

Startnotitie m.e.r. evenemententerrein Biddinghuizen

Definitief

Initiatiefnemers:
SBA Projectontwikkeling B.V.
Postbus 17
6100 AA Echt

Stichting NET
Postbus 3121
2601 DC DELFT

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 4 september 2008

Verantwoording

Titel : Startnotitie m.e.r. evenemententerrein Biddinghuizen
Subtitel :
Projectnummer : 206244
Referentienummer : 309928
Revisie : 1.0
Datum : 4 september 2008

Auteur(s) : drs. T. van der Voet
E-mail adres : tessa.vanderVoet@grontmij.nl
Gecontroleerd door : ing. J.E. van Veldhuizen MSc
Paraaf gecontroleerd :
Goedgekeurd door : J.H. Bouwman
Paraaf goedgekeurd :
Contact : Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 72 547 57 57
F +31 72 547 57 50
noordwest@grontmij.nl
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Betrokken actoren.....	6
1.3	De m.e.r.-plicht.....	6
1.4	M.e.r.-procedure.	7
1.5	Doel van de Startnotitie m.e.r.	8
1.6	Reageren op deze Startnotitie m.e.r.....	8
1.7	Leeswijzer	8
2	Probleemschets, doel en beleidskader.....	9
2.1	Probleemschets en doel	9
2.2	Plan- en studiegebied	10
2.3	Beleidskader	11
2.3.1	Omgevingsplan Flevoland 2006	11
2.3.2	Omgevingsplan Flevoland 2006, Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland ...	13
2.3.3	Ecologische Hoofdstructuur	14
2.3.4	Natuurbeschermingswet, Habitatrichtlijn en Flora en Faunawet	15
2.3.5	Bestemmingsplan	16
3	Voorgenomen activiteit en alternatieven.....	17
3.1	Voorgenomen activiteit	17
3.1.1	Grootschalig evenemententerrein.....	17
3.1.2	Recreatiebungalowpark	19
3.1.3	Ecologische verbindingszone	19
3.2	Alternatieven	20
3.2.1	Nulalternatief	20
3.2.2	Planalternatief en varianten	20
3.2.3	Meest milieuvriendelijk alternatief	20
4	Gebiedsanalyse	21
4.1	Algemeen.....	21
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	21
4.3	Bodem en water	21
4.4	Landschap.....	21
4.5	Recreatie	21
4.6	Natuur	22
4.7	Ontsluiting en verkeer	23
4.8	Woon- en leefmilieu	24
5	Te beschrijven effecten.....	25
5.1	Algemeen.....	25
5.2	Cultuurhistorie en archeologie	25
5.3	Bodem en water	25
5.4	Landschap.....	26
5.5	Natuur	26
5.6	Ontsluiting en verkeer	27
5.7	Woon- en leefmilieu	27

5.8	Mitigerende Maatregelen	29
6	Procedure na de startnotie.....	30
6.1	Inspraak op de startnotitie.....	30
6.2	Richtlijnen.....	30
6.3	Milieueffectrapport	30
6.4	Aanvaarding van het Besluit-MER	30
6.5	Inspraak en toetsingsadvies	31
6.6	Vaststelling bestemmingsplan	31
	Gebruikte Literatuur.....	32

Bijlage 1:	Indicatief Programma van Eisen Nationaal evenemententerrein “Eller-veld” Biddinghuizen
------------	---

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De provincie Flevoland heeft, in haar Omgevingsplan, vanwege de grote betekenis voor natuur en recreatie de Oostrand Flevoland aangemerkt als onderdeel van de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur. De maatschappelijke betekenis van de landbouw in dit gebied zal afnemen. De provincie zoekt naar verbreding van het economische draagvlak om de vitaliteit van het gebied te versterken. Kansen daarvoor liggen vooral in de sector recreatie en toerisme. Voorop staat het realiseren van een robuuste en samenhangende structuur van natuurgebieden verweven met natuurvriendelijk agrarisch gebruik en recreatiemogelijkheden in 2014.

SBA Projectontwikkeling B.V. (SBA) en Stichting NET zijn de initiatiefnemers voor een gebiedsontwikkeling ten behoeve van een evenemententerrein, een ecologische verbingszone en recreatiewoningen. Met deze ontwikkeling wil Stichting NET bereiken dat er een permanente gelegenheid komt voor het houden van evenementen. Daarnaast worden de bestaande recreatieve en natuurfuncties versterkt. Dit past in de geplande ontwikkelingen van de provincie Flevoland. De realisatie van het evenemententerrein, de ecologische zone en het recreatiebungalowpark worden hierna 'het planvoornemen' genoemd (figuur 1.2).

Figuur 1.1: gebiedsontwikkeling



De gemeente Dronten heeft als voorwaarde gesteld dat uitvoering aan het planvoornemen kan worden gegeven, nadat er een bestemmingsplan rechtskracht heeft gekregen dat bovengenoemde ontwikkelingen mogelijk maakt. Voor de geplande gebiedsontwikkeling is een milieuef-

fectrapportage (m.e.r.)¹ nodig. Het hiervoor op te stellen milieueffectrapport wordt gekoppeld aan een nieuw op te stellen bestemmingsplan. Voorliggend document is de startnotitie die het begin vormt van de milieueffectrapportage.

Figuur 1.2: Planvoornemen



1.2 Betrokken actoren

- SBA en Stichting NET zijn gezamenlijk de initiatiefnemer (IN).
- De gemeenteraad van Dronten is bevoegd gezag (BG) in het kader van de m.e.r.-procedure. De gemeenteraad van Dronten stelt de Richtlijnen MER vast. Het aanvaarden van het Besluit-MER wordt gemandateerd aan het College van Burgemeester en Wethouders.
- De Commissie voor de milieueffectrapportage bestaat uit een aantal onafhankelijke deskundigen afkomstig uit verschillende disciplines. De Commissie geeft advies over de inhoud van het MER aan het bevoegd gezag en toetst de juistheid en volledigheid van het MER.
- Wettelijke adviseurs (VROM en LNV) worden geraadpleegd voor er begonnen wordt met het opstellen van het MER.

1.3 De m.e.r.-plicht

Voor het plangebied moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. De aanleg van een recreatiegebied is m.e.r.-plichtig (besluit m.e.r., bijlage C activiteit 10.1) in alle gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een voorziening of een combinatie van voorzieningen die:

- 500.000 bezoekers of meer jaar aantrekt;
- of een oppervlakte beslaat van 50 hectare of meer;
- of een oppervlakte beslaat van 20 hectare of meer in een gevoelig gebied.

De totale oppervlakte van het plangebied beslaat 315 hectare (zie paragraaf 2.2) en is dus m.e.r.-plichtig. De verwachting is ook dat het aantal bezoekers de m.e.r.-grens van 500.000 zal overschrijden, wat tot m.e.r.-plicht leidt.

¹ m.e.r. = de procedure,
MER = het milieueffectrapport

Het Besluit milieueffectrapportage (1994) maakt onderscheid in milieueffectrapportages voor plannen (Plan-MER) en voor besluiten en projecten (Besluit-MER). Of een Plan-MER, dan wel een Besluit-MER aan de orde is wordt bepaald aan de hand van de bijlage in het Besluit m.e.r.. Als hoofdlijn geldt dat een Plan-m.e.r. van toepassing is op wettelijke en bestuursrechtelijke plannen die:

- een kader vormen voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten en/of;
- waarvoor een passende beoordeling moet worden opgesteld.

Een Besluit-m.e.r. is van toepassing indien een m.e.r.-plichtig besluit wordt genomen. De Besluit-m.e.r.-procedure wordt formeel doorlopen in samenhang met de besluitvorming over een nieuw bestemmingsplan ten behoeve van het mogelijk maken van het planvoornemen. Het doel van het Besluit-MER is het geven van inzicht in de relevante milieueffecten die het gevolg zijn van het realiseren van het planvoornemen. Het milieubelang krijgt daarmee, naast andere belangen, een volwaardige plaats in de besluitvorming.

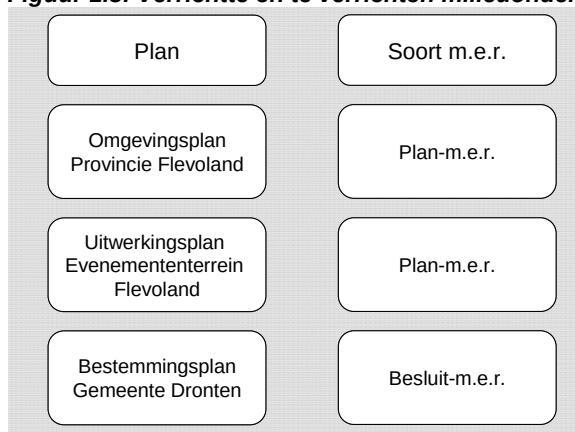
Het is op dit moment nog niet duidelijk of het noodzakelijk is om een passende beoordeling op te stellen. Dit is nodig als significante effecten op het nabijgelegen Veluwemeer (Natura 2000-gebied) te verwachten zijn. Hiertoe is Grontmij gestart met een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet. Zoals hiervoor aangegeven zal ook een Plan-m.e.r. moeten worden doorlopen, als er in het kader van de Natuurbeschermingswet een passende beoordeling moet worden opgesteld.

1.4 M.e.r.-procedure.

Een milieueffectrapportage bestaat uit twee documenten opgesteld door de initiatiefnemer. De startnotitie waarin het planvoornemen wordt gepresenteerd en het milieueffectrapport waarin de milieugevolgen van het planvoornemen worden beschreven. Op beiden is inspraak mogelijk door adviseurs en belanghebbenden.

In de aanloop naar deze startnotitie is al regelmatig gekeken naar de mogelijkheid voor recreatieve toepassingen in het plangebied. Hiervoor is ook al milieuonderzoek verricht (figuur 1.3). Eerst in het kader van het omgevingsplan in 2006 een jaar later in het kader van het uitwerkingsplan voor een evenemententerrein. De milieuonderzoeken die toen verricht zijn, zijn uitgevoerd op een hoger abstractieniveau dan het huidige m.e.r.. Het zijn zogenaamde Plan-m.e.r.-en en dit is een Besluit-m.e.r. voor een concrete activiteit. Het bestemmingsplan wordt gezien als "eindplan". Daarmee wordt bedoeld dat er een (gedetailleerd) bestemmingsplan wordt opgesteld zonder een uitwerkings- of wijzigingsplan en ontheffingen/projectbesluit die een kader (kunnen) stellen voor later te nemen m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Figuur 1.3: Verrichte en te verrichten milieuonderzoeken.



1.5 Doel van de Startnotitie m.e.r.

De eerste formele stap in de m.e.r.-procedure wordt gevormd door het indienen van deze startnotitie m.e.r. door de initiatiefnemers bij het bevoegd gezag.

De startnotitie geeft inzicht in de aard, omvang en locatie van de voorgenomen activiteit. Daarnaast wordt aangegeven welke alternatieven en effecten in het Besluit-MER worden onderzocht. De Startnotitie m.e.r. maakt duidelijk aan de gemeenteraad en de inwoners van de gemeente Dronten, belangengroepen, de commissie voor de milieueffectrapportage (cie m.e.r.) en de wettelijke adviseurs wat verwacht kan worden van het op te stellen Besluit-MER.

1.6 Reageren op deze Startnotitie m.e.r.

Op de Startnotitie m.e.r. is gedurende 6 weken inspraak mogelijk. In deze 6 weken kunnen wensen ten aanzien van de inhoud van het Besluit-MER schriftelijk kenbaar worden gemaakt. De inspraakreacties worden betrokken bij het opstellen van de Richtlijnen voor het Besluit-MER, die door bevoegd gezag zullen worden vastgesteld. De richtlijnen vormen als het ware de inhoudsopgave, aan de hand waarvan het MER zal worden opgesteld.

Inspraakreacties kunnen gedurende de inspraakperiode worden ingediend bij:

Gemeente Dronten
t.a.v. dhr. T.C. van der Velde
Postbus 100
8250 AC Dronten

Wanneer het Besluit-MER is afgerond, is er weer gelegenheid tot inspraak. Deze inspraak zal samenvallen met de inspraak in het kader van het bestemmingsplan voor het planvoornemen. Voor een beschrijving van de verdere procedure na indiening van de Startnotitie m.e.r. wordt verwezen naar hoofdstuk 6 van deze startnotitie.

1.7 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft het probleem, doel en beleidskader van de voorgenomen realisatie van het evenemententerrein en het recreatiebungalowpark. In hoofdstuk 3 wordt de voorgenomen activiteit beschreven en wordt aangegeven welke alternatieven in het Besluit-MER worden onderzocht. Hoofdstuk 4 omvat een beschrijving van het plangebied. In hoofdstuk 5 wordt aangegeven welke effecten in het Besluit-MER beschreven zullen worden. Hoofdstuk 6 beschrijft het verdere verloop van de procedure na het indienen van de Startnotitie m.e.r..

