

Munitiespringterrein Nijmegen

Advies voor de m.e.r.-beoordeling

12 april 2007 / rapportnummer 1881-35



commissie voor de milieueffectrapportage

College van burgemeester en wethouders
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG NIJMEGEN

uw kenmerk
G620/07.0004173

uw brief
9 februari 2007

ons kenmerk
1881-36/Mn/eh

onderwerp
Advies voor de m.e.r. beoordeling Munitiespringterrein Nijmegen

doorkiesnummer
(030) 234 76 03

Utrecht,
12 april 2007

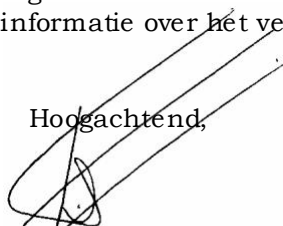
Geacht college,

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een advies uit te brengen in het kader van Munitiespringterrein Nijmegen.

Overeenkomstig uw verzoek bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal graag vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag nadere informatie over het vervolg van dit project krijgt toegestuurd.

Hogachtend,



dr. D.K.J. Tommel
Voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Munitiespringterrein Nijmegen

Postadres Postbus 2345
3500 GH UTRECHT
Bezoekadres Arthur van Schendelstraat 800
Utrecht

telefoon (030) 234 76 66
telefax (030) 233 12 95
e-mail mer@eia.nl
website www.commissiemer.nl

Advies voor de m.e.r.-beoordeling Munitiespringterrein Nijmegen

Advies voor de m.e.r.-beoordeling over Munitiespringterrein Nijmegen,

uitgebracht aan het College van burgemeester en wethouders van gemeente
Nijmegen door de Commissie voor de milieueffectrapportage; namens deze

de werkgroep m.e.r.
Munitiespringterrein Nijmegen,

de secretaris



drs. R. Meeuwsen

de voorzitter



dr. D.K.J. Tommel

Utrecht, 12 april 2007

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	1
2. METHODIEK GEHANTEERD BIJ DE M.E.R. BEOORDELING.....	2
3. ADVIES VAN DE COMMISSIE OVER DE M.E.R.-BEOORDELING.....	2
3.1 Oordeel over de toegevoegde waarde van m.e.r.....	2
3.2 Onderbouwing van het oordeel.....	2
4. OVERIGE OPMERKINGEN MET AANBEVELINGEN	4
4.1 Natuur.....	4
4.2 Risico's door verspreiding van fosfor	4
4.3 Locatiekeuze.....	4

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 9 februari 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Projectgegevens

1. INLEIDING

De gemeente Nijmegen wil een springlocatie realiseren om explosieven onschadelijk te maken. De springlocatie is gelegen langs de Bemmelsedijk te Lent. De explosieven zijn afkomstig uit het Waalsprong gebied dat bouwrijp wordt gemaakt voor de verdere ontwikkeling van de Vinex locatie Waalsprong. Voor deze activiteit moet een vergunning inzake de Wet milieubeheer (Wm) worden verleend. Voor de springlocatie is een bestemmingsplanherziening of vrijstellingsprocedure nodig.

De oprichting van een inrichting bestemd voor de vernietiging van explosieve stoffen is milieueffectrapportage (m.e.r.)-beoordelingsplichtig. De gemeente Nijmegen heeft een aanmeldingsnotitie¹ opgesteld. Deze notitie bevat de milieu-informatie voor het bevoegd gezag om te kunnen beoordelen of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Bij brief van 9 februari 2007² heeft de gemeente Nijmegen de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) gevraagd advies uit te brengen over de m.e.r.-beoordeling voor het munitie springterrein Nijmegen.

De Commissie heeft daarbij gebruik gemaakt van de volgende informatie:

- Aanmeldingsnotitie: Advies m.e.r.-beoordeling Springlocatie Lent. Gemeente Nijmegen, februari 2007;
- mondelinge toelichting op de activiteit zoals op maandag 19 maart 2007 door de gemeente Nijmegen aan de Commissie is gegeven.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.³ De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

De Commissie heeft geen inspraakreacties en adviezen in haar oordeel meegenomen, omdat ten behoeve van de beoordelingsbeslissing geen inspraak is georganiseerd.

¹ Advies m.e.r.-beoordeling Springlocatie Lent. Gemeente Nijmegen, Februari 2007.

² Zie bijlage 1.

