

**Bestemmingsplan Natuurgebieden
Veenweidepact Krimpenerwaard 2011
GEMEENTE VLIST**



Gemeente
Bergambacht

gemeente
Ouderkerk



GEMEENTE NEDERLEK

gemeente
Vlist

Veenweidepact



Krimpenerwaard

VOORONTWERP



BügelHajema

Plek voor ideeën

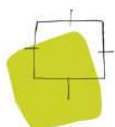
**Bestemmingsplan Natuurgebieden
Veenweidepact Krimpenerwaard 2011
GEMEENTE VLIST**

V O O R O N T W E R P

Inhoud

Toelichting
Planregels en bijlagen
Verbeelding

8 oktober 2010
Projectnummer 850.11.02.30.00



Ideeën voor een plek

Overzichtsk kaart



Bron: Google Earth

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding en doel	9
1.2	Uitgangspunten van het project	9
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	9
1.4	Geldende bestemmingsplannen	10
1.5	Opzet bestemmingsplan	11
2	Beleid	13
2.1	Veenweidepact Krimpenerwaard	13
2.2	Streekplan Zuid-Holland Oost	14
2.3	Partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost - Krimpenerwaard	16
2.4	Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Zuid-Holland 2020	17
2.5	Structuurvisie K5	17
2.6	Structuurvisie - Visie op Zuid-Holland	18
2.7	Regeling vernieuwend ondernemen	20
2.8	Natuurgebiedsplan Krimpenerwaard	21
2.9	Natuurbeheerplan Zuid-Holland	22
3	Voorgenomen inrichting	25
3.1	Procedure m.e.r.	25
3.2	InrichtingsMER	26
3.3	Integraal Inrichtingsplan Krimpenerwaard	31
3.4	Realisatiestrategie	31
3.4.1	Grondverwerving op basis van volledige schadeloosstelling	32
3.4.2	Verplaatsing agrarische bedrijven	32
3.4.3	Kavelruil	34
3.4.4	Particulier natuurbeheer	34
3.4.5	Nieuwe initiatieven voor beheer van natuurgebieden	34
3.4.6	Onteigening	35
4	Planologische haalbaarheid	37
4.1	Bodem	37
4.2	Water	39
4.3	Verkeer	42
4.4	Geluid	43
4.5	Luchtkwaliteit	46
4.6	Externe veiligheid	47
4.7	Natuurwaarden	49
4.8	Archeologie	51
4.9	Kabels en leidingen	53

4.10	Gevolgen aanwezige bedrijven	54
4.11	Conclusie	56
5	Juridische planopzet	57
5.1	Inleiding	57
5.2	Uitgangspunten	58
5.2.1	Definities natuurdoelen	58
5.2.2	Overgangszone binnen natuurbegrenzing	59
5.2.3	Overige	61
5.3	Opbouw	61
5.3.1	Bestemmingsbepalingen	64
6	Uitvoerbaarheid	67
6.1	Economische uitvoerbaarheid	67
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid (inspraak en overleg)	67

Inleiding



1.1

Aanleiding en doel

De landinrichting Krimpenerwaard heeft al een lange geschiedenis. Aanvankelijk was deze vooral gericht op verbetering van de landbouwkundige status. Begin van de jaren negentig werd er een substantiële natuuropgave van 2.450 ha aan de plannen toegevoegd. Deze landinrichting Krimpenerwaard mondde uit in het Veenweidepact Krimpenerwaard dat eind 2005 door vijftien partijen is gesloten. Het Veenweidepact Krimpenerwaard werkt aan vijf doelen: de aanleg van nieuwe natuur, duurzaam waterbeheer en het tegengaan van bodemdaling, het versterken van de landbouwstructuur, extra kansen voor toerisme en recreatie en het stimuleren van vernieuwend ondernemerschap. In het pact werken overheden en maatschappelijke organisaties samen aan de toekomst van de Krimpenerwaard.

De natuuropgave in de Krimpenerwaard (2.450 ha nieuwe natuur) is een MER-plichtige activiteit. Gelijktijdig met dit bestemmingsplantraject wordt een inrichtingsMER opgesteld. Conclusies hieruit zijn overgenomen in dit bestemmingsplan.

1.2

Uitgangspunten van het project

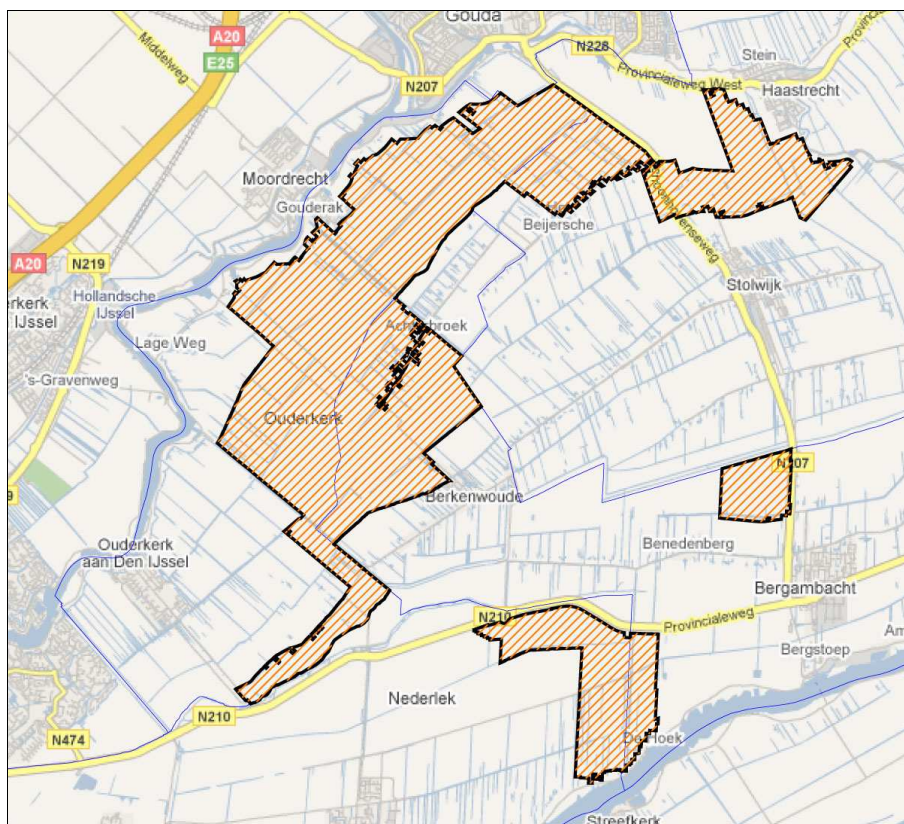
De natuuropgave van het Veenweidepact Krimpenerwaard is gelegen op het grondgebied van vier gemeenten, namelijk Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk en Vlist. Voor de planologische vastlegging is gekozen voor een gecoördineerde aanpak voor het opstellen van uitgangspunten en het verrichten van onderzoek en. De bestemmingsplannen worden echter als vier afzonderlijke bestemmingsplannen door de betreffende gemeenten in procedure gebracht en afzonderlijk vastgesteld.

1.3

Ligging en begrenzing plangebied

De Krimpenerwaard is gelegen in het oosten van de provincie Zuid-Holland. Het plangebied bestaat voor het grootste deel uit het gebied dat, in het kader van het Slotadvies voor het Veenweidepact Krimpenerwaard, begrensd is als natuurgebied. In totaal betreft dit circa 2.450 ha natuurgebied. Het plangebied

strekt zich uit over het grondgebied van de gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk en Vlist.



Plangebied gecoördineerd bestemmingsplan Krimpenerwaard

1.4

Geldende bestemmingsplannen

De gemeenten Nederlek en Vlist herzien momenteel de bestemmingsplannen voor het buitengebied. Deze zullen afgestemd worden op het voorliggende gecoördineerde bestemmingsplan Krimpenerwaard. De gemeente Bergambacht heeft op 27 januari 2009 een nieuw bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld dat aansluit op dit plan.

De vigerende bestemmingsplannen die betrekking hebben op het plangebied van de Krimpenerwaard zijn hieronder in tabellen weergegeven.

Bestemmingsplannen Bergambacht	Raad	G.S.	Kroon
Landelijk gebied Berkenwoude	17-12-1984	04-03-1986	01-02-1988
Landelijk gebied Bergambacht	31-03-1998	20-11-1998	13-02-2002

Bestemmingsplannen Nederlek	Raad	G.S.	Kroon
Landelijk gebied 1982 (Lekkerkerk)	28-06-1983	11-09-1984	14-01-1987
2 ^e herziening	10-04-1990	28-08-1990	
3 ^e herziening	15-11-1994	28-03-1995	

Bestemmingsplannen Ouderkerk	Raad	G.S.	Kroon
Landelijk gebied (Gouderak)	02-02-1978	27-03-1979	15-04-1983
Buitengebied (Ouderkerk aan den IJssel)	22-11-1984	18-02-1986	18-11-1988
Partiële herziening (Zijdweg)	28-02-1991	15-10-1991	25-06-1993

Bestemmingsplannen Vlist	Raad	G.S.	Kroon
Landelijk gebied Haastrecht	27-01-1992	11-08-1992	n.v.t.
Landelijk gebied Stolwijk	30-03-1998	20-11-1998	13-02-2002
Landelijk gebied Vlist	02-06-1977	31-11-1978	07-06-1983

1.5

Opzet bestemmingsplan

Het projectgebied bestrijkt de gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk en Vlist. Er is gekozen voor het opstellen van een gezamenlijke toelichting en het uitvoeren van gezamenlijke uitvoerbaarheidsonderzoeken. De regels en verbeelding zijn echter afgestemd op het gemeentelijke grondgebied en de gemeentelijke uitgangspunten m.b.t. bouw- en gebruiksmogelijkheden.

De toelichting van het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een beschrijving van het relevante beleidskader in hoofdstuk 2. Vervolgens behandelt hoofdstuk 3 de voorgenomen inrichting, waarbij aandacht wordt besteedt aan de m.e.r. en de realisatiestrategie. Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van de planologische haalbaarheid van het plan, waarbij veel uitkomsten uit de m.e.r. zijn benoemd. De juridische vertaling van de planopzet in regels en verbeelding is verwoord in hoofdstuk 5. Tot slot geeft hoofdstuk 6 een beschrijving van de uitvoerbaarheid, zowel economisch als de maatschappelijke uitvoerbaarheid in de vorm van de resultaten van overleg en inspraak.

De Krimpenerwaard is een waardevol onderdeel van het Nationaal Landschap Groene Hart. Het is een karakteristiek veenweidegebied dat vooral in gebruik is voor de melkveehouderij. De landschappelijke hoofdstructuur bezit nog veel dezelfde kenmerken als ten tijde van de ontginning en het landschap heeft daardoor een grote cultuurhistorische waarde.

In dit hoofdstuk wordt volstaan met een beschrijving van de belangrijkste beleidsstukken die van toepassing zijn op voorliggend project. Voor een compleet overzicht van het beleidskader, wordt verwezen naar hoofdstuk twee van de inrichtingsMER. Hierin is een complete uiteenzetting is gegeven en tevens is de samenhang tussen de beleidsstukken aangegeven.

2.1

Veenweidepact Krimpenerwaard

Op 22 december 2005 hebben de betrokken gemeenten, het hoogheemraadschap, belangenorganisaties en de provincie het Veenweidepact Krimpenerwaard gesloten.

In het Veenweidepact staan afspraken over de inrichting van het landelijk gebied van de Krimpenerwaard met de bedoeling om het gebied waardevol te houden voor landbouw, natuur en recreatie en om bodemdaling zo veel mogelijk tegen te gaan.

Centraal uitgangspunt is om de identiteit van het landelijk gebied, een cultuurhistorisch en waardevol agrarisch landschap met bijbehorende natuurwaarden, te behouden en te ontwikkelen. Tevens dienen problemen (zoals bodemdaling, stijgende kosten van waterbeheer, steeds kleinere marges in de landbouw en natuur die onder druk staat) het hoofd te worden geboden. Het Veenweidepact stelt een nieuwe aanpak voor die de voortgang van de herinrichting dient te waarborgen.

Eén van de belangrijkste aspecten van dit pact is het herbegrenzen van de functies natuur en landbouw. Geconstateerd was namelijk dat het oude landinrichtingsplan (Raamplan) onvoldoende gericht was op een duurzame ontwikkeling van het waterbeheer in het gebied. Dit plan zou enerzijds leiden tot een grote mate van versnippering van het watersysteem, anderzijds zou dit plan leiden tot een toename van de verschillen in bodemdaling en plaatselijk tot een toename van de reeds zeer sterke bodemdaling.

Op 13 oktober 2006 is het Slotadvies voor herbegrenzing van natuur en landbouw in de Krimpenerwaard vastgesteld door de Strategiegroep Veenweidepact Krimpenerwaard. In dit Slotadvies is een voorstel voor de nieuwe begrenzing van natuur- en landbouwfuncties in de Krimpenerwaard opgenomen. Mede op

SLOTADVIES EN WATER-
KANSENKAART

basis van de Waterkanskaart Krimpenerwaard (juni 2006) is gekozen voor een verschuiving van de natuurgebieden naar het laaggelegen en snel zakkende noordelijke deel van de Krimpenerwaard.

Uitgangspunten van het Slotadvies betreffen:

- een duurzame vorm van water- en bodembeheer;
- een stevig verankerde ecologische structuur en de realisatie van een robuuste ecologische verbinding;
- een gezonde landbouwstructuur;
- de financiële basis, kosteneffectiviteit en kostenefficiëntie;
- maatschappelijk draagvlak.

Dit Slotadvies is door de gemeenteraden van Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist en de verenigde vergadering van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard vastgesteld. Hiermee heeft het de basis gevormd voor de partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost voor de Krimpenerwaard (zie paragraaf 2.3).

2.2

Streekplan Zuid-Holland Oost

Het streekplangebied Zuid-Holland Oost (november 2003) is een belangrijke schakel in de ruimtelijke hoofdstructuur van de Deltametropool. Terwijl het stedelijk netwerk van de Noord- en de Zuidvleugel zich verder verdicht, zorgt Zuid-Holland Oost voor een groene tegenhanger met rust en openheid als kenmerkende kwaliteiten. De agrarische sector heeft in de loop der jaren de huidige vorm aan het landschap gegeven en is ook nu nog de belangrijkste economische drager in het gebied. Dat laat onverlet dat de kwaliteit van het gebied onder druk staat.

Het streekplan kiest in dit verband voor een ruimtelijk beleid gericht op ontwikkeling én bescherming. Ontwikkeling van vitaliteit van stad en land, leefbaarheid en aantrekkelijkheid. Bescherming van gebiedseigen functies en waarden waaronder landschappelijke kwaliteit en natuur.

De hoofdlijnen van het beleid zijn in de eerste plaats neergelegd in een aantal structurerende elementen. Daarnaast benoemt het streekplan eveneens de gewenste ontwikkelingen per deelgebied.

Gebiedsspecifiek beleid

De Krimpenerwaardgemeenten (exclusief de gemeente Krimpen aan den IJssel) zijn aangesloten bij het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden-Holland (ISMH) in Gouda. Ten aanzien van dit deelgebied is per thema in beeld gebracht, hoe de verschillende beleidsvoornemens met elkaar kunnen worden gecombineerd.

Natuur

In de Krimpenerwaard wordt invulling gegeven aan de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) waarbij landbouwgronden omgezet worden ten behoeve van natuur. Daarnaast wordt prioriteit gegeven aan de ontwikkeling van ecologische (robuuste) verbindingzones.

Landbouw

Gezien de ontwikkelingen in de landbouw zijn er mogelijkheden tot verbreding, bijvoorbeeld in de sfeer van natuurbeheer, toerisme, recreatie en zorg. Het behouden van de grondgebonden veehouderij in combinatie met het in stand houden van het karakteristieke veenweidelandschap staat hier centraal.

Water

In het veenweidegebied van de Krimpenerwaard is sprake van een dilemma op het gebied van het peilbeheer. Ten behoeve van de grondgebonden melkveehouderij zou een diepere ontwatering de voorkeur verdienen. Dit staat op gespannen voet met de wens om het inklinken van de veenbodem zo veel mogelijk tegen te gaan en om weidevogels adequaat te beschermen. De provincie geeft een hoge prioriteit aan het voorkomen van bodemdaling, maar wil de belangen van de agrarische sector niet schaden. Dit dilemma wordt betrokken bij de afwegingen die nodig zijn bij de besluitvorming over de te nemen maatregelen in het kader van de wateropgave in de Krimpenerwaard.

De primaire waterkering van de Krimpenerwaard bij Nederlek voldoet over circa 5 km niet aan de normen voor overstromingsveiligheid. De betreffende dijkvakken worden verbreed en/of verhoogd. Waar dit niet mogelijk is, wordt naar andere maatregelen gezocht teneinde de veiligheid toch te kunnen verzekeren.

Recreatie

In de Krimpenerwaard wordt in het kader van het uitvoeren van de herinrichting een beperkt aantal recreatieve projecten gerealiseerd. In aanvulling hierop is in K5-verband (samenwerkingsverband tussen de gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist) de Ontwikkelingsvisie Recreatie en Toerisme opgesteld. Hierin wordt onder meer gestreefd naar het verbeteren van de toegankelijkheid van het landelijk gebied, door een fijnmazig patroon van wandel- en fietspaden te realiseren, gekoppeld aan het ontwikkelen van recreatieve knooppunten en agrotouristische activiteiten. Bij het uitvoeren van plannen met betrekking tot nieuwe wandel- en fietspaden, zal worden aangesloten op de werkzaamheden die binnen de herinrichting worden uitgevoerd. Tevens zullen de Landschapselementen op enkele locaties worden uitgebreid met ruimte ten behoeve van recreatie.