2 Probleemschets, doel en beleidskader

2.1 Probleemschets en doel

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 geeft de provincie aan ruimte te willen bieden aan de ontwikkeling van een grootschalig evenemententerrein binnen het grondgebied van de provincie. De voorkeur is daarbij uitgesproken voor de locatie Biddinghuizen. Ten behoeve van het Omgevingsplan Flevoland 2006, Ontwerp Uitwerking Evenemententerrein Flevoland, is een Plan-MER opgesteld. Na de beoordeling in het Plan-MER is de voorkeur gegeven aan locatie Biddinghuizen, deze keuze is niet alléén gebaseerd op de milieuaspecten uit het Plan-MER, maar ook op onder andere financiële en maatschappelijke aspecten.

Begin jaren negentig is in de gemeente Dronten de World Jamboree 1995 georganiseerd, op het terrein ten zuiden van de Spijkweg, de zogenaamde 108 hectare. Daarvoor hebben de gemeente Dronten, de provincie Flevoland en het ministerie van LNV afspraken gemaakt over wat de mogelijke herbestemming van het terrein (circa 108 hectare) zou zijn, namelijk dag- en verblijfsrecreatie. Er was ook al een ontwikkelaar (SBA), die in de jaren negentig een MER in procedure heeft gebracht voor het project "Ellerhaven". Dat project heeft het niet gehaald. De 108 hectare liggen er nog steeds. De huidige initiatiefnemers, een combinatie van SBA en Stichting NET, hebben de krachten gebundeld.

De initiatiefnemers zijn met de gemeente overeengekomen om dit terrein te ontwikkelen, met de volgende functies:

Grootschalig evenemententerrein

Het primaire doel van het realiseren van het grootschalig evenemententerrein is het upgraden van het bestaande evenemententerrein. Nu moeten bij Lowlands twee weken lang, bijvoorbeeld toiletgebouwen, geplaatst worden die na afloop van het festival weer opgeruimd moeten worden. Alle organisatoren van evenementen zijn enorm geholpen bij het permanent maken van de voorzieningen. In een permanente voorziening kunnen de kosten worden verlaagd als gevolg van meer efficiency. Door het organiseren van meer festivals op een terrein is de besparing nog interessanter, want dan kunnen deze immers ook worden gedeeld door meer evenementen. Het is reëel dat schaalvoordelen op het terrein worden gerealiseerd. Bij een lagere kostprijs en een verhoogde kwaliteit worden nieuwe of ook kleinere festival of andere evenementen eerder haalbaar.

Voor het evenemententerrein hebben SBA, Stichting NET en de gemeente Dronten gezamenlijk een Programma van Eisen² voor een evenemententerrein opgesteld. Dit programma van eisen is als bijlage gevoegd bij deze startnotitie.

De vele bezoeken aan evenementen en festivals gaan gepaard met bestedingen voor bijvoorbeeld vervoer, entrees, logies, horeca en detailhandel. Evenementen genereren veel omzet en daarmee inkomen en werk. Op een terrein kan de omzet worden geclusterd en de basis vormen voor een gezonde exploitatie en organisatie. De festivalorganisaties kunnen beroep doen op een vaste staf van mensen. Parttimers uit de regio kunnen door verschillende organisaties worden ingeschakeld en zich op den duur specialiseren in dit werk. Op die manier krijgt de werkgelegenheid een duurzaam en meer hoogwaardig karakter.

² Nationaal evenemententerrein "Eller-veld" Biddinghuizen, Indicatief Programma van Eisen d.d. februari 2007

Recreatiebungalowpark en ecologische verbindingszone

Een recreatiebungalowpark kan de sector recreatie en toerisme versterken in de Oostrand van Flevoland versterken. De verbindingszone maakt het mogelijk om een samenhangende structuur van natuurgebieden te verweven. Beide ontwikkelingen passen daardoor goed in het provinciaal beleid.

De gemeente Dronten, Stichting NET, SBA Projektontwikkeling b.v. zijn in overleg met de provincie Flevoland overeengekomen, dat het mogelijk gemaakt om maximaal 350 recreatiewoningen te bouwen op een perceel van circa 25 hectare. Uitgangspunt is dat de recreatiewoningen aan de oostzijde van het plangebied (nabij het Veluwemeer) worden gesitueerd en dat ter plaatse een ecologische verbindingszone wordt gerealiseerd.

2.2 Plan- en studiegebied

Het planvoornemen heeft betrekking op ongeveer 193 hectare, bestaande uit het evenemententerrein van circa 153 hectare, het bungalowpark van circa 25 hectare en een ecologische verbindingszone van circa 15 hectare. Het totale plangebied is groter en omvat circa 315 hectare (zie figuur 2.1). Door het plangebied ruimer te nemen dan waar de daadwerkelijke ontwikkelingen op plaatsvinden, is het mogelijk verschillende inrichtingsvarianten beter te onderzoeken, tevens kan het plangebied de basis vormen voor het op te stellen bestemmingsplan.

Het plangebied bestaat uit een noordelijk deel en een zuidelijk deel. Het noordelijk deel bestaat uit het bestaande evenemententerrein ten zuidwesten van het attractiepark Walibi World Biddinghuizen. Dit bestaande evenemententerrein wordt ook wel aangeduid als *noordterrein* (figuur 3.1). Het zuidelijke deel van het plangebied, ligt meteen ten zuidoosten van de Spijkweg. Hier wordt het bungalowpark en de uitbreiding van het bestaande evenemententerrein gerealiseerd. De uitbreiding van het bestaande evenemententerrein, ten zuiden van de Spijkweg, wordt ook als *zuidterrein* aangeduid in deze startnotitie (figuur 3.1). Tevens wordt in het plangebied de ecologische verbindingszone gerealiseerd. Het plangebied grenst direct aan het Veluwemeer, dat is aangeduid als Natura 2000-gebied.

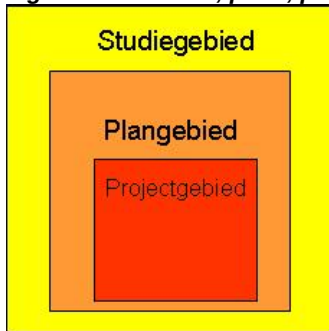
Figuur 2.1: Plangebied



In het Besluit-MER wordt onderscheid gemaakt tussen het project-, plan- en studiegebied (figuur 2.2). Het projectgebied is het ruimtebeslag van de afzonderlijke activiteiten. Het plangebied is het gebied waarbinnen inrichtingsmaatregelen, in het kader van het project getroffen worden. De inrichtingsmaatregelen kunnen behalve op het plangebied, ook effecten hebben op omliggende gebieden, dit betreft het studiegebied. Het studiegebied is derhalve groter dan het

plangebied. De omvang van het studiegebied kan per milieuaspect verschillen, dit is afhankelijk van de reikwijdte van de milieueffecten.

Figuur 2.2: Studie-, plan-, projectgebied



2.3 Beleidskader

In het Besluit-MER zal worden ingegaan op de relevante beleidskaders. De belangrijkste beleidsachtergronden worden hierna al kort toegelicht; onderstaande beschrijving heeft niet de intentie om volledig te zijn.

2.3.1 Omgevingsplan Flevoland 2006

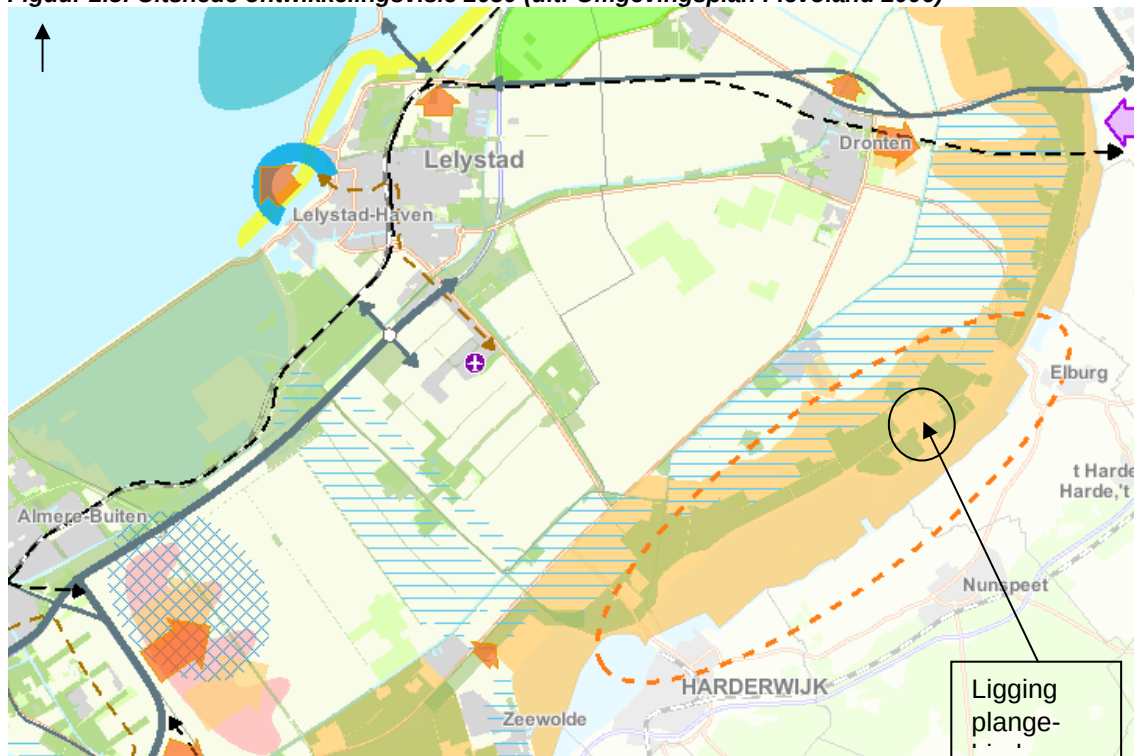
In het Omgevingsplan Flevoland 2006 (hierna Omgevingsplan) is het integrale omgevingsbeleid van de provincie Flevoland voor de periode 2006-2015 neergelegd, met een doorkijk naar 2030. Het Omgevingsplan is een samenbundeling van de vier wettelijke plannen op provinciaal niveau: Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en Verkeer- en Vervoerplan. Het Omgevingsplan bevat tevens de hoofdlijnen van het economische, sociale en culturele beleid.

Eén van de speerpuntgebieden in de ontwikkelingsvisie van het Omgevingsplan is de Oostrand van Flevoland. De Oostrand Flevoland omvat de zone van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland langs de randmeren tussen Ketelhaven en de Stichtse brug en landinwaarts tot de Hoge Vaart. Het gebied wordt gekenmerkt door een langgerekte zone van bos- en natuurgebieden met aansluitend agrarisch gebied.

De Oostrand van Flevoland heeft als gebied nu al grote betekenis voor zowel (water)natuur als recreatie. In de bossen is een groot aantal recreatiebedrijven gevestigd. Aan de westzijde van de bossen bevindt zich een uitgestrekt landbouwgebied. Vanwege de grote betekenis voor natuur en recreatie is de Oostrand Flevoland aangemerkt als onderdeel van de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur. De maatschappelijke betekenis van de landbouw in dit gebied zal afnemen. De provincie zoekt naar verbreding van het economische draagvlak om de vitaliteit van het gebied te versterken. Kansen daarvoor liggen er vooral in de sector recreatie en toerisme. Voorop staat het realiseren van een robuuste en samenhangende structuur van natuurgebieden verweven met natuurvriendelijk agrarisch gebruik en recreatiemogelijkheden in 2014.

In de ontwikkelingsvisie 2030 van het Omgevingsplan zijn volgens de aanwezige kaart voor het plangebied de volgende termen van toepassing (zie figuur 2.3):

- Natuurgebied en natuurontwikkeling;
- Bijzondere waterkwaliteit;
- Zoekgebied combinatie landbouw, natuur (inclusief landgoederen), verblijfsrecreatie en waterbeheer;
- Aandachtsgebied verbetering ontsluiting weg en openbaar vervoer.

Figuur 2.3: Uitsnede ontwikkelingsvisie 2030 (uit: Omgevingsplan Flevoland 2006)

Legenda (van toepassing op het plangebied):

- Natuurgebied en natuurontwikkeling
- Zoekgebied combinatie landbouw, natuur (inclusief landgoederen), verblijfsrecreatie en waterbeheer
- - - Aandachtsgebied verbetering ontsluiting weg en openbaar vervoer
- Bijzondere waterkwaliteit

Ontwikkelingsvisie 2030

Het gebied wordt nu nog gekenmerkt door vrij scherpe ruimtelijke scheidingen tussen natuur- en recreatiegebied. Er zijn goede kansen om zowel de recreatie als de natuur in samenhang verder te ontwikkelen. In de Oostrand van Flevoland wordt dan ook actief gestreefd naar verweving van functies waarin de kwaliteiten van natuur, water en landschap gecombineerd worden met landbouw, de recreatieve sector en beperkte mogelijkheden voor landelijk wonen en werken.

