

ONTWERP
ONTGRONDINGSVERGUNNING

**Natuurontwikkeling Westerwolde
Hollebeetse- en Vennekampen en Ter Walslage
(proc. nr. 6367)**

**Ontgroning t.b.v. de deelrealisatie van EHS Westerwolde
(gemeente Vlagtwedde)**

Groningen, ..oktober 2008
Nr. 2008-58358, MV



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, ... oktober 2008

Nr. 2008-58.358, MV

Verzonden: oktober 2008

Beschikken hierbij op de vergunningsaanvraag van de Dienst Landelijk Gebied (DLG) te Groningen (procedure nummer 6367).

Aanvraag vergunning

Op 9 mei 2008 ontvingen wij van de Dienst Landelijk Gebied (DLG), Postbus 30027, 9700 RM te Groningen een aanvraag met bijlagen om een ontgrondingsvergunning ten behoeve van het inrichten van een tweetal natuurgebieden, te weten Holle Beetse Vennekampen en Ter Walslage, als onderdeel van de realisatie van de EHS Westerwolde.

Gelet op de omvang van de voorgenomen natuurinrichting en ontgroning als onderdeel van de realisering van de EHS Westerwolde is voor de gehele EHS een PlanMER/ProjectMER procedure doorlopen (zie verder onder M.E.R.)

Doel van de voorgenomen ontgroning

Het project ligt in de gemeente Vlagtwedde en is onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van Westerwolde, waarbij de grootste opgave is het beekdal van de Ruiten Aa ten behoeve van de ecologische hoofdstructuur (EHS) zo veel mogelijk in natuurlijke staat terug te brengen. Ook wordt de kwel in de flanken van het beekdal hersteld en worden de stroming en hogere waterpeilen in de beek teruggebracht. Hierdoor verbetert de waterkwaliteit.

De vergunningaanvraag is een uitwerking van het planonderdeel Holle Beetse Vennekampen (in eigendom van Staatsbosbeheer) en Ter Walslage (in particulier eigendom van de heer A. Schuring) en is in samenwerking met de Dienst Landelijk Gebied, de provincie Groningen, het waterschap Hunze en Aa's en RACM tot stand gekomen. Het ontwerp is tevens besproken met de gemeente Vlagtwedde.

In 2007 heeft de "Dienst Landelijk Gebied" een bijeenkomst georganiseerd (Schetsschuit) met alle betrokken instanties om het ontwerp scherper te krijgen. Dit ontwerp is op 21 februari 2008 in Sellingen (De Sprankel) gepresenteerd aan bewoners en ambtenaren/bestuurders en betrokken instanties.

Proceduregegevens

Wij hebben op 28 mei 2008 een ontvangstbevestiging van de aanvraag gezonden aan de Dienst Landelijk Gebied. Voorts hebben wij de aanvraag met de daarbij behorende bijlagen op dezelfde datum om advies toegezonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlagtwedde;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- het bestuur van de Milieufederatie Groningen;
- de N.V. Waterbedrijf Groningen, en
- de Land- en Tuinbouw Organisatie-Noord te Drachten.

Wij hebben genoemde instanties daarbij in de gelegenheid gesteld ons binnen vier weken na 28 mei 2008 over de aanvraag te adviseren.

M.E.R.

Ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging én de integrale ontgronding t.b.v. de realisering van de gehele EHS Westerwolde, is een MER opgesteld.

In deze MER zijn de milieugevolgen van voorliggende voorziene natuurontwikkeling in kaart gebracht en beoordeeld.

Het MER heeft ter inzage gelegen van 15 mei tot en met 26 juni 2008. Er zijn 4 zienswijzen binnengekomen, waarvan de door de heer Spithorst en de heer Koenst, beide te Sellingen, ingediende zienswijzen rechtstreeks betrokken moeten worden op het natuurontwikkelingsplan Hollebeetse Vennekampen. In de bij deze vergunning gevoegde "Reactienota zienswijzen planMER" geven wij een reactie op de ingediende zienswijzen.

Verder heeft de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten RACM in haar brief van 9 mei 2008 opgemerkt dat ondanks eerdere opmerkingen over het beschermde dorpsgezicht van Smeerling hiervan niets is terug te vinden in het milieueffectrapport en geeft zij aan het begrip cultuurhistorie in de tabellen voor de effectmeting te missen. De RACM hecht aan analyse en effecten op voorgestane ingrepen t.a.v. cultuurhistorische waarden.