Cultuurhistorie

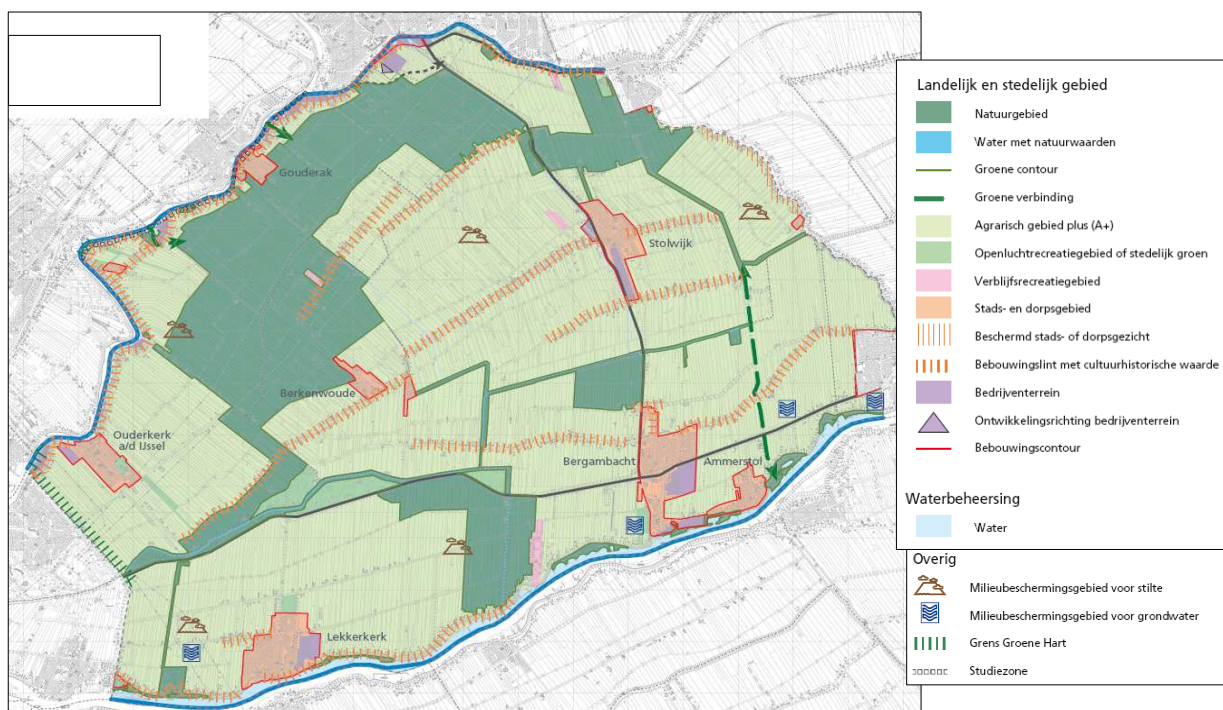
De Krimpenerwaard is bijna in zijn geheel aangemerkt als 'Topgebied behoud cultureel erfgoed- en Belvédèregebied'. De cultuurhistorische waarde wordt gevormd door de verkavelingspatronen, de wegprofielen en de bebouwings-

stroken. Bij het uitvoeren van de herinrichting wordt met deze waarden rekening gehouden. De randen van het gebied bieden waardevolle riviergezichten.

2.3

Partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost – Krimpenerwaard

Op 23 april 2008 is de vijfde partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost voor de Krimpenerwaard door Provinciale Staten van Zuid-Holland vastgesteld. Het Slotadvies (zie paragraaf 2.1) maakte een wijziging van het streekplan Zuid-Holland Oost noodzakelijk en vormt de basis voor deze streekplanherziening. Hiermee krijgen de ideeën en adviezen uit het Slotadvies een ruimtelijk kader. De partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost voor de Krimpenerwaard betreft vooral de nieuwe begrenzing van natuur- en landbouwfuncties. Tevens komt onder andere het economisch functioneren van bebouwingslinten die binnen of direct aansluitend aan natuurgebied komen te liggen, aan de orde. Het gaat vooral om aanpassingen van de beleidsteksten over landbouw, natuur en water voor zover deze betrekking hebben op de Krimpenerwaard. Enkele van deze aanpassingen zijn verwerkt in een wijziging van een aantal kernpunten uit het streekplan. Tevens hebben er in aansluiting op de tekstuele veranderingen, kaartwijzigingen plaatsgevonden op de verbeelding en diverse sectorkaarten.



Ten behoeve van de streekplanherziening is tevens een planMER opgesteld. Deze planMER heeft de milieueffecten in beeld gebracht van verschillende

alternatieven voor de ruimtelijke verdeling van de functies landbouw en natuur in de Krimpenerwaard.

2.4

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Zuid-Holland 2020

De Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie Zuid-Holland 2020 (27 april 2004) is een beleidsdocument, dat een samenhangende en richtinggevende ruimtelijke strategie schetst, die inspeelt op rijksbeleid, zoals in de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit en die actuele provinciale en regionale plannen en visies integreert.

Deze ruimtelijke structuurvisie schetst op basis van het actuele beleid een vernieuwde kijk op de ruimtelijke toekomst van Zuid-Holland met een tijdshorizon van 2020 en een doorkijk naar 2030.

Voor de Krimpenerwaard zijn onder andere voor de ruimtelijke structuur van belang dat er een integrale aanpak plaatsvindt voor de veenweideproblematiek. Tevens is het van belang dat realisering van de provinciale ecologische hoofdstructuur (PEHS) door ontwikkeling van robuuste natuurgebieden in het Groene Hart, de Delta en de kustzone met verbindingen daartussen, plaatsvindt. Tot slot is realisering van de wateropgave in het landelijke gebied in relatie tot duurzame landbouw en natuurontwikkeling van belang.

2.5

Structuurvisie K5

Op 2 juli 2009 hebben de gemeenteraden van de K5-gemeenten de Structuurvisie K5 vastgesteld. De centrale opgave voor de Krimpenerwaard is het uitzetten van een evenwichtige koers in het spanningsveld tussen behoud/versterken van grote omgevingskwaliteiten en het waarborgen van een vitale en leefbare regio. Het beleid voor het landelijk gebied is enerzijds gericht op het behouden en versterken van de sociaal-economische kwaliteit en anderzijds op het waarborgen van de cultuurhistorische, natuur- en landschapskwaliteiten. Met name het patroon van dijklinten en het waterrijke slagenlandschap zijn kenmerkend voor het landschap. In een groot deel van het gebied blijft de grondgebonden melkveehouderij de belangrijkste functie. In de gebieden die in de streekplanherziening de bestemming natuur hebben gekregen, zal natuur ontwikkeld worden met recreatief medegebruik. In het zuiden van de Krimpenerwaard zijn ook beperkte mogelijkheden voor hervestiging van bedrijven die in het kader van natuurontwikkeling worden uitgekocht. Daarnaast wordt, binnen bestaande opstallen, ruimte geboden aan activiteiten op het vlak van verbrede landbouw en vernieuwend ondernemerschap.

De Structuurvisie K5 vormt het kader voor landelijk gebied van de Krimpenerwaard. De gemeenten betrokken bij de voorliggende ontwikkeling hebben ieder ook hun eigen structuurvisies vastgesteld. De gemeente Ouderkerk is momenteel bezig met het opstellen van de Structuurvisie Ouderkerk 2025. De overige gemeenten hebben ieder hun structuurvisies reeds vastgesteld, namelijk 'Vitaal Vlist' (2005), 'Structuurvisie Nederlek 2005-2015' (2005) en 'Structuurvisie Beleef Bergambacht' (2008).

2.6

Structuurvisie – Visie op Zuid-Holland

Op 20 juli 2010 is de 'Visie op Zuid-Holland' door PS vastgesteld. In deze Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De nieuwe Structuurvisie komt in plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

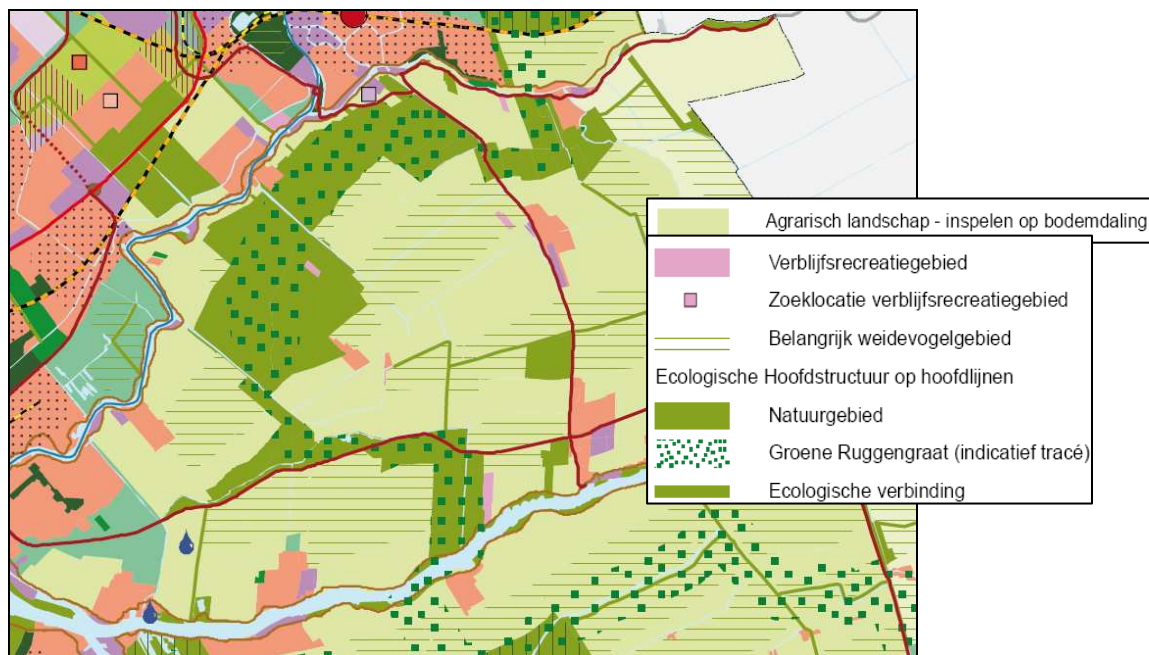
De kern van de Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil Zuid-Holland bereiken door realisatie van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

De Visie op Zuid-Holland is opgebouwd uit vijf integrale hoofdopgaven, namelijk:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Structuurvisiekaart

Op de structuurvisiekaart is de natuuropgave voor de Krimpenerwaard aangegeven middels 'Natuurgebied' en 'Groene Ruggengraat'



Uitsnede Functiekaart Provinciale Structuurvisie Zuid-Holland

De Krimpenerwaard is een open veenweidelandschap omsloten door rivieren (Lek, Hollandse IJssel en Vlist). Rust en stilte, openheid, lint- en dijkdorpen en het veenweidekarakter met hoog waterpeil vormen de kernkwaliteiten van deze waard. Typerend voor de Krimpenerwaard is de slagenverkaveling met zeer lange en smalle kavels, afgewisseld door veelal brede sloten. Er heeft in de Krimpenerwaard een uitgebreid gebiedsproces plaatsgevonden met een herverdeling van functies: het Veenweidepact Krimpenerwaard. Dit pact kent vijf doelen: de aanleg van nieuwe natuur (2.450 ha), duurzaam waterbeheer en het afremmen van bodemdaling, het versterken van de landbouwstructuur, extra kansen voor toerisme en recreatie en het stimuleren van vernieuwend ondernemerschap. In het pact werken overheden en maatschappelijke organisaties samen aan de toekomst van de Krimpenerwaard.

Gebiedsopgaven voor dit deelgebied zijn:

- bodemdaling afremmen;
- realiseren van een robuust watersysteem;
- Groene Ruggengraat en samenhangend daarmee structuurverbetering voor de landbouw realiseren.

Belangrijkste element voor natuurontwikkeling in het Groene Hart is de Groene Ruggengraat, het Randstad Urgent- en Groene Hart iconoproject. Het gaat om een op natte natuur gerichte inrichting die in andere gebiedsfuncties zoals waterhuishouding, landbouw, recreatie en landschap wordt ontwikkeld. Met de aanleg van de Groene Ruggengraat wordt een robuuste ecologische verbinding van nationaal belang gerealiseerd van de Zeeuwse delta tot het Lauwersmeergebied. De Groene Ruggengraat heeft meer dan alleen een ecologische functie. Zij draagt ook bij aan versterking van de landschappelijke diversiteit en cultuurhistorische identiteit, duurzaam waterbeheer en mogelijkheden voor recreatief gebruik. De precieze invulling van de Groene Ruggengraat is

afhankelijk van de natuurdoelstellingen, de mogelijkheden van duurzaam waterbeheer (waterkwantiteit en -kwaliteit) en de kernkwaliteiten van het gebied waar de Groene Ruggengraat doorheen loopt. De aanduiding op de functiekaart is dan ook indicatief. In de Krimpenerwaard is zij begrensd in gebiedsproces Veenweidepact. Rust en stilte zijn een belangrijk goed in de Groene Ruggengraat. De realisering van de Groene Ruggengraat moet voor 2018 zijn afgerond en daarmee een belangrijke impuls geven aan de natuurfunctie (Ecologische Hoofdstructuur) en bodemdaling in de natte veenweidegebieden tegengaan.

2.7

Regeling vernieuwend ondernemen

In het Veenweidepact is een afspraak vastgelegd over het opzetten van een Plaatselijke Groep om de creativiteit en het vernieuwend ondernemerschap te stimuleren, passend bij de identiteit en de mogelijkheden van het gebied. De groep Plaatselijke Groep Krimpenerwaard (LEADER) bestaat uit (vertegenwoordigers van) ondernemers, verenigingen, belangenorganisaties en plaatselijke overheden.

De Plaatselijke Groep heeft een regeling ontwikkeld die als basis zal dienen voor de regelgeving van de verschillende bestemmingsplannen. De gemeenten zullen deze regeling vervolgens verschillend uitwerken. Het doel van deze regelgeving is om het de agrarische ondernemer gemakkelijker te maken om naast zijn agrarisch bedrijf nog iets anders te gaan doen. Maar ook om het (agrarische) ondernemers makkelijker te maken om een bedrijf te starten in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (Vrijkomend agrarisch bedrijfsgebouw - VAB).

De uitgangspunten bij het opstellen van de beleidsregels zijn geweest:

- Meer ruimte voor (agrarische) ondernemers.
- Bij recht regelen wat bij recht kan.
- Is het niet bij recht te regelen dan via afwijking of wijzigingsbevoegdheid.
- Bedrijvigheid die de beleving van het platteland verhoogd heeft de voorkeur boven andersoortige bedrijven.
- Behoud cultuurhistorische waarde en openheid van het gebied.
- Behoud cultuurhistorische en karakteristieke bebouwing.

De bedoeling van deze regeling is dat deze wordt opgenomen in de bestemmingsplannen die betrekking hebben op het buitengebied. Er kan meer worden toegestaan in het buitengebied dan in de huidige bestemmingsplannen, echter onder bepaalde randvoorwaarden. Deze randvoorwaarden moeten voorkomen dat het ene doel ten koste gaat van het andere. Vanuit deze visie zijn activiteiten mogelijk, maar worden ongewenste ontwikkelingen voorkomen.

Bestaande agrarische bedrijven

Voor bestaande agrarische bedrijven worden meer mogelijkheden geboden ten aanzien van nevenactiviteiten. Er is een lijst opgenomen met nevenactiviteiten, die zoveel mogelijk bij recht of als afwijking kunnen worden opgenomen. Hierbij is gekeken naar activiteiten die passend zijn bij een agrarisch bedrijf en bij het gebied.

Beëindigde agrarische bedrijven

In het geval een agrarisch bedrijf stopt kan de bestemming worden gewijzigd in wonen met de aanduiding 'vrijkomende agrarische gebouwen' (VAB). Onderdeel van de regeling is een lijst met activiteiten die mogelijk zijn binnen deze gebouwen.

Ruimte voor Ruimte regeling

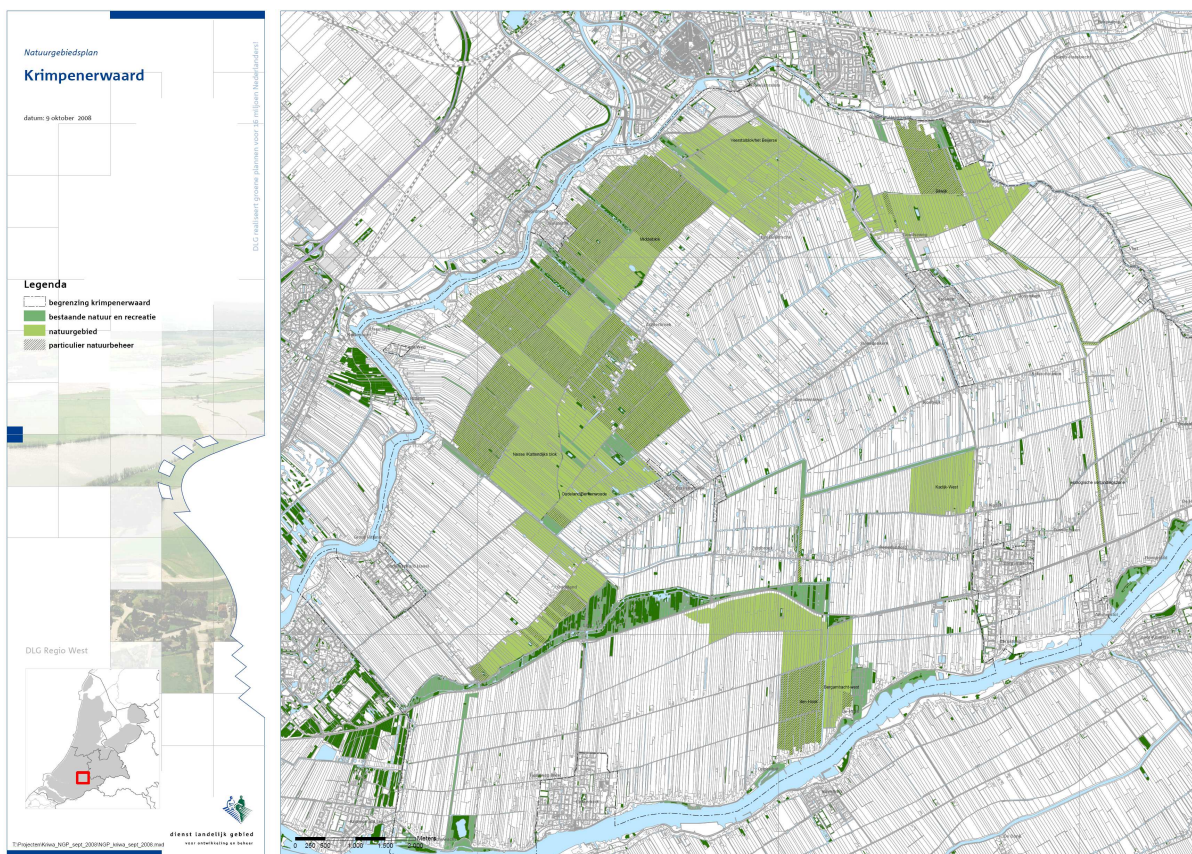
Het is mogelijk door middel van het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid (art. 3.6 Wro), in ruil voor de sloop van de bedrijfsgebouwen, onder voorwaarden, één tot maximaal drie extra woningen te bouwen. Voordat van deze regeling gebruik wordt gemaakt moet worden aangetoond dat het agrarisch bedrijf als geheel niet te verkopen is. Daarnaast moet via een inrichtingsplan de ruimtelijke kwaliteitswinst worden aangetoond.

2.8

Natuurgebiedsplan Krimpenerwaard

In oktober 2008 is het Natuurgebiedsplan Krimpenerwaard door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland vastgesteld. In dit natuurgebiedsplan wordt de begrenzing aangegeven van het natuurgebied, de gewenste natuurdoelen, de quota van natuurdoeltypen en de bijbehorende subsidiemogelijkheden.

De begrenzing en keuzen van natuurdoeltypen hebben plaatsgevonden op basis van een beoordeling van de actuele, potentiële en bestaande natuur- en landschapswaarden. Daarbij is rekening gehouden met de agrarische en hydrologische situaties en zijn de mogelijkheden van duurzaam waterbeheer meegenomen. Bij de uitwerking is de ecologische samenhang met de bestaande en nog te ontwikkelen natuur als belangrijk uitgangspunt gehanteerd. Ook zijn de doelstellingen van efficiënt beheer meegenomen.