Door betrokken partijen in het gebied zal geïnvesteerd worden in nieuwe natuur om te komen tot een robuuste, kwalitatief hoogwaardiger en meer samenhangende ecologische structuur. De provincie zal op gebiedsniveau een saldobenadering voor natuur toepassen alsmede een zonering binnen natuurgebieden aanbrengen. Zo ontstaat ruimte voor ontwikkeling van economische activiteiten in of nabij delen van deze robuuste structuur.

Het terrein bij Biddinghuizen is beschikbaar voor verdere ontwikkeling tot Nationaal Evenemententerrein. Voor het terrein is bereikbaarheid, zowel per auto als per openbaar vervoer essentieel. De komst van de Hanzelijn verbetert de bereikbaarheid met openbaar vervoer. Door de initiatiefnemers moet aansluitend daarop een plan voor voor- en natransport worden gemaakt. Het is voor de provincie niet mogelijk om voor de ontsluiting van dit terrein - exploitabel - regulier openbaar vervoer aan te bieden.

De vestiging van nieuwe intensieve recreatieve en toeristische voorzieningen in de EHS moet worden voorkomen, om het behoud en de ontwikkeling van (nieuwe) waarden van deze structuur te kunnen garanderen. Locatievoorwaarden voor grootschalige attractieparken en andere vrijetijdsvoorzieningen in het landelijk gebied, waaronder een NET, worden opgenomen in een beleidsregel.

Bron: Omgevingsplan Flevoland 2006, provincie Flevoland, vastgesteld op 2 november 2006 door Gedeputeerde Staten

2.3.2 Omgevingsplan Flevoland 2006, Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland
In het Omgevingsplan Flevoland 2006 is bij Biddinghuizen reeds een terrein aangewezen als grootschalig evenemententerrein. De mogelijkheden daarvoor moesten nader onderzocht en vormgegeven worden. Daartoe is onderzoek gedaan naar de locatie van een grootschalig evenemententerrein binnen de gehele provincie Flevoland in het Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland (hierna Uitwerkingsplan). In het Uitwerkingsplan zijn een drietal locaties beschreven en onderzocht: Locatie Biddinghuizen (gemeente Dronten), Locatie Emmeloord (gemeente Noordoostpolder) en Locatie Almere (gemeente Almere) (zie figuur 2.4).

Figuur 2.4: Ligging drie locaties evenemententerrein



In het Uitwerkingsplan wordt geconcludeerd op basis van uitgevoerde onderzoeken³ dat, met inachtneming van de in het Omgevingsplan opgenomen essentiële elementen, met het treffen van mitigerende maatregelen c.q. met het treffen van adequate inrichtingsmaatregelen het mogelijk is binnen Flevoland een grootschalig evenemententerrein te realiseren.

Gelet op de uitkomsten van de onderzoeken en de gestelde condities waaronder de gemeente zou kunnen overgaan tot invulling van het evenemententerrein, bestaat geen beletsel om te opteren voor de locatie Biddinghuizen. De locatiekeuze past binnen de door de provincie gestelde voornemens om met verbreding van het economisch draagvlak (met name in de sector recreatie en verkeer) de vitaliteit van de zone van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland langs randmeren tussen Ketelhaven en de Stichtse brug landinwaarts tot de Hoge Vaart te versterken.

³ Arcadis, Plan-MER uitwerkingsplan evenemententerrein Flevoland, 29 augustus 2007

Arcadis, Nadere onderbouwing Plan-MER evenemententerrein Flevoland, 28 januari 2008

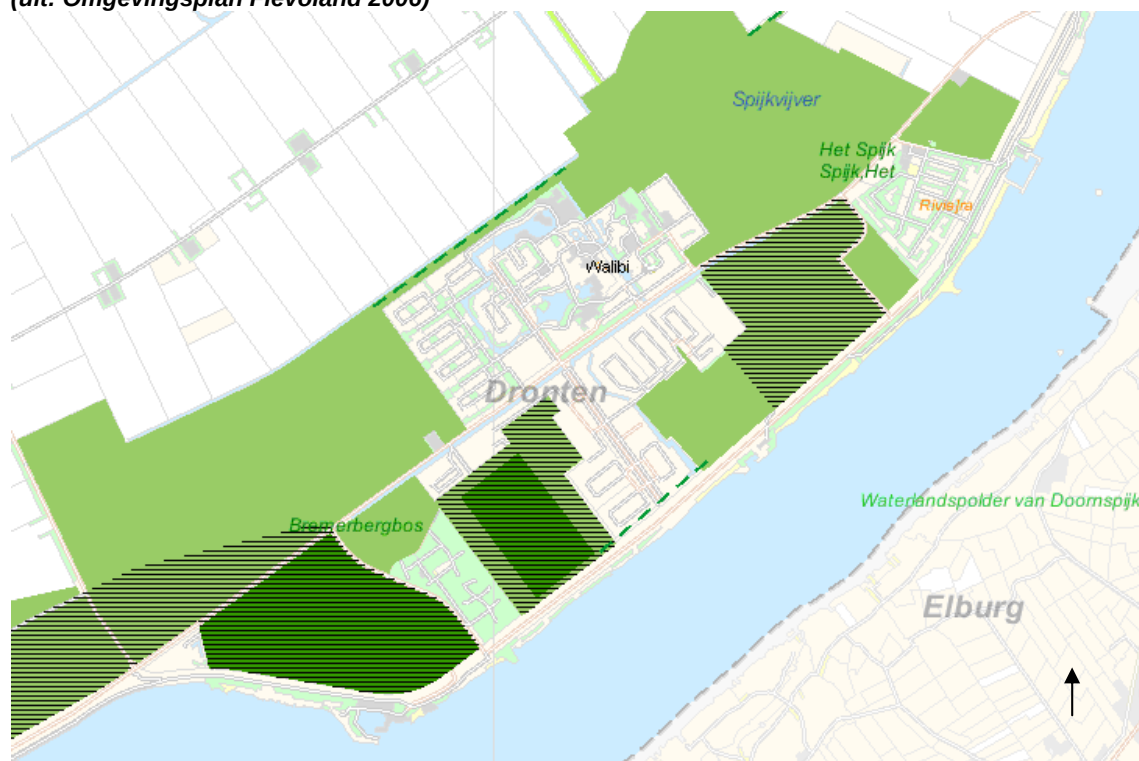
De locatiekeuze en afbakening van de activiteiten heeft plaatsgevonden door de uitwerking (paragraaf 2.3.2) van het Omgevingsplan. De uitwerking geeft een beschrijving van de meest gewenste ontwikkeling en, voor zover nodig, de fasen waarin deze ontwikkelingen zich zouden moeten voltrekken. De benodigde milieu-informatie hiervoor is verkregen door het doorlopen van de plan-m.e.r-procedure, met als producten het Plan-MER en de nadere onderbouwing van het Plan-MER.

2.3.3 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) uit de Nota Ruimte heeft de provincie Flevoland uitgewerkt in een Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur. De provincie Flevoland heeft in haar Omgevingsplan de EHS begrensd; dit wordt de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) genoemd. Doel van de EHS is het realiseren van een robuust landelijk samenhangend netwerk van natuurgebieden, dat voldoende ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Nederlandse natuur. De ambitie van de provincie is om de EHS en het Natura 2000 netwerk een robuustheid te geven die voldoet aan de opgaven vanuit de Europese Unie en het Rijk. In figuur 2.5 is de ligging van de Ecologische Hoofdstructuur in Flevoland weergegeven, evenals de ligging ter hoogte van het plangebied.

Voor het versterken van samenhang in de EHS zijn ecologische verbindingen van belang. Het zijn vaak lintvormige elementen met een zodanige natuurlijke begroeiing dat verschillende diersoorten er voldoende beschutting vinden om de oversteek van het ene kerngebied naar het andere kerngebied te maken.

Figuur 2.5: Ligging Ecologische Hoofdstructuur ter hoogte van het plangebied
(uit: Omgevingsplan Flevoland 2006)



Legenda:

- | | |
|---|---|
| Overige EHS | Waardevol gebied |
| Prioritair gebied | Ecologische verbinding |
| Milieutekort verdroging | |

Het Rijk heeft in de Nota Ruimte besloten tot een sterke prioritering van ecologische verbindingen. De Rijksinzet beperkt zich tot het beschikbaar stellen van middelen voor de realisatie van de robuuste ecologische verbinding Oostvaardersplassen-Veluwe en het beoordelen of het geheel ecologisch gaat functioneren. De provincie is verantwoordelijk voor de uitvoering. Voor de

overige ecologische verbindingen is de verantwoordelijkheid doorgeschoven naar de provincies en gemeenten. Voor de provincie Flevoland heeft het realiseren van de robuuste verbinding-zone de hoogste prioriteit. Voor de samenhang is het echter essentieel dat ook een aantal andere verbindingen worden gerealiseerd. Een van deze verbindingen is de verbinding in de Oost-rand van Flevoland waar de bosgordel op dit moment niet aaneensluit.

De zuidwestzijde van het plangebied grenst aan natuurkerngebied 'De Ellerslenk' en de noordoostzijde van het plangebied ligt tegen het natuurkerngebied 'Het Spijk'. Aan de zuidoostkant van het plangebied, aan de rand van de Bremerbergdijk, ligt in de gehele lengte een toekomstige ecologische verbindingzone (2015), die deels droog en deels nat dient te worden ingericht. Aan de noordwestkant van het plangebied is een tweede ecologische verbindingzone gepland. Dit is een droge ecologische verbindingzone. De verbindingzones zijn nog niet definitief door de provincie bepaald.

2.3.4 Natuurbeschermingswet, Habitatrichtlijn en Flora en Faunawet

De Natuurbeschermingswet 1998 is per 1 oktober 2005 in werking getreden. In de Natuurbeschermingswet 1998 is de bescherming van de Speciale Beschermingszones (SBZ) op grond van de van de Habitat- en Vogelrichtlijn geregeld, naast de bescherming van de Beschermde en Staatsnatuurmonumenten. De individuele soortenbescherming van de Habitat- en Vogelrichtlijn is geregeld in de Flora- en faunawet.

De Europese Habitatrichtlijn richt zich op de bescherming van habitattypen (natuurtypen) waarvoor Europa op wereldschaal een bijzondere verantwoordelijkheid draagt. In dit kader zijn voor de Habitatrichtlijn Speciale Beschermingszones (SBZ) aangemeld voor bijzondere habitats en/of bijzondere planten- en diersoorten. Als deze SBZ's worden aangewezen door Brussel dan vallen ze onder de Natuurbeschermingswet 1998, tot die tijd heeft de Habitatrichtlijn rechtstreekse werking.

De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten en
- Wetlands.

Voor activiteiten of projecten die nadelige effecten hebben op beschermde natuurwaarden geldt een vergunningplicht.

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft een vergunningplicht voor activiteiten die een Natura 2000-gebied negatief beïnvloeden.

Een initiatiefnemer dient daarom eerst een zogenaamde voortoets uit te voeren. Sluit deze voortoets negatieve effecten uit, dan is er geen vergunning nodig.

Zijn negatieve effecten niet uit te sluiten, dan is er wel een vergunning nodig. Er dient dan een vervolgoets te worden uitgevoerd. Wanneer er zeker geen significant negatieve effecten te verwachten zijn dan kan de Verstorings- en verslechteringstoets worden uitgevoerd. Negatieve effecten dienen zoveel mogelijk te worden voorkomen door het nemen van mitigerende maatregelen (mitigatie).

Wanneer er significant negatieve effecten te verwachten zijn (eventueel samen met andere projecten), dan dient een passende beoordeling te worden uitgevoerd. Blijkt uit de passende beoordeling dat significante negatieve effecten niet zijn uit te sluiten, dan mag de vergunning niet verleend worden, tenzij er een groot openbaar belang in het geding is en er geen alternatieven zijn. In dat laatste geval moeten die negatieve effecten wel gecompenseerd worden.

Het is op dit moment nog niet duidelijk of het noodzakelijk is om een passende beoordeling op te stellen. Dit is nodig als significante effecten op het nabijgelegen Veluwemeer te verwachten zijn. Op dit moment wordt een voortoets uitgevoerd om de noodzaak van een passende beoordeling te bepalen.

2.3.5 Bestemmingsplan

Ten aanzien van het plangebied zijn twee bestemmingsplannen relevant:

- Bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1971': Hierin heeft het plangebied de bestemming 'agrarische doeleinden zonder bebouwing, alsmede recreatie met beperkte bebouwing'. Het bestemmingsplan biedt, gezien genoemde bepalingen, geen ruimte voor de voorgenomen ontwikkelingen.
- Het Bestemmingsplan Veluwemeer en omgeving (1997) omvat het gebied dat gelegen is aan de rand van het Veluwemeer. Echter, het plangebied is niet in dit bestemmingsplan meegenomen omdat de toekomstplannen ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan voor het plangebied nog niet duidelijk waren. De toelichting op het bestemmingsplan bevat wel enkele uitspraken over het plangebied. Ten zuidoosten van het plangebied worden mogelijkheden gezien voor 'te ontwikkelen verblijfsrecreatie'. Het strand aan de zuidkant van het plangebied heeft de aanduiding 'natuurgebied met recreatief medegebruik'.

