

Startnotitie m.e.r. Rottezoom

Provincie Zuid-Holland

Directie Groen, Water en Milieu
februari 2008

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	2
1.1	Kader	2
1.2	Voorgeschiedenis	4
1.3	M.e.r.-procedure	5
1.4	Leeswijzer	7
2	Doel	8
2.1	Doel van Rottezoomproject	8
2.2	Doel van de m.e.r.-procedure, de startnotitie en de inspraak	9
3	Beleidskader	10
3.1	Overzicht beleidskader	10
3.2	Beleid op hoofdlijnen	11
3.3	Te nemen besluiten	13
4	Referentiekader	15
4.1	Inleiding	15
4.2	Landschap	15
4.3	Bodem	15
4.4	Water	16
4.5	Natuur	17
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	17
4.7	Hinder	18
4.8	Landbouw	19
4.9	Recreatie	19
4.10	Sociale aspecten	19
5	Voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten	20
5.1	Inleiding	20
5.2	Programma van eisen / Uitgangspunten	20
5.3	Beschrijving voorgenomen activiteit	22
5.4	Alternatieven en varianten	23
5.5	Meest milieuvriendelijk alternatief	24
6	Verwachte effecten	25
6.1	Inleiding	25
6.2	Landschap	27
6.3	Bodem	27
6.4	Water	27
6.5	Natuur	27
6.6	Archeologie en cultuurhistorie	27
6.7	Hinder	28
6.8	Landbouw	28
6.9	Recreatie	28
6.10	Sociale aspecten	28
6.11	Duurzaamheid	28
	Referenties	
	Afkortingen en begrippen	
	Bijlage Besluit-m.e.r.-procedure	

1 Inleiding

1.1 Kader

De provincie Zuid-Holland is mede namens de Stadsregio Rotterdam samen met de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer en Recreatieschap Rottemeren voornemens Rottezoom, een circa 280 hectare groot gebied in de polders Klappolder en Honderdveertig Morgen tussen Zoetermeer, Bleiswijk, Benthuizen en Moerkapelle (zie figuur 1.1) te ontwikkelen tot recreatief groengebied. Rottezoom ligt geheel binnen de gemeente Lansingerland (in januari 2007 ontstaan uit een fusie van Bergschenhoek, Bleiswijk en Berkel en Rodenrijs). Het gebied ligt in de Stadsregio Rotterdam en maakt onderdeel uit van het Streekplan 'Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam 2020' (RR2020), dat in oktober 2005 door de provincie Zuid-Holland is vastgesteld.

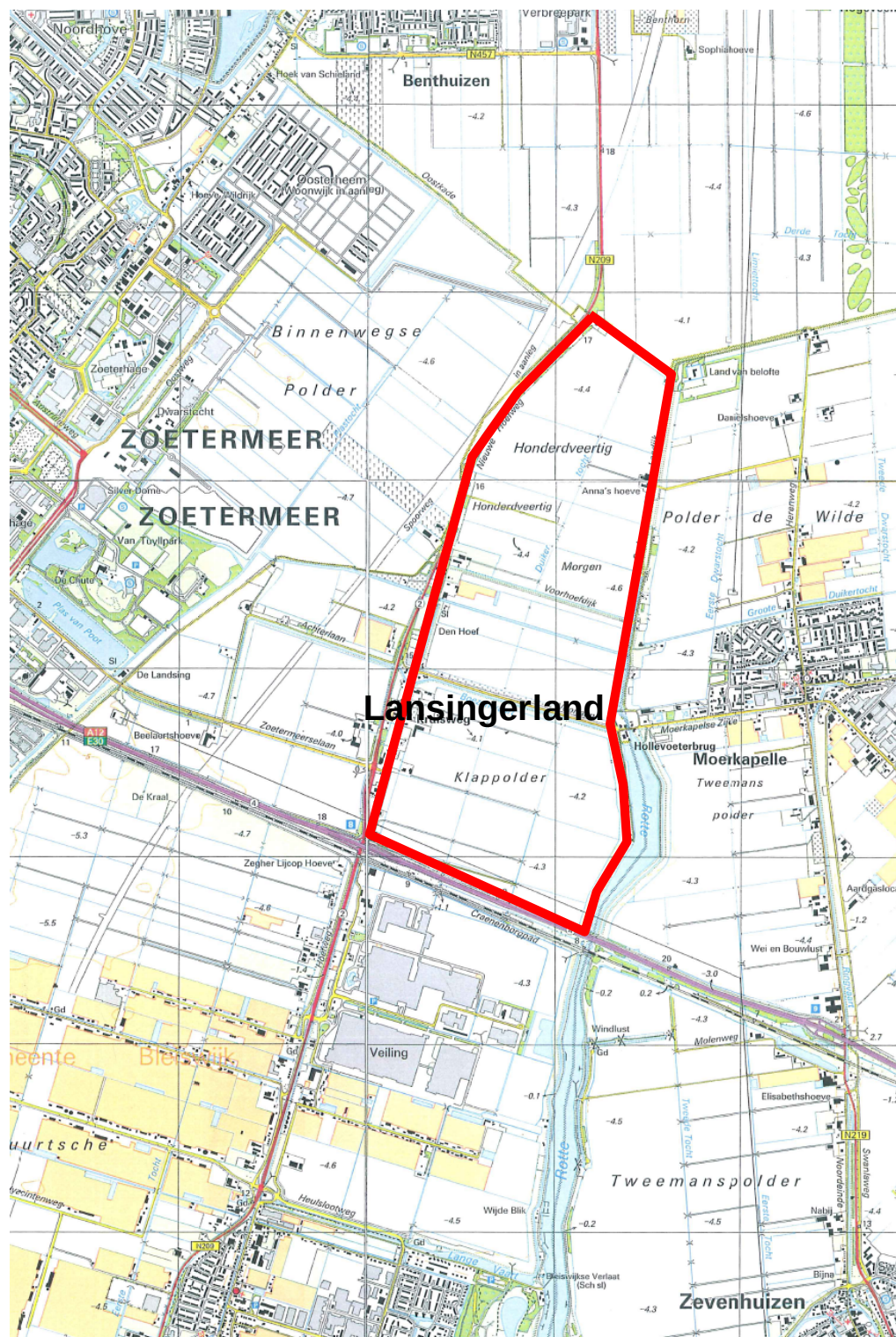
Ontwikkeling van Rottezoom maakt onderdeel uit van het Regiopark Rottemeren, dat loopt van het Bergsche Bos in Lansingerland tot Bentwoud in de gemeente Rijnwoude. Rottezoom geeft invulling aan, o.a. in het akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener, beleidsmatig gestelde doelen om meer recreatief groen te realiseren in de Randstad. De basis voor de ontwikkeling van Rottezoom is in december 2006 gelegd in een intentieovereenkomst tussen de provincie Zuid-Holland en de (toenmalige) gemeente Bleiswijk en wordt medio april 2008 bekrachtigd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de provincie, de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer en het recreatieschap. Het streven is dat Rottezoom voor het eind van 2013 ontwikkeld is.

Ontwikkeling van Rottezoom past niet in de vigerende gemeentelijke, grotendeels agrarische, bestemming. Daarom dient ten behoeve van de plan- en besluitvorming het bestemmingsplan te worden gewijzigd. Ten behoeve van de ontwikkeling van Rottezoom stelt de gemeente Lansingerland een nieuw bestemmingsplan op. Gekoppeld aan de bestemmingsplanwijziging dient een m.e.r.-procedure (milieueffectrapportage) te worden doorlopen (zie paragraaf 1.2).

Deze startnotitie is de formele aankondiging van de voorgenomen ontwikkeling van Rottezoom tot recreatief groengebied, waarmee de m.e.r.-procedure wordt gestart.



Rottezoom (foto: Bureau Nieuwe Gracht, 2007)



Figuur 1.1 - Plangebied Rottezoom en omgeving
bron ondergrond: Topgrafische Dienst Emmen

1.2 Voorgeschiedenis

Het project Rottezoom is voor het eerst benoemd als opgave in het Gebiedsperspectief voor het Strategisch Groenproject Zoetermeer-Zuidplas en de Structuurvisie Bleiswijk-Noord (1999). Daarna is deze opgave in diverse (beleids)documenten en bestuurlijke afspraken herbevestigd. Dit betreft achtereenvolgens:

- het Verbindingsplan Rotte, inventarisatie van verbindingen en uitvoerbaarheid door het Recreatieschap, 2000;
- het tweede Regionaal Groenstructuurplan Rijnmond (RGSP2), een gezamenlijk product van Stadsregio Rotterdam en de provincie, februari 2005;
- het 'Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam 2020' (RR2020, tevens streekplan), vastgesteld door Provinciale Staten in oktober 2005;
- het Onderhandelingsakkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener (akkoord ZZG), ondertekend in december 2005, in 2006 geratificeerd door Raden en Staten;
- het provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied 2007- 2013 (pMJP), vastgesteld door Provinciale - Staten in december 2006;
- Coalitieakkoord 2007-2011 "Duurzaam denken, dynamisch doen", Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, april 2007.

Op 7 december 2005 is door de provincie Zuid-Holland, het Rijk en de vijf betrokken regiobesturen het akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener ondertekend. Dit akkoord voorziet in de aanleg van 4.200 hectare nieuwe recreatieve groengebieden in het kader van Recreatief Groen om de Stad (RodS). Dit om invulling te geven aan het tekort aan recreatie-gebieden en –mogelijkheden in de regio. De bevolking neemt de komende jaren aanzienlijk toe en daarmee de behoefte aan recreatie uitloopgebied rondom de (nieuwe) woonkernen. De leefbaarheid staat hierdoor onder druk en het vestigingsklimaat van de Zuidvleugel verliest aan aantrekkingskracht.

Uitgangspunt van het akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener is dat tenminste het deel van het groen dat uit publieke middelen wordt gefinancierd voor eind 2013 is gerealiseerd. Onderdeel van het Akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener is de realisatie van het Rods-project Rottezoom.

In 2006 hebben de toenmalige gemeenten Lansingerland en Zoetermeer, het Recreatieschap Rottemeren en de Provincie zich uitgesproken voor de ontwikkeling van Rottezoom als een grootschalig, goed ontsloten recreatief en natuurlijk parklandschap aan de Rotte. Op basis van deze uitgangspunten hebben gemeente Lansingerland (destijds Bleiswijk) en Provincie Zuid-Holland in december 2006 een Intentieovereenkomst afgesloten en daarin de intentie uitgesproken om 'in 2007 een gebiedsvisie Rottezoom te ontwikkelen die tot doel heeft: de in deze Intentieovereenkomst Rottezoom aangegeven bandbreedtes uit te werken en op te nemen in de samenwerkingsovereenkomst en de realiseringsovereenkomst'. Gemeente Lansingerland neemt parallel aan de planvorming van Rottezoom de benodigde bestemmingsplanwijziging ter hand met het streven voor 1 januari 2009 een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen en voor 1 januari 2010 het bestemmingsplan vast te stellen. Gemeente Zoetermeer heeft ingestemd met de inhoud van deze Intentieovereenkomst.

Voor het project is een stuurgroep ingesteld waarin de betrokken partijen zitting hebben. Dit zijn de provincie, de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer en het Recreatieschap Rottemeren. In 2007 is een eerste inrichtingsvisie opgesteld (Bureau Nieuwe Gracht). De stuurgroep Rottezoom heeft op 26 september 2007 de visiekaart uit dit document vastgesteld.

De gemeente Lansingerland heeft begin 2007 het Voorkeursrecht gemeenten (Wvg) op het gebied gevestigd.

Momenteel wordt een samenwerkingsovereenkomst opgesteld, die naar verwachting medio april 2008 zal worden ondertekend. Hierin wordt het voornemen voor de ontwikkeling van 280 hectare recreatief groen in de Rottezoom vastgelegd. Ook vastgelegd wordt dat ca. 125 ha gefinancierd en beheerd wordt uit publieke middelen en dat ca 155 ha in samenwerking met private partijen dient te worden ontwikkeld.