2.9

Natuurbeheerplan Zuid-Holland

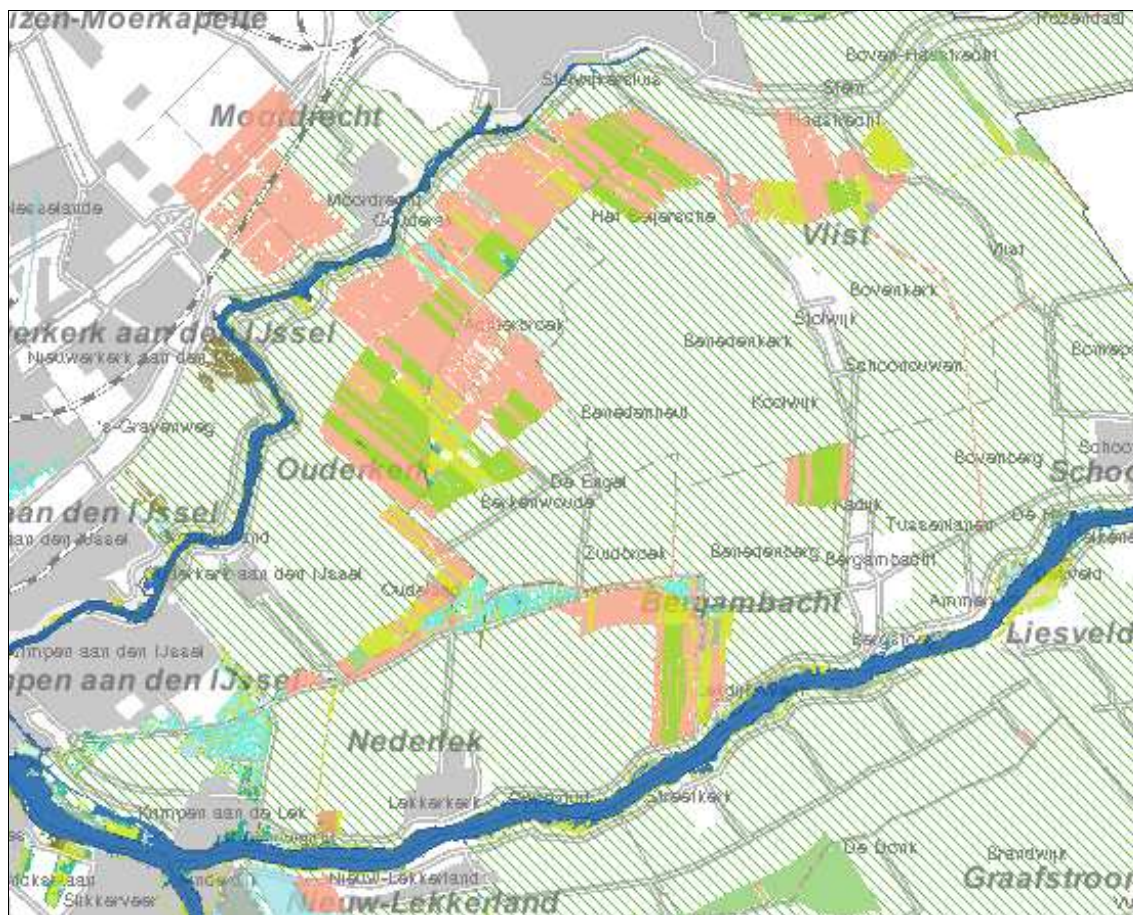
In april 2009 is het Ontwerp Natuurbeheersplan Zuid-Holland door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland vastgesteld. Het natuurbeheerplan vormt een belangrijk instrument voor de realisering van het Rijks- en Provinciaal natuur- en landschapsbeleid. Het plan maakt duidelijk wat de kaders zijn op grond waarvan subsidie kan worden aangevraagd voor particulier natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en landschapsonderhoud. Het Natuurbeheerplan zal elk jaar worden herzien.

In dit natuurbeheerplan zijn de bestaande en nieuwe natuur begrensd. Voor de nieuwe natuur worden daarmee de mogelijkheden voor grondaankopen ten behoeve van natuur en voor functieverandering van agrarisch gebruik naar (particuliere) natuur geboden. De doelstellingen uit het Natuurgebiedsplan voor de Krimpenerwaard (oktober 2008) zijn één op één overgenomen in het Natuurbeheerplan.

Voor agrarisch natuurbeheer staat op de beheertypenkaart door middel van contouren aangegeven welke percelen voor subsidie in aanmerking komen. Het gehele plangebied valt onder de contour van weidevogelgebied. Binnen het begrensde weidevogelgebied kan in het kader van de Subsidieregeling Natuur

en Landschapsbeheer subsidie aangevraagd worden voor weidevogelbeheer. De gronden die in dit bestemmingsplan de bestemming 'Natuur' hebben gekregen, komen niet in aanmerking voor agrarisch natuurbeheer.

Voor (particulier) natuurbeheer staat op de beheertypenkaart aangegeven welke percelen voor subsidie in aanmerking komen en welk soort subsidie op de betreffende percelen kan worden verstrekt. Per perceel is één beheertype toegekend en een beheerder komt alleen voor financiering van het toegekende beheertype in aanmerking. De meest voorkomende beheerstypen in het plangebied zijn 'Vochtig weidevogelgrasland' en 'Kruiden- en structuurrijk grasland'. Tevens komt het beheertype 'Nog om te vormen naar natuur' veel op de kaart voor. Dit betreft de gronden die wel begrensd zijn voor natuur, maar nu nog in agrarisch gebruik zijn.



Voorgenomen inrichting



De natuuropgave in de Krimpenerwaard is een MER-plichtige (milieu-effectrapport) activiteit. Gekoppeld aan de streekplanherziening is reeds een planMER opgesteld. Deze had betrekking op de verwachte milieueffecten van de begrenzing van de functies natuur en landbouw in de Krimpenerwaard (zie § 2.3). Gekoppeld aan het opstellen van dit bestemmingsplan is een inrichtingsMER opgesteld. Deze heeft betrekking op de verwachte milieueffecten van de inrichting van de begrensde natuurgebieden in de Krimpenerwaard.

3.1

Procedure m.e.r.

Startnotitie en richtlijnen

Op 30 oktober 2007 heeft de Strategiegroep Veenweidepact Krimpenerwaard, de initiatiefnemer voor de m.e.r., de startnotitie voor de m.e.r. ingediend bij de coördinerende gemeente, Nederlek. De vier gemeenten, Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk en Vlist, hebben vervolgens de startnotitie van 7 november 2007 tot en met 19 december 2007 ter inzage gelegd. De startnotitie en de ingediende zienswijzen zijn voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. en op januari 2008 heeft de Commissie voor de m.e.r. haar advies voor de richtlijnen uitgebracht en aan de naar de coördinerende gemeente, Nederlek, gestuurd.

Op 26 maart 2008 hebben de gemeenteraden van Nederlek en Vlist gelijklopende richtlijnen vastgesteld. Op 6 mei 2008 heeft de gemeenteraad van Bergambacht dezelfde richtlijnen vastgesteld. Op 12 juni 2008 heeft de gemeenteraad van Ouderkerk deze richtlijnen alsmede een aanvulling daarop vastgesteld. Vervolgens heeft de gemeenteraad van Ouderkerk op 10 juli 2008 de medewerking aan de uitvoering van het Veenweidepact, en dus ook aan het voorliggende gecoördineerde bestemmingsplan “Natuurgebieden Veenweidepact” waaraan het MER gekoppeld is, opgeschort. Op 8 april 2010 heeft de gemeenteraad van Ouderkerk besloten weer deel te nemen aan het Veenweidepact.

Vervolgens zullen de verschillende partijen samen afstemmen hoe de afspraken uit het bemiddelingsvoorstel ingevuld gaan worden. Eén van de afspraken is het weer opstarten van formele procedures als de Milieu Effect Rapportage en het voorliggende bestemmingsplan.

Onderzoek MER en aanvaardbaarheidverklaring

Het milieuonderzoek is met de publicatie van het milieueffectrapport (MER) afgerond. Het MER wordt door de initiatiefnemer, de Strategiegroep Veenwei-

depact Krimpenerwaard, ingediend bij het Bevoegd Gezag (de gemeenteraden van Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk en Vlist).

De gemeenteraden zullen vervolgens besluiten of zij het MER wel of niet aanvaardbaar achten.

Overleg en inspraak

Wanneer de vier gemeenteraden het MER aanvaardbaar hebben verklaard, zal het MER worden toegezonden aan de Commissie voor m.e.r. en deze wordt om advies gevraagd. Betrokken overheden, zoals het waterschap, worden in de gelegenheid gesteld zienswijzen op het MER bij het Bevoegd Gezag in te dienen. Tevens wordt het MER ter inzage gelegd in verband met de inspraak. Een ieder kan daarover zienswijzen indienen bij het bevoegd bezag.

Na afloop van de termijn van tervisielegging brengt de commissie voor de m.e.r. een toetsingsadvies uit over het MER. Zij betreft daarbij de ingediende zienswijzen.

De formele m.e.r.-procedure is daarmee beëindigd. Het MER en de ingebrachte adviezen en opmerkingen worden bij de verdere planvorming en besluitvorming betrokken.

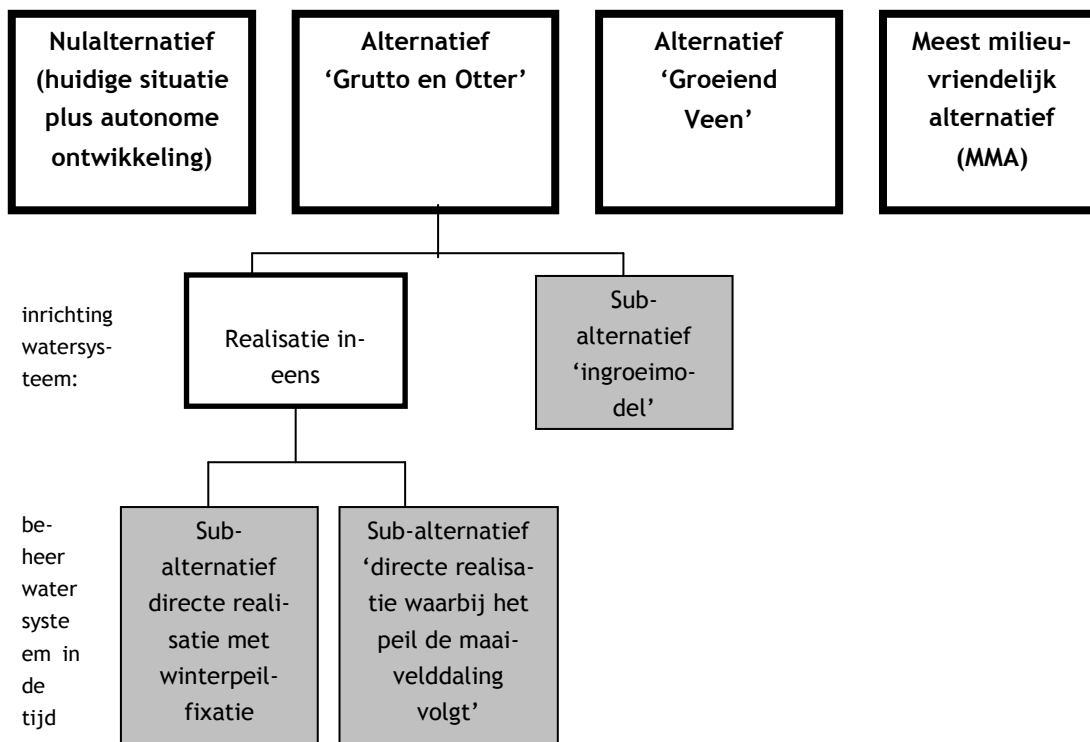
Evaluatie

Bij de evaluatie van het MER worden de in het MER voorspelde effecten vergeleken met de werkelijk optredende effecten. Hiervoor zal in het kader van het besluit over het bestemmingsplan een evaluatieprogramma worden opgenomen, waar de te evalueren onderwerpen en de termijn waarbinnen de evaluatie moet worden uitgevoerd worden vastgelegd. Het Bevoegd Gezag is verantwoordelijk voor deze evaluatie.

3.2

InrichtingsMER

Het doel van deze milieueffectrapportage is het zorgvuldig afwegen van alle milieubelangen voor de besluitvorming over de bestemmingsplannen voor de begrensde natuurgebieden in de Krimpenerwaard. Daarvoor zijn de verschillende alternatieven getoetst aan een beoordelingskader en zijn de verwachte milieueffecten van deze alternatieven beschreven. Onderstaande figuur geeft de verschillende alternatieven weer.



De (sub)alternatieven worden binnen een milieueffectrapportage vergeleken met het nulalternatief. Het nulalternatief is de huidige situatie plus de meest waarschijnlijke, realistische autonome ontwikkelingen. In het nulalternatief zal het areaal natuur binnen het plangebied in de komende 25 jaar alleen toenemen op percelen die nu al in eigendom zijn van het Zuid-Hollands Landschap (ZHL) en Bureau Beheer Landbouwgronden. Het betreft circa 35% van het plangebied (circa 850 ha). Het areaal natuur binnen het plangebied zal verspreid gelegen zijn en niet één groot aaneengesloten gebied vormen. Het is dus ook onwaarschijnlijk dat de Groene Ruggengraat wordt gerealiseerd.

NULALTERNATIEF / AUTONOME ONTWIKKELINGEN

Binnen het Veenweidepact Krimpenerwaard zijn twee belangrijke uitgangspunten te onderkennen voor de inrichting van de begrensde natuurgebieden. Enerzijds het beperken van bodemdaling en de daaraan gekoppelde inrichting van het watersysteem. Anderzijds het realiseren van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de robuuste verbinding (Groene Ruggengraat). Deze twee uitgangspunten hebben als basis gediend voor de inrichting van de 2.450 ha natuur aan de hand van twee inrichtingsalternatieven: het alternatief 'Grutto en Otter' (met drie subalternatieven) en het alternatief 'Groeierend Veen'. Tevens wordt het nulalternatief onderzocht.

Eén van de doelen van een milieueffectrapportage is het zoeken naar die combinatie van inrichtingsmaatregelen die de gestelde projectdoelen realiseert en tevens het grootste milieuwinst heeft. Daarom is het verplicht om in de milieueffectrapportage ook een meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) op te nemen. In dit geval zijn de projectdoelen gericht op beperken van bodemdaling en natuurontwikkeling (het omvormen van intensief gebruikte landbouwgrond in natuur). De meeste milieueffecten van de projectalternatieven zullen

MEEST MILIEUVRIENDELIJK ALTERNATIEF (MMA)

naar verwachting positief zijn ten opzichte van de huidige situatie. Alle inrichtingsalternatieven bewerkstelligen namelijk een verbetering van natuur en milieu. De keuze van het MMA ligt genuanceerd en is op voorhand niet te maken, waardoor er op voorhand geen apart meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) is ontwikkeld, maar na toetsing van de alternatieven aan het beoordelingskader zal blijken welk alternatief het meest milieuvriendelijk is en dat alternatief (of subalternatief) zal als MMA worden aangemerkt.

ALTERNATIEF
GROEIEND VEEN

Het alternatief 'Groeidend Veen' is gericht op het snel en maximaal tegengaan van bodemdaling. Het realiseren van de natuurdoeltypen is volgend op de doelstelling om de bodemdaling tegen te gaan. Voor het tegengaan van bodemdaling worden de slootpeilen zo hoog mogelijk en de ontwateringsdiepte zo klein mogelijk gehouden. Voor het stimuleren van veenaangroei en het openhouden van het gebied is een toegespitst beheer van belang. Zowel in de rietlanden (moerasnatuur) als de graslanden zal beperkt worden gemaaid zonder afvoer van het maaisel. Bovendien zal er in dit alternatief niet afgeplagd worden, omdat dit een directe vorm van bodemdaling is.

ALTERNATIEF
GRUTTO EN OTTER

Het alternatief, 'Grutto en Otter', is gericht op een optimalisatie van de realisatie van de verschillende natuurdoeltypen (natte natuur, botanisch grasland en weidevogelgrasland). De keuze voor een bepaalde natuurinvulling staat voorop, de drooglegging is daarop afgestemd.

Binnen het alternatief 'Grutto en Otter' worden drie sub-alternatieven onderkend die het gevolg zijn van keuzes voor de inrichting en het (water)beheer. De drie subalternatieven zijn:

1. 'directe realisatie met peilfixatie'

In dit subalternatief wordt het waterpeil direct verhoogd naar de gewenste drooglegging. Dit peil wordt vervolgens gefixeerd. Als gevolg van de (ten opzichte van de autonome situatie geringere) maaivelddaling zal de drooglegging daardoor steeds kleiner worden en zal op termijn het waterpeil (op een aantal plekken) aan het maaiveld komen te liggen en zal dit alternatief steeds meer op het alternatief 'Groeidend Veen' gaan lijken;

2. 'directe realisatie waarbij het peil de maaivelddaling volgt'

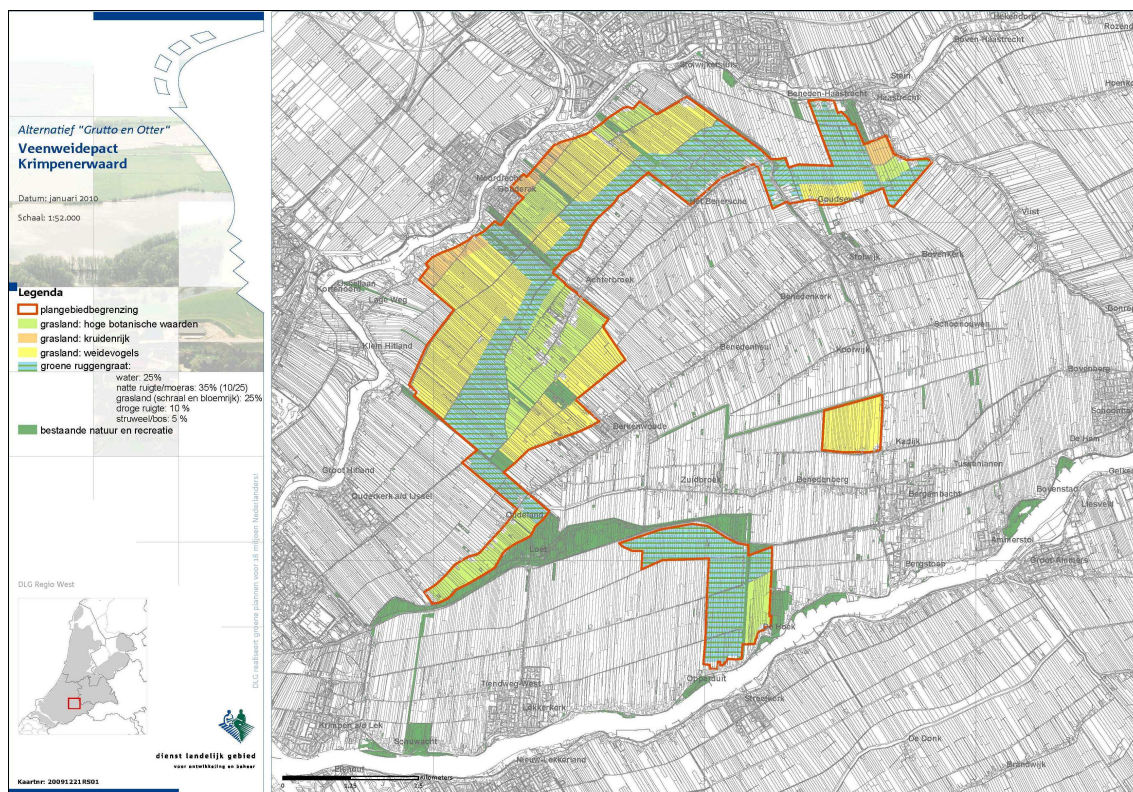
In dit subalternatief wordt het waterpeil direct verhoogd naar de gewenste drooglegging. Het peil zal vervolgens de maaivelddaling blijven volgen waardoor de drooglegging in de jaren daarna gelijk blijft. Doordat de drooglegging gelijk blijft, blijven dus ook de randvoorwaarden voor de gewenste natuurdoelen gehandhaafd;

3. 'ingroeimodel'

Het peil wordt gedeeltelijk bij de inrichting verhoogd. Daarmee is nog niet de gewenste drooglegging verkregen. Gedurende een aantal jaren zal dit peil gehandhaafd blijven, totdat het maaiveld gedaald is tot de gewenste drooglegging. In dit subalternatief zullen pas na een aantal jaren de randvoorwaarden zijn gerealiseerd voor de gewenste natuurdoelen. Nadat de gewenste eindsituatie bereikt is, zal het peil de maaivelddaling volgen en zullen de omstandigheden gelijk blijven. Hierdoor zal dit subalternatief op

de langere termijn steeds meer gaan lijken op het subalternatief 'directe realisatie waarbij het peil de maaiveld-daling volgt'.