3 Voorgenomen activiteit en alternatieven

3.1 Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit omvat de ontwikkeling van een grootschalig evenemententerrein, een recreatiebungalowpark en de aanleg van een ecologische verbindingszone. Voor de verschillende functies die binnen de voorgenomen activiteit ontwikkeld worden, zijn uitgangspunten / randvoorwaarden opgesteld aan de hand van de programma's van eisen⁴. Hierna zijn de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de voorgenomen activiteit puntsgewijs samengevat.

3.1.1 Grootschalig evenemententerrein

Evenementen:

- Meerdaagse evenementen inclusief overnachtingen (camping), bijvoorbeeld: muziekfestivals, scouting evenementen, grootschalige bedrijfsevenementen, religieuze festivals, partijen en congressen of andere landelijke evenementen met kampeerfaciliteiten in de sector van sport, cultuur en/of hobby, etc.
- Eéndaagse evenementen zonder overnachting (dagbezoek), bijvoorbeeld: paradeachtige evenementen, paardenevenementen, bevrijdingsfestivals, popconcerten, openlucht opera's, dancefeesten, hobby- en tuinbeurzen, autoshow's, caravandagen, circussen, speciale (straat)theater voorstelling, etc.

De maximale bezoekersaantallen die tijdens een piekbezoek verwacht worden zijn 55.000 bezoekers.

Het noordterrein heeft een permanente 'Evenementen' bestemming en beschikt over een milieuvergunning (Vergunning Wet Milieubeheer Walibi-Flevo) met daarin een omschrijving van de toegestane activiteiten, zoals het nu er uitziet kan het zuidelijk terrein meegenomen worden in de bestaande milieuvergunning. Wat betreft geluid en trillingen zijn specifieke voorschriften opgenomen.

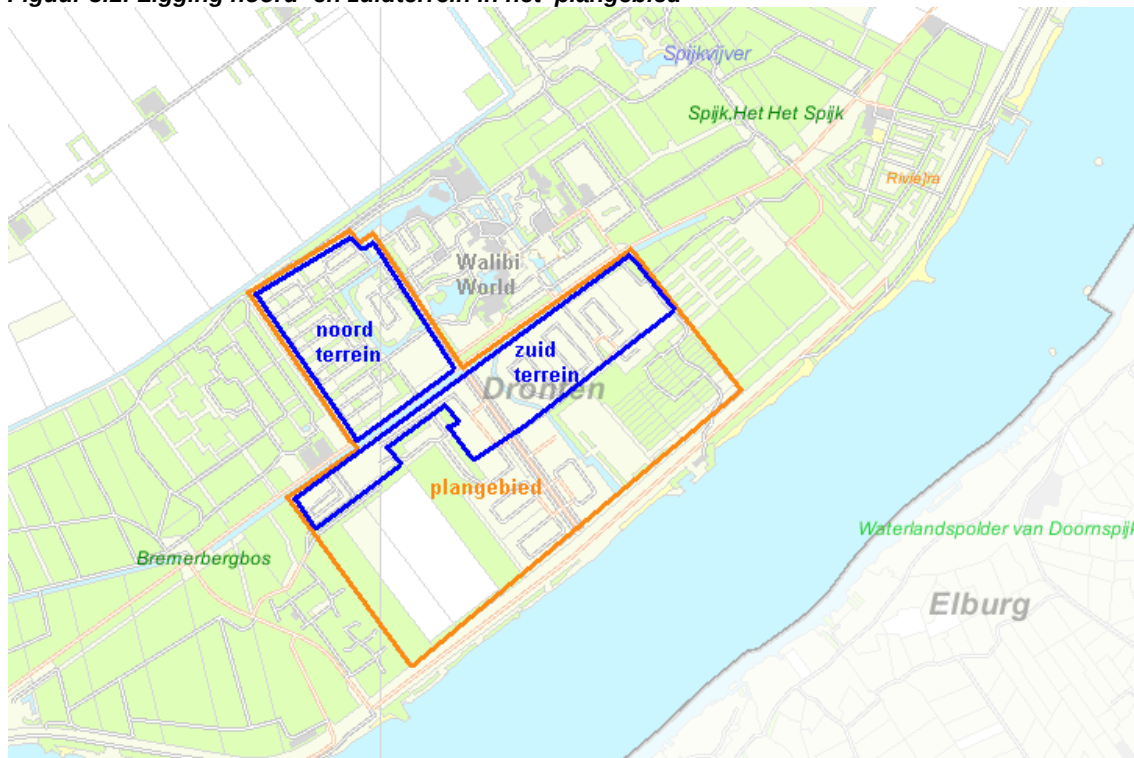
De voorgenomen evenementen die plaatsvinden op het noordterrein en zuidterrein zullen voldoen aan alle eisen van de milieuvergunning.

Op het zuidterrein zullen kleinere evenementen plaatsvinden, met een beperkt geluid- en overlastbereik, zodat het past binnen de huidige milieuvergunning.

⁴ Programma van Eisen Nationaal evenemententerrein "Ellerveld" Biddinghuizen, februari 2007

Concept Programma van eisen recreatiepark Biddinghuizen, september 2006

Concept Programma van mogelijkheden Ecologische verbindingszone Biddinghuizen, februari 2008

Figuur 3.1: Ligging noord- en zuidterrein in het plangebied

Terreininrichting en terreinindeling:

- Noodzakelijke omvang van het evenemententerrein is in totaal circa 153 hectare (bestaande uit: noordterrein 85 hectare en zuidterrein 68 hectare). Stichting NET kan beschikken over het bestaande terrein van ca. 85 hectare gelegen aan de noordwestzijde van de Spijkweg (*noordterrein*), welk terrein grenst aan Walibi World. Verder kan Stichting NET beschikken over een gebied circa 68 hectare voor de functie evenemententerrein, op figuur 3.1 aangegeven als het *zuidterrein*. Daarnaast zal in het plangebied ca. 15 hectare worden aangewend voor de nog aan te leggen ecologische verbingszone, en kan SBA beschikken over een gebied van circa 25 hectare ten behoeve van een recreatiebungalowpark.
- Meerdere goede structurele ontsluitingen van het terrein ten opzichte van zowel de Spijkweg als de Bremerbergdijk (vaste afrit vanaf de dijk), zodat meerdere invullingen van het terrein en mobiliteitsplannen mogelijk zijn.
- Zowel het recreatieterrein als het evenemententerrein hebben behoefte aan een calamiteitenuitgang. Twee calamiteitenuitgangen worden aangelegd; één op de Spijkweg (t.b.v. recreatieterrein) en één op de Bremerbergdijk (t.b.v. van het evenemententerrein).
- Tunnelverbinding onder de Spijkweg voor voetgangers tussen het noordelijk en het zuidelijk terrein.
- Onderdelen van het evenemententerrein:
 - Het *parkeerterrein* is circa 35 hectare groot en biedt ruimte voor circa 12.000 auto's. Het parkeerterrein heeft een goed gedraineerde zandgrond met een goede structuur en grasmat. Het parkeerterrein heeft een goede wegenstructuur (asfalt). Het parkeerterrein wordt verlicht door middel van straatlantaarns.
 - Er wordt een *busstation* gerealiseerd van circa 4 hectare groot. Op het station zijn opstel mogelijkheden voor zowel pendelbussen als touringcars. Het busstation is volledig geasfalteerd en wordt verlicht door middel van straatlantaarns.
 - Er zijn 7 *kampeerterreinen* nodig, met een omvang van circa 8 hectare per kampeerterrein. Een goed gedraineerde zandgrond met een goede structuur en grasmat is voorwaarde. De kampeerterreinen worden verlicht door middel van straatlantaarns. Er moet voorzien worden in een centrale watervoorziening en rioolvoorziening.
 - Het eigenlijke *evenemententerrein* is circa 30 hectare groot, eventueel verdeeld over meerdere delen. Op het terrein zijn meerdere laad- en losplaatsen. Strategisch verdeeld

over het terrein zijn meerdere asfaltplaten aanwezig. Er moet voorzien worden in een centrale watervoorziening en rioolvoorziening. De servicewegen worden door middel van straatlantaarns verlicht.

De terreinen voor grootschalige evenementen zijn in principe gelegen op het noordterrein, buiten het plangebied. Bij grootschalige evenementen is het zuidterrein (valt in het plangebied) vooral faciliterend van aard. Kleinere evenementen, met een beperkt geluid- en overlastbereik en waarvoor op basis van de huidige milieuvergunning geen ontheffing behoeft te worden verkregen, kunnen plaatsvinden op het zuidterrein.

- Het *backstage* / *serviceterrein* is in totaal circa 10 hectare groot en kan verdeeld worden over meerdere delen. Het terrein bestaat grotendeels uit asfalt. Er zijn meerdere vaste loodsen. De verlichting is door middel van straatlantaarns. Er moet voorzien worden in een centrale watervoorziening en rioolvoorziening.
- De verschillende terreinen moeten zo veel mogelijk multifunctioneel ingericht worden, zodat een specifiek terrein zowel als camping-, parking- of evenemententerrein ingezet kan worden.

Terreinindeling evenemententerrein	Noordterrein (ha)	Zuidterrein (ha)	Totaal (ha)
Parkeerterrein	25	10	35
Busstation	2	2	4
Kampeertrein	15	41	56
Evenemententerrein	30	0	30
Backstage / serviceterrein	5	5	10
Overige functies (o.a. ontsluiting.....)	8	10	18
Totaal	85	68	153

3.1.2 Recreatiebungalowpark

In de overeenkomst tussen de gemeente Dronten, Stichting NET en SBA Projektontwikkeling b.v. is op basis van de brief van de provincie Flevoland d.d. 23 april 2004 aan het college van B en W van de gemeente Dronten wordt gesproken over maximaal 350 recreatiewoningen gebaseerd op een maximaal te bebouwen perceel van circa 25 hectare en een dichtheid van maximaal 14 woningen per hectare. Uitgangspunt is dat de recreatiewoningen aan de oostzijde van het plangebied (nabij het Veluwemeer) worden gesitueerd.

Gezien de aantrekkingskracht van water binnen het vrijetijdskoncept, wordt er de voorkeur aan gegeven om water zowel door het park heen, als bij de woningen aan te leggen.

Een gedeeltelijke verweving van de ecologische zone met de woningen verdient aanbeveling. Dit maakt de overgang tussen het park en de ecologische zone minder abrupt en kan de beleefingswaarde van het park vergroten. Dit zal gerealiseerd moeten worden zonder daarmee de waarde van de ecologische zone negatief te beïnvloeden.

3.1.3 Ecologische verbindingzone

De provincie Flevoland heeft een voorkeur om een brede ecologische zone langs de randmeerszijde te realiseren. Door delen van het bos in te bedden in een stille kern en de aanleg van faunapassages worden de huidige waarden van het gebied versterkt en in stand gehouden. De bosflora, varens, bosvogels, moerasvogels, vleermuizen, libellen en overige zoogdieren profiteren hiervan (Ouwehand *et al.* 2007).

De ecologische verbindingzones die binnen het plangebied gerealiseerd zullen worden zijn totaal circa 15 hectare groot.

In het planvoornemen komt een ecologische verbindingzone die de gebieden van Staatsbosbeheer met elkaar verbindt. De verbindingzone zal een droge verbinding zijn (bosverbinding) en een natte verbinding (moerasverbinding). De inrichting van deze zone dient dan ook te bestaan uit de gewenste natuurdoelen voor het gebied (multifunctioneel bos, struweel, mantel en zoomvegetatie, bosgemeenschap op zand of leemgrond, natte graslanden, bloemrijke graslanden, rietland en ruigte, zoetwatergemeenschap en poelen). Nader ontwerp van deze ecologische verbindingzone moet nog plaatsvinden.

3.2 Alternatieven

3.2.1 Nulalternatief

Het nulalternatief is de situatie bij autonome ontwikkeling van het plangebied. Onder autonome ontwikkeling wordt verstaan de situatie in 2015 die ontstaat bij uitvoering van vastgesteld of voorgenomen beleid, maar zonder realisatie van het planinitiatief.

Het nulalternatief dient als referentiekader. De effecten van het planalternatief en de inrichtingsvarianten worden beschreven en beoordeeld ten opzichte van het nulalternatief.

3.2.2 Planalternatief en varianten

In het Besluit-MER wordt de basis gevormd door het planalternatief dat in paragraaf 3.1 is beschreven. Daarbij wordt onderzocht welke inrichtingsvarianten er voor dit alternatief mogelijk zijn. De variatie in inrichting kan worden bepaald door:

- de waterhuishouding;
- de landschappelijke vormgeving;
- het ambitieniveau in de ecologische verbindingszone;
- onderlinge ligging van de functies binnen het voornemen;
- de ontsluiting van het gebied.