1.3 M.e.r.-procedure

M.e.r.-plicht

Conform de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1999, gewijzigd 2006, is de voorgenomen ontwikkeling van Rottezoom m.e.r.-plichtig, omdat het een functiewijziging in het landelijk gebied betreft met een oppervlakte van tenminste 250 hectare. Daarnaast worden meer dan 500.000 bezoekers per jaar verwacht en bevat het programma mogelijk meer dan 50 hectare recreatieve voorzieningen, hetgeen op zich ook m.e.r.-plichtig is.

M.e.r.-procedure

M.e.r. staat voor milieueffectrapportage. De m.e.r.-procedure is erop gericht het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in het plan- en besluitvormingsproces te betrekken. Dit geschiedt middels een aantal producten en een aantal procedurele stappen (zie verder bijlage 1). De belangrijke aspecten van de m.e.r. zijn:

- het onderzoek naar de effecten van de voorgenomen activiteit;
- het onderzoek naar mogelijke alternatieven met hetzelfde doelrealiserende vermogen maar minder negatieve milieueffecten;
- de mogelijkheid van inspraak van derden;
- de onafhankelijke toets van het onderzoek en de procedure.

De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan het (ruimtelijke) plan of besluit dat de realisatie van de m.e.r.-plichtige activiteit, in dit geval de ontwikkeling van Rottezoom, mogelijk maakt. De m.e.r.-procedure voor Rottezoom is gekoppeld aan het op te stellen bestemmingsplan Rottezoom van de gemeente Lansingerland. Omdat de m.e.r.-plichtige activiteit hierin concreet wordt vastgelegd is sprake van een besluit-m.e.r.-procedure (zie kader).

Kader Plan-m.e.r. en besluit-m.e.r.

De regelgeving ten aanzien van m.e.r. is vastgelegd in de Wet milieubeheer (2006) en het Besluit m.e.r. (2006). De Wet en het Besluit maken onderscheid in plan-m.e.r. en besluit-m.e.r.

Plan-m.e.r. is milieubeoordeling gekoppeld aan plannen die kaderstellend zijn voor (mogelijk) m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten, maar deze nog niet concreet mogelijk maken, zoals streekplannen en globale bestemmingsplannen waarin de (mogelijk) m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten middels een uitwerkingsbevoegdheid geregeld worden. Plan-m.e.r. bestaat al enkele jaren onder de naam strategische milieubeoordeling (SMB).

Besluit-m.e.r. is de nieuwe term voor de "oude" m.e.r.-procedure. Besluit-m.e.r. is milieubeoordeling gekoppeld aan concrete besluiten (bestemmingsplannen) of vergunningen.

Het doel van plan-m.e.r. en besluit-m.e.r. is hetzelfde: volwaardige en vroegtijdige inbreng van het milieubelang in plan- en besluitvorming. Inhoudelijke en procedurele eisen zijn echter verschillend: voor de plan-m.e.r. bestaan veel minder wettelijke eisen dan voor besluit-m.e.r.

In de procedure treedt als initiatiefnemer op:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland

Het bevoegd gezag in de m.e.r.-procedure is:

Gemeenteraad van de Gemeente Lansingerland

De Besluit-m.e.r.-procedure bestaat uit de volgende stappen (zie bijlage 1 voor een uitgebreidere beschrijving):

- het opstellen en publiceren van de startnotitie; ter aankondiging van de voorgenomen activiteit en de werkwijze waarop de effecten van de voorgenomen activiteit worden onderzocht;
- het ter inzage leggen van de startnotitie; om derden de mogelijkheid te geven vragen te stellen over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek en zo richting te geven aan het onderzoek;
- advies vragen aan de commissie m.e.r. en andere adviseurs over de aanpak van het m.e.r.-onderzoek (de richtlijnen);
- het vaststellen van de richtlijnen door het bevoegd gezag;
- het opstellen van het milieueffectrapport (MER);
- het onderzoek naar de effecten van de voorgenomen activiteit (aan de hand van alternatieven, waaronder het meest-milieuvriendelijke alternatief) op het milieu en het onderzoek naar mogelijke maatregelen om de negatieve effecten te beperken;
- het ter inzage leggen van het MER; om derden de mogelijkheid te geven het MER inhoudelijk te toetsen;
- het laten toetsen van MER door de commissie m.e.r.; een kwaliteitsborging door onafhankelijke specialisten.

Startnotitie

Deze startnotitie is de formele start van de m.e.r.-procedure voor de ontwikkeling van het recreatiegebied Rottezoom. De startnotitie beschrijft, bij wet voorgeschreven:

- het probleem dat aan het voornemen ten grondslag ligt;
- het doel dat met het voornemen wordt beoogd;
- de voorgenomen activiteit;
- mogelijke alternatieven;
- de huidige milieusituatie;
- de verwachte milieueffecten;
- het vigerende beleidskader;
- de procedure.

Inspraak

Deze startnotitie wordt 4 weken ter inzage gelegd. In deze periode is het mogelijk een reactie op de startnotitie te geven. De inspraak is met name bedoeld voor het opstellen van de richtlijnen, een inhoudsopgave waaraan het MER moet voldoen. Een onafhankelijke commissie voor de milieueffectrapportage geeft een advies voor de richtlijnen, op basis waarvan bevoegd gezag de richtlijnen vaststelt.

Schriftelijke opmerkingen op deze startnotitie kunnen gericht worden aan:
Gemeenteraad van Lansingerland, Postbus 1, 2650 AA Berkel en Rodenrijs.

Ook voor vragen of nadere informatie over deze startnotitie kunt u terecht bij de gemeente Lansingerland.

1.4 Leeswijzer

Het rapport is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt het doel van de voorgenomen activiteit en de milieueffectrapportage beschreven. Hoofdstuk 3 geeft een samenvatting van het vigerende beleid, de genomen besluiten en te nemen besluiten. In hoofdstuk 4 wordt een beschrijving van het studiegebied gegeven. Voor een aantal thema's wordt de huidige (milieu)situatie beschreven en waar mogelijk toekomstige ontwikkelingen op basis van vastgesteld beleid, de zogenaamde autonome ontwikkeling. Hoofdstuk 5 geeft een beschrijving van de voorgenomen activiteit: de ontwikkeling van Rottezoom. In hoofdstuk 6 wordt een beoordelingskader uiteengezet, waarin wordt aangegeven welke aspecten in het MER worden beschreven en beoordeeld. Tevens worden de verwachte effecten van de ontwikkeling van Rottezoom op de omgeving beschreven.

Terminologie

Voorgenomen activiteit:

De voorgenomen ontwikkeling van Rottezoom tot recreatief groengebied.

Plangebied:

Het gebied waar de functiewijziging (ontwikkeling van Rottezoom met commerciële, recreatieve functies en eventueel woonmilieus) zal plaatsvinden en dat wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.

Studiegebied:

Het gebied waar effecten van de voorgenomen activiteit merkbaar kunnen zijn. Dit gebied kan groter zijn dan het plangebied alleen en kan per aspect in omvang variëren.

m.e.r.:

Procedure van de milieueffectrapportage.

MER:

Milieueffectrapport

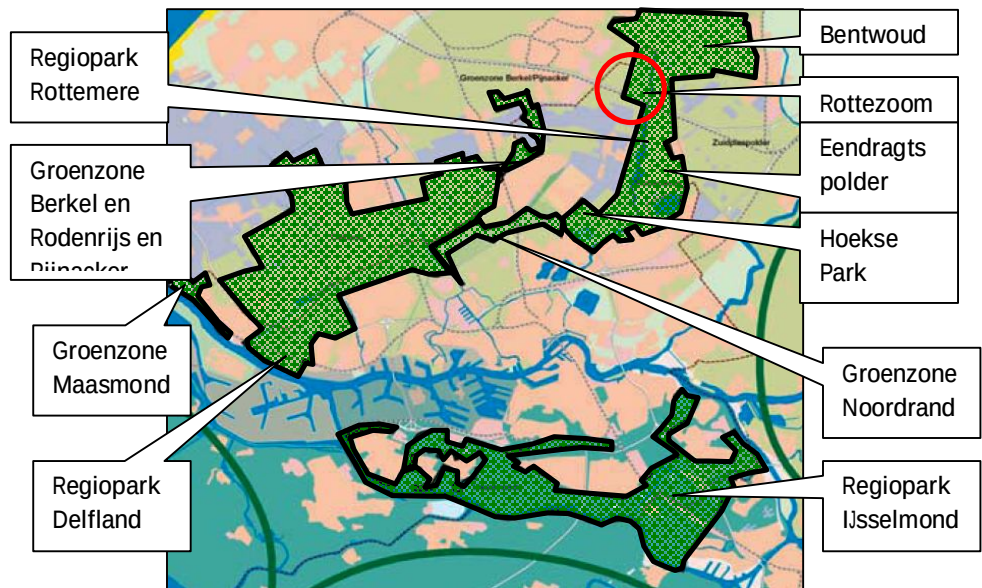
2 Doel

2.1 Doel van Rottezoomproject

De Zuidvleugel van de Randstad met daarin de regio Rotterdam heeft een groot tekort aan recreatie-gebieden en –mogelijkheden. De bevolking neemt de komende jaren aanzienlijk toe en daarmee de behoefte aan recreatie uitloopgebied rondom de (nieuwe) woonkernen. De leefbaarheid staat hierdoor onder druk en het vestigingsklimaat van de Zuidvleugel verliest aan aantrekkingskracht.

Op 7 december 2005 is door de provincie Zuid-Holland, het Rijk en de vijf betrokken regiobesturen het akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener ondertekend. Dit akkoord voorziet in de aanleg van 4.200 hectare nieuwe recreatieve groengebieden.

Het recreatieve groen wordt aangelegd in zogenaamde groenzones en regioparken (zie figuur 2.1). Regioparken zijn gebieden waar de regio-inwoners gebruik kunnen maken van verschillende recreatieve voorzieningen, waar men tot rust kan komen in de verschillende groengebieden en kan genieten van een aantrekkelijk en toegankelijk agrarisch landschap. De regioparken vervullen daarnaast een belangrijke functie voor het oplossen van de waterproblematiek. Rottezoom is onderdeel van het Regiopark Rottemeren.



Figuur 2.1 - Overzicht Regioparken en Groenzones [RGSP-2, 2005]
(rood omcirkeld is plangebied)

Rottezoom vormt een essentiële schakel binnen het Regiopark Rottemeren en verbindt het noordelijker voorziene Bentwoud met de zuidelijker gelegen Eendragts polder, het Hoge en Lage Bergse Bos en het Hoekse Park. Belangrijk voor het recreatieve aanbod zijn de doorgaande recreatieve verbindingen door het Rottemeren gebied, met name de verbinding met het Bentwoud en de Eendragts polder. Daarnaast is de ecologische verbinding van belang, als onderdeel van de Provinciale ecologische hoofdstructuur. Tenslotte dient de ontwikkeling van het groenproject het duurzaam behouden van open landschap en het versterken van cultuurhistorische aspecten. De recreatieve inrichting wordt gecombineerd met het vergroten van de waterbergingscapaciteit.

