

Winning van aardolie uit de blokken P8a en P9a/b Nederlands Continentaal Plat door Chevron

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport

2 mei 2007 / rapportnummer 1895-20



commissie voor de milieueffectrapportage

Ministerie van Economische Zaken, Dictoraat-Generaal voor Energie en Telecom
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

uw kenmerk
ET/EM / 7024747

uw brief
12 maart 2007

ons kenmerk
1895-21 rl/Pa/lp

onderwerp
Advies voor richtlijnen voor het MER
Winning van aardolie uit de blokken P8a
en P9a/b Nederlands Continentaal Plat
door Chevron

doorkiesnummer
(030) 234 76 66

Utrecht,
2 mei 2007

Geachte Minister,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies voor richtlijnen uit te brengen voor een milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Winning van aardolie uit de blokken Q1 en P3 Nederlands Continentaal Plat door Chevron. Overeenkomstig artikel 7.14 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de richtlijnen voor het MER. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag de vastgestelde richtlijnen krijgt toegestuurd.

Hoogachtend,

dr. D.K.J. Tommel
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Winning van aardolie uit de blokken P8a en
P9a/b Nederlands Continentaal Plat door
Chevron

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Winning van aardolie uit de blokken P8a en P9a/b
Nederlands Continentaal Plat door Chevron

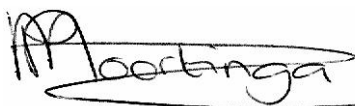
Advies op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over Winning van aardolie uit de blokken P8a en P9a/b Nederlands Continentaal Plat door Chevron,

uitgebracht aan de Minister van Economische Zaken door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.

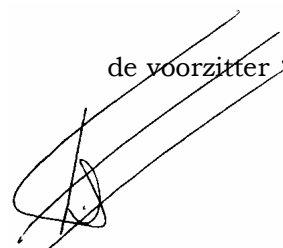
Winning van aardolie uit de blokken P8a en P9a/b
Nederlands Continentaal Plat door Chevron,

de secretaris

Handwritten signature of M.A. Poortinga in black ink, consisting of a stylized 'M' and 'A' followed by the name 'Poortinga'.

mr. drs. M.A. Poortinga

de voorzitter

Handwritten signature of D.K.J. Tommel in black ink, featuring a large, stylized 'D' and 'K' followed by the name 'Tommel'.

dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 2 mei 2007

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	1
2. HOOFDPUNTEN VAN HET MER	1
3. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING.....	2
3.1 Achtergrond, probleemstelling en doel.....	2
3.2 Beleidskader	2
4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	2
5. MILIEUASPECTEN.....	3
6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN, LEEMTEN IN MILIEUINFORMATIE, SAMENVATTING VAN HET MER EN EVALUATIEPROGRAMMA.....	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 maart 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Kennisgeving in de Staatscourant en de Volkskrant d.d. 15 maart 2007
3. Projectgegevens

1. INLEIDING

Chevron Exploration and Production Netherlands BV (CEPN, voorheen Unocal Netherlands BV) heeft het voornemen als uitvoerder/operator op te treden voor het in ontwikkeling nemen van het olieveld (Horizon West Veld) in het blok P8a en P9a/b op het Nederlands Continentaal Plat. Dit namens de winningsvergunninghouders Grove Energy Ltd (blok P8a) en CEPN zelf, DSM en Aceiro (blok P9a/b). Hiervoor wordt bij het bevoegd gezag, de Minister van Economische Zaken, een vergunning in het kader van de Mijnbouwwet aangevraagd. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

Bij brief van 12 maart 2007 is de Commissie voor de milieueffectrapportage in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de richtlijnen voor het milieueffectrapport (MER)¹. De m.e.r.-procedure ging van start met de kennisgeving van de startnotitie in de 'Staatscourant' en in 'de Volkskrant'².