3.2.3 Meest milieuvriendelijk alternatief

Het Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA) is een verplicht onderdeel van ieder Besluit-MER. Volgens de wet Milieubeheer is het MMA *'het alternatief waarbij de nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen, dan wel, zover dat niet mogelijk is, dat deze met gebruikmaking van de best bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu, zoveel mogelijk worden beperkt'*.

In het Besluit-MER wordt aanvullend op het planalternatief onderzocht wat er aan aanvullende maatregelen gedaan kan worden in het kader van het meest milieuvriendelijk alternatief. Elementen die hiervoor een mogelijk handvat kunnen bieden zijn:

- waterberging / waterstructuur ecologisch en recreatief verbinden;
- geluidbeperkende maatregelen of voorschriften in vergunningen;
- duurzaam bouwen.

Het MMA wordt ontwikkeld door, op basis van algemene richtlijnen en een analyse van het planalternatief (en varianten op onderdelen), aanvullende maatregelen te treffen om negatieve milieueffecten zoveel mogelijk te beperken en positieve milieueffecten zoveel mogelijk te bevorderen.

4 Gebiedsanalyse

4.1 Algemeen

Vooruitlopend op het Besluit-MER wordt in dit hoofdstuk kort ingegaan op de huidige (milieu- en omgevings)aspecten van het plangebied. Voor een aantal aspecten zal in de aanloop naar het Besluit-MER nog nader onderzoek moeten worden gedaan.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

Oostelijk Flevoland is in de jaren vijftig van deze eeuw drooggelegd. Hierdoor is het gebied cultuurhistorisch erg jong. Na drooglegging zijn de gronden in gebruik genomen door de landbouw, er zijn boerderijen gebouwd en steden, dorpen, recreatiegebieden en natuurgebieden ingericht. Het plangebied ligt in een zone met deels een middelhoge en lage verwachting op het aantreffen van archeologische waarden. In het gebied zijn geen archeologisch waarnemingen bekend. Het pleistoceen ligt vrij dicht onder het oppervlak en ondanks dat zijn er geen archeologische waarnemingen uit het gebied bekend. Op de waardekaart van de provincie Flevoland is voor het gebied geen specifieke verwachting of toekenning gegeven.

4.3 Bodem en water

De bodem wordt gekenmerkt door vlakvaaggronden (kalkhoudende zandgronden) en kalkrijke poldervaaggronden (zeekleigronden). Het maaiveldniveau van het plangebied varieert van circa NAP -1,7 m in het zuidoosten tot circa NAP - 2,3 m in het noordwesten. De top van de Bremerbergdijk ligt op circa NAP 2,9 m.

De in het plangebied aanwezige kavelsloten wateren af op de Spijktocht. De Spijktocht behoort tot het hoofdwatergangenstelsel van Flevoland. De grondwaterstanden liggen op circa 0,8 m beneden maaiveld. De kwel langs de Oostrand van Oostelijk Flevoland is sterker dan elders in de polder (Bron: Kwelkaart provincie Flevoland).

4.4 Landschap

De landschappelijke situatie in oostelijk Flevoland wordt gekenmerkt door belangrijke boscomplexen nabij en rond de dorpen of steden en het randmeer, daarnaast komen enkele forse bosgordels voor in de polder. Er is sprake van een efficiënte verkaveling van 15 of 30 hectare of veelvouden ervan. Binnen oostelijk Flevoland zijn twee grote open ruimten te herkennen ten noorden en ten zuiden van de bosgordel tussen Lelystad en Dronten.

Ten gevolge van de inpoldering van Oostelijk Flevoland zijn de randmeren, waaronder het Veluwemeer, ontstaan. Het Veluwemeer wordt geflankeerd door bos, onder andere door de Bremerberg en het Spijk gelegen ten zuidwesten van het plangebied. Langs het Veluwemeer komen veel open ruimtes voor. Het plangebied bestaat momenteel voornamelijk uit grasland. In het plangebied zijn geen woningen aanwezig. Ten noorden van het plangebied ligt Walibi Flevo en het evenemententerrein Walibi World Biddinghuizen. Het dorp Biddinghuizen ligt op ongeveer 4 km afstand ten noordoosten van het plangebied. Ten zuidwesten van het plangebied ligt het ecologisch reservaat het Ellerslenk, een nat grasland dat gelegen is in een kwelzone.

4.5 Recreatie

In de bossen Bremerberg en het Spijk zijn wandel-, fiets- en ruitersporen aanwezig. Langs het Veluwemeer zijn stranden en voorlanden gelegen, deze vervullen een belangrijke functie voor de dag- en openluchtrecreatie (o.a. zwemmen, surfen).

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal recreatieve voorzieningen gesitueerd:

- Attractiepark Walibi World;
- Riviëra Camping;
- Bungalowparken Bremerberg en Boschberg;

- Buitenplaats Veluwemeer;
- Jachthavens.

4.6 Natuur

De locatie Biddinghuizen wordt omsloten door het EHS-gebied Spijk-Bremerberg. Het Spijk-Bremerberg (circa 1.056 ha) bestaat uit het Spijkbos (circa 300 ha) in het noordoostelijke deel en het Bremerbergbos (circa 700 ha) in het zuiden. Het Spijk-Bremerberg is aangeplant in 1959 resp. 1964 en bestaat voor circa 90% uit loofbos en wordt beheerd door Staatsbosbeheer.

Het Bremerbergbos bestaat vrijwel geheel uit loofbos, voornamelijk populieren, en kent twee bosreservaten met een natuurlijk uiterlijk. Langs het Veluwemeer kent het bos een strook met opstanden van populier en gemengd loofhout (es en eik). Het grootste deel van het aanwezige naaldbos ligt in het Spijkbos (Corsicaanse en Oostenrijkse den). Dit bos bevat een recreatievijver, omringd door droog grasland (recreatiweiden) en de Ellerslenk, bestaande uit grazige vegetaties omgeven door beschermende bosstroken. Aan de zuidkant van de Bremerberg ligt het Strandgaperbos. Dit bos bestaat uit jonge populieropstanden en lokaal kwelbos met opslag van riet- en ruigtevelden met braam.

Het Veluwemeer is aangewezen als Natura 2000-gebied. De Natura 2000-gebieden vormen samen met een groot deel van de binnendijkse natuurgebieden het Flevolandse deel van de nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Doel van het EHS is de realisatie van een robuust landelijk samenhangend netwerk van natuurgebieden dat voldoende (leef-)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Nederlandse natuur.

Figuur 4.1: Ligging Natuurgebieden



4.7 Ontsluiting en verkeer

Het terrein is met openbaar vervoer bereikbaar vanaf station Harderwijk en met één busverbinding Harderwijk-Emmeloord. Tijdens grote festivals worden er pendelbussen ingezet en zijn er extra perrons bij station 't Harde.

De bereikbaarheid van de locatie met het openbaar vervoer zal in de toekomst worden verbeterd door de aanleg van de Hanzelijn. In Dronten zal hiervoor een NS-station gerealiseerd worden. Dit station biedt mogelijkheden voor pendelbussen.

De belangrijkste toegangswegen voor het plangebied betreffen de N309 Elburgerbrug, N306 Spijkweg-West en Spijkweg-Oost en de Bremerbergdijk.

Figuur 4.2: Ligging plangebied t.o.v. ontsluitingswegen (de ster geeft de ligging van het plangebied weer)



De Spijkweg (N306) vervult momenteel voor een groot aantal andere recreatieve functies een ontsluitingsfunctie (o.a. Walibi World). De Spijkweg grenst aan het plangebied en vormt de belangrijkste ontsluitingsmogelijkheid. De tweede ontsluitingsmogelijkheid voor het plangebied, de Bremerbergdijk (erftoegangsweg), sluit zowel ten zuidwesten als ten noordoosten van het plangebied aan op de Spijkweg. Hiervoor is het noodzakelijk dat de Bremerbergdijk op het plangebied aangesloten wordt. Dwars door het plangebied loopt een met asfalt verharde ontsluitingsweg (met aftakkingen), indertijd aangelegd voor de inrichting van het terrein voor de World Jamboree 1995.

De N302 is een belangrijke verbindingsweg met hoge intensiteiten van en naar Flevoland. Bij een evenement kan deze weg een mogelijk knelpunt vormen.

Langs de Spijkweg en de waterzijde van de dijk ligt een belangrijk doorgaand fietspad⁵.

⁵ Bron: Zandvoort Ordening & Advies, Bestemmingsplan Ellerhaven, gemeente Dronten (concept voorontwerp), Utrecht, april 2001.

Figuur 4.2: Ligging plangebied t.o.v. ontsluitingswegen

4.8 Woon- en leefmilieu

In de omgeving van het plangebied bevinden zich relatief weinig geluidsgevoelige bestemmingen (woningen).

Op de locatie Biddinghuizen bevindt zich in de huidige situatie van het attractiepark Walibi World met aangrenzend een evenemententerrein en een horecagelegenheid. Hiervoor is op 25 augustus 1999 een Vergunning op de Wet milieuvergunning verleend. Destijds zijn de volgende activiteiten verleend:

- Het attractiepark;
- Evenementen:
 - Popconcerten (o.a. Lowlands Paradise)
 - Massale zang-, muziek- en sportbijeenkomsten;
 - Motorsportevenementen;
 - Openlucht tentoonstellingen;
 - Activiteiten in de evenementenhal;
 - Avondvuurwerk.
- Horecagelegenheid.

Deze milieuvergunning heeft betrekking op het noordterrein van het evenemententerrein, zoals het er nu uitziet kan het zuidelijke terrein meegenomen worden in de bestaande milieuvergunning. Op het zuidterrein zullen kleinere evenementen plaatsvinden, met een beperkt geluid- en overlastbereik, zodat het past binnen de huidige milieuvergunning.

In de toekomst zal worden voldaan aan de eisen van de dan geldende vergunningen.

Naast voorgenoemde vergunde activiteiten is ook het geluid van wegen N309 (Elburgerbrug), N306 (Spijkweg) en de N208 (Bremerbergdijk) van belang.

5 Te beschrijven effecten

5.1 Algemeen

In het Besluit-MER wordt onderzocht welke milieugevolgen optreden bij uitvoering van het planvoornemen, zowel in het plangebied als in het omliggende (studie)gebied. Het gaat hierbij niet alleen om negatieve, maar ook om positieve gevolgen voor het milieu. Er wordt, indien dat van belang is, onderscheid gemaakt in effecten die optreden in de aanlegfase en effecten die optreden in de gebruiksfase. Ook wordt onderscheid gemaakt in tijdelijke en blijvende effecten. In het Besluit-MER wordt bekeken in hoeverre de negatieve effecten met maatregelen beperkt en op welke wijze de positieve gevolgen versterkt kunnen worden.

In de volgende paragrafen wordt per milieuaspect beknopt aangegeven welke effecten in het Besluit-MER aan de orde zullen komen. Indien van belang, is per paragraaf een box opgenomen met de aanbevelingen uit het Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Biddinghuizen d.d. 29 augustus 2007, de nadere onderbouwing Plan-MER evenemententerrein Flevoland d.d. 28 januari 2008 en het Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland d.d. 17 juni 2008.

5.2 Cultuurhistorie en archeologie

Voorafgaand aan het ontwerp voor het inrichtingsplan een archeologisch bureauonderzoek uitvoeren om de verwachting voor het gebied op te stellen.

Bron: Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland d.d. 29 augustus 2007, Arcadis.

Bij de ontwikkeling van het evenemententerrein kan door vergravingen in de bodem het bodemarchief worden verstoord.

De effecten van de ontwikkeling van het evenemententerrein op de cultuurhistorische waardevolle elementen, patronen en structuren worden beschreven. Het gaat om effecten op bijvoorbeeld de ruimtelijke structuur en archeologische waarden.

In het Besluit-MER worden beoordeeld:

- Aantasting cultuurhistorische waarden (aantasting waardevolle elementen, patronen en structuren; kwantitatief);
- Aantasting archeologische waarden (verstoring 'bodemarchief'; kwantitatief).

5.3 Bodem en water

Er dient aandacht te worden besteed aan de kans op wateroverlast op het terrein en de beïnvloeding door kwel en infiltratie.

Bron: Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland d.d. 29 augustus 2007, Arcadis.

Bij dit aspect wordt ingegaan op de bodemtechnische maatregelen die getroffen moeten worden: aanpassing bodemopbouw, eventueel grondverzet, drainage. Daarnaast wordt ingegaan op eventuele verontreinigde locaties.

Er wordt in het Besluit-MER onderzocht of de huidige ontwatering en de drooglegging van het terrein voldoende zijn voor het planvoornemen. De provincie en waterschap zijn namelijk tegen onderbemaling (plaatselijke verlaging van het oppervlaktewaterpeil). Indien de drooglegging en/of ontwatering onvoldoende zijn, zal ophoging van het terrein moeten worden overwogen of een aangepaste grond. De effecten hiervan worden in het Besluit-MER beschreven.

