



Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas



driehoek
RZG • ZUIDPLAS

Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas

Het Intergemeentelijk Structuurplan is vastgesteld door:
de gemeenteraad van Zevenhuizen-Moerkapelle op 31 januari 2006
de gemeenteraad van Nieuwerkerk aan den IJssel op 7 februari 2006
de gemeenteraad van Moordrecht op 7 februari 2006
de gemeenteraad van Gouda op 6 februari 2006
de gemeenteraad van Waddinxveen op 1 februari 2006



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
	Aanleiding	
	ISP: betekenis en plangebied	
	De opgaven vanuit de ISV	
	Beleidsuitgangspunten en ruimtelijk kader	
	Leeswijzer	
2	Uitgangspunten en Randvoorwaarden	12
	Bodem, water en ecologie	
	Landschap en culturele identiteit	
	Infrastructuur	
	Wonen	
	Voorzieningen	
	Bedrijven en glastuinbouw	
	Groen en recreatie	
	Milieuaandachtspunten	
	Energie	
3	Plan: Concept en Hoofdlijnen	30
	Plan in hoofdlijnen	
	Regionale positionering	
	De Zuidplas	
	Plankaart	
	Uitspraken: vastleggen, inkaderen of agenderen	
	Ontwikkelingsplanologie	
	Globale fasering	
4	Tussen Dorp en Stad	42
	Woonmilieus	
	Middengebied en Gouweknoop	
	Voorzieningen	
	Bedrijven en glastuinbouw	
	Energie	
5	Mobiliteit en Bereikbaarheid	58
	Weginfrastructuur	
	Openbaar vervoer	

	Fase 1: 2010-2020	
	Fase 2: 2020-2030	
	Fietspadenstructuur	
6	De Heerlijke Polder	70
	Het groene raamwerk in de Zuidvleugel	
	Het groene raamwerk in de Zuidplas	
	Recreatief netwerk	
	Recreatieve activiteiten en voorzieningen	
7	Bouwen met Water	78
	Waterhuishouding	
	Tochten	
	Veiligheid	
	Waterkwaliteit	
8	Realisatie en Financiering	84
	Fasering programma en nadere keuzes ISP	
	Fase 0 tot 2010: ontwikkelingen op basis van vastgesteld beleid	
	Fase 1 tot 2020: Basisprogramma	
	Fase 2 na 2020: scenario's voor afronding programma	
	Financieel-economische haalbaarheid	
	Ontwikkelingsorganisatie	
9	Vervolgtraject	90
	Realisering plannen op basis van vastgesteld beleid (vanaf 2006)	
	Vorbereiding fase 2010-2020	
	Interimbeleid 2006-2010	
	Ongewenste ontwikkelingen	
	Gewenste bouwontwikkelingen eerst na 2010	
	Uitwerkingsprogramma 2006-2008	
Bijlage 1	Literatuurlijst en onderzoeksrapporten	94
Bijlage 2	Begrippenlijst	97
Bijlage 3	Aangenomen Moties	98
Bijlage 4	Samenvatting Strategische Milieubeoordeling	111
Bijlage 5	Uitkomsten artikel 10 BRO-overleg	118
	Plankaart	



1 Plangebied

- grens ISV
- - - grens ISP
- grens Groene Hart (indicatief)

1

Inleiding

Aanleiding

In de Nota Ruimte is de driehoek RZG Zuidplas aangewezen als de uitbreidingsruimte van de Zuidvleugel van de Randstad. Voor deze ontwikkeling gelden de volgende voorwaarden:

- evenwicht tussen woningbouw en werkgelegenheid;
- optimale afstemming van de verstedelijking op de water-, bodem- en groenopgave van het gebied;
- behoud van voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling van het landbouwontwikkelingsgebied voor de glastuinbouw.

Voor de uitwerking van de transformatie-opgave nam de provincie in 2002 het initiatief tot oprichting van een breed samengestelde stuurgroep waarin de bij het gebied betrokken gemeenten, regio's, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en maatschappelijke organisaties samenwerkten. Ook het Rijk met de departementen van VROM, VenW, EZ en LNV participeerde in de stuurgroep van 23 partijen. Deze stuurgroep driehoek RZG heeft gezamenlijk de hoofdkeuzen tot 2030 voor de inrichting van het gebied vastgelegd in de Interregionale Structuurvisie (ISV) driehoek Rotterdam – Zoetermeer – Gouda – Zuidplas (2004). Eind 2004 / begin 2005 hebben Provinciale Staten en de betrokken gemeenteraden vastgesteld, dat in de ISV is voldaan aan het Opgavendocument Structuurvisie (2003) voor de driehoek RZG en geconstateerd, dat de visie voldoende basis biedt voor uitwerking in:

- een op te stellen Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP) door de vijf betrokken grondgebiedgemeenten (Zevenhuizen-Moerkapelle, Nieuwerkerk aan den IJssel, Moordrecht, Gouda en Waddinxveen), in samenwerking met de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- de streekplanherziening Zuidplas van het streekplan Zuid-Holland Oost 2003 door de provincie Zuid-Holland.

Door deze werkwijze neemt elke overheid zijn eigen verantwoordelijkheid maar stemt het te voeren beleid af in het bredere kader van de stuurgroep driehoek RZG. In de stuurgroep Zuidplas zijn de belangrijkste onderscheiden verantwoordelijkheden samengebracht:

- 5 grondgebiedgemeenten: verantwoordelijk voor ruimtelijke ordening en milieu, woningbouw, werkgelegenheid, verkeersbeleid en welzijn op het eigen grondgebied.
- Provincie Zuid-Holland: verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening (het streekplan en goedkeuring bestemmingsplannen) en voor de (boven)regionale afstemming in de programmering; tevens regionale verkeers- en vervoersautoriteit in het plangebied.
- Gemeente Rotterdam: belanghebbende in het kader van (boven)regionale programmering van woningbouw, bedrijfsterreinen en voorzieningen, partner in ontwikkeling.
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard: regionale autoriteit, verantwoordelijk voor waterbeheer (kwaliteit en kwantiteit) en waterkering.

De opzet van het werkproces is nader beschreven in de Projectaanpak 2005-2006, die door alle betrokkenen is vastgesteld.

ISP: betekenis en plangebied

Betekenis

Het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas (ISP) is een gemeenschappelijk plan van de vijf betrokken grondgebiedgemeenten (Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht, Waddinxveen, Nieuwerkerk aan den IJssel en Gouda), in samenwerking met de provincie Zuid-Holland, de gemeente Rotterdam en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Het ISP heeft betrekking op ontwikkelingen in de periode tot 2030. Het streven is om het ISP binnen deze periode gefaseerd uit te werken en uit te voeren. Belangrijke ijkmomenten zijn 2010, 2020 en 2030, die samenvallen met de wettelijke termijn die geldt voor herziening van streekplannen.

Het plan geldt voor de grondgebiedgemeenten als gemeenschappelijke basis voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Het ISP bindt dus wel de betrokken besturen, maar niet burgers en organisaties. Pas na de vaststelling van bestemmingsplannen zijn er juridisch bindende gevolgen voor burgers en organisaties. Aan het ISP kunnen niet direct rechten worden ontleend.

Op basis van een vastgesteld ISP kunnen gemeenten het voorkeursrecht, dat in het kader van de hiervoor vermelde ISV reeds is gevestigd, verlengen. Zij hebben afgesproken dit (voor deelgebieden) ook te doen. Het voorkeursrecht verplicht eigenaren bij verkoop hun onroerend goed eerst aan de gemeente aan te bieden.

ISP, streekplanherziening en SMB

De partiële streekplanherziening Zuidplas, door de provincie Zuid-Holland, is tegelijk met het ISP tot stand gekomen. Door deze koppeling heeft een optimale afstemming kunnen plaatsvinden met meerwaarde voor beide plannen. Bij het streekplan ligt het accent op het bieden van een wettelijk, civielrechtelijk planologisch kader, in het ISP wordt dit kader ingevuld en wordt ook ingegaan op de realisatie en financiering. Op de in het ISP opgenomen plankaart worden tevens de bestemmingen aangeduid. De teksten van het ISP en de streekplanherziening zijn gedurende het planproces op elkaar afgestemd. Het ISP verkrijgt zijn betekenis door vaststelling in de afzonderlijke gemeenteraden en is formeel ter kennisneming aan de provincie voorgelegd. De uiteindelijk door de gemeenten op te stellen bestemmingsplannen worden door de provincie beoordeeld aan de hand van het geldende streekplan.

Aan het ISP en de herziening van het streekplan is een zogeheten Strategische Milieu-Beoordeling (SMB) gekoppeld. Volgens de Europese Richtlijn 2001/42/EG zijn publieke partijen verplicht de milieuaspecten van hun beleid in beeld te brengen. In dit document zijn de richtinggevende keuzes uit het ISP en de streekplanherziening beoordeeld op hun milieueffecten.

Plangebied

Het plangebied ISP (kaart 1) bestaat globaal uit de Zuidplaspolder, de bovenlanden langs de Hollandsche IJssel, de Eendragtspolder, de Tweemanspolder, Polder de Wilde Veenen en een zone ten westen van Waddinxveen. Het betreft het grondgebied van de Zuidplaspoldergemeenten Zevenhuizen-Moerkapelle, Moordrecht, Waddinxveen, Nieuwerkerk aan den IJssel en Gouda. Het gebied van de Triangel is, in verband met het daar reeds eerder gevestigde voorkeursrecht gemeenten, buiten het plangebied van het ISP gelaten. Buiten het plangebied zijn enkele ontwikkelingen gaande die relevant zijn voor de ontwikkeling in de Zuidplas. Waar relevant, is het ISP hier zoveel mogelijk op afgestemd.

Bij de keuze van het plangebied is overwogen dat dit enerzijds niet te beperkt moet worden gedefinieerd als een ontwikkelingsgebied maar dat anderzijds de keuze van de plangrens wel allerlei op zichzelf staande projecten en processen zou moeten verbinden aan de Zuidplas. Om die redenen zijn bijvoorbeeld de Rottepolders in het plangebied

De opgaven vanuit de ISV

opgenomen, maar is het Bentwoud daar weer buiten gelaten, uitgezonderd de strook langs Waddinxveen. Nesselande is buiten het plangebied gelaten omdat Nesselande al is opgenomen in het Regionaal Structuurplan RR2020 van de stadsregio Rotterdam. Volgens de WRO mag een plan slechts van één regionaal structuurplan deel uitmaken.

In het Opgavendocument dat ten grondslag lag aan de Intergemeentelijke Structuurvisie (ISV) (2004) zijn voor het ISP de volgende kwantitatieve opgaven opgenomen voor de periode 2010 tot 2030:

- Ruimte voor 15.000 tot 30.000 woningen;
- Ruimte voor 150 tot 300 ha netto bedrijfsterrein;
- Ruimte voor 200 ha netto nieuw glas.

In de ISV is bij de mogelijke fasering van de planrealisatie uitgegaan van het gegeven dat er tot 2020 behoefte bestaat aan ca 15.000 woningen. Na 2020 wordt in de ISV uitgegaan van een opgave die naar verwachting minimaal even groot is als in de eerste periode. Ook is in de ISV aangegeven dat in de periode 2010-2020 het grootste deel van de opgave voor glastuinbouw zal worden gerealiseerd, zowel het 'nieuwe glas' (200 ha extra) als de verplaatsing van bestaand glas, met name bij Nieuwerkerk aan den IJssel en vanuit de Eendragtspolder.

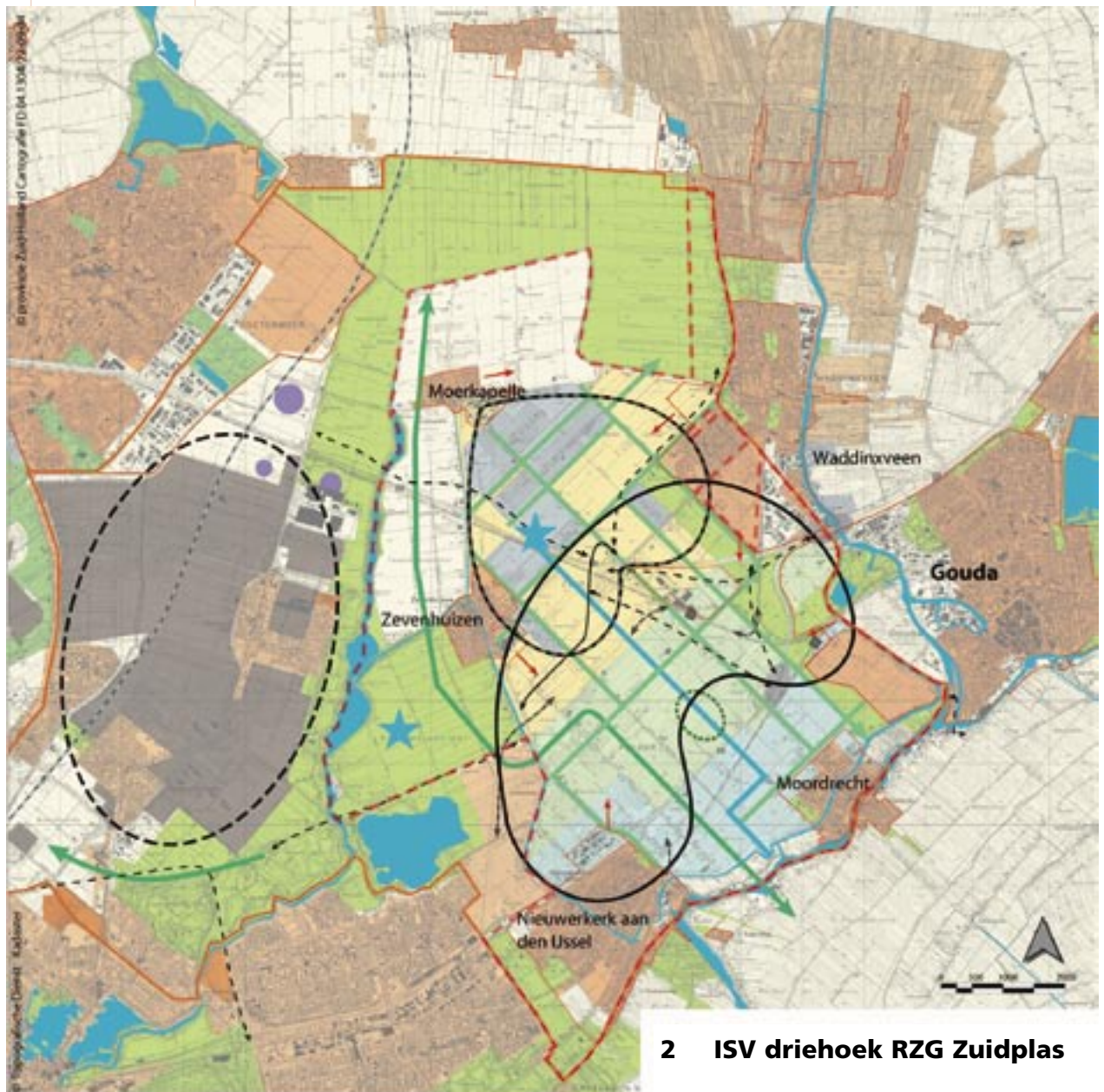
Aan deze kwantitatieve opgaven zijn kwalitatieve uitgangspunten verbonden zoals de te realiseren woonmilieus, voorzieningenstructuur, ontwikkeling van diverse soorten bedrijvigheid, duurzaamheid van de te realiseren functies en eisen ten aanzien van de bereikbaarheid, de groenstructuur, de waterberging en de waterhuishouding. Tevens is aangegeven dat in de planuitwerking/uitvoering van het ISP rekening wordt gehouden met een periodieke herijking naar aanleiding van de financiële onderbouwing en van het tijdspad om te zorgen dat het ruimtelijk ontwikkelingsmodel optimaal aansluit bij de dan bestaande behoefte.

Beleidsuitgangspunten en ruimtelijk kader

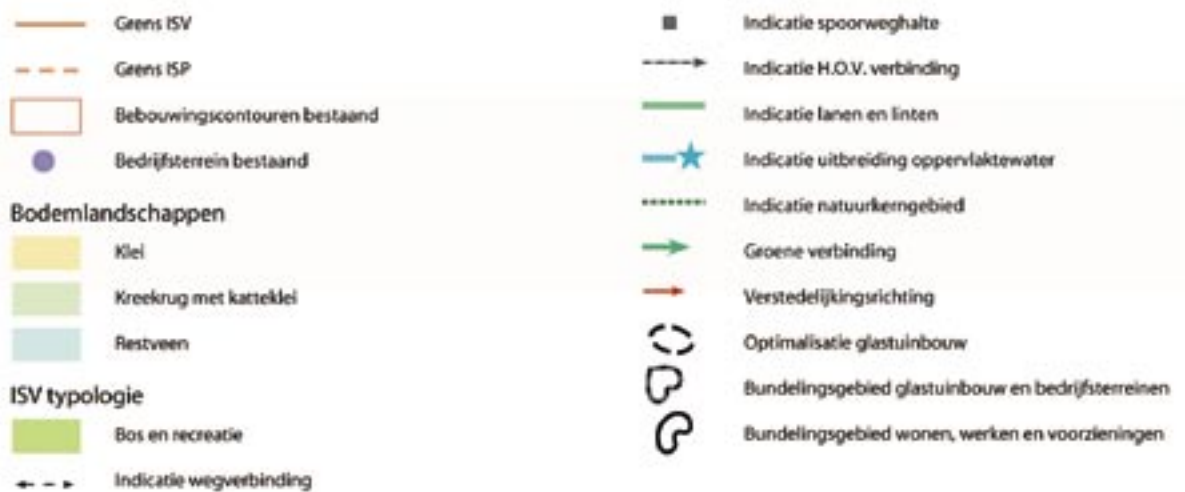
Richtinggevende uitspraken

De belangrijkste richtinggevende uitspraken voor het ruimtelijk beleid in de Zuidplas, zoals geformuleerd in de ISV, zijn:

- Droogmakerijen (zoals de Zuidplas) lenen zich beter voor intensieve verstedelijking dan de veenweidegebieden;
- De Zuidvleugel heeft geen behoefte aan nieuwe regionale kernen met bijbehorende voorzieningen, zoals die in de groeikernstrategie voor ogen stonden;
- Uitbreiding van de groenstructuur is in de Zuidvleugel nodig. De Rottewig vormt met de Eendragtspolder, de Tweemanspolder en Polder de Wilde Veenen met het Bentwoud een robuuste groene as. Aan de zuidkant wordt de groenstructuur gecompleteerd met de Krimpenerwaard, de Hollandsche IJssel en Hitland en het restveengebied van de Zuidplas;
- De plannen voor de Eendragtspolder, vanuit de groenopgave, gaan uit van een combinatie van waterberging met andere functies, waaronder recreatie.
- De Tweemanspolder en Polder de Wilde Veenen blijven open, onbebouwd gebied met akkerbouw vooralsnog als belangrijkste functie;
- Bereikbaarheid van de driehoek RZG binnen de Zuidvleugel vereist bundeling en capaciteitsvergroting van infrastructuur, maar ook toevoeging van nieuwe schakels. Dat geldt voor wegen en voor openbaar vervoer;
- Bereikbaarheid van de driehoek RZG binnen de Zuidvleugel vraagt om investeringen in wegen, waarbij ontvlechting van doorgaand verkeer en regionaal/lokaal verkeer op alle schaalniveaus het meest kosteneffectief is;
- Bereikbaarheid van de driehoek RZG binnen de Zuidvleugel vraagt om investeringen in het openbaar vervoer, zowel op het Kernnet (Stedenbaan) als in stadsgewestelijke lichte railsystemen.



2 ISV driehoek RZG Zuidplas



Naast de programmatische opgave is er ook een opgave vanuit het gebied zelf. De afgelopen jaren is het gebied verder verstedelijkt. Het wegennet in de omgeving heeft de grenzen van zijn capaciteit overschreden. Door de tot 2010 geplande ontwikkelingen zal dit probleem alleen maar toenemen. Omdat een totaalplan voor het gebied - waarbinnen de verschillende initiatieven een plek kunnen krijgen- ontbreekt, dreigt een onsamenhangend en verrommeld gebied te ontstaan. Andere redenen voor een totaalplan voor de Zuidplas zijn problemen in de agrarische sector (met name de veeteelt in het venige zuidelijke deel van de polder heeft het moeilijk) en de waterproblematiek.

Bij de behandeling van de ISV door de respectievelijke gemeenteraden zijn in totaal 17 moties aangenomen waarin een aantal uitwerkingen ten behoeve van het ISP is opgedragen. De betreffende onderwerpen zijn in het planproces uitgewerkt. Belangrijk in dit verband is dat voor de ontwikkeling van de verstedelijkingsopgave de infrastructuur tijdig aangelegd dient te worden. Daarom is er door de in de Stuurgroep Zuidplas samenwerkende partijen afgesproken dat de gemeenschappelijke aanpak waarmee met de oprichting van de publieke grondbank in 2004 een begin is gemaakt, versterkt zal worden voortgezet. Dit zal geschieden in de vorm van:

- a. De oprichting van een Ontwikkelingsautoriteit (fonds, bank of bedrijf) die er voor moet zorgen dat de opgave tenminste budgettair neutraal voor gemeenten en provincie kan worden uitgevoerd;
- b. Gecoördineerde planning van de wijziging van bestemmingsplannen;
- c. Een convenant met de rijksoverheid over het zeker stellen van rijksbijdragen.

Aansluitend hierop is de verwachting dat de provincie Zuid-Holland in het kader van de streekplanherziening de volgende tekst als structurerend element zal opnemen: "Voorafgaand aan onze goedkeuring van de bestemmingsplannen van de Zuidplasplassen dient er overeenstemming tussen de betrokken partijen te bestaan over:

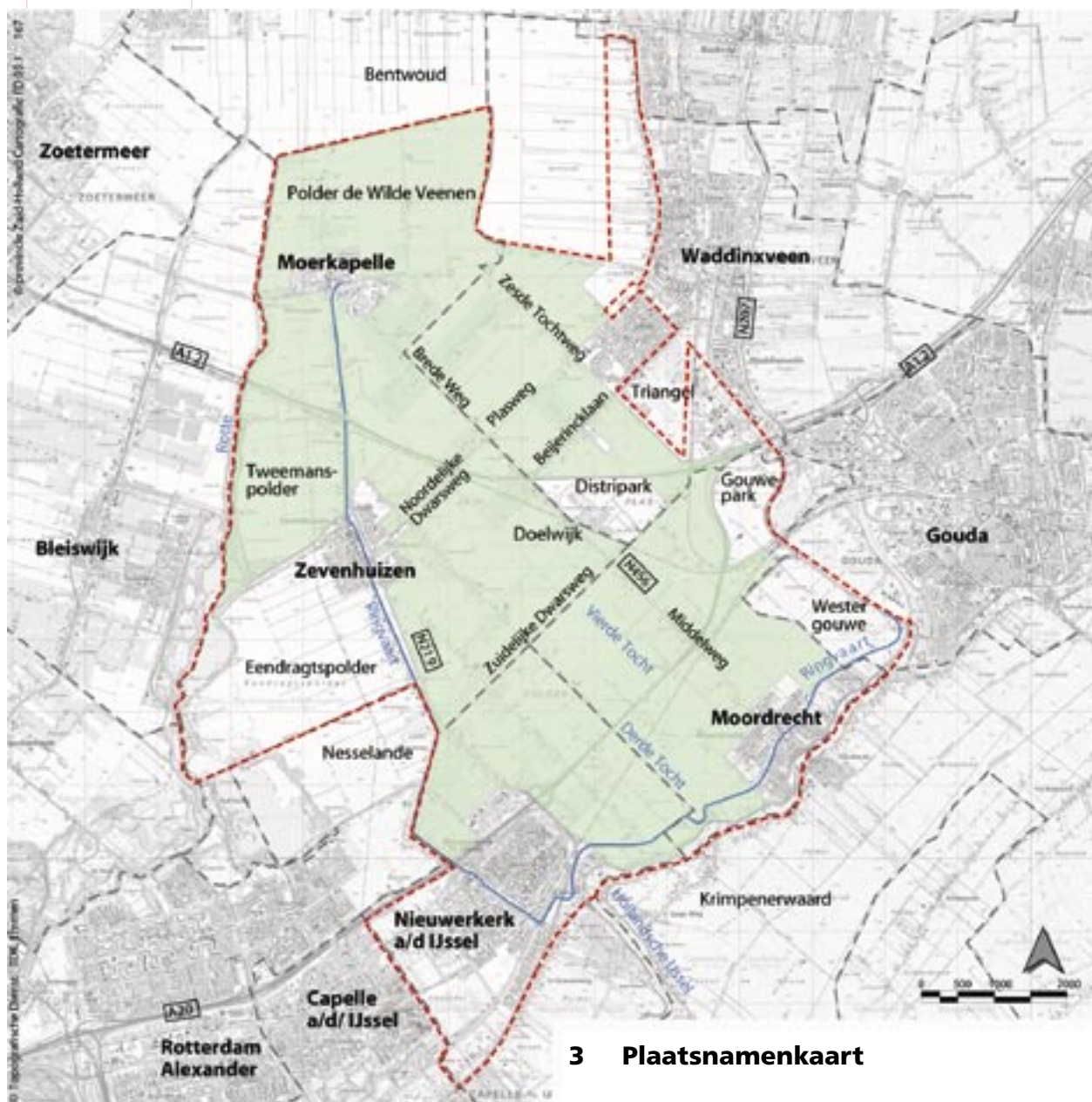
- Het planologisch arrangement op ISP-niveau (ruimtelijke afspraken, programmering en monitoring);
- De financiële uitvoeringsafspraken ter afdekking van de risico's, waaronder zekerheid over de rijksbijdragen;
- Een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie."

In het ISP hebben de Zuidplasplassen (5 Zuidplasplassen, gemeente Rotterdam, Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en Provincie Zuid-Holland) aangegeven hoe de randstadopgave kan worden uitgevoerd. Deze uitvoering is slechts mogelijk wanneer de rijksfinanciering afdoende is geregeld. Wanneer mocht blijken dat de rijkspartijen hun verantwoordelijkheid niet nemen kan genoemde randstadopgave niet worden gerealiseerd.

Ruimtelijk kader

De visiekaart uit de ISV (kaart 2) vormt het ruimtelijk kader voor het ISP. Belangrijk structurerend element op deze kaart is het stelsel van linten, lanen en tochten. Door deze structuur als uitgangspunt te nemen wordt een verbinding gelegd tussen de historische ontginningsstructuur van de polder en de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast zorgt de structuur voor een heldere indeling van het gebied.

Het hartvormige deel ten noorden van de A12 is aangegeven als bundelingsgebied glastuinbouw en bedrijfsterreinen. Het niervormige deel op de kaart is bundelingsgebied voor wonen, werken en voorzieningen, waarbij vooral op de kleigronden (in hogere dichtheden) en de hoger gelegen kreekruggen een deel van de woningbouwopgave zal moeten worden gerealiseerd. Op- en afritten van de A20 bieden locaties voor logistieke bedrijvigheid. Het natuurkerngebied ten noorden van de A20 en het restveengebied tussen de A20 en de Ringvaart blijven een open, groen en waterrijk gebied. Op de kaart is ook de robuuste groenstructuur Rottewig-Bentwoud zichtbaar.



3 Plaatsnamenkaart

-  Grens ISP
-  Gemeentegrenzen
-  Rechtsgebied Grondbank

Leeswijzer

Het ISP is een verdere uitwerking van de ISV en heeft betrekking op de Zuidplas.

Hoofdstuk 2 **UITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN** biedt een overzicht van bevindingen en conclusies uit voorbereidende studies, van nader onderzoek en van richtinggevende uitspraken voor het plan.

Hoofdstuk 3 **PLAN: CONCEPT EN HOOFDSTRUCTUUR** omvat een beschrijving op hoofdlijnen van de planinhoud en geeft aan op welke wijze het plan is gestructureerd.

Vanuit de visie van de lagenbenadering wordt in de hierop volgende hoofdstukken het beleid voor de Zuidplas uitgewerkt in vier thema's:

- Hoofdstuk 4: **TUSSEN DORP EN STAD**, gaat in op wonen en werken in de Zuidplas.
- Hoofdstuk 5: **MOBILITEIT EN BEREIKBAARHEID**, beschrijft de ontwikkeling van de infrastructuur die de verstedelijking moet ondersteunen (eerst bewegen dan bouwen).
- Hoofdstuk 6: **DE HEERLIJKE POLDER**, schetst de ontwikkeling van groen, recreatieve mogelijkheden en natuur.
- Hoofdstuk 7: **BOUWEN MET WATER**, behandelt waterhuishouding, waterkwaliteit en veiligheid.

Hoofdstuk 8 **FINANCIERING EN REALISATIE** behandelt de planfasering en de daarmee samenhangende vereiste financiering.

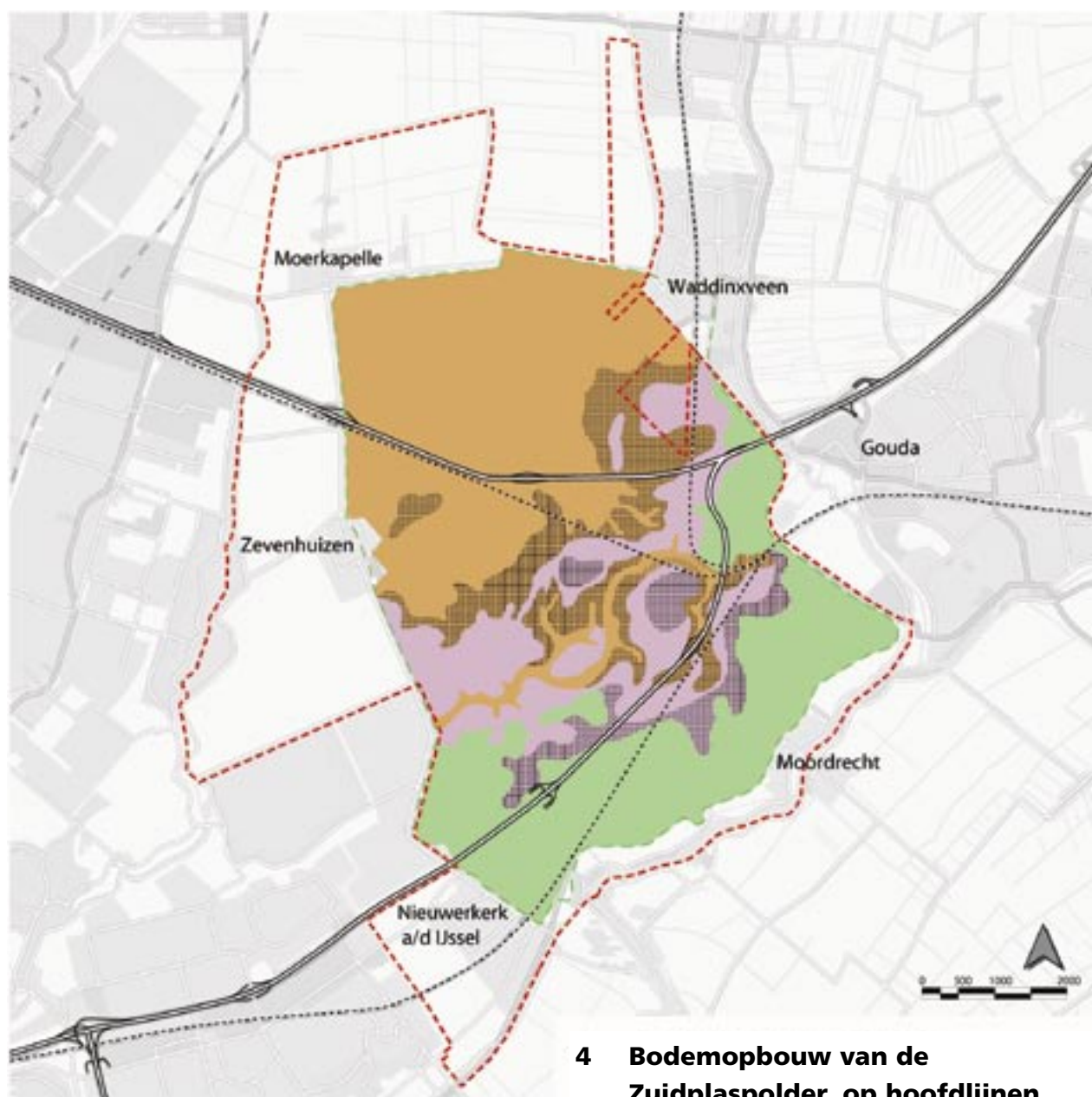
Hoofdstuk 9 **VERVOLGTRAJECT** omvat tot slot de te doorlopen procedures, procesafspraken en het (nog) uit te voeren onderzoek.

In dit plan wordt veelvuldig verwezen naar namen van deelgebieden, wegen en wateren. Kaart 3 biedt daarvan een overzicht.

De volgende bijlagen zijn opgenomen:

1. Literatuurlijst
2. Begrippenlijst
3. Moties Zuidplasp gemeenten bij vaststelling ISP
4. Samenvatting Strategische Milieubeoordeling
5. Uitkomsten artikel 10 BRO-overleg

De bijlagen vormen een geïntegreerd onderdeel van het ISP.



4 Bodemopbouw van de Zuidplaspolder, op hoofdlijnen

- grens ISP
- - - grens Zuidplaspolder
- zeeklei gronden
- moerige gronden
- katteklei
- veen gronden

2

Uitgangspunten en Randvoorwaarden

Ter voorbereiding van de ISV is in 2003-als onderdeel van het planproces – de Atlas Driehoek RZG-Zuidplas verschenen als bundeling van relevante informatie. Ten behoeve van het ISP heeft nader onderzoek plaatsgevonden en zijn ontwerpstudies uitgevoerd. Het hoofdstuk 'Uitgangspunten en Randvoorwaarden' biedt een overzicht van bevindingen en conclusies uit deze studies die mede richting hebben gegeven aan het plan.

Bij onderzoek en studies is de lagenbenadering als analysemethodiek gehanteerd. Algemeen uitgangspunt van de lagenbenadering is dat bij ruimtelijke inrichting recht moet worden gedaan aan de basale kenmerken van een plek in de ruimte. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de lagen ondergrond, netwerken en occupatie.

Bodem en water vormen de basislaag, de 'ondergrond'. Vervolgens bestaat er een laag van netwerken van verkeer, vervoer en transport. Tenslotte wordt de occupatielaag onderscheiden (woningbouw, bedrijvigheid, voorzieningen, recreatie en landbouw). Belangrijke ruimtelijke kwaliteiten zijn steeds op deze lagen terug te voeren. Deze benadering maakt het mogelijk zowel groenblauwe kwaliteiten als de infrastructuur en de gebiedseigen kwaliteiten te benutten als drager voor toekomstige ontwikkelingen.

De lagen ondergrond, netwerken en occupatie hebben respectievelijk betrekking op:

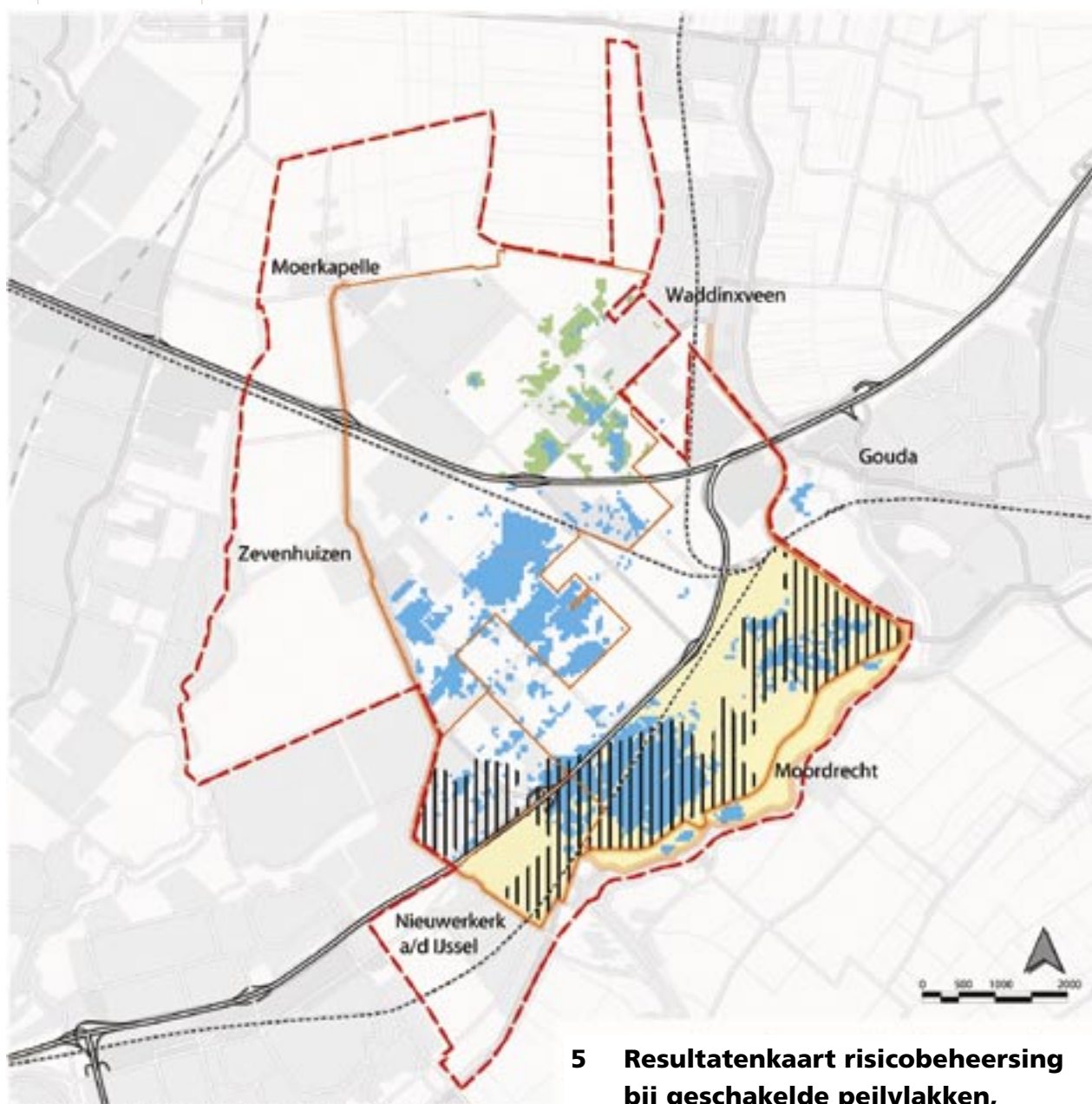
- Bodem, water, ecologie en milieu;
- Infrastructuur;
- Wonen, voorzieningen, werken en recreatie.

Bodem, water en ecologie

De aspecten bodem en water zijn uitgebreid betrokken in de planvorming voor de Zuidplas. De wens te bouwen in de diepste polder van Nederland heeft namelijk veel discussie losgemaakt. De diepe ligging van polders en droogmakerijen is geen criterium om af te zien van bebouwing. Het overstromingsrisico hangt immers samen met andere relevante waterstaatkundige informatie, zoals de omvang van de betreffende polder en de watervolumes waarmee de polder in geval van calamiteit geïndundeerd kan raken. Daarnaast is het van belang om meer nog dan elders bij bouwen en ontwerpen rekening te houden met de fysieke milieucondities, zoals het optreden van kwel. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en de provincie Zuid-Holland hebben vanuit die achtergrond in 2005 een waterkansenkaart voor de Zuidplaspolder opgesteld. Deze waterkansenkaart vormt een nadere uitwerking van de nota Water en Ruimtelijke Ordening in Schieland (2001) en de Deelstroomgebiedsvisie Midden-Holland (2003).

Functiegeschiktheid

Vanuit de fysieke gesteldheid van bodem (kaart 4) en water bestaat een globale zonering van het gebied in kleigebied, middengebied en restveengebied.



Bron: Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

5 Resultatenkaart risicobeheersing bij geschakelde peilvlakken, Zuidplaspolder

-  grens ISP
-  grenzen beoogde geschakelde peilgebieden, na toekomstige samenvoeging
-  beschermingszone voor bouwen langs dijken en kaden in acht nemen (50m)
-  Risicogebied wateroverlast vanuit het oppervlaktewater bij extreme neerslag (ongeschikt voor glastuinbouw).
-  Risicogebied (lidem), vervalv na koppeling watersystemen aan weerszijde van A12 / spoorlijn Den Haag - Gouda (en dan wel geschikt voor glastuinbouw).
-  Risicogebied wateroverlast bij doorbraak van de waterkering langs de Hollandsche IJssel en / of de Gouwe (waterhoogte meer dan 0,5 m en weinig vluchttijd).
-  Risicogebied voor opbarsting van (water)bodems als gevolg van hoge grondwaterdruk

Nieuwe woningen, bedrijfsterreinen en glastuinbouw kunnen het beste worden gebouwd in de drogere gebieden. Dit zijn de hoger gelegen kleigronden in het noordwesten van de Zuidplaspolder. In deze gebieden kan zonder problemen worden gebouwd.

Het restveengebied in het zuiden van de polder is minder geschikt om te bebouwen. De gronden hier zijn niet alleen natter dan de kleigronden, maar ook slapper en zijn onderhevig aan bodemdaling. Bouwen is hier niet onmogelijk, maar vraagt om een groot aantal extra maatregelen. Peilfixatie is gewenst ter voorkoming van verdere bodemdaling.

Voor het restveengebied geldt een voorkeur voor extensief landgebruik. In de drogere delen hiervan bestaan voor de niet al te lange termijn goede mogelijkheden voor economisch rendabele veehouderij. Sommige delen zijn daarvoor echter te nat. Verbreding van de bedrijfsvoering via agrarisch natuurbeheer is dan een optie. De natste delen van het restveengebied zijn het meest geschikt voor de ontwikkeling van natte natuur. In delen van het gebied is daarnaast sprake van kwel: grondwater dat door de bodem omhoog komt tot aan het maaiveld. Door de kwel zijn deze gebieden extra geschikt voor aquatische natuur.