LTO Noord reageert in haar brief van 24 juni op de planvorming met betrekking tot de EHS Westerwolde in het algemeen dat over mogelijke gevolgen van vernatting voor de landbouw in het verleden meerdere malen is gesproken. Zij verzoekt in verdere uitwerkingen het uitgangspunt dat planschade in landbouwgebieden dient te worden voorkomen, in de praktijk te brengen.

Als reactie willen wij wijzen op de juistheid van het uitgangspunt welke wij in de ontgrondingsvergunning in het algemeen in de praktijk brengen door in de voorwaarden op te nemen dat de waterhuishouding in de aangrenzende percelen niet nadelig mag worden beïnvloed. Ook in deze vergunning is die voorwaarde opgenomen. Voor een verdere reactie verwijzen wij naar de eerdergenoemde nota "Reactie op ingediende zienswijzen".

Op basis van het MER heeft de Commissie voor de Milieueffectrapportage (Commissie MER) op 8 september 2008 haar toetsingsadvies uitgebracht (rapportnummer 2018-70). De commissie is van mening dat de milieueffectrapportage de essentiële informatie bevat om het milieubelang een volwaardige rol te geven bij de besluitvorming.

Wij verwijzen verder naar de bij de stukken gevoegde rapportage nr. 2018-70 van de commissie.

Planologie

De gemeente Vlagtwedde geeft in haar reactie van 16 juli 2008, kenmerk 200800854, aan dat het onderhavige gebied onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan "Buitengebied, gemeente Vlagtwedde" en dat de voorgenomen werkzaamheden strijdig zijn met dit bestemmingsplan. In haar vergadering van 13 mei 2008 is besloten ten behoeve van meerbedoelde werkzaamheden een vrijstellingsprocedure ex art 19, lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening op te starten. Deze procedure is inmiddels afgerond. Tegen de voorgenomen planologische medewerking zijn meerdere zienswijzen ingediend.

Het Waterbedrijf Groningen geeft in haar brief van 18 juni 2008, kenmerk Of7241, aan dat alleen in het gebied HB Vennekampen waterleidingen van het bedrijf zijn gelegen en stelt de voorwaarde dat de leidingen te allen tijde bereikbaar moet zijn en een minimale gronddekking van 1 m dienen te behouden.

Gronden van de beslissing

Met deze ontgroning wordt de oude Ruiten Aa volgens de situatie van 1960 hergraven en worden natte graslanden alsmede oude esranden hersteld. Tevens wordt op een aantal voorheen lage plekken de bovengrond verwijderd, die daar in veel gevallen tijdens de ruilverkavelingen in de jaren zestig en zeventig is opgebracht. Dit is vanuit landschappelijk oogpunt winst.

De provincie Groningen heeft in het kader van "Van Last naar Lust", beleid ontwikkeld, waarbij hergebruik en het efficiënt omgaan met optredende grondstromen anders dan voorheen en zwaarder wordt meegewogen bij de beoordeling van dit soort ontwikkelingen. Ten behoeve van de beoordeling van de ontgroningaanvraag is nog nader geïnformeerd naar het hergebruik van de vrijkomende grond. Wij hebben daarbij geconstateerd dat in de MER integraal alle voorkomende grondstromen, welke ontstaan bij de realisatie van de EHS Westerwolde, zijn beoordeeld en dat een goede afstemming met nog te realiseren projecten heeft plaatsgevonden. De provincie heeft in het kader van "Van Last naar Lust" beleid ontwikkeld, waarbij de mogelijkheid van herstel van o.a. essen (ophogen esdek) en steilranden van essen wordt geboden (zie ook ons beleid "Afgegraven en weer Aangevuld"). Waar mogelijk wordt grond die vrijkomt in dit geval benut voor het herstel van steilranden en esdekken.

Voor het gebied van de Holle Beetse Vennekampen is het nodig om uit een gronddepot bij Vlagtwedde leemhoudend zand aan te voeren.

Aangezien het gaat om een zelfde grondsoort is dat bodemkundig gezien geen probleem. Bij het herstel van het esdek van de es bij de Holle Beetse Vennekampen wordt de grond gebruikt die destijds bij het afvlakken van de es tijdens de ruilverkaveling gebruikt is om een laagte op te vullen.