In alle drie de subalternatieven van 'Grutto en Otter' zal voor de ontwikkeling van botanisch grasland en moeras in een deel van het plangebied (circa 600 ha) de met nutriënten verzadigde bovenlaag worden afgeplagd.



Het toetsingskader van het MER bestaat uit twee delen, namelijk hoofddoelen en neveneffecten. De hoofddoelen zijn:

TOETSINGSKADER

- behoud en ontwikkeling van het cultuurhistorisch waardevolle veenweidelandschap (thema landschap en cultuurhistorie);
- waterbeheer gericht op het tegengaan van bodemdaling, de realisatie van een robuust watersysteem en de verbetering van de waterkwaliteit (thema bodem en water);
- realisatie van de natuurdoelstellingen en natuurkwaliteit en de realisatie van de Groene Ruggengraat (thema natuur);
- verbetering van de recreatieve beleving en voorzieningen (thema recreatie).

Voor de natuurontwikkeling in de Krimpenerwaard zijn het peilbeheer en de nutriëntenhuishouding de belangrijkste sturende factoren. Bij het peilbeheer is de keuze tussen enerzijds de drooglegging constant houden door de maaiveld-daling te volgen door middel van regelmatige peilaanpassingen of anderzijds het in de loop van de tijd vasthouden van het ingestelde peil (peilfixatie) cruciaal voor de ontwikkeling van het natuurgebied. Door regelmatig het water-

CONCLUSIE

peil aan de bodemdaling aan te passen, wordt de gewenste drooglegging gehandhaafd en daarmee worden de omstandigheden voor de gewenste natuurontwikkeling gehandhaafd. Bij peilfixatie neemt de drooglegging op termijn af, omdat er de bodemdaling langzaam door blijft gaan. Het natuurontwikkelingsgebied wordt dan op termijn steeds natter. Dit beperkt tevens de mogelijkheden voor medegebruik door particulieren en agrariërs.

Ten aanzien van de nutriëntenhuishouding is het belangrijk de in het natuurgebied aanwezige nutriënten te verlagen door bijvoorbeeld afplaggen en het afvoeren van maaisel. Deze maatregelen zijn vooral belangrijk voor de natte natuur en de botanische graslanden. De uitvoering van deze maatregelen dient in het integrale inrichtingsplan en/of beheersplannen gedetailleerd uitgewerkt te worden.

Aangezien de neveneffecten niet doorslaggevend zijn voor de keuze van het voorkeursalternatief, is de belangrijkste afweging die tussen de natuurdoelstellingen enerzijds en het tegengaan van bodemdaling anderzijds. Om de bodemdaling zoveel mogelijk te remmen zou moeten worden gekozen voor peilfixatie. Het gebied en de daarbij horende natuur worden dan nat (veel moerasnatuur). Om de natuurwaarden van het historische cultuurlandschap te behouden, zou een zekere drooglegging gehandhaafd moeten worden. Omdat de bodemdaling dan in beperkte mate doorgaat, zijn regelmatige peilaanpassingen noodzakelijk. Overigens wordt de bodemdaling in het alternatief 'Grutto en Otter' belangrijk verminderd ten opzichte van de huidige situatie en autonome ontwikkeling.

Op grond van de gekozen natuurdoelstellingen in het MER is gekozen voor het alternatief 'Grutto en Otter', waarbij na het realiseren van de gewenste drooglegging de maaivelddaling wordt gevolgd. Dit is subalternatief 2 uit het MER. Hiermee wordt namelijk de hoogste natuurwaarde gerealiseerd vanuit het voor de Krimpenerwaard gekozen cultuurhistorische perspectief op natuur en er wordt ook een substantiële vermindering van de bodemdaling behaald. Daarnaast worden de beste omstandigheden gerealiseerd voor particulier natuurbeheer en medegebruik door agrariërs op gronden van Stichting Het Zuid-Hollands Landschap.

Doordat het waterpeil in het voorkeursalternatief de bodemdaling blijft volgen, wordt de bodemdaling niet gestopt. Dit brengt ons automatisch op de keuze van subalternatief 1 van 'Grutto en Otter' als het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA). Binnen dit subalternatief wordt op lange termijn een hoge natuurwaarde gerealiseerd met een hoge natuurlijkheid, maar minder passend binnen het cultuurhistorisch landschap van de Krimpenerwaard. Dit wordt gecombineerd met een grotere afname van de bodemdaling, omdat het peil gefixeerd wordt. Bovendien scoort dit subalternatief 1 beter dan 'Groeiend Veen' ten aanzien van de nutriëntenhuishouding, omdat er afgeplagd wordt en maaisel wordt afgevoerd. Tevens komt hierdoor ten opzichte van het alternatief 'Groeiend Veen' veel meer grond vrij die benut kan worden voor de

sanering van slootdempingen; een belangrijk milieuprobleem in de Krimpenerwaard.

Ten slotte wordt opgemerkt dat een keuze voor de Autonome Ontwikkeling niet past binnen het nationale (natuur)beleid. De keuze voor de Autonome Ontwikkeling betekent namelijk dat de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de Groene Ruggengraat niet zullen worden gerealiseerd in de Krimpenerwaard en dat de bodemdaling in elk geval minder zal worden geremd dan in de andere alternatieven.

3.3

Integraal Inrichtingsplan Krimpenerwaard

In september 2010 zal het Integraal Inrichtingsplan Krimpenerwaard worden aangeboden aan de Strategiegroep Krimpenerwaard. Naar verwachting zal het Inrichtingsplan vastgesteld zijn ten tijde van het ontwerp bestemmingsplan Natuurgebieden Veenweidepact Krimpenerwaard 2011.

3.4

Realisatiestrategie

Voor de realisatie van de nieuwe natuurgebieden is gekozen voor een realisatiestrategie waarbij meerdere instrumenten worden ingezet. Voor de realisatiestrategie is gekozen voor de volgende instrumenten:

- Minnelijke verwerving op basis van volledige schadeloosstelling¹, mits in het uiterste geval onteigening mogelijk is. Gekoppeld hieraan worden nieuwe agrarische bedrijfslocaties gerealiseerd in de Krimpenerwaard waar verplaatsters uit het natuurgebied een nieuw bedrijf kunnen starten;
- Particulier natuurbeheer waarbij particulieren zelf natuur realiseren en beheren en de grond in eigendom houden;
- Kavelruil waarbij gronden binnen de natuurbegrenzing geruild worden voor gronden buiten de natuurbegrenzing die in eigendom zijn van Bureau Beheer Landbouwgronden.

In het Integraal Inrichtingsplan Krimpenerwaard wordt uitgewerkt hoe omgegaan zal worden met de realisatiestrategie van voorliggend plan. In het najaar van 2010 vindt een overleg plaats met de Strategiegroep over de aanpak in relatie tot onder andere particulier natuurbeheer, bestemmingswijziging van

¹ De onteigeningswet hanteert als principe verwerving op basis van volledige schadeloosstelling. Daarbij wordt gekeken of de onteigende partij in zijn vermogenspositie wordt geschaad. De schadevergoeding is gebaseerd op de marktconforme grondprijs en een opslag voor gedeerde inkomsten en andere schade. Bij de vaststelling van de marktconforme grondprijs en overige schadecomponenten wordt gekeken naar de vigerende bestemming.

landbouw naar natuur en onteigening. Deze afspraken zullen ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan hierin worden verwerkt. Tussentijds zal een erratum aan voorliggend voorontwerp bestemmingsplan worden toegevoegd waarin de besluitvorming vanuit de strategiegroep is opgenomen.

3.4.1

Grondverwerving op basis van volledige schadeloosstelling

De provincie Zuid-Holland heeft besloten dat de grondverwerving voor het natuurgebied in de Krimpenervaard actief plaatsvindt op basis van volledige schadeloosstelling. Het uitgangspunt hierbij is dat de grondeigenaar binnen de begrenzing na het verkopen of het verplaatsen van zijn gronden of bedrijf dezelfde vermogens- en inkomenspositie heeft als ervoor. Hiervoor hebben de wet en de rechters mede op basis van jurisprudentie bepaald hoe dit rechtvaardig moet gebeuren. Het berekenen van de volledige schadeloosstelling gebeurt op basis van de onderdelen vermogensschade, inkomensschade en bijkomende schaden.

Het bieden van volledige schadeloosstelling aan de grondeigenaren die hun grond voor de realisatie van de EHS verkopen, kan alleen indien vaststaat dat de grond op termijn ook daadwerkelijk natuur wordt. In het ultieme geval bestaat er dus de mogelijkheid tot onteigening. Deze koppeling is noodzakelijk om te voorkomen dat er sprake is van staatssteun. Wanneer de Europese Unie betaling van gelden aan grondeigenaren als staatssteun ziet, kan zij het geld terugvorderen en ook is er een kans dat de belastingdienst een naheffing doet.

3.4.2

Verplaatsing agrarische bedrijven

De herbegrensde natuurgebieden in de Krimpenervaard liggen geheel of gedeeltelijk over het land van circa 100 agrarische bedrijven en circa 200 particulieren. De bedrijfsgebouwen van de agrarische bedrijven liggen buiten de begrensde natuurgebieden.

De eigenaren van de gronden van de circa 100 agrarische bedrijven gelegen binnen de natuurgebieden hebben twee opties, namelijk particulier natuurbesluit of verkoop van de gronden. Daarnaast bestaat de mogelijkheid voor agrariërs om onder voorwaarden vastgesteld door Gedeputeerde Staten de bijbehorende bedrijfsgebouwen te verkopen op vrijwillige basis.

Voor de gronden die in dit bestemmingsplan de bestemming natuur hebben gekregen, geldt dat deze worden verworven op basis van volledige schadeloosstelling, waarbij in het ultieme geval onteigening mogelijk is. Gronden in de zogenaamde overgangszone worden verworven op vrijwillige basis.

In het Ruil- en Aankoopplan voor de Krimpenerwaard is uitgezocht dat verwacht mag worden dat van de circa 100 agrarische bedrijven er circa 20 daadwerkelijk verplaatsten. Dat betekent niet dat 20 agrarische bedrijven op basis van verplaatsing verworven worden; dat zullen er meer zijn. Er zullen ook bedrijven zijn die op basis van verplaatsing volledig schadeloos worden gesteld, maar uiteindelijk niet besluiten om daadwerkelijk te verplaatsen. Deze getallen zijn mede gebaseerd op een enquête die is uitgevoerd onder agrariërs in de Krimpenerwaard.

Circa 20 agrarische bedrijven zullen naar verwachting verplaatsen. De meerderheid van deze bedrijven zullen naar verwachting verplaatsen naar een locatie buiten de Krimpenerwaard. In 2008 zijn drie bedrijven daadwerkelijk verplaatst; alle drie naar een locatie buiten de Krimpenerwaard.

Binnen de Krimpenerwaard zal het ook mogelijk zijn om te verplaatsen. In 2009 is één bedrijf verplaatst naar een bedrijfsverplaatsingslocatie binnen de Krimpenerwaard. Medio 2010 zijn er verder zes overgebleven bedrijfslocaties:

- vier bedrijfslocaties zullen nog vrijkomen, afhankelijk van het verkrijgen van een bouwvergunning, door het samenvoegen van bestaand bezit of aankoop van extra grond en door betrokkenheid in kavelruil;
- één bedrijfslocatie is aangeboden;
- één inzetbare (beschikbare) bedrijfslocatie.

Van de naar verwachting 20 te verplaatsen agrarische bedrijven, is uit het bovenstaande op te maken dat er naar verwachting zes locaties voor boerderijlocaties binnen de Krimpenerwaard en buiten de natuurgebieden beschikbaar moeten zijn. Dit aantal is naar verwachting voldoende. Zoals eerder aangegeven zijn vier bedrijven reeds verplaatst. De overige tien bedrijven zullen naar verwachting verplaatst worden naar buiten de Krimpenerwaard.

Verder is het mogelijk dat complete of delen van bestaande bedrijven buiten de natuurgebieden door verplaatsende agrariërs worden aangekocht en deze op basis van volledige schadeloosstelling daar naartoe verplaatsen. Hoeveel bedrijven dit betreft, is niet goed in te schatten.

Conclusie

Van de circa 100 agrarische bedrijven die geheel of gedeeltelijk met gronden binnen de natuurgebieden liggen, zullen naar verwachting circa 20 bedrijven daadwerkelijk verplaatsen. Van deze 20 bedrijven zullen circa 13 verplaatsen naar een locatie buiten de Krimpenerwaard (drie bedrijven zijn al verplaatst naar buiten de Krimpenerwaard) en zullen circa zeven bedrijven verplaatsen binnen de Krimpenerwaard (hiervan is één bedrijf al verplaatst naar binnen de Krimpenerwaard). Hierboven is aangegeven dat binnen de Krimpenerwaard voldoende locaties beschikbaar komen om deze zes bedrijven binnen de Krimpenerwaard te verplaatsen. Knelpunt daarbij is niet zozeer of er voldoende grond is, maar veeleer of bij verplaatsingslocaties bedrijfsgebouwen kunnen worden gebouwd.

3.4.3

Kavelruil

In de Krimpenerwaard vindt kavelruil plaats op basis van vrijwilligheid. De kavelruil beoogt drie doelen:

1. Vrijruilen van gronden binnen de natuurbegrenzing;
2. Realiseren van nieuwe agrarische bedrijfslocaties (zie paragraaf 3.4.2);
3. Agrarische structuurversterking, met name door het percentage huiskavel van agrarische bedrijven te vergroten.

Kavelruil is dus van belang voor de realisatie van het natuurgebied, omdat gronden binnen het natuurgebied geruild kunnen worden voor gronden buiten de natuurbegrenzing die in eigendom zijn van Bureau Beheer Landbouwgronden.

3.4.4

Particulier natuurbeheer

Particulier natuurbeheer houdt in, dat de grondeigenaar zelf de natuur inricht en beheert en bovendien eigenaar van de grond blijft. Feitelijk is dit een vorm van zelfrealisatie. Zelfrealisatie wordt in de Krimpenerwaard dus mogelijk gemaakt door middel van particulier natuurbeheer. Bij particulier natuurbeheer gaat de grondeigenaar een contract van minimaal zes jaar aan, waarbij:

- a. De bestemming verandert naar natuur. De grondeigenaar ontvangt hiervoor een financiële vergoeding om het verschil in waarde van de grond te compenseren.
- b. De grondeigenaar een vergoeding krijgt voor inrichtingsmaatregelen om het gewenste natuurdoeltype te kunnen realiseren.
- c. De grondeigenaar een jaarlijkse vergoeding krijgt voor het beheer van het natuurgebied mits de afgesproken doelen behaald worden.

In het Natuurbeheerplan van de provincie Zuid-Holland is het gehele natuurgebied in de Krimpenerwaard (2.450 ha) aangewezen als zoekgebied voor particulier natuurbeheer. Binnen dit zoekgebied kunnen dus contracten voor particulier natuurbeheer worden afgesloten.

Indien de eigenaar kiest voor particulier natuurbeheer, dan heeft dat ruimtelijke consequenties voor de agrarische bouwkavel. De vrijkomende agrarische bebouwing mag worden gebruikt voor bedrijvenfuncties die vallen onder de categorieën 1 en 2 van de VNG-bedrijvenlijst, aangevuld met andere bedrijfsvormen conform de regeling Vernieuwend ondernemerschap. Tevens moet voldaan worden aan de wijzigingsregels opgenomen in dit bestemmingsplan.

3.4.5

Nieuwe initiatieven voor beheer van natuurgebieden

Op dit moment worden er veel nieuwe initiatieven ontplooid in de Krimpenerwaard voor beheer en exploitatie van de nieuwe natuurgebieden door particu-

lieren en agrariërs. Om die reden is op maandag 23 november 2009 de Raad van Beheer en Exploitatie Krimpenerwaard Buitengebied opgericht. In deze Raad worden door verschillende partijen in de Krimpenerwaard, waaronder landbouw- en natuurorganisaties, het hoogheemraadschap en het natuur- en recreatieschap, het beheer en de exploitatie van het buitengebied in de Krimpenerwaard gecoördineerd en met elkaar afgestemd. In de Raad worden ook nieuwe initiatieven voor realisatie en beheer van de nieuwe natuurgebieden besproken. Deze initiatieven variëren van het plan voor een agrarisch natuurbedrijf, waarbij een agrariër vanuit een agrarische bouwvlak de omliggende natuurgebieden, die in eigendom zijn van Stichting Het Zuid-Hollands Landschap, beheert tot het idee om meerdere particulieren en agrariërs gezamenlijk een groot, aaneengesloten natuurgebied te laten beheren, waarbij de gronden ook in hun eigendom blijven. De gemeenten Bergambacht, Nederlek, Ouderkerk en Vlist staan positief tegenover deze nieuwe impulsen vanuit de streek om samen invulling te geven aan de realisatie en het beheer van de nieuwe natuurgebieden.

Een aantal van deze initiatieven zullen planologische gevolgen hebben, zoals de uitbreiding van de bestaande stallen om natuurgebieden te kunnen beheren of bestaande stallen af te breken om grotere potstallen te bouwen. Aangezien de planologische gevolgen van de initiatieven sterk kunnen verschillen en er in veel gevallen maatwerk nodig zal zijn, is er geen algemene regeling hiervoor opgenomen in dit bestemmingsplan. Met de specifieke gevallen die al bekend waren bij het opstellen van dit bestemmingsplan is zoveel mogelijk rekening gehouden in dit bestemmingsplan. Voor de overige initiatieven zal per geval moeten worden gekeken of en zo ja, op welke wijze deze mogelijk kunnen worden gemaakt.

