

# **Bestemmingsplan Industrieterrein Luchthaven Lelystad**

**Advies over de reikwijdte en het detailniveau  
van het milieueffectrapport**

5 maart 2008 / rapportnummer 2037-41



## 1. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

### **Afbakening**

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Lelystad heeft het voornemen om het Industrierrein Luchthaven Lelystad uit te breiden met 60 hectare. Hiervoor wordt een nieuw bestemmingsplan gemaakt en wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld (verder aangeduid als 'MER Industrierrein'). De gemeenteraad van Lelystad treedt op als bevoegd gezag. De Commissie gaat in dit advies in op de reikwijdte en het detailniveau van het MER.

Binnen het industrierrein is Luchthaven Lelystad met bijbehorende luchtvaartgebonden bedrijvigheid gevestigd. Ook is er een aantal motorvoertuiggerelateerde bedrijven gelegen, zoals een testbaan van de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW) en een racecircuit. De uitbreiding van het industrierrein hangt samen met een mogelijke baanverlenging en intensivering van het gebruik van de luchthaven.

Deze milieueffectrapportage (m.e.r.) heeft geen betrekking op de groei van de luchthaven zelf. Daarvoor wordt een separate procedure doorlopen, die naar verwachting begin maart 2008 wordt gestart met de publicatie van een startnotitie<sup>1</sup> (zie paragraaf 2.1). Daarna wordt er een MER voor opgesteld (verder aangeduid met 'MER Luchthaven'). Het MER Luchthaven zal eerder klaar zijn dan het MER Industrierrein.

In de notitie Reikwijdte en Detailniveau staat dat voor aanpassing van de geluidszone van het industrierrein een separaat MER opgesteld wordt (verder aangeduid als 'MER Geluidszone'). De besluitvorming over de geluidszone vindt plaats voordat het MER Industrierrein is opgesteld (zie paragraaf 2.2).

### **Hoofdpunten**

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als de volgende informatie ontbreekt:

- Een beschrijving van de samenhang van alle besluitvorming en m.e.r.-procedures voor de ontwikkelingen op en rondom de luchthaven, met name de samenhang tussen de verdere ontwikkeling van de luchthaven (inclusief baanverlenging) en het daaraan gelieerde industrierrein;
- Inzicht in het type bedrijvigheid dat zich op de uitbreidingslocatie zal vestigen;
- Een beschrijving van de belangrijkste milieueffecten. Ga hierbij niet alleen in op de effecten ten gevolge van de uitbreiding van het industrierrein, maar ook op cumulatie van effecten ten gevolge van alle ontwikkelingen op en rondom de luchthaven;
- Een goede samenvatting om het MER toegankelijk te maken voor besluitvormers en insprekers.

---

<sup>1</sup> Dit is duidelijk geworden tijdens het locatiebezoek, dat de Commissie op 15 februari 2008 heeft gebracht aan het plangebied. Hierbij waren vertegenwoordigers van initiatiefnemer, bevoegd gezag en de luchthavenexploitant aanwezig.

## 2. SAMENHANG

### 2.1 Ontwikkeling Luchthaven Lelystad

De Commissie adviseert in het MER Industrierrein duidelijk aan te geven welke overheidsinstantie verantwoordelijk is voor welk van de verschillende besluiten<sup>2</sup> die samenhangen met de ontwikkeling van de luchthaven. Uit het MER Industrierrein moet duidelijk blijken wat er binnen het bestemmingsplan wordt geregeld en voor welke onderdelen van de planvorming rondom de luchthaven separate besluiten noodzakelijk zijn.

Tijdens het oriënterend bezoek van de Commissie aan het plangebied (verder: locatiebezoek) is door het bevoegd gezag aangegeven dat het MER Industrierrein volgt op het MER Luchthaven. In het MER Industrierrein zal gebruik gemaakt worden van de gegevens uit het MER Luchthaven. De Commissie adviseert om alle luchtvaartgerelateerde milieu-informatie over te nemen uit het MER Luchthaven en daar de beschrijving en de effecten van de ontwikkeling van het industrierrein aan toe te voegen.

