

**VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN
BUITENGEBIED NEDERWEERT**

GEMEENTE NEDERWEERT
TOELICHTING

mei 2008
110502/ZC8/084/700137
110502.700137



Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Waarom deze integrale herziening?	5
1.2	De opzet van het bestemmingsplan	6
1.3	Opbouw van deze toelichting (leeswijzer)	7
1.4	Planbegrenzing	7
1.5	Digitalisering bestemmingsplan	7
1.6	Deregulering	7
2	Beschrijving van het plangebied	8
2.1	Ontstaan van het landschap	8
2.2	Water	11
2.3	Natuur	13
2.4	Cultuurhistorie en archeologie	13
2.5	Landbouw	14
2.5.1	Landbouwstructuur	14
2.5.2	Bedrijfsomvang	15
2.5.3	Verwachte ontwikkelingen in de landbouw	16
2.6	Recreatie	18
2.7	Overige functies	19
2.7.1	Wonen	19
2.7.2	Niet-agrarische bedrijven	20
2.7.3	Bijzondere en maatschappelijke functies	20
2.7.4	Infrastructuur	20
2.7.5	Nutsvoorzieningen	20
3	Beleidsuitgangspunten per thema	21
3.1	Algemeen	21
3.2	Gebiedskwaliteiten	24
3.2.1	Bescherming van gebiedskwaliteiten	24
3.2.2	Ontwikkeling van gebiedskwaliteiten	25
3.3	Landbouw	29
3.3.1	Bouwbloktoekenning	29
3.3.2	Intensieve veehouderij	31
3.3.3	Nieuwvestiging	34
3.3.4	Uitbreiding	36
3.3.5	Teeltondersteunende voorzieningen	39
3.3.6	Huisvesting Buitenlandse Werknemers	39
3.3.7	Nevenactiviteiten	40
3.3.8	Hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijven	41
3.4	Recreatie	41
3.4.1	Bouwbloktoekenning	41
3.4.2	Afschaffing WDR	41
3.4.3	Nieuwvestiging	42

3.4.4	Uitbreiding	42
3.5	Niet-agrarische bedrijven	42
3.5.1	Bouwbloktoekenning	42
3.5.2	Nieuwvestiging	43
3.5.3	Uitbreiding	43
3.5.4	Bedrijfswoningen	44
3.5.5	Flexibiliteit	44
3.6	Wonen in het buitengebied	44
3.6.1	Toekenning bestemming	44
3.6.2	Nieuwvestiging	44
3.6.3	Ontwikkelingsmogelijkheden	45
3.6.4	Woningsplitsing	46
3.6.5	Afsplitsing bedrijfswoning van agrarisch bedrijf	46
3.6.6	Mantelzorg	47
3.7	Overige functies in het buitengebied	47
3.8	Ruimtelijke ordening en milieu	48
3.8.1	Algemeen	48
3.8.2	Rioolwaterzuiveringsinstallatie	49
3.8.3	Geluidszones	49
3.8.4	Stiltegebieden	49
3.8.5	Akoestisch onderzoek	50
3.8.6	Waterparagraaf	50
3.8.7	Bodemonderzoek	52
3.8.8	Duurzaamheid	53
3.8.9	Gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij	54
3.8.10	Externe veiligheid	55
3.8.11	Luchtkwaliteit	56
4	Gebiedsbestemmingen en plankaarten	57
4.1	Gemeentelijke uitgangspunten	57
4.2	Bestemmingsplansystematiek	57
4.3	Gebiedsbestemmingen	57
4.3.1	Natuur	58
4.3.2	Agrarisch gebied met meerwaarde	58
4.3.3	Agrarisch gebied	59
5	Toelichting op de planregels	60
5.1	Algemeen	60
5.2	Nadere toelichting op de planregels	61
6	Uitvoering en handhaving	69
6.1	Uitvoering	69
6.2	Handhaving	69
7	Inspraak en overleg	70
7.1	Inspraak	70
7.2	Overleg	70
Bijlage I	Beleidskaders	72

HOOFDSTUK

1

Inleiding

1.1

WAAROM DEZE INTEGRALE HERZIENING?

De gemeente Nederweert is voornemens om het vigerende bestemmingsplan buitengebied 1998 te herzien. In het kader van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) moeten gemeenten zorg dragen voor het actueel houden van hun bestemmingsplannen. Bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar worden in de herziene wet bevroren, waardoor er geen vergunningverlening meer mogelijk is totdat een herziening van het plan is gerealiseerd. Tevens is het vigerende bestemmingsplan in het licht van recente ontwikkelingen als het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg (op 2 juni 2004 in werking getreden) en nieuw beleid als het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (2006) aan een algehele integrale herziening toe.

Bij deze integrale herziening is inhoudelijk rekening gehouden met:

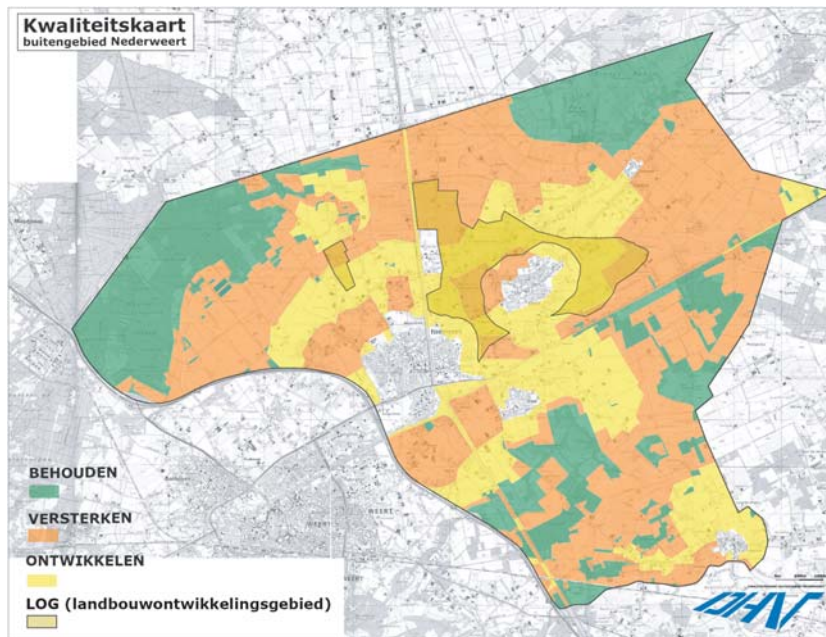
- nota's en visies op landelijk, provinciaal en gemeentelijk niveau;
- recente ontwikkelingen in het plangebied;
- nieuwe eisen ten aanzien van de vormgeving. Hierbij wordt bedoeld op gestandaardiseerde planregels en digitale plankaarten, gebaseerd op objectgerichte vlakken en voorzien van een codering zoals omschreven in het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

Naar aanleiding van nieuwe ontwikkelingen en beleid heeft het college van B&W op 17 augustus 2004 een plan van aanpak opgesteld om het bestemmingsplan buitengebied te herzien. Redenen voor het opstellen van een plan van aanpak waren onder meer de vaststelling van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg, deelname van een groot aantal bedrijven aan de Regeling Beeindiging Veehouderijtakken en de wens om gebruik te maken van mogelijkheden voor ontwikkelingsplanologie. Naar aanleiding hiervan is in 2005 een 'Kwaliteitsprogramma' vastgesteld. Doel hiervan was om (vooruitlopend op het nieuwe bestemmingsplan buitengebied) nieuw flexibel, toekomstgericht ruimtelijk beleid te 'ontwerpen'. Met het nieuwe beleid is het mogelijk om in bepaalde delen van het buitengebied onder bepaalde condities ruimte te bieden aan ontwikkelingen, mits de ruimtelijke kwaliteit van die gebieden daarmee wordt versterkt en / of daaraan geen afbreuk wordt gedaan.

In het Kwaliteitsprogramma is de volgende zonering voor het buitengebied opgenomen:

- te Behouden, waar ingezet wordt op behoud en herstel van aanwezige waarden;
- te Versterken, waar bestaande waarden worden gerespecteerd en waar mogelijk worden versterkt;

- respectvol te ontwikkelen, waar ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn en de vitaliteit en leefbaarheid van het platteland verbeterd moet worden;
- landbouwontwikkelingsgebieden, waar ontwikkelingsruimte is voor intensieve veehouderij.



Deze zonering vormt een zeer belangrijke basis voor voorliggend bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 is toegelicht hoe de zonering uit het Kwaliteitsprogramma is vertaald in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied van de gemeente Nederweert.

Het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied is gestart met het opstellen van een ontwikkelingskader. In het ontwikkelingskader komen alle onderwerpen aan bod die relevant zijn in het buitengebied van de gemeente Nederweert. In dit ontwikkelingskader staat per thema het volgende beschreven:

- Beleid van hogere overheden
- Beleid zoals geformuleerd in het Kwaliteitsprogramma
- Uitgangspunten van de gemeente met toelichting

De uitgangspunten vormen de basis voor voorliggend bestemmingsplan. Deze uitgangspunten komen terug in hoofdstuk 3 van deze toelichting. Het ontwikkelingskader is door de gemeenteraad op 18 december 2007 vastgesteld.

1.2

DE OPZET VAN HET BESTEMMINGSPLAN

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- plankaart;
- planregels inclusief bijlagen.

Het plan gaat vergezeld van deze toelichting inclusief bijlagen.

1.3 **OPBOUW VAN DEZE TOELICHTING (LEESWIJZER)**

Deze toelichting bestaat uit de volgende onderdelen:

- een beschrijving van het plangebied;
- beleidsuitgangspunten per thema
- gebiedsbestemmingen en plankaart
- toelichting op de planregels;
- uitvoering en handhaving;
- financiële paragraaf;
- inspraak en het vooroverleg.

In de beschrijving van het plangebied zijn de aanwezige gebiedswaarden alsmede de aanwezige functies in het gebied beschreven. Deze beschrijving is opgenomen in hoofdstuk 2. Op basis van de kenmerken van het gebied, de wensen van gemeente en het vigerende beleid voor het buitengebied zijn per thema de beleidsuitgangspunten voor het buitengebied geformuleerd. Deze staan in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 geeft aan hoe de visie en uitgangspunten aan de basis hebben gelegen bij de totstandkoming van de gebiedsbestemmingen. Dit hoofdstuk gaat verder in op de plansystematiek. Hoofdstuk 5 bestaat uit de toelichting op het juridische gedeelte van het plan. De artikelen worden hier kort toegelicht. Hoofdstuk 6 gaat in op de uitvoering en de handhaving en hoofdstuk 7 verwijst naar de inspraak- en overlegreacties en de daarop ingenomen standpunten.

1.4 **PLANBEGREINZING**

Dit plan beslaat het buitengebied van de Gemeente Nederweert. Hiertoe behoren niet de bebouwde kommen van de kernen Nederweert, Ospel, Eind en Leveroy. Ook de nieuw te ontwikkelen woongebieden bij de kernen vallen buiten het bestemmingsplan buitengebied. Voorts valt het bedrijventerrein Aan Veertien buiten het plangebied van dit bestemmingsplan buitengebied.

1.5 **DIGITALISERING BESTEMMINGSPLAN**

Het bestemmingsplan kan op een eenvoudige manier worden uitgewisseld met andere overheden zoals de provincie. De nieuwe digitale systematiek heeft weliswaar gevolgen voor het vertrouwde kaartbeeld en de opbouw van de planregels, maar sluit naadloos aan bij de in de toekomst aan een bestemmingsplan te stellen eisen. Het bestemmingsplan is opgesteld conform de eisen van de SVBP 2008. Bij het voorontwerp bestemmingsplan is op enkele punten de weergave van de plankaart aangepast, dit in verband met de leesbaarheid van het analoge exemplaar.

1.6 **DEREGULERING**

De gemeente Nederweert wil dat de burger op een snellere wijze dan nu het geval is duidelijkheid krijgt over wat wel en niet mogelijk is. Om dit te bereiken streeft de gemeente naar minder regels en eenvoudigere procedures. In dit kader zal voor dit bestemmingsplan nog een dereguleringsstoets plaatsvinden. De uitkomsten van deze dereguleringsstoets worden in het ontwerp-bestemmingsplan buitengebied opgenomen.

HOOFDSTUK

2 Beschrijving van het plangebied

2.1

ONTSTAAN VAN HET LANDSCHAP**CENTRALE SLENK****Geomorfologie**

Zuid-Limburg maakt deel uit van het Ardenner Massief, een gebergte dat langzaam over miljoenen jaren wordt opgeheven. Door het steeds dieper insnijden van rivieren en beken is het heuvelachtige landschap in Zuid-Limburg ontstaan.

Terwijl de bodem in Zuid-Limburg wordt opgeheven, daalt de bodem in Midden-Limburg. Het grondgebied van Nederweert bevindt zich in het dalingsgebied dat de Centrale Slenk wordt genoemd. De Centrale Slenk wordt in het zuiden begrensd door de Feldbiss breuklijn (die ter hoogte van Sittard van het zuidoosten naar het noordwesten loopt) en in het noorden door de Peelrandbreuk.

RIVIERERRASSEN

Het landschap van Noord- en Midden-Limburg wordt gekenmerkt door rivierterrassen.

Rivierterrassen ontstaan door afwisseling van erosie en sedimentatie als gevolg van klimaatwisselingen over miljoenen jaren. In perioden van extreme kou lag de zeespiegel tientallen meters lager dan nu, waardoor de huidige Noordzee voor een groot deel droog kwam te liggen. Rivieren konden daardoor sneller stromen en zich dieper in het landschap inslijten. In warmere perioden (tussen de ijstijden) steeg het zeeniveau, waardoor rivieren minder diep in het landschap schuurden. Doordat deze erosie-sedimentatiecyclus zich meerdere malen herhaalt, ontstaat er een terrassenlandschap.

DEKZANDLANDSCHAP**Bodem**

Het terras waarop het grondgebied van Nederweert gelegen is, is tijdens de laatste ijstijd vrijwel geheel bedekt met dekzand. Het dekzandlandschap bestaat voornamelijk uit ovale dekzandruggen, gelegen tussen nattere gebieden.

VEENVORMING

Rond Nederweert is het landschap voor belangrijke mate beïnvloed door hoogveenvorming. In vochtige klimaatperioden werd regenwater door het laagveen vastgehouden zodat het veenpakket kon doorgroeien tot boven de grondwaterspiegel. De ontoegankelijke moerassen werden een bron voor talrijke beken die nu nog vanuit de Peel wegstromen. Voorbeelden van dergelijke beken zijn de Grote Molenbeek, de Elsbeek en de Roggelse beek.

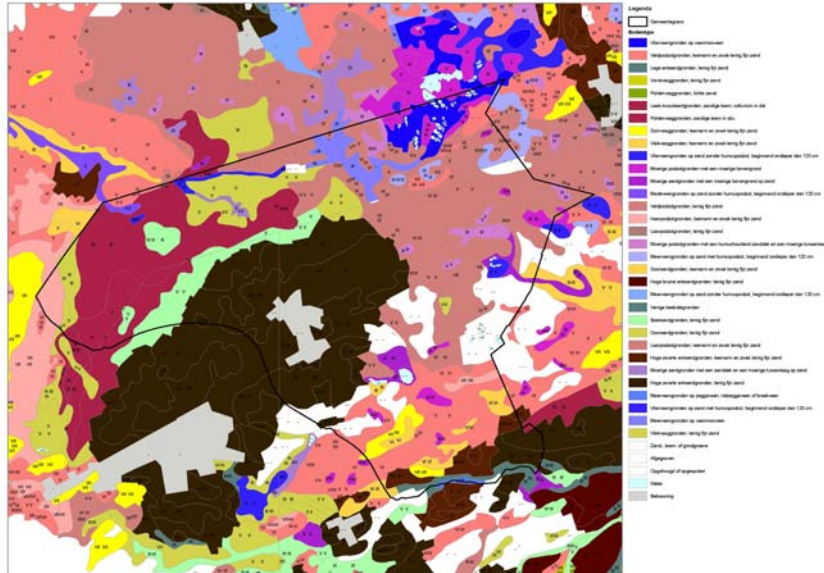
Voor de exploitatie van turf uit hoogveen was ontwatering van de Peel noodzakelijk.

Daarnaast werden kanalen en vaarten aangelegd ten behoeve van de afvoer van turf. Deze watergangen onttrokken nog meer water aan het gebied. Aangezien het watervasthoudend vermogen (van essentieel belang voor hoogveen) verdween, leidde de exploitatie van turf tot een versnelde afbraak van het aanwezige hoogveen. In de gebieden Mariapeel en de Groote Peel zijn nog restanten aanwezig van het oude hoogveen.

De gronden met fijn zand en de veengronden zijn terug te vinden op de bodemkaart.

Afbeelding 1.1

Bodemkaart met grondwatertrappen

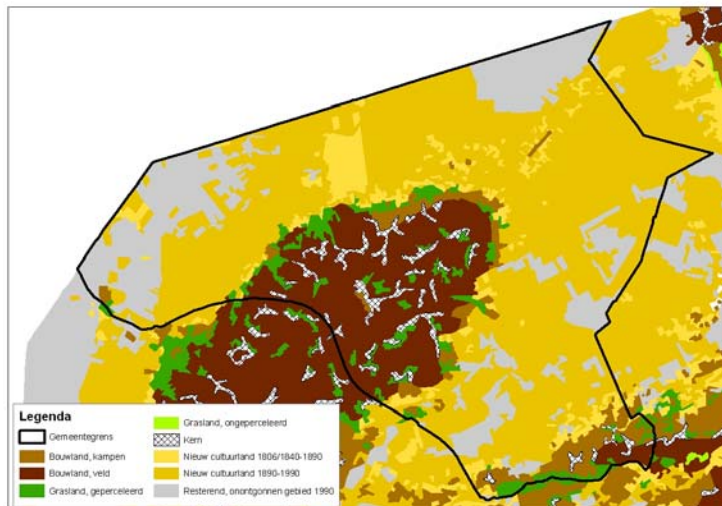


Ontginningsgeschiedenis

Alleen op de hoger gelegen dekzandruggen konden bouwlanden met aan de rand boerderijen worden aangelegd. Deze bouwlanden zijn herkenbaar op onderstaande kaart. Hier zijn ook de nederzettingen Nederweert en Leveroy ontstaan. Langs de beken in de dekzandgebieden lagen wat graslanden. Het overgrote deel van het buitengebied van Nederweert bestond uit heidevelden, kleine bossen, stuifzanden en vennen. Tussen 1890 en 1990 is het grootste deel van deze gronden ontgonnen.

Afbeelding 2.2

Type cultuurlandschap in de gemeente Nederweert (Provincie Limburg)



NEDERWEERT

Nederweert heette oorspronkelijk Meerfelt, of, later, Weert van den nedersten eynde. Dit laatste is later verbasterd in Nederweert. Nederweert was oorspronkelijk verbonden aan de schepenbank van Weert. Ergens in de loop van de 14de eeuw werd Nederweert van Weert afgescheiden. In 1419 wordt voor het eerst melding gemaakt van een eigen schepenbank en heerlijkheid. De heerlijkheid bleef bestaan tot 1795.

ONTWIKKELING BOS

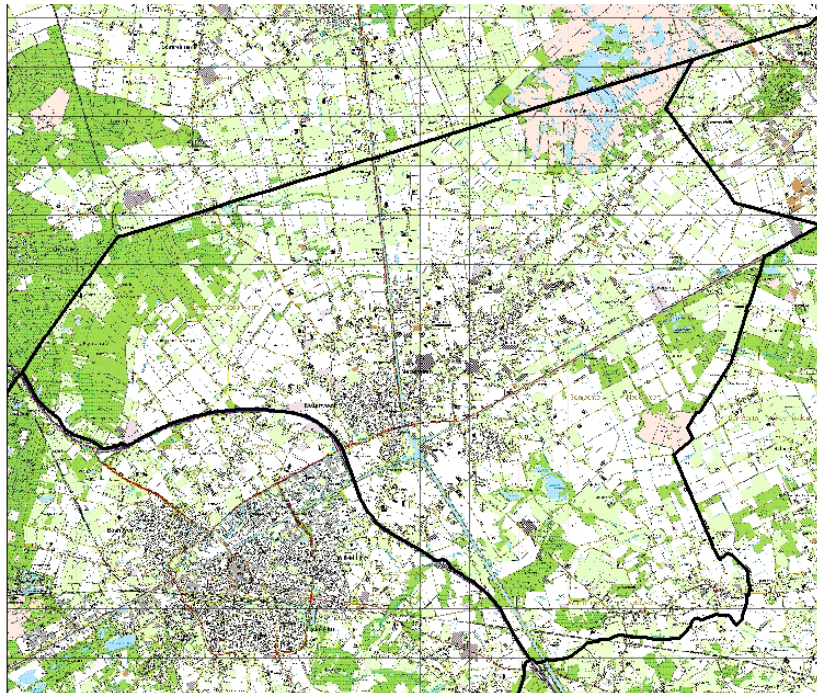
Eind 19^{de} eeuw nam de oppervlakte bos in Limburg toe. Productiebos (naaldhout) werd op grote schaal aangeplant om zo de heidevelden rendabeler te maken. Rond landhuizen werden meer afwisselende landgoedbossen aangelegd en op de stuifzandgronden werden met name dennen aangeplant om de stuifzanden te beteugelen. Vanaf het begin van de 20^{ste} eeuw werd het door de introductie van kunstmest mogelijk om heidevelden en bossen tot cultuurland om te vormen. Daarnaast werden houtwallen in de kleinschalige kampenlandschappen gekapt zodat het landschap een meer open karakter kreeg.

JONGE ONTGINNINGEN

In de tweede helft van de 20^{ste} eeuw stond de ontwikkeling van de landbouw in het teken van intensivering en schaalvergroting. Ruilverkavelingen zorgden voor een omvorming van het cultuurlandschap; kavels werden samengevoegd en geëgaliseerd, boerderijen verplaatst, beken en sloten rechtgetrokken, houtwallen en kleine bospartijen verwijderd, vennen en holle wegen volgestort en heiderestanten ontgonnen. Dit wordt het jong ontginningslandschap genoemd. Het jong ontginningslandschap kenmerkt zich door rechtlijnige kavelstructuren, openheid en veelal laanbeplanting langs de wegen.

Afbeelding 2.3

Topografische kaart



Het landschap ten noorden van Ospel en aan de rand van de Peel wordt sterk bepaald door de intensieve landbouw. Grote intensieve veehouderijen met relatief weinig groene inpassing drukken een grote stempel op de beeldkwaliteit van het buitengebied.

Het landschap ten oosten van Eind neemt een andere vorm aan. De kavels zijn veelal groter en er is ook aanzienlijk minder bedrijvigheid te vinden. In dit gebied bevinden zich ook een aantal natuurgebieden welke mede bepalend zijn voor de karakteristieke openheid.

2.2

WATER

Water was, is en blijft ook in de toekomst een sterk ordenend element in Nederweert. Op de hoge dekzandruggen kon hoog en droog worden gebouwd, zodat de natuurlijke ont- en afwatering geïntegreerd kan worden in de nieuwbouw. Om de kernen heen liggen de landbouwgronden. Hier zijn de grondwaterstanden hoger, waardoor de bebouwing minder duurzaam is. De laaggelegen beekdalen en de hoogveengebieden zijn de "natte" gebieden. Vanuit het aspect water wordt bebouwing geweerd. In bestemmingsplannen worden dergelijke gebieden planologisch beschermd

Grondwater

Op de Bodemkaart van Nederland zijn grondwatertrappen aangegeven (zie afbeelding 1.1 (bodemkaart)). Deze grondwatertrappen geven aan waar hoge en lage grondwaterstanden aanwezig zijn. De verklaring van de grondwatertrappen is weergegeven in tabel 2.1. De aanwezigheid van grondwatertrap II en III duidt op een kwelsituatie. Grondwatertrap VI en VII komen voor bij infiltratiegebieden.

Tabel 1.1

Grondwatertrappen

Grondwatertrap	I	II	III	IV	V	VI	VII
Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (m -mv.)	<0,2	<0,4	>0,4	>0,4	<0,4	0,4-0,8	>0,8
Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (m -mv.)	<0,5	0,5-0,8	0,8-1,2	0,8-1,2	>1,2	>1,2	>1,6

Het overgrote deel van het buitengebied van Nederweert ligt in een infiltratiegebied met lage grondwaterstanden. Over het algemeen liggen de grondwaterstanden te laag voor de gewenste grondwaterafhankelijke functies natuur en landbouw in het buitengebied van Nederweert. Grondwateroverlast treedt dan ook bijna niet op, behalve soms in kleine delen van de kern Nederweert en in de kern Leveroy. Het bebouwd gebied ligt (op kern Leveroy na) in een regionaal infiltratiegebied met overwegend diepe grondwaterstanden, zodat overlast door hoge grondwaterstanden in het bebouwd gebied over het algemeen geen knelpunt van betekenis is.

Wel is er in het buitengebied van Nederweert op een aantal plaatsen sprake van verdroging. Het gewenste grond- en oppervlaktewaterregime is daarbij een belangrijk instrument (GGOR). Voor het buitengebied van de gemeente Nederweert wordt, net als bij het waterbeheer, de stroomgebiedvisies gevolgd. Infiltratie draagt bij aan het herstel van het grondwatersysteem (waterconservering) en het bereiken van het GGOR. Door het herstel van het grondwatersysteem neemt de natuurlijke kwel in de lossingen en beken toe.

Oppervlaktewater

Uiteindelijk monden bijna alle stroomgebieden en beken vroeger of later uit in een beek met een specifiek ecologische functie (SEF): de Oude Graaf, de Kievitsbeek, de Aa, de Neerpeelbeek, de Tungelroyse/Neerbeek, de Roggelse beek en de Leukerbeek. Enkele belangrijke oppervlaktewateren worden hieronder toegelicht.

KANALENSTELSEL

In de gemeente Nederweert liggen drie kanalen: de Zuid-Willemsvaart, de Noordervaart en het kanaal Wessem-Nederweert. De kanalen zorgden in vroegere tijden voor de afvoer van turf uit de Peel en vormden de verbinding tussen Maastricht en 's-Hertogenbosch. Het kanalenstelsel wordt gevoed met Maaswater. Ook het effluent van RWZI Weert wordt op het kanaal geloosd. De waterkwaliteit van het kanaalwater is matig tot slecht. Het water is eutroof, de biologische kwaliteit van in ieder geval Noordervaart is matig tot redelijk. De Zuid-Willemsvaart en het kanaal Wessem-Nederweert hebben een belangrijke functie voor de scheepvaart. Waar voldoende ruimte is, zullen mogelijk natuurvriendelijke oevers worden gecreëerd. De Noordervaart wordt alleen gebruikt voor pleziervaart met kleine bootjes, waardoor het mogelijk is om meer natuurvriendelijke oevers te realiseren. Daarbij moet echter wel rekening gehouden worden met de functie van het kanaal voor de hengelsport.

TUNGELROYSE BEEK/NEERBEEK

De Tungelroyse beek had oorspronkelijk geen echte bovenloop. Het water sijpelde vanuit een groot gebied met heide, moeras, vennen en kleine hoogveengebieden. De verschillende stroompjes met zuur- en voedselarm water stroomden samen tot een beek. Verder stroomafwaarts stroomden zijbeken in en trad kwelwater uit in het beekdal. De beek werd hierdoor steeds breder en kreeg vanaf Tungelroy een meanderend karakter. Daar trad ook erosie en sedimentatie op. In het beekdal wisselden natte graslanden en moerasgebiedjes elkaar af. Het water werd door toestroom van kwelwater geleidelijk voedselrijker en minder zuur. De ontginning van heide en moerasgebieden, intensivering van de landbouw en toegenomen verstedelijking en verstening van het buitengebied hebben ertoe geleid dat het uittreden van grondwater in de beekdalen is afgenomen en neerslag sneller afstroomt naar de beek. De afvoer van de Tungelroyse beek in droge perioden is hierdoor afgenomen en de afvoer in tijden met veel neerslag (de zogenaamde piekafvoer) is groter geworden. Door lozingen uit de riolen en meststoffen en bestrijdingsmiddelen uit de landbouw is de waterkwaliteit verslechterd. Bovendien is de bodem van de Tungelroyse beek in het verleden ernstig verontreinigd geraakt met de zware metalen Zink en Cadmium. De oorzaak hiervan is het gedurende ongeveer honderd jaar lozen van vervuild water vanuit de zinkertsverwerkende industrie in Budel. Op basis van een inrichtingsvisie werkt het waterschap al enkele jaren aan de herinrichting en sanering van de Tungelroyse beek. (waterschap Peel en Maasvallei)

KIEVITSBEEK

De Kievitsbeek is een beek van een specifiek ecologische functie (SEF). Deze beek ontspringt in het noorden van de kern Nederweert en watert af op de Aa. De ruimte in de directe omgeving van de Kievitsbeek is in het POL gereserveerd voor het realiseren van robuuste ecologische verbindingen. Het recreatief medegebruik wordt versterkt en er worden ontwikkelingsmogelijkheden voor extensieve vormen van grondgebonden landbouw gecreëerd.

2.3

NATUUR

In het buitengebied van Nederweert zijn hoge natuurwaarden te vinden, onder andere in de peelrestanten de Groote Peel, De Zoom, Grote Moost, Sarsven/de Banen en landgoed het Kruis (Kruisvennen).

GROOTE PEEL

In de Groote Peel is het veenlandschap nog aanwezig. Het grotendeels verveend hoogveengebied heeft veel geleden maar door eerdere vernattingsmaatregelen vindt in enkele veenputten een veelbelovende veengroei plaats. De Groote Peel is een belangrijk broedgebied voor broedvogels van hoogveenlandschap. Er komen onder meer dodaars, geoorde fuut, porseleinhoen, blauwborst en roodborsttapuit voor. Het gebied is in Nederland één van de laatste broedplaatsen van de velduil op het vaste land en de belangrijkste pleisterplaats van de kraanvogel. Daarnaast is het van belang als slaapplek voor met name taiga- en toendrarietgans.