Groene verbindingen met de Krimpenerwaard kunnen het best worden gerealiseerd in de nattere delen van de polder waar mogelijkheden voor agrarisch natuurbeheer of natuurontwikkeling zijn.

In het midden van de Zuidplaspolder liggen bodemtypes, die zeer geschikt zijn voor de ontwikkeling van waardevolle water- en oevervegetaties. Het gaat om katteklei en moerige grond. De relatief grote aanvoer van grondwater (kwel), die ter plaatse in de wisselwerking met katteklei van hoge kwaliteit is, draagt bij aan de ontwikkeling van deze vegetaties. Op de hoger gelegen kreekruggen kan goed worden gebouwd. Net ten noorden van de A20 ligt een gebied met hoge potenties voor de ontwikkeling van natte natuur. Vanuit dit gebied kunnen groene verbindingen met bijzondere watervegetaties worden gelegd naar de Eendragtspolder en naar polder de Noordplas.

De peilgebieden op de kaarten zijn de peilgebieden zoals die ontstaan na de door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard gewenste samenvoeging van een aantal peilgebieden.

Risicobeheersing

Kaart 5 biedt een overzicht van adviezen voor risicobeheersing (Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en PZH, 2005).

In het plangebied is de waterstaatkundige infrastructuur aanwezig om het gebied te beschermen tegen wateroverlast en overstroming. Het gaat hier enerzijds om het watersysteem dat neerslagpieken moet opvangen en afvoeren en anderzijds om de waterkeringen, die het gebied moeten beschermen tegen overstroming.

Het watersysteem beschikt bij het huidige grondgebruik, over voldoende afvoer- en bergingscapaciteit. Uitzondering hierop is het meest noordelijk gelegen glastuinbouwgebied, waarvoor 4 ha aanvullende waterberging wordt gezocht. Bij functieverandering naar glastuinbouw, bedrijfsterreinen of woonwijken moet, vanwege de dan toenemende verharding, aanvullende waterberging worden gegraven. In situaties met extreme neerslag bestaan er, voornamelijk in de laagst gelegen delen van de peilgebieden, risico's op wateroverlast. De laagstliggende 15% van deze gebieden is op de kaart in beeld gebracht.

Ingrepen op en langs de waterkeringen kunnen de stabiliteit ervan in gevaar brengen. Daarom mag er niet worden gebouwd op en nabij deze waterkeringen. Bovendien moet ruimte vrij gehouden worden voor eventuele toekomstige dijkverzwaringen. In afwachting van nieuw beleid geldt voorlopig een vrij te houden breedte van 50 meter aan beide zijden vanaf de as van de waterkering.

De gevolgen van een eventuele overstroming verschillen in het plangebied. Het gebied ten zuiden van de A20 loopt, vanwege de vrij grote waterdieptes die kunnen worden bereikt en de geringe vluchttijd, het meeste risico. Eventuele intensivering van het ruimtegebruik kan in dit gebied niet zonder passende maatregelen plaatsvinden. Bij incidentele bebouwing kunnen bijvoorbeeld eisen gesteld worden aan de minimale vloerhoogten ten opzichte van NAP.

Ten slotte is er in de polder sprake van (water)bodeminstabiliteit. De diepe ligging van de polder gecombineerd met de opwaartse grondwaterstroming heeft in het restveengebied tot gevolg dat de bodem omhoog gedrukt kan worden. Dit kan vooral problemen geven bij de instandhouding van het watersysteem. In de ISV is aangegeven dat het gewenst is het oppervlaktewaterpeil in dit deel van de polder niet verder te verlagen (peilfixatie).

De uitgangspunten samengevat

- Afnemende bebouwingsintensiteit van noordwest naar zuidoost;
- Natuurwaarden in het kattekleigebied tot ontwikkeling brengen;
- Peilfixatie en natuurontwikkeling in het restveengebied;
- Adequate maatregelen nemen in risicogebieden en langs kaden en dijken.

Landschap en culturele identiteit

De inrichting van de Zuidplaspolder is een spiegel van de geschiedenis van dit deel van laag Nederland. De drooglegging is gestart in 1828 met het graven van de ringvaart en werd voltooid in 1839. Na de drooglegging is de structuur van rechte wegen en tochten in één keer aangelegd, waarbij blokken ontstonden van ongeveer 800 bij 800 meter. De lijn tussen de kerken van Moerkapelle en Moordrecht was de basis voor dit zogenaamde grid. Het resultaat was een waterrijke (ca 10%), rechthoekig verkavelde polder met lange, smalle kavels. Het grid heeft de polder een helder en leesbaar landschap gegeven dat 150 jaar later nog steeds goed zichtbaar is. Van oudsher vindt in het noordwestelijk deel akkerbouw plaats en in het nattere zuidoostelijke deel melkveehouderij.



*De Snelle Sluis
tussen de
Hollandse IJssel
en de ringvaart*

In de eerste helft van de vorige eeuw zijn drie spoorlijnen en twee rijkswegen over het grid heen gelegd. Intensivering in de landbouw heeft er in de loop der tijd toe geleid dat in het noordwestelijke deel veel percelen zijn vergroot door het dempen van sloten en dat akkerbouw daar gedeeltelijk is verdrongen door (glas)tuinbouw.

De ringvaart vormt een schakel in tijd en ruimte tussen het oude en het nieuwe. De ringvaart omsluit aan drie zijden de Zuidplaspolder. Langs de vaart staan symbolen van

*Restveengebied,
dijk langs de
ringvaart bij
Nieuwerkerk aan
de IJssel*



zowel de strijd tegen het water (molens, gemalen, sluizen) als het gebruik van het land (bruggen, pakhuizen). De ringvaart verbindt bovendien de verschillende dorpen met elkaar.

In het restveengebied is de oorspronkelijke ontginningsstructuur het beste bewaard gebleven. Juist hierdoor bestaat er een sterke verbondenheid tussen dit gebied, de ringvaartzone en de IJsseldijk. Vanaf de IJsseldijk zijn de verschillende trappen in maaiveld en waterhoogten duidelijk zichtbaar en manifesteert zich een echte polderhorizon.

In de Zuidplaspolder liggen enkele dorpen en historische bebouwingslinten die een duidelijke relatie hebben met het omliggende landelijk gebied. De oude kernen van de dorpen en alle elementen die

daarbij horen, zijn de dragers om het dorps karakter ook in de toekomst vast te kunnen houden. Het dorps karakter blijkt daarnaast ook uit een hechte sociale structuur en een bloeiend verenigingsleven.

De kreekruggen en de voormalige ontginningsassen in het plangebied kunnen archeologische waarden bevatten. Bij werkzaamheden moet daartoe onderzoek worden uitgevoerd.

De uitgangspunten samengevat

- Historisch kavelpatroon is basis voor de stedenbouwkundige structuur;
- Herkenbaarheid van de ringvaart is belangrijk ruimtelijk en historisch bindend element;
- Ontginningstructuur restveengebied en de zichtbaarheid ervan;
- Identiteit van dorpen is drager van de ontwikkeling.

Infrastructuur

Het is steeds duidelijk geweest dat de infrastructuur, naast bodem en water, bepalend is voor de capaciteit van het gebied om stedelijke programma's op te vangen.

In de huidige situatie en bij de autonome ontwikkeling heeft de omgeving van de Zuidplas te kampen met groeiende verkeersvraagstukken op:

- het hoofdwegennet, met als gevolg een forse aantasting van de bereikbaarheid van steden en dorpen;
- regionaal niveau, waar heel moeizaam oplossingen worden gevonden (omleidingswegen Gouda en Zevenhuizen);
- lokaal niveau, bij de afwikkeling van verkeer in en om de kernen.

Uitgangssituatie

De groeiende mobiliteit in de Randstad zorgt voor een toename van de congestie op de hoofdwegen, waardoor ook de wegen in en om de Zuidplas meer sluipverkeer en congestie te verwerken krijgen (o.a. N219, N207, N456). Bij de autonome ontwikkeling, waarin nieuwe woonwijken, bedrijfsterreinen en glastuinbouw tot ontwikkeling komen, nemen deze problemen al sterk toe. De overlast van het noord-zuidverkeer door het gebied wordt ook veroorzaakt door de gebrekkige wegenstructuur ten westen van de Rotte. Deze structuur wordt nu sterk verbeterd (N470), waardoor ook de druk van het noord-zuidverkeer door de Zuidplas wordt verminderd.

De Zuidplaspolder is ingericht als 'zuinige' polder



Dubbelslag

De planvorming in het kader van het ISP maakt het mogelijk om een dubbelslag te maken. Deze dubbelslag betreft enerzijds het zorgdragen voor een hoofdstructuur die als drager functioneert voor de ontsluiting van de stedelijke ontwikkelingsopgave, anderzijds het oplossen van bestaande en groeiende verkeersvraagstukken in de verschillende kernen. Hierbij past ook het optimaal inspelen op lopende infrastructuurdossiers:

- Pilotstudie Stedenbaanstation Gouweknoop, waarbinnen een locatie wordt gezocht voor een nieuw station aan de westzijde van Gouda.
- Regionale railverbinding Rotterdam – Gouda.
- ZSM2-project (Zichtbaar, Snel en Meetbaar): maatregelen die op korte termijn (voor 2010) de bereikbaarheid op het rijkswegennet kunnen verbeteren (met name A20).
- N207-corridor: verbetering van de verkeersafwikkeling op de N207-corridor op korte en langere termijn.

Netwerkstad Zuidvleugel

De Zuidvleugel vertoont steeds meer kenmerken van een netwerkstad, zoals langere verplaatsingsafstanden en een oriëntatie op meer stedelijke centra, met als gevolg meer kris-krasbewegingen. Ook in de Zuidplas moet rekening worden gehouden met een meerzijdige oriëntatie. Dit betekent goede verbindingen met de Rotterdamse regio, Zoetermeer en Gouda, maar ook met Den Haag, Utrecht en de Noordvleugel van de Randstad.



Congestie op de hoofdwegen

Synergie HWN- en OWN-verkeersnetwerken

De verschillende schaalniveaus in de weginfrastructuur functioneren in grote samenhang. Voor een goede bereikbaarheid van het gebied wordt het Rijkswegennet (HWN) optimaal verbonden met de onderliggende regionale netwerken (OWN). Omgekeerd moeten maatregelen op het OWN bijdragen aan een betere verkeersafwikkeling op het HWN.

In de omgeving Zuidplas vraagt dit om voldoende capaciteit op het HWN, maar ook om nieuwe regionale weginfrastructuur met een voldoende capaciteit.

De uitgangspunten samengevat

- Integrale ontwikkeling van hoofdwegennet en onderliggend wegennet;
- Accommoderen van de verstedelijking en oplossen van bestaande verkeersproblemen;
- Grote concurrentiekracht van openbaar vervoer door afstemming verstedelijking en vervoersassen.

Wonen

Kwantitatieve behoefte

Zoals in de ISV is aangegeven is de Zuidplas na 2010 het enige grote opvanggebied voor de stedelijke woningbehoefte voor de Zuidvleugel en vooral voor de Stadsregio Rotterdam. Het plangebied Zuidplas is daarmee van belang voor de behoefte van de gehele Zuidvleugel en niet alleen voor die van het gebied zelf. Vooralsnog wordt in het plangebied uitgegaan van een ruimtebehoefte voor 15.000 woningen voor de periode van 2010 tot 2020. Ongeveer 5.000-10.000 woningen daarvan worden toegerekend aan de stadsregio Rotterdam en de rest aan de regio Midden-Holland en de Zuidvleugel. Daarvan zijn 5.000 woningen bestemd voor de eigen bevolking binnen het Intergemeentelijk samenwerkingsorgaan Midden-Holland.



*Vrije
woonvormen:
zelfbouw-
woonarken*

*Bron: Jaarboek
architectuur
in Nederland
2001/2002*

Na 2020 is ruimte nodig voor nog eens ca. 15.000 woningen. Deze behoefte wordt sterk bepaald door wat in de Zuidvleugel (met name stadsregio Rotterdam) gebouwd is en nog zal worden. Zeker is dat deze verdere verstedelijking van de Zuidplas hoogwaardig openbaar vervoer (HOV) vereist.

Al eerder is een besluit genomen over de ontwikkeling van ca. 3.800 woningen in Westergouwe (Gouda) en ca. 2.900 woningen in Triangel (Waddinxveen).

Kwalitatieve behoefte

Naast de behoefte aan dorps milieus ten behoeve van de dorpsuitbreidingen bestaat er vanuit de regionale woningmarkt een sterke behoefte aan groene en blauwe woonmilieus in lage dichtheden, die momenteel in de Zuidvleugel niet veel voorkomen. De nieuw te bouwen typen woningen moeten dus een aanvulling op, en een alternatief zijn voor het bestaande aanbod in de regio.

Het ontwikkelen van nieuwe groene woonmilieus dient ten minste twee doelen. Ten eerste draagt het bij aan de eerder aangehaalde gewenste differentiatie van woonmilieus op het niveau van de Zuidvleugel en in het bijzonder de stadsregio Rotterdam, die nodig is om

(kapitaalkrachtige) mensen aan te trekken en vast te houden. Ten tweede gaat het om het ontwikkelen van een aantrekkelijk, recreatief toegankelijk landschap.



Woon-
waterlandschap
Bron: Bouwen
met water, 2003

Dat betekent niet dat er geen verschillen in dichtheden van met name de woonbebouwing nodig zijn. Ieder woonmilieu vraagt om eigen dichtheden die mede afhankelijk zijn van omgeving, landschap, etc. Zo zal er aan de rand van een natuurgebied eerder in lage dichtheden worden gebouwd. Rond stations of metrohaltes zijn hogere dichtheden met een meer stedelijk karakter uitgangspunt voor de planvorming.



Woonmilieus in
verschillende
dichtheden

Inrichtingsprincipes

- Differentiatie in woningdichtheden;
- Meerwaarde door menging van wonen met groen en water;
- Emissievrij bouwen;
- Laag energiegebruik (energiezuinig bouwen).

De uitgangspunten samengevat

- Tot 2020: 15.000 woningen (5.000 – 10.000 woningen voor stadsregio Rotterdam, rest voor de regio Midden-Holland en de Zuidvleugel);
- Tot 2030: ruimte voor nog eens 15.000 woningen;
- Nadruk op ontwikkeling van woonmilieus die nu schaars zijn in de Zuidvleugel;
- Duurzaam bouwen.

Voorzieningen

De voorzieningenstructuur in de Zuidplas is in opdracht van de provincie Zuid-Holland (2005) onderzocht.

Typering

Voorzieningen vallen uiteen in lokale en regionale voorzieningen. Lokale voorzieningen bestaan uit dagelijkse en niet-dagelijkse voorzieningen. Dagelijkse voorzieningen zijn de meeste eerstelijns zorgvoorzieningen, primair onderwijs, supermarkten en winkels voor dagelijkse boodschappen. Niet-dagelijkse voorzieningen bestaan uit sportvoorzieningen zoals sporthallen, tennisbanen en zwembaden, en sociaal-culturele voorzieningen als bibliotheek en muziekscholen. Regionale voorzieningen zijn onder meer: ziekenhuizen, voortgezet onderwijs, bioscopen, theaters, meubelboulevards, en sportvoorzieningen als een klimhal en golfbaan.

Bestaande voorzieningen in de Zuidplas

Uit het onderzoek komt naar voren dat (boven)regionale voorzieningen in voldoende mate direct buiten de Zuidplas aanwezig zijn. De aandacht gaat daarom met name uit naar voorzieningen op het gemeentelijke (lokaal) of bovengemeentelijke (bovenlokaal) niveau.

De detailhandel in de Zuidplas is vrij geconcentreerd in de kernen aanwezig. Uit het onderzoek blijkt daarnaast, zowel voor dagelijkse als niet-dagelijkse boodschappen, een groot 'koopstroomlek' naar de omliggende grote steden met een groot aanbod aan voorzieningen. Aan dagelijkse detailhandel blijkt een tekort, terwijl de niet-dagelijkse detailhandel een te eenzijdig karakter heeft. Het winkelbestand in de Zuidplas kent mede door het koopstroomlek een neergaande trend, zowel kwalitatief als kwantitatief. Alleen Nieuwerkerk aan den IJssel en Gouda weten de consument voor de dagelijkse boodschappen vast te houden.

In het onderwijs is momenteel voldoende aanbod voor de inwoners van de Zuidplas. Het aanbod aan basisscholen is voldoende. Voor voortgezet onderwijs kan men terecht op verschillende scholen binnen of net buiten de Zuidplas.

Het verenigingsleven in de Zuidplas is bijzonder actief en kent een belangrijke rol van de kerk. Het verenigingsleven draagt mede de culturele identiteit. Uitgezonderd Zevenhuizen met het dorps huis Swanla, is er een gebrek aan geschikte accommodaties op lokaal niveau voor culturele verenigingen, bibliotheken en voor jongerenopvang. Moerkapelle heeft een regionale functie voor confessionele voorzieningen.

De capaciteit aan sportvoorzieningen komt gemiddeld redelijk overeen met de norm, maar kent per gemeente grote verschillen. In het algemeen kent het gebied kleine, verspreide accommodaties voor sport. Een aantal verenigingen wordt gedwongen trainingen te verzorgen in accommodaties buiten de Zuidplas, omdat de capaciteit van de accommodatie binnen de Zuidplas onvoldoende is. Enkele sportvoorzieningen zijn op termijn alleen op bovenlokaal niveau te handhaven, ook bij groei van het inwonertal.

Wat betreft zorg lijkt er in de huidige situatie geen gebrek aan eerstelijns zorgvoorzieningen te bestaan. Ook is de huidige capaciteit van verzorgingshuizen en ziekenhuizen in principe voldoende.

Autonome ontwikkeling voorzieningen in de Zuidplas

Voorzieningen zijn meer en meer vraag- en profijtgestuurd. Onder invloed van marktwerking vindt verbreding (meer producten) en verdieping (hogere kwaliteitseisen) plaats. Dit gaat mede gepaard met een proces van schaalvergroting. Schaalvergroting leidt tot concentratie: slechts op enkele, regionale plaatsen is een compleet voorzieningenaanbod aanwezig. Op lokaal niveau wordt het gebrek aan

voorzieningen aangevuld door thuisbezorging, uitgiftepunten of filialen (denk aan wijkzorg-voorzieningen en bibliotheken): deconcentratie. Tevens gaan verschillende typen voorzieningen steeds vaker 'samenwonen' omdat er geen draagvlak meer is voor afzonderlijke voorzieningen (functievervlechting). Dit bestaat niet alleen binnen sectoren (bijvoorbeeld sportzaal), maar ook tussen sectoren onderling, zoals de Brede School, multifunctionele wijkcentra met zorg- en sociaal-culturele voorzieningen. Schaalvergroting en functievervlechting leiden tot langere reistijden en de noodzaak tot een beter openbaar vervoer.

Het verenigingsleven staat in toenemende mate onder druk. Kenmerkend voor de huidige situatie is dat het verenigingsleven in de dorpen nog relatief sterk is, maar de consument onderneemt meer activiteiten die niet georganiseerd zijn. Een voorbeeld is het toenemende belang van individuele sporten zoals hardlopen en fitness. Ook in het (sociaal-culturele) verenigingsleven is te zien dat de consument 'verindividualiseert'.

Tevens speelt de vergrijzing een belangrijke rol in de toekomst van voorzieningen. De ouder wordende bevolking heeft meer behoefte aan zorgvoorzieningen en minder aan bijvoorbeeld onderwijs. De voorzieningen voor ouderen dienen niet op zichzelf gepland te worden. Contact met andere generaties is van belang voor de leefbaarheid.

Door de vergrijzing zal de behoefte aan zorgvoorzieningen toenemen



De uitgangspunten samengevat

- Voorzieningen spelen een rol bij de toekomstige identiteit van het gebied;
- Een zo compleet mogelijk pakket van dagelijkse voorzieningen in elke kern is van belang voor de leefbaarheid. Functievervlechting is daarbij noodzakelijk;
- Voor niet-dagelijkse voorzieningen is bovenlokale afstemming van vraag en aanbod nodig;
- (Boven)regionale voorzieningen zijn in voldoende mate direct buiten de Zuidplaspolder aanwezig;
- Vergrijzing speelt een belangrijke rol in de toekomst van voorzieningen.

Bedrijven en glastuinbouw

Unilever fabriek
en kantoor,
Rotterdam
Bron: internet

Bedrijven

Door de centrale ligging in de Randstad heeft de Zuidplas grote economische potenties. In het kader van de ISV is gebleken dat in de Zuidplas tot 2030 behoefte is aan ca. 300 ha netto nieuw bedrijfsterrein. Voor de planperiode tot 2020 gaat het, naast het aanbod van bestaande en in ontwikkeling zijnde bedrijfsterreinen, om nieuw areaal bij Nieuwerkerk aan den IJssel en bij de locatie A12-Noord, die in het streekplan Oost 2003 is aangeduid als ontwikkelingsrichting bedrijfsterrein. De behoefte aan bedrijfsterreinen komt naar verwachting vooral van bedrijven die zich bezighouden met logistieke activiteiten en in mindere mate met zakelijke dienstverlening, consumentendiensten en bouwnijverheid. Daarnaast zal met een beperkte vraag naar locaties in het groen rekening dienen te worden gehouden voor onderzoeksbedrijven en instellingen. Een derde kansrijke categorie bestaat uit adviseurs die vanuit huis werken. De ligging op de binnenring van de Randstad maakt de Zuidplas aantrekkelijk voor deze Randstad-georiënteerde groep.



Kernbegrippen bij de ontwikkeling van nieuwe bedrijfsterreinen zijn:

- intensiveren van ruimtegebruik: stapelen van functies, ondergronds en/of geschakeld bouwen;
- segmentering t.b.v het creëren van bijzondere vestigingsmilieus (selectieve uitgifte);
- streven naar duurzaamheid: balans tussen economie, ecologie en samenleving.

Glastuinbouw

Ontwikkeling van de Zuidplas als onderdeel van de zogenoemde Glas-as is een belangrijk onderdeel van het rijks- en provinciale beleid. De Glas-as maakt deel uit van de Greenport Zuid-Hollands glasdistrict, waarbinnen alle onderdelen van de keten in hun samenhang aanwezig (moeten) zijn. Er is in dit verband behoefte aan 280 ha netto glastuinbouwgebied. Daarvan is 200 ha bedoeld voor nieuwvestiging en 80 ha voor hervestiging van glas binnen het gebied.

Grootschalige
logistiek,
kwekerijen en
glastuinbouw



Te hanteren inrichtingsprincipes voor duurzame glastuinbouw zijn:

- ruimtelijke kwaliteit (beeldkwaliteit, inpassing in omgeving, benutten gebiedspotenties, voorkomen lichthinder, efficiënt ruimtegebruik);
- milieukwaliteit (kwaliteit grond- en oppervlaktewater, adequate riolering, toereikende gietwater- en duurzame energievoorzieningen en daarvoor noodzakelijke infrastructuur, inzameling/verwerking afval, transport/logistiek);
- robuuste inrichting van de waterhuishouding (vergroting peilgebieden, piekberging

op oppervlaktewater en niet in technische voorzieningen, dicht netwerk van/grote intensiteit aan watergangen).

Meervoudig ruimtegebruik

Het streven is dat op 20% van het nieuwe glas- en bedrijfsareaal meervoudig ruimtegebruik plaatsvindt. Verondersteld wordt dat het voor de helft activiteiten betreft die "bedrijfsterreinbehoevend" zijn en voor de andere helft te maken heeft met activiteiten zoals detailhandel, tuincentra, fitness en opslag van duurzame consumptiegoederen.



Nieuwe vormen van glastuinbouw

De uitgangspunten samengevat

- Tot 2030: 300 ha netto nieuw bedrijfsterrein, waarvan 125 ha in de eerste fase tot 2020;
- 200 ha nieuw glas en 80 ha glas voor hervestiging binnen de Zuidplas;
- Duurzaamheid: streven naar 20% meervoudig ruimtegebruik en gebruik van duurzame energie.

Groen en recreatie

Het steeds dichter wordende stedelijke netwerk in de Zuidvleugel heeft behoefte aan een robuuste en gedifferentieerde groenstructuur, zowel voor de landschappelijke kwaliteit als voor de recreatieve- en natuurfuncties in en voor de regio. Daarnaast zijn de groenblauwe kwaliteiten onontbeerlijk voor de leefbaarheid en het vestigingsklimaat voor wonen en werken in de Zuidvleugel.

Het Strategisch Groenproject (SGP) Zoetermeer-Zuidplas is mede een belangrijke basis voor het ISP. Hierin zijn de volgende ambities opgenomen:

- realisatie van het Bentwoud;
- het openluchtrecreatiegebied de Eendragtspolder gecombineerd met waterberging;
- een grootschalige recreatief-ecologische verbindingzone Goudse regio;
- een natuurgebied bij Moordrecht (begrensd).

Voorts is in het streekplan Zuid-Holland Oost (2003) een zoekopgave geformuleerd voor een waterrijk natuur- en recreatiegebied met een omvang van 245 ha in de omgeving van Moordrecht, bedoeld als schakel in de ecologische verbinding tussen het Bentwoud en de Krimpenerwaard.

Het recreatieve netwerk zal tegemoet moeten komen aan vereisten vanuit verschillende sporten en vrijetijdsbestedingen zoals fietsen, wandelen, paardrijden, skeeleren en kanoën. Daarbij gelden de volgende kwaliteitseisen:

- goede aansluiting van lokale fiets- en wandelstructuren op regionale routes in de polder en vice versa);
- ongelijkvloerse passages bij grote infrastructurele barrières;
- goede bereikbaarheid van haltes van openbaar vervoer
- fietsroutes dienen tevens veilig te zijn;
- aantrekkelijke overgangen van stad naar land;
- hoge belevingswaarde langs de routes: beleving van het verleden, een levend watersysteem, variatie in openheid en beslotenheid, een groen karakter en toegankelijkheid van het landschap;
- fiets- en wandelpaden worden zoveel mogelijk gescheiden aangelegd.

De uitgangspunten samengevat

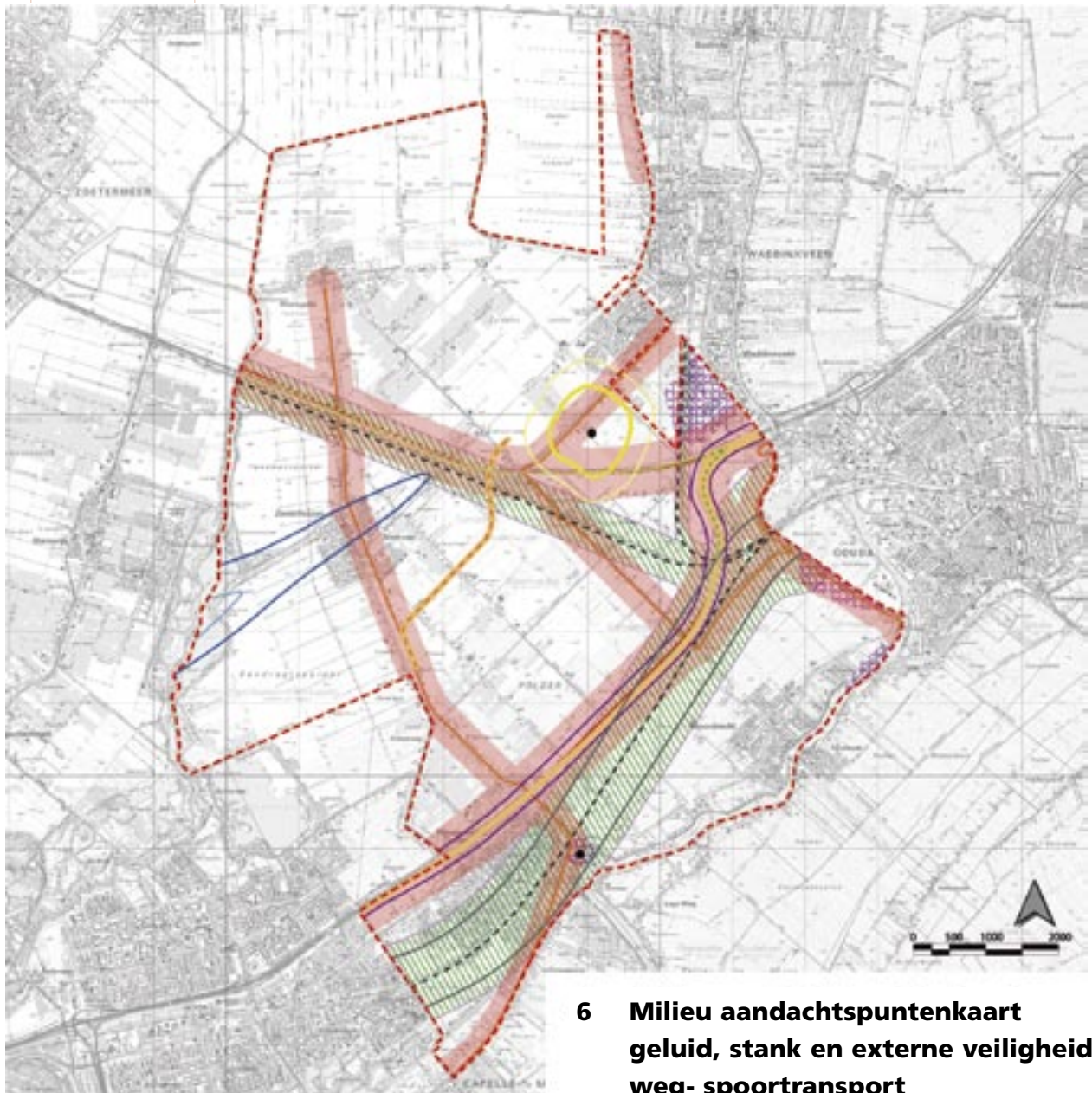
- SGP Zoetermeer-Zuidplaspolder vormt de basis voor het regionaal groen casco;
- Robuuste ecologische verbinding(en) tussen Bentwoud en Krimpenerwaard;
- Waterrijk natuurgebied (245 ha) in het zuidelijk deel van de Zuidplas;
- Kwalitatief hoogwaardig recreatief netwerk voor verschillende doelgroepen met ongelijkvloerse kruisingen met hoofdinfrastructuur.

Milieuaandachtspunten

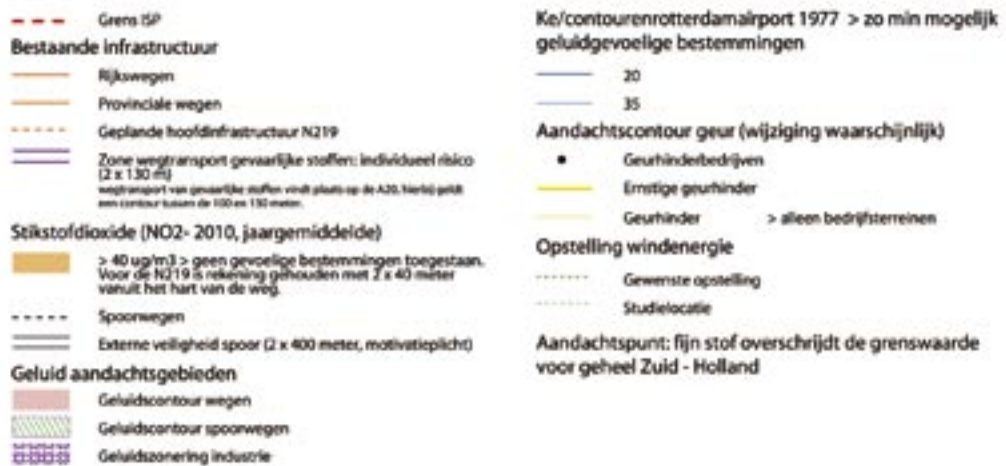
Aan het ISP en de herziening van het streekplan is een zogeheten Strategische Milieu Beoordeling (SMB) gekoppeld. In dit document worden vooral de richtinggevendende keuzes uit het ISP en de streekplanherziening beoordeeld op hun milieueffecten.

Milieuaspect	Consequentie t.a.v. de functie wonen
Zone wegtransport gevaarlijke stoffen	Motivatieplicht en bebouwingsvrije zones
Stikstofdioxide	Geen gevoelige bestemmingen toegestaan
Externe veiligheid spoor	Motivatieplicht en bebouwingsvrije zones
Externe veiligheid transportleidingen	Motivatieplicht en bebouwingsvrije zones
Geluidscontourwegen	Bij onvoldoende afstand dienen geluidsdempende maatregelen te worden genomen.
Geluidscontourspoorwegen	Bij onvoldoende afstand dienen geluidsdempende maatregelen te worden genomen.
Geluidszonering industrie	Bij onvoldoende afstand dienen geluidsdempende maatregelen te worden genomen.
Ke-contour Rotterdam Airport	Zo min mogelijk geluidsgevoelige bestemming
Geurhinder bedrijven	Geen gevoelige bestemmingen toestaan
Lichthinder vanuit de glastuinbouw	Aanpak via Besluit Glastuinbouw Wet Milieubeheer en aanvullende plan van aanpak, dd oktober 2004, van LTO en Stichting Natuur en Milieu
Opstelling windenergie	Geluidsbelasting en hinder van slagschaduw

Daarnaast zijn voor het ISP de zogeheten milieuaandachtspunten van belang. Dit zijn concrete aandachtspunten voor de inrichting van het gebied. In de twee milieuaandachtspuntenkaarten (MAP-kaart, kaart 6 en 7) zijn zones opgenomen waarmee in de uitwerking van het ISP rekening moet worden gehouden in verband met de kwaliteit van de leefomgeving.



6 Milieu aandachtspuntenkaart geluid, stank en externe veiligheid weg- spoortransport



Hoe dichter kwetsbare functies bij de milieubelastende bron worden gepland, hoe groter de inspanningen zullen zijn om kwaliteit in de leefomgeving te verkrijgen. Wettelijke normen mogen daarbij niet worden overschreden. In de tabel op pagina 25 worden de consequenties aangegeven indien er woningbouw wordt gepland.

Geluid, stank en externe veiligheid en fijn stof

Kaart 6 geeft de milieuaandachtspunten weer met betrekking tot geluid, stank en externe veiligheid van het huidige weg- en spoortransport. In dit plan is met deze aspecten rekening gehouden. Ten aanzien van de uitstoot van fijn stof en stikstofoxiden is, mede met het oog op het medio 2005 in werking getreden Besluit Luchtkwaliteit, in het ISP gekozen om geen woningbouwlocaties aan het hoofdwegennet te situeren. Daarnaast is van belang dat in het ISP maximaal ingezet wordt op Hoogwaardig Openbaar Vervoer. Tenslotte wordt bij de feitelijke inrichting sterk rekening gehouden met de potenties van fietsgebruik. In de verdere uitwerking van het plan zal het aspect fijn stof, alsmede NO_x een belangrijke randvoorwaarde voor de ontwikkeling vormen.

Ten aanzien van het aspect geluid zijn op het niveau van het ISP geen zones aan te geven waarbinnen wel of geen woningbouw gerealiseerd zou kunnen worden. Bepalend is namelijk het geluidsbelastingniveau op de gevel van de woonbebouwing (55 dB(A)), dat via ontwerp en inrichtingsmaatregelen nog te sturen is.

In het bedrijfsterrein ten noorden van de A12 staat een composteringsbedrijf met een geurcontour. Er zijn plannen van dit bedrijf om groenafval niet meer te composteren, maar te verbranden en daarmee energie aan huishoudens te leveren. Daarmee zou de vergunning en de geurcontour wijzigen of vervallen. Het ISP of de streekplanherziening kan ook anderszins aanleiding geven om deze contour aan te passen. Momenteel is de geurcontour nog geldig en dus op de MAP-kaart opgenomen.

Kabels en leidingen

Kaart 7 geeft een indicatie van de kabels en leidingen die door het plangebied lopen. Bij deze kabels en leidingen horen bebouwingsvrije afstanden en toetsingsafstanden. Binnen deze toetsingsafstanden geldt een motivatieplicht voor bebouwing. Dit is met name relevant voor de kabels en leidingen die dwars door het nieuw in te richten gebied lopen. De belangrijkste hiervan zijn de Gasunie-leidingen en de brandstoftransportleiding. Deze hebben relatief grote veiligheidszones waar niet gebouwd mag worden.

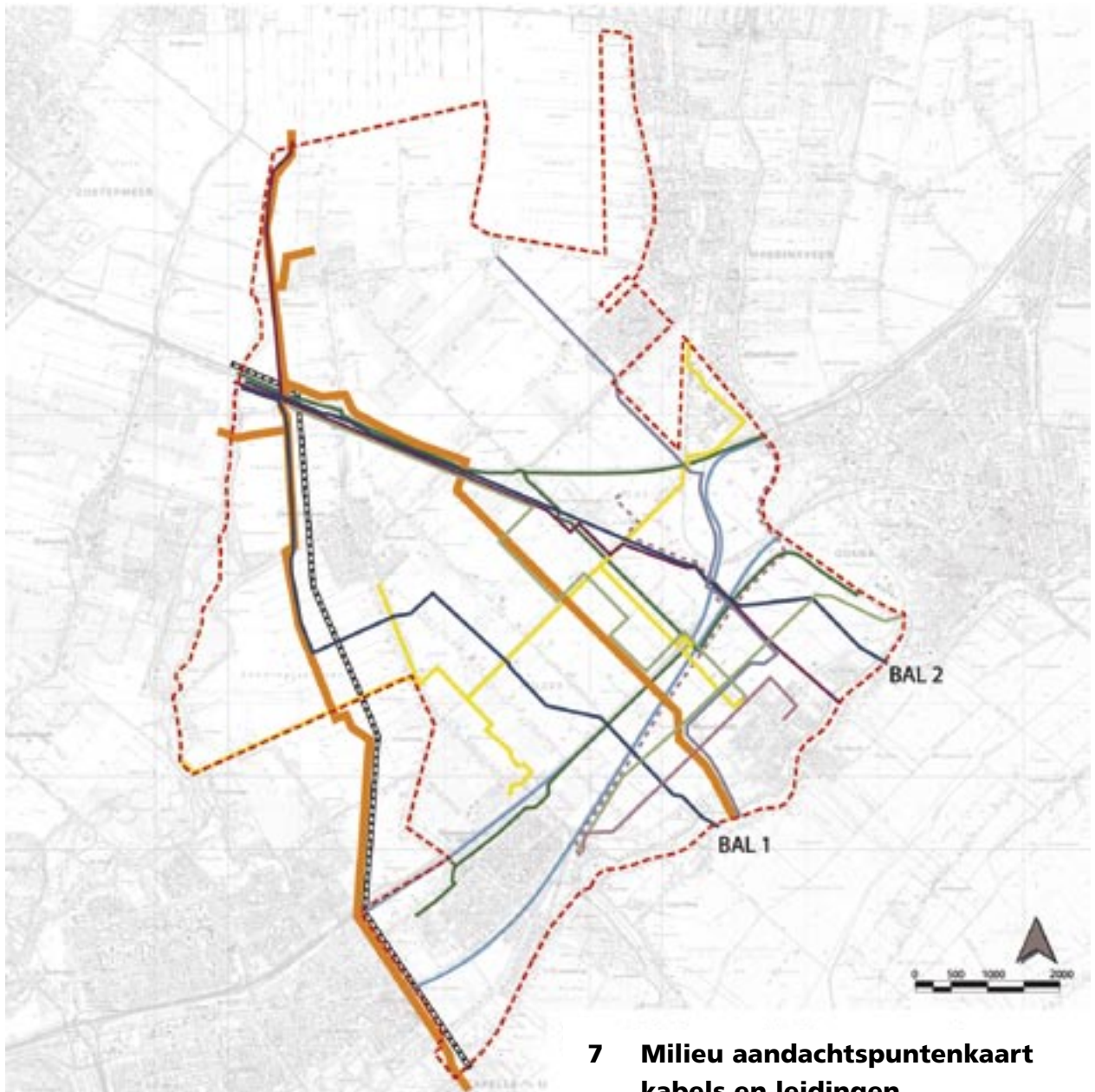
Het ISP en de streekplanherziening kunnen aanleiding geven om één of meer van deze leidingen te verleggen. Dit zal gebeuren in overleg met de exploitant en na afweging van kosten en baten, gegeven het dan geldende beleidskader voor hinder- of gevarenezones.

Specifiek uitvoeringsbeleid

Bij de ontwikkelingen die in de Zuidplas zullen gaan plaatsvinden, zal de milieukwaliteit goed moeten worden bewaakt. Binnen het gebied zal de leefbaarheid een grote rol spelen. De verschillende nieuwe functies binnen het gebied (wonen, werken, recreëren) stellen milieueisen. Bij de nadere uitwerking van de verschillende ontwikkelingsgebieden zal daarom specifiek uitvoeringsbeleid moeten worden opgesteld, waarin richt- en grenswaarden voor bijvoorbeeld geluid, lucht en externe veiligheid gaan gelden, maar ook eisen aan bouwwerken worden gesteld.

De uitgangspunten samengevat

- Rekening houden met ruimtelijke beperkingen vanuit geluid, geurhinder en externe veiligheid;
- Normstelling voor fijn stof en NO_x zijn belangrijke randvoorwaarden voor de ontwikkeling;
- Bij nader inrichtingsontwerp tegemoet komen aan wettelijke milieueisen.