Voor het project gelden de volgende doelen / randvoorwaarden:

- onderdeel van het regiopark Rottemeren;
- 125 ha wordt gefinancierd met rijksmiddelen. De overige ca 155 ha wordt gerealiseerd en gefinancierd door middel van publiek-private samenwerking (PPS, volgens het akkoord ZZG);
- de 125 ha worden in elk geval uiterlijk in 2013 afgerond (akkoord ZZG);
- beheer van minimaal 125 ha recreatief groen door Recreatieschap Rottemeren (akkoord ZZG);
- een groene en recreatieve verbinding tussen het Rottemeregebied en het Bentwoud (RR2020);
- recreatief knooppunt met regionale functie (RR2020);
- goede ontsluiting en doorkruising voor fietsers, wandelaars, ruiters en waterrecreanten (RR2020);
- een op landschappelijk en recreatief groen gerichte ontwikkeling van de Rottezoom (RR2020);
- de gemiddelde opvangcapaciteit is 20-25 personen per ha per dag;
- beperkte rode ontwikkelingen, niet als doel maar als middel om aan het gebied invulling te geven.
- grootschalige voorzieningen liggen niet voor de hand;
- functiecombinatie, integrale landschapskwaliteit en landschappelijke context worden vanaf het begin meegenomen in de visievorming;

2.2 Doel van de m.e.r.-procedure, de startnotitie en de inspraak

Doel van de m.e.r. -procedure is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming te betrekken. Dit om tijdig inzicht te krijgen in de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving en om onderzoek te kunnen doen naar mogelijke maatregelen om negatieve effecten op de omgeving te verminderen. Doel van de startnotitie is alle informatie, benodigd om het milieubelang volwaardig in de plan- en besluitvormingsprocedure te betrekken, te verzamelen, inzichtelijk en toetsbaar te maken en te constateren waar nog nader onderzoek nodig is om lacunes in kennis in te vullen. Het doel van de inspraak is het toetsen van de uitgangspunten (informatie, randvoorwaarden, alternatieven, aspecten) die voor het milieueffectrapport worden gehanteerd.



Rottezoom (foto's Bureau Nieuwe Gracht, 2007)

3 Beleidskader

3.1 Overzicht beleidskader

In de wetgeving en het vigerende beleid worden kaders gegeven waarbinnen ontwikkelingen plaats kunnen vinden. Bij planvorming dient rekening gehouden te worden met het vigerende beleid op verschillende schaalniveaus. Onderstaand is een overzicht gegeven van de wet- en regelgeving, die voor de m.e.r. Rottezoom relevant is. In het milieueffectrapport worden de hoofdpunten uit het beleid beschreven.

Europees niveau (voor zover niet geïmplementeerd in de nationale wetgeving)

- Kaderrichtlijn Water (2001).

Nationaal niveau

- Wetten: o.a. Wet op de Ruimtelijke Ordening, Wet milieubeheer, Wet verontreiniging oppervlaktewateren, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Wet op de waterhuishouding, Monumentenwet 1998, Wet op de archeologische Monumentenzorg, Natuurbeschermingswet, Flora- en faunawet;
- Besluiten: o.a. Besluit Externe Veiligheid, Besluit Luchtkwaliteit;
- Nota's: Nota Ruimte, Nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw, Nota Belvédère, Nationaal Milieubeleidsplan 4, Nota Waterbeleid 21^e eeuw, 4^e Nota Waterhuishouding, Nota Mobiliteit.

Provinciaal/Regionaal niveau

- Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie Zuid-Holland 2020 (2004);
- Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam 2020 (2005);
- Zuidvleugel Zichtbaar Groener (2005);
- Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied Zuid-Holland 2007-2013 (2006);
- Gebiedsperspectief Strategisch Groenproject Zoetermeer-Zuidplas, 2000;
- Beleidsplan Natuur en Landschap;
- Beleidsplan Milieu en Water;
- Beleidsnota Recreatie 2000+;
- Aanwijzing Ecologische verbindingzones in Zuid-Holland;
- Cultuurhistorische Hoofdstructuur.

Lokaal

- Structuurvisie Bleiswijk Noord (1998).

In dit hoofdstuk wordt een korte samenvatting van het provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid gegeven.

3.2 Beleid op hoofdlijnen

Nota Ruimte

Begin 2006 is de Nota Ruimte vastgesteld door de Eerste Kamer. Hierin is het nationaal ruimtelijk beleid voor de periode 2004 tot 2020 met een doorkijk naar 2030 op hoofdlijnen vastgelegd. De nota bevat geen concrete beleidsbeslissingen, maar stelt een aantal beleidsdoelen als leidraad voor de ontwikkelingen in de komende periode. Hoofddoel is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrugnende functies.

Het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen voldoet, zowel kwalitatief als kwantitatief, onvoldoende aan de recreatiewensen van onze samenleving. De samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om nieuwe vormen van openlucht- en verblijfsrecreatie en om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. De recreatiesector moet de ruimte krijgen om te kunnen anticiperen op de veranderende behoefte van de samenleving en om zich tot een economische drager van het platteland te ontwikkelen. Concreet betekent dit dat rekening moet worden gehouden met nieuwe vormen van recreatie en toerisme en met uitbreiding en aanpassing van bestaande toeristische en verblijfsrecreatieve voorzieningen. Het gaat daarbij ook om vergroting van de mogelijkheden voor recreatie als nevenactiviteit op agrarische bedrijven.

Doelstelling van het Rijk is om de internationale concurrentiepositie van de Randstad Holland als geheel te versterken. Versterking van de economie, vergroting van de kracht en dynamiek van de steden en ontwikkeling van de bijzondere kwaliteiten en de vitaliteit van het Groene Hart dragen daaraan bij. De economische, culturele en ruimtelijke diversiteit van de Randstad is van grote betekenis voor de ontwikkelingskansen en -mogelijkheden van het gebied. De ruimtedruk is hoog. Er moet rekening worden gehouden met een vraag naar circa 8100 hectare bedrijventerrein en 440.000 woningen. Met name de vraag naar groene woonmilieus is hoog. Gebiedsgericht beleid en investeringen die door het Rijk, de provincies en de samenwerkende gemeenten worden opgebracht moeten de ruimtevrugn kunnen verwezenlijken. Het beleid is gericht op:

1. het behouden en versterken van de ruimtelijke, culturele en economische diversiteit;
2. het accommoderen van de eigen ruimtevrugn binnen de grenzen van de Randstad;
3. het scheppen van voorwaarden waardoor de Randstad zich wat betreft dynamiek en ontwikkelingsmogelijkheden kan meten met andere grootstedelijke en metropolitane gebieden.

Akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener

Op 7 december 2005 is door de provincie Zuid-Holland, het Rijk en de vijf betrokken regiobesturen het akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener ondertekend. Dit akkoord voorziet in de aanleg van 4.200 hectare nieuwe recreatieve groengebieden. Het recreatieve groen wordt aangelegd in zogenaamde groenzones en regioparken. Het Rods-project Rottezoom is onderdeel van het Regiopark Rottemeren.

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (2004)

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie heeft de provincie Zuid-Holland de hoofdlijnen van haar ruimtelijk beleid vastgelegd. Ze zijn globaal samen te vatten in twee doelen: de versterking van de stedelijke netwerken en de versterking van de waterrijke cultuur- en natuurlandschappen. Centraal staat de ambitie om de Zuid-Hollandse kernkwaliteiten van de Randstad als metropool te versterken: Den Haag als centrum voor bestuur en international recht, Rotterdam als wereldhaven en als maritiem-logistiek cluster, en verspreid over de provincie de hoogwaardige agrarische clusters en kenniscentra.

Er wordt gestreefd naar een robuust en gevarieerd groenblauw raamwerk op bovenregionale schaal. Parklandschappen rond het stedelijk gebied vormen daar een belangrijk onderdeel van. Op zorgvuldig gekozen plekken buiten de provinciale ecologische hoofdstructuur liggen kansen voor groenblauwe woon- en werkmilieus in lage dichtheden.

Ruimtelijk plan regio Rotterdam (RR2020) (2005)

Het Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam (RR2020) is op 9 november 2005 door de Regioraad als Regionaal Structuurplan vastgesteld en op 22 november 2005 door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland als Provinciaal Streekplan. In het Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam 2020 hebben de provincie Zuid-Holland en de Stadsregio Rotterdam het ruimtelijke beleid voor de regio Rijnmond vastgesteld tot de periode 2020. In het verlengde hiervan is het uitvoeringsprogramma RR2020 op 13 december 2005 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en op 21 december 2005 door de Regioraad van de Stadsregio Rotterdam.

De kern van het RR2020 zit in de balans tussen verstedelijking en de kwaliteit van de leefomgeving. Sinds het begin van het planvormingsproces zijn er drie hoofddoelstellingen aan het RR2020 verbonden: het verbeteren van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving, het versterken en diversifiëren van het ruimtelijk-economisch ontwikkelingsperspectief en het inspelen op de sociaal-culturele diversiteit, zodanig dat de sociale samenhang toeneemt. Onderstaand worden voor de voorgenomen ontwikkeling van Rottezoom de belangrijkste aspecten uit het ruimtelijk plan verwoord. Overige beleidsuitgangspunten uit het plan worden in hoofdstuk 4 per thema beschreven.

Natuur- en recreatiegebieden

De komende tien jaar wordt 4.200 hectare getransformeerd in natuur- en recreatiegebied, met name in regioparken (1) en de landschappelijke groenzones (2).

1) Regioparken

In het Ruimtelijk Plan zijn zogenaamde regioparken benoemd, waarbij Rottezoom deel uitmaakt van het "Regiopark Rottemeren". De regioparken zijn primair een antwoord op het tekort aan recreatiemogelijkheden nabij het stedelijk gebied en daarnaast bieden ze plek aan de wateropgave. Onder een regiopark wordt verstaan een hoogwaardig recreatielandschap, direct grenzend aan het stedelijk gebied: 'De gebieden worden dusdanig ingericht en beheerd dat zij op lokaal en regionaal niveau een functie vervullen als parklandschap voor de regiobewoners.

Centrale opgave is om de wisselwerking tussen deze regioparken en het stedelijk gebied beter tot zijn recht te laten komen, door ze beter toegankelijk en beter bereikbaar te

maken. Investerings in vooral natuur en recreatie, in wisselende verhoudingen en inspelend op cultuurhistorische waarden als identiteitsdragers, moeten de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting verhogen. Het grootste deel van deze regioparken zal geschikt zijn voor landschapsgerichte recreatie (wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, kanoën, zeilen, enzovoort). Kleine delen op goed bereikbare plekken worden ingericht als recreatief concentratiepunt. Dat zijn de belangrijkste toegangen van de regioparken, waar voorzieningen (zoals horeca, informatiepunten, publiekstrekkende attracties) zijn gevestigd en voldoende parkeergelegenheid is.

Van alle regioparken heeft Rottemeren op dit moment al de meest parkachtige inrichting en krijgt als motto 'dynamisch vrijetijdlandschap' in een bos- en waterrijke omgeving. De Rotte is hier de meest bepalende structuur waaraan de groengebieden zijn gelegen. De diepe droogmakerijen in dit regiopark maken het geschikt voor waterberging, waardoor aanleg daarvan kan samengaan met groenaanleg. Mede in het licht van de snelle stedelijke ontwikkeling aan deze zijde van de regio zal de recreatie in het regiopark Rottemeren intensiever worden. Om die recreatiedruk te geleiden zijn relatief veel recreatieve concentratiepunten nodig.

2) Groenzones

Regioparken worden met elkaar en met de aangrenzende landschappen verbonden middels groenzones. Dit zijn gebieden met een belangrijke ecologische en vooral recreatieve verbindende functie.

Rottezoom heeft in het streekplan de aanduiding "openluchtrecreatie en stedelijk groen" en "ontwikkeling recreatief knooppunt" gekregen.