SARSVEN/DE BANEN

Het Sarsven en de Banen zijn twee naast elkaar gelegen heidevennen in Midden-Limburg. Het gebied is gelegen in één van de laagten die worden aangetroffen in de voedselarme zandafzettingen van het middenterras van de Maas. Plaatselijk komt moerasveen voor, variërend in diepte. Het bestaat uit een samenstel van vennen, wilgen- en gagelstruweel, elzen- en berkenbroekbos en zowel natte als drogere graslanden.

DE KRUISVENNEN

De Kruisvennen bestaan uit een complex van elzenbroekbos, wilgenstruweel en rietmoeras rond een centrale, sterk geëutrofiëerde plas. Als gevolg van het lage peil van de Neerpeltbeek ten opzichte van de Kruisvennen, wordt er veel water afgevoerd en daalt de lokale grondwaterstand. Daarnaast is de grondwaterstand in de Kruisvennen gedaald door het vervangen van enkele ondiepe sloten door enkele diepe hoofdleidingen. Het gebied heeft te maken met sterke verdrogingsverschijnselen (provincie Limburg).

WEERTERBOS

Het Weerterbos bestaat uit naaldbos (55 %), loofbos (42 %), productiegrasland (3 %) en vochtige heide. Vroeger aanwezige vennen waren veelal veranderd in dicht wilgenstruweel, maar enkele natuurherstelprojecten hebben ertoe geleid dat ook weer open stilstaand water in het Weerterbos voorkomt. De komende jaren zullen er geleidelijk meer vennen worden hersteld, waardoor de variatie in het moerassige bos enorm wordt vergroot. Kenmerkend voor het Weerterbos is de kleinschalige verkavelingsstructuur. Het Weerterbos is aangewezen als Natura 2000-gebied.

OVERIGE NATUURGEBIEDEN

Daarnaast is er nog het bosgebied Wellenstein en natuurontwikkelingsgebied de Schoorkuilen, waar aan het herstel van de vennen wordt gewerkt, die in het verleden zijn afgedekt met een dik zandpakket.

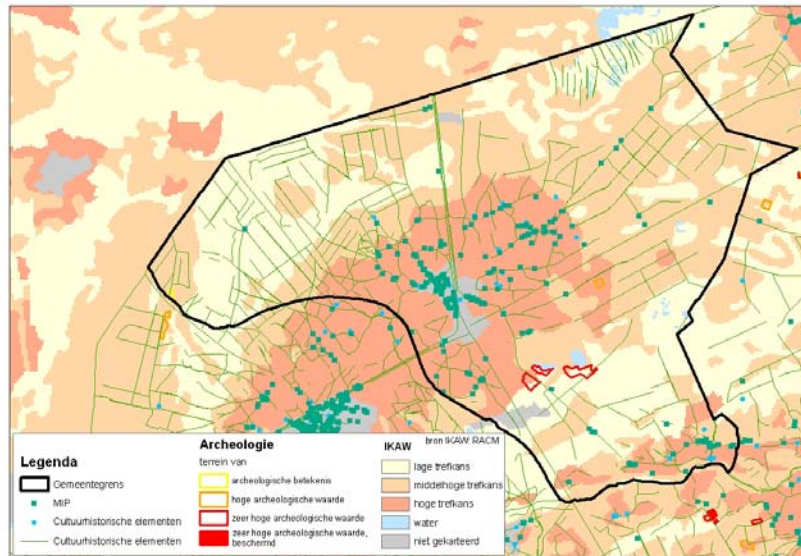
2.4

CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

Op het grondgebied van Nederweert komen diverse cultuurhistorische waarden voor. Het gaat hier om zowel archeologie, historische bouwkunst als ook om historische geografie. Oude boerderijen, schuren, molens, kapellen, windsingels, verkavelingen, oude wegtracés en ontwateringssytemen vertellen hun verhaal over de geschiedenis van Nederweert.

In paragraaf 2.1 is de ontginningsgeschiedenis kort beschreven. De ontginningsgeschiedenis vanaf de hoger gelegen dekzandruggen is herkenbaar op de archeologische verwachtingskaart. De archeologische verwachtingswaarden zijn rond de kernen Nederweert, Ospel en Leveroy het hoogst.

De provincie Limburg heeft de belangrijkste cultuurhistorische waarden opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart.



2.5

LANDBOUW

In de gemeente Nederweert is de agrarische sector sterk vertegenwoordigd. . Voor de onderverdeling van de agrarische bedrijven en de gegevens uit eerdere jaren is gebruik gemaakt van de CBS-landbouwtellingen.

2.5.1

LANDBOUWSTRUCTUUR

In onderstaande tabel zijn de agrarische bedrijven in de Gemeente Nederweert gegroepeerd naar hoofdbedrijfstype. Er worden vier hoofdtypen onderscheiden: akkerbouwbedrijven, tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven, graasdierbedrijven en hokdierbedrijven. Een bedrijf wordt tot een bepaald hoofdtype gerekend wanneer de economische omvang van de genoemde activiteit meer is dan tweederde van de totale bedrijfsomvang. Wanneer geen hoofdtype kan worden onderscheiden, wordt het bedrijf gerekend tot de combinaties (gewassen-, dier- en dierengewassencombinaties).

Hoofdbedrijfstype	Aantal bedrijven		
	1995	2000	2005
Hokdierbedrijven	156	138	115
Graasdierbedrijven	94	90	87
Tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven	37	39	39
Akkerbouwbedrijven	34	39	51
Combinaties	59	51	54
Totaal	380	357	346

Uit de tabel blijkt dat de meeste agrarische bedrijven getypeerd worden als hokdierbedrijven (33% in 2005). Er zijn tevens een redelijk aantal graasdierbedrijven in Nederweert aanwezig (25%).

Hokdierbedrijven

Hokdierbedrijven betreft de intensieve veehouderij: de varkens- en pluimveebedrijven. Bij de hokdierbedrijven in Nederweert gaat het voornamelijk om varkenshouderijbedrijven. In totaal zijn er in Nederweert in 2005 93 bedrijven met varkens.

Graasdierbedrijven

Graasdierbedrijven zijn agrarische bedrijven met als hoofdactiviteit het houden van runderen, schapen, geiten en/of paarden. In de Gemeente Nederweert betreft het voornamelijk melkveehouderijbedrijven.

Akkerbouwbedrijven

Het aantal akkerbouwbedrijven in de gemeente Nederweert is gering (14%).

Tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven

De tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven vertegenwoordigen in 2003 slechts 11% van het totaal aantal agrarische bedrijven.

Combinaties

Combinaties zijn agrarische bedrijven met een combinatie van twee of meer van de vier hoofdbedrijfstypen. Op combinatiebedrijven is geen hoofdbedrijfstype te onderscheiden. In Nederweert gaat het in de meeste gevallen om gemengde veehouderijbedrijven (vaak met melkvee en varkens).

2.5.2

BEDRIJFSOMVANG

De omvang (economische betekenis) van een agrarisch bedrijf en van groepen bedrijven wordt uitgedrukt in Nederlandse grootte-eenheden (nge). Door het Landbouw-Economisch Instituut (LEI) wordt als vuistregel voor het behalen van een inkomen voor een gezinsbedrijf minimaal 70 nge aangehouden. Dit inkomen is vergelijkbaar met een CAO-loon.

Uit onderstaande tabel blijkt dat, uitgedrukt in nge, in verhouding veel kleine bedrijven kent (minder dan 40 nge). In feite zijn lang niet al deze bedrijven aan te merken als een echt bedrijf, omdat in de tellingen ook hobbymatige activiteiten zijn meegenomen. Vandaar dat het totaal aantal "agrarische bedrijven" in deze tabel ook hoger ligt dan het aantal in tabel 2.2.

Tabel 2.3. Ontwikkeling bedrijfsomvang in gemeente Nederweert (CBS StatLine)

nge-klasse	1995	2000	2005
3-40 nge	183	157	139
40-70 nge	84	61	41
70-150 nge	134	122	103
> 150 nge	56	79	63
Totaal agrarische bedrijven	457	419	346

Uit de tabel blijkt eveneens dat het totaal aantal agrarische bedrijven in de gemeente tussen 1995 en 2005 met 111 bedrijven is gedaald. De grootste daling is te zien bij de kleinere bedrijven (tot 70 nge). Dit komt enerzijds door de schaalvergroting in de agrarische sector die noodzakelijk is voor bedrijven om in de toekomst te kunnen blijven bestaan. In 2005 kent Nederweert zelfs meer bedrijven met meer dan 150 nge dan in 1995. Daarnaast stoppen aantal bedrijven met hun bedrijfsvoering en ontstaan er nieuwe functies in het buitengebied. De Regeling Beeindiging Veehouderijtakken en de gemeentelijke Ruimte-voor-Ruimte-regeling hebben hieraan bijgedragen. De trend - de afname van het aantal (met name kleinere) agrarische bedrijven – zet zich voort.

Bovengenoemde ontwikkeling komt overeen met de landelijke trend waarbij het aantal bedrijven afneemt en de dieraantallen gemiddeld genomen gelijk blijven. Naast het aantal bedrijven zal tevens het aantal locaties afnemen. De verwachting is dat de veehouders hun vee zullen gaan samenvoegen op één locatie door het vee van verschillende locaties over te brengen naar één locatie.

2.5.3

VERWACHTE ONTWIKKELINGEN IN DE LANDBOUW

In deze paragraaf wordt een indicatie gegeven van de mogelijke landbouwkundige ontwikkelingen in Nederweert de komende jaren. De belangrijkste ontwikkelingen waarop de landbouw in zal (moeten) spelen zijn de ontwikkelingen op de markt van de landbouwproducten, milieuhygiënische eisen, welzijnseisen voor landbouwdieren, plattelandsvernieuwing en Reconstructie. Daarnaast spelen er vanuit wet- en regelgeving nog andere ontwikkelingen die invloed hebben op de ontwikkeling van de landbouw. Deze worden hieronder kort beschreven.

Marktontwikkelingen landbouwproducten

De Nederlandse landbouw is de laatste jaren steeds meer gericht op de Europese markt. Sinds 1975 is de productie in de Europese Unie (EU) met bijna 2,5 procent per jaar gegroeid. De vraag nam in dezelfde periode toe met minder dan 1 procent per jaar. De EU ontwikkelde zich van importeur van landbouwproducten tot exporteur. Door de, in vergelijking met het wereldprijsniveau, hoge productieprijzen binnen de EU kon een belangrijk deel van de export slechts plaatsvinden door toenemende exportsubsidies. Deze subsidies betekenden een steeds grotere belasting van de Europese landbouwbeegroting.

Mede daardoor is voor een aantal productgroepen overgegaan op een stelsel van quota (melkveehouderij) en areaalinkrimping (akkerbouw). Als gevolg van de hervormingen van het EU-landbouwbeleid en de onderhandelingen in GATT-verband worden de verschillende subsidies aanzienlijk teruggebracht. Gestreefd wordt naar een meer zichzelf ordenende markt op wereldschaal.

Welzijnseisen

De welzijnseisen voor landbouwdieren zullen in de toekomst worden verscherpt. In de Gezondheids- en Welzijnswet voor dieren zijn bepalingen opgenomen waarmee het welzijn en daarmee de intrinsieke waarde van een dier kunnen worden beschermd. Het gaat bij de welzijnseisen niet alleen om dierenwelzijn in enge zin, maar ook op de daarmee samenhangende economische belangen. Dierziektebestrijding en verbetering van het welzijn van de dieren betekent internationaal een sterkere economische positie. Een en ander zal zijn weerslag hebben in de voorschriften voor de huisvesting van dieren (bijvoorbeeld het verplicht gebruiken van strooisel of het verbieden van "boxen"). Op basis van de Gezondheids- en Welzijnswet voor dieren (1992) is het varkensbesluit met ingang van 1 augustus 2003 aangescherpt. In het Varkensbesluit worden regels gesteld met betrekking tot het houden, huisvesten en verzorgen van varkens. In 2013 moeten deze regels zijn doorgevoerd.

Plattelandsvernieuwing

In het landelijk gebied wordt steeds sterker zichtbaar dat naast de landbouw ook andere functies een plaats krijgen. In de komende jaren zal dit proces van plattelandsvernieuwing zich in versterkte mate voortzetten. Agrariërs kunnen daarop inspelen door te verbreden. Nieuw of aanvullend inkomen kan worden verkregen uit de verwerking, verkoop en vermarkten van streekeigen producten. Ook nemen steeds meer boeren actief deel aan beheer en ontwikkeling van natuur en landschap. Andere boeren combineren recreatie en toerisme met hun bedrijf. Naast kamperen bij de boer zijn er voorbeelden denkbaar zoals boerderijrestaurants, excursies en wandel- en fietsarrangementen.

Reconstructie

Concentratiegebieden zijn gebieden die door de hoge veedichtheid te maken hebben met een opeenstapeling van milieuproblemen zoals vermisting, verzuring, fijn stof en geuroverlast. Om de problemen binnen de concentratiegebieden aan te pakken is de Reconstructiewet aangenomen. De Gemeente Nederweert ligt binnen het concentratiegebied Noord- en Midden-Limburg waarvoor een Reconstructieplan is opgesteld. Een uitgebreide beschrijving van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg is opgenomen in bijlage 1. Een belangrijk uitgangspunt voor de toekomst is dat een hoogwaardige omgevingskwaliteit niet kan zonder goede sociale en economische vitaliteit en andersom. De kwaliteit van lucht, water, bodem, milieu, natuur en landschap moet onderhouden worden en daarvoor is onder meer een duurzame (agrarische) bedrijvigheid nodig. Anderzijds is de kwaliteit van de omgeving bepalend voor een aantrekkelijke woonomgeving, de leefbaarheid voor de burgers en het vestigingsklimaat van bedrijven.

Een belangrijk onderdeel uit de Reconstructiewet en het Reconstructieplan is het verplaatsen van intensieve veehouderijen uit gevoelige gebieden en het concentreren van intensieve veehouderijen.

Het hele reconstructiegebied is hiervoor ingedeeld in drie zones (zie Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg): gebieden met perspectief voor primaire intensieve veehouderij (landbouwontwikkelingsgebieden), gebieden met perspectief voor natuur (extensiveringsgebieden) en gebieden waar natuur, landschap, cultuurhistorie, wonen en werken met elkaar zijn verweven (verwevingsgebieden).

Overig

Voorts krijgen de agrarische bedrijven te maken met onderstaande ontwikkelingen:

- De huidige Europese afspraak waarin de melkquotering (Europese maximering van de jaarlijkse melkproductie) is geregeld, kent een einddatum van 1 april 2015. De verwachting is dat de melkquotering na deze periode wordt afgeschaft. Doordat de instrumenten die de Europese markt beschermden worden afgebouwd, is er geen bestaansrecht meer voor melkquotering.
- De mestwetgeving kent sinds de jaren tachtig een systeem van productierechten. Met deze productierechten kan de omvang van de veestapel - en daarmee de omvang van de mestproductie – per bedrijf worden begrensd. Het doel hiervan is om op landelijk niveau verzekerd te zijn van een balans tussen enerzijds de omvang van de mestproductie en anderzijds de gebruiks- en afzetmogelijkheden voor dierlijke meststoffen. In de jaren 90 is het stelsel van varkens- en pluimveerechten opgezet. Hiermee moest worden voorkomen dat, door uitbreiding van dieraantallen, de milieukwaliteit nog verder verslechtert. De vraag is of het stelsel van varkens- en pluimveerechten nog steeds nodig is voor het reguleren van de mestproductie. In de Meststoffenwet staat dat het stelsel van varkens- en pluimveerechten per 1 januari 2015 te vervallen (artikel 77 Meststoffenwet).
- Op grond van artikel 26 van de Meststoffenwet is het verboden om dierrechten te verplaatsen tussen de verschillende concentratiegebieden in het oosten van het land (Gelderland en Overijssel) en het zuiden van het land (Noord-Brabant en Limburg) en naar een concentratiegebied toe. Vanaf 1 januari 2008 is het verplaatsingsverbod komen te vervallen en kunnen dierrechten vrij verplaatst worden door heel Nederland.
- Op grond van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij ('AMvB-huisvesting') zijn veehouderijen verplicht om emissie-arme stallen te bouwen. In 2010 dienen de agrarische bedrijven te voldoen aan de nieuwe huisvestingseisen. In 2012 gelden deze eisen voor vergunningen die zijn verleend na 1 januari 1997.

2.6

RECREATIE

De agrarische sector is in de gemeente Nederweert dominant en beeldbepalend aanwezig. Daarnaast wordt de landschappelijke karakteristiek in de gemeente bepaald door grote natuurgebieden in het noorden van de gemeente (Grote Peel en Weerterbos) en kleinere natuurgebieden als Sarsven en de Banen in het zuiden. Het overige buitengebied wordt gekenmerkt door het ontginningenlandschap. Tussen de Peel en de dorpen is het jonge ontginningenlandschap aanwezig. Typerend zijn hier de rechtlijnige verkaveling met laanbeplanting langs de wegen. Rond de dorpen komen verschillende bebouwingslinten en essen voor. In het zuiden is het landschap kleinschalig.

Door de gemeente lopen drie kanalen (het kanaal Wessem-Nederweert, de Zuid-Willemsvaart en de Noordervaart) die op de zogenoemde 'Kanalenviersprong' samenkomen.

Wandelen, fietsen en andere vormen van extensieve buitensport zijn verreweg de belangrijkste recreatieactiviteiten in de gemeente. In principe komen de bezoekers vooral uit de eigen regio (lokale bevolking, gasten op verblijfsaccommodaties in de regio en randgemeenten zoals Weert).

Verblijfsrecreatie

Er zijn in totaal 3 hotels/logiesbedrijven in de gemeente gevestigd. De bedrijven zijn kleinschalig opgezet. Er zijn geen toeristische campings in Nederweert aanwezig. Verspreid in het gebied zijn zeven kleinschalige campings gevestigd. Het betreft vaak nevenactiviteiten. In het gebied zijn 2 groepsaccommodaties gevestigd met totaal 46 bedden. Aan het kanaal liggen passantenplaatsen in een kleine jachthaven. De laatste jaren neemt de behoefte aan meer logies toe. De komende jaren zal de verblijfsrecreatie zich dan ook verder ontwikkelen.

Dagrecreatie

Er bestaan een aantal bezienswaardigheden in het gebied op het gebied van cultureel erfgoed en musea. Voorbeelden zijn Openluchtmuseum Eynderhoof (met bovenregionale functie) of de waterkrachtcentrale Roeven op het knooppunt van de Noordervaart, de Zuid-Willemsvaart en het kanaal Wessem-Nederweert.

De belangrijkste attracties zijn de bos- en heidegebieden, in het bijzonder De Grootte Peel met het bezoekerscentrum Mijl op Zeven, en het recreatieterrein De Houtsberg. De Grootte Peel trekt jaarlijks veel bezoekers. De hoofdingang van de Grootte Peel is in de Ospeldijk gelegen.

Er zijn (jaarlijks terugkerende) evenementen met voornamelijk een (boven)-regionaal marktgebied. Het Moulin Blues te Ospel, Fest Einder (historische optocht) en Nederweert Open Air genieten (boven)regionale bekendheid.

In Nederweert is een netwerk van recreatieve fietspaden (knooppuntensysteem) beschikbaar. Verder zijn er wandel- en ruiterspaden, maar dit is meer fragmentarisch van karakter. De peelerstanten in het zuiden van de gemeente worden recreatief ontsloten (wandel- en fietspaden). Bij herstel van de vennen wordt aandacht besteed aan dagrecreatieve elementen.

2.7

OVERIGE FUNCTIES

Deze paragraaf gaat in op de overige voorkomende functies in het buitengebied van de gemeente. Het betreft wonen, niet-agrarische bedrijvigheid, bijzondere maatschappelijke functies, infrastructuur en nutsvoorzieningen.

2.7.1

WONEN

In het buitengebied zijn verschillende clusters met woningen te onderscheiden. In veel gevallen is er sprake van clusters van woningen tegen de kern aan (kernrandzones). Daarnaast komen er ook enkele bebouwingslinten in het buitengebied voor.

Buiten deze bebouwingsconcentraties komen enkele losstaande burgerwoningen in het buitengebied voor. In een groot aantal gevallen betreft het voormalige agrarische bedrijfswoningen al dan niet met daarbij behorende voormalige bedrijfsgebouwen. Verwacht mag worden dat het aantal burgerwoningen in de toekomst verder toeneemt, gezien het aantal bedrijfsbeëindigingen. Daarmee wordt de functie wonen steeds meer van belang in het buitengebied.

2.7.2

NIET-AGRARISCHE BEDRIJVEN

In het buitengebied komt niet-agrarische bedrijvigheid voor. De aard van de andere bedrijvigheid is zeer uiteenlopend. Enkele voorbeelden van niet-agrarische functies die in het buitengebied van Nederweert voorkomen zijn: dierenpension, agrarisch toeleveringsbedrijf, tuincentrum, aannemersbedrijf, garagebedrijf, autosloopbedrijf, timmerbedrijf en transportbedrijf.

2.7.3

BIJZONDERE EN MAATSCHAPPELIJKE FUNCTIES

Bijzondere en maatschappelijke functies komen in het buitengebied van Nederweert beperkt voor. Het betreft hier onder meer een bezoekerscentrum, begraafplaatsen, kerken en molens.

2.7.4

INFRASTRUCTUUR

De externe ontsluiting van het gebied voor het autoverkeer vindt in noord-zuidrichting plaats via de rijksweg A2. Daarnaast komt een aantal wegen voor met een regionale functie. Het gaat daarbij met name om de N275 en N266.

Door de alsmaar groter wordende landbouwmachines en het transport van en naar de bedrijven is aanpassing van bepaalde lokale wegen noodzakelijk. Door fietstoerisme en de toenemende paardenrecreatie ontstaan er immers op de wegen in het buitengebied soms gevaarlijke situaties.

2.7.5

NUTSVOORZIENINGEN

In het buitengebied van Nederweert komen diverse nutsvoorzieningen voor. Het gaat hier om aardgastransportleidingen, zendmasten voor telecommunicatie en hoogspanningsleidingen.

HOOFDSTUK

3 Beleidsuitgangspunten per

thema

3.1

ALGEMEEN

De visie van de gemeente Nederweert is dat het buitengebied zich ontwikkelt van een puur agrarische gemeente naar een plattelandsgemeente. Functies anders dan agrarisch (met name intensieve veehouderij) kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de verdere ontwikkeling van het buitengebied. Vele ontwikkelingen moeten mogelijk zijn zonder dat de verschillende functies elkaar hinderen. Daarnaast moet ook de agrariër ruimte krijgen om zich in de toekomst te ontwikkelen. Dit betekent dat er een evenwicht dient te ontstaan tussen de intensieve veehouderij enerzijds en de ruimte voor de natuur, recreatie en toerisme en andere economische dragers anderzijds.

Voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied zijn het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006, het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg en het Kwaliteitsprogramma landelijk gebied van groot belang. In het Kwaliteitsprogramma is het aspect ontwikkelingsplanologie uitgewerkt. De ontwikkelingsmogelijkheden per functie zijn hierbij afhankelijk van de gebiedskwaliteiten. De tabel op de volgende pagina geeft hier meer inzicht in (afkomstig uit het Kwaliteitsprogramma landelijk gebied).

Bovengenoemde documenten hebben de basis gevormd voor het Ontwikkelingskader dat op 18 december 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld. In dit Ontwikkelingskader staat per thema opgenomen wat (binnen de vigerende beleidskaders) de uitgangspunten van de gemeente zijn bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan. Het Ontwikkelingskader is dan ook de basis voor de opzet van dit nieuwe bestemmingsplan alsmede voor voorliggend hoofdstuk. De uitgangspunten zoals benoemd in het Ontwikkelingskader met de daarbij behorende toelichting komen in dit hoofdstuk per thema terug.

De gemeente streeft ernaar om het bestemmingsplan 'ontwikkelingsgericht' te maken. Ontwikkelingen moeten mogelijk zijn wanneer tegelijkertijd de waarden van het buitengebied er per saldo op vooruit gaan. Toename van ruimtelijke kwaliteit is het uitgangspunt. Bij het toestaan van ontwikkelingen, door het verruimen van de beleidsruimte, zal dus niet alleen gecompenseerd moet worden, maar zal een ontwikkeling op gang moeten komen die is gericht op een versterking van de gebiedswaarden.

Een vertaling van dit begrip zal in het bestemmingsplan Buitengebied op lokale schaal moeten plaatsvinden. Daarbij moet het bestemmingsplan duidelijk en eenduidig zijn richting gebruikers en bewoners van het buitengebied en eveneens flexibel genoeg om in te kunnen spelen op gewenste en te verwachte ontwikkelingen. In dit hoofdstuk wordt voor de verschillende thema's aangegeven wat de beleidsuitgangspunten van de gemeente zijn.

Tabel 3.2

Kwaliteitsdoelen per gebied voor de
verschillende functies

Bebiedscategorie	Natuur/flora en fauna	Landbouw	Burgerwoningen	T&R	Niet-agrarische bedrijven/ overige nieuwe functies
Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Bos- en natuurgebieden, niet zijnde EHS	Behoud natuur- en bosgebieden. Ontwikkeling nieuwe natuur. Natuur heeft voorrang op alle andere ontwikkelingen.	EHS in extensiveringsgebied in reconstructieplan. Geen nieuwe bedrijven. Bestaande bedrijven kunnen binnen bouwblok uitbreiden. Geen uitbreiding van bouwblok.	Geen nieuwe woningen. Bestaande woningen mogen uitbreiden op basis van de toetsingscriteria.	Versterken fietsknooppuntennetwerk. Versterken recreatieve waarde van de Grootte Peel. Extensieve recreatie. Overige: zie niet-agrarische bedrijven/ overige nieuwe functies.	Geen nieuwbouw bedrijven/ overige nieuwe functies tenzij dit mogelijk is op basis van toetsingscriteria. Bestaande bebouwing/ gronden alleen wijzigen naar gebiedseigen functie.
Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)	Versterken bos- en natuurgebieden. Ontwikkeling nieuwe natuur. Natuur heeft voorrang op alle andere ontwikkelingen.	POG ligt deels in extensiveringsgebied van het reconstructieplan. Geen nieuwe IV-bedrijven. Wel nieuwe grondgebonden landbouw met BOM+. Voor bestaande IV-bedrijven geldt: Extensiveringsgebied: alleen uitbreiding binnen bouwblok. Verwevingsgebied: uitbreiding bouwblok mogelijk met BOM+.	Geen nieuwe woningen. Bestaande woningen mogen uitbreiden op basis van de toetsingscriteria.	Versterken fietsknooppuntennetwerk. Versterken recreatieve waarde van de Grootte Peel. Extensieve recreatie. Overige: zie niet-agrarische bedrijven/ overige nieuwe functies.	Geen nieuwbouw bedrijven/ overige nieuwe functies tenzij dit mogelijk is op basis van toetsingscriteria. Bestaande bebouwing/ gronden alleen wijzigen op basis van toetsingscriteria.
Agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden (ALN)	Natuur is nevensgeschikt aan agrarisch gebied. Indien mogelijk natuur versterken.	ALN ligt deels in extensiveringsgebied deels in verwevingsgebied van het reconstructieplan. Geen nieuwe IV-bedrijven. Wel nieuwe grondgebonden landbouw met BOM+. Voor bestaande IV-bedrijven geldt: Extensiveringsgebied: alleen uitbreiding binnen bouwblok. Verwevingsgebied: uitbreiding bouwblok mogelijk met BOM+.	Geen nieuwe woningen. Bestaande woningen mogen uitbreiden op basis van de toetsingscriteria.	Versterken fietsknooppuntennetwerk. Overige: zie niet-agrarische bedrijven/ overige nieuwe functies.	Geen nieuwbouw bedrijven/ overige nieuwe functies tenzij dit mogelijk is op basis van toetsingscriteria. Bestaande bebouwing/ gronden alleen wijzigen op basis van toetsingscriteria.

Waardevol open landschap	Behoud van landschappelijke openheid.	Geen nieuwe IV-bedrijven. Uitbreiding bouwblok IV-bedrijven via BDM+. Nieuwbouw en uitbreiding bouwblok grondgebonden landbouw via BDM+.	Geen nieuwe woningen. Bestaande woningen mogen uitbreiden op basis van de toetsingscriteria.	Versterken fietsknooppuntennetwerk. Overige: zie niet-agrarische bedrijven/overige nieuwe functies.	Geen nieuwbouw bedrijven/ overige nieuwe functies tenzij dit mogelijk is op basis van toetsingscriteria. Bestaande bebouwing/gronden alleen wijzigen op basis van toetsingscriteria.
Agrarisch gebied	Rekening houden met bestaande flora- en fauna op basis van Flora- en Faunawet.	Geen nieuwe IV-bedrijven. Uitbreiding bouwblok IV-bedrijven via BDM+. Nieuwbouw en uitbreiding bouwblok grondgebonden landbouw via BDM+.	Nieuwbouw woningen op basis van nota 'Bouwen in het buitengebied in het kader van Ruimte voor Ruimte'.	Versterken fietsknooppuntennetwerk	Nieuwbouw en functiewijziging bestaande bebouwing/ gronden toegestaan op basis van toetsingscriteria.

3.2

GEBIEDSKWALITEITEN

Zoals uit hoofdstuk 2 blijkt, zijn er diverse waarden in het buitengebied van Nederweert aanwezig. Het gaat hier dan om ecologische, cultuurhistorische, landschappelijke en waterhuishoudkundige waarden.

3.2.1

BESCHERMING VAN GEBIEDSKWALITEITEN

De waarden worden op diverse manieren in het bestemmingsplan beschermd.

De bescherming van waarden vindt enerzijds plaats door een vertaling in de hoofdbestemmingen en de daar geldende bouw- en gebruiksregels.