Eventuele toename van verhard oppervlak binnen het plangebied moet gecompenseerd worden met extra open water binnen het plangebied. De wijze waarop deze compensatie kan plaatsvinden is onderdeel van het Besluit-MER, eventueel kan zich dit vertalen in alternatieven of inrichtingsvarianten die in het Besluit-MER getoetst worden.

De Bremerbergdijk is een primaire waterkering. Voor een aantal activiteiten in de buurt van de dijk is een keurvergunning nodig. Er zal inzichtelijk worden gemaakt wat de exacte ligging van de kern- en beschermingszones van de waterkering zijn.

De waterkwaliteit en de waterkwantiteit, worden voor zowel het oppervlakte- als het grondwater beschreven. Voor het planvoornemen wordt een watertoets opgesteld.

In het Besluit-MER worden beoordeeld:

- Bodemkwaliteit (kans op toename/afname; kwalitatief);
- Gevoeligheid voor zetting (kwalitatief);
- Waterbeheersing (kans op wateroverlast en kansrijkheid van oplossingen; kwalitatief);
- Beïnvloeding kwel-infiltratie (verbetering/verslechtering; kwalitatief);
- Beïnvloeding oppervlaktewaterkwaliteit (verbetering/verslechtering; kwalitatief).

5.4 Landschap

Voorafgaand aan het ontwerp voor het inrichtingsplan voor het evenemententerrein dient onderzocht te worden hoe het evenemententerrein het beste ingepast kan worden.

Bron: Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland d.d. 29 augustus 2007, Arcadis.

De effecten van de ontwikkeling van het evenemententerrein op het landschap worden beschreven. Het gaat hierbij om de openheid van het landschap en de herkenbaarheid van ruimtelijk-landschappelijke structuren.

In het Besluit-MER worden onderzocht:

- Aantasting openheid (kwalitatief);
- Ruimtelijke structuur (kwalitatief).

5.5 Natuur

Alleen met mitigerende maatregelen kunnen significante effecten op Natura-2000 gebieden voorkomen worden door het kiezen van een gunstige geluidsrichting en het aanpassen van het maximaal toelaatbare bronvermogen.

Een aandachtspunt voor verdere planvorming is het wegverkeerslawaai in relatie tot verstoring van Natura 2000-gebieden en EHS gebieden.

In de verdere planvorming dient het effect van de maatregelen te worden onderzocht om aan te tonen dat er daadwerkelijk geen sprake is van een significant negatief effect. Indien er toch sprake is van een significant effect dient een passende beoordeling te worden uitgevoerd⁶. Geadviseerd wordt in een volgende fase een inventarisatie uit te voeren naar de aanwezige flora en fauna in het plangebied. Hierbij dient te worden aangegeven wat de kwetsbaarheid van de soorten is en welke negatieve effecten optreden.

Bron: Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland d.d. 29 augustus 2007, Arcadis

Bron: Nadere onderbouwing Plan-MER Evenemententerrein Flevoland d.d. 28 januari 2008, Arcadis

In een natuurtoets wordt nagegaan wat de effecten zijn van de ontwikkeling van het project op de aanwezige natuurwaarden.

In het Besluit-MER zal worden onderzocht in hoeverre het planvoornemen de wezenlijke kenmerken of waarden van de natuur-gebieden aantast. Indien dit het geval is, dan zullen compen-

⁶ In dit geval is de activiteit tevens plan-m.e.r.-plichtig op basis van verwachte verstoring van Natura 2000 gebied. Met deze mogelijke plan-m.e.r.-plicht wordt rekening gehouden in onderhavige Startnotitie m.e.r.. Indien deze plan-m.e.r.-plicht ook daadwerkelijk van toepassing blijkt, zal deze in de lopende besluit-m.e.r.-procedure worden opgenomen.

satiemaatregelen worden voorgesteld. Maatregelen die ten goede komen aan de EHS kunnen ook deel uitmaken van het Meest Milieuvriendelijk Alternatief.

Onderdeel van het project is de realisatie van een ecologische verbindingszone. In het Besluit-MER worden de effecten van deze zone beschreven, ook biedt de verbindingszone aanleiding om alternatieven of eventuele inrichtingsvarianten voor het Besluit-MER te ontwikkelen.

In het Besluit-MER worden onderzocht:

- Verstoring van beschermde gebieden (kwantitatief);
- Versnippering (aantal barrières; kwantitatief);
- Invloed op biodiversiteit (kwalitatief).

5.6 Ontsluiting en verkeer

De capaciteit van de infrastructuur is een belangrijk aandachtspunt voor de verdere planvorming. De huidige weginfrastructuur is ontoereikend.

Bron: Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland d.d. 29 augustus 2007, Arcadis.

De realisatie van het evenemententerrein en de recreatiebungalows leidt tot een toename van het verkeer in het plan- en studiegebied. In de verkeerskundige effectbeschrijving wordt onderscheid gemaakt in een gewone dagelijkse situatie en in een effectbeschrijving bij evenementen. Vanuit de effectbeoordeling worden eventuele knelpunten in de infrastructuur vastgesteld.

In de beoordeling van de verkeerskundige effecten worden de volgende aspecten meegenomen:

- Bereikbaarheid openbaar vervoer (kwantitatief, modelberekeningen);
- verkeersafwikkeling autoverkeer binnen het plangebied; interne ontsluiting (kwantitatief, modelberekeningen);
- verkeersafwikkeling autoverkeer naar buiten het plangebied; externe ontsluiting (kwantitatief, modelberekeningen);
- parkeerdruk (kwantitatief);
- langzaam verkeer (kwalitatief);
- verkeersveiligheid (kwalitatief).

5.7 Woon- en leefmilieu

Geluid

Een aandachtspunt voor verdere planvorming betreft de gunstige geluidsrichting ten opzichte van woningen en kwetsbare natuurgebieden.

Veiligheid

Het verdient de aanbeveling de hulpdiensten te betrekken bij de inrichtingsplannen voor het evenemententerrein.

Recreatie

Onderzocht moet worden met welke maatregelen de hinder bij recreatieve functies in de omgeving voorkomen kan worden.

Bron: Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland d.d. 29 augustus 2007, Arcadis.

Geluid

Het evenemententerrein wordt aangemerkt als een 'inrichting' in de zin van de Wet milieubeheer, dit betekent dat een milieuvergunning moet worden aangevraagd. Geluidsvoorschriften uit deze milieuvergunning kunnen bepalend zijn voor het wel of niet kunnen plaatsvinden van een bepaald soort evenement. De geluidbelasting tijdens evenementen is een aandachtspunt in de effectbeschrijving, dit in relatie tot de agrarische woningen in de omgeving en de te ontwikkelen recreatiewoningen. Ook is cumulatie van geluidseffecten met andere inrichtingen in de nabije omgeving relevant (Walibi World).

De effecten ten aanzien van geluid (geluidbelasting), maar ook ten aanzien van lucht (luchtkwaliteit) hangen daarnaast samen met het extra verkeer dat het planvoornemen genereert. Voor de effecten op zowel geluid als lucht geldt dat voldaan moet worden aan de wettelijke vereisten voor deze aspecten. Voor geluid vindt toetsing plaats aan de Wet Geluidhinder. Voor lucht vindt een toetsing plaats aan het Besluit luchtkwaliteit voor NO_x en PM10 (fijn stof).

In verband met de ligging van het Natura 2000-gebied Veluwemeer ten zuidoosten van het plangebied, zal rekening gehouden moeten worden met een noordelijke geluidsrichting van evenementen.

- Verkeersgeluid (kwantitatief, modelberekeningen);
- Geluid als gevolg van klein evenement (kwantitatief, modelberekeningen);
- Geluid als gevolg van groot evenement (kwantitatief, modelberekeningen).

Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen een directe en een indirecte invloed hebben op de luchtkwaliteit. Bij directe invloed gaat het om bronnen en activiteiten op het evenemententerrein (bijvoorbeeld dieselaggregaten). Bij indirecte invloed gaat het om luchtkwaliteit in relatie tot wegverkeer. In het Besluit-MER zullen onderzocht worden:

- Directe invloed op luchtkwaliteit (kwantitatief, modelberekeningen);
- Indirecte invloed op luchtkwaliteit (kwantitatief, modelberekeningen).

Geur

Binnen het plangebied ligt een persrioolgemaal. Dit riool wordt afgezogen en veroorzaakt een specifieke rioolgeur. In het Besluit-MER zal rekening worden gehouden met een potentiële geurcirkel die een belemmering kan vormen voor ontwikkelingen in de directe nabijheid van het persrioolgemaal. In het Besluit-MER zal onderzocht worden:

- Geurcontour persrioolgemaal (kwantitatief)

Veiligheid

Over de gehele lengte van het plangebied ligt een hoge (60 bar) aardgasleiding van de Gasunie.

Een QRA-berekening zal worden uitgevoerd door de Gasunie indien de veiligheidsafstanden nog niet officieel zijn vastgesteld.

Daarnaast zal de bereikbaarheid hulpdiensten en zelfredzaamheid van personen in het Besluit-MER nader worden beoordeeld. Het Zuiderziekenhuis in Lelystad ligt op 19 kilometer afstand. Het Sint Jansdal ziekenhuis in Harderwijk ligt op 31 kilometer en de Isala Klinieken Weezenlande in Zwolle op 32 kilometer afstand en de Isala Klinieken Sophia op 34 kilometer afstand.

In het Besluit-MER worden beoordeeld:

- Bereikbaarheid hulpdiensten (kwalitatief)
- Zelfredzaamheid van personen (kwalitatief)
- Interne veiligheid
- Externe veiligheid

Licht

Evenementen zullen (vooral 's avonds) gebruik maken van verlichting. Daarnaast zullen toegangswegen, indien nodig, verlicht worden. In het Besluit-MER zal kwalitatief worden ingegaan op belichting van evenementen en mogelijke hinder voor de omgeving.

- Lichthinder op omgeving van klein evenement (kwalitatief)
- Lichthinder op omgeving van groot evenement (kwalitatief)

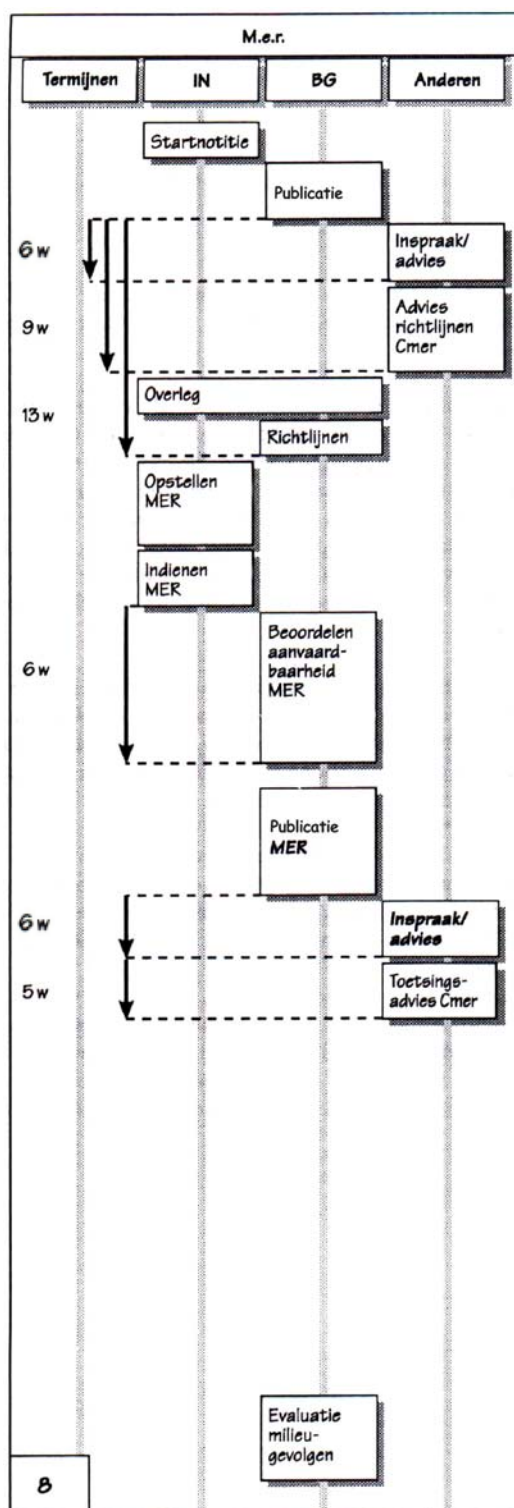
Het bungalowpark maakt eveneens gebruik van verlichting. In het Besluit-MER zal ook kwalitatief worden ingegaan op belichting van het bungalowpark en mogelijke hinder voor de omgeving.

5.8 Mitigerende Maatregelen

In het Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland (juni 2008) wordt aangegeven dat met het treffen van mitigerende maatregelen een evenemententerrein op de locatie Biddinghuizen mogelijk is.

