



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Zuidplas Regionale Infrastructuur

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

10 juni 2009 / rapportnummer 1921-149



1. OORDEEL OVER HET MER INFRASTRUCTUUR

De Zuidplaspolder is aangewezen als stedelijke uitbreidingszone van de Zuidvleugel van de Randstad. In de Zuidplaspolder worden woningbouw, bedrijventerrein, glastuinbouw, natuur, recreatie en waterberging gerealiseerd. Ook is het noodzakelijk om de infrastructurale voorzieningen aan te passen. De provincie Zuid Holland heeft een milieueffectrapport (MER) voor de afwegingen over de regionale infrastructuur opgesteld. Het MER moet de milieu-informatie leveren voor de besluitvorming over de bestemmingsplannen van verschillende gemeentes (Moordrecht, Nieuwerkerk a/d IJssel, Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle en Lansingerland), waarin de infrastructuur mogelijk wordt gemaakt.

Naast het MER Infrastructuur is per bestemmingsplan nog een ander MER (West, Noord, Rode waterparel en Gouweknoop) opgesteld. De MER'en Zuidplas Noord en - West bevatten geen informatie over verkeer en verkeersgerelateerde effecten. Hiervoor wordt verwezen naar het MER Infrastructuur.

De Commissie¹ is van oordeel dat het MER Zuidplas Regionale Infrastructuur **niet voldoende informatie van het juiste detailniveau bevat voor de besluitvorming over de deelplannen.**

Het MER bevat geen informatie over de samenhang tussen de infrastructurale keuzes en de keuze voor de stedenbouwkundige opzet van de gehele Zuidplaspolder. Maar ook als de infrastructuur als uitgangspunt wordt genomen ontbreekt informatie:

- In het MER zijn de effecten van de infrastructuur op de andere planonderdelen niet onderzocht. Zo ontbreekt informatie over de invloed van de infrastructuur op de nieuwe woningen en bedrijventerreinen.
- Wat betreft de geluidbelasting zijn in het MER alleen totaal aantal gehinderden en totaal geluidbelast oppervlak voor de gehele Zuidplaspolder weergegeven. Er wordt dus geen inzicht geboden in de specifieke situatie bij elk van de deelplannen. Hierdoor is onduidelijk welke knelpunten zijn te verwachten en welke mitigerende maatregelen getroffen kunnen worden om de effecten te compenseren. Zo is onduidelijk of de gekozen inrichting van de Zuidplaspolder realiseerbaar is binnen wettelijke geluidnormen.
- Er wordt niet ingegaan op de ecologische verbindingen die in het plangebied gerealiseerd moeten worden.

In overleg met de Commissie hebben de bevoegde instanties besloten niet het MER Infrastructuur aan te vullen, maar de deelplan MER'en. De Commissie heeft aanbevelingen gedaan over de wijze waarop deze MER'en kunnen worden aangevuld. De Commissie verwijst hiervoor naar haar toetsingsadviezen over deze MER'en.²

¹ Zie bijlage 1 voor een overzicht van de werkwijze van de Commissie, de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

² Zie www.commissiemer.nl, projectnummers 1943 (Noord), 1974 (West) en 2167 (Rode Waterparel). Over het MER Gouweknoop is de Commissie niet om advies gevraagd.

BIJLAGE 1: Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Bevoegd gezag: Gemeenten Moordrecht, Nieuwerkerk a/d IJssel, Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle, Lansingerland

Besluit: vastleggen van regionale infrastructuur in diverse gemeentelijke bestemmingsplannen

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C01.4

Activiteit: ten behoeve van de ontwikkelingen in de Zuidplaspolder moet de regionale infrastructuur aangepast worden

Betrokken documenten:

- MER Zuidplas Regionale Infrastructuur Hoofdrapport en achtergronddocumenten daarbij
- Koepelnotitie Samenhang Milieueffecten Regionale Infrastructuur en Bestemmingsplannen Zuidplas
- Ontwerpbestemmingsplan Zuidplas Noord gemeente Waddinxveen, gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle
- Ontwerpbestemmingsplan Zuidplas West gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel, gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in Het Weekblad voor Waddinxveen

aanvraag richtlijnenadvies: 26 april 2007

ter inzage legging startnotitie: 27 april tot en met 7 juni 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 16 juli 2007

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 18 februari 2009

aanvraag toetsingsadvies: 12 februari 2009

ter inzage legging MER: 19 februari tot en met 2 april 2009

toetsingsadvies uitgebracht: 10 juni 2009

Bijzonderheden:

De Commissie heeft tegelijkertijd de MER'en Zuidplas Noord, Zuidplas West, Regionale Infrastructuur en Rode Waterparel ter toetsing gekregen. De effecten van de activiteiten in de verschillende deelgebieden zijn eerder in een strategische milieubeoordeling (SMB) in samenhang onderzocht. De Commissie heeft deze SMB niet getoetst.

Het MER Regionale Infrastructuur dient gezamenlijk met diverse deelplan-MER'en ter onderbouwing van de gemeentelijke besluiten over de bestemmingsplannen. De Commissie lachte het MER Infrastructuur hiervoor niet toereikend. De ontbrekende informatie is aangevuld in de deelplan-MER'en.

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing inventariseert de Commissie eerst of er tekortkomingen zijn in het voldoen aan de (vooraf) gestelde eisen. Vervolgens beoordeelt de Commissie de ernst van de eventuele tekortkomingen. Daarbij staat de vraag centraal of de benodigde informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. Is dat naar haar mening niet het geval dan signaleert de Commissie dat er sprake is van een zogenoemde 'essentiële tekortkoming'. De Commissie adviseert dan dat die informatie alsnog beschikbaar komt, alvorens het besluit wordt genomen. Overige tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. Deze werkwijze impliceert dat de Commissie zich in het advies tot hoofdzaken beperkt en niet ingaat op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ing. E.H.A. de Beer
ir. J.M. Bremmer (werkgroepsecretaris)
drs. ir. B.A.H.V. Brorens
drs. R.J. van Kerkhoff
ir. J.E.M. Lax
dr. N.P.J. de Vries
drs. G. de Zoeten
drs. L. van Rijn-Vellekoop (voorzitter)

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. Historische Vereniging, Nieuwerkerk aan den IJssel
2. Gemeente Boskoop, Boskoop
3. Van der Feltz Advocaten, namens Ontwikkelingsmaatschappij Distripark A12 BV, Den Haag
4. Oasen N.V., Gouda
5. Prorail, Rotterdam
6. Gemeente Lansingerland, Berkel en Rodenrijs
7. P.A. van der Gaag, Waddinxveen
8. Gemeente Rotterdam, Rotterdam

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Zuidplas Regionale Infrastructuur

In de Zuidplaspolder worden woningbouw, bedrijventerreinen, glastuinbouw, provinciale ecologische verbindingzones, recreatie en waterberging gerealiseerd. Ook worden de infrastructuurle voorzieningen aangepast.

ISBN: 978-90-421-2701-2



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