Behoud, herstel en ontwikkeling van droge en natte natuurgebieden en wateren met natuurwaarden zijn specifiek bestemd of aangeduid. In de meeste gevallen gaat het om gronden die in eigendom zijn van natuurbeschermingsorganisaties. Op deze wijze wordt conform het Ontwikkelingskader de EHS en de POG in het bestemmingsplan vertaald. Ook kan het gaan om gebieden die vanwege de verweving van enerzijds landbouw en anderzijds natuur en landschap belangrijke natuurwaarden hebben. Door de bestaande bossen positief aan te duiden / te bestemmen is verkleining van het bosareaal in principe niet mogelijk. Behoud van landschapselementen is opgenomen in de doeleindenomschrijving van de gebiedsbestemmingen. Voorts is er sprake van een koppeling tussen de plankaarten en de luchtfoto. De luchtfoto's kunnen daarmee als uitgangspunt dienen bij het bepalen welke landschapselementen aanwezig zijn. De steilranden zijn niet of nauwelijks op een luchtfoto waar te nemen en daarom ook op de plankaart opgenomen.

Ook zijn de cultuurhistorische waarden beschermd. De monumentale gebouwen en de molens zijn specifiek op kaart aangeduid. Rond molens is een molenbeschermingszone (aanduiding) opgenomen. Deze bestemming rust op de gehele zone waarbinnen beperkingen moeten worden gesteld aan de hoogte van andere functies.

Anderzijds kunnen er specifieke activiteiten zijn die waarden kunnen verstoren. Het aanlegvergunningstelsel kan ervoor zorgen dat aantasting van deze aanwezige waarden tegen deze activiteiten worden beschermd. Er moet echter wel worden voorkomen dat er onnodige regelgeving ontstaat. Het is niet de bedoeling om in aanlegvergunningstelsel regels op te nemen waar andere wet- en regelgeving als Flora- en faunawet, Keur, Boswet en Kapvergunning al in voorziet. In het aanlegvergunningstelsel zijn regels nodig waarvoor een integrale ruimtelijke afweging noodzakelijk is (waar de overige wet- en regelgeving een sectorale afweging maakt).

Het huidige aanlegvergunningstelsel is gescreend op onnodig aanlegvergunningplichtige werkzaamheden. Daar waar een ruimtelijke afweging nodig is, is het instrument aanlegvergunningstelsel het enige instrument om deze afweging te maken. In het bestemmingsplan zijn de volgende werken en werkzaamheden in het aanlegvergunningstelsel opgenomen:

- Afgraven
- Ophogen
- Egaliseren
- Diepploegen en diepwoelen meer dan 0,5 meter

- Aanbrengen ondergrondse leidingen
- Aanbrengen verhardingen
- Rooien en aanbrengen van houtopstanden

Voorts worden nieuwe ontwikkelingen op een aantal aspecten getoetst zodat de waarden in de omgeving beschermd blijven. Zo mag een ontwikkeling geen hinderlijke effecten met zich meebrengen en dienen er maatregelen genomen te worden om hinderlijke effecten te voorkomen. De ontwikkeling wordt geweigerd indien door de uitvoering van het werk, danwel door (in)direct te verwachten gevolgen, blijvend afbreuk wordt gedaan aan waarden van het gebied of onevenredige nadelige effecten ontstaan, en door het stellen van voorwaarden hieraan, niet of onvoldoende tegemoet kan worden gekomen. Onder hinderlijke effecten kan worden verstaan verkeer, geluid, stank, lichtinval, visueel/architectonisch, ecologisch en cultuurhistorisch/landschappelijk. Daarnaast mag de nieuwe ontwikkeling geen belemmering opleveren voor omliggende bedrijven. Ook dient nieuwe bebouwing/verharding te worden ingepast in de omgeving. De initiatiefnemer moet aangeven op welke wijze de nieuwe ontwikkelingen afgestemd worden op de specifieke omgevingskenmerken. Er moet rekening gehouden worden met: natuurlijke en landschappelijke inpassing, stedenbouwkundige inpassing en architectonische inpassing.

3.2.2

ONTWIKKELING VAN GEBIEDSKWALITEITEN

Naast bescherming van de gebiedskwaliteiten zijn er in het bestemmingsplan ook mogelijkheden opgenomen om de gebiedskwaliteiten te versterken. Enerzijds zijn er in het bestemmingsplan flexibiliteitsbepalingen opgenomen op grond waarvan ontwikkeling van bijvoorbeeld ecologische verbindingzones kan plaatsvinden. Anderzijds zijn er regels opgenomen op grond waarvan een ontwikkeling aanvaardbaar is wanneer deze gepaard gaat met een kwaliteitsversterking (ontwikkelingsplanologie).

Flexibiliteitsbepalingen

Ten behoeve van realisatie van ecologische verbindingzones is in het bestemmingsplan een wijzigingsregel opgenomen op grond waarvan agrarische gronden kunnen worden omgezet in natuur.

Ook biedt het bestemmingsplan middels een wijzigingsregel de ruimte om binnen de (Provinciale) Ontwikkelingszone Groen natuur te ontwikkelen. Dit zijn immers juist de gebieden waar natuurontwikkeling leidt tot robuustere ecologische eenheden. Het zijn dan ook juist de gebieden waar natuurcompensatielocaties (nodig voor rode ontwikkeling elders) gevonden kunnen worden.

Ontwikkelingsplanologie

Onderhavig bestemmingsplan buitengebied is een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan. In plaats van een conserverend plan waarbij vooral de huidige functies worden vastgelegd kiest de gemeente Nederweert ervoor om de mogelijkheden van ontwikkelingsplanologie te benutten. De insteek van een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan buitengebied is voldoende flexibiliteit voor het mogelijk maken van een duurzame ontwikkeling van het buitengebied. Ontwikkelingen die leiden tot ingrepen in het buitengebied zijn mogelijk mits deze ontwikkeling gepaard gaat met een substantiële verbetering van de kwaliteit van het buitengebied (tegenprestatie).

Zo kan de gemeente in het bestemmingsplan ruimere mogelijkheden bieden om nieuwe initiatieven te honoreren terwijl tegelijkertijd de kwaliteit van het buitengebied wordt versterkt. In het Ontwikkelingskader zijn hiervoor (mede op basis van het Kwaliteitsprogramma) richtlijnen uitgezet.

De gemeente geeft op grond van kwaliteiten in het buitengebied richtlijnen aan over waar ruimte is voor verschillende functies en over de wijze waarop de tegenprestatie kan worden ingevuld. Voorliggend bestemmingsplan heeft deze mogelijkheden vertaald in ontheffingen en wijzigingsbevoegdheden. Bij gebruikmaking van ontheffingsmogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden zijn in de planregels voorwaarden opgenomen. De tegenprestatie is hier expliciet genoemd. In de planregels is aangegeven dat de tegenprestatie gericht moet zijn op verbetering van de omgevingskwaliteit en dat deze in redelijke verhouding dient te staan tot de aard en de omvang van de ingreep.

Tevens is er een zonering van het buitengebied opgenomen. Per zonering is aangegeven welke ontwikkelingen mogelijk zijn en met welke kwaliteiten initiatieven rekening moeten houden. Deze zonering is vertaald in voorliggend bestemmingsplan. De zonering is bepalend voor de mate waarin ontwikkelingen zijn toegestaan en voor de tegenprestatie die hierbij geleverd moet worden.

Kwaliteitsbijdrage

Van belang is om eerst te toetsen of de ruimtelijke ontwikkeling planologisch wenselijk is in het gebied. Wanneer het antwoord hierop positief is, wordt de tegenprestatie bepaald. Een tegenprestatie is alleen nodig als het initiatief leidt tot aantasting van de ruimtelijke kwaliteit. Onderdeel hiervan vormt de provinciale BOM+-regel. Deze regel geldt voor ontwikkeling van agrarische activiteiten. Een agrarische ondernemer die zich nieuw wil vestigen of zijn bedrijf wil uitbreiden, waarbij een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk is, moet een bedrijfsplan opstellen waarin de aard van de gewenste agrarische ontwikkeling en de effecten hiervan op de omgevingskwaliteit zijn aangegeven. Dit voor wat, hoort wat-principe is doorgetrokken naar andere ontwikkelingen in het buitengebied. In de hiernavolgende paragrafen wordt aangegeven wanneer een kwaliteitsbijdrage is vereist.

WANNEER IS EEN KWALITEITSBIJDRAGE AAN DE ORDE?

WELKE MAATREGELEN MOETEN WORDEN GENOMEN?

De tegenprestatie die gericht is op een kwaliteitsverbetering moet opwegen tegen te ruimtelijke ingreep die wordt gepleegd (bouwplan). Voorwaarde is in ieder geval dat de gebiedskwaliteiten worden versterkt. De totale gebiedskwaliteit van een gebied is een optelsom van verschillende aspecten (zoals landschapselementen, variatie openheid-beslotenheid, karakteristieke bebouwing etcetera).

De gebiedskenmerken geven richting aan welke maatregelen zorgen voor een kwaliteitsverbetering. Zo kan sloop van bedrijfsbebouwing zorgen voor versterking van het open karakter in gebieden waar de openheid reeds karakteristiek aanwezig is. De aanleg van een poel en houtsingels kunnen juist zorgen voor een kwaliteitsversterking in leefgebieden van amfibieën. Beplanting aan de rand van een es of het verwijderen van opgaande beplanting kunnen de beleefbaarheid van de es versterken. Bij de invulling van de kwaliteitsbijdrage zijn de gebiedskenmerken leidend.

Er zijn dan ook verschillende maatregelen waarmee de totale gebiedskwaliteit kan worden versterkt. Er kan gedacht worden aan maatregelen die natuurwaarden versterken, de aanleg van landschapselementen, versterking van beeldkwaliteit en herstel van cultuurhistorische elementen aan gebouwen en omgeving.

De gebiedskenmerken zijn onder meer benoemd in de zonering van het Kwaliteitsprogramma Nederweert. Onderstaande tabel geeft aan welke maatregelen de gemeente voorstaat in de verschillende gebieden.

Tabel 3.3

Mogelijke kwaliteitsbijdragen

Gebiedsbestemming	Doelstellingen	Maatregelen die de gebiedskwaliteiten versterken
Natuur; bestaande bos- en natuurgebieden	Ecologische structuur behouden en versterken	Realiseren of versterken Natuurwaarden zoals beschreven in POL. Realiseren maatregelen uit Inrichtingsplan Ecologie of Stimuleringsplan Midden-Limburg West, Peelvenen of Landschapskader Noord- en Midden-Limburg of Kwaliteitsplan Landschap en Natuur. Agrarisch natuurbeheer
Agrarisch gebied met meerwaarde; ontwikkelingszone groen	Behoud van de aanwezige landbouw en de bescherming en het verder ontwikkelen van de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Ecologische waarde oevers opwaarderen. Natuurlijke beekloop herstellen	Realiseren of versterken Natuurwaarden zoals beschreven in POL. Realiseren maatregelen uit Inrichtingsplan Ecologie of Stimuleringsplan Midden-Limburg West, Peelvenen of Landschapskader Noord- en Midden-Limburg of Kwaliteitsplan Landschap en Natuur. Agrarisch natuurbeheer Bijdrage leveren aan hermeandering beken en/of herinrichting van beekoevers.
Agrarisch gebied met meerwaarde; Essen	Bolle akkers / essen open houden. Aanwezige cultuurhistorische waarden behouden/versterken door bebouwing te concentreren aan randen van essen en rondom brinken.	Sloop van bebouwing in Es/ bolle akker (niet aan randen) Primaire oriëntatie op monumentale/ beeldbepalende kwaliteiten Hoogwaardige architectonische kwaliteit Agrarisch natuurbeheer
Agrarisch gebied met meerwaarde; Waardevol open landschap	Behouden / versterken openheid van het landschap en zichtlijnen	Slopen bebouwing Weghalen erfbeplanting Accentueren overgang open-dicht d.m.v. beplanting Realiseren maatregelen uit Inrichtingsplan Ecologie of Stimuleringsplan Midden-Limburg West, Peelvenen of Landschapskader Noord- en Midden-Limburg of Kwaliteitsplan Landschap en Natuur. Agrarisch natuurbeheer
Agrarisch gebied	Versterking aanwezige landschappelijke/ stedenbouwkundige structuur/ identiteit	Versterking lintbebouwing Versterking omliggende openbare ruimte Realiseren maatregelen uit Inrichtingsplan Ecologie of Stimuleringsplan Midden-Limburg West, Peelvenen of Landschapskader Noord- en Midden-Limburg of Kwaliteitsplan Landschap en Natuur.
Landbouwontwikkelingsgebied	Versterking aanwezige landschappelijke/ stedenbouwkundige structuur/ identiteit	Zie ruimtelijk kwaliteitsplan dat is opgesteld ten behoeve van het LOG. Agrarisch natuurbeheer
Alle categorieën		Sloop overtollige bebouwing Herstel cultuurhistorisch waardevolle panden Vervangende nieuwbouw met hogere kwaliteit Functieverandering naar functie die beter binnen de gebiedskwaliteit/ buitengebied past. Afscherpende beplanting (m.u.v. open gebied)

Deze maatregelen moeten initiatiefnemers houvast bieden bij het invullen van de kwaliteitsbijdrage. Het is echter niet de bedoeling dat de kwaliteitsbijdrage in deze gebieden gebonden is aan de betreffende maatregelen die bij dat gebied genoemd worden. Het daadwerkelijk invullen van de kwaliteitsbijdrage blijft een kwestie van maatwerk.

Voor standaardingrepen gelden standaardbijdragen. Bij sloop van overtollige bebouwing mag 50% worden teruggebouwd en bij ontwikkeling van initiatieven op het gebied van toerisme en recreatie is landschappelijke inpassing een harde randvoorwaarde.

Naast de in het Kwaliteitsprogramma genoemde gebiedskwaliteiten is de gemeente gestart met het opstellen van een Kwaliteitsplan landschap en natuur. Hierin wordt aangegeven hoe de gemeente wil omgaan met landschapsontwikkeling en natuurontwikkeling in het buitengebied. Deze visie biedt handvatten bij het zoeken naar mogelijke tegenprestaties die nodig zijn om bepaalde ontwikkelingen in het buitengebied te realiseren.

WIE BEOORDEELT DE HOOGTE EN INVULLING VAN DE BENODIGDE KWALITEITSBIJDRAGE?

Er is niet mogelijk om een algemene rekenregel van toepassing te verklaren, waarmee kan worden uitgerekend hoe groot de bijdrage dient te zijn. Het is immers niet te voorzien welke initiatieven zich in welke gebieden zullen voordoen. De beoordeling van de kwaliteitsbijdrage is een kwestie van maatwerk. De exacte kwaliteitsbijdrage wordt daarom niet gedetailleerd vastgelegd.

Wel dient het bestemmingsplan zodanig opgesteld te zijn dat er voldoende zekerheid is over of de tegenprestatie voldoende is. Belangrijk daarbij is dat is vastgelegd wie de kwaliteitsbijdrage beoordeelt. Op ambtelijk niveau wordt overlegd met de initiatiefnemer. Afhankelijk van effecten van een ingreep ligt het besluit bij B&W of bij de provinciale kwaliteitscommissie. De beoordeling van de tegenprestatie bij minder zware ontwikkelingen ligt bij het college van B&W. De tegenprestatie bij zwaardere ontwikkelingen wordt getoetst door de provinciale kwaliteitscommissie. Deze commissie wordt momenteel reeds ingeschakeld in het geval van VORM en woningbouw/niet-agrarische bedrijven buiten de rode contour. In de planregels staat bij elke ontwikkelingsmogelijkheid aangegeven door wie de kwaliteitsbijdrage wordt getoetst.

OP WELKE WIJZE WORDT DE KWALITEITSBIJDRAGE ZEKERGESTELD?

De afspraken tussen gemeente en initiatiefnemer over de ontwikkelingsmogelijkheden en de tegenprestatie worden vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst. In deze overeenkomst wordt in ieder geval vastgelegd wanneer de ontwikkelingen en tegenprestatie worden gerealiseerd en hoe het beheer geregeld is. Ook bevat de overeenkomst een boetebeding en een kettingbeding.

HOE WORDT DE TEGENPRESTATIE GEREGELD?

De tegenprestatie wordt vooralsnog alleen in natura geregeld. Verevening via een groenfonds of op andere wijze wordt nog onderzocht. Een koppeling met het Kwaliteitsplan Landschap en Natuur (zoals ook bij de maatregelen is genoemd) is hierbij voorstelbaar, bijvoorbeeld wanneer de tegenprestatie niet op dezelfde locatie als de ontwikkeling kan worden gerealiseerd of als wanneer er sprake is van grotere projecten. De mogelijkheden die de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening biedt worden bij het onderzoek naar de mogelijkheden hiervoor betrokken. Wanneer de mogelijkheden hiervoor uitgekristalliseerd zijn, wordt het bestemmingsplan waar mogelijk hier nog op aangepast. Wanneer de aanpassing van het bestemmingsplan niet meer mogelijk is, worden de mogelijkheden voor verevening op andere wijze dan in natura via een structuurvisie gereguleerd.

MONITORING

Voor standaardingrepen als sloop overtollige bebouwing en initiatieven op het gebied van (toerisme en recreatie) gelden standaardbijdragen. De beoordeling van de kwaliteitsbijdrage bij minder standaardingrepen is een kwestie van maatwerk. Niet alle initiatieven zijn op voorhand te voorzien en dus zal een gedetailleerde beschrijving van de (on)mogelijkheden en de daarbij horende kwaliteitsbijdrage een belemmering kunnen zijn voor nieuwe ontwikkelingen. Het bestemmingsplan moet voldoende flexibiliteit bieden om nieuwe goede initiatieven de ruimte te kunnen geven. Daarnaast is het van belang dat de regeling in het bestemmingsplan voldoende rechtszekerheid, gelijkheid en transparantie aan de burger biedt. Voorkomen moet worden dat de beoordeling een kwestie van ad-hoc beleid. De gemeente heeft gezocht naar een goede balans tussen flexibiliteit enerzijds en helderheid anderzijds. In dit kader zorgt de gemeente ook voor monitoring van alle ingrepen die gepaard gaan met een kwaliteitsbijdrage. Wanneer uit de monitoring blijkt dat aanpassing van het beleid nodig is, zal aanpassing plaatsvinden.

3.3**LANDBOUW**

De agrarische sector is de belangrijkste economische sector in het buitengebied van Nederweert. De sector is voortdurend aan verandering onderhevig, niet in de laatste plaats door recente ingrijpende beleidswijzigingen. Het Reconstructieplan legt een stevig pakket beleidsuitgangspunten op het buitengebied (en dan met name op de intensieve veehouderijsector), die in dit bestemmingsplan Buitengebied moeten worden doorvertaald.

3.3.1**BOUWBLOKTOEKENNING**

Om in te kunnen spelen op de beleidslijnen en dynamiek van de sector wordt onderscheid gemaakt in de volgende sectoren binnen de land- en tuinbouw:

- intensieve veehouderijbedrijven;
- glastuinbouwbedrijven;
- grondgebonden agrarische bedrijven.

Hierbij worden de volgende definities gehanteerd:

Intensieve veehouderij = het bedrijfsmatig houden van dieren in stallen of hokken waarvoor een milieuvergunning is verleend. Wanneer wordt gesproken over intensieve veehouderij wordt in principe bedoeld op het hebben van een bedrijfsmatige tak van varkens, kippen, vleeskuikens, vleeskalveren, stieren voor de roodvleesproductie, eenden, pelsdieren, konijnen, kalkoenen of parelhoenders. De melkveehouderij wordt niet als intensieve veehouderij beschouwd (Bron: Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg).

Glastuinbouwbedrijven = een agrarisch bedrijf dat gericht is op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen door gebruik te maken van kassen.

Grondgebonden agrarische bedrijven = een agrarisch bedrijf waarvan de productie geheel of in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van onbebouwde grond in de directe omgeving van het bedrijf. Grondgebonden bedrijven zijn in ieder geval akkerbouw-, vollegrondse tuinbouw-, boomteelt-, melkrundveehouderij- en paardenhouderijbedrijven.

Bij het bepalen welke agrarische bedrijven in aanmerking komen voor een agrarische bedrijfsbestemming is allereerst nagegaan of locaties die in het vigerende bestemmingsplan een agrarische bedrijfsbestemming hebben, opnieuw in aanmerking komen voor een agrarische bedrijfsbestemming. Hierbij is bekeken of er wijzigingen optreden als gevolg van artikel 19 of artikel 11-procedures. Om in aanmerking te komen voor een agrarische bedrijfsbestemming moet er sprake zijn van agrarische bedrijfsactiviteiten. Dat wil zeggen dat er sprake is van agrarische (primaire plantaardige en/of dierlijke) productie. Bovendien moet deze activiteit bedrijfsmatig worden uitgeoefend, dat wil zeggen gericht op de vorming van inkomen.

De gemeente hanteert bij de bouwbloktoekening de volgende indeling:

- 0-10 nge burgerwoning
- 10-20 nge in uitzonderingsgevallen kan een bouwblok op maat worden toegekend
- 20-60 nge een beperkt bouwblok op maat
- >60 nge volwaardig agrarisch bouwblok

Uitgangspunt bij de bouwbloktoekening is geweest of er nog een milieuvergunning of AMvB-bedrijf aanwezig is. Een bouwblok is aangemerkt als intensieve veehouderij als er sprake is van het bedrijfsmatig houden van dieren in stallen of hokken waarvoor een milieuvergunning is verleend. Bij bedrijven die bij bekendmaking van het Reconstructieplan op 2 juni 2004 over een milieuvergunning beschikte en die later een AMvB hebben ingediend is de milieuvergunning van rechtswege vervallen. Het bedrijf is dan niet aangemerkt als intensieve veehouderij.

Bij een aantal bedrijven zijn er redenen om geen bouwblok toe te kennen danwel het bouwblok te wijzigen:

- Deelname aan de gemeentelijke Ruimte voor Ruimte-regeling (zie ook paragraaf 3.6.2). Op deze locaties zijn bedrijven (gedeeltelijk) gestopt. De regeling heeft tot doel om ontstening in het buitengebied te bereiken en staat nieuwe bebouwing op deze locaties waar sloop heeft plaats gevonden dan ook niet toe. Als er nog een bedrijfstuk overblijft, wordt een bouwblok op maat toegekend met de aanduiding dat uitbreiding in de toekomst niet meer mogelijk is.
- Deelname aan de landelijke Regeling Beeindiging Veehouderij (RBV). Deze regeling heeft als doel het verminderen van de landelijke mestproductie. Het oprichten van nieuwe bebouwing is op deze locaties (in tegenstelling tot de gemeentelijke Ruimte voor Ruimte-regeling) wel mogelijk. Deze locaties behouden dan ook hun bouwblok, zij het een ander bouwblok dan bedoeld voor de intensieve veehouderij.
- Op locaties waar sloop heeft plaatsgevonden zonder deelname aan een van de regelingen wordt geen bouwblok toegekend als er geen milieuvergunning/AMvB meer geldig is.

De omvang en situering van de bestemming agrarische bedrijfsdoeleinden zijn op een kaart ingetekend. Bij de toekenning van de bouwkvavels is rekening gehouden met het vigerende bouwblok en de provinciale beleidslijn Bouwkavel op Maat Plus (BOM+). Bij deze beleidslijn wordt uitgegaan van een op maat gemaakte bouwkvavel per bedrijf. Extra ontwikkelingsmogelijkheden kunnen uitsluitend verkregen worden door tegenprestaties te leveren die de kwaliteit van het gebied verbeteren.

Bij de herziening van bestemmingsplannen "Buitengebied" hanteert de provincie de richtlijn dat bij uitbreidingen van agrarische bouwblokken met meer dan 10% voldaan moet zijn aan de eisen die gesteld worden in het kader van de BOM+-beleidslijn. Op enkele plekken heeft een geringe vormwijziging van het bouwblok plaatsgevonden. Deze vormwijzigingen leiden niet tot aantasting van de ruimtelijke kwaliteit.

Tijdens twee inlooptdagen is met de afzonderlijke agrariërs over hun toekomstige bouwblok gesproken, waarna de bouwblokken op de plankaart waar nodig zijn aangepast. Aan de intensieve veehouderijen en glastuinbouwbedrijven is een aparte aanduiding gegeven. Hiermee wordt voorkomen dat agrarische bedrijven zonder meer op deze bedrijfstakken kunnen overstappen.

Op twee locaties in het buitengebied liggen voederplaten op afstand van het bijbehorende bouwvlak. Het gaat hier om bestaande situaties. Deze locaties zijn gekoppeld aan het bijbehorende bouwvlak. Op de locaties van de voederplaten is geen bebouwing toegestaan.

3.3.2

INTENSIEVE VEEHOUDERIJ

In het reconstructieplan Noord- en Midden Limburg is een zonering aangegeven waar bij voorkeur de intensieve veehouderij-sector zich dient te ontwikkelen (landbouwontwikkelingsgebieden: LOG) en waar bij voorkeur niet (extensiveringsgebieden). Een nadere toelichting op het reconstructieplan staat in bijlage 1.

In het reconstructieplan zijn zoekgebieden aangegeven voor de LOG's. Hierbij is rekening gehouden met de volgende zoneringen:

- in principe zijn de LOG's gelegen in het POL (Provinciaal Omgevings Plan) Perspectief 5;
- twee km van Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden en Natuurbeschermingswetgebieden;
- één km van zeer voor verzuringgevoelige gebieden;
- 250 m van voor verzuringgevoelige gebieden;
- 400 meter van woonkernen, verblijfsrecreatie en grote dagrecreatie voorzieningen;
- enkele andere zaken (grondwater e.d.).

De exacte begrenzing moeten gemeenten in hun bestemmingsplannen buitengebied opnemen. Ten behoeve van de begrenzing en ontwikkeling van de LOG's zijn in opdracht van de gemeente Nederweert de volgende onderzoeken uitgevoerd:

- het onderzoek Nadere uitwerking en begrenzing LOG's van ARCADIS (2005)
- het rapport Ruimtelijk kwaliteitsplan LOG's gemeente Weert en Nederweert van Kragten (2006)
- plan-MER

Op basis van deze onderzoeken heeft de gemeenteraad op 18 december 2007 uitspraak gedaan over de nadere uitwerking van de LOG's.

Uitwerking LOG's Weert en Nederweert (2005)

De gemeenten dienen de LOG's uit het reconstructieplan nader uit te werken en planologisch te verankeren in een bestemmingsplan. De gemeenten Nederweert en Weert hebben besloten samen op te trekken bij de uitwerking van de LOG's. Daartoe is een intensief en interactief proces doorlopen, waarbij uiteenlopende partijen zijn betrokken.

Een beschrijving van dit proces is opgenomen in deze rapportage, welke als ondersteuning dient voor de besluitvorming van de gemeenteraden van Weert en Nederweert. In de rapportage worden onder meer voorstellen gedaan voor de nadere begrenzing van het LOG, het opnemen van aanvullende randvoorwaarden en bouwblokmaat.

Ruimtelijk kwaliteitsplan LOG's (2006)

In het rapport 'Ruimtelijk kwaliteitsplan LOG's gemeente Weert en Nederweert' zijn op basis van een gebiedsanalyse en uitgangspunten voor elke LOG beeldkwaliteitsprincipes benoemd. Het rapport geeft daarmee richtlijnen zoals:

- wat voor soort landschapselementen moet een IV-bedrijf gebruiken, waar moet een groensingel gerealiseerd worden (bv op minimaal 3 kavelgrenzen), hoe breed moet een groensingel zijn;
- hoe dienen gebouwen en kavels te zijn gesitueerd, in welk materiaal moeten deze zijn uitgevoerd, welke afstand tussen bedrijven moet worden aangehouden (25 meter aan de rand van de kavel moet onbebouwd blijven);
- welke landschappelijke structuren moeten worden versterkt;
- bij uitbreiding gelden BOM+verplichtingen.

Plan-MER Intensieve veehouderij tbv bestemmingsplan buitengebied

Het bestemmingsplan buitengebied regelt het vestigingsbeleid van de intensieve veehouderij. Omdat het bestemmingsplan daarmee kaderstellend is voor later m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten is het noodzakelijk om een plan-MER op te stellen. Het plan-MER is opgenomen in bijlage 2.

In het planMER is gerekend met drie scenario's voor omvang van de IV-sector (namelijk -15%, nulgroei en +15%) en zijn twee alternatieven voor ruimtelijk beleid (namelijk verspreide ontwikkeling en maximale concentratie in de LOG's) beoordeeld. Uit de plan-MER blijkt dat de alternatieven niet onderscheidend zijn voor wat betreft milieuaspecten. De effecten van de modellen voor de thema's ammoniak, geur, fijn stof, verkeer en geluid zijn nagenoeg gelijk. Ook bij maximale concentratie in de LOG's zijn de negatieve effecten ten aanzien van bijvoorbeeld ammoniak niet onderscheidend. De meeste milieuwinst wordt geboekt door het generieke overheidsbeleid, zoals de plicht tot stalinnovatie. Wel leidt verspreide ontwikkeling tot grotere effecten op landschap dan maximale concentratie in de LOG's.

In het plan-MER is tevens geconcludeerd dat de Natura2000 doelen niet kunnen worden gehaald door extra emissiebeperking vanuit de IV-stallen uit Nederweert. Na toepassing van wettelijk vereiste stalaanpassingen ligt de toekomstige bijdrage aan de (achtergrond)depositie aan ammoniak vanuit de Nederweertse stallen op de Grootte Peel namelijk nog hoger dan de kritische depositiewaarde.

Zelfs als alle stallen zouden verdwijnen uit Nederweert dan wordt de kritische depositiewaarde nog enkele malen overschreden tengevolge van andere bronnen (stallen in andere gemeenten, aanwendingsemissies, verkeer, e.d.). De eisen vanuit Europese en landelijke regelgeving (zoals in de AMVB) leiden er echter wel toe dat de depositie op de Natura2000-gebieden zal afnemen. Zie ook tekstkader 'Toetsingskader Ammoniak en Natura2000-gebieden' in paragraaf 3.3.3.

Het plan-MER ligt nu ter advisering bij de commissie MER. Op korte termijn wordt het advies van de commissie verwacht.