³ Zie bijlage 2 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

2. METHODIEK GEHANTEERD BIJ DE M.E.R. BEOORDELING

De Commissie beoordeelt of er sprake zou kunnen zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu⁴ als gevolg van deze voorgenomen activiteit, waarvoor het maken van een MER noodzakelijk is. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij-principe'. Er wordt van uitgegaan dat er géén MER hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het bevoegd gezag houdt bij deze beslissing rekening met de aangegeven omstandigheden. De criteria⁵ voor het al dan niet opstellen van een MER zijn:

- de kenmerken van de activiteit;
- de plaats van de activiteit;
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

Per criterium kan aan specifieke aspecten worden gedacht. De Commissie toetst op inhoudelijke gronden en gaat na of het voornemen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. ADVIES VAN DE COMMISSIE OVER DE M.E.R.-BEOORDELING

3.1 Oordeel over de toegevoegde waarde van m.e.r.

De Commissie is van oordeel dat de voorgenomen activiteit, op grond van de in hoofdstuk 2 genoemde criteria, geen aanleiding zal geven tot aanzienlijke nadelige milieugevolgen.

De Commissie is dan ook van mening dat m.e.r. geen toegevoegde waarde zal hebben bij de besluitvorming over de voorgenomen m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. De activiteit is bescheiden van omvang, in de tijd beperkt en qua effecten beheersbaar in onder andere de vergunning Wet milieubeheer en eventuele vergunning Natuurbeschermingswet.

3.2 Onderbouwing van het oordeel

Kenmerken van de activiteit

De explosieven zijn afkomstig uit de Tweede Wereldoorlog en worden gevonden in het Waalspronggebied. De soort varieert van klein kaliber munitie van 9 mm. tot aan vliegtuigbommen van 500 lbs. Het aantal te detoneren explosieven is afhankelijk van de hoeveelheid die in het gebied wordt gevonden. De frequentie van de detonatie is afhankelijk van de gevonden hoeveelheid. Het maximum is gesteld op éénmaal per week twee detonaties per dag. Deze frequentie is gebaseerd op statistische gegevens van eerder gevonden explosieven in het Waalspronggebied. De activiteit is tijdelijk en heeft een looptijd van ongeveer 64 weken.

⁴ Hoewel artikel 7.8d, eerste lid, Wet milieubeheer, ziet op de situatie dat het bevoegd gezag tevens initiatiefnemer is, spreekt van "bijzondere omstandigheden waaronder deze activiteit wordt ondernomen", moet getoetst worden aan het criterium "belangrijke nadelige gevolgen". Artikel 7.8d, lid 1, Wm verklaart immers artikel 7.8b, leden 3 en 4, Wm van overeenkomstige toepassing. Het lijkt erop dat artikel 7.8d, lid 1, Wm abusievelijk niet is aangepast met de wetwijziging van 12 oktober 2005 (Stb. 2005 477)

⁵ Zoals beschreven in Bijlage III van de Europese m.e.r.-Richtlijn (85/337 EEG 97/11/EG).

- De Commissie adviseert de tijdelijkheid van de activiteit vast te leggen in het besluit.

Bij de effecten op geluid, lucht en externe veiligheid moet onderscheid worden gemaakt tussen fosforhoudende bommen en bommen die geen fosfor bevatten. Het aantal bommen met fosfor wordt geschat op 6% van de te detoneren bommen. Deze schatting is gemaakt op basis van ervaringscijfers van 400 detonaties. Voor het te ontwikkelen munitie-springterrein betekent dit dat er bij een looptijd van 64 weken ongeveer 10 relatief zware fosfor detonaties zijn te verwachten.

Plaats van de activiteit

De activiteit is gekoppeld aan de ontwikkeling van het gebied de Waalsprong. De gemeente heeft er voor gekozen om binnen dit gebied een springlocatie te zoeken. De gemeente Nijmegen heeft gekozen voor een locatie op ruime afstand van woonbebouwing. Bij de gekozen locatie kan het wegverkeer ten tijde van springwerkzaamheden eenvoudig op afstand worden gehouden. Hoewel een inzichtelijke locatieafweging ontbreekt, acht de Commissie, mede gelet op de tijdelijkheid en het incidentele karakter van de werkzaamheden, de locatiekeuze voor de hand liggend.

Effecten op mens en natuur

Bij de detonatie wordt gebruik gemaakt van een afdeklaag van zand om geluidsoverlast en verspreiding van scherven te voorkomen. Op deze manier zijn er nauwelijks geluidseffecten waarneembaar. Bij het detoneren van fosforhoudende explosieven wordt geen gebruik gemaakt van een afdeklaag, omdat het de bedoeling is dat de witte fosfor in de omgeving verspreidt. Hier zijn relatief de grootste geluidsemisies te verwachten.