3.3 Te nemen besluiten

De ontwikkeling van Rottezoom wordt ruimtelijk-planologisch vastgelegd in een bestemmingsplan. Omdat de invulling van Rottezoom nog niet exact bekend is (zie ook hoofdstuk 5) zal het bestemmingsplan deels een concreet, deels een globaal karakter krijgen. Het bestemmingsplan moet voldoende juridische waarborg bieden om realisatie van Rottezoom mogelijk te maken, meer in het bijzonder voor vergunningverlening, grondverwerving en eventueel grondonteigening. Het bestemmingsplan moet tevens ruimte bieden voor nadere uitwerking van onderdelen en moet daarnaast ruimte bieden voor eventuele toekomstige veranderende inzichten. De plan- en besluitvorming zijn in eerste instantie gericht op het planologisch vastleggen van het ruimtelijke raamwerk. Dit krijgt in het bestemmingsplan een eindbestemming. Een aantal onderdelen van Rottezoom moet nog nader worden uitgewerkt. Dit betreft het programma dat dient als basis voor de privaat aan te leggen circa 155 hectare. Er moeten nog keuzes worden gemaakt in de omvang, het type en de locatie van het programma, maar voorsnog wordt gedacht aan recreatieve functies en/of een beperkt aantal woningen. Nadere invulling vindt plaats in de uitwerking van het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan wordt ook de Kruisweg opgenomen. Momenteel wordt voor de Kruisweg een stedenbouwkundige visie opgesteld, waarin de randvoorwaarden zijn opgenomen waaronder transformatie van de Kruisweg van agrarisch lint tot woonlint mogelijk is.

Het streven is uiterlijk 1 januari 2009 een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen en uiterlijk 1 januari 2010 het bestemmingsplan vast te stellen.

Overige procedures

Voor een aantal planonderdelen zal naast de besluitvorming over het bestemmingsplan ook nog een aantal andere procedures moeten worden doorlopen. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan vergunningen en/of toestemmingen in het kader van:

- Wet milieubeheer: deze wet gaat uit van een integrale benadering van de milieuproblematiek, met als uitgangspunt dat een ieder voldoende zorg voor het milieu in acht moet nemen. Deze wet stelt een vergunning verplicht voor het oprichten of veranderen van bepaalde inrichtingen en (recreatieve activiteiten);
- Wet bodembescherming: uitgangspunt is dat niet op vervuilde grond wordt gebouwd;
- Wet geluidhinder: deze wet richt zich op de bestrijding van geluidhinder door infrastructuur en bedrijvigheid;
- Bouwbesluit: gaat in op eisen die aan gebouwen en bouwwerken worden gesteld;
- Besluit Externe Veiligheid;
- Monumentenwet / Wet op de archeologische Monumentenzorg;
- Flora- en faunawet: indien als gevolg van de voorgenomen activiteit beschermde planten- of diersoorten worden beïnvloed, moet hiervoor een ontheffing op grond van artikel 75 van de Flora- en Faunawet worden aangevraagd;
- Besluit luchtkwaliteit 2006: in dit besluit zijn normen voor de luchtkwaliteit opgenomen die als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteit niet mogen worden overschreden.

Verder zijn naar verwachting vergunningen nodig in het kader van de Woningwet, de APV, de Drank- en horecawet.



Figuur 3.1 - Luchtfoto Rottezoom

bron ondergrond : Google Earth

4 Referentiekader

4.1 Inleiding

Om de effecten van Rottezoom op de omgeving te kunnen bepalen en beoordelen, wordt het plan- en studiegebied vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie is de huidige situatie, inclusief autonome ontwikkeling van het gebied, dat wil zeggen ontwikkelingen die reeds in gang zijn gezet, dan wel mogelijk zijn op basis van vastgesteld beleid. Referentiejaar is 2013, het jaar waarin de ontwikkeling naar verwachting volledig gerealiseerd en in gebruik zal zijn.

Onderstaand wordt een eerste globale beschrijving van het plangebied en omgeving gegeven. In het MER zal deze beschrijving verder worden aangevuld en gedetailleerd voor zover relevant voor de effectbeschrijving en beoordeling. De beschrijving is deels gebaseerd op de Inrichtingsvisie Rottezoom (Bureau Nieuwe Gracht, september 2007), door de Stuurgroep vastgesteld op 26 september 2007.

4.2 Landschap

Het plangebied ligt in het noordelijk deel van de gemeente Lansingerland en wordt begrensd door de A12 en het Veilingterrein van Bleiswijk aan de zuidzijde, de Hoefweg (N209) en de kern Kruisweg aan de westzijde, de Rotte aan de oostzijde en de Oostkade en het toekomstige Bentwoud aan de noordzijde.

Het plangebied ligt in de polders Klappolder en Honderdveertig Morgen, beide droogmakerij/zeekleipolders, ontstaan na drooglegging van veenplassen in de 18^e eeuw. Het maaiveld ligt op ca. 4,5 m beneden NAP, veel lager dan de omliggende kades en bebouwingslinten. De polders zijn rationeel blokvormig verkaveld en voornamelijk voor akkerbouw in gebruik. De structuur in de polder wordt bepaald door de watergangen, de dijken door het plangebied en de kades om het gebied. Het landschap is open met weidse uitzichten en lange zichtlijnen. De Rottezoom vormt een essentieel onderdeel van het oorspronkelijk open landschap tussen de oprukkende verdichting van de glastuinbouw vanuit het zuiden en oosten, de verstedelijking vanuit het westen (Zoetermeer) en de bebossing vanuit het noorden (Bentwoud). Aan de zuidzijde van het plangebied wordt het landschappelijk karakter mede bepaald door de A12 en de ten noorden van de A12 gelegen hoogspanningsleiding.

4.3 Bodem

De bodem bestaat uit ca. 6 m jonge zeekleigronden (klei en zavel) afgezet in de vroege Middeleeuwen op Pleistoceen zand. De top van het pleistocene zand ligt op ca. 10 m - NAP. In het plangebied liggen mogelijk ondiepere zandbanen (oude rivierlopen) in de ondergrond. De bodemkwaliteit in het plangebied is nog niet bekend, maar naar verwachting niet anders dan die in andere gebieden met agrarisch gebruik. Er komen naar verwachting geen ernstige verontreinigingen voor. Lokaal kan er wel sprake zijn van verontreiniging b.v. op huiskavels en in slootdempingen. Daarnaast mag het effect van intensief agrarisch gebruik verwacht worden: hoge stikstof- en fosfaatwaarden. Het gebied ligt niet in of nabij bodembeschermingsgebied.

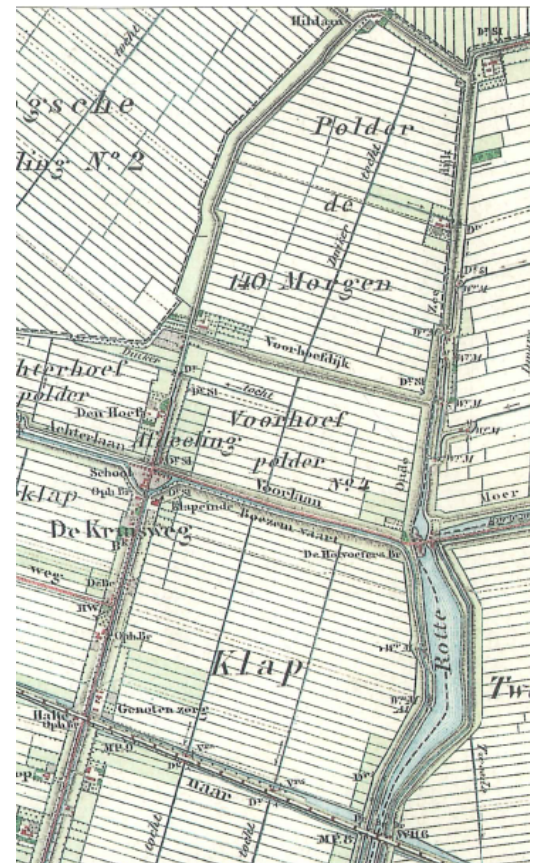
4.4 Water

Rottezoom ligt in twee polders, te weten het noordelijk deel van de Klappolder en de Polder Honderdveertig Morgen. In totaal zijn er drie peilvakken ingesteld. In twee ligt het polderpeil op 5,75 m onder NAP en in één op 6 m onder NAP. Langs de Rotte en de Voorlaan ligt een watergang op tussenboezemniveau; de polders lozen alle op de Rotteboezem. Honderdveertig Morgen hoort beheersmatig bij de Wilde Veenen. In het gebied is een gemaal dat water afvoert uit Prisma en Zoetermeer via een hoofdwatgang west-oost door het gebied. Deze afvoerfunctie moet in stand blijven. De waterkwaliteit hangt naar verwachting samen met de bodemkwaliteit en het overwegend agrarisch landgebruik.

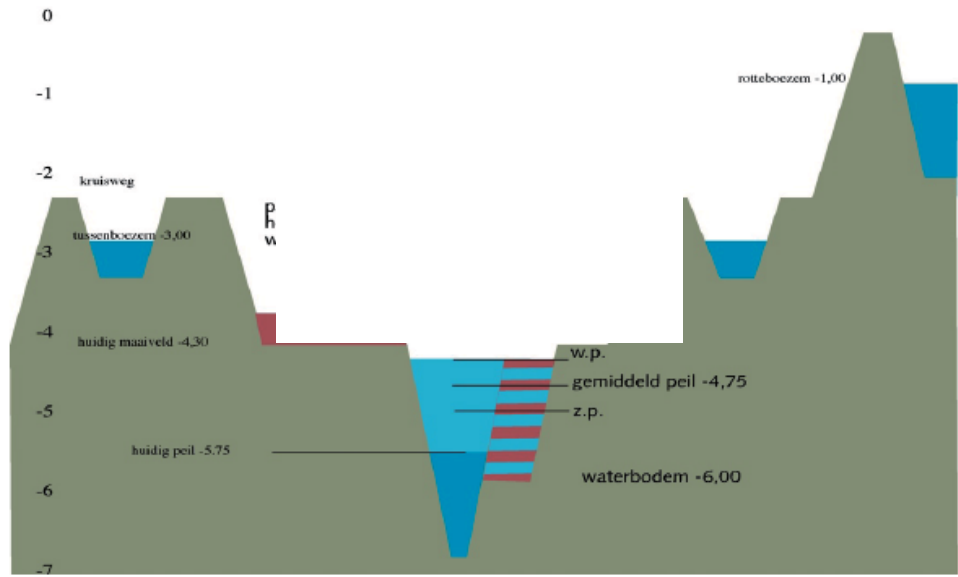
Het gebied ligt niet in of nabij grondwaterbeschermingsgebied. Het hoogheemraadschap heeft geen concrete waterbergingsfunctie voor het gebied benoemd.



Figuur 4.1 - Plangebied huidig en ca. 1900
bron ondergrond: Topografische Dienst Emmen



bron: Uitgeverij Nieuwland



Figuur 4.2 - Watersysteem (Bureau Nieuwe Gracht, 2007)

4.5 Natuur

Het plangebied bestaat voor het grootste deel uit intensief gebruikt akkergebied en herbergt momenteel naar verwachting geen bijzondere natuurwaarden. Sloten en dijken vormen groene linten in het landschap en doen dienst als verbidingszones en leefgebieden voor algemene soorten. In het milieueffectrapport zal de ecologische waarde van het plangebied verder worden beschreven, waaronder het voorkomen van beschermde soorten.

Het plangebied is niet of nabij beschermde natuurgebieden (Natura2000, Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur) gelegen. De oost- en noordzijde (respectievelijk Rotte en Oostkade) zijn provinciaal aangewezen als (natte) ecologische verbidingszone.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologisch is de Rottezoom in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie in zijn geheel aangewezen als gebied met "redelijk tot grote kans op archeologische sporen". Dit betekent dat bij (verwachte) grondwerkzaamheden vooraf onderzoek moet worden uitgevoerd of er mogelijk archeologische waarden verloren kunnen gaan.