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. – verder aangeduid als 'de Commissie'³. Het bedoelt aan te geven welke informatie het MER moet bieden om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming mee te wegen.

Via de Minister van Economische Zaken heeft de Commissie vernomen dat er geen inspraakreacties en adviezen zijn binnengekomen.

Advies aanvullend op startnotitie

De Commissie bouwt in haar advies voort op de startnotitie. Dat wil zeggen dat dit advies **niet** zelfstandig leesbaar is, maar in combinatie met de startnotitie moet worden gelezen.

2. HOOFDPUNTEN VAN HET MER

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport. Dat wil zeggen dat het MER onvoldoende basis biedt voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming, als de volgende informatie ontbreekt:

- De samenstelling en hoeveelheden van het te lozen productiewater alsmede de op het Horizon platform toegepaste en nog toe te passen waterzuiveringstechnologie.
- Een heldere vergelijking van de gepresenteerde alternatieven volgens dezelfde methodiek en op hetzelfde detailniveau.
- Een goed uitgewerkt meest milieuvriendelijk alternatief (MMA) waarbij wordt ingegaan op de behandeling van het productiewater, de behandeling van het meegeproduceerde gas (affakelen) en de gevolgen van onderwatergeluid door heiwerkzaamheden op zeezoogdieren en reële mitigerende maatregelen daarvoor.

¹ Zie bijlage 1.

² Zie bijlage 2.

³ Zie voor de samenstelling bijlage 3.

- Een zelfstandig leesbare samenvatting, die duidelijk is voor burgers en geschikt is voor bestuurlijke besluitvorming.

3. ACHTERGROND EN BESLUITVORMING

3.1 Achtergrond, probleemstelling en doel

In de startnotitie zijn de aanleiding tot en het doel van de voorgenomen activiteit duidelijk aangegeven. De Commissie adviseert dit over te nemen in het MER.

3.2 Beleidskader

Het in de startnotitie genoemde beleid en de wet- en regelgeving moeten in het MER verder uitgewerkt worden. Geef aan welke concrete randvoorwaarden hieruit voortkomen. Besteed daarnaast aandacht aan de status van de nabijgelegen 'Bruine bank' en de randvoorwaarden die daaruit volgen.

4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Alternatieven

Als voorkeursalternatief is in de startnotitie het installeren van een onbemand satelliet platform opgenomen. Als alternatieven zijn subsea completion en extended reach drilling vanaf het Horizon platform opgenomen. Hierbij hoeft geen platform geïnstalleerd te worden. Beschrijf in het MER de deelactiviteiten van de drie alternatieven en van de eventuele andere alternatieven zoals vermeld in paragraaf 3.4 van de startnotitie en geef de milieueffecten hiervan weer.

In de startnotitie is het voorkeursalternatief uitgebreider besproken dan de alternatieven. Voor onderlinge vergelijking dienen de milieueffecten van de alternatieven, inclusief het meest milieuvriendelijk alternatief, in het MER volgens dezelfde methode en met hetzelfde detailniveau te worden beschreven.

Meest milieuvriendelijk alternatief

Het is wettelijk verplicht een meest milieuvriendelijke alternatief (MMA) op te nemen. Het MMA moet:

- uitgaan van de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming en/of verbetering van het milieu;
- binnen de competentie van de initiatiefnemer liggen.

De Commissie adviseert in ieder geval de volgende aspecten bij de ontwikkeling van het MMA te betrekken:

- toepassing van de beste beschikbare technieken op het Horizon platform voor de zuivering van het te lozen productiewater;
- minimalisatie van het afblazen en affakkelen van meegeproduceerd gas;
- gebruik van pingers tijdens heiwerkzaamheden om zeezoogdieren te verjagen.

