

2031-43

MER Waterrijk Almelo

Gemeente Almelo

Gemeente Almelo

30 januari 2009

Eindrapport

9S8823



ROYAL HASKONING

thinking in
all dimensions

A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

HASKONING NEDERLAND B.V.
RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

Colosseum 3
Postbus 26
7500 AA Enschede
+31 (0)53 483 01 20 Telefoon
+31 (0)53 432 27 85 Fax
info@enschede.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoning.com Internet
Amhem 09122561 KvK

Documenttitel **MER Waterrijk Almelo**
Gemeente Almelo
Verkorte documenttitel **MER Waterrijk Almelo**
Status **Eindrapport**
Datum **30 januari 2009**
Projectnaam **MER en Bestemmingsplan Waterrijk Almelo**
Projectnummer **9S8823**
Opdrachtgever **Gemeente Almelo**
Referentie **9S8823/R008/EBEL/Ensc**

Auteur(s) **Ing. E. (Eija) J. Beld**
Collegiale toets **Drs H. (Harrie) C.N. van der Putten**
Datum/paraaf **6 februari 2009**
Vrijgegeven door **Ing. F. (Frank) J.W. Legters**
Datum/paraaf **6 februari 2009**

INHOUDSOPGAVE

	Blz.	
1	INLEIDING	1
1.1	Procedure milieueffectrapportage	1
1.2	Nog te nemen besluiten	2
1.3	Werkwijze	2
1.4	Watertoets	5
1.5	Leeswijzer	5
2	WATERRIJK ALMELO: MOTIVATIE VAN HET VOORNEMEN	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Locatiekeuze	7
2.3	Waarom maximaal 4500 woningen?	10
2.4	Voorzieningen	12
2.5	Bedrijventerrein	13
3	HUIDIGE SITUATIE EN AUTONOME ONTWIKKELING	15
3.1	Inleiding	15
3.2	Verkeer	15
3.3	Geluid	24
3.4	Luchtkwaliteit	24
3.5	Externe veiligheid	26
3.6	Geur	31
3.7	Bodem en water	32
3.8	Natuur	37
3.9	Landschap	41
3.10	Cultuurhistorie en archeologie	43
3.11	Ruimtegebruik	43
4	BESCHRIJVING VAN DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT	45
4.1	Inleiding	45
4.2	Stedelijke structuur	45
4.2.1	Uitgangspunten	45
4.2.2	Programma	46
4.3	Woningbouw	46
4.3.1	Uitgangspunten	46
4.3.2	Programma	47
4.4	Voorzieningen	49
4.4.1	Uitgangspunten	49
4.4.2	Programma	50
4.5	Bedrijventerrein	51
4.5.1	Uitgangspunten	51
4.5.2	Programma	51
4.6	Landschappelijk casco	52
4.6.1	Uitgangspunten	52
4.6.2	Programma	52

4.7	Verkeer en vervoer	53
4.7.1	Uitgangspunten	53
4.7.2	Programma	53
4.8	Woon en leefmilieu	56
4.8.1	Uitgangspunten	56
4.8.2	Programma	56
4.9	Water (en bodem)	57
4.9.1	Uitgangspunten	57
4.9.2	Programma	59
4.10	Natuur en landschap	67
4.10.1	Uitgangspunten	67
4.10.2	Programma	67
4.11	Ruimtegebruik	69
4.11.1	Uitgangspunten en programma	69
4.12	Duurzaamheid	70
5	SCHETSALTERNATIEVEN	71
5.1	Inleiding	71
5.2	Beschrijving schetsalternatieven	71
5.3	Beoordelingscriteria	75
5.4	Vergelijking modellen	76
5.5	Effectbeoordeling en evaluatie	79
5.6	Conclusie	79
6	ALTERNATIEVEN EN VARIANTEN	81
6.1	Inleiding	81
6.2	Alternatieven	81
6.3	Varianten	83
6.4	Effectbeoordeling	87
7	EFFECTEN VERKEER EN VERVOER	89
7.1	Beleid	89
7.2	Beoordelingscriteria	90
7.3	Effectbeschrijving- en beoordeling	92
7.3.1	Aansluitingsvarianten	93
7.3.2	Basisalternatief en de verkeersvariant	98
7.3.3	Hoogwaardig Openbaar vervoer (HOV)	100
7.4	Effectbeoordeling en evaluatie	103
7.5	Mitigerende maatregelen	103
8	EFFECTEN WOON- EN LEEFMILIEU	105
8.1	Geluid	105
8.1.1	Beleid	105
8.1.2	Beoordelingscriteria	107
8.1.3	Effectbeschrijving	108
8.1.4	Effectbeoordeling en evaluatie	111
8.1.5	Mitigerende maatregelen	111
8.2	Luchtkwaliteit	112
8.2.1	Beleid	112

