

# Zuidplas West

**Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport**

30 oktober 2007 / rapportnummer 1974-45



## 1. HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

De gemeente Nieuwerkerk aan de IJssel en de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle hebben het plan om in de periode 2010-2030 op de locatie Zuidplaspolder West:

- circa 9.000 woningen en bijbehorende voorzieningen te ontwikkelen;
- een bedrijventerrein van 50-75 hectare aan te leggen;
- gebiedsontsluitende infrastructuur aan te leggen om de woningen, de voorzieningen en het bedrijventerrein te ontsluiten;
- groen/blauwe structuren te ontwikkelen en waar al aanwezig te versterken.

Voor deze plannen wordt een bestemmingsplan opgesteld en voor de besluitvorming over dit plan wordt een Milieueffectrapport (MER) opgesteld.<sup>1</sup>

De volgende punten bevatten de essentiële informatie in het milieueffectrapport. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als de volgende informatie ontbreekt:

- een toelichting van de locatiekeuze van de Zuidplaspolder West;
- een onderbouwing van de behoefte(raming) aan woningen en bedrijventerrein, zowel kwantitatief als kwalitatief (type woningen/bedrijven);
- een samenhangend stedenbouwkundig en landschappelijk ontwerp van de situering van infrastructuur, woningen, voorzieningen, bedrijventerrein en groen-blauwe structuren;
- een concrete invulling van de ambitie 'eerst bewegen en dan bouwen', waarin wordt aangegeven op welke wijze en in welke fasering de infrastructuur wordt verbeterd in relatie tot de ontwikkeling van woningbouw en bedrijventerrein;
- een onderbouwing van de fasering van de woningbouwontwikkeling;
- uitwerking van de (duurzaamheids)ambities op het gebied van water, verkeer en het grijze milieu<sup>2</sup>;
- een analyse van de waterveiligheidssituatie en mogelijke maatregelen;
- een samenvatting die zelfstandig leesbaar is en een afspiegeling is van de inhoud van het MER. De tekst moet begrijpelijk zijn voor burgers en geschikt voor bestuurlijke besluitvorming;
- onderbouwend en leesbaar kaartmateriaal dat is voorzien van een duidelijke schaal en legenda.

In de resterende hoofdstukken van dit advies staan de adviesrichtlijnen uitgebreider toegelicht en specifiek uitgewerkt. Het advies voor richtlijnen dient in samenhang met de startnotitie<sup>3</sup> te worden gelezen.

---

<sup>1</sup> Zie bijlage 1 voor projectgegevens en procedurele informatie van de milieueffectrapportage

<sup>2</sup> Op een gebiedsgerichte benaderingswijze zoals die in de Zuidplaspolder wordt gehanteerd.

<sup>3</sup> Voor ondersteunend kaartmateriaal voor dit initiatief wordt ook verwezen naar de Strategische Milieubeoordeling Zuidplas en de daarbij behorende documenten Partiële streekplanherzieningen Zuid-Holland Oost, Zuidplas en Intergemeentelijk structuurplan Zuidplas

## 2. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING

### 2.1 Achtergrond, probleemstelling en doel

#### **Onderbouwing van de afbakening van het plangebied**

Het plan is onderdeel van de totale ontwikkeling<sup>4</sup> in de Zuidplaspolder. De locaties voor woningbouw en bedrijventerreinen zijn opgenomen in het Inter-gemeentelijk Structuurplan (ISP) en in het Streekplan Zuid-Holland Oost (tweede partiële herziening, 2006). In het ISP wordt ook gesproken over de woningbouwopgave in de gemeente Moordrecht en de gemeente Nieuwerkerk aan de IJssel. Deze locatie, de Rode Waterparel, grenst aan het plangebied en zal grotendeels gebruik gaan maken van dezelfde infrastructuur en voorzieningen. Geef in het MER aan waarom deze locatie niet is meegenomen als onderdeel van dit plan. Ga in het MER in op de relatie van het gebied Rode Waterparel met het gebied Zuidplaspolder West.