Referentie

Naar de mening van de Commissie is er geen reëel nulalternatief, omdat dit niet voldoet aan de doelstelling van de initiatiefnemer. Volstaan kan worden met het beschrijven van de huidige milieusituatie inclusief de autonome ontwikkeling als referentiesituatie voor het beschrijven van de milieugevolgen. Onder autonome ontwikkeling wordt verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteit of een van de alternatieven wordt gerealiseerd.

5. MILIEUASPECTEN

In de startnotitie is beschreven welke milieueffecten onderzocht en beschreven worden in het MER. De Commissie adviseert naast deze aspecten in ieder geval ook aandacht te besteden aan het volgende:

- Beschrijf hoeveel meegeproduceerd gas verwacht wordt, hoe dit wordt verwerkt en wat de milieueffecten daarvan zijn. In de startnotitie is geschreven dat afgefakkeld wordt. Ga in op de duur van het affakkelen en de gevolgen die dit heeft op vogels.
- Ga in op de samenstelling en de hoeveelheid van het productiewater dat in zee geloosd wordt en de effecten daarvan, met name van de toegevoegde wax- en corrosie-inhibitoren en biociden. Ga ook in op mogelijke alternatieven voor de zuivering van het te lozen water.
- Geef in het MER aan hoe de paraffine die vanuit de olieleiding op het Horizon platform komt doordat de leiding regelmatig 'ge-pigged' wordt, verwerkt wordt en of hier milieueffecten bij optreden.
- Beschrijf de effecten van de ontmanteling van de olietransportleiding na de oliewinning. Hoe wordt tijdens dit proces omgegaan met olie, paraffine en andere milieuverontreinigende stoffen?
- Ga in het MER in op de geluidhinder die veroorzaakt wordt door het boren en heien voor het onbemand platform en de conductor. Beschrijf de effecten van deze geluidhinder op het onderwaterleven. Geef aan of pingers toegepast worden om zeezoogdieren te verjagen.
- Ga in op de criteria die gebruikt worden bij het vaststellen van een veilige afstand van het platform tot de scheepvaartroute.
- Beschrijf de gevolgen van de activiteit en van eventuele calamiteiten op de natuurwaarden waarvoor de nabijgelegen 'Bruine bank' eventueel wordt aangemeld als te beschermen gebied.⁴

⁴ In het rapport 'Gebieden met bijzondere ecologische waarden op het Nederlands Continentaal Plat' van H. Lindeboom et al., 2005, wordt ingegaan op de eventuele aanmelding van de Bruine Bank. Nader onderzoek is nodig, maar er lijkt sprake te zijn van een hogere natuurwaarde voor vogels (Grote Mantelmeeuwen, Zeekoeten, Zilvermeeuwen, Alken) en het relatief vaker voorkomen van Bruinvissen.

- Beschrijf de kans op en de milieueffecten van een eventuele blowout. Ga daarbij in op de aanwezige voorzieningen om oliespills te bestrijden.
- Ga in op de toekomstige haalbaarheid van CO₂ injectie ten behoeve van enhanced oil recovery en de mogelijke aanpassing van het planontwerp hierop. Ga primair in op de injectie van de CO₂ die afkomstig is van de eigen oliewinning. Bespreek vervolgens ook mogelijkheden om CO₂ van derden te injecteren.

6. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN, LEEMTEN IN MILIEUINFORMATIE, SAMENVATTING VAN HET MER EN EVALUATIEPROGRAMMA

Voor de onderdelen 'vergelijking van alternatieven', 'leemten in milieu-informatie' en 'samenvatting van het MER' heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

De Minister van Economische Zaken moet bij de vergunningverlening aangeven op welke wijze en op welke termijn een evaluatieonderzoek verricht wordt om de voorspelde effecten met de daadwerkelijk optredende effecten te kunnen vergelijken en zo nodig aanvullende mitigerende maatregelen te treffen. Het verdient aanbeveling dat CEPN in het MER een aanzet tot een evaluatieprogramma geeft. De Commissie adviseert daarin de cumulatie van effecten te betrekken.