7 Milieu aandachtspuntenkaart kabels en leidingen

<p>--- Grens ISP regeling (RVM) gaat veranderen, extra bebouwingsvrije afstanden (weerszijde van de leiding)</p>	<p>----- Hoogspanningsleiding bovengronds zakelijk rechtstrook (bebouwingsvrij) van 36 meter aan weerszijden vanaf hart van de leiding (8 voorzorgprincipe)</p>
<p>— Gasunie (HTL, 36", 30")</p>	<p>— Glasvezelleidingen</p>
<p>— Gasunie (RTL)</p>	<p>— Telecomverbinding</p>
<p>— Brandstofleiding - defensie 12" toetsingsafstand 35 meter, bebouwingsvrije afstand 16 m</p>	<p>— Electriciteit/ Telecom leiding</p>
<p>— Rivierwatertransportleiding t.b.v. drinkwatervoorziening Bergambachtleiding (BAL) 1: Breedte 1,4 m bebouwingsvrije afstand 2 x 4 m weerszijde van de leiding Bergambachtleiding (BAL) 2: Breedte 1,6 m bebouwingsvrije afstand 2 x 9 m uit hart van de leiding</p>	<p>— Drinkwaterleiding: Breedte 0,9 m. bebouwingsvrije afstand 2x 4m. uit het hart van de leiding</p>
	<p>— Roolpersleiding</p>
	<p>----- Roolpersleiding in aanleg</p>

Energie

Emissiebeperking

Het gebied zal deels tot ontwikkeling komen voor 2010, en deels in de periode 2010-2020, in deze 'post-Kyoto' periode zullen extra inspanningen nodig zijn om de CO₂ emissie te beperken. Met als zichtjaar 2020 wordt daarom een CO₂ emissiebeperking met 50% nagestreefd vergeleken met de emissies bij het huidige energiegebruik. Deze energiebeperking moet worden gerealiseerd via energiebesparing, een hoog aandeel duurzame energie en efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen (de 'trias energetica').

Bijna 70% van de warmtevraag komt voor rekening van de glastuinbouw, die bovendien in de eerste fase van de ontwikkeling van de Zuidplas zal worden gerealiseerd. Circa 20% van de warmtevraag is van bedrijven, de resterende 10% van woningen. De elektriciteitsvraag is grosso modo gelijk verdeeld over voorgaande drie functies.

Duurzame opties

Er zijn meer opties voor een duurzame warmtelevering en -uitwisseling op lokaal- en clusterniveau (biomassa, warmtepompen, koude-/warmteopslag) en op regionaal niveau (industriewarmte). Deze opties zijn niet zozeer concurrerend als wel elkaar aanvullend. Van deelgebied tot deelgebied zal, afhankelijk van de specifieke vraag, de optimale combinatie nader moeten worden ingevuld ('energieweb') voor warmte en mogelijk ook in combinatie met elektriciteit.

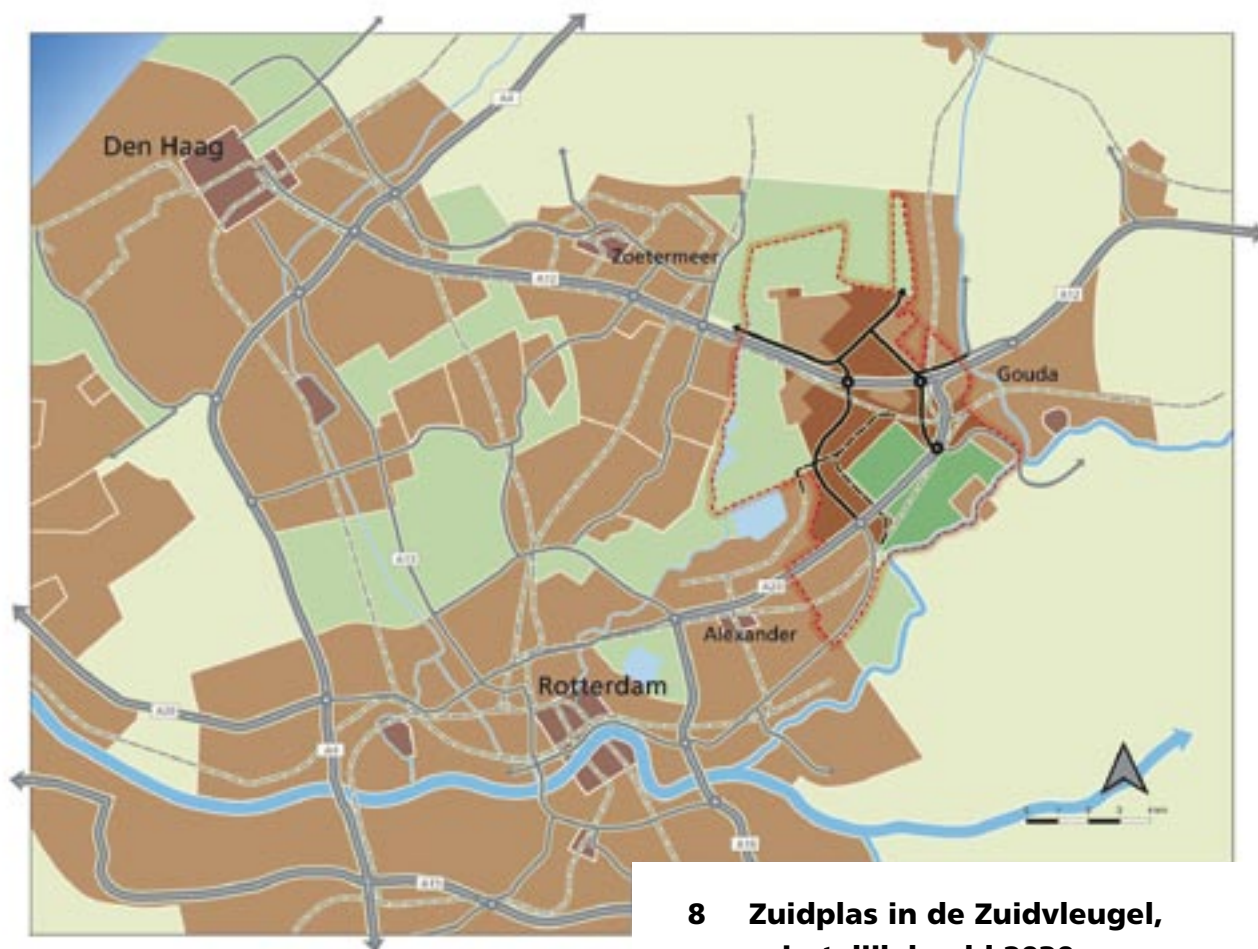
De uitgangspunten samengevat

- Emissiebeperking 50% vergeleken met emissies bij het huidige energieverbruik;
- Toepassing van het concept 'energieweb'.

Voorwaarde

Alvorens tot enige invulling van het ISP (in de vorm van bestemmingsplannen) wordt overgegaan dient overeenstemming tussen de rijksoverheid, de provincie en alle betrokken gemeenten te bestaan over:

- de financiële uitvoeringsafspraken tussen de betrokken partijen en over de afspraken ter zekerheidstelling van de rijksbijdragen;
- de planologische uitwerking op streekplanniveau;
- de inrichting van de (gezamenlijke) ontwikkelings- en uitvoeringsorganisatie binnen het gebied, waarin wordt voorzien in goede democratische controle door de vijf gemeenteraden op deze uitvoeringsorganisatie.



8 Zuidplas in de Zuidvleugel, ruimtelijk beeld 2030



3

Plan: Concept en Hoofdpijnen

Dit hoofdstuk geeft een beschrijving op hoofdpijnen van de planinhoud. Het plan bestaat uit vier samenhangende onderdelen: een kaartbeeld, beleidsuitspraken over de relevante thema's, een ontwikkelingsplanologische benadering en een gefaseerde invulling.

Regionale positionering

Plan in hoofdpijnen

Stedelijk netwerk Zuidvleugel

De afgelopen decennia zijn de afzonderlijke stedelijke agglomeraties van Zuid-Holland aaneengegroeid tot een stedelijk netwerk: de Zuidvleugel. Een van de gevolgen van dit proces is dat de voormalige periferie van de stadsgewesten steeds centraler is komen te liggen en dat nieuwe gebieden, die voorheen tot het buitengebied behoorden, onder invloed zijn gekomen van de stad. Een van deze gebieden is de Zuidplas.

De veranderde positie van de Zuidplas blijkt uit de huidige snelle ontwikkeling van grootschalige logistiek en glastuinbouw rond de A12 en stadsrandfuncties als maneges, tuincentra en vrije woonmilieus. Tegelijk ligt de Zuidplas aan de binnenring van de Randstad Holland (A4 - A2 - A12 - A20) en aan de achterlandverbinding naar Duitsland (A12). De gecombineerde ligging in de flank van de Zuidvleugel en op de binnenring van de Randstad maakt dat de Zuidplas zich kan ontwikkelen als 'poort' en 'voortuin' van de Zuidvleugel.

Bijzondere kansen

Die positie brengt bijzondere kansen met zich mee voor functies die in de stad geen plek meer vinden, maar wel profiteren van de nabijheid van een grootstedelijk gebied:

- **WERKEN.** Door zijn ligging in de flank van de Zuidvleugel en op de binnenring van de Randstad is de Zuidplas van groot belang voor de ontwikkeling van de logistieke draaischijf van de Zuidvleugel, van waaruit het stedelijk gebied bevoorraad wordt. Voorts is de uitbouw van het zich snel ontwikkelende glascomplex, gekoppeld aan de veiling van Bleiswijk, kansrijk. Het noordelijk deel van de Zuidplas leent zich vanwege de goede grondslag en de grote, regelmatige kavels goed voor dit type grootschalige programma's.
- **WONEN.** Door de ligging van een half uur van het hart van de Zuidvleugel, aan de binnenring van de Randstad, is er in de Zuidplas potentie voor niet-stedelijke woonvormen gericht op Randstedelingen (mensen die de Randstad Holland tot hun dagelijkse leefomgeving rekenen). Dat kan in de vorm van dorps wonen, gekoppeld aan de bestaande dorpen, en door dunne woonmilieus met veel individuele vrijheid, in de linten en in het kreekruggebied. Het wonen in de Zuidplas moet onderscheidend zijn ten opzichte van het wonen binnen de steden zelf om concurrentie te voorkomen en om een eigen - bij de huidige samenleving passende - positie op te bouwen.
- **VOORZIENINGEN.** De Rottewig maakt deel uit van het plangebied. Samen met het Bentwoud vormt de Rottewig een belangrijk onderdeel van het parklandschap van de Zuidvleugel. De Eendragtspolder, onderdeel van de Rottewig, transformeert de komende jaren naar een recreatiegebied, waarin onder andere een roeibaan planologisch mogelijk wordt gemaakt. De Gouweknoop is kansrijk voor de vestiging van enkele grootstedelijke voorzieningen van Randstadniveau.

Kansrijke functies

Werken

Glascomplex



Logistieke draaischijf



Wonen

Vrij wonen



Dorps wonen



Voorzieningen

Roeibaan



Congrescentrum



*Bronnen: Must,
Luxury Housing
in the Dutch
Deltametropolis
South, Jaarboek
Architectuur,
De Architect*

De Zuidplas

Robuuste groene en blauwe hoofdstructuur

Op het schaalniveau van de Zuidvleugel vormen de grote eenheden Bentwoud, Rottewig en het zuidelijk deel van de polder, waar op termijn een waterrijk natuurlandschap tot stand komt, een robuust parklandschap. Deze gebieden zijn beeldbepalend op interregionaal niveau. Aan de overzijde van de Hollandse IJssel met het Hitlandgebied ligt de wijde Krimpenerwaard, een deel van het Groene Hart waardoor de Zuidplas volledig is omgeven.

Casco van lanen, linten en tochten

Binnen de Zuidplas vormt het stelsel van linten, lanen en tochten, samen met de ringvaart, een helder, beeld- en kwaliteitsbepalend raamwerk (casco) waarbinnen het stedelijke programma zich kan ontwikkelen (kaart 9). Tevens verbindt dit casco het te verstedelijken midden- en noordelijk deel van de Zuidplas aan de grote landschappelijke eenheden in de omgeving.

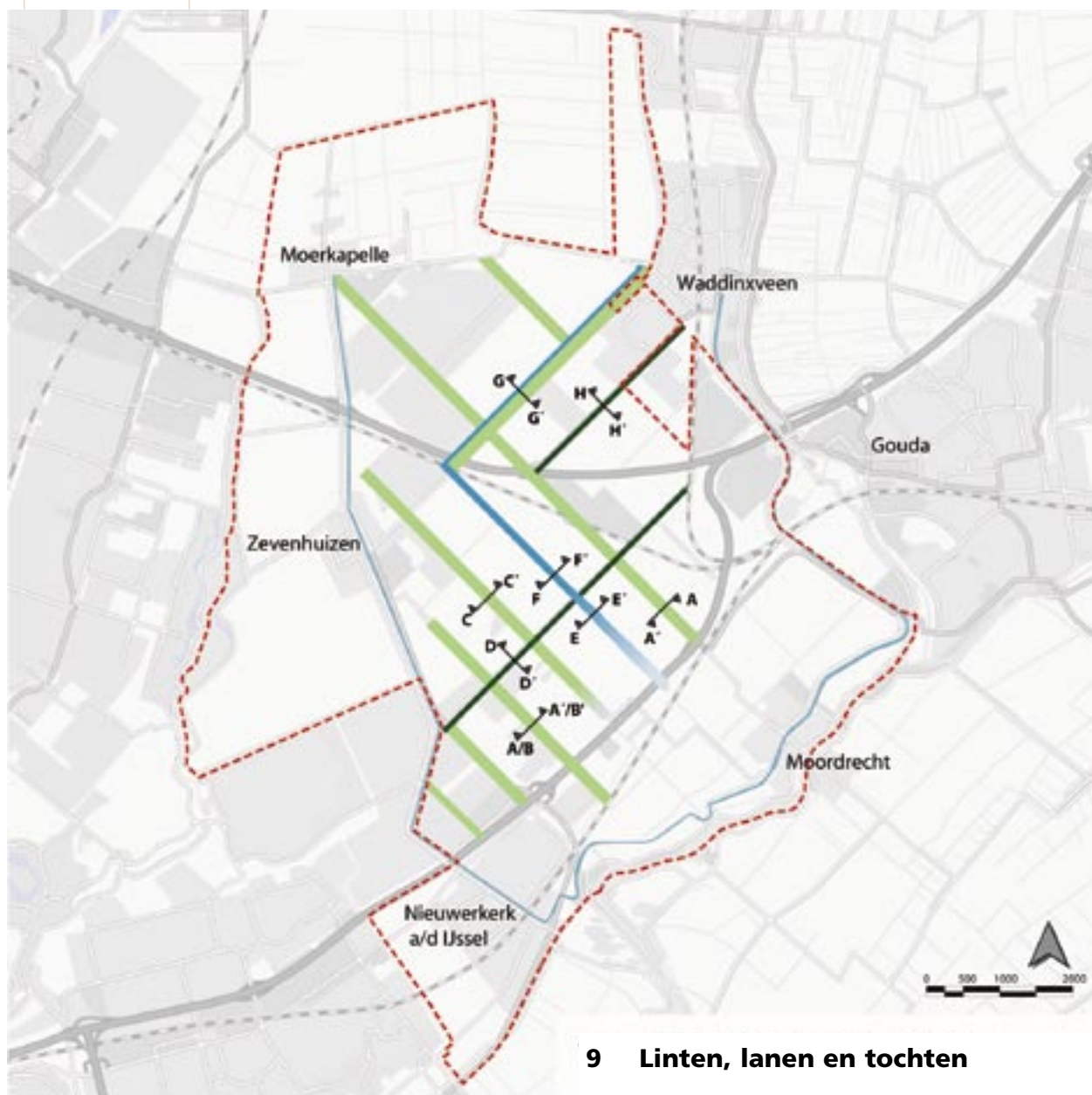


Casco van lanen, linten en tochten

Verschillende lanen en linten vormen tevens het lokale gebiedsontsluitende wegennet. Dit lokale net sluit door middel van enkele regionale wegen aan op het hoofdwegennet. Nieuwe treinstations bij de Gouweknoop, Doelwijk, en/of bij Zevenhuizen voorzien daarnaast in een meerzijdige OV-oriëntatie van het gebied. De goede bereikbaarheid van de stations zowel vanaf het hoofdwegennet als vanuit het gebied, maken de locaties interessant als overstapplaats van auto op OV.

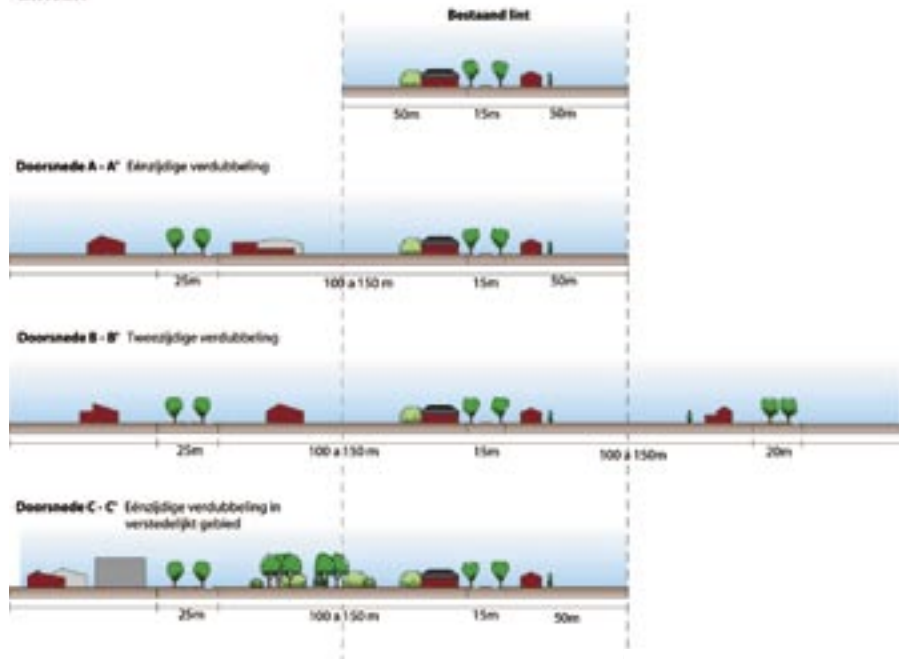
Noordelijk kleigebied

Gezien de bodemgesteldheid en de watersituatie kunnen in het noordelijk kleigebied diverse functies zonder veel belemmeringen worden ontwikkeld. Voor de Zuidplas wordt uitgegaan van de ontwikkeling van de aanwezige glastuinbouw. Voor Polder de Wilde Veenen en de Tweemanspolder geldt een voortzetting van het huidige agrarische gebruik. In de zuidelijker gelegen Eendragtspolder vindt transformatie plaats van agrarisch gebruik naar recreatie, waterberging en natuurontwikkeling. Het Plantagekwadrant, bij de aansluiting van de N219 met de A12, maakt de entree van de Zuidplas tot een unieke en beeldbepalende plek; de zware infrastructuur wordt ingepast in een gebied met open water met innovatieve glastuinbouw en boomplantages.



- grens ISP
- Casco**
Linten, lanen en tochten
- lintzones
- lanen
- verbrede tochten

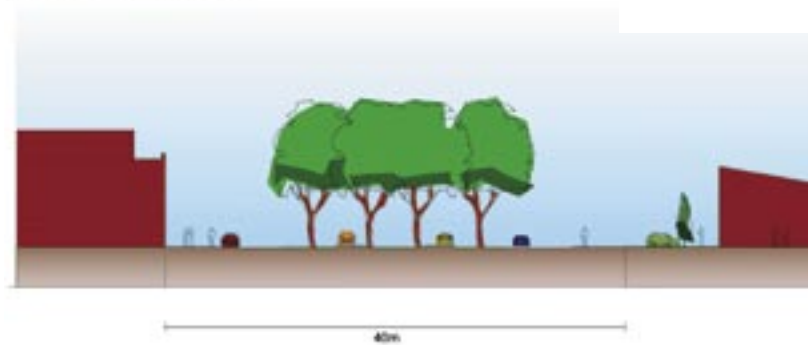
Linten



9a Principe doorsnedes Linten en lanen

Laan

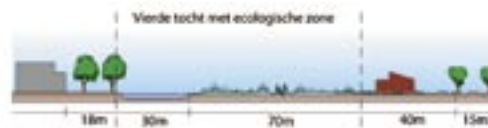
Doersnede D - D' Zuidelijke dwarslaan



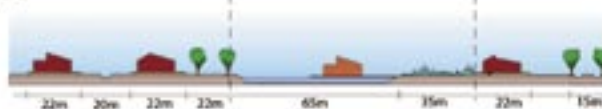
Doersnede G - G'



Doersnede F - F'



Doersnede E - E'



9b Doorsnedes Tochten in context

Middengebied tussen A12 en A20

Het kleigebied ten noorden van de Zuidelijke Dwarsweg zal worden gebruikt voor woningbouw (in het gebied tussen Zevenhuizen en Nieuwerkerk aan den IJssel) en voor glastuinbouw/bedrijven (ten noorden van de N219). De Waterparel is een gebied met goede waterkwaliteit dat zich uitstrekt van het restveengebied tot iets ten noorden van de Zuidelijke Dwarsweg. In dit gebied ligt het kreekruggengebied dat zich moet gaan ontwikkelen tot een waterrijk en dunbebouwd woonlandschap. In combinatie met de ontwikkeling van een natuurkern tussen kreekrug en A20 ontstaat hier in het hart van de polder in relatief korte tijd een bijzonder gebied, dat kwaliteit geeft aan de omliggende woon- en werkgebieden. In de Gouweknoop, het overgangsgebied van klei en veen ten oosten van de Middeweg en ten zuiden van de A12, komen de snelwegen en spoorlijnen bijeen. Met de realisering van een goede interne en externe ontsluiting wordt dit deelgebied geschikt voor vestiging van woningen, bedrijvigheid en voorzieningen. De Gouweknoop kan op termijn uitgroeien tot een stedelijk brandpunt op Randstadniveau.

Zuidelijk restveengebied

In het restveengebied ten zuiden van de A20 is extensief ruimtegebruik voorzien, met een groene inrichting met ruimte voor kleinschalige landschapsontwikkeling, moerasoever, gebieden met particulier/agrarisch natuurbeheer en recreatief medegebruik. Tevens worden in het ontwikkelingsprogramma Restveen en Waterparel de mogelijkheden verkend voor handhaving van een beperkt aantal agrarische bedrijven.

Lokaal niveau

Op het lokale niveau kent het plan verschillende cruciale en beeldbepalende details, waaronder de kruisingen van infrastructuur met de nieuwe tochten en de entrees van de lanen vanaf de regionale infrastructuur. In de uitwerking van het plan moeten deze plekken samen met de lange lijnen van linten, lanen en tochten vormgegeven worden als de architectonische en landschappelijke beeld dragers van het gebied. Bij de ontwikkeling van deelgebieden dient de ontwikkelende autoriteit te voldoen aan de eisen die voortkomen uit het nog op te stellen beeldkwaliteitplan.

Plankaart

De plankaart (zie achterin dit document) kent drie lagen: 'groenblauw casco', 'infranetwerk' en 'occupatie'. Het groenblauwe casco en het infranetwerk vormen een samenhangende ruimtelijke structuur, waarbinnen het verstedelijkingsprogramma een plek krijgt.

Groenblauw casco

Het groenblauwe casco bestaat uit de volgende onderdelen:

- Linten, lanen en tochten;
- Groen- en waterstructuur.

De linten en lanen zijn geënt op de historische wegenstructuur van het gebied. Zij worden gekenmerkt door een breed, groen profiel en vormen daarmee een herkenbaar structurerend element in de polder.

Ook het stelsel van tochten is gebaseerd op de oorspronkelijke waterhuishoudkundige inrichting van het gebied. Een aantal tochten wordt fors verbreed en vormt daarmee de blauwe tegenhanger van de linten en lanen. Naast de waterhuishoudkundige hoofdfunctie hebben deze tochten een recreatieve en landschappelijke functie. In het Middengebied markeren de kreekruggen de hoger gelegen gebieden.

De groen- en waterstructuur omvat de grotere groene en blauwe gebieden met een recreatieve dan wel natuurfunctie (Eendragtpolder, natuurkern en restveengebied). Tevens zijn locaties voor grootschalige waterberging opgenomen.

Infranetwerk

Het infranetwerk bestaat uit een wegenstructuur, een OV-structuur en fietsroutes. De wegenstructuur is opgebouwd uit (inter)nationale wegen, regionale gebiedsontsluitende

wegen en lokale gebiedsontsluitende wegen. Deze laatste categorie is deels verweven met het stelsel van lanen en linten. De OV-structuur bestaat uit bestaande railverbindingen, ruimtelijke reserveringen voor HOV en (zoekgebieden voor) haltes.

Occupatie

De categorie 'occupatie' kent een beperkt aantal legenda-eenheden. Hieruit spreekt de planfilosofie waarin het casco wordt vastgelegd en de invulling nog een grote mate van flexibiliteit kent.

De occupatielaag geeft de bestaande en reeds geplande (autonome ontwikkeling) woon-, werk- en glastuinbouwlocaties weer. Daarnaast worden de geplande nieuwe locaties aangegeven voor wonen, werken, glastuinbouw-bedrijfslandschap en voorzieningen. 'Glastuinbouw-bedrijfslandschap' vormt daarbij een indicatieve aanduiding voor de dubbelfunctie bedrijvigheid en glastuinbouw, uitgaande van meervoudig ruimtegebruik. Het bestaande agrarisch gebied (Tweemanspolder, Polder de Wilde Veenen) blijft in de huidige vorm gehandhaafd.

Verdere uitwerking

De plankaart wordt in de volgende hoofdstukken nader uitgewerkt langs een viertal thema's:

- Hoofdstuk 4: Tussen Dorp en Stad: dorpsuitbreidingen, verstedelijkingsgebieden, bedrijfsterreinen en glastuinbouw.
- Hoofdstuk 5: Mobiliteit en Bereikbaarheid: de ontsluiting van het gebied via rail en weg.
- Hoofdstuk 6: De Heerlijke Polder: groene en recreatieve structuren.
- Hoofdstuk 7: Bouwen met Water: de inrichting van het watersysteem en de meerwaarde van water voor de te realiseren functies.

Uitspraken: vastleggen, inkaderen of agenderen

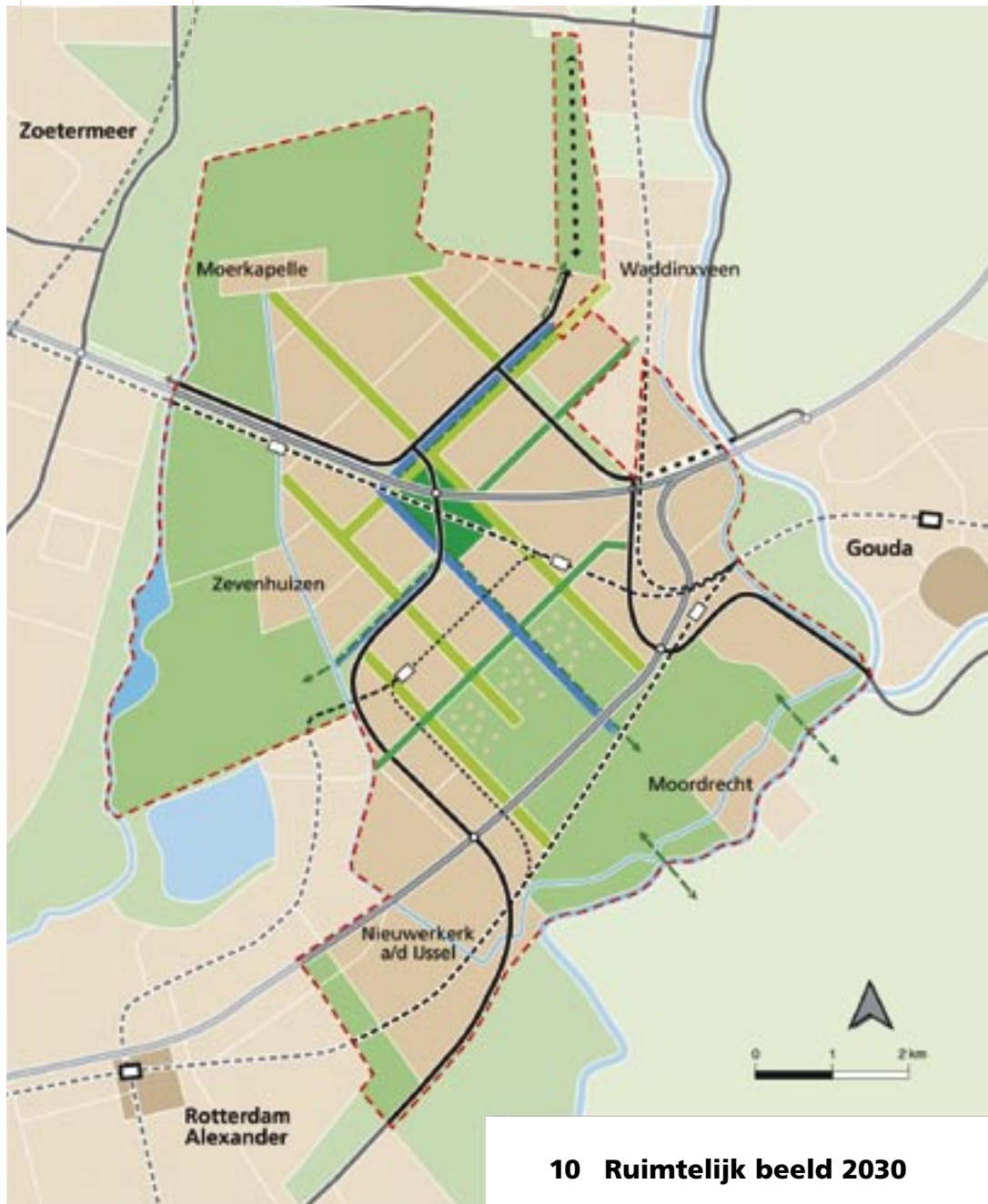
Het ISP is het resultaat van een breed ontwikkelingsproces in het plangebied. Om dit proces in zijn breedte te kunnen beschrijven, is voor een thematische insteek gekozen. Het plan wordt nader toegelicht via de thema's Tussen Dorp en Stad, Mobiliteit en Bereikbaarheid, De Heerlijke Polder en Bouwen met Water.

Om de beslissingen die in dit proces genomen (moeten) worden te kunnen karakteriseren, is gekozen voor een plansystematiek met een onderscheid in drie typen besluiten:

- Vastleggen: een bestuurbindend besluit dat in verdere procedures wordt uitgewerkt en ingevuld;
- Inkaderen: definiëren van een speelveld waarop de meest betrokken partijen verder beleid ontwikkelen om tot nadere besluiten te komen;
- Agenderen: bepalen van de onderwerpen waarover partijen nog nader met elkaar van gedachten wisselen alvorens het ontwikkelingsproces zijn volle gang neemt.

In onderstaand schema is aangegeven hoe deze systematiek in de plankaart, de functionele bepaling en de financiële en bestuurlijke binding doorwerkt. Met deze systematiek wordt ook het dynamische karakter van het plan recht gedaan.

	Vastleggen	Inkaderen	Agenderen
Kaart	Begrenzing d.m.v. vlakken, lijnen en punten	Aanduiding bijvoorbeeld d.m.v. arcering	Geen, eventueel d.m.v. symbolen
Functionele ontwikkeling	Gespecificeerd op bestemmingsplanniveau	Combinatie van bestemmingen d.m.v. zones in het plangebied	Beschrijving functionele behoefte
Financieel model	Begroten en financiële dekking aangeven met aanwijzing hoofdonderdeel planexploitatie	Indicatief gebudgetteerd	Indicatie over bronnen financiële dekking
Bestuurlijke afspraken	Politiek en bestuurlijk bindende afspraken gespecificeerd in tijd	Inhoudelijk bindende afspraken	Procedure afspraak (decision to decide)



10 Ruimtelijk beeld 2030

OCCUPATIE

versterken / (her)ontwikkelen velden

- Bebouwd gebied (wonen / werken / voorzieningen / glas)
- Kreekruggebied
- Plantagekwadrant

INFRANETWERKEN

toevoegen ontbrekende schakels in regionaal net

- (Inter)nationale weg
- (Boven)regionale weg met oprit
- (Boven)regionale weg (reservering / optie)
- Rail (incl. reservering verlenging Nesselandlijn)
- Rail (reservering)
- Nieuwe halte (optie)

versterken / ontwikkelen beeldbepalende gebieden op de schaal van de Zuidvleugel

- Parklandschap (recreatie / natuur / landbouw)

Versterken / ontwikkelen beeldbepalende lijnen binnen de Zuidplaspolder

- lintzones
- Lanen
- Verbrede tochten
- Ecologische verbindingen Krimpenerwaard-Bertwoud

OVERIGE

- Plangrens ISP
- IC/nettreinstation
- Stedelijk centrumgebied
- Bestaand water

Ontwikkelings- planologie

Het ISP komt tot stand in het verlengde van de Nota Ruimte. In deze nota is een nieuwe opvatting gepresenteerd over de rol van planologie en planologische besluiten. Met de term 'Ontwikkelingsplanologie' wordt verwezen naar een aanpak van het ontwikkelingsproces waarbij de publieke kaders 'al ontwikkelend' worden gesteld in een actief verkeer met private partijen en andere maatschappelijke actoren.

'Ontwikkelingsplanologie' markeert de overgang van een rigide, directieve planning naar uitnodigende, uitdagende en communicatieve planprocessen.

De aanpak van het project driehoek RZG Zuidplas is op zichzelf een voorbeeld van ontwikkelingsplanologie. Met dit ISP wordt daarin een volgende stap gezet. Het plan is globaal van opzet, maar het structureert wel de hoofdvragen die spelen bij de inrichting van het gebied en definieert arena's en onderzoeksvragen voor het vervolg. Daarmee is het ISP dus een stap in een proces en niet een eindpunt.



*Ontwikkelings-
planologie
betekent vele
meningen
samenbrengen
en oogsten:
Ringvaardorp*

Om de vervolgvragen voor alle betrokken partijen op de juiste wijze te kunnen definiëren is het nodig een aantal termen te introduceren die in het kader van de ontwikkelingsplanologie een bijzondere betekenis krijgen.

Ontwikkelingsprogramma's

Het totale plangebied is op te delen in een aantal ontwikkelingsprogramma's. Het is de bedoeling om in een volgende ronde van het planproces per ontwikkelingsprogramma het integrale programma exact te definiëren. In het voorliggende plan gebeurt dit al op hoofdlijnen in hoofdstuk 8. Hier worden ook de resultaten van de eerste financiële exercities per deelprogramma weergegeven. Voor deelprogramma's is een integrale haalbaarheidsberekening opgezet. Deze berekening geeft inzicht in de financieel-economische haalbaarheid van de plannen en de financiële ruimte die beschikbaar is voor een bijdrage in de bovenplanse kosten. De verdere financiële vertaling kan bij de uitvoering van de plannen plaatsvinden in een nog op te zetten ontwikkelings- of uitvoeringsorganisatie.

De opzet van een dergelijke organisatie dient nog verder te worden uitgewerkt en valt buiten de scope van het ISP, dat een planfiguur op grond van de WRO is.

De gedachte achter de gevolgde benadering is dat zo vanaf de publieke zijde voorstellen

ontstaan en dat het voor een deel aan de markt en de gemeenten is om te zien welke ontwikkelingsprogramma's als eerste worden opgepakt. Per ontwikkelingsprogramma kunnen dan door betrokkenen afspraken worden gemaakt over kwaliteit, financiën en programmering in bijvoorbeeld een exploitatievergunning. Met zo'n vergunning verzelfstandigt het betreffende ontwikkelingsprogramma zich van het totale traject.

Bovenplanse voorzieningen

Naast de ontwikkelingsprogramma's is een programma gedefinieerd van bovenplanse voorzieningen. Het betreft (onderdelen van) het casco waarin de ontwikkelingsprogramma's zijn opgehangen. Het programma geeft enerzijds voldoende maat, terwijl het anderzijds de exploitatie van deelprogramma's niet onmogelijk of onnodig lastig maakt. De financiering komt gedeeltelijk voort uit de grondexploitatie van de deelprogramma's.

Inhoudelijke criteria voor de bepaling van de bovenplanse voorzieningen zijn:

- Infrastructuurprojecten die direct bijdragen aan de 'ontwikkelbaarheid' van de deelprogramma's in de context van het plangebied;
- Inrichtingsprojecten die op het schaalniveau van het plangebied kunnen worden beschouwd als minimaal noodzakelijke 'tegenhanger' van verstedelijking. Financiering van het groenblauw casco is bovendien nodig vanwege het compensatiebegrip dan wel het veroorzakersbeginsel.

Conditie voor ontwikkeling

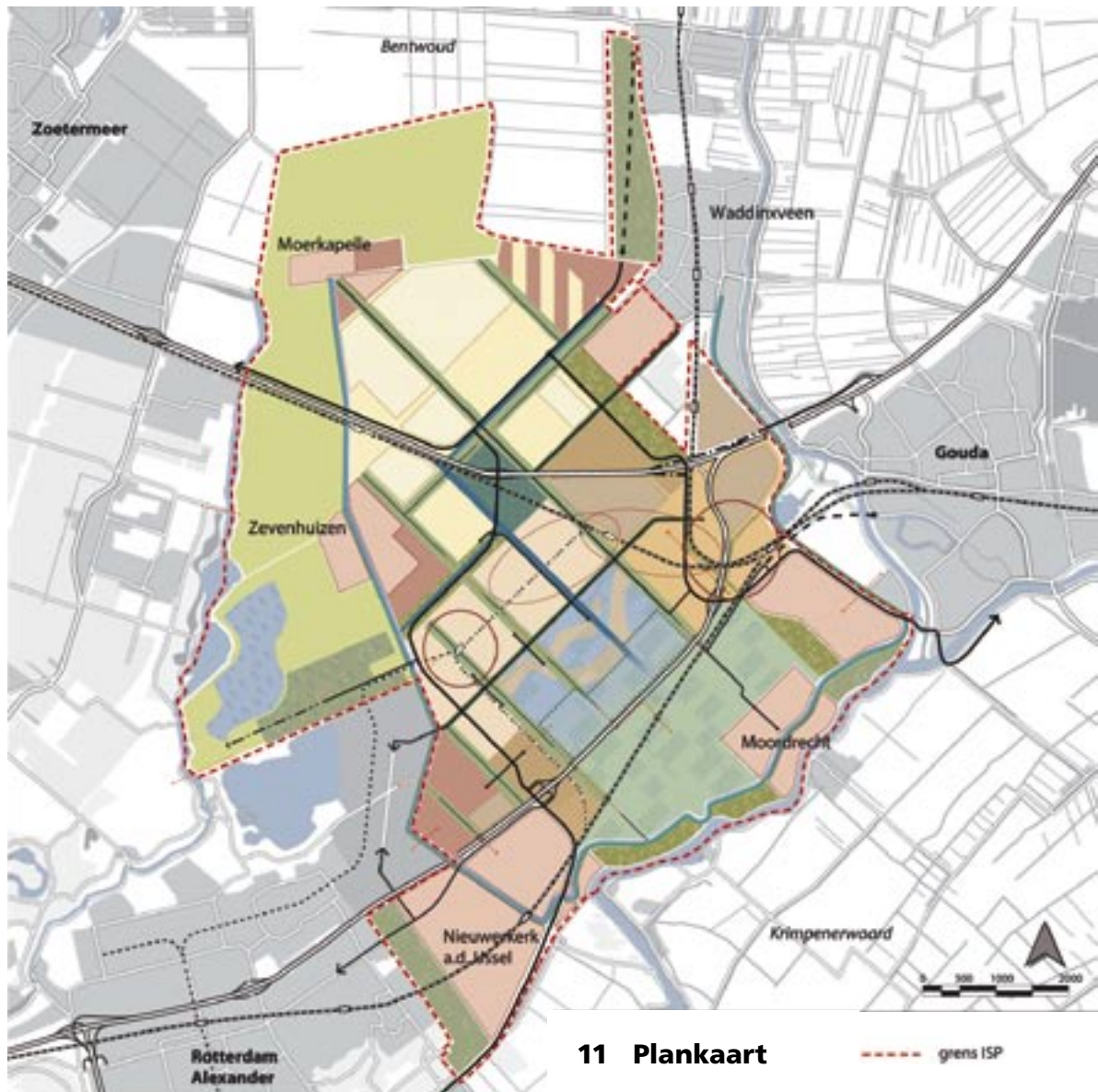
De huidige verkeersstructuur is niet in staat om een verdere ontwikkeling van het gebied te dragen. Zowel op het hoofdwegennet als op het onderliggend wegennet en het railnet zijn nu reeds aanzienlijke tekorten in capaciteit en kwaliteit. Het fundament van de verkeersstructuur in het gebied behoeft een aanzienlijke versterking.

Globale fasering

Vanaf 2010 begint de ontwikkeling van nieuwe woningen in de Zuidplas. Vanaf dat moment zal de polder een transformatie gaan doormaken van een meer agrarisch gebied naar een gemengd woon-, werk- en recreatiegebied. Behoud van de leefbaarheid heeft in dit transformatieproces grote aandacht. Daarom is gekozen voor een gefaseerde en deels parallelle ontwikkeling van de planonderdelen.

In de periode tot 2020 wordt in belangrijke mate invulling gegeven aan de ontwikkeling en inrichting van het plangebied. Dorpsuitbreidingen (inclusief bijbehorend voorzieningenniveau), ontwikkeling van het kreekruigebied, ontwikkeling van lintzones en van een groot deel van het glascomplex en het bedrijfsterreinen krijgen in belangrijke mate gestalte. Rond 2015 zal, op basis van de potenties voor HOV, een beslissing worden genomen over de invulling van een eerste deel van het middengebied.

In de periode 2020 tot 2030, vindt verdere afronding van de dorpsuitbreidingen plaats, doorontwikkeling van het kreekruigebied en lintzones, en afronding van de ontwikkeling in het noordelijk deel. Voor de nog niet ontwikkelde delen in het hart van het plangebied en de Gouweknoop staan na 2020 verschillende opties open, waaruit later een keuze zal worden gemaakt.