8.2.2	Beoordelingscriteria	113
8.2.3	Effectbeschrijving	114
8.2.4	Effectbeoordeling en evaluatie	114
8.3	Externe veiligheid	115
8.3.1	Beleid	115
8.3.2	Beoordelingscriteria	116
8.3.3	Effectbeschrijving	116
8.3.4	Effectbeoordeling en evaluatie	117
8.4	Geur	119
8.4.1	Beleid	119
8.4.2	Beoordelingscriteria	119
8.4.3	Effectbeschrijving	119
8.4.4	Effectbeoordeling en evaluatie	120
9	EFFECTEN BODEM EN WATER	121
9.1	Beleidskader	121
9.2	Beoordelingscriteria	123
9.3	Effectbeschrijving	123
9.4	Effectbeoordeling en evaluatie	126
9.5	Bouwstenen voor het MMA	128
10	EFFECTEN NATUUR EN LANDSCHAP	129
10.1	Beleid	129
10.2	Beoordelingscriteria	130
10.3	Effectbeschrijving	131
10.3.1	Natuur	131
10.3.2	Landschap	139
10.4	Effectbeoordeling en evaluatie	141
10.5	Bouwstenen voor het MMA	142
11	EFFECTEN OVERIGE ASPECTEN	143
11.1	Ruimtegebruik	143
11.2	Duurzaamheid	143
12	EVALUATIE	147
12.1	Vergelijking van de in beschouwing genomen alternatieven en varianten	147
12.2	Fasering	150
12.3	Tijdelijke effecten	154
12.4	Meest milieuvriendelijk alternatief (MMA)	156
13	HOE NU VERDER	163
13.1	Besluitvorming	163
13.2	Leemten in kennis	163
13.3	Evaluatieprogramma	165

WOORDENLIJST
LITERATUUR

BIJLAGEN (zie apart bijlagenrapport)

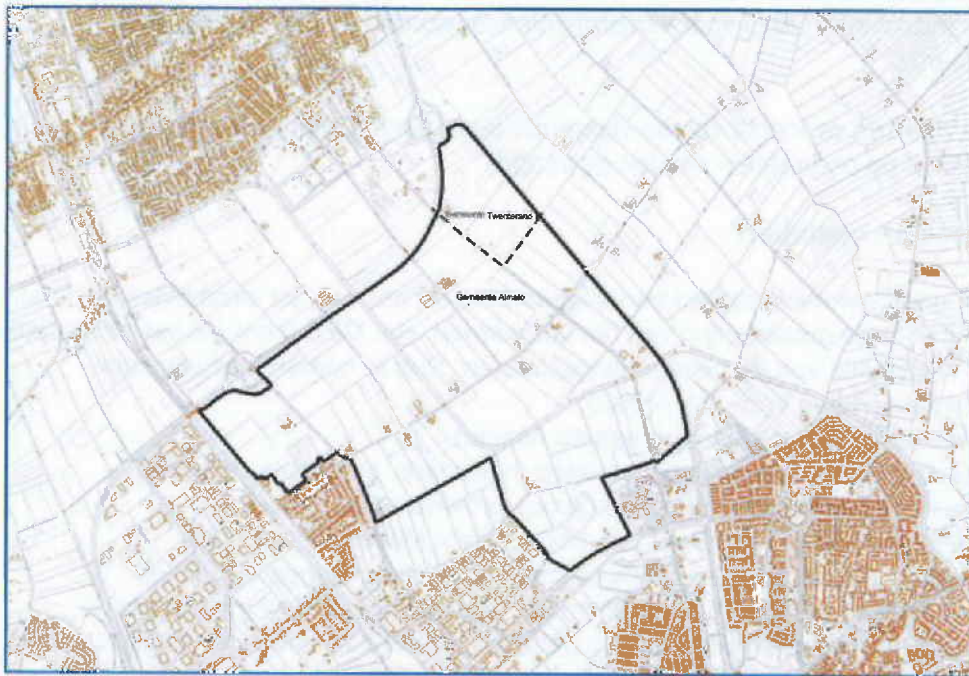
1. Procedurele aspecten
2. Onderbouwing woningbouwbehoefte en areaal bedrijventerrein
3. Verkeer
4. Geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geur
5. Bodem en water
6. Natuur
7. Landschap, cultuurhistorie en archeologie
8. Duurzame energievoorziening
9. Samenstelling ontwerpatelier, voorjaar 2008