Mocht de es weer landbouwkundig worden gebruikt dan wordt daarmee niet het risico gelopen, dat op de es ijzerhoudende (beekdal)gronden wordt opgebracht, die fosfaat vastleggen en daarmee het effect van bemesting deels teniet doen.

Bij de beoordeling van de grondbalans in het onder de voorwaarden opgenomen zgn. "werkplan", zullen wij nadrukkelijk toetsen dat de vrijkomende grondstromen binnen de kaders van dit plan verwerkt worden en niet zonder voorwaarden ter beschikking worden gesteld aan derden. Wij denken hiermee te voorkomen dat met dergelijke grondstromen ongewenste dempingen en reliëfopvulling zullen plaatsvinden.

Wij concluderen hierbij dat aan het provinciaal beleid daarmee op een goede wijze invulling wordt gegeven en dat de verschillende grondstromen en grondsoorten op effectieve wijze worden hergebruikt.

Het in opdracht van het waterschap Hunze en Aa's uitgevoerde geohydrologisch onderzoek van 15 mei 2008 toont op voor ons voldoende wijze aan dat aan door ons gestelde voorschriften met betrekking tot de waterhuishouding (6 en 7) kan worden voldaan.

Wij zullen nauwlettend toezien op een goede monitoring ook t.a.v. door indieners van zienswijzen gevreesde muggenoverlast voor controle of de voorgenomen maatregelen voldoende blijken in de praktijk. Indien dit niet het geval is zullen via het werkplan aanvullende maatregelen worden geëist.

Ten aanzien van de archeologie kan worden geconstateerd dat bij de Holle Beetse Vennekampen een apart onderzoek is uitgevoerd om een goed beeld te krijgen van het nog aanwezige bodemarchief. Bij het ontwerp is duidelijk rekening gehouden met dit bodemarchief en ook met nog gave geomorfologische elementen.

Bij het gebied van Ter Walslage wordt gebruik gemaakt van een eerder onderzoek naar de archeologische verwachtingswaarde in Westerwolde.

Met de provinciaal archeoloog zijn afspraken gemaakt over de archeologische begeleiding. Deze afspraken zijn in de voorwaarden (vw. 1) opgenomen.

Voor de verdere antwoorden en reacties op de ingediende zienswijzen en binnengekomen adviezen verwijzen wij naar de bij deze vergunning gevoegde zgn. "Reactienota".

Ondanks de ingediende opmerkingen/bezwaren, zoals opgenomen en verwoord in de Nota Reacties en Commentaar kunnen wij instemmen met het verlenen van de gevraagde vergunning, mits wordt voldaan aan de hieronder gestelde voorschriften.

Daarnaast mag van de vergunninghouder worden verwacht dat hij bij het gebruik van de vergunning de nodige zorgvuldigheid jegens derden in acht neemt.

Wij houden bij het vaststellen van de termijn, waarbinnen de ontgrondingwerkzaamheden moeten zijn voltooid, rekening met de planning van uitvoering van de verschillende deelfasen.

BESLISSING

Gelet op de Ontgrondingenwet, de Ontgrondingenverordening Groningen 1998 en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- I. Aan de Dienst Landelijk Gebied, Postbus 30027, 9700 RM Groningen, vergunning te verlenen voor het ontgronden van (gedeelten van) percelen in de gemeenten Vlagtwedde overeenkomstig de vergunningaanvraag t.b.v. de realisatie van het natuurgebied "Hollebeetse- en Vennekampen en Ter Walslage als onderdeel van de EHS Westerwolde;
- II. De geldigheidsduur van de vergunning genoemd onder I. is 4 jaar vanaf het onherroepelijk worden van dit besluit;
- III. De vergunningsaanvraag maakt deel uit van de vergunning;
- IV. Aan de vergunning worden de navolgende voorschriften verbonden:

I. Werkplan

Op basis van dit besluit mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd, tenzij die werkzaamheden zijn voorzien in een door ons college goedgekeurd werkplan.