Maak in het MER Industrierrein inzichtelijk hoe de verschillende m.e.r.-procedures rondom de luchthaven zich in de tijd tot elkaar verhouden. Geef aan op welke momenten insprekers betrokken worden.

### 2.2 Wijziging geluidszone industrierrein

In de notitie Reikwijdte en Detailniveau staat dat voor de geluidszone een partiële herziening van het bestemmingsplan in voorbereiding is. Tijdens het locatiebezoek is aangegeven dat de wijziging van de geluidszones eerder plaats moet vinden dan de wijziging van het bestemmingsplan voor het industrierrein. De huidige geluidszone, die dateert uit 1991, is niet voldoende om de huidige bedrijvigheid op het industrierrein te accommoderen. Er is momenteel een gedoogsituatie. Op aandringen van de provincie moet de geluidszone snel worden aangepast.

Tijdens het locatiebezoek is aangegeven dat voor de vestiging van nieuwe bedrijven op de uitbreiding van het industrierrein geen verruiming van de geluidszone noodzakelijk is. Maak dit in het MER Industrierrein inzichtelijk.

Het bevoegd gezag heeft aangegeven dat bij de verruiming van de geluidzones tevens rekening zal worden gehouden met toekomstige ontwikkelingen rond de luchthaven. De Commissie wijst erop dat het MER Geluidszone daarmee mogelijk het eerste MER is dat ingaat op de ontwikkeling van de luchthaven.<sup>3</sup>

### 2.3 Samengesteld MER

De Commissie adviseert in het MER Industrierrein waar relevant de informatie uit het MER Luchthaven en het MER Geluidszone over te nemen en

---

<sup>2</sup> Zoals de wijziging van de geluidszone, wijziging van het bestemmingsplan en aanwijzing van het uitbreidingsgebied als luchthaven.

<sup>3</sup> Conform jurisprudentie moet in het eerste MER bij een gefaseerde ontwikkeling ingegaan worden op de milieueffecten van de totale ontwikkeling. Gezien de complexiteit van de m.e.r.-procedures rondom de luchthaven en het industrierrein is op basis van de informatie in de notitie Reikwijdte en Detailniveau niet vast te stellen of deze jurisprudentie hier al dan niet van toepassing is.

naar de andere MER'en te verwijzen. Hierdoor ontstaat één totaal, samengesteld MER. Dit totale MER geeft de milieueffecten weer van alle ontwikkelingen op en rondom de luchthaven.

### **3. UITGANGSPUNT VOOR DIT ADVIES**

Bij het opstellen van dit advies heeft de Commissie als uitgangspunt gehanteerd dat vóórdat besluitvorming over de bestemmingsplanwijziging plaatsvindt, een positief besluit is genomen over de ontwikkeling van de luchthaven (incl. baanverlenging) en de daarvoor noodzakelijke aanwijzing.

Indien in de toekomst geen positief besluit wordt genomen over de ontwikkeling van de luchthaven is de Commissie bereid een aanvullend advies uit te brengen over reikwijdte en detailniveau voor het MER Industrierrein in de dan ontstane situatie.

### **4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN**

#### **4.1 Voorgenomen activiteit**

Tijdens het locatiebezoek is naar voren gekomen dat het industrierrein met ongeveer 60 ha wordt uitgebreid tussen het luchthaventerrein en het industrierrein Larserpoort. Deze uitbreidingslocatie ligt direct aan de Larserweg. Onderbouw de keuze voor deze uitbreidingslocatie. Ook zal een strook van ongeveer 50 meter breed ten zuidwesten van de luchthaven worden toegevoegd aan het luchthaventerrein om de door de luchthavenexploitant gewenste baanverlenging mogelijk te maken. Daarnaast wordt een veiligheidsgebied van ca. 300 m. ten opzichte van de baan gehanteerd.

Maak in het MER op helder kaartmateriaal met een goede legenda inzichtelijk waar de uitbreidingslocatie en de baanverlenging inclusief veiligheidsgebied zijn gelegen. Geef op deze kaart ook aan welke bedrijfsactiviteiten momenteel plaatsvinden op het huidige industrierrein (zoals het Midlandcircuit en de testbaan van de RDW).