1 INLEIDING

In het Masterplan Almelo wordt uitgegaan van een grootschalige woningbouwontwikkeling aan de noordzijde van de stad: Waterrijk Almelo. De opgave is de toevoeging van maximaal 4.500 woningen, (huisgebonden) bedrijvigheid, horeca en detailhandel in een periode van circa 20 jaar. De ambitie is tweeledig, namelijk enerzijds het creëren van bijzondere hoogkwalitatieve (suburbane) woonmilieus met alle mogelijke woonkeuzen en anderzijds het gebruik van grootschalig oppervlaktewater als basis voor de ontwikkeling van dit toekomstige stadsdeel.

Het plangebied is circa 500 hectare groot en ligt deels op het grondgebied van de gemeente Twenterand. In figuur 1.1 is de ligging van de locatie aangegeven.

Figuur 1.1 Plangebied Waterrijk Almelo



Op grond van de Wet milieubeheer dient voor een woningbouwproject een milieueffectrapportage te worden doorlopen indien deze activiteit betrekking heeft op een *aaneengesloten* gebied en 2.000 woningen of meer omvat buiten de bebouwde kom (zie het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel C, activiteit 11 "Bouw van woningen").

1.1 Procedure milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel bij de besluitvorming over grote projecten of ingrepen. Het doel van m.e.r. is, om in de besluitvorming het milieubelang - tussen alle andere belangen - een volwaardige rol te laten spelen. De procedure is wettelijk geregeld in de Wet milieubeheer en diverse uitvoeringsbesluiten.

Het milieueffectrapport (MER) is een belangrijk onderdeel van deze procedure. Hierin worden op een samenhangende, objectieve en systematische wijze de milieueffecten beschreven die naar verwachting optreden als gevolg van de voorgenomen activiteit. In dit geval betreft het de aanleg en de inrichting van de woningbouwlocatie Waterrijk Almelo.

In het ontwerpproces van een stedenbouwkundig plan worden voortdurend keuzes gemaakt die samenhangen met mogelijke gevolgen voor het milieu. Al deze onderwerpen in beeld brengen, is niet mogelijk. In het MER zal daarom vooral aandacht worden besteed aan de bepalende en richtinggevende keuzes ten aanzien van de verschillende milieuaspecten zoals water, natuur, landschap, verkeer en woonmilieu.

De m.e.r.¹ voor Waterrijk Almelo is gekoppeld aan de vaststelling van de bestemmingsplannen ten behoeve van de besluitvorming over de inrichting van de woningbouwlocatie. Het betreft een besluit-m.e.r. Het MER¹ en het voorontwerp Bestemmingsplan (VOBP) voor Waterrijk Almelo, worden in dezelfde periode gepubliceerd.

In bijlage 1 is een overzicht van de vigerende bestemmingsplannen opgenomen die in zijn geheel of op onderdelen worden gewijzigd.

1.2 Nog te nemen besluiten

Het MER geeft per milieuaspect een uitgebreid overzicht van het overheidsbeleid dat relevant is voor de ontwikkeling van het voornemen. Het MER dient als basisinformatie voor het vaststellen van de bestemmingsplannen. Nog te nemen besluiten zijn:

- Bestemmingsplan Waterrijk Almelo;
- Vaststellen exploitatieplan (gemeente Almelo)
- Bestemmingsplan uitwerkingsgebieden (meerdere, gemeente Almelo);
- Ontgrondingvergunning (bevoegd gezag: provincie Overijssel);
- Ontheffing Flora en Faunawet (bevoegd gezag: Ministerie van LNV);
- Ontheffing van de Keur (bevoegd gezag: Waterschap Regge en Dinkel);
- Vergunning in het kader van de Monumentenwet/Wet op de Archeologische Monumentenzorg (bevoegd gezag: gemeenten met adviesrol voor de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten);
- Kapvergunning (gemeente Almelo, Twenterand);
- Vergunning tijdelijke voorzieningen (gemeente Almelo, Twenterand);
- Bouwvergunning (gemeente Almelo, Twenterand);
- Verkeersbesluiten (gemeente Almelo);
- Hoger waarden onderzoek (gemeente Almelo);

1.3 Werkwijze

Rollen

In de m.e.r. spelen diverse partijen een rol:

¹ In bovenstaande worden de afkortingen m.e.r. en MER gehanteerd. Wanneer gesproken wordt over het m.e.r., dan wordt hiermee de procedure bedoeld, die wordt doorlopen om het uiteindelijke openbare document, het milieueffectrapport (MER), te realiseren.