3 . 4 . 6

O n t e i g e n i n g

De realisatiestrategie van dit bestemmingsplan is gebaseerd op eigendomsverwerving langs minnelijke weg op basis van volledige schadeloosstelling. Bij achterblijvende verwervingsresultaten dient het bestemmingsplan een bruikbare onteigeningstitel op te leveren.

Onteigening op basis van het bestemmingsplan is legitiem onder de voorwaarde dat uitsluitend op die manier de uitvoering van het bestemmingsplan kan worden gegarandeerd. Aan die voorwaarde wordt niet voldaan in de situatie waarbij het bestaande (agrarische) gebruik van de te onteigenen gronden en opstallen in overeenstemming is met de daaraan gegeven bestemming (te denken valt aan de situatie waarbij de grondeigenaar een bepaalde vorm van extensieve veeteelt toepast die niet of nauwelijks conflicteert met hetgeen doorgaans onder een natuurbestemming wordt begrepen). In dat geval kan geen onteigening plaatsvinden. Dat is echter anders indien de overheid het bestemmingsplan in een andere vorm wil uitvoeren dan het bestaande grondgebruik laat zien.

Een afwijkende vorm van uitvoering kan in de juridisch bindende onderdelen niet altijd goed tot uitdrukking worden gebracht, zulks temeer niet indien - zoals in het geval van de Krimpenerwaard - een differentiatie binnen de toepasselijke bestemmingen niet goed mogelijk is. Voor die complicatie is in de jurisprudentie uitgemaakt, dat de gewenste vorm van uitvoering, bij wijze van ondersteuning aan het (juridische deel van het) bestemmingsplan, in diverse beleidsstukken tot uitdrukking kan worden gebracht. Dergelijke beleidsstukken vormen, tezamen met het bestemmingsplan, een geschikte onteigeningstitel. Toegepast op de Krimpenerwaard betekent dit dat het bestemmingsplan een zo nauwkeurig mogelijke planologische vertaling inhoudt van het gekozen model 'Grutto en Otter', met bijbehorende natuurdoeltypen en dat het integrale inrichtingsplan het beleidsstuk is waarin de gewenste vorm van uitvoering van het bestemmingsplan is vastgelegd. In dat inrichtingsplan is de toekomstige inrichting van het gebied specifiek aangegeven. Daarmee verschaft het inzicht in het planologische beleid ten aanzien van de te onteigenen percelen en onderstreept het dat het werk waarvoor wordt onteigend, past in dat gemeentelijke beleid.

Planologische haalbaarheid

4

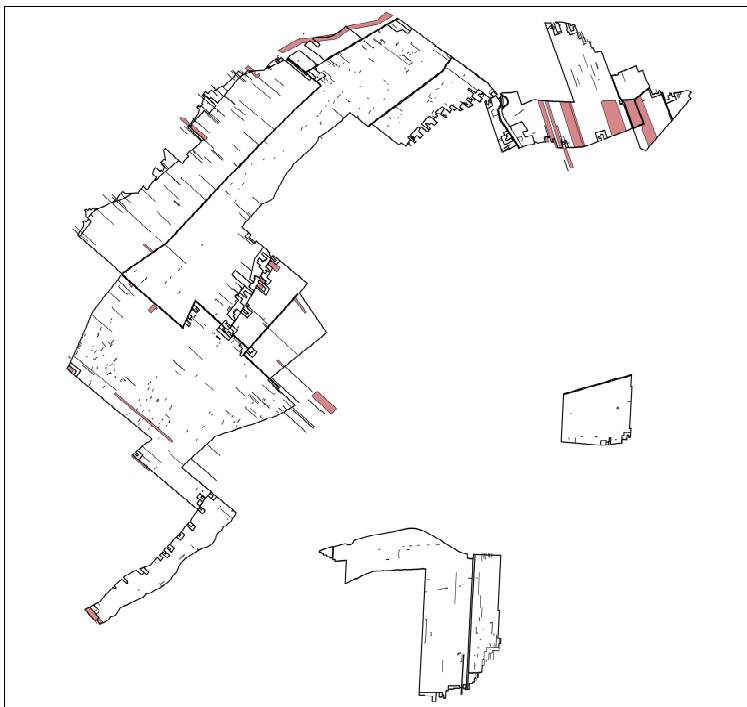
In het kader van het inrichtingsMER zijn diverse onderzoeken uitgevoerd betreffende de uitvoeringsaspecten. In dit hoofdstuk zal alleen gebruik gemaakt worden van de uitkomsten voor het voorkeursalternatief; 'Grutto en Otter' waarbij het peil de maaiveldaling volgt. Hierbij wordt per planologisch haalbaarheidsaspect voldaan met een samenvatting van het inrichtingsMER. Het volledige inrichtingsMER is opgenomen in de bijlage van deze toelichting.

4.1

Bodem

Bij een bestemmingsplan moet onderzocht worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

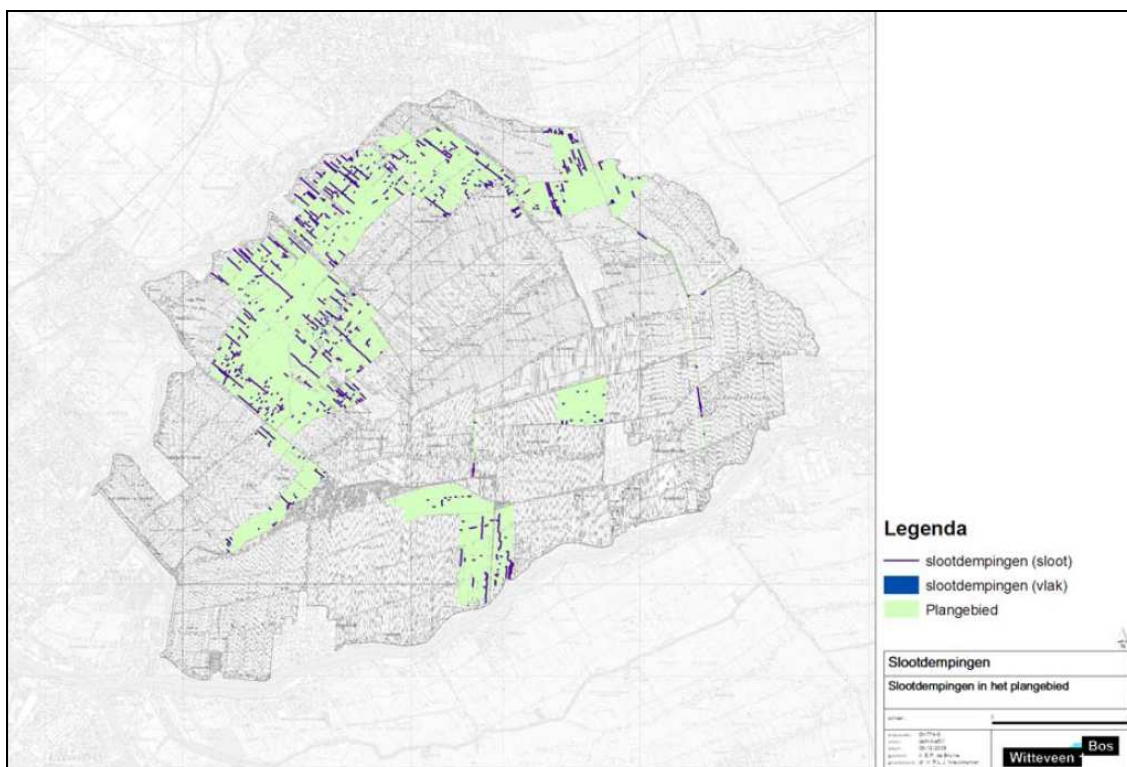
Voor een deel van het plangebied is bekend dat er ter plaatse een bodemverontreiniging is aangetroffen. Op onderstaande kaart is een weergave gegeven van het plangebied met hierbinnen rode vlekken, die de locaties met een bodemverontreiniging aangegeven.



SLOOTDEMPINGEN

Tussen 1950 en 1980 zijn er in de Krimpenerwaard ongeveer 5.000 sloten gedempt. Hiervoor zijn deels bodemverontreinigende stoffen gebruikt, zoals shredder (afval van scheepswerven en autosloperijen), bouw- en sloopafval, industrieel, huishoudelijk en bedrijfsafval. In deze materialen zitten onder meer zware metalen zoals cadmium en lood. Deze bodemverontreinigingen vormen een groot milieuprobleem. Daarom is in 1998 door de Stichting Bodembeheer Krimpenerwaard een programma gestart om deze slootdempingen te saneren. De saneringen vinden plaats door de locaties af te dekken met 50 cm grond, zodat na enige jaren gegarandeerd nog 40 cm over is van de bedekking. Het programma loopt tot 2018 (actief saneren). Daarna vindt er nazorg plaats door de afdeklaag op dikte te houden.

In het plangebied zijn ongeveer 870 slootdempingen aanwezig. De totale lengte van deze slootdempingen is 52,5 km (20 % van totaal aantal slootdempingen in de Krimpenerwaard), daarnaast zijn er nog ongeveer 1,7 ha grote gedempte wateren aanwezig in het gebied (6 % van totaal).



GRONDBALANS

Het toepassen van een gesloten grondbalans is om meerdere redenen wenselijk. Het aan- of afvoeren van grond buiten het plangebied wordt als zeer negatief beoordeeld vanwege de kosten en milieuschade. Daarnaast dienen de kwetsbare wegen van de Krimpenerwaard zoveel mogelijk gevrijwaard te worden van zwaar bouwverkeer. Er is grond benodigd in het plangebied voor het saneren van slootdempingen, het ophogen van wegen en het aanleggen van dammen en bermen. Grond komt vrij bij de reguliere baggerwerkzaamheden en bij het afgraven en afplaggen dat in het kader van de planontwikkeling plaatsvindt.

Voor het voorkeursalternatief 'Grutto en Otter' zal de grondbalans nagenoeg sluitend zijn. De bij het plaggen vrijkomende grond kan benut worden voor het saneren van de slootdempingen.

De gemiddelde jaarlijkse baggerhoeveelheid in Schieland en de Krimpenerwaard samen is 150.000 m³ (HHSK, 2008a). Welk deel daarvan afkomstig is uit het plangebied is niet bekend. De kwaliteit van de bagger is niet bekend omdat het bepalen hiervan niet noodzakelijk is in agrarisch gebied. Alle bagger krijgt daardoor automatisch klasse 2 en mag verwerkt worden op het land (website HHSK). Het op de kant zetten van bagger is ongewenst in natuurgebieden die voedselarm moeten zijn, zoals natte schraallanden met botanische doelstelling en moeras.

BAGGEREN

Met betrekking tot mitigerende maatregelen wordt genoemd dat de bagger op een smalle strook langs de sloten op de kant gezet wordt en niet over het hele perceel verspreid bij graslanden met een botanische doelstelling. Bij moeras-natuur kan baggeren zoveel mogelijk beperkt worden en alleen gedaan worden om verlanding tegen te gaan om het karakteristieke verkavelingspatroon te beschermen.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen met betrekking tot werken en werkzaamheden op en in de bodem.

4.2

Water

Op basis van beleid dat voortkomt uit de rijksnota 'Waterbeleid 21^e eeuw' is een 'watertoets' verplicht gesteld bij ruimtelijke planvorming. Deze watertoets is een (proces)instrument om ruimtelijke plannen en besluiten te toetsen op de mate waarin rekening is gehouden met waterhuishoudkundige aspecten. Het gaat daarbij onder meer om aspecten als:

- voldoende ruimte voor water (berging, infiltratie, aan- en afvoer);
- voorkomen van wateroverlast en van afwenteling van wateroverschotten op anderen;
- voldoende aandacht voor effecten op de ecologische waterkwaliteit (biologisch gezond);
- het garanderen van de veiligheid (overstroming);
- het voorkomen van te lage of te hoge grondwaterstanden.

Waterbeheerplan HHSK 2010-2015

Op 25 november 2009 heeft de verenigde vergadering van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard het Waterbeheerplan HHSK 2010-2015 vastgesteld. Het Waterbeheerplan bevat de hoofdlijnen van het beleid voor de taken van ons hoogheemraadschap met betrekking tot de waterveilig-

heid, het oppervlaktewater- en grondwaterbeheer, het beheer van afvalwaterketen en emissies, en het wegenbeheer in de Krimpenerwaard.

Voor de Krimpenerwaard heeft een gebiedsgerichte aanpak plaatsgevonden. Tijdens de opstelling van dit Waterbeheerplan, stelde HHSK voor het Veenweidepact een watergebiedsplan op voor de Krimpenerwaard. In dit Watergebiedsplan wordt de herbegrenzing vertaald in een nieuwe inrichting van het watersysteem, waaronder peilvoorstellen voor de nieuwe en bestaande peilgebieden met de bijbehorende waterinfrastructuur. Ook de waterkwaliteitsaspecten, waaronder de bijdrage aan de natte ecologische verbindingen en de mogelijkheden voor vismigratie, komen hierbij aan bod. Uiteindelijk worden de voorstellen in het Watergebiedsplan concreet vastgesteld in de peilbesluiten.

MAATREGELEN

Watergebiedsplan Krimpenerwaard

Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard heeft in januari 2010 het Watergebiedsplan Krimpenerwaard opgesteld. Het watergebiedsplan is een integraal plan gericht op aanpassing en verbetering van de waterhuishouding voor de gehele Krimpenerwaard. Tevens vormt dit watergebiedsplan een bouwsteen voor het Integraal Inrichtingsplan en maakt daar ook onderdeel van uit. Het watergebiedsplan zal dan ook als onderdeel van het Integraal Inrichtingsplan worden vastgesteld.

Een belangrijk onderdeel van het Watergebiedsplan Krimpenerwaard is het zogeheten peilenplan. In het peilenplan wordt de toekomstige verdeling van peilvakken en de hoogte van het waterpeil in de sloten en vaarten vastgelegd. Het peilenplan vormt de (beleidsmatige) basis voor de nieuwe peilbesluiten in de Krimpenerwaard. Daarnaast wordt in het watergebiedsplan het beleid over (het beheer van) waterkwaliteit en -kwantiteit in de Krimpenerwaard bepaald en wordt aangegeven waar eventuele nieuwe sloten, vaarten en gemalen moeten komen. Het watergebiedsplan regelt het watersysteem voor de hele Krimpenerwaard, niet alleen voor de (begrensde) natuurgebieden.

Voor het plangebied wordt gestreefd naar een vereenvoudiging van het watersysteem. Een belangrijk doel hiervan is het creëren van een robuust watersysteem. Bij de voorgestelde activiteit wordt een flexibel peil ingesteld waardoor de peilen in de winter hoger zijn dan in de zomer. Ook wordt de drooglegging in de natuurgebieden verkleind. Beide maatregelen worden uitgevoerd ten behoeve van de natuur en het tegengaan van bodemdaling.

Bij het watergebiedsplan zijn enkele behorende (inrichtings)maatregelen beschreven die van belang zijn voor de gehele Krimpenerwaard.

Een deel van de inrichtingsmaatregelen wordt uitgevoerd ter verbetering van het watersysteem in het agrarisch en stedelijk gebied. Verder worden maatregelen uitgevoerd om de inrichting van de natuurpeilgebieden en het instellen van de natuurpeilen mogelijk te maken. Hierbij zijn ook de maatregelen beschreven om nadelige gevolgen hiervan te voorkomen of te compenseren. Tevens zijn de inrichtingsmaatregelen beschreven ten behoeve van de waterkwaliteit, zoals een (deels) gescheiden aanvoerroute voor natuurwater.

Een deel van deze maatregelen zijn van invloed op het plangebied van voorliggend bestemmingsplan. Alle maatregelen uit het Watergebiedsplan Krimpenerwaard kunnen uitgevoerd worden binnen voorliggend bestemmingsplan. Voor sommige maatregelen geldt wel dat een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden aangevraagd zal moeten worden. Dit geldt voor de maatregelen hoofdwatertangen, peilscheidingen en sifons. Enkele maatregelen zullen gebonden zijn aan bepaalde bouwhoogtes en oppervlaktematen zoals opgenomen in de regels behorend bij voorliggend bestemmingsplan. Dit geldt voor de maatregelen gemalen (bouwwerken, geen gebouwen zijnde), robuuste verbindingen, bruggen, stuwen en inlaten. De overige maatregelen vallen of buiten het plangebied van voorliggend bestemmingsplan of maken deze sowieso mogelijk.

Wateraspecten

Momenteel bestaat ongeveer 15% van de oppervlakte in het plangebied uit open water. Dit percentage zal in de toekomst, na realisering van het voorkeursalternatief, worden vergroot naar 25%.

OPEN WATER

In de natuurgebieden wordt een op natuur afgestemd peil ingesteld met een natuurlijk peilverloop. Tevens wordt ervoor gezorgd dat het water in de natuurgebieden van goede kwaliteit is. Het ingelaten water vanuit de Lek wordt direct door het natuurgebied geloosd en er wordt voor gezorgd dat er geen polderwater uit de landbouwgebieden het natuurgebied in kan komen.

Op perceelsniveau wordt de grondwaterstand voornamelijk beïnvloed door seizoensafhankelijke neerslag- en verdampingshoeveelheden. Het opzetten van het peil in het plangebied leidt tot een verhoging van de grondwaterstand. Door deze verhoging van de grondwaterstand kan in de omliggende landbouwgebieden enige vernatting optreden. Dit is vooral het geval indien de ontwatering van het landbouwperceel beperkt is. De grondwaterkwaliteit neemt op lange termijn toe door de verbetering van de water- en bodemkwaliteit (afplaggen).

GRONDWATER

Door het omzetten van landbouwgebieden naar natuurgebieden neemt de uitspoeling van stikstof en fosfaat met respectievelijk 80% en 85% af. Omdat in een deel van het plangebied voorafgaand aan de peilopzet de bodem wordt afgeplagd of afgegraven is het door de bodem gebonden fosfaat verwijderd en ontstaat er naar verwachting geen extra uitspoeling van fosfaat door het opzetten van het peil.

De nutriëntenbelasting ten gevolge van mineralisatie wordt bepaald door de mate van bodemdaling door veenoxidatie. De veenoxidatie is een functie van de drooglegging. De drooglegging zal met 30 % afnemen. De nutriëntenbelasting door mineralisatie van veen zal met een zelfde percentage afnemen.

gen of paden voor niet recreatief, mede recreatief of puur recreatief gebruik. Alle verkeer gaat dus over dezelfde weg. Voor recreatie zijn er weinig keuzemogelijkheden om het landschap te kunnen beleven.

Knooppunten vormen de verbindingen tussen de Krimpenerwaard en de omgeving. Deze knooppunten zijn geconcentreerd op een aantal plaatsen waar bruggen liggen en veerboten aanleggen. Deze punten zijn de entrees van de Krimpenerwaard. De knooppunten zijn verbonden door de ringdijk om de Krimpenerwaard die daarmee een belangrijke uitvalsbasis is naar binnen- en buitendijkse gebieden waaronder het plangebied.