Cultuurhistorisch maakt de Rottezoom deel uit van het droogmakerijlandschap: zeekleipolders die na de ontvening drooggemalen zijn. Ten zuiden van het plangebied en de A12 staat nog de "molenviergang" van Zevenhuizen, een duidelijke herinnering aan dit verleden. In Rottezoom hebben zeven molens langs en bij dit deel van de Rotte gestaan. Op dit moment zijn er alleen nog de "rompen" of "stompen" van over. Rond één van de oorspronkelijke molens is in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie een molenbiotoop aangewezen, een gebied met beperkingen ten aanzien van hoogte van bebouwing en groen. Overige cultuurhistorische waarden in het plangebied zijn de verkavelingsstructuur en de kades en dijken langs en door het gebied. Deze lijnen zijn in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie aangewezen als "historisch-landschappelijke lijnen met hoge waarde".



Figuur 4.3 - Archeologische (bruin vlak) en Cultuurhistorische waarden (oranjelijnen en rode stippellijn)
(Provincie Zuid-Holland, Cultuurhistorische Waardenkaart, 2007)

Foto's: molens ten zuiden van plangebied en molenstompen langs de Rotte (Bureau Nieuwe Gracht, 2007)

4.7 Hinder

Verkeer

In de huidige situatie wordt het gebied ontsloten door de Hoefweg ten westen van het plangebied. De Hoefweg maakt onderdeel uit van de regionale verbinding N209 en heeft ter hoogte van het plangebied een aansluiting op de A12. De interne ontsluiting van het gebied vindt plaats over de Kruisweg en de Voorlaan. Via deze wegen wordt het zuidelijk deel van het plangebied ontsloten. Het noordelijker deel kent in de huidige situatie een minder goede ontsluiting. De Rottezoom is per fiets redelijk, en over water slecht bereikbaar. Momenteel wordt een MER opgesteld met betrekking tot de regionale infrastructuur Zuidplas 2010-2020. De uitkomsten hiervan worden betrokken bij de m.e.r.-procedure voor Rottezoom.

Geluid

In de huidige situatie ondervindt het plangebied geluidhinder van de A12 en het spoor ten zuiden het plangebied, de HSL ten westen van het plangebied en de N209 ten westen van het plangebied. Geluidniveaus langs deze wegen en de sporen zijn nog niet bekend. In het plangebied is de geluiduitstraling gering en blijft beperkt tot de agrarische activiteiten. Geluidgevoelige bestemmingen zijn met name woningen in de kern Kruisweg.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit in de huidige situatie wordt met name bepaald door de achtergrondconcentratie in Zuid-Holland en de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen door het auto- en vrachtverkeer op de A12 en de N209. Concentraties zijn nog onbekend.

Externe veiligheid

Aan de oostzijde van het plangebied ligt langs de Rottekade een leidingenstrook. Deze leidingen geven een fysieke beperking in het grondgebruik en betekenen een veiligheidsrisico. Daarnaast leidt het vervoer van gevaarlijke stoffen op de N209 en de A12 tot veiligheidsrisico's in het plangebied. In het MER zal dit aspect verder worden onderzocht en beschreven.

Kabels en leidingen

Langs de A12 is een hoogspanningsleiding (150 KV) gelegen. Aan de noordzijde van het plangebied loopt een ondergrondse hoogspanningskabel. Beide hebben geen veiligheidsconsequenties, maar geven wel fysieke belemmeringen voor ontwikkelingen in het gebied.

Daarnaast valt Rottezoom binnen het zoekgebied voor een nieuwe 380 KV hoogspanningsverbinding (bovengronds of ondergronds), waarvoor momenteel een PKB- en m.e.r.-procedure voor doorlopen wordt.

4.8 Landbouw

Het plangebied is in de huidige situatie voornamelijk voor akkerbouw in gebruik. In het plangebied liggen een paar weilanden en kassen. Ten zuiden van de A12 is een veilingcomplex gelegen.

4.9 Recreatie

Het recreatief gebruik van het plangebied is beperkt. Er zijn geen recreatieve voorzieningen en de routestructuren zijn niet optimaal ontwikkeld. Wel is in 2006 een fietstunnel onder de A12 en het spoor geopend, waardoor het mogelijk is om vanaf Bleiswijk naar Moerkapelle en Zoetermeer en andersom te fietsen. Op dit moment is het echter nog niet mogelijk om fietsend een rondje om het gebied te maken. De Rotteboezem is in principe bevaarbaar tot aan de oorsprong - dat wil zeggen tot halverwege de Rottedijk. Echter de A12 en de spoorlijn kunnen in verband met de doorvaarthoogte niet gepasseerd worden door grotere (recreatie)vaartuigen. In de nabije toekomst wordt ten noorden van Rottezoom het Bentwoud ontwikkeld, een ca. 1.300 ha groot recreatie- en natuurbos. Voor het Bentwoud wordt een m.e.r.-procedure doorlopen. Het MER en het voorontwerp bestemmingsplan Bentwoud liggen tot 28 april 2008 ter inzage.

4.10 Sociale aspecten

Het plangebied heeft een agrarisch karakter. Langs de Kruisweg ten westen van het plangebied liggen een aantal woningen en agrarische bedrijven. Het plangebied is in de huidige situatie open, leeg, weids en rustig. Wel geven A12 en N209 geluidhinder in het gebied.

5 Voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten

5.1 Inleiding

Er is nog geen uitgewerkt voorstel voor de inrichting van Rottezoom. Over de inrichting wordt nog intensief overleg gevoerd door de betrokken partijen. Daarnaast zal een marktconsultatie zicht moeten bieden op de haalbaarheid van en mogelijkheden voor beoogde onderdelen. Tot slot zal een gedegen omgevingsanalyse (in het kader van de m.e.r.-procedure) zicht geven op de belemmeringen en kansen vanuit milieu.

In het voortraject heeft al wel eerste visievorming plaatsgevonden. Er is in opdracht van de Stuurgroep Rottezoom een inrichtingsvisie (Bureau Nieuwe Gracht, september 2007) opgesteld waarin op basis van een eerste analyse van wensen, kansen en belemmeringen uitgangspunten voor de ontwikkeling van Rottezoom zijn benoemd. Op basis van deze uitgangspunten heeft Bureau Nieuwe Gracht een eerste visieschets gemaakt. Ook zijn denkrichtingen geformuleerd voor mogelijke alternatieven en varianten. De visieschets is in september 2007 bestuurlijk vastgesteld en dient als basis voor de m.e.r.-procedure.

Onderstaand worden de uitgangspunten, de visie en de denkrichtingen voor alternatieven en varianten beschreven.

In het MER worden op basis van de inspraak en richtlijnen, de uitkomsten van verder bestuurlijk overleg, de marktconsultatie en de milieuanalyse de visie en de alternatieven verder uitgewerkt.

5.2 Programma van eisen / Uitgangspunten

Centraal uitgangspunt voor de ontwikkeling van Rottezoom is de beleidsmatige wens Rottezoom om te vormen van agrarisch gebied naar recreatief groengebied, conform de bestuurlijke afspraken in het kader van het akkoord Zuidvleugel Zichtbaar Groener. Nevendoel van de ontwikkeling van Rottezoom is invulling te geven aan beleidsmatig gestelde doelen ten aanzien van water en natuur. Dit met als belangrijk uitgangspunt de landschappelijke en cultuurhistorische waarde van het gebied.

Bestuurlijk is de volgende "koers" uitgezet voor ontwikkeling van Rottezoom:

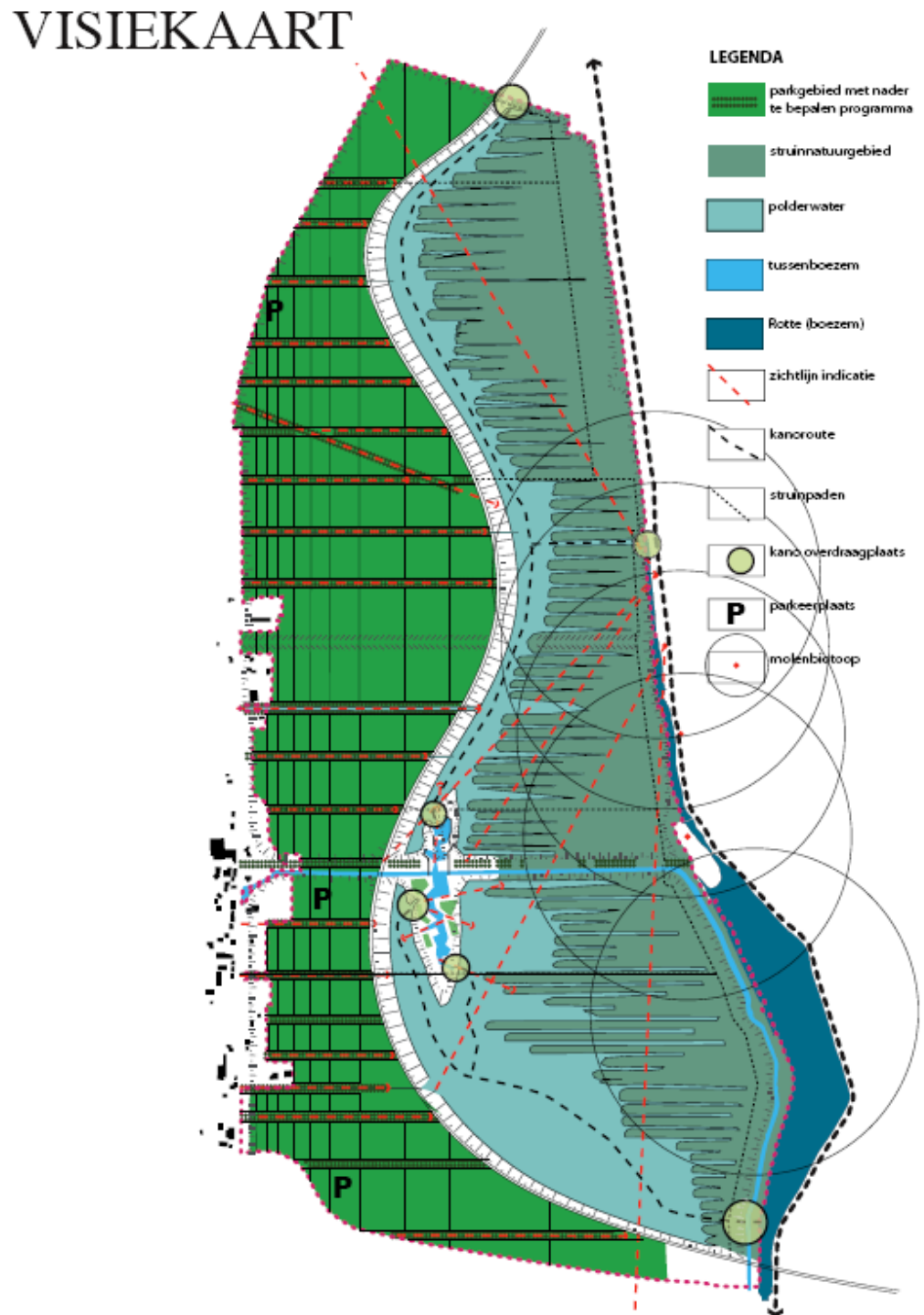
- ontwikkeling recreatief groen;
- flexibiliteit in het programma, zowel in inhoud als omvang;
- inspiratie vanuit het landschap en de cultuurhistorie;
- accentuering van de openheid van het landschap, zowel in open ruimten als in zichtlijnen;
- robuust landschappelijk raamwerk en spelregels voor invulling van het raamwerk;
- gebiedsgerelateerde woonmilieus (bijvoorbeeld: landgoederen, herenboerderijen);
- recreatief-toeristische (leisure)voorzieningen;
- openbare toegankelijkheid.