In een werkplan dient, voor zover niet aangegeven in het bestek, per deelfase te worden aangegeven:

- De grondbalans met opgaven van de bestemming van vrijkomende gronden. De grondbalans dient in overeenstemming te zijn met de bij deze vergunning gevoegde door de aanvrager ingediende balans, mutatiedatum 11-3-2008, van de "Dienst Landelijk Gebied".
Van de verschillende grondsoorten welke na ontgraving vrijkomen, dient in detail in het werkplan te worden omschreven op welke plaats binnen het plangebied zij wordt toegepast.
- De dag waarop met de werkzaamheden zal worden begonnen.
- De vermoedelijke duur van de werkzaamheden.
- De plaats van eventuele (tijdelijke) gronddepots, c.q. de percelen waarin de af te voeren bovengrond wordt verwerkt, alsmede de hoeveelheid hiervan. Tevens dient te worden aangegeven hoe depots van met name bovengrond (tijdelijk) worden afgedekt ter voorkoming van overlast en verspreiding van besmettelijke plantenziektes.
- De fasering der werkzaamheden binnen de deelfase die in uitvoering zal worden genomen.

- De opnamen van gebouwen woningen en grondwaterstanden i.v.m. toegezegde 0 metingen, mede i.v.m. het kunnen aantonen van eventuele optredende schade door de werkzaamheden.
- Plaats en beschrijving van de te plaatsen meetpunten als peilbuizen en peilschalen en het monitoringsprogramma t.a.v. muggen en waterhuishouding alsmede een overzicht van de getroffen maatregelen ter voorkoming van schade door voorgenomen peilverhogingen.
Instandhouding en onderhoud van te plaatsen meetpunten dient door en op kosten van de vergunninghoudster te worden verzorgd.
Indien de resultaten van de monitoring daartoe aanleiding geven houden wij nadrukkelijk het recht voor, om d.m.v. aanvullende eisen, maatregelen op te leggen om eventueel niet verwachte maar desondanks toch optredende overlast te kunnen minimaliseren.
- De wijze waarop aan de voorschriften die gesteld zijn op grond van de Flora- en Faunawet, zal worden voldaan en op welke wijze gehoor wordt gegeven aan de aanbevelingen in de natuurtoets.
Verleende ontheffingen van LNV met datum van de ontheffing, dienen te worden overlegd.
- De te treffen maatregelen betreffende de waterhuishouding, welke in overleg met het waterschap Hunze en Aa's dienen te worden bepaald (zie voorwaarden 6 en 7).
- Ter bescherming van de eventueel aanwezige archeologie dient een door de provinciaal archeoloog goedgekeurde werkwijze te worden overgelegd.
- De toestand van de terreinen na de uitvoering van de in het werkplan opgenomen werkzaamheden en de verenigbaarheid van die toestand met het desbetreffende bestemmingsplan en het masterplan.
- De door het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's vastgestelde waterstanden voor de te ontgraven terreinen.

Uitvoering dient plaats te vinden conform het bestek nr. 08041 project nr. 178788 en de tekeningen 178788 - OW 1 en 2 - TP 1 en 2 - D 1 t/m 4 - DP 1 t/m 5 (niet bij de vergunning gevoegd maar op te vragen bij de "Dienst Landelijk Gebied"), alsmede de tekeningen:

- tek. Maatregelenkaart Ter Walslage d.d. 22 april 2008, en
- tek. Maatregelenkaart HB-Vennekampen d.d. 6 mei 2008.

Het werkplan zal door ons voor advies worden aangeboden aan de gemeente Vlagtwedde en het waterschap Hunze en Aa's voor een beoordeling als bevoegd gezag ten aanzien van het Bouwstoffenbesluit, handhaving bestemmingsplan respectievelijk de waterhuishouding.

De ontgroning dient te worden uitgevoerd conform het goedgekeurde werkplan.

2. Werkwijze ten aanzien van kabels en leidingen

Voor de uitvoering, dient vroegtijdig (minimaal 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden) via een "KLIC melding" te worden nagegaan of binnen het invloedsgebied van de uit te voeren ontgroning zich kabels en leidingen bevinden. Indien dit het geval is, moet de wijze van uitvoering van de ontgroning ter plaatse van die kabels, buizen en/of leidingen vooraf tussen vergunninghoudster en het (nuts)bedrijf worden geregeld. De gemaakte afspraken dienen aan de afdeling milieutoezicht van de provincie ter kennis te worden gebracht.

3. Herinrichting

De herinrichting van de te ontgronden terreinen na de uitvoering van de ontgroning moet plaatsvinden overeenkomstig het desbetreffende bestemmingsplan en het masterplan.