11 Plankaart

--- grens ISP

Occupatie

- bestaand en gepland: wonen en werken
- nieuw: accent wonen (aan bestaande kernen)
- nieuw: accent wonen
- bestaand en gepland: accent werken
- nieuw: accent werken
- bestaand en gepland: glastuinbouw
- nieuw: glastuinbouwbedrijvenlandschap
- reservegebied glastuinbouw of nieuw wonen
- nieuw: wonen, werken en voorzieningen
- nieuw: accent werken / voorzieningen
- concentratiegebieden 1e fase
- concentratiegebieden 2e fase
- agrarisch landschap
- kreekruiggebied: accent wonen
- plantage kwadrant

Infranetwerken

- internationale weg
- nationale weg - optioneel
- regionale gebiedsontsluitende weg
- regionale gebiedsontsluitende weg - reservering
- regionale gebiedsontsluitende weg - optioneel
- lokale gebiedsontsluitende weg
- lokale gebiedsontsluitende weg - reservering
- rail
- Nesselandlijn - inclusief reservering verlenging
- hov lijn - reservering
- halte aan rail
- zoekgebied halte op hoofdralnet
- halte in studie
- fietspassage
- overkluzing snelweg

Groen blauw casco

Linten, lanen en tochten

- lintzones
- lanen
- verbrede tochten

Groen- en waterstructuur

- recreatie landschap
- restveengebied
- kreekruiggebied accent groen en water
- natuurkerngebied
- groene zone
- grootschalige waterberging
- recreatie water
- ringvaart

4

Tussen Dorp en Stad

In de periode tot 2010 zullen reeds de woningbouwlocaties Westergouwe in Gouda (ca 3.800 woningen) en Triangel in Waddinxveen (ca 2.900 woningen) worden ontwikkeld.

Op basis van de woningbehoefte en de kwalitatieve uitgangspunten, wordt vervolgens invulling gegeven aan de ontwikkeling van nieuwe woningen in de Zuidplas vanaf 2010. Door de Zuidplasmunicipaliteiten zal nog een aanvullend onderzoek worden uitgevoerd naar de woonmilieudifferentiatie.

Periode	Aantallen	Woonmilieus	Doelgroepen
Vastgelegd			
2010-2020	15.000	Dorps wonen (dorpsverdichting en –uitbreiding) Exclusieve woonmilieus; Verstedelijking Gouweknoop en HOV station; Verstedelijking Ringvaartdorp	Bouwen voor eigen behoefte (senioren en starters) Midden- en hoge inkomensgroepen uit de regio
Kader geformuleerd			
2020-2030	15.000	HOV gerelateerde verstedelijking (Middengebied en Gouweknoop)	Restant eigen bevolking en Zuidvleugel

De volgende woonmilieus krijgen hun plek binnen de gefaseerde ontwikkeling van de Zuidplas:

- Groene dorps milieus in de dorpsuitbreidingen en de nieuwe dorpen;
- Gevarieerde gemengde groene milieus in de linten met onder andere villa's, woonwerkoningen; levensloopbestendige woningen in woonzorgzones, gated communities, scholen en bedrijfjes;
- Exclusieve waterrijke groene woonmilieus in het kreekruggebied;
- Goed per OV en weg bereikbare woonmilieus in Gouweknoop-zuid;
- Seniorenhuisvesting in de dorpen en dorpsuitbreidingen;
- 30% goedkope woningen, waaronder sociale woningbouw, ter ondersteuning van de stedelijke vernieuwingsprogramma's;
- Suburbane milieus in het te verstedelijken Middengebied;
- Stedelijke woonmilieus in de Gouweknoop;
- Gebruik makend van gebiedsspecifieke kwaliteiten: bijvoorbeeld ringvaart, pakhuizen en water.

Bij de nadere uitwerking van de betreffende woonmilieus zal rekening worden gehouden met geluidhinder, luchtkwaliteit en veiligheid. Het betreft hier drie aspecten van milieubeleid die niet alleen als randvoorwaarde een rol spelen, maar die ook in het ontwerpproces een wezenlijke bijdrage kunnen en moeten leveren.

Woonmilieus

Dorpsuitbreidingen

Dorpsuitbreidingen en -verdichtingen zijn met name gericht op het bouwen voor de eigen behoefte en sluiten aan bij de maat, sfeer en karakteristiek van de dorpen zelf. Het gaat om:

- De noordkant van Nieuwerkerk aan den IJssel;
- Ten zuiden van de kern van Zevenhuizen;
- Aan de zuid- en oostkant van Moerkapelle;
- Aan de noordzijde van Waddinxveen;
- De noordkant van Moordrecht.



*Wonen in dorpsuitbreidingen, dorpsranden, nieuw dorp
Foto's links: Kees Hummel*

In de dorpsuitbreidingen en de locaties binnen de bebouwde kom ligt een accent op woningen voor starters en senioren met de daarbij horende eerste lijnszorgvoorzieningen, zoals afgesproken in het Pact van Savelberg. Bij de dorpsuitbreidingen is het de opgave aan te sluiten bij de identiteit en opbouw van het dorp en de landschappelijke kwaliteiten van de omgeving. Ieder dorp heeft zijn eigen kenmerken die inspiratie kunnen bieden. Het gaat hier om bijvoorbeeld de in- en uitgangen van het dorp, de groen- en waterstructuren en de oorspronkelijke kern. Een goede mix van het bovenstaande vormt de basis voor 'eigen' uitbreidingen. In de dorpsuitbreidingen krijgt de ringvaart de rol van groene corridor om snel 'buiten' het dorp te zijn. In een aantal gevallen zal voor deze woningbouw bedrijvigheid moeten worden uitgeplaatst.

Ten behoeve van de dorpsuitbreiding Nieuwerkerk-noord zullen zodanige maatregelen worden getroffen dat de bestaande bebouwing en de nieuwe woonwijk op een functionele en ruimtelijke wijze met elkaar verbonden zijn (middels een overkluizing over de A20).



Karakteristieke elementen in het dorpsmilieu

Wonen in linten

Naast de bestaande linten worden op een afstand van 100 tot 150 meter nieuwe ontsluitingswegen aangelegd. Hierdoor ontstaan dubbele linten. De ruimte tussen het bestaande en het nieuwe lint leent zich voor een gevarieerd programma, waaronder extensief en exclusief wonen (1.600 woningen), werken aan huis en (gecombineerde) lokale voorzieningen als basisscholen, sport en leisure. Voorwaarde is dat de ontwikkeling van werken en voorzieningen past bij de sfeer en kwaliteit van de linten. Dit betekent dat het gaat om kleinschalige, niet milieuhinderlijke vormen van bedrijvigheid die slechts een beperkte mobiliteit genereren. Het karakter van de linten vraagt voorts om maximering van de bouw mogelijkheden op het perceel.



De bestaande linten kunnen optimaal worden benut voor fietsverkeer. Deze wegen hebben dan slechts een erftoegangsfunctie voor het autoverkeer. Door de nieuwe ontsluitingswegen te koppelen aan de linten en door publieke functies in de lintzone op te nemen worden de linten onderdeel van de dagelijkse beleving van het gebied. De principe-doorsnedes (kaart 9 en 9a,b) laten de mogelijke variatie zien.

Wonen in het kreekrugebied

Het kreekrugebied ligt direct ten zuiden van de Zuidelijke Dwarsweg en wordt verder begrensd door de Middelweg, het natuurkerngebied ten noorden van de A20 en de Tweede Tocht. Dit gebied wordt één van de beeldbepalende elementen in de Zuidplas. De ontwikkeling van bijzondere woonvormen op en rond de kreekrug moet bijdragen aan het imago van de Zuidplas als aantrekkelijk woonlandschap.

In het kreekrugebied worden in lage dichtheden (maximaal 9 woningen/ha), exclusieve groene en groenblauwe woonmilieus, ontwikkeld. Hierbij wordt uitgegaan van bescherming van de waterkwaliteit in het gebied, het behoud van de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en een zorgvuldig vormgegeven overgang tussen de natuurkern en de woonfunctie. Daarom wordt woningbouw zo veel mogelijk beperkt tot de minst zettingsgevoelige ondergrond en vindt geen ophoging van het maaiveld plaats. Om de waterkwaliteit te waarborgen zijn adequate maatregelen noodzakelijk zoals emissievrij bouwen en openbare oevers die vrij van opgaande beplanting zijn. Randvoorwaarden voor het bouwen in en de inrichting van het kreekrugebied dienen verder uitgewerkt te worden in het bestemmingsplan. Deze randvoorwaarden kunnen tot gevolg hebben dat plaatselijk de dichtheid van 9 woningen/ha niet wordt bereikt.

Het kreekrugebied kent een geleidelijke ontwikkeling, waarbij vrije kavels worden uitgegeven aan particulieren of collectieven. In de loop van de tijd ontstaat hierdoor een gevarieerd en voor het grootste deel particulier woonlandschap, dat tegelijk toegankelijk is voor omliggende gebieden. De kreekruggen kunnen archeologische waarden bevatten. Bij werkzaamheden moet daaraan voorafgaand onderzoek uitgevoerd worden.



Wonen in het Kreekruggebied

Wonen op landgoederen

In het landelijk gebied van de Zuidplas kunnen ook landgoederen worden gerealiseerd, waarbij de randvoorwaarden uit de Regels voor Ruimte van de provincie Zuid-Holland gelden. De mogelijkheden voor waterlandgoedontwikkeling in het restveengebied ten zuiden van de A20 zijn beperkt tot een zone van 100 meter vanaf de bestaande noord-zuid wegen: Tweede Tochtweg, Spoorweglaan, Vierde Tochtweg en Middelweg.



*Buitenplaats
Bron: brochure
Haverleij*



Uitzichtwonen

*Exclusief
wonen*



Wonen in een groenblauwe setting (Waddinxveen-noord)

In het gebied tussen de Zesde en de Zevende Tocht wordt in de 2e fase glas of wonen in een groenblauwe setting mogelijk gemaakt. De afspraken tussen het College van Gedeputeerde Staten en het College van Burgemeester en Wethouders van Waddinxveen (juli 2005) houden in dat als in 2020 is voldaan aan de opgave voor de glastuinbouw (200 ha netto nieuwe en 80 ha verplaatste kassen) in de Zuidplas, het gebied tussen de Zesde en de Zevende Tocht kan worden bestemd voor woningbouw.

Middengebied en Gouweknoop

Fase 1

In nadere afstemming met de woningbehoefte vanuit de Zuidvleugel (Regio Rotterdam, Regio Midden Holland) kan het Middengebied, in combinatie met de realisatie van HOV, een suburbaan karakter krijgen. Kernmerkend hiervoor is een kleinschalige opzet en een wat lagere gemiddelde dichtheid dan de huidige generatie nieuwbouwwijken. Rondom mogelijke HOV-halten worden hogere dichtheden gepland. Differentiatie van dichtheden binnen ontwikkelingsgebieden is van groot belang. Op die manier kan worden voldaan aan de gedifferentieerde vraag en wordt bovendien HOV mogelijk in een 'dorpse' setting.

In de periode tot 2020 kan het nieuwe 'Ringvaardorp', met ruimte voor circa 6.000 woningen, zich als dergelijke locatie ontwikkelen. Het Ringvaardorp is gepland naast Nieuwerkerk-Noord en wordt begrensd door de groenzone bij Zevenhuizen, de Derde Tochtweg, de Zuidelijke Dwarsweg, de Tweede Tochtweg, het bedrijfsterrein A20-Noord en de N219. Uitgangspunt is dat het Ringvaardorp wordt ontsloten met HOV. Dit is mogelijk als de Nesselanelijn wordt verlengd tot een aan te leggen halte Ringvaart midden in de locatie. Deze halte zal dan het centrum van de nieuwe wijk vormen. Omdat de vraag naar woonmilieus in hogere dichtheden in de eerste planperiode nog onzeker is, wordt realisatie van Ringvaardorp pas ter hand genomen vanaf 2015. In de komende jaren moet duidelijk worden of er vraag zal zijn naar dergelijke stedelijke woonmilieus in de Zuidplas. Tevens zal nader onderzoek moeten uitwijzen of doortrekking van de Nesselanelijn tot aan de locatie Ringvaart qua vervoerswaarde realistisch is. Indien de HOV-lijn niet wordt gerealiseerd kan er verstedelijking in dunnere woonmilieus plaatsvinden. Er zijn derhalve verschillende inrichtingen op termijn mogelijk.



Gouweknoop
vanuit de lucht

Het gebied tussen Gouwepark en de nieuwe woningbouwlocatie Westergouwe biedt mogelijkheden voor woningbouw. De aanleg van het Stedenbaanstation Gouweknoop op de lijn Rotterdam-Gouda en de daarvoor vereiste vervoerswaarde, maakt dat dit gebied in de eerste fase al interessant is voor ontwikkeling. Vanwege de milieuaspecten wordt vooralsnog uitgegaan van 1.500 woningen in de fase 2010-2020. Als bij uitwerking blijkt dat een groter programma kan worden gefaciliteerd, dan is daar binnen het ISP ruimte voor.

Fase 2

De vraag of er na 2020 nog behoefte is aan grootschalige verstedelijking van het Middengebied voor de Rotterdamse of eigen regio, is nog niet definitief beantwoord. Ook is voor een dergelijke additionele opgave HOV essentieel. In het ISP is ruimte gereserveerd voor diverse mogelijkheden. Nader onderzoek zal moeten uitwijzen welke mogelijkheden realistisch zijn, mede in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling elders langs de betreffende lijnen. Ook de ontwikkeling van deze vervoerssystemen en bijbehorende exploitatiemodellen is van belang voor de levensvatbaarheid van de HOV-voorzieningen. Denkbaar is in dit verband ook nog dat er, net als in bijvoorbeeld Engeland en Frankrijk, een directe relatie wordt gelegd tussen de ontwikkeling en exploitatie van het HOV en de gebiedsontwikkeling.



Gouweknoop vanuit de lucht

De Gouweknoop heeft potentie voor grootschalige ontwikkeling van woningen, kantoren en voorzieningen van bovenlokale en (boven)regionale betekenis. In de periode tot 2020 is voor kantoren en dergelijke voorzieningen in de driehoek RZG echter onvoldoende vraag en is in de omringende steden vooralsnog voldoende aanbod. In het ISP is ruimte gereserveerd om doorgroei tot een volwaardige economische knoop na 2020 mogelijk te houden. Van belang is dat nadere studie plaatsvindt naar de ontwikkelingsmogelijkheden van de Gouweknoop gekoppeld aan ontsluiting (weg en OV). De gecombineerde ontsluiting maakt van de Gouweknoop in potentie een majeur transferpunt voor de verschillende vervoersmodaliteiten.

Daarnaast is nadere studie nodig naar de wijze waarop met de, in de SMB omschreven, milieuaspecten kan worden omgegaan. Een verdiepte aanleg van de A20 kan daarvan deel uitmaken. Wanneer de milieuproblemen in de Gouweknoop kunnen worden opgelost kunnen hier, naast bedrijven en voorzieningen, ook woonmilieus worden geacommodeerd. Wanneer dit niet mogelijk is zal de Gouweknoop een invulling met bedrijfsterreinen en voorzieningen krijgen.

In verband met de geschetste onzekerheden aangaande de behoefte aan stedelijke woonmilieus, realisatie van HOV en milieu, achten de partijen het niet verantwoord

om de opgave na 2020 al in dit ISP eenduidig te regelen. In plaats daarvan is gekozen voor een uitwerkingsbenadering in twee concentratiegebieden: Middengebied en Gouweknoop. De mogelijke eindbeelden worden daarbij bepaald door de aanwezigheid van HOV, de woningbouwbehoefte (aantallen en milieus) en de behoefte-ontwikkeling van hoogwaardige bedrijvigheid en (boven)regionale voorzieningen.



Station
Nesselande

Ontwikkelingsrichting Middengebied omvat verstedelijking gerelateerd aan de realisering van de op de plankaart als reservering opgenomen HOV-verbinding (uitwerking in hoge óf lage dichtheden), met accent op wonen en werken.

- Ontwikkelingsrichting Gouweknoop omvat uitwerking in relatie tot aanpassingen aan bestaande infrastructuur (verdiepen A20, goederentransport Rotterdam-Gouda), met accent op wonen, werken en voorzieningen.

Voor de toekomstige uitwerkingsopgave van de twee concentratiegebieden zijn de ontwikkelingen in fase 1 het vertrekpunt, dat wil zeggen de ontwikkeling van Ringvaartdorp gekoppeld aan doortrekking van de Nesselanelijn, en de geschetste ontwikkelingen in de Gouweknoop.

Op basis van de onderzoeken naar de mogelijkheden voor HOV, de woningbehoefte en de milieuproblematiek, zal de kwantitatieve taakstelling voor de woningbouw in het gebied kunnen worden ingevuld per zone of deelgebied.

Voorzieningen

In de periode tot 2030 wordt rekening gehouden met een additioneel ruimtebeslag voor voorzieningen, gekoppeld aan de ontwikkeling van 30.000 nieuwe woningen in de Zuidplas. De tabel geeft een indicatie van de toekomstige ruimtereservering voor de voorzieningenstructuur.



Periode	
Vastgelegd Tot 2015	Vanaf de start van de ontwikkeling van de Zuidplas zullen ook nieuwe voorzieningen op het gebied van sport, basisonderwijs en welzijn worden ingericht. Bij de inrichting zal rekening gehouden worden met verdere groei van deze voorzieningen bij de verdere opbouw van het gebied. Er zal voorzien moeten zijn in de, waar nodig exogene, financiering van deze voorzieningen.
Kader geformuleerd 2015-2030	Bij 30.000 woningen additioneel ruimtebeslag voor: <ul style="list-style-type: none"> - Detailhandel: 130.000 m²; - Onderwijs: 55.000 m²; - Sport: 181.500 à 194.000 m²; - Sociaal-culturele voorzieningen: 10.000 à 14.000 m²; - Zorg gerelateerd: i.v.m. levensloopbestendige (en intramurale/ extramurale) woningen, welzijns/zorgcentra en gezondheidscentra, en jeugdzorg: totaal 64.000 à 73.000 m².
Op agenda 2015-2020	Locaties voor (boven)lokale voorzieningen in Ringvaartdorp en Gouweknoop.



In de eerste fase kunnen de nieuwe bewoners van de dorpsuitbreidingen gebruik maken van de bestaande lokale, dagelijkse en niet-dagelijkse, voorzieningen in de kernen. Door de toenemende vraag kunnen deze voorzieningen zo mogelijk enigszins groeien, wat de leefbaarheid van de kernen ten goede komt. Ten behoeve van de dorpsuitbreidingen zal een check plaatsvinden in hoeverre het huidige voorzieningenniveau de bevolkingsgroei aankan (zie onderstaande tabel). Indien het voorzieningenniveau onvoldoende blijkt te zijn, zal deze parallel aan de dorpsuitbreidingen ter hand worden genomen.

Detailhandel
<ul style="list-style-type: none">- Conditie scheppen voor een passend winkelaanbod (lokaal);- Coördinatie tussen gemeenten onderling om het aanbod op elkaar af te stemmen;- Keuze maken voor de detailhandelstructuur (regionaal).
Onderwijs
<ul style="list-style-type: none">- De school is meer dan een "stand alone" voorziening. Er zitten steeds vaker clustervoorzieningen aan scholen vast;- Rekening houden met flexibiliteit en multifunctionaliteit van accommodaties;- Scholen voortgezet onderwijs stimuleren om een regionaal convenant te maken voor onderwijsaanbod.
Sociaal-culturele voorzieningen
<ul style="list-style-type: none">- Actief accommodatiebeleid voeren voor sociaal-culturele voorzieningen (aandacht besteden aan de (sociale) infrastructuur);- Goede inrichting van ontmoetingsplekken (voor jongeren en ouderen).
Sport
<ul style="list-style-type: none">- Sport is een belangrijk element van de identiteit van de Zuidplas en sommige voorzieningen vervullen vaak meerdere functies/bedienen meerdere verenigingen. Daarom sportvoorzieningen een prominente plek te geven;- Bewuste afweging bij de keuze voor buitensportaccommodaties: binnen of buiten de kern, in combinatie met de aspecten bereikbaarheid en veiligheid;- Hoofdstructuur van fietspaden en wandelpaden op bovenlokaal en regionaal niveau, die aansluit op recreatiegebieden.
Zorg
<ul style="list-style-type: none">- Rekening houden met verschil in tempo en omvang van de herstructurering per locatie;- Aandacht aan aantrekkelijke vestigingsvoorwaarden voor vrije beroepsbeoefenaars;- Locatieontwikkeling is bij de zorg van belang. De zorgsector bepaalt zelf hoe de locatie wordt ingevuld;- Extra aandacht aan uitvoeringsplannen van de betrokken gemeenten.

In de periode 2010-2020 wordt mogelijk ook een reconstructie van de lokale voorzieningenstructuur ter hand genomen. De leefbaarheid van de kernen vraagt erom de aanwezige dagelijkse voorzieningen zoveel mogelijk te behouden via het benutten van kansen voor bundeling en vernieuwing. Voor regionale voorzieningen kan gebruik worden gemaakt van de verschillende voorzieningen in de centra van Gouda, Rotterdam-Alexander en Zoetermeer.

Omdat de eerste 5.000 woningen mede voor senioren worden gebouwd (Pact van Savelberg), zal aandacht uitgaan naar nieuwe woonzorg-concepten. Wat betreft zorg zal aan de voorwaarden worden voldaan waardoor ouderen en mensen met beperkingen zo lang mogelijk binnen het gebied kunnen blijven wonen. Deze voorwaarden hebben betrekking op de terreinen wonen, dienstverlening, zorg en welzijn (ontmoeting, dagbesteding, begeleiding, zingeving).

In de periode 2020-2030 zullen de dagelijkse voorzieningen fors groeien tot enkele kernen met een compleet voorzieningenaanbod. In deze periode zullen ook niet-dagelijkse voorzieningen een omslagpunt kennen en zich vestigen in enkele centraal gelegen kernen. Wanneer precies de omslag plaatsvindt, is per voorziening verschillend. Zorg en detailhandel

zullen als eerste in de nieuwe kern worden gevestigd, snel gevolgd door onderwijs.

De voorkeur gaat uit naar de ontwikkeling van functionele clusters van dagelijkse en niet-dagelijkse voorzieningen rond OV-knooppunten. Voor clusters van niet-dagelijkse voorzieningen is slechts een beperkt economisch draagvlak (één of twee plaatsen) in de Zuidplas aanwezig. Hier zal een bovenlokale afweging worden gemaakt. Wanneer voorzieningen met een meer dan lokaal karakter worden gerealiseerd, moet daarvoor een plek worden gezocht bij OV-haltes (zie: Middengebied en Gouweknoop). Als voorzieningen met een wat ruimer verzorgingsgebied nodig zijn (bijvoorbeeld voortgezet onderwijs), dan dienen die bij voorkeur te worden gesitueerd bij een OV-halte in de Gouweknoop. Bij vooral niet-dagelijkse voorzieningen wordt voldoende parkeerruimte gereserveerd. Het is belangrijk om de exacte locaties van zorgvoorzieningen in een vroeg stadium vast te stellen. Uiteraard moet de regionale fietspadenstructuur zorgen voor een goede bereikbaarheid per fiets.

Het aanbod van regionale en bovenregionale voorzieningen in het omliggende gebied is in principe voldoende om de stijgende vraag vanuit de polder op te vangen. De Zuidplas kan zich echter regionaal profileren met voorzieningen met een bijzonder karakter. De Gouweknoop is daarvoor de aangewezen locatie. Mogelijkheden in dit verband zijn een grootschalige detailhandel en leisure/sport. Randvoorwaarde voor deze ontwikkeling is de komst van de halte Gouweknoop.

Snelle realisering van sociaal-culturele en sportvoorzieningen in het te verstedelijken gebied, kan bijdragen aan de culturele identiteit. Dit kan ontwikkelingen in andere sectoren en de markt stimuleren. Bij het realiseren van sportvoorzieningen vereisen bereikbaarheid en veiligheid, met name voor jongeren, specifieke aandacht.

Bedrijven en glastuinbouw

In ISV-verband is reeds onderzocht dat in het plangebied Zuidplas tot 2030 behoefte is aan circa 300 ha netto nieuw bedrijfsterrein. De behoefte aan bedrijfsterreinen in de driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda komt naar verwachting vooral van bedrijven uit de logistieke sector. In mindere mate betreft het zakelijke dienstverlening, consumentendiensten en bouwnijverheid. Daarnaast moet met een beperkte vraag naar locaties in het groen rekening worden gehouden, voor vestiging van onderzoeksbedrijven en instellingen.



Logistiek centrum bij Doelwijk

Periode	
Vastgelegd	
Tot 2020	<ul style="list-style-type: none"> - Netto 125 ha nieuwe bedrijfsterreinen, waarvan <ul style="list-style-type: none"> ■ Start 50-75 ha gemengd bedrijfsterrein Nieuwerkerk aan den IJssel ■ Minimaal 50 ha A12-noord, waarvan 10-15 ha voor milieuhinderlijke bedrijven uit de regio ■ Start ontwikkeling Gouweknoop ■ 25 ha in lanen en linten - Netto 280 ha glastuinbouwconcentratiegebied: <ul style="list-style-type: none"> ■ 200 ha nieuw; ■ 80 ha hervestiging vanuit de Zuidplas. - Zonering herstructureringsopgave
Kader geformuleerd	
	<ul style="list-style-type: none"> - Combinatie glas, gietwater en bedrijfsterreinen - Overgangszones met wonen/niet hinderlijke bedrijvigheid - Inrichtingsprincipes glastuinbouwgebieden - Ontsluiting en verbinding - Mogelijkheden meervoudig ruimtegebruik
2020-2030	<ul style="list-style-type: none"> - Reservering bedrijfsterreinen (onderdeel van de 300 ha netto) - Afronding bedrijfsterrein Nieuwerkerk aan den IJssel - Max 100 ha ruimtereservering Gouweknoop - Afronding A12-noord (50-75 ha)
Agenderen	
	<ul style="list-style-type: none"> - Parkmanagement

Bedrijfsterrein Nieuwerkerk aan den IJssel

In de periode 2010-2030 wordt uitgegaan van de ontwikkeling van 50 tot 75 ha gemengd bedrijfsterrein bij Nieuwerkerk aan den IJssel aan weerszijden van de A20. Deze locatie is door zijn ligging en bereikbaarheid bij voorkeur geschikt voor de opvang van arbeidsintensieve bedrijvigheid uit Rijnmond. De locatie is ingebed in de bestaande polderstructuur. Bedrijven die zeer grote kavels zoeken, zullen elders in het plangebied een plaats moeten vinden.

Aan de zuidzijde van de A20 (momenteel nog glastuinbouwgebied) is aan de orde hoe bedrijfsterreinontwikkeling in relatie met sportveldontwikkeling kan plaatsvinden. Daarbij zal ook nadrukkelijk aandacht moeten zijn voor de waterstaatkundige en ecologische samenhang met het restveengebied. Een tweede opgave die in dit gebied speelt is de herplaatsing van de bedrijven, zowel aan de Hollandse IJssel als in het restveengebied, op plaatsen waarvoor andere functies zijn geformuleerd. Bezien moet worden of voor deze problemen een oplossing ten zuiden van de A20 kan worden gevonden.

Bedrijfsterreinen in de Gouweknoop

Voor de periode 2020-2030 is in de Zuidplas ruimte gereserveerd om de verwachte vraag van 175 hectare te kunnen opvangen. Hiervan ligt maximaal 100 hectare in de Gouweknoop. Deze oppervlakte is gereserveerd voor gemengde bedrijvigheid, met in de nabijheid van de stations hoogwaardige werkgelegenheid. Dit type werkgelegenheid is goed te combineren met de woningbouwfunctie in de Gouweknoop, waarmee al in de fase 2010-2020 een begin wordt gemaakt. Wanneer in die periode de geplande stations Westergouwe en Doelwijk zijn gerealiseerd, is de Gouweknoop met openbaar vervoer goed bereikbaar voor de beroepsbevolking uit Rijnmond. De kwaliteit van Gouweknoop is tevens gebaat bij een goede bereikbaarheid per fiets. Voor de ontwikkeling van dit gebied moeten eerst de milieuproblemen die samenhangen met de infrastructuur worden opgelost. Daartoe zal een integraal onderzoek worden gestart waarin de ruimtelijke mogelijkheden, de milieukundige beperkingen en de bestuurlijke wenselijkheden aan elkaar gekoppeld worden.

Niet-hinderlijke bedrijvigheid

Ongeveer 10% van de vraag naar bedrijfsterreinen (circa 30 ha) kan gerealiseerd worden op 30 meter afstand van woningen. Deze ruimte moet dan ook bij de inrichting van bedrijfsterreinen die grenzen aan woongebieden worden benut om wederzijdse hinder en belemmeringen te voorkomen. Dergelijke kleinschalige en geen hinder veroorzakende bedrijvigheid kan zich ook verspreid vestigen in de linten en lanen. Dit geldt ook voor de lokale vraag naar kleinschalige kantoren, die zich ook in bestaand en te ontwikkelen stads- en dorpsgebied kunnen vestigen, het liefst bij haltes van OV.



Kleinschalige bedrijven in de linten

Uitplaatsing bedrijven

Om de dorpsuitbreidingen te kunnen realiseren zal in een aantal gevallen verplaatsing van bedrijvigheid noodzakelijk zijn. In diverse gemeenten is dit actueel, al dan niet aangedreven door de Zuidplas-ontwikkelingen:

- Dorpsuitbreidingen van Zevenhuizen en Moerkapelle;
- Goudse Poort en singels in Gouda;
- Gouwezone in Waddinxveen.

Voor deze uit te plaatsen bedrijvigheid zal ruimte moeten worden gevonden in het glastuinbouw-bedrijfslandschap (zie hierna), bij voorkeur nabij de eigen kernen. De locatie A12 Noord is mede in beeld als uitplaatsingslocatie voor bedrijven uit Waddinxveen, Zevenhuizen-Moerkapelle en Gouda.



Grootschalig transportbedrijf aan de Hollandsche IJssel met zware belasting van kleinschalige wegennet: dergelijke bedrijven passen beter in het noordelijk deel van de Zuidplas

Opgave voor glastuinbouw-bedrijfslandschap

Voor de Zuidplas is meervoudig grondgebruik bedrijven en glas door combinatie en/of stapeling van functies in het zogenaamde glastuinbouw-bedrijfslandschappen het uitgangspunt. Het glastuinbouw-bedrijfslandschap dient als koepel voor de ontwikkeling van bedrijfsterreinen, glastuinbouwgebieden of een koppeling van beide. Voor bepaalde locaties is de invulling hiervan al voorzien: o.a. delocaties Zevenhuizen-A12 en A12-noord. Deze zijn vastgelegd in de streekplanherziening Zuidplas.

Voor het gehele areaal glastuinbouw-bedrijfslandschap geldt dat meervoudig grondgebruik

mogelijk is. Glastuinbouw is op bedrijfsterreinen toegestaan mits er sprake is van meervoudig grondgebruik en dit geldt omgekeerd ook voor het toestaan van bedrijvigheid in glastuinbouwgebieden. Glastuinbouw wordt hier dan gestapeld met activiteiten die zich normaal op bedrijfsterreinen vestigen (zoals transport en distributie). De bedrijfsterreinen Nieuwerkerk aan den IJssel en de Gouweknoop vormen op deze regel een uitzondering. Het streven is om 20% netto glas via meervoudig ruimtegebruik te combineren met andere functies, waaronder ook water.

Voorwaarde is dat een en ander bedrijfseconomisch verantwoord is te realiseren.

In het kader van versterking van de Glas-as, wordt het areaal bestaande en nog in te richten glastuinbouwconcentratiegebieden in de Zuidplas fors uitgebreid. In totaal betreft het netto 280 ha: 200 ha nieuwvestiging en 80 ha hervestiging en concentratie van verspreid glas binnen de Zuidplas, dat gesaneerd moet worden. In het noordelijk deel van de Zuidplas, aan de noordkant van de A12 (locatie A12 Noord), is ruimte gereserveerd voor het realiseren van een groot deel van dit programma. Voor het te ontwikkelen glastuinbouwgebied geldt dat dit duurzaam en hoogwaardig ingericht dient te worden. Dit uitgangspunt is ook van kracht bij nieuwe ontwikkelingen in de bestaande concentratiegebieden.

In het gebied direct ten noorden van de A12 is in de eerste fase de ontwikkeling voorzien van minimaal 50 ha voor grootschalige, soms ook extensieve, transport- en distributiebedrijven. Hiervan is 10 tot 15 ha gereserveerd voor de opvang van milieuhinderlijke bedrijven uit de regio. Voor de gebieden aan de rand (circa 10 ha) wordt gedacht aan de combinatie van glas met bedrijfsactiviteiten die in de woonomgeving geplaatst kunnen worden (fitnessruimten, maatschappelijke voorzieningen, tuincentra, parkeerruimte voor caravans en dergelijke); ook wordt gestreefd naar combinaties met water(berging). In de periode na 2020 zal de restant-opgave van 50 tot 75 ha bedrijven ten noorden van de A12 worden ontwikkeld binnen het glastuinbouw-bedrijfslandschap.

Inrichtingsprincipes glastuinbouw

Bij de inrichting moet aandacht zijn voor ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit. Voor de vestiging van glastuinbouw in de Zuidplas geldt het volgende kader:

- Voldoende draagkrachtige en relatief weinig zettingsgevoelige bodems met een drooglegging van minimaal 1 meter. Risicolocaties voor oppervlaktewateroverlast worden vermeden;
- De glastuinbouwontwikkelingen worden opgenomen in de waterhuishouding van het peilgebied;
- Glastuinbouwgebieden liggen op voldoende afstand van woongebieden;
- De glastuinbouw wordt goed ingepast in de omgeving en vormt ruimtelijk en visueel een eenheid. Dit geldt tevens voor andere functies, zoals bedrijven en woningen, die zich vestigen in het glastuinbouw-bedrijfslandschap;
- Maximaal efficiënt ruimtegebruik (gunstige bruto-netto verhouding) door combinatie van functies en dubbel ruimtegebruik. Bij meervoudig ruimtegebruik wordt gedacht aan stapeling met bedrijven of mengen met bedrijven. Maar ook aan koude-warmte-systemen en gietwaterberging onder de kas, al dan niet gecombineerd met het bergen van overtollig water (noodvoorziening, dus niet ten behoeve van de reguliere normering voor wateroverlast);
- Lichtemissies vanuit het glastuinbouwgebied moeten worden geëlimineerd. Te nemen maatregelen met betrekking tot lichtafscherming zijn in overeenstemming met het Besluit Glastuinbouw Wet Milieubeheer en de aanvullingen daarop in het plan van aanpak dat in oktober 2004 is afgesloten tussen LTO en Stichting Natuur en Milieu;
- Kassen moeten al dan niet gecombineerd met bedrijfsterreinen efficiënt bereikbaar zijn van en naar het rijkswegennet. Bedrijfsverkeer wordt gescheiden van lokaal en langzaam verkeer;
- Geen lozing vanuit kassengebieden naar oppervlaktewater en/of grondwater;
- Realisatie van een duurzame gietwatervoorziening, waarbij wordt ingezet op een

collectieve voorziening (indien nodig ook met andere gebiedsfuncties) waarmee de sector voor 100% met regenwater in de gietwaterbehoefte kan voorzien. Daarbij wordt de haalbaarheid van een volledig gesloten gietwaterketen onderzocht;

- Collectieve aanpak met onderlinge uitwisseling van CO₂, elektriciteit en warmte;
- Projectmatige, gemeenschappelijke opzet per cluster van glastuinbouw of met andere functies is voorwaarde om tot duurzame oplossingen voor (giet)water en energie en het beheer daarvan te komen. Dit behoeft een gemeenschappelijk aanpak, waarbij planvorming, investeringsmomenten, gebruik en beheer geregeld moeten worden.



boven: de meeste polderwegen in de Zuidplas zijn uitgesproken 'kaal'

(Noordelijke Dwarsweg,

Derde Tochtweg)

onder: toekomstige basiskwaliteit van de Zuidplas is op enkele plekken in de Zuidplas al aanwezig (Plasweg, Beyerincklaan)



Energie Duurzame energievoorziening

In de gemeente Waddinxveen wordt een biomassacentrale gerealiseerd (mogelijk op een gewijzigde locatie vanwege stankhinder). Deze centrale kan warmte leveren aan de wijken Triangel en Westergouwe, en ook aan verder binnen de Zuidplas te realiseren woningen, bedrijven en glastuinbouw. Verdere mogelijke duurzame opties zijn collectieve warmtepompen en warmtekrachtkoppeling op basis van bio-olie.

Het gebied biedt mogelijkheden voor warmtepompen in combinatie met ondergrondse koude/warmteopslag, vooral binnen glastuinbouwclusters ('gesloten kas', 'energieproducerende kas'). Warmte kan worden uitgewisseld tussen kassen en ook worden geleverd aan woningen en bedrijven. In theorie is verder benutting van aardwarmte (pilotproject goed voor circa 5% van de totaal warmtevraag) nog een optie.

Om meer gebruik te maken van duurzame energiebronnen, zijn verschillende locaties in Zuid-Holland aangewezen als plek voor windturbines. In het vigerende streekplanherziening Oost is de zone langs de A12 en de A20 ten oosten van de N456 aangewezen. Inmiddels zijn er initiatieven ondernomen tot het plaatsen van windturbines langs de A12 bij het Distripark Doelwijk en langs de A20 op het Gouwepark. Nader overleg is nog gaande over de volgens het windconvenant Midden-Holland gewenste plaatsing van windturbines langs de A20 ten zuiden van het Gouwepark. Het moet passen in de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen (Westergouwe), het verplaatsen van de aansluiting Moordrecht

op de A20 en de ontwikkeling van de Gouweknoop.

Aanvullend hierop zal worden gezocht naar mogelijkheden om windenergie te combineren met het te realiseren glastuinbouwgebied (voornamelijk ten noorden van de A12).

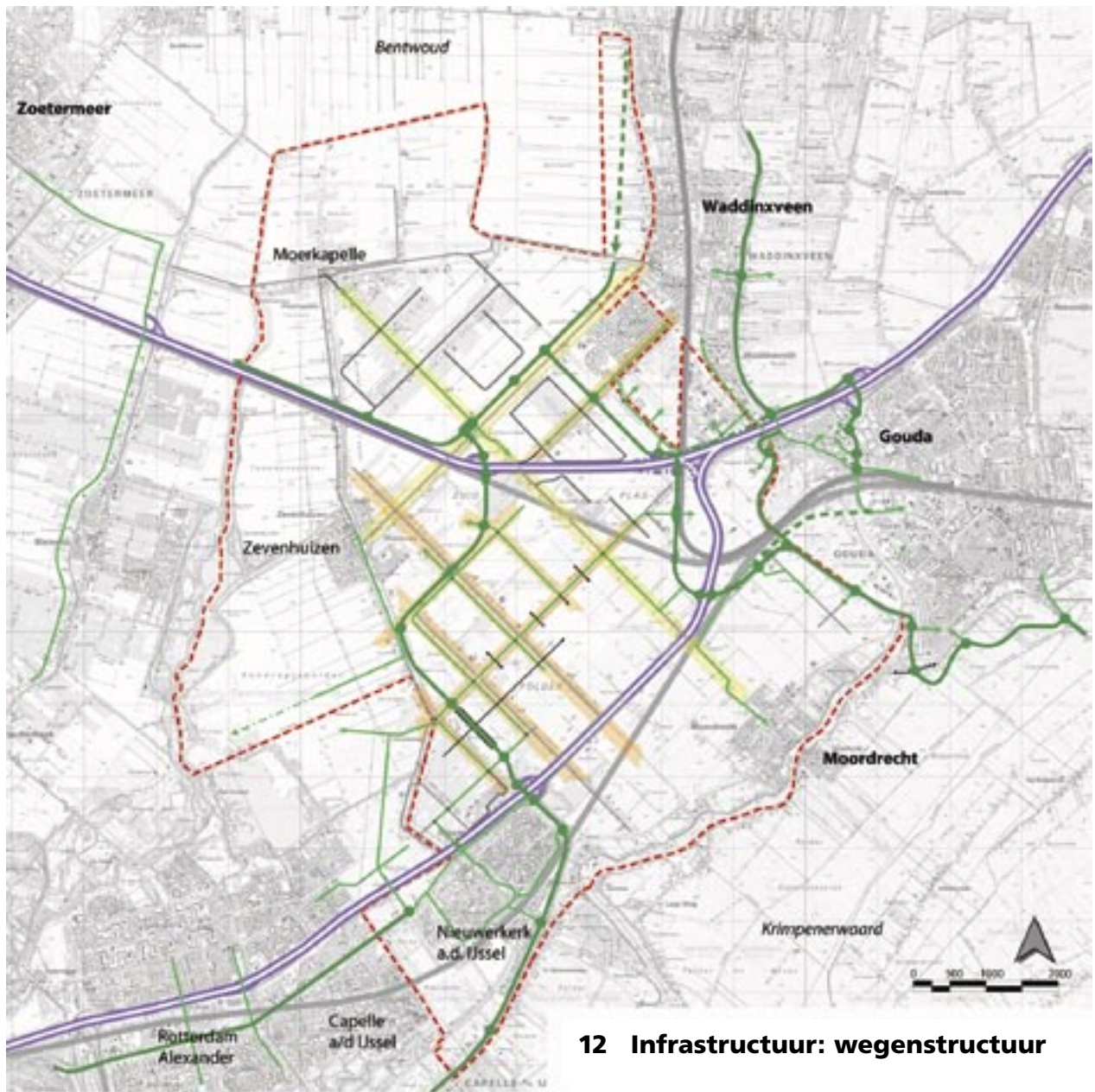
Benutting industriewarmte

Deze warmte, op zich niet duurzaam geproduceerd, wordt nu geloosd in water en lucht, maar kan ook worden hergebruikt in stedelijke- en glastuinbouwgebieden, in plaats van gasstook ter plaatse. Hiertoe is in juni 2005 het Warmtebedrijf opgericht. Ondanks de grote afstand tot de industrie kan benutting van industriewarmte in de Zuidplas interessant zijn gelet op de omvang van de nieuwe ontwikkelingen. Vooral in aanmerking komen een deel van de glastuinbouw en woonbebouwing in hogere dichtheden. Een verkenning is in uitvoering en wordt in de loop van 2005 afgerond. Er zijn nog meerdere transportleidingtracés mogelijk voor de aanvoer van de warmte, bijvoorbeeld vanuit Rotterdam-Zuid ten oosten langs Krimpen aan de IJssel en Nieuwerkerk aan den IJssel, of langs de A12, aansluitend op de reeds bestaande leiding RoCa-centrale-Bleiswijk. Omdat de glastuinbouw, nabij de A12, waarschijnlijk het snelst wordt ontwikkeld, ligt een ruimtelijke reservering voor dit laatste tracé op dit moment het meest voor de hand.