Gesteld is dat een plan-MER moet worden opgesteld voor de wijziging van het bestemmingsplan, omdat het bestemmingsplan mogelijk kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. Geef in het MER aan in welke situatie er sprake kan zijn van welke m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en voor welk deel van het terrein dit geldt.

#### **4.2 Ambitieniveau / gewenst programma**

Geef aan welke typen bedrijvigheid en welke milieucategorieën op het industrierrein mogelijk gemaakt worden. Maak hierbij gebruik van de Gemeentelijke Visie Vestigingsbeleid<sup>4</sup>. Ga bij onzekerheden uit van een bandbreedte.

---

<sup>4</sup> Deze visie is ontwikkeld op basis van diverse studies en geeft weer waar zich bepaalde typen bedrijvigheid in en rond Lelystad zouden moeten vestigen.

Geef in het MER aan wat de ambities zijn met betrekking tot kwaliteit van de openbare ruimte en duurzaamheid. Beschrijf in hoeverre intensief ruimtegebruik wordt nagestreefd en of toepassing van duurzame energie en gemeenschappelijke voorzieningen (glasvezelnet, parkmanagement) worden gestimuleerd.

#### 4.3 Referentie

De referentiesituatie is de huidige situatie inclusief de autonome ontwikkelingen. Gezien het uitgangspunt in hoofdstuk 3 adviseert de Commissie om de ontwikkeling van de luchthaven (inclusief baanverlenging) mee te nemen in de autonome ontwikkeling.

#### 4.4 Alternatieven

In de notitie Reikwijdte en Detailniveau staat aangegeven dat er geen locatiealternatieven worden onderzocht. De Commissie kan hiermee instemmen ten aanzien van de uitbreiding van het industrieterrein, mits in het MER de locatiekeuze wordt onderbouwd.

Bevoegd gezag heeft mondeling aangegeven dat er in het MER Industrieterrein tevens een alternatief wordt onderzocht, waarbij de niet-luchthavengebonden activiteiten op het huidige industrieterrein (Midlandcircuit, testbaan RDW, ANWB en Politieacademie) worden vervangen door luchthavengerelateerde bedrijvigheid. Beschrijf de effecten van dit alternatief in het MER.

### 5. MILIEUASPECTEN

#### 5.1 Algemeen

Neem voor alle milieuaspecten de effectbeschrijvingen uit het MER Luchthaven en het MER Geluidszone over. Tel daarbij de effecten op ten gevolge van de toename van bedrijvigheid op de uitbreidingslocatie.

In dit hoofdstuk gaat de Commissie alleen in op deze 'extra milieueffecten'. In haar toekomstige richtlijnenadvies over de ontwikkeling van de luchthaven zal de Commissie ingaan op de effecten ten gevolge van de groei van de luchthaven. Besteed aandacht aan de mogelijkheid dat de gecombineerde effecten van uitbreiding van het industrieterrein en uitbreiding van de luchthaven een drempelwaarde voor effectbeschrijving overstijgen.

#### 5.2 Natuur

##### **Gebieden algemeen**

Het plangebied wordt omgeven door waardevolle natuurgebieden die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en het Natura 2000-netwerk. De provincie staat voor de opgave om de ecologische samenhang tussen deze gebieden te versterken. Hiervoor worden 'ontsnipperingsmaatregelen' genomen door middel van aanleg van ecologische verbindingen. De robuustheid van deze maatregelen en het succes daarvan kan (positieve) gevolgen hebben voor de speelruimte voor andere ruimtelijke ontwikkelingen in het

middengebied. De Commissie adviseert om in het MER in te gaan op eventuele kansen voor de ontwikkeling van de ecologische samenhang.

Geef in het MER de begrenzingen van beschermde natuurgebieden duidelijk op kaart aan en geef de status van deze gebieden. Beschrijf de huidige en te ontwikkelen natuurwaarden in het mogelijk beïnvloede gebied. Ga hierbij in ieder geval in op

- ligging van natuur(doel)typen;
- aanwezige doelsoorten en de ecologische eisen die deze soorten aan de EHS stellen;
- beoogde functionaliteit van ecologische verbindingzones;
- (beoogde) ligging van ganzengedoogebieden.