Als uitgangspunten voor ontwikkeling zijn benoemd:

- landschap: behoud van de openheid: De Rottezoom is samen met de Tweemanspolder de laatste open ruimte in de Zuidvleugel waar men nog echt "buiten de stad" is. Uitdaging is de openheid te behouden binnen de noodzaak vanuit recreatie het gebied te verdichten;
- cultuurhistorie: inspelen op de geschiedenis van het gebied als droogmakerij, gebruik makend van de restanten van de verdwenen molens langs de Rotte;
- recreatie: streven is om 20-25 bezoekers per ha per dag te kunnen herbergen en minimaal de helft van de gebiedsontwikkeling te financieren vanuit private middelen;
- "rode"functies: beperkt, niet alleen als financierder van de gebiedsontwikkeling, maar functioneel en ruimtelijk passend in het gebied en bijdragend aan de vergroting van de gebiedskwaliteit.

5.3 Beschrijving voorgenomen activiteit

Op basis van bovengenoemde uitgangspunten heeft Bureau Nieuwe Gracht een visieontwerp gemaakt voor de Rottezoom (figuur 5.1).



Figuur 5.1 - Visie Rottezoom (Bureau Nieuwe Gracht, 2007)

Basisprincipe is de tweedeling van het gebied: een parkachtig grid van speelweides, bosschages, recreatieve voorzieningen en woonmilieus aan de westzijde en open waterrijke struinnatuur aan de oostzijde.

Het westelijk deel van de Rottezoom wordt een parkachtig grid van speelweides, bosschages, recreatieve voorzieningen en eventueel op beperkte schaal woonmilieus (landgoederen, herenboerderijen). Het gebied vormt de overgang van het verdichte verstedelijkte gebied van Zoetermeer en Bleiswijk / Lansingerland ten westen naar het open, landelijke gebied van de Tweemanspolder aan de zuid- en oostzijde. De functies worden vanuit het westen ontsloten via de Kruisweg en N209. In het gebied wordt een netwerk van routes aangelegd in de vorm van lanen en paden. Het gebied is verdicht ten opzichte van het huidige agrarische landschap, maar er wordt aandacht besteed aan zichtlijnen naar het oostelijk deel van Rottezoom. In het westelijk deel van Rottezoom is ruimte voorzien voor een grootschalige recreatieve voorziening, waarbij gedacht kan worden aan een hippisch centrum, golfbaan of vakantiepark. Daarnaast wordt nog de optie opengehouden om een locatie in te richten voor evenementen.

Het oostelijk deel van de Rottezoom wordt open en waterrijk en ingericht als struinnatuur. Het sluit hiermee aan op de openheid van de Tweemanspolder. Het gebied wordt toegankelijk gemaakt, maar beperkter dan het westelijk deel van de Rottezoom. In het oostelijk deel is in beperkte mate plaats voor recreatieve ontwikkelingen (recreatief concentratiepunt op het eiland: kano opstapplaats, overstapplaats)

Beide delen worden gescheiden door een brede waterzone met ruimte voor waterbeheer, watergerelateerde natuur en watergerelateerde recreatie. Als accent is een eiland in de waterzone voorzien met ruimte voor een recreatief concentratiepunt en eventueel enkele woningen.

5.4 Alternatieven en varianten

De hierboven beschreven visie beschrijft de voorziene inrichting van Rottezoom op hoofdlijnen. Vaste onderdelen zijn:

- de tweedeling in een open, natuurlijk oostelijk deel en een dichter, recreatiever westelijk deel;
- concentratie van recreatieve voorzieningen en rode functies in het westelijk deel.

De visie wordt in het m.e.r.-traject verder uitgewerkt. Hierbij worden ook alternatieven en varianten ontwikkeld om te worden beoordeeld op milieueffecten en haalbaarheid.

Aanknopingspunten op voorhand voor de ontwikkeling van alternatieven en varianten zijn:

- de grootschalige/publieksintensieve recreatieve voorzieningen: wel of niet, en indien wel op welke locatie;
- bouwprogramma: omvang, locatie, geclusterd of verspreid;
- water: wel of geen centrale waterpartij en indien wel welke omvang;
- ontsluiting: centraal of verspreid, locatie en uitvoering.

Overzicht van de alternatieven.

Aldus ontstaat het volgende overzicht van in de m.e.r.-procedure te onderzoeken alternatieven:

		programma	groen-blauw	verkeer
0 Huidige situatie en autonome ontwikkeling RUIMTELIJKE CONTEXT TOEKOMST LANDBOUW RANDSTAD 380KV VEILINGROUTE KRUISWEG	samenwerkingsovereenkomst: VISIEKAART +...	1 COMPACT MODEL met woningen en kleine recreatievoorzieningen en/of horeca	ca 50 ha open water woon/ recr. eiland peilaanpassing	ontsluiting vanaf parallel N209 geclusterd parkeren (3 locaties)
		2 LANDGOEDEREN 2.1 kleine landgoederen (5ha) met woningen en kleine recreatievoorzieningen en/of horeca 2.2 grote landgoederen (25ha) met zorginstelling(en), woningen en/of institu(t)(en)	ca 50 ha open water recreatief concentratiepunt op eiland peilaanpassing idem	noord-zuidontsluiting doorgaand N209-Veilingroute of N209 - Voorlaan gespreid parkeren idem maar met geclusterd parkeren
		3 VAKANTIEPARK aangevuld met kleine landgoederen met zorginstelling(en), woningen en/of institu(t)(en)	ca 50 ha open water recreatief concentratiepunt op eiland peilaanpassing	noord-zuidontsluiting insteek vanaf N209- en vanaf Veilingroute of voorlaan geclusterd parkeren (2 locaties)
		4 RECREATIEVE OF LEISURE INVULLING aangevuld met kleine landgoederen met zorginstelling(en), woningen en/of institu(t)(en)	ca 15(?) ha open water moeraszone langs de rotte geen peilaanpassing	noord-zuidontsluiting insteek vanaf N209- en vanaf Veilingroute of voorlaan geclusterd parkeren (2 locaties)
		5 MEEST MILIEUVRIENDELIJKE ALTERNATIEF (samenstellen gedurende de m.e.r.)		
		6 VOORKEURSalTERNATIEF (samenstellen gedurende de m.e.r.)		

Daarnaast zal de gebiedsanalyse in het kader van de m.e.r.-procedure, het nadere bestuurlijke overleg en de marktconsultatie naar verwachting nog tot aanknopingspunten voor alternatieven en varianten leiden.

5.5 Meest milieuvriendelijk alternatief

Verplicht onderdeel in de m.e.r.-procedure is het zoeken naar het Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA). Op dit moment staan nog twee werkwijzen voor het MMA open:

- in de alternatievenvorming wordt één alternatief als MMA ontwikkeld en tegelijk met de andere alternatieven op effecten onderzocht en beoordeeld;
- het MMA wordt na het effectenonderzoek van de alternatieven samengesteld uit de meest milieuvriendelijke bouwstenen van de diverse alternatieven.

Aanknopingspunten voor een MMA voor Rottezoom zijn:

- maximaal behoud van openheid;
- maximalisatie van de water- en natuurdoelstelling;
- (maximaal) behoud van (een deel van het) biotoop voor akkervogels;
- (maximaal) behoud van archeologische waarden;
- minimalisatie van hinder op de kern Kruisweg.

6 Verwachte effecten

6.1 Inleiding

Het MER beschrijft en beoordeelt de milieueffecten van de ontwikkeling van Rottezoom ten opzichte van de referentiesituatie. Een doel van deze startnotitie is om enerzijds aan te geven wat voor milieueffecten dat zouden kunnen zijn en anderzijds af te bakenen welke van die effecten relevant zijn bij de afwegingen over het besluit dat de realisatie mogelijk moet maken. De inventarisatie en beschrijving van de milieueffecten vindt plaats aan de hand van een aantal uiteenlopende onderwerpen. De criteria zijn gegroepeerd per thema. Het totaal aan thema's en aspecten wordt het beoordelingskader genoemd en is weergegeven in tabel 6.1. In het beoordelingskader wordt onderscheid gemaakt in aspecten om te toetsen of de doelstellingen worden gehaald en aspecten waarmee de effecten op de omgeving worden onderzocht.

Per milieuaspect worden verschillende beoordelingscriteria geformuleerd. De beoordeling wordt zoveel mogelijk in kwantitatieve eenheden uitgedrukt. Als een kwantitatieve beoordeling niet mogelijk blijkt, zal de beoordeling in kwalitatieve zin worden gegeven. In de effectbeschrijvingen wordt ook aangegeven of de effecten tijdelijk óf permanent zijn, te beïnvloeden óf onomkeerbaar zijn, op korte of langere termijn spelen en of er sprake is van cumulatieve effecten. Ook wordt aangegeven welke mitigerende en/of compenserende maatregelen mogelijk en/of noodzakelijk zijn. Naast het beschrijven van negatieve ontwikkelingen wordt ook ingegaan op positieve effecten voor het milieu. Bijzondere aandacht wordt besteed aan de effecten die onderscheidend zijn.

Beoordeling

Voor de beoordeling van de effecten wordt een overwegend kwalitatieve beoordeling gehanteerd, volgens een vijfpuntschaal. Deze is als volgt:

Beoordeling	Vertaling
++	Aantoonbaar positief effect
+	Mogelijk positief effect
0	Neutraal, geen effecten te verwachten
-	Mogelijk negatief effect
--	Aantoonbaar negatief effect

Tabel 6.1 Beoordelingskader voor beschrijving van de milieueffecten

Doelstellingsaspecten

thema	aspect
Recreatie	Invulling aan recreatiebeleid en -doelen (Recreatief groen, Recreatieve voorzieningen, Recreatieve routes)
Natuur	Invulling aan natuurbeleid en -doelen (Natuurgebieden, Ecologische verbindingen, Doelsoorten)
Water	Invulling aan waterbeleid en -doelen (Wateropvang, Waterkwaliteit)
Duurzaamheid	Invulling aan recreatiebeleid en -doelen: (Toekomstvast, Meervoudig ruimtegebruik Duurzaam gebruik grondstoffen)

Milieueffectaspecten

thema	aspect
Landschap	Aardkundige waarden
	Landschapstructuur
	Landschapsbeeld / Ruimtelijk visuele kwaliteit
Bodem	Bodemwaarden
	Grondbalans
	Bodemkwaliteit
Water	Oppervlaktewater
	Grondwater
	Waterkwaliteit
Natuur	Beschermde gebieden
	Beschermde soorten
	Ecologische verbindingen
Cultuurhistorie en archeologie	Archeologische waarden
	Cultuurhistorische waarden
Hinder	Verkeer en parkeren
	Geluidhinder
	Luchtkwaliteit
	Lichthinder
	Stankhinder
	Externe veiligheid / kabels en leidingen
Landbouw	Landbouwgronden
	Landbouwmogelijkheden
Recreatie	Effecten op bestaande recreatieve voorzieningen en routes
Sociale aspecten	Effect op belevingseffecten
	Gedwongen vertrek
	Effect op werkgelegenheid
	Sociale veiligheid

In de volgende paragrafen wordt per thema een globale beschrijving en beoordeling van de verwachte effecten en hun relevantie gegeven.

6.2 Landschap

De ruimtelijke en landschappelijke structuur verandert ingrijpend. De driedeling in park, water en natuur sluit niet aan bij de huidige agrarische structuur. In het westelijke deel (parkomgeving) zullen de veranderingen in het open polderlandschap het grootst zijn. In het MER worden de veranderingen in landschappelijke structuur en ruimtelijk visuele kwaliteit beschreven.

6.3 Bodem

Door uitvoering van de diverse deelprojecten zal het grondgebruik in Rottezoom ingrijpend veranderen. De aanwezige agrarische functies maken vooral plaats voor recreatie, water en natuur en daarnaast zal beperkt nieuwe bebouwing o.a. voor recreatieve voorzieningen worden gerealiseerd. Naar verwachting zal 280 ha uit agrarische productie worden gehaald. In het MER zal worden beschreven of dit effecten heeft op de bodemkwaliteit. Daarnaast zal in het MER worden onderzocht hoeveel grondverzet plaatsvindt en op welke locaties. Streven is een gesloten grondbalans (geen aan- of afvoer van grond).