Bij de verspreiding van fosfor in de lucht en de omgeving ontstaat fosforpentoxide. In de aanmeldingsnotitie wordt op basis van een eenvoudige modellering geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van acute risico's voor de gezondheid (lethale risico's). Daarbij wordt overigens wel ingeschat dat in de directe omgeving concentratieniveau's overeenkomstig een 20-voudige overschrijding van de MAC-ceiling (maximaal aanvaarde concentratie op incidentele basis op de werkplek als tijdgewogen gemiddelde gedurende 15 minuten) zullen optreden. Niet uitgesloten kan worden dat dit soort concentratieniveau's schadelijk zijn voor kwetsbare groepen en ook als zeer hinderlijk kunnen worden ervaren. Op welke afstand hinderlijke niveau's kunnen optreden bij verspreiding en verplaatsing via de wind is niet aangegeven. Dit is een omissie in de inschatting van de nadelige effecten voor milieu en gezondheid, die in de procedure voor de milieuvergunning kan worden aangepast.

De locatie ligt op korte afstand van het Natura 2000-gebied Gelderse Poort. Dit gebied wordt beschermd vanwege het voorkomen van verschillende belangwekkende habitattypen en soorten. Met name vogels zijn gevoelig voor geluid. Het invloedsgebied van de springlocatie is broed-, rust- en foerageergebied van verschillende soorten die in het Natura 2000-gebied worden beschermd. Effecten op deze soorten kunnen niet geheel worden uitgesloten, maar lijken op voorhand niet significant te zijn, gezien de tijdelijkheid en de lage frequentie (aantal) van zwaardere detonaties en gezien de verstoringseffecten van het verkeer op de dijk, die waarschijnlijk maatgevend zijn. Een verslechterings- en verstoringstoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 kan hier nader uitsluitsel over geven en zonodig mitigerende maatregelen aanreiken. Hierbij valt te denken aan het uitvoeren van zware detonaties buiten de gevoelige broedperiode.

4. OVERIGE OPMERKINGEN MET AANBEVELINGEN

In dit hoofdstuk doet de Commissie aanbevelingen die kunnen bijdragen aan de kwaliteit van de verdere besluitvorming.

4.1 Natuur

Ten behoeve van de activiteit zal een zelfstandige vergunningsprocedure voor de Natuurbeschermingswet moeten worden doorlopen. Hier komt geen directe m.e.r.-plicht uit voort omdat een passende beoordeling niet aan de orde lijkt. De afweging binnen de Natuurbeschermingswetprocedure biedt voldoende waarborgen om het natuurbelang in voldoende mate in de besluitvorming te betrekken. Hier heeft een MER, gezien de zeer beperkte omvang van de verwachte schade, geen toegevoegde waarde.

4.2 Risico's door verspreiding van fosfor

- De Commissie adviseert om bij de aanvraag milieuvergunning een aanvullende verspreidingsberekening uit te voeren met de bekende bronsterkte (en eventueel bronduur), om voor verschillende weertypen en windsnelheden te bepalen tot op welke afstand een overschrijding van bijvoorbeeld de MAC-ceiling of reguliere MAC-waarden (als ondergrens voor een hinderlijke concentratie) zal kunnen optreden. Op basis daarvan kan worden bezien of het wenselijk is mitigerende maatregelen op te nemen voor de verwerking van fosforbommen. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan niet detoneren bij bepaalde weersomstandigheden of windrichting en het informeren van omwonenden.

4.3 Locatiekeuze

Tijdens het locatiebezoek heeft de initiatiefnemer toegelicht op basis van welke afwegingen hij de voorgestelde locatie voor het munitie springterrein heeft geselecteerd. Voor de springlocatie is een bestemmingsplanherziening of vrijstellingsprocedure nodig.

- De Commissie adviseert om in deze procedure aandacht te besteden aan de (ruimtelijke) onderbouwing van de keuze voor de locatie.