Ruimtelijke reserveringen

Op uitwerkingsniveau zijn de volgende reserveringen nodig om het hiervoor beschreven energieconcept te kunnen realiseren:

- Ruimte voor windenergie binnen drie locaties/gebieden: Gouwepark, strook A12, binnen het glastuinbouwgebied;
- Locatie (huidig of nieuw) biomassacentrale;
- Tracé transportleiding industriewarmte (breedte 6 meter), voorshands langs de A12.



Bron: Goudappel Coffeng, Route Zuidplas 3

12 Infrastructuur: wegenstructuur

5

Mobiliteit en Bereikbaarheid

Periode	
Vastgelegd	
	<ul style="list-style-type: none"> - Lanenstructuur - Nieuwe aansluitingen op A12 en A20 - Verdiepte aanleg A20 (optioneel) - Extra spitsstrook A12 - N219 omleiding Zevenhuizen, verbreding 2*2, verlegging bij Nieuwerkerk - Parallel A12 - Zuidelijke randweg Waddinxveen - Westelijke randweg Gouda - Regionale T-structuur - Verlenging Nesselanelijn met 1 eindhalte - Fietsstructuur, incl. kruisingen met hoofdinfrastructuur
Kader geformuleerd	
	<ul style="list-style-type: none"> - Stationslocaties - Noordelijke randweg Waddinxveen - Koppeling fietspaden aan OV-haltes - Tracés HOV - Westelijke stadsentree Gouda - Parkway - Capaciteitsuitbreiding A20 - Moordrechtboog op HWN
Op agenda	
	<ul style="list-style-type: none"> - Corridor N207

Weginfrastructuur

Voor een goed functioneren is een sterke samenhang in de verkeersnetwerken nodig. In de praktijk bestaat tussen de verschillende schaalniveaus een sterke wisselwerking: een betere doorstroming op het hoofdwegenennetwerk (HWN) betekent dat grotere verkeersstromen het onderliggend wegennet (OWN) kunnen bereiken. Omgekeerd kunnen strategische ingrepen in het OWN bijdragen aan het functioneren van het HWN.

Alvorens tot enige invulling van het ISP (in de vorm van bestemmingsplannen) wordt overgegaan dient overeenstemming tussen de rijksoverheid, de provincie en alle betrokken gemeenten te bestaan over:

- het criterium dat als op de N219 de te verwachte reistijd voor 80km weg uitkomt boven 150% van de normale reistijd zonder vertraging uitgaande van een 80km weg en deze vertraging zich meer dan 125 keer per jaar voordoet, zal worden overgegaan tot het aanleggen van de Moordrechtse boog (HWN-niveau) bekostigd door het Rijk blijkens een evaluatie gebaseerd op een onderzoek in 2013;
- de verbreding van de A12 en A20 van 2x2 naar 2x3 banen vindt plaats voor 2013.

Een adequaat hoofdwegenennet als vertrekpunt

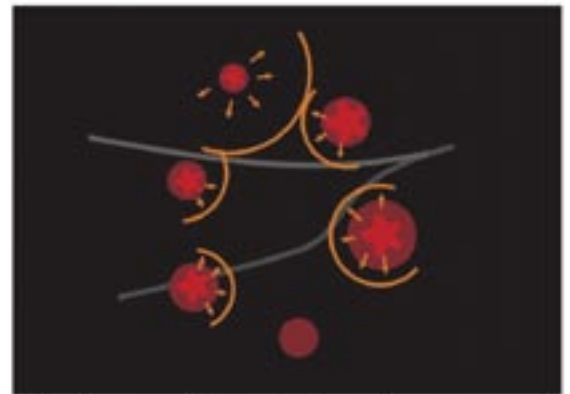
Vertrekpunt voor een bereikbare Zuidplas is een goed functionerend HWN. De capaciteit van de A12 en A20 wordt verbeterd door:

- Realisatie van de nieuwe A12-aansluiting Zevenhuizen-Moerkapelle (voor 2010);
- Realisatie van de nieuwe A20-aansluiting Moordrecht (in het kader van Tweede Tranche Spoedwet ZSM2, ongeveer 2010);

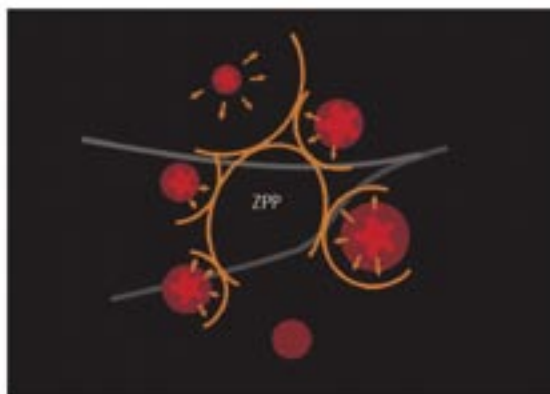
- Realisatie van extra spitsstroken op de A20 tussen Moordrecht en Nieuwerkerk (in het kader van Eerste Tranche Spoedwet, voor 2010);
- Realisatie van extra spitsstroken op de A12 tussen Gouweknoop en Zoetermeer (in het kader van Eerste Tranche Spoedwet, voor 2010);
- Vergroting van de capaciteit op de A12 tussen Woerden en Gouda-Noord tot 4 rijstroken per spitsrichting (waarschijnlijk noordbaan: extra plusstrook, zuidbaan: verbreding naar 4 stroken);
- Samen met Rijkswaterstaat-ZH worden nut en noodzaak van een duurzame capaciteitsuitbreiding van de A20 tussen Moordrecht en Nieuwerkerk onderzocht.



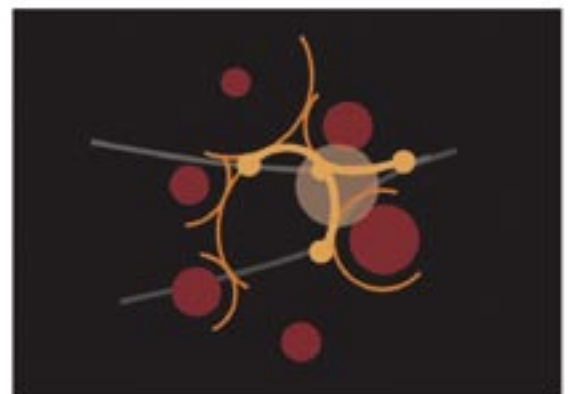
1. Kernen in de Zuidplaspolder



2. Randwegen en interne transformatie



3. Verdeling Zuidplaspolder



3. Regionale T-structuur

Daarnaast zal de recent gestarte Netwerkanalyse Zuidvleugel een aanzet moeten geven voor het vinden van oplossingen op het HWN op de langere termijn.

Regionale ringenstructuur

Ter versterking van het functioneren van de kernen in en rond de Zuidplas is gekozen voor een concept van randwegen, de 'ringenstructuur'. De volgende onderdelen van de hoofdstructuur functioneren tevens als randweg voor de kernen:

- N219, als randweg Zevenhuizen: de 2 x 1 omlegging is al gepland voor 2010. Hierna zal afhankelijk van de ontwikkelsnelheid van de Zuidplas, de weg in beide richtingen met 2 rijstroken worden uitgevoerd. Ter voorkoming van sluipverkeer door de kern zijn maatregelen nodig op de bestaande N219 in de kern Zevenhuizen en de Noordelijke Dwarsweg.
- N219, zuidelijk deel als rondweg Nieuwerkerk aan den IJssel: al bij autonome verkeersgroei is hier een 2x2-dimensionering van de N219 wenselijk. Voor een goede inpassing hiervan is een oostwaartse verlegging noodzakelijk. Deze nieuwe N219 functioneert dan als randweg ter ontlasting van het ontwikkelgebied Nieuwerkerk-

Noord. Het verkeer vanuit Nesselande wordt aangesloten op deze nieuwe as, zodat de oude N219 kan worden ontlast.

- Parallelweg A12 (N456-west), als Veilingroute Waddinxveen-Bleiswijk en Zoetermeer: om het vrachtverkeer uit de omgeving Moerkapelle naar de Veiling vast te houden op het OWN wordt een bijdrage geleverd aan de verkeersafwikkeling op de A12. De aansluiting van deze parallelweg op de A12, dan wel het Veilingterrein, is onderwerp van nadere studie. In dit verband zal aangesloten worden bij de geplande verbetering van de aansluiting Bleiswijk op de A12.
- N456-noord: De N456-west wordt ten oosten van de A12-aansluiting Zevenhuizen in noordoostelijke richting doorgetrokken tot aan de Onderweg in Waddinxveen. Het deel ten noorden van de Onderweg is optioneel en wordt, in afwachting van de resultaten uit de N207 corridorstudie, in een volgende streekplanherziening bepaald. Hiertoe zijn afspraken gemaakt in het kader van het RGL-convenant. Er vindt een onderzoek plaats naar vier aspecten die samenhangen met de Westelijke Randweg Waddinxveen: verkeersbewegingen, ontsluiting Bentwoud, ontsluiting Zuidplas en regionaal karakter. De Colleges van GS van Zuid-Holland en B&W van Waddinxveen hebben afgesproken dat de wegverbinding bij de reparatie van de CBB Bentwoud wordt betrokken. Daartoe zal deze verbinding dan ook in het te actualiseren MER worden meegenomen. Onder een adequate uitvoering wordt mede begrepen het doortrekken van de N456-west tot aan de Hoogeveense Weg als onderdeel van de Noord-Zuid Route.
- Zuidelijke randweg Waddinxveen (omgelegde N456): deze weg ligt parallel aan en op ruime afstand van de ontsluitingsweg van de Triangel. Hierop wordt verkeer opgevangen vanaf de Veilingroute richting Waddinxveen-Zuid en de A12 en A20. Het vormt een 2x2-onderdeel van de hierna te bespreken T-structuur.



*Leefbaarheid
in de kernen
bevorderen*

- N207/Coenecoop als westelijke randweg Gouda (N456-oost): ruimtelijke ontwikkelingen in Gouda-west, zoals de herstructurering van Goudse Poort en Spoorzone, zorgen voor een sterke groei van de verkeersdruk op alle lokale wegen van en naar de A12. Dit maakt versterking van de Zuidwestelijke Randweg Gouda nodig. Dit kan door deze randweg af te maken aan de noordzijde via de bestaande N207 over de Coenecoopbrug naar de Goudse Poort. In de lokale verkeersstructuur zijn wel maatregelen nodig om bestaande lokale routes in de stad te ontlasten. Afhankelijk van deze maatregelen is een 2 x 2-dimensionering nodig. Beoordeeld moet worden in hoeverre de Westelijke Stadsentree dit beeld verandert.

De hoofdontsluiting is gericht op het verwerken van het omvangrijke autoverkeer. Hierdoor krijgt het OWN ruimte voor een meer ontspannen inrichting van de openbare ruimte. Zo wordt dus zowel de bereikbaarheid als de leefbaarheid van de Zuidplas gediend en tegelijkertijd de barrièrewerking van bestaande verkeersstromen door de kernen teruggebracht. Alleen aan de zuidzijde is deze hoofdstructuur niet afgerond. Dit sluit aan bij de voorgestelde ontwikkeling van de 'Waterparel' in dit deel van het plangebied.

Regionale T-structuur

Een belangrijk onderdeel van de regionale structuur vormt de T-structuur. Omstreeks 2010 wordt de nieuwe A20-aansluiting Moordrecht aangelegd, samen met een ongelijkvloerse kruising over het spoor Rotterdam-Gouda. Deze is de basis voor de staander van de T-structuur tot aan het noordoosten van Waddinxveen. De ligger van de T-structuur bestaat in westelijke richting uit de Veilingroute N456 west en in oostelijke richting uit een nieuwe brug over de Gouwe (ten noorden van de A12 en parallel hieraan) naar de N207. In overleg met Rijkswaterstaat kan de T-structuur worden afgemaakt met een nieuwe 'halve' A12-aansluiting in de richting Den Haag.

De T-structuur combineert in deze vorm verschillende functies:

- Ontsluiting bedrijfsterreinen en de woningbouwlocaties;
- Vervangende route voor de bestaande N456, die daarmee kan worden ingezet als lokale drager in het plangebied;
- Vervangende route voor de Beijerincklaan in Waddinxveen (in combinatie met de Veilingroute);
- Verbinding tussen de A12 en de A20 (Moordrechtboog) door een directe koppeling tussen de nieuwe A20-aansluiting Moordrecht en een nieuwe halve A12-aansluiting in westelijke richting bij Waddinxveen;
- Ontlasting van het A12-Gouweaquaduct. Verkeer vanaf de A12 naar Gouda wordt op de nieuwe halve A12-aansluiting ten westen van de Gouwe via de oeververbinding over de Gouwe naar de N207 geleid. Nader overleg met Rijkswaterstaat zal moeten aantonen dat het onderliggende wegennet hiermee een oplossing biedt voor een capaciteitsprobleem op het HWN.

Door de T-structuur zo vorm te geven, ontstaan synergievoordelen voor alle partijen. Bij het onderzoek naar het functioneren van deze structuur is veel aandacht besteed aan twee problemen op het HWN:

- De Moordrechtboog;
- De doorstroming bij het Gouwe-aquaduct.

Het uitgangspunt voor de Moordrechtboog is het verbinden van de A12 en de A20 ter hoogte van Moordrecht. Bij het opstellen van het ISP en de streekplanherziening is verkend welke mogelijkheden daartoe bestaan op het HWN en het OWN. Op basis hiervan is een keuze gemaakt voor het OWN-niveau.

Zoals tevens beschreven in 'Route Zuidplas 3' (Goudappel Coffeng, 2005) zijn de belangrijke voordelen van een Moordrechtboog op OWN-niveau:

- Verkeer vanuit Waddinxveen, Moordrecht en Gouda-zuid wordt snel naar de A20 en A12 geleid zonder verstoring van de doorgaande stromen op de Rijkswegen;
- De N456 kan tussen de A20 en de A12 kruisingsvrij worden gerealiseerd. De aanhechting van de ontwikkelingsgebieden geschiedt met een ongelijkvloerse kruising. Op deze manier ontstaat een optimale bereikbaarheid;
- Door de nieuwe T-structuur met halve aansluiting op de A12 wordt de druk op de nieuwe aansluiting N219-A12 en de druk op de N219, door verkeer vanuit Waddinxveen en de A20, verlicht;
- Met de halve aansluiting op de A12 wordt de druk op het Gouweaquaduct op twee manieren verlicht: verkeer van Den Haag naar Gouda wordt voor het aquaduct al van de A12 afgeleid en de capaciteitsproblemen in huidige situatie, die worden veroorzaakt door het weven van de verkeersstroom Rotterdam – Utrecht met de verkeersstroom Den Haag-Gouda, worden opgelost omdat deze weefbeweging dan niet langer nodig is. Zo biedt de uitwerking op OWN-niveau een oplossing voor capaciteitsproblemen op het HWN. In de Nota Mobiliteit wordt nadrukkelijk ruimte gecreëerd voor dergelijke integrale oplossingen;
- De schakel kan door zowel Rijkswaterstaat als de provincie worden ingezet als alternatieve route bij calamiteiten.

De voorgestelde T-structuur lijkt voor zowel de Moordrechtboog als de doorstroming bij het Gouweaquaduct beslissende bijdrages te leveren aan een definitieve oplossing. De Stuurgroep Zuidplas heeft aangegeven dat de monitoring van de verkeerseffecten na de ingebruikname van de T-structuur (2020) voor de gehele Zuidplas input zal leveren voor een evaluatie. Dan kan tevens worden bezien in hoeverre de in het ISP optioneel opgenomen realisatie van de Moordrechtboog van de A12 naar de A20 is geboden.

Interne structuur als lokaal ontsluitingsnet

Logisch sluitstuk in de wegenstructuur vormen de lokale gebiedsontsluitingswegen. Deze wegen vormen een intermediair tussen de regionale capaciteitswegen en de verblijfwegen en -straten met direct ontsloten ruimtelijk programma. Gezocht is naar een lokale ontsluitingsstructuur met zulke verkeersbelastingen dat een vormgeving volstaat met gelijkvloers oversteekbare 2 x 1 wegen, voorrangskruispunten, rotondes en fietsverkeer op parallelvoorzieningen.

Naast bestaande ontsluitingswegen, zijn de belangrijkste nieuwe lokale ontsluitingswegen:

- Versterkte Zuidelijke Dwarsweg als interne hoofdas (laan);
- Ontsluitingswegen langs de linten;
- De afgeschaalde oude N219 in Nieuwerkerk-Noord;
- Ontsluiting van het recreatiegebied in de Eendragtspolder vanaf de N219 als Parkway.

De Parkway (N209-N219) wordt als reservering opgenomen voor recreatieve ontsluiting van de Eendragtspolder. Berekeningen maken duidelijk dat de Parkway vooralsnog geen bijdrage levert in de capaciteitsvraag voor wegverkeer, ook niet bij een directe aansluiting op de A13/A16.

Mede in relatie tot de ontwikkeling van Gouweknoop en de ontwikkelingen in het centrale deel van de Zuidplas dient de Westelijke Stadsentree als regionale gebiedsontsluitingsweg (optioneel) van Gouda met de Zuidplas te worden geoptimaliseerd. Ligging, vormgeving en inpassing in de regionale wegenstructuur zijn onderwerp van nader onderzoek, waarbij ook de aanpassing van de aansluiting Moordrecht (ZSM-2) moet worden betrokken.

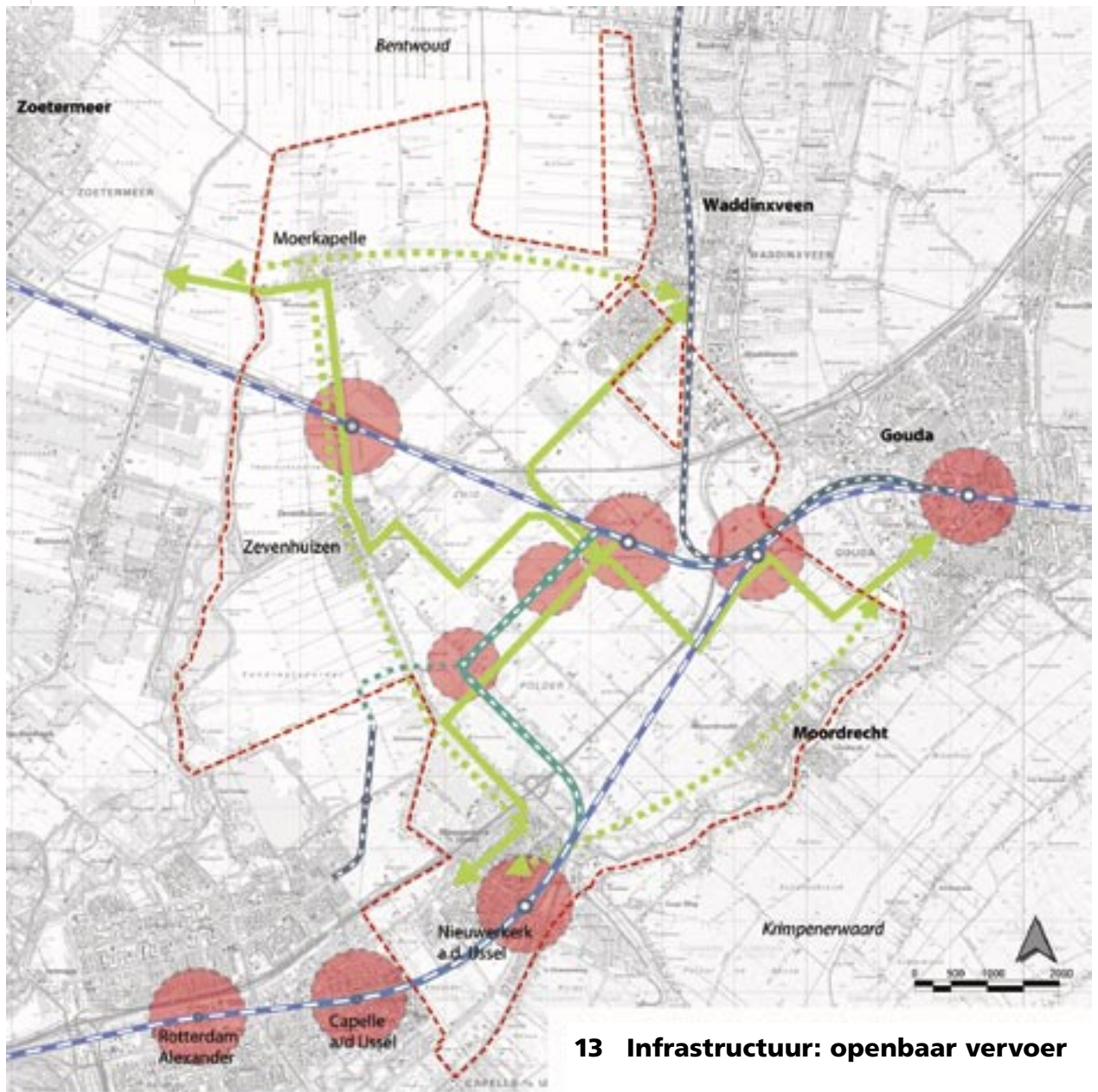
Lanen en linten vervullen een sleutelrol in de lokale gebiedsontsluiting.

Naast de bestaande linten worden op een afstand van 100 tot 150 meter nieuwe ontsluitingswegen aangelegd. Hierdoor ontstaan dubbele linten. De bestaande linten kunnen optimaal worden benut voor fietsverkeer. Deze wegen hebben dan slechts een erftoegangsfunctie voor het autoverkeer (zie kaarten 9 en 9a).

Dwars op de linten staan twee oost-westlanen. De lanen kenmerken zich door een royaal profiel, veel bomen en twee ventwegen die de kavels rechtstreeks ontsluiten (zie kaarten 9 en 9a, b). Een laan heeft verblijfskwaliteit: prettig wandelen en fietsen. Auto's rijden er maximaal 50 km/u. Eén van deze lanen wordt de bestaande Beijerincklaan in Waddinxveen. Met de komst van een nieuwe parallelstructuur langs de A12 kan de snelheid op deze laan omlaag en kunnen de grote werkkavels direct op deze laan worden ontsloten. De tweede laan vormt een koppeling tussen de N219 en de T-structuur tussen de A20 en de A12 aan de oostkant van de polder. De huidige Zuidelijke Dwarsweg wordt de noordelijke ventweg van deze nieuwe laan. De laan vormt de centrale gebiedsontsluitende weg van het hele middengebied. Vanaf deze ontsluitingsweg vindt steeds na 300 à 400 meter uitwisseling plaats met het woongebied, waaronder de parallelwegen van de linten die de velden ontsluiten. Begin- en eindpunt van deze laan vormen de hoofdentrees van het Middengebied van de polder.

Openbaar vervoer

De hoofdstructuur van het OV ontwikkelt zich met de transformatie van het gebied. In aanvang zijn de bestaande busvoorzieningen in de kernen een goede basis. Op termijn 2010-2015 kan Stedenbaanstation Gouweknoop aan de lijn Rotterdam – Gouda worden



Bron: Goudappel Coffeng, Route Zuidplas 3

13 Infrastructuur: openbaar vervoer

geopend. Op langere termijn kunnen daarnaast station Doelwijk aan de lijn Gouda – Den Haag en de RandstadRailverbinding Gouda – Rotterdam worden geopend als drager van het plangebied. Bij de keuze van de HOV-systemen voor de toekomst zijn geen eenvoudige opties beschikbaar. De kosten zijn hoog en de gevolgen van keuzes zijn verstrekkend, bijvoorbeeld voor dichtheden en woonmilieus, die deels gekoppeld zijn aan de systeemkeuzes. De agenda blijft op dit punt open. Nadere keuzes zullen gebaseerd zijn op zorgvuldige weging van alle consequenties.

Fase 1: 2010-2020

Busstructuur

De busbediening van de bestaande kernen vormt het vertrekpunt voor de ontsluiting per OV, waarbij aandacht nodig is voor de bedieningssnelheid. De aanpassingen in de hoofdstructuur dwingen om ook de bestaande busroutes nader te bezien: het busnetwerk zal in samenhang met de ruimtelijke ontwikkelingen, moeten worden uitgebreid en kan mogelijk als voorloper van de HOV-as functioneren.

Stedenbaanhalt Gouweknoop

Mede gezien de snelle ontwikkelingen rondom nieuwbouwgebied Westergouwe is een Stedenbaanhalt wenselijk in de periode 2010-2020.

Berekeningen door de huidige treinexploitant tonen een kostendekkende treinexploitatie van een halte nabij Westergouwe op het spoor Rotterdam – Gouda bij een geïntensiveerd woningbouwprogramma. Hierbij is uitgegaan van een optimalisatie in de exacte situering van ruimtelijk programma rondom de halteplaats. Voor de fysieke inpassing van de halte zijn enkele aanvullende maatregelen nodig voor het horizontaal brengen van het spoor. In verband met de groeiende vraag naar goederen- en reizigersdiensten op het spoor Rotterdam – Gouda ligt, ook zonder een haltering van nabij Westergouwe, een capaciteitsopgave. Stedenbaanhalt Gouweknoop zal waarschijnlijk moeten profiteren van capaciteitsverruiming door maatregelen die in verband hiermee moeten worden getroffen.

Belangrijk is om de exacte haltelocatie met het oog op langetermijnontwikkelingen te kiezen. Dan is de halteomgeving relatief eenvoudig aan te passen voor latere bediening met een HOV-verbinding Rotterdam-Zuidplas-Gouda.

Met de opening van een Stedenbaanhalt Gouweknoop op het baanvak Rotterdam-Gouda wordt ruimte gelaten voor opening van een nieuwe halte op het baanvak Den Haag-Gouda in een volgend stadium.



Ruimte voor een
stedenbaanhalt
Gouweknoop

Een Stedenbaanverknoping met de halte Gouweknoop op het spoor Den Haag – Gouda lijkt voor de hand te liggen. Deze halte zou tevens voor de RijnGouwelijn dienst kunnen doen als overstap richting Den Haag en Gouda. Nadere berekeningen laten echter zien dat de meerwaarde niet in verhouding blijkt te staan met de hoge exploitatie- en aanlegkosten. Ook zou het knooppunt, met 6 treinen richting Den Haag, 4 richting Rotterdam en de lightrailbediening van de RijnGouwelijn zwaar worden overbediend.

Verlengen Nesselanelijn

Gekoppeld aan de ontwikkeling van het Ringvaartdorp, zal de Nesselanelijn met één eindstation worden verlengd. De verdere uitwerking hiervan zal nog nader worden onderzocht.

Stedenbaanhalte Zevenhuizen-Moerkapelle

De mogelijkheid voor het openen van een Stedenbaanhalte aan de lijn Den Haag – Gouda, tussen de kernen van Zevenhuizen en Moerkapelle, is nog in studie.

Fase 2: 2020-2030

Stedenbaanhalte Doelwijk

Gekoppeld aan de ruimtelijke ambities ligt na opening van een halte Westergouwe een nieuwe halte Doelwijk voor de hand als volgende stap. Dit sluit goed aan op de Zuidplas-ambities in de periode 2020-2030. Een Stedenbaanhalte Doelwijk vormt een geschikte opmaat voor een langetermijn-ontwikkelstap: aanlanding van een HOV-verbinding Rotterdam – Doelwijk – Gouda.

RandstadRail-verbinding Rotterdam – Gouda

Uitgaande van het maximale bouwprogramma in de Zuidplas samen met de herstructurering van de A20-zone in Rotterdam zijn er op de lange termijn (na 2020) kansen voor een regionale (light)railverbinding tussen Rotterdam en Gouda. Uit studie zal moeten blijken in hoeverre deze nieuwe OV-as in de plaats kan komen van een eventuele verdubbeling van de spoorlijn Rotterdam-Gouda ter hoogte van de Zuidplas.

Op basis van een eerste verkenning lijkt een nieuwe (light)railverbinding vanaf de RandstadRailtunnel in Rotterdam-Noord parallel aan het spoor naar de Zuidplas het meest kansrijk. Deze as buigt na Nieuwerkerk de polder in en gaat via de centrale delen van de Zuidplas naar de nieuwe halte Doelwijk vanwaar de as doorgaat naar Gouda door middel van een aansluiting op de RijnGouwelijn.



*Spoorweg-
kruising bij
Doelwijk*

Dit is een kansrijk scenario voor diverse partijen:

- De spoorwegcapaciteit Rotterdam – Gouda wordt verhoogd doordat op het bestaande baanvak alleen sneltreinen en goederentreinen rijden (de stoptreindienst Rotterdam-Gouda wordt bediend via de RandstadRail-oost op separate banen);
- Er worden extra halteringsmogelijkheden geboden voor de Veilingterreinzone in Rotterdam;
- De Zuidplas, maar ook Nieuwerkerk aan den IJssel, Capelle aan den IJssel en de noordrand van Rotterdam worden snel en rechtstreeks ontsloten aan de Rotterdamse binnenstad;
- Er kan invulling worden gegeven aan de ontsluiting van de Gouweknoop op een wijze die met traditionele 'heavy rail' niet mogelijk zou zijn. Indien menging van light rail en heavy rail niet van de grond komt, bestaat de mogelijkheid van een kruisstation bij Doelwijk en aantakking op de RijnGouwelijn om op deze wijze de verbinding naar Gouda te maken.

De baten zijn groot, maar ook de investeringen zijn hoog. Deze kunnen sterk worden gereduceerd indien medegebruik met heavy rail mogelijk is. Dit geldt dan zowel voor de aanlanding in Gouda als voor medegebruik op het baanvak Nieuwerkerk-aansluiting Fransiscus in Rotterdam. Hier ligt een opgave om integratie tussen light rail en heavy rail te faciliteren.

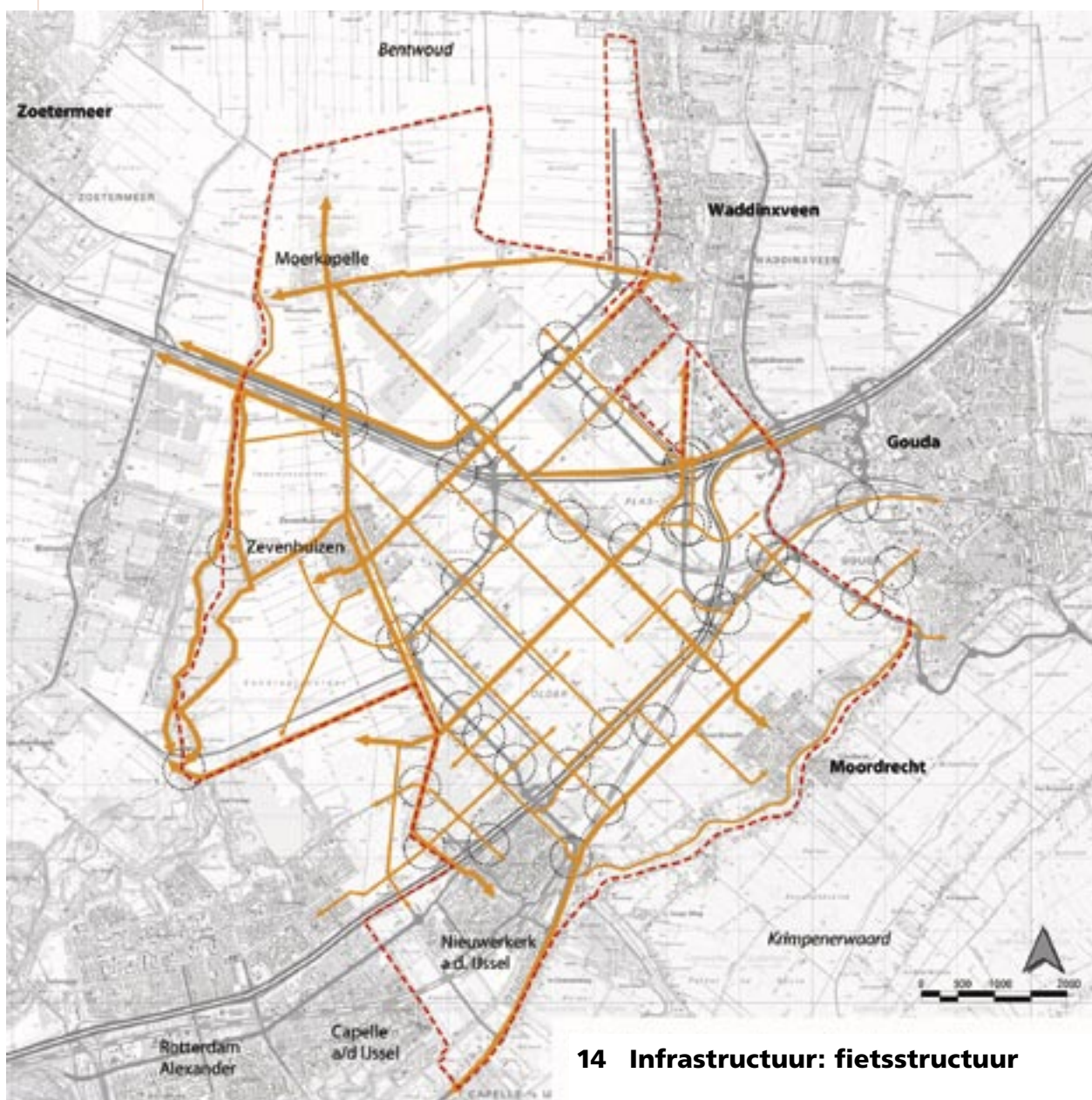
Gelet op de meerwaarde van de RandstadRailvariant wordt deze variant met voorrang uitgewerkt. De onzekerheid over de exacte invulling van de capaciteitsopgave op het baanvak Rotterdam – Gouda (spoor) maken het wel nodig om de tracéreservering ook geschikt te blijven houden voor invulling met heavy rail. Bovendien moet ook het bedienen van het centrale deel van de Zuidplas met een verlengde Nesselanelijn (tot Ringvaartdorp) of HOV-bussen richting Doelwijk en Gouda niet onmogelijk worden gemaakt.

Fietspadenstructuur

Met de aanleg van een regionale capaciteitsstructuur voor autoverkeer worden de oude polderassen ontlast van doorgaand verkeer. Dit biedt kansen om het ruimtelijk functioneren van de kernen en linten te versterken. Deze potenties moeten worden benut door het weren van doorgaand autoverkeer en het afwaarderen van voormalige doorgaande assen tot verblijfswegen met ruimtelijke kwaliteit. De vrijgekomen verkeersruimte op de oude polderassen en in de kernen kan dan in hoofdzaak worden gebruikt door fietsverkeer,



Ongelijkvloerse
fietspassages



Bron: Goudappel Coffeng, Route Zuidplas 3

14 Infrastructuur: fietsstructuur

- grens ISP
- Ruimtelijke assen**
- regionale schakels
- lokale schakels
- ongelijkvloerse fietspassages



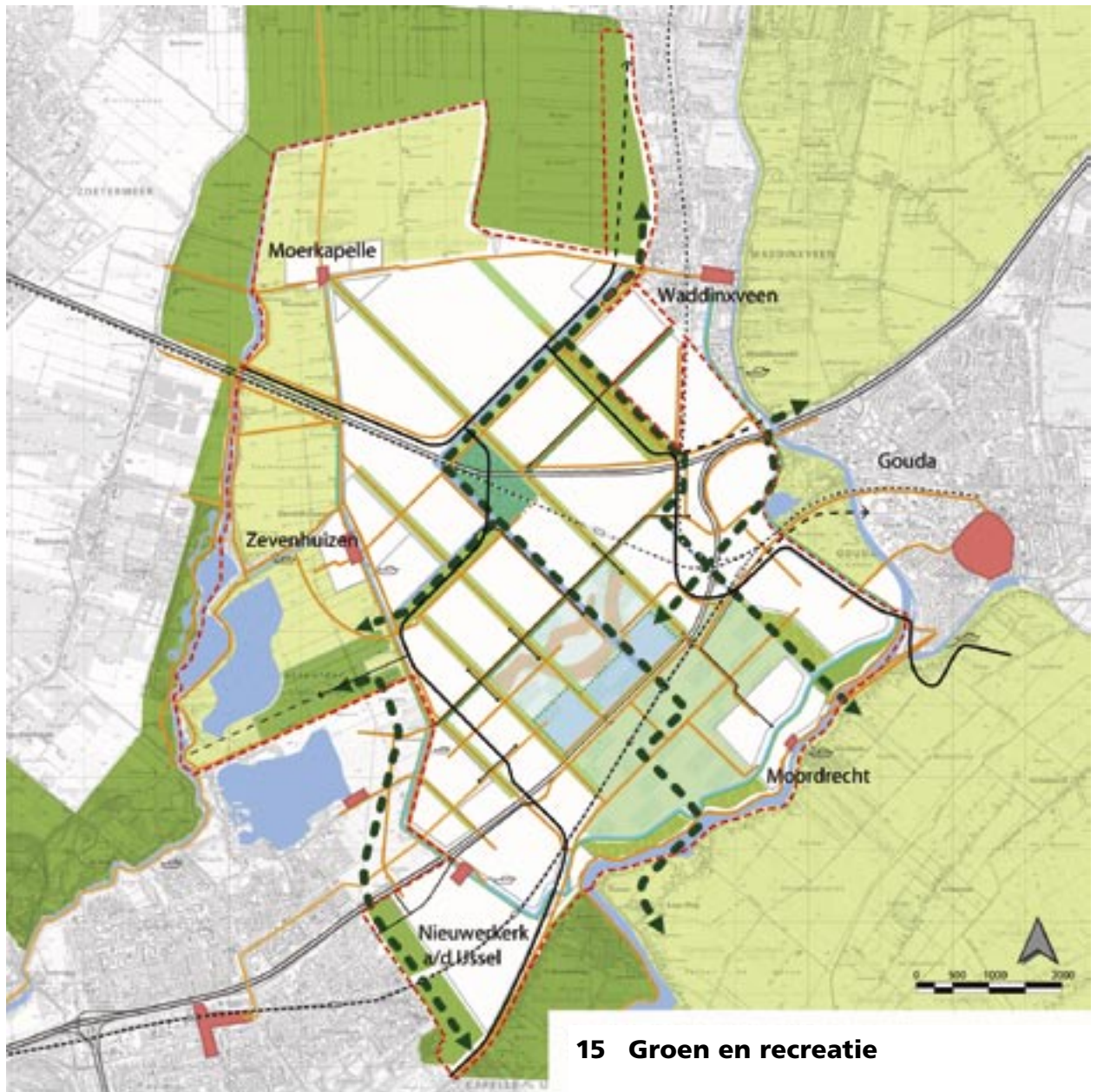
Vrijliggend
fietspad

de auto is daar 'te gast'. Samen met de relatief korte fietsafstanden in de Zuidplas geeft dit de fiets grote potenties. Zo kan onnodig autogebruik worden geminimaliseerd.

De lokale fietsstructuren in de Zuidplas moeten goed worden aangesloten op de regionale fietsroutes en de fietsstructuren in de kernen. Doorgaande fietsroutes over de historische polderassen worden als fietsstraten uitgevoerd. Deze hebben zowel een functie voor dagelijks als recreatief gebruik. De auto is hier 'te gast'. OV-haltes zullen goed per fiets bereikbaar zijn. Dat heeft consequenties voor de ligging van de fietsroutes.

Er worden ongelijkvloerse fietspassages over de grote barrières in en rond de Zuidplas aangelegd. Hierbij gaat het zowel om passages met het HWN als zwaardere regionale wegen, spoorlijnen en water. Speciale aandacht is nodig voor passages met het spoor Rotterdam-Gouda en Den Haag-Gouda; in de toekomst moeten deze alle ongelijkvloers worden uitgevoerd. Waar mogelijk kunnen fietspassages worden uitgevoerd in combinatie met passages voor busverkeer. Tot aan het moment dat de verbindingen ongelijkvloers zijn uitgevoerd dienen de huidige verbindingen instant te blijven.

Enkele regionale schakels in de Zuidplas betreffen nieuwe zelfstandige fietspaden door niet-verstedelijkt gebied. Deze komen in aanmerking voor financiering door het Fietsplan 2001 van de Provincie Zuid-Holland. De in dit ISP aanvullend opgenomen fietsroutes zullen worden verwerkt in de eerstvolgende herziening/aanvulling van het fietsplan.



15 Groen en recreatie

--- Grens ISP

Groen blauw casco

Linten, lanen en tochten

- lintzones
- lanen
- verbrede tochten

Groen- en waterstructuur

- agrarisch landschap
- recreatie landschap
- restveen gebied
- natuurkerngebied
- kreekkruggebied
- groene zone
- plantage kwadrant
- grootschalige waterberging
- recreatie water
- ringvaart
- ecologische verbindingzone
- vaarwater

Infranetwerken

- snelwegen
- overige wegen
- - - weginfrastructuur reservering
- - - rail
- fietsverbindingen

6

De Heerlijke Polder

Periode	
Vastgelegd	
	<ul style="list-style-type: none"> - Natuurkern (ca 150 ha) ten noorden van de A20; - Begrenzing restveengebied ten zuiden van de A20. Natuurfunctie op onder andere de laagst gelegen delen (totaal ca 350 ha); - De Eendragtspolder als openluchtrecreatiegebied (tevens voor grootschalige waterberging); - Stedelijk groen bij Waddinxveen (Triangel) en Gouda (Westergouwe) en tussen Nieuwerkerk aan den IJssel en Capelle (Groene Zoom).
Kader geformuleerd	
	<ul style="list-style-type: none"> - Ecologische verbindingzones; - Recreatief netwerk; - Mogelijkheden grondgebonden melkveehouderij en agrarisch natuurbeheer veengebied
Op agenda	
	<ul style="list-style-type: none"> - Financiering beheerskosten; - Bestemming randen natuurkern.