### **EHS**

Geef aan welke effecten via externe werking kunnen optreden op de te behouden/ontwikkelen natuur in de EHS. Ga in ieder geval in op de effecten van licht, geluid (gepiekt en permanent), atmosferische depositie en extra gemotoriseerd verkeer. Neem ook cumulatieve effecten in beschouwing. Beschrijf de omvang en locatie van aantasting (bijvoorbeeld licht- en geluidscontouren).

Beschrijf de mogelijke gevolgen voor de EHS aan de hand van doelsoorten en natuur(doel)typen. Indien er sprake is van aantasting van de EHS-gebieden moet het MER inzicht geven in mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen.

### **Natura 2000**

Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand van de planlocatie. Toch adviseert de Commissie zekerheidshalve de 'oriëntatiefase' van de Habitattoets te doorlopen om na te gaan in hoeverre gevolgen voor de Oostvaardersplassen zijn uit te sluiten in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen daarvan. Indien significante gevolgen niet zijn uit te sluiten, dient een passende beoordeling te worden opgesteld. Deze dient dan onderdeel uit te maken van het MER.

### **Soortbescherming<sup>5</sup>**

In het plangebied zijn vermoedelijk planten en dieren aanwezig die beschermd worden door de Flora- en faunawet. Geef aan of voor het voornemen een ontheffing van de minister van LNV vereist is op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet. Indien die vereist is, motiveer dan in het MER op grond waarvan verondersteld wordt dat een ontheffing verleend zal worden.

## 5.3 Geluid

Maak in het MER Industrierrein niet alleen de geluidsbelasting van afzonderlijke geluidsbronnen inzichtelijk, maar ga ook in op cumulatie van de effecten van geluid.

De Commissie adviseert bevoegd gezag en initiatiefnemer(s) af te stemmen welke partij verantwoordelijk wordt voor het in kaart brengen van de verschillende geluidseffecten. Over de verantwoordelijkheid voor de effectbeschrijving van vliegend verkeer en de bedrijven op het industrierrein zal vermoedelijk

---

<sup>5</sup> Op de website [www.minlnv.nl/natuurwetgeving](http://www.minlnv.nl/natuurwetgeving) is uitgebreide informatie te vinden over de soortenbescherming, waaronder de systematiek van de Flora- en faunawet en de vereisten voor het verkrijgen van ontheffingen voor verboden handelingen.

weinig discussie zijn. Ga echter na in welke m.e.r.-procedure de geluidsbelasting<sup>6</sup> moet worden bepaald voor laagfrequent geluid en grondgeluid op de luchthaven (afhandeling passagiers, installaties, taxiënde vliegtuigen, proefdraaien, etc.).

Indien uit de verkeersanalyse blijkt dat ten gevolge van de uitbreiding van het industrieterrein de verkeerstoename meer dan 30% is, moet in het MER ook ingegaan worden op de geluidstoename tengevolge van het wegverkeer van en naar de uitbreidingslocatie.

#### 5.4 Lucht

Maak aannemelijk dat de uitbreiding van het industrieterrein mogelijk is binnen de luchtkwaliteitsnormen in de Wet milieubeheer. Toon aan dat alle ontwikkelingen op en rondom de luchthaven gezamenlijk passen binnen de luchtkwaliteitsnormen.

#### 5.5 Verkeer

Naar verwachting zal de toename van het verkeer ten gevolge van de industrie-uitbreiding zeer beperkt zijn en ondergeschikt zijn aan de toename door ontwikkeling van de luchthaven met baanverlenging.<sup>7</sup> Maak inzichtelijk of de uitbreiding van het industrieterrein leidt tot extra verkeersknelpunten.

Geef aan hoe het industrieterrein wordt ontsloten voor langzaam verkeer (zoals fietsers) en openbaar vervoer.

#### 5.6 Landschap en licht

Maak de consequenties van de plannen voor het landschapsbeeld duidelijk. Beschrijf in het MER de lichteffecten van het industrieterrein op het landschap en hoe dit op enige afstand kan worden beleefd.