Welke mitigerende maatregelen uiteindelijk afzonderlijk dan wel in samenhang bij nadere invulling moeten worden getroffen hangt geheel af van de (voorgenomen) invulling van het gebied met de bijbehorende nadelige milieueffecten.

6 Procedure na de startnotitie



6.1 Inspraak op de startnotitie

De procedure is gestart met het opstellen van deze startnotitie door de initiatiefnemers (SBA en Stichting NET) en indiening bij het bevoegd gezag (gemeenteraad van Dronten). Vervolgens maakt de gemeente de m.e.r.-plichtige activiteit openbaar door middel van publicatie. In de kennisgeving wordt het publiek gewezen op de mogelijkheid om binnen 6 weken na publicatie schriftelijk te reageren op de startnotitie.

6.2 Richtlijnen

Op het moment van bekendmaking van de startnotitie wordt de startnotitie door de gemeente voor advies toegezonden naar de commissie m.e.r. en de andere wettelijke adviseurs. Binnen 9 weken na publicatie van de startnotitie brengt de commissie m.e.r., mede op basis van de ontvangen inspraakreacties en het advies van de wettelijke adviseurs, advies uit aan het bevoegd gezag over de op te stellen richtlijnen voor het Besluit-MER. Op grond van het advies van de commissie m.e.r. en de inspraakreacties stelt de gemeenteraad in principe binnen 16 weken de richtlijnen vast. De Richtlijnen geven aan waar het Besluit-MER aan moet voldoen om een, vanuit het oogpunt van milieu, overwogen besluit te kunnen nemen.

6.3 Milieueffectrapport

Aan de hand van de richtlijnen wordt het milieueffectrapport opgesteld. Nadat het Besluit-MER is opgesteld wordt het ter aanvaarding aangeboden aan het bevoegd gezag.

6.4 Aanvaarding van het Besluit-MER

Het bevoegd gezag zal het milieueffectrapport beoordelen op aanvaardbaarheid. Hierbij dient antwoord te worden gegeven op de volgende vragen:

- voldoet het rapport aan de wettelijke eisen;
- voldoet het rapport aan de vastgestelde richtlijnen;
- bevat het rapport geen onjuistheden.

6.5 Inspraak en toetsingsadvies

Na beoordeling en aanvaarding van het milieueffectrapport door het bevoegd gezag kan de inspraakprocedure worden ingegaan. De mogelijkheid tot inspraak op het Besluit-MER wordt via publicatie bekend gemaakt. Tevens wordt door het bevoegd gezag een exemplaar van het rapport naar de commissie m.e.r. en de overige wettelijke adviseurs gestuurd. Tot 6 weken na bekendmaking wordt een ieder, inclusief de wettelijke adviseurs, in de gelegenheid gesteld om in te spreken op het Besluit-MER.

Binnen 5 weken na de inspraakperiode wordt het Besluit-MER door de commissie m.e.r. getoetst op de wettelijke eisen, juistheid en volledigheid. Bij de toetsing worden de binnengekomen inspraakreacties betrokken. Als uitgangspunt voor de toetsing geldt dat het milieueffectrapport voldoende kwaliteit bevat om tot een afgewogen besluit te komen over het wijzigen van het vigerende bestemmingsplan. Het eindoordeel van de commissie m.e.r. wordt, nadat dit is besproken met het bevoegd gezag, neergelegd in een toetsingsadvies.

6.6 Vaststelling bestemmingsplan

Het MER dient als ondersteuning van de besluitvorming over het bestemmingsplan. Het alternatief dat de voorkeur heeft van de initiatiefnemer, zoals dat naar voren komt na afronding van het MER, wordt opgenomen in het voorontwerp bestemmingsplan.

Het voorontwerp bestemmingplan wordt na de inspraakperiode en het zogenaamde artikel 3.1.1 Bro als ontwerp vastgelegd. Het ontwerp plan wordt dan ter visie gelegd. Daarna wordt het bestemmingsplan door de gemeenteraad van Dronten vastgesteld. Tegen het bestemmingsplan is tenslotte nog beroep mogelijk.

Gebruikte Literatuur

- Arcadis, Plan-MER Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland, 29 augustus 2007.
- Arcadis, Nadere onderbouwing Plan-MER Evenemententerrein Flevoland,
- Cleton & Com Vastgoed- en Ruimtelijke ontwikkeling, Grip op Locatie Biddinghuizen 108 ha, Deventer, 2006.
- ZKA Consultants & Planners, Nationaal Evenementen Terrein (NET), Het creëren van condities voor een gezonde, innovatieve groeisector, februari 2004.
- Grontmij, Programma van Eisen Nationaal evenemententerrein “Eller-veld” Biddinghuizen, februari 2007.
- Grontmij, Concept Programma van eisen recreatiepark Biddinghuizen, september 2006.
- Grontmij, Concept Programma van mogelijkheden ecologische verbindingzone Biddinghuizen, februari 2008.
- Provincie Flevoland, Omgevingsplan Flevoland 2006, 2 november 2006.
- Provincie Flevoland, Omgevingsplan Flevoland 2006, Uitwerkingsplan Evenemententerrein Flevoland, 17 juni 2008.
- Zandvoort Ordening & Advies, Bestemmingsplan Ellerhaven, gemeente Dronten (concept voorontwerp), Utrecht, april 2001.

Bijlage 1

Indicatief Programma van Eisen Nationaal evenemententerrein “Eller-veld” Biddinghuizen

Nationaal evenemententerrein “Eller-veld” Biddinghuizen



Indicatief Programma van Eisen



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Hoofduitgangspunten en randvoorwaarden	7
2.1	Algemeen	7
2.2	Planologisch-juridisch kader	7
3	Evenementen	8
3.1	Type evenementen	8
3.2	Indicatief kalenderoverzicht evenementen	9
3.2.1	Uitgangspunten en aannames bij kalenderoverzicht	9
3.2.2	Kalenderoverzicht evenementen in relatie tot bestaande milieuvergunning	9
3.2.3	Indicatief jaaroverzicht evenementen op Nationaal Evenemententerrein Ellerveld	11
4	Programma van eisen	12
4.1	Mogelijke terreinindeling en -inrichting	12
4.2	Voorbeeld ruimtelijke indeling van een NET	13

-  evenemententerrein
-  ecologische zone
-  recreatieterrein



1 Inleiding

SBA/Mourik Groot-Amers B.V. en Stichting N.E.T/Mojo. zijn bezig met een gebiedsontwikkeling ten zuidoosten evenementenpark Walibi World Biddinghuizen . Het gaat hierbij om de ontwikkeling van het “Ellerveld”, met een combinatie van een:

- (Nationaal) evenemententerrein, een terrein met een permanente gelegenheid voor het houden van evenementen, zoals Lowlands;
- ecologische zone (onderdeel van de ecologische hoofdstructuur);
- recreatiebungalowpark van circa 25 ha..

Deze notitie gaat specifiek in op het evenemententerrein. Het bevat een door betrokken partijen (SBA/Mourik & Stichting NET/Mojo) en door de gemeente Dronten gedragen Programma van Eisen (PvE) voor een Nationaal Evenemententerrein (NET) op het “Ellerveld”, onderbouwd met een denkbaar (vooralsnog fictief) kalenderoverzicht van evenementen die hier zouden kunnen plaatsvinden. Tevens zijn uitgangspunten en randvoorwaarden voor de invulling van een NET op een rij gezet en een mogelijke, indicatieve functie-indeling van het terrein weergegeven.

Met dit PvE kan de provincie Flevoland, worden gevoed bij de invulling van haar planMER voor een nationaal evenemententerrein.



2 Hoofduitgangspunten en randvoorwaarden

2.1 Algemeen

Voor het PvE van het NET zijn vooralsnog de volgende hoofduitgangspunten van belang:

- Het NET maakt onderdeel uit van een ontwikkeling van een groter gebied met een recreatiepark met 350 woningen en een ecologische verbindingszone. Voor die zone geldt in grote lijnen de volgende invullingsvoorwaarden:
 - Leefgebieden voor aan watergebonden soorten
 - Vernatten van de Oostrand/aansluiting op randmeren
 - Recreatieve beleving mogelijk maken
- De huidige milieuvergunning is bepalend voor de gebruiksinvulling
- Naar een zonering van activiteiten:
 - Evenementen met grote geluidsbronnen vinden plaats op het noordterrein (noordkant Spijkweg)
 - Kleinere, beperkt geluidgenererende evenementen zouden kunnen plaatsvinden op het zuidterrein.

2.2 Planologisch-juridisch kader

Het *noordterrein* is gelegen binnen het bestemmingsplan Six Flags Holland d.d. april 2001. In dit bestemmingsplan is voorzien in de bestemming van een evenemententerrein. Verder is een milieuvergunning ("Vergunning Wet Milieubeheer Walibi-Flevo") afgegeven met daarin een omschrijving van de toegestane activiteiten. Wat betreft geluid en trillingen zijn specifieke voorschriften opgenomen. In paragraaf 3.2 wordt hier specifiek op ingegaan:

Voor het *zuidterrein* en dan in combinatie en samenhang met de toekomstige ecologische hoofdstructuur en het toekomstige recreatiepark moet het bestemmingsplan nog worden vastgesteld en goedgekeurd inclusief bijhorende voorschriften.

3.1 Type evenementen

Bij de benutting van het nationale evenemententerrein kan gedacht worden aan de volgende evenementen:

Meerdaagse evenementen inclusief overnachtingen (camping)

- Muziekfestivals (Lowlands-achtige evenementen)
- Scouting evenementen
- Grootschalige bedrijfsevenementen
- Religieuze festivals (bijv. Opwekking / Flevo Totaal)
- Evenementen en congressen voor jongeren
- Evenementen in sector sport, cultuur en hobby

Eendaagse evenementen zonder overnachting

- Paradeachtige evenementen
- Paardenevenementen
- Bevrijdingsfestivals
- Popconcerten
- Openlucht opera's
- Dancefeesten
- Hobby en tuin beurzen
- Autoshow's
- Caravandagen
- Circussen
- Speciale straattheatervoorstellingen (locatietheater)

3 Evenementen

3.2 Indicatief kalenderoverzicht evenementen

In deze paragraaf is een indicatief overzicht gegeven van mogelijke (typen) evenementen die gedurende het jaar plaats kunnen vinden op het Nationaal Evenemententerrein Ellerveld. Het illustreert de kansen en mogelijkheden voor dit terrein. Het overzicht is tot stand gekomen op basis van de in 3.2.1 en 3.2.2 beschreven uitgangspunten en aannames. Het overzicht zelf is weergegeven in 3.3.3.

3.2.1 Uitgangspunten en aannames bij kalenderoverzicht

Uitgangspunt is dat het evenemententerrein jaarrond benut kan worden. Een globale inschatting is gemaakt van de bezoekomvang, te verwachten gebruik van de deelterreinen (noord en/of zuid) en het verkeersbeeld. Daarnaast is aan de evenementen een geluidskwalificatie (zwaar, middel, licht of neutraal) toegekend. Het overzicht is vooral gebaseerd op de bestaande programmering en de verwachtingen van Mojo en het bestaande evenementenprogramma op het “Lowlands-terrein”, zoals deze bekend is bij de gemeente Dronten. Het verkeersbeeld in het kalenderoverzicht is in globale zin gebaseerd op:

- ervaringsgegevens van Mojo met onder andere Lowlands: bezoek 50% met OV, 50% met eigen vervoer met gemiddeld 2,8 personen per vervoermiddel. Voor de evenementen niet zijnde muziekfestivals is een cijfer 2,5 aangehouden;
- gemiddeld vervoermiddelengebruik bij een bezoek aan een gemiddeld evenement (landelijke beeld uit: Tabellenboek bij rapport “Dagrecreatie in Nederland 2002/2003”, NRIT)

Tabel 3.1: Gemiddeld vervoermiddelengebruik bij een bezoek aan een gemiddeld evenement (NRIT)

Bezoek aan:	Fiets	Auto	OV	Overig	Geen vervoer
• jaarmarkt, braderie, corso, optocht	19%	53%	6%	1%	23%
• beurs, tentoonstelling, show	11%	66%	17%	0%	6%
• Overige (niet nader gedefinieerde) evenementen	23%	49%	11%	1%	17%

3.2.2 Kalenderoverzicht evenementen in relatie tot bestaande milieuvergunning

De werking van de milieuvergunning
In de milieuvergunning voor Walibi en het evenemententerrein (dus geen recreatiewoningen van het Spijkven) vloeien uitsluitend met betrekking tot het geluid- en trillingniveau beperkingen voort. De toegestane niveaus staan in artikel 4 van de vergunning. Voor de overige aspecten zijn er geen getalsmatige beperkingen.