Het plan-MER geeft aan dat de keuze voor een van de onderzochte alternatieven geen gevolgen heeft voor milieuaspecten. De alternatieven hebben wel gevolgen voor ruimtelijke aspecten als landschap en verkeer. In onderhavig bestemmingsplan is met deze conclusies als volgt rekening gehouden:

Er is in het bestemmingsplan uitgegaan van verschillende kwaliteitsgebieden (zie ook paragraaf 3.2.2.). Op grond van de kwaliteiten in elk gebied wordt bepaald wat de ontwikkelingsmogelijkheden (bouwblokgrrootte, bouwvoorschriften etcetera) zijn en welke functies aanvaardbaar worden geacht. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij zijn het meest ruim in de Landbouwonwikkelingsgebieden.

Ten aanzien van de bescherming van ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied zijn in de planregels voorwaarden opgenomen. Bij nieuwvestiging van een intensieve veehouderij in een LOG geldt een algemene regel Ruimtelijke Kwaliteit (artikel 27). Dit artikel geeft extra richtinggevend beeldkwaliteitsprincipes die in acht moeten worden genomen bij de vestiging van een intensieve veehouderij. De in het artikel opgenomen beeldkwaliteitsprincipes zijn gebaseerd op het Ruimtelijk Kwaliteitsplan LOG. Voorts geldt als voorwaarde dat de wijziging niet mag leiden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische en visueel landschappelijke waarden. Bij uitbreiding van een intensieve veehouderij geldt als voorwaarde dat voldaan moet zijn aan de eisen die zijn gesteld in de BOM+ uitwerking van het POL. Uitgangspunt daarbij vormt het verplichte basispakket; een nulniveau waaraan iedere bouw aanvraag dient te voldoen. Dit basispakket maakt deel uit van de normale vereisten waaraan een bedrijf zich moet houden. Daarnaast zijn tegenprestaties verplicht bij overschrijding van de maximaal toegestane bouwkavelmaat en bij het aantasten van bijzondere omgevingskwaliteiten. Zij dienen in redelijke verhouding te staan tot de aard en de omvang van de ingreep en gericht te zijn op verbetering van de omgevingskwaliteit.

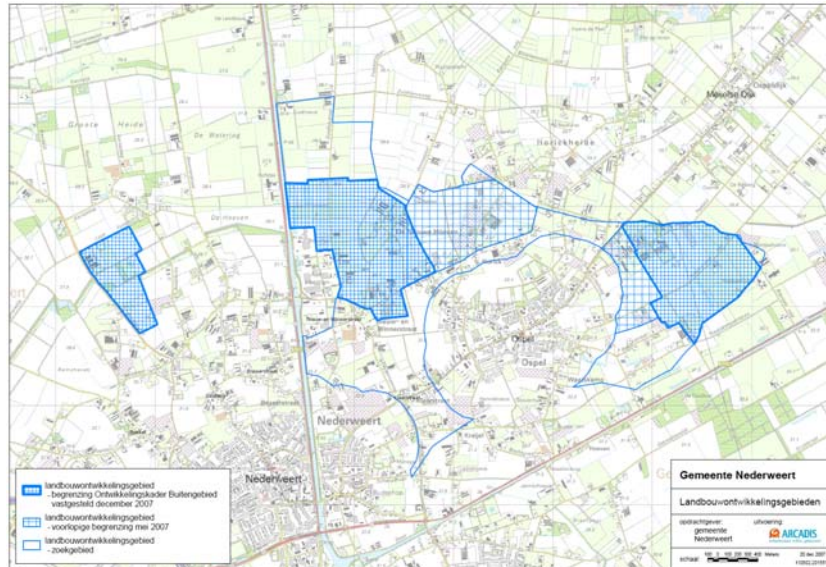
Zowel bij nieuwvestiging als bij uitbreiding mogen vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen bezwaren ontstaan.

Begrenzing LOG's

Op basis van bovenstaande onderzoeken heeft de gemeenteraad van Nederweert in december 2007 uitspraak gedaan over de nadere begrenzing van de LOG's. De uiteindelijke begrenzing is beperkter dan de zoekgebieden LOG's zoals opgenomen in het reconstructieplan. Met in achtneming van de randvoorwaarden zoals opgenomen in het 'Ruimtelijk Kwaliteitsplan' is op basis van de plan-MER overwogen dat de voorgestelde exacte begrenzing niet leidt tot negatieve milieueffecten (zoals ten aanzien van ammoniak). De exacte begrenzing zoals in door de gemeenteraad besloten is opgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

Afbeelding 3.4

Begrenzing van de LOG's in Nederweert



3.3.3

NIEUWVESTIGING

Intensieve veehouderij

Nieuwvestiging van intensieve veehouderij = het vestigen van intensieve veehouderij, zowel vestiging op een nieuwe agrarische bouwkaavel als vestiging op een reeds bestaande agrarische bouwkaavel waar nog geen intensieve veehouderij aanwezig is. Hervestiging in de zin van vestiging op een bestaande agrarische bouwkaavel waar nog geen intensieve veehouderij aanwezig is, wordt gelijkgesteld met omschakeling en dus met nieuwvestiging (Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg).

Het bestemmingsplan biedt in de LOG's ruimte voor een bouwblok voor de intensieve veehouderij tot 4 ha. Wanneer een bouwblok groter dan 4 ha nodig is, is er nog een nader afwegingsmoment voor de gemeenteraad. De nieuwvestiging is op grond van het bestemmingsplan buitengebied niet rechtstreeks mogelijk. De gemeente wil per initiatief beoordelen of voldaan is aan een aantal voorwaarden.

Zo zal de gemeente alleen planologische medewerking kunnen verlenen wanneer de nieuwvestiging van de intensieve veehouderij niet leidt tot milieuhygiënische bezwaren. De milieuhygiënische uitvoerbaarheid wordt in het bestemmingsplan als volgt gedefinieerd: 'indien geen sprake is van een onaanvaardbare milieusituatie, beoordeeld aan de hand van op dat moment van kracht zijnde regelgeving en bestaande milieukwaliteit'. Het gaat hier dus om alle aspecten die de milieusituatie kunnen beïnvloeden, zoals geur en ammoniak. De milieuhygiënische uitvoerbaarheid houdt onder andere in dat de nieuwvestiging geen negatieve effecten op de Natura2000-gebieden met zich mee mag brengen. In de praktijk betekent dit dat het initiatief aanvaardbaar is wanneer een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet kan worden verleend.

De bevoegdheid voor vergunningverlening ligt bij de provincie¹. Voor wat betreft de Grootte Peel ligt de bevoegdheid bij de provincie Noord-Brabant.

TOETSINGSKADER AMMONIAK EN NATURA2000-GEBIEDEN

In maart 2008 heeft de Raad van State het Toetsingskader Ammoniak en Natura2000-gebieden vernietigd. Reden hiervoor was dat de Raad van State ernstige twijfels had of het toetsingskader voldoende waarborgde dat een vergunde uitbreiding van een pelsdier en rundveehouderij geen significant gevolgen had op een nabijgelegen Natura2000-gebied. Deze uitspraak brengt met zich mee dat de vergunningsaanvragen van bedrijven met enige toename van ammoniak op aangewezen Natura2000-gebieden niet kunnen worden verleend. De minister geeft in haar brief d.d. 22 april 2008 aan dat er op korte termijn overleg plaatsvindt over nieuwe juridisch houdbare oplossingen hiervoor. Ook de provincie Limburg onderzoekt verschillende mogelijkheden hoe met vergunningsaanvragen om te gaan. Eventuele oplossingen voor bedrijven kunnen gezocht worden in saldering. Gelet op deze ontwikkelingen ligt het niet voor de hand dat de gemeente Nederweert eigen ammoniakbeleid in het bestemmingsplan buitengebied gaat opnemen, maar de ontwikkelingen blijft volgen

VERPLAATSINGSREGELING

Intensieve veehouderijbedrijven kunnen een grote impact hebben op hun omgeving, zowel ten aanzien van geur en ammoniak als ten aanzien van landschap. Op enkele plekken in Nederweert beperken intensieve veehouderijen hierdoor gewenste ontwikkelingen in de omgeving als natuurontwikkeling en woningbouw. Hier ontstaan knelpunten. Een oplossing hiervoor is het aanwijzen van landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's), waar de intensieve veehouderij ontwikkelingsruimte kan krijgen. Door op bepaalde plekken ruime ontwikkelingsmogelijkheden te bieden, krijgen bedrijven de mogelijkheid om zich op een nieuwe locatie duurzaam te ontwikkelen. De gemeente Nederweert wil hierbij wel voorkomen dat de LOG's worden gevuld met bedrijven zonder dat bestaande knelpunten elders in de gemeente worden opgelost. Onderhavig bestemmingsplan bevat daarom een verplaatsingsregeling, waarbij de vestiging in een LOG is gekoppeld aan het oplossen van een knelpunt elders in de gemeente.

In een bestemmingsplan kunnen alleen ruimtelijk relevante aspecten worden opgenomen. De Wro biedt geen grondslag voor een regeling waarin een specifieke toelaatbaarheid geldt voor een groep bedrijven die zich alleen door hun herkomst onderscheiden van soortgelijke andere bedrijven. Centraal in deze verplaatsingsregeling staat dan ook niet de herkomst van de bedrijven, maar de aard van het op te lossen ruimtelijk probleem.

De gemeente stelt als voorwaarde dat een intensieve veehouderij zich alleen kan vestigen in een LOG wanneer er elders in Nederweert een knelgeval wordt opgelost. Hieronder wordt het volgende verstaan:

- bedrijven die zijn gelegen in extensiveringsgebieden in Nederweert;
- bedrijven die zijn gelegen in verwevingsgebieden in Nederweert waarbij:
 - de ligging zodanig is dat het bedrijf vanwege andere functies geen ontwikkelingsmogelijkheden meer heeft. Verplaatsing van het bedrijf is gewenst omdat dit de spanning tussen functies vermindert en daardoor bijdraagt aan de ontwikkeling van een plattelandsgemeente;

¹ Op grond van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet is goedkeuring nodig wanneer een vast te stellen plan de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het aangewezen gebied kan verslechteren of een verstoring effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

- de ligging zodanig is dat een ontwikkeling op het gebied van woningbouw, toerisme en recreatie e.d. wordt belemmerd.

Vestiging is alleen mogelijk wanneer er sprake is van een verplaatsing van een volwaardig (minimaal 70 NGE) levensvatbaar bedrijf. Ook indien meerdere locaties samen naar het LOG verplaatst worden, moet op minimaal 1 locatie een bedrijf van 70 NGE gevestigd zijn.

Door het stellen van randvoorwaarden kunnen de ontwikkelingen landschappelijk worden ingepast. De ruimtelijke voorwaarden uit het rapport Ruimtelijk Kwaliteitsplan worden dan ook in het bestemmingsplan overgenomen. Het gaat hier onder meer om 25 meter onbebouwde ruimte rond de kavel. Tevens moet voldaan zijn aan de BOM+-voorwaarden en moet de provinciale commissie positief advies uitbrengen.

Glastuinbouw

Om verrommeling in het buitengebied door glas te voorkomen zijn er in de provincie Limburg concentratiegebieden voor glas aangewezen. In de gemeente Nederweert is geen concentratiegebied glastuinbouw aan de orde. Nieuwvestiging van niet-grondgebonden bedrijven is in het bestemmingsplan dan ook uitgesloten.

Grondgebonden bedrijven

Grondgebonden bedrijven zijn belangrijke dragers in het buitengebied. Nieuwvestiging leidt tot extra versterking in het buitengebied en is daarom alleen toegestaan in Respectvol te Ontwikkelen en te Versterken gebieden. Wel gelden hierbij BOM+-voorwaarden, waarover de provinciale kwaliteitscommissie positief advies over moet uitbrengen.

3.3.4

UITBREIDING

Intensieve veehouderij

De ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij zijn afhankelijk van de zoning zoals opgenomen in het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. In de landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) is veel ruimte voor de intensieve veehouderij, terwijl de extensiveringsgebieden bedoeld zijn voor andere functies dan de intensieve veehouderij zoals wonen en ontwikkeling van natuur en landschap (zie ook tabel 3.2).

Uitbreiding in extensiveringsgebieden is niet mogelijk. In het bestemmingsplan wordt er voorts voor gekozen om beperktere ontwikkelingsruimte voor de intensieve veehouderij te bieden in gebieden met hoge gebiedskwaliteiten (te Versterken en te Behouden buiten de extensiveringsgebieden) dan in gebieden met minder waardevolle gebiedskwaliteiten (Respectvol te ontwikkelen). In de LOG's zijn ruime groeimogelijkheden voor de intensieve veehouderijbedrijven. Het is hierbij wel wenselijk dat de gemeenteraad nog een nader afwegingsmoment heeft wanneer inplaatsing van bedrijven groter dan 4 ha aan de orde is.

De volgende uitbreidingsmogelijkheden worden geboden aan intensieve veehouderijbedrijven (gebaseerd op zoning uit het Kwaliteitsprogramma):

- versterken en behouden (in extensiveringsgebieden): geen
- versterken en behouden (buiten extensiveringsgebieden): 2 ha;

- respectvol ontwikkelen: 3 ha;
- LOG: 4 ha. Bij een omvang groter dan 4 ha vindt er nog een nader afwegingsmoment door de gemeenteraad plaats.

Ook hier geldt dat de ontwikkelingsmogelijkheden niet rechtstreeks in het bestemmingsplan worden opgenomen. Net als bij nieuwvestiging zal de gemeente alleen planologische medewerking kunnen verlenen wanneer de ontwikkeling niet leidt tot milieuhygiënische bezwaren. Er mogen dus geen negatieve effecten optreden op de Natura2000-gebieden. In de praktijk betekent dit dat het initiatief aanvaardbaar is wanneer een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet kan worden verleend.

Maximale hoogte voor bedrijfsgebouwen van intensieve veehouderijen is 8 meter. Met ontheffing is 10 meter mogelijk.

Glastuinbouwbedrijven

Aan bestaande glastuinbouwbedrijven in Versterken en Respectvol Ontwikkelen wordt de mogelijkheid gegeven om tot 3 ha uit te breiden, mits aan de voorwaarde van BOM+ is voldaan. Vanwege de waarden in Versterken moet de provinciale kwaliteitscommissie in deze gebieden positief advies geven over de uitbreiding.

De maximale hoogte voor bedrijfsgebouwen is 8 meter. Met ontheffing is 10 meter mogelijk.

Grondgebonden bedrijven

Uitbreidingsmogelijkheden zijn ruimer in Respectvol te ontwikkelen dan elders in het buitengebied. Binnen deze zonering zijn immers de minste gebiedswaarden aanwezig. Het bestemmingsplan biedt in deze zone uitbreidingsmogelijkheden tot 1,5 ha. Wel gelden hierbij BOM+-voorwaarden.

Voorts biedt het bestemmingsplan uitbreidingsmogelijkheden tot 1,5 ha in Versterken en meer dan 1,5 ha in Respectvol te Ontwikkelen, mits voldaan wordt aan de BOM+-voorwaarden en er sprake is van een positief advies van de provinciale commissie

Maximale hoogte voor bedrijfsgebouwen is 8 meter. Met vrijstelling is 10 meter mogelijk.

In het bestemmingsplan is een speciale regeling opgenomen voor de melkveehouderij. De omvang van de totale melkveehouderij in Nederland is door de instelling van de melkquotering in 1984 niet meer toegenomen. De productie van bedrijven die stoppen, gemiddeld 5% per jaar, wordt overgenomen door andere bedrijven en dit leidt tot een daling van het aantal melkveebedrijven en een toename van de productieomvang per bedrijf. Door hoge grondprijzen en quotakosten is de schaalvergroting in de melkveehouderij tot op heden beperkt gebleven in vergelijking met andere agrarische sectoren.

De verwachting is dat de tendens van verdergaande schaalvergroting zich al dan niet versneld voort zal zetten naar de toekomst toe en zal leiden tot een halvering van het aantal bedrijven in 2015. Deze verwachting wordt o.a. ingegeven door de hoge gemiddelde leeftijd van ondernemers in combinatie met een beperkt aantal bedrijfsopvolgers, de eventuele afschaffing van de melkquotering en de verwachte vraag naar zuivel wereldwijd. Daarentegen worden vraagtekens gesteld bij de groei door de beperkte beschikbaarheid van grond voor voerproductie en mestafzet en wellicht nieuwe beperkingen van overheidswege.

Hierbij wordt veelal gewezen op twee belangrijke ontwikkelingsrichtingen, naar enerzijds gezinsbedrijven met 80 tot 140 koeien en anderzijds bedrijven met personeel met 250 tot 450 koeien. Er zijn geen redenen om te veronderstellen dat de situatie in Nederweert wezenlijk zal afwijken van de landelijke tendens.

De melkveehouderij is door haar grondgebondenheid en door de samenstelling van het rantsoen voor de melkkoeien verantwoordelijk voor een groot deel van het open en groene (gras)landschap. Juist door deze bedrijven de ruimte te bieden om te groeien, wordt dit open groene landschap in stand gehouden of zelfs vergroot.

Minister Verburg geeft in haar onlangs uitgebrachte 'Nota dierenwelzijn' aan dat de huisvesting van melkkoeien de komende jaren verbeterd zal moeten worden. Zij constateert o.a. het gebrek aan voldoende loop- en vluchtruimte in stallen, te krappe ligplaatsen en een stalklimaat dat onvoldoende is. In haar plan van aanpak geeft zij dan ook aan dat zij milieu- en welzijnseisen zal gaan stellen aan de huisvesting van melkvee. Dit betekent dat de komende jaren vaker aanvragen komen voor nieuw te bouwen of te verbouwen stallen die qua omvang aanzienlijk groter en hoger zullen zijn dan de huidige stallen voor melkvee. De praktijk laat zien dat men, volgens de moderne eisen, voor een ligboxenstal met 6 rijen ligboxen uitgaat van een standaard dakhelling tussen 22-24 graden en open zijwanden van circa 4,5 meter hoog. Daarbij is een nokhoogte van 12 meter noodzakelijk om een dergelijke stal te kunnen overbruggen en voldoende lucht, licht en ruimte voor het melkvee te kunnen realiseren.

Wanneer de totale oppervlakte dus beperkt wordt tot 1,5 ha in het gebied respectvol te ontwikkelen, net zoals de intensieve veehouderij, en de hoogte van de gebouwen beperkt tot 10 meter (met ontheffing), kan de sector niet duurzaam ontwikkelen.

Melkrundveehouderijen zijn vaak gelegen in het te versterken gebied (open landschap, nabij beekdalen of natuurgebieden) en horen daar ook thuis vanwege hun extensief gebruik en begrazing van weides. Een maximale oppervlakte van 2 ha (met BOM+-voorwaarden) en een maximale hoogte van 12 meter in Versterken en Behouden wordt gelet op de gebiedskarakteristieken dan ook aanvaardbaar geacht. In Respectvol ontwikkelen is een grotere omvang dan 2 ha mogelijk, mits voldaan wordt aan de BOM+-voorwaarden en er sprake is van een positief advies van de provinciale commissie.

Paardenhouderij

De gemeente Weert is bezig met het opstellen van de nota 'Hoogwaardige paardenregio Weert'. Deze nota bevat kaders voor het toestaan van paardenhouderijen, het bouwen van stageverblijven, schuilhutten, rijbakken etc. In nauwe samenwerking met de paardensector (waaronder ook bedrijven uit Nederweert) komt deze nota tot stand.

De beleidsontwikkeling ten aanzien van de nota 'Hoogwaardige paardenregio Weert' wordt gevolgd. De nota is nog aan inspraak onderhevig. Wanneer de nota wordt vastgesteld, wordt bezien welke onderdelen van de nota vertaald kunnen worden naar onderhavig bestemmingsplan. Omdat er nu nog geen onderscheid is in ontwikkelingsmogelijkheden tussen paardenhouderijen en grondgebonden bedrijven hebben de paardenhouderijen dezelfde mogelijkheden als de grondgebonden bedrijven. Wel zijn de paardenhouderijen in onderhavig bestemmingsplan specifiek aangeduid, zodat een specifieke regeling voor deze sector eenvoudig kan worden opgenomen..

3.3.5

TEELTONDERSTEUNENDE VOORZIENINGEN

De tuinbouwsector maakt in toenemende mate gebruik van teeltondersteunende voorzieningen. Teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzieningen in, op of boven de grond die door agrarische bedrijven met plantaardige teelten wordt gebruikt om de productie onder meer gecontroleerde omstandigheden te laten plaatsvinden. Voorbeelden zijn: aardbeiteelttafels, afdekfolies, antiworteldoek, boomteelthekken, hagelnetten, insectengas, plastic tunnels, ondersteunende kassen, schaduwhallen en vraatnetten.

In het buitengebied van Nederweert zijn de volgende mogelijkheden voor het oprichten van permanente voorzieningen op het bouwblok:

- respectvol ontwikkelen en LOG
 - tot 2500 m² mogelijk zonder advies BOM+
 - > 2500 m² alleen met advies BOM+
- versterken: alleen mogelijk met advies van provinciale commissie BOM+.
- behouden: uitgesloten.

Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en regenkapen zijn teeltondersteunende voorzieningen die na een periode van maximaal 6 maanden worden afgebroken. Deze voorzieningen zijn uitgesloten in Behouden en Versterken (POG). Voor deze voorzieningen geldt:

- tot 2,5 meter hoogte;
- in beginsel aansluiten op bouwblok. Bij aantonen van noodzaak kan hiervan worden afgeweken, maar er mag geen zelfstandige bouwkvavel ontstaan;

In Nederweert is op enkele plaatsen behoefte aan het oprichten van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen voor aspergeteelt. Er is daarom in het bestemmingsplan een specifieke regeling opgenomen. De mogelijkheden worden beperkt tot het toestaan van tijdelijke voorzieningen tot 2 meter hoogte voor een periode van maximaal 2 maanden. De plaatsing van de voorzieningen moet wel vanuit landschappelijk oogpunt aanvaardbaar zijn en er moet rekening worden gehouden met de milieukwaliteit in het gebied (met name de waterhuishouding en de ecologische waarden).

3.3.6

HUISVESTING BUITENLANDSE WERKNEMERS

Het aantal seizoenarbeiders neemt toe in Nederweert. Uit jurisprudentie is bovendien gebleken dat het bewonen van bestaande woningen door seizoenarbeiders niet past binnen de bestemming wonen. Het bewonen van woningen door seizoenarbeiders heeft immers een andere ruimtelijke uitstraling dan bij bewoning door gezinnen het geval is. De uitgangspunten voor de huisvesting van seizoenarbeiders zijn grotendeels overgenomen uit het provinciale beleid.

Op grond van het bestemmingsplan is via een ontheffing huisvesting van seizoenarbeiders als volgt mogelijk:

- hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (hoofdgebouwen) in bebouwingsconcentraties;
- hergebruik van leegkomende agrarische bedrijfswoningen;
- gebruik van reguliere kleinschalige campings.

Bij hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen is een kwaliteitsbijdrage noodzakelijk. Deze kwaliteitsbijdrage wordt beoordeeld door het college van B&W. Er wordt uitdrukkelijk voor gekozen om geen tijdelijke caravans of units toe te staan omdat dit niet past binnen de visie dat een ontwikkeling een kwaliteitsverbetering tot gevolg moet hebben.

Het provinciale beleid ten aanzien van de huisvesting seizoensarbeiders is aan verandering onderhevig. Er vinden momenteel gesprekken plaats met betrokken organisaties om het huisvestingsprobleem in Nederweert in kaart te brengen. Mogelijk zal dit nog leiden tot aanpassing van het beleid, met name voor wat betreft de huisvesting in stallen. Indien mogelijk worden aanpassingen nog meegenomen in dit bestemmingsplan.

3.3.7

NEVENACTIVITEITEN

De gemeente Nederweert zet met het nieuwe bestemmingsplan in op een transitie van agrarische gemeente naar plattelandsgemeente. Het nieuwe bestemmingsplan geeft hier invulling aan door ruimte te geven aan nieuwe economische dragers in het buitengebied. Dit sluit aan bij de tendens dat de agrariër naast de uitoefening van het agrarische bedrijf (agrarische) nevenactiviteiten wil ontplooiën.

Het nieuwe bestemmingsplan biedt aan agrarische bedrijven de mogelijkheid om naast hun agrarisch bedrijf bredere activiteiten op te richten zodat deze bedrijven ook in de toekomst kunnen blijven bestaan. Om flexibel genoeg te kunnen inspelen op nieuwe initiatieven die in dit kader gaan komen, is ervoor gekozen om in de bijlage een lijst met nevenactiviteiten op te nemen die in het buitengebied niet wenselijk zijn. Dit is bedrijvigheid die niet genoemd is in categorie 1 t/m 2 van de VNG notitie bedrijven en milieuzonering of gelijkwaardig.

Er moet in zijn algemeenheid wel voldaan zijn aan de volgende voorwaarden:

- de nevenfunctie dient ondergeschikt te blijven aan het bestaande gebruik van het perceel;
- de nevenfunctie dient qua aard en omvang te passen bij de specifieke kwaliteit en schaal van de omgeving;
- de nevenfunctie dient plaats te vinden in de bestaande bebouwing;
- de nevenfunctie mag niet leiden tot een vergroting van de bestaande bebouwing;
- de nevenfunctie mag geen (extra) hinder of belemmeringen veroorzaken voor omliggende bedrijven of woningen.

In Behouden en Versterken geldt nog aanvullend:

- de nevenfunctie is alleen toegestaan indien het een gebiedseigen functie betreft;
- er is maximaal 1 nevenfunctie toegestaan.

De volgende nevenactiviteiten zijn buiten het LOG rechtstreeks mogelijk:

- verkoop streek-eigen producten tot bv max 100 m²;

Mestbewerking

Specifiek biedt het bestemmingsplan rechtstreeks mogelijkheden voor mestbewerking/vergisting ter voorziening van de eigen behoefte van de bedrijven.

Mestbewerking/vergisting voor meerdere bedrijven is niet meer aan het buitengebied gebonden en hoort thuis op of aansluitend aan een bedrijventerrein. Er is in de gemeente één locatie (Aan Veertien) in beeld voor geconcentreerde mestverwerking, maar deze locatie valt buiten het plangebied van het bestemmingsplan buitengebied.

3.3.8

HERGEBRUIK VAN VRIJKOMENDE AGRARISCHE BEDRIJVEN

Het aantal agrarische bedrijven neemt af. Deze tendens doet zich al decennia lang voor en zal zich in de toekomst voortzetten. Veel oorspronkelijke agrarische bebouwing heeft zijn agrarische functie verloren of zal deze in de toekomst verliezen. Bij beëindiging van agrarische bedrijven gaat in veel gevallen de voorkeur uit naar hergebruik van de bebouwing door andere agrarische bedrijven.

Aan de transitie van agrarische gemeente naar plattelandsgemeente geeft de gemeente invulling door in het nieuwe bestemmingsplan ruimte te geven aan nieuwe economische dragers in het buitengebied. Met name op locaties waar agrarische bedrijven op het punt staan te stoppen, biedt het nieuwe bestemmingsplan mogelijkheden om 'iets anders dan agrarisch' te ontwikkelen. De mogelijkheden voor wonen, recreatie of niet-agrarische bedrijvigheid is afhankelijk van de ligging van de locatie. In het gebied Behouden zijn de mogelijkheden voor intensievere ontwikkelingen beperkter dan in Respectvol te ontwikkelen.

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om een agrarische bedrijfswoning om te zetten naar burgerwoning. Het bestemmingsplan voorziet in deze mogelijkheid door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient overtollige bebouwing te worden gesloopt (50% van de te slopen oppervlakte mag worden teruggebouwd).

3.4

RECREATIE

3.4.1

BOUWBLOKTOEKENNING

Onder recreatiebedrijven vallen verschillende typen bedrijven; sportvelden, maneges, campings, schietbanen etc. De bestaande recreatiebedrijven worden voorzien van een aanduiding. Per bedrijf wordt de toelaatbare bebouwde oppervlakte opgenomen.

3.4.2

AFSCHAFFING WOR

In het kader van deregulering wordt veel verantwoordelijkheid inzake kampeerbeleid overgeheveld naar lagere overheden. De afschaffing van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) is hier een gevolg van. Met de intrekking van de WOR worden gemeenten opgeroepen om voor 1 januari 2008 zelf hun kampeerbeleid vorm te geven.

De provincie heeft haar uitgangspunten inzake kampeerbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen Kampeerbeleid'. Daar waar de uitgangspunten kunnen worden vertaald in het bestemmingsplan, is dit in onderhavig plan gebeurd. Zo zijn de ontwikkelingsmogelijkheden afgestemd op de POL-perspectieven (de kwaliteitsgebieden zijn afgestemd op het nieuwe POL), vormt het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg mede een randvoorwaarde voor de ruimtelijke inpassing en is er afstemming met de doelstellingen uit het Reconstructieplan.

De provincie stelt verder nog dat een regionale toeristische recreatieve visie de noodzakelijke onderbouwing moet zijn voor het kampeerbeleid. Hierin moeten zaken als maximaal aantal kampeermiddelen, grootte van kampeerterrinen etcetera geregeld worden. Een dergelijke regionale visie is er echter nog niet. De gemeente heeft in dit bestemmingsplan haar eigen visie opgenomen.

3.4.3

NIEUWVESTIGING

Nieuwe verblijfsrecreatie en nieuwe intensieve dagrecreatie is mogelijk op voormalige agrarische bedrijfslocaties (VAB-locaties) buiten de LOG's. Hierdoor wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing en wordt onnodige extra versterking in het buitengebied voorkomen. In Behouden zijn vanwege de aanwezige waarden alleen mogelijkheden voor kamperen en trekkershutten.

Bij nieuwe verblijfsrecreatie stelt de gemeente als voorwaarde dat er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie. Door bedrijfsmatige exploitatie van nieuwe terreinen wordt voorkomen dat recreatiewoningen zich ontwikkelen tot nieuwe burgerwoningen. Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden om kleinschalig kamperen (tot 25 kampeerplaatsen) via ontheffing toe te staan bij agrarische bedrijven en burgerwoningen.

