

Winning van aardolie in blok Q13a van het Nederlandse deel van het continentaal plat

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

2 oktober 2008 / rapportnummer 2141-22

1. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

Delta Hydrocarbons B.V. heeft het voornemen om in blok Q13a van het Nederlandse deel van het continentaal plat een onbemand productieplatform te plaatsen en in bedrijf te nemen.

Hiervoor wordt bij het bevoegd gezag, de Minister van Economische Zaken, een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer aangevraagd. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.¹

De startnotitie vormt een goede basis voor het opstellen van het MER. De Commissie gaat ervan uit dat de alternatieven en (milieu)effecten conform de in de startnotitie aangegeven lijn worden uitgewerkt.

De Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie') beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als informatie ontbreekt over de onderstaande punten:

- de gevolgen voor vogels van affakkelen en mitigerende maatregelen om dit te beperken;
- de gevolgen voor onderwaterleven van onderwatergeluid door heiwerkzaamheden bij de aanleg van het platform en boorputten (conductor), en mitigerende maatregelen daarvoor;
- een zelfstandig leesbare samenvatting waarin de belangrijkste punten duidelijk zijn weergegeven voor besluitvormers en burgers.

In de volgende hoofdstukken geeft de Commissie in meer detail weer welke informatie in het MER moet worden opgenomen.

¹ Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep en een overzicht van de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken wordt verwezen naar bijlage 1.

2. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING

2.1 Beleidskader en randvoorwaarden

Geef in het MER een helder overzicht van relevant beleid en de randvoorwaarden die dit beleid stelt aan de voorgenomen activiteit. Houdt hierbij rekening met de ligging van de winninglocatie binnen de 12 mijls zone.² Geef het/de te nemen besluit(en) duidelijk in het MER weer.

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

3.1 Voorgenomen activiteit en alternatieven

De voorgenomen activiteit betreft het plaatsen en in bedrijf nemen van een onbemand productieplatform voor de winning van aardolie uit het blok Q13a. Onderzoek voor welke onderdelen van de voorgenomen activiteit realistische alternatieven met milieuvoordelen mogelijk zijn. Voor de uitwerking en de onderlinge vergelijking van de alternatieven is van belang dat de alternatieven (inclusief het meest milieuvriendelijke alternatief) volgens dezelfde methode en op vergelijkbaar detailniveau worden beschreven.

Geef in het MER een beschrijving van het platform, van de installatie ervan en de aanpassingen die nodig zijn aan het reeds bestaande behandelingsplatform P15 C/D voor de behandeling van de geproduceerde aardolie.

Geef hierbij de (onderwater)geluidsbelasting door heien- en boorwerkzaamheden, waaronder de wijze van heien, de duur van de werkzaamheden, het aantal heimomenten en de maximale slagkracht van de heierwerkzaamheden. Ga in op de emissies van licht (affakkelen en platformverlichting) tijdens de aanleg en productiefase van het platform.

3.2 Meest milieuvriendelijk alternatief

In de startnotitie staat vermeld dat in het kader van het mma zal worden nagegaan of er maatregelen genomen kunnen worden om eventuele negatieve effecten te beperken. Besteed hierbij aandacht aan de mogelijke maatregelen om:

- negatieve gevolgen voor trekvogels te minimaliseren (onder meer de inzet van een vogelwachter en niet affakkelen bij sterke vogeltrek);
- negatieve gevolgen voor onderwaterleven te minimaliseren (zoals het uitvoeren van heierwerkzaamheden in de meest gunstige periode³).

² Binnen de 12 mijlszone is de Nederlandse wetgeving en beleid van toepassing.

³ De periode waarin deze soorten het minst gevoelig zijn voor verstoring.

3.3 Referentie

Er is geen reëel nulalternatief dat voldoet aan de doelstelling van de initiatiefnemer. Volstaan kan worden met het beschrijven van de huidige milieusituatie in het studiegebied, inclusief de autonome ontwikkeling, als referentie voor de te verwachten milieugevolgen.

4. **BESTAANDE MILIEUSITUATIE EN MILIEUGEVOLGEN**

4.1 Algemeen

Zoals genoemd sluit dit advies aan op de startnotitie. Als een milieuaspect niet in dit hoofdstuk wordt genoemd, kan worden volstaan met de uitwerking zoals beschreven in de startnotitie.

Werk de milieuaspecten nader uit voor zowel reguliere bedrijfsomstandigheden als bij calamiteiten en storingen. Maak ook een onderscheid tussen de aanlegfase, de periode van boring(en) en de aardoliewinningperiode. Ga tevens in op de effecten van de aanleg van de pijpleiding van het Q13a-A platform naar het bestaande productieplatform P15 C/D.

4.2 Bodem en water

Ga in op de samenstelling en hoeveelheid van het te lozen (waterhoudend) boorgruis en de mogelijke gevolgen hiervan op natuurwaarden, de bodem en de zeewaterkwaliteit.

4.3 Natuur

4.3.1 **Ecologische Hoofdstructuur**

De gehele Noordzee maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ga op grond van het integraal afwegingskader Noordzee⁴ na of het initiatief invloed heeft op de wezenlijke kenmerken en waarden van de Noordzee.

4.3.2 **Natura 2000-gebieden**

De winninglocatie bevindt zich op korte afstand van belangrijke natuurgebieden, waaronder de Natura 2000-gebieden Voordelta en duingebieden⁵. Beschrijf de natuurwaarden die voorkomen in het gebied. Ga daarbij specifiek in op de kenmerkende soorten en habitats die beschermd zijn volgens de Natuurbeschermingswet. Geef aan óf en zo ja welke activiteiten gevolgen hebben voor deze soorten en habitats, beschrijf in dat geval of mitigerende maatregelen mogelijk zijn. Ga na of is uit te sluiten dat er via externe werking⁶ signifi-

⁴ Zie hoofdstuk 6 van het Integraal Beheerplan Noordzee 2015.