Het groene raamwerk in de Zuidvleugel

Het groene raamwerk in vogelvlucht

Kaart 14 geeft de groenstructuur in de Zuidplas weer en de relatie daarvan met de groenstructuur op Zuidvleugelniveau. In de Zuidvleugel vormen het Bentwoud met het Hitlandgebied, Rottewig (Eendragts-, Tweemanspolder, Polder de Wilde Venen) een robuuste groenstructuur met een belangrijke ecologische en recreatieve functie, die aansluit op de weidse agrarische landschappen van het Groene Hart. Al deze gebieden maken onderdeel uit van het Nationaal Landschap Groene Hart.

Bij de transformatie van de Zuidplas wordt deze groenstructuur in het plangebied doorgezet in:

- Restveengebied en Waterparel;
- Plantagekwadrant;
- Groene verbindingen en geledingen.

Bentwoud en Rottewig vallen grotendeels buiten de begrenzing van het ISP, maar zijn belangrijk als recreatie- en natuurgebied voor de bewoners van de Zuidplas en de Rotterdamse regio. Voor deze gebieden is, naast bereikbaarheid per auto, ook aansluiting op het regionale fietsnetwerk van groot belang.

Rottewig

In de Eendragtspolder wordt een natuur- en recreatiegebied van circa 475 ha met een grootschalige waterberging (piek- en calamiteitenberging) gerealiseerd. In de periode tot 2010 wordt de aanleg van de eerste 300 ha voorzien: ongeveer 150 ha water en ongeveer 150 ha plas-dras-gebied, beide met waterbergende functie. Het water kan worden gecombineerd met een roeibaan (afhankelijk van het tijdig beschikbaar komen van financiële middelen en een goede verkeerskundige ontsluiting). De ontwikkeling van de resterende 175 ha zal op een later moment van start gaan.

De recreatieve inrichting van de Eendragtspolder is een project, dat gekoppeld is aan de

verstedelijkingsopgave 2005-2010. Een deel van de financiering komt ook uit de Vinac-
gelden.



De Rottewig

Polder de Wilde Venen en de Tweemanspolder blijven open, onbebouwde gebieden met
vooral nog akkerbouw als belangrijkste functie. Er is ruimte voor verbreding van de
landbouw. De mogelijkheden om te fietsen en te wandelen in de gebieden worden vergroot.
De aan de watergangen gekoppelde ecologische oevers zullen deel uitmaken van de te
ontwikkelen robuuste ecologische verbindingzone Bentwoud-Krimpenerwaard.

Het groene raamwerk in de Zuidplas

Restveengebied

Uitgangspunt voor de ontwikkeling van het restveengebied tussen de ringvaart en de A20
is een gefaseerde peilvakvergroting en fixatie van het waterpeil. Dat houdt in dat
langzaam gewerkt wordt aan het samenvoegen van diverse peilvakken tot uiteindelijk
twee of drie peilvakken voor het gehele restveengebied, afhankelijk van een nog uit



*Karakteristiek
polderlandschap*

te voeren haalbaarheidsonderzoek. Door de samenvoeging ontstaan natte gronden in
de laagste gedeelten en mede daardoor kan er een meer samenhangende ecologische
structuur (totaal ca. 175 ha natuur) en een aantrekkelijk en gevarieerd recreatiegebied tot
stand komen. Het basisstramien van verkaveling en sloten blijft grotendeels in stand.
Voor de beleving van het landschap is de polderhorizon richtinggevend: openheid, het

vrije zicht en het beleven van de hoogteverschillen staan centraal. Voor het gehele gebied is het grid met de tochtenrichting de inspiratiebron voor de toekomst. Het huidige landschapsbeeld verandert op plaatsen waar open water, riet, ruigte en wilgenstruweel wordt ontwikkeld. In het restveengebied worden nieuwe recreatieve fiets- en wandelpaden en ondiepe watergangen aangelegd, waardoor grote delen van het gebied geschikt zijn voor recreatief gebruik, zoals fietsen, wandelen en kanoën.

Naast de ontwikkeling van natuur en recreatiemogelijkheden resteert, in 2030, in het gebied circa 200 ha voor de agrarische bedrijven. Met name op de hoger gelegen drogere delen zijn er mogelijkheden voor het voortzetten van een agrarische bedrijfsvoering voor ondernemers die dat willen. Daarmee ontstaat in elk geval tot 2030 een oplossing voor de problemen van een economische bedrijfsvoering door grondgebonden veeteeltbedrijven. Ook daarna moet binnen aangepaste omstandigheden grondgebonden veehouderij een rol kunnen blijven spelen. De beoogde veranderingen van functies in het plangebied en de aanpassing van de waterhuishouding maken een sturing op de transitie van het huidige agrarische grondgebruik en een overgangsbeheer voor de agrarisch sector noodzakelijk. Het accent op natuur, water en landschapsbeheer biedt tegelijkertijd ook mogelijkheden voor inkomsten naast beheerssubsidies.

Waterparel

Tussen de Zuidelijke Dwarsweg en de A20 bevindt zich de Waterparel: een plek met bijzondere waterkwaliteit. In het zuidelijk deel van dit gebied wordt een natuurkerngebied met een oppervlakte van 150 ha veilig gesteld. Het gebied wordt verbonden met de te ontwikkelen natuur (ca. 175 ha) in het restveengebied ten zuiden van de A20. Daarmee ontstaat in de Zuidplas een natuurgebied van formaat (totaal 500 ha) dat deel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur zoals ook omschreven in het natuurgebiedsplan van de provincie. Essentieel daarbij is een schoonwaterverbinding waardoor het water van goede kwaliteit optimaal wordt benut.

Het noordelijk deel van de Waterparel is het kreekkruggebied. Op de hoger gelegen kreekkruggen kan als overgang naar het te verstedelijken Middengebied wonen in het groen worden ontwikkeld. Randvoorwaarde is dat de ecologische kwaliteit van dit gebied behouden blijft. Naast de waterkwaliteit gaat het daarbij ook om de ecologische gradiënten die gebonden zijn aan de overgangen tussen kreekkrug, katteklei en moerige grond. Zodoende wordt tevens bijgedragen aan de ecologische relatie tussen Eendragtspolder en restveengebied. Verder zal de verweving op zodanige wijze moeten gebeuren dat een



Tochten in het restveengebied



Referentiebeelden
inrichting
restveengebied

blijvende overgang tussen het stedelijk en natuurkerngebied ontstaat. De recreatieve mogelijkheden in de Waterparel bestaan vooral uit extensieve activiteiten zoals wandelen en waterrecreatie (vissen, kanoën).

Plantagekwadrant

Tussen het Middengebied en de glastuinbouw-bedrijfslandschap komt vanaf de A12 de nieuwe entree naar het plangebied. Hier ligt binnen het raamwerk van linten en tochten het Plantagekwadrant, waarin de bomen worden gekweekt voor de te ontwikkelen landschappelijke structuur in de Zuidplas en linten. Tegelijkertijd worden hiermee de nieuwe verkeersstructuren ingepast. Nadat de lanen en linten zijn ontwikkeld moet worden gezocht naar een eventuele andere functie voor dit gebied.

Groene verbindingen en geledingen

Bij Waddinxveen (Triangel), Gouda (Ecozone bij Westergouwe), Zevenhuizen (zuidkant) en tussen Nieuwerkerk aan den IJssel en Capelle aan den IJssel (Groene Zoom) worden groenzones ontwikkeld. Daarnaast wordt de ringvaartzone ontwikkeld tot onderdeel van de groene, recreatieve structuur.

De groene zones in de Zuidplas hebben in principe drie functies: geleding van het te verstedelijken gebied, ecologische verbinding en onderdeel van het recreatieve wandel- en fietsnetwerk.

De realisatie van een robuuste groenzone bij Waddinxveen is van belang nu de Zuidplas wordt getransformeerd naar een woon- en werkgebied. In het ISP vormt deze zone, gekoppeld aan Triangel bij Waddinxveen, een noodzakelijk element in het stedelijk landschap. Deze groenzone versterkt de grid-structuur aan de oostkant van de Zuidplas en biedt ruimte voor:

- Openluchtrecreatie/stedelijk groen en een groene verbinding;
- De aanleg van de Zuidelijke Randweg;
- Beperkte verstedelijking in een groene opzet.

Ter hoogte van Westergouwe wordt een overgangszone gerealiseerd tussen de nieuwe woonwijk en restveengebied, de Ecozone Westergouwe. Er zal nog een nadere uitwerking moeten plaatsvinden van de verbinding tussen de groenzone bij Triangel en de Ecozone bij Westergouwe. De grote hoeveelheid infrastructuur ter plaatse maakt een stevige relatie niet eenvoudig. Centraal staat een recreatieve fietsverbinding tussen beide groenzones die, waar mogelijk, ook wordt ingericht met stapstenen ten behoeve van de lokale ecologische verbindingen.

De groenzone ten zuiden van Zevenhuizen fungeert als groene geleiding tussen de dorpsuitbreiding van Zevenhuizen en het beoogde toekomstige Ringvaartdorp. Deze zone is onderdeel van de robuuste verbinding Bentwoud-Krimpenerwaard via de Waterparel. Tevens ligt hier een ruimtereservering voor een waterverbinding ('Westelijke Dwarstocht') die dient als toevoerkanaal naar een eventueel aan te leggen gemaal aan de ringvaart (gemaal Nijverheidscentrum). De N219 wordt in deze zone ingepast.

De Groene Zoom tussen Nieuwerkerk aan den IJssel en Capelle aan den IJssel is een belangrijke verder te ontwikkelen recreatieve zone die de Rotterdamse regio verbindt met het Rottemereengebied en het Bentwoud. Deze zone heeft ook een ecologische verbindingsfunctie met het Hitlandgebied. De Groene Zoom vormt tevens een buffer tussen de bebouwing van Capelle aan den IJssel en Nieuwerkerk aan den IJssel.

De ringvaartzone wordt verder ontwikkeld tot onderdeel van de groene, recreatieve structuur. De eigen kenmerken van de ringvaart worden daarbij versterkt. Daarbij gelden de volgende criteria:

- Continuïteit: de ringvaart als een samenhangende zone in samenhang met beeldbepalende elementen op, in en langs de ringvaart.
- Aantrekkingskracht door historische elementen en recreatieve- en horecavoorzieningen aangepast op de draagkracht van de ringvaart.

Ecologische verbindingen

Kaart 14 laat het volgende netwerk van ecologische verbindingen in de Zuidplas zien:

- Een robuuste verbinding van Bentwoud met de Krimpenerwaard via de Rottewig, groenzone Zevenhuizen, Vierde tocht, Waterparel en restveengebied;
- Een minder robuuste verbinding tussen Bentwoud en de Krimperwaard via de Noordelijke Dwarstocht, Groene zone Triangel en Ecozone Westergouwe;
- Een verbinding van Bentwoud met de Krimpenerwaard via de Rottewig, de Groene Zoom en Hitland;
- Dwarsrelaties tussen deze verbindingen tussen Bentwoud en Plantagekwadrant (via Noordelijke Dwarstocht) en tussen 't Weegje en de Waterparel.

De ecologische verbindingen zijn gericht op zowel water-, moeras- als landorganismen. Als ecologische verbinding zijn in de Zuidplas daarom vooral brede watergangen met brede oeverzones belangrijk. De ecologische verbindingen zijn minimaal 30-50 meter breed en krijgen een waterrijke inrichting met op de bredere plekken rietland en wilgenstruweel. Voor de ecologische verbindingen die door sterk verstedelijkt gebied lopen, is het van belang dat ze voldoende breed zijn en meer dekking bieden in de vorm van struweel. Dit geldt voor alle ecologische verbindingen tussen het Bentwoud en de Krimpenerwaard. Deze verbindingen worden in 2012 geëvalueerd ten aanzien van hun onderscheiden robuustheid.

Overigens moeten kruisingen met infrastructuur worden voorzien van faunapassages, gedimensioneerd op de betreffende doelsoorten.



Wilgenstruweel

Recreatief netwerk

Recreatief fietsnetwerk

Voor de ontsluiting van de recreatiegebieden, de voorzieningen, OV en daarnaast de nieuwe woongebieden en bedrijfsterreinen in de Zuidplas, is een aantal nieuwe fietsverbindingen gewenst. Het Provinciaal Fietspadenplan biedt daartoe het kader. Grotendeels kan worden aangesloten op de bestaande lokale wegen en fietspaden. Ook de nieuwe structuur van linten en lanen biedt een kader voor deze verbindingen. Mogelijk worden enkele verbindingen op het Provinciaal Fietspadenplan heroverwogen op basis van nieuwe woon- en werkgebieden en de nieuwe landschappelijke structuur. Bij het ontwerpen vormen de passages van de fietsverbindingen met de infrastructuurelementen in het gebied een belangrijk aandachtspunt. Het Provinciaal Fietspadenplan is voor het streekplan het kader waarin dat beleid ontwikkeld en uitgevoerd wordt.

Het recreatieve fietsnetwerk in de Zuidplas sluit aan op, en complementeert, de regionale en Zuidvleugelroutes. Nieuwe routes naar nieuwe en bestaande groengebieden worden hier aan toegevoegd, bijvoorbeeld een rondje Bentwoud en een aansluiting op de Krimpenerwaard. De route langs Triangel richting Westergouwe wordt, in combinatie met de aanleg van de ecologische verbinding, verbeterd. Ook de Ringvaartzone van de Zuidplaspolder en enkele bestaande, cultuurhistorisch waardevolle, polderwegen (de lanen en linten) maken deel uit van het netwerk.

Skeelerroutes

Skeelers kunnen in principe gebruik maken van het fietspadennetwerk. De fietspaden, die als onderdeel van de skeelerroutes worden aangewezen, zullen hier qua breedte en materiaalgebruik zoveel mogelijk op worden ingericht.

Wandelroutes

Naast een aantal al bestaande wandelverbindingen aan de randen van de Zuidplas, wordt een netwerk van wandelpaden en overige paden aangelegd. Bij de padenstructuur wordt rekening gehouden met aspecten als ligging, omgeving en dichtheid van het padennet, zodat alternatieven, afwisseling en sociale veiligheid worden geboden.

Het netwerk van groene linten en lanen vormt een belangrijk deel van de padenstructuur. Daarnaast zijn het restveengebied en de natuurkern zeer aantrekkelijke wandelgebieden. Ook de Veenweg vormt vanuit cultuurhistorisch oogpunt een belangrijk onderdeel van het netwerk. Deze Veenweg was de enige begaanbare route in de tijd dat de Zuidplas werd drooggelegd en is nog op verschillende plaatsen in het landschap ten noorden van de A20 zichtbaar. Daarnaast leent de aangepaste tochtenstructuur in het gebied zich goed voor het aanleggen van nieuwe wandelroutes.

Recreatieve activiteiten en voorzieningen

Kanoroutes

In het gebied worden door de aanleg van nieuwe tochten en het aaneensluiten van bestaande tochten, nieuwe kanoroutes gerealiseerd.

De Zuidplas zal een palet aan recreatieve mogelijkheden bieden voor:

- Binnenrecreatie (sporthal, clubgebouw, zwembad, educatiecentrum);
- Buitenrecreatie (fiets- en wandelpaden, skeeleroutes, maneges, speelweides);
- Waterrecreatie (vissen, kanoën, zeilen).

Binnenrecreatie

Voor binnenrecreatie zijn de bewoners van de Zuidplas vooral op bestaande recreatieve voorzieningen in het stedelijke gebied aangewezen. Er wordt wel extra aandacht besteed aan de bereikbaarheid van deze voorzieningen. Op de langere termijn (na 2015) kan de bestaande voorzieningenstructuur niet meer in de behoefte voorzien en worden nieuwe recreatieve voorzieningen gerealiseerd, in combinatie met herstructurering van de bestaande voorzieningen.

Buiten- en waterrecreatie

De groene gebieden lenen zich voor verschillende soorten recreatieve activiteiten. In de recreatiegebieden de Rottemeren, de Eendragtspolder en de Zevenhuizerplas kan intensievere recreatie plaatsvinden zoals zeilen, surfen en zwemmen. De voorzieningen die hierbij horen zijn speelweides, restaurants, kanoverhuur, parkeergelegenheden, een roeibaan en een jachthaven.

Het restveengebied en de natuurkern bieden ruimte aan meer extensieve recreatie, zoals wandelen, vogelen, vissen en struinen door moerassen.

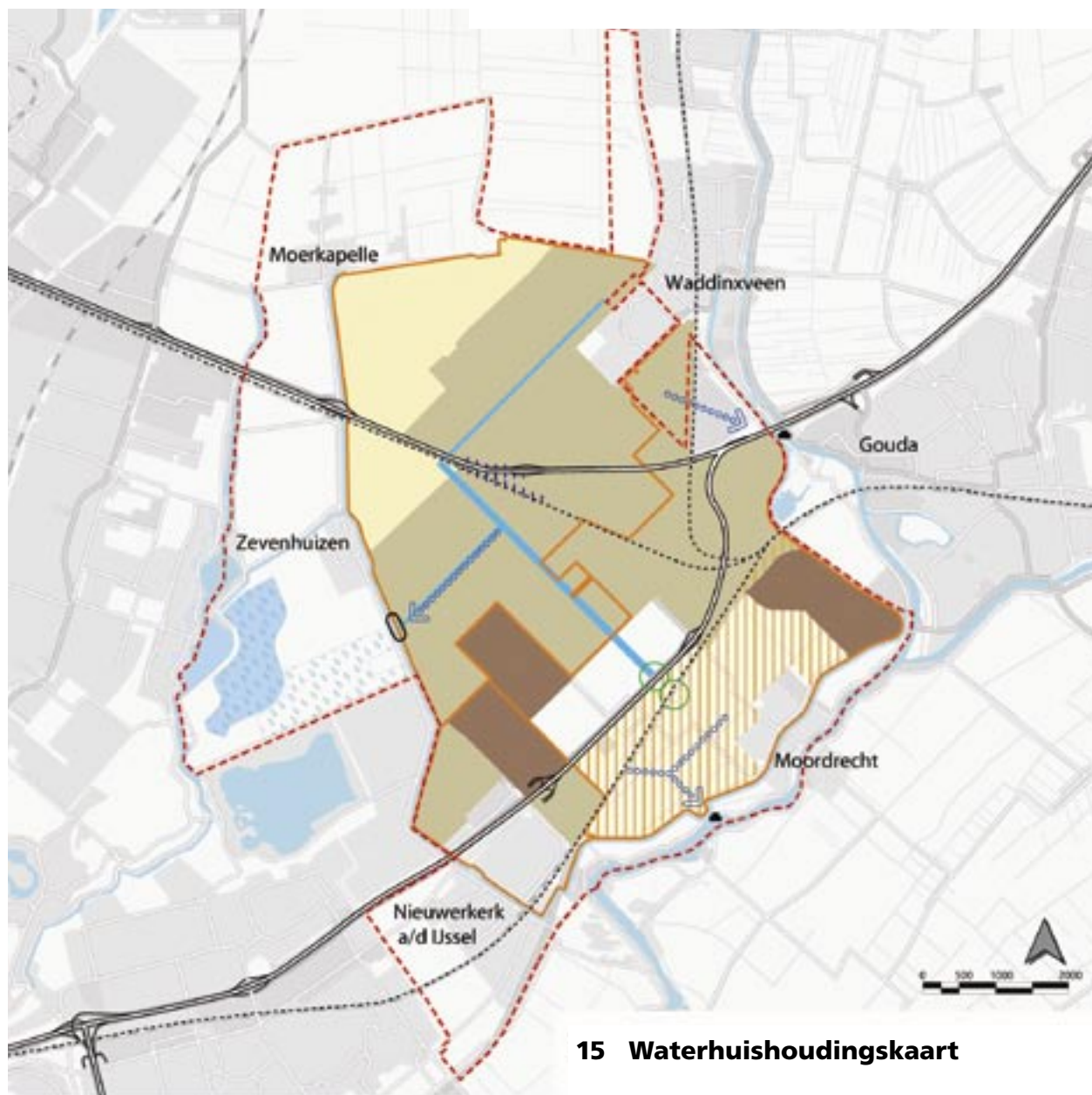
Langs de recreatieve routes, die deze groene en recreatiegebieden met elkaar en het omliggende stedelijk gebied verbinden, worden (bij recreatieve knooppunten) rustpunten met bijbehorende voorzieningen gerealiseerd.

Daarnaast zijn er verschillende maneges in het gebied aanwezig, die bij het buiten rijden ook gebruik zullen maken van het recreatieve netwerk.

European Lowest Point

In het restveengebied, tussen de A20 en de spoorverbinding Rotterdam-Gouda, bevindt zich het laagste punt van de Zuidplaspolder. Deze plek is ook het laagste punt van alle Europese lidstaten. Daarmee is de plek zeer geschikt voor de realisatie van een kennis- en educatiecentrum over 'Bouwen met Water'.





15 Waterhuishoudingskaart

Bron: Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

- grens ISP
 - grenzen van geschakelde peilgebieden
 - zoekgebied verbinding watersysteem onder rijksinfra
 - ruimtelijke reservering gemeal Nijveheidscentrum
 - mogelijke toekomstige verbinding vierde tocht onder rijksinfra
 - aanbevolen richting waterafvoer
 - peilfixatie gewenst
 - recreatie water
 - verbrede tochten
 - grootschalige waterberging
 - bestaand gemeal
-
- | Indicatie benodigde wateroppervlak (%)
bij functieverandering naar wonen, werken of glas | |
|---|---------|
| | 5 - 10% |
| | ca. 10% |
| | ca. 15% |

7

Bouwen met Water

Periode	
Vastgelegd	
	<ul style="list-style-type: none"> • Tochten • Samenvoegen peilvakken • Hoofdstructuur waterafvoer • Een schoonwaterverbinding tussen natuurgebieden ten noorden en ten zuiden van de A20. • Waterparel • Zoekgebied waterberging bij glastuinbouwgebied Moerkapelle • Waterberging Eendragtspolder
Kader geformuleerd	
	<ul style="list-style-type: none"> • Percentages open water per deelgebied bij functiewijziging • Veiligheidsmaatregelen • Flexibel peilbeheer

Waterhuishouding

De grootschalige functiewijziging in de Zuidplas is gebaat bij een eenvoudige en transparante waterstaatkundige inrichting van de polder waarbij voor woon-, werk- en glaslocaties zo min mogelijk risico's voor wateroverlast bestaan. Daarbij geldt het streven dat ontwikkelingen zodanig plaatsvinden dat, waar daartoe kansen liggen, vergroting van peilgebieden in principe mogelijk is. In het Plantagekwadrant is daartoe over de volle lengte van de rijksinfrastructuur (spoor en weg) een zoekgebied opgenomen voor een verbinding van de 4e tocht met de Noordelijke Dwarstocht. Meekoppelen met te realiseren infrastructuur heeft de voorkeur.

Risico's voor wateroverlast voor de woon- en werkfuncties in het noordelijke kleigebied kunnen sterk worden verkleind door een waterverbinding te realiseren onder de A12 en spoorlijn Gouda-Den Haag. In samenhang hiermee kan een verbetering van de waterhuishouding worden bereikt door ofwel een nieuw poldergemaal op de Ringvaart ter hoogte van de Eendragtspolder, ofwel een verbinding van de Vierde Tocht onder de A20 en de spoorlijn. Uit veiligheidsoogpunt verdient de eerste optie de voorkeur omdat daarmee het aantal waterverbindingen onder A20 en de spoorlijn zo klein mogelijk blijft.

Bij functiewijziging naar wonen, werken of glas moet een bepaald minimaal percentage van de oppervlakte uit open water bestaan om wateroverlast bij neerslag te voorkomen. Dit percentage is afhankelijk van grondslag en drooglegging en bedraagt 5-10% in het noordwestelijk deel van de polder, 10% voor het middengebied en 15% voor het lage zuidoostelijke veengebied. De nieuw te graven tochten en de verbreding van bestaande tochten kunnen, zeker in het stedelijk gebied, hier een bijdrage aan leveren. Bij Moerkapelle ligt een zoekgebied voor waterberging van 4 hectare voor het bestaand glastuinbouwgebied omdat bij de inrichting van het gebied de effecten van klimaatverandering en de gevolgen voor het watersysteem onvoldoende bekend waren. Deze opgave wordt gerealiseerd in de ontwikkeling van de Noordelijke Dwarstocht.

Een duurzame manier om de gevolgen van wateroverlast te beperken is door het watersysteem te voorzien van bergingsmogelijkheden in de vorm van lokale en



Het gemeal
Abraham Kroes

piekbergingen voor tijden met meer neerslag dan normaal. Kaart 5 (hoofdstuk 2) laat de risicogebieden wateroverlast zien die als zodanig zullen worden benut. Het betreft de laagst gelegen 15% van ieder geschakeld peilvak. Deze gebieden dienen in principe te worden gevrijwaard van bebouwing (wonen, werken en glas). Daar waar toch een dergelijke functie gevestigd gaat worden, moet in overleg met het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard de aanleghoogte van bouwwerken worden bepaald. De gemeente zal dit in haar bestemmingsplan dienen op te nemen.

De drooglegging in nieuwe gebieden dient minimaal 1 meter te zijn of een zodanige hoeveelheid wateroppervlak te bevatten dat eenzelfde hoeveelheid water kan worden geborgen als bij een drooglegging van 1 meter. Waar meerdere functies zich binnen één peilvak bevinden, bepaalt de meest kritische functie het benodigde percentage open water.

Om verdere versnippering van de waterhuishouding te voorkomen zullen in de bestemmingsplannen minimumhoogtes voor vloeren t.o.v. NAP worden aangegeven. Verstedelijking leidt per definitie tot fixatie van het oppervlaktewaterpeil. Afspraken over, dan wel eisen aan drooglegging boven dit peil leiden vervolgens tot aan te houden minimale hoogtes van vloerpeilen t.o.v. NAP. Hoe groter de drooglegging des te geringer het benodigde percentage oppervlaktewater.

Tochten

Het plan stelt voor om twee grote vaarten te graven. Deze langgerekte waterpartijen geven ruimte en maat in het gebied (zie kaarten 9 en 9a,b). De ene tocht is de verbreding van de Vierde Tocht. Samen met brede, natte oevers vormt deze tocht een belangrijk onderdeel van de ecologische verbinding tussen Krimpenerwaard en Bentwoud. De tocht snijdt door verschillende soorten landschappen (veen, kreekruggebied en klei) en varieert in breedte en vormgeving. Aftakkingen van deze tocht brengen water op verschillende plaatsen in de polder. Grotere waterpartijen zijn mogelijk naarmate de ondergrond kleiiger is. Een tweede nieuwe tocht, de Noordelijke Dwarstocht, is eenduidiger van vorm en begeleidt de nieuwe regionale weg ten noorden van de A12 en de Westelijke Randweg langs Waddinxveen. De kavels aan de Plasweg bij Waddinxveen grenzen aan deze tocht en lenen zich voor duurdere woningen met tuin en terras aan het water. Beide tochten vormen twee van de vier randen van het Plantagekwadrant bij de afrit van de A12. Voor deze twee tochten wordt een verbinding gerealiseerd onder de daar aanwezige rijksinfrastructuur.

Tevens is een ruimtereservering opgenomen voor een 'Zevenhuizer Dwarstocht' ten zuiden van Zevenhuizen ten behoeve van de waterafvoer uit de noordelijke Zuidplaspolder naar een mogelijk nieuw gemaal Nijverheidscentrum op de ringvaart bij de Eendragtspolder.

De nieuw te graven tochten en de verbreding van bestaande tochten kunnen, zeker in het stedelijk gebied, een bijdrage leveren aan de waterberging. Die verbreding en aanleg geschiedt niet alleen om waterhuishoudkundige redenen, maar ook om een aantrekkelijke ruimtelijke hoofdstructuur te maken voor de bewoners. Dit geldt met name voor de Vierde Tocht. De aan te leggen Noordelijke Dwarstocht zal een belangrijke functie krijgen voor waterberging voor het glastuinbouwareaal ten noorden van de A12.

Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is in het kader van Waterbeheer 21ste eeuw reeds gestart met de eerste voorzieningen.



Referentie-
beeld Tocht

Veiligheid

Bij de inrichting van het gebied, met name het gedeelte ten zuiden van de A20, moet rekening worden gehouden met de gevolgen van overstromingen bij dijkdoorbraak van de rivier (Hollandsche IJssel) en de boezems (Gouwekanaal, Ringvaart). Daarom geldt hier een voorkeur voor extensief landgebruik.

Het verloop van een eventuele overstroming alsmede het weer droogmaken van het gebied noopt tot maatregelen die bij de ruimtelijke inrichting als uitgangspunt voor het ontwerp moet worden gehanteerd. Te denken valt aan:

- Aanleghoogten van woonwijken ter beperking van de gebouwschade;
- Aanleg van deeldijken (de nieuwe weg- en railverbindingen kunnen als zodanig worden aangemerkt) zodat de toestroming van het overstromingswater wordt gestremd en er voldoende tijd is uit de regio te vluchten;
- Aanleg van afvoerkanalen om het overstromingswater over een groter deel van de regio te spreiden waarmee wordt voorkomen dat zich een hogere waterstand instelt.

In de Eendragtspolder wordt een grootschalige waterberging aangelegd, die integraal onderdeel uitmaakt van de recreatieve herinrichting. Deze grootschalige waterberging is bruikbaar voor meerdere bergingsfuncties. Naast piekberging, kan de berging ook worden gebruikt als calamiteitenberging met een capaciteit van 4 miljoen m³. Ten slotte is de inrichting zodanig, dat er mogelijkheden zijn de berging bij extreem droge zomers te benutten als voorraadberging. Dit laatste is een optie, die nog moet worden uitgewerkt.

In het gebied ten zuiden van de A20 gelden beperkingen ten aanzien van de inrichting als gevolg van het opbarstrisico van de bodem. Het betreft het peilbeheer: er moet worden gestreefd naar peilfixatie (het niet verder verlagen van het oppervlaktewaterpeil). Daarnaast kunnen de watergangen slechts beperkt worden verbreed of verdiept.



De Eendragts-
polder

Waterkwaliteit

De Waterparel in de Zuidplaspolder is een gebied met bijzondere, aan water gebonden natuurwaarden. Het natuurkerngebied valt ten noorden van de A20 samen met de waterparel. Gebieden met een goede waterkwaliteit zullen zoveel mogelijk met elkaar worden verbonden en schoon en minder schoon water zullen zoveel mogelijk worden gescheiden. De oppervlaktewaterafvoer dient bij voorkeur 'van schoon naar vuil' te verlopen. Vanuit de waterkwaliteit bezien heeft een nieuw gemaal op de grens met de Eendragtspolder de voorkeur, omdat de ecologische kwaliteit van met name de centraal gelegen Waterparel daarmee gevrijwaard wordt van waterafvoer vanuit met name het noordelijke glastuinbouwgebied, maar ook vanuit het akkerbouwgebied, voor zolang er nog akkerbouw plaatsvindt.

In gebieden met een natuurfunctie zal door middel van het vasthouden van water in natte perioden en het laten uitzakken van het waterpeil in droge perioden worden geprobeerd zo min mogelijk water in te laten (flexibel peilbeheer).

In extreem droge periodes moet worden voorkomen dat het peil te ver daalt. Dit in verband met het handhaven van een goede waterkwaliteit, het beschermen van belangen en de (extra) bodemdaling die optreedt bij een grote drooglegging.

8

Realisatie en Financiering

Fasering programma en nadere keuzes ISP

In hoofdstuk 3 is de plankaart opgebouwd en gepresenteerd als een totaalvisie voor het gebied. De plankaart biedt als het ware een staalkaart van mogelijkheden, wenselijkheden en noodzakelijkheden bij de inrichting van het gebied. In het vervolg van deze paragraaf wordt indicatief een fasering uitgewerkt. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt in:

- Fase 0 tot 2010: ontwikkeling op basis van vastgesteld beleid
- Fase 1 tot 2020: basisprogramma
- Fase 2 na 2020: ontwikkelingsopgave voor afronding programma

Aan deze opsomming is reeds te zien dat het gaat om een voorlopige indeling. Bijvoorbeeld omwille van ontsluitingsvragen kunnen faseringsvarianten nader worden uitgewerkt. Hetzelfde geldt uiteraard voor de invloed van de regionale markt vraag op de kwaliteiten en kwantiteiten in de fasering, mede in relatie tot het realiseren van de binnenstedelijke opgave. De basis voor de ontwikkelingsopgave na 2020 wordt gelegd met de ontwikkeling van het Ringvaartdorp en de Gouweknoop vanaf 2015. Deze projectonderdelen zijn in die zin te beschouwen als een schakel tussen de 1e en de 2e fase.

De regie over de fasering komt te liggen bij een op te richten autoriteit voor de ontwikkeling van het gebied. Gemeenten en provincie werken momenteel aan de vormgeving van dit samenwerkingsverband.

Alvorens tot enige invulling van het ISP (in de vorm van bestemmingsplannen) wordt overgegaan dient overeenstemming tussen de rijksoverheid, de provincie en alle betrokken gemeenten te bestaan over:

- de financiële uitvoeringsafspraken tussen de betrokken partijen en over de afspraken ter zekerheidstelling van de rijksbijdragen;
- de planologische uitwerkingen op streekplanniveau;
- de inrichting van de (gezamenlijke) ontwikkelings- en uitvoeringsorganisatie binnen het gebied, waarin wordt voorzien in goede democratische controle door de vijf gemeenteraden op deze uitvoeringsorganisatie.

Fase 0 tot 2010: ontwikkelingen op basis van vastgesteld beleid

Water:

- Uitvoering waterplan van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, waaronder verbreding Vierde Tocht met een verbinding onder de A12 door naar de Noordelijke Dwarstocht (vergroting oppervlaktewater in het glasgebied).
- Start ontwikkeling restveengebied en de aanleg van de fietspaden F263, F340 en F334.

Groen:

- Gefaseerde ontwikkeling multifunctioneel bos Bentwoud en fietspad 96.
- Realisering recreatiegebied Eendragtspolder met boezemcalamiteiten en recreatieve ontsluiting (inclusief fietspaden).
- Ecozone Westergouwe.

**Fase 1 tot 2020:
Basisprogramma**

Infrastructuur:

- N219 omleiding Zevenhuizen.
- A12 en A20 verbreding 2 x 3 rijstroken (in spits).
- Project aansluiting Moordrecht, spoorwegkruising en N456 (ZSM2).

Verstedelijking:

- Westergouwe (Gouda).
- Gouwepark bedrijven.
- Triangel (Waddinxveen).
- Distripark bedrijven (Waddinxveen).
- Essezoom en Klein Vink (Nieuwerkerk aan den IJssel).
- Moordrecht noordwest.

Water:

- Samenvoegen peilvakken.
- Gefaseerde peilfixatie (geen peilverlaging) restveen en groene waterparel.
- Moordrechtse waterzone.
- Aanleg Zevenhuizer Dwarstocht.

Groen:

- Realisering natuur in de Waterparel en eerste fase restveengebied.
- Groenzone langs omleiding N219 in samenhang met dorpsuitbreiding Zevenhuizen-zuid.
- Groenzone langs de Triangel in samenhang met aanleg N456 west.

Wegen

- Verleggen en verdubbelen N219 bij Nieuwerkerk.
- Verleggen N456 van aansluiting Moordrecht tot zuidpunt Triangel (onderdeel T-structuur).
- Veilingweg (N456 west, vanaf zuidpunt Triangel).
- Parkway, gedeeltelijk ten behoeve van ontsluiting Eendragtspolder.
- Verdiepte aanleg A20 in Gouweknoop (optioneel).

Openbaar vervoer

- Voorzieningen fase 1 ten behoeve van de verstedelijking Nieuwerkerk/Zevenhuizen (Ringvaartdorp) zoals het verlengen Nesselandlijn met eindhalte.
- Opening halte Gouweknoop.
- Overige voorzieningen Gouweknoop ten behoeve van verstedelijking Gouweknoop.

Fietspaden

- Realisering fietspaden F278 en F333.

Verstedelijking:

- Glas nieuw: duurzaam, hoogwaardig, innovatief en dubbel grondgebruik met bedrijfsterrein.
- Start ontwikkeling bedrijfsterrein Nieuwerkerk Oost 25-50 ha.
- Start ontwikkeling bedrijfsterrein A12 noord 50-75 ha (inclusief 20% dubbel grondgebruik).
- Dorpsuitbreiding Nieuwerkerk: 2.500 woningen in het nieuwe dorp.
- Dorpsuitbreiding Zevenhuizen zuid: 1.500 woningen.
- Dorpsuitbreiding Moerkapelle oost en zuid: totaal 800 woningen.
- Dorpsuitbreiding Waddinxveen noord: 200 woningen.
- Gouweknoop zuid (ten noorden van Westergouwe) 1.500 woningen.
- Linten: 800 woningen.
- Rode Waterparel en waterlandgoederen circa 1.000 woningen.

**Fase 2 na 2020:
scenario's voor
afronding programma**

- Nieuwerkerk: 1.000 woningen (Ringvaartdorp).
- Zevenhuizen: 5.000 woningen (Ringvaartdorp).

Groen

- Afronding programma restveengebied.

Wegen

- Rondweg Waddinxveen, N456-noord van Zesde Tochtweg tot aan de Onderweg.
- Rondweg Waddinxveen: N456-noord ten noorden van de Onderweg (optioneel).
- Westelijke Stadsentree Gouda (optioneel).
- Parkway (optioneel).
- Moordechtboog op HWN (optioneel).
- N207/Coenecoop (N456-oost) (optioneel).

Verstedelijking en Openbaar vervoer

In de periode tot 2020 moeten door partners nadere keuzes worden gemaakt ten aanzien van de ontwikkeling van het HOV-net en de benodigde woonmilieus. De keuzes worden ingekaderd door de hierna gegeven uitwerkingsopgaven.

- Ontwikkelingsrichting Middengebied: verstedelijking gerelateerd aan de realisering van de op de plankaart als reservering opgenomen HOV-verbinding (uitwerking in hoge óf lage dichtheden), met accent op wonen en werken.
- Ontwikkelingsrichting Gouweknoop: uitwerking in relatie tot aanpassingen aan bestaande infrastructuur (verdiepen A20, goederentransport Rotterdam-Gouda), met accent op wonen, werken en voorzieningen.
- Opening halte Doelwijk (mede afhankelijk van de ontwikkeling van het Middengebied)
- Glas of wonen Waddinxveen, tussen de Zesde en de Zevende tocht.
- Linten: 800 woningen.
- Bedrijfsterreinen Gouweknoop; 80 – 100 ha.
- Afronding bedrijfsterrein A12 noord: 50 – 75 ha (met een streefwaarde van 20% dubbel grondgebruik).
- Afronding bedrijfsterrein Nieuwerkerk-Oost: max. 25 ha.

**Financieel-
economische haalbaarheid**

In het kader van dit plan heeft een nadere verkenning plaatsgevonden naar de financieel-economische haalbaarheid. Deze verkenning, die op onderdelen in samenwerking met de dienst Gemeentewerken van Rotterdam is uitgevoerd, is een vervolg op de financiële analyse die deel uitmaakt van de bestuurlijk vastgestelde ISV. Inzicht in de financieel-economische haalbaarheid van het plan is van belang met het oog op de uitvoerbaarheid van de deelplannen. Bovendien is inzicht in de financieel-economische haalbaarheid eveneens van belang om goed te kunnen voorsorteren op het opstellen en goedkeuren van bestemmingsplannen door de verschillende grondgebiedgemeenten respectievelijk de provincie. De provincie zal bij de goedkeuring van de bestemmingsplannen ook een toets op de financieel-economische haalbaarheid uitvoeren, waaronder de dekking van eventuele plantekorten. Daarvoor is inzicht in de integrale planopzet en de mogelijke uitvoering noodzakelijk. Dekking van plantekorten kan op verschillende manieren plaatsvinden: door bijvoorbeeld binnen- en bovenplanse kostentoedeling, bijdragen van derden, subsidies, of bijdragen van gemeenten. Hierover dient voordat met de uitvoering van de plannen wordt gestart voldoende zekerheid te bestaan. Omdat de planvorming voor de afzonderlijke deelprogramma's zeer verschillend is en ook in tijd uiteenlopen, zal het in de praktijk niet mogelijk zijn om voor alle deelprogramma's dezelfde mate van gedetailleerdheid in de wijze van berekening toe te passen. Het deelprogramma is gebiedsgericht en bevat alle programmaonderdelen, die nodig zijn voor de ontwikkeling van dat deelgebied, dus ook de onderdelen van de bovenplanse structuur. De inhoud van deze deelprogramma's zal zo spoedig mogelijk na de vaststelling van het ISP worden bepaald.

De volgende integrale deelprogramma's worden onderscheiden:

1. Glastuinbouw-Bedrijfsterreinlandschap.
2. Dorpsuitbreidingen Nieuwerkerk aan den IJssel, Zevenhuizen, Moerkapelle en het Ringvaartdorp.
3. Verstedelijking Middengebied Nieuwerkerk aan den IJssel-Zevenhuizen na 2020
4. Gouweknoop.
5. Restveen en Waterparel.

De financieel-economische haalbaarheid van het deelprogramma Restveen en Waterparel verschilt van de overige deelprogramma's vanwege het feit dat de ontwikkeling van dit gebied vooral tot stand moet komen met behulp van overheidssubsidies. De verwachting is dat de gewenste ontwikkeling van dit deelgebied ten tijde van het vaststellen van het ISP voor 70% is gedekt uit subsidietoezeggingen.

