artikel 9 lid 2 van de Woningwet buiten toepassing, behoudens ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- a. de richtlijnen voor het verlenen van ontheffing van de stedenbouwkundige bepalingen;
- b. de bereikbaarheid van gebouwen voor wegverkeer;
- c. de bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten;
- d. het bouwen bij hoogspanningsleidingen en ondergrondse hoofdtransportleidingen;
- e. de parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden;
- f. de ruimte tussen bouwwerken.

Artikel 13 Algemene ontheffingsregels

Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd ontheffing te verlenen van de regels van het plan voor:

- a. het overschrijden van de regels inzake de bouw van uitbouwen in de vorm van erkers bij recreatiewoningen, met ten hoogste 1,50 m en over maximaal 2/3 van de breedte van de voorgevel van het hoofdgebouw, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. het overschrijden van de regels inzake goothoogte, bouwhoogte en oppervlakte van gebouwen, met niet meer dan 10%;
- c. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van zend-, ontvangst- en antennemasten wordt vergroot tot ten hoogste 40,00 m, mits:
 1. bij de plaatsing wordt aangesloten bij bestaande hoge elementen, zoals gebouwen, torens, torensilo's of masten;
 2. bij de plaatsing rekening wordt gehouden met een goede bereikbaarheid en landschappelijke inpasbaarheid;
 3. de noodzaak van de plaatsing wordt aangetoond, waarbij het principe geldt dat er voorkeur bestaat voor de plaatsing van één grote antenne boven meerdere kleine antennes;
 4. aangetoond is dat er geen onevenredige schade wordt gedaan aan de veiligheid en de gezondheid;
 5. de ecologische verbindingszone niet wordt belemmerd;
 6. met name rekening zal worden gehouden met het gestelde in bijlage 1 onder 1.1.

Artikel 14 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen, ten behoeve van:

- a. overschrijding van bestemmingsgrenzen, voor zover dit van belang is voor een technisch betere realisering van bestemmingen of technisch beter verantwoorde plaatsing van bouwwerken, dan wel voor zover dit noodzakelijk is in verband met de werkelijke toestand van het terrein;
- b. het aanbrengen van wijzigingen in de plaats, richting en/of afmetingen van bestemmingsgrenzen en/of andere grenslijnen en aanduidingen ten behoeve van de praktische uitvoering van het plan dan wel ter correctie van afwijkingen of onnauwkeurigheden in het plan ten opzichte van de feitelijke situatie of anderszins een meetverschil of indien de situatie ter plekke daartoe aanleiding geeft;

met dien verstande dat:

- bestemmingsgrenzen met niet meer dan 5 m worden verschoven;
- de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad;
- het straat- en bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheidsbelangen niet onevenredig worden geschaad.

Artikel 15 Algemene procedureregels

15.1 Procedure bij ontheffing en/of nadere eisen

Op de voorbereiding van een besluit tot het verlenen van ontheffing dan wel het stellen van nadere eisen is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

15.2 Procedure bij wijziging

Op de voorbereiding van een besluit tot wijziging is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

15.3 Procedure bij aanlegvergunning

Bij het verlenen van een aanlegvergunning, die onderdeel uitmaakt van dit plan, is de procedure als vervat in artikel 3.18 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

Artikel 16 Overige regels

Indien en voor zover in deze regels wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, dienen deze regelingen te worden gelezen, zoals deze luiden op het tijdstip van het ter inzage leggen van het ontwerpplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 17 Overgangsrecht

17.1 Overgangsrecht bouwwerken

17.1.1 Algemeen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan;

17.1.2 Ontheffing

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig ontheffing verlenen van lid 17.1.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 17.1.1 met maximaal 10%.

17.1.3 Uitzondering

Lid 17.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

17.2 Overgangsrecht gebruik

17.2.1 Strijdig gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;

17.2.2 Voorwaarden

- a. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 17.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- b. Indien het gebruik, bedoeld in lid 17.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

17.2.3 Uitzondering

Lid 17.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregels van dat plan.

Artikel 18 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Ellerveld (8030)' van de gemeente Dronten.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Dronten in zijn vergadering van

.....

De voorzitter,

De griffier,

.....

.....

Bijlage 1: Toetsingskader

Specifieke toetsingscriteria voor ontwikkeling en beheer van activiteiten die binnen de bestemmingen zijn toegestaan

Bij de toetsing van activiteiten aan het plan, zal worden getoetst aan onder meer het volgende criterium:

1. 1. Speciale Beschermingszone Vogelrichtlijn

De bouw van hoge obstakels, zoals antennemasten, zal niet worden toegestaan binnen de externe invloedszones vanaf de grenzen van de aangewezen dan wel de daarvoor in aanmerking komende Speciale Beschermingszones Veluwemeer in het kader van de Vogelrichtlijn.

Bouwactiviteiten, gebruiksverruiming, functieveranderingen en werken en werkzaamheden die, gebleken uit een onderzoek, mogelijk een storende invloed met significante gevolgen kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstelling van de Speciale Beschermingszones, zullen getoetst moeten worden aan de te beschermen waarden. De wijze van toetsing vindt plaats door toepassing van het afwegingskader van de Habitatrichtlijn.

Verbeelding