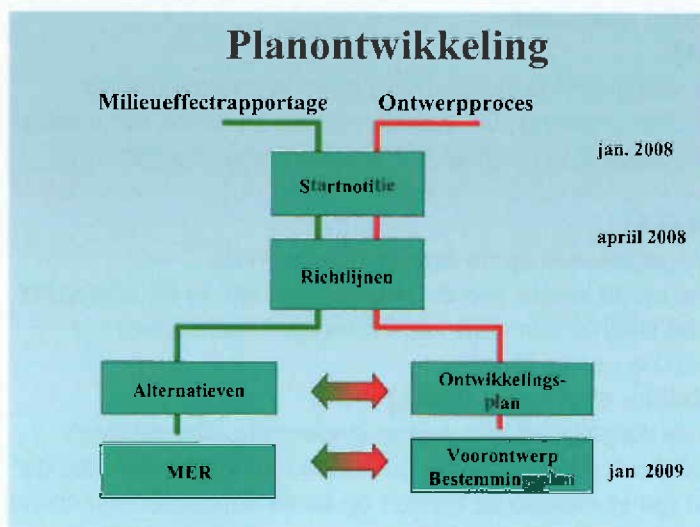
- De initiatiefnemer is het bestuur van de gemeente Almelo, tevens namens de gemeente Twenterand. Zij wil een nieuw bestemmingsplan opstellen om hiermee de weg te openen voor de ontwikkeling van Waterrijk Almelo. In het kader van de m.e.r. wordt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo daarom aangemerkt als initiatiefnemer;
- Het bevoegd gezag is de overheidsinstantie die bevoegd is om over het voornemen van de initiatiefnemer een besluit te nemen. In deze m.e.r.-procedure is dat de gemeenteraad van de gemeente Almelo en de gemeenteraad van Twenterand;
- De Commissie voor de Milieueffectrapportage (Cie-m.e.r.) is een onafhankelijke commissie die het bevoegd gezag adviseert over de inhoud voor het MER. Na de voltooiing van het MER oordeelt de Cie-m.e.r. over de juistheid en volledigheid ervan middels een Toetsingsadvies. De Commissie betreft de inspraakreacties bij haar adviezen;
- De wettelijke adviseurs zijn de inspecteur Milieuhygiëne en de directeur Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Het bevoegd gezag benadert deze instanties met het verzoek advies uit te brengen over de inhoud van het MER en na voltooiing van het MER over de kwaliteit en de volledigheid van het MER;

De insprekers zijn personen of organisaties (bijvoorbeeld omwonenden, wijkverenigingen, milieuorganisaties) die in het MER geïnteresseerd zijn en opmerkingen willen inbrengen tijdens de verschillende inspraakmomenten.

Proces

De m.e.r.-procedure is gestart met de openbare bekendmaking van de Startnotitie Waterrijk Almelo op 3 januari 2008. Op 13 maart 2008 is het Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Waterrijk Almelo door de Cie-m.e.r. uitgebracht. De definitieve richtlijnen zijn op 27 mei 2008 door de gemeenteraad vastgesteld. Hierbij is zonder wijzigingen het advies van de Cie-m.e.r. overgenomen.

Figuur 1.2. Planproces



In figuur 1.2 is het proces gevisualiseerd dat bij het totstandkomen van dit MER is gevolgd. Dit proces wordt daarna kort uitgewerkt.

- **Fase 1: Startnotitie**
De Startnotitie m.e.r. Waterrijk Almelo is in september 2007 opgesteld en in oktober ter goedkeuring voorgelegd aan het College van B&W die door de gemeenteraad inzake dit besluit gemandateerd is op te

treden als Bevoegd Gezag. Op 3 januari 2008 is de startnotitie vrijgegeven voor inspraak. Tijdens de inspraakperiode is op 16 januari 2008 de inhoud van de startnotitie gepresenteerd aan de bewoners van Almelo en Twenterand.

