

Uitbreiding opslagcapaciteit Maasvlakte Olie Terminal, Maasvlakte Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

15 juli 2008 / rapportnummer 1995-62

1. OORDEEL OVER HET MER

Maasvlakte Olie Terminal (MOT) heeft het voornemen haar bestaande opslagcapaciteit voor ruwe aardolie, aan de Europaweg in Rotterdam, te vergroten met vier opslagtanks met ieder een inhoud van 120.000 m³. Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland moet een besluit nemen over de Wet milieubeheer (Wm) vergunningaanvraag van MOT. Ten behoeve van de besluitvorming is een MER¹ opgesteld.

Oordeel over het MER

Tijdens de toetsing heeft een gesprek plaats gevonden tussen de Commissie, het bevoegd gezag en de initiatiefnemer. Daar heeft de Commissie kenbaar gemaakt dat het MER naar haar oordeel op een aantal onderdelen geen volledig beeld geeft. Naar aanleiding hiervan heeft de initiatiefnemer nadere informatie aangeleverd over:

- de uitwerking van het meest milieuvriendelijke alternatief (mma);
- mogelijk significante negatieve gevolgen van het voornemen in cumulatie met andere activiteiten en handelingen op nabij gelegen Natura 2000 gebieden;
- de gehanteerde uitgangspunten in de Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA)².

De Commissie is van mening dat **in het MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven.**

Uit het MER blijkt dat de activiteit een atmosferische depositie heeft op de Natura 2000-gebieden Solleveld en Kapittelduinen, Voordelta en Voornes Duin. Het MER bevat geen informatie over de toename van atmosferische depositie van verzurende en vermestende stoffen in cumulatie met andere huidige en toekomstige autonome activiteiten. De bijdrage van dit initiatief is weliswaar gering maar significante negatieve gevolgen op kwetsbare habitattypen kunnen niet worden uitgesloten gezien de hoge achtergronddepositie en de overschrijding van kritische depositiewaarden (zie verder §2.2).

Omdat mogelijk significante negatieve gevolgen op de instandhoudingdoelstellingen van kwetsbare habitattypen niet kunnen worden uitgesloten beveelt de Commissie aan de Habitattoets te doorlopen.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht.

¹ Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep en een overzicht van de door de initiatiefnemer aangeleverde stukken wordt verwezen naar bijlage 1. In bijlage 2 is een overzicht van de inspraakreacties opgenomen.

² Het doel van een kwantitatieve risicoanalyse is het kwantificeren van de externe risico's ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen die kunnen optreden binnen de inrichting van de MOT.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

2.1 Uitwerking van het mma

MER

De technische inrichtingsvarianten die in de vastgestelde richtlijnen voor het MER zijn genoemd zijn zeer beknopt en kwalitatief beschreven. De alternatieven die in het MER beschreven worden zijn allen gebaseerd op een bekende technologie die reeds door MOT wordt toegepast. In het MER ontbreekt de argumentatie om andere opslag regimes met duidelijke milieuvoordelen, zoals opslagtanks met een vast dak en dampverwerkingsysteem, niet in beschouwing te nemen bij de uitwerking van het mma.

Aanvulling

In de aanvulling, wordt een uitgebreidere beschrijving gegeven waarom geen andere tanktypes en daarbij behorende varianten door MOT zijn onderzocht. De Commissie onderschrijft de conclusie dat andere tanktypes geen reëel alternatief zijn.

Hiermee is voldoende informatie over het mma aanwezig.

2.2 Natuur

Uit het MER blijkt dat de activiteit een atmosferische depositie heeft op de Natura 2000-gebieden Solleveld en Kapittelduinen, Voordelta en Voornes Duin. Het MER vermeldt de achtergronddepositie over 2006 en de bijdrage van MOT van verzurende en vermestende stoffen op habitattypen die hiervoor gevoelig zijn.³

De bijdrage van dit initiatief aan de atmosferische depositie is zo gering dat deze binnen de foutenmarge van het gebruikte model⁴ zal vallen. Dat sluit echter niet uit dat er geen kans is op mogelijke negatieve gevolgen op de instandhoudingdoelstellingen van kwetsbare habitattypen, gezien de hoge achtergronddepositie en de overschrijding van kritische depositiewaarden.⁵ Vanwege een te hoge achtergronddepositie en overschrijding van grenswaarden kan elke meetbare toevoeging (ook een zeer geringe) immers worden uitgelegd als een verhoogde kans op significante gevolgen voor de betreffende Natura 2000-gebieden.⁶

■ De Commissie adviseert vanwege de mogelijke effecten op de gebieden Solleveld en Kapittelduinen, Voordelta en Voornes Duin de Habitattoets te doorlopen.