#### 5.7 Externe veiligheid

Geef aan of een externe veiligheidszoning wordt vastgesteld. Geef hierbij aan in hoeverre hierbij rekening wordt gehouden met de activiteiten die samenhangen met de luchtvaartactiviteiten en de overige bedrijvigheid (waarvan specifiek de bedrijvigheid op de uitbreidingslocatie). Geef aan of er voor het industrieterrein en het wegtransport een risicozone wordt gehanteerd.

---

<sup>6</sup> In het MER Industrieterrein komt alle milieu-informatie samen (zie paragraaf 2.3). Vooruitlopend op haar advies over de richtlijnen voor het MER Luchthaven adviseert de Commissie om na te gaan welke partij zorg moet dragen voor de beschrijving van mogelijk laagfrequent geluid en grondgeluid.

<sup>7</sup> Indien er wel een sterke toename van verkeer is heft dit gevolgen voor de beschrijving van de effecten op geluid en luchtkwaliteit, zie paragraaf 5.3 en 5.4.



Indien veiligheidszonerings voor niet-luchthavenactiviteiten worden vastgesteld moet ten aanzien van zowel het verkeer als de bedrijfsactiviteiten, de gebruikelijke toetsing aan plaatsgebonden risico en groepsrisico plaatsvinden.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** het College van burgemeester en wethouders van gemeente Lelystad

**Bevoegd gezag:** de gemeenteraad van gemeente Lelystad

**Besluit:** wijziging bestemmingsplan

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C00.7

**Activiteit:** uitbreiding industrieterrein met 60 ha.

### **Betrokken documenten:**

De notitie over de reikwijdte en detailniveau heeft niet ter inzage gelegen. De Commissie heeft daarom geen inspraakreactie via bevoegd gezag ontvangen. Wel heeft bevoegd gezag een raadpleging georganiseerd voor bestuursorganen uit de regio. De Commissie heeft via bevoegd gezag kennisgenomen van hun reacties.

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in: de Flevopost op 10 december 2007  
aanvraag advies over reikwijdte en detailniveau: 20 december 2007  
advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 5 maart 2008

### **Bijzonderheden:**

De m.e.r. heeft alleen betrekking op de uitbreiding van het industrieterrein. Binnen het industrieterrein is onder andere Luchthaven Lelystad met bijbehorende luchtvaartgebonden bedrijvigheid gevestigd. De uitbreiding van het industrieterrein hangt samen met een mogelijke baanverlenging en intensivering van het gebruik van de luchthaven.

Voor de uitbreiding van de luchthaven wordt een separate m.e.r.-procedure doorlopen, die naar verwachting begin maart 2008 wordt gestart met de publicatie van een startnotitie. Daarna wordt er een MER voor opgesteld. Het MER voor de uitbreiding van de luchthaven zal eerder klaar zijn dan de MER voor de uitbreiding van het industrieterrein.

Ook wordt de geluidszone van het industrieterrein op korte termijn aangepast. Hiervoor wordt weer een andere m.e.r.- doorlopen. De besluitvorming over de geluidszone vindt plaats voordat het MER over het industrieterrein is opgesteld.

### **Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

prof. dr. B.J.M. Ale  
ir. I.G.M. de Bondt (werkgroepsecretaris)  
ing. W.J. Dirks  
dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)  
ing. R.L. Vogel  
dr. ir. T. ten Wolde



## **Advies over de reikwijdte en het detailniveau van het bestemmingsplan Industrieterrein Luchthaven Lelystad**

Het College van b&w van Lelystad heeft het voornemen om het Industrieterrein Luchthaven Lelystad uit te breiden met 60 hectare. Hiervoor wordt een nieuw bestemmingsplan gemaakt en moet een MER worden opgesteld. De uitbreiding van het industrieterrein hangt samen met een mogelijke baanverlenging en intensivering van het gebruik van de luchthaven. Voor de baanverlenging en het gebruik van de luchthaven wordt een separate m.e.r.-procedure doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2307-6