BIJLAGEN

bij het advies voor de m.e.r. beoordeling
Munitie­spring­ter­rein Nijmegen

(bijlagen 1 t/m 2)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 9 februari 2007 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Directie Grondgebied Milieu Midden- & Kleinbedrijf	 Commissie voor de milieu-effectrapportage	 Nijmegen
	Ingekomen: 13 FEB. 2007	
	Nummer: 0881-1+2	
	Kopie naar: HL	
Commissie voor de m.e.r. Mevrouw V. ten Holder Postbus 2345 3500 GH UTRECHT		Korte Nieuwstraat 6 6511 PP Nijmegen Telefoon (024) 329 91 11 Telefax (024) 329 95 81 E-mail gemeente@nijmegen.nl
		Postadres Postbus 9105 6500 HG Nijmegen
Datum 09-02-2007	Ons kenmerk G620/07.0004173	Contactpersoon Marcel Lemmen
Onderwerp m.e.r.-beoordeling munitie- springterrein Nijmegen	Datum uw brief	Doorkiesnummer 3299051
Geachte mevrouw Ten Holder,		
Onze gemeente is voornemens een locatie in te richten voor het laten springen van munitie uit de Tweede Wereldoorlog, die wordt gevonden bij de ontwikkeling van een omvangrijke nieuwe stadswijk in Nijmegen-Noord. Voor die locatie is een milieuvergunning nodig en daarbij geldt tevens de m.e.r.-beoordelingsplicht.		
Wij verzoeken u om ons voor de m.e.r.-beoordeling te adviseren over de vraag of in dit geval een milieu-effect rapport moet worden opgesteld. Hierover hebben wij al telefonisch contact gehad met mevrouw M. van Eck van uw Commissie. Zij gaf aan dat de Commissie m.e.r. bereid is tot een dergelijk advies en daar ook op korte termijn (enige) ruimte voor heeft.		
Bijgevoegd is een bijlage met een toelichting op ons verzoek. Er van uitgaande dat u ons wilt adviseren zullen wij u de benodigde informatie, waaronder een aanmeldingsnotitie, mailen. Indien u hier vragen over heeft kunt u contact opnemen met Marcel Lemmen van onze afdeling Milieu, telefoonnummer (024) 329 90 51. Zijn emailadres is m.lemmen@nijmegen.nl.		
Met vriendelijke groet, namens Burgemeester en Wethouders		
 ir. J.M. Verburg, bureauhoofd Midden- en Kleinbedrijf		
Aantal bijlagen: 1		
www.nijmegen.nl		
brief Cie MER 02-07.doc		

BIJLAGE 2

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gemeente Nijmegen

Bevoegd gezag: College van burgemeester en wethouders gemeente Nijmegen

Besluit: Vergunning inzake de Wet milieubeheer (Wm) en bestemmingsplanherziening of vrijstellingsprocedure.

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: D45

Activiteit: oprichting van een munitie springterrein

Procedurele gegevens:

Adviesaanvraag: 9 februari 2007

advies voor de m.e.r. beoordeling uitgebracht: 12 april 2007

Bijzonderheden:

De oprichting van een inrichting bestemd voor de vernietiging van explosieve stoffen is milieueffectrapportage (m.e.r.)-beoordelingsplichtig. De gemeente Nijmegen heeft een aanmeldingsnotitie opgesteld. Deze notitie bevat de milieu-informatie voor het bevoegd gezag om te kunnen beoordelen of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. De gemeente Nijmegen heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) gevraagd advies uit te brengen over de m.e.r.-beoordeling voor het munitie springterrein Nijmegen.

De Commissie is van oordeel dat de voorgenomen activiteit geen aanleiding zal geven tot aanzienlijke nadelige milieugevolgen. De Commissie is dan ook van mening dat m.e.r. geen toegevoegde waarde zal hebben bij de besluitvorming over de voorgenomen m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. De activiteit is bescheiden van omvang, in de tijd beperkt en qua effecten beheersbaar in onder andere de vergunning Wet milieubeheer en eventuele vergunning Natuurbeschermingswet. De Commissie adviseert de tijdelijkheid van de activiteit vast te leggen in het besluit.

De Commissie adviseert om in de bestemmingsplanherziening of vrijstellingsprocedure aandacht te besteden aan de (ruimtelijke) onderbouwing van de keuze voor de springlocatie.

De Commissie adviseert om bij de aanvraag milieuvergunning een aanvullende verspreidingsberekening uit te voeren.

Samenstelling van de werkgroep:

Drs. R.J.M. Kleijberg
Dr. D.K.J. Tommel (voorzitter)
Drs. R.B. van der Werff

Secretaris van de werkgroep:

Drs. R. Meeuwsen

**Advies voor de m.e.r.-beoordeling
Munitiespringterrein Nijmegen**

De gemeente Nijmegen wil een springlocatie realiseren om explosieven onschadelijk te maken. De springlocatie is gelegen langs de Bemmensedijk te Lent. De explosieven zijn afkomstig uit het Waalsprong gebied dat bouwrijp wordt gemaakt voor de verdere ontwikkeling van de Vinex locatie Waalsprong. De oprichting van een inrichting bestemd voor de vernietiging van explosieve stoffen is milieueffectrapportage (m.e.r.)-beoordelingsplichtig. Het advies van de Commissie voor de m.e.r. gaat in op de vraag of voor deze activiteit een milieueffectrapport (MER.) moet worden opgesteld.

ISBN: 978-90-421-2102-7