De gemeente ziet op bepaalde locaties (zoals Kanalenviersprong) mogelijkheden voor nieuwvestiging waar geen bebouwing aanwezig is. Aangezien een dergelijke ontwikkeling leidt tot extra versterking van het buitengebied is de gemeente van mening dat er bij nieuwe initiatieven sprake is van maatwerk. Er is daarom voor gekozen om geen aparte regeling voor verblijfsrecreaties op nieuwe locaties in het bestemmingsplan op te nemen. Concrete initiatieven worden beoordeeld wanneer deze zich aandienen en kunnen te zijner tijd via een buitenplanse procedure worden gerealiseerd.

Extensieve dagrecreatie als wandelen, fietsen en kanovaren hoort bij het buitengebied en kan overal plaatsvinden.

3.4.4

UITBREIDING

Bestaande recreatiebedrijven buiten de LOG's krijgen een rechtstreekse uitbreidingsmogelijkheid van 10% van de bestaande bebouwingsoppervlakte. Door middel van een ontheffing is een uitbreiding groter dan 10% mogelijk, mits dit gepaard gaat met een kwaliteitsverbetering.

3.5

NIET-AGRARISCHE BEDRIJVEN

3.5.1

BOUWBLOKTOEKENNING

De bestaande bedrijven, voor zover legaal gevestigd, hebben de aanduiding "niet-agrarisch bedrijf" gekregen. De bestemmingsregeling bestemt nadrukkelijk alleen de bestaande activiteiten zodat vestiging van andere bedrijven die niet passen in het buitengebied wordt voorkomen. In de planregels is per perceel de huidige oppervlakte weergegeven.

Bij de bedrijfsbestemming is een lijst met bedrijfsfuncties opgenomen. In deze lijst is opgenomen welke bedrijfsfunctie uitgevoerd wordt.

Op drie locaties zijn meerdere soorten bedrijven toegestaan; bedrijf Kalle & Bakker (middelzware industrie aan de Kanalenviersprong) en twee percelen aan Roeven (timmerwerkplaats en takelservicebedrijf).

Ten aanzien van ontwikkeling rond de Kanalenviersprong zet de gemeente in op toerisme en recreatie. Bij Kalle & Bakker wordt daarom de huidige bestemming vastgelegd en worden er geen uitbreidingsmogelijkheden geboden. De huidige activiteiten van het bedrijf Kalle & Bakker zijn: inrichting voor de productie van betonmortel en be- en verwerking van natte en droge betonresten ten behoeve van hergebruik in het productieproces. Ook zijn op- en overslagactiviteiten van bulk- en stukgoederen voor derden toegestaan. Wanneer zich nieuwe ontwikkelingen op het terrein in de toekomst voordoen dan beoordeelt de gemeente dit te zijner tijd. Wanneer de ontwikkeling gewenst is, kan alsnog een bestemmingsplanprocedure worden gevolgd. Ook op de percelen aan Roeven worden geen uitbreidingsmogelijkheden meer geboden.

3.5.2

NIEUWVESTIGING

Niet-agrarische bedrijven horen in beginsel niet thuis in het buitengebied, maar op een bedrijventerrein of in stedelijke kernen. Nieuwvestiging zou leiden tot een ongewenste verstedelijkingsdruk en verdichting van het buitengebied. Nieuwvestiging in de zin van nieuwbouw is dan ook uitgesloten. Het bestemmingsplan biedt in bebouwingsconcentraties wel mogelijkheden voor omzetting van een agrarische bedrijfslocatie naar een niet-agrarisch bedrijf. De bebouwingsconcentraties zijn gebieden waar reeds veel bebouwing (vaak gemengde functies) aanwezig is. Juist in deze gebieden is het onder voorwaarden landschappelijk aanvaardbaar dat er nieuwe bebouwing wordt toegevoegd. Het overige buitengebied met natuurwaarden en agrarische en recreatieve bedrijvigheid in een redelijk open ruimte blijft vervolgens een tegenhanger ten opzichte van het stedelijk gebied. Er moet echter wel een tegenprestatie tegenover staan, die voor advies wordt voorgelegd aan de provinciale kwaliteitscommissie.

3.5.3

UITBREIDING

De gemeente wil de groei van niet-agrarische bedrijven beperkt houden, zodat het buitengebied gevrijwaard blijft van functies die er niet thuishoren en er geen verdere versterking van het buitengebied plaatsvindt. De gemeente wil bestaande niet-agrarische bedrijven in het buitengebied echter niet op slot zetten en geeft de bedrijven rechtstreeks uitbreidingsruimte tot 10% van het bebouwingsoppervlak. Voor bedrijven die recent zijn uitgebreid, is geen uitbreidingsruimte opgenomen. De uitbreidingsmogelijkheden zijn bedoeld voor de activiteiten die aanwezig zijn op het tijdstip van ter inzage legging van het bestemmingsplan.

Wanneer een bedrijf meer ontwikkelingsmogelijkheden wil, worden hier tot 25% van het bestaand bebouwd oppervlak met een wijzigingsbevoegdheid mogelijkheden voor geboden. In deze gevallen streeft de gemeente wel in beginsel verplaatsing naar een bedrijfsterrein na. Tevens moet de ontwikkeling gepaard gaan met een minimaal evenredige bijdrage ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied (tegenprestatie)..

3.5.4 BEDRIJFSWONINGEN

Het bestemmingsplan gaat uit van handhaving van het bestaande aantal bedrijfswoningen. Wanneer geen bedrijfswoning aanwezig is, wordt dit expliciet op de plankaart aangegeven. Uitbreiding van het aantal bedrijfswoningen is niet toegestaan.

3.5.5 FLEXIBILITEIT

In de planregels is opgenomen dat het toegestane type bedrijfsactiviteit kan worden gewijzigd in een andere activiteit. Deze nieuwe activiteiten moeten vallen in de categorieën 1 of 2 van de bedrijvenlijst uit de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" die als bijlage bij de planregels is opgenomen.

3.6 WONEN IN HET BUITENGEBIED

3.6.1 TOEKENNING BESTEMMING

De bestaande woningen en de bijbehorende bijgebouwen in het buitengebied worden, wanneer niet illegaal opgericht, positief bestemd.

3.6.2 NIEUWVESTIGING

Nieuwe woningen dienen in beginsel binnen de contouren te worden gebouwd.

Aansluitend aan de contour of binnen linten en clusters die niet voorzien zijn van een contour zijn nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden aanwezig mits kwaliteit wordt gerealiseerd, zowel op de te ontwikkelen plek zelf als in breder verband.

In 2000 is de Regeling beëindiging veehouderijtakken (RBV) in werking getreden. Op basis van deze landelijke regeling werden agrarische bedrijven in de gelegenheid gesteld om hun intensieve bedrijfstak te beëindigen en de stallen te slopen in de ruil voor een subsidie danwel de bouw van een woning. De gemeente Nederweert heeft in navolging hiervan een gemeentelijk Ruimte voor Ruimte-beleid opgesteld. Het Ruimte voor Ruimte-beleid houdt in dat, naast de deelnemers aan de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken, ook anderen kunnen deelnemen aan de Ruimte voor Ruimte-regeling. In ruil voor de sloop van minimaal 1000 m² voormalige (agrarische) bedrijfsgebouwen kan, onder bepaalde voorwaarden, een woning gebouwd worden. Zie ook paragraaf 3.3.1.

De gemeentelijke regeling loopt momenteel af. Als de regeling volledig is uitgevoerd, zijn er in Nederweert ca. 140 woningen op 46 locaties gebouwd. Gezien het groot aantal Ruimte voor Ruimte-woningen dat de afgelopen jaren in het buitengebied is gerealiseerd wordt terughoudend omgegaan met het realiseren van nog meer woningen in het buitengebied. Alleen als realisatie van woningen een meerwaarde heeft om een gewenste ruimtelijke ontwikkeling op gang te brengen (b.v. verplaatsing van een intensieve veehouderij naar een LOG, verplaatsing van een winkel naar een kernwinkelgebied of van een niet-agrarische bedrijf naar een bedrijventerrein) is de bouw van nieuwe woningen nog mogelijk. Nieuwe rode ontwikkelingen die niet aansluiten aan de contour of buiten een lint of cluster liggen zijn als Rood-voor-groen initiatief (nieuwe landgoederen) toegestaan onder voorwaarden. De ontwikkelingsmogelijkheden kunnen op grond van het provinciaal beleid alleen wanneer er een substantiële kwaliteitsversterking tegenover staat.

Omdat in bovenstaande gevallen maatwerk geleverd moet worden en deze gevallen niet veelvuldig zullen voorkomen, wordt er geen regeling voor opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied. Per geval zal een afweging worden gemaakt.

Vervangende nieuwbouw van woningen is mogelijk op bestaande fundamenteën. Buiten fundamenteën is vervangende nieuwbouw met ontheffing mogelijk, mits:

- locatie vanuit stedenbouwkundig en/of milieuhygiënisch oogpunt gewenst of toelaatbaar is;
- de afstand tot een perceelgrens mag niet minder dan 3 m bedraagt.

Een nieuwe eerste agrarische bedrijfswooning is mogelijk wanneer er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf. Een nieuwe tweede agrarische bedrijfswooning is op grond van het provinciaal beleid niet mogelijk. De provincie is van mening dat de noodzaak van een tweede bedrijfswooning vanwege moderne bedrijfsvoering niet meer aantoonbaar is. De provincie wil voorkomen dat een tweede bedrijfswooning wordt omgezet in een burgerwooning en daarmee een belemmering vormt voor de ontwikkeling van de agrarische bedrijven in de omgeving.

3.6.3

ONTWIKKELINGSMOGELIJKHEDEN

De gemeente kiest in het nieuwe bestemmingsplan voor het opnemen van één inhoudsmaat voor woningen inclusief bijgebouwen. Redenen hiervoor zijn:

- er kan geen verwarring ontstaan over hoe om te gaan met aanbouwen, aangebouwde bijgebouwen en losstaande bijgebouwen;
- er is een grotere flexibiliteit voor de verdeling hoofdgebouw – bijgebouw. Ongewenst grote bijgebouwen kunnen worden voorkomen doordat de maximale hoogte lager is dan de hoogte voor woningen en de bouwplannen wel moeten passen in de welstandsnota.

De maatvoering in het bestemmingsplan is gebaseerd op het vigerende bestemmingsplan en afhankelijk van de ligging in de kwaliteitsgebieden behouden, versterken, respectvol te ontwikkelen en landbouwontwikkelingsgebieden. Een totale inhoudsmaat van 950 m³ (in te behouden en te versterken) is vergelijkbaar aan een inhoudsmaat van 650 m³ voor de woning en 70 m² aan bijgebouwen (hetgeen gemiddeld 300 m³ aan inhoud bedraagt). Een inhoudsmaat van 1100 m³ (in respectvol te ontwikkelen en landbouwontwikkelingsgebieden) is vergelijkbaar met 650 m³ voor de inhoud van de woning en 100 m² aan bijgebouwen.

Bij recht is een bepaalde maximale inhoudsmaat mogelijk. Met ontheffing B&W kan een grotere maat worden toegestaan, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan:

- er moet sprake zijn van een samenhangend geheel. De aanvaardbare maximale inhoudsmaat is mede afhankelijk van de oppervlakte van de kavel;
- de uitbreiding moet planologisch aanvaardbaar zijn;
- er moet voldoende tegenprestatie worden geleverd waarmee de kwaliteit van het gebied wordt vergroot.

Een ruimte voor ruimte woning mag een grotere inhoudsmaat hebben dan een reguliere woning, omdat er in het kader van ruimte voor ruimte meer tegenprestatie is geleverd. Er is al 1000 m² aan stallen gesloopt.

Om bepaalde kwaliteiten te behouden, worden de ontwikkelingsmogelijkheden wel gerelateerd aan de ligging in de gebieden en de grootte van het perceel waar de woning op staat. Landschappelijk onaanvaardbare situaties waarbij de woning onevenredig groot is ten opzichte van het perceel moet worden voorkomen. Onderstaande tabel geeft de ontwikkelingsmogelijkheden voor zowel burgerwoningen als voor bedrijfswoningen aan.

Uitbreiding (bedrijfs)woningen	Behoud	Versterken	Respectvol ontwikkelen	LOG
Rechtstreeks	950 m3	950 m3 RVR: 1100 m3	1100 m3 RVR: 1200 m3	1100 m3
Ontheffing	Percelen tot 1000 m2: 1100 m3 Percelen>1000 m2: 1200 m3	Percelen tot 1000 m2: 1100 m3 Percelen>1000 m2: 1300 m3	Percelen tot 1000 m2: 1200 m3 Percelen>1000 m2: 1400 m3	Percelen tot 1000 m2: 1200 m3 Percelen>1000 m2: 1500 m3

3.6.4

WONINGSPLITSING

Woningsplitsing leidt tot toevoeging van woningen aan het buitengebied, hetgeen in beginsel in het buitengebied niet wenselijk is. Woningsplitsing is daarom alleen aanvaardbaar wanneer deze plaatsvindt in bebouwingslinten of clusters. Het toevoegen van woningen is niet wenselijk in gebieden Behouden vanwege de kwetsbare natuurwaarden en in de LOG's vanwege de mogelijke beperkingen voor bestaande agrarische bedrijven. De kwaliteitsbijdrage die hierbij moet worden geleverd kan worden bereikt door sloop van overtollige bebouwing en versterking van de cultuurhistorisch waardevolle panden.

Het bestemmingsplan maakt via wijzigingsbevoegdheden het volgende mogelijk:

- splitsing van hoofdgebouwen in maximaal twee woningen, waarbij wel geldt dat de woningen na splitsing elk een minimale inhoud dienen te hebben van 350 m3;
- omzetting van cultuurhistorisch waardevolle bijgebouwen naar wonen.

3.6.5

AFSPLITSING BEDRIJFSWONING VAN AGRARISCH BEDRIJF

In Nederweert zijn relatief veel (40-50) agrarische bedrijfswoningen feitelijk gesplitst van het agrarisch bedrijf. Deze woningen worden nu als burgerwoning gebruikt, maar de bestemming is hier niet op aangepast. Omliggende (agrarische) bedrijven kunnen als gevolg van in acht te nemen 'geurnormen' in de exploitatie en/of ontwikkeling van hun bedrijven worden belemmerd als er sprake is van een 'burgerwoonsituatie'. Als de agrarische bestemming voor de bedrijfswoning wordt gewijzigd van 'Agrarisch bouwblok' in 'Wonen', dán zijn de geurbelastingsnormen op grond van de nieuwe Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in beginsel van toepassing.

Indien de gemeente de aanduiding wijzigt mag dat niet extra nadelig zijn voor (andere) omliggende agrarische bedrijven. Nadelige effecten voor omliggende agrarische bedrijven kunnen optreden bij voormalige bedrijfswoningen die voor 19 maart 2000 zijn afgesplitst van het agrarisch bedrijf. Voor na die datum afgesplitste bedrijfswoningen gelden volgens de Wgv vaste minimumafstanden en deze zijn bij wijziging niet extra belemmerend. Ze spelen dus geen rol voor (andere) omliggende bedrijven.

Echter, in dat geval krijgt het bij die woning behorend 'oorspronkelijk' bedrijf, na wijziging, bij een aanvraag om milieuvergunning te maken met het normale geurregime op grond van de Wgv. Dit is strenger dan ten opzichte van (andere) omliggende bedrijven hetgeen te maken heeft met het eigen risico dat de Wgv verbindt aan dit soort transacties: omliggende (andere) bedrijven hoeven daar niet de dupe van te worden.

De gemeente wil voorkomen dat agrarische bedrijven in hun ontwikkelingen worden belemmerd door omzetting van deze bedrijfswoningen naar burgerwoningen. De gemeente wil daarbij een regeling opnemen waarmee zowel bestaande als nieuwe situaties geregeld zijn. Wanneer de woning aangemerkt blijft als bedrijfswoningen zijn de geurbelastingsnormen niet van toepassing. De gemeente kiest er daarom voor om in het nieuwe bestemmingsplan een regeling op te nemen waarmee het gebruik van de bedrijfswoning als burgerwoning bij recht is toegelaten op een agrarisch bouwblok. In de algemene gebruiksregels is aangegeven dat de bewoning van de bij het agrarisch bedrijf behorende bedrijfswoning door niet voor de exploitatie van het bedrijf noodzakelijke personen is toegestaan.

3.6.6

MANTELZORG

De gemeente wil de mogelijkheden bieden voor mantelzorg bij burgerwoningen. In het bestemmingsplan buitengebied wordt hiertoe een persoonsgebonden vrijstellingsregeling opgenomen. Wel moet voorkomen worden dat mantelzorg leidt tot een tweede zelfstandige woning. Er worden daarom een aantal voorwaarden gesteld:

- de persoonsgebonden vrijstelling wordt ingetrokken wanneer de mantelzorg op de locatie niet meer aan de orde is;
- de persoonsgebonden vrijstelling wordt alleen verleend bij mantelzorgindicatie;
- de wooneenheid mag niet volledig worden gescheiden;
- er moet sprake zijn van een ondergeschikte functie bij de woning.

3.7

OVERIGE FUNCTIES IN HET BUITENGEBIED

In het buitengebied komen diverse andere bijzondere functies voor. In Nederweert gaat het onder andere om een bezoekerscentrum, kerken en begraafplaatsen. Deze functies zijn apart op de plankaart aangeduid.

Nutsvoorzieningen

De voorzieningen met de aanduiding "nutsvoorzieningen" zijn gebouwen en terreinen, die een functie hebben voor het openbaar nut. In het plangebied betreft het met name schakelstations. Verder zijn er een aantal nutsvoorzieningen door middel van een dubbelbestemming op de plankaart opgenomen, zoals gastransportleidingen.

In de planregels zijn regels gesteld voor het oprichten van bebouwing. Hiermee worden de belangen veiliggesteld en de gevaren (bijvoorbeeld draadbreuk) zoveel mogelijk beperkt.

Infrastructuur

De wegen en fietspaden met een uitgesproken verkeersfunctie hebben een dubbelbestemming "Verkeer". Fietspaden, parkeerplaatsen en overige wegen met een erf- of perceelsoverluitende functie zijn opgenomen in de gebiedsbestemmingen.

Er is in het bestemmingsplan een categorisering opgenomen van het wegtype. De wegen zijn opgedeeld in stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. Stroomwegen zijn bedoeld voor het lange afstandsverkeer. De A2 in Nederweert is een stroomweg. Gebiedsontsluitingswegen zijn bedoeld voor het ontsluiten van regio en gebieden. Op deze wegen geldt een maximum snelheidslimiet van 80 km/uur. Erftoegangswegen geven toegang tot bijvoorbeeld woningen, scholen of winkels en kennen een maximum snelheidslimiet van 60 km/uur.

In de planregels is per wegencategorie met het oog op de verkeersveiligheid aangegeven welke afstandseis geldt voor het oprichten van nieuwe bebouwing vanuit de as van de weg. Daarnaast zijn er diverse zandwegen in het bestemmingsplan aanwezig. Onverharde wegen worden steeds zeldzamer in het agrarisch gebied. Een aantal zandwegen is de laatste decennia verhard. Daardoor is een deel van de cultuurhistorische waarde van het landschap verloren gegaan.

Vanwege deze waarde en het belang voor de openluchtrecreatie is het van belang dat onverharde wegen in het plangebied behouden blijven. Voor het verharden van zandpaden is daarom een aanlegvergunning nodig.

Zendmasten

In verband met de ontwikkeling van een landelijk netwerk van mobiele telefonie is het nodig dat zendmasten tot een hoogte van 40 meter worden geplaatst. De wenselijkheid van het netwerk maakt onderdeel uit van de autonome ontwikkeling van de samenleving. De bestaande masten zijn op de plankaart als zodanig aangeduid. Nieuwe antennemasten zijn mogelijk in Respectvol te ontwikkelen en in LOG voor zover gelegen buiten laagvliegroutes. Reclamemasten zijn niet toegestaan in het buitengebied.

Zomer- en tentfeesten

Op enkele specifieke plekken in de gemeente worden eenmaal per jaar feesten georganiseerd als Moulin Blues en Fest Einder. In het bestemmingsplan is een algemene ontheffing opgenomen voor het gebruik van gronden voor één periode van maximaal 14 dagen. Aan de ontheffing zijn voorwaarden verbonden ten aanzien van flora en fauna en ontsluiting.

3.8

RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEU

3.8.1

ALGEMEEN

Hoewel de ruimtelijke ordening en het milieubeleid zich met dezelfde omgeving bezig houden, is de wettelijke basis verschillend. Het belangrijkste kader voor het milieubeleid is de Wet milieubeheer. Voor de ruimtelijke ordening is dat de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Echter, omdat beide beleidsvelden zich met dezelfde omgeving bezighouden mag van wederzijds negeren geen sprake zijn. Zowel op rijksniveau als op provinciaal en gemeentelijk niveau laat het omgevingsbeleid een integratie van de twee beleidsvelden zien (onder meer via de nieuwe omgevingsvergunning). Het bestemmingsplan mag ook geen belemmering zijn voor de uitvoering van het milieubeleid. Waar mogelijk versterkt het bestemmingsplan het instrumentarium uit het milieuspoor.

Zo zijn in het bestemmingsplan de in het plangebied aanwezige hinderzones opgenomen, om te voorkomen dat vanuit het oogpunt van milieubeheer onaanvaardbare situaties ontstaan. Het bestemmingsplan kan niet in de plaats treden van milieubeleid. Het wettelijke kader is daar niet op toegesneden en het kan leiden tot een stelsel van dubbele of elkaar overlappende regelgeving.

Op verschillende plaatsen in de planregels wordt gesteld dat geen medewerking wordt verleend aan een bepaald initiatief wanneer de "milieuhygiënische uitvoerbaarheid" niet is aangetoond. Dat wil zeggen dat de gemeente pas medewerking verleent aan de ruimtelijk relevante ontwikkeling als daardoor geen onaanvaardbare milieusituatie ontstaat. De milieuhygiënische situatie wordt in een dergelijke situatie beoordeeld aan de hand van op dat moment van kracht zijnde regelgeving en de bestaande milieukwaliteit. Om nu zoveel mogelijk inzicht te geven in milieuaspecten die bij de beoordeling van aanvragen en initiatieven een rol spelen, worden in deze paragraaf de belangrijkste milieuregelingen die met de ruimtelijke ordening samenhangen op een rij gezet. Dit biedt een goed overzicht van de doorwerking van het milieubeleid in het ruimtelijk beleid.

3.8.2

RIOOLWATERZUIVERINGSINSTALLATIE

Op basis van de Wet geluidhinder moet rond rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van meer dan 100.000 inwonersequivalenten (i.e.) een zone in acht worden genomen. Buiten deze zone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan 50 dB(A). Met betrekking tot stankhinder dient een terughoudend beleid te worden gevoerd. Dit betekent dat gevoelige bestemmingen niet mogen worden geaccepteerd in de nabijheid van een rioolwaterzuiveringsinstallatie. Het bestemmingsplan maakt nieuwe gevoelige functies, zoals burgerwoningen, niet mogelijk. Hierdoor wordt stankhinder in nieuwe situaties voorkomen en is het opnemen van een zone niet nodig.

3.8.3

GELUIDSZONES

Voor industrieterreinen waarop inrichtingen zijn of kunnen worden gevestigd, die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken, geldt op basis van de Wet geluidhinder een verplichte zonering. Een geluidszonering is van toepassing bij Aan Veertien en Kalle & Bakker. De geluidszone is op de plankaart aangegeven. Deze zonering is niet gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Wanneer in de toekomst behoefte is aan wijziging van de geluidszone, wordt te zijner tijd een procedure hiervoor gevolgd.

Buiten de geluidzones mag de geluidbelasting afkomstig van inrichtingen niet hoger zijn dan de hierboven aangegeven waarden. In de zones gelden beperkingen voor het oprichten van woningen en andere geluidgevoelige objecten.

3.8.4

STILTEGEBIEDEN

Stiltegebieden zijn rustige gebieden met een van nature geringe geluidbelasting, die van belang zijn voor de natuur en voor extensieve recreatie door de mens. Het uitoefenen van normale werkzaamheden bijvoorbeeld in de landbouw, bij bosonderhoud of bij technische onderhoudswerkzaamheden is mogelijk. Het gaat dan om de zogenaamde 'gebiedseigen geluiden'. Gebiedsvreemd geluid dient daarentegen zoveel mogelijk te worden voorkomen of beperkt.

Bij gebiedsvreemd geluid kan men denken aan het opsporen of ontginnen van in de bodem aanwezige stoffen, het omzagen en kappen van bomen anders dan voor bosbouwkundig onderhoud of productiebos, het aanleggen van buisleidingen voor het transport van stoffen, dwars door een stiltegebied heen of het gebruiken van geluidsapparatuur.

In de gemeente Nederweert zijn liggen stiltegebieden bij het Weerterbosch, de Groote Peel, Sarsven & de Banen en Kruisvennen. De stiltegebieden zijn opgenomen op de plankaart. Het bestemmingsplan buitengebied staat geen nieuwe ontwikkelingen toe die de stilte kunnen verstoren. Zo zijn er in stiltegebieden beperkingen voor nieuwe intensieve recreatieontwikkelingen.

3.8.5

AKOESTISCH ONDERZOEK

Op grond van artikel 77 van de Wet geluidhinder dient bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek ingesteld te worden naar geluidbelastingen op de gevels van woningen afkomstig van wegverkeerslawaai. Uit dit onderzoek moet naar voren komen wat de te verwachten geluidsbelasting voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is en welke maatregelen worden getroffen om de maximaal toelaatbare grenswaarden niet te overschrijden.

Op basis van het bepaalde in artikel 76, lid 4, kan dit onderzoek achterwege blijven indien op het tijdstip van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan een weg reeds aanwezig of in aanleg is en de woning of andere geluidsgevoelige objecten ook reeds aanwezig of in aanbouw zijn.

Aangezien het bestemmingsplan rechtens geen nieuwbouw van woningen toelaat, kan een akoestisch onderzoek daarom achterwege blijven.

Ten behoeve van de zeer sporadisch mogelijk gelaten mogelijkheden voor nieuw en/of herbouw van woningen is, omdat de plaats en de situering niet bekend is, een oplossing gezocht in een verplichte procedurele koppeling tussen het bestemmingsplan en de Wet geluidhinder.

3.8.6

WATERPARAGRAAF

Inleiding en doorlopen proces

De watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit op de Ruimtelijke Ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is dat water een volwaardige rol speelt in ruimtelijke plannen. Het middel dat de watertoets daarvoor gebruikt, is het zo vroeg mogelijk betrekken van de waterbeheerder bij een nieuw ruimtelijk plan. De watertoets betekent vooral meedenken vooraf. Eerste aanspreekpunt voor de gemeente is in principe het waterschap. Naast het waterschap zijn er nog andere waterbeheerders zoals de provincie (grondwaterbeheerder) en Rijkswaterstaat (kanalen).

Ten behoeve van de Watertoets heeft op PM een overleg plaatsgevonden. In dit overleg is de beschrijving van de huidige situatie besproken en zijn uitgangspunten en randvoorwaarden vastgesteld voor het onderdeel "water" in bestemmingsplan Buitengebied.

Opmerking [f1]: datum

Van dit overleg is een verslag opgesteld dat dient als basis voor de onderstaande beschrijving van de waterthema's. Dit verslag is als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd. Het watersysteem is beschreven in paragraaf 2.2. In het navolgende zijn de waterthema's verwoord.

Waterdoelen en grondwaterstand

Gestreefd wordt naar het realiseren van natuurdoeltypen in de natuur (ontwikkelings) gebieden en naar een optimalisatie van de landbouwkundige productie. Voor beiden is een passend grondwaterregime een belangrijke randvoorwaarde. Het realiseren van het optimale grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) betekent meestal een hogere grondwaterstand en minder fluctuaties. In Limburg is de GGOR vertaald naar Nieuw Limburgs Peil (NLP)

In het kader van de verdrogingsbestrijding streven rijk, provincies en waterschappen naar herstel van 40% van de verdroogde natuurgebieden binnen de ecologische hoofdstructuur in 2010 (referentiejaar 2004). De eerste stap om de gewenste grondwaterstanden te realiseren is het voorkomen van verdere verdroging, dan wel het garanderen van minimaal een stand-still van de huidige hydrologische situatie in de bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden.

Om hydrologische problemen als verdroging van de bodem en piekafvoeren in beken tegen te gaan is goede infiltratie van gebiedseigen water van belang. In de natuurlijke infiltratiegebieden streeft het waterschap naar waterconservering in zowel landbouw- als natuurgebieden door het dempen van watergangen, het verhogen van slootbodems, het veranderen van slootprofielen en het plaatsen van drempels, dammen of stuwen.

Om te zorgen dat de kwel- en infiltratiegebieden in stand blijven wordt uitgegaan van hydrologisch neutraal bouwen. Hydrologisch neutraal bouwen is één van de uitgangspunten van Waterbeheer 21^e eeuw (WB21). De constatering dat we te maken krijgen met klimaatveranderingen, zeespiegelstijging, bodemdaling en verdere verstedelijking leidt tot het besef dat we anders moeten omgaan met water. Dit besef leidt tot de bekende trits 'vasthouden, bergen, afvoeren'. Hydrologisch neutraal bouwen past in deze trits (vasthouden) en voorkomt dat de afvoer vanuit de bebouwde omgeving toeneemt. Door het oprichten van verhardingen en bouwwerken zal minder water kunnen infiltreren in de bodem. Zeker als hemelwaterafvoer gekoppeld wordt aan het riool. Hiermee wordt tevens de rioolwaterzuivering onnodig belast. Voor bouwwerken wordt daarom het afkoppelen van hemelwaterstelsel en riolering altijd toegepast.

Uitgangspunten

- conform het beleid van de waterschappen en de provincie dienen nieuwe plannen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal bouwen. Dit wil zeggen dat de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie (vóór de nieuwe stedelijke ontwikkeling). Hierbij mag de oorspronkelijke afvoer uit het gebied niet overschreden worden en gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) niet worden verlaagd. De gemeente dient bij toekomstige bouwvergunningaanvragen te toetsen of voldaan wordt aan het hydrologisch neutraal bouwen;
- in aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen met een verhard oppervlak groter dan 1000 m² altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met hemelwater.