Rekenregels

Er is een aantal rekenregels opgesteld om voldoende zicht te krijgen op de financieel-economische haalbaarheid. Voor alle deelprogramma's geldt dezelfde topografische ondergrond, waarvan de schaalgrootte voor alle locaties dezelfde is. Op kaarten zijn de grenzen van het te exploiteren gebied aangegeven, waarbij tevens is aangegeven wanneer de te exploiteren gebieden een gemeentegrensoverschrijdend karakter hebben en welk deel bij welke gemeente hoort. Daarnaast zijn op de ondergronden de belemmeringen aangegeven, zoals kabels, leidingen en milieuzoneringen. Ook is een format opgesteld waarop voor het hele gebied eenduidig de kosten en opbrengsten in beeld zijn gebracht.

Er dienen in het vervolg van het planvormingsproces afspraken gemaakt te worden over de te hanteren faseringskosten (renteverlies en rentewinst). Eveneens is een risicoanalyse van belang met betrekking tot marktveranderingen, die vanwege de lange looptijd kunnen optreden en de uitvoering mogelijk beïnvloeden.

Bij de analyse van de financieel-economische haalbaarheid zijn de volgende onderdelen van het verstedelijkingsconcept in aanmerking genomen:

- Nieuw woonwerkgebied dorps;
- Nieuw woonwerkgebied stedelijk;
- Waterparel wonen;
- Nieuw bedrijfsterrein/glastuinbouwgebied (bruto);
- Glastuinbouwgebied (bruto);
- Recreatie/natuur;
- Wateropgave.

Bij het doorrekenen zijn kengetallen en/of grondgebruiknormen voor de invulling van een gebied (bebouwing, groen, water, voorzieningen en verharding) toegepast. De kosten voor de hoofdplanstructuur (waaronder aanpassingen aan de bestaande structuur) zijn apart berekend. Dit in verband met de omvang van het plangebied en het aantal te realiseren bestemmingen. Op deze wijze is een eenduidige toerekening van de bovenplanse kosten aan de afzonderlijke deelprogramma's mogelijk. De invulling van een bepaald gebied is vervolgens doorgerekend met elementen en/of eenheidsprijzen. De opbrengsten van de diverse functies zijn gebaseerd op marktprijzen.

Alle ramingen van kosten en opbrengsten zijn gebaseerd op prijspeil 1 januari 2005 en zijn exclusief BTW.

Voor de doorrekening van kosten en opbrengsten is de fasering van de realisatie van groot belang, om te kunnen bepalen hoeveel de woningbouw, bedrijven, kantoren en glastuinbouw moeten bijdragen aan de voeding van fondsen voor de hoofdplanstructuur. Dat geldt voor de noodzakelijke investeringen in de (bovenplanse) groenstructuur, maar vooral voor de excessieve kostenelementen, zoals de kosten van verwerving en de robuuste hoofdinfrastructuur. Zoals gebruikelijk zijn de kosten voor aanpassing van het kernnet

spoor en het rijkswegennet niet in de financieel-economische haalbaarheidsberekeningen opgenomen.

Indicatieve uitkomsten

Belangrijke overweging bij de indicatieve financiële uitkomsten is het gehanteerde uitgangspunt dat de woningbouw, de bedrijven en de glastuinbouw elk een substantiële bijdrage leveren in de dekking van de kosten van de bovenplanse hoofdstructuur. Als randvoorwaarde geldt tevens dat deze bijdragen passen binnen de te hanteren marktconforme gronduitgifteprijsen.

De kosten voor de integrale ontwikkeling van de Zuidplas, te weten verwerving, planontwikkeling, bouw- en woonrijpmaken en faseringskosten, exclusief de bovenplanse hoofdstructuur, worden voor de totale planperiode (2010-2030) geraamd op circa 2,4 miljard euro.

De kosten van de bovenplanse hoofdstructuur worden voor de totale planperiode (2010-2030) geraamd op circa 1,5 miljard euro. Naar verwachting kan een substantieel deel worden gedekt via de grondexploitatie.

Tenminste 3 miljard euro van deze kosten moeten kunnen worden gedekt uit de grondexploitatie.

Risico-analyse

Bij grondexploitaties zijn risico's (intern en extern) te onderscheiden, die van invloed kunnen zijn op het uiteindelijk te behalen resultaat. De interne factoren zoals de aannames bij de opzet van het ISP en de vertaling ervan met het oog op de financieel-economische haalbaarheid van het plan, kunnen bij de definitieve uitwerking van de plannen aanmerkelijk afwijken van de thans gehanteerde uitgangspunten. Mogelijke afwijkingen zijn reeël vanwege het grote tijdsverschil tussen de initiatieffase en de fase van daadwerkelijke uitvoering. Ook is de invloed van externe factoren van groot belang, zoals de zich sterk wijzigende marktomstandigheden en de onzekerheid over het voortbestaan en de toepasbaarheid op het project Zuidplas van subsidieregelingen en tussentijdse wijzigingen in regelgeving. De interne risico's zijn te beheersen door een adequate integrale ontwikkelings- en uitvoeringsorganisatie en het voeren van een goed management hierop.

Beleidsrisico

Hieronder wordt begrepen:

- Tijdige verwerving van de benodigde gronden en de overeenstemming met marktpartijen;
- De medewerking van de afzonderlijke gemeenten aan de integrale uitvoering van het ISP;
- Afwijkingen met grote financiële consequenties op onderdelen van de oorspronkelijk gewenste invulling van het gebied;
- Milieubelemmeringen en het voortschrijdend inzicht in de schadelijkheid ervan met consequenties voor de uitvoering van onderdelen van de plannen;
- Het tijdig zicht hebben op het beschikbaar komen van een dekking van het plantekort en het tijdig doen opnemen en verwerken in de begrotingen van de deelnemende partijen;
- Het goedkeuringsbeleid van hogere overheden op de definitieve planvorming.

Financieringsrisico

Het financieringsrisico heeft onder andere te maken met de grote verschillen in opbrengstsaldi van de deelgebieden en de (on)mogelijkheden om hiervan een deel te bestemmen voor de realisering van de bovenplanse structuur.

Door de lange looptijd van het plan en de verwerving van gronden ontstaat een aanzienlijk renteverlies; een optimale planning van de bovenplanse structuur en de uitvoering van opbrengstgenererende deelgebieden is daarom een vereiste om het financieringsrisico te beperken.

Organisatierisico

De economische uitvoerbaarheid staat of valt met de keuze van de uitvoering van de plannen. De plannen worden over een lange periode gefaseerd uitgevoerd. Dit vereist een goede planning van de uitvoering en de bewaking ervan.

Cruciaal bij de bepaling van de economische uitvoerbaarheid is het feit dat dure en goedkope planelementen niet gelijkmatig over het plangebied zijn verdeeld. Dit geldt evenzeer voor de invulling van de deelgebieden met de verschillende functies glastuinbouw, bedrijven, woningbouw en voorzieningen.

De marktprijs van de glastuinbouw, bedrijven, woningbouw en voorzieningen bepaalt in hoge mate de financiële ruimte voor de bovenplanse afdracht. Zo is de gecalculerde afdracht voor de bovenplanse structuur bij bedrijven vier keer hoger dan bij de glastuinbouw en wordt de afdracht bij de woningbouw in hoge mate bepaald door de invulling van een deelgebied met de daarbij behorende dichtheden en woningdifferentiatie (goedkoop, midden en duur) of een combinatie ervan.

Deze constatering vormen de basis voor het oprichten van een integrale overkoepelende uitvoeringsorganisatie in de vorm van bijvoorbeeld een gemeenschappelijk (grond- en) ontwikkelingsbedrijf.

Marktrisico

De markt van woningen en bedrijven is zeer conjunctuurgevoelig. Dit vormt een zeker risico, omdat de duurere woningbouw en de bedrijven in een aanzienlijk deel van de dekking van de bovenplanse structuur moeten voorzien.

Ontwikkelings-organisatie

Om de risico's die met de integrale ontwikkeling van dit plan over een lange periode zo goed mogelijk te beheersen, zal er tenminste voor het gehele rechtsgebied van de grondbank sprake moeten zijn van een Ontwikkelingsbank dan wel een Regionaal Ontwikkelingsbedrijf.

In het geval van een Ontwikkelingsbank wordt een Openbaar Lichaam gevormd op basis van de WGR, dat een beleidskader vaststelt, waarin de inhoud, fasering en de ramingen van de voorzieningen van de planstructuur, alsmede de omslag van de kosten worden geregeld. Bovendien is het Openbaar Lichaam verantwoordelijk voor de aanvraag van de subsidies en stimuleert de realisatie van de voorzieningen.

In het geval van een Regionaal Ontwikkelingsbedrijf kan deze belast worden met de taken:

- Omslagkosten hoofdplanstructuur;
- Regeling subsidieaanvraag;
- Uitvoering hoofdplanstructuur;
- Faciliteren integrale uitwerking van deelprogramma's;

Het ontwikkelingsbedrijf is in deze vorm ook verantwoordelijk voor de verdeling van winst/verlies over de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling.

In beide gevallen legt het Openbaar Lichaam jaarlijks verantwoording af aan de algemene besturen van de deelnemende partijen.

9

Vervolgtraject

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het vervolgtraject nadat de gemeenteraden het ISP begin 2006 hebben vastgesteld. De nadruk ligt hierbij op de periode 2006-2010. In die periode worden gewenste ontwikkelingen op basis van eerder vastgesteld beleid uitgevoerd en worden de nieuwe ontwikkelingen die vanaf 2010 gerealiseerd zullen worden, voorbereid.

Realisering plannen op basis van vastgesteld beleid (vanaf 2006)

Het ISP heeft betrekking op de periode tot 2030. Het streven is om het ISP binnen deze periode gefaseerd uit te werken en uit te voeren. Belangrijke ijkmomenten in deze fasering zijn 2010, 2020 en 2030. In hoofdstuk 8 is een overzicht opgenomen van de ontwikkelingen die in de verschillende fasen tot realisering moeten komen. Voor de periode 2006-2010 gaat het om infrastructuur- en verstedelijkingsprojecten, zoals de omleiding bij Zevenhuizen (N219), de woningbouwlocaties Westergouwe en Triangel, die op basis van eerdere bestuurlijke besluitvorming elk hun eigen realisatie- en financieringstraject zullen doorlopen. Dat betekent voor de woningbouwlocaties het afronden van bestemmingsplanprocedures inclusief grondexploitaties en indien nodig milieueffectrapportages, grondverwerving, contracten met private partijen, bouwrijpmaken, gronduitgifte en de feitelijke start van de woningbouw. Verantwoordelijk daarvoor zijn de individuele bouwgemeenten samen met de uitvoerende private partijen. De concrete uitvoering kan tot na 2010 doorlopen.

Voorbereiding fase 2010-2020

De na 2010 voorziene ontwikkelingen behoren tot de nieuwe transformatieopgave. Zij vormen de eerste fase van de kwantitatieve opgaven die in het ISP zijn verwerkt (zie Hoofdstuk 1).

Deze ontwikkelingen maken integraal onderdeel uit van het totale Zuidplasconcept: gemeentegrensoverschrijdend, verliesgevende én winstgevende ontwikkelingen, uitbreiding van de infrastructuur is voorwaardelijk voor de verstedelijking, water en groen als kwaliteitskenmerken voor het totale gebied. De verstedelijking inclusief de bedrijfsterreinen hebben baat bij de tijdige realisering van de infrastructuur en de water- en groenprojecten. Vanuit de verstedelijking en bedrijfsterreinen zal financieel bijgedragen moeten worden aan de kosten van de infrastructuur en de water- en groenprojecten, aanvullend op mogelijke subsidies. Ook hier geldt dat de kosten voor de baat uitgaan. Instrumenten voor voorfinanciering moeten worden ontwikkeld.

Realisering van de integrale ontwikkeling vraagt om voortzetting van de gemeenschappelijke aanpak van de grondgebiedsgemeenten samen met de ontwikkelpartners provincie Zuid-Holland, gemeente Rotterdam en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Een belangrijke eerste stap in de gemeenschappelijke aanpak is de oprichting van de publieke Grondbank RZG Zuidplas in 2004 geweest.

Een gemeenschappelijke aanpak kan ervoor zorgen dat:

- Vóór 2010 gezamenlijk afspraken zijn gemaakt over de verdere uitwerking, fasering en financiering van de diverse ontwikkelingen;
- Er vóór 2007 een publieke ontwikkelingsorganisatie is opgericht met afspraken over de voorfinanciering en de risicoverdeling tussen de publieke partijen;

- Samenwerkingsarrangementen met private partijen (PPS) zijn afgesloten;
- Vóór 2010 de ruimtelijke ordenings- en sectorprocedures zijn doorlopen;
- De financiering van de onrendabele ontwikkelingen zeker is gesteld.

Voor de publieke ontwikkelingsorganisatie zijn diverse modellen in discussie afhankelijk van het gewenste takenpakket en de overgedragen bevoegdheden van de deelnemende overheidspartijen. De modellen kunnen met toepassing van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen worden opgericht.

Welk model ook gekozen wordt, de gemeenschappelijke aanpak stelt eisen en voorwaarden aan de publieke inzet bij de gebiedsontwikkeling:

- Transparante organisatie met slagkracht: uitvoeringsgericht;
- Voorbereiding, financiering en opdrachtgever voor de bovenplanse voorzieningen;
- Vastleggen van de risicoverdeling tussen de publieke partijen bij de uitvoering van de plannen;
- Voorbereiding van de nadere uitwerking van de deelgebieden in samenwerking met private partijen (PPS-constructies);
- Afstemming van de fasering, planvoorbereiding, opstellen grondexploitaties en de bestemmingsplan- en sectorprocedures.

In discussie zijn de volgende publieke samenwerkingsmodellen:

- Omslagfonds met als taken het opstellen en uitvoeren van een regeling voor de inning van gelden en de coördinatie van het aanvragen van subsidies voor de aanleg van de bovenplanse voorzieningen, het verstrekken van bijdragen aan de gemeente die de bovenplanse voorzieningen gaat realiseren;
- Ontwikkelingsbank met als taken die van het Omslagfonds aangevuld met het opdrachtgeverschap voor de bovenplanse voorzieningen;
- Gemeenschappelijk grondbedrijf met als taken die van de Ontwikkelingsbank aangevuld met de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de bovenplanse voorzieningen en tevens verdeler van de winst- en verliesrekening over de deelnemers aan het grondbedrijf.

Overigens kunnen de ruimtelijke ordeningsbevoegdheden volgens de Wet op de Ruimtelijke Ordening niet worden overgedragen aan een gemeenschappelijk orgaan: het college van B en W en de gemeenteraad van de betreffende gemeente blijven de bevoegde instanties.

De ruimtelijke regelgeving zal binnen een aantal jaren veranderen. Een herziene Wet op de Ruimtelijke Ordening, de nieuwe Grondexploitatiewet en een vereenvoudigde Wet voorkeursrecht gemeenten beogen de procedures te verkorten.

Interimbeleid 2006-2010

In de voorgaande paragrafen is geschetst welke ontwikkelingen op welke wijze voor 2010 worden voortgezet en welke voorbereidingen nodig zijn voor realisering van de ontwikkelingen na 2010.

De overgang van het huidige conserverende ruimtelijke beleid voor de Zuidplas naar het transformatiebeleid na 2010 vereist bijzondere aandacht van de grondgebiedsgemeenten en de provincie Zuid-Holland als ruimtelijke ordeningsautoriteiten.

In de periode vóór 2010 kunnen bij de gemeente aanvragen om een bouwvergunning worden ingediend die hetzij tot een ongewenste ontwikkeling kunnen leiden hetzij te vroeg anticiperen op het ISP.

In deze paragraaf wordt aangegeven hoe de Zuidplasmunicipaliteiten en de provincie Zuid-Holland zullen handelen in de interimperiode van 2006 tot 2010.

Ongewenste ontwikkelingen

In vigerende bestemmingsplannen van een aantal Zuidplasmunicipaliteiten zijn ontwikkelingen toegestaan die niet in overeenstemming zijn met het ISP. Een aanvraag om een bouwvergunning kan zolang er nog geen nieuw bestemmingsplan is ter uitvoering van het ISP, niet zondermeer geweigerd of aangehouden worden.

Om inzicht te krijgen in de mogelijke knelpunten is een analyse gemaakt van de vigerende bestemmingsplannen. Bezien is waar er nog bestaande bouwrechten zijn die fysiek nog niet volledig zijn benut. Als de functie niet overeenstemt met de toekomstige bestemming van het ISP, dan is er sprake van een knelpunt. Als knelpunten zijn aangemerkt de glastuinbouwgebieden in Nieuwerkerk aan den IJssel waar de beoogde bestemming volgens het ISP woningbouw en bedrijfsterrein is of waar groene functies zijn gepland. Ook in de Eendragtspolder (gemeente Zevenhuizen-Moerkapelle) zijn enkele glastuinbouwbedrijven gevestigd waar groene functies zijn gepland.

Op deze locaties zijn nieuwe investeringen in bestaande kassen of het benutten van de bestaande bouwrechten ongewenst en moeten derhalve richting ondernemers worden ontraden. Het perspectief volgens het ISP is immers dat de kassen en bedrijfsgebouwen worden aangekocht en gesloopt ten behoeve van woningbouw, bedrijfsterrein of een groene functie. Om te voorkomen dat de betreffende ondernemers in bedrijfsmatige en planologische onzekerheid raken, is een bemiddelingsbeleid bij aankoop en indien gewenst ook verplaatsing van het bedrijf naar een andere locatie noodzakelijk. De uitgifte van nieuwe glastuinbouwkavels zal afgestemd moeten worden op de verplaatsing van deze bedrijven.

Hiertoe wordt een actief transitie management ontwikkeld waar de betreffende gemeenten, branche- en belangenorganisaties, ondernemers, tuinbouwontwikkelaars, makelaars bij betrokken worden.

In een enkel geval kan ook een bestaand bedrijf in het landelijk gebied een knelpunt opleveren als in de directe nabijheid van het bedrijf woningbouw in het ISP is voorzien. Vanwege de eventuele milieuzonering rond het bedrijf zijn gevoelige functies (woningbouw, natuurontwikkeling) niet mogelijk. Ook hier kan een vorm van transitie management worden toegepast.

Daar waar het vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied conserverend van aard is (agrarische bestemming met bouwbeperkingen) zijn geen knelpunten te verwachten.

In algemene zin kan de gemeente nieuwe knelpunten voorkomen door voor het deelgebied een voorbereidingsbesluit te nemen. Aanvragen om een bouwvergunning moeten dan worden aangehouden. Het voorbereidingsbesluit is echter slechts een jaar geldig. Als niet binnen die periode een ontwerp bestemmingsplan ter inzage is gelegd, dient de bouwaanvraag afgedaan te worden.

Er blijven dan de volgende wegen over:

- Strategische grondaankopen door de grondbank (inclusief afkopen van eventuele bouwrechten);
- Met voorrang alvast voorbereidingen treffen om het betreffende bestemmingsplan te herzien naar de gewenste nieuwe bestemming (voorbereidingsbesluit en ontwerpbestemmingsplan binnen een jaar ter inzage).

Het is mogelijk dat een Zuidplaspogemeente de komende jaren (vóór 2010) wordt gevraagd om medewerking te verlenen aan een bouwplan dat in strijd is met het vigerende bestemmingsplan maar in overeenstemming zal zijn met het ISP. Bij wijze van voorbeeld: een projectontwikkelaar wil langs een van de lanen en linten uit het ISP alvast een woningbouwplan ontwikkelen met toepassing van artikel 19 WRO.

Uitgangspunt van het ISP en het interimbeleid is dat eerst met concrete bouwactiviteiten wordt gestart na 2010. Aan verzoeken om daarop te mogen anticiperen wordt geen medewerking verleend. Bijkomende argumenten zijn:

- De initiatiefnemers van bouwplannen voor woningbouw en bedrijfsgebouwen dienen bij te dragen aan de realisering van de bovenplanse hoofdstructuur. Zolang er nog

**Gewenste
bouwontwikkelingen
eerst na 2010**

geen omslagsystematiek voor de kosten en baten van de bovenplanse hoofdstructuur is en nog geen vastgestelde grondexploitatie (bestemmingsplan) is het niet mogelijk de juiste hoogte van de bijdrage aan het omslagfonds te bepalen conform de beginselen profijt, proportionaliteit en causaliteit. De initiatiefnemer kan na het verkrijgen van de bouwvergunning claimen dat de betaalde bijdrage niet correct is en wegens onverschuldigde betaling moet worden teruggegeven;

- Het ISP is een globaal plan. De vele deelgebieden moeten nog nader worden uitgewerkt tot op bestemmingsplanniveau. Door nu reeds mee te werken aan afzonderlijke particuliere initiatieven wordt mogelijk een goede ruimtelijke inrichting belemmerd.

Uitwerkingsprogramma 2006-2008

Voor de uitwerking van het ISP naar de op te stellen bestemmingsplannen voor de afzonderlijke deelgebieden is in de voorgaande hoofdstukken nader onderzoek en studie aangekondigd. Onderzoek dat nodig is om keuzes te kunnen maken tussen verschillende opties of ter nadere onderbouwing of verdieping van voorgestelde ontwikkelingen. De aangekondigde onderzoeken en studies zijn in het onderstaande schema samengevat:

Onderwerp	Omschrijving
Gouweknoop	Nadere studie naar de ontwikkelingsmogelijkheden in de Gouweknoop mbt ontsluiting (OV en weg), functiebehoefte (wonen, werken voorzieningen) en milieuaspecten (o.a. verdiepte aanleg A20, goederenvervoer)
Westelijke stadsentree Gouda	Mede in relatie tot de ontwikkeling van Gouweknoop dient de westelijke stadsentree van Gouda te worden geoptimaliseerd. Ligging, vormgeving en inpassing in de regionale wegenstructuur zijn onderwerp van nader onderzoek. Afhankelijk van de mate van regionale functie, is afstemming op de realisatie N456-oost noodzakelijk.
Stedenbaan	Nadere analyses over mogelijkheid koppelen halte Gouweknoop aan lijn Den Haag-Gouda en de RijnGouwelijn. En uitsluitel over potentie openen halte Doelwijk en halte Zevenhuizen-Moerkapelle in relatie met dorpsuitbreidingen en verstedelijking Middengebied.
Studie eerste fase HOV Middengebied	Studie naar de mogelijkheden (vervoerwaarde en kosten) van het doortrekken van de Nesselanelijn met 1 eindstation.
RandstadRail-verbinding Rotterdam-Gouda	Studie naar de kansen voor een regionale (light)railverbinding tussen Rotterdam en Gouda (na 2020) in relatie tot de verstedelijking van het Middengebied.
Woningbouw	Woonvisie Zuidplas. Onderzoek naar kwantiteit en kwaliteit woonmilieudifferentiatie (1e fase).
Voorzieningen	Uitwerking voorzieningenstructuur op basis van rapportage "Visie voorzieningen Zuidplaspolder" augustus 2005.
Kaderstellend plan ruimtelijke kwaliteit	Bij de ontwikkeling van deelgebieden dient de ontwikkelende autoriteit te voldoen aan de eisen die voortkomen uit een nog op te stellen 'beeldkwaliteitplan' voor de Zuidplas.
Interimbeleid	In het nader uit te werken interimbeleid in de vorm van een knelpuntenanalyse van de bestemmingsplannen en het vormgeven van het transitie management glas.
Publieke uitvoeringsorganisatie	Uitwerking van de voor- en nadelen van de modellen voor de publieke uitvoeringsorganisatie en het opstellen van de regeling voor het gekozen model.
Oostpolder	Als gelieerd proces: Uitwerking door gemeente Gouda in de vorm van een Gebiedsvisie.



Bijlage 1

Literatuurlijst en onderzoeksrapporten

Goudappel Coffeng [2005]. **Route Zuidplas 3**. Den Haag.

H+N+S Landschapsarchitecten [2005]. **Ontwerpvoorstellen groenstructuur Zuidplaspolder**. Utrecht.

Hoogheemraadschap van Schieland [2001]. **Water en Ruimtelijke Ordening in Schieland: waterbeheer in de 21e eeuw binnen het beheersgebied van Schieland**. Rotterdam.

Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en provincie Zuid-Holland [2005] (*concept*). **Waterkansenkaart Zuidplaspolder**. Rotterdam.

Ministeries van VROM, LNV, V en W en EZ [2004]. **Nota Ruimte, Ruimte voor Ontwikkeling**. Den Haag.

Ontwerpgroep driehoek RZG Zuidplas 2003. **Atlas Driehoek RZG Zuidplas**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2003]. **Deelstroomgebiedsvisie Midden-Holland**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [in voorbereiding]. **De Zuidplaspolder: Inspirerende mensen, inspirerende toekomst, de Zoektocht naar Culturele Identiteit**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2004]. **Meerjarenprogramma bedrijfsterreinen 2004-2007, "Stappen Vooruit"**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2002]. **Nota Glas, naar een duurzaam en hoogwaardig glastuinbouwcomplex in Zuid-Holland**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2003]. **Nota Wervel, Ruimtelijke visie windenergie**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2004]. **Ontwerp Beleidskader nieuwe landgoederen**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2005]. **Partiële streekplanherziening Zuidplas**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland, 2003. **Streekplan Zuid-Holland Oost**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2005]. **Strategische Milieubeoordeling. Milieuraapport Partiële streekplanherziening Zuid-Holland Oost, Zuidplas en Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas**. Den Haag.

Provincie Zuid-Holland [2005]. **Visie voorzieningenstructuur Zuidplaspolder**. Den Haag.

Stuurgroep Deelstroomgebiedsvisie werkgebied Midden-Holland [2004]. **Nota van Beantwoording en Nota van Wijzigingen bij het Ontwerp Deelstroomgebiedsvisie in het werkgebied Midden-Holland**. Den Haag.

Stuurgroep driehoek RZG-Zuidplas [2003]. **Opgavendocument Structuurvisie.**

Stuurgroep driehoek RZG-Zuidplas [2004]. **Intergemeentelijke Structuurvisie (ISV).**

Stuurgroep driehoek RZG-Zuidplas [2005]. **Plantage Zuidplas. Visie op woon- en werkmilieus in de Zuidplaspolder.**

Stuurgroep driehoek RZG-Zuidplas [2005]. **Projectaanpak 2005-2006.**

Stuurgroep driehoek RZG [2005]. **Werkdocument Intergemeentelijk Structuurplan/ Streekplanherziening Zuidplas. Denkrichtingen en thema's.**

Provincie Zuid-Holland [2004]. **Woningbehoefteraming 2004.** Den Haag.

Onderzoeksrapporten bij het ISP en de streekplanherziening

In vervolg op de Interregionale Structuurvisie voor de driehoek RZG zijn verschillende studies uitgevoerd ter voorbereiding van de Intergemeentelijk Structuur Plan (ISP) en de streekplanherziening. Veel van deze onderzoeken hebben plaatsgevonden in de periode januari tot september 2005. De resultaten van de studies zijn betrokken geweest bij de integrale afweging van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. De afzonderlijke studies zijn echter niet ten opzichte van elkaar afgewogen en hoeven niet noodzakelijkerwijs overeen te stemmen met de integrale conclusies die daaruit getrokken zijn in het Intergemeentelijk Structuurplan. Dat betekent dat de onderzoeken sectoraal zijn en geen onderlinge samenhang vertonen.

Als achtergrondinformatie zijn de studies beschikbaar. Met nadruk wordt erop gewezen dat deze studies niet zijn vastgesteld door de verantwoordelijke besturen en dus ook geen onderdeel uitmaken van het Intergemeentelijke Structuurplan en de streekplanherziening.

Het gaat om de volgende studies en onderzoeken:

Naam studie	Auteur
1 ONTWERPWERK - Verkenning plankaart en legenda ISV-ZPP - Gouweknoop - Het eilandenrijk - Gridstudie, A Dutch Dream - Ontwerpen Zuidplas - Plantage Zuidplas	H+N+S en Palmboom en Van den Bout BGSV Monolab Zandbelt en Van den Berg Ontwerpgroep Zuidplas Projectbureau driehoek RZG Zuidplas
2 WONEN: Woningbehoefte en -differentiatie	PZH, Wonen
3 WERKEN - Bedrijfsterreinen - Rapportage glastuinbouwbedrijfslandschap - Bouwstenen voor de Zuidplaspolder	Ecorys Bestuurlijke werkgroep Stuurgroep Glastuinbouw Zuidplaspolder
4 VERKEER - Route Zuidplas 3 - Convenant ZSM2 A20 - Sim Zuidplas	Goudappel & Coffeng RWS, Prorail, PZH en Moordrecht Holland Railconsult
5 WATER - Waterkanskaart - Gevolgen van overstroming in de - Zuidplaspolder - Water ontwerpt!	Grontmij WL-Ddelft Hydraulics Provincie Zuid-Holland
6 GROEN - Ontwerpvoorstellen Groenstructuur	H+N+S landschapsarchitecten
7 MAATSCHAPPIJ - Visie voorzieningenstructuur - Zoektocht naar de culturele identiteit	DHV DHV
8 MILIEU - Strategische Milieubeoordeling Zuidplas	Provincie Zuid Holland

Bijlage 2

Begrippenlijst

Halve aansluiting	Aansluiting op het rijkswegennet in één richting (A12, van en naar Den Haag)
HOV	Hoogwaardig openbaar vervoer
HWN	Hoofdwegennet
ISP	(Ontwerp)-Intergemeentelijk Structuurplan
ISV	Interregionale Structuurvisie
Kreekruggebied	Noordelijk deel van de waterparel, waar, onder voorwaarde, in lage dichtheden woningen mogen worden gebouwd
MAP	Milieuaandachtspunten
Natuurkern	Zuidelijk deel van de Waterparel waar 150 ha nieuwe natuur wordt ontwikkeld.
OV	Openbaar vervoer
OWN	Onderliggend wegennet
Peilgebieden	Begrensde gebieden met hetzelfde waterpeil
Restveengebied	Gebied ten zuiden van de A20 met veengronden
SMB	Strategische Milieubeoordeling
Stedenbaan	Stedenbaan Zuidvleugel is een programma gericht op het verbeteren van het regionaal treinvervoer in het Zuiden van Randstad en het beter benutten van stationslocaties voor onder meer woningbouw
VINEX	Vierde Nota Ruimtelijke Ordening Extra
Waterparel	Gebied, ten noorden van de A20, met een bijzondere waterkwaliteit
Wvg	Wet voorkeursrecht gemeenten
ZSM2	Zichtbaar, Snel en Meetbaar, fase 2 : project tbv verbetering bereikbaarheid op Rijkswegennet
Zuidplas	Het gebied waarop het Intergemeentelijk Structuurplan betrekking heeft
Zuidplaspolder	De polder begrensd door de Ringvaart en (globaal) de lijn Moerkapelle-Waddinxveen

Bijlage 3

Aangenomen Moties Zuidplasp gemeenten

Het Intergemeentelijk Structuurplan is vastgesteld door:
de gemeenteraad van Zevenhuizen-Moerkapelle op 31 januari 2006
de gemeenteraad van Nieuwerkerk aan den IJssel op 7 februari 2006
de gemeenteraad van Moordrecht op 7 februari 2006
de gemeenteraad van Gouda op 6 februari 2006
de gemeenteraad van Waddinxveen op 1 februari 2006

Volgens gelijkloidend raadsbesluit:

"Het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas en het Milieuraapport Zuidplas vast te stellen, zoals dat plan is vervat in de bij dit besluit behorende – en als zodanig gewaarmerkte – planbeschrijving en plankkaart, onder de nadrukkelijke voorwaarden dat aan de in het plan omschreven ontwikkeling 2010-2030 alleen uitvoering kan worden gegeven, wanneer:

- a. een gezamenlijke ontwikkelingsorganisatie is overeengekomen ter deling van de risico's door de deelnemende partijen, zijnde de gemeenten Gouda, Moordrecht, Nieuwerkerk aan den IJssel, Waddinxveen en Zevenhuizen-Moerkapelle, de provincie Zuid-Holland en de gemeente Rotterdam, waarbij het gemeentelijke uitgangspunt geldt dat:
 - een adequate uitvoering van de organisatie is gegarandeerd;
 - de consequenties hiervan voor de gemeente minstens budgettair neutraal zijn;
 - de afdekking van de financiële risico's voor de afzonderlijke vijf zuidplasp gemeenten voldoende inzichtelijk zijn;
- b. voornoemde deelnemende partijen met het Rijk (de ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Verkeer en Waterstaat, Economische Zaken, Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit en/of Financiën) adequate afspraken hebben kunnen sluiten ter zekerheid van de desbetreffende rijksbijdragen;
- c. onder een adequate uitvoering mede wordt begrepen het doortrekken van de N456-west tot aan de Hoogeveense Weg als onderdeel van de Noord-Zuid route."

Het Intergemeentelijk Structuurplan is voorbereid in samenwerking met provincie Zuid-Holland, gemeente Rotterdam en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Bij de behandeling van het B&W voorstel over het Intergemeentelijk Structuurplan hebben de raden van de Zuidplasmunicipaliteiten moties aangenomen. Deze moties zijn hier weergegeven.

1

Motie Zevenhuizen-Moerkapelle

De raad van de gemeente Zevenhuizen – Moerkapelle in vergadering bijeen op 31 januari 2006,

gehoord de beraadslaging;

Overwegende;

- dat het van groot belang is, dat de kernen Moerkapelle en Zevenhuizen meer inwoners krijgen om voorzieningen in stand te houden;
- dat in het ISP en in het ontwerp streekplan aan de oostzijde van Moerkapelle gronden worden aangewezen voor de bouw van woningen;
- dat genoemde bebouwing een goede uitstraling betekent voor de kern Moerkapelle;
- dat Moerkapelle aan de oostzijde slecht is ontsloten;
- dat deze ontsluiting zal verslechteren, indien er meer woningen en bedrijfsgebouwen worden gebouwd;

is van mening;

- dat de Nijverheidsstraat en de Ambachtsstraat ongeschikt zijn om in de toekomst dat deel van Moerkapelle goed te ontsluiten;
- dat er een goede ontsluiting moet komen voor de woningbouwlocatie;
- dat in het verlengde van de Middelweg een verbinding naar de Bredeweg kan worden gerealiseerd;
- dat het mogelijk is om een dergelijk tracé nu in het ISP en het streekplan op te nemen;

verzoekt het college te bevorderen dat in de vervolgstudies / uitwerkingsplannen de mogelijkheid wordt gezien of;

- de bebouwingscontour ruim ten oosten van het bedrijventerrein Moerkapelle wordt vastgesteld;
- in het ISP en streekplan een tracé naar de Bredeweg in het verlengde van de Middelweg kan worden opgenomen;
- de bebouwingscontour zodanig wordt vastgelegd, dat bebouwing met woningbouw en bedrijven langs deze nieuw te realiseren verbindingsweg mogelijk is;

en gaat over tot de orde van de dag.

2

Motie Waddinxveen

De raad van de gemeente Waddinxveen,

kennismemende van het raadsvoorstel van het college en gehoord de beraadslaging;

- overwegende dat transformatie van de Zuidplaspolder een grote impact heeft voor alle bewoners;
- overwegende dat met name de boeren en volleggrond tuinders wat ruimtegebruik betreft teruggaan van ruim 70% naar ongeveer 20 % van de totaal 4900 ha;
- overwegende dat boeren en tuinders die kunnen en willen blijven voldoende perspectieven dienen te ouden voor economisch rendabele exploitatie;

draagt het college op, bij de verdere uitwerking van het ISP, in samenwerking met de andere colleges;

- onderzoek te laten doen naar economische perspectieven boeren en tuinders;
- constructieve houding aan te nemen bij initiatieven voor zogenaamde verbreding van de bedrijfsvoering. (intensivering door sierteelt / zorgboerderij / horeca tak / onderhoud landschap);
- inspanning te plegen om verpaupering van het overblijvende platteland c.q. open ruimte tegen te gaan. Een landbouw effect rapportage is hiertoe een goed instrument!;
- overleg te hebben met de overblijvende agrariërs voordat bestemmingsplannen worden vastgesteld;

en gaat over tot de orde van de dag.

3

Motie Gouda*

De Raad van Gouda, in vergadering bijeen op 6 februari 2006,

kennisgenomen hebbende van;

- het Ontwerp-Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas, versie 27 september 2005 (verder te noemen ISP);
- het amendement Financiering en ontwikkelingsorganisatie;

overwegende dat;

- op de radenconferentie van de Z -5 raden van januari jongstleden is uitgesproken dat de raden in het traject tussen vaststelling van het ISP en de totstandkoming van bestemmingsplannen betrokken willen blijven bij beleidsinhoudelijke beslissingen;
- op de radenconferentie is afgesproken dat het Amendement Financiering en ontwikkelingsorganisatie een daartoe strekkende aanvulling zou krijgen;

geconstateerd hebbende dat;

- in het thans voorliggende Amendement Financiering en ontwikkelingsorganisatie deze aanvulling ontbreekt;

besluit;

- om aan het Amendement Financiering en ontwikkelingsorganisatie onderaan toe te voegen een vierde besluitbolletje met daarachter de tekst;
"De wijze waarop raden betrokken blijven bij de vaststelling van deelprogramma overstijgende vervolgnota's, die, na vaststelling van het ISP en voorafgaand aan de opstelling van bestemmingsplannen, moeten worden vastgesteld ten aanzien van wonen (woonvisie), infrastructuur, economische bedrijvigheid, voorzieningenstructuur, en natuur & recreatie.";

en gaat over tot de orde van de dag.

* Conform afspraak wordt de uitspraak die door een raad in één gemeente is gedaan beschouwd als een motie.

4

Motie Moordrecht

De raad van de gemeente Moordrecht,

kennismemende van het raadsvoorstel van het college en gehoord de beraadslaging;

- overwegende dat de woningbouw een belangrijke kostendrager is voor de ontwikkeling van de Zuidplas;
- overwegende dat de vraag naar woningen voor het grootste deel bepaald wordt door de natuurlijke groei van de afzonderlijke kernen en de woningbehoefte van Rotterdam;
- overwegende dat Rotterdam tot 2020 veel grondgebonden woningen wil bouwen op vrijkomende delen binnen de stad waardoor de vraag naar woningen in de Zuidplas sterk kan dalen;
- overwegende dat in het ISP opdracht wordt gegeven voor het maken van een woonvisie;

draagt het college op, voor verdere uitwerking van het ISP, in samenwerking met de provincie en de andere colleges in de Zuidplas;

- eerst een woonvisie op te stellen voor de woningbehoefte in de Zuidplas;
- een financiële exploitatie op te zetten op basis van de uitkomsten van de woonvisie. Hier dienen ook de kosten van de infrastructuur in opgenomen te zijn;
- deze exploitatie voor eind 2006 ter bespreking voor te leggen aan de gemeenteraden in de Zuidplas;

en gaat over tot de orde van de dag.

5

Motie Moordrecht

De raad van de gemeente Moordrecht,

kennismemende van het raadsvoorstel van het college en gehoord de beraadslaging;

- overwegende dat transformatie van de Zuidplas polder een grote impact heeft voor alle bewoners;
- overwegende dat met name de boeren en (vollegronds) tuinders wat ruimtegebruik betreft teruggaan van ruim 70% naar ongeveer 20% van de totaal 4900 ha.;
- overwegende dat boeren en tuinders die kunnen en willen blijven voldoende perspectieven dienen te behouden voor economisch rendabele exploitatie;

draagt het college op, bij de verdere uitwerking van het ISP, in samenwerking met de andere colleges;

- onderzoek te laten doen naar economische perspectieven boeren en tuinders;
- constructieve houding aan ten nemen bij initiatieven voor zogenaamde verbreding van de bedrijfsvoering. (intensivering door sierteelt / zorgboerderij / horeca tak / onderhoud landschap);
- inspanning te plegen om verpaupering van het overblijvende platteland c.q. open ruimte tegen te gaan. Een landbouw effect rapportage is hiertoe een goed instrument!;
- overeenstemming te bereiken met de overblijvende agrariërs voordat bestemmingsplannen worden vastgesteld;

en gaat over tot de orde van de dag.

6

Motie Nieuwerkerk aan den IJssel

De raad van de gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel in vergadering bijeen op 7 februari 2006,

gelet op artikel 33 van het Reglement van Orde,

kennisgenomen hebbende van:

- agendapunt 8, betreffende vaststelling ISP Zuidplas, meer in het bijzonder betreffende de consequenties voor de agrarische bedrijfstak;

overwegende dat;

- de komende transformatie van de Zuidplaspolder een grote impact heeft voor alle huidige bewoners, met name de boeren en de volle grond tuinders, wat ruimtegebruik betreft, teruggaan van ruim 70% nu naar ongeveer 20% in de toekomst, hetgeen een reductie inhoudt met enkele 1.000'en hectaren;
- agrarische bedrijven die kunnen en willen blijven, voldoende perspectief dienen te behouden voor een economisch rendabele exploitatie;
- een landbouw effect rapportage het geëigende instrument is om toekomstige effecten goed in beeld te brengen;

draagt het college op om bij de verdere uitwerking van het ISP, in nauwe samenwerking met de andere Z-5 colleges;

- onderzoek te laten verrichten naar de economische perspectieven voor blijvende boeren en tuinders;
- een constructieve houding aan te nemen bij initiatieven voor een zogenaamde 'verbreding' van de bestaande bedrijfsvoering (intensivering door sierteelt / zorgboerderij / horecafunctie / onderhoud van het landschap / etc.);
- inspanning te plegen om verpaupering van het resterende platteland cq. de open ruimte tegen te gaan;
- overleg te hebben met de overblijvende agrariers voordat de definitieve bestemmingsplannen worden opgesteld;
- een landbouw effect rapportage te laten opstellen waarin aan bovengenoemde aspecten aandacht wordt besteed;

en gaat over tot de orde van de dag.

