



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan Buitengebied te Wierden

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

16 juli 2009 / rapportnummer 2036-72



1. OORDEEL OVER HET MER

De gemeente Wierden wil voor haar buitengebied een nieuw bestemmingsplan vaststellen. Het bestemmingsplan wordt vastgesteld om de mogelijkheden voor ontwikkeling van intensieve en grondgebonden veehouderijbedrijven (uitbreiding en nieuwvestiging) in overeenstemming te brengen met het reconstructieplan Salland-Twente. De gemeente Wierden doorloopt de procedure voor de plan-milieueffectrapportage (m.e.r.)¹ omdat het bestemmingsplan het kader biedt voor activiteiten die:

- mogelijk gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden;
- de drempelwaarden voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten (kunnen) overschrijden.

De Commissie voor de m.e.r. (de Commissie) heeft het milieueffectrapport (MER) getoetst. Zij is van oordeel **dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is** om het milieubelang voldoende te kunnen laten meewegen in de besluitvorming over het bestemmingsplan. Het MER bevat een goede weergave van de doelstellingen, beleidskaders en de globale milieueffecten.

In de passende beoordeling is ingegaan op de mogelijke gevolgen voor de Natura 2000-gebieden 'Wierdense veld', 'Sallandse Heuvelrug' en 'Borkeld'. Uit de passende beoordeling blijkt dat de totale huidige depositie beduidend hoger ligt dan de kritische depositiewaarden van de meest gevoelige habitattypen. Dit betekent dat er alleen ruimte is voor uitbreiding of nieuwvestiging van bedrijven, indien de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden als gevolg van het initiatief niet toeneemt. Om dit te borgen heeft de gemeente Wierden in haar bestemmingsplan opgenomen dat planologische ruimte voor bouwblokken voor intensieve veehouderijen pas wordt vrijgegeven, indien is aangetoond dat geen sprake is van strijdigheid met de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. Het vrijgeven van agrarische bouwblokken vindt plaats door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

De Commissie merkt op dat bij de beoordeling van de depositie op de Natura 2000-gebieden sprake is van een mogelijke onderschatting van de effecten. In het MER is uitgegaan van de drie dichtstbijgelegen Natura 2000-gebieden ('Wierdense veld', 'Sallandse Heuvelrug' en 'Borkeld'). De Commissie is van oordeel dat voor andere nabijgelegen Natura 2000-gebied(en) in principe significant negatieve gevolgen niet zijn uit te sluiten, vanwege veehouderijbedrijfsuitbreidingen binnen het plangebied. Voor deze Natura 2000-gebieden zijn de effecten niet in beeld gebracht. Bijvoorbeeld in de 'Engbertsdijkvenen' komen actieve hoogvenen voor met een kritische depositiewaarde van 400 mol/ha/jr. Voor de 'Engbertsdijkvenen' geldt dat de achtergrondconcentratie reeds boven deze kritische depositiewaarde zit. De Commissie is dan ook van oordeel dat de in de passende beoordeling getrokken conclusie dat significant negatieve gevolgen niet zijn uit te sluiten, mogelijk ook op andere nabijgelegen Natura 2000-gebieden van toepassing is.

¹ Voor gegevens over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie en de werkgroepsamenstelling, zie bijlage 1.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing plan-MER

Initiatiefnemer: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wierden

Bevoegd gezag: de gemeenteraad van Wierden

Besluit: bestemmingsplan Buitengebied

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C14.0 en D14.0

Activiteit: opstellen bestemmingsplan buitengebied, waarin met name de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij geregeld worden.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in “De Driehoek” van 5 december 2007
aanvraag advies over reikwijdte en detailniveau op 19 december 2007
advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht op 5 maart 2008

kennisgeving plan MER in het gemeentehuis Wierden van 25 mei 2009
ter inzage legging MER: 25 mei tot en met 6 juli 2009
aanvraag toetsingsadvies op 20 mei 2009
toetsingsadvies uitgebracht op 16 juli 2009

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. L.C.J. Bekkers (secretaris)
ir. S. Bokma
drs. S.R.J. Jansen
ir. W.A.H.M. Keijsers
dr. ir. G. Blom (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het MER. Zij gaat daarbij uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER (zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer) en de documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde ‘essentiële tekortkoming’. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Bestemmingsplan Buitengebied te Wierden

De gemeente Wierden wil voor haar buitengebied een nieuw bestemmingsplan vaststellen. Het bestemmingsplan wordt vastgesteld om de mogelijkheden voor ontwikkeling van intensieve en grondgebonden veehouderijbedrijven in overeenstemming te brengen met het reconstructieplan Salland-Twente. De gemeente Wierden doorloopt de procedure voor de plan-MER, omdat het bestemmingsplan het kader biedt voor activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden en de drempel-waarden voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten (kunnen) overschrijden.

ISBN: 978-90-421-2776-0



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