- In de tabellen 4.1 en 4.2 van de milieuvoorschriften zijn de geluidsvoorschriften weergegeven welke zijn toegestaan in het gebied waarop de vergunning van toepassing is (Walibi + evenemententerrein). In de onderstaande tabel zijn de evenementen die hieronder vallen aangemerkt als **neutraal**.
- Op basis van artikel 4.3 van de milieuvergunning kan er maximaal 9 maal per jaar ontheffing van het vergunde verleend worden voor grote evenementen. Dit heeft met name te maken met de piekniveau's die zowel overdag als 's avonds en 's nachts hoger mogen zijn dan in de standaard zoals in tabel 4.1 en 4.2 (geluidsvoorschriften) van de vergunning aangegeven. Deze categorie worden als **licht** aangemerkt zoals in de tabel opgenomen. In het schema zijn 8 evenementen in deze categorie opgenomen.
- Daarnaast mag er op basis van artikel 4.4 voor zowel het gemiddelde geluidsniveau als de piekniveaus maximaal 3 dagen worden afgeweken van de tabellen 4.1 en 4.2 (geluidsvoorschriften) ten behoeve van grote evenementen. Deze vallen onder de categorie **middel**. Het gaat hierbij ook om het geluid overdag. In het schema zijn de 3 dagen geschikt voor deze categorie volledig benut.

- Op basis van artikel 4.5 mag je maximaal 3 dagen per jaar afwijken van de tabellen 4.1 en 4.2 (geluidsvoorschriften)ten behoeve van grootschalige popconcerten. Deze evenementen zijn in de tabel aangemerkt als **zwaar**. Net zoals bij de categorie licht is ook de geluidsproductie overdag een bepalende factor. Uit informatie verkregen van de gemeente Dronten wordt met Lowlands de volledige vergunde geluidsruimte van artikel 4.5 benut. Dus op basis van artikel 4.5 is er geen ruimte voor andere evenementen. Het verschil ten opzichte van artikel 4.4 zit met name in het toegestane geluidniveau in de nachtelijke uren, tussen 23.00 uur en 07.00 uur.

Uitgangspunten toekenning categorieën milieuvergunning aan type evenementen
Bij het invullen van het kalenderoverzicht is uitgegaan van een aantal aannames en daadwerkelijke informatie. Op basis van het bovenstaande is de ruimte geboden in artikel 4.5 (**zwaar**) met Lowlands volledig benut. Uit informatie verkregen van de gemeente is de ruimte van artikel 4.4 (**middel**) voor komend jaar al volledig benut door het Arrow Rock concert (eendaags evenement) en Fields of Rock (tweedaags evenement). Artikel 4.4 brengt met zich mee dat je na 23.00 uur niet veel lawaai meer kunt maken. Daarnaast is ervan uitgegaan dat de overige muziekevenementen onder categorie 4.3 (**licht**) kunnen komen te vallen. Van alle overige evenementen is aangenomen dat deze binnen de geluidsvoorschriften als bedoeld in artikel 4.2 (**neutraal**) passen.

Conclusie in relatie tot de indicatieve evenementenkalender
Uit de onderstaande tabel blijkt dat er geen overschrijding is ten opzichte van de milieuvergunning voor Walibi en het evenemententerrein.

- de categorie **zwaar** wordt met Lowlands volledig benut;
- bij de categorie **middel** is ervan uitgegaan dat deze volledig wordt benut;
- in de categorie **licht** is er nog ruimte voor 1 evenement.

3.2.3 Indicatief jaaroverzicht evenementen op Nationaal Evenemententerrein Ellerveld

Evenement(type)	Periode van het jaar	Aantal	Gem. duur	Aantal dagen	Noordelijk en/of zuidelijk terrein	Gemiddeld aantal bezoekers	Aantal "bezoekersdagen"	Geluids-categorie		Inschatting verkeersbeeld	
									Aandeel auto in bezoek	Mensen per auto	Indicatie aantal auto's per dag
Kleinere beurzen (hobby, tuin) en shows (bv. autoshow) (in tenten)	januari - april	6	Max. 1 dag	6	Zuidelijk	3.000	18.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Meer kleinschalig muziekconcert/festival (dance, pop)	mei	1	1 dag	1	Noordelijk	12.500	12.500	Licht	50% auto	2,8	2.240
Kleinschalige evenementen (paardensport, sport openlucht-theater etc)	mei	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Libelle Zomerweken	mei	1	7 dagen	7	Zuidelijk	7.000	49.000	Neutraal	50% auto	2,8	1.250
Grootschalig muziekfestival (Rock/pop)	mei	1	2 dagen	2	Noordelijk	45.000	90.000	Middel	50% auto	2,8	8.040
Grootschalig muziekfestival (Rock/pop)	juni	1	2 dagen	2	Noordelijk	45.000	90.000	Licht	50% auto	2,8	8.040
"De Opwekking"	juni	1	4 dagen	4	Noordelijk	45.000	180.000	Neutraal	70% auto.	2,5	12.600
"Automaxx"	juni	1	3 dagen	3	Zuidelijk	8.500	25.500	Neutraal	70% auto.	2,5	2.380
Kleinschalige evenementen (paardensport, sport, openlucht-theater etc)	juni	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Meer kleinschalig muziekconcert/festival (dance, pop)	juli	1	1 dag	1	Noordelijk	10.000	10.000	Licht	50% auto	2,8	1.790
"Megatruck"	juli	1	3 dagen	3	Noordelijk	6.000	18.000	Neutraal	50% auto	2,8	1.080
(Dance/pop) festival	juli	1	1 dag	1	Noordelijk	25.000	25.000	Middel	50% auto	2,8	4.470
"Campzone"	juli	1	10 dagen	10	Noordelijk	2.000	20.000	Neutraal	50% auto	2,8	360
Kleinschalige evenementen (paarden, openluchttheater etc)	juli	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Meer kleinschalig muziekconcert/festival (dance, pop)	augustus	1	1 dag	1	Noordelijk	12.500	12.500	Licht	50% auto	2,8	2.240

Evenement(type)	Periode van het jaar	Aantal	Gem. duur	Aantal dagen	Noordelijk en/of zuidelijk terrein	Gemiddeld aantal bezoekers	Aantal "bezoekersdagen"	Geluids-categorie		Inschatting verkeersbeeld	
									Aandeel auto in bezoek	Mensen per auto	Indicatie aantal auto's per dag
Meer kleinschalig muziekcon-cert/festival (dance, pop)	augustus	1	1 dag	1	Noordelijk	10.000	10.000	Licht	50% auto	2,8	1.790
Kleinschalige evenementen (paar-densport, sport, openlucht-theater etc)	augustus	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Lowlands (grootschalig festival)	augustus	1	3 dagen	3	Noordelijk	55.000	165.000	Zwaar	50% auto	2,8	9.830
(Dance/pop) festival	september	1	1 dag	1	Noordelijk	25.000	25.000	Licht	50% auto	2,8	4.470
Alternatieve "zomerweek" (nog nader te organiseren)	september	1	6 dagen	6	Zuidelijk	7.000	42.000	Neutraal	50% auto	2,8	1.250
Kleinschalige evenementen (paar-densport, sport, openlucht-theater etc)	september	2	1 dag	2	Zuidelijk	3.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
Meer kleinschalig muziekcon-cert/festival (dance, pop)	september	1	1 dag	1	Noordelijk	12.500	12.500	Licht	50% auto	2,8	2.240
Kleinere beurzen (hobby, tuin) en shows (bv. autoshow) (in tenten)	oktober - december	5	Max. 1 dag	5	Zuidelijk	3.000	15.000	Neutraal	70% auto.	2,5	840
December-/winterevenement (bv. wintercircus, winterwonderland)	december	1	3 dagen	1	Noordelijk	2.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	560
December-/winterevenement (bv. wintercircus, winterwonderland)	december	1	3 dagen	1	Zuidelijk	2.000	6.000	Neutraal	70% auto.	2,5	560
Totaal	jan - dec	39		70			845.000				

4.1 Mogelijke terreinindeling en -inrichting

De beschikbare terreinen

Het totaal benodigde terrein is ca 150 ha. Het NET kan beschikken over een terrein van ca 85 ha gelegen aan de noordwestzijde van de Spijkweg (verder te noemen het noordterrein) welk terrein grenst aan het Walibi World. Aan de zuidoostzijde van de Spijkweg (verder te noemen het zuidterrein) kan het NET beschikken over een terrein van ca 83 ha waarvan 15 ha zal worden aangewend als ecologische hoofdstructuur. Voor de functie evenemententerrein resteert hier netto ca 68 ha. In totaal is dus ca 153 ha evenemententerrein beschikbaar.

Ontsluiting

De hoofdontsluiting van het noordterrein geschiedt vooralsnog vanaf de Spijkweg. Voor het terrein van de recreatiewoningen, dat zo dicht mogelijk bij de Bremerbergdijk wordt gesitueerd, geschiedt de hoofdontsluiting vanaf de Bremerbergdijk. De ontsluiting van het zuidterrein geschiedt deels vanaf de Bremerbergdijk en deels vanaf de Spijkweg. Tijdens de Lowlands-festivals worden de personenauto's via de Bremerbergdijk, die dan als buffer wordt gebruikt, naar het zuidterrein gedirigeerd alwaar dan wordt geparkeerd. De bussen en shuttlebussen rijden via de Spijkweg tot het zuidterrein waar zij dan kort parkeren.

Circa 50% van de bezoekers van Lowlands-achtige evenementen komt met personenauto's en de andere 50% via bussen en shuttlebussen.

Voor de echte grotere evenementen zal de ontsluiting in principe dus deels geschieden via de Bremerbergdijk en deels via de Spijkweg. Bij kleinere evenementen die slechts een deel van het complex (bijvoorbeeld alleen op het noordterrein of alleen op het zuidterrein) plaatsvinden, kan de ontsluiting op een andere manier worden opgelost (bijvoorbeeld alleen via de Bremerbergdijk of alleen via de Spijkweg).

Zowel recreatieterrein als evenemententerrein hebben behoefte aan een calamiteitenuitgang die uitkomt bij de Spijkweg.

4 Programma van eisen

Tunnelverbinding

Er dient een voetgangerstunnelverbinding onder de Spijkweg te worden gemaakt om het noordterrein en zuidterrein met elkaar te verbinden.

Parkeren

Voor parkeren is een terrein van ca 35 ha nodig ten behoeve van 12.000 tot 15.000 voertuigen. Het terrein dient goed gedraineerd te zijn met een goede structuur en grasmat, een verharde wegenstructuur en straatverlichting. Het parkeren zou voor een deel op het noordterrein en voor een deel op het zuidterrein kunnen plaatsvinden.

Busstation

Hiervoor is een terrein van ca 4 ha nodig met opstelplaatsen voor zowel pendelbussen als touringcars en verharde wegen en straatverlichting. Het busstation zal op zowel het noord- als het zuidterrein worden aangelegd.

Kamperen

Hiervoor is ca 56 ha nodig bestaande uit 7 campingterreinen van elk ca 8 ha. Het terrein dient goed gedraineerd te zijn met een goede structuur en grasmat, een goede wegenstructuur en straatverlichting. Verder centrale watervoorziening en rioolvoorziening per campingterrein. Het kamperen zou voor een klein deel op het noordterrein en voor een groot deel op het zuidterrein kunnen plaatsvinden.

Evenemententerrein inclusief amfitheater

Hiervoor is een terrein benodigd van ca 30 ha, eventueel verdeeld over 3 verschillende locaties. Het terrein dient goed gedraineerd te zijn met een goede structuur en grasmat, een goede wegenstructuur en straatverlichting. Verder centrale watervoorziening en rioolvoorziening per locatie. De terreinen voor grootschalige evenementen zijn in principe gelegen op het noordterrein. Bij grootschalige "Lowland-achtige" activiteiten is het zuidterrein vooral faciliterend van aard. Kleinere evenementen, met een beperkt geluids- en overlastbereik kunnen eventueel plaatsvinden op het zuidterrein.

Backstage/serviceterrein

Totaal benodigd ca 10 ha eventueel verdeeld over meerdere locaties. De terreinen zijn verhard met daarop een aantal vaste loodsen. Verder straatverlichting en centrale watervoorziening en rioolvoorziening per locatie. Een dergelijk backstage/serviceterrein zal in ieder geval beschikbaar moeten zijn op het noordterrein. Op het zuidterrein is het punt van verdere bespreking, afhankelijk van de type evenementen die daar zullen plaatsvinden.

Algemeen

De terreinen moeten zodanig worden ingericht dat ze multifunctioneel kunnen worden ingezet. Het totale terrein moet worden afgezet met een vast hek.

4.2 Voorbeeld ruimtelijke indeling van een NET

Om een en ander wat concreter te maken is een voorbeeld-verdeling gemaakt van de diverse functies op het evenemententerrein. De verdeling is gebaseerd op het houden van een groot "Lowland-achtig evenement" en geeft een aardige indruk van ruimtebeslag.

Functies	Noordterrein (ha)	Zuidterrein (ha)	Totaal (ha)
Parkeren	25	10	35
Busstation	2	2	4
Kamperen	15	41	56
Evenementen	30	0	30
Backstage/serviceterrein	5	5	10
Overig functie	8	10	18
Totaal	85	68	153

www.grontmij.nl