#### **Onderbouwing van de locatiekeuze**

In dit MER staat de locatiekeuze van de 'Zuidplaspolder West' niet meer ter discussie. De locaties voor woningbouw en bedrijventerreinen zijn opgenomen als structurerend element<sup>5</sup> in het Streekplan Zuid-Holland Oost. Geef in het MER inzicht in de argumenten die zijn gehanteerd om deze locatie als bouwlocatie te kiezen. In de geschiedenis van dit project is al veel onderzoek verricht, onder andere naar mogelijke uitbreidingslocaties en mogelijke ontsluitingsvormen. Verwerk deze informatie tot een heldere weergave van het doorlopen afwegingsproces. Dit is van extra belang vanwege recente inzichten ten aanzien van het bouwen in lage delen van het land (in relatie tot de klimaatverandering) en de maatschappelijke discussie hierover.

#### **Eerst bewegen dan bouwen**

De ambitie voor de Zuidplaspolder is "eerst bewegen en dan bouwen". Geef aan hoe dit concreet wordt uitgewerkt door toe te lichten hoe woningbouwlocaties en bedrijventerreinen aansluiten op de aan te leggen infrastructuur. Dit betekent dat de alternatieven uit het MER infrastructuur dienen als input voor de ontwikkeling van alternatieven in dit MER.

#### **Onderbouwing van de behoefte**

De behoefte aan woningen en bedrijventerreinen en de planperiode 2010-2020 en daarna dient in het MER te worden onderbouwd.

Geef voor de woningbouwlocatie aan:

- welke behoefte hiermee wordt ingevuld. Ga hierbij in op type woningen en herkomst van toekomstige bewoners;
- welke behoefte aan voorzieningen deze genereert en hoe deze aansluit bij bestaande voorzieningen.

Geef voor het bedrijventerrein aan:

- voor welke knelpunten dit voornemen een oplossing biedt;
- welk type (milieucategorie) bedrijven ruimte vraagt;
- hoe de vraag naar ruimte zich verhoudt tot het aanbod in de regio en nabijgelegen regio's;

---

<sup>4</sup> De ontwikkelingen op het gebied van infrastructuur, water en groen, woningbouw, bedrijventerreinen en glastuinbouw

<sup>5</sup> Zie voor een toelichting pagina 23 en 24 van het Streekplan Zuid Holland Oost (tweede partiële herziening, 2006)

- wat de invloed kan zijn van veranderende inzichten in de behoefte aan bedrijventerreinen.

### **Gefaseerde ontwikkeling van locaties**

Werk in het MER uit hoe de ontwikkeling van de woningbouw gefaseerd plaatsvindt over de verschillende locaties. Onderbouw deze fasering door aan te geven hoe (in tijd) wordt aangesloten bij bestaande of geplande voorzieningen en infrastructuur. Geef aan hoe de milieueffecten een rol hebben gespeeld bij de keuze voor de fasering.

## 2.2 Beleidskader en te nemen besluit(en)

### **Besluitvorming**

De startnotitie geeft aan dat het MER wordt opgesteld voor de uitbreiding van Zevenhuizen Zuid met circa 1.200 woningen, en Nieuwerkerk Noord met circa 1.800 woningen in de planperiode van 2010–2020. De woningbouwopgave van circa 6.000 woningen in het Ringvaartdorp is ook onderdeel van het MER, maar is deels<sup>6</sup> na de planperiode voorzien en maakt geen deel uit van het zogeheten “startpakket”<sup>7</sup>. Indien de volledige opgave van 9.000 woningen in het bestemmingplan wordt vastgelegd dient het MER ook voor het Ringvaartdorp op het detailniveau van het bestemmingsplan te worden uitgewerkt.

### **Randvoorwaarden en uitgangspunten**

Geef een beknopt overzicht van de randvoorwaarden en uitgangspunten (zoals ruimtelijke beperkingen, immissie grenswaarden) die gelden bij dit voornemen, onder verwijzing naar de relevante beleidsnota’s en wetten. Geef in het MER tevens een beknopt overzicht van inhoud, status en consequenties van eerdere documenten, zoals de Regiovisie Midden-Holland, Streekplan en herzieningen, de nota Ruimte en de Interregionale structuurvisie.