4. Niet voltooiën

Indien de vergunninghoudster voornemens is van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werkzaamheden niet of niet geheel te voltooiën, dient zij ons college daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven. In een dergelijk geval is zij verplicht het terrein, voor zover daarop reeds werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door ons college te stellen termijn in een door of namens ons college te bepalen toestand te brengen, zonder dat de vergunninghoudster uit dien hoofde aanspraak op vergoeding kan maken.

5. Toezicht/Aanwijzingen

De vergunninghoudster is verplicht bij controle door ambtenaren van de provincie Groningen, zonder recht van verrekening, de nodige personele bijstand en nodige meetmaterialen ter beschikking te stellen. Door ons of door ons daartoe aangewezen ambtenaren ter zake gegeven aanwijzingen moeten door de vergunninghoudster worden opgevolgd.

6. Waterhuishouding

De waterhuishouding van buiten het te ontgronden gebied gelegen percelen mag niet nadelig worden beïnvloed.

De stijghoogtes in de peilbuizen dienen d.m.v. zgn. 'data loggers' wekelijks te worden gemeten. De meetresultaten dienen op verzoek aan ons college en aan het dagelijks bestuur te worden ingezonden.

Aanwijzingen van ons college dan wel van het dagelijks bestuur dienen onverwijld te worden opgevolgd.

7. Waterstand en waterkwaliteit

Binnen de ontgronding worden de waterstanden vastgesteld door het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's.

Ten behoeve van de bewaking van de waterstanden, dienen peilschalen te worden geplaatst en in stand worden gehouden overeenkomstig de aanwijzingen van het waterschap.

8. Onderhoud

Het werkterrein dient in ordelijke staat te worden gehouden. Het is, behoudens voorafgaande schriftelijke goedkeuring van ons college, verboden materialen en grond van buiten het plangebied te brengen met de bedoeling deze binnen de grenzen van het werkterrein te storten of op te slaan of anderszins het storten en opslaan van materialen toe te staan.

9. Oplevering

Uiterlijk één maand voor oplevering dient de eindtoestand aan ons college te worden gerapporteerd d.m.v. een revisietekening met hoogtekaart, van de situatie op het moment van oplevering.

10. Nazorg

De houdster van de vergunning dient :

- 1). Nazakking in het terrein en taluds, alsmede uitspoeling hiervan, te herstellen;
- 2). Maatregelen te nemen voor herstel dan wel verbetering van de ontwatering en/of afwatering.

Deze verplichting vervalt twee jaar na de oplevering, bedoeld in voorschrift 9.

11. Verkoop/rechtsopvolging

Indien de vergunninghoudster de ontgronde, c.q. de nog te ontgronden percelen verkoopt, dan dient zij de koper te verplichten tot het naleven van de voorschriften van dit besluit, alsmede tot het opnemen van eenzelfde verplichting bij verkoop door de koper aan een derde. Binnen een maand na verkoop van het terrein moet hiervan melding worden gedaan

aan Gedeputeerde Staten, c.q. moet een wijziging van de tenaamstelling van dit besluit worden aangevraagd.

12. Vergunning en tekeningen

Een exemplaar van dit besluit, alsmede van de daarbij behorende tekeningen, dienen op het werk aanwezig te zijn.

V. te bepalen dat een exemplaar van deze ontwerp-beschikking en een exemplaar van de daarbij behorende kennisgeving zullen worden gezonden aan:

- burgemeester en Wethouders van de gemeente Vlagtwedde;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- het bestuur van de Milieufederatie Groningen;
- de N.V. Waterbedrijf Groningen;
- de Land- en Tuinbouw Organisatie Noord te Drachten;
- Staatsbosbeheer te Assen;
- RACM te Amersfoort;
- de heer A. Schuring, Ter Apelerstraat 30, 9551 XK Sellingen;
- de heer W.H. Spithorst, Kleine Bree 25, 9551 BW Sellingen;
- de heer H.A. Koenst, Zuidesweg 13, 9551 AA Sellingen;
- Commissie voor de milieueffectrapportage;

Groningen, ...oktober 2008.

Gedeputeerde staten voornoemd:

, voorzitter.

, secretaris.

Bijvoegen:

- Reactienota zienswijzen planMER/projectMER Projectontwikkeling EHS Westerwolde.