6.4 Water

Ontwikkeling van de Rottezoom heeft grote effecten op de waterstructuur, het waterbeheer en de waterkwaliteit. Er wordt nieuw oppervlaktewater gerealiseerd, het peilbeheer verandert door de verandering in functie in het gebied.

De effecten van ontwikkeling van Rottezoom worden in het MER onderzocht. Speciale aandachtspunten hierbij zijn aspecten verzilting en de relatie tot de Rotte (veiligheid van waterkering e.d.).

6.5 Natuur

Ontwikkeling van Rottezoom heeft een tweeledig effect op natuur. Enerzijds kan het een negatief effect hebben op de bestaande natuurwaarden, hoewel dit naar verwachting gering zal zijn. Anderzijds geeft het mogelijkheden nieuwe natuurwaarden te realiseren en geeft het hiermee invulling aan beleidsmatig gestelde doelen. Beide aspecten worden apart beschreven in het MER.

6.6 Archeologie en cultuurhistorie

Grondwerkzaamheden kunnen ten koste gaan van archeologische waarden in de ondergrond. In het MER wordt beschreven waar grondwerkzaamheden verwacht worden en of dit ten koste gaat van archeologische waarden.

Respect voor de cultuurhistorische waarden is uitgangspunt voor het ontwerp. Ontwikkeling van Rottezoom gaat naar verwachting niet ten koste van beschermde cultuurhistorische waarden. Wel verdwijnt een deel van het oorspronkelijk agrarische droogmakerijlandschap. Dit zal worden beschreven in het MER.

6.7 Hinder

Ontwikkeling van agrarisch gebied tot recreatief gebied brengt recreanten in het gebied en leidt hiermee tot een toename van verkeersbewegingen en verkeer-gerelateerde hinder (geluid, luchtverontreiniging, parkeren, verkeersonveiligheid). In het MER wordt een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten bezoekers en het aantal verkeersbewegingen dat dit tot gevolg heeft. Hierbij zal onderscheid gemaakt worden tussen gemiddelde doordeweeksedagen en piekmomenten. Onderzocht zal worden hoe het verkeer zich verdeelt over het wegennet en of dit tot knelpunten leidt. Vanuit de verkeersverwachting wordt ook de verandering in geluidklimaat en luchtkwaliteit berekend.

Daarnaast zal in het MER worden onderzocht of bestaande infrastructuur (wegen, spoor, kabels en leidingen) belemmeringen (fysiek of vanuit veiligheid gezien) oplevert voor ontwikkeling van Rottezoom.

6.8 Landbouw

Ontwikkeling van Rottezoom tot recreatief groengebied gaat ten koste van het agrarische gebruik van het gebied. In het MER zal dit worden beschreven.

6.9 Recreatie

Ontwikkeling van Rottezoom geeft een recreatieve impuls aan het gebied. Ca. 280 ha wordt voor recreatief gebruik ontsloten en ingericht. Er worden recreatieve voorzieningen gerealiseerd en recreatieve routes aangelegd. Dit wordt in het MER beschreven. Ontwikkeling van Rottezoom heeft naar verwachting geen effect op bestaande recreatieve voorzieningen.

6.10 Sociale aspecten

Door de ontwikkeling van Rottezoom verandert de leefomgeving in en rond het gebied. Het open, lege, rustige agrarische gebied verandert in een meer gesloten, ingericht, drukker recreatief gebied. Dit heeft diverse effecten op de leefomgeving: aantasting van de privacy, verlies van uitzicht, toename van hinder (verkeer geluid). Daar staat tegenover dat het gebied ontsloten wordt voor recreatief gebruik en dat het voorzieningenniveau toeneemt. In het MER worden deze sociale aspecten beschreven.

6.11 Duurzaamheid

In het MER wordt ook aandacht besteed aan de duurzaamheid van de ontwikkeling. Dit gebeurt aan de hand van de aspecten:

- ruimtegebruik: duurzaam, meervoudig;
- energie: energieverbruik en gebruik van duurzame energiebronnen;
- materialenkeuze: duurzaam gebruik van grondstoffen.

Referenties

Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Landbouw, Natuurbeheer en Voedselveiligheid, Verkeer en Waterstaat en Economische Zaken (2004). Nota Ruimte. Ruimte voor ontwikkeling.

Ministerie van VROM (2005). Besluit milieu-effectrapportage 1994, gewijzigd 2006.

Projectbureau Rottezoom & Bureau Nieuwe Gracht (2008) Recreatiepark Rottezoom, achtergronden bij startnotitie m.e.r., startnotitie bestemmingsplan en samenwerkingsovereenkomst.

Provincie Zuid-Holland, Stadsregio Rotterdam, Ruimtelijk Plan Regio Rijnmond 2020 (RR2020), 2005.

www.stadsregio.info

Afkortingen en begrippen

Autonome ontwikkeling

1. Ruimtelijk-planologische ontwikkeling van het studiegebied op basis van bestaand en voorgenomen beleid, zonder de voorgenomen activiteit;
2. Ontwikkeling van het studiegebied zonder de voorgenomen activiteit.

Beoordelingskader

Geheel van aspecten en criteria, op basis waarvan de effecten van de voorgenomen activiteit op de omgeving worden bepaald.

Bestemmingsplan

Gemeentelijk plan ruimtelijke ordening, waarin het gebruik van gronden en gebouwen vastgelegd (bestemd) wordt.

Bevoegd gezag

1. De overheidsinstantie die bevoegd is tot het nemen van het besluit op grond waarvoor de m.e.r.-verplichting bestaat;
2. De overheid die bevoegd is een besluit te nemen over de voorgenomen activiteit van de initiatiefnemer.

Biotoop

Leefomgeving van een groep planten en / of dieren.

Cultuurhistorie

Geschiedenis van het landschap dat voor een belangrijk deel onder invloed van menselijk handelen is ontstaan.

Ecologie

Tak van de wetenschap die zich bezighoudt met eigenschappen van en relaties tussen levende systemen (planten, dieren, levensgemeenschappen) en hun omgeving.

Effect

Verandering ten opzichte van de huidige situatie en autonome ontwikkeling door / na realisering van de voorgenomen activiteit.

Externe veiligheid

Veiligheid voor de mens (individueel of in groepen) in de omgeving van gevaarlijke activiteiten, met name activiteiten waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen.

Fauna

Dieren(wereld).

Flora

Planten(wereld).

Geluidbelasting

Etmaalwaarde van het gemiddelde geluidsniveau van een geluidsbron, op een bepaalde plaats.

Geluidhinder

Gevaar, schade of hinder als gevolg van geluid.

Huidige situatie

Momentele toestand van een gebied of aspect.

Hydrologie

Wetenschap die het voorkomen, het gedrag en de chemische en fysische eigenschappen van water op en beneden het aardoppervlak bestudeert.

Infiltratie

Het indringen van water in de bodem.

Infrastructuur

Systeem van voorzieningen en verbindingen als spoorwegen en vaarwegen, hoofdtransportleidingen, waterleidingen e.d.

Initiatiefnemer

De gene, die de voorgenomen activiteit wil ondernemen.

Kwel

Opwaarts gerichte grondwaterstroming, waarbij grondwater aan het oppervlak uitteedt.

Milieueffecten

Gevolgen van een activiteit voor het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten, goederen, water, bodem, lucht en de relaties daartussen, alsmede de bescherming van esthetische, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden (Wet milieubeheer).

Ontsluiting

Toegankelijkheid / toegankelijk maken.

Permanent effect

Blijvend effect na realisatie van de voorgenomen activiteit.

Plangebied

Gebied waarop de voorgenomen activiteit rechtstreeks betrekking heeft en dat wordt opgenomen in het bestemmingsplan.

Planologisch

Betreffende de ruimtelijke inrichting / ordening.

Programma van eisen

Overzicht van randvoorwaarden en uitgangspunten waaraan een alternatief moet voldoen om verwezenlijking van de doelstelling van de voorgenomen mogelijk te maken.

Referentiesituatie

Huidige situatie en autonome ontwikkeling: toekomstige situatie van een gebied of aspect op basis van ontwikkeling van de huidige situatie onder invloed van bestaand en voorgenomen beleid.

Studiegebied

Gebied, waar als gevolg van de voorgenomen activiteit effecten kunnen optreden (omvang kan per aspect variëren).

Tijdelijk effect

Niet blijvend effect alleen optredend tijdens realisatie van een voorgenomen activiteit.

Voorgenomen activiteit

Datgene, dat de initiatiefnemer wil realiseren.

Waterhuishouding

De wijze waarop water in een bepaald gebied wordt opgenomen, zich verplaatst, gebruikt en afgevoerd wordt.

Bijlage Besluit-m.e.r.-procedure

Procedure in hoofdlijnen

In hoofdlijnen bestaat de m.e.r.-procedure uit de volgende stappen, zie ook figuur B1:

Startnotitie en vaststellen richtlijnen

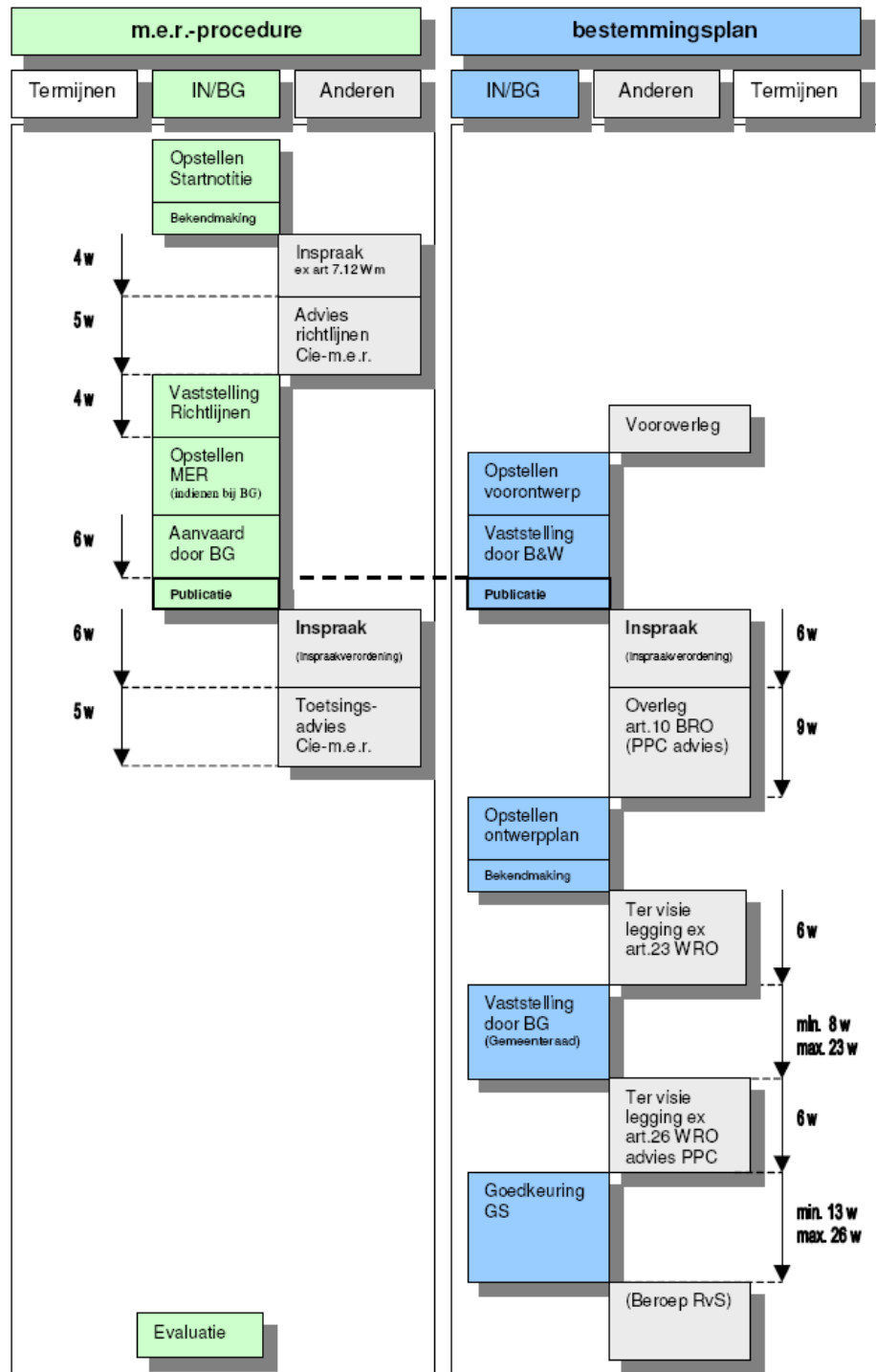
- opstellen startnotitie door initiatiefnemer;
- indienen startnotitie bij bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 1 Wet Milieubeheer);
- versturen startnotitie naar Commissie m.e.r. en wettelijke adviseurs door bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 3 Wet Milieubeheer);
- publicatie en tervisielegging startnotitie door bevoegd gezag (artikel 7.12, lid 4 Wet Milieubeheer);
- inspraak ten behoeve van de richtlijnen voor het MER. De startnotitie ligt gedurende 4 weken ter inzage;
- advisering (o.a. door onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage en wettelijke adviseurs) over de richtlijnen; dit resulteert in een advies van de Commissie voor de inhoud van de richtlijnen (artikel 7.14, lid 2 Wet Milieubeheer);
- vaststellen richtlijnen voor het opstellen van het MER; als het ware de inhoudsopgave voor het MER. Deze richtlijnen worden vastgesteld door bevoegd gezag (artikel 7.15, Wet Milieubeheer).