Met opmaak:
opsommingstekens en
nummering

Hierbij dient de volgende voorkeursvolgorde doorlopen te worden: hergebruik - infiltreren - bufferen - afvoeren naar oppervlaktewater - afvoeren naar rwzi. Het waterschap eist dat een infiltratieberging van minimaal 30 mm wordt aangelegd. Bij meer hemelwater is overstorting op het openbaar gebied toegestaan;

- bij alle bouwplannen dient gestreefd te worden naar een scheiding van vuil water en (schoon) regenwater. Dit is ook het geval indien in openbaar gebied nog steeds een gemengd rioelstelsel aanwezig is. Bij de inrichting, het bouwen en het beheer worden zo min mogelijk vervuilende stoffen toegevoegd aan de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem. Conform de kwaliteitstrits "schoonhouden - scheiden - zuiveren" dienen in alle gevallen, en zeker in geval van nieuwbouw, de mogelijkheden van bronmaatregelen (schoonhouden) te worden onderzocht. Bronmaatregelen zijn bijvoorbeeld een zorgvuldige materiaalkeuze (pakket duurzaam bouwen), het voorkomen van de blootstelling van bouwmetalen aan regenwater en verantwoord beheer van de openbare ruimte (weg- en groenbeheer).

Waterkwantiteit en waterberging

Het voorkomen van wateroverlast gebeurt via twee sporen, namelijk door het vasthouden van water in de haarvaten (waterconservering) en door realisatie van waterbergingsgebieden. Dit leidt tot een beperking van piekafvoeren en ongewenste inundaties.

Door water vast te houden in de haarvaten kan er niet alleen meer water geborgen worden, maar worden ook de waterpeilen en grondwaterstanden beïnvloed. Hiermee draagt het ook bij aan het realiseren van de waterdoelen voor landbouw en natuur (Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime; afgekort GGOR oftewel Nieuw Limburgs Peil; afgekort NLP).

Beekherstel

Beekherstel heeft betrekking op maatregelen zoals hermeandering (herstel erosie-/ sedimentatieprocessen), inrichting van de oevers, aanleg van vispassages en herstel van brongebieden. Om beekherstel te realiseren zal een groot deel van de gronden moeten worden verworven en als natuur worden aangemerkt. Overigens zal een groot deel van deze gronden samenvallen met de begrensde ecologische hoofdstructuur en wordt een groot deel van deze ruimte tevens benut voor waterberging.

Waterkwaliteit

De waterkwaliteit van oppervlaktewater en sediment dient aan het maximaal toelaatbaar risico (MTR) te voldoen. Een van de middelen hiervoor is het aanpakken van ongezuiverde lozingen. Hiervoor gelden de wettelijk vastgestelde milieunormen vanuit het Lozingenbesluit Bodembescherming en Lozingenbesluit WVO.

3.8.7

BODEMONDERZOEK

In gevallen van bodemverontreiniging in de zin van de Wet bodembescherming bestaat de mogelijkheid dat de grond gesaneerd moet worden bij het ontwikkelen van activiteiten die in een bestemmingsplan zijn geregeld. De provincie stelt dan ook dat in principe ieder bestemmingsplan vergezeld dient te gaan van een bodemonderzoek.

De nieuwe bouw mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt zijn echter gering. Bovendien is nog niet bekend of van de mogelijkheden gebruik gemaakt gaat worden. Als dit laatste al gebeurt, dan is nog onbekend welke locaties het betreft.

3.8.8

DUURZAAMHEID

De gemeente Nederweert streeft naar een duurzame ontwikkeling in het buitengebied. Onderdelen daarvan zijn duurzame stedenbouw en een duurzame energievoorziening.

Duurzame stedenbouw is meer dan bouwen om een lage energierekening te bereiken en letten op de gebruikte materialen. Gezondheid, afval en afvalpreventie, alsmede kwaliteit zijn wezenlijke dingen die bij duurzame stedenbouw horen. De gemeente Nederweert heeft daarom de GPR gebouw methode aangeschaft. De GPR methode is een methode waarbij een rapportcijfer wordt gehangen aan een woning. De woning krijgt voor de thema's: energie, water, afval, kwaliteit, materiaal en gezondheid een afzonderlijk cijfer. De gemeenteraad van Nederweert heeft afgesproken dat projectbouw minimaal een 7 scoort op alle thema's. Kortom: elk thema zal tenminste moeten voldoen aan deze ambitie.

Los van deze GPR ambitie zijn specifieke ambities en uitgangspunten voor bepaalde thema's hieronder uitgewerkt:

Natuur

Nieuwe ontwikkelingen bieden de mogelijkheden om de aanwezige natuurwaarden te verhogen en een gedetailleerde aansluiting te krijgen tussen buitengebied en bijvoorbeeld dorpskernen. Daar waar het bestaande landschap er aanleiding toe geeft worden kenmerkende natuur en cultuurhistorische elementen behouden danwel opnieuw toegepast.

Water

Door het oprichten van verhardingen en bouwwerken zal minder water kunnen infiltreren in de bodem. Zeker als de hemelwaterafvoer gekoppeld wordt aan het riool. Hiermee wordt tevens de rioolwaterzuivering onnodig belast. Voor bouwwerken wordt daarom het afkoppelen van hemelwaterstelsel en riolering altijd toegepast.

Energie

Bij de inrichting van een toekomstgerichte, verantwoorde woon, werk en recreatie omgeving dient optimaal rekening te worden gehouden met mogelijkheden om energie te besparen. Uitgangspunt in Nederweert is dan ook dat er duurzaam en energiezuinige woningen worden gebouwd.

De mogelijkheden hiertoe moeten al in een zeer vroeg stadium beschreven worden. Zongericht verkavelen om het gebruik van passieve en actieve zonne-energie ten volle te benutten heeft daarom de voorkeur.

In Nederweert heeft de gemeenteraad het beleid vastgesteld dat bij projectmatige bouw de EPC minimaal 5 tot 10% scherper gesteld wordt dan het vigerende bouwbesluit voorschrijft. Dit met als doel dat de bewoners een toekomstgerichte woning krijgen die een lage energierekening met zich meebrengt.

Koude-warmte opslag in de bodem

In de gemeente Nederweert is energieopslag in de bodem met behulp van bodemwater (koude-warmte opslag systemen) toegestaan. Dit geldt niet voor het waterwingebied in Ospel dat onder beheer van WML staat. Verder geldt er een diepterestrictie van 80 meter. Beneden deze diepte mag vanwege provinciebesluit niet geboord worden.

Windenergie

Windenergie is in veel gevallen een rendabele vorm van duurzame energie en levert ook een grote bijdrage aan de duurzame energieproductie. Binnen de nationale afspraken bevordert de provincie Limburg dat tenminste 30 MW aan windvermogen gerealiseerd wordt vóór 2010 (BLOW-convenant). De huidige generatie windturbines hebben een ashoogte tot meer dan 100 meter en leveren duurzame elektriciteit voor 3000 – 4000 huishoudens per turbine. Gestreefd wordt naar clusters met een minimale omvang van 3 turbines. In de gemeente Nederweert zijn door de provincie geen gebieden aangewezen waar clustering van minimaal drie windturbines mogelijk is.

De gemeente wil wel enige ruimte bieden aan kleine windturbines (met een ashoogte tot 20 meter) op agrarische bouwblokken. De gemeente ziet hiervoor in beginsel alleen mogelijkheden in de LOG's. De landschappelijke kwaliteiten van deze gebieden zijn beperkt en de agrarische bedrijvigheid wordt hier zeer geconcentreerd. Solitaire vestiging van kleine windturbines kan juist het beeld van de LOG's met alleen milieuhinderlijke bedrijvigheid verzwakken.

Buiten de LOG's leidt solitaire vestiging van kleine windturbines tot landschappelijke verrommeling. De gemeente wil hier dan ook per initiatief bekijken of de turbines landschappelijk inpasbaar zijn. Er is in onderhavig bestemmingsplan geen regeling opgenomen waarmee de windturbines buiten de LOG's mogelijk zijn. Wanneer de windturbines buiten de LOG's wel wenselijk zijn, dan wordt dit geregeld via een buitenplanse procedure.

3.8.9**GEBIEDSVISIE WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ**

Sinds 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij van kracht. Met deze wet worden stankcirkels vervangen door geurnormen. Gemeenten kunnen op grond van deze wet binnen een bepaalde bandbreedte variëren met de bescherming van geurgevoelige objecten. Het gaat dan bijvoorbeeld om de bescherming van verspreide woningen in het buitengebied en om woningen in de bebouwde kom. Als een gemeente geen gebruik maakt van deze bevoegdheid of besluit geen eigen, afwijkende waarde vast te stellen gelden de vaste wettelijke waarden. Een eventuele gemeentelijke normering dient vastgelegd te worden in een verordening. Een gebiedsvisie moet deze verordening onderbouwen. De gebiedsvisie moet aantonen dat een – van de wet afwijkende – gemeentelijke normstelling nodig is om de gewenste ruimtelijke visie te realiseren en dat de leefomgeving voor inwoners qua geurbelasting acceptabel is en blijft.

De gemeente Nederweert heeft een dergelijke gebiedsvisie opgesteld. Hierin is aangegeven of en waar in Nederweert wordt afgeweken van de vaste wettelijke waarden. De gebiedsvisie brengt de consequenties van de nieuwe geurwet in kaart en onderzoekt of een andere normstelling een oplossing biedt voor geconstateerde knelpunten.

De geurbelasting van een gebied wordt uitgedrukt in odour units. De conclusie van de gebiedsvisie is dat een eigen gemeentelijke normstelling van 8 odour units in de nieuwbouwingebieden en van 14 odour units in de excentrische bedrijventerreinen geen invloed heeft op de ontwikkelingsmogelijkheden van de veehouderij en dat deze slechts zeer beperkt leidt tot vermindering van het leefklimaat. Deze normstelling maakt het in tegenstelling tot de vaste wettelijke waarden echter wel mogelijk om de nieuwbouwprojecten te realiseren.

Op basis van de gebiedsvisie is op 22 april 2008 de verordening vastgesteld. Binnen de bebouwde kom gaat een norm gelden van 3 odour units. Voor inbreidingslocaties en in de nieuwe woongebieden wordt een norm van 8 odour units gehanteerd en buiten de bebouwde kom geldt een norm van 14 odour units. Voor het Bedrijvenpark Pannenberg geldt een norm van 8 odour units en voor de overige bedrijventerreinen gaat een norm van 14 odour units gelden. Over de geurnorm die moet gelden bij bedrijventerrein Ketelaarsweg in Ospel, neemt de raad nog een besluit.

3.8.10

EXTERNE VEILIGHEID

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het Besluit externe veiligheid inrichtingen regels gesteld.

Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico;
- of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

Het groepsrisico bestaat uit de cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

In de gemeente Nederweert liggen 6 tankstations met lpg.

Lpg-zones rond tankstations: In verband met het plaatsgebonden risico en gelet op de doorzet LPG moeten de volgende afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten in acht worden genomen:

- 15 meter vanaf de afleverzuil;
- 25 meter vanaf het ondergrondse reservoir;
- 110 meter vanaf het vulpunt.

Voor het groepsrisico bedraagt het invloedsgebied 150 meter vanaf het vulpunt.

Transportleidingen

Op dit moment is het toetsingskader voor transportleidingen van aardgas en brandbare vloeistoffen nog vastgelegd in twee ministeriële circulaire's. Voor aardgastransportleidingen geldt de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer uit 1984. Uit deze circulaire geldt dat de afstand van het "hart" van de leiding tot de buitenzijde van een gebouw minimaal 5 meter dient te bedragen voor incidentele bebouwing. Deze afstandsmaat is in de planregels vastgelegd. Daarnaast geldt de circulaire "Bekendmaking van de voorschriften ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1, K2 en K3 categorie" uit 1991 van hetzelfde ministerie.

Routes gevaarlijke stoffen

In de Risicoatlas spoor van genoemd ministerie wordt voor de A2 bij Nederweert aangegeven dat de norm voor het plaatsgebonden risico (10^{-7}) op 50 meter uit het midden van de weg ligt. Binnen deze afstanden zijn nauwelijks kwetsbare objecten gelegen. In december 2003 is een beleidsvrije marktprognose verschenen. Op basis daarvan kan een afname worden verwacht van het vervoer van de meeste gevaarlijke stoffen, waaronder de (zeer) brandbare vloeistoffen, die bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico.

3.8.11**LUCHTKWALITEIT**

Luchtkwaliteit is een belangrijke pijler voor een goede leefomgeving. Op grond van het Besluit Luchtkwaliteit dienen bestuursorganen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit.

Het Besluit luchtkwaliteit geeft grenswaarden voor stikstofoxide (NO), stikstofdioxide (NO₂), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb). Er zijn grenswaarden voor jaargemiddelde en uurgemiddelde concentraties.

Voor stikstofoxide, koolmonoxide, benzeen, zwaveldioxide en lood zijn bij landelijke metingen en berekeningen geen overschrijdingen van de grenswaarden geconstateerd of te verwachten. Voor stikstofdioxide en fijn stof ligt dat anders. Zie in dit kader het Nationaal Luchtkwaliteitsplan 2004 van het ministerie van VROM van februari 2005. Voor fijn stof komen thans op sterk verkeersbelaste locaties in stedelijk gebied overschrijdingen voor van de jaargemiddelde grenswaarde en in vrijwel geheel Nederland van de 24-uurgemiddelde grenswaarde. Ten aanzien van concentraties stikstofdioxide wordt, uitgaande van doorzetting van de huidige dalende trend, voor 2010 verwacht dat landelijk grotendeels aan de grenswaarden voor stikstofdioxide wordt voldaan.

Gelet op de situering van het plangebied (het betreft geen sterk verkeersbelaste locaties in stedelijk gebied) en op de aard van het gebied (landelijk gebied met incidentele bebouwing) worden voor het gebied geen gezondheidsrisico's of ecologische risico's verwacht.

Overigens staat het plan geen ontwikkelingen rechtstreeks toe die van invloed zijn op de luchtkwaliteit.

HOOFDSTUK

4

Gebiedsbestemmingen en plankaarten

4.1**GEMEENTELIJKE UITGANGSPUNTEN**

De gemeente Nederweert heeft met het Kwaliteitsprogramma invulling gegeven aan ontwikkelingsgericht werken. Ontwikkelingsmogelijkheden van functies moeten gezien worden in relatie tot het omliggende gebied. Er moet voldoende ruimte zijn voor duurzame economische ontwikkeling in het buitengebied, waarbij wordt ingezet op de ontwikkeling van een agrarische gemeente naar een plattelandsgemeente. Het is daarbij eveneens belangrijk dat de gebiedswaarden worden behouden en waar mogelijk worden versterkt.

De gemeente wil dit uitgangspunt doorvertalen in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan moet zodanig opgezet zijn dat de verhouding tussen functies en gebiedswaarden goed kan worden weergegeven.

4.2**BESTEMMINGSPLANSYSTEMATIEK**

Om een duidelijke samenhang aan te geven tussen functies en gebiedskenmerken is gekozen voor het opnemen van gebiedsbestemmingen waarbinnen alle overige functies (wonen en bedrijven) een aanduiding krijgen. Het voordeel van deze opzet is dat de samenhang met het omringende gebied duidelijk tot uiting komt. Immers de gebiedsbestemming ligt eveneens op het betreffende perceel en is steeds in beeld bij het maken van afwegingen. Er kan dus een goed gebiedsgericht beleid met het bestemmingsplan worden gevoerd. Het aantal bestemmingen blijft beperkt. Dit heeft wel tot gevolg dat de bestemmingsbepalingen een stuk langer worden. Om te voorkomen dat de bestemmingsbepalingen lastig leesbaar worden, is ervoor gekozen om de informatie zoveel mogelijk overzichtelijk weer te geven in de vorm van tabellen.

4.3**GEBIEDSBESTEMMINGEN**

Ten behoeve van de samenhang tussen functie en omliggende gebiedskenmerken is in het Kwaliteitsprogramma reeds een zonering van het buitengebied opgesteld. De zonering geeft aan met welke waarden rekening moet worden gehouden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en in welke mate nieuwe ontwikkelingen een plek kunnen krijgen. Het buitengebied is hiertoe ingedeeld in te behouden gebieden, te versterken gebieden, respectvol te ontwikkelen gebieden en landbouwontwikkelingsgebieden.

De zonering uit het kwaliteitsprogramma is vertaald in de volgende gebiedsbestemmingen

Kwaliteitsprogramma	Gebiedsbestemmingen
Behouden	Natuur
Versterken – Agrarisch gebied met landschap- en natuurwaarden	Agrarisch Gebied met meerwaarde – ontwikkelingszone groen
Versterken – Provinciale Ontwikkelingszone Groen	Agrarisch Gebied met meerwaarde – ontwikkelingszone groen
Versterken – Beekdalen en laagtes	Agrarisch Gebied met meerwaarde – ontwikkelingszone groen
Versterken – Gebied met aan natuurwaarden gerelateerde openheid	Agrarisch Gebied met meerwaarde – openheid
Versterken – Gebied met aan landschapswaarden gerelateerde openheid	Agrarisch Gebied met meerwaarde – openheid
Versterken – Esdorpenlandschap	Agrarisch Gebied met meerwaarde – esdorp
Respectvol ontwikkelen	Agrarisch Gebied – overig
Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)	Agrarisch Gebied – landbouwontwikkelingsgebied

Het kwaliteitsprogramma bevat een deelzonering binnen de zone te Versterken. Daar waar de verschillende kwaliteiten niet onderscheidend zijn voor de bestemmingsplanregeling is gekozen voor één en dezelfde gebiedsbestemming. Zo vallen de zones Versterken – AIn, Versterken – POG en Versterken – Beekdalen en laagtes onder de gebiedsbestemming Agrarisch gebied met meerwaarde – ontwikkelingszone groen.

4.3.1

NATUUR

Alle bestaande natuurgebieden in eigendom van natuurbeherende instanties zijn bestemd als 'Natuur'. Het gaat hier om de bestaande natuurgebieden (in eigendom van natuurbeherende instanties), de EHS-gebieden en de Natura2000-gebieden.

4.3.2

AGRARISCH GEBIED MET MEERWAARDE

Het betreft hier gebieden die voornamelijk in agrarisch gebruik zijn, maar waar tevens bijzondere gebiedskwaliteiten aanwezig zijn. Deze gebiedsbestemming kent drie varianten:

- Agrarisch gebied met meerwaarde – openheid

Dit gebied wordt gekenmerkt door karakteristieke openheid. De openheid heeft enerzijds een ecologische waarde (bijvoorbeeld als fourageergebied voor weidevogels) en anderzijds een landschappelijke waarde. Uitgangspunt in dit gebied is dat de karakteristieke openheid blijft behouden.

- Agrarisch gebied met meerwaarde – ontwikkelingszone groen

In dit gebied liggen vanwege de ligging ten opzichte van andere natuurgebieden en/of vanwege aanwezigheid van actuele en potentiële natuurwaarden kansen om natuur- en landschapswaarden te ontwikkelen. Het gaat hier onder meer om de ecologische verbindingzones en de gebieden met de aanduiding Provinciale Ontwikkelingszone Groen in het POL 2006. Uitgangspunt bij nieuwe ontwikkelingen is dat deze leiden tot een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de ecologische structuur.

- Agrarisch gebied met meerwaarde – esdorp

Dit gebied wordt gekenmerkt door oude lintachtige bebouwing met een kleinschalig karakter die onlosmakelijk is gecombineerd met open velden in het midden. Het behoud van cultuurhistorische kenmerken/identiteit is hier gewenst.

4.3.3

AGRARISCH GEBIED

- Agrarisch gebied - overig

De gronden waar het agrarische gebruik voorop staat, hebben de gebiedsbestemming 'Agrarische gebied'. In dit gebied krijgt de landbouw in beginsel de ruimte om zich in de door haar gewenste richting te ontwikkelen. Binnen deze bestemming komen gebieden voor met lokale waarden, die om een zekere mate van bescherming vragen.

- Agrarisch gebied – landbouwontwikkelingsgebied

Deze gebieden zijn specifiek conform het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg bedoeld voor de ontwikkeling van de intensieve veehouderij. Zie hiervoor ook paragraaf 3.3.2. Functies die deze ontwikkeling kunnen belemmeren zijn hier niet toegestaan.

HOOFDSTUK

5 Toelichting op de planregels

5.1

ALGEMEEN

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de plankaart aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de nieuwe Wro omdat het ontwerpbestemmingsplan na de verwachte datum van inwerkingtreding (1 juli 2008) ter visie wordt gelegd. De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Niettemin is, gezien het speciale karakter van het gebied, de regeling relatief uitvoerig. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is.

Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen, zoals:

1. *ontheffingen van de bouwregelingen;*
2. *wijzigingsbevoegdheden;*
3. *aanlegvergunningen.*

In het bestemmingsplan is de bevoegdheid opgenomen om ontheffing van bepaalde normen te verlenen. De uitvoering ervan berust bij het College van Burgemeester en Wethouders. Deze flexibiliteitsbepaling maakt afwijkingen van geringe aard mogelijk, waarbij de aan de grond toegekende bestemming gehandhaafd dient te blijven.

Ontwikkelingsregelingen (wijzigingsbepalingen) maken een wijziging van een bestemming in een andere bestemming mogelijk. Bij de onderhavige regeling is er voor gekozen om de uitvoeringsbevoegdheid - evenals bij de ontheffingsbevoegdheid - bij burgemeester en wethouders te leggen. Volgens de systematiek van de nieuwe Wro dient het "overleg" te geschieden door middel van de in afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure.

Het systeem van aanlegvergunningen is bij een aantal bestemmingen opgenomen, vooral ter veiligstelling van bepaalde natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische/archeologische waarden. Door middel van het opnemen van aanlegvergunningen bij een bestemming kan de uitvoering van bepaalde activiteiten - die niet op elke plaats, in elke omvang en op elk moment in strijd met de onderkende waarden behoeven te zijn - aan bepaalde voorwaarden gebonden worden.

Het stelsel van aanlegvergunningen biedt het gemeentebestuur de mogelijkheid om de toelaatbaarheid van bepaalde activiteiten en gebruiksvormen per geval na te gaan en eventueel aan de uitvoering bepaalde eisen te stellen. Het moet daarbij gaan om activiteiten die op basis van de doeleindenomschrijving van het betreffende artikel toelaatbaar zijn, maar waarvoor een nadere afweging omtrent de toelaatbaarheid is gewenst. Middels de aanlegvergunning kunnen dus geen gebruiksmogelijkheden aan een bestemming worden toegevoegd; voor de gebruiksmogelijkheden blijft de doeleindenomschrijving het bepalende kader.

Normale onderhoudswerkzaamheden moeten te allen tijde zonder vergunning uitgevoerd kunnen worden. Daarom is bij alle aanlegvergunningen aangegeven dat normale onderhoudswerkzaamheden niet onder de vergunningsplicht vallen. In de praktijk kan het lastig zijn om te bepalen of een bepaalde activiteit als "normaal onderhoud" kan worden aangemerkt. In de begripsbepalingen is getracht het begrip "normale onderhoudswerkzaamheden" te verduidelijken. Desondanks kunnen in de praktijk problemen blijven bestaan. In ieder geval zal het bij "normale onderhouds- c.q. exploitatiewerkzaamheden" moeten gaan om werkzaamheden die ter plaatse regelmatig terugkeren, teneinde tot een goed beheer van de gronden te komen. Incidentele ingrepen in bijvoorbeeld de cultuurtechnische situatie kunnen niet onder normale onderhoudswerkzaamheden begrepen worden. Ook werkzaamheden die een onherstelbare aantasting betekenen van de aan een gebied toegekende waarde zullen per definitie niet als "normaal" beschouwd kunnen worden.

5.2

NADERE TOELICHTING OP DE PLANREGELS

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. *Inleidende regels.*
2. *Bestemmingsregels.*
3. *Algemene regels.*
4. *Overgangs- en slotregels.*

Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008).

In hoofdstuk 1 worden enkele in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1: begrippen; de in de voorschriften gebezigde begrippen worden hierin omschreven ter voorkoming van misverstanden of verschil in interpretatie.

Voor wat betreft het begrip milieuhygiënische uitvoerbaarheid is het van belang op te merken dat het hier vooral gaat om milieuregels op grond waarvan tussen verschillende functies bepaalde afstanden moeten worden aangehouden, zoals geluid, lucht en geur. Het aspect externe veiligheid vormt hier tevens een onderdeel van.

Artikel 2: wijze van meten; een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 t/m 12: de hoofdbestemmingen. Iedere bestemming is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2008, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Ontheffing van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Ontheffing van de gebruiksregels
- Aanlegvergunning
- Wijzigingsbevoegdheid

De in dit plan opgenomen bestemmingen zijn:

- Agrarisch (artikel 3)
- Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied (artikel 4)
- Agrarisch met waarden – Esdorp (artikel 5)
- Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen (artikel 6)
- Agrarisch met waarden – Openheid (artikel 7)
- Natuur (artikel 8)
- Verkeer (artikel 9)
- Verkeer – railverkeer (artikel 10)
- Water – kanaal (artikel 11)
- Water – watergang (artikel 12)

De bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied, Agrarisch met waarden – Esdorp, Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch met waarden – Openheid vormen de vertaling van de keuze van de gemeente om gebiedsbestemmingen als uitgangspunt te nemen, waardoor de verschillende kwaliteiten in het buitengebied duidelijk tot uitdrukking komen. Op grond van het door de gemeente vastgestelde kwaliteitsprogramma zijn er 4 te onderscheiden kwaliteiten in het buitengebied, nl. behouden, versterken, respectvol ontwikkelen en de landbouwontwikkelingsgebieden. De vertaling hiervan is in de planregels neergelegd in de gebiedsbestemmingen Agrarisch, zijnde respectvol ontwikkelen, Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied, zijnde de landbouwontwikkelingsgebieden, Agrarisch met waarden plus nadere onderverdeling, zijnde de te versterken gebieden en de bestemming Natuur zijnde de te behouden gebieden.

De in het plangebied voorkomende en toegestane bebouwing wordt binnen de verschillende gebiedsbestemmingen nader aangeduid en beschreven.

Binnen de afzonderlijke gebiedsbestemmingen zijn voor de afzonderlijke functies die er al dan niet voorkomen (agrarisch bedrijf, wonen, niet-agrarisch bedrijf en recreatie) specifieke ontheffingsregels en wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

De volgende ontheffingen zijn binnen alle afzonderlijke bestemmingen mogelijk:

- Oprichten van bebouwing tot een minimale afstand van 3 m. uit de perceelsgrens.
- Bouw van extra oppervlakte aan bijgebouwen indien sprake is van sloop van voormalige bedrijfsgebouwen.
- Een geringe overschrijding van de bouwvlakbegrenzing tot maximaal 10% van het bestaand bouwvlak.
- Vergroting van de maximale bouwhoogte van bedrijfsgebouwen bij de verschillende soorten agrarische bedrijven, tot 10 m. bij glastuinbouwbedrijven, intensieve kwekerijen, intensieve veehouderijen en grondgebonden agrarische bedrijven en tot 12 m. bij melkveehouderijen.
- Vergroting van de maximale inhoud van burgerwoningen tot maximaal 1.400 m³ binnen de bestemmingen Agrarisch en Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied.
- Toestaan van vervangende nieuwbouw buiten de bestaande fundamenten.

Overige ontheffingen zijn:

- Oprichten van een nieuwe bedrijfswoning, daar waar deze in beginsel niet is toegestaan. Toegestaan binnen alle bestemmingen, met uitzondering van de bestemmingen Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied en de bestemming Natuur.

- Het oprichten van schuilgelegenheden ten behoeve van het hobbymatig houden van vee. Toegestaan binnen alle bestemmingen, met uitzondering van de bestemming Natuur.
- Het oprichten van teeltondersteunende voorzieningen tot maximaal 5.000 m², wat enkel binnen de bestemmingen Agrarisch en Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied mogelijk is.
- Het oprichten van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen ten behoeve van de aspergeteelt, dat binnen alle bestemmingen wordt toegestaan, met uitzondering van de bestemming Natuur.
- Het toestaan van nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven, wat niet is toegestaan binnen de bestemming Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied.
- Het toestaan van een afwijkende situering van bijgebouwen bij een Ruimte voor Ruimte-woning, wat enkel is toegestaan binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch – Openheid;
- Het uitbreiden van een niet-agrarisch bedrijf of een recreatiebedrijf, dat binnen alle bestemmingen wordt toegestaan, met uitzondering van de bestemming Natuur voor wat betreft de uitbreiding van een recreatiebedrijf.

Voor wat betreft de wijzigingbevoegdheden geldt het volgende:

- Nieuwvestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf tot maximaal 1,5 ha. is toegestaan binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch – Openheid.
- Nieuwvestiging van een intensief veehouderijbedrijf tot maximaal 4 ha. is enkel toegestaan binnen de bestemming Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied.
- Nieuwvestiging van een intensieve kwekerij tot maximaal 1,5 ha. is toegestaan binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch – Openheid.
- Nieuwvestiging van een melkveehouderij is toegestaan binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch – Openheid.
- Uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf is toegestaan tot maximaal 1,5 ha. binnen alle bestemmingen, behalve Natuur.
- Uitbreiding van een intensief veehouderijbedrijf is toegestaan tot maximaal 3 ha binnen de bestemming Agrarisch, maximaal 4 ha. binnen de bestemming Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied en maximaal 2 ha. binnen de bestemmingen Agrarisch met waarden, met uitzondering van extensiveringsgebieden.
- Uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf is toegestaan tot maximaal 3 ha. binnen alle bestemmingen behalve Natuur.