7

Motie Nieuwerkerk aan den IJssel

De Raad van de gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel in vergadering bijeen op dinsdag 7 februari 2006, gelet op artikel 34 van het Reglement van Orde,

kennis genomen hebbende van;

- het raadsvoorstel betreffende het Intergemeentelijke Structuurplan Zuidplas (agendapunt 8);

overwegende dat:

- ten noorden van Nieuwerkerk nieuwe woonwijken gerealiseerd gaan worden met voor Nieuwerkerk Noord 4.000 woningen, in het Ringvaartdorp 6.000 woningen en voor het totale gebied van de Zuidplaspolder 30.000 woningen;
- de oriëntatie van de nieuwe bevolking grotendeels op Rotterdam gericht zal zijn;
- de huidige N219 al overbelast is;
- de huidige aansluiting van de N219 op de A20 al zwaar belast zoniet overbelast is en deze aansluiting door de toename van de bevolking nog zwaarder belast gaat worden en niet meer toereikend zal zijn;
- er voor de thans geplande N219 geen scheiding van lokaal en interlokaal/regionaal verkeer is voorzien;
- de thans geplande nieuwe N219 midden door een nieuwe woonwijk gaat een grote aantasting van het woongenot betekenen en een grote reductie van het aantal te bouwen woningen betekent, waardoor de terugverdiencapaciteit onnodig gereduceerd wordt;
- er ten noorden en ten zuiden van de A20 twee bedrijventerreinen gepland staan;
- een doorsnijding van deze bedrijventerreinen ongewenst is;
- er een kleine overkluizing bij Nieuwerkerk aan den IJssel gepland is, die alleen maar bedoeld is voor een parkachtige functie, voor langzaam rijdend verkeer en als geluidsbeperkende maatregel, en niet als lokale ontsluitingsweg gepland is;
- er alleen ter hoogte van de Ringvaartlaan een verbinding gepland is van Nieuwerkerk Noord naar het huidige Nieuwerkerk ten zuiden van de A20;

draagt het college op;

- de geplande nieuwe N219 buiten de geplande woonwijk en bedrijventerreinen om te leiden;
- het tracé van deze nieuwe geplande N219 te leggen in de groenstrook naast het geplande tracé van de HOV lijn;
- de N219 aan te leggen als een 2x1 rijbaan met een ruimtereservering voor 2x2 rijbaan, zodat bij gebleken behoefte deze als zodanig kan worden gerealiseerd;
- een nieuwe aansluiting van de N219 op de A20 te realiseren en deze zover richting Moordrecht te verschuiven zodat deze aansluit aan de oostzijde van de nieuw aan te leggen bedrijventerreinen;
- de N219 vandaar met een boog door te trekken richting Schielandweg voor het regionale verkeer richting Capelle aan den IJssel;
- de huidige N219 om te bouwen tot de nieuwe lokale ontsluitingsweg van Nieuwerkerk Noord naar het huidige Nieuwerkerk ten zuiden van de A20;
- daarbij de bestaande aansluitingen van de N219 met de A20 op te heffen en op te ruimen;

en gaat over tot de orde van de dag.

8

Motie Nieuwerkerk aan den IJssel

De Raad van Nieuwerkerk aan den IJssel, in vergadering bijeen op 7 februari 2006,

gelet op artikel 34 van het reglement van orde;

kennisgenomen hebbende van;

- het Ontwerp-Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas, versie 27 september 2005 (verder te noemen ISP);
- het amendement Financiering en ontwikkelingsorganisatie;

overwegende dat;

- op de radenconferentie van de Z -5 raden van januari jongstleden is uitgesproken dat de raden in het traject tussen vaststelling van het ISP en de totstandkoming van bestemmingsplannen betrokken willen blijven bij beleidsinhoudelijke beslissingen;
- op de radenconferentie is afgesproken dat het Amendement Financiering en ontwikkelingsorganisatie een daartoe strekkende aanvulling zou krijgen;

geconstateerd hebbende dat;

- in het thans voorliggende Amendement Financiering en ontwikkelingsorganisatie deze aanvulling ontbreekt;

draagt het college op;

- te bevorderen dat in het ISP dan wel als uitwerkingpunt bij het ISP, wordt opgenomen; "De wijze waarop raden betrokken blijven bij de vaststelling van deelprogramma overstijgende vervolgnota's, die, na vaststelling van het ISP en voorafgaand aan de opstelling van bestemmingsplannen, moeten worden vastgesteld ten aanzien van wonen (woonvisie), infrastructuur, economische bedrijvigheid, voorzieningenstructuur, en natuur & recreatie.";

en gaat over tot de orde van de dag.

9

Motie Nieuwerkerk aan den IJssel

De Raad van Nieuwerkerk aan den IJssel, in vergadering bijeen op 7 februari 2006,

gelet op artikel 34 van het Reglement van Orde;

kennisgenomen hebbende van het voorstel tot vaststelling van het Intergemeentelijke Structuurplan Zuidplas;

overwegende:

- dat in een motie van alle Zuidplas gemeenten is vastgelegd dat de geplande woningbouw in de Zuidplaspolder vanuit de bestaande kernen dient plaats te vinden;
- dat daarbij is gesteld dat voor Nieuwerkerk aan den IJssel geldt dat de noordelijke uitbreiding - ten noorden van de A20 - één geheel blijft vormen met de bestaande dorpsstructuur;
- dat een overkluizing van dijksweg A20 daarbij noodzakelijk is;
- dat in het concept Intergemeentelijke Structuurplan (biz. 43) is gesteld dat ten behoeve van de dorpsuitbreiding Nieuwerkerk noord zodanige maatregelen zullen worden getroffen dat de bestaande bebouwing en de nieuwe woonwijk op een functionele en ruimtelijke wijze met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld middels een overkluizing over de A20;
- dat op de concept plankaart behorende bij het Intergemeentelijke Structuurplan slechts een marginale uitbreiding van het bestaande viaduct ter hoogte van de Ringvaart is aangegeven;
- dat in het verlengde van de Albert van Hartweg op de plankaart een nieuw viaduct is aangegeven;
- dat beide op de plankaart opgenomen verbindingen geen functie vervullen in de gewenste en noodzakelijke functionele en ruimtelijke verbinding tussen de bestaande bebouwing en het nieuw te ontwikkelen woongebied ten noorden van de A20;
- dat geconstateerd moet worden dat niet voldaan is aan de motie die in het kader van het ISV door de vijf raden van de gemeenten in de Zuidplaspolder is aangenomen;

draagt het college op;

- de plankaart dusdanig te wijzigen zodat een overkluizing van rijksweg A20 kan ontstaan vanaf het bestaande viaduct, ter hoogte van de Ringvaart, tot aan het verlengde van de Albert van 't Hartweg, zodat er een functionele- en ruimtelijke relatie kan ontstaan tussen de bestaande bebouwing van Nieuwerkerk aan den IJssel en de nieuw te ontwikkelen woonwijk ten noorden van de A20;
- het daadwerkelijke besluit omtrent de uiteindelijk afmetingen te laten afhangen van een studie omtrent de ruimtelijke mogelijkheden en de financiële haalbaarheid, waarbij geldt dat gestreefd wordt naar een zo'n maximaal mogelijk overkluizing, maar die minimaal van het bestaande viaduct bij de Ringvaart tot voorbij het verlengde van de Ringvaartlaan loopt;
- de aanleg en onderhoudskosten van deze overkluizing te betrekken bij de op te stellen exploitatie-opzet voor de gehele Zuidplas, alsmede uit een te verkrijgen financiële bijdrage van de rijksoverheid;

en gaat over tot de orde van de dag.

10

Motie Nieuwerkerk aan den IJssel

De raad van Nieuwerkerk aan den IJssel, in vergadering bijeen op 7 februari 2006,

gelet op artikel 34 van het Reglement van Orde;

kennisgenomen hebbende van raadsvoorstel 2006-II-8a

- dat in het ontwerp Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas de gronden ten oosten van de N219 en ten zuiden van de A20 zijn aangewezen voor 'nieuw: accent werken' en 'nieuw: accent werken en voorzieningen';

overwegende dat;

- het gebied tussen Nieuwerkerk aan den IJssel en Moordrecht is aangewezen voor restveengebied en recreatie landschap;
- het noodzakelijk en gewenst is om een verbinding vanuit het Nieuwerkerkse woongebied tot stand te brengen met dit recreatiegebied;
- deze route aantrekkelijk en in het groen dient te zijn gelegen en niet dient te lopen over een bedrijventerrein;
- het uit een oogpunt van sociale veiligheid gewenst is deze verbindingroute te laten lopen langs/door woonbebouwing;
- het gewenst is om de bestemming van deze gronden zodanig aan te passen dat deze bestemmingen gerealiseerd kunnen worden;
- door deze functiewijziging er een vermindering aan gebied voor bedrijven gaat ontstaan, welke gecompenseerd kan worden aan de noordzijden van de A20, door aanpassing van de groenstroken;

besluit;

- het college op te dragen bij de uitwerking van het ISP zorg te dragen voor een extra aantrekkelijke langzaam verkeersverbinding gelegen tussen de bestaande woonbebouwing en het recreatiegebied en deze verbinding eventueel te begeleiden door woningbouw;
- ten zuiden van de A20 en ten oosten van de huidige N219 de bestemming voor bedrijven en voorzieningen te verminderen ten gunste van groen inclusief eventueel woningen en deze vermindering te compenseren door ten noorden van de A20 het geplande bedrijventerrein uit te breiden ten laste van het groen inclusief eventueel woningen;

en gaat over tot de orde van de dag.

11

Motie Nieuwerkerk aan den IJssel

De Raad van Nieuwerkerk aan den IJssel, in vergadering bijeen op 7 februari 2006,

gelet op artikel 34 van het Reglement van Orde;

kennisgenomen hebbende van het voorstel tot vaststelling van het Intergemeentelijke Structuurplan Zuidplas;

overwegende;

- dat in een motie van alle Zuidplas gemeenten is vastgelegd dat de geplande woningbouw in de Zuidplaspolder vanuit de bestaande kernen dient plaats te vinden;
- dat daarbij is gesteld dat voor Nieuwerkerk aan den IJssel geldt dat de noordelijke uitbreiding - ten noorden van de A20 - één geheel blijft vormen met de bestaande dorpsstructuur;
- dat er derhalve een overkluizing van rijksweg A20 noodzakelijk is;
- dat de uitvoering van het ISP zal aanvangen met het in ontwikkeling nemen van Nieuwerkerk-Noord en derhalve aan de A20 gewerkt zal moeten gaan worden;
- dat het kostenbesparend zal zijn alsmede overlast zal beperken als op dat moment gelijktijdig een geluidscherm wordt geplaatst voor het resterende stuk A20 grenzend aan de bestaande bebouwing;
- immers het geluidsniveau, dat momenteel net onder de grens van 65 dB(A) is gelegen, maar door de voorgestane ontwikkelingen zowel ten noorden als ten zuiden van de A20, verder zal toenemen, waardoor de saneringsgrens wordt overschreden;
- waarbij er van uitgegaan wordt dat de start van de aanpassingen van de A20 en de aanleg van het geluidscherm zal aanvangen in de periode 2008-2010;

draagt het college op;

- te bevorderen dat zo spoedig mogelijk een geluidscherm langs de A20 wordt verwezenlijkt op kosten van de Rijksoverheid gelijktijdig met de overige te nemen maatregelen aan de A20 In het kader van de ruimtelijke- en functionele verbinding van Nieuwerkerk-Noord en de huidige kern van Nieuwerkerk aan den IJssel zonder dat dit een precedentwerking heeft voor overig Nieuwerkerk aan den IJssel;

en gaat over tot de orde van de dag.

12

Motie Nieuwerkerk aan den IJssel

De raad van de gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel in vergadering bijeen op 7 februari 2006,

gelet op artikel 33 van het Reglement van Orde;

kennisgenomen hebbende van:

- agendapunt 8, betreffende vaststelling ISP Zuidplas, meer in het bijzonder betreffende de woningbehoefte;

overwegende dat;

- de woningbouw een belangrijke kostendrager is voor de ontwikkeling van de Zuidplaspolder;
- de vraag naar woningen voor het grootste deel wordt bepaald door de natuurlijke groei van de afzonderlijke kernen, maar bovenal door de woningbehoefte van de stadsregio Rotterdam;
- er grote onduidelijkheid bestaat over de exacte woningbehoefte vanuit Rotterdam, zeker nu het 'groen licht' voor de aanleg van een tweede Maasvlakte nog een kwestie van tijd lijkt, waardoor Rotterdam ruime mogelijkheden krijgt om in binnenstedelijk kwalitatief hoogwaardige woningbouw te realiseren;
- de reële woningbehoefte voor de Zuidplas (juist op langere termijn gezien) daardoor onzeker wordt;
- de raming van het toekomstige aantal inwoners bepalend is voor de aard, benodigde omvang, het tempo van aanleg en de bekostiging van de benodigde infrastructuur in de Zuidplas;
- er daardom dringend behoefte bestaat aan het maken van een gefundeerde Woonvisie, waaraan ook op blz. 93 van het ISP wordt gerefereerd;

besluit het college op te dragen de volgende procedure te volgen;

- de gezamenlijke Z-5 colleges zullen voorafgaande aan de verdere uitwerking van het ISP een 'woonvisie' opstellen ter onderbouwing van de woningbehoefte in de Zuidplas op de middellange en op de lange termijn;

en

- de gezamenlijke Z-5 colleges zullen voorafgaande aan de verdere uitwerking van het ISP met inachtneming van de uitkomsten van voormelde woonvisie de exploitatieopzet van de Zuidplas opstellen, inclusief de bekostiging van de infrastructuur;

en gaat over tot de orde van de dag.

Bijlage 4

Strategische Milieubeoordeling

Samenvatting, conclusies en aanbevelingen

Samenvatting

Inhoudsvereiste j. van de EU-richtlijn stelt een niet-technische samenvatting van informatie verplicht. In dit hoofdstuk staan de samenvatting, conclusies en aanbevelingen.

Doel van dit milieurapport

Dit milieurapport geeft een inhoudelijke milieubeoordeling van de partiële streekplanherziening van het streekplan Zuid-Holland Oost 2003 voor het plangebied Zuidplas en is tevens bruikbaar voor de beoordeling van het Intergemeentelijk Structuurplan Zuidplas. De Strategische Milieubeoordeling is onderdeel van het streekplan en wordt daarmee gelijktijdig vastgesteld. Het rapport bevat een beschrijving van de rol die milieu heeft gespeeld in de planvorming, een overzicht van (potentiële) milieueffecten van het plan en een beoordeling daarvan.

Karakteristiek van de Zuidplaspolder

De Zuidplaspolder ligt in de driehoek Rotterdam-Zoetermeer-Gouda. Dit is een overgangsgebied tussen de verstedelijkte Zuidvleugel van de Randstad en het landelijke Groene Hart. De Zuidplaspolder bestaat nu nog voor het grootste deel uit landelijk gebied, maar de verstedelijkingsdruk is zichtbaar met nieuwe bedrijfsgebouwen, kassen en woonlocaties. Tegelijk zijn er belangrijke natuur- en recreatiegebieden in en nabij de Zuidplaspolder in ontwikkeling.

De opgave voor de streekplanherziening

Vanuit de Interregionale Structuurvisie (ISV) zijn voor het structuurplan en de streekplanherziening de volgende kwantitatieve opgaven geformuleerd voor de periode 2010-2030.

Tabel: *Kwantitatieve opgave ISP en streekplanherziening*

Woningen	Ruimte voor 15.000 tot 30.000 woningen. Tot 2020 wordt uitgegaan van 15.000 woningen, waarvan 5.000 – 10.000 voor de Stadsregio Rotterdam en de overige voor Midden-Holland en de rest van de Zuidvleugel.
Bedrijventerreinen	150 tot 300 ha netto bedrijventerreinen voor de periode 2010-2030, waarvan 125 ha tot 2020.
Glastuinbouw	280 ha netto glastuinbouw voor de periode 2020, waarvan 80 ha netto voor de hervestiging van bedrijven vanuit de Zuidplas.
Natuur	Ontwikkeling natuur in restveengebied en waterparel gezamenlijk 325 ha groot.
Infrastructuur	Ruimte voor circa 50 ha infrastructuur.
Recreatie	In de Eendragtspolder 150 hectare openluchtrecreatiegebied.
Waterberging	150 hectare waterberging in de Eendragtspolder.

Het Rijk en de Randstadpartijen hanteren daarbij de volgende randvoorwaarden:

- goede afronding van de met de driehoek uitgebreide Zuidvleugel in relatie tot het Bentwoud en de Rottewig;
- goede aansluiting op de infrastructuur van de Zuidvleugel;
- goede programmatische aansluiting op de behoeften van de Zuidvleugel.

Het beoordelingskader

Er is een beoordelingskader opgesteld voor het beoordelen van de milieueffecten. De relevante plan-onderdelen zijn de m.e.r.-(beoordelings)plichtige onderdelen, de programma-onderdelen en de streekplankaart. De beoordeling bestaat uit het beschrijven van milieueffecten – waarbij de milieutoetsingskaders uit wetten en beleid als referentie worden gebruikt – en de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit, fysisch-chemische kwaliteit en sociaal-economische kwaliteit.

Bestaande milieusituatie

De ontginningsgeschiedenis en de bodemopbouw van de Zuidplaspolder zijn sterk bepalend voor het huidige gebruik. Het noordelijk kleigebied is voor het grootste deel in gebruik voor akkerbouw en glastuinbouw, en het zuidelijk veengebied en het centraal gelegen overgangsgedebied van klei, kattenklei en veen bij veeteelt. Het gebied wordt doorsneden door snelwegen, provinciale wegen en spoorwegen. Het verkeer op de snelwegen A12 en A20 en in mindere mate op de provinciale wegen veroorzaakt emissies van verontreinigende stoffen naar de lucht. De wegen zijn overbelast waardoor er regelmatig files staan. Rond de snelwegen en rond de spoorlijn Rotterdam – Gouda liggen zones voor externe veiligheid. Geluidsemisatie vindt plaats op alle snelwegen en spoorlijnen in het gebied.

De Zuidplaspolder is een laaggelegen gebied met een drainerende werking op de wijde omgeving. Het gevolg is een toenemende verzilting in omliggende gebieden, inklinking van het veengebied en een gebrek aan bergingscapaciteit. In het overgangsgedebied van veen naar klei is een gebied aanwezig waar de waterkwaliteit goed is. In het zuidoostelijk deel en het middengebied zijn bijzondere ecologische kwaliteiten aanwezig. De cultuurhistorische waarde van het plangebied als geheel is gering, maar de aardkundige waarde van het kreekruggengebied, de huidige polderstructuren (wegen en linten) en de Tweemanspolder zijn belangrijk.

Autonome ontwikkeling

De verstedelijkingsdruk van de Randstad is groot. Vanuit de randen van binnenuit het gebied treedt nu al geleidelijke verstedelijking op die gepaard gaat met de nodige versnippering en verrommeling van het gebied. Indien er geen beleidswijziging wordt doorgevoerd zal het plangebied geleidelijk en versnipperd dichtgroeien. De samenhang tussen wonen, werken, recreëren, natuur en verbindingen zou hierbij onder spanning staan.

Toepassing lagenbenadering leidt tot drie zones en hoofdlijnen voor ontwerp

Het streekplan en het ISP zijn gebaseerd op de eerder opgestelde ISV-kaart. Bij het ontwerpproces is de lagenbenadering toegepast. Dit is een ontwerpprincipie gebaseerd op de mogelijkheden van de ondergrond, het infrastructuurnetwerk en de occupatielaag. Toepassing van de lagenbenadering is vanuit milieuoogpunt gewenst, omdat nieuwe milieuknelpunten worden voorkomen.

Op basis van de lagenbenadering is de Zuidplaspolder verdeeld in drie 'bodemlandschappen': klei in het noorden, restveen in het zuiden en een middengebied dat bestaat uit resten van een kreekrug met klei, veen en kattenklei. Elke zone heeft specifieke potenties voor de afwatering, voor de ecologie en voor verstedelijking.

De water- en verkeersnetwerken zijn de ruimtelijke dragers van de geplande functies in het streekplan en het ISP.

De hoofdpunten voor het ontwerp zijn:

- vanuit geohydrologie is het voornaamste punt de vernatting en stabilisatie van het oppervlaktewaterpeil in het zuidelijk veengebied met accenten op natuur, landschap en openluchtrecreatie;
- benutting van het middengebied, de hogere kreekrug met onder meer kattenklei, voor wonen en werken in combinatie met natuur en recreatie, met respect voor het aanwezige krekpatroon, de voormalige Veeweg en bestaande ecologische waarden;

- benutting van bodemgesteldheid en de goede ontsluiting van het noordelijk kleigebied voor (grootschalig) werken, inclusief glastuinbouw;
- versteviging van de gridvormige structuur van wegen, waterlopen, beplanting en verkaveling;
- de verkeersafwikkeling blijft geconcentreerd op het hoofdwegennet, waarvan de capaciteit wordt uitgebreid; in het onderliggende wegennet worden enkele routes toegevoegd;
- intensieve woonlocaties worden ontwikkeld in samenhang met de te ontwikkelen Stedenbaan voor regionaal openbaar vervoer.

Effecten programma water en groen

Het programma water bestaat in hoofdlijnen uit aanpassingen aan waterlopen en ander oppervlaktewater, benutting van gebieden voor waterberging en aanpassingen in het grondwaterregime. Effecten zijn de vermindering van behoefte aan waterinlaat, een betere benutting van het schone kwelwater en vermindering van de bodemdaling. Het programma groen bestaat in hoofdlijnen uit aanleg van nieuwe groen- en recreatiegebieden in aansluiting op bestaande natuurgebieden. Het effect is een versterking van de ecologische waarden. Landschappelijke en cultuurhistorische elementen worden benut en versterkt, wat leidt tot meer mogelijkheden voor recreatie en aangenaam wonen.

Effecten programma infrastructuur

Het programma voor wegverkeer bestaat in hoofdlijnen uit de verbetering van rijkswegen, sluiting van enkele bestaande en aanleg van nieuwe aansluitingen op rijkswegen en aanleg van nieuwe wegen op het onderliggend wegennet. Verbeteringen in het wegennet zullen nieuwe verkeersbewegingen oproepen, maar de effecten daarvan zijn niet te bepalen. Door de concentratie van automobiliteit op bestaande routes worden de milieueffecten zo veel mogelijk gebundeld. Een aantal aanpassingen in het onderliggend wegennet zal leiden tot minder hinder in bestaande woongebieden. Nieuwe hinder in relatief minder belaste gebieden wordt zo veel mogelijk voorkomen.

Het programma voor openbaar vervoer bestaat in eerste instantie uit het benutten van busverbindingen, en later uit de aanleg van nieuwe openbaar vervoer verbindingen en ontwikkeling van woonlocaties gericht op het Stedenbaanconcept. De mogelijkheden van het openbaar vervoer worden hiermee zo goed mogelijk benut, waarmee onnodig wegverkeer wordt voorkomen.

Effecten programma woningbouw

De omvang van het woningbouwprogramma is tot 2020 vastgelegd. Vanwege de onzekerheid in de toekomstige woningbouwbehoefte heeft het programma na 2020 een ruime marge. De milieueffecten zijn daardoor niet goed te voorspellen.

De optimale ligging van de woningbouwlocaties is afgeleid uit de lagenbenadering. Hierdoor zijn gebieden en locaties ontzien die waardevol zijn ten aanzien van natuur en waterbeheer, en zijn gebieden en locaties vermeden die aan te hoge milieubelasting staan blootgesteld of qua bodemeigenschappen ongunstig zijn. Uitzondering hierop vormt woningbouw in de Gouweknoop, waar de milieubelasting relatief hoog is. De landschappelijke potenties zijn benut voor het aanbrengen van variatie in woonmilieus. Voorts is het woningbouwprogramma afgestemd op de lokale en behoefte op Zuidvleugelniveau, met name die van de regio Rotterdam.

Effecten programma bedrijventerreinen en glastuinbouw

Het programma voor bedrijventerreinen en glastuinbouw is aan de hand van de lagenbenadering afgestemd op de aanwezigheid van gunstige bodemeigenschappen en ontsluitingswegen en op de ligging van kwetsbare of anderzijds waardevolle gebieden. Hierdoor worden verkeersbewegingen geminimaliseerd en wordt onnodige milieubelasting voorkomen. Hoe groot de milieubelasting is valt niet te voorspellen, aangezien dit afhankelijk is van de aard en inrichting van bedrijven die zich daadwerkelijk zullen vestigen. Het streekplan stimuleert functiecombinaties van bedrijven en glastuinbouw.

Integrale beoordeling en conclusies

Het ontwerp in het ISP en het streekplan benut de ecologische potenties van het gebied. De lagenbenadering is gebruikt als uitgangspunt voor het toewijzen van functies aan de verschillende deelgebieden. Dit heeft geleid tot een afstemming van de functies op de aanwezige potenties van landschap, natuur en milieu. Hiermee zijn de aanwezige waarden optimaal benut, en zijn onnodige milieuknelpunten voorkomen. De mogelijkheden van de eerste laag, de bodem en het watersysteem, zijn in essentie benut. De water- en verkeersnetwerken vormen de ruimtelijke dragers van de functies. De hoofdverkeersstructuur heeft sterk bepaald waar glastuinbouw en bedrijven komen. Mogelijkheden voor openbaar vervoer (ook op de lange termijn) zijn betrokken bij de alternatieven voor woonfuncties. De waterstructuur van tochten stuurt de vorm van de inrichting. Als gevolg van klimaatverandering en bodemdaling zou er meer gebiedseigen water in de Zuidplaspolder kunnen worden geborgen en vastgehouden dan nu is aangegeven. De waterkwaliteit kan hiermee beter worden benut in relatie tot een natuurlijk peilregime. Het streekplan pleit voor meervoudig ruimtegebruik en de mogelijkheid bedrijven te stapelen met glas wordt geboden. De mogelijkheden van dubbel ruimtegebruik zijn echter onvoldoende onderzocht, waardoor het creatieve en innovatieve karakter onderbelicht is geraakt.

De mogelijkheden zijn benut om milieubelasting te voorkomen dan wel te minimaliseren. De locatiekeuze van wonen en werken houdt rekening met de bestaande en te verwachten milieukwaliteit. Wonen komt in de gebieden met de betere milieukwaliteit. Uitzondering hierop vormen de gebieden Station Gouweknoop en de uitwerking Gouweknoop. Hier is woningbouw mogelijk gemaakt in een complex milieubelast gebied.

Bij het programma mobiliteit heeft afstemming plaatsgevonden van de milieubelastende verkeersfunctie en de kwetsbare woonfunctie. Ontsluiting en doorstroming zullen verbeteren terwijl de effecten zo veel mogelijk geconcentreerd blijven op bestaande routes, op afstand van de kwetsbare woonfunctie. Het programma voor openbaar vervoer, met name de ontwikkeling van nieuwe openbaar vervoer-verbindingen en nieuwe stations, is gericht op het verminderen van onnodig wegverkeer. Wel blijven er aandachtszones over, langs de N219, de N456 en de spoorlijn Den Haag – Gouda (geluid). De woonlocatie Triangel ligt gevoelig, vlakbij het geplande terrein voor milieuhinderlijke bedrijvigheid. Omgekeerd wordt de ruimte binnen de hinderzones goed benut door er bedrijvigheid en glas te plannen. Potentiële verkeershinder (geluid, fijn stof, NO₂) door vrachtverkeer naar en van bedrijven en glas in het plangebied wordt zo klein mogelijk gehouden door een goede ontsluiting van deze terreinen: dicht bij de hoofdinfrastructuur (bedrijven) en/of voorzien van een goede route er naar toe. Hierdoor worden verkeersbewegingen geminimaliseerd en wordt onnodige milieubelasting voorkomen.

De culturele identiteit van de Zuidplaspolder wordt benut: de inrichting past in het oude patroon van de polder, met zijn tochten en wegen. Wonen en werken in de Zuidplaspolder houden rekening met de sociaal-economische vraag uit de regio. Het woonprogramma is mede opgesteld om te voorzien in de behoefte in de regio Rotterdam, vooral aan suburbaan en groen wonen. Dit woonprogramma moet doorstroming uit de regio en vernieuwing mogelijk te maken. Het programma is flexibel, om op toekomstige veranderingen in de vraag te kunnen inspelen. Voor de periode na 2020 is deze behoefte nog onzeker. Ook het werkprogramma gaat uit van de regionale vraag, vooral naar logistieke bedrijven. De geplande glastuinbouwlocaties dienen vooral om herstructurering in het Westland mogelijk te maken. De sector als geheel groeit niet.

Om betrokken maatschappelijke partijen te informeren over het plan en hun inbreng mogelijk te maken, zijn verschillende stukken gepubliceerd en activiteiten georganiseerd. In hoeverre deze effectief zijn, is niet onderzocht.

Aanbevelingen

In deze paragraaf staan aanbevelingen voor de nadere uitwerkingen (objectplannen en bestemmingsplannen) die het milieu positief kunnen beïnvloeden.

Inrichtingsmaatregelen zijn sterk bepalend voor de mate van positieve dan wel negatieve effecten op het milieu. Zoals eerder aangegeven leent het schaalniveau van het streekplan zich niet voor het aangeven van de nadere inrichting van het gebied. Deze aanbevelingen worden (deels) in het streekplan benoemd. Belangrijk is dat afspraken worden gemaakt en vastgelegd over organisatie en operationalisering voor tenminste de onderstaande aanbevelingen.

Luchtkwaliteit en bouwprojecten

Als gevolg van de bouwprojecten en de toename van het verkeer, neemt de emissie toe en vermindert de luchtkwaliteit. Een verslechtering van de luchtkwaliteit is niet toegestaan. Deze luchtkwaliteit verslechtering kan worden gesaldeerd met milieuverbeteringen binnen het project. Hoe meer milieuverbeterende maatregelen worden genomen hoe meer (milieu)ruimte er is om te bouwen. Op het niveau van rijk, provincie en gemeenten zal er daarom flink moeten worden ingezet op de verbetering van de luchtkwaliteit.

Inzet op maatregelen om de uitstoot te verminderen, zoals schonere auto's, duurzame energievormen, duurzaam bouwen en duurzame bouwmaterialen, benutten restproducten (ketens voor water en energie opzetten) liggen bij het Rijk, provincie en de gemeenten. Bij de inrichting van het gebied moet verbetering van de luchtkwaliteit als leidend principe worden gebruikt. En vooraf –of in het bestemmingsplan- in eisen voor de inrichting worden vastgesteld.

In de uitwerking van het woongebied zijn vele milieuumambities te behalen. Een duurzame inrichting, waarbij emissieloos bouwen, zongericht bouwen en gebruik van restwarmte, aardwarmte en integreren van warmtevoorziening (blokverwarming/stadsverwarming) enkele voorbeelden zijn, heeft positieve effecten op de luchtkwaliteit en energieverbruik in algemene zin.

Ook kan het CO₂ uit de industrie in de glastuinbouw van de Zuidplaspolder worden benut.

Lagere snelheden op de Rijkswegen en provinciale wegen verminderen de uitstoot evenals goede vervoers managementplannen en verkeer- en verkeerscirculatieplannen.

Daarboven kunnen inrichtingsvarianten gekozen worden die zo min mogelijk verkeersbehoefte creëren en waarbij autogebruik wordt afgeremd ten gunste van OV en fiets.

In het ISP is een fietsstructuur opgenomen. In de streekplanherziening zijn geen fietsverbindingen opgenomen. Het schaalniveau is dusdanig dat fietsverbindingen niet op de streekplankaart thuishoren, maar bij de nadere uitwerkingen van het gebied is aandacht voor een goede fietsstructuur erg belangrijk. Door de schaal, de polderstructuur, de polderwegen (mits autoluw) en de af te leggen afstanden leent de Zuidplaspolder zich uitstekend voor fietsverbindingen. Het aandeel fietsverkeer kan toenemen als er aantrekkelijke fietspaden zijn en is belangrijk in het voor- en natransport naar het openbaar vervoer. Het gebruik van de fiets heeft grote potenties om onnodig autogebruik te beperken en daarmee een positief effect op de luchtkwaliteit.

Een integraal plan moet inzicht moeten geven in het totale pakket van verslechteringen en verbeteringen in de luchtkwaliteit van het gebied. Een monitoringsysteem moet worden opgezet om voor nu tot 2030 de daadwerkelijke effecten en de milieuruimte duidelijk te hebben.

Milieueffectrapportages

Milieueffectrapportages (m.e.r.) moeten zoveel mogelijk gezamenlijk en in samenhang worden uitgevoerd. Verschillende onderdelen van dit ruimtelijk plan zijn m.e.r.-plichtig en hebben een onderlinge samenhang en invloed op elkaar en de omgeving. Voorkomen moet worden dat er m.e.r.-trajecten naast elkaar worden doorlopen, waarin die samenhang kwijt is. Er zullen dan tijdens de verschillende m.e.r.-procedures continue wijzigingen zijn en tegenstrijdigheden zijn haast niet te voorkomen. Om dit te voorkomen moeten de m.e.r.-trajecten gelijktijdig als één samenhangend geheel worden opgepakt. Ook gelet op de luchtkwaliteit problematiek en de salderingsmogelijkheid, zie voorgaande aanbeveling. Om de voortgang van de ontwikkeling in de Zuidplaspolder in stand te houden dienen deze m.e.r.-procedures spoedig te worden gestart.

Externe veiligheid

Zwaar transport van gevaarlijke stoffen uit Rotterdam zal in principe via het hoofdwegennet moet blijven plaatsvinden. Dan kan het onderliggende wegennet, inclusief de nieuw aan te leggen of te verbeteren routes, vrij blijven van gevaarlijke stoffen. Routing of afsluiten van het onderliggende wegennet voor dit vervoer is aan te bevelen.

De bouwruimte neemt toe als het risico vermindert. Bouwen in hoge dichtheden vlakbij een nieuw station Westergouwe vraagt daarom inzicht en mogelijkheden van rerouting vervoer gevaarlijke stoffen over spoor. Biedt de Betuweroute een alternatief of niet?

Bouwen en water

Anticiperend op klimaatverandering en bodemdaling dient gestreefd te worden naar zo veel als mogelijk zelfvoorzienend watersysteem volgens de trits van Waterbeheer 21e eeuw: Vasthouden; Bergen; Afvoeren. Via natuurlijk peilbeheer en grotere percentages oppervlaktewater worden piekbelastingen als gevolg van extreme neerslag opgevangen. Dit maakt inlaat van gebiedsvreemd (meestal verontreinigd) water overbodig. Volgens de trits scheiden, zuiveren en saneren voor waterkwaliteit zou water van schone functies via minder schone functies kunnen worden afgevoerd. Schoon water kan dan worden ingezet voor tal van gebruiksfuncties. Er moet accent worden gelegd op natuurlijke oevers in combinatie met flexibel peilbeheer zodat de gebruikswaarde van het water voor mens, dier en plant (biodiversiteit!) wordt bevorderd.

Verstedelijking betekent voor het oppervlaktewaterpeil, dat er in feite tot peilfixatie wordt overgegaan. Daarbij zou gestreefd moeten worden naar zo veel als mogelijk grondwaterneutraal en kruipruimteloos te bouwen. Grondwaterneutraal bouwen in combinatie met een nog groter percentage oppervlaktewater maakt ook moderne woonvormen zoals amfibisch wonen mogelijk. Het stellen van een droogleggingeis betekent dat er in de bestemmingsplannen aanleghoogtes (vloerpeilen) moeten worden opgenomen. Het hoogheemraadschap kan aangeven wat die hoogtes moeten zijn.

Om te voldoen aan waterkwaliteitsnormen en eisen uit de kaderrichtlijn water moet worden ingezet op een verbetering van de waterkwaliteit. Eisen voor het gebruik van bouw materiaal, aanleg rioleringsysteem etcetera moeten van te voren worden vastgelegd in beleidsdocumenten. Emissievrij bouwen (bijvoorbeeld geen koperen en zinken dakgoten) zorgt voor een vermindering van de aantasting van de waterkwaliteit, en een afgekoppelde riolering heeft ook een positief effect op de waterkwaliteit.

Gestreefd moet worden naar een zelfvoorzienend watersysteem, en de combinatie van glas met dubbele kelders voor de waterberging.

Wonen en overgang naar natuurkerngebied

Bij de uitwerkingen in object- en bestemmingsplannen moet bij de overgang tussen extensief wonen en het natuurkerngebied niet alleen aandacht zijn voor het percentage rood, maar ook voor de inrichting. De wijze van inrichting mag het landschapsbeeld van het waterrijk veengebied en de natuurkern niet aantasten, zij moet deze juist versterken.

Waterveiligheid

De veiligheid van burgers bij eventuele dijkdoorbraken kan worden vergroot. Denk hierbij aan maatregelen op inrichtingsniveau zoals de aanleg van verhoogde wegen en compartimentering van het gebied. Hierdoor ontstaan meer tijd en mogelijkheden om het gebied te evacueren.

Ook kunnen inrichtingsmaatregelen worden genomen om de kwetsbaarheid als gevolg van een overstroming zoveel mogelijk te beperken, zoals niet bouwen in 15% laagste delen van het peilvak.

Glastuinbouw en water

Om de effecten op bodem, grondwater en oppervlaktewater te voorkomen is een goed integraal plan voor watervoorziening, wateropslag en waterzuivering nodig. Een goed riolerings- en zuiveringsplan is nodig om lozingen te voorkomen. Het maken van een inrichtingsplan dat de waterketen in het gebied sluit, bevordert het duurzaam gebruik van neerslag en voorkomt onnodig gebruik van niet-duurzame bronnen (streven naar een zelfvoorzienend watersysteem). Op bedrijfsniveau moeten tal van teelt- en bedrijfsvoeringmaatregelen worden genomen die belasting van het milieu voorkomen. Met extra maatregelen en eisen moet worden voldaan aan de kaderrichtlijn water en grondwater. Er moeten wellicht

compenserende maatregelen worden getroffen. Bijvoorbeeld: indien grondgebonden glastuinbouw wordt toegestaan, moet het drainagewater worden opgevangen en afgevoerd op de riolering.

Monitoring

De benadering voor glas en bedrijventerrein met dubbel ruimtegebruik moet starten met het gezamenlijk (gemeenten en provincie) vaststellen van de uitgangsetallen (ha). Hiermee wordt voorkomen dat het monitoringsproces gehinderd wordt door discussies en onduidelijkheden over hectares. De monitoringresultaten moeten worden vastgelegd in een periodieke rapportage en hierover moet verantwoording (ondertekening door de partijen) worden afgelegd. Dubbel ruimtegebruik wordt zo duidelijk in beeld gebracht, er wordt een verantwoording over de voortgang vastgelegd en er kan tijdig worden bijgestuurd, indien nodig.

Monitoring van de programmaontwikkeling op dezelfde wijze als hierboven beschreven, is nodig zodat bij de start van de drie uitwerkingen er een goede uitgangssituatie ligt.

Bijlage 5

Uitkomsten

artikel 10-overleg

Volgens artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) plegen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een (Intergemeentelijk) structuurplan overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen, met de besturen van de gemeenten wier belangen rechtstreeks in het geding zijn en met de betrokken diensten van Rijk en provincie. De uitkomst van dit overleg wordt volgens artikel 11 Bro in het ontwerp-structuurplan opgenomen.

Het voorontwerp van het ISP is toegezonden aan het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, het Hoogheemraadschap van Rijnland, de gemeentebesturen van Rijnwoude, Bleiswijk, Bergschenhoek, Berkel en Rodenrijs, Rotterdam, Capelle aan den IJssel, Ouderkerk aan den IJssel, Boskoop, Zoetermeer, Den Haag en aan de dagelijkse besturen van de Stadsregio Rotterdam, het Stadsgewest Haaglanden en het Intergemeentelijk samenwerkingsorgaan Midden-Holland (ISMH). Inhoudelijke reacties zijn ontvangen van de Stadsregio Rotterdam, de gemeente Bleiswijk, de gemeente Boskoop, het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en het Hoogheemraadschap van Rijnland. De termijn waarbinnen kon worden gereageerd was relatief kort. Nagekomen reacties van de andere besturen zijn opgenomen in de Nota van Beantwoording en de Nota van Wijziging die na afloop van de termijn van terinzagelegging van het ontwerp-ISP is opgesteld.

Hieronder worden de reacties kort samengevat en beantwoord.

In de reacties van Boskoop en Bleiswijk wordt extra aandacht gevraagd voor de regionale gebiedsontsluitingen in relatie tot het grondgebied van beide gemeenten. In het ontwerp-ISP zijn ten opzichte van het voorontwerp-ISP wijzigingen aangebracht die beogen tegemoet te komen aan de reacties. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard constateert dat er een goede interactie is geweest tussen het waterstaatkundige visievormingsproces en het ruimtelijke planproces en hoopt op het continueren van de goede samenwerking in de toekomst. De aandachtspunten van het Hoogheemraadschap over glastuinbouw en waterberging en de ontwikkeling van het restveengebied komen in het vervolproces aan de orde. Het Hoogheemraadschap van Rijnland meldt geen bezwaar te hebben tegen de functies 'recreatielandschap' en 'reservering regionale wegverbinding' in de strook ten westen van de bebouwde kom van Waddinxveen. Het dagelijks bestuur van de Stadsregio Rotterdam wijst op het Rotterdamse regionale belang dat complementaire woon- en werkmilieus worden gerealiseerd (in kwaliteit, kwantiteit en in fasering) die op een adequate wijze via weg en OV met de Rotterdamse regio moeten zijn verbonden. Bij de nadere invulling van de hoofdplanstructuur van het ISP zal rekening worden gehouden met de ontwikkelingen in de Rotterdamse regio.

Op 22 september j.l. is het voorontwerp-ISP besproken in de Provinciale Planologische Commissie (PPC). In de PPC zijn onder meer de diensten van het Rijk vertegenwoordigd. De PPC sprak waardering uit over de planvorming en heeft positief geadviseerd over de vervolprocedure. De plannen voor de Zuidplas worden de komende tijd in het kader van de Zuidvleugel beschouwd op de financiële prioritering van Rijkszijde. Met name de infrastructuur (conclusies uit de zgn. netwerkanalyse) zal daarbij bijzondere aandacht vragen.

Colofon

Het Intergemeentelijk Structuurplan (ISP) is opgesteld onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep driehoek RZG Zuidplas.

Redactie en coördinatie
Vormgeving / Productie

Projectbureau driehoek RZG Zuidplas
Casteren Creatie, Den Haag Annette van Casteren
Eric van Casteren