Milieueffectrapport (MER)

- opstellen MER en van de (voor)ontwerpen van de besluiten die mede op basis van het MER zullen worden genomen (artikel 7.9 en 7.10 Wet Milieubeheer);
- indienen MER en (voor)ontwerpbestemmingsplan bij bevoegd gezag;
- aanvaarden (artikel 7.18 lid 1 Wet Milieubeheer), bekendmaken en ter visie leggen van het MER (artikel 7.20 lid 2 Wet Milieubeheer) en (voor)ontwerpen van de besluiten door het bevoegd gezag;
- inspraak, advies en overleg (artikel 7.23, 7.24, 7.25 Wet Milieubeheer);
- toetsen van het MER door de Commissie m.e.r. (artikel 7.26 Wet Milieubeheer);
- betrekken van het MER en de resultaten van inspraak en advies bij het nemen van de besluiten (artikel 7.35 en 7.37 Wet Milieubeheer);
- evalueren van de effecten (artikel 7.39 Wet Milieubeheer); en zonodig nemen van aanvullende maatregelen of aangepaste besluiten (artikel 7.42 Wet Milieubeheer).

m.e.r.-procedure en bestemmingsplan

PZH bureau MER 2006



Figuur B.1 M.e.r.-procedure in relatie tot bestemmingsplanprocedure

Inhoud startnotitie

De startnotitie is de eerste stap in de m.e.r.-procedure. Hiermee kondigt de initiatiefnemer de voorgenomen activiteit officieel aan. De startnotitie dient om richting te geven aan het milieueffectrapport (MER). Conform artikel 2 van het Besluit startnotitie milieueffectrapportage [VROM, 1999] zijn de volgende onderwerpen beschreven:

- beschrijving probleem- en doelstelling van de voorgenomen activiteit;
- beschrijving van genomen en te nemen besluiten;
- globale beschrijving van het studiegebied;
- beschrijving van de voorgenomen activiteit en mogelijke alternatieven en varianten;
- globale beschrijving van de te verwachten gevolgen voor het milieu;
- globale beschrijving van de procedurele aspecten.

Inspraak op de startnotitie

De startnotitie dient om richting te geven aan het milieueffectrapport (MER). Inspraakreacties op de startnotitie en de adviezen van wettelijke adviseurs vormen de basis voor de richtlijnen voor het MER. In de richtlijnen wordt aangegeven ‘wat en hoe’ in het MER aan de orde moet komen.

Het openbaar maken van deze startnotitie door bevoegd gezag vormt het begin van de m.e.r. procedure. De startnotitie wordt gedurende vier weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder reageren op de startnotitie. Wensen en/of suggesties over de richtlijnen kunnen bij het bevoegd gezag worden ingediend. Tijdens de inspraakperiode kan een informatie- en inspraakbijeenkomst worden gehouden. Tijdens deze bijeenkomst kunnen ook mondelinge reacties worden gegeven.

Door het bevoegd gezag wordt de startnotitie gezonden aan de Commissie voor de milieueffectrapportage met het verzoek om een advies voor richtlijnen op te stellen ten behoeve van de inhoud van het MER. De Commissie voor de m.e.r. heeft daartoe tot uiterlijk 9 weken na de openbare kennisgeving van de startnotitie de gelegenheid. Bevoegd gezag stuurt de startnotitie tevens naar de wettelijke adviseurs met het verzoek om een advies. De Commissie voor de m.e.r. betreft in haar advies voor richtlijnen de reacties van de insprekers en adviseurs.

De richtlijnen voor de inhoud van het MER worden uiterlijk 13 weken na de openbare kennisgeving door het bevoegd gezag vastgesteld. Daarbij wordt rekening gehouden met het advies van de Commissie voor de m.e.r. en met de ingekomen reacties en de adviezen van de wettelijke adviseurs.

Het opstellen van het MER

Aan de hand van de richtlijnen wordt het MER opgesteld. Conform artikel 7.10 van het besluit m.e.r. [VROM, 1999] bevat een MER tenminste een beschrijving van:

- probleem en doelstelling;
- de voorgenomen activiteit, alternatieven en varianten;
- genomen en te nemen besluiten;
- de huidige situatie en autonome ontwikkeling van het studiegebied;
- de effecten van de voorgenomen activiteit op het studiegebied;
- leemten in kennis en aanzet tot evaluatieprogramma;
- samenvatting.

In de periode dat het MER wordt gemaakt wordt ook gewerkt aan het opstellen van de (ontwerpen voor de) ruimtelijke besluiten over het plangebied. Het onderzoek van de milieueffecten wordt, samen met de resultaten van eventuele andere onderzoeken en de verdere uitwerking van de plannen gebruikt om keuzes te maken over de inhoud en de vorm van de ruimtelijke besluiten.

Na voltooiing wordt het MER aangeboden aan het bevoegd gezag, dat toetst of het MER aanvaardbaar is. Daarbij gaat het erom of het MER voldoet aan de richtlijnen en of het voldoende informatie bevat ten behoeve van de besluitvorming.

Van MER naar besluiten

Na aanvaarding door het bevoegd gezag wordt het MER onderworpen aan inspraak. Deze inspraakronde is gekoppeld aan de eerste tervisielegging van de besluiten die (mede) op basis van het MER zullen worden genomen en duurt zes weken. In deze zes weken wordt een inspraakavond gehouden, waarop mondeling reactie kan worden gegeven op het MER.

Het MER wordt ter toetsing aangeboden aan de Commissie voor de m.e.r.. De Commissie m.e.r. brengt een toetsingsadvies uit over het MER, waarbij rekening wordt gehouden met adviezen van wettelijke adviseurs en met de inspraakreacties. In de inspraak- en adviesperiode vindt tevens (voor de delen van het plangebied die in een bestemmingsplan zijn opgenomen) het zogenaamde ‘artikel 10’ overleg plaats.

De Commissie m.e.r. geeft haar advies uiterlijk 3 tot 5 weken (afhankelijk van de aard en het aantal inspraakreacties) na de dag waarop de openbare zitting wordt gehouden of na het einde van de ter inzagenlegging als er geen openbare zitting plaatsvindt.

Met een toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage kan Bevoegd gezag de besluiten verder in procedure brengen.

Rolverdeling in de m.e.r. procedure

Initiatiefnemer

Rol:

Het opstarten van de voorbereidingen om te komen tot realisatie van Rottezoom, waaronder het opstellen van de startnotitie en het MER.

Wie is initiatiefnemer?

Provincie Zuid-Holland

Bevoegd gezag

Rol:

- vaststellen van de richtlijnen voor het opstellen van het MER;
- beoordelen van de aanvaardbaarheid van het MER;
- vaststellen van het bestemmingsplan;
- diverse taken in het kader van kennisgeving, ter inzage legging e.d.;
- inwinnen van adviezen bij diverse instanties.

Wie is bevoegd gezag?

Gemeente Lansingerland

Commissie voor de milieueffectrapportage

Rol:

- uitbrengen van advies aan het bevoegd gezag over de richtlijnen die het bevoegd gezag moet vaststellen (advies-richtlijnen);
- uitbrengen van advies over de juistheid en volledigheid van het MER (het toetsingsadvies).

N.B. Bij het opstellen van deze adviezen moet de commissie rekening houden met de adviezen van de wettelijke adviseurs en de overige ontvangen reacties.

Wat is de commissie voor de milieueffectrapportage?

Een bij wettelijke regeling ingestelde landelijke commissie. Deze onafhankelijke commissie bestaat uit deskundigen op uiteenlopende terreinen binnen het vakgebied milieu. Voor elke afzonderlijke m.e.r.-procedure wordt een afzonderlijke werkgroep samengesteld. De werkzaamheden van de landelijke commissie en van de werkgroepen worden ondersteund door het secretariaat van de commissie. Dit secretariaat is gevestigd in Utrecht.

Wettelijke adviseurs

Rol:

- uitbrengen van advies aan het bevoegd gezag over de richtlijnen die het bevoegd gezag moet vaststellen;
- uitbrengen van advies over de kwaliteit en volledigheid van het MER.

Wie zijn de wettelijke adviseurs?

Op grond van de wettelijke regeling voor de milieueffectrapportage (artikel 7.1 lid 2 Wet Milieubeheer) behoren hiertoe:

- de regionale Inspecteur voor de hygiëne van het milieu van het ministerie van VROM;
- de regionale directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie van het ministerie van LNV;
- De Rijksdienst voor Archeologie en Cultuurhistorie (RACM) namens het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
- de adviseurs die krachtens de wettelijke regeling voor het tot stand komen van het bestemmingsplan als zodanig optreden.

Overigens zal het bestemmingsplan aan een groot aantal andere instanties worden toegestuurd ten behoeve van het voeren van overleg (artikel 10 Besluit Ruimtelijke Ordening).

Insprekers

In de procedure van de milieueffectrapportage zijn twee momenten voorzien waarop een ieder gebruik kan maken van inspraak:

- naar aanleiding van de uitgebrachte startnotitie. Hierbij gaat het vooral om voorstellen voor de te formuleren alternatieven en voor de te onderzoeken milieuaspecten. Het bevoegd gezag zal uiteindelijk - na advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage - bepalen of de voorstellen in de definitieve richtlijnen worden opgenomen;
- naar aanleiding van het presenteren van het MER.

De inspraakmogelijkheden gaan gepaard met het ter visie leggen van de desbetreffende stukken. Het bevoegd gezag doet hiertoe openbare kennisgevingen.



provincie **HOLLAND**
ZUID

Erratum behorende bij startnotitie m.e.r. Rottezoom

In het kader van de m.e.r.-procedure worden tevens varianten onderzocht / opgesteld met een alternatieve ligging van de waterpartij in de noordelijke helft van het plangebied. De verhouding land / water verandert hierdoor (meer land, minder water).

De opsomming in paragraaf 5.4 (alternatieven en varianten) wordt daartoe als volgt aangevuld:

- aanpassing van de ligging van de waterpartij en meander.