- Uitbreiding van een intensieve kwekerij tot 1,5 ha. is toegestaan binnen alle bestemmingen, met uitzondering van Natuur.
- Uitbreiding van een melkveehouderij tot maximaal 2 ha. is toegestaan binnen alle bestemmingen, met uitzondering van Natuur, met dien verstande dat binnen de bestemming Agrarisch een bouwvlak van meer dan 2 ha. mogelijk is, mits er een positief advies wordt verkregen van de provinciale commissie BOM+.
- Wijziging van de bestemming in Natuur ten behoeve van de ontwikkeling van een ecologische verbingszone is mogelijk binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch - Openheid;
- Wijziging van de aanduiding agrarisch bedrijf in niet-agrarisch bedrijf, uitsluitend binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp en Agrarisch – Openheid.
- Wijziging van de aanduiding agrarisch bedrijf in de aanduiding wonen, uitsluitend binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch – Openheid.
- Splitsing van bestaande hoofdgebouwen in maximaal 2 woningen, uitsluitend binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch – Openheid.
- Wijziging van de aanduiding agrarisch bedrijf, bedrijf of wonen in de aanduiding recreatieve doeleinden (zijnde verblijfs- ofwel dagrecreatie), uitsluitende binnen de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch – Esdorp, Agrarisch – Ontwikkelingszone groen en Agrarisch – Openheid.
- Wijziging van de aanduiding wonen in de aanduiding agrarisch bedrijf, binnen alle bestemmingen met uitzondering van Natuur.
- Het wijzigen van de aanduiding bouwvlak zonder bebouwing in de aanduiding bouwvlak bij een agrarisch bedrijf, uitsluitend binnen de bestemmingen Agrarisch – Esdorp en Agrarisch – Openheid.
- Het verwijderen, verkleinen of verleggen van de gebiedsaanduiding schootsvelden binnen de bestemming Agrarisch – Esdorp.

Uiteraard zijn de diverse ontheffingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden omkleed met specifieke voorwaarden waaraan dient te worden voldaan. Deze voorwaarden hebben in het algemeen voornamelijk betrekking op het voorkomen van hinder ten opzichte van de feitelijke situatie in de omgeving, het toetsen van de bodemkwaliteit aan het toekomstige gebruik, het zorgdragen voor een milieuhygiënische uitvoerbaarheid van de nieuwe ontwikkeling en het voorkomen van een onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische en visueel landschappelijke waarden. Waar nodig dient tevens een kwalitatieve bijdrage geleverd te worden in de vorm van compensatie.

Artikel 13 t/m 25: de dubbelbestemmingen. Binnen de dubbelbestemmingen zijn in de artikelen 13 t/m 17 de in het plangebied aanwezige transportleidingen opgenomen, zijnde:

- Leiding – gas (artikel 13)
- Leiding – hoogspanningsverbinding (artikel 14)
- Leiding – riool (artikel 15)
- Leiding – leidingenstrook (artikel 16)
- Leiding – water (artikel 17)

De te beschermen, te herstellen en/of te ontwikkelen waarden in het plangebied zijn, waar nodig, in een dubbelbestemming vastgelegd. Het gaat hierbij om de dubbelbestemmingen:

- Waarde – archeologie (artikel 18)
- Waarde – bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden (artikel 19)
- Waarde – cultuurhistorische elementen (artikel 20)
- Waarde – ecologische verbindingzone (artikel 21)
- Waarde – gebied met kwetsbaar reliëf (artikel 22)
- Waterstaat – meanderzone (artikel 23)
- Waterstaat – beschermingszone watergang (artikel 24)

De mogelijk aanwezige archeologische waarden en de bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden worden middels een in de regels opgenomen aanlegvergunningstelsel beschermd tegen ongewenste ingrepen. Met de dubbelbestemming Waarde – cultuurhistorische elementen worden de diverse waarden in het plangebied aanwezige kruisbeelden en kapelletjes beschermd. Voor de dubbelbestemmingen Waarde – ecologische verbindingzone en Waarde – gebied met kwetsbaar reliëf geldt dat ingrepen in de hiertoe bestemde gronden verboden worden aan een nadere afweging ter bescherming van de betreffende waarden. De dubbelbestemmingen Waterstaat – meanderzone en Waterstaat – beschermingszone watergang verlangen een advies van de beheersinstantie bij geplande ingrepen in de grond die mogelijk de betreffende watergang aantasten.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 25: Molenbiotop. Met de aanduiding molenbiotop wordt de bescherming van de functie van de molen als werktuig en bescherming van de landschappelijke waarde van de molen nagestreefd. Om dit te bereiken wordt met name de hoogte van nieuw te bouwen bouwwerken beperkt.

Artikel 26: Straalpad. Deze aanduiding heeft vooral een signaleringsfunctie; feitelijk is de bepaling nauwelijks van betekenis, omdat de bouwhoogte van de diverse bestemmingen vaak ver onder de toegestane hoogte vanwege het straalpad ligt.

- Artikel 27: Beeldkwaliteit. Dit artikel is toegevoegd als extra richtlijn bij de invulling van de landbouwontwikkelingsgebieden Booldersdijk en Ospel. Het artikel geeft extra richtinggevende beeldkwaliteitprincipes die mede in acht genomen moeten worden bij de vestiging van een nieuw (intensief) agrarisch bedrijf binnen de gebieden.
- Artikel 28: Antidubbelregel.
- Artikel 29: Algemene gebruiksregels. Een algemene regel waarin wordt aangegeven dat ieder gebruik van gronden en opstallen in strijd met de bestemming verboden is. Van dit verboden gebruik worden echter enkele specifieke zaken uitgezonderd. Daarbij gaat het om het gebruik van de gronden voor jaarlijks (2x per jaar) terugkerende evenementen alsmede het gebruik van de bedrijfswoning door niet voor de exploitatie van het bedrijf noodzakelijke personen.
- Artikel 30: Algemene ontheffingsregels. Dit artikel geeft regels voor geringe afwijkingen o.a. van de in het plan opgenomen profielen van wegen en afmetingen van terreinen, alsmede de verhoging van de bouwhoogte van specifieke bouwwerken, geen gebouwen zijnde en van gebouwen ten behoeve van ondergeschikte bouwdelen. Tot slot is het mogelijk ontheffing te verlenen voor het 3 keer per jaar organiseren van een grootschalig evenement.
- Artikel 31: Algemene wijzigingsregels. Middels deze regel is het mogelijk nadere aanduidingen op de plankaart te verwijderen, indien ze niet meer van toepassing zijn. Uiteraard gelden hiervoor enkele voorwaarden die ervoor moeten zorgen dat geen afbreuk wordt gedaan aan de ter plaatse aanwezige waarden en geen schade mag optreden voor belangen van gebruikers en/of eigenaren van aangrenzende percelen.
- Artikel 32: Overige regels. In dit artikel zijn enkele algemeen geldende regels opgenomen die voor het gehele plangebied gelden. Te beginnen met de regeling met betrekking tot de afstand tot (spoor-)wegen en kanalen in acht dient te worden genomen indien sprake is van nieuwbouw. Daarnaast is opgenomen dat uitbreiding van een veehouderij enkel mogelijk is indien zeker is gesteld dat een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingsweg verkregen zal worden en geen sprake is van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat. Tot slot wordt verwezen naar werking van de wettelijke regelingen en wordt in feite een aantal bepalingen van de bouwverordening van toepassing verklaard. Door deze onderwerpen met name te noemen staat buiten discussie dat een bouwvergunning kan worden geweigerd indien een bouwplan in strijd is met de bedoelde bepalingen (óók indien het bestemmingsplan bepalingen kent die ook iets zeggen over de betreffende onderwerpen).
- Artikel 33: Overgangsrecht. Dit artikel bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing resp. het gebruik van gronden en bouwwerken.

Artikel 34: Slotregel. Deze regel geeft de titel van de planregels aan.

Bijlagen: In de bij de planregels behorende bijlagen worden een lijst van de functieaanduidingen op de plankaart, een staat van niet-agrarische bedrijven, een staat van recreatiebedrijven en een staat van inrichtingen weergegeven waarnaar in de betreffende planregels wordt verwezen, welke inzicht geven in de in het plangebied aanwezige danwel toegestane specifieke bedrijvigheid.

HOOFDSTUK

6

Uitvoering en handhaving

6.1

UITVOERING

Bij veel ontwikkelingen in het buitengebied wordt op grond van dit bestemmingsplan een kwaliteitsbijdrage gevraagd. Per geval zal moeten worden beoordeeld welke kwaliteitsbijdrage in verhouding staat tot de ruimtelijke ingreep. Richtlijnen hiervoor staan beschreven in paragraaf 3.2.2. Via een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de particuliere initiatiefnemer wordt de kwaliteitsbijdrage gewaarborgd.

Naast een bouwaanvraag met kwaliteitsbijdrage dient ook een aantal onderzoeken te worden ingediend die duidelijkheid geven over de geschiktheid van de locatie voor de functie. Het kan hierbij gaan om bodemonderzoek, archeologisch onderzoek, planschaderisicoanalyse, infiltratieonderzoek en watertoets, natuurwaardenonderzoek, geluidsonderzoek, onderzoek naar externe veiligheid en een luchtkwaliteitonderzoek. De economische uitvoerbaarheid dient door de initiatiefnemer te worden aangetoond.

In de provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling is opgenomen welke onderzoeken in welke gevallen van toepassing zijn, met uitzondering van planschade.

In dit bestemmingsplan wordt ingezet om concentratie van intensieve veehouderij in de LOG's. Hiervoor is een aantal sturingsinstrumenten van kracht. Zo zijn er vanuit de provincie subsidiemogelijkheden om een bedrijf naar een LOG te verplaatsen. Voorts worden er in dit bestemmingsplan ruimere mogelijkheden geboden aan bouwblokken in een LOG.

6.2

HANDHAVING

In november 2004 stelde de gemeenteraad de nota over integraal handhavingsbeleid vast. Hiermee heeft de gemeente een samenhangende beschrijving van het handhavingsbeleid op de ruimtelijke terreinen in Nederweert. Het gaat hier om handhaven op milieugebied, bouwen, ruimtelijke ordening, openbare ruimte, brandveiligheid en Algemene Plaatselijke Verordening/bijzondere wetten.

Om dit beleid structureel goed aan te pakken, wordt er elk jaar een handhavingsuitvoeringsprogramma (hup) gemaakt, met daarin de geplande handhavingstaken. Op die manier is het mogelijk periodiek te bekijken of de gestelde doelen worden gehaald. Zo is in het hup ook het ambitieniveau op het gebied van Ruimtelijke Ordening opgenomen. Belangrijke onderwerpen op het gebied van handhaving zijn: controle en handhaving intensieve veehouderij, controle en handhaving kwaliteitsbijdrages en seizoensarbeiders.

HOOFDSTUK

7

Inspraak en overleg

7.1

INSPRAAK

De inspraakprocedure wordt gevolgd van 23 mei tot en met 3 juli 2008. Op 29 mei 2008 wordt er een informatiebijeenkomst georganiseerd.

7.2

OVERLEG

- Provinciale Commissie voor Gemeentelijke Plannen
- Limburgse Land- en Tuinbouworganisatie
- IVN Weert
- Stichting Limburgs Landschap
- Milieufederatie Limburg
- Actiegroep tegen bio-industrie Nederweert
- Stichting Werkgroep Behoud de Peel
- VROM-inspectie
- Commissie Milieueffectrapportages
- Vogelwerkgroep Nederweert
- Dorpsraad Ospel
- Dorpsraad Ospeldijk
- Gemeenschapsraad Leveroy
- Parochieel Comité Eind
- Stichting Dorpsraad Budschop
- LNV-Zuid
- Regionale Brandweer
- Staatsbosbeheer regio Zuid
- Waterschap Peel- en Maasvallei
- Belangengroep Lage Kuilen/Karissteeg
- Gasunie
- Gemeente Cranendonck
- Gemeente Leudal
- Gemeente Someren
- Gemeente Asten
- Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten
- Zuiveringschap Limburg
- Rijkswaterstaat directie Limburg
- Politie district Weert
- MKB-Limburg Nederweert
- Brandweer Nederweert

- Welstandscommissie District
- RECRON
- Waterleiding Maatschappij Limburg
- Kamer van Koophandel Noord-Limburg
- Essent energie Limburg
- Gemeente Weert
- Gemeente Meijel

Europees beleid*Kaderrichtlijn water*

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel grondwater als oppervlaktewater.

De KRW gaat uit van het standstill-principe: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en "de vervuiler betaalt".

In de periode tot 2009 worden de ecologische doelen voor waterlichamen opgesteld en vastgesteld. De doelen dienen in 2015 gerealiseerd te zijn. Onder bepaalde voorwaarden mogen de doelen ook later gehaald worden of worden verlaagd. Voor beschermde gebieden zoals zwemwateren en Vogel- en habitatrictlijngebieden kan echter niet van de deadline van 2015 afgeweken worden. Hoewel de uiteindelijke chemische normen en ecologische doelstellingen nu nog niet bekend zijn, zullen gemeenten en andere partijen naar verwachting de huidige maatregelen moeten aanscherpen.

In de Kaderrichtlijn water staan de internationale stroomgebieden centraal.

Een internationaal stroomgebied wordt een stroomgebieddistrict genoemd. De Nederlandse wateren behoren tot de stroomgebieden van de Eems, Rijn, Maas en Schelde.

De gemeente Gennep behoort tot het stroomgebieddistrict van de Maas.

Nederland maakt voor elk van deze stroomgebieden aparte beheersplannen.

In stroomgebiedbeheersplannen worden alle milieudoelstellingen voor het grond- en oppervlaktewater en de beschermde gebieden opgenomen, evenals de maatregelen om deze doelstellingen te bereiken. In 2009 moeten de lidstaten van de EU voor ieder stroomgebieddistrict een eerste stroomgebiedbeheersplan klaar hebben. Dit plan wordt elke zes jaar herzien.

Natura 2000

Om de biodiversiteit binnen de Europese Unie te behouden en te herstellen is het Natura 2000-beleid opgesteld. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Het netwerk is nog in ontwikkeling en omvat alle gebieden die beschermd zijn op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrictlijn (1992). De feitelijke bescherming wordt doorvertaald in het nationaal beleid, waarmee de Vogel- en Habitatrictlijn zelf naar de achtergrond treden. Voor Nederland is de feitelijke bescherming geregeld in de Flora en Faunawet (soortenbescherming) en de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming). Zie verder hoofdstuk "Rijksbeleid".

Verdrag van Malta

Om de archeologische waarden in Europa te beschermen is het Verdrag van Malta (Valetta) opgesteld. Het gaat dus om archeologische resten als nederzettingen, grafvelden, en gebruiksvoorwerpen. Uitgangspunt van het verdrag is dat het archeologische erfgoed integrale bescherming nodig heeft en krijgt. De belangrijkste bepalingen uit het verdrag zijn:

- opname van de archeologie in de processen van ruimtelijke ordening (Artikel 5);
- financiering van archeologisch onderzoek ten laste van de ontwikkelaar (Artikel 6);
- communicatie met het publiek (Artikel 9).

Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken wordt voorgesteld om steeds vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden.

Algemeen geldt de verplichting dat er onderzoek gedaan moet worden wanneer de ondergrond verstoord wordt. Op 19 december 2006 is het wetsvoorstel op de Archeologische Monumentenzorg aangenomen. Hiermee is het Verdrag van Malta uit 1992 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd.

Rijksbeleid*Nota Ruimte*

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen voor de komende decennia.

Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant is de Nota Ruimte formeel in werking getreden.

De Nota Ruimte stelt ruimte voor ontwikkeling centraal en gaat uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nota ondersteunt gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen anticiperen. Het accent verschuift van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie.

De voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn zijn:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

De vitaliteit van het platteland wordt versterkt door ruimte te geven aan hergebruik van bebouwing en nieuwbouw in het buitengebied, vergroting en aanpassing van de toeristisch-recreatieve mogelijkheden en door ruimte te bieden aan een duurzame en vitale landbouw en overige economische activiteiten die zich verdragen met de kwaliteit van het landschap.

De doelstellingen voor het ruimtelijk beleid voor water en groene ruimte omvatten:

- borging van veiligheid tegen overstromingen;
- voorkoming van wateroverlast en watertekorten;
- verbetering van water- en bodemkwaliteit.

Daarnaast hecht het Rijk bij de uitvoering van het ruimtelijk beleid grote betekenis aan:

- borging en ontwikkeling van natuurwaarden;
- de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit, en van bijzondere (ook internationaal erkende) landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Reconstructiewet

De Reconstructiewet (officieel de 'Reconstructiewet concentratiegebieden' geheten) is van toepassing op de zogenaamde concentratiegebieden (zandgebieden in Oost- en Zuid-Nederland) en kan het beste worden gekarakteriseerd als een speciale Landinrichtingswet. De reconstructiewet moet een impuls geven aan de kwaliteit van het landelijk gebied in de concentratiegebieden.

Voor de verschillende reconstructiegebieden zijn reconstructieplannen opgesteld. In de verschillende reconstructieplannen worden gebieden aangewezen waar de functies wonen en natuur het primaat krijgen (extensiveringsgebieden), gebieden primair bestemd voor de ontwikkeling van intensieve veehouderij (landbouwontwikkelingsgebieden) en gebieden waar deze functies samengaan (verwevingsgebieden).

De reconstructieplannen bevatten maatregelen die vestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden voorkomen en tegelijkertijd hervestiging en uitbreiding van deze bedrijven in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden regelen. De gemeente Nederweert valt onder het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg.

Agenda Vitaal Platteland

De Agenda Vitaal Platteland (AVP) is een integrale rijksvisie op het platteland. De nota is tegelijkertijd met de Nota Ruimte aan de Tweede Kamer aangeboden. Daar waar de Nota Ruimte het ruimtelijk beleid beschrijft, gaat de AVP uit van een integraal perspectief en gaat het in op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland.

Aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw, leefbaarheid, natuur en landschap en milieukwaliteit wordt de rijksvisie geformuleerd. In het algemeen wil het kabinet het beleid voor het landelijk gebied sturen op hoofdlijnen en niet meer regelen dan noodzakelijk is. Het rijk voert alleen specifiek beleid op bepaalde terreinen zoals de Ecologische Hoofdstructuur en de twintig nationale landschappen. Integratie en uitvoering van het beleid dienen op gebiedsniveau plaats te vinden. De overheid wil ruimte scheppen voor investeringen in groen, door vermindering van regelgeving.

Ten aanzien van natuur en landschap wil het kabinet de mogelijkheden verruimen om het platteland te beleven. Hiertoe dienen de toegankelijkheid en bereikbaarheid voor recreatie en toerisme in het agrarische cultuurlandschap te worden verbeterd.

Ecologische hoofdstructuur

De term EHS werd in 1990 geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan (NBP) van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Uitgangspunt van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is duurzame instandhouding, herstel en ontwikkeling van een zo groot mogelijke verscheidenheid van de in het wild levende dieren en plantensoorten als wel elementen van ecosystemen.

De EHS bestaat uit de door de provincies netto begrensde gebieden die worden aangemerkt als bestaande bos- en natuurgebieden en landgoederen, nieuwe natuurgebieden (natuurontwikkelingsgebieden, reservaatgebieden, de beheersgebieden voorzover deze binnen de EHS taakstelling van 90.000 ha beheersgebieden vallen, de netto begrensde robuuste verbindingen, de grote wateren en de Noordzee.

De provincies leggen in hun ruimtelijk beleid vast welke natuurkwaliteit beschermd moet worden. De landelijke natuurdoelenkaart is hierbij sturend en de bepalingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet zijn bindend. De netto begrensde EHS, inclusief de robuuste verbindingen, moet in de bestemmingsplannen worden opgenomen.

De netto begrensde EHS (met uitsluiting van de Noordzee en de grote wateren), de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en de gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet, worden aangeduid als beschermde gebieden. Voor deze beschermde gebieden geldt de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden en een 'nee, tenzij'-regime. Het ruimtelijk beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van deze wezenlijke kenmerken en waarden, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de medebelangen die in het gebied aanwezig zijn.

Het rijk is samen met de provincies verantwoordelijk voor de realisatie van de EHS. De concrete uitvoering ligt bij de provincies. In 2018 moet de EHS (inclusief robuuste verbindingen) zijn gerealiseerd.

Natuurbeschermingswet

Vanaf 1 oktober 2005 vindt de gebiedsbescherming in Nederland plaats via de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. De aangewezen Natura 2000-gebieden en de Beschermde Natuurmonumenten in de gemeente Nederweert worden op grond van deze Natuurbeschermingswet beschermd.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat projecten en handelingen niet mogen leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats of tot een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor activiteiten en handelingen die de beschermde natuurwaarden in een Natura 2000-gebied kunnen schaden, is een provinciale vergunning ex art. 19j Nb-wet noodzakelijk.

Natura 2000-gebieden

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn de Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden te onderscheiden.

De Vogelrichtlijn (vastgesteld in 1979) is een regeling die tot doel heeft alle in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de EU te beschermen. De lidstaten van de EU zijn verplicht voor alle vogelsoorten die in hun land leven leefgebieden van voldoende grootte en kwaliteit te beschermen. Gebieden waar zeldzame vogelsoorten leven of waar zeldzame trekvogels gebruik van maken moeten extra beschermd worden. Deze gebieden moeten door de lidstaten aangewezen worden als speciale beschermingszones. In bijlage I van de Vogelrichtlijn staan de soorten vermeld waarvoor de lidstaten speciale beschermingszones moeten aanwijzen.

De Habitatrichtlijn is in 1992 door de Europese Unie vastgesteld. Deze richtlijn beoogt de biologische diversiteit te waarborgen, door het instandhouden van de natuurlijke en halfnatuurlijke leefgebieden en de wilde flora en fauna. De Habitatrichtlijn omvat een lijst van soorten (bijlage II van de Habitatrichtlijn) en natuurtypen (habitattypen, bijlage I) die internationaal bescherming behoeven. Elke lidstaat is verplicht voor de in de lijst voorkomende habitattypen en soorten speciale beschermingszones aan te wijzen.

In juli 2003 heeft de Europese Commissie ingestemd met de aanmelding van de Nederlandse bijdrage (141 gebieden). In december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld. Momenteel loopt het proces van de aanwijzing van de habitatrichtlijngebieden en het formuleren van de instandhoudingsdoelen en de kaders voor beheersplannen. Aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden worden juridisch via de Natuurbeschermingswet beschermd.

In de gemeente Nederweert liggen 3 Natura 2000-gebieden. Nationaal Park De Grootte Peel en het Weerterbosch zijn zowel Vogelrichtlijngebieden als Habitatrichtlijngebieden. Het gebied rond Sarsvan en de Banen betreft een Habitatrichtlijngebied.

Beschermde natuurmonumenten

Beschermde natuurmonumenten zijn aangewezen om gebieden met een natuurwetenschappelijke of landschappelijke betekenis te vrijwaren tegen ingrepen. Het kan gaan om gebieden met zeldzame plant- en/of diersoorten, maar ook om gebieden die door hun ontstaansgeschiedenis, bodembouw of landschappelijke schoonheid waardevol zijn.

In de gemeente Nederweert zijn Nationaal Park De Grootte Peel en het gebied rond Sarsven en de Banen aangewezen als beschermd natuurmonument.

Flora en faunawet

De vanuit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn verplichte soortenbescherming van flora en fauna is geregeld in de Flora- en Faunawet. Deze wetgeving is vooral van belang voor natuurwaarden die buiten de EHS en de beschermde natuurgebieden voorkomen. Ontwikkelingen die (kunnen) leiden tot vernieling, beschadiging of verstoring van beschermde planten of voortplantings- of rustplaatsen van beschermde dieren zijn slechts onder strikte voorwaarden toegestaan zijn. Indien er geen alternatieve mogelijkheden zijn (onderzoekplicht) en aantoonbaar kan worden gemaakt dat er geen significante schade voor waardevolle flora en fauna zal optreden, kan voor bepaalde maatregelen een ontheffing of vrijstelling worden verleend. Dit kan ook wanneer er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang. Er geldt dan wel een compensatieplicht.

Waterbeleid voor de 21^e eeuw² (WB21)

Naar aanleiding van de wateroverlast in het afgelopen decennium heeft de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw een advies geschreven over de toekomstige inrichting van het watersysteem in Nederland, inclusief de relatie met de ruimtelijke inrichting. De belangrijkste aanbevelingen zijn:

- *drietrapstrategie*: overtollig water dient primair te worden opgevangen in het watersysteem waar de wateroverlast optreedt, vervolgens moet voldoende berging worden gezocht en ten slotte kan water gedoseerd worden afgevoerd;
- *watertoets*: doel van de watertoets is het eerder en explicieter in het planproces betrekken van het aspect water bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke initiatieven;
- *stroomgebiedsbenadering*: het waterbeleid wordt conform de Europese Kaderrichtlijn per stroomgebied aangestuurd. De 4 nationale stroomgebieden zijn opgedeeld in 17 regionale deelstroomgebieden. Voor elk stroomgebied moet worden vastgesteld aan welke eisen het watersysteem op de lange termijn moet voldoen, middels een stroomgebiedsvisie.

Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn water

Via de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De wet, een wijzigingswet, regelt dat stroomgebiedbeheerplannen en maatregelenprogramma's worden geïntroduceerd in het planstelsel van de Wet op de waterhuishouding. Verder regelt de wet dat de milieudoelstellingen van de KRW zullen worden geconcretiseerd als milieukwaliteitseisen in het kader van de Wet milieubeheer. Er worden extra inspanningen verwacht voor maatregelen met betrekking tot het herstel en inrichten van oppervlaktewateren, het verminderen van belastende lozingen door RWZI's en rioleringen en het verminderen van emissies uit de landbouw en industrie en andere diffuse bronnen.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding schept kaders voor de waterhuishoudkundige functies die in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan verder worden uitgewerkt. De nota richt zich op gebiedsgericht beleid; problemen die op lokaal en regionaal niveau spelen moeten ook zo veel mogelijk op dat niveau worden aangepakt. In de nota is eveneens een beschrijving opgenomen van verschillende watersystemen en is aangegeven wat nodig is om het uiteindelijke streefbeeld van de watersystemen te bereiken. Daarnaast is aan enkele onderwerpen extra aandacht geschonken; namelijk veiligheid, verdroging, emissies en waterbodems.

Wet geurhinder Veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder veehouderij (Wgv) van kracht geworden. Deze wet vormt sindsdien het toetsingskader voor de milieuvergunning bij geurhinder vanwege dierenverblijven. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Als de geuremissie van een dier bekend is, wordt met het verspreidingsmodel de geurbelasting op een geurgevoelig object berekend.

² Commissie Waterbeheer 21^e eeuw (2000).

De geurbelasting op het geurgevoelig object wordt getoetst aan de normen (in de wet 'waarden' genoemd). Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen de veehouderij en een geurgevoelig object.

De gemeenten hebben met deze wet de mogelijkheid om een eigen Geurverordening op te stellen, waarbij afgeweken kan worden van de wettelijk bepaalde geurbelasting.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De nieuwe regelgeving voor ammoniakemissie uit dierenverblijven van veehouderijen kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van kwetsbare gebieden. Gebieden zijn kwetsbaar als ze voor verzuring gevoelig zijn en tevens binnen de door de provincie begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) liggen. Welke gebieden voor verzuring gevoelig zijn volgt rechtstreeks uit de Wav. Welke gebieden tot de ecologische hoofdstructuur behoren, beslist de provincie.

Bestaande veehouderijen binnen de zone krijgen te maken met een emissieplafond. Binnen dit plafond mogen veehouders zelf weten welke en hoeveel dieren ze willen houden. Wordt een vergunning aangevraagd die boven dit plafond uitkomt, dan zal die geweigerd worden.

Wet op de archeologische monumentenzorg

De nieuwe Wet op de Archeologische Monumentenzorg stelt de bescherming van archeologische waarden in de bodem in het bestemmingsplan verplicht. De nieuwe wet biedt gemeente de mogelijkheid om in bestemmingsplannen een aanleg- of bouwvergunning verplicht te stellen in het belang van archeologische waarden. Daarnaast kunnen gemeenten bepalen dat de aanvrager van een aanleg- of bouwvergunning of vrijstellingsbesluit een rapport moet overleggen waaruit naar het oordeel van de gemeente in voldoende mate blijkt dat de archeologische waarde van het terrein voldoende is vastgesteld.

Vierde Nationaal Milieubeleidsplan

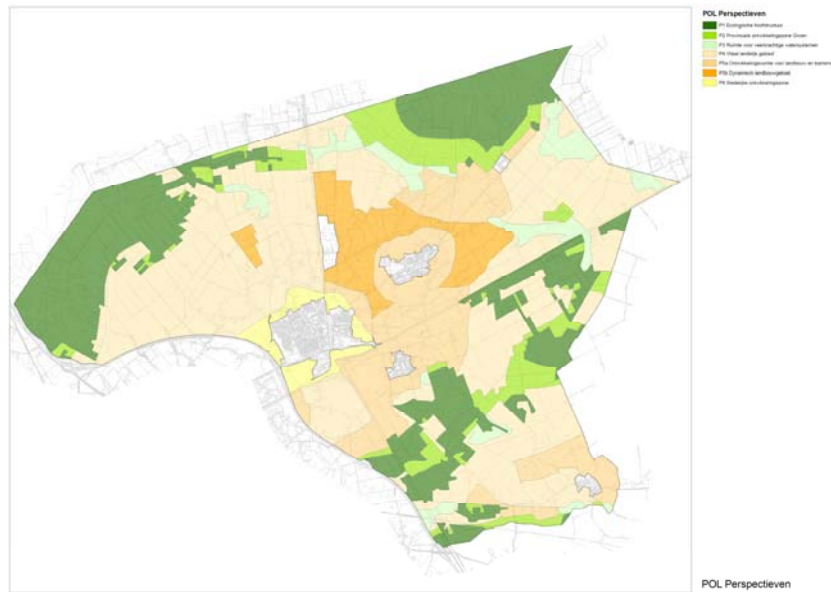
In 2001 verscheen het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In het NMP4 is het doel gesteld om per 2030 de afwenteling van milieuproblemen op volgende generaties en op mensen in arme landen stoppen. Dit kan worden bereikt door de grote milieuproblemen in clusters aan te pakken: energiehuishouding, biodiversiteit en hulpbronnen, milieudruk door de landbouw, stoffen, externe veiligheid, milieu en gezondheid en milieubeleid en de leefomgeving. Verandering kunnen worden georganiseerd via systeeminnovatie.