In de regio Rijnmond zijn veel activiteiten en projecten aanwezig die bijdragen aan de aanwezige (achtergrond) atmosferische depositie. Daarnaast zijn meerdere planologische ontwikkelingen voorzien die nog zullen gaan bijdragen aan deze atmosferische depositie. Het MER bevat geen informatie over de toe-

³ Atmosferische depositie kan, wanneer kritische drempelwaarden zijn overschreden, resulteren in vergrassing en verruiging, waardoor de omvang en kwaliteit van beschermde habitattypen afnemen. De grenswaarden voor stikstofdepositie is vastgesteld. Voor de zuurdepositie bestaan nog geen grenswaarden.

⁴ De Commissie constateert dat andere gangbare modellen een vergelijkbare foutmarge hebben.

⁵ Zie ook de brief van 12 december 2007 van de Commissie voor de m.e.r. aan de provincie Zuid-Holland onder kenmerk 1684-146 op www.eia.nl.

⁶ Het bevoegd gezag voor het verlenen van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet bij de opslag van diepe delfstoffen is LNV.

name van atmosferische depositie van verzurende en vermestende stoffen in cumulatie met activiteiten in de autonome ontwikkeling. De hierbij benodigde bepaling van de cumulatieve gevolgen van alle relevante activiteiten en projecten in de huidige en de toekomstige situatie is complex en omvangrijk.

- De Commissie geeft de provincie in overweging te onderzoeken of de Habitattoets (inclusief 'ADC-fase'⁷) collectief doorlopen kan worden voor alle relevante projecten.

2.3 Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA)

MER

De gehanteerde uitgangspunten voor de modellering van de externe risico's in het MER waren niet geheel duidelijk. Niet inzichtelijk was of enkele van deze uitgangspunten zouden kunnen leiden tot een onderschatting van het risico.

Aanvulling

De aanvulling op de QRA geeft een uitgebreidere toelichting waarin de consequenties van een aantal gehanteerde uitgangspunten op de veiligheidsrisico's van de huidige en toekomstige situatie goed in beeld zijn gebracht. Hierin wordt aangetoond dat de in de QRA gebruikte waarden geen onderschatting van het risico oplevert.

Hiermee is voldoende informatie over de QRA aanwezig.

⁷ Indien significante negatieve gevolgen niet kunnen worden uitgesloten -ook bij twijfel over eventuele significante negatieve gevolgen- dan moeten de ADC stappen van de Habitattoets in de juiste volgorde doorlopen worden (Alternatieven, Dwingende redenen van openbaar belang en Compensatie, voor meer informatie www.minlnv.nl).

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Maasvlakte Olie Terminal (MOT)

Bevoegd gezag: het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland

Besluit: vergunning in het kader van de Wet milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C25.0

Activiteit: Maasvlakte Olie Terminal (MOT) heeft het voornemen haar bestaande opslagcapaciteit voor ruwe aardolie, aan de Europaweg in Rotterdam, te vergroten met vier opslagtanks met ieder een inhoud van 120.000 m³.

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Milieueffectrapport en vergunningaanvraag Wm Uitbreiding opslagcapaciteit Maasvlakte Olie Terminal, maart, 2008.
- Memo: Aanvulling op het milieueffectrapport van Maasvlakte Olie Terminal voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit met 4 tanks, juli 2008.
- Memo: Aanvulling op het milieueffectrapport van Maasvlakte Olie Terminal voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit met 4 tanks: onderdeel QRA, juli 2008.

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumstandigheden of te onderzoeken alternatieven.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure: 17 oktober 2007

aanvraag richtlijnenadvies: 16 oktober 2007

ter inzage legging startnotitie: 22 oktober tot en met 19 november 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 20 december 2007

richtlijnen vastgesteld: januari 2008

kennisgeving MER: 28 april 2008

aanvraag toetsingsadvies: 22 april 2008

ter inzage legging MER: 28 april 2008 tot en met 9 juni 2008

toetsingsadvies uitgebracht: 15 juli 2008

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een voldoende plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor

zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)
ir. H.S. Buijtenhek
drs. H.G. Ouwerkerk (voorzitter)
ir. A.J. Pikaar
drs. H.W. Waardenburg

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten, Amersfoort
2. Rijkswaterstaat Zuid-Holland, Rotterdam

**Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Uitbreiding opslagcapaciteit Maasvlakte Olie Terminal,
Maasvlakte Rotterdam**

Maasvlakte Olie Terminal (MOT) heeft het voornemen haar bestaande opslagcapaciteit voor ruwe aardolie, aan de Europaweg in Rotterdam, te vergroten met vier opslagtanks met ieder een inhoud van 120.000 m³. MOT heeft een milieueffectrapport (MER) opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningaanvraag in het kader van de Wet milieubeheer.

De Commissie voor de milieueffectrapportage geeft in dit toetsingsadvies weer of het MER de benodigde informatie voor de besluitvorming bevat.

ISBN: 978-90-421-2438-7