⁵ Zoals Solleveld & Kapittelduinen, Westpark & Wapendal en Meijndel & Berkheide.

⁶ Externe werking kan ontstaan doordat de activiteit effect heeft op de habitattypen en/of soorten waarvoor de Voordelta is aangewezen als Natura 2000-gebied. Kwantificeer dit zoveel mogelijk om te kunnen bepalen of significant negatieve gevolgen kunnen worden uitgesloten. Ga bij twijfel uit van een zogeheten 'worst case scenario'. Ga tevens na of in samenhang met andere activiteiten of projecten in de omgeving significante negatieve gevolgen kunnen worden uitgesloten (cumulatie).

cant negatieve gevolgen zijn te verwachten voor Natura 2000-gebieden, voornamelijk door onderwatergeluid (zie ook paragraaf 4.3) en incidentele gebeurtenissen zoals een olie-spill.

Mochten op grond van objectieve gegevens significante gevolgen op Natura 2000-gebieden niet met zekerheid uit te sluiten zijn, dan is een passende beoordeling⁷ nodig op grond van de Natuurbeschermingswetgeving. Indien een passende beoordeling wordt gedaan adviseert de Commissie gebruik te maken van het recent uitgebrachte rapport van Deltares (2008) voor windparken in de Noordzee.⁸

4.3.3 Gevolgen van licht en (onderwater)geluid

Ga in op de mogelijke gevolgen van licht voor vogels. Besteed aandacht aan vogelaantrekkende werking en de duur en gevolgen van affakkelen op (trek)vogels. Ga in op de gevolgen van onderwatergeluid voor zeezoogdieren, vissen en vislarven.

Geef aan welke emissiebeperkende maatregelen voor licht en geluid (kunnen) worden toegepast.

Geef inzicht in:

- de in de Noordzee beschermde soorten⁹ die gevoelig zijn voor effecten afkomstig van de aanleg en het gebruik van het platform;
- de voorkomens en concentraties van deze soorten in het beïnvloedingsgebied van het platform;
- functies van het gebied en omgeving voor deze gevoelige soorten;
- de periode waarin deze soorten het meest/minst gevoelig zijn voor verstoring (door onderwatergeluid of affakkelen);
- de mogelijke (cumulatieve) effecten op deze soorten;
- omschrijving van de kennisleemten en onzekerheden.

⁷ Indien uit de passende beoordeling blijkt dat significante gevolgen, al dan niet in cumulatie met andere projecten, niet kunnen worden uitgesloten, dan dient de zogenaamde ADC-toets doorlopen te worden. Dit houdt op grond van art. 19g en 19h van de Nbw respectievelijk in:

- A: zijn er Alternatieve oplossingen voor een project of handeling?
- D: zijn er Dwingende redenen van groot openbaar belang waarom het project toch gerealiseerd moet worden?
- C: welke Compenserende maatregelen zullen dan getroffen worden om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft?

⁸ Prins TC, Twisk F, van den Heuvel-Greve MJ, Troost TA and van Beek JKL, 2008, *Development of a framework for Appropriate Assessment of Dutch offshore wind farms*, Deltares, Delft/Utrecht. Hierin worden de gevolgen van onderwatergeluid en leemten in kennis op dit gebied bij (de aanleg van) windmolenparken beschreven naar aanleiding van recent onderzoek uitgevoerd in opdracht van Rijkswaterstaat.

⁹ Het gaat hier om soorten genoemd in Annex IV van de habitatrichtlijn en de soorten beschermd in het kader van de instandhoudingsdoelstellingen van vogel- en habitatrichtlijngebieden langs de Noordzeekust.

4.4 Landschap

Geef aan in hoeverre het platform zichtbaar is vanaf de kust. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van beeldsimulaties.

5. OVERIGE ASPECTEN

Voor de onderdelen 'vergelijking van alternatieven', 'leemten in milieu-informatie' en 'samenvatting van het MER' heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Delta Hydrocarbons B.V.

Bevoegd gezag: Minister van Economische Zaken

Besluit: vergunning wet milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C17.2

Activiteit: winning van aardolie uit veld Q13a-A

Betrokken documenten:

De Commissie heeft het volgende document betrokken bij haar advisering:

- Startnotitie Milieueffectrapportage Aardoliewinning Q13a-A, juli 2008;
- Prins TC, Twisk F, van den Heuvel-Greve MJ, Troost TA and van Beek JKL, 2008, *Development of a framework for Appropriate Assessment of Dutch offshore wind farms*, Deltares, Delft/Utrecht.

De Commissie heeft geen inspraakreacties via bevoegd gezag ontvangen.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant en Volkskrant: 31 juli 2008

advies aanvraag: 23 juli 2008

ter inzage legging: 1 augustus tot en met 12 september 2008

richtlijnenadvies uitgebracht: 2 oktober 2008

Werkwijze Commissie bij richtlijnenadvies:

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie neemt hierbij de startnotitie als uitgangspunt

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. W.G. Been

dr. N.M.J.A. Dankers

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

prof.ir. J.J. van der Vuurst de Vries

drs. F.H. van der Wind (werkgroepsecretaris)

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Wining van aardolie in blok Q13a van het Nederlandse deel van het continentaal plat

Delta Hydrocarbons B.V. heeft het voornemen om in blok Q13a op het Nederlandse deel van het continentaal plat een onbemand productieplatform te plaatsen en in bedrijf te nemen. Ten behoeve van een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2506-3