

Oprichting vleeskuikenhouderij Hoenselaar te Elsendorp

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

17 december 2008 / rapportnummer 1985-49

1. OORDEEL OVER HET MER

De heer M.L.M. Hoenselaar is voornemens een vleeskuikenbedrijf aan de Paradijsweg te Elsendorp op te richten voor het huisvesten van 200.000 vleeskuikens.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gemert-Bakel moet een besluit nemen over de hiervoor benodigde Wm-vergunningen (Wet milieubeheer). Ter onderbouwing is door de initiatiefnemer een milieueffectrapport (MER) opgesteld.¹

De Commissie is van oordeel dat in het MER, d.d. 3 september 2008 alle **essentiële informatie aanwezig is** om het milieubelang een volledige plaats te kunnen geven in de besluitvorming.

Uit het MER blijkt dat het bedrijf invloed heeft op de ammoniakdepositie in een Natura 2000-gebied, waar de kritische depositiewaarde al is overschreden. Daarmee zijn significante gevolgen en de aantasting van de natuurlijke kenmerken niet uit te sluiten.

Tevens blijkt uit de informatie dat geen van de onderzochte alternatieven kan voldoen aan de normstelling voor fijn stof.

In hoofdstuk 2 wordt dit nader toegelicht.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

2.1 Ammoniak en Natura 2000

MER

Uit de tabel 12: "Overzicht verzuringsgevoelige gebieden" vermeld op pagina 54 in het MER blijkt dat het bedrijf invloed heeft op de depositie in het Natura 2000-gebied "Deurnsche Peel & Mariapeel".² Bij dit Natura 2000-gebied is sprake van een overbelaste situatie, waarin de kritische depositiewaarde wordt overschreden door de achtergronddepositie.

Aangezien er een zwaar overbelaste situatie heerst in het Natura 2000-gebied is het niet uit te sluiten dat de toename van de ammoniakdepositie door het voornemen kan leiden tot significante negatieve gevolgen in het Natura 2000-gebied³.

De Natuurbeschermingswet 1998 is kaderstellend voor de vergunningverlening. Uit deze wetgeving volgt dat in deze situatie een project alleen doorgang

¹ Voor technische informatie over de m.e.r.-procedure, de rol van de Commissie, samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 1.

² Depositiebijdrage van het initiatief op de Deurnsche Peel & Mariapeel bedraagt 0,64 mol N/ha/jr.

³ De afstand waarover de stikstof fractie van een activiteit door de lucht wordt vervoerd voordat alles is neergeslagen, kan vele tientallen, zelfs honderden kilometers bedragen (zie Alterra rapport nr. 1698, Effecten van ammoniak op de Nederlandse natuur, p. 26). Hierbij treedt uiteraard wel een forse verdunning op.

kan vinden als de zekerheid wordt verkregen dat de natuurlijke kenmerken niet worden aangetast of de zogenaamde ADC-toets⁴ wordt doorlopen.

Om te voorkomen dat er significante gevolgen optreden en de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied worden aangetast moet worden gegarandeerd dat in het Natura 2000-gebied nergens sprake zal zijn van een toename van de ammoniakdepositie.

- De Commissie adviseert om bij de besluitvorming aan te geven met welke maatregelen gegarandeerd kan worden dat in het Natura 2000-gebied nergens sprake zal zijn van een toename van de ammoniakdepositie.
- Tevens adviseert de Commissie ontwikkelingen in het beleid aangaande ammoniakuitstoot en Natura 2000-wetgeving nauwlettend te volgen en te betrekken bij de vergunningverlening.

2.2 Luchtkwaliteit

In het MER wordt bij het voorkeursalternatief en alternatief 1 uitgegaan van een reductie van 60% door toepassing van het olielevelingssysteem. Bij alternatief 2 is uitgegaan van een reductie van 55% door toepassen van luchtwassers met bypassventilatie en bij het MMA wordt een reductie van 70% gehanteerd door het toepassen van chemische wassers. De Commissie is van mening dat olieleveling en toepassing van luchtwassers een positief effect zullen hebben op de verlaging van de fijn stofemissie, echter in de door het ministerie van VROM gepubliceerde lijst met emissiefactoren⁵ zijn voor deze toe te passen systemen in de pluimveehouderij geen reducties van fijn stof vastgesteld. Volgens deze lijst dient te worden gerekend met een emissiefactor die identiek is aan het huisvestingssysteem vallende onder de categorie 'overige huisvestingssystemen' (categorie E 5.9). Dit betekent dat bij alle alternatieven het aantal overschrijdingen boven de norm van maximaal 35 overschrijdingen uitkomen.

Daarmee kan niet voldaan worden aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

- De Commissie constateert dat in het MER geen alternatieven zijn beschreven die kunnen voldoen aan de normstelling voor fijn stof op basis van de emissiefactoren uitgegeven door het ministerie van VROM.

⁴ Art. 6, lid 3 en 4 Habitatrichtlijn, geïmplementeerd in art. 19g en 19h Natuurbeschermingswet 1998. Deze toets houdt respectievelijk in:

- A: zijn er Alternatieve oplossingen voor een project of handeling? inclusief locatiealternatieven.
- D: zijn er Dwingende redenen van groot openbaar belang waarom het project toch gerealiseerd moet worden?
- C: welke Compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft?

⁵ Op grond van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (art. 66 en 67) moet voor de berekening van concentraties van fijn stof gebruik worden gemaakt van de emissiefactoren die door de minister van VROM zijn vastgesteld. De emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zijn gepubliceerd op de website van het ministerie van [VROM](#).

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: de heer M.L.M. Hoenselaar

Bevoegd gezag: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gemert-Bakel

Besluit: vergunning op grond van de Wet milieubeheer

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C14.0

Activiteit: oprichten van een vleeskuikenbedrijf

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de inspraakreacties is opgenomen in bijlage 2.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in het Gemerts Nieuwsblad van 21 september 2007

aanvraag richtlijnenadvies: 19 september 2007

ter inzage legging startnotitie: 24 september tot en met 5 november 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 4 december 2007

richtlijnen vastgesteld: 18 december 2007

kennisgeving MER in het Gemerts Nieuwsblad van 5 september 2008

aanvraag toetsingsadvies: 3 september 2008

ter inzage legging MER: 8 september tot en met 20 oktober 2008

toetsingsadvies uitgebracht: 17 december 2008

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. S. Bokma

ing. H.J.M. Hendriks (tevens ook secretaris)

ir. N.G. Ketting (voorzitter)

ir. J. Zonderland

BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. H.M.J.M. Christiaans, Elsendorp
2. Waterschap Aa en Maas, Den Bosch

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Oprichting vleeskuikenhouderij Hoenselaar te Elsendorp

De heer M.L.M. Hoenselaar is voornemens een vleeskuikenbedrijf aan de Paradijsweg te Elsendorp op te richten voor het huisvesten van 200.000 vleeskuikens. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gemert-Bakel moet een besluit nemen over de hiervoor benodigde vergunningen op grond van de Wet milieubeheer. Ter onderbouwing is door de initiatiefnemer een milieueffectrapport opgesteld

ISBN: 978-90-421-2549-0