Provinciaal en regionaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan 2006

Op 22 september 2006 is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit plan is een streekplan, provinciaal waterhuishoudingsplan en provinciaal milieubeleidsplan in één. Daarnaast bevat het POL 2006 hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan, hoofdlijnen van het economisch beleidskader voorzover het fysieke elementen daarvan betreft en hoofdlijnen van het welzijnsplan voor wat betreft de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling.

In het POL 2006 zijn verschillende perspectieven per zone of deelgebied aangegeven. In de gemeente Nederweert komen alle negen perspectieven voor:



P1 Ecologische Hoofdstructuur

Het provinciaal beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van de samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Er wordt gestreefd naar ecologisch gezond functionerende watersystemen en naar optimale randvoorwaarden voor de natuur door verbetering van de waterhuishouding en de milieukwaliteit. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het “nee, tenzij” regime. Als deze activiteiten toch worden toegestaan, moet compensatie plaatsvinden.

P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen

De Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbindingzones, de beken met een specifiek ecologische functie, hamsterkernleefgebieden, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen zoals bepaalde lopende ontgrondingen. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Belangrijk zijn het behoud en bewerkstelligen van de juiste basiscondities voor de beoogde verbetering van natuur en watersystemen. Het bebouwingsarme karakter blijft gehandhaafd.

P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen

Het perspectief Veerkrachtige watersystemen heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voorzover deze geen deel uitmaken van P1 (EHS) of P2 (POG). De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw.

De ontwikkeling van functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie in aanvulling op de perspectieven 1 en 2. Binnen de algemene randvoorwaarden, te realiseren via BOM+, zijn er nog steeds mogelijkheden voor ontwikkeling van vooral de grondgebonden landbouw en recreatie, alsmede goed gelegen niet-grondgebonden land- en tuinbouw.

P4 Vitaal landelijk gebied

Het perspectief Vitaal landelijk gebied omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg.

Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie.

De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw.

P5a Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme

Het perspectief P5a "Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme" omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord en Midden Limburg, waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn.

Het biedt ruimte aan een optimale ontwikkeling van de land- en tuinbouw in al haar diversiteit. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie.

De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw.

P5b Dynamisch landbouwgebied

De concentratiegebieden glastuinbouw, de projectvestigingen glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij vormen een apart subcategorie binnen P5. In deze gebieden wordt gestreefd naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw. Een goede landschappelijke inpassing en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij toepassing van de BOM+ naar de kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau gekeken.

P6 Plattelandskern

De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds door het contourenbeleid voor plattelandskernen.

P7 Corridor

De grotere wegen die onderdeel zijn van (inter)nationale infrastructuurnetwerken, met de bijbehorende vrijwaringsstroken, maken deel uit van het perspectief Corridor. Ook bij toenemende verkeersdruk dient het belang van een goede bereikbaarheid van de stadsregio's gewaarborgd te zijn.

Een groene inrichting langs de transportassen laat ruimte voor toekomstige uitbreidingen van de infrastructuur en voorkomt de aaneengesloten ontwikkeling van zichtlocaties. Tevens kunnen zo knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid en verkeersveiligheid in aangrenzende woon- en werkgebieden worden beperkt.

P8 Stedelijke ontwikkelingszone

Het perspectief Stedelijke ontwikkelingszone omvat landbouwgebieden tussen bestaand stedelijk gebied en de grens stedelijke dynamiek rondom iedere stadsregio. Deze zones bieden allereerst plaats aan mensgerichte natuur. Deze functies zijn belangrijk voor het welzijn van de bewoners en vangen een deel van de stedelijke recreatiedruk op.

Deze gebieden kunnen ook ruimte bieden aan stadsuitbreiding. Dergelijke uitbreidingen zijn pas aan de orde als onderbouwd kan worden dat herstructurering van het bestaande gebied, inbreiding of revitalisering geen oplossing kan bieden.

P9 Stedelijke bebouwing

De stedelijke bebouwing omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. Er is hier in veel gevallen de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt hier zo veel mogelijk ingevuld, met in achtneming van de randvoorwaarden vanuit het watersysteem. De milieukwaliteit dient te worden afgestemd op aard en functie van de deelgebieden.

In het POL staat het beleid beschreven ten aanzien van bescherming en ontwikkeling van de natuurlijke waarden. Het gaat hier om natuur, water, landschap en cultuurhistorie, stilte, veiligheid en kwaliteit van lucht en bodem.

VORm-regeling

Om meer ontwikkelingen in het buitengebied te stimuleren, zet de provincie Limburg in op VORm (Verhandelbare Ontwikkelings-Rechten-methode). Dit is een vorm van grondbeleid, waarin het begrip kwaliteit voorop staat: ruimtelijke ontwikkelingen dienen een bijdrage te leveren aan de gewenste omgevingskwaliteiten. De bouw van de rode functie wordt als de prestatie gezien, de bijdrage aan de realisering van de POG wordt gezien als de tegenprestatie. Voor het bepalen van de tegenprestatie hanteert de provincie een rekenmethode. Om de gemeenten en de provincie te ondersteunen bij de kwalitatieve beoordeling van de plannen is de "Kwaliteitscommissie" in het leven geroepen.

Dit is een onafhankelijke commissie waarin deskundigen vanuit verschillende invalshoeken zitting hebben. De kwaliteitscommissie heeft inmiddels over een aantal initiatieven geadviseerd. Het contourenbeleid en Rood-voor-groen beleid zijn voorbeelden van deze VORm-regeling

Contourenbeleid

Op 24 juni 2005 is de POL-herziening op onderdelen Contourenbeleid Limburg vastgesteld. Dit beleid beoogt enerzijds landschappelijk, natuurlijk en cultuurhistorisch waardevolle gebieden te behouden en te versterken en anderzijds verdere ontwikkeling van platteland en stedelijke gebieden mogelijk te maken.

In het Contourenbeleid zijn in geheel Limburg contouren rond kernen geïntroduceerd. In Noord- en Midden-Limburg zijn deze contouren verbaal aangegeven. Binnen de contouren moeten in principe alle 'stedelijke functies' een plek krijgen. Bouwen buiten de contouren is slechts onder voorwaarden mogelijk.

De belangrijkste voorwaarde voor nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden buiten de contouren is het realiseren van kwaliteitsverbetering ter plekke en een kwaliteitsverbetering in groter verband. Om de kwaliteitsverbetering mogelijk te maken willen GS gebruik maken van bestaande regelingen zoals Ruimte voor Ruimte en BOM+.

Ruimte-voor-ruimte regeling

Met het project Ruimte voor Ruimte beoogt de Provincie Limburg een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het Limburgse landelijke gebied te bereiken. Door middel van een landelijke subsidieregeling (Regeling Beëindiging Veehouderijtakken) zijn intensieve veehouderijbedrijven in de gelegenheid gesteld om hun bedrijf te beëindigen, door het verkopen van hun mestrechten en door hun stallen gesubsidieerd te laten slopen. Deze sloopsubsidie wordt betaald door de Provincie Limburg. Verdeeld over twee tranches heeft de Provincie hiervoor bijna €70 miljoen beschikbaar gesteld. Dit bedrag wordt voorgefinancierd. Het is de bedoeling dat dit geld door middel van extra woningbouw wordt terugverdiend.

Het Rijk, de Reconstructieprovincies (Gelderland, Noord-Brabant, Overijssel, Utrecht en Limburg) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten hebben een bestuurlijk afsprakenkader ondertekend, dat inmiddels bekend is als het 'Pact van Brakkenstein'. In dit Pact is onder meer vastgelegd dat de Provincie Limburg circa 1200 woningen extra heeft verkregen om deze voorfinanciering terug te verdienen. De plaats waar de nieuwe woningen kunnen worden gebouwd is aan de randen van dorpen en bebouwingsconcentraties.

BOM+

In de POL-uitwerking 'Bouwkavel op Maat Plus' (BOM+) zet de provincie in op het geven van ruimte voor agrarische ontwikkelingen in combinatie met het versterken van de omgevingskwaliteit. Dit houdt in dat alle agrarische ontwikkelingen waarbij gebouwen, bouwwerken of verhardingen worden gerealiseerd, moeten voldoen aan een basispakket. Aanvullende tegenprestaties zijn nodig bij nieuwvestiging/omschakeling, overschrijding maximale bouwkavelmaat en agrarische ontwikkelingen in agrarisch gebied met meerwaarde.

*Teeltondersteunende voorzieningen***Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen TOV**

De beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen is op 1 februari 2005 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Met deze beleidsregel biedt de provincie de ruimte om maatwerk mogelijk te maken.

Via een bouwvergunningsprocedure is het mogelijk om containervelden, tijdelijke regenkapten en tijdelijke hoge boogkassen op te richten op het zogenaamde onbebouwde deel van de agrarische bouwkael. Bij grote oppervlakten of in gebieden met landschappelijke waarde dient advies te worden ingewonnen bij de provincie. Dit geldt ook voor uitbreiding van bestaande of nieuwe kassen welke een in de beleidsregel genoemde oppervlaktemaat overschrijden. Om erop toe te zien dat tijdelijke voorzieningen na beëindiging van de teelt netjes worden opgeruimd maakt een 'verwijderingsprotocol' onderdeel uit van de beleidsregel.

Uitgesloten is plaatsing van teeltondersteunende voorzieningen in de beekdalen van Limburg alsook op hellingen van meer dan 4% in Zuid-Limburg. Een uitzondering hiervoor is gemaakt voor hagelnetten. Voor deze laatste teeltondersteunende voorziening geldt de "beleidsregel hagelnetten".

Beleidsregel hagelnetten

De beleidsregel hagelnetten is op 9 maart 2004 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. In de beleidsregel hagelnetten is geformuleerd dat plaatsing van hagelnetten in Noord- en Midden-Limburg via een bouwvergunningsprocedure mogelijk wordt gemaakt voor vlakke percelen, laagten en beekdalen. Indien gemeenten voornemens zijn af te wijken van het advies is een verklaring van geen bezwaar ex art 19 lid 2 WRO vereist.

Stimuleringsplannen Natuur, bos en landschap

In de Stimuleringsplannen staan de na te streven doelen benoemd op het gebied van natuur, bos en landschapselementen. De Stimuleringsplannen dienen tevens als Landschapsgebieds-, Natuurgebieds- en Beheersgebiedsplan volgens de Subsidieregeling Natuurbeheer 2000 (SN) en de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (SAN).

Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

Om de problemen in het landelijk gebied structureel en op een samenhangende manier aan te pakken heeft het Rijk de 'Reconstructiewet Concentratiegebieden' in het leven geroepen. Directe aanleiding voor de wet was de varkenspestepidemie van 1997, maar in de concrete uitwerking is de wet veel breder. Doel van de wet is:

- de versterking van de sociaal-economische vitaliteit van het landelijk gebied (versterking van landbouw en recreatie, en van wonen, werken en leefbaarheid);
- de verbetering van de omgevingskwaliteit (natuur, landschap, water, ammoniak, stank);
- de vermindering van de veterinaire kwetsbaarheid (met name de aanleg van varkensvrije zones).

Volgens de wet, die begin 2002 in werking is getreden, moet iedere reconstructieprovincie een zogenaamd Reconstructieplan vaststellen. Het Reconstructieplan vormt de basis voor de uitvoering, die loopt van 2004 tot eind 2015. In de provincie Limburg is het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg vastgesteld.

Om de gestapelde problematiek rond de intensieve veehouderij op een samenhangende manier aan te pakken, wordt gestreefd naar:

- ruimtelijke scheiding van intensieve veehouderij en conflicterende functies;
- ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij op duurzame locaties met toekomstperspectief.

Het streven van het reconstructieplan is om de intensieve veehouderij zich tijdens de looptijd van het Reconstructieplan dusdanig te laten ontwikkelen, dat steeds meer bedrijven op goede locaties en steeds minder bedrijven dicht bij natuurgebieden en woonkernen komen te liggen. De intensieve veehouderij beweegt zich 'afwaarts' van kwetsbare functies als natuur en wonen.

Deze afwaartse beweging is zowel in het voordeel van wonen, natuur en landschap, als van de intensieve veehouderij. Het voordeel voor natuur en landschap is vermindering van de ammoniakdepositie in de directe omgeving van het natuurgebied, versterking van het landschap door 'ontstening' (de afbraak van stallen), minder versterking van de natuur door licht en geluid en minder verkeersbewegingen. Het voordeel voor wonen is vermindering van het aantal stankgehinderden en toename van geschikte woningbouwmogelijkheden. Het voordeel voor de intensieve veehouderij is dat zij op een plek is of wordt gevestigd waar ruime ontwikkelingsmogelijkheden zijn en waar bedrijfsontwikkeling niet wordt gehinderd door wet- en regelgeving.

Om deze afwaartse beweging vorm te geven zijn in het reconstructieplan drie zones opgenomen die onderdeel uitmaken van de integrale zonering Intensieve veehouderij.

Extensiveringsgebieden

Doel: afbouw op termijn

In extensiveringsgebieden wordt gestimuleerd dat de intensieve veehouderij er op termijn wordt afgebouwd. Deze gebieden liggen vooral rond de bos- en natuurgebieden.

In extensiveringsgebieden zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande bedrijven beperkt. Nieuwvestiging is niet mogelijk. Toekomstbedrijven in extensiveringsgebieden die echt willen groeien, krijgen via een verplaatsingsregeling de mogelijkheid om zich in landbouwontwikkelingsgebieden te vestigen.

Verwevingsgebieden

Doel: verweving

Verwevingsgebieden kennen een sterke vermenging van functies (o.a. landbouw, toerisme en recreatie) met diverse waarden in het buitengebied (zoals water, landschap en natuur). Doel voor deze gebieden is dat deze functies en waarden zich naast elkaar ontwikkelen en elkaar onderling versterken.

Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG)

Doel: concentratie van intensieve landbouwfuncties

In de LOG kunnen bestaande intensieve veebedrijven groeien en is – in nader aan te wijzen gebieden binnen de LOG - ruimte voor nieuwe (of verplaatsende) bedrijven. Ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij in gebieden die zowel bedrijfseconomisch als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam zijn, is hierbij het uitgangspunt.

Volgens het reconstructieplan moet waar mogelijk worden gestreefd naar projectvestigingen en verdergaande samenwerking tussen de bedrijven.

Omdat is afgesproken dat er een belangrijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze plannen in de regio zelf ligt, is Limburg opgedeeld in negen gebieden. In elk gebied is een gebiedscommissie ingesteld die de uitvoering ter hand neemt. Voor uitvoering van reconstructiedoelen in de gemeente Nederweert staat de gebiedscommissie Nederweert aan de lat.

Integraal Water Beheersplan

Het IWBP laat zien hoe het waterschap inhoud geeft aan het (water)beleid zoals omschreven is in het Provinciaal Omgevingsplan (POL) van de Provincie Limburg. Thema's die aan de orde komen zijn wateroverlast, beekherstel, peilbeheer, verdroging, duurzaam stedelijk waterbeheer en onderhoud.

In het Waterbeheersplan wordt onderscheid gemaakt in mensgerichte functies (b.v. land- en tuinbouw, bebouwing, infrastructuur en recreatie) en ecologische functies (natuur, bos en landschap). Daarnaast worden aan de watersystemen of onderdelen daarvan hoofd- en nevenfuncties toegekend. De hoofdfunctie kan zijn: algemeen water, specifiek ecologisch water of agrarisch water. De nevenfuncties worden uitsluitend aan afzonderlijke oppervlaktewateren toegekend en kunnen zijn: zwemwater, viswater, hengelsportwater, water in bebouwing, water voor recreatie of water voor energieopwekking.

De inrichting van wateren in het landelijke gebied dient afgestemd te zijn op de toegekende functies. In wateren met een Specifiek Ecologische Functie (SEF) wordt gestreefd naar behoud, herstel en de ontwikkeling van het oorspronkelijke karakter en de ecologische en landschappelijke waarden worden afgestemd op andere hoofdfuncties. De inrichting van wateren met een Algemeen Ecologische Functie (AEF) wordt, binnen de daarvoor gestelde randvoorwaarden, primair afgestemd op de toegekende gebruiksfuncties. Het beleid van de waterbeheerders is er op gericht in het landelijke gebied het meanderende karakter van bepaalde beken te behouden en/of herstellen. De belemmeringen voor de migratie van vis en andere organismen worden waar mogelijk opgeheven. Grondaankopen aan weerszijden van primaire oppervlaktewateren maken een wezenlijk onderdeel uit van de herinrichtingmaatregelen.

De meeste stagnante wateren met een specifiek ecologische functie liggen in natuurgebieden. Het beheer en de inrichting van deze wateren dienen te voldoen aan de eisen vanuit de ecologie, waarbij deze wateren zo natuurlijk mogelijk moeten blijven. Diverse wateren zullen zonder aangepast onderhoud na verloop van tijd verlanden. Hoewel verlanding een natuurlijk proces is, wordt het in een aantal gevallen wenselijk geacht een aantal wateren door baggeren open te behouden.

Ten behoeve van de gewenste herinrichting van wateren kunnen drie categorieën waterloop worden onderscheiden. Categorie A zijn wateren waarvoor ingrijpende maatregelen nodig zijn, waarbij gedacht kan worden aan natuurontwikkeling en capaciteitsverhoging op grotere schaal. Voor categorie B wateren wordt kleinschaliger ecologisch herstel nagestreefd, terwijl voor categorie C wateren vooral een verbetering van de landschappelijke inpassing voorop staat.

Als belangrijkste knelpunten in het landelijke gebied worden met betrekking tot water genoemd:

- droogteschade voor landbouw of verdrogingsgevoelige natuur;
- de waterkwaliteit als gevolg van genormaliseerde beektrajecten, bemesting en gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen;
- diffuse verontreiniging;
- onvoldoende afvoercapaciteit;
- vastgelegde oevers;
- (vis-) migratiebelemmeringen;
- biotoopverlies en
- het ontbreken van beekbegeleidende beplantingen.

Stroomgebiedsvisie

Het waterschap heeft samen met de provincie Limburg zgn. stroomgebiedsvisies (SGV) opgesteld, teneinde de waterhuishoudkundige consequenties van het POL inzichtelijk te maken voor de komende 20-25 jaar op het niveau van de individuele stroomgebieden. Op deze wijze wordt een eerste grootschalige invulling gegeven aan de watersysteembenadering. In feite zijn er met de SGV's nieuwe inzichten verworven ten opzichte van het POL op het gebied van:

- interne consistentie (worden er geen tegenstrijdige claims gelegd);
- financiële haalbaarheid;
- praktische uitvoerbaarheid.

Met name wat betreft de praktische uitvoerbaarheid kan er in de SGV's slechts sprake zijn van een eerste globale toets; de echte toets vindt plaats in de praktijk. Datzelfde geldt daarmee in feite ook voor de financiële haalbaarheid.

Dit heeft geresulteerd in een aanzet voor een voorlopig Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR), met een tijdshorizon van 15 à 20 jaar. Hierin worden aanbevelingen gedaan ter optimalisering van het watersysteem.

Keur van de Waterschappen

De Keur bevat geboden en verboden met betrekking tot het watersysteem die zich richten tot derden. De Keur bevat een algemeen gedeelte, een gedeelte met betrekking tot wateren en een gedeelte met betrekking tot waterkeringen. Er worden onder meer eisen gesteld voor de in de legger opgenomen beschermingszones, meanderzones en eventuele inundatiegebieden. De in de Keur voorgeschreven zaken dienen niet nogmaals in het bestemmingsplan te worden geregeld.

Gemeentelijk beleid

Kwaliteitsprogramma Landelijk Gebied

Het Kwaliteitsprogramma (in oktober 2006 door de gemeenteraad vastgesteld) geeft de hoofdlijnen weer van het gewenste nieuwe ruimtelijk beleid in de gemeente Nederweert. Het vormt een bouwsteen voor het nieuwe bestemmingsplan en wordt in de overgangperiode tot het nieuwe bestemmingsplan gebruikt als beoordelingskader voor bouwplannen die afwijken van het vigerend bestemmingsplan.

In het kwaliteitsprogramma worden vier kwaliteitsgebieden onderscheiden;

- te behouden gebied, waar het gaat om behoud en eventueel herstel van de aanwezige waarden;
- te versterken gebied, waar bestaande waarden in het gebied dienen te worden gerespecteerd en het liefst te worden versterkt;
- respectvol te ontwikkelen gebied, waar nauwelijks of niet waarden aanwezig zijn;
- landbouw Ontwikkelingsgebied (LOG), waar op grond van het reconstructieplan ruimte is voor (nieuwvestiging van) intensieve veehouderij.

Per deelgebied gelden andere bebouwingmogelijkheden, die betrekking hebben op nieuwbouw, bijbouwen en/of functieverandering. De bebouwingmogelijkheden per deelgebied zijn vastgelegd in toetsingscriteria, die de gemeente gebruikt bij het beoordelen van bouwplannen en bij het nieuw op te stellen bestemmingsplan. De toetsingscriteria bevatten per kwaliteitsgebied een doeleindenomschrijving en voorwaarden voor bebouwingmogelijkheden en voor functieverandering.

Ontwikkelingskader

Het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied is gestart met het opstellen van een ontwikkelingskader. In het ontwikkelingskader komen alle onderwerpen aan bod die relevant zijn in het buitengebied van de gemeente Nederweert. Het gaat hier om de thema's wonen, niet-agrarische bedrijvigheid, recreatie, landbouw, natuur en water. Daarnaast is er aandacht besteed aan het beleid voor antennes en reclamemasten en voor zomer- en tentfeesten. Ook is aangegeven op welke wijze de benodigde kwaliteitsbijdrage in de voorschriften kan worden geregeld.

Per thema staat het volgende beschreven:

- Beleid van hogere overheden
- Beleid zoals geformuleerd in het Kwaliteitsprogramma
- Uitgangspunten van de gemeente met toelichting

De uitgangspunten zijn tot stand gekomen in werkateliers met vertegenwoordigers van de gemeente, de provincie, de VROM-inspectie en ARCADIS. Hierbij zijn ook ervaringen met het huidige bestemmingsplan betrokken en is gekeken naar recente ontwikkelingen. De uitgangspunten vormen de basis voor voorliggend bestemmingsplan. Het ontwikkelingskader is door de gemeenteraad op 18 december 2007 vastgesteld.

Strategische Visie Nederweert 2020

De gemeente heeft een Strategische Visie opgesteld waarin per thema een beschrijving van de visie op 2020 is opgenomen en vervolgens het beheer- en ontwikkelscenario hiervoor is beschreven.

De missie van de gemeente Nederweert is een op ontwikkeling gerichte peel- en plattelandsgemeente waar plaatsgenoten duurzaam wonen in een weidse, verzorgde omgeving. De kracht en de vitaliteit van de woonkernen zijn karakteristiek voor de identiteit van Nederweert. Ze maken de gemeente tot een aantrekkelijke, leefbare en zorgzame plaats.

De natuurlijke basiskwaliteiten van Nederweert bieden kansen aan de plattelandseconomie, aan lokaal ondernemerschap en aan ontwikkelingen op het gebied van extensieve recreatie en toerisme. Bovenlokale opgaven worden met enthousiasme in regionaal verband opgepakt o.a. in Midden-Limburg en de Hoge Dunk.

De voornaamste onderwerpen die voor het buitengebied van belang zijn, betreffen de plattelandontwikkeling en uitwerking van de landbouwontwikkelingsgebieden. Visie van de gemeente Nederweert is dat de gemeente in 2020 een stevige ontwikkeling van agrarische gemeente naar een plattelandsgemeente heeft doorgemaakt. Intensieve veehouderijen in Nederweert die zich niet meer konden ontwikkelen, zijn verplaatst naar de daarvoor aangewezen landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's). Na onderzoek zijn de verantwoorde mogelijkheden van een actieve grondpolitiek benut en zijn vestigingsgebieden gerealiseerd. Buiten de LOG's is er ruimte voor nevenactiviteiten en nieuwe economische dragers. Daar waar het landschappelijk verantwoord is en dit milieutechnisch kan, hebben ook bestaande bedrijven zich kunnen ontwikkelen. De plattelandseconomie met nieuwe economische dragers floreert.

Landschapsbeleidsplan

In het Landschapsbeleidsplan Nederweert staat het gemeentelijk beleid voor landschap en ecologie beschreven. Enerzijds is het plan een toetsingskader voor alle ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente en anderzijds is het een ontwikkelingsplan met concrete uitvoeringsprojecten voor aanleg en beheer van natuur- en landschapsbouw.

In het landschapsbeleidsplan zijn de aanwezige en potentiële landschappelijke kwaliteiten en knelpunten beschreven. Op basis van een landschapsanalyse is het plangebied opgedeeld in verschillende landschapstypen, namelijk:

- landschap van grootschalige peelontginningen;
- ontginningenlandschap met peelrestanten;
- esdorpenlandschap;
- landschap van de Tungelroyse Beek;
- landschap van de Groote Peel;
- landschap van het Weerterbosch;
- per landschapstype is een beschrijving gegeven van de te behouden en versterken landschappelijke kenmerken. Vervolgens is aan de landschapsontwikkeling een uitvoeringsprogramma gekoppeld. In het uitvoeringsprogramma staan concrete projecten benoemd die zorgen voor daadwerkelijke realisatie van de voorgestane landschapsontwikkeling.

Inrichtingsplan Ecologie

Het inrichtingsplan ecologie is een nadere uitwerking van het landschapsbeleidsplan voor wat betreft ecologie. In het inrichtingsplan worden drie aandachtspunten behandeld:

- verbetering van leefomstandigheden van beschermde soorten;
- verbinding van bestaande natuurgebieden;
- opheffen van barrières.

Vervolgens zijn voor zes verschillende deelgebieden de aandachtspunten verder uitgewerkt in maatregelen, wordt aangegeven wat nodig is ten aanzien van de uitvoering en zijn de grond- en inrichtingskosten per type maatregel nader uitgewerkt.

Milieubeleidsplan

Het Milieubeleidsplan 2003-2006 geeft aan hoe de gemeente Nederweert in de periode 2003-2006 omgaat met het milieu.

De milieuonderwerpen die aan de orde komen zijn verdeeld over zes thema's:

- het duurzaam inrichten van Nederweert;
- een duurzaam buitengebied;
- het duurzaam beheren van Nederweert;
- burgers en milieu;
- bedrijven en milieu;
- samenwerken aan een duurzaam Nederweert.

Per thema zijn verschillende onderwerpen nader uitgewerkt. Voor elk onderwerp is geformuleerd wat de concrete doelstellingen zijn, welke acties worden ondernomen om deze doelstellingen te bereiken en aan de hand van welke indicatoren gemonitord wordt in hoeverre de doelstellingen zijn bereikt.

Er zijn geen grote milieuproblemen in de gemeente Nederweert. Het milieubeleidsplan noemt de stank- en ammoniakproblematiek de grootste zorg binnen de gemeente.

Gemeentelijk Waterplan

In 2002 is een Gemeentelijk Waterplan Nederweert opgesteld. Met deze beleidsvisie beoogt de gemeente invulling te geven aan het vigerende beleid ten aanzien van duurzaam waterbeheer van rijk, provincie en water- en zuiveringschap alsmede aan het eigen beleid van de gemeente. Het Gemeentelijk WaterPlan vormt daarmee de basis voor de ruimtelijke ontwikkeling binnen de gemeente Nederweert. Het beleidsveld water omvat hierbij zowel waterkwantiteit als waterkwaliteit en de biologie van het water, alsmede grond- en oppervlaktewater.

Beleid met betrekking tot onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen

De gemeente heeft specifiek beleid gemaakt inzake de aanpak van onrechtmatige permanente bewoning van recreatiewoningen in de gemeente. De gemeente kiest er hier voor om geen medewerking te verlenen aan een bestemmingswijziging. Wel is de gemeente bereid tot afgifte van een persoonsgebonden beschikking voor die situaties die voldoen aan de door de Minister gestelde randvoorwaarden. Wanneer een persoonsgebonden beschikking niet van toepassing is, wordt handhavend opgetreden. De juridische middelen hiervoor bestaan uit het opleggen van een last onder dwangsom en bestuursdwang.

Welstandsnota

Bouwplannen dienen te voldoen aan redelijke eisen van welstand en moeten in relatie tot hun omgeving een redelijke vormgeving hebben. De welstandscommissie van de gemeente Nederweert toetst alle nieuwbouwplannen en grotere uitbreidingen hierop. De toetsingscriteria staan verwoord in de Welstandsnota Nederweert 2004. Voor een aantal licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken gelden sneltoetscriteria, die de initiatiefnemer vooraf zo veel mogelijk duidelijkheid moeten geven over de aanvaardbaarheid van het plan vanuit het oogpunt van welstand.

Naast algemene welstandscriteria zijn er ook een aantal bebouwingstypen beschreven. Ook zijn bouwwerken benoemt die zo gebiedseigen zijn dat daarvoor een afzonderlijk beoordelingskader met welstandscriteria wordt ontwikkeld.

Plan van Aanpak Klimaatbeleid 2004-2008

In het kader van de klimaatconferentie van Kyoto is volgende doelstelling gesteld: in de periode 2008-2012 moet de uitstoot van broeikasgassen met 6 procent zijn verminderd ten opzichte van 1990. Gemeenten spelen een belangrijke rol bij de realisatie van de Kyoto-doelstelling. De Nederlandse gemeenten hebben zich op 18 februari 2002 middels de ondertekening van het Klimaatconvenant gecommitteerd aan de afgesproken doelstellingen. De gemeente Nederweert heeft een Plan van Aanpak Klimaatbeleid 2004-2008 opgesteld. Het Plan van Aanpak geeft een beschrijving van de nulsituatie van het klimaatbeleid en beschrijft op welke thema's de gemeente gaat inzetten en activiteiten zal uitvoeren. Het klimaatbeleid wordt uitgevoerd in vier thema's, te weten gemeentelijke gebouwen, woningbouw, bedrijven en duurzame energie. Voor het bestemmingsplan buitengebied is in dit kader relevant dat er gekozen is voor structureel overleg over energie met het bedrijfsleven en er onderzoek plaatsvindt naar de mogelijkheden voor opwekking van duurzame energie (zoals windenergie en biomassa).

BIJLAGE 2

Plan-MER Intensieve veehouderij ten behoeve van bestemmingsplan buitengebied