Met de verschuiving van landbouw naar natuur vindt daarmee tegelijkertijd een verschuiving plaats van niet toegankelijke landbouwgronden naar meer openbaar toegankelijke natuurgebieden. De verwachting is dus dat het zware landbouwverkeer zal afnemen en het recreatief verkeer zal toenemen. Echter, doordat voor de Krimpenerwaard wordt ingezet op extensieve recreatie, zal het recreatief verkeer niet sterk toenemen.

BEREIKBAARHEID

In relatie tot het thema Vernieuwend Ondernemerschap is in de betreffende regeling aangegeven dat deze geen onevenredige verkeersaantrekkende werking mag hebben en dat de mogelijkheden waarvoor vrijstelling verkregen kan worden per geval door de gemeente zullen worden getoetst. Deze regeling zal dus ook weinig invloed hebben op de verkeersintensiteit van het plangebied.

Ten aanzien van parkeren zal er extra parkeergelegenheid in het plangebied gecreëerd moeten worden voor het recreatief verkeer. De parkeerplaatsen zullen met name gaan worden gebruikt door toeristen van buiten de Krimpenerwaard die een korte tocht willen maken. Zodoende zal de behoefte aan parkeerplaatsen zal zich voornamelijk voordoen bij de knooppunten/ startpunten van kortere wandelingen. In het voorliggende bestemmingsplan zijn enkele mogelijkheden voor parkeerterreinen plaatsvast vastgelegd op de verbeelding.

PARKEREN

4.4

Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs wegen geluidszones. In buitenstedelijk gebied geldt voor wegen, bestaande uit vijf of meer rijstroken een zone van 600 m, voor drie of vier rijstroken een zone van 400 m en voor wegen bestaande uit één of twee rijstroken een zone van 250 m, gemeten vanuit de as van de weg. Binnen de zone moet in het geval van een nieuwe situatie met een geluidsgevoelige bestemming onderzoek worden verricht naar de optredende geluidsbelasting. Een aantal wegen heeft geen zone, te weten:

WET GELUIDHINDER

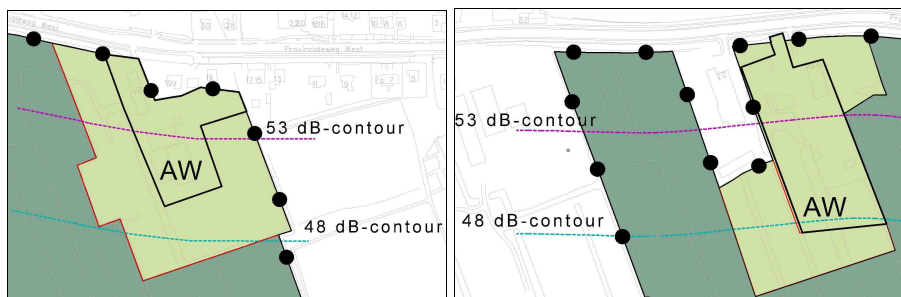
- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt.

Binnen het plangebied worden op enkele plaatsen geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

In verband met de ruimte-voor-ruimteregeling zijn voor de agrarische bestemmingen met bouwvlak binnen voorliggend bestemmingsplan akoestisch onderzoek (SRM1-berekening) uitgevoerd naar de geluidbelasting. Hiervoor zijn de 48 dB en 53 dB contouren berekend (zie onderstaande tabel).

Gemeente Vlist		intensiteit	48dB - contour (m)	53 dB- contour(m)	Kortste afstand as weg tot bouwperceel
Provincialeweg West	21	8900	153,0	72,5	15,0
Provincialeweg West	23 a	8900	153,0	72,5	10,0
Goudseweg	104	14000	133,0	63,0	50,0
Goudseweg	116	14000	133,0	63,0	55,0
Schoonhovenseweg	66	14000	133,0	63,0	30,0
Beijerscheweg	8	921	13,2	6,3	40,0
Gemeente Ouderkerk					
Gouderakse Tiendweg	99	nihil	nvt	nvt	
		14000	133,0	63,0	135,0
Gouderakse Tiendweg	101	nihil	nvt	nvt	
		14000	133,0	63,0	78,0
Gouderakse Tiendweg	103	nihil	nvt	nvt	
		14000	133,0	63,0	35,0
Nesse Tiendweg	2	nihil	nvt	nvt	3,0
Oudelandseweg	2	332	6,5	nvt	28,0
Oudelandseweg	4	332	6,5	nvt	28,0
Oudelandseweg	14 a	332	6,5	nvt	10,0
Oudelandseweg	18	332	6,5	nvt	15,0

Hieruit kwam naar voren dat voor de meeste adressen het aspect geluid geen problemen oplevert. Deze percelen zijn in de tabel met groen aangegeven. Voor de andere adressen zijn nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk voor delen van het bouwperceel, met aanvraag van hogere grenswaarden. Deze locaties zijn op onderstaande afbeeldingen op kaart weergegeven.



Provincialeweg West 21 (l) en 23 a (r), gemeente Vlist

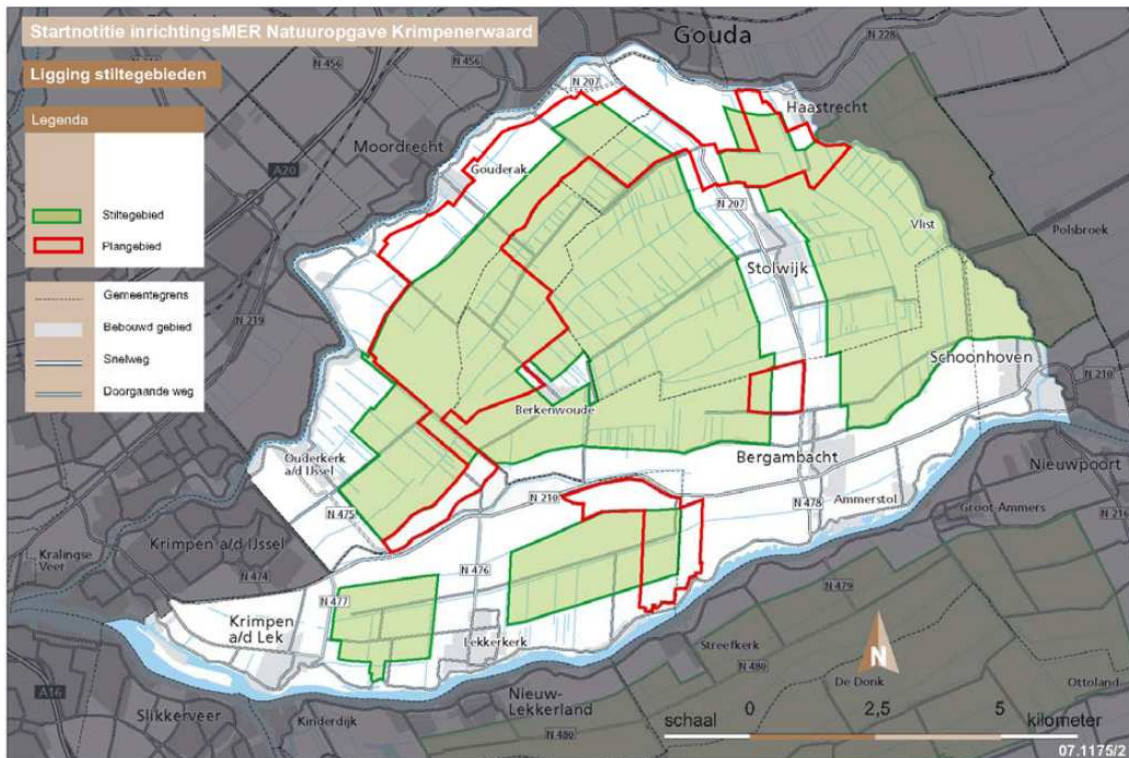


Goudseweg 104 en 116, Schoonhovenseweg 66 (l), gemeente Vlist en Gouderakse Tiendweg 101 en 103 (l), gemeente Ouderkerk

Met het inrichten van het plangebied als natuurgebied wordt een extra impuls beoogd voor de recreatie in de Krimpenerwaard. Dit leidt tot extra recreatie in de Krimpenerwaard en tot extra geluid ten gevolge van recreatie. Het aanleggen van fiets- en wandelpaden leidt tot meer recreatief verkeer en tot een hoger geluidsniveau. De mate van de toename van het geluidsniveau wordt daarom gekoppeld aan het aantal kilometer uitbreiding van fiets- en wandelpaden.

RECREATIEF GEBRUIK

De toename van het aantal kilometer weg beschikbaar voor recreatief verkeer leidt tot een hoger geluidsniveau. Daarnaast is het denkbaar dat de geluidsproductie door verkeer dat in de huidige situatie verbonden is met de agrarische functie van het gebied (trekkers, bevoorradingsverkeer) afneemt. In welke mate is onbekend.



Het huidige geluidsniveau in het plangebied ligt onder het niveau wat als hinderlijk wordt beschouwd. Geluidshinder wordt ervaren bij geluiden boven de 50 decibel (RIVM, 2008, website). De Krimpenerwaard is voor een groot deel aangemerkt als stiltegebied.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Binnen het plangebied worden op enkele locaties de mogelijkheid voor nieuwe ruimte-voor-ruimte woningen mogelijk gemaakt. Uit akoestisch onderzoek (SRM1) zijn enkele locaties naar voren gekomen waar een dergelijke ontwikkeling mogelijk is, eventueel met de beperking dat alleen een deel van het bouwvlak hiervoor in aanmerking komt en/of dat er een procedure hogere grenswaarden doorlopen moet worden.

4.5

Luchtkwaliteit

NSL / NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer (Wm) in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de normen voor luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit spelen in het plangebied twee effecten: de mate van fijnstofafvang door planten en bomen en de verandering van de CO_2 -uitstoot door veenoxidatie.

FIJNSTOF

Door het realiseren van natuur kan het fijnstofgehalte afnemen doordat hogere begroeiing zoals riet en ruigte veel meer fijnstof afvangt dan glasland. De capaciteit om fijnstof af te vangen is dus afhankelijk van het type natuur dat ontwikkeld wordt. Een grotere capaciteit voor het afvangen van fijnstof wordt positief beoordeeld.

Bij het oxidatieproces van veen komt het broeikasgas CO₂ vrij. Door het veranderen van de drooglegging wordt de mate van veenoxidatie beïnvloed. Hoe groter de drooglegging hoe meer veen oxideert (Van der Meulen et al, 2006) en hoe meer CO₂ vrijkomt (Goosen et al, 1996). Het verkleinen van de drooglegging zorgt voor minder veenoxidatie en leidt daardoor tot minder uitstoot van CO₂.

In het voorkeursalternatief wordt de afvang van fijnstof verhoogd door het ontwikkelen van het natuurgebied met daarin riet en ruigte en wordt de CO₂-uitstoot sterk verminderd door het instellen van een kleine drooglegging.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

De nieuwe inrichting leidt tot een verbetering van de luchtkwaliteit. In de toekomst zal dan ook geen overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen voor het plangebied plaatsvinden.

4.6

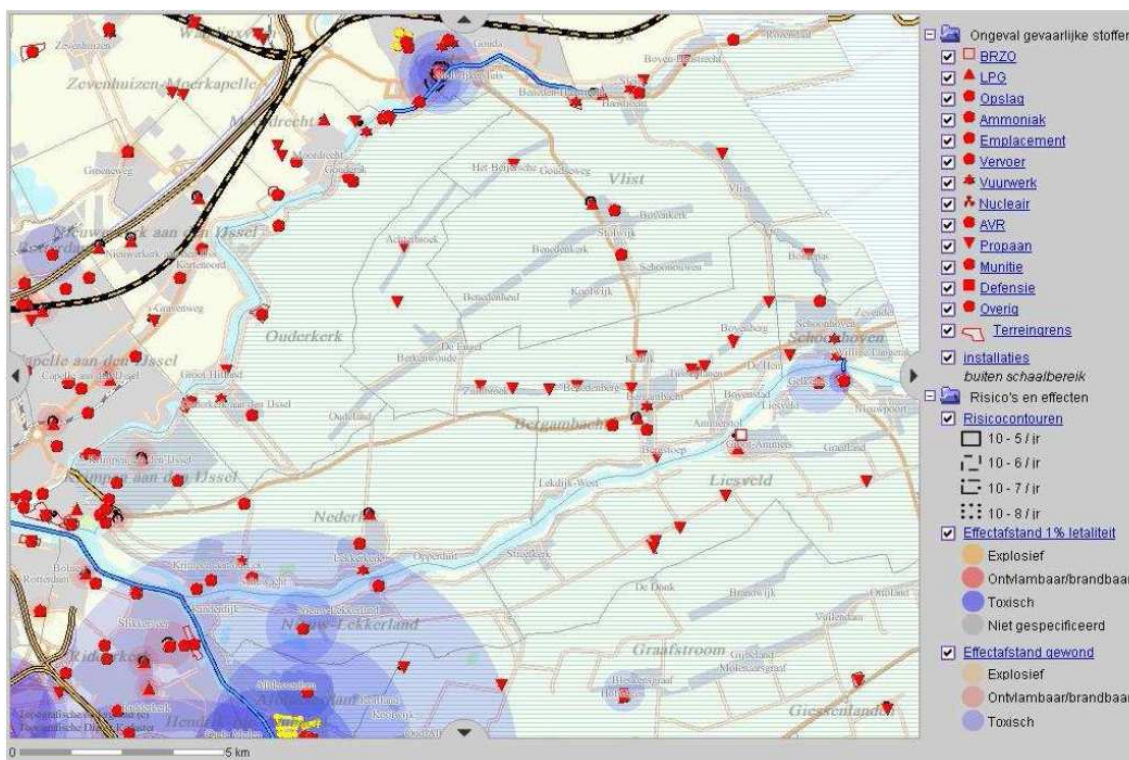
Externe veiligheid

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Externe veiligheid maakt onderscheid tussen risicobronnen en risico-ontvangers. De risicobronnen zijn in twee groepen te verdelen:

- transportassen, zoals wegen en spoorwegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- inrichtingen waarin productie, gebruik, verstrekking en/of opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Onderzocht is of de inrichting van het natuurgebied, zoals voorgesteld in het voorkeursalternatief, invloed heeft op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Hoe dichterbij de bron, hoe groter het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar dat, in het geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen, in één keer een groep van een bepaalde grootte dodelijk slachtoffer wordt. Hoe meer mensen nabij de bron, hoe groter het groepsrisico.

Op basis van de risico-inventarisatie en het risicobeleid, zoals dat onder andere is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Provinciale nota Risico's in balans en de transportwetgeving kan worden geconcludeerd dat er thans geen knelpunten zijn voor wat betreft het plaatsgebonden risico in de regio Midden-Holland.



Binnen de regio Midden-Holland is het groepsrisico op een aantal plaatsen significant groot. Dit geldt met name voor delen langs het spoorvak Rotterdam - Utrecht. Dit geldt echter niet voor de Krimpenerwaard. In de Krimpenerwaard is sprake van een lage personsdichtheid en verspreide activiteiten met een relatief laag risico. Het groepsrisico vormt in de huidige situatie geen knelpunt.

Door de toename van het aantal recreanten in het plangebied in de toekomst, zal ook het groepsrisico (marginaal) kunnen toenemen. Dit is echter afhankelijk van de locatie, verblijftijd en aantal personen. Het is volgens de inrichtingsMER niet waarschijnlijk dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

De norm voor het plaatsgebonden risico zal niet worden overschreden. Het is niet waarschijnlijk dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico zal worden overschreden. Er zal slechts sprake zijn van een marginale verhoging van het groepsrisico. De situatie met betrekking tot de externe veiligheid zal niet sterk veranderen door de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maken.

4.7

Natuurwaarden

Het ontwikkelen van natuur is één van de hoofddoelstellingen van dit bestemmingsplan. Dit zal veelal tot positieve effecten op de natuurwaarden leiden. Echter, dit kan ook negatieve effecten opleveren op actuele natuurwaarden.

Soortbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet is iedere handeling verboden die schade kan toebrengen aan de op grond van de wet beschermde planten en dieren en/of hun leefgebied. Op grond van artikel 75 van de wet kan ontheffing van het verbod worden verleend en op grond van de ex artikel 75 vastgestelde AMvB gelden enkele ontheffingen van het verbod.

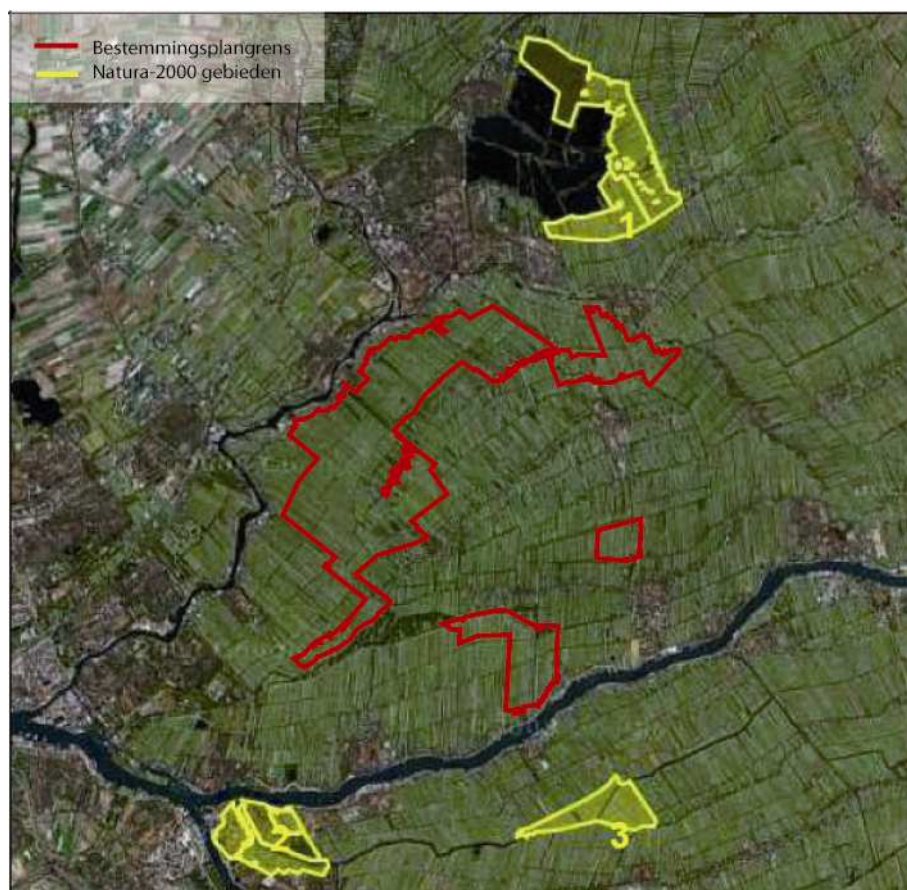
In de Groene Ruggengraat zal open water en moeras worden ontwikkeld. Dit heeft op diverse beschermde soorten vanuit de Flora- en faunawet positieve effecten, zoals de bever, waterspitsmuis, kamsalamander, ringslang, groene glazenmaker en bittervoorn. Afhankelijk van de aard van de werkzaamheden is voor de inrichting van het natuurgebied mogelijk wel ontheffing nodig voor het uitvoeren van de werkzaamheden. In de inrichtingsMER wordt aangegeven dat de verwachting is dat deze ontheffing kan worden verkregen, omdat de duurzame staat van instandhouding van de soorten naar verwachting niet in gevaar komt of zelfs wordt verbeterd.