### **Procedure**

Het MER wordt opgesteld ten behoeve van de vaststelling van de bestemmingsplannen van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle en de gemeente Nieuwerkerk aan de IJssel. Beschrijf welke procedure en welk tijdspad gevolgd zal worden en welke adviesorganen en instanties hierbij formeel en informeel zijn betrokken.

Beschrijf hoe dit MER en de aanpassingen van de bestemmingsplannen zich inhoudelijk, procedureel en in tijdsplanning verhouden tot andere plannen en MER’en<sup>8</sup> in de Zuidplaspolder. Tevens dient te worden aangegeven hoe de besluitvorming op elkaar wordt afgestemd. Ga hier specifiek in op de locatie ‘Rode Waterparel’ in de gemeente Moordrecht en de gemeente Nieuwerkerk aan de IJssel. Deze locatie grenst aan het plangebied van het MER, en hier worden, als onderdeel van de Zuidplaspolder opgave 1.300 woningen gepland. Geef in het MER aan op welke wijze de uitkomsten van het MER infrastructuur zijn gebruikt en verwerkt.

### **Watertoets**

Voor het voornemen moet een watertoets worden uitgevoerd. Bespreek de informatie die de waterbeheerder over de randvoorwaarden voor de voorgenomen activiteit heeft verschaft. In het MER dient aan de orde te komen wel-

<sup>6</sup> Zij bijlage 2 inspraakreactie nummer 7 waarin de gemeente Rotterdam aangeeft dat met name de locatie Ringvaartdorp zeker niet vóór 2020 zal zijn gerealiseerd

<sup>7</sup> Dit in tegenstelling tot de nabijgelegen Rode Waterparel (1.300 woningen) die wel onderdeel uitmaakt van het startpakket

<sup>8</sup> Zie startnotitie pagina 4 waar schematisch de relatie tussen de MER infrastructuur en de MER’en voor de bestemmingsplannen bij de deelgebieden wordt aangegeven

ke eisen, aanbevelingen en knelpunten hierin staan voor de ontwikkelingen in het gebied en voor realisatie van de alternatieven.

#### **Natuur**

Geef in het MER aan of voor de aanleg van de woningen en bedrijven een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet noodzakelijk is.

Geef aan hoe de afstemming plaatsvindt met de besluitvorming voor het 'water en natuur'-project Restveen en Waterparel. Ga hierbij specifiek in op de ligging van het bedrijventerrein tot dit gebied en de overgangszone die hier-tussen wordt aangelegd.

### **3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN**

#### **3.1 Algemeen**

De startnotitie bevat een zeer globale beschrijving van het voornemen en een minimale invulling van de alternatieven. Werk de in de startnotitie en in dit advies genoemde bouwstenen verder uit. Ontwikkel op basis hiervan de inrichtingsalternatieven.

Werk de alternatieven uit zodat de milieugevolgen correct te voorspellen zijn. Geef duidelijk de verschillen weer in:

- fasering en flexibiliteit (van aanleg van woningen, bedrijven, voorzieningen, infrastructuur en het watersysteem). Geef hierbij expliciet aan hoe de locaties zijn afgestemd op de ontwikkelingen van de infrastructuur en de groen/blauw structuur, zowel in het plangebied als in de direct aangrenzende gebieden;
- structuur van het groen, natuur en het water; wijze van afstemming van het ontwerp op de kenmerken van de ondergrond (bodem en geohydrologie);
- situering van woongebieden; type woningen en dichtheden (bijvoorbeeld de uitwerking van één of meer geconcentreerde woningbouwlocaties versus een gespreide vorm met diverse woonmilieus) en aanduiding van grotere voorzieningen, zoals scholen en winkelcentra;
- de ontsluitingsstructuur voor het autoverkeer, langzaam verkeer en openbaar vervoer. Alsmede het te verwachten gebruik van deze infrastructuur op basis van onderbouwde prognoses;
- waterhuishoudingsplan; met daarin aandacht voor veiligheid, bergingscapaciteit, waterpeil, watercirculatie en waterkwaliteit;
- wijze van bouwrijp maken, grondbalans, en percentage verharding;
- principes van watervoorziening en energievoorziening;
- de landschappelijke en/of stedenbouwkundige dragers die identiteit geven aan de locatie.