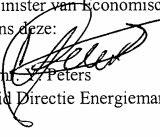
BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport
Winning van aardolie uit de blokken P8a en P9a/b Nederlands
Continentaal Plat door Chevron

(bijlagen 1 t/m 3)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 maart 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

		Ministerie van Economische Zaken	
		Commissie voor de milieueffectrapportage	
Aan Commissie voor de milieueffectrapportage Postbus 2345 3500 GH UTRECHT		Ingekomen: 13 MAART 2007	
		nummer	
		Dossier 1895 - 16m 4	
		Kopie naar	
Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
12 MAART 2007		ET/EM / 7030940	diversen
Onderwerp	Aanbieding Startnotitie MER: "Winning van aardolie in de P8a en P9a/b blokken op het Nederlands Continentaal Plat" (Chevron)		
Geachte heer/mevrouw,			
Hierbij deel ik u mede dat Chevron Exploration & Production Netherlands B.V., kantoor houdende aan de Appelgaarde 4, te Voorburg, een milieueffectrapport (MER) zal opstellen betreffende de voorgenomen winning van aardolie in blok P8a en blok P9a/b van het Nederlandse deel van het continentaal plat.			
Op 02-03-2007 heb ik van de Chevron Exploration & Production Netherlands B.V., de Startnotitie: "Winning van aardolie in de P8a en P9a/b blokken op het Nederlands Continentaal Plat" ontvangen (zie bijlage Startnotitie in zeventvoud). Gaarne verzoek ik u om mij, vóór 17-05-2007 advies uit te brengen ten behoeve van de door mij vast te stellen Richtlijnen voor de inhoud van het MER.			
Voor informatie ten aanzien van ter inzage legging, de mogelijkheid tot het indienen van inspraakreacties en adviezen verwijs ik naar de tekst van de kennisgeving (zie bijlage), die op 15-03-2007 zal worden gepubliceerd in de Staatscourant en in de Volkskrant. Als contactpersoon voor dit project zal optreden: mevrouw drs. C.H. Krijger (tel. 070 - 379 66 85).			
De Minister van Economische Zaken, namens deze:			
			
mw. mt. Peters MT-lid Directie Energiemarkt			
Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax	
Bezuidenhoutseweg 30	(070) 379 66 85	(070) 379 79 99	
Hoofdkantoor	Telefoon (070) 379 89 11	Behandeld door	
Bezuidenhoutseweg 30	Telefax (070) 347 40 81	mw. drs. C.H. Krijger	
Postbus 20101	Email ezpost@minez.nl		
2500 EC 's-Gravenhage	Website www.minez.nl	Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden	

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de startnotitie in de Staatscourant en de Volkskrant d.d. 15 maart 2007

KENNISGEVING

Inspraak met het oog op de Richtlijnen voor het Milieueffectrapport (MER) inzake de ontwikkeling van een offshore olieveld gelegen in de P8a en P9a/b blokken op het Nederlandse Continentaal Plat.

De Minister van Economische Zaken maakt, als bevoegd gezag, bekend dat Chevron Exploration & Production Netherlands B.V., kantoor houdende aan de Appelgaarde 4, te Voorburg, is gestart met de voorbereiding van een milieueffectrapport (MER) met betrekking tot het voornemen om een aangetoond aardolievoorkomen, gelegen in de P8a en P9a/b blokken van het Nederlandse deel van het continentaal plat, in productie te nemen.

De milieueffectrapportageprocedure is gestart met het, op 21-02-2007, indienen van de Startnotitie: "Winning van aardolie in de P8a en P9a/b blokken op het Nederlands Continentaal Plat".

Voor het oprichten en in werking hebben van een mijnbouwinstallatie ten behoeve van de winning van aardolie is een vergunning ingevolge artikel 40 van de Mijnbouwwet, van de Minister van Economische Zaken, vereist.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage 1994 is in dit geval het opstellen van een MER verplicht.