Effecten op vleermuizen zijn met name te verwachten wanneer oude holle bomen, gebouwen of opgaande lijnvormige elementen worden verwijderd. Dit zal in het voorkeursalternatief niet aan de orde zijn, omdat de inrichtingsmaatregelen zich met name zullen richten op de omvorming van een deel van de graslandpercelen. Bij de realisatie van de Groene Ruggengraat wordt de hoeveelheid lijnvormige opgaande begroeiing vergroot, evenals het wateroppervlak. Dit zal per saldo een positief effect hebben op deze soorten.

Voor vogels geldt met name dat broedende vogels niet mogen worden verstoord. De werkzaamheden ten behoeve van de inrichting zullen hier op moeten worden aangepast. Vernietigen van vaste rust- en verblijfsplaatsen zal niet plaatsvinden, aangezien het verwijderen van bomen of gebouwen waar nesten zich kunnen bevinden niet aan de orde zal zijn.

Gebiedsbescherming

Naast de hiervoor beschreven soortbescherming kan ook een gebiedsbescherming gelden op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Vogel- en/of Habitatrichtlijn. De Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De overkoepelende naam voor (combinaties van) deze gebieden is 'Natura 2000-gebied'. In de omgeving van de Krimpenerwaard liggen drie Natura 2000-gebieden.



Ligging Natura 2000-gebieden

In de inrichtingsMER wordt aangegeven dat verwacht wordt dat er geen negatieve effecten zullen optreden op de bestaande Natura 2000-gebieden door het ontwikkelen van model 'Grutto en Otter'. Door het ontwikkelen van 2.450 ha nieuwe natuur in het plangebied is het wel mogelijk dat er een uitwisseling op gang komt tussen de Natura 2000-gebieden en het plangebied. Met name voor organismen met een grote verspreidingsmogelijkheid, zoals vogels. Hierdoor kan het plan een positieve bijdrage leveren aan de instandhoudingsdoelstellingen, met name voor vogels zoals de purperreiger.

Overlast door exoten

Onder exoten worden planten en dieren verstaan die door toedoen van de mens in ons land voorkomen. De laatste decennia komen in toenemende mate exoten ons land binnen. Een klein aantal daarvan is plaagvormend wat verstrekkende ecologische en economische gevolgen kan hebben.

Een exoot die aandacht verdient is de grote waternavel. Deze matvormende drijfplant kan voor grote overlast zorgen in met name watergangen en natuurgebieden. De planten kunnen inheemse plantensoorten wegconcurreren en kunnen in korte tijd een watergang dichtgroeien. Hierdoor belemmeren ze de doorstroming en het functioneren van stuwtjes.

Naast grote waternavel heeft de muskusrat in de Krimpenerwaard de aandacht, mede door de zeer grote populaties in 2004. Muskusratten leven in de

nabijheid van stilstaande en stromende waterlopen, vijvers en moerassen. Zij veroorzaken overlast door het graven van gangen en holen in oevers en dijk- of wegtaluds. Zij veroorzaken hiermee verzakkingen en vormen een risico voor berijding van oevers en voor dijkdoorbraken.

In de toekomst zal de overlast door exoten, zoals de muskusrat, mogelijk toenemen. De ontwikkeling van natuurlijke oevers vragen om meer inzet voor de controle en bestrijding van grote waternavel en muskusratten. Met name de verslechterde toegankelijkheid van de watergangen en het ontstaan van een gunstigere leefomgeving voor de muskusrat dragen hieraan bij. Ook de mogelijke intrek van de otter of bever en de daarmee gepaard gaande wijziging van de vangstmethode zorgen voor extra overlast. Overlast door de grote waternavel kan met name op korte termijn worden verwacht doordat het systeem verstoord wordt bij de inrichting. Op langere termijn kan een verbeterende waterkwaliteit de overlast wel wat afremmen.

Muggen en knutten

Door ontwikkeling van nieuwe natuur verbeteren de leefomstandigheden voor muggen en knutten. Als gevolg daarvan zullen deze in de toekomst door vernatting van de percelen toenemen. Of dit ook leidt tot overlast voor bewoners en recreanten is afhankelijk van de (detail)inrichting. Toename van overlast treedt namelijk voornamelijk op wanneer een voor muggen geschikte leefomgeving (zoals ondiep stilstaand water) in de nabijheid van bebouwing ligt. (60 meter wordt in het MER als een veilige ondergrens aangegeven).

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Over het algemeen leveren de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, positieve effecten op ten aanzien van de natuur in het plangebied. Om de gestelde natuurdoelstellingen zo goed mogelijk te kunnen realiseren is in het bestemmingsplan onderscheid gemaakt in drie natuurdoeltypen door middel van gebiedsaanduidingen, zodat (door middel van gebiedsaanduidingen) de gebruiksmogelijkheden nader kunnen worden gespecificeerd.

Rekening moet gehouden worden met de mogelijkheid dat, afhankelijk van de aard van de werkzaamheden, voor de inrichting van het natuurgebied mogelijk ontheffing van de Flora- en faunawet nodig is voor het uitvoeren van de werkzaamheden. De verwachting is dat deze ontheffing kan worden verkregen, omdat de duurzame staat van instandhouding van de soorten naar verwachting niet in gevaar komt of zelfs wordt verbeterd.

4.8

Archeologie

In de Krimpenerwaard zijn veel gebieden met een grote kans op archeologische sporen in de bodem. Door de herinrichting van de Krimpenerwaard worden functies van gebieden gewijzigd, peilen gewijzigd en graslanden afgeplagd en afgegraven. Dit zijn activiteiten die de archeologische waarden in de bodem

Voor de kans op versterking van de archeologische waarden worden alle activiteiten die een verandering in het bodemprofiel veroorzaken als negatief beschouwd, zoals het verlagen van het waterpeil, het afgraven van percelen en het inrichten van natuurgebieden.

Afhankelijk van de aard en de diepte van de werkzaamheden, is archeologisch onderzoek nodig voor toekomstige ontwikkelingen. In oktober 2009 heeft een gesprek plaatsgevonden met de provinciaal archeoloog. Hierbij is afgesproken

dat voor de natuurgebieden zowel voor vergraven als voor afplaggen archeologisch bureau- en veldonderzoek noodzakelijk is.

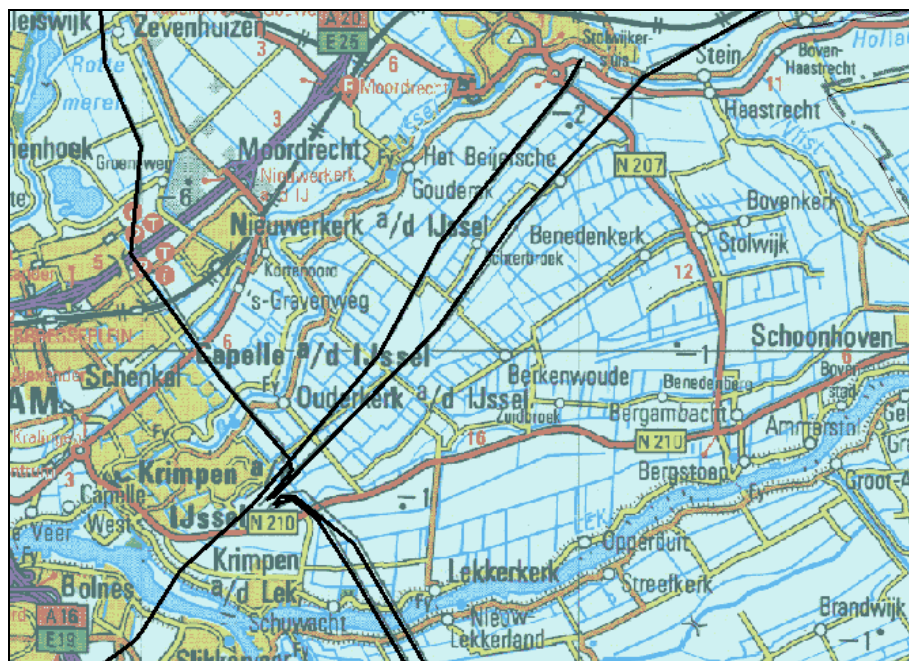
In het bestemmingsplan is voor gronden met een archeologische verwachtingswaarde dit vastgelegd in de dubbelbestemming voor archeologische waarden. Deze waarden zullen worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningeis voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

4.9

Kabels en leidingen

Door de Krimpenerwaard liggen telefoon- en waterleidingen en daarnaast een gastransportleiding. Het inrichten van een natuurgebied en het verhogen van het peil hebben geen gevolgen voor deze leidingen. Echter, graafwerkzaamheden hebben mogelijk wel gevolgen voor kabels en leidingen. Dit betreft zowel het graven zelf als het verkleinen van de gronddekking van de kabels en leidingen, tot onder de minimaal vereiste gronddekking. Door bij de uitvoering rekening te houden met de ligging van kabels en leidingen kan de schade beperkt worden. Daarnaast liggen de meeste kabels en leidingen in wegbermen, welke niet zullen worden afgegraven.

Tevens lopen er door het plangebied twee bovengrondse hoogspanningsleidingen. In het advies met betrekking tot hoogspanningslijnen van VROM (kenmerk SAS/2005183118, 3 oktober 2005 en 'verduidelijking van het advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' van VROM, kenmerk DGM\2008105664, 4 november 2008) wordt aangegeven dat bij de vaststelling van onder andere bestemmingsplannen zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0.4 microtesla (de magneetveldzone). Ter operationalisering van dit advies heeft het RIVM onderstaande kaart ontwikkeld waar opgezocht kan worden wat de indicatieve zone is van elke hoogspanningslijn. Voor het plangebied geldt dat voor de meest noordelijke lijn, Krimpen - Gouda, een indicatieve zone van 2 maal 80 m is opgenomen. De zuidelijke lijn, Krimpen - Diemen, heeft een indicatieve zone van 2 maal 115 m. Geadviseerd wordt om binnen deze zone geen of zo weinig mogelijk gevoelige bestemmingen zoals woningen, crèches en kinderopvangplaatsen te situeren.



Uitsnede Netkaart hoogspanningslijnen, rivm

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Rekening moet gehouden worden met kabels en leidingen die door het plangebied lopen. Verwacht kan worden dat deze geen directe gevolgen heeft voor dit bestemmingsplan. De hoofdleidingen zullen op de verbeelding worden opgenomen.

4.10

Gevolgen aanwezige bedrijven

De toekomstige ontwikkelingen zullen diverse gevolgen hebben voor de aanwezige bedrijven in en rondom het plangebied.

DEPOSITIE

Depositie wordt veroorzaakt door de uitstoot van stikstof door veestallen, industrieën en het bemesten van land. Door het omvormen van landbouw- naar natuurgebied neemt de depositie in het plangebied verder af. De uitstoot van stikstof door het bemesten van de percelen wordt sterk gereduceerd.

NATUURBEHEER DOOR AGRARIËRS EN PARTICULIËREN

Natuurbeheer door agrariërs en particulieren lijkt met name kansrijk in weidevogelgraslanden en de botanische graslanden mogelijk gemaakt, waardoor agrariërs en particulieren kunnen profiteren van het nieuw in te richten natuurgebied. Dit natuurbeheer kan bestaan uit het laten grazen van vee in het natuurgebied en het maaien en hooien van gras voor zover dit past binnen het voor het natuurdoeltype benodigd beheer.

OPBRENGSTDERIVING DOOR VERNATTING

De peilgebieden worden aangepast aan de nieuwe functies in het plangebied en daarom zal het peil in het plangebied (in de winter) worden opgezet. Hierdoor ontstaan er peilverschillen tussen de gebieden binnen en buiten het plan-

gebied. Door het uitgebreide slotennetwerk wordt het effect hiervan sowieso beperkt tot gebieden direct gelegen aan het plangebied. Het zou in deze gebieden mogelijk kunnen leiden tot enige opbrengstderving door vernatting. Bij de peilbesluiten voor de natuurgebieden zal hier nader onderzoek naar worden gedaan en zal duidelijkheid worden gegeven over compensatie van eventuele schade.

In het natuurgebied worden de graslanden minder bemest en zijn daardoor minder geschikt als foerageergebied voor ganzen. Dit zorgt ervoor dat de agrarische graslanden, die geschikter zijn voor ganzen, zwaarder worden belast en er op deze graslanden meer schade door ganzen ontstaat. Bovendien zal door de ontwikkeling van moerasnatuur geschikt broedgebied voor ganzen ontstaan. Hierdoor zullen in de zomer meer ganzen aanwezig zijn en zal de graasdruk op de omliggende landbouwpercelen toenemen. Voor 'winterganzen' is in 2008 in de Krimpenerwaard een foerageergebied begrensd. Binnen dit gebied kunnen agrariërs een zes jarige overeenkomst afsluiten, waarmee ze een jaarlijkse basisvergoeding per ha krijgen en een schadevergoeding op basis van een taxatie van de schade. Het is wettelijk toegestaan 'winterganzen' in agrarisch gebied buiten de foerageergebieden te verblijven naar de aangewezen foerageergebieden. Indien er toch schade ontstaat door 'winterganzen' in agrarisch gebied buiten de foerageergebieden, dan kan deze via het zogenaamde faunafonds worden getaxeerd en vergoed.

GANZEN

Door het inrichten van de natuurgebieden kan onkruid ontwikkelen en vervolgens verspreiden naar omliggende landbouwgebieden. Onkruid kan zich onder andere verspreiden via de lucht of via het water. De afstand door de lucht is slechts beperkt. Veel zaden van soorten verspreiden zich over afstanden binnen een straal van 6 m (Soons et al, 2005). Als de zaden zich via het water verspreiden kan een veel grotere afstand worden afgelegd. Voorbeelden van deze onkruiden zijn ridderzuring en Haagwinde. Omdat de onkruiden open water nodig hebben voor het verspreiden van hun zaden wordt gesteld dat hoe meer open water in het plangebied wordt gerealiseerd hoe groter de kans dat zaden verspreid worden via het open water. Hieruit volgt dat hoe hoger het percentage open water hoe groter de verspreidingsmogelijkheden van de zaden en hoe groter de schade door onkruid. Doordat het peil in het voorkeursalternatief (in de winter) wordt opgezet en er geplagd en afgegraven wordt, neemt het percentage open toe tot 25 %, wat leidt tot betere verspreiding van zaden via het water. De peilvakken van de natuurgebieden zullen echter wel gescheiden worden van de agrarische peilvakken waardoor de kans op schade door onkruid weer afneemt. De verwachting is dat de kans op schade door onkruid licht zal toenemen.

ONKRUID

De peilverhoging (in de winter) in het gebied zou tot geringe vernatting in graslanden direct gelegen aan het plangebied kunnen leiden. Hierdoor zou buiten het plangebied alleen ter plaatse van deze locaties de kans op ziekte bij vee door vernatting toe kunnen nemen. In het plangebied neemt de kans op

VEEZIEKTES

ziektes op vee waarschijnlijk beperkt toe door de combinatie van vernatting en inzet van runderen voor begrazing van het natuurgebied.

Mogelijke mitigerende maatregel kan het scheiden zijn van gebieden met een verhoogd peil direct naast gebieden met een landbouwfunctie, door middel van een tussenliggende watergang.

Gevolgen voor het bestemmingsplan

Ten aanzien van opbrengstverdering door vernatting zal nader onderzoek worden gedaan waarin duidelijk kan worden gegeven over eventuele compensatie van schade. Wanneer schade ontstaan door winterganzen buiten het foerageergebied, kan de schade worden vergoed. Met betrekking van onkruid zal door het scheiden van peilvakken van de natuur- en agrarische gebied de kans op schade door onkruid afnemen. Dit heeft allemaal echter geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

4.11

Conclusie

Vanuit de uitvoerbaarheidsaspecten zijn er geen problemen te verwachten bij de toekomstige ontwikkelingen. Een aantal aspecten verlangt wellicht in bepaalde situaties nader onderzoek, namelijk de aspecten bodem, natuur, geluid en archeologie. Deze waarden zijn daarom beschermd en vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan.

Juridische planopzet



5.1

Inleiding

Van groot belang is dat bestemmingsplannen en -kaarten goed (af-)leesbaar zijn voor zowel de gemeente zelf als de bewoners. Dit is des te belangrijker nu de bestemmingsplannen digitaal beschikbaar komen. Verder hecht de gemeente aan rechtszekerheid voor de burgers, zonder al teveel afwijkingsprocedures.

UITGANGSPUNTEN

Uit de wetgeving en jurisprudentie kan een aantal juridische uitgangspunten worden gedestilleerd, die van belang zijn bij het ontwerpen van een bestemmingsplan:

JURIDISCHE REGELING

- planregels mogen slechts worden voorgeschreven in verband met de bestemming en als dat uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig is;
- de planregels dienen niet meer te regelen dan, in verband met de bestemming, strikt noodzakelijk is;
- gebodsbepalingen zijn niet geoorloofd; dit heeft te maken met de toelatingsplanologie die het Nederlandse stelsel kenmerkt;
- de bestemmingen dienen zodanig te worden geprojecteerd, dat duidelijk is waar kan worden gebouwd en welk gebruik hierbij is toegestaan;
- verbeelding, verklaring en regels vormen in juridisch opzicht een eenheid en dienen als zodanig te worden gehanteerd;
- het bestemmingsplan dient vergezeld te gaan van een toelichting, welke een onderbouwing geeft aan het bestemmingsplan. Ook de uitleg van de regels dient hierin te worden opgenomen.

Als uitgangspunt wordt een gecoördineerd bestemmingsplan gehanteerd. Het is een traditioneel bestemmingsplan. Dit houdt in dat het functiegericht is, gedetailleerd waar nodig en globaal waar mogelijk en dat de functies en ontwikkelingen zijn vastgelegd in één laag, aan de basis waarvan de inventarisatie en het inrichtingsplan liggen.

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en planregels. Bij een bestemmingsplan hoort een toelichting.

De planregels moeten worden gelezen in samenhang met de verbeelding. De verbeelding geeft op een zodanige wijze informatie dat hierop kan worden afgelezen waar en hoe er gebouwd kan worden. In de planregels wordt deze informatie nader toegelicht, uitgewerkt en juridisch vastgelegd. Het laatste betekent dat de planregels uiteindelijk bepalen op welke wijze de informatie

op de verbeelding moet worden geïnterpreteerd. Het is dus altijd van belang om de planregels te bekijken in samenhang met de verbeelding als er daadwerkelijk gebouwd gaat worden of als andere ontwikkelingen worden gepland. De toelichting geeft achtergrondinformatie bij het plan en laat zien welke keuzen waarom zijn gemaakt ten aanzien van de ruimtelijke situatie/ ruimtelijke ontwikkeling in het plangebied.