Bij elk alternatief moet worden aangegeven welke preventieve, mitigerende en compenserende maatregelen worden getroffen om de milieugevolgen van het voornemen te beperken. Geef daarbij ook aan wat de effectiviteit is van deze maatregelen.

#### **3.2 Bouwstenen**

Bepalende inrichtingselementen voor de woonwijken en bedrijventerreinen in de Zuidplaspolder zijn infrastructuur en openbaar vervoer, waterhuishouding, veiligheid en de wijze van bouwrijp maken, milieukundige randvoorwaarden

en recreatieve en ecologische netwerken. Werk deze inrichtingselementen in het MER uit en gebruik ze als bouwstenen voor de alternatieven.

#### **Infrastructuur en openbaar vervoer**

'Eerst bewegen dan bouwen' is de ambitie van de Zuidplaspolder. De ligging van de infrastructuur is essentieel voor de ontwikkeling van de alternatieven. Koppel de uitwerking van de alternatieven aan de verschillende infrastructuurscenario's uit het MER infrastructuur. Werk per scenario verschillende alternatieven uit. Bekijk of het Ringvaartdorp kan worden aangesloten op een verlengde metrolijn vanuit Rotterdam en Nesselande. Beschrijf hoe de aanleg van de Rode Waterparel hierin past. Houd daarbij rekening met de verkeersveiligheid, de leefbaarheid en de fietsverbindingen met omliggende bestemmingen.

#### **Waterhuishouding, veiligheid en bouwrijp maken**

Gezien de ligging van de locatie, het kwetsbare programma en de aanwezige kans op overstromingen door externe en interne oorzaken, dient veiligheid het startpunt te zijn van de ontwikkeling van de bouwsteen water. Maak hiervoor een gedegen analyse van de veiligheidssituatie<sup>9</sup>. Beschouw de Zuidplaspolder als één watersysteem en houd daarom rekening met de invloed van andere ontwikkelingen in de polder. Door ophogen en volbouwen van de polder neemt de bergingscapaciteit af en dat heeft direct invloed op de veiligheid, zoals bij Westergouwe. Bedenk alternatieve oplossingen.

Maak of gebruik een bestaande watersysteemanalyse voor oppervlakte- en grondwater. Baseer hierop bouwstenen voor alternatieve inrichtingen voor waterberging, een goede waterkwaliteit en bouwrijp maken. Let hierbij nadrukkelijk op de relaties met de bestaande en nieuwe omgeving van het plan.

#### **Milieukundige randvoorwaarden**

Onderzoek de milieukundige randvoorwaarden voor de aanleg van infrastructuur en bedrijventerreinen en presenteer deze in een milieubelemmeringen-/kansenkaart. Geef op deze kaart minimaal de geluidscontouren, externe veiligheidscontouren en luchtkwaliteit weer en gebruik deze kaart als bouwsteen voor de opbouw van de alternatieven.

#### **Recreatieve en ecologische netwerken**

Zuidplas West ligt centraal ten opzichte van een aantal recreatie- en natuurgebieden. Door het gebied Zuidplas West zijn ook een aantal ecologische verbindingen gepland. Ga na hoe deze reeds geplande verbindingen kunnen worden versterkt en benut als ecologische en recreatieve verbindingen met de gebieden in de omgeving.<sup>10</sup>

### 3.3 Meest milieuvriendelijk alternatief

Het meest milieuvriendelijke alternatief (mma) moet:

- uitgaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu;
- binnen de competentie van de initiatiefnemer liggen.

---

<sup>9</sup> Gebruik hierbij in elk geval de rapportages van W1 Delft Hydraulics over de gevolgen van overstromingen in de Zuidplaspolder (2004, en aanvullende berekeningen 2005)

<sup>10</sup> Zie bijlage 2 inspraakreactie nummer 8 waarin het recreatieschap Rottemeren aangeeft dat het de moeite waard is te onderzoeken of er tussen de gebieden Eendragtspolder, Bentwoud, Reewijkse Plassen (Weegje, Gouwe Bos) en Hitland recreatieve verbindingen kunnen worden gerealiseerd

Het is belangrijk om doelgericht een mma te ontwikkelen. Dit vraagt een open en creatieve houding. Besteed hierbij aandacht aan:

- de meest doelmatige ligging van de infrastructuur voor fietsverkeer en openbaar vervoer ter ontsluiting van de locatie;
- een innovatieve manier van bouwrijp maken en waterneutraal bouwen, passend bij de bijzondere omstandigheid dat gebouwd wordt op een van de laagste punten van Nederland;
- de invloed van infrastructuur, met name de A20, op de geluid- en luchtkwaliteit in (delen van) de locatie;
- het expliciet aanwijzen van plekken en verbindingen van voldoende omvang voor de groene en blauwe structuur;
- de energie prestatie op locatie (EPL) aanpak;
- de verkeersprestatie op locatie (VPL) aanpak<sup>11</sup>;
- de fasering van de diverse planonderdelen, met als doel de milieuwinst(en) van meet af aan veilig te stellen.

## **4. MILIEUASPECTEN**

### 4.1 Bodem en water

Werk de invloed van de omgeving op het plangebied uit voor het aspect veiligheid. Geef aan wat de bedreigingen door wateroverlast en dijkdoorbraak zijn. Geef aan welke maatregelen kunnen worden genomen.

Geef tevens aan hoe het beste kan worden ingespeeld op de effecten van klimaatverandering<sup>12</sup>. Geef aan hoe het risico op schade door overstromingen beperkt kan worden en tegelijkertijd de leefbaarheid, ruimtelijke kwaliteit en de veiligheid kan worden gehandhaafd of vergroot.

Geef aan wat de invloed van realisatie van het plan op de omgeving is voor:

- het oppervlaktewater: geef aan of de realisatie kan leiden tot afwenteling van waterbezwaar op gebieden buiten het plangebied, werk dit ook uit voor extreme omstandigheden;
- het grondwater: geef aan of realisatie leidt tot toename van verdroging, waterschade of verzakkingen. Geef aan wat de invloed is van verschillende methoden van bouwrijp maken, zoals (verticale) drainage en kwelschermen. Toon dit, waar nodig aan middels modelberekeningen.

Geef aan wat de effecten zijn van de inrichting van het plangebied op:

- de waterkwaliteit en natuurwaarden van het systeem, denk daarbij aan de invloed van nutriëntrijke en zilte kwel, de inlaat van oppervlaktewater en het opbarsten van waterbodems. Ga in op eventuele relaties met de waterkwaliteit in aangrenzende gebieden;
- de zettingen en de grondbalans;
- de grondwaterstand indien bemaling wordt toegepast.

Geef aan wat de effecten na realisatie zijn op de kwel, de waterkwaliteit in het gebied en verdroging buiten het gebied. Geef aan in welke mate restzakking wordt verwacht. Geef aan wat de risico's zijn als niet ingeklonken gebieden

---

<sup>11</sup> Bij Vervoersprestatie op Locatie draait het erom dat bewoners op een vanzelfsprekende manier kiezen voor die vervoerwijze die voor hen en hun omgeving het meest geschikt is. Dit kan bereikt worden door een slim verkeerskundig en stedenbouwkundig ontwerp, zie o.a. Vervoersprestatie op Locatie (CROW-publicatie 163)

<sup>12</sup> Gezien de ligging van dit gebied in het laagste deel van Nederland is adaptatie aan klimaatverandering een factor van betekenis bij de besluitvorming



toch worden opgehoogd (bijvoorbeeld achtertuinen door particulieren bij partieel ophogen).

## 4.2 Natuur

Besteed aandacht aan de effecten op de Restveen Waterparel en de overgang van het bedrijventerrein met dit gebied en de invloed van de infrastructuurontwikkelingen op dit gebied.

Ga in op de effecten op de ecologische verbindingen die reeds in het gebied zijn gepland.<sup>13</sup>

## 4.3 Woon- en leefmilieu

### **Geluid**

Beschrijf de huidige of heersende geluidbelasting op gevoelige bestemmingen, de geluidbelasting ten gevolge van de autonome ontwikkeling en de geluidbelasting ten gevolge van het voornemen voor bepalende jaren.

Beschouw hierbij de hoofdinfrastructuur, de te wijzigen en/of nieuw aan te leggen infrastructuur en alle overige infrastructuur, waarbij sprake is van een verkeerstoename van 30% of een afname van 20% ten opzichte van de referentiesituatie (dit komt overeen met 1 dB verschil).