De richtlijnen voor de inhoud van het MER zullen door de Minister van Economische Zaken worden vastgesteld.

Doel van de voorgenomen activiteit

Het op economisch, veilige en milieutechnisch verantwoorde wijze ontginnen van een in de P8a en P9a/b blokken aangetoond aardolievoorkomen (olieveld Horizon West).

Aard van de voorgenomen activiteit

Het uitvoeren van een aantal boringen, constructieactiviteiten, productieactiviteiten (incl. onderhoud), het afvoeren van geproduceerde aardolie via een nieuw aan te leggen pijpleiding naar het bestaande platform Horizon en vandaar via een bestaande leiding via platform Helm naar het vasteland. Na afloop van de winning het uitvoeren van ontmantelingsactiviteiten.

Plaats van de voorgenomen activiteit

Het aardolievoorkomen is gelegen in het Nederlandse deel van het continentaal plat op ongeveer 75 km ten westen van IJmuiden.

Procedure

Uiterlijk binnen dertien weken zal het bevoegd gezag Richtlijnen vaststellen voor de inhoud van het MER.

In deze periode is er gelegenheid voor inspraak en worden de wettelijk adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

Informatie ten behoeve van de inspraak

De Startnotitie bevat informatie over het voornemen van de Chevron Exploration & Production Netherlands B.V.

De Startnotitie ligt, tijdens werkuren, van 16-03-2007 tot en met 27-04-2007 ter inzage op het Informatiecentrum/Directie Communicatie van het Ministerie van Economische Zaken, Bezuidenhoutseweg 30, te Den Haag.

De Startnotitie kan worden aangevraagd bij:

Chevron Exploration & Production Netherlands B.V.

Appelgaarde 4
2272 TK VOORBURG.

Contactpersonen:	W.R. Blom	telefoon: 070 - 3572253
	F. Wolting	telefoon: 070 - 3572459
		telefax:: 070 - 3272037

Zienswijze

Een ieder heeft de gelegenheid om zienswijzen in te dienen met het oog op de door het bevoegd gezag vast te stellen Richtlijnen voor de inhoud van het MER.

Reacties en adviezen kunnen, tot en met 27-04-2007 worden ingediend bij:

Ministerie van Economische Zaken	
Directoraat-Generaal voor Energie en Telecom	
Directie Energiemarkt	Contactpersoon: mw. drs. C.H. Krijger
Postbus 20101	telefoon: 070 - 379 66 85
2500 EC DEN HAAG	

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Chevron Exploration and Production Netherlands BV

Bevoegd gezag: Minister van Economische Zaken

Besluit: Mijnbouwmilieuvergunning

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C17.2

Activiteit: winning van aardolie

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 15 maart 2007

richtlijnenadvies uitgebracht: 2 mei 2007

Samenstelling van de werkgroep:

ing. W.G. Been

dr. N.M.J.A. Dankers

dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)

prof. ir. J.J. van der Vuurst de Vries

Secretaris van de werkgroep:

mr. drs. M.A. Poortinga

Advies voor richtlijnen voor het milieueffectrapport Winning van aardolie uit de blokken P8a en P9a/b Nederlands Continentaal Plat door Chevron

Chevron Exploration and Production Netherlands BV (CEPN, voorheen Unocal Netherlands BV) heeft het voornemen als uitvoerder/operator op te treden voor het in ontwikkeling nemen van het olieveld (Horizon West Veld) in het blok P8a en P9a/b op het Nederlands Continentaal Plat. Dit namens de winningsvergunninghouders Grove Energy Ltd (blok P8a) en CEPN zelf, DSM en Aceiro (blok P9a/b). Hiervoor wordt bij het bevoegd gezag, de Minister van Economische Zaken, een vergunning in het kader van de Mijnbouwwet aangevraagd. Voor de besluitvorming over de aanvraag van deze vergunning wordt de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

ISBN: 978-90-421-2104-1