5.2

Uitgangspunten

5.2.1

Definities natuurdoelen

Voor de gehele natuuropgave wordt onderscheid wordt gemaakt in een drietal verschillende natuurdoelen, welke als gebiedsaanduidingen zijn vastgelegd in dit bestemmingsplan. Het is van belang om onderscheid tussen deze natuurdoelen te maken in verband met de realisatie. De verschillende natuurdoelen vragen ieder een ander beheer en andere gebruiksvormen. Deze gebruiksvormen komen met name tot uitdrukking in de mate waarin recreatief medegebruik van de gronden toelaatbaar is en de mate waarin natuurbeheer door agrariërs en particulieren mogelijk is. Medegebruiksvormen zijn gerelateerd aan de natuurdoelen.

Weidevogelgrasland

Grasland dat door inrichting (zoals begreppelen) en beheer (zoals beperkte ruwe mestgift, hoog waterpeil in de winter en lager waterpeil in de zomer en het toepassen van mozaïekbeheer) geschikt wordt gemaakt voor weidevogelsoorten zoals Grutto en Tureluur.

Botanisch grasland

Grasland dat door inrichting (zoals plaggen van de met nutriënten verzadigde bovenlaag) en beheer (zoals geen bemesting, afvoeren van maaisel, hoog waterpeil) geschikt wordt gemaakt voor plantensoorten die goed gedijen in voedselarme omstandigheden, zoals verschillende soorten orchideeën, zegges, echte koekoeksbloem en dotterbloem.

Groene Ruggengraat

Doorgaande zone van overwegend natte natuur die vooral bestaat uit water, moeras, nat grasland en struweel en geschikt is voor verspreiding van de kritische plant- en diersoorten die horen bij deze (natte) natuurtypen, zoals de ringslang, bever, roerdomp en aardbeivlinder.

5.2.2

Overgangszone binnen natuurbegrenzing

Aanleiding

Het bestemmingsplan moet de natuurbestemming exact begrenzen. Er zijn echter veel situaties waarbij het trekken van grenzen tot problemen leidt. Dit doet zich met name voor op plaatsen waar de natuurbestemming grenst aan andere (niet groene) bestemmingen. In planologisch-ruimtelijke zin kan in die gevallen niet altijd staande worden gehouden, dat de juridische grens tussen de beide bestemmingen ook een feitelijke grens is. In plaats daarvan gaat het om een overgangszone, waarbij pas op enige afstand van de niet-natuurbestemming reële natuurpotenties aanwijsbaar zijn. Vanuit die probleemstelling is een overgangszone binnen de natuurbegrenzing in het bestemmingsplan opgenomen.

Invulling

De overgangszone ziet er als volgt uit. De gronden behorend tot de overgangszone behouden hun bestemming. Deze is Agrarisch met waarden. De gronden krijgen daarbovenop de aanduiding 'natuurwaarden'. Aan de als zodanig aangeduide gronden verbindt het bestemmingsplan vervolgens een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming Natuur. Deze gronden blijven binnen de natuurbegrenzing en kennen dus ook een verwervingstitel voor de overheid ten behoeve van natuur. Deze bestemmingswijze ondersteunt echter geen eventuele onteigening. De bestemming sluit zowel agrarisch natuurbeheer als particulier natuurbeheer niet uit, waarbij in het tweede geval de wijzigingsbevoegdheid benut wordt. Tevens blijft de voortzetting van het huidige gebruik ten behoeve van (volwaardige) agrarische bedrijven binnen deze bestemming mogelijk.

Uitgangspunt zal zijn dat de gronden binnen de overgangszone hetzelfde waterpeil zullen krijgen als de nabijgelegen bebouwing, ook wanneer de gronden worden ingericht voor natuur. Indien bebouwing waterstaatkundig geïsoleerd moet worden, dan hoeft dit niet direct grenzend aan de bouwkvael maar kan dit op de grens van de overgangszone. Dit beperkt de mogelijke negatieve gevolgen voor de bebouwing.

Begrenzing overgangszone

Uitgangspunt is dat de beperking door natuur het grootst is in bebouwingslinten en bij (agrarische) bedrijfskavels, die geheel of gedeeltelijk omsloten zijn door de natuurbegrenzing.

Daar waar de natuurbegrenzing direct grenst aan de bebouwde kom (Goudarak, het westen van Haastrecht en het westen van Berkenwoude) wordt geen overgangszone toegepast. Hier is namelijk sprake van een rechte grens en geen kartelrand zoals bij de lintbebouwing. Uitzondering hierop vormt het kleinschalige Beijersewegje, waar aan de zuidkant wel een overgangszone is toege-

past. Hierdoor kunnen direct naast de bebouwde kom door middel van gerichte inrichting van het natuurgebied, de verstoringinvloeden worden geminimaliseerd. Aan de westkant van Haastrecht en de zuidkant Gouderak is dit nu al het geval door de aanwezigheid van groenzones aan de rand van de bebouwde kom. Waar de kern geen rechte grens kent, zoals ter hoogte van de Kerkweg in Berkenwoude, is wel gekozen voor een (beperkte) overgangszone.

Bij losstaande (woon)bebouwing is maatwerk geleverd. In principe is er geen overgangszone toegepast, omdat de overlast geringer is dan in bebouwingslinten of bij (agrarische) bedrijfskavels en omdat de overlast vaak al beperkt wordt door de aanwezigheid van een tuin of erfbepanting. In sommige gevallen is hiervan afgeweken. Bijvoorbeeld wanneer de natuurbegrenzing op hetzelfde perceel en direct naast de woning gelegen is, dan is wel een (beperkte) overgangszone toegepast.

Er is van uitgegaan dat de verstoring van natuur het sterkst is in de eerste 50 meter vanaf de grens van het bouwvlak. Daarbij is geen onderscheid gemaakt tussen de drie natuurdoelen die nagestreefd worden in de Krimpenerwaard, te weten de Groene Ruggengraat, botanisch grasland en weidevogelgrasland. Een belangrijke voorwaarde voor de Groene Ruggengraat is echter dat het een doorgaande, robuuste ecologische verbindingszone wordt, waarbinnen kwetsbare diersoorten zich kunnen verspreiden. Daarom is het van groot belang dat de Groene Ruggengraat zo min mogelijk onderbroken wordt, met name waar deze grenst aan of kruist met verstorende elementen zoals infrastructuur. Bij belangrijke knelpunten in de Groene Ruggengraat is de overgangszone daarom niet toegepast.

De begrenzing van de overgangszone is als volgt opgesteld:

1. Voor alle bebouwingselementen die in en grenzend aan de natuurbegrenzing gelegen zijn, is een zone gemaakt met een straal van ongeveer 50 m vanaf de grens van het bouwvlak.
2. Vervolgens is per geval gekeken of hier sprake was van een voor de natuur verstorend element (lintbebouwing of (agrarische) bedrijven) of solitair gelegen (woon)bebouwing. Bij solitair gelegen (woon)bebouwing is maatwerk geleverd. Tevens is de overgangszone verwijderd waar deze gelegen was bij belangrijke knelpunten in de Groene Ruggengraat.
3. De begrenzing met kromme lijnen is omgezet tot een begrenzing met rechte lijnen waar zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van logische grenzen, zoals sloten, wegen, etc. Op dat moment ontstond een logische veelal aaneengesloten overgangszone.
4. Vervolgens is voor alle gronden die al in eigendom zijn van Stichting Het Zuid-Hollands Landschap de overgangszone verwijderd. Ditzelfde is gedaan voor gronden die nu in eigendom zijn Bureau Beheer Landbouwgronden en in de nabije toekomst overgedragen zullen worden aan Stichting Het Zuid-Hollands Landschap. Immers, deze gronden kunnen direct de bestemming natuur krijgen. Daardoor is de overgangszone op een aantal plaatsen geen

vloeiende zone meer, zoals in het Beijersche, langs de Oudelandseweg en bij Kadijk West.

5. Wanneer gedurende de bestemmingsplanprocedure in de overgangszone gronden worden verworven ten behoeve van natuur of voor deze gronden contracten in het kader van particulier natuurbeheer worden afgesloten, dan zal voor deze gronden ook de overgangszone worden verwijderd.

De overgangszone beslaat in totaal een areaal van circa 70 ha. Wanneer er grond wordt aangekocht binnen de overgangszone ten behoeve van natuurontwikkeling of wanneer een contract voor particulier natuurbeheer wordt afgesloten, zal deze grond de bestemming 'Natuur' krijgen en dus uit de overgangszone vallen. De overgangszone kan in de toekomst dus afnemen in omvang.

5.2.3

O v e r i g e

Voor het bestemmingsplan Krimpenerwaard worden de volgende overige uitgangspunten gehanteerd:

- de bestaande bebouwing en bijkomende bouwrechten worden niet wegbestemd. Dit betreft zowel het aantal aanwezige gebouwen als de bestaande inhoud en maten van deze gebouwen;
- om de globaliteit van de bestemmingen niet ten koste te laten gaan van de ruimtelijke kwaliteit en de rechtszekerheid is gebruik gemaakt van bouwvlakken voor de bestemmingen 'Agrarisch met waarden';
- voor alle percelen die in de huidige situatie een andere bestemming hebben dan 'Agrarisch', is het uitgangspunt dat ze deze bestemming behouden;
- als uitgangspunt voor de natuurbegrenzing is de begrenzing van de partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost voor de Krimpenerwaard gebruikt;
- lintbebouwing en andere bebouwingselementen die niet volledig zijn omgeven door de bestemming 'Natuur', zijn buiten het plangebied gelaten.

5.3

O p b o u w

De planregels zijn afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) die op 1 juli 2008 in werking zijn getreden. Tevens is het plan afgestemd op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008) die op 1 januari 2010 in werking is getreden. Dit betekent onder meer dat niet meer wordt gesproken van voorschriften maar van (plan)regels. Voorts zijn de regels afgestemd op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Tevens zijn in de SVBP2008 verplichtingen opgenomen ten aanzien van de naamgeving van bestemmingen en aanduidingen, met het oog op de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Deze zijn in het voorliggende bestemmingsplan toegepast.

De SVBP2008 en het Bro2008 bevatten een aantal onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in de planregels van een bestemmingsplan. Dit betreft:

- begrippen: een aantal begripsomschrijvingen dienen overgenomen te worden uit de SVBP2008;
- de wijze van meten;
- anti-dubbeltelregel;
- overgangsrecht.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de planregels te worden opgenomen. Tevens is de uitsluiting van de aanvullende werking Bouwverordening onder de Wro vervallen en daarom niet meer opgenomen in de planregels.

Nadere toelichting op de planregels

De SVBP2008 geeft een verplichte indeling van de hoofdstukken van de planregels uit oogpunt van leesbaarheid en raadpleegbaarheid:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels (begrippen; wijze van meten);
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels (onder andere: anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkings- en wijzigingsregels, algemene procedureregels);
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels (overgangsrecht en slotregel).

Inleidende regels

In het eerste hoofdstuk van de planregels worden begrippen verklaard die in de planregels voorkomen en die om een nadere omschrijving vragen. Een aantal veel voorkomende begrippen zijn als verplicht onderdeel overgenomen uit de SVBP2008.

In het eerste hoofdstuk van de regels is ook aangegeven op welke wijze gemeten moet worden om bijvoorbeeld een goot- of bouwhoogte te bepalen. Deze zijn (vrijwel) geheel overgenomen uit de SVBP2008.

Bestemmingsregels

De regels van een bestemming zijn als volgt opgebouwd en benoemd, waarbij duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten en dit per bestemming kan verschillen:

- Bestemmingsomschrijving.
- Bouwregels.
- Nadere eisen.

- Afwijken van de bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels.
- Afwijken van de gebruiksregels.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden.
- Omgevingsvergunning voor het slopen van bouwwerken.
- Wijzigingsbevoegdheid.

De bestemmingsomschrijving omvat een opsomming van de functies/gebruiksmogelijkheden binnen de gegeven bestemming. Deze opsomming is van wezenlijk belang, aangezien zij de basis vormt voor de overige op de bestemming betrekking hebbende regels.

BESTEMMINGSOMSCHRIJVING

In de bouwregels zijn objectieve regels gesteld met betrekking tot de plaats en de afmetingen van de gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

BOUWREGELS

Hierin zijn onderdelen opgenomen waarin het college van burgemeester en wethouders nadere eisen kan stellen.

NADERE EISEN

Hierin zijn mogelijkheden opgenomen om in beperkte mate af te wijken van de opgenomen bouwregels indien aan de opgenomen voorwaarden wordt voldaan.

AFWIJKEN VAN DE BOUWREGELS

Enkele gebruiksvormen zijn in het plan aangemerkt als zijnde in strijd met de bestemming. Een specifieke gebruiksregel is een nadere specificering van het algemene verbod op strijdig gebruik.

SPECIFIEKE GEBRUIKSREGELS

Om de kwaliteiten van een bestemming te beschermen, is een aantal werken en werkzaamheden niet zonder meer toegestaan, maar alleen nadat een omgevingsvergunning is verkregen. De desbetreffende werken en werkzaamheden en de toetsingscriteria voor de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn hier opgenomen.

OMGEVINGSVERGUNNING VOOR HET UITVOEREN VAN WERKEN, GEEN BOUWWERKEN ZIJNDE EN WERKZAAMHEDEN

Algemene regels

Het gaat hier om algemene regels die betrekking hebben op alle bestemmingen in het plan. In plaats van bij elke bestemming dezelfde regel te plaatsen, kan gebruik worden gemaakt van een algemene regel. Als onderdeel van de algemene regels zijn onder andere algemene aanduidings-, afwijkings- en wijzigingsregels opgenomen.

Onder de algemene aanduidingsregels valt in dit bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'milieuzone - stiltegebied'. Deze dient ter voorkoming en beperking van geluidhinder in stiltegebieden. Tevens is hier het afpalingsrecht ter bescherming van de eendenkooi ondergebracht.

ALGEMENE AANDUIDINGSREGELS

ALGEMENE
AFWIJKINGSREGELS

De algemene afwijkingsregels bieden in dit plan wat meer ruimte ten aanzien van:

- voor het afwijken van de regels ten behoeve van het bouwen van zonne-collectoren, beeldende kunstwerken, riool-overstortkelders, rioolgemalen, informatie- en reclameborden, niet voor bewoning bestemde gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde van openbaar nut;
- de voorgeschreven bouwhoogte voor antenne-installaties;
- het in geringe mate afwijken ten aanzien van bestemmingsgrenzen, bouw-grenzen, aanduidingsgrenzen en overige aanduidingen;
- het in geringe mate afwijken van bouwgrenzen, aanduidingsgrenzen en overige aanduidingen mits die afwijking ten opzichte van hetgeen is aan-gegeven niet meer dan 10 m bedraagt;
- afwijkingen die niet meer bedragen dan 10% van de in het plan voorge-schreven maten, afstanden, oppervlakten en percentages, met uitzonde-ring van de inhoud van (bedrijfs)woningen.

ALGEMENE
WIJZIGINGSREGELS

De algemene wijzigingsregels hebben in dit bestemmingsplan betrekking op:

- Wijze van afwegen en toe te passen afwegingscriteria.
- Wijziging van 'Agrarisch met waarden' voor 'Nevenfuncties'.
- Wijziging van 'Agrarisch met waarden' naar 'Wonen'.
- Bouw van extra woningen na volledige bedrijfsbeëindiging.
- Wijziging van bouwvlak in 'Agrarisch met waarden'.
- Wijziging van 'Agrarisch met waarden' en 'Natuur' voor gebouw beheer-boerderijen ten behoeve van natuurbeheer.
- Archeologische waarden.

Overgangs- en slotregels

Hieronder zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Deze laatste regel geeft aan op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

5.3.1

Bestemmingsbepalingen

In de planregels is het beschreven beleid vertaald in de bestemmingsbepalin-gen. De volgende hoofdbestemmingen worden in het plan onderscheiden:

- Agrarisch met waarden.
- Natuur.
- Verkeer.
- Water.
- Wonen.

AGRARISCH MET WAARDEN

Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn agrarische bedrijven met bijbehorende gronden opgenomen. Hierbinnen is intensieve veehouderij tot een maximale oppervlakte van 250 m² mogelijk. Door middel van een aandui-ding is glastuinbouw toegestaan. Per bedrijf is één bedrijfswoning toegestaan,

tenzij anders op de verbeelding aangegeven. Gebouwen en bouwwerken moeten binnen het aangegeven bouwvlak worden gerealiseerd.

Veelal valt over deze bestemming de gebiedsaanduiding 'natuurwaarden', zodat deze gronden in de toekomst middels een algemene wijzigingsregel de mogelijkheid hebben om te veranderen naar de bestemming 'Natuur'.

De hoofdbestemming in dit bestemmingsplan is 'Natuur'. Hierin is bebouwing, met uitzondering van beheersgebouwtjes, niet toegestaan. Extensief recreatief medegebruik en natuurbeheer door agrariërs en particulieren zijn gedifferentieerd toegestaan. Parkeerterreinen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik zijn middels een aanduiding aangegeven. Eendenkooien zijn tevens middels een aanduiding aangegeven.

NATUUR

Middels drie gebiedsaanduidingen is deze bestemming onderverdeeld in een drietal natuurdoeltypen, namelijk 'botanisch grasland', 'groene ruggengraat' en 'weidevogelgrasland'. Aan deze drie gebiedsaanduidingen zijn specifieke gebruiksregels gekoppeld die het doel, de inrichting en het beheer per natuurdoeltype specificeren en regelen. Werkzaamheden die negatieve effecten kunnen hebben op de kwaliteit van het gebied zijn gebonden aan een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

De stroom- en gebiedsontsluitingswegen in het plangebied zijn ondergebracht in de bestemming 'Verkeer'. De verkeersfunctie staat binnen deze bestemming centraal.

VERKEER

De A-watgangen hebben een eigen bestemming 'Water'. De overige watgangen vallen onder de bestemming 'Natuur', mits ze niet vergraven worden.

WATER

Binnen deze bestemming zijn de woningen in het buitengebied opgenomen. Woningen dienen binnen het bestemmingsvlak te worden gebouwd. Dat gedeelte van het perceel dat als tuin en erf bij de woning wordt gebruikt, is binnen het bestemmingsvlak opgenomen.

WONEN

Het komt wel eens voor dat er twee functies op één perceel plaatsvinden. Er is dan veelal sprake van zodanige te beschermen waarden dat naast de hoofd-functie ook de te beschermen waarde dient te worden geregeld. In dat geval dienen er twee functies tegelijk op één perceel planologisch geregeld te worden. Dit vindt plaats middels een 'dubbelbestemming'. In dit bestemmingsplan komen de volgende dubbelbestemmingen voor:

DUBBELBESTEMMINGEN

- Leiding - Hoogspanningsverbinding.
- Leiding - Water.
- Waarde - Archeologie Hoog.
- Waarde - Archeologie Middelhoog.

Uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

Dit wordt momenteel uitgewerkt in het kader van het Integraal Inrichtingsplan en zal ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan hierin worden opgenomen.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid (inspraak en overleg)

Ter voorbereiding van een bestemmingsplan dient overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn (artikel 3.1.1 Bro). Zodoende zal voorliggend voorontwerpbestemmingsplan verstuurd worden naar de overlegpartners.