Geef aan hoeveel woningen een geluidbelasting ondervinden hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uitgedrukt in  $L_{den}$ , dan wel op welke afstand van de weg de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Plot de geluidscontouren met een geluidsbelasting vanaf 48 dB uitgedrukt in  $L_{den}$ , oplopend in stappen van 5 dB. Geef aan hoe groot het geluidsbelast oppervlak is binnen deze contouren. Houd rekening met eventuele relevante cumulatie van geluidbelasting ten gevolge van verschillende wegen en cumulatie met railverkeer.

Geef daar waar (voorkeurs)grenswaarden worden overschreden en waar sprake is van nieuw aan te leggen weggedelen aan in welke mate de toepassing van geluidsarm asfalt en/of andere mitigerende maatregelen de geluidbelasting kan reduceren.

### **Lucht**

Geef de effecten weer van het voornemen op de luchtkwaliteit, onafhankelijk of sprake zal zijn van normoverschrijding. Ga daarbij met name in op de fijn stof- en stikstofdioxideproblematiek. Met name langs de hoofdinfrastructuur en knooppunten kunnen naar verwachting concentraties van deze stoffen optreden die de normen uit het Besluit luchtkwaliteit 2005 overschrijden. Indien verkeersberekeningen uitwijzen dat er in de regio sprake is van congestie, moet dit ook in de luchtberekeningen worden meegenomen. Standaard gaan modellen immers uit van doorstromend verkeer.

Er zijn modelberekeningen nodig voor de toetsing aan de eisen van het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005). Deze berekeningen moeten worden uitgevoerd conform het Reken- en meetvoorschrift van het Ministerie van Volkshuisves-

---

<sup>13</sup> Zie ook bijlage 2 inspraakreacties 7 en 8 die aangeven dat in het gebied een aantal recreatieve en ecologische verbinding zijn gepland.

ting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM). Aannemelijk moet worden gemaakt dat het plan of project realiseerbaar is binnen de eisen van het Blk 2005. Inmiddels is de Wet luchtkwaliteit door de eerste kamer aangenomen, dat betekent dat er momenteel een overgangperiode geldt waarin deze wet het Blk 2005 zal opvolgen.

Geef voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) en NO<sub>2</sub>, middels contourenkaarten op basis van modelberekeningen, inzicht in de concentratieniveaus en overschrijdingen van grenswaarden, zowel bij autonome ontwikkeling als bij uitvoering van de voorgenomen activiteit. Beschrijf:

- de ligging en grootte (in ha) van eventuele overschrijdingsgebieden;
- de hoogste concentraties binnen de overschrijdingsgebieden;
- de hoeveelheid woningen en andere gevoelige bestemmingen gelegen binnen de verschillende overschrijdingsgebieden<sup>14</sup>;
- de mate van overschrijding van grenswaarden ter hoogte van woningen en andere gevoelige bestemmingen.

De verwachting is dat binnen afzienbare termijn de Europese Unie grens- dan wel streefwaarden zal vaststellen voor PM<sub>2,5</sub>. Indien deze van kracht zijn op het moment dat het besluit genomen wordt, moeten de gevolgen van het initiatief voor de PM<sub>2,5</sub>-concentraties worden beschreven. Daarbij dient uitgegaan te worden van de best beschikbare bepalingmethoden. Indien maatregelen moeten worden genomen om de PM<sub>10</sub>-concentraties te reduceren dient ook aan gegeven te worden hoe deze maatregelen uitwerken voor de PM<sub>2,5</sub>-concentraties.

Om te kunnen voldoen aan project saldering moet tenminste de volgende informatie worden uitgezocht:

- een omschrijving en de exacte ligging (op kaart) van het plangebied en het salderingsgebied<sup>15</sup>;
- een beschrijving van de verandering van de emissies, concentraties en aantallen blootgestelden (woningen en gevoelige bestemmingen) in het plan- en salderingsgebied en een beschrijving van de autonome ontwikkeling die daarbij als uitgangspunt is gebruikt;
- een beschrijving van de maatregelen waardoor de emissies, concentraties en/of aantal blootgestelden verminderen, daaronder mede inbegrepen eventuele maatregelen in het plangebied zelf<sup>16</sup>;
- het tijdstip waarop, of de termijn waarbinnen, deze maatregelen worden uitgevoerd<sup>17</sup>.

Het is niet te verwachten dat de grenswaarden voor de overige stoffen uit het Blk 2005 (SO<sub>2</sub>, CO, Pb en benzeen) zullen worden overschreden. Gezien jurisprudentie beveelt de Commissie toch aan de concentraties van deze stoffen en de toetsing daarvan aan de grenswaarden op te nemen in het MER.

---

<sup>14</sup> Deze informatie is niet relevant voor de toetsing aan de grenswaarden en plandrempels uit het Blk 2005. Deze gelden immers voor de buitenlucht in zijn algemeenheid (m.u.v. arbeidsplaatsen, waarop de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing is). Voor het verkrijgen van inzicht in de mogelijke gezondheidseffecten is het echter van belang ook inzicht te geven in de mate van blootstelling van de bevolking. Gevoelige bestemmingen zijn woningen, scholen, ziekenhuizen, scholen, speeltuinen en sportvelden

<sup>15</sup> Geef aan welke functionele of geografische samenhang er bestaat tussen plangebied en salderingsgebied

<sup>16</sup> Aannemelijk moet worden gemaakt dat per saldo minimaal sprake is van een stand-still situatie

<sup>17</sup> Geef daarbij aan welke waarborgen getroffen worden opdat de maatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd. Daarbij kan gedacht worden aan de verankering van de maatregelen in bijvoorbeeld een lopende begroting

Aangezien uit toelichting is gebleken dat de Zuidplaspolder reeds is aangemeld voor het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), dient aannemelijk gemaakt te worden dat voldaan wordt aan de in de Ministeriële regeling voor de uitwerking van de saldobenadering gestelde beperkingen naar inhoud, plaats en tijd.<sup>18</sup>

### **Veiligheid**

Geef met behulp van de kentallenmethode aan wat de consequenties op de verkeersveiligheid zijn van de varianten, op zowel de bestaande als nieuwe infrastructuur.

Beschrijf in het MER op welke locaties in de mogelijke tracés risico's op calamiteiten (bijvoorbeeld met de waterhuishouding) bestaan en welke maatregelen worden getroffen om deze risico's te minimaliseren. Ga daarbij specifiek in op de mogelijke risico's voor de waterkwaliteit bij calamiteiten.

Geef aan waar en in welke mate er knelpunten zijn ten aanzien van het plaatsgebonden risico of het groepsrisico, ten gevolge van het vervoer of opslag van gevaarlijke stoffen. Geef tevens aan of de alternatieven leiden tot het oplossen van deze knelpunten c.q. nieuwe problemen creëren.

## 4.4 Landschap en Cultuurhistorie

### **Visueel effect**

De locatie heeft al een groot deel van zijn openheid verloren door de aanwezigheid van kassen en lintbebouwing. Dit betekent dat niet zozeer de visuele effecten in de locatie zelf als wel de invloed van de locatieontwikkeling op omliggende gebieden betekenisvol is. Heel specifiek dient te worden ingegaan op de overgang van het bedrijventerrein naar het deelgebied Restveen/Waterparel.

## 5. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN

De voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten onderling én met de referentie (huidige situatie/autonome ontwikkeling) worden vergeleken op doelbereik en milieueffecten. Doel van de vergelijking is inzicht te geven in de mate waarin de positieve en negatieve effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven verschillen.

## 6. LEEMTEN IN MILIEU-INFORMATIE

Het MER moet aangeven over welke milieuaspecten geen informatie kan worden opgenomen vanwege gebrek aan gegevens en die (vermoedelijk) in verdere besluitvorming een belangrijke rol spelen. Op die manier kan worden beoordeeld, wat de consequenties moeten zijn van het gebrek aan milieuinformatie.

Beschreven moet worden:

- welke onzekerheden zijn blijven bestaan en wat hiervan de reden is;
- in hoeverre op korte termijn zou kunnen worden voorzien in de leemten in informatie;

---

<sup>18</sup> Het NSL zal op zijn vroegst medio 2009 van kracht zijn

- hoe ernstig leemten en onzekerheden zijn voor het te nemen besluit.

## **7. VORM EN PRESENTATIE**

Bijzondere aandacht verdient de presentatie van de vergelijkende beoordeling van de alternatieven. De onderlinge vergelijking dient bij voorkeur te worden gepresenteerd met behulp van tabellen, figuren, kaarten en fotopresentaties. Voor de presentatie beveelt de Commissie verder aan om:

- het MER zo beknopt mogelijk te houden, onder andere door achtergrondgegevens (die conclusies, voorspellingen en keuzen onderbouwen) niet in de hoofdtekst zelf te vermelden, maar in een bijlage op te nemen;
- een verklarende woordenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst bij het MER op te nemen;
- bij gebruik van kaarten recent kaartmateriaal te gebruiken, topografische namen goed leesbaar weer te geven en een duidelijke legenda erbij te voegen. Het kaartmateriaal moet inzicht geven in drie schaalniveaus:
  - de aansluiting van het plan op de omgeving en de samenhang in het stedenbouwkundig ontwerp: presentatie 1:20.000;
  - uitwerking van het stedenbouwkundig ontwerp voor Zevenhuizen Zuid, Nieuwerkerk Noord en eventueel Ringvaartdorp: presentatie 1:10.000;
  - profielen en detailleringen van bijzondere plekken.

## **8. SAMENVATTING VAN HET MER**

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. Daarbij moeten de belangrijkste zaken zijn weergegeven, zoals:

- de voorgenomen activiteit en de alternatieven;
- de belangrijkste effecten voor het milieu bij het uitvoeren van de voorgenomen activiteit en de alternatieven;
- de vergelijking van de alternatieven en de argumenten voor de selectie van het mma en het voorkeursalternatief;
- belangrijke leemten in kennis.

## **BIJLAGE 1: Projectgegevens**

**Initiatiefnemer:** Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle en van de gemeente Nieuwerkerk aan de IJssel

**Bevoegd gezag:** Gemeenteraad van de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle en de gemeente Nieuwerkerk aan de IJssel

**Besluit:** wijziging bestemmingsplan

**Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994:** C11.1 en D11.3

### **Activiteit:**

De ontwikkeling van:

- circa 9.000 woningen en bijbehorende voorzieningen;
- een bedrijventerrein van 50-75 hectare;
- gebiedsontsluitende infrastructuur;
- groen/blauwe structuren.

### **Betrokken documenten**

De Commissie heeft kennis genomen van de inspraakreacties en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumstandigheden of te onderzoeken alternatieven.

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure in "Hart van Holland" : 22 augustus 2007

aanvraag richtlijnenadvies: 24 augustus 2007

ter inzage legging startnotitie: 22 augustus 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 30 oktober 2007

### **Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs.ir. B.A.H.V. Brorens

drs. R.J. van Kerkhoff

ing. P.A. Kroeze

drs. R. Meeuwsen (werkgroepsecretaris)

drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

drs. G. de Zoeten

## **BIJLAGE 2: Lijst van inspraakreacties en adviezen**

1. Frank Mol, Zevenhuizen
2. A.C. van der Elst-Uittenbogaart, Nieuwerkerk a.d. IJssel
3. Kamer van Koophandel, Den Haag
4. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten, Amersfoort
5. Gemeente Gouda, Gouda
6. Het Actiecomité Overlast A20, Nieuwerkerk a.d. IJssel
7. Gemeente Rotterdam, Rotterdam
8. Recreatieschap Rottemeren, Schiedam













## **Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Zuidplas West**

De gemeente Nieuwerkerk aan de IJssel en de gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle hebben het plan om in de periode 2010-2030 op de locatie Zuidplaspolder West circa 9.000 woningen en bijbehorende voorzieningen te ontwikkelen en een bedrijventerrein van 50-75 hectare aan te leggen. Voor deze plannen wordt een bestemmingsplan opgesteld en voor de besluitvorming over dit plan wordt een Milieueffectrapport (MER) opgesteld. Dit advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage gaat in op de informatie die in het MER moet worden uitgewerkt.

ISBN: 